

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

Proiect

UE

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 117-121, art. 127), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Se completează cu clauza de armonizare cu următorul cuprins:

„Prezenta lege transpune parțial (art. 2 (4); art. 31 (2), (4) și (5); art. 32 (1) și (2); art. 33 (1) și (3); art. 34 (1) și ultima teză a art. 34) din Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (CELEX: 32021R1060), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 231 din 30 iunie 2021, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024.”

2. La articolul 2:

noțiunea „dezvoltare rurală” va avea următorul cuprins:

„*dezvoltare rurală* – proces complex de schimbări care vizează aspectele sociale, economice, culturale și de mediu durabile, având ca obiectiv principal crearea unor condiții de viață mai bune și inteligente pentru populația din mediul rural”;

noțiunea „Program LEADER” va avea următorul cuprins:

„Programul LEADER – măsură de susținere financiară de către stat din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru implementarea strategiilor de dezvoltare locală și funcționarea grupurilor de acțiune locală”;

se completează cu următoarele noțiuni:

„zone rurale – zone constituite din sate, comune, sau orașe cu o populație de până la 10 000 de locuitori, conform numărului populației cu reședință obișnuită ținută de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova;

operațiune – un proiect, un contract, o acțiune sau un grup de proiecte sau acțiuni selectate în cadrul strategiei de dezvoltare locală;

plan financiar – totalitatea activităților stabilite pentru o perioadă determinată, cu indicarea costurilor, pentru realizarea indicatorilor în cadrul obiectivelor prevăzute de strategia de dezvoltare locală”.

3. La articolul 4, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) GAL îndeplinește următoarele sarcini:

a) consolidarea capacităților autorităților publice locale, antreprenorilor, societății civile și populației din teritoriul GAL-ului de a dezvolta și implementa proiecte de dezvoltare rurală;

b) elaborarea strategiei de dezvoltare locală conform elementelor prevăzute la art. 4¹ și implementarea acesteia, inclusiv desfășurarea acțiunilor de animare a comunităților locale;

c) elaborarea procedurilor și criteriilor de selectare nediscriminatorii și transparente a proiectelor de dezvoltare a zonei rurale, care să evite conflictele de interese și să garanteze că niciun grup individual de interese nu controlează deciziile de selectare;

d) pregătirea și publicarea apelurilor de propuneri de proiecte de dezvoltare a zonei rurale;

e) selectarea operațiunilor, stabilirea cuantumului sprijinului și prezentarea propunerilor Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură pentru finanțare din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural;

f) monitorizarea indicatorilor obiectivelor strategiei de dezvoltare locală;

g) evaluarea și raportarea implementării strategiei de dezvoltare locală, organului central de specialitate.”

4. Se completează cu articolele 4¹ și 4² cu următorul cuprins:

„**Articolul 4¹.** Strategia de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității

(1) Strategia de dezvoltare locală conține următoarele elemente:

a) descrierea zonei geografice și a populației care fac obiectul strategiei de dezvoltare locală;

b) procesul de implicare a comunității în dezvoltarea strategiei de dezvoltare locală;

- c) analiza nevoilor de dezvoltare și a potențialului zonei;
- d) obiectivele, inclusiv țintele măsurabile pentru rezultate, precum și acțiunile conexe planificate;
- e) modalitățile de gestiune, monitorizare și evaluare, prin care se demonstrează capacitatea GAL-ului de a implementa strategia de dezvoltare locală;
- f) un plan financiar, cu alocarea planificată din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, ca sursă financiară principală, inclusiv alocarea planificată din alte fonduri, care vizează întreaga perioadă de implementare a strategiei de dezvoltare locală și include informații referitoare la realizarea indicatorilor planificați pentru fiecare an.

(2) Strategia de dezvoltare locală conține, de asemenea, tipuri de măsuri și operațiuni care urmează să fie finanțate din fiecare fond implicat.

(3) Strategia de dezvoltare locală se implementează în zona geografică prevăzută la alin. (1) lit. a), care trebuie să respecte principiul prevăzut la art. 7 lit. a).

(4) Strategia de dezvoltare locală este sprijinită financiar prin Programul LEADER, în cazul în care îndeplinește criteriile de selectare aprobate de Guvern.

(5) Organul central de specialitate elaborează și aprobă ghidul privind implementarea strategiei de dezvoltare locală.

Articolul 4². Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității

(1) Organul central de specialitate se asigură că dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității:

- a) se axează pe zone rurale învecinate;
- b) este plasată sub responsabilitatea unor GAL-uri formate din reprezentanți ai intereselor socioeconomice locale ale sectoarelor public, antreprenorial și civic, în care niciun grup individual de interese nu controlează procesul decizional;
- c) este realizată prin strategii de dezvoltare locală, elaborate în conformitate cu art. 4¹;
- d) sprijină cooperarea cu alți actori de nivel teritorial, național sau internațional, asigură accesul la finanțare pentru toate sectoarele și stimulează implementarea abordărilor inovative și inteligente în teritoriul GAL-ului.

(2) Organul central de specialitate se asigură că operațiunile sunt finanțate dintr-un singur fond și nu sunt supuse dublei finanțări. În cazul constatării dublei finanțări, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură asigură recuperarea mijloacelor financiare prin deducerea acestora din plățile viitoare sau restituirea la bugetul de stat.”

5. Articolul 5 va avea următorul cuprins:

„Articolul 5. Patrimoniul și proprietatea GAL-ului

(1) Patrimoniul GAL-ului este format din totalitatea drepturilor și obligațiilor patrimoniale dobândite de către GAL.

(2) GAL-ul poate avea în proprietate bunuri mobile sau imobile, necesare realizării scopului stabilit în statut, cu excepția celor interzise de lege.

(3) Întreg patrimoniul GAL este folosit doar pentru realizarea scopurilor statutare și nu poate fi distribuit membrilor organelor GAL sau membrilor GAL.

(4) GAL-ul nu poate folosi nicio parte din patrimoniul său în interesele vreunui membru, fondator al GAL-ului sau a unui terț.

(5) GAL-ul are drept de posesiune, folosință și de dispoziție asupra bunurilor.

(6) GAL-ul răspunde pentru obligațiile sale cu tot patrimoniul ce îi aparține.

(7) Membrii GAL-ului nu răspund pentru obligațiile GAL-ului, iar GAL-ul nu răspunde pentru obligațiile membrului.

(8) Proprietatea GAL-ului se formează din orice surse neinterzise de lege, inclusiv:

- a) cotizații de membru;
- b) granturi și donații;
- c) fonduri publice, incluzând și mijloace financiare obținute în urma desemnării procentuale.”

6. Articolul 7:

la alineatul (1), după cuvintele „La constituirea” se introduc cuvintele „și funcționarea”;

litera a) se completează cu textul „ , conform numărului populației cu reședință obișnuită, ținută de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova”.

7. La articolul 18, alineatul (1) se completează cu enunțul „GAL-ul nu poate fi reorganizat în/cu alte persoane juridice, cu excepția reorganizării în/cu alte GAL-uri.”

8. Articolul 21:

la alineatul (2) litera e), textul „alin. (4)” se substituie cu textul „alin. (6)”;

la alineatul (4), textul „15 zile” se substituie cu textul „3 zile”.

9. La articolul 23, alineatul (2) se completează cu litera b)¹ cu următorul cuprins:

„b)¹ examinează sesizările privind activitatea GAL-ului;”.

10. Articolul 25:

la alineatul (1), cuvintele „două luni” se substituie cu cuvintele „patru luni”;

alineatul (2) se completează cu textul „ , la cererea organului central de specialitate sau a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”;

alineatul (5) se completează cu enunțul „În cazul examinării abaterilor constatate conform art. 36 alin. (3), la ședințele consiliului de administrație participă reprezentanții organului central de specialitate sau ai Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”.

11. Articolul 30:

se completează cu alineatul (6)¹ cu următorul cuprins:

„(6)¹ Directorul este responsabil de prezentarea situației financiare în termenul stabilit de Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.”;

alineatul (7) va avea următorul cuprins:

„(7) Directorul, contabilul-șef și personalul executiv sunt angajați în cadrul GAL-ului în conformitate cu legislația muncii.”

12. Articolul 31:

alineatul (1):

la litera c), cuvintele „subvențiile acordate” se substituie cu cuvintele „sprijinul financiar”;

se completează cu literele f) și g) cu următorul cuprins:

„f) fonduri publice, inclusiv care provin din desemnarea procentuală;”

g) alte mijloace care nu contravin legislației.”;

se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

(3) Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural constituie sursa principală de finanțare a GAL-urilor și implementarea strategiilor de dezvoltare locală.”

13. Se completează cu articolul 31¹:

„**Articolul 31¹.** Sprijinul financiar pentru dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității

(1) Organul central de specialitate aprobă sprijinul financiar din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, pentru:

a) consolidarea capacităților și acțiunilor pregătitoare în sprijinul elaborării și implementării strategiei de dezvoltare locală;

b) implementarea operațiunilor selectate în cadrul strategiei de dezvoltare locală, incluzând activitățile de cooperare și pregătirea acestora;

c) gestionarea, monitorizarea și evaluarea strategiei de dezvoltare locală, precum și animarea acesteia, inclusiv facilitarea schimburilor între părțile interesate.

(2) Sprijinul menționat la alin. (1) lit. c) nu depășește 20 % din contribuția publică totală pentru implementarea strategiei de dezvoltare locală.”

14. Articolul 35:

se completează cu alineatul (2)¹ cu următorul cuprins:

„(2)¹ Sunt supuse monitorizării GAL-urile incluse în Lista grupurilor de acțiune locală, ținută de organul central de specialitate.”;

se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins

(7) Organul central de specialitate aduce la cunoștința GAL-urilor rezultatele monitorizării activității acestora.”

15. Articolul 36 va avea următorul cuprins:

„(1) Supravegherea activității GAL-urilor se efectuează de către organul central de specialitate.

(2) Organul central de specialitate verifică activitatea GAL-ului în următoarele situații:

a) la cererea a cel puțin 10 % dintre membrii GAL-ului care comunică existența unor fapte ilegale în activitatea GAL-ului;

b) la constatarea abaterilor în procesul de analiză a raportului anual de activitate, prezentat conform art. 34;

c) la sesizarea Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.

(3) În cazul constatării abaterilor în activitatea GAL-ului în procesul de monitorizare a acestuia, organul central de specialitate sesizează consiliul de administrație al GAL-ului, în scopul înlăturării acestora. Se consideră abateri:

a) neprezentarea raportului de activitate al GAL-ului stabilit la art. 34;

b) neprezentarea situației financiare la organul teritorial de statistică în termenul prevăzut de Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017;

c) utilizarea sprijinului financiar în alte scopuri decât cel aprobat de organul central de specialitate;

d) nerespectarea principiului transparenței în procesul selectării proiectelor;

e) nerespectarea art. 7 lit. b) în procesul de luare a deciziilor.

(4) GAL-urile se supun unui audit public cel puțin odată la trei ani, efectuat de către o companie de audit contractată de către organul central de specialitate.

(5) Raportul de audit se prezintă adunării generale a GAL-ului.

(6) Dacă consiliul de administrație nu convoacă adunarea generală în decurs de 30 de zile din momentul recepționării sesizării organului central de specialitate sau raportului de audit, organul central de specialitate asigură convocarea adunării generale extraordinare din oficiu.

(7) Consiliul de administrație elaborează și prezintă spre coordonare organului central de specialitate un plan de acțiuni pentru înlăturarea abaterilor din activitatea GAL-ului și implementarea recomandărilor organului central de specialitate.

(8) Realizarea planului de acțiuni nu poate avea un termen mai mare de 3 luni din momentul coordonării acestuia de către organul central de specialitate.

(9) În cazul în care planul de acțiuni nu se realizează și GAL-ul nu implementează recomandările, organul central de specialitate emite decizia de neconformitate”.

16. La articolul 36¹ alineatul (1) litera b), textul „art. 36 alin. (6)” se substituie cu textul „art. 36 alin. (8).”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 50/2021 cu privire la
grupurile de acțiune locală
(număr unic 242/MAIA/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autorul proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală (*în continuare – proiectul de lege*) este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (*în continuare - MAIA*).

Pentru elaborarea proiectului de lege, prin Ordinul MAIA nr. 26 din 20 februarie 2025 a fost instituit Grupul de lucru responsabil, din care fac parte reprezentanți ai MAIA, Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, structură organizațională din sfera de competență a MAIA, reprezentanți ai Rețelei Naționale de Dezvoltare Rurală LEADER, precum și ai Congresului Autorităților Locale din Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Necesitatea elaborării proiectului de lege este alinierea Legii nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală (*în continuare – GAL*) la prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021, care stabilește prevederi privind dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității (Titlul III, Capitolul II) referitoare la activitatea GAL-urilor.

Proiectul de lege a avut la bază și art. 2 alin. (2) al Regulamentului (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013, care specifică expres care articole din Regulamentul (UE) 2021/1060 sunt esențiale pentru asigurarea unui sistem coerent de gestionare a fondurilor și a intervențiilor agricole cu referință la GAL-uri.

Totodată, prin proiectul de lege se propune îmbunătățirea normelor din Legea nr. 50/2021, oferind clarități în procesul de activitate a GAL-urilor, inclusiv sarcinile de bază a acestora în domeniul de dezvoltare rurală a Republicii Moldova, și transparență sporită în procedura de monitorizare și supraveghere a parteneriatelor locale.

De asemenea, acțiunea privind elaborarea proiectului de lege se regăsește sub nr. 86 în Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Republica Moldova este o țară preponderent rurală bazată pe o economie agricolă.

Populația Republicii Moldova este preponderent rurală. Potrivit statisticilor naționale, peste 2 mln din cei 3,55 mln de locuitori ai Republicii Moldova locuiau în anul 2016 în mediul rural. Republica Moldova este țară cu cea mai mare populație rurală din Europa de Est. 56% din populația Republicii Moldova trăiește în mediul rural, față de 35% în noile state membre ale Uniunii Europene.

Prezența unei populații atât de mari în mediul rural se explică prin importanța economiei agricole în cadrul sistemului economic al Moldovei. De altfel, în 2020, produsul intern brut (PIB) legat de activitățile agricole era de

aproximativ 19,86 mlrd lei (aproximativ 1.029 mlrd euro), la prețurile curente din luna octombrie 2024. Aceasta reprezintă 11% din PIB total în Republica Moldova. Agricultură este a treia activitate drept profitabilă, după comerț și industrie. Cu toate acestea, cu cât activitățile agricole sunt complementare cu cele ale industriei prelucrătoare, iar produsele agricole pot fi ulterior transformate, cu atât este mai crucial rolul lor în economia Republicii Moldova. Prin urmare, lipsa producției agricole ar avea un impact destul de puternic asupra industriei prelucrătoare și asupra economiei naționale.

Potrivit informațiilor cadastrale din 1 ianuarie 2022, suprafața totală a terenurilor cu destinație agricolă este aproximativ de 3,38 mln hectare. Suprafețele agricole reprezintă în prezent 62,5% din suprafața totală a țării. În ciuda scăderii terenurilor agricole în timpul recesiunii economice din anii 1990, suprafața terenurilor cultivate a crescut din nou, începând cu anul 2002. Economia agricolă a Moldovei devine mai importantă pentru solurile sale fertile și condițiile climatice favorabile pentru producerea unei varietăți de culturi agricole. Țara noastră are surse de apă, precum râurile Prut și Nistru, care încurajează creșterea culturilor rezistente la secetă. Această oportunitate bazată mai puțin pe irigații, face sectorul agricol al Moldovei să fie mai atractiv.

Totuși, activitățile agricole ar putea avea o contribuție mai semnificativă asupra creșterii economice. Producția sectorului agricol rămâne destul de modestă, generând salarii neatractive pentru fermieri și angajații acestora. În primul rând, sectorul agricol al Republicii Moldova este supus instabilității din cauza vremii imprevizibile. Temperaturile fluctuante și precipitațiile reduse au condus la o scădere a productivității principalelor culturi agricole, cu repercusiuni asupra economiei rurale a Moldovei.

Mai mult ca atât, sectorul agricol este unul dintre cei mai mari angajatori ai țării. 21% din populația activă a Moldovei este angajată în sectorul agricol. Cu toate acestea, până în 2019, statisticile guvernamentale au inclus și persoanele care fac agricultură, fiind principala sursă de venit, ducând ponderea populației active care contribuie la sectorul agricol la 36%. Potrivit Băncii Mondiale, 55% din locurile de muncă din Moldova sunt în sectorul agricol. Din 2009, numărul de angajați în agricultură a rămas stabil la aproximativ 320.000-330.000 persoane. Stabilitatea sectorului poate fi explicată prin creșterea prețurilor în agricultură și îmbunătățirea condițiilor comerciale. Pentru comparație, 13% dintre locurile de muncă sunt în sectorul industrial și 32% - în sectorul serviciilor.

Deși este clar, că agricultura rămâne unul dintre cei mai importanți angajatori ai economiei Republicii Moldova, ea a devenit și un angajator de ultimă instanță. Într-adevăr, salariile muncitorilor din agricultură sunt printre cele mai mici din țară. În 2021, salariul mediu lunar pentru muncitorii agricoli a fost de 4.376 lei pentru femei (aproximativ 227 euro) și 5.000 lei pentru bărbați (aproximativ 259 euro), ceea ce reprezintă cel mai mic salariu mediu lunar în comparație cu alte sectoare ale economiei naționale.

Populația rurală a Moldovei se confruntă cu provocări.

Cu toate că majoritatea populației Moldovei trăiește în zonele rurale, aceste zone sunt puternic afectate de salarii mici, oportunități limitate de angajare pentru localnici, o rată sporită a migrației și infrastructuri economice, private și publice care sunt degradate și subdezvoltate, comparativ cu structurile din țările vecine, sau chiar în comparație cu infrastructurile din zonele urbane.

Spre exemplu, în mediul rural, doar 50% din populație are acces la rețeaua publică de apă, iar 34% au sistem de apă caldă. Rata de ocupare în Moldova este de doar 39% și s-a redus în continuare la 31% în anul 2020. Categoria de populație cea mai afectată de aceste rate scăzute de ocupare în mediul rural sunt tinerii cu un nivel scăzut de educație. În timp ce toate categoriile de populație par să urmeze aceleași tendințe, tinerii din zonele rurale fără calificări par să sufere, din păcate, mai grav.

Ratele scăzute de ocupare în zonele rurale pot fi explicate prin salariile scăzute din sectorul agricol comparativ cu alte sectoare economice. În ultimul timp, nivelul real de subzistență al gospodăriilor rurale a rămas constant, comparativ cu cele urbane care s-a dublat. Mijloacele de trai din mediul rural au rămas mai mici decât cele urbane, lărgind diferența rural-urban. În funcție de mediul de reședință, se constată că veniturile populației din mediul urban au fost, în anul 2024, în medie cu 2299,8 lei (sau de 1,6 ori) mai mari, comparativ cu veniturile populației din mediul rural. Totodată, transferurile bănești din afara țării rămân a fi o sursă semnificativă pentru bugetul gospodăriilor. În medie, în anul 2023 acestea au reprezentat 11,1% din veniturile totale sau cu un punct procentual mai puțin comparativ cu anul 2022.

Lipsa forței de muncă calificate în sectorul agricol, precum și motivația slabă a angajaților sunt cauzate de salariile scăzute, în comparație cu celelalte sectoare economice ale țării. Condițiile dificile de muncă continuă să-i descurajeze pe tinerii moldoveni. Drept urmare, Republica Moldova se află într-o situație în care numărul persoanelor cu salarii mici, care trăiesc din ajutoare sociale, este în continuă creștere. Această creștere a ratei sărăciei pune o presiune considerabilă asupra bugetului țării, care este deja afectat de criza COVID-19, creșterea prețurilor la energie și sosirea masivă a refugiaților ucraineni.

Potrivit Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), Republica Moldova este printre cele mai sărace țări din Europa. Moldova se confruntă cu inegalități majore de dezvoltare în interiorul granițelor sale, în special între zonele urbane și rurale. Salariile mici și oportunitățile limitate de angajare conduc la migrația internă din mediul rural spre municipiul Chișinău. În fiecare an, aproape 6,2% din populația rurală migrează spre orașe. În plus, între 2013 și 2021, aproximativ 2.100 de persoane au părăsit anual Moldova. Această tendință s-a intensificat începând cu 2022, cu aproape 4.800 de plecări pe an. Zonele rurale își pierd aproape 2,5% din populație în fiecare an, sporind preocupările cu privire la stabilitatea și sustenabilitatea acestor zone. Potrivit statisticilor naționale, unul din cinci cetățeni moldoveni lucrează în străinătate. Potrivit aceluiași date, unul din patru emigranți provine din mediul rural. În prezent, 320.000 cetățeni moldoveni locuiesc în afara teritoriului Republicii Moldova, reprezentând 20% din populația activă.

Zonele rurale ale Moldovei se confruntă, prin urmare, cu provocări în ceea ce privește creșterea, ocuparea forței de muncă și durabilitatea. Guvernul Republicii Moldova dorește acum să ridice salariile și atractivitatea sectorului agricol pentru a crește rata de ocupare în mediul rural. Cu toate acestea, zonele rurale trebuie să dezvolte noi activități economice care să completeze activitățile agricole. Într-adevăr, în mediul rural, doar 5% din venituri provin din activități individuale nonagricole. Acest lucru este valabil, mai ales având în vedere diversitatea zonelor rurale ale Moldovei, care variază de la zonele rurale îndepărtate, care suferă de depopulare, până la zonele periurbane care se confruntă cu presiunea crescândă din partea centrelor urbane.

Provocarea dezvoltării rurale în Republica Moldova.

Zonele rurale ale Moldovei suferă din cauza lipsei de oportunități de angajare, infrastructuri economice, oportunități de formare, precum și resurse și posibilități de profesionalizare. Salariile mici și condițiile precare de viață încurajează tinerii din mediul rural să emigreze în zonele urbane sau în străinătate. Regiunile rurale rămân, de asemenea, neatractive din cauza lipsei de oportunități pentru familii de a echilibra viața profesională și cea personală, în special pentru mame. Dincolo de sectorul profesional deteriorat, subdezvoltarea infrastructurilor sociale are drept rezultat o calitate mai slabă a vieții în zonele rurale decât în zonele urbane. Într-adevăr, există diferențe semnificative în ceea ce privește dotările locative.

Accesul limitat la infrastructură, calitatea mai slabă și ineficiența în educație, sănătate, transport și servicii de apă au condus la excluziunea socială și la niveluri ridicate de sărăcie în rândul populației rurale. Combinate cu factorii economici, acestea sunt principalele motive pentru stagnarea indicatorilor de dezvoltare în Moldova. Din toate

aceste motive, populația rurală a Moldovei este deosebit de vulnerabilă la crize economice, precum cea cauzată de criza sanitară COVID-19. Potrivit Barometrului Opiniei Publice (BOP), în 2020, 83,8% din populația rurală s-a declarat nemulțumită de acțiunile guvernului în ceea ce privește siguranța locului de muncă, îmbunătățirea condițiilor de viață, salariile și dezvoltarea industriei și agriculturii. În același sondaj, aproximativ 60% din populația rurală s-a declarat nemulțumită de măsurile privind sănătate, iar 58% de măsurile privind educație.

În Republica Moldova, autoritățile publice întreprind acțiuni pentru implementarea unei politici de dezvoltare rurală care să îmbunătățească calitatea vieții în zonele sale rurale. Îmbunătățirea condițiilor de viață se poate realiza prin dezvoltarea mai multor sectoare precum: servicii publice pentru populația rurală, sprijin pentru creșterea și dezvoltarea comunităților mici, conservarea și modernizarea patrimoniului rural și sprijinirea inițiativelor de dezvoltare locală în favoarea economiei rurale. Inițiativele locale joacă un rol cheie în zonele rurale, oferind populației acces la noi resurse, pentru a implementa noi proiecte pe teritoriile lor. Aceste inițiative oferă, de asemenea, părților interesate locale autonomia de a-și defini propriile priorități și domenii de finanțare.

Sprijinirea dezvoltării noilor abordări ale dezvoltării rurale ar trebui să contribuie la stimularea inovației și a incluziunii în zonele rurale, precum și la diseminarea cunoștințelor și a bunelor practici.

De fapt, zonele rurale ale Moldovei oferă un potențial real de dezvoltare, în special în ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii și atractivitatea acestora drept loc de locuit și de muncă. În mod similar, zonele rurale beneficiază de resurse naturale excepționale, cu peisaje de mare valoare. Într-adevăr, turismul rural reprezintă un domeniu important de dezvoltare economică, socială și culturală pentru aceste zone, așa cum s-a observat deja mai ales în nordul țării. Legat în mod complex de producția agricolă, turismul rural permite fermelor mici să-și diversifice și să-și crească veniturile. Agroturismul a contribuit deja la crearea locurilor de muncă suplimentare și la generarea noilor venituri în zonele rurale. Cu sprijinul PNUD, spre exemplu, peste 45 de pensiuni au fost înființate sau extinse în Moldova, iar din mijloacele financiare ale Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural au fost sprijinite 123 pensiuni turistice. Prin urmare, turismul rural devine o activitate economică profitabilă pentru persoanele care trăiesc în zonele rurale, în special pentru micii fermieri și întreprinderile de familie. Sprijinul pentru dezvoltarea zonelor rurale trebuie să includă acțiuni de diversificare a activităților, inclusiv a celor nonagricole, pentru promovarea ocupării forței de muncă.

Din 2023, politica națională de stat privind dezvoltarea rurală permite dezvoltarea numeroaselor posibilități de diversificare economică a zonelor rurale, care permit realizarea unor condiții mai bune de angajare și o mai mare atenție pentru dezvoltarea durabilă. În cadrul autorităților locale, noile acțiuni consolidează coerența teritorială și contribuie la îmbunătățirea echilibrului teritorial, atât din punct de vedere economic, cât și social. În timp ce decenii la rând dezvoltarea rurală și locală a fost fragmentată și subfinanțată, au fost puse în aplicare noi acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării locale de către părțile interesate locale.

LEADER - dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității.

LEADER este o inițiativă a Uniunii Europene (în continuare – UE), o metodă și un program de dezvoltare rurală lansat în 1991, pentru a aborda problemele zonelor rurale printr-o abordare de dezvoltare de jos în sus condusă de comunitate. Inițiativa este concepută pentru a stimula creșterea economică locală, în special creșterea întreprinderilor micro și mici în zonele rurale. Actorii cheie ai tuturor inițiativelor locale LEADER (Dezvoltare locală condusă de comunitate) sunt așa-numitele GAL-uri, care reprezintă un parteneriat teritorial al actorilor locali angajați să-și modeleze în mod activ viitorul prin acțiuni locale.

Abordarea LEADER a fost introdusă drept răspuns la eșecul politicilor tradiționale, de sus în jos, de a aborda problemele cu care se confruntă multe zone rurale din Europa. Acronimul „LEADER” derivă din expresia franceză

„Liaison Entre Actions de Development de l'Économie Rurale”, care înseamnă „Legături între activitățile pentru dezvoltarea economiei rurale”. Ideea a fost de a angaja energia și resursele oamenilor și organizațiilor locale, drept actori de dezvoltare, mai degrabă decât ca beneficiari, dându-i puterea să contribuie la dezvoltarea viitoare a zonelor lor rurale prin formarea de parteneriate de grup de acțiune locală (GAL) bazate pe zonă între sectoarele public, privat și civil. Când a fost propus pentru prima dată în 1990 de către un grup de oficiali de la Comisia Europeană, acest concept LEADER de conectare și implicare a localnicilor era destul de nou.

Aceste Grupuri de Acțiune Locală sunt instrumentul principal pentru aplicarea abordării LEADER la dezvoltarea zonei, implicând direct reprezentanții locali în dezvoltarea și livrarea strategiilor locale, luarea deciziilor și alocarea resurselor. Valoarea adăugată a acestei abordări este asociată cu împuternicirea locală prin dezvoltarea strategiei locale, livrarea și alocarea resurselor.

Abordarea LEADER privind dezvoltarea locală s-a dovedit a fi eficace pentru promovarea dezvoltării zonelor rurale, ținând seama de toate nevoile multisectoriale legate de dezvoltarea rurală endogenă prin intermediul abordării sale ascendente.

LEADER este conceput în baza a șapte principii, și anume: abordarea teritorială, parteneriate locale, abordarea „de jos în sus”, acțiuni integrate și multisectoriale, colaborare în rețea, inovație și cooperare, în scopul sprijinirii părților interesate din mediul rural să contribuie la realizarea potențialului teritoriului lor. Cu toate acestea, LEADER este mai mult decât un program european de dezvoltare rurală. Este o metodă recunoscută de părțile interesate consacrate și un instrument de program dezvoltat de-a lungul anilor.

Abordarea LEADER oferă părților interesate locale, atât publice, cât și private, oportunitatea de elaborare a unei strategii de dezvoltare locală, permițându-le să identifice de sine stătător soluții practice la provocările specifice cu care se confruntă zonele rurale. După treizeci de ani de implementare, Programul LEADER prezintă una dintre istoriile de succes ale UE.

Primul Program LEADER a fost lansat în statele membre ale UE în anul 1991. Datorită eficienței sale în ceea ce privește dezvoltarea și popularitatea în zonele rurale, Programul LEADER funcționează de peste trei decenii în cadrul UE. A fost implementat în toate statele membre ale UE și în multe țări din afara spațiului UE, inclusiv în Republica Moldova.

De altfel, în 2016, prin implementarea unui proiect pilot al UE, abordarea LEADER a început să fie aplicată în zonele rurale din Moldova. De-a lungul anilor, abordarea LEADER s-a răspândit în toată țara. Deși acoperirea inițial 30% din zonele rurale ale Republicii Moldova, în perioada anilor 2021-2024, cu suportul Rețelei Naționale de Dezvoltare Rurală LEADER, a Fondului de Solidaritate al Poloniei în Republica Moldova și alți parteneri de dezvoltare, s-au constituit și înregistrat cu statut de persoană juridică 54 GAL-uri, care cuprind peste 61 % din teritoriul țării, din care fac parte 513 Unități Administrativ-Teritoriale, cu o populație de peste 1,14 mln cetățeni.

În ultimii ani, relațiile dintre Moldova și UE au evoluat, trecând de la o politică de vecinătate la una de extindere. La 23 iunie 2022, cei douăzeci și șapte de lideri ai statelor membre ale Uniunii Europene au acordat Republicii Moldova statutul de țară candidată. Această dată este începutul lungului proces de aderare a Republicii Moldova la Uniune. Multe reforme, în special economice și sociale, sunt necesare înainte ca Moldova să poată îndeplini criteriile de aderare. Acest proces ar putea dura ani de zile. Cu toate acestea, dorința de dezvoltare și promovare a abordării LEADER în zonele rurale ale Moldovei va permite angajarea într-un proces de schimbare și modernizare, în conformitate cu capitolul 11 al UE „Agricultură și Dezvoltare Rurală”, o condiție prealabilă de aderare la Uniunea Europeană.

LEADER în Republica Moldova.

Uniunea Europeană a susținut abordarea LEADER în Republica Moldova începând cu 2016 și s-a dovedit a fi o inițiativă sustenabilă și de lungă durată, fiind transformată în program de stat în iunie 2022, care acoperă mai mult de jumătate din teritoriul Republicii Moldova.

Din anul 2016, Republica Moldova aplică și dezvoltă acțiuni și programe pentru implementarea abordării LEADER în zonele rurale, scopul căreia este creșterea atractivității zonelor rurale, îmbunătățirea condițiilor de muncă și viață ale cetățenilor din mediul rural, prin modernizarea direcționată a dotărilor sociale și culturale, precum și dezvoltarea întreprinderilor micro și mici în zonele rurale.

Astfel, în 2016, Programul SARD (Sprijin pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală), inițiat de Uniunea Europeană și implementat de PNUD, a creat pe teritoriul Republicii Moldova 8 Grupuri de Acțiune Locală (*în continuare – GAL*). Programul a durat trei ani și a fost finanțat prin granturi de Uniunea Europeană. Cele 8 GAL-uri au inclus 44 localități rurale din r-nul Taraclia și Unitatea Administrativ Teritorială Găgăuzia.

Autoritățile locale, reprezentanții sectorului privat și ai societății civile au fost invitați să se reunească pentru crearea unei strategii participative, care să facă față provocărilor cu care se confruntă zonele rurale. Acest program a marcat prima experiență a țării noastre în implementarea abordării LEADER condusă de comunitate.

În rezultatul realizării acestui program și a diverselor acțiuni conduse de donatori (precum UE, Polish Aid și USAID) în perioada 2018-2021 pentru dezvoltarea continuă a zonelor rurale, a fost adoptată Legea nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală, care reglementează modul de constituire, activitatea, reorganizarea și lichidarea grupurilor de acțiune locală.

Documentele de politici care stau la baza implementării Programului LEADER în Republica Moldova, este Strategia Națională de Dezvoltare Agricolă și Rurală 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 56/2023 care a continuat politicile prevăzute de Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 409/2014, care este aliniată la Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2030” și susținută de partenerii de dezvoltare ai Republicii Moldova, în conformitate cu acordurile de parteneriat dintre Uniunea Europeană și Moldova.

Programul LEADER prevede dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității în baza unei strategii de dezvoltare locală, care este sub responsabilitatea GAL-urilor, acestea fiind constituite din reprezentanți ai intereselor socioeconomice locale ale sectoarelor public, antreprenorial și civic, în care niciun grup individual de interese nu controlează procesul decizional.

Republica Moldova devine astfel prima țară din afara țărilor UE care a inclus abordarea LEADER în politicile sale naționale. Programul LEADER, care se implementează prin intermediul GAL-urilor, pentru implementarea strategiilor de dezvoltare locală, se finanțează din bugetul de stat, având la bază Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, Legea nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală și Hotărârea de Guvern nr. 277/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind acordarea subvențiilor în avans pentru dezvoltarea locală prin implementarea Programului LEADER.

Programului LEADER a fost susținut de UE prin Programul „LEADER pentru Moldova Rurală”, un proiect de trei ani, care s-a desfășurat în perioada 2020-2023, cu un buget de 2,75 mln USD. Prin proiectele finanțate de USAID, UE, Polish aid și implementate de Solidarity Fund PL în Moldova (*SFPL*), partenerii de dezvoltare și-au propus să sprijine comunitățile rurale din Moldova, să creeze GAL-uri, să implementeze proiecte locale, să piloteze noi

instrumente economice și să dezvolte Rețeaua Națională de Dezvoltare Rurală LEADER, drept garant al implementării abordării LEADER.

În anul 2022, a fost lansat primul apel al Programului LEADER, care a fost finanțat din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural (*în continuare – FNDAMR*). Scopul Programului LEADER este dezvoltarea teritoriilor rurale din componența GAL-urilor, care vizează aspectele sociale, economice, culturale și de mediu, prin elaborarea și implementarea strategiilor de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității. Mijloacele financiare destinate Programului LEADER sunt gestionate de către Agenție.

Alocațiile anuale din FNDAMR, pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare locală prin implementarea Programului LEADER, constituie cel puțin 5% din valoarea totală a acestuia. Repartizarea subvențiilor se efectuează anual, ținând cont de mărimea anuală a FNDAMR, stabilită în legea bugetului de stat pentru anul corespunzător.

În cadrul primului apel al Programului LEADER, care s-a desfășurat în perioada anilor 2022-2023, au fost selectate pentru finanțare de către MAIA - 37 GAL-uri.

Finanțarea Programului LEADER se realizează prin două măsuri de sprijin financiar și anume:

- măsura nr. 1. Funcționarea grupurilor de acțiune locală;
- măsura nr. 2. Implementarea strategiei de dezvoltare locală.

Astfel, pentru măsura nr. 1. Funcționarea grupurilor de acțiune locală a fost aprobată suma totală de 34,7 mln lei, din care a fost valorificată suma de 30.2 mln lei.

Pentru măsura nr. 2. Implementarea strategiei de dezvoltare locală a fost aprobată suma totală de 138,8 mln lei, dar valorificată suma de 108,2 mln lei. În rezultatul valorificării sumei de 108,2 mln lei au fost realizate **893 proiecte**, inclusiv sectorul public - 387, sectorul antreprenorial – 365 și sectorul civic – 141 proiecte.

În perioada 15 ianuarie – 23 februarie al anului 2024, s-a desfășurat al doilea apel de depunere a cererilor pentru selectarea GAL și aprobarea SDL, în vederea acordării subvențiilor în avans pentru anii 2024-2025. În cadrul celui de al doilea apel au fost selectate ca fiind eligibile 51 de GAL-uri, iar din lipsa mijloacelor financiare în FNDAMR, pentru finanțare au fost selectate doar 32 GAL-uri.

Astfel, doar pentru anul 2024, un an de implementare, au fost realizate peste **516 proiecte** cu valoarea de peste 60,3 mln lei.

Prin alocarea mijloacelor financiare din FNDAMR pentru implementarea Programului LEADER, se urmărește atingerea următoarelor obiective:

- dezvoltarea economică a teritoriului GAL-ului, în baza dezvoltării parteneriatelor și a implementării strategiilor de dezvoltare locală;
- consolidarea capacităților și abilităților reprezentanților sectoarelor public, antreprenorial și civic din zonele rurale pentru realizarea proceselor de dezvoltare locală și implementarea proiectelor;
- îmbunătățirea condițiilor de viață și a bunăstării populației din mediul rural;
- crearea unor condiții de viață mai bune și inteligente pentru populația din mediul rural;
- menținerea și crearea locurilor de muncă;
- diversificarea activităților economice;
- sprijinirea întreprinderilor micro și mici pentru dezvoltarea afacerii în teritoriul GAL.

Abordarea LEADER este destul de răspândită în prezent în Republica Moldova. Autoritățile naționale au recunoscut deja importanța și impactul Programului LEADER, fiind depuse eforturi considerabile pentru implementarea acestuia în toate zonele rurale din Republica Moldova (Nord, Sud și Centru). La situația actuală, în Republica Moldova funcționează 54 GAL-uri, constituite și înregistrate în conformitate cu Legea nr. 50/2021.

În scopul digitalizării Programului LEADER, cu suportul partenerilor de dezvoltare, precum *Uniunea Europeană, USAID, Polish Aid, prin intermediul Solidarity Fund PL în Moldova*, precum și *Centrul Estonian pentru Dezvoltare Internațională*, a fost acordat suport financiar și asistență tehnică pentru dezvoltare și punere în aplicare a Sistemului Informațional „Moldova LEADER IT Soft, care este parte componentă a sistemelor informaționale de stat ale Republicii Moldova, pe care este ținută resursa informațională departamentală a MAIA și a Agenției, formată în procesul de implementare a Programului LEADER, întru digitalizarea procesului de depunere, examinare, evaluare și monitorizare a proiectelor de dezvoltare rurală, începând cu anul 2023.

Legea nr. 50/2021 este în al 4-lea an de implementare. În acest răstimp, GAL-urile au obținut și succese în implementarea proiectelor de dezvoltare rurală, dar au fost supuse și unor provocări, care mai mult sau mai puțin, au influențat asupra activității acestora. Astfel, pentru a îmbunătăți unele articole, se propune modificarea și completarea normelor din Legea nr. 50/2021, oferind clarități în procesul de activitate a GAL-urilor, inclusiv sarcinile de bază a acestora în domeniul de dezvoltare rurală a Republicii Moldova, și transparență sporită în procedura de monitorizare și supraveghere a parteneriatelor locale.

În procesul de modificare a Legii nr. 50/2021, este important să menționăm, că o schimbare privind abordarea LEADER este nevoie și în contextul statutului de țară candidată a Republicii Moldova pentru aderare la UE. Astfel, a devenit imperios necesară conformarea legii naționale la legislația UE.

Pentru o mai bună mobilizare a potențialului la nivel local, este necesară consolidarea și facilitarea dezvoltării locale plasată sub responsabilitatea comunității. Aceasta trebuie să țină seama de nevoile și de potențialul la nivel local, precum și de aspectele sociale, economice, culturale și de mediu relevante, precum și să prevadă schimbări structurale, să consolideze capacitățile comunităților și să stimuleze inovarea.

Totodată, GAL-urile trebuie să fie pregătite pentru a gestiona și implementa strategia de dezvoltare locală din diferite fonduri, transparent și eficient, astfel ca acesta să poată asimila fondurile UE de preaderare.

În contextul celor relatate, modificarea Legii nr. 50/2021 și alinierea acesteia la standardele UE este oportună în vederea completării cadrului normativ privind crearea, funcționarea și lichidarea GAL-urilor, prin ajustarea prevederilor legislației naționale la cerințele UE, efectuând transpunerea parțială corespunzătoare și la timp a unor articole din Regulamentul (UE) 2021/1060.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin adoptarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 50/2021 se urmărește alinierea cadrului normativ național la standardele legislației UE și îmbunătățirea actualelor prevederi de constituire și funcționare a GAL-urilor.

Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 2 (4); art. 31 (2), (4) și (5); art. 32 (1) și (2); art. 33 (1) și (3); art. 34 (1) și ultima teză a art. 34) Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și

acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (CELEX: 32021R1060), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 231 din 30 iunie 2021, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024.

Astfel, proiectul de lege prevede următoarele norme aliniate la standardele actului european nominalizat:

1) Se expune în redacție nouă alin. (2) din art. 4 al legii referitor la îndeplinirea sarcinilor de către GAL-uri, așa cum acestea sunt specificate în regulamentul european, și anume:

- consolidarea capacităților autorităților publice locale, antreprenorilor, societății civile și populației din teritoriul GAL-ului de a dezvolta și implementa proiecte de dezvoltare rurală;
- elaborarea strategiei de dezvoltare locală, conform elementelor prevăzute la art. 4¹ și implementarea acesteia;
- elaborarea procedurilor și criteriilor de selecție nediscriminatorii și transparente a proiectelor de dezvoltare a zonei rurale, care să evite conflictele de interese și să garanteze că niciun grup individual de interese nu controlează deciziile de selecție;
- pregătirea și publicarea apelurilor de propuneri de proiecte de dezvoltare a zonei rurale;
- selectarea operațiunilor, stabilirea cuantumului sprijinului și prezentarea propunerilor către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură pentru finanțare din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural;
- monitorizarea indicatorilor obiectivelor strategiei de dezvoltare locală;
- evaluarea și raportarea implementării strategiei de dezvoltare locală organului central de specialitate.”;

2) Se completează cu 2 articole noi (art. 4¹ și 4²), focusate pe elementele obligatorii ale strategiilor de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității, elaborate de GAL-uri, care stipulează în principal: zona geografică, procesul de implicare a comunității, analiza nevoilor, obiectivele, țintele, planul financiar, tipurile de măsuri și operațiuni, inclusiv modalitatea de gestiune, monitorizare și evaluare, care urmează a fi finanțate din FNDAMR. Articolul 4², mai prevede că, atunci când sprijinul financiar acordat strategiilor de dezvoltare locală pentru implementarea operațiunilor este disponibil din mai multe fonduri, organul central de specialitate se asigură că operațiunile sunt finanțate dintr-un singur fond și nu sunt supuse dublei finanțări. În cazul constatării dublei finanțări, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură asigură recuperarea mijloacelor financiare prin deducerea acestora din plățile viitoare sau restituirea la bugetul de stat;

3) Se completează cu o prevedere nouă cu privire la stabilirea criteriilor de selecție de către organul central de specialitate și cu prevederi, care pun accentul pe dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, de care este responsabil GAL-ul;

4) Se completează cu art. 31¹, cu specificarea scopului sprijinului financiar pentru dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității, inclusiv proporționalitatea mijloacelor financiare care se alocă pentru gestionarea, monitorizarea și evaluarea strategiei de dezvoltare locală, precum și animarea acesteia, inclusiv facilitarea schimburilor între părțile interesate.

Proiectul de lege îmbunătățește actul normativ, prin expunerea unor articole în redacție nouă și completarea unor articole cu prevederi noi:

1) Expune în redacție nouă următoarele noțiuni:

„dezvoltare rurală - proces complex de schimbări care vizează aspectele sociale, economice, culturale și de mediu durabile, având ca obiectiv principal crearea unor condiții de viață mai bune și inteligente pentru populația din mediul rural;”;

„Programul LEADER – măsură de susținere financiară de către stat din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural pentru implementarea strategiilor de dezvoltare locală și funcționarea grupurilor de acțiune locală;”.

2) Completează proiectul cu următoarele noțiuni:

„zone rurale - zone constituite din sate, comune, sau orașe cu o populație de până la 10000 de locuitori, conform numărului populației cu reședință obișnuită ținută de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova;

operațiune - un proiect, un contract, o acțiune sau un grup de proiecte sau acțiuni selectate în cadrul strategiei de dezvoltare locală;

plan financiar - totalitatea activităților stabilite pentru o perioadă determinată, cu indicarea costurilor, pentru realizarea indicatorilor în cadrul obiectivelor prevăzute de strategia de dezvoltare locală;

3) Art. 5 se expune în redacție nouă, care reglementează patrimoniul și proprietatea GAL-ului;

4) Completează principiul abordării teritoriale, prevăzut la art. 7, lit. a) cu textul „conform numărului populației cu reședință obișnuită ținută de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova”, luând în considerație faptul, că foarte des, în contextul elaborării și/sau modificării strategiei de dezvoltare locală a GAL-ului, apare întrebarea despre sursa datelor ce țin de populația teritoriului GAL. La moment specificarea dată este prevăzută la noțiunea de „mediul rural”, care face trimitere la Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural. Totodată, menționăm că la moment este elaborat un nou proiect de lege privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole, care se află în Parlamentul Republicii Moldova, înregistrat cu nr. 382 pentru adoptare, care vine să abroge treptat Legea nr. 71/2023;

5) Completează art. 18 cu norma, precum că GAL-ul nu poate fi reorganizat în/cu alte persoane juridice, cu excepția reorganizării în/cu alte GAL-uri;

6) Modifică termenul de „15 zile” în „3 zile”, indicat la art. 21, alin. (4) privind convocarea de către președintele GAL-ului a adunării generale, oferind posibilitatea, la solicitarea GAL-urilor, a organizării în termen mai scurt a ședinței organului suprem al parteneriatului local;

7) Completează art. 23, alin. (2) cu noi atribuții pentru consiliul de administrație al GAL-ului referitoare la examinarea sesizărilor privind activitatea GAL-ului;

8) Modifică termenul la art. 25, alin. (1) de convocare a consiliului de administrație din „două luni” în „patru luni”, având la bază practica de funcționare a GAL-urilor, care ne demonstrează, că în unele cazuri sunt necesare ședințe ale Consiliului de Administrație o dată la două luni sau uneori chiar mai des, însă există perioade ale anului când nu există asemenea necesități. În cazul respectiv, GAL-ul este obligat să convoace ședințe ale Consiliului de Administrație doar pentru a corespunde cu prevederile legii, fără a exista și alte subiecte sau temeuri ale acestor ședințe. Termenul de „o dată la patru luni” va crea o flexibilitate mai mare pentru funcționarea GAL-urilor, bazată pe necesitățile reale ale acestora. Tot la acest articol alin. (2) se completează cu conținut referitor la convocarea consiliului de administrație, la cererea organului central de administrație sau agenției de plăți, și alin. (5) se completează cu prevederi privind că, în cazul examinării abaterilor constatate conform art. 36 alin. (3), la ședințele consiliului de administrație participă reprezentanții organului central de specialitate sau ai agenției de plăți;

9) Pentru concretizarea atribuțiilor directorului GAL, art. 30 se completează cu alineatele (6)¹ care prevede că directorul este responsabil de prezentarea situației financiare în termenul stabilit de Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, reieșind din practica de colaborare a organului central de specialitate cu GAL-urile. Tot aici, alin. (7) a fost expus în redacție nouă, precum că directorul, contabilul-șef și personalul executiv sunt angajați în cadrul GAL-ului în conformitate cu legislația muncii;

- 10) Completează art. 31, alin. (1) privind sursele de finanțare ale GAL-ului cu noi prevederi în care se stabilesc surse de finanțare, prin aceasta oferind posibilități de finanțare a acestora și creând un cadru mai flexibil de activitate a GAL-urilor. Art. 31 se completează cu alin. (3), care concretizează, că FNDAMR constituie sursa principală de finanțare a GAL-urilor;
- 11) Completează art. 35 privind monitorizarea, cu alineate ce prevăd că sunt supuse monitorizării doar GAL-urile care sunt incluse în Lista grupurilor de acțiune locală, ținută de organul central de specialitate și aducerea la cunoștință a rezultatelor monitorizării GAL-urilor;
- 12) Expune în redacție nouă art. 36 cu privire la supravegherea GAL-urilor, punând accentul pe faptul, cine efectuează această activitate, în ce situații organul central de specialitate verifică activitatea GAL-ului și în ce circumstanțe se ia decizia de neconformitate a acestuia. La fel se specifică, că GAL-urile se supun unui audit public cel puțin odată la trei ani, efectuat de către o companie de audit contractată de către organul central de specialitate.

Totodată, menționăm că pentru anumite articole din Regulamentul (UE) 2021/1060, în textul proiectului de lege cuvintele „organul central de specialitate” substituie cuvintele „statul membru” (art. 31 alin. (2) și art. 34 alin. (1)) și cuvintele „autoritățile de management” (art. 31 alin. (4), art. 32 alin. (2)). Aceste substituiri vor aduce o claritate mai bună prevederilor normative naționale, contribuind la un limbaj normativ coerent.

În conformitate cu art. 56, alin. (3) din Legea nr. 100/2017, intrarea în vigoare a proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 50/2021 a fost stabilită la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, deoarece este necesar în regim de urgență de elaborat și aprobat de către MAIA structura strategiei de dezvoltare locală. Următorul apel al Programului LEADER pentru grupurile de acțiune locală va avea loc începând cu luna ianuarie 2026, iar aproximativ 10 grupuri de acțiune locală cad sub riscul de a nu întruni criteriul minim privind populația, care trebuie să fie de minimum 10 000 (temei: *raportul Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, privind numărului populației cu reședință obișnuită, care este în descreștere cu aproximativ 15%*).

În acest context, toate grupurile de acțiune locală care se află sub acest risc urmează până la sfârșitul anului 2025 să reușească reorganizarea acestuia și elaborarea unei noi strategii de dezvoltare locală, pentru a fi eligibili de a participa la următorul apel al Programului LEADER.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Au fost analizate opțiuni alternative pentru actul normativ în vigoare, dar acestea nu asigură o armonizare corespunzătoare cu legislația UE și nu răspund integral nevoilor parteneriatelor locale, în scopul implementării Programului LEADER.

Opțiunea 1: Menținerea status quo-ului

Menținerea cadrului normativ actual referitor la constituirea și funcționarea grupurilor de acțiune locală, fără a introduce modificări semnificative, conduce la apariția neclarităților în activitatea parteneriatelor locale și scoaterea în evidență a unor omisiuni legislative.

Motivele pentru care nu a fost luată în considerare opțiunea sunt următoarele:

- cadrul legislativ în vigoare nu oferă suficiente soluții pentru provocările actuale ale grupurilor de acțiune locală;
- strategiile de dezvoltare locală ale grupurilor de acțiune locală nu conțin suficiente elemente obligatorii necesare pentru structura acestora;
- nearmonizarea actului normativ face imposibilă activitatea grupurilor de acțiune locală, în condițiile de preaderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;

- lipsa unor instrumente de monitorizare a activității GAL-urilor și a progreselor înregistrate, care să contribuie la atingerea obiectivelor stabilite în strategiile de dezvoltare locală;
- lipsa prevederilor privind dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității în conținutul actului normativ;
- menținerea status quo-ului perpetue neclaritățile în activitatea grupurilor de acțiune locală și omisiunile legislative.

Opțiunea 2: Adoptarea unui cadru legislativ similar altor țări europene, fără adaptare la specificul local

Preluarea modelului legislativ dintr-o altă țară europeană fără a-l adapta la condițiile specifice ale Republicii Moldova și motivele pentru care nu a fost luată în considerație:

- fiecare țară europeană are specificul său economic, social și climatic, care este diferit de la țară la țară, aceasta necesită soluții personalizate și nu fiecare țară membră a UE are în palmaresul său un cadru normativ separat privind constituirea, activitatea și lichidarea grupurilor de acțiune locală;
- un cadru legislativ importat fără adaptare la contextul local nu poate să răspundă eficient nevoilor și provocărilor specifice grupurilor de acțiune locală din Republica Moldova;
- riscul de a introduce prevederi care nu sunt eficiente în contextul legislației naționale a Moldovei ar putea conduce la implementarea ineficientă a Programului LEADER și la rezultate limitate.

CONCLUZIE:

Opțiunile alternative analizate nu sunt suficiente pentru a răspunde în mod adecvat provocărilor actuale și viitoare ale grupurilor de acțiune locală din Republica Moldova. În schimb, proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală propune prevederi care se încadrează perfect în actul normativ actual. Normele incluse în proiect sunt coerente și adaptate la specificul local, care permit o activitate eficientă și calitativă pentru parteneriatele locale, oferind un sprijin concret în dezvoltarea durabilă a zonelor rurale. Proiectul de lege este esențial pentru asigurarea implementării Programului LEADER, dezvoltării durabile a zonelor rurale, precum și contribuie la îmbunătățirea condițiilor de viață în mediul rural.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public se va resimți prin următoarele:

- contribuția și implicarea GAL-urilor în îmbunătățirea eficienței instituțiilor publice, prin acordarea suportului la elaborarea și implementarea proiectelor de dezvoltare rurală;
- consolidarea capacității instituționale a entităților publice implicate în implementarea Programului LEADER.

Consolidarea capacității instituționale a entităților publice:

- implementarea proiectului de lege va contribui la consolidarea capacității instituționale a agenției de plăți, a grupurilor de acțiune locală, precum și a altor entități implicate în implementarea și monitorizarea proiectelor de dezvoltare rurală;
- utilizarea la maximum a Sistemul Informațional „Moldova LEADER IT Soft”, care digitalizează procedura de depunere către agenția de plăți a proiectelor de dezvoltare rurală pentru finanțare, procedura de raportare a GAL-urilor către organul central de specialitate și oferă informații complete despre activitatea deplină a GAL-urilor din Republica Moldova, va dezvolta aptitudinile entităților publice în procesul de informare.

Implicarea GAL-urilor în îmbunătățirea eficienței instituțiilor publice, prin acordarea suportului la elaborarea și implementarea proiectelor de dezvoltare rurală:

- gestionarea transparentă și eficientă de către entitățile publice a proiectelor de dezvoltare rurală va conduce la dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității; - prin contribuția sa GAL-urile vor crește nivelul de absorbție a FNDAMR și s fondurilor de preaderare, precum și vor utiliza eficient sursele financiare din cadrul Programului LEADER, atribuite sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Finanțarea Grupurilor de Acțiune Locală se efectuează în prezent din FNDAMR, aprobat anual prin Legea bugetului de stat, și din mijloacele financiare provenite din partea partenerilor de dezvoltare, care începând cu anul 2026 își retrag finanțarea pentru Programul LEADER. Aceasta spune despre faptul, că finanțarea GAL – urilor în următorii ani rămâne doar pe seama statului, din surse publice. Alocarea anuală din mijloacele financiare destinate FNDAMR constituie cel puțin 5 %. Pentru ultimii ani FNDAMR a constituit: 2023 – 1.700.0 mln lei, 2024 - 1705.0 mln lei și 2025 - 1700.0 mln lei. Respectiv, pentru anii 2022-2023 au fost alocate câte 86,8 mln lei anual pentru 36 GAL-uri și 1 – parțial, iar pentru anii 2024-2025 – 80,0 mln lei anual pentru 32 GAL-uri. Aici remarcăm, că activitatea GAL-urilor este susținută de MAIA, prin acordarea sprijinului financiar la Măsura 1 din cadrul Programului LEADER, aceasta fiind sursa principală pentru funcționarea parteneriatelor locale, iar pentru implementarea SDL este prevăzută Măsura 2, care contribuie la dezvoltarea comunităților rurale din regiunea GAL-ului. Pentru anii 2026-2028, se prevede majorarea procentului din FNDAMR pentru GAL-uri, în mărime de până la 7 %. Aceasta va oferi posibilitatea acoperirii cu sprijin financiar din FNDAMR a unui număr mai mare de GAL-uri, dezvoltând prin aceasta mai multe regiuni acoperite de GAL-uri și cuprinzând un număr de populație mai mare care va beneficia în urma implementării proiectelor de dezvoltare locală.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Impactul asupra sectorului privat se va realiza prin: - creșterea accesului sectorului antreprenorial din mediul rural, prin intermediul GAL-urilor, la FNDAMR; - stimularea dezvoltării economice în zonele rurale, prin proiecte de dezvoltare rurală finanțate. Creșterea competitivității și veniturilor pentru antreprenorii din zonele rurale: - proiectul va sprijini agenții economice din mediul rural, prin participarea la apelurile locale ale GAL-urilor ceea ce va contribui la creșterea veniturilor acestora; - prin sprijinirea dezvoltării activităților non-agricole, fiind diversificate sursele de venit; - prin dezvoltarea întreprinderilor micro și mici în teritoriul GAL; - prin diversificarea activităților în mediul rural; - prin crearea sau menținerea locurilor de muncă. Sprijin pentru inovații și tehnologii: - investițiile în activitățile economice vor facilita utilizarea tehnologiilor moderne, crescând nivelul de trai în zonele rurale; - sectorul privat va beneficia de un mediu favorabil pentru dezvoltarea proiectelor inovative; - dezvoltarea conceptului de ”Sat inteligent”; - sprijinirea implementării tehnologiilor digitale în activitățile economice, sociale și de mediu. De menționat faptul, că proiectul de lege nu conține norme ce ar reglementa activitatea de întreprinzător. Astfel, acesta nu stabilește cerințe pentru inițierea, desfășurarea și lichidarea afacerii, precum și de control asupra afacerii,

după cum se definește în art. 14 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de baza de reglementare a activității de întreprinzător.

4.4. Impactul social

Impactul social se resimte prin numărul locurilor de muncă noi create, numărul persoanelor care vor obține acces la serviciile publice îmbunătățite și numărul persoanelor beneficiare în rezultatul implementării proiectelor de dezvoltare rurală. Astfel, în cazul implementării abordării LEADER în Republica Moldova, prin alocarea a cel puțin 5 % din FNDAMR pentru implementarea măsurii LEADER, se estimează crearea a cel puțin 810 locuri de muncă în următorii 3 ani și un număr semnificativ de beneficiari ai proiectelor implementate, deoarece Programul LEADER se aplică prin 54 GAL-uri, care cuprind peste 61 % din teritoriul țării, din care fac parte 513 Unități Administrativ-Teritoriale, cu o populație de peste 1,14 mln cetățeni.

De asemenea, impactul social se realizează prin îmbunătățirea condițiilor de viață în mediul rural. De altfel, investițiile efectuate în comunitățile rurale, realizate prin proiectele selectate de GAL-uri, vor conduce la îmbunătățirea accesului la servicii de bază, cum ar fi educația, sănătatea, protecția socială și transportul, contribuind astfel la creșterea calității vieții în zonele rurale și reducând migrația de la sat către oraș.

Impactul social este major și prin faptul că sectorul civic (ONG) participă la luarea deciziilor în cadrul GAL-ului și pot implementa proiecte de dezvoltare socială în teritoriul GAL.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de lege vizat nu vine cu reglementări/proceduri pe aspectul ce ține de prelucrarea datelor cu caracter personal, în contextul funcționării grupurilor de acțiune locală.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul legii creează condiții egale pentru toate entitățile cuprinse de GAL-uri și nu are un impact negativ asupra egalității de gen.

Impactul asupra echității și egalității de gen se realizează prin promovarea egalității de șanse și a incluziunii în accesul la FNDAMR.

De asemenea, proiectul asigură accesul egal la resurse și oportunități atât pentru femei, cât și pentru și bărbați în ariile rurale, precum și sprijină participarea activă a femeilor în activitățile de promovare a mediului rural și în procesele de decizie din cadrul GAL-urilor.

4.5. Impactul asupra mediului

GAL-urile sunt asociații care sprijină, prin realizarea obiectivelor din SDL, acțiunile ce țin de protecția mediului și a climei, inclusiv apa, solul și biodiversitatea.

Impactul asupra mediului se realizează prin sprijinirea de către GAL-uri a măsurilor de conservare a resurselor naturale și de promovare a protecției mediului, și anume:

- promovează practici prietenoase mediului, cum ar fi agricultura ecologică, promovează utilizarea eficientă a resurselor și conservarea biodiversității;
- contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și la adaptarea la schimbările climatice;

- sprijină tehnologii noi și inovații în mediul rural, care facilitează gestionarea eficientă a resurselor naturale, reducând prin aceasta impactul negativ asupra mediului și asigurând sustenabilitatea pe termen lung a dezvoltării ariilor rurale;
- sprijină adaptarea mediului rural la schimbările climatice, prin promovarea practicilor de gestionare durabilă a resurselor și reducerea impactului negativ asupra mediului;
- contribuie la creșterea rezilienței comunităților rurale față de schimbările climatice și alte provocări legate de mediu.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Activitatea GAL-urilor este direct legată de facilitarea inovării și transferului de cunoștințe în comunitățile rurale. De altfel, parteneriatele locale sunt implicate direct în diverse instruiri pe tematica dezvoltării mediului rural. GAL-urile reprezintă pilonii principali în campaniile de informare a populației rurale cu posibilitățile de sprijin financiar oferit de către stat atât în domeniul rural, cât și în cel agricol.

Proiectul de lege este conceput pentru a asigura sustenabilitate pe termen lung a sectorului rural, prin promovarea inovației, utilizării eficiente a resurselor și a practicilor de dezvoltare rurală durabilă.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Abordarea LEADER privind dezvoltarea locală s-a dovedit a fi cea mai eficace metodă pentru promovarea dezvoltării zonelor rurale, ținând seama de toate nevoile multisectoriale legate de dezvoltarea rurală endogenă, prin intermediul abordării sale ascendente. În consecință, abordarea LEADER merită și trebuie menținută și în perspectivă, iar aplicarea acestui instrument trebuie să rămână obligatoriu, beneficiind de o alocare permanentă în cadrul Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR).

În acest sens, Republica Moldova, în rolul său de țară candidată pentru aderare la Uniunea Europeană, trebuie să-și armonizeze cadrul normativ la standardele legislației europene.

Proiectul legii este o transpunere primară și transpune parțial următoarele articole:

art. 2 (4); art. 31 (2), (4) și (5); art. 32 (1) și (2); art. 33 (1) și (3); art. 34 (1) și ultima teză a art. 34) Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize.

Transpunerea totală a Regulamentului UE 2021/1060 nu se va efectua, deoarece odată cu aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, acesta se va aplica direct și obligatoriu în toate elementele sale.

În acest sens a fost elaborată Tabela de concordantă a proiectului de lege în raport cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Cadrul juridic UE pentru care se creează cadrul juridic intern este:

Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare,

Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (CELEX: 32021R1060), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 231 din 30 iunie 2021, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024.

Proiectul de lege propune alinierea cadrului normativ național, care reglementează modul de constituire, activitatea, reorganizarea și lichidarea grupurilor de acțiune locală, la prevederile comunitare.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile pct. 177 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 și art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului de lege a fost plasat la 2 ianuarie 2025, pe pagina web oficială a MAIA, compartimentul *Transparența decizională*,

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-502021-cu-privire-la-grupurile-de-actiune-locala/13745>

În procesul de elaborare a proiectului de lege, au fost organizate, la data de 06.03.2025 și 12.03.2025, ședințe ale Grupului de lucru responsabil, instituit prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr. 26 din 20 februarie 2025, din care fac parte reprezentanți ai MAIA, Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, reprezentanți ai Rețelei Naționale de Dezvoltare Rurală LEADER, precum și ai Congresului Autorităților Locale din Moldova. În cadrul ședințelor au fost discutate toate propunerile parvenite ce țin de elaborarea acestuia, inclusiv propunerile grupurilor de acțiune locală, prezentate de către Rețeaua Națională de Dezvoltare Rurală LEADER.

Complementar, MAIA a organizat consultări publice la data de 21 martie 2025 asupra proiectului de lege cu participarea tuturor grupurilor de acțiune locală. În Republica Moldova funcționează 54 GAL-uri, care și-au adus aportul său direct la revizuirea și modificarea actului normativ. În contextul propunerilor examinate și agreate de părți, proiectul legii a fost îmbunătățit. Propunerile parvenite au fost luate în considerare la definitivarea proiectului de lege.

De menționat faptul, că proiectul de lege nu conține norme ce ar reglementa activitatea de întreprinzător. Astfel, aceasta nu stabilește cerințe pentru inițierea, desfășurarea și lichidarea afacerii, precum și de control asupra afacerii, după cum se definește în art. 14 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de baza de reglementare a activității de întreprinzător.

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală cu număr unic 242/MAIA/2025 a fost transmis de către Cancelaria de Stat spre avizare instituțiilor de resort la data de 31.03.2025.

Concomitent, Anunțul privind consultarea publică pe marginea proiectului de lege cu numărul unic 242/MAIA/2025 a fost plasat pe web oficială MAIA:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-consultarilor-publice-asupra-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-502021-cu-privire-la-grupurile-de-actiune-locala/14218>

Totodată, la data de 01.04.2025 prin scrisoarea nr. 13-07/331, acest proiect de lege a fost transmis prin e-mail către Rețeaua Națională de Dezvoltare Rurală LEADER și Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.

Avizele și propunerile parvenite au fost reflectate în sinteză și luate în considerare la definitivarea proiectului de lege.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de lege a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE, conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție, potrivit prevederilor art. 36, și expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Propunerile și recomandările parvenite în rezultatul expertizei anticorupție și expertizei juridice au fost reflectate în sinteză și luate în considerare la definitivarea proiectului de lege.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de lege nu impune abrogarea/modificarea a careva acte normative.

Întru implementarea prevederilor proiectului de lege, la nivel de autoritate a administrației publice centrale de specialitate, vor fi elaborate acte normative, care vor fi aprobate prin Ordinul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În scopul implementării proiectului de lege, MAIA va elabora/modifica acte normative interne cu referință la grupurile de acțiune locală, pentru punerea în aplicare a cadrului normativ.

Principalele instituții implicate în implementarea proiectului de lege sunt MAIA, Agenția de plăți și grupurile de acțiune locală.

Ministru

Ludmila CATLABUGA

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală
(numărul unic 242/MAIA/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Cancelaria de Stat (nr. 29-69-3745 din 02.04.2025)	I. Obiecții	
	Lipsă de obiecții	
	II. Propuneri (recomandări)	
	- substituirea la lit. c) din alin.(1) al art.4 ¹ a cuvintelor „o analiză a” cu cuvântul „analiza”, în scopul asigurării regulilor de tehnică legislativă;	Se acceptă.
	- excluderea la alin.(2) al art.4 ¹ a cuvântului „Fiecare”, în contextul celor expuse mai sus;	Se acceptă.
	- concretizarea la lit. d) al alin.(1), art.4 ² ce se subînțelege prin textul „sprijină colaborarea în rețea, accesibilitatea, caracteristicile inovatoare în context local”, deoarece reglementarea este confuză;	Se acceptă. Lit. d) al alin.(1), art.4 ² , a fost ajustată și va avea următorul cuprins: „d) sprijină cooperarea cu alți actori de nivel teritorial, național sau internațional, asigură accesul la finanțare pentru toate sectoarele și stimulează implementarea abordărilor inovative și inteligente în teritoriul GAL-ului.”
	- revizuirea alin.(2) din art.4 ² și expunerea clară fără echivoc a reglementării respective în conformitate cu prevederile art.54 alin.(1) lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative;	Se acceptă. Alin.(2) din art.4 ² , va avea următorul cuprins: „(2) Organul central de specialitate se asigură că operațiunile sunt finanțate dintr-un singur fond și nu sunt supuse dublei finanțări.”.

	- excluderea la pct.4 ce vizează expunerea art.5 în altă redacție, a cuvintelor „se redenumeste și”, în contextul respectării regulilor de tehnică legislativă;	Se acceptă.
	- comasarea alin.(2) și alin.(8) al art.5, deoarece se abordează același subiect;	Se acceptă. Alin. (2) a fost completat cu textul „, cu excepția celor interzise de lege”, iar alin. (8) a fost exclus.
	- excluderea alin.(3) de la pct.6 ce vizează completarea art.13, deoarece reglementarea în cauză este deja reflectată la art.4 ² , respectiv nu este cazul de a dubla aceste reglementări;	Se acceptă.
	- concretizarea la pct.7 ce vizează completarea alin.(1) al art.18 ce se are în vedere prin textul „GAL-ul se reorganizează prin fuziune sau dezmembrare doar între GAL-uri. GAL-ul nu poate fi transformat.”, deoarece nu este clar. Reiterăm, necesitatea respectării prevederilor art.54 alin.(1) lit. a) din Legea nr.100/2017.	Se acceptă parțial. Textul normei propuse a fost reformulat. Interdicția de reorganizare în alte forme organizatorico-juridice este justificată de specificul creării GAL coroborat cu scopul urmărit de acesta. Astfel observăm că unul din principiile de constituire a GAL-urilor este abordarea teritorială, ceea ce presupune că acesta se constituie într-un teritoriu rural constituit din cel puțin 3 unități administrativ-teritoriale. De aici se deduce că activitatea GAL nu depășește hotarele unităților administrativ-teritoriale membre ale GAL. De asemenea, scopul acestuia este de a dezvolta teritoriile rurale din cadrul GAL. Deci, în opinia Ministerului, este de neconceput ca GAL să se transforme în societăți comerciale sau organizații comerciale, întrucât activitatea acestora nu sunt legate de un anumit teritoriu și, de regulă, nu au ca scop principal dezvoltarea unui anumit teritoriu, care este specific doar persoanelor juridice de drept public.
Curtea de Conturi (nr. 2/3-288-25 din 07.04.2025)	I. Obiecții Lipsă de obiecții	

	II. Propuneri (recomandări) Lipsă de propuneri	
Curtea de Conturi (nr. 2/3-326-25 din 18.04.2025)	Reiterăm lipsa oricăror obiecții sau propuneri.	
Ministerul Culturii (nr. 05/1-09/1127 din 11.04.2025)	I. Obiecții Lipsă de obiecții	
	II. Propuneri (recomandări) Lipsă de propuneri	
Ministerul Finanțelor (nr. 04-06/266/557 din 11.04.2025)	I. Obiecții În contextul propunerii de completare a legii cu art.4 ² alin.(2) cu textul ”atunci când sprijinul financiar acordat strategiilor de dezvoltare locală pentru implementarea operațiunilor este disponibil din mai multe fonduri, organul central de specialitate se asigură că proiectele sunt finanțate dintr-un singur fond și nu sunt supuse dublei finanțări”, considerăm că urmează a fi reglementate expres consecințele/efectele materializării dublei finanțări a unui proiect și eventuala procedură de rambursare a mijloacelor financiare.	Se acceptă. Art. 4 ² , alin. (2) va avea următorul cuprins: „(2) Organul central de specialitate se asigură că operațiunile sunt finanțate dintr-un singur fond și nu sunt supuse dublei finanțări. În cazul constatării dublei finanțări, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură asigură recuperarea mijloacelor financiare prin deducerea acestora din plățile viitoare sau restituirea la bugetul de stat.”.
	II. Propuneri (recomandări) Lipsă de propuneri	
Ministerul Finanțelor (nr. 04-06/307/613 din 23.04.2025)	Lipsa altor propuneri sau obiecții.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 06-1959 din 14.04.2025)	- Cu privire la clauza de armonizare: Având în vedere prevederile art. 44 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora „Pentru proiectele actelor normative de modificare cu relevanță UE, clauza de armonizare se inserează în proiectul actului normativ de modificare și, după caz, se completează clauza de armonizare a actului normativ de bază cu trimiteri la noile actele juridice europene transpuse sau cu noi trimiteri la elementele structurale ale actului UE transpus”, propunem ca, clauza de armonizare să fie expusă	Se acceptă. Pentru precizare, redacția clauzei de armonizare a fost îmbunătățită în contextul propunerilor Centrului de Armonizare a Legislației

	și drept completare a Legii nr. 50/2021 (după Art. I), pentru a fi ulterior reflectată în textul acesteia.	
	Totodată, în clauza de armonizare se va revizui trimiterea la art. 34 alin. (2) lit. c), având în vedere că alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, nu este divizat în litere. Observația este valabilă și pentru textul Notei de fundamentare, în partea în care sunt expuse trimiterile.	Se acceptă. Clauza de armonizare a fost revizuită în contextul propunerilor Centrului de Armonizare a Legislației.
	- Cu privire la propunerile de modificare: Având în vedere că în proiectul de modificare este introdusă noțiunea de „operațiuni” (art. 4, 41, 42, 311,), care nu se regăsește în actul de bază, propunem completarea proiectului, la art. 2, cu noțiunea respectivă. Precizăm că definiția noțiunii este expusă în art. 2 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2021/1060. În cazul în care aceasta nu poate fi preluată în legislația națională, se va înlocui în proiect cu un termen specific cadrului național.	Se acceptă. Art. 2 a fost completat cu noțiunea: „ <i>operațiune</i> - un proiect, un contract, o acțiune sau un grup de proiecte sau acțiuni selectate în cadrul strategiei de dezvoltare locală;”
	Cu referire la modificările propuse la art. 5 alin. (1) se va revizui utilizarea termenului „asumate”, or, potrivit art. 453 alin. (1) din Codul civil nr. 1107/2002, „Patrimoniul reprezintă totalitatea drepturilor și obligațiilor patrimoniale (care pot fi evaluate în bani), privite ca o sumă de valori active și pasive legate între ele, aparținând unor persoane fizice și juridice determinate.” Prin urmare, utilizarea termenului „asumate” nu este în concordanță cu posibilitatea „evaluării în bani”.	Se acceptă. Alin. (1) a fost revizuit.
	Totodată, alin. (2) și (8) din art. 5 exprimă aceeași intenție normativă și urmează a fi consolidate într-un singur alineat.	Se acceptă.

		Alin. (2) a fost completat cu textul „, cu excepția celor interzise de lege”, iar alin. (8) a fost exclus.
	În ceea ce privește modificările propuse la art. 36 alin. (2) lit. a) din proiect, se va revizui sintagma „fapte contrare”, care nu oferă claritate și nu este expusă în limbaj normativ.	Se acceptă. Sintagma „fapte contrare” a fost revizuită prin sintagma „fapte ilegale”.
	- Cu privire la Tabelul de concordanță: Conform informațiilor prezentate în coloana „Observații”, pentru anumite articole din Regulamentul (UE) 2021/1060, în legislația națională cuvintele „organul central de specialitate” vor substitui „statul membru” (art. 31 alin. (2), art. 34 alin. (1)), iar pentru altele – „autoritățile de management” (art. 31 alin. (4), art. 32 alin. (2)). Astfel, pentru a evita orice confuzii normative, propunerile de armonizare cu aceste articole din legislația europeană se vor revizui sau abordarea va fi fundamentată în Nota de fundamentare. Subsecvent, proiectul necesită revizuirii în vederea înlăturării omisiunilor gramaticale și de ortografie.	Se acceptă.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 06-2253 din 22.04.2025)	I. Obiecții Lipsă de obiecții	
	II. Propuneri (recomandări)	Se acceptă.
	În contextul acceptării includerii noțiunii de ”operațiune” în proiectul de lege, propunem completarea clauzei de armonizare cu referința expresă la norma europeană din care a fost preluată, respectiv art. 2 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2021/1060. Totodată, în sinteză, în rândul șase din prima coloană, textul „Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova” se va substitui cu „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.	Se acceptă.

	Subsecvent, menționăm că, deși în sinteză a fost menționată drept acceptată, obiecția privind justificarea utilizării în legislația națională a cuvintelor „organul central de specialitate” atât pentru „statul membru”, cât și pentru „autoritățile de management” din legislația europeană, nu a fost reflectată în Nota de fundamentare. Pentru o mai bună înțelegere și ulterioară aplicare a acestor prevederi, reiterăm necesitatea includerii în Nota de fundamentare a unei astfel de clarificări.	Se acceptă , nota de fundamentare a fost completată.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (nr.04-01/1462/118/5 din 15.04.2025)	I. Obiecții Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală (nr. unic 242/MAIA/2025) și, ținem să menționăm că, având în vedere că proiectul vizat nu vine cu reglementări/proceduri pe aspectul ce ține de prelucrarea datelor cu caracter personal, în contextul funcționării grupurilor de acțiune locală, se propune revizuirea necesității menținerii în nota de fundamentare a pct. 4.4.1.	Se acceptă. Pct. 4.4.1 din nota de fundamentare a fost revizuit.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 03-1158 din 15.04.2025)	I. Obiecții Lipsă de obiecții II. Propuneri (recomandări) Lipsă de propuneri	
Centrul de Armonizare a Legislației (nr.31/02-126-4076 din 10.04.2025)	II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE <i>a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului (UE) 2021/1060</i> În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2021/1060, menționăm cu titlul general că, proiectul național, reieșind din obiectul său de reglementare și scopul urmărit, asigură transpunerea parțială a prevederilor actului UE, în speță, transpune art. 31 (2), (4) și (5); art. 32 (1) și (2); art. 33 (1) și (3); art. 34 (1) și ultima teza a art. 34 din actul UE, conform celor descrise infra. Astfel, Art. I, pct. 2 din proiectul național asigură transpunerea art. 33 (1) din actul UE care reflectă una din sarcinile GAL-ului de elaborare sau	Se acceptă.

	dezvoltare a strategiei de dezvoltare locală, inclusiv, desfășurarea acțiunilor de animare a comunităților locale. Prevederile Art. I, pct. 2 lit. a) din proiectul de modificare prevede consolidarea capacităților actorilor locali de a dezvolta și implementa proiecte de dezvoltare rurală similar art. 33 (3) din actul UE. Art. 33 (3) lit. (b) din actul UE stabilește elaborarea unei proceduri și a unor criterii de selecție nediscriminatorii și transparente, care să evite conflictele de interese și să garanteze că niciun grup individual de interese nu controlează deciziile de selecție, prevederi preluate în Art. I, pct. 2 lit. c) din proiectul național. Art. I, pct. 2 lit. d) din proiectul național se referă la pregătirea și publicarea apelurilor de propuneri de proiecte de dezvoltare a zonei rurale, fiind în acord cu art. 33 (3) lit. (c) din actul UE. Prevederile Art. I, pct. 2 lit. e) din proiectul național prevăd cerințele cu privire la selectarea operațiunilor și stabilește cuantumul sprijinului în corespundere cu art. 33 (3) lit. (d) din actul UE. Art. 33 (3) lit. (e) și (f) din actul UE se referă la monitorizarea indicatorilor strategiei de dezvoltare locală, evaluarea și raportarea implementării acesteia, preluat în Art. I, pct. 2 lit. f) și g) din proiectul național. Art. I, pct. 3 din proiectul național completează art. 4 cu două articole noi: art. 41 Strategia de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, fiind în acord cu art. 32 (1) și (2) din actul UE și art. 42 Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității similar art. 31 (2) din actul UE.	
--	---	--

	Proiectul de modificare completează Legea cu art. 31 ¹ Sprijin financiar pentru dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității similare cu art. 34 (1) și ultima teză a acestuia din actul UE.	
	<i>b) Obiecții privind compatibilitatea proiectului național cu Regulamentul (UE) 2021/1060</i> Cu referire la art. 31¹, alin. (2) din proiect stabilește că valoarea sprijinului nu trebuie să depășească 20 % din contribuția publică totală pentru implementarea strategiei de dezvoltare locală, constatăm că art. 34 (2) din actul UE fixează acest prag la 25%. În context, se va modifica prevederea națională, ori Tabelul de concordanță va reflecta motivul preluării diferențiate.	Nu se acceptă. Reieșind din faptul, că la momentul actual Programul LEADER se finanțează doar din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, care este insuficient pentru acoperirea investițiilor în sectorul agroindustrial, dezvoltare rurală și plăți directe, se va menține pragul de 20%, iar la momentul finanțării din fondurile de preaderare, pragul se va majora la 25%.
	III. Respectarea mecanismului de armonizare <i>a) Obiecții privind clauza de armonizare</i> Astfel, ținând cont de recente modificări operate la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în conformitate cu HG nr. 447/2024, în temeiul pct. 33 și 34, clauza de armonizare se va expune în următoarea redacție: „Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 31 (2), (4) și (5); art. 32 (1) și (2); art. 33 (1) și (3); art. 34 (1) și ultima teză a art. 34) din Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul European de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestora fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrațiune și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize.”	Se acceptă.

	b) <i>Obiecții privind tabelul de concordanță</i> În compartimentul 3 al Tabelului, se va indica gradul de compatibilitate „Parțial compatibil”, iar la compartimentul 4 se va indica doar autoritatea și persoana responsabilă de elaborare, ci nu și componența Grupului de lucru a acestuia.	Se acceptă.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 117 din 17.04.2025)	I. Obiecții 1) În rezultatul multiplelor probleme (la care a participat CALM) cu referința la criteriul „populației...”, conform ultimului recensământ al populației și locuințelor”, atragem atenția că este necesar de avut în vedere criteriul populație în scopul și sensului legii respective– dezvoltarea rurală. Datele recensământului poartă, în cel mai bun caz, un caracter static/statistic de moment, deși în cazul Legii nr. 50/2021 trebuie să privim în dinamica de dezvoltare a localității/lor (populația plecată temporar, populația care ar putea să revină/repopuleze, inclusiv în rezultatul implementării strategiilor/acțiunilor de dezvoltare locale, etc.). Respectiv, considerăm că criteriul populației trebuie să fie unul din criterii, cu posibilitate de ajustare la specificul concret conform unor date obiective. Sintagma „conform numărului a populației cu reședință obișnuită ținută de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova” nu reflectă cele menționate, fiind aplicabilă pentru state stabile din punct de vedere a migrației de muncă (notă: este vorba de prezența permanentă pe parcursul ultimelor 12 luni), respectiv se propune să fie substituită cu sintagma „luând ca bază numărul populației cu reședință obișnuită ținută de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, ajustată cu date obiective prezentate de autoritățile publice locale.”	Nu se acceptă, deoarece proiectul deja a fost ajustat conform recomandărilor Cancelariei de Stat, prin substituirea sintagmei „conform ultimului recensământ al populației și locuințelor” cu sintagma „conform numărului populației cu reședință obișnuită, ținută de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova”. Menționăm, că raportul privind numărul populației cu reședință obișnuită reprezintă persoanele care au locuit preponderent, în ultimele 12 luni ale anului de referință, pe teritoriul Republicii Moldova, indiferent de absențele temporare (în scopul recreării, vacanței, vizitelor la rude și prieteni, afacerilor, tratamentului medical, pelerinajelor religioase etc.). Totodată, comunicăm, că acest criteriu se aplică odată la doi ani, atunci când sunt evaluate strategiile de dezvoltare locală pentru finanțare.
	2) La art. 4¹ alin. (4) din Proiect, criteriile de selecție a strategiilor de dezvoltare locală ar trebui să fie transparente, se recomandă în baza unui act normativ cum ar fi hotărâre de Guvern, dar nici cum să fie lăsate la latitudinea organului central de specialitate:	Se acceptă. Cuvintele „stabilite de organul central de specialitate” se substituie cu cuvintele „aprobate de Guvern”.

	„(4) Strategia de dezvoltare locală poate fi susținută financiar din Programul LEADER dacă îndeplinește criteriile de selecție stabilite prin hotărâre a Guvernului în limitele prevederilor legii.”. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.	
Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) după expertizare juridică și anticorupție		
Participantul la expertizare	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Justiției (04/2-4023 din 23.04.2025)	I. Obiecții	
	Lipsă de obiecții	
	II. Propuneri (recomandări)	Nu se acceptă , deoarece semnul paranteză indică încheierea șirului de articole din Regulamentul (UE) 2021/1060 care se transpun în actul normativ.
	Potrivit notei de fundamentare, necesitatea elaborării proiectului de lege constă în alinierea <i>Legii nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală</i> (în continuare – GAL) la prevederile <i>Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021</i> , care stabilește reglementări privind dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității (Titlul III, Capitolul II) referitoare la activitatea GAL-urilor. În conformitate cu art. 51 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , „(3) Articolele se ordonează consecutiv, după numere, exprimate, de regulă, prin cifre arabe, începând cu primul și terminând cu ultimul.”. Având în vedere prevederea legală enunțată, în clauza de armonizare, textul „art. 34)” se va substitui cu textul „ar. 34” și va fi succedat de cuvântul „din”.	
	Potrivit art. 44 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017</i> , „(3) Clauza de armonizare indică tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care se transpun în actul normativ, <u>seria, numărul și data Jurnalului Oficial</u>	Se acceptă.

	<u>al Uniunii Europene în care au fost publicate actele respective, precum și măsura în care acestea sunt transpuse.”.</u> În conformitate cu pct. 35 din <i>Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018</i>, clauza de armonizare indică gradul de transpunere, precum și actul/actele juridic/e european/europene ce se transpune/transpun, cu indicarea tipului, a numărului, a instituției/instituțiilor Uniunii Europene ce a/au adoptat actul european, <u>seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care acesta a fost publicat, precum și cea mai recentă modificare a acestuia care constituie obiect al transpunerii.</u> Având în vedere prevederile legale enunțate, clauza de armonizare se va completa cu seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, în care a fost publicat <i>Regulamentul (UE) 2021/1060</i>. Totodată, se va indica numărul CELEX, astfel cum rezultă din prevederile modelului 2 din anexa nr. 1 la <i>Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene</i>. Adicional, se va indica și cea mai recentă modificare.	
	Potrivit art. 44 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, „Pentru proiectele actelor normative de modificare cu relevanță UE, clauza de armonizare se inserează în proiectul actului normativ de modificare și, după caz, se completează clauza de armonizare <u>a actului normativ de bază</u> cu trimiteri la noile acte juridice europene transpuse sau cu noi trimiteri la elementele structurale ale actului UE transpus.” Având în vedere prevederea legală enunțată, la Art. I, pct. 1 se va completa cu o mențiune cu următorul cuprins: „Se completează cu clauza de armonizare cu următorul cuprins: ”, și se va expune clauza de armonizare din proiect.	Se acceptă.
	Prin proiect, la Art. I pct. 1, se propune o nouă semnificație a noțiunii „dezvoltare rurală”. Este de menționat că, semnificația noțiunii este similară cu noțiunea „dezvoltare rurală” indicată în <i>Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural</i>. Având în vedere tezele enunțate, se va examina suplimentar oportunitatea expunerii în	Nu se acceptă. La moment în Parlamentul RM, se află proiectul de lege înregistrat cu nr. 382, adoptat în prima lectură, care vine să înlocuiască <i>Legea nr. 71/2023</i> și care va intra în vigoare din 2026. Reieșind din faptul, că proiectul menționat nu

	redacție nouă a semnificației noțiunii, or, în redacția în vigoare se face referință la definiția din <i>Legea nr. 71/2023</i>. Totodată, la semnificația noțiunii „Programul LEADER”, propusă în <i>Legea nr. 50/2021</i>, a fost exclusă necesitatea prezentării de către grupurile de acțiune locală a planului operațional, astfel cum este indicat în <i>Legea nr. 71/2023</i>. La acest aspect, menționăm că potrivit art. 4 alin. (1) pct. 4) din <i>Legea nr. 71/2023</i>, subiecți ai subvenționării în agricultură sunt „grupurile de acțiune locală”. Prin urmare, considerăm oportună atribuirea unei semnificații unice noțiunilor din <i>Legile nr. 71/2023</i> și <i>nr. 50/2021</i>, pentru a evita interpretările distincte, ținând cont că grupurile de acțiunile locală sunt subiecți ai subvenționării.	prevede noțiunea de „dezvoltare rurală” se propune a fi redată în <i>Legea nr. 50/2021</i>, care la moment face trimitere la <i>Legea nr. 71/2023</i>. Nu se acceptă. Reieșind din argumentările anterioare și din faptul, că potrivit Regulamentului 2021/1060, planul operațional este un plan financiar, noțiunea căruia a fost redată în proiect.
	La pct. 2, în cuprinsul propus la art. 4 alin. (2) lit. a) din <i>Legea nr. 50/2021</i>, cuvântul „actorilor” nu corespunde limbajului normativ, prin urmare se va substitui cu subiectul concret a căror capacități urmează a fi consolidate. Adițional, ținând cont că dispoziția propusă la art. 4 alin. (2) din <i>Legea nr. 50/2021</i> transpune art. 33 alin. (3) din <i>Regulamentul (UE) 2021/1060</i>, la care este utilizată sintagma „actorilor locali” menționăm că în cadrul procedurii de transpunere nu se admite transpunerea ad-litteram. În conformitate cu art. 2 din <i>Legea nr. 50/2021</i>, grupul de acțiune locală este asociație nonprofit, apolitică, cu statut de persoană juridică creată în scopul elaborării și implementării strategiilor de dezvoltare locală în cadrul Programului LEADER. Având în vedere prevederea legală enunțată, în cuprinsul propus la art. 4 alin. (2), cuvintele „elaborează sau dezvoltă strategia de dezvoltare locală [...] și asigură implementarea acesteia ” se vor ajusta corespunzător. Astfel, cuvintele „sau dezvoltă” se vor exclude de la art. 4 alin. (2) lit. b), iar cuvintele „asigură implementarea” se vor substitui cu cuvântul „implementează”.	Se acceptă. La art. 4 alin. (2) lit. a) va avea următorul cuprins: „a) consolidarea capacităților autorităților publice locale, antreprenorilor, societății civile și populației din teritoriul GAL-ului de a dezvolta și implementa proiecte de dezvoltare rurală;”. Se acceptă.

	În cuprinsul propus la art. 4 alin. (2) lit. d) din <i>Legea nr. 50/2021</i> , se va preciza unde GAL urmează să publice apelurile de propuneri de proiecte de dezvoltare a zonei rurale.	Nu se acceptă. Informația privind locul publicării acestora este reglementată de Hotărârea de Guvern nr. 277/2022 la pct. 47.
	Potrivit normei propuse la art. 4 alin. (2) lit. g) din <i>Legea nr. 50/2021</i> , GAL evaluează și raportează implementarea strategiei de dezvoltare locală <u>și a activității GAL</u> organului central de specialitate. La acest aspect, menționăm că GAL nu își poate evalua propria activitate, prin urmare, se va indica entitatea care va evalua activitatea GAL.	Se acceptă. Textul „și a activității GAL-ului” a fost exclus.
	La pct. 3, întru respectarea condiției preciziei, în art. 4 ¹ alin. (1) lit. f), propus spre completare, cuvântul „implementare” va fi succedat de cuvintele „a strategiei de dezvoltare locală”.	Se acceptă.
	La pct. 4, ce vizează art. 5 propus în redacție nouă, nu s-a ținut cont de prevederile art. 8 din <i>Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale</i> , potrivit cărora „(1) Organizația necomercială poate avea în proprietate orice bunuri, cu excepția celor interzise de lege. Proprietatea organizației necomerciale este folosită exclusiv în vederea realizării scopurilor statutare. (2) Proprietatea organizației necomerciale se formează din orice surse neinterzise de lege, inclusiv din: a) cotizații de membru, stabilite prin hotărârea organului suprem de conducere; b) donații, granturi și moștenire; c) venituri din activitatea economică; d) fonduri publice, inclusiv mijloace financiare obținute în urma desemnării procentuale. (3) Profitul organizației necomerciale nu se distribuie între membri, fondatori sau alte persoane. (4) Bunurile rămase în urma lichidării benevole a unei organizații necomerciale, după stingerea creanțelor, se transferă unei alte organizații necomerciale cu scopuri similare celei lichidate, menționată în statut sau stabilită de organul suprem de conducere. Bunurile organizației necomerciale lichidate forțat sunt transferate organizației necomerciale menționate în statut sau, în cazul în care statutul nu menționează organizația necomercială beneficiară, organizației necomerciale desemnate de instanța de judecată în urma unui anunț public.”.	Se acceptă. Alin. (4) a fost completat cu cuvântul „fondatori”.

	În conformitate cu art. 8 alin. (3) din <i>Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale</i> , „Profitul organizației necomerciale nu se distribuie între membri, <u>fondatori</u> sau alte persoane.”. Prin urmare, în cuprinsul propus la art. 5 alin. (4) din <i>Legea nr. 50/2021</i> , se va completa cu cuvântul „fondatori”.	
	Potrivit normei propuse la art. 5 alin. (5) din <i>Legea nr. 51/2021</i> , „(5) Dreptul de posesie, folosință sau dispoziție asupra bunurilor GAL-ului este exercitat de către <u>director</u> , dacă Statutul GAL-ului nu stabilește altfel.”. Această normă vine în discrepanță cu prevederile art. 500 alin. (1) din <i>Codul civil</i> , care statuează că „Proprietarul are drept de posesiune, de folosință și de dispoziție asupra bunului”, în cazul dat proprietarul fiind GAL.	Se acceptă. Art. 5 alin. (5) a fost revăzut și va avea următorul cuprins: „(5)GAL-ul are dreptul de posesiune, folosință și de dispoziție asupra bunurilor.”
	Potrivit cuprinsului care se propune la art. 5 alin. (7) din <i>Legea nr. 51/2021</i> , „[...], iar GAL-ul nu răspunde pentru obligațiile membrului, <u>cu excepția celor stabilite de lege sau statut</u> .”. La acest aspect, menționăm că legea nu prevede careva excepții în acest sens, iar în conformitate cu art. 12 alin. (4) din <i>Legea nr. 86/2020</i> , „(4) Statutul poate conține și alte clauze <u>ce nu contravin legislației</u> .”. Având în vedere tezele enunțate se va examina oportunitatea excluderii textului „cu excepția celor stabilite de lege sau statut”, fie se vor prezenta argumente justificative în acest sens.	Se acceptă.
	Potrivit normelor de tehnică legislativă, când modificarea presupune o substituie utilizăm termenul „enunț”, dacă structura reprezintă o propoziție sau o frază. Astfel, întru corectitudinea redactării, pct. 6 va avea următorul cuprins: „La articolul 18 alineatul (1) se completează cu două enunțuri cu următorul cuprins:”.	Se acceptă. Modificarea propusă la art. 18. Alin. (1) a fost îmbunătățită și va avea următorul cuprins: ”GAL-ul nu poate fi reorganizat în/cu alte persoane juridice, cu excepția reorganizării în/cu alte GAL-uri.”.
	La pct. 9 se propune completarea art. 25 alin. (5) din <i>Legea nr. 50/2021</i> , cu textul „după caz, reprezentanții organului central de specialitate sau ai Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”. Este de menționat că cuvintele „după caz” redau un caracter incert normei, prin urmare, propunem revizuirea acestora. În acest sens, se va examina oportunitatea substituirii cuvintelor „după caz” cu cazurile concrete.	Se acceptă. Alin. (5) a fost ajustat și se completează cu enunțul „În cazul examinării abaterilor constatate conform art. 36 alin. (3), la ședințele consiliului de administrație participă reprezentanții organului central de specialitate

		sau ai Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.”
	La pct. 10, norma de la alin. (6¹), propusă spre completare la art. 30 din <i>Legea nr. 50/2021</i>, contravine normei de la art. 34, or, potrivit art. 30 alin. (6¹) „<u>Directorul</u> prezintă organului central de specialitate raportul anual de activitate și copia de pe situația financiară însoțită de nota explicativă”, iar potrivit art. 34 din <i>Legea nr. 50/2021</i>, „<u>GAL-ul</u> prezintă organului central de specialitate raportul anual de activitate, copia de pe situația financiară însoțită de nota explicativă”. În conformitate cu art. 3 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, „(4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;”. Ținând cont că prin proiect se propune un alt subiect cu aceleași atribuții ca și GAL, pentru a asigura aplicarea corectă a normei și pentru a evita conflictul între norme de același nivel se va preciza subiectul căruia îi va reveni sarcina trasată.	Se acceptă. Alin. (6¹) se exclude.
	La pct. 11, în cuprinsul propus la art. 31 alin. (1) lit. c) din <i>Legea nr. 50/2021</i> , întru asigurarea unei consecutivități cu normele indicate la celelalte diviziuni, cuvintele „sprijin financiar” propuse a fi substituite cu cuvintele „subvențiile acordate” se vor substitui cu cuvintele „sprijinul financiar”, cu ajustarea ulterioară a textului.	Se acceptă.
	La pct. 13, dispoziția de la art. 35 alin. (2 ¹), propusă spre completare, în conformitate cu care „(2 ¹) Sunt supuse monitorizării GAL-urile incluse în Lista grupurilor de acțiune locală, ținută de organul central de specialitate în Sistemul informațional "Moldova LEADER IT Soft" (MLIS.”;” se va revizui prin prisma noțiunii „Sistemul informațional „Moldova LEADER IT Soft (MLIS)”- subsistem al Sistemului Integrat de Administrare și Control, destinat gestionării mijloacelor financiare alocate pentru implementarea Programului LEADER.”. Din semnificația noțiunii „Sistemul informațional „Moldova LEADER IT Soft (MLIS)” nu rezultă că MLIS este destinat ținerii listei grupurilor de acțiune locală, prin	Se acceptă. Referința la Sistemul informațional „Moldova LEADER IT Soft (MLIS)” a fost exclusă.

	urmare norma care se propune la art. 35 alin. (2¹) din <i>Legea nr. 50/2021</i> se va revizui, or, la elaborarea actului normativ se va respecta principiul coerenței. Sub aspect redacțional, după textul „(MLIS” se va închide paranteza rotundă.	
	La pct. 14, în cuprinsul propus la art. 36 alin. (2) din <i>Legea nr. 50/2021</i>, menționăm că nu este indicat că activitatea GAL va fi verificată în cazul constatării abaterilor în procesul de analiză a raportului anual de activitate prezentat conform art. 30 alin. (6¹), care este similară cu norma de la art. 34, la care se face referință în art. 36 alin. (2) din <i>Legea nr. 50/2021</i>. Prin urmare, se va elucida acest aspect (obieție valabilă și la art. 36 alin. (3) lit. a)).	Se acceptă. Alin. (6¹) de la art. 30 a fost exclus.
	Dispoziția propusă la art. 36 alin. (3) lit. c) din <i>Legea nr. 50/2021</i> se va revizui prin prisma art. 31¹, propus spre completare, or, din cuprinsul art. 31¹ nu rezultă că sprijinul financiar urmează a fi aprobat de organul central de specialitate. Prin urmare, întru corectitudinea redactării, se va examina oportunitatea substituirii la art. 36 alin. (3) lit. c) a cuvintelor „aprobat de organul central de specialitate” cu textul „indicat la art. 31¹”.	Se acceptă parțial. Pentru a aduce în concordanță, a fost ajustat art. 31¹ alin. (1).
	În cuprinsul propus la art. 36 alin. (6) din <i>Legea nr. 50/2021</i>, cuvintele „adunarea generală” vor fi succedate de cuvântul „extraordinară”, astfel cum rezultă din prevederile art. 21 alin. (2) lit. a) din <i>Legea nr. 50/2021</i>. Totodată, se va preciza de când se calculează termenul de 30 de zile.	Se acceptă. Alin. (6) a fost completat și va avea următorul cuprins: „(6) Dacă consiliul de administrație nu convoacă adunarea generală în decurs de 30 de zile din momentul recepționării sesizării organului central de specialitate sau raportului de audit, organul central de specialitate asigură convocarea adunării generale extraordinare din oficiu.”
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/7002 din 24.04.2025)	I. Obiecții	
	Art. I. pct.3 3. se completează cu articolele 4¹ și 4² cu următorul cuprins: „Articolul 4¹. Strategia de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității [...] (4) Strategia de dezvoltare locală poate fi susținută financiar din	

	Programul LEADER dacă îndeplinește criteriile de selectare stabilite de organul central de specialitate.	
	Obiecții: Prim-plan se remarcă faptul că determinarea competenței după formulă „este în drept”, „poate” este o modalitate coruptibilă de determinare a competențelor când vizează drepturile, obligațiile/îndatoririle entităților/agenților publici. Coruptibilitatea acestui element rezidă în discreția agenților publici, care apare în cazul utilizării unor asemenea determinări permissive ale competențelor lor, care urmau a fi stabilite de o manieră imperativă. Această discreție poate fi folosită în mod abuziv de către agentul public pentru a nu-și executa obligațiile sale legale tocmai în virtutea caracterului permisiv al formulării competențelor sale. Riscul de coruptibilitate al formulei prenotate este accentuat de delegarea atribuției de stabilire și aprobare unilaterală a criteriilor de selectare de către organul central de specialitate, fapt care periclitează certitudinea reglementării și poate contribui la apariția altor elemente cu risc puternic de coruptibilitate: lărgirea atribuțiilor discreționare, stabilirea aleatorie a termenelor pentru prestarea serviciilor, cerințe exagerate pentru realizarea unor drepturi/adaptate convenției unor anumite persoane, etc. În context, se remarcă prevederile art.16 al Legii nr.100/2017 după cum urmează: Articolul 16. Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome (1) Autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, în condițiile legii, acte normative. (2) Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sînt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărîrilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărîrilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective.	

	Totodată, potrivit art.3 al Legii nr.100/2017: Articolul 3. Principiile activității de legiferare (1) La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii: [...] d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice; [...] f) respectarea ierarhiei actelor normative. (4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune; b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. În context, urmând jurisprudența Curții Constituționale, reținem faptul că actul normativ, se accentuează faptul că actul normativ aprobat de către entitățile prenotate, nu poate conține norme primare, iar conținutul actului normativ urmează să fie în strictă corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu poate introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul superior. De asemenea, actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege (Hotărârea Curții Constituționale nr. 29 din 28 octombrie 2016, §71). Astfel, se accentuează faptul că delegarea atribuției de aprobare a criteriilor de selectare, poate determina exercitarea unor atribuții extensive de reglementare, or apreciind prin prisma art.14, 16 al Legii nr.100/2017, domeniul de intervenție normativă excede competența acestora.	
	Recomandări: Reglementarea <i>criteriilor</i> de finanțare și <i>excluderea</i> formulelor permissive de reglementare a activității entității/agentului public.	Se acceptă parțial. Art. 4¹, alin. (4) va avea următorul cuprins: „(4) Strategia de dezvoltare locală este sprijinită financiar prin Programul LEADER, în cazul în care îndeplinește criteriile de selectare aprobate de Guvern.”.
	Art. I pct.3, 7, 14 3. se completează cu articolele 4¹ și 4² cu următorul cuprins: [...] Articolul 4². Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității [...] (2) Organul central de specialitate se asigură că operațiunile sunt finanțate	

	dintr-un singur fond și nu sunt supuse dublei finanțări. În cazul constatării dublei finanțări, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură asigură recuperarea mijloacelor financiare prin deducerea acestora din plățile viitoare sau restituirea la bugetul de stat.”. 14. Articolul 36 va avea următorul cuprins:[...] (3) În cazul constatării abaterilor în activitatea GALului în procesul de monitorizare a acestuia, organul central de specialitate sesizează consiliul de administrație al GAL-ului, în scopul înlăturării acestora. Se consideră abateri:[...] c) utilizarea sprijinului financiar în alte scopuri decât cel aprobat de organul central de specialitate; Obiecții: Prevederile proiectului nu reglementează <i>termenul</i> de intervenție a Agenției de Intervenție și Plăți în Agricultură, în sensul inițierii recuperării mijloacelor financiare în cazul constatării dublei finanțări. În context, se remarcă faptul că, reglementarea lacunară sau confuză a termenelor administrative, determină discreția excesivă a agentului public responsabil, de a aprecia și stabili în fiecare caz separat termene care îi sunt convenabile, atât pentru propriile acțiuni, cât și pentru acțiunile altor subiecți de drept cărora aceste termene le sunt aplicabile. Recomandări: Reglementarea <i>termenului inițierii</i> recuperării mijloacelor financiare în cazul constatării dublei finanțări și aprecierea reglementării obligației recuperării inclusiv a mijloacelor financiare utilizate în alte scopuri decât cele aprobate.	Nu se acceptă. Termenul de recuperare a mijloacelor financiare prin deducerea acestora din plățile viitoare sau restituirea la bugetul de stat va fi stabilită de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură prin act administrativ individual. Temei legal pentru recuperarea mijloacelor financiare de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură servește Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural și manualele de proceduri interne ale acesteia. De asemenea, observăm că potrivit articolului 60 alineatul (1) din Codul administrativ
--	---	---

		stabilește, că „Termenul general în care o procedură administrativă trebuie finalizată este de 30 de zile, dacă Legea nu prevede altfel”. Pe de altă parte articolul 69 alineatul (1) din Codul administrativ stabilește că „Procedura administrativă inițiată din oficiu începe odată cu efectuarea primei <i>acțiuni procedurale</i> , iar cea inițiată la cerere se consideră inițiată din momentul depunerii cererii”. Deci, orice acțiune efectuată de AIPA în legătură cu recuperarea generează inițierea procedurii și respectiv calcularea termenului pentru finalizarea acesteia.
	Art. I pct.9 9. Articolul 25: [...] alin. (2) se completează cu textul „, la cererea organului central de specialitate sau a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”; alin. (5) se completează cu textul „, după caz, reprezentanții organului central de specialitate sau ai Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură”.	
	Obiecții: Prevederile proiectului nu reflectă <i>circumstanțele</i> , la întrunirea cărora, organul central de specialitate sau Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură” poate solicita <i>convocarea</i> Consiliului de administrație. Subsecvent, autorul operează cu o formulă ambiguă (<i>”după caz”</i>), în contextul reglementării prerogative entităților publice prenotate de participare la ședințele consiliului de administrație. Deficiențele prenotate, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.29 alin.(2), art.54 alin.(1) lit.a) al Legii nr.100/2017 și poate condiționa multiple riscuri de corupție aferente implementării mecanismului propus.	
	Recomandări:	Se acceptă.

	Reglementarea <i>circumstanțelor</i>, la întrunirea căroră, organul central de specialitate sau Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură” poate solicita <i>convocarea</i> Consiliului de administrație. Substituirea expresiei ”<i>după caz</i>” cu o formulă ce vizează exact circumstanțele vizate de autor.	Art. 25 alin. (5) a fost ajustat și se completează cu enunțul „În cazul examinării abaterilor constatate conform art. 36 alin. (3), la ședințele consiliului de administrație participă reprezentanții organului central de specialitate sau ai Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.”
	Art. I pct.10 10. Articolul 30: [...] alin. (10) va avea următorul cuprins: „(10) La necesitate, directorul poate angaja în cadrul GAL-lui alt personal executiv, în calitate de manager, în baza recomandărilor organului central de specialitate.”.	
	Obiecții: Conform prevederilor art.30 alin.(10) al Legii nr.50/2021 (propusă spre modificare): ”<i>La necesitate, în GAL poate fi angajat și alt personal executiv.</i>”. Cu referire la modificările propuse conform prevederilor proiectului (citate supra), se remarcă faptul că redacția propusă este ambiguă, or operează cu o expresie ambiguă ”<i>la necesitate</i>” care nu permite delimitarea clară și fără echivoc a circumstanțelor vizate în context de către autor. Deficiența prenotată, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.54 alin.(1) lit.a) al Legii nr.100/2017 și poate condiționa interpretarea extensivă/restrictivă a normei și delimitarea tendențioasă a cazurilor în care poate fi angajat alt personal executiv, în calitate de manager, în baza recomandărilor organului central de specialitate. Deficiența prenotată, este accentuată de utilizarea unei formule permissive de reglementare a activității entității publice/agentului public (”<i>poate angaja</i>”) - riscurile de corupție aferente utilizării formulelor permissive de reglementare a activității entității publice/agentului public au fost analizate ante în conținutul compartimentului III obiecția nr.1 al prezentului raport de expertiză anticorupție.	

	Subsecvent, se remarcă faptul că redacția propusă nu delimitează <i>criteriile</i> de selectare a candidaturii de către organul central de specialitate în contextul recomandării acesteia pentru a fi angajat în calitate de manager și <i>procedura administrativă de selectare a acestuia</i>. Deficiența prenotată, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.29 alin.(2) al Legii nr.100/2017 și determină incertitudine în relațiile sociale reglementate (procedura de selectare a candidaturii și recomandării acesteia), situație în care agenții publici responsabili de executarea normei, se pot prevala de această deficiență pentru a comite abuzuri/avansarea intereselor personale/de grup în detrimentul interesului public. În context, se remarcă standardele internaționale anticorupție vizate de prevederile art.7 al Convenției ONU împotriva corupției, după cum urmează: <i>ART. 7 Sectorul public 1. Fiecare stat parte se străduiește, dacă este cazul și conform principiilor fundamentale ale sistemului său juridic, să adopte, să mențină și să consolideze sisteme de recrutare, de angajare, de încurajare a fidelității, de promovare și de pensionare a funcționarilor și, dacă este cazul, a altor agenți publici nenumiți, care: a) se bazează pe principiile de eficiență și de transparență și pe criterii obiective, precum meritul, echitatea și aptitudinea; b) cuprind proceduri corespunzătoare pentru a selecționa și pentru a forma persoanele numite să ocupe posturi publice considerate ca fiind în mod special expuse la corupție și, dacă este cazul, pentru a asigura o rotație pe aceste posturi;</i> <i>4. Fiecare stat parte se străduiește, conform principiilor fundamentale ale dreptului său intern, să adopte, să mențină și să consolideze sisteme care să favorizeze transparența și să prevină conflictele de interese.</i>	
	Recomandări: Reconsiderarea modificării propuse.	Se acceptă.
	Art. I pct.14 14. Articolul 36 va avea următorul cuprins:[...] (3) În cazul constatării abaterilor în activitatea GALului în procesul de monitorizare a acestuia, organul central de specialitate sesizează consiliul de administrație al GAL-ului, în scopul înlăturării acestora. Se consideră abateri:[...]	

	4) GAL-urile se supun unui audit public cel puțin odată la trei ani, efectuat de către o companie de audit contractată de către organul central de specialitate. [...] (7) Consiliul de administrație elaborează și prezintă spre coordonare organului central de specialitate un plan de acțiuni pentru înlăturarea iregularităților din activitatea GAL-ului și implementarea recomandărilor organului central de specialitate.	
	Obiecții: Prim-plan, apreciind prin prisma exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.54 alin.(1) lit. c)-d), h), alin.(5) al Legii nr.100/2017, se remarcă caracterul neuniform al terminologiei utilizate. În context, se remarcă faptul că folosirea neuniformă sau necorespunzătoare a noțiunilor în textul reglementării prin recurgerea la sinonime pentru a desemna același fenomen și/sau prin aplicarea aceleiași noțiuni la menționarea fenomenelor distincte "(abateri", "iregularităților ")", poate provoca practici vicioase de interpretare a sensului normei la aplicarea acesteia (tratarea ca fenomene diferite a aceluiași fenomen, din cauza numirii diferite a lui sau tratarea ca același fenomen a fenomenelor distincte din motivul confundării a două noțiuni diferite în textul reglementării). Totodată, se remarcă faptul că prevederile proiectului citate supra, stabilesc atribuții excesive în sarcina organului central de specialitate (Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare), sub aspectul <i>selectării</i> companiei de audit în lipsa unor criterii de selectare predefinite de cadrul normativ primar. Pericolul coruptibilității acestui element constă în incertitudinea pe care o creează în relațiile sociale, îndeosebi cele referitoare la mecanismele de realizare a drepturilor, de îndeplinire a obligațiilor, ambiguitatea atribuțiilor funcționarilor publici și a procedurilor administrative de care ei sunt responsabili etc., situații în care autoritățile responsabile de executarea legii respective se pot prevala de această deficiență pentru a comite abuzuri. Carența în speță, denotă întrunirea parțială a exigențelor vizate de prevederile art.29 alin.(2) al Legii nr. 100/2017 coroborat art.32 Cod administrativ, fapt care periclitează certitudinea juridică și poate	

	condiționa ambiguitatea procesului administrativ și multiple riscuri de corupție aferente selectării companiei de audit (stabilirea cerințelor adaptate convenției unor anumite persoane/favoritism/etc.).	
	Recomandări: Uniformizarea terminologiei utilizate. Reglementarea criteriilor de selectare a companiei de audit și exigenței privind selectarea acesteia în cadrul unei proceduri competitive.	Se acceptă parțial. Proiectul a fost uniformizat. Referitor la <i>reglementarea criteriilor de selectare a companiei de audit și exigenței privind selectarea acesteia în cadrul unei proceduri competitive, comunicăm că</i> , Legea nr. 271/2017 privind auditul situațiilor financiare a pus bazele juridice privind organizarea auditului de către entitățile de audit. Selectarea acestora se va efectua de către organul central de specialitate și se va realiza în baza procedurilor de achiziție publică.