



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la aprobarea Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public

În temeiul art. IX alin. (4) din Legea nr. 259/2024 pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 490-493, art. 663), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Doina NISTOR

Metodologia
de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare
a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public (în continuare – *Metodologie*) reglementează procedura prin care se determină dacă cumpărarea, de către Guvern, a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare este de interes public.

2. Obiect al cumpărării de interes public îl pot constitui acțiunile nou-emise prin decizia organului executiv al societății de asigurare sau de reasigurare, în condițiile art. 54¹ alin. (3) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice.

II. INDICATORII DE DETERMINARE A ACȚIUNILOR
SOCIETĂȚILOR DE ASIGURARE SAU DE REASIGURARE
A CĂROR CUMPĂRARE ESTE DE INTERES PUBLIC

3. Cumpărarea acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare se califică ca fiind de interes public, dacă, potrivit ultimelor rapoarte anuale prezentate conform art. 44 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, societatea de asigurare sau de reasigurare vizată se situează pe una din primele trei poziții din clasamentul societăților de asigurare sau de reasigurare din Republica Moldova, la cel puțin unul dintre următorii indicatori cantitativi principali:

3.1. valoarea totală a activelor – reprezintă suma totală a activelor declarate de societatea de asigurare sau de reasigurare;

3.2. volumul total al primelor brute subscrise – reflectă valoarea totală a primelor înregistrate de societatea de asigurare sau de reasigurare;

3.3. numărul total de polițe în vigoare – indică numărul polițelor active emise de societatea de asigurare sau de reasigurare la data întocmirii informației solicitate conform pct. 8.

4. În cazul în care societatea de asigurare sau de reasigurare nu întrunește indicatorii stabiliți la pct. 3, cumpărarea se califică ca fiind de interes public, dacă, în privința societății de asigurare sau de reasigurare, se identifică cel puțin unul dintre următorii indicatori:

4.1. are un grad redus de substituibilitate – societatea de asigurare sau de reasigurare oferă servicii specializate de asigurare sau de reasigurare, care nu sunt oferite de alți furnizori de servicii de asigurare sau de reasigurare de pe piață, sau oferta existentă este limitată, inclusiv ieșirea de pe piață sau deteriorarea situațiilor financiare, în sensul prevederilor art. 77 alin. (2) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, ale acesteia ar diminua concurența pe piața asigurărilor;

4.2. are o importanță strategică și de interes pentru asigurarea securității statului – societatea de asigurare sau de reasigurare desfășoară activitate de asigurare sau de reasigurare a bunurilor din domeniul public și a infrastructurii critice, conform prevederilor art. 3 din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului și conform Nomenclatorului național al infrastructurii critice, aprobat de Serviciul de Informații și Securitate, gestionat de Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate, în baza Regulamentului privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 701/2018.

III. ETAPELE DE DETERMINARE A INTERESULUI PUBLIC AL CUMPĂRĂRII ACȚIUNILOR SOCIETĂȚILOR DE ASIGURARE SAU DE REASIGURARE

5. Determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare are loc cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor de la art. 54¹ alin. (2) și (3) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice și include etapele prevăzute de prezentul capitol.

6. Inițierea procesului de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare se face de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, ca urmare a dispoziției Guvernului.

7. Pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare, prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării, în termen rezonabil, se aprobă componența nominală a Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare (în continuare – *Comisie*).

8. În vederea determinării interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare, Comisia solicită Băncii Naționale a Moldovei (în continuare – *BNM*), în calitate de autoritate de supraveghere a domeniului asigurărilor și reasigurărilor, datele referitoare la activitatea societății de asigurare sau de reasigurare vizate, care sunt utile și necesare pentru a stabili dacă sunt întruniți indicatorii prevăzuți la pct. 3 sau 4, după caz.

9. La solicitarea Comisiei, BNM colectează și transmite, în termen de până la cinci zile lucrătoare de la data recepționării solicitării Comisiei, datele referitoare la activitatea societății de asigurare sau de reasigurare, și anume:

9.1. informațiile statistice, precum și cele colectate de către BNM, conform pct. 3, cu specificarea poziției în clasament a societății de asigurare sau de reasigurare vizate pe piața asigurărilor;

9.2. informațiile privind întrunirea indicatorilor prevăzuți la pct. 4, după caz.

10. În urma recepționării datelor prevăzute la pct. 8 și 9, Comisia, în termen de până la 15 zile lucrătoare de la data recepționării datelor și informațiilor transmise de către BNM, le analizează, elaborează și aprobă, cu votul majorității absolute, o notă de informare, prin care se determină existența sau inexistența interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare.

11. Nota de informare cuprinde:

11.1. descrierea situației societății de asigurare sau de reasigurare prin prisma condițiilor stabilite la art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și la art. 30 din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare;

11.2. justificarea existenței interesului public la cumpărarea acțiunilor, în baza prevederilor pct. 3 și 4, după caz;

11.3. beneficiile implicării statului;

11.4. descrierea riscurilor potențiale, dacă sunt identificate;

11.5. recomandările privind intervenția statului, în sensul cumpărării acțiunilor expuse la vânzare pe piața reglementată sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare.

12. Membrul Comisiei care prezintă un vot contrar votului majoritar întocmește opinie separată, care se anexează la nota de informare.

13. Nota de informare, cu opiniile separate, după caz, se prezintă ministrului dezvoltării economice și digitalizării în termen de până la cinci zile lucrătoare de la aprobarea acesteia de către Comisie.

14. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în baza notei de informare prevăzute la pct. 11, prin care s-a determinat interesul public al cumpărării acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare, elaborează și propune Guvernului pentru aprobare proiectul de hotărâre a Guvernului privind determinarea interesului public la cumpărarea acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare, în scopul expunerii acestora la vânzare, conform prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății

publice. În cazul în care, prin nota de informare, s-a determinat inexistența interesului public al cumpărării acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării informează despre aceasta Guvernul.

15. În cazul în care, prin nota de informare, s-a determinat interesul public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare, prin hotărârea prevăzută la pct. 14, Guvernul hotărăște că este de interes public cumpărarea de către stat a acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare, în scopul expunerii lor la vânzare, conform prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

IV. COMISIA INTERINSTITUȚIONALĂ PENTRU DETERMINAREA INTERESULUI PUBLIC AL CUMPĂRĂRII ACȚIUNILOR SOCIETĂȚILOR DE ASIGURARE SAU DE REASIGURARE

16. Comisia are următoarea componență:

16.1. doi secretari de stat ai Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, desemnați de către ministrul dezvoltării economice și digitalizării, unul dintre care este și președinte al Comisiei;

16.2. directorul general al Agenției Proprietății Publice, vicepreședinte al Comisiei;

16.3. secretarul de stat al Guvernului, desemnat de către secretarul general al Guvernului;

16.4. un vicepreședinte al Comisiei Naționale a Pieței Financiare, desemnat de către președintele Comisiei Naționale a Pieței Financiare;

16.5. un reprezentant al BNM, fără drept de vot.

17. Comisia, în exercitarea atribuțiilor sale, se conduce de Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, de Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, de prezenta Metodologie, precum și de alte acte normative, după caz.

18. Delegarea membrilor în Comisie se face în termen de trei zile de la recepționarea solicitării Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

19. Comisia este un organ colegial cu caracter consultativ, fără statut de persoană juridică, instituit în vederea determinării existenței interesului public pentru cumpărarea acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare de către Guvern, în scopul expunerii lor la vânzare, conform prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

20. Comisia este condusă de către președinte. În absența președintelui, funcțiile acestuia sunt exercitate de către vicepreședintele Comisiei.

21. Președintele Comisiei exercită următoarele atribuții:

21.1. conduce activitatea Comisiei, convoacă și prezidează ședințele acesteia;

21.2. la necesitate, invită la ședințele Comisiei conducători și specialiști ai autorităților administrației publice, ai altor instituții publice, precum și experți independenți;

21.3. reprezintă Comisia în relațiile cu autoritățile administrației publice, societățile de asigurare sau de reasigurare, potențialii achizitori și societatea civilă în procesul de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare;

21.4. stabilește data, ora, locul desfășurării ședințelor și aprobă ordinele de zi ale ședințelor Comisiei;

21.5. desemnează persoanele responsabile pentru pregătirea notelor de informare sau, după caz, a rapoartelor asupra problemelor de pe ordinea de zi a ședinței.

22. Lucrările de secretariat ale Comisiei sunt asigurate de către secretarul Comisiei, desemnat prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării, emis potrivit pct. 7.

23. Secretarul nu are calitate de membru al Comisiei și nu are drept de vot.

24. Secretarul Comisiei are următoarele atribuții:

24.1. pregătește seturile de materiale necesare pentru desfășurarea ședințelor Comisiei și asigură, din punct de vedere tehnico-organizatoric, desfășurarea acestora;

24.2. asigură accesul informațional la ordinea de zi a ședinței Comisiei și la notele de informare aprobate de Comisie, precum și păstrarea documentelor cu privire la activitatea Comisiei.

25. Comisia își desfășoară activitatea în cadrul ședințelor, în baza convocării de către președintele Comisiei, în termen de cinci zile de la recepționarea de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a dispoziției Guvernului, indicată la pct. 6.

26. Ședința Comisiei este deliberativă dacă la aceasta participă majoritatea absolută a membrilor cu drept de vot.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în colaborare cu membrii Grupului de lucru, instituit prin Ordinul nr. 152 din 24 decembrie 2024 al viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării economice și digitalizării, desemnați din cadrul Ministerului Finanțelor, Băncii Naționale a Moldovei, Agenției Proprietății Publice și Agenției de Investiții.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În calitate de temei legal pentru elaborarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public este art. IX alin. (4) din Legea nr. 259/2024 pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe), conform căruia, Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a legii numite, urmează să aprobe metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public.

2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Propunerile de modificare la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (operate prin art. III. din Legea nr. 259/2024), au fost elaborate în corespundere cu recomandările Comitetului Național de Stabilitate Financiară, formulate în baza deciziei luate prin vot unanim în cadrul ședinței ordinare din 29 martie 2024, în conformitate cu atribuțiile ce-i revin prin Legea nr. 209/2018.

Amendamentele au prevăzut introducerea unor reglementări speciale legate de tranzacționarea acțiunilor noi emise de societățile de asigurare sau de reasigurare, similar normelor actuale aplicabile în privința acțiunilor noi emise de băncile de

importanță sistemică.

Modificările propuse au drept scop instituirea unui cadru normativ pentru efectuarea tranzacțiilor de tip back-to-back pentru sectorul de asigurări, în cazul în care Guvernul determină că, achiziționarea acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare este în interes public și decide asupra necesității implicării statului în acest sens.

În vederea asigurării implementării reglementărilor primare adoptate prin Legea nr. 259/2024, legislatorul a oferit Guvernului, un termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a legii de modificare, ca să aprobe metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public (art. IX alin. (4) din Legea nr. 259/2024). De menționat că, Legea nr. 259/2024 a fost publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova la 26 noiembrie 2024. În acest context, pentru a asigura conformarea cu termenul stabilit de legiuitor, prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii Guvernului propune ca intrarea în vigoare a acesteia să aibă loc la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În virtutea celor expuse supra, proiectul hotărârii Guvernului propune:

- aprobarea Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public;
- intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

În partea ce vizează conținutul Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public (în continuare „Metodologia”), cuprins în 4 capitole:

- I. DISPOZIȚII GENERALE
- II. CRITERIILE DE DETERMINARE A ACȚIUNILOR SOCIETĂȚILOR DE ASIGURARE SAU DE REASIGURARE A CĂROR CUMPĂRARE ESTE DE INTERES PUBLIC
- III. ETAPELE DE DETERMINARE A INTERESULUI PUBLIC AL CUMPĂRĂRII ACȚIUNILOR NOU-EMISE DE SOCIETĂȚILE DE ASIGURARE SAU DE REASIGURARE
- IV. COMISIA PENTRU DETERMINAREA INTERESULUI PUBLIC AL CUMPĂRĂRII ACȚIUNILOR NOU-EMISE DE SOCIETĂȚILE DE ASIGURARE SAU DE REASIGURARE

I. DISPOZIȚII GENERALE

Capitolul I conține reglementările clasice ale unui asemenea capitol, referindu-se, în speță la obiectul de reglementare al acesteia. Astfel, prin prevederile Metodologiei se reglementează procedura prin care se determină dacă cumpărarea, de către Guvern, a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare este de interes public.

Obiect al cumpărării de interes public îl constituie acțiunile nou-emise prin decizia organului executiv al societății de asigurare sau de reasigurare, în condițiile art. 54¹ alin. (3) Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice.

II. Indicatorii de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este de interes public

Proiectul propune ca determinarea existenței interesului public pentru cumpărarea acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare de către Guvern, se efectuează în baza anumitor indicatori. În speță, se are în vedere evaluarea interesului public în baza următorilor indicatori cantitativi principali:

- valoarea totală a activelor – reprezintă suma totală a activelor declarate de societate;
- volumul total al primelor brute subscrise – reflectă valoarea totală a primelor înregistrate de societate;
- numărul total de polițe în vigoare – indică numărul polițelor active emise de societate la data întocmirii informației solicitate.

Pentru cazul în care nu sunt întruniți indicatorii stabiliți la pct. 3, interesul public poate fi evaluat inclusiv în baza existenței a cel puțin unuia dintre indicatorii suplimentari, și anume:

- are un grad redus de substituibilitate – societatea oferă servicii specializate de asigurare sau de reasigurare, care nu sunt oferite de alți furnizori de servicii de asigurare sau de reasigurare de pe piață, sau oferta existentă este limitată, inclusiv ieșirea de pe piață sau deteriorarea situațiilor financiare în sensul prevederilor art. 77 alin. (2) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare a acesteia ar diminua concurența pe piața asigurărilor;
- are o importanță strategică – societatea de asigurare sau de reasigurare desfășoară activitate de asigurare sau de reasigurare a bunurilor din domeniul public, a infrastructurii critice conform prevederilor art. 3 din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului și conform Nomenclatorului național al infrastructurii critice, sau a altor elemente de interes pentru asigurarea securității

statului.

III. ETAPELE DE DETERMINARE A INTERESULUI PUBLIC AL CUMPĂRĂRII ACȚIUNILOR NOU-EMISE DE SOCIETĂȚILE DE ASIGURARE SAU DE REASIGURARE

Determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societățile de asigurare sau de reasigurare, în temeiul prevederilor art. 54¹ alin. (2) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, se propune a se face de către o Comisie interinstituțională. Comisia se va constitui prin ordin al ministrului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

În vederea determinării interesului public al tranzacției cu acțiuni nou-emise de societatea de asigurare sau de reasigurare, Comisia va solicita Băncii Naționale a Moldovei (în continuare – BNM), în calitate de autoritate de supraveghere a domeniului asigurărilor și reasigurărilor, datele referitoare la activitatea societății de asigurare sau de reasigurare vizate, date care sunt utile și necesare pentru a stabili dacă societatea corespunde indicatorilor prevăzuți la pct. 3 sau pct. 4 din proiect.

La solicitarea Comisiei, BNM va avea obligația să colecteze și să transmită, în termen de până la 5 zile lucrătoare de la data recepționării solicitării Comisiei, datele solicitate.

Urmare a recepționării datelor de la BNM, Comisia, în termen de până la 15 zile lucrătoare, va trebui să analizeze datele și informațiile transmise de BNM, să elaboreze și să adopte cu votul majorității absolute o Notă de informare prin care se determină existența sau inexistența interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare sau de reasigurare.

Nota de informare va cuprinde:

- descrierea situației societății de asigurare sau de reasigurare prin prisma condițiilor stabilite la art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice art. 30 din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare;
- justificarea existenței interesului public la cumpărarea acțiunilor emise, în baza prevederilor pct. 3 și 4 din proiectul metodologiei;
- beneficiile implicării statului și riscurile potențiale, dacă sunt identificate;
- recomandări privind intervenția statului în sensul cumpărării acțiunilor expuse la vânzare pe piața reglementată sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare.

Membrul Comisiei care prezintă un vot contrar votului majoritar, întocmește opinie separată, care se anexează la Nota de informare.

Nota de informare urmează să se prezintă ministrului Dezvoltării Economice și Digitalizării în termen de până la 5 zile lucrătoare de la adoptarea acesteia de către Comisie.

La rândul său, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în baza Notei de informare, prin care s-a determinat interesul public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare sau de reasigurare, va elabora și va propune Guvernului pentru aprobare, proiectul de hotărâre a Guvernului privind determinarea interesului public la cumpărarea acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare, în scopul expunerii lor la vânzare conform prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

Prin hotărârea privind determinarea interesului public la cumpărarea acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare, în scopul expunerii lor la vânzare conform prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, Guvernul va urma să hotărască că:

1. Cumpărarea de către stat a acțiunilor nou-emise ale societății de asigurare sau de reasigurare în scopul expunerii lor la vânzare conform prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, este de interes public;

2. În cazul în care prin Nota de informare se va determina inexistența interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare sau de reasigurare, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării informează despre aceasta Guvernul. Prin urmare, Guvernul nu va fi în drept să aprobe o hotărâre de Guvern prin care s-ar determina interesul public.

IV. Comisia pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societățile de asigurare sau de reasigurare

Din componența Comisiei numite, se propune să facă parte factori de conducere ai autorităților relevante obiectului examinat, și anume:

- 2 Secretari de stat ai Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, desemnat de ministrul Dezvoltării Economice și Digitalizării, unul dintre care este și președinte al Comisiei;
- Directorul general al Agenției Proprietății Publice, vicepreședinte al Comisiei;

- un secretar de stat al Guvernului, desemnat de secretarul general al Guvernului;
- un vicepreședinte al Comisiei Naționale a Pieței Financiare desemnat de Președintele Comisiei Naționale a Pieței Financiare;
- un reprezentant al BNM, fără drept de vot.

Comisia este un organ colegial cu caracter consultativ, fără statut de persoană juridică, instituită în vederea evaluării existenței interesului public în cumpărarea acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare de către Guvern, în scopul expunerii lor la vânzare, conform prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

Comisia își desfășoară activitatea în baza Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, prezentei Metodologii și a altor acte normative în vigoare, după caz.

Din punct de vedere organizatoric:

- Comisia va fi condusă de președintele acesteia. În absența președintelui, funcțiile acestuia vor fi exercitate de către vicepreședintele Comisiei.
- Președintele Comisiei exercită următoarele atribuții:
 - Conduce activitatea Comisiei și prezidează ședințele acesteia;
 - În caz de necesitate, invită la ședințele Comisiei conducători și specialiști ai autorităților administrației publice, altor instituții publice, precum și experți independenți;
 - Reprezintă Comisia în relațiile cu autoritățile administrației publice, societățile de asigurare sau de reasigurare, potențialii achizitori și societatea civilă în procesul de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare sau reasigurare;
 - Stabilește data, ora, locul desfășurării ședințelor și aprobă ordinele de zi ale ședințelor Comisiei;
 - Desemnează persoanele responsabile pentru pregătirea Notelor de informare sau, după caz, rapoartelor asupra problemelor de pe ordinea de zi a ședinței.

Lucrările de secretariat ale Comisiei vor fi asigurate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, din cadrul căruia se desemnează și secretarul Comisiei. Secretarul Comisiei nu va avea calitatea de membru al Comisiei și nu va avea drept de vot la luarea deciziilor de către Comisie.

Atribuțiile secretarului Comisie vor fi:

- pregătirea seturilor de materiale necesare pentru desfășurarea ședințelor Comisiei și asigurarea, din punct de vedere tehnico-organizatoric, desfășurarea acestora; - asigurarea accesului informațional public la ordinea de zi a ședinței Comisiei și la Notele de informare aprobate de Comisie.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Impactul asupra sectorului public are loc în mod implicit, atâta timp cât Guvernul decide că acțiunile a căror cumpărare este de interes public. Acest impact se va referi, în special, la veniturile în bugetul stat prin vânzarea ulterioară a acțiunilor nou-emise – aceasta pe de o parte.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Pe de altă parte, într-o formă sau alta, statul va putea garanta buna-reputație a ulteriorului potențial achizitor. Implicit, are loc controlul accesului în domeniul asigurărilor și reasigurărilor a subiecților capacitați financiar și funcțional.
4.4. Impactul social
Nu este aplicabil.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu transpune și nu prevede transpunerea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost publicat pe portalul particip.gov.md:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13754.

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, număr unic 31/MDED/2025, a fost plasat pentru consultări publice pe portalul particip.gov.md:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13880.

În temeiul pct. 229 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea nr. 610/2018 proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, număr unic 31/MDED/2025, a fost plasat repetat pentru consultări publice pe portalul particip.gov.md:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13940.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost expus expertizei anticorupție concluziile fiind expuse în Raportul nr. ENG/25/10381 din 03.03.2025 și incluse în Sinteza la proiect, fiind luate în considerare la definitivarea proiectului.

Proiectul a fost expus expertizei juridice concluziile fiind expuse în demersul nr. 04/2-2377 din 17.03.2025 și incluse în Sinteza la proiect, fiind luate în considerare la definitivarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii de Guvern se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Guvernul va aproba hotărârea de Guvern privind determinarea interesului public și necesitatea implicării statului la cumpărarea acțiunilor societății de asigurare sau reasigurare în scopul expunerii lor la vânzare conform prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice.

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

Secretar general

Ina VOICU

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de determinare a
acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public
(număr unic 31/MDED/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Banca Națională a Moldovei (demersul nr. 31-002/16/609 din 04.02.2025)	1	Aferent redacției actuale a pct. 1 din Metodologie, observăm că, obiectul de reglementare este restrâns doar asupra acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare, emise prin decizia organului executiv al societății de asigurare sau de reasigurare ca urmare a anulării acțiunilor neînstrăinate ale foștilor deținători asupra cărora au devenit incidente prevederile Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, care vizează anularea acțiunilor în cazul achiziționării/dobândirii acestora fără avizul prealabil al Băncii Naționale a Moldovei (în continuare – BNM) sau în cazul retragerii avizului prealabil deținătorilor de participație calificată din motivul nerespectării cerințelor privind calitatea acționariatului. Având în vedere că, în prezent, în sectorul asigurărilor ar putea să existe situații în curs, în cazul cărora anularea acțiunilor neînstrăinate ale foștilor deținători a avut loc înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, precum și înainte de transferul atribuțiilor de reglementare și supraveghere a sectorului asigurărilor de la Comisia Națională a Pieței Financiare către Banca Națională a Moldovei, conform prevederilor Legii nr. 178/2020 pentru modificarea unor acte normative, considerăm necesară extinderea obiectului de reglementare a proiectului inclusiv asupra acțiunilor neînstrăinate ale foștilor	Se acceptă.

		deținători asupra cărora au devenit incidente prevederile cadrului legal în vigoare la acel moment (la caz - Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări), care vizează anularea acțiunilor în cazul achiziționării/dobândirii acestora fără avizul prealabil al autorității de supraveghere (inclusiv, la caz - Comisia Națională a Pieței Financiare).	
	2	Adițional, în vederea ajustării la terminologia proprie Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare (art. 4, art. 30) și Legii nr. 121/2007, textul „deținere/” din pct. 1 se va exclude, iar cuvintele „achiziționării de către Guvern” se va substitui cu cuvintele „cumpărării de către Guvern”.	Se acceptă.
	3	Cu referire la pct. 2 și 3, remarcăm un obiect de reglementare al normei similar celui de la pct. 1, respectiv, propunem reevaluarea necesității păstrării acestor puncte în proiect. În cazul optării pentru menținerea normelor, la pct. 2, cuvântul „identificare” se va substitui cu cuvântul „determinare”, iar la pct. 3 cuvântul „evaluarea” se va substitui cu cuvintele „stabilirea necesității” – în condițiile terminologiei utilizate în art. 54 ¹ alin. (2) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.	Se acceptă. Punctele 1 și 2 au fost revizuite conceptual, inclusiv, luând în considerare propunerile formulate.
	4	Cu referire la sbp. 4.1, având în vedere aceleași argumente reținute supra (aferent necesității completării pct. 1 din Metodologie), remarcăm necesitatea completării și sbp. 4.1, asigurând o referință inclusiv la Legea nr. 407/2006 sau substituirea cu o sintagmă generică care să includă toate situațiile aferente, similar art. 54 ¹ alin. (3) din Legea nr. 121/2007.	Se acceptă. <i>*Urmare a modificărilor structurale, subpunctul 4.1 a devenit subpunctul 3.1, subpunctul 4.3 a devenit subpunctul 3.3.</i>
	5	Ce ține de sbp. 4.2, reieșind din faptul că art. 30 din Legea nr. 92/2022 se referă la diferiți termeni de expunere a acțiunilor spre vânzare (de	Se acceptă conceptual.

	interes public. Totodată, atribuțiile Băncii Naționale a Moldovei în domeniul sectorului asigurări sunt stabilite la art. 5 din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei. Conform acestuia, BNM este responsabilă de licențierea, autorizarea și emiterea avizului pentru înregistrarea de stat, precum și de reglementarea și supravegherea activității asigurătorilor, reasigurătorilor și intermediarilor în asigurări și/sau reasigurări și a Biroului Național al Asigurătorilor de Autovehicule din Republica Moldova. Potrivit art. 114 alin. (2) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, supravegherea se bazează pe o abordare prospectivă în funcție de riscuri și include verificarea, în mod continuu, a desfășurării activității de asigurare sau de reasigurare și a respectării de către participanții profesioniști pe piața asigurărilor a dispozițiilor de supraveghere și a legislației. Prin urmare, activități precum justificarea corespunderii tranzacției de tip back-to-back cu prevederile proiectului de Metodologie, descrierea beneficiilor implicării statului și a riscurilor potențiale aferente tranzacției, precum și formularea de propuneri privind intervenția statului, depășesc atribuțiile Băncii Naționale a Moldovei în domeniul supravegherii sectorului de asigurări. Așadar, cu luarea în considerare a informațiilor expuse supra, considerăm necesară revizuirea sbp. 7.2. și 7.3. din Metodologie, și limitarea rolului Băncii Naționale a Moldovei în procesul de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este de interes public la următoarele: - prezentarea informațiilor statistice / colectate de către BNM în scop de supraveghere (indicatorii cantitativi) privind activitatea societăților de asigurare sau de reasigurare, prevăzute la pct. 5 din Metodologie, cu specificarea poziției (locului) societății de asigurare a căror acțiuni sunt vizate.	fapt determinat de rolul de autoritate de supraveghere a domeniului asigurărilor și reasigurărilor.
--	---	--

	- după caz, prezentarea informațiilor privind factorii suplimentari prevăzuți la pct. 6 din proiect, în măsura în care asemenea informații sunt cunoscute de către BNM.	
8	Consecvent, propunem substituirea cuvintelor „Notei de constatare”/ „Nota de constatare” cu cuvântul „informației”/„informația”.	Se acceptă.
9	Totodată, considerăm necesară precizarea expresă a faptului că este de competența Guvernului de a stabili dacă societatea de asigurare sau de reasigurare corespunde cel puțin unuia dintre criteriile de la pct. 5 sau 6.	Se acceptă conceptual. Conform legii, Guvernul decide existența interesului public la realizarea tranzacției de cumpărare a acțiunilor vizate. Luarea acestei decizii, fără a exista corespunderea cerințelor de la pct. 5 și 6 (<i>*devenite 4 și 5, urmare a modificărilor operate în proiect</i>), nu poate avea loc.
10	Adițional, în conexiune cu normele referite din proiect, se propune luarea în considerație și a următoarelor observații și propuneri: În condițiile raționamentului utilizării unei terminologii uniforme, cuvintele „societate” (de ex.: sbp. 5.1; 5.2); „asigurători” (sbp. 6.3) se vor substitui cu terminologia completă utilizată în lege („societatea de asigurare sau de reasigurare”).	Se acceptă.
11	Considerăm necesară clarificarea în pct. 5, pct. 6., pct. 7 a expresiilor ”tranzacție care implică pachete de acțiuni”, ”tranzacția”, ”tranzacția cu acțiuni”;	Se acceptă.
12	La sbp. 6.2 se propune de examinat oportunitatea substituirii cuvântului „dispariția sa” cu cuvântul „ieșirea sa de pe piață”; clarificarea sintagmelor „alți furnizori din piață”;	Se acceptă.

Ministerul Finanțelor (demersul nr. 14-05/25 din 28.01.2025)	13	La sbp. 6.3, cuvintele „bunuri publice” se vor substitui cu cuvintele „bunuri din domeniul public”, totodată propunem concretizarea referinței la „alte elemente de interes strategic pentru stat”;	Se acceptă.
	14	Sbp. 7.4, se va completa cu textul „, care va conține descrierea riscurilor potențiale și propuneri privind intervenția statului.”.	Se acceptă conceptual. Punctul a fost inclus în nota de informare și, eventual poate fi reflectat în nota de fundamentare a proiectului hotărârii Guvernului.
	15	La pct.3 din proiect, după cuvântul „evaluarea” se propune completarea cu cuvântul „oportunității” având în vedere esența Metodologiei propuse.	Precizare. Termenul propus – „oportunitate”, este sinonim cu „necesitate” [sursa: DEX '09 (2009)]. Întrucât norma propusă operează cu termenul „necesitate” (ceea ce se cere, se impune să se facă; ceea ce este de absolută trebuință), dispare necesitatea completării normei cu termenul „oportunitate”, întrucât am fi în prezența unei tautologii.
	16	Totodată, considerăm oportun completarea subpct. 4.2 din proiect cu textul „în condițiile art.30 alin.(14) și (15) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare”, în condițiile în care acestea prevăd termenul de expunere la vânzare a noilor acțiuni emise, precum și termenul de prelungire a acestei expuneri ce poate fi dispusă de către autoritatea de supraveghere.	Se acceptă. Urmare a formulării, a fost necesară includerea unei trimiteri la normele art. 30 alin. (10), (13) – (15) din Legea nr. 92/2022. <i>*Urmare a modificărilor structurale, subpunctul 4.2 a devenit subpunctul 3.2</i>
	17	În aceeași ordine de idei, subpct. 4.3 se va expune în următoarea redacție:	Se acceptă conceptual.

	„4.3. Vânzarea acțiunilor nou emise a eșuat la expirarea termenelor stabilite de BNM, prevăzute la subpct.4.2. ”.	Întrucât la pct. 4.2 s-a făcut trimitere la normele din lege, fără a repeta procedura reglementată deja de lege. Se consideră oportun ca, nici în pct. 4.3, să nu se opereze cu aspecte procedurale, așa cum este subiectul competent cu stabilirea termenelor. Pe de altă parte, la pct. 4.3 s-a făcut trimitere la pct. 4.2 – aceasta pentru a păstra legătura dintre norme și proceduri. <i>*Urmare a modificărilor structurale, subpunctul 4.2 a devenit subpunctul 3.2, subpunctul 4.3 a devenit subpunctul 3.3.</i>
18	Cu referire la pct.5 din proiect, după cuvântul „acțiuni” propunem completarea cu cuvântul „noi”, întru asigurarea corespunderii acestuia cu prevederile pct.4.2 care face referire la acțiunile <i>noi</i> emise ale societății de asigurare sau de reasigurare. În aceeași ordine de idei, întru asigurarea clarității și evitării confuziilor considerăm necesar concretizarea sintagmei „trei poziții (locuri)”, precum și ce se are în vedere (poziție în sector, în clasamentul celor 9 societăți de asigurare etc.).	Se acceptă. <i>*Urmare a modificărilor structurale, pct. 5 a devenit pct. 4</i>
19	De asemenea, cu privire la subpct.6.1 atragem atenția că cuvintele „impact social major” și „număr semnificativ de salariați” sunt norme ambigue, dificil de cuantificat, fapt ce va genera interpretări multiple ale normei, neasigurând predictibilitatea acesteia.	Se acceptă. <i>*Subpct. 6.1, urmare a modificărilor structurale, a devenit pct. 5.1</i>

20	În partea ce ține de subpct.6.3 , propunem precizarea textului „infrastructurii critice sau altor elemente de interes strategic pentru stat” prin detalierea acesteia sau efectuarea referințelor la legislația ce reglementează aceste aspecte.	Se acceptă. <i>*Urmare a modificărilor structurale, punctul 6.3 a devenit subpunctul 5.2.</i>
21	Referitor la prevederile Capitolului III (inclusiv pct.5) , propunem revizuirea termenului de „tranzacție”, întrucât art. 54 ¹ al Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice operează cu sintagma „cumpărare determinată ca fiind în interes public”.	Se acceptă. Terminologia a fost reconsiderată pe întreg textul proiectului, astfel încât să fie foarte clar că, normele de referă la tranzacția de cumpărare.
22	În același timp, la subpct.7.2.3 lit. b) considerăm oportun substituirea cuvântului „tranzacției” cu cuvântul „societății”.	Nu se acceptă. Norma de la subpct.7.2.3 lit. b) face trimitere la pct. 5 și 6, care au ca obiect de reglementare tranzacția de cumpărare – calificări ale acesteia, care o fac să fie de interes public. Deci substituirea propusă, în niciun caz nu poate fi implementată, întrucât nu s-ar încadra conceptual în textul normei. Totodată, însă, pentru a evita interpretări neuniforme, norma a fost revizuită în sensul clarificării acesteia.

			<i>*Urmare a modificărilor structurale, conținutul subpct. 7.2.3 lit. b) poate fi identificat în subpct. 12.2.</i>
Comisia Națională a Pieței Financiare (demersul nr. 04-4/517 din 06.02.2025)	23	Se atrage atenția asupra faptului că în pct. 4.1. al Metodologiei, ca autoritate care a eliberat sau retras „avizul prealabil” este menționată Banca Națională a Moldovei (BNM) în baza Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare (Legea nr. 92/2022). Totodată, până la transferarea de atribuții de la CNPF la BNM (Legea nr. 178/2020 pentru modificarea unor acte normative), „avizele prealabile” erau eliberate de către CNPF în baza Legii nr. 407/2006 cu privire la asigurări, respectiv în baza Legii nr. 92/2022.	Se acceptă. Norma de la pct. 4.1 a fost revizuită în sensul acoperirii ambelor situații. <i>*Urmare a modificărilor structurale, conținutul subpct. 4.1 devenit subpct. 3.1.</i>
Agenția Proprietății Publice (demersul nr.05-04-695 din 31.01.2025)	24	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Agenția de Investiții (demersul nr.36 din 31.01.2025)	25	Comunică faptul că nu are comentarii sau recomandări.	S-a luat act.
Avizare și consultare publică repetată			
Banca Națională a Moldovei (demersul nr. 31-002/24/875 din 14.02.2025)	1	Pornind de la art. 54 ¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (în continuare – Legea nr. 121/2007), și art. IX alin. (4) din Legea nr. 259/2024 pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe), propunem circumscrierea cu exactitate a obiectului de	Se acceptă. Subpct. 1.2. și 1.3. se exclud, iar subpct. 1.1. a fost integrat în pct. 1.

	reglementare a proiectului prevederilor legale corespunzătoare, și anume - metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public. În acest sens, recomandăm revederea necesității și temeiului legal pentru menținerea punctelor 1.3, 2, 3, 16.2. din proiect, care se referă la alte aspecte/etape (de ex.: pct. 1-3 se referă la condițiile inițierii de către Guvern a procedurilor de determinare a interesului public, iar sbp. 16.2. – la inițierea negocierilor, care înțelegem că ar fi o etapă ulterioară determinării de către Guvern a interesului public în cumpărarea acțiunilor respective). Cu titlu de exemplu, atenționăm și asupra unor inconsistențe ale acestor dispoziții. Astfel, redacția pct. 3 din proiect ar putea fi interpretată în sensul obligației de cumpărare a acțiunilor respective, atunci când condițiile expuse sunt întrunite cumulativ, pe când art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 pare să presupună o anumită discreție a Guvernului în acest sens. Mai mult, potrivit sbp. 3.4.2., una din condițiile, întrunirea căreia conduce la obligația Guvernului de a cumpăra acțiunile respective, o constituie disponibilitatea achizitorului potențial de a încheia un antecontract, fără a preciza termenii și clauzele minim acceptabile pentru Guvern ale acestuia. De asemenea, consemnăm că sbp. 3.2., în redacția formulată, limitează sfera de aplicare doar la situațiile asupra cărora vor deveni incidente prevederile Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, fără a include și situațiile juridice în curs care au apărut în condițiile Legii nr. 407/2006 cu privire la asigurări (abrogată la 01.01.2023). La același punct, cu referire la textul „Banca Națională a Moldovei (în continuare - BNM)”, menționăm că autoritatea competentă în materie de înregistrare a modificărilor legate de anularea acțiunilor și de emiterea de noi acțiuni este Comisia Națională a Pieței Financiare. De asemenea, atragem atenția asupra caracterului incert al derogării de la art. 78 din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.	Pct. 3. Se exclude. Subpct. 16.2. se exclude.
--	---	--

		Totodată, în raport cu condițiile pe care trebuie să le întrunească un achizitor potențial, sbp. 3.4.1. din proiect indică despre necesitatea obținerii avizului prealabil al BNM la etapa determinării de către Guvern a interesului public, în timp ce art. 54¹ alin. (4) din Legea nr. 121/2007 condiționează deținerea avizului prealabil la etapa ulterioară - de cumpărare propriu-zisă a acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare. Respectiv, menținerea posibilității obținerii avizului prealabil în cursul procesului de determinare de către Guvern a interesului public (fără a stabili această etapă drept una preliminară declanșării procedurii de determinare a interesului public) ar putea conferi celeritate întregului proces. Pentru identificarea soluțiilor optime în acest sens, considerăm potrivită examinarea și a precedentelor relevante din sectorul bancar.	
	2	La pct. 4, trimiterea la art. 30 alin. (2) din Legea 92/2022 pare a fi irelevantă și urmează a fi exclusă, or norma se referă la informația care nu ar conține indicatorii cantitativi ai societății de asigurare sau de reasigurare. În acest sens ar putea fi mai relevant art. 44 alin. (1) lit. b) din aceeași lege, conform căruia asigurătorul are obligația să întocmească rapoartele solicitate în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere. Totodată, la sbp. 4.3., este necesară detalierea aferentă „dății evaluării”, nefiind cert dacă aceasta se referă la data la care BNM remite Comisiei informația despre societatea de asigurare sau de reasigurare sau data evaluării informației de către BNM.	Se acceptă.
	3	La pct. 5, propunem substituirea cuvintelor „tranzacția de cumpărare” cu cuvântul „cumpărarea”, potrivit terminologiei utilizate în art. 54¹ alin. (2) din Legea nr. 121/2007. Totodată, la sbp. 5.1., a se evalua posibilitatea/oportunitatea includerii și altor cazuri decât „ieșirea de pe piață” (de ex.: dificultăți financiare).	Se acceptă. Pct. 4.1. (anterior 5.1.) va avea următorul cuprins: „4.1. Are un grad redus de substituibilitate – societatea de

		asigurare sau de reasigurare oferă servicii specializate de asigurare sau de reasigurare, care nu sunt oferite de alți furnizori de servicii de asigurare sau de reasigurare de pe piață, sau oferta existentă este limitată, astfel încât ieșirea de pe piață sau deteriorarea situațiilor financiare în sensul prevederilor art. 77 alin. (2) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare a acestora ar diminua concurența pe piața asigurărilor;”
4	La pct. 6, propunem evaluarea oportunității completării referinței la art. 54 ¹ din Legea nr. 121/2007 și cu trimiterea la alin. (3), care s-ar afla în conexiune cu determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor.	Se acceptă.
5	La pct. 7, având în vedere că Legea nr. 121/2007 nu instituie condiții suplimentare pentru exercitarea de către Guvern a dreptului de a iniția procedura de determinare a interesului public în cumpărarea acestor acțiuni, propunem excluderea cuvintelor „la solicitarea unui potențial achizitor sau”. Adicional, a se evalua necesitatea referinței la „cumpărarea determinată ca fiind de interes public”, or în condițiile în care etapa este una preliminară, ar reieși că determinarea ar avea loc ulterior.	Se acceptă.
6	La pct. 9, cuvintele „toate datele”, se vor substitui cu cuvintele „datele disponibile”. Precizăm că BNM asigură colectarea și transmiterea	Se acceptă parțial.

	informațiilor în limitele competențelor acesteia, stabilite inclusiv în Legea nr. 92/2022.	Cuvintele „toate datele” se substituie cu cuvântul „datele”.
7	La sbp. 16.1. (luând în considerație excluderea sbp. 16.2. potrivit argumentelor expuse supra), recomandăm corelarea normei cu pct. 15 („HG privind determinarea interesului public la cumpărarea acțiunilor”).	Se acceptă. Pct. 16.1. și 16.2. se exclud, iar pct. 15. (anterior 16) va avea următorul cuprins: „15. În cazul în care prin Nota de informare s-a determinat interesul public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare sau de reasigurare, prin hotărârea prevăzută la pct. 14, Guvernul hotărăște că este de interes public cumpărarea de către stat a acțiunilor nou-emise ale societății de asigurare sau de reasigurare în scopul expunerii lor la vânzare, conform prevederilor art. 54¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.”
8	La pct. 17, considerăm necesară excluderea membrului Comitetului executiv al BNM din componența Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de către societățile de asigurare sau de reasigurare. Potrivit prevederilor art. 54 ¹ din Legea nr. 121/2007, determinarea interesului public o face Guvernul, corespunzător, și membrii oricăror comisii antrenate în acest scop vor face parte din Guvern sau vor fi angajați ai autorităților guvernamentale. BNM participă în acest proces prin furnizarea	Nu se acceptă. Participarea membrului Comitetului executiv al BNM din componența Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de către societățile de asigurare

	informației disponibile (punctele 9, 10 din proiect). În cazul în care este intenționată antrenarea suplimentară a BNM în acest proces, în limitele competenței și mandatului legal al acesteia, ar putea fi examinată opțiunea solicitării unui aviz al BNM pe marginea proiectului Hotărârii de Guvern specificate la pct. 15 din proiect, iar prezentarea acestuia poate fi inclusă în calitate de etapă preliminară în proiect.	sau de reasigurare este imperativă în calitate de organ de supraveghere.
9	La pct. 20, având în vedere lipsa unor norme în Legea nr. 121/2007 aferente Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de către societățile de asigurare sau de reasigurare, propunem reformularea cuvintelor „Cadru juridic al Comisiei îl constituie”. După caz, poate fi examinată posibilitatea substituirii cu textul „Comisia în exercitarea atribuțiilor sale se conduce de”.	Se acceptă.
10	La pct. 21: - sbp. 21.2.3. pentru aplicarea conformă a normelor din proiect, considerăm importantă precizarea contextelor/limitelor în care Comisia va exercita atribuția de reprezentare, eventual în documentele însoțitoare ale proiectului;	Se acceptă. Pct. 20.2.3. (anterior 21.2.3.) va avea următorul cuprins: „20.2.3. Reprezintă Comisia în relațiile cu autoritățile administrației publice, societățile de asigurare sau de reasigurare, potențialii achizitori și societatea civilă în procesul de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare sau de reasigurare;”

Ministerul Finanțelor
(demersul nr. 14-05/37 din
14.02.2025)

	- sbp. 21.3. propunem evaluarea opțiunii de substituie a trimiterii la pct. 8, în favoarea expunerii exprese a modalității desemnării secretarului Comisiei; - sbp. 21.6., cuvântul „calendaristice” se va exclude.	Se acceptă. Pct. 20.3. (anterior 21.3.) va avea următorul cuprins: „21.3. Lucrările de secretariat ale Comisiei sunt asigurate de către secretarul Comisiei desemnat din cadrul Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării prin ordinul ministrului Dezvoltării Economice și Digitalizării emis potrivit pct. 7 din prezenta Metodologie.” Se acceptă.
11	Cu referire la subpct. 3.2, cuvintele „<i>se expun</i>” se propune a fi substituite cu cuvintele „<i>au fost expuse</i>”, întrucât îndeplinirea condiției de expunere la vânzare a acțiunilor nou-emise poate fie evaluată doar post-factum.	Se acceptă. Pct. 3. se exclude.
12	Cu referire la subpct. 3.3: - după cuvintele „<i>piața reglementată</i>” se propune completarea cu cuvintele „<i>sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacționare</i>”, întru asigurare corespunderii condițiilor aferente locurilor de tranzacționare a acțiunilor nou-emise, stabilite în art.541 alin.(2) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (în continuare – Legea nr.121/2007); - textul “<i>termenilor stabilite, conform</i>” se propune a fi substituit cu textul „<i>termenilor stabilite la subpct.3.2 și devin incidente</i>”	Se acceptă. Pct. 3. se exclude.

	<i>prevederile”, pentru corelarea aplicării normelor aferente termenilor stabilite prin Legea nr.92/2022 privind activitatea de asigurare și reasigurare și art.541 alin.(2) din Legea nr.121/2007.</i>	
13	Cu referire la pct. 4. , se propune substituirea cuvintelor „ <i>locuri dintre societățile</i> ” cu cuvintele „ <i>poziții din clasamentul societăților</i> ”, iar la subpct. 10.1 - substituirea cuvântului “ <i>locului</i> ” cu cuvintele “ <i>poziției în clasament a</i> ”, întru asigurarea clarității normelor în cauză și evitarea riscurilor de interpretare eronată a acestora.	Se acceptă.
14	La subpct. 5.2., reiterăm neclaritatea privind criteriile care vor sta la baza identificării <i>infrastructurii critice sau altor elemente de interes pentru asigurarea securității statului</i> or norma dată nu face referință la nici un act normativ care stabilește aceste criterii sau o listă a infrastructurii critice. Totodată, atragem atenția asupra existenței <i>Regulamentului privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.701/2018</i>, în anexa căruia sunt stabilite lista sectoarelor, subsectoarelor infrastructurii critice identificate prin prisma aspectelor de protecție antiteroristă. În același timp, ținem să menționăm că, în temeiul prevederilor art.4 alin.(2) din <i>Legea 48/2023 privind securitatea cibernetică</i>, a fost aprobată <i>Hotărârea Guvernului nr.860/2024 cu privire la identificarea furnizorilor de servicii</i>, care stabilește în Anexa nr.2 lista sectoarelor și subsectoarelor critice, în contextul aspectelor aferente securității cibernetice. Prin urmare, propunem precizarea criteriilor de identificare a <i>infrastructurii critice sau altor elemente de interes pentru asigurarea securității statului</i>, sau referirea la actele normative relevante care le	Se acceptă. Pct. 4.2 (anterior 5.2.) va avea următorul cuprins: „4.2. Are o importanță strategică – societatea de asigurare sau de reasigurare desfășoară activitate de asigurare sau de reasigurare a bunurilor din domeniul public, a infrastructurii critice conform prevederilor art. 3 din Lega nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului și conform Nomenclatorului național al infrastructurii critice, sau a altor elemente de interes pentru asigurarea securității statului.”

	stabilesc pentru evitarea interpretărilor multiple și asigurarea predictibilității normei vizate.	
15	La subpct. 12.4 , se propune excluderea textului “, și propuneri privind intervenția statului pentru excluderea sau minimizarea maximă a acestor riscuri”, întrucât norma de la subpct. 12.5 vizează deja înaintarea recomandărilor privind intervenția statului, care de fapt se dublează prin textul enunțat.	Se acceptă.
16	Cu referire la subpct. 17.5 , Ministerul Finanțelor urmează a fi exclus din componența Comisiei interinstituționale, întrucât Ministerul Finanțelor va interveni în proces la momentul finanțării operațiunii de cumpărare a acțiunilor respective, în contextul în care va fi aprobată hotărârea Guvernului menționată la pct.16 din proiect.	Nu se acceptă. Participarea Ministerului Finanțelor în componența Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de către societățile de asigurare sau de reasigurare este imperativă în calitate de organ al administrației publice centrale care elaborează politici în domeniul asigurărilor. Totodată, recomandarea de a cumpăra sau nu acțiunile nou-emise trebuie analizată inclusiv prin prisma capacității financiare a statului de a interveni în așa mod. De asemenea, chiar dacă comisia va constata interesul public, acesta, eventual, ar putea fi legat de riscuri, inclusiv financiare sau de soluții de acoperire, de asemenea, de ordin financiar. Sau poate chiar

			interesul public este de ordin financiar, fapt care atrage după sine implicarea Ministerului Finanțelor pentru identificarea acestei naturi a interesului public.
	17	Totodată, se propune examinarea oportunității de includere în componența Comisiei interinstituționale a membrului Serviciului de Informații și Securitate, ținând cont de norma de la subpct.5.2, prin care va fi evaluată societatea de asigurare și reasigurare care desfășoară activitate de asigurare și reasigurare a unor elemente de interes pentru asigurarea securității statului.	Se acceptă.
Comisia Națională a Pieței Financiare (demersul nr. 03-4/714 din 18.02.2025)	18	I. Cu referire la pct.1. din Metodologie. Considerăm oportună expunerea clară a pct.1, or, în redacția actuală prin pct.1.1. și pct.1.2. se cuprinde și pct.1.3. din Metodologie.	Se acceptă. Subpct. 1.2. și 1.3. se exclud, iar subpct. 1.1. a fost integrat în pct. 1.
	19	II. Cu referire la pct.3. din Metodologie, în sensul asigurării unor reglementări concise, opinăm asupra expunerii acestuia, precum urmează: <i>„3. Cumpărarea, de către Guvern, a acțiunilor nou-emise ale societăților de asigurare sau de reasigurare, urmare a nerespectării cerințelor privind calitatea acționariatului în conformitate cu Legea nr.92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare sau a Legii nr. 407/2006 cu privire la asigurări, determinată ca fiind de interes public, se realizează dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:</i> <i>3.1. Vânzarea acțiunilor nou-emise a eșuat la expirarea termenelor stabilite pentru vânzarea acestora, conform legislației aplicate speței;</i> <i>3.2. Cel puțin un achizitor potențial întrunește cumulativ următoarele condiții:</i>	Se precizează. Pct. 3. se exclude.

	3.2.1. <i>Și-a exprimat intenția de a achiziționa acțiunile, obținând avizul prealabil al Băncii Naționale a Moldovei (în continuare-BNM) , conform art. 30 alin. (4) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare și a solicitat implicarea Guvernului pentru a facilita tranzacția de cumpărare în interes public;</i> 3.2.2 <i>Este dispus să încheie un antecontract. ”</i>	
20	III. La pct. 4 din Metodologie, urmează a modifica referirea la art. 30 alin. (2) din Legea nr. 92/2022, deoarece acest articol se limitează la informația despre identitatea acționarilor semnificativi.	Se acceptă. Pct. 3. (anterior pct. 4.) a fost modificat conform propunerii BNM, iar referirea la art. 30 alin. (2) din Legea nr. 92/2022 a fost substituită cu referirea la art. 44 alin. (1) lit. b) din aceeași lege.
21	IV. La pct. 7 textul „determinate ca fiind de interes public” urmează a fi exclus, or la respectiva etapă, Guvernul estimează necesitatea implicării însă abia urmează să determine interesul public al investiției.	Se acceptă.
22	V. Pct. 8 se propune în următoarea redacție: <i>„8. Pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare prin ordinul ministrului Dezvoltării Economice și Digitalizării este constituită Comisia interinstituțională pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de către societățile de asigurare sau de reasigurare (în continuare – Comisia).</i>	Se acceptă.
23	VI. La pct. pct. 9, la finalul alineatului, textul „sau pct. 5” se substituie cu textul „și pct.5 după caz”. Similar la pct.10.2. și pct. 12.2, la final, se propune, completarea cu sintagma „după caz”.	Se acceptă.

	24	VII. La pct. 17.7 se propune substituirea textului: „ <i>Consiliul de Administrație al Comisiei Naționale a Pieței Financiare</i> ” cu textul „ <i>Președintele Comisiei Naționale a Pieței Financiare</i> ”.	Se acceptă.
	25	VIII. Adicional se remarcă faptul că Metodologia nu aduce claritate în partea ce ține de aspectul tehnic al elaborării Notei de informare. În acest sens, se consideră oportună completarea corespunzătoare a pct. 21.5. cu o prevedere în acest sens, fără a aduce atingere competenței de examinare a aspectelor prevăzute de Metodologie, de către Comisie.	Obiecția este neclară. Pct. 11. (anterior 12.) din proiectul Metodologiei prevede cuprinsul Notei de informare, iar pct. 20.2.6. (anterior 21.2.6.) prevede că Președintele Comisiei desemnează persoanele responsabile pentru pregătirea Notei de informare.
Agenția Proprietății Publice (demersul nr.05-04947 din 11.02.2025)	26	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Agenția de Investiții (demersul nr.66 din 13.02.2025)	27	Comunică faptul că nu are comentarii sau recomandări.	S-a luat act.
Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova” (AmCham Moldova). (mesaj electronic din data de 14.02.2025)	28	Comunică susținerea proiectului.	S-a luat act.
Expertizare			
Ministerul Finanțelor	1	Cu referire la Nota de fundamentare, subpct. 3.1 , textul „ <i>indicatorii stabiliți la pct.4</i> ”, urmează să se substituie cu textul „ <i>indicatorii stabiliți</i> ”	Se acceptă.

(demersul nr.14-05/62 din 04.03.2025)		la pct.3”, reieșind din modificările operate asupra proiectului prin excluderea unui punct.	
	2	Cu referire la subpct. 4.2 din proiect , se consideră necesar de menționat actul normativ prin care a fost aprobat Nomenclatorul național al infrastructurii critice.	Se acceptă.
	3	Cu referire la pct. 16 din proiect, reiterăm obiecția prezentată anterior, și anume: de excludere a Ministerului Finanțelor din componența Comisiei interinstituționale. Ținem să remarcăm faptul că proiectul înaintat spre avizare se referă la aspectele de determinare a interesului public al cumpărării de acțiuni de către stat în societățile de asigurare sau de reasigurare, acesta venind să detalieze și să asigure implementarea normei prevăzute de art. 54¹ din <i>Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice</i>. Astfel, reieșind din prevederile proiectului înaintat, constatăm că sarcinile, atribuțiile ce urmează a fi exercitate de către Comisia interinstituțională derivă din atribuțiile de <u>supraveghere și monitorizare</u> a activității societăților de asigurare. În acest context, similar celor sesizate în repetate rânduri în procesul de avizare a <i>Legii nr. 259/2024 pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe)</i>, prin care au fost introduse modificări la art. 54¹ din <i>Legea nr. 121/2007</i>, și care a stat la baza elaborării proiectului Metodologiei, atribuțiile de supraveghere și reglementare a activității societăților de asigurare sau de reasigurare sunt exercitate de către Banca Națională a Moldovei. De asemenea, conform atribuțiilor prevăzute de <i>Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2017</i>, Ministerul Finanțelor reprezintă autoritatea prin intermediul căreia are loc promovarea pe platforma guvernamentală a modificărilor operate/incluse în cadrul legislativ primar aferent sectorului financiar, inclusiv asigurări. Prin urmare, atribuțiile Ministerului Finanțelor în sectorul de asigurări se	Se acceptă.

		rezumă la nivel de politici de reglementare, nicidecum la aspecte aferente procesului de supraveghere și monitorizare în domeniu. Nu în ultimul rând, atragem atenția că excluderea reprezentantului Ministerului Finanțelor din componența Comisiei date ar soluționa problema egalității voturilor, în condițiile în care, conform proiectului, Comisia vizată include 10 membri (număr par). Având în vedere cele expuse, Ministerul Finanțelor comunică susținerea proiectului de act normativ vizat, doar în condițiile luării în considerare a obiecției prenotate cu referire la pct. 16 din conținutul acestuia.	
Centrul Național Anticorupție (demers nr. 06/2/3659 din 03.03.2025)	4	RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public (număr unic 31/MDED/2025) Nr. EHG25/10381 din 03.03.2025 Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017. I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, ceea ce	

		corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „<i>etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:</i> <i>a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;</i> <i>b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;</i> <i>c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;</i> <i>d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;</i> <i>e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.</i> Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate. (2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”. I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului Potrivit notei informative, proiectul are drept scop executarea prevederilor art. IX alin. (4) din Legea nr.259/2024 pentru modificarea unor acte normative, ce vizează obligația Guvernului de a aproba	
--	--	---	--

		metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public. I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017), în condițiile reconsiderării prin prisma riscurilor delimitate potrivit compartimentului III al prezentului raport de expertiză anticorupție. I.5. Justificarea soluțiilor proiectului I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „<i>nota de fundamentare care cuprinde:</i>” <i>a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;</i> <i>b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;</i> <i>c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;</i> <i>d) analiza impactului de reglementare;</i> <i>e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;</i> <i>f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;</i> <i>h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;</i> <i>i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."</i> Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. I.5.2. Argumentarea economică-financiară. Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „<i>d) analiza</i>	
--	--	---	--

		<i>impactului de reglementare</i>". Potrivit notei de argumentare a proiectului: <i>Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.</i> II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului II.1. Limbajul proiectului Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...] e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”. Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017. II.2. Coerența legislativă a proiectului În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare. II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect Prevederile proiectului reglementează activitatea desfășurată de către Comisia interinstituțională pentru determinarea interesului public al	
--	--	--	--

		cumpărării acțiunilor nou-emise de către societățile de asigurare sau de reasigurare, Băncii Naționale a Moldovei. II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului. III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului Pct.16.8 16. Comisia are următoarea componență: [...] 16.8. Un reprezentant al Centrului Național Anticorupție; Obiecții: Participarea reprezentantului CNA în cadrul comisiei (cu drept de vot), urmează a fi examinată prin prisma prevederilor art.4-5 al Legii cu privire la Centrul Național Anticorupție nr.1104-XV din 06 iunie 2002, după cum urmează: <i>(1) În vederea realizării misiunii sale, Centrul are următoarele funcții:</i> <i>a) prevenirea, depistarea, cercetarea și curmarea actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile;</i> <i>b) recuperarea bunurilor infracționale;</i> <i>c) efectuarea analizei operaționale, tactice și strategice a actelor de corupție, a actelor conexe corupției și a faptelor coruptibile;</i> <i>d) monitorizarea persoanelor juridice, învinuite de comiterea infracțiunilor de corupție, care au încheiat acord judiciar de interes public;</i> <i>e) evaluarea integrității instituționale în condițiile Legii nr.325/2013 privind evaluarea integrității instituționale, monitorizarea implementării planurilor de integritate și aprecierea progreselor realizate;</i>	
--	--	--	--

	f) expertizarea anticorupție a proiectelor de acte normative definitive ale Guvernului, precum și a altor inițiative legislative înregistrate în Parlament, în scopul identificării riscurilor de corupție, a factorilor care le generează, precum și înaintarea recomandărilor pentru înlăturarea lor; g) examinarea avertizărilor de integritate; h) monitorizarea și evaluarea documentelor de politici de integritate și anticorupție, precum și înaintarea propunerilor privind elaborarea actelor normative și a documentelor de politici în domeniul de competență; i) cooperarea cu partenerii externi de dezvoltare, cu alte instituții și organizații, atât la nivel național, cât și internațional. <u>(2) Funcțiile Centrului sunt exhaustive și nu pot fi modificate sau completate decât prin lege.</u> În aceeași ordine de idei, se remarcă prevederile art.269 Cod de procedură penală, după cum urmează: <i>Articolul 269. Competența organului de urmărire penală al Centrului Național Anticorupție. (1) Organul de urmărire penală al Centrului Național Anticorupție efectuează urmărirea penală în privința infracțiunilor prevăzute la art.181¹, art.181² alin.(1)–(4), art.239–240, 243, 257, 257¹, 324–335 și art.352¹ alin.(2) din Codul penal nr.985/2002, a celor conexe cu acestea, precum și în cazul infracțiunilor prevăzute la art.190 și 191 din Codul penal nr.985/2002 săvârșite cu folosirea situației de serviciu.</i> Prin urmare, apreciind prin prisma prevederilor art.5-6 al Legii cu privire la Centrul Național Anticorupție nr.1104-XV din 06 iunie 2002, coroborat art.269 Cod de procedură penală, se remarcă faptul că, delegarea reprezentantului CNA, pentru participare cu drept de vot în activitatea Comisiei, <i>excede</i> limita competenței funcționale a entității. Recomandări: Excluderea reprezentantului Centrului Național Anticorupție din componența Comisiei.	
--	--	--

		Factori de risc: ● Atribuții excesive, improprii sau contrare statutului entității publice	Riscuri de corupție: ● Încurajarea sau facilitarea actelor de: - trafic de influență - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu ● Legalizarea actelor de: - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu	Se acceptă.
		IV. Concluzia expertizei Potrivit notei informative, proiectul are drept scop executarea prevederilor art. IX alin. (4) din Legea nr. 259/2024 pentru modificarea unor acte normative, ce vizează obligația Guvernului de a aproba metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.		

		Apresiasi prin prisma prevederilor art.4 al Legii cu privire la Centrul Național Anticorupție nr.1104-XV din 06 iunie 2002, coroborat art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) ale Legii integrității nr.82/2017, se remarcă faptul că, delegarea reprezentantului CNA, pentru participare cu drept de vot în activitatea Comisiei, excede limita competenței funcționale a entității. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017), în condițiile reconsiderării prin prisma riscurilor delimitate potrivit compartimentului III al prezentului raport de expertiză anticorupție.	
Serviciul de Informații și Securitate <i>(demersul nr. IE/2137 din 10.03.2025)</i>	5	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Justiției <i>(demersul nr. 04/2-2377 din 17.03.2025)</i>	6	În parafa de aprobare , textul „nr. din 2025” se va substitui cu textul „nr. /2025”, conform uzanțelor normative.	Se acceptă.
	7	Sbp. 4.2 , după cuvintele „Nomenclatorului național al infrastructurii critice” se va completa cu textul „, aprobat de Serviciul de Informații și Securitate”.	Se acceptă. A fost completat în modul corespunzător.
	8	La pct. 6 nu este clar ce formă va îmbrăca „solicitarea Guvernului”.	Se acceptă.
	9	În pct. 7 , cuvintele „este constituită Comisia interinstituțională” recomandăm a fi substituite cu cuvintele „este aprobată componența nominală a Comisiei interinstituționale”. Or, componența instituțională este deja prevăzută în pct. 16 din proiectul Metodologiei. Totodată, cu referire la pct. 7 în coroborare cu pct. 6 , considerăm oportun a indica în ce termen de la solicitarea Guvernului, ministrul dezvoltării economice și digitalizării constituie, prin ordin,	Se acceptă.

	componenta nominală a Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de către societățile de asigurare sau de reasigurare. Mai mult, nu este clar dacă Comisia dată va fi constituită ad-hoc, imediat după solicitarea Guvernului de inițiere a procesului de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de societatea de asigurare/reasigurare, sau componenta nominală a Comisiei va fi aprobată după adoptarea proiectului de hotărâre examinat.	
10	În cazul aprobării componentei nominale a Comisiei imediat după solicitarea Guvernului, se va asigura că termenele de realizare a acțiunilor prevăzute la pct. 17 și sbp. 20.6 sunt adecvați. În cazul intenției de aprobare a componentei nominale a Comisiei după adoptarea proiectului de hotărâre, se consideră necesar ca în proiectul nemijlocit al hotărârii să fie indicat un punct distinct, în care se va stabili în ce termen ministrul dezvoltării economice și digitalizării trebuie să constituie, prin ordin, componenta nominală a Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de către societățile de asigurare sau de reasigurare.	Se acceptă parțial. La sbp. 20.6 se propune 5 zile.
11	De asemenea, se consideră oportun a indica în proiectul Metodologiei că, în cazul eliberării din funcție a persoanelor care fac parte din componenta Comisiei respective, atribuțiile lor în cadrul acesteia vor fi exercitate de persoanele nou desemnate în funcțiile respective, fără emiterea unui nou act administrativ.	Se acceptă. Propunerea în cauza se va lua în considerare la elaborarea ordinului ministrului Dezvoltării Economice și Digitalizării, prin care se va aproba componenta nominală a Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare.
12	La sbp. 11.1, considerăm necesar a indica concret alineatele la care se face referire din art. 54¹ al Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice și, respectiv, din art. 30 al Legii nr. 92 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare.	Nu se acceptă. Condițiile expuse în alineatele art. 54¹ se referă integral la subiectele

		invocate în cadrul acestui subpunct.
13	Totodată, textul „art. 30” se va substitui cu textul „și la art. 30”.	Se acceptă.
14	La pct. 16 , cu referire la includerea secretarului de stat al Ministerului Justiției în componența Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de către societățile de asigurare sau de reasigurare, menționăm că atribuțiile funcționale ale Comisiei vizate nu au tangență cu domeniile de activitate ale Ministerului Justiției, prevăzute în pct. 6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017. Prin urmare, din pct. 16 se va exclude sbp. 16.6.	Se acceptă.
15	În subsidiar, ministrul justiției se va exclude din lista contrasemnatarilor acestui proiect de hotărâre, întrucât nu este responsabil de punerea în aplicare a acesteia. În conformitate cu art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.	Se acceptă.
16	La sbp. 16.8 și 16.9 , considerăm oportun a indica, la fel ca și în celelalte subpuncte, funcția deținută de reprezentantul Centrului Național Anticorupție și de reprezentantul Serviciului de Informații și Securitate, precum și persoana care va desemna.	Se acceptă. Din componența Comisiei a fost exclus reprezentantul Centrului Național Anticorupție și reprezentantul Serviciului de Informații și Securitate.
17	Întru expunerea în succesiune logică a ideilor, recomandăm ca pct. 16 și 17 să fie expuse după pct. 19.	Se precizează. Se consideră oportună expunerea în redacția actuală.
18	La pct. 19 , din sintagma „acte normative în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare”, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în	Se acceptă.

		vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	
	19	Cu referire la pct. 20: - considerăm oportun a indica în ce condiții ședința Comisiei se consideră deliberativă. De asemenea, se va revedea dacă este necesar votul majorității absolute pentru orice subiect de pe ordinea de zi, astfel cum este prevăzut în cazul indicat în pct. 10;	Se acceptă.
	20	- dispozițiile recomandăm a fi divizate în puncte distincte:	Se acceptă.
	21	- la sbp. 20.3 se vor exclude cuvintele „din prezenta Metodologie”, or, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ sau element structural, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la norma juridică relevantă fără a se preciza că aceasta face parte din același act normativ sau element structural, cu excepția cazurilor în care această precizare este necesară pentru a exclude orice echivoc.”.	Se acceptă.
Banca Națională a Moldovei (demersul nr. 31-002/46/1485 din 20.03.2025)	22	1. Conceptual, reiterăm necesitatea revizuirii componenței Comisiei interinstituționale pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor nou-emise de către societatea de asigurare sau de reasigurare (Comisie) prin excluderea membrului Comitetului executiv (CE) al Băncii Naționale a Moldovei (BNM). Atenționăm că, prin prisma scopului instituirii Comisiei – „evaluării existenței interesului public în cumpărarea acțiunilor societății de asigurare sau de reasigurare [...] conform prevederilor art. 541 din Legea nr. 121/2007” (pct. 18 din proiect), participarea membrului CE al BNM ar exceda competențele autorității de reglementare și supraveghere a sectorului de asigurări și de reasigurări, derivate din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare. Comparativ, art. 541 alin. (1) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, prevede expres că necesitatea implicării statului în vânzarea acțiunilor emise de băncile de importanță sistemică este determinată de autoritatea națională macroprudențială – Comitetul Național de	Se acceptă.

		Stabilitate Financiară (CNSF). Rolul CNSF în acest proces este determinat de faptul, că obiect al operațiunii de vânzare îl reprezintă acțiunile unei bănci de importanță sistemică, iar un eventual eșec în asigurarea unei structuri de proprietate robuste al acestor categorii de bănci ar putea avea implicații semnificative asupra întregului sistem financiar. Acest aspect, cuplat cu mandatul macroprudențial deținut de BNM, justifică participarea reprezentantului acesteia la procedura de determinare a necesității implicării statului în vânzarea acțiunilor Nr. 31-002/46/1485 20.03.2025 2 băncilor de importanță sistemică, pe platforma CNSF. Pe de altă parte, în absența unor implicații de natură sistemică, dar recunoscând potențialul interes public în menținerea structurii de proprietate robuste și viabile în cazul anumitor societăți de asigurare sau de reasigurare, art. 6 alin. (1) lit. e 2) și art. 541 alin. (2) din Legea 121/2007 atribuie Guvernului competența exclusivă de determinare a interesului public în cumpărarea acțiunilor acestor emitenți. În aceeași ordine de idei, semnalăm că participarea BNM într-o asemenea Comisie reprezintă o competență atipică unei bănci centrale, atribuțiile Comisiei fiind îndeplinite în numele și în interesul Guvernului și, corespunzător, urmează a fi evaluată adițional, inclusiv din perspectiva opiniilor Băncii Centrale Europene (BCE) prezentate pe marginea unor subiecte similare. În acest sens, BCE1 susține că îndeplinirea sarcinilor noi de către o bancă centrală nu ar trebui să conducă la conflicte de interese între sarcinile noi și cele existente, iar complementaritatea dintre o nouă sarcină și sarcinile existente ale băncii centrale nu trebuie interpretată în sens larg, fiind exclusă crearea unui lanț nedefinit de sarcini auxiliare. Remarcăm că un rol semnificativ al BNM în procesul determinării acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, în limitele competențelor și mandatului legal, este asigurat prin furnizarea informației disponibile (pct. 8 și 9) către Comisie. Adițional, reiterăm opțiunea includerii în procesul vizat a unei etape preliminare destinate solicitării de către Comisie a unui aviz de la BNM pe marginea proiectului Hotărârii de Guvern corespunzătoare. Eventual, poate fi examinată și ipoteza participării	
--	--	---	--

		unui angajat al BNM în cadrul ședințelor Comisiei (în funcție de necesitate, la solicitarea Comisiei), pentru prezentarea unor explicații și precizări de ordin tehnic, în limitele informațiilor și mandatului legal, însă fără a avea drept de vot.	
		2. Suplimentar, referitor la alte norme din proiect, propunem luarea în considerare a următoarelor aspecte:	
	23	1) La pct. 3 , cuvintele „la momentul evaluării” și la sbp. 3.3. cuvintele „la data întocmirii informației solicitate”, urmează a fi corelate în vederea determinării cu exactitate a datei de referință vizate. Din considerente de tehnică normativă, propunem excluderea la sbp. 3.1. și 3.2. a textelor „conform ultimului raport anual oficial” și „pentru aceeași perioadă de raportare”, concomitent completând dispoziția pct. 3, după cuvintele „informației anuale și” cu cuvintele „ultimelor rapoarte anuale”.	Se acceptă.
	24	2) La sbp. 4.1. , având în vedere preluarea în parte a recomandării enunțate în avizul BNM, precum și în condițiile în care înțelegem că, orice ieșire de pe piață a societății de asigurare/reasigurare ar putea fi percepută ca o diminuare a concurenței pe piața asigurărilor, propunem reevaluarea necesității textului „astfel încât ieșirea de pe piață sau deteriorarea situațiilor financiare în sensul prevederilor art. 77 alin. (2) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare a acesteia ar diminua concurența pe piața asigurărilor”.	Se acceptă.
	25	3) La pct. 9 , reieșind din acceptarea recomandării BNM (potrivit Sintezelor obiecțiilor și propunerilor), consemnăm necesitatea excluderii cuvântului „toate”. Adicional, în vederea asigurării respectării art. 55 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, urmează a se revedea trimiterea, iar la sbp. 9.1., din considerentele de tehnică normativă și redare optimă a conținutului normativ, propunem excluderea textului „în scop de supraveghere (indicatorii cantitativi) privind activitatea societății de asigurare sau de reasigurare,”. Totodată, la sbp. 9.2., cuvântul „suplimentari” pare să fie de prisos, respectiv urmează a fi exclus.	Se acceptă.

26	4) La pct. 10 , propunem completarea după textul „pct. 8 și 9” cu cuvintele „după caz” și excluderea textului „, în baza lor,”, în condițiile în care înțelegem că informația din Nota de informare ar cuprinde nu doar datele furnizate de BNM (de ex.: sbp. 11.3-11.5).	Se precizează. La pct. 8. din proiectul Metodologiei este stabilit că BNM, în calitate de autoritate de supraveghere a domeniului asigurărilor și reasigurărilor, datele referitoare la activitatea societății de asigurare sau de reasigurare vizate, care sunt utile și necesare pentru a stabili dacă sunt întruniți indicatorii prevăzuți la pct. 3 sau pct. 4, după caz.
27	5) La pct. 17 , propunem precizarea dacă norma se referă la solicitarea ad-hoc sau permanentă a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, inclusiv din perspectiva corelării termenului de 3 zile lucrătoare cu termenul de 3 zile calendaristice de la sbp. 20.6.	Se acceptă.

Secretar de stat

Eugeniu HARABARA