



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

privind aprobarea Regulamentului de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 792/2023 pentru aprobarea Regulilor privind certificarea mecanicilor de locomotivă

În temeiul art. 22 alin. (4) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 45-52, art. 57), cu modificările ulterioare,

Prezenta Hotărâre transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 privind anumite aspecte din cadrul procedurii de acordare de licențe întreprinderilor feroviare, CELEX: 32015R0171, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 29 din 5 februarie 2015,

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare (se anexează).

2. Hotărârea Guvernului nr. 792/2023 pentru aprobarea Regulilor privind certificarea mecanicilor de locomotivă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 483, art. 1199), se completează cu punctul 1¹ cu următorul cuprins:

„1¹. Până la aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană:

1) cardul permisului de mecanic de locomotivă stipulat la punctul 1 din Anexa nr. 1 la Regulile privind certificarea mecanicilor de locomotivă, va fi fabricat din alt material decât polycarbonatul;

2) materialul folosit pentru permisele de conducere va fi protejat împotriva falsificării prin folosirea cel puțin a unui element de siguranță suplimentar stabilit la

punctul 5 subpunctul 2) din Anexa nr. 1 la Regulile privind certificarea mecanicilor de locomotivă”.

2.1. Regulile privind certificarea mecanicilor de locomotivă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 792/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 483, art. 1199), se modifică după cum urmează:

2.1.1. La anexa nr. 1 la punctul 8 cuvintele “autorității în domeniul transportului feroviar” se substituie cu cuvintele “organului central de specialitate în domeniul transportului feroviar”;

2.1.2. La anexa nr. 8 cuvintele “autorității în domeniul transportului feroviar” se substituie cu cuvintele “conducătorului organului central de specialitate în domeniul transportului feroviar”.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Prim-ministru

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii și
dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

REGULAMENTUL
de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de
transport feroviar întreprinderilor feroviare

I. Dispoziții generale

1. Regulamentul de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare (*în continuare - Regulament*), reglementează anumite aspecte ale procedurii de acordare a autorizațiilor de transport feroviar și stabilește detaliile pentru utilizarea unui formular tipizat comun al acestor autorizații.

2. În sensul Regulamentului se utilizează noțiunile definite în Codul transportului feroviar nr. 19/2022, precum și se aplică următoarea noțiune:

autoritatea care acordă autorizații de transport feroviar - Autoritatea Feroviară.

II. Utilizarea formularului tipizat comun
pentru autorizații de transport feroviar

3. Autorizațiile de transport feroviar pentru întreprinderile feroviare se eliberează în conformitate cu articolul 22 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, în formatul standard stabilit în Anexele nr. 1 și nr. 2.

3.1. În cazul în care se eliberează o nouă autorizație, Autoritatea Feroviară trebuie să atribuie un număr CE de notificare a autorizației în conformitate cu sistemul de numerotare armonizat, denumit număr european de identificare.

4. De fiecare dată când o autorizație de transport feroviar este acordată, sau modificată, Autoritatea Feroviară întocmește autorizația de transport feroviar conform formatului stabilit în prezentul Regulament.

5. Autoritatea Feroviară informează Agenția Europeană a Căilor Ferate, comunicându-i o copie a autorizației acordate.

6. Informațiile privind suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă trebuie să fie declarată în anexa la autorizația de transport feroviar, utilizând formatul standard stabilit în Anexa nr. 2. Autoritatea Feroviară trebuie să atașeze o anexă la aceasta. Respectiva anexă trebuie să primească numărul unu (1).

7. Prin informațiile furnizate în anexele privind asigurarea de răspundere civilă, astfel cum se prevede în Anexa nr. 2, Autoritatea Feroviară verifică dacă suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă asumată de întreprinderea feroviară este suficientă.

8. În cazul în care Autoritatea Feroviară constată că suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă este insuficient, aceasta solicită întreprinderii feroviare să contracteze o asigurare de răspundere civilă suplimentară. Întreprinderea feroviară trebuie să furnizeze autorității care acordă autorizațiile informațiile solicitate cu privire la asigurarea de răspundere civilă contractată.

9. În momentul în care Autoritatea Feroviară constată existența unei acoperiri suficiente, aceasta informează Agenția Europeană a Căilor Ferate, actualizând anexa

existentă sau adăugând o nouă anexă la autorizație, utilizând formatul standard din Anexa nr. 2, și atribuie următorul număr consecutiv (2, 3, 4 etc.) respectivei anexe.

10. Fiecare anexă referitoare la asigurarea de răspundere civilă trebuie să menționeze suma asigurată, teritoriul de acoperire și perioada de asigurare. Numărul autorizației se menționează în fiecare anexă pentru a se stabili o legătură clară cu întreprinderea feroviară care deține autorizația. Autoritatea Feroviară întocmește o anexă actualizată atunci când este informată cu privire la o modificare în ceea ce privește asigurarea de răspundere civilă și transmite această anexă Agenției Europene a Căilor Ferate.

11. Autorizațiile de transport feroviar se eliberează în mod gratuit, conform prevederilor Anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

12. Eliberarea autorizațiilor de transport feroviar se aplică identic în coraport cu toate întreprinderile feroviare.

III. Aspecte referitoare la cerințele privind acoperirea de răspundere civilă și garanțiile adecvate

13. Autoritatea Feroviară publică pe pagina web oficială a autorității valoarea limitelor minime ale răspunderii în cazul asigurării de răspundere civilă cerute care au fost aprobate de Guvern, inclusiv când aceste limite minime sunt prevăzute în legislația națională.

14. Autoritatea Feroviară nu poate solicita ca contractul de asigurare de răspundere civilă să intre în vigoare înainte ca întreprinderea feroviară să își înceapă operațiunile feroviare.

15. Autoritatea Feroviară solicită de la toate întreprinderile feroviare care dețin autorizații de transport feroviar dovezi privind suma asigurată și teritoriul de acoperire a asigurării de răspundere civilă existente în caz de accidente, cu excepția cazului în care acestea dispun de un contract de asigurare de răspundere civilă sau autoritatea dispune deja de aceste informații. Autoritatea solicită astfel de dovezi din partea întreprinderilor feroviare, în cazul în care are îndoieli cu privire la faptul că asigurarea de răspundere civilă a acestora îndeplinește cerințele menționate la articolul 21 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022.

16. În cazul în care întreprinderea nu poate demonstra că dispune de un contract de asigurare de răspundere civilă corespunzător cerințelor, dar că dispune de garanții adecvate pentru acoperire, Autoritatea Feroviară examinează condițiile în care întreprinderea a obținut garanții de acest tip și dacă acestea corespund condițiilor de piață care ar fi fost obținute de orice altă întreprindere cu același nivel de capacitate financiară și de expunere la risc.

17. În cazul în care Autoritatea Feroviară suspendă autorizațiile, din cauza nerespectării condițiilor pentru desfășurarea activității de transport feroviar în conformitate cu articolul 21 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, aceasta informează în aceeași zi autoritățile competente în serviciile publice de transport feroviar de călători cu care aceasta știe că întreprinderea feroviară a contractat servicii.

18. În cazul în care Autoritatea Feroviară își exprimă îndoiala în ceea ce privește compatibilitatea garanțiilor pentru acoperirea răspunderii sale cu normele legislației naționale privind ajutoarele de stat, ea transmite informațiile cu privire la

garanțiile pentru acoperirea răspunderii, autorităților responsabile de controlul acestor norme privind ajutoarele de stat.

IV. Legătura cu certificatele de siguranță

19. Acordarea unei autorizații de transport feroviar nu poate fi condiționată de deținerea de către întreprindere a unui certificat de siguranță menționat la articolul 95 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022.

20. În cazul în care o întreprindere deține un certificat de siguranță, Autoritatea Feroviară nu verifică îndeplinirea cerințelor pentru certificatul de siguranță la acordarea autorizației.

V. Termenele și condițiile de acordare a autorizației de transport feroviar

21. Autoritatea Feroviară examinează cererea pentru emiterea autorizației în termen de 30 de zile de la data recepționării acesteia în conformitate cu articolul 22 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, și informează întreprinderea că dosarul este complet sau solicită informații suplimentare.

22. După recepționarea cererii, dacă se constată că aceasta este incompletă, Autoritatea Feroviară are dreptul de a suspenda curgerea termenului stabilit de lege pentru emiterea autorizației de transport feroviar solicitate, cu două săptămâni, care încep a curge din momentul constatării că cererea este incompletă, fiind obligată să notifice în aceeași zi solicitantul despre suspendare, să informeze despre cerințele prevăzute de lege care nu sunt îndeplinite și să indice expres ce trebuie să prezinte și/sau să efectueze solicitantul pentru ca cererea să poată fi procesată. După ce a primit informații suplimentare, Autoritatea Feroviară informează întreprinderea în maximum o lună dacă dosarul este complet.

23. Suspendarea termenului încetează din ziua în care solicitantul a efectuat acțiunile stabilite de lege și/sau a prezentat informația necesară pentru ca Autoritatea Feroviară să poată procesa cererea în cauză. Termenul suspendat va fi reluat de la data suspendării (inclusiv) și va expira în limitele stabilite în pct. 21. Suspendarea nu poate fi aplicată pentru o perioadă mai mare de 30 de zile de la data notificării.

24. În ceea ce privește întreprinderile cu venituri anuale de mai puțin de 5 milioane EUR din activități de transport feroviar, Autoritatea Feroviară consideră îndeplinită cerința privind capacitatea întreprinderii de a-și îndeplini obligațiile existente și cele potențiale pe o perioadă de 12 luni de la începerea operațiunilor, în cazul în care întreprinderea poate demonstra că deține un capital net de o valoare convenită cu organismul de reglementare. Autoritatea Feroviară publică această valoare pe pagina web oficială a autorității.

25. Autoritatea Feroviară solicită doar documente menționate în art. 21 și art. 22 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022. Autoritatea Feroviară trebuie să publice o listă cu toate documentele și conținutul lor pe pagina web oficială a autorității și nu solicită documente suplimentare din partea întreprinderilor. Atunci când lista este actualizată și publicată, întreprinderile se pot baza în continuare pe lista anterioară în ceea ce privește cererile transmise de aceștia înainte de actualizare.

Anexa nr. 1
la Regulamentul de stabilire a unor
aspecte din cadrul procedurii de acordare
de autorizații de transport feroviar
întreprinderilor feroviare

Formatul standard de autorizație de transport feroviar

Informații privind autorizația de transport feroviar pentru efectuarea serviciilor de transport feroviar:

1. Statul care emite autorizația de transport feroviar

Statul emitent	☐ Autorizație nouă ☐ Autorizație modificată
Numărul autorizației	Data deciziei de acordare a autorizației
Legislația aplicabilă	
Autoritatea Feroviară	Nr. de telefon
Adresa poștală	
Cod poștal și oraș	E-mail

2. Titularul autorizației de transport feroviar

Operatorul de transport feroviar	Nr. de telefon
Adresa poștală	
Cod poștal și oraș	E-mail
Nr. de înregistrare	Nr. de TVA

3. Valabilitate

Valabilă de la	
Tip serviciu: ☐ Tracțiune ☐ Transport ☐ Pasager	
Suspendată de la data de	
	Retrasă la data de

4. Modificări

- Modificări efectuate la data de:
- Descrierea modificărilor:

5. Condiții și obligații

- Se menționează condițiile conform legislației naționale

Data	Semnătura
Numele	
Nr. notificării autorizației CE	

Explicații privind completarea tipizatului de autorizație de transport feroviar:

1. De fiecare dată când se ia o decizie care are efect asupra autorizației de transport feroviar unei anumite întreprinderi feroviare autorizate, și anume prin modificarea, suspendarea sau retragerea, trebuie transmisă Agenției Europene a Căilor Ferate o nouă autorizație.
2. O autorizație este întotdeauna însoțită de anexa privind acoperirea financiară privind răspunderea.
3. Explicațiile de mai jos se referă la câmpurile numerotate cuprinse în formular:

3.1 Statul care emite autorizația:

Se menționează de fiecare dată dacă un document se referă la o autorizație nouă sau la orice fel de modificare adusă unei autorizații existente. Legislația aplicabilă trebuie să fie menționată printr-o trimitere la legea sau la alte dispoziții juridice aplicabile. Trebuie introdus numărul de identificare a autorizației și mențiunea deciziei autorității printr-un număr de referință sau printr-o altă trimitere. Autoritatea Feroviară trebuie să fie identificată astfel încât părțile interesate să poată lua contact cu organismul în cauză. Numerele de telefon trebuie să indice numărul autorității și nu cel al persoanei responsabile de aspecte legate de autorizații. Numerele de fax și de telefon ar trebui să indice codul de țară. Adresa de e-mail trebuie să fie adresa generală a autorității.

3.2. Titularul autorizației de transport feroviar:

Informațiile de contact al titularului autorizației ar trebui, ca și în cazul celor privind autoritatea, să indice adresa generală a întreprinderii feroviare, evitându-se menționarea unei persoane anume. Numerele de fax și telefon trebuie să indice codul de țară.

3.3 Valabilitatea:

Autorizația de transport feroviar este valabilă atâta timp cât întreprinderea feroviară își îndeplinește obligațiile ce îi revin în temeiul legislației naționale aplicabile. Autoritatea emitentă trebuie să indice termenul general de valabilitate și tipurile de servicii pentru care este valabilă autorizația. În cazul suspendării sau retragerii, datele trebuie menționate în formular. Datele trebuie înscrise într-un format comun.

3.4. Modificări:

În cazul în care întreprinderea feroviară autorizată își schimbă sau extinde în mod semnificativ activitățile, autorizația va fi depusă din nou spre examinare și revizuire. O astfel de revizuire poate avea ca rezultat modificarea autorizației și, în acest caz, data modificării trebuie menționată în câmpul respectiv împreună cu o scurtă descriere. Datele trebuie înscrise într-un format comun.

3.5. Condiții și obligații:

Dispozițiile legale specifice care reglementează suspendarea sau retragerea unei autorizații pot fi incluse în autorizația propriu-zisă. În acest caz, dispozițiile trebuie menționate în câmpul respectiv.

3.6. Semnătura:

O persoană autorizată de către Autoritatea Feroviară să decidă asupra autorizațiilor trebuie să valideze autorizația și să o transmită Agenției Europene a Căilor Ferate. Numele persoanei semnatare trebuie să fie scris lizibil.

**Formatul standard pentru anexa referitoare la răspundere la autorizația pentru
transportul feroviar**

Autorizație

Anexă referitoare la răspundere nr. _____

Acoperirea financiară privind răspunderea _____

1. Statul care emite autorizația de transport feroviar

Statul emitent	Autoritatea Feroviară
Numărul autorizației	Data deciziei de acordare a autorizației
Legislație aplicabilă	

2. Titularul autorizației de transport feroviar

Operatorul de transport feroviar	
Nr. de înregistrare	Nr. de TVA

3. Autoritatea Feroviară

Autoritatea Feroviară	Nr. de telefon
Adresa poștală	
Cod poștal și oraș	E-mail
Statul	Legislație aplicabilă

4. Acoperire financiară privind răspunderea

Acoperire financiară, suma	Garanții în condiții de piață (scurtă descriere)
Arie geografică	
Valabilă de la	Valabilă până la

5. Condiții și obligații

- Se menționează condițiile conform legislației naționale

Data	Semnătura
Numele	
Nr. notificării autorizației CE	

Explicații privind completarea anexei:

1. Statul care emite autorizația:

Informațiile furnizate în autorizație se repetă aici pentru a permite o identificare corectă a autorizației. Deoarece anexa este legată de o autorizație în conformitate cu anexa nr. 1 la prezentul Regulament, nu este necesar să se repete toate informațiile furnizate privind Autoritatea Feroviară. Denumirea este suficientă.

2. Titularul autorizației de transport feroviar:

Deoarece anexa este legată de o autorizație, nu este necesar să se repete toate informațiile furnizate privind titularul autorizației. Denumirea și numerele de înregistrare sunt suficiente.

3 Organismul de acordare a autorizațiilor responsabil cu validarea acoperirii financiare:

În cazul în care anexa privind răspunderea este depusă de Autoritatea Feroviară la întreprinderea feroviară, acest câmp nu ar trebui completat.

4. Acoperire financiară privind răspunderea:

Valoarea acoperirii care este solicitată și aprobată trebuie menționată în acest câmp, indicându-se moneda în care este subscrisă. În cazul în care întreprinderea feroviară nu a încheiat o poliță de asigurare, dar demonstrează că are acoperire prin garanții adecvate în condiții de piață (de exemplu, garanție financiară), trebuie să se descrie natura acestei acoperiri. În cazul în care aria geografică este limitată, se va indica astfel. Prima dată de valabilitate a poliței de asigurare trebuie menționată. Întreprinderea feroviară are obligația de a menține acoperirea sa de răspundere. Autorizația nu este valabilă în cazul în care întreprinderea feroviară nu îndeplinește această cerință. Cu toate acestea în cazuri excepționale, se poate încheia o asigurare pentru o perioadă limitată de timp. Într-un astfel de caz, se introduce data de expirare a valabilității. Datele trebuie înscrise într-un format comun. Autoritatea Feroviară poate verifica dacă întreprinderea respectă cerințele.

5. Condiții și obligații:

Acoperirea de răspundere poate fi legată de condițiile naționale privind răspunderea civilă sau de obligațiile impuse întreprinderii feroviare de dispozițiile speciale aplicabile transportului feroviar.

3.6. Semnătura:

O persoană autorizată de către Autoritatea Feroviară să aprobe acordurile de asigurare în cadrul procedurii de acordare de autorizații trebuie să valideze documentul și să-l transmită Agenției Europene a Căilor Ferate. Numele persoanei semnatare trebuie să fie scris lizibil.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 792/2023 pentru aprobarea Regulilor privind certificarea mecanicilor de locomotivă

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 792/2023 pentru aprobarea Regulilor privind certificarea mecanicilor de locomotivă a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul art. 22 alin. (4) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, care prevede expres că, *Regulile privind modul de examinare și soluționare a cererilor, modelul tipizat și conținutul autorizațiilor de transport feroviar se aprobă de către Guvern.*

De asemenea, remarcăm că elaborarea proiectului de hotărâre este prevăzută la acțiunea 267 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024.

Proiectul a fost elaborat în scopul asigurării cadrului normativ național cu reglementări privind unele proceduri care urmează să fie aplicate de autoritatea care acordă autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare, dispoziții cu referire la formularul tipizat comun pentru autorizațiile de transport feroviar cât și modelul acestuia, și nu în ultimul rând norme cu privire la cerințele privind acoperirea de răspundere civilă și garanțiile adecvate.

Totodată, pe lângă regulamentul ce urmează a fi aprobat, prin prezentul proiect se completează cu un punct suplimentar și Hotărârea Guvernului nr. 792/2023 pentru aprobarea Regulilor privind certificarea mecanicilor de locomotivă, cu următorul cuprins: „1¹.Până la aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană:

1) cardul permisului de mecanic de locomotivă stipulat la punctul 1 din Anexa nr. 1 la Regulile privind certificarea mecanicilor de locomotivă, va fi fabricat din alt material decât policarbonatul;

2) materialul folosit pentru permisele de conducere va fi protejat împotriva falsificării prin folosirea cel puțin a unui element de siguranță suplimentar stabilit la punctul 5 subpunctul 2) din Anexa nr. 1 la Regulile privind certificarea mecanicilor de locomotivă”.

2.1. Regulile privind certificarea mecanicilor de locomotivă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 792/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 483, art. 1199), se modifică după cum urmează:

2.1.1. La anexa nr. 1 la punctul 8 cuvintele “autorității în domeniul transportului feroviar” se substituie cu cuvintele “organului central de specialitate în domeniul transportului feroviar”;

2.1.2. La anexa nr. 8 cuvintele “autorității în domeniul transportului feroviar” se substituie cu cuvintele “conducătorului organului central de specialitate în domeniul transportului feroviar”.

Odată cu inițierea punerii în aplicare și implementare a Hotărârii Guvernului nr. 792/2023, în procesul de emitere a permiselor de mecanic de locomotive, Agenția Servicii Publice a întâmpinat dificultăți, având în vedere faptul că actualmente Agenția produce permise din teslin laminat și nu din policarbonat cum este prevăzut în dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 792/2023.

În același timp, materialul folosit pentru permise este protejat împotriva falsificării prin folosirea unor tehnici ca elemente de siguranță. Agenția Servicii Publice la moment poate asigura două elemente de siguranță din cele cinci menționate în Hotărârea Guvernului nr. 792/2023.

Respectiv, pentru a evita blocarea procesului de producere a permiselor de mecanic de locomotive până la racordarea întregii legislației naționale la acquis-ul Uniunii Europene, s-a considerat oportun și imperativ de a completa Hotărârea Guvernului nr. 792/2023 cu punctul 1¹ în redacția expusă supra.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Transportul feroviar în Republica Moldova reprezintă o ramură a economiei naționale care este organizată ca un sistem închis, în care o singură întreprindere feroviară asigură prestarea serviciilor de transport utilizând propriile vehicule feroviare și infrastructura proprie. Astfel, a fost exclusă posibilitatea de acces altor operatori la infrastructura feroviară. Mai mult, art. 4 alin. (4) din vechiul Cod al transportului feroviar nr. 309/2003, prevedea expres că, *transportul pe cale ferată constituie monopol natural, ceea ce impune condiții speciale de dezvoltare și funcționare a transportului feroviar*.

Subsecvent, în vederea implementării Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, aprobat prin Legea nr. 112/2014, precum și Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană a fost elaborat noul Cod al transportului feroviar nr. 19/2022.

Prin acest Cod s-a realizat transpunerea parțială a următoarelor acte UE:

- Directiva 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european (revizuire) (text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 343 din 14 decembrie 2012, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Decizia delegată (UE) 2017/2075 a Comisiei din 4 septembrie 2017;

- Directiva 2016/798/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară (revizuire) (text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138 din 26 mai 2016;

- Directiva 2007/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind certificarea mecanicilor de locomotivă care conduc locomotive și trenuri în

sistemul feroviar comunitar, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 315 din 3 decembrie 2007, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2016/882 a Comisiei din 1 iunie 2016.

În cadrul procesului de transpunere și elaborare a legislației naționale evocată supra, a fost exclus conceptul de monopol și a fost creat un cadru juridic adecvat și armonizat cu reglementările la nivelul Uniunii Europene.

Astfel, a fost legiferată noțiunea de *întreprindere feroviară*, care reprezintă operatorul de transport feroviar, care poate fi orice întreprindere înregistrată în conformitate cu prezentul cod și cu Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, a cărei activitate de bază constă în furnizarea serviciilor de transport feroviar de mărfuri și/sau de pasageri, cu obligativitatea ca întreprinderea să asigure tracțiunea, inclusiv întreprinderi care asigură doar tracțiunea.

Conform art. 18 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, întreprinderilor feroviare li se acordă, în condiții echitabile, nediscriminatorii și transparente, dreptul de acces la infrastructura feroviară națională pentru a opera orice tip de servicii de transport feroviar de mărfuri și de pasageri. Respectivul drept include și accesul la infrastructura existentă de conexiune cu porturile maritime și fluviale. Concomitent, accesul la infrastructura feroviară publică, la echipamentele feroviare și la infrastructurile de servicii se acordă întreprinderii feroviare în baza unui contract de alocare a capacității încheiat cu Administratorul infrastructurii, ***inclusiv cu condiția ca întreprinderea feroviară deține o autorizație de transport feroviar.***

Potrivit art. 2 din Codul transportului feroviar, autorizația de transport feroviar este actul care confirmă capacitatea tehnică și economică a întreprinderii feroviare pentru efectuarea activităților de transport feroviar.

La momentul actual, autoritatea administrativă responsabilă și investită cu atribuții de emite, suspendare și retragere a autorizațiilor de transport feroviar, este Agenția Feroviară, iar potrivit art. 22 alin. (4) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, regulile privind modul de examinare și soluționare a cererilor, modelul tipizat și conținutul autorizațiilor de transport feroviar se aprobă de către Guvern.

Prin urmare, odată cu inițierea procesului de armonizare a legislației naționale cu cea europeană pe domeniul feroviar, se necesită instituirea regulilor de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare, or la această etapă cadrul normativ național nu reglementează aceste proceduri.

Mai mult, odată cu aprobarea Hotărârii de Guvern nr. 759/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Agenției Feroviare, autorității i-au fost stabilite atribuții privind emiterea, suspendarea și retragerea autorizațiilor de transport feroviar, însă cadrul normativ pentru realizarea atribuțiilor evocate nu a fost creat, motiv din care Agenția Feroviară din anul 2022 până în prezent nu a emis nici o autorizație de transport feroviar întreprinderilor feroviare.

Sub aspect comparativ, în țara vecină România, a fost creată Autoritatea de Siguranță Feroviară Română (ASFR), care în calitate de organism tehnic specializat, este autoritate națională de siguranță și de licențiere pentru transportul feroviar și cu metroul în conformitate cu [OUG nr. 73/2019 privind siguranța feroviară.](#)

Autoritatea raportează că, pe domeniul licențelor de transport feroviar și licențe pentru efectuarea serviciilor numai pentru manevră feroviară, în perioada 01 ianuarie 2023 – 31 decembrie 2023, activitatea de acordare s-a concretizat în:

a. Acordarea unui număr de 3 licențe noi, din care:

- ☐ 2 licențe de transport feroviar de marfă;
- ☐ 1 licență pentru efectuarea serviciilor numai de manevră feroviară.

b. Acordarea a 2 licențe temporare de transport feroviar care înlocuiește licența permanentă pentru perioada restructurării financiare a operatorului de transport feroviar.

c. Acordarea vizei periodice, după reexaminarea îndeplinirii cerințelor care au stat la baza acordării licenței, pentru 27 licențe, din care:

- ☐ 2 licențe de transport feroviar de călători;
- ☐ 12 licențe de transport feroviar de marfă;
- ☐ 2 licență de transport feroviar de călători și de marfă;
- ☐ 11 licențe pentru efectuarea serviciilor numai de manevră feroviară.

d. Emiterea unei licențe duplicat de transport feroviar de marfă care înlocuiește licența originală ca urmare a notificării pierderii documentului original de către deținător.

e. Emiterea a 68 anexe la licențe pe baza documentelor doveditoare ale îndeplinirii cerințelor în materie de asigurare a responsabilităților civile, la expirarea polițelor de asigurare sau la modificarea licenței, din care:

- ☐ 5 anexe pentru licențe de transport feroviar de călători;
- ☐ 37 anexe pentru licențe de transport feroviar de marfă;
- ☐ 3 anexe pentru licențe de transport de călători și marfă;
- ☐ 23 anexe pentru licențe pentru efectuarea serviciilor numai de manevră feroviară.

f. Modificarea unui număr de 2 licențe, astfel:

- ☐ 1 licență de transport feroviar de marfă ca urmare a schimbării adresei sediului social;
- ☐ 1 licență pentru efectuarea serviciilor numai de manevră feroviară ca urmare a schimbării denumirii societății.

g. Suspendarea unui număr de 4 licențe, din care:

- ☐ 1 licență de transport feroviar de marfă la care s-a menținut suspendarea ca urmare a declanșării procedurii generale de insolvență;
- ☐ 1 licență de transport feroviar de marfă ca urmare a neîndeplinirii cerinței privind capacitatea financiară;
- ☐ 2 licențe pentru efectuarea serviciilor numai de manevră feroviară ca urmare a notificării societății privind întreruperea activității de manevră feroviară.

h. Încetarea suspendării pentru 1 licență de transport feroviar ca urmare a eliminării în termen a neconformităților care au condus la suspendare.

i. Retragera unui număr de 2 licențe pentru efectuarea serviciilor numai de manevră feroviară: 1 licență ca urmare a neeliminării neconformităților care au condus la suspendare, iar 1 licență retrasă la solicitarea societății deținătoare.

j. Evaluarea/reevaluarea capacității financiare pentru un număr de 64 operatori de transport feroviar (OTF) și operatori numai de manevră feroviară (OMF), astfel:

- ☐ 33 OTF marfă;
- ☐ 5 OTF călători;
- ☐ 3 OTF marfă și călători;
- ☐ 23 OMF.

k. Emiterea a 2 decizii de neacordare licențe pentru un număr de 2 dosare depuse pentru acordare astfel: pentru 1 licență de transport feroviar de marfă și 1 licență pentru efectuarea

serviciilor numai de manevră feroviară ca urmare a netransmiterii documentației complete în termenul legal.

l. Efectuarea unui număr de 36 vizite de evaluare la sediul operatorilor: 24 vizite de evaluare pentru acordarea vizei periodice și 12 vizite de evaluare pentru acordarea de licențe noi.

m. Efectuarea unui număr de 32 acțiuni de verificare anuală la sediul operatorilor de transport feroviar/operatorilor care efectuează numai manevră feroviară, în vederea evaluării modului în care sunt respectate și menținute cerințele care au stat la baza acordării/reexaminării periodice a licențelor, astfel:

- ☐ 2 acțiuni la OTF călători;
- ☐ 17 acțiuni la OTF marfă;
- ☐ 3 acțiuni la OTF marfă și călători;
- ☐ 10 acțiuni la OMF.

La sfârșitul perioadei analizate, în Registrul Operatorilor de Transport Feroviar/Registrul operatorilor care efectuează numai manevră feroviară, gestionate la nivelul serviciului specializat al ASFR, erau înregistrați:

- ☐ 41 operatori de transport feroviar pentru servicii de transport feroviar de călători și/sau marfă, din care: 5 operatori licențiați pentru transport feroviar de călători, 3 operatori licențiați pentru transport feroviar de călători și marfă, 33 operatori licențiați pentru transport feroviar de marfă din care 1 licență temporară pentru transport feroviar de marfă;
- ☐ 23 operatori licențiați pentru servicii numai de manevră feroviară.

Situația licențelor de transport feroviar și manevră feroviară acordate, vizate, modificate, suspendate sau retrase în perioada 2021-2023, este prezentată în tabelul de mai jos:

Tip activitate specifică	Licență transport feroviar tip A (călători)			Licență transport feroviar tip B (marfă)			Licență transport feroviar tip A+B (călători + marfă)			Licență transport feroviar tip C (manevră)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Anul	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Acordare licențe noi	-	-	-	3	3	2	-	-	-	4	-	1
Vizare periodică	2	3	2	7	16	12	4	1	2	10	10	11
Modificare (domeniu, denumire, adresă etc.)	-	-	-	3	4	1	-	-	-	-	-	1
Reactualizare anexă	5	5	5	24	38	37	5	3	3	25	21	23
Suspendare	-	-	-	1	5	2	1	-	-	-	2	2
Încetare suspendare	-	-	-	1	2	1	-	-	-	1	-	-
Retragere	-	-	-	1	1	-	-	-	-	2	2	2

Urmare celor evocate, menționăm că la nivel național sunt reglementate condițiile de activitate a întreprinderilor feroviare în capitolul IV din Codul transportului feroviar nr. 19/2022.

Astfel, pentru obținerea unei autorizații de transport feroviar și totodată, pentru a desfășura activitatea de transport feroviar, întreprinderile feroviare urmează să întrunească următoarele condiții:

- întreprinderea nu a fost declarată insolubilă;

- administratorul întreprinderii nu a fost condamnat penal printr-o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă pentru infracțiuni economice sau din domeniul transporturilor;

- administratorul întreprinderii nu a fost sancționat pentru încălcări grave sau repetate privind îndeplinirea obligațiilor impuse de legislația muncii, inclusiv a obligațiilor legate de securitatea și sănătatea în muncă, de legislația privind asigurările medicale sau de legislația vamală, în cazul întreprinderilor care intenționează să opereze servicii de transport de mărfuri în trafic internațional, supuse procedurilor vamale;

- întreprinderea, printr-o declarație pe propria răspundere și bugetul aprobat de organul de conducere (de consiliul societății, în cazul unei societăți cu răspundere limitată), comunică că are capacitatea financiară necesară, pentru o perioadă de 12 luni, pentru:

a) a-și îndeplini obligațiile de remunerare a personalului;

b) a achita impozitele pentru activele deținute și contribuțiile la asigurările sociale;

c) a întreține propriul parc de vehicule feroviare conform cerințelor tehnice de exploatare și întreținere prescrise de uzina producătoare;

- întreprinderea are un contract încheiat cu o entitate sau are o subdiviziune cu personal competent, care deține cunoștințele și experiența necesare pentru exercitarea unui control operațional, a unei supravegheri sigure și eficace a activității de transport feroviar, fapt confirmat prin diplome sau certificate de perfecționare periodică a angajaților în domeniul activității de organizare a operațiunilor de transport feroviar;

- întreprinderea are capacitatea de a acoperi riscurile de răspundere civilă și este asigurată în mod corespunzător pentru acoperirea acestora în conformitate cu legislația de răspundere civilă în caz de accidente sau incidente, în special în ceea ce privește pasagerii, bagajele, mărfurile, materialul rulant și părțile terțe. Valoarea minimă a asigurării se stabilește de Guvern în funcție de tipul activității și de riscurile acesteia;

- întreprinderea nu înregistrează arierate substanțiale sau recurente în materie de impozite sau contribuții la asigurările sociale, rezultate din activitatea sa.

Pentru a verifica îndeplinirea condițiilor prevăzute supra, Autoritatea Feroviară, la efectuarea controlului de stat asupra respectării condițiilor de desfășurare a activității de transport feroviar în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, examinează următoarele informații și documente, care pot fi obținute în mod independent sau pot fi solicitate de la întreprindere, privind:

a) resursele financiare disponibile;

b) fondurile și activele disponibile cu titlu de garanție;

c) capitalul circulant;

d) costurile relevante ale serviciilor furnizate, inclusiv valoarea de bilanț sau costurile de achiziție a terenurilor, clădirilor, instalațiilor și a materialului rulant;

e) sarcinile instituite asupra activelor întreprinderii;

f) impozitele și contribuțiile la fondurile de asigurări sociale;

g) rapoartele de audit pentru ultimii ani;

h) asigurarea în caz de accidente, în special în ceea ce privește pasagerii, bagajele, mărfurile, poșta și vehiculele feroviare;

i) angajarea sau contractarea personalului competent, care deține cunoștințele sau experiența necesare pentru exercitarea unui control operațional și a unei supravegheri sigure și eficace a activității de transport feroviar;

j) vehiculele feroviare deținute în proprietate sau posesie;

k) bugetul întreprinderii, aprobat de organul de conducere (de consiliul societății, în cazul unei societăți cu răspundere limitată).

Prin urmare, autorizația de transport feroviar se emite doar în baza constatărilor de către Autoritatea feroviară că întreprinderea feroviară întrunește condițiile de desfășurare a activității de transport feroviar.

În conformitate cu art. 22 alin. (3) Codul transportului feroviar, autorizațiile de transport feroviar se eliberează în mod gratuit, conform prevederilor anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

După dispozițiile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 160/2011, un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permissive și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice. Potrivit Nomenclatorului actelor permissive din Anexa nr.1 al Legii prenotate, autorizația de transport feroviar este inclusă la poziția 83 din compartimentul II al Anexei.

NOMENCLATORUL ACTELOR PERMISIVE
eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și
persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător

II. Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor

Nr. crt.	Actul permisiv	Autoritatea emitentă	Alte autorități/entități implicate	Costul	Termenul de valabilitate
83	Autorizație de transport feroviar	Autoritatea feroviară		Gratuit	5 ani

Respectiv, atât dispozițiile Legii nr. 160/2011 cât și Codul transportului feroviar reglementează sub aspect general procedura emiterii autorizației de transport feroviar, pe când odată cu elaborarea Regulamentului de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare, vor fi create norme cu aspect detaliat și special în vederea emiterii autorizației vizate. Or, anume Anexa nr. 1 din proiect expune detaliat ce informație trebuie să conțină și să fie inclusă în autorizația de transport feroviar, printre ele fiind:

1. Statul care emite autorizația de transport feroviar:

- 1.1. Numărul autorizației
- 1.2. Legislația aplicabilă
- 1.3. Autoritatea responsabilă pentru acordarea autorizației
- 1.4. Data deciziei de acordare a autorizației

2. Titularul autorizației de transport feroviar:

- 2.1. Operatorul de transport feroviar
- 2.2. Adresa poștală
- 2.3. Cod poștal și oraș
- 2.4. Nr. de înregistrare

3. Valabilitatea:

- 3.1. Tipul de serviciu
- 3.2. Valabilă de la
- 3.3. Suspendată de la data de
- 3.4. Retrasă la data de

4. Modificări:

- 4.1. Modificări efectuate la data de:
- 4.2. Descrierea modificărilor:

5. Condiții și obligații:

5.1. Se menționează condițiile conform legislației naționale

Subsecvent celor expuse, rezidă necesitatea creării cadrului normativ național prin stabilirea procedurilor și modalităților care urmează să fie aplicate la acordarea de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare.

Având în vedere necesitatea de instituire a dispozițiilor expuse supra la nivel național, și totodată, în calitate de stat candidat cu Uniunea Europeană și conform Acordului de Asociere RM-UE, prin care Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a transpune treptat, legislația comunitară în cea națională, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre de Guvern de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 792/2023 pentru aprobarea Regulilor privind certificarea mecanicilor de locomotivă, care transpune Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 privind anumite aspecte din cadrul procedurii de acordare de licențe întreprinderilor feroviare.

Prin adoptarea acestui act normativ, nu se ”prejudiciază”, nu se ”lezează”, nu se ”suprimă”, nu se ”aduce atingere”, nu se ”antrenează consecințe negative”, dimpotrivă, se încearcă ajustarea cadrului legal privind acordarea de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare în vederea armonizării cerințelor tehnice, administrative și în materie de autorizații de transport feroviar cu legislația europeană, și simplificarea accesului la piața feroviară al operatorilor de transport feroviar, prin eliberarea autorizației de transport feroviar.

Concluzionând, Republica Moldova în calitate de stat candidat al Uniunii Europene trebuie să asigure transpunerea directivelor în cadrul legislației naționale și în vederea armonizării legislației naționale cu cea comunitară este imperativ necesar elaborarea Regulamentului de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de act normativ sporește armonizarea abordării în ceea ce privește autorizarea întreprinderilor feroviare prin eliberarea autorizației de transport feroviar, act care confirmă capacitatea tehnică și economică a întreprinderii feroviare pentru efectuarea activităților de transport feroviar.

Printre obiectivele de bază urmărite prin transpunerea Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 în cadrul normativ național pot fi enunțate următoarele:

- menținerea unui nivel ridicat de siguranță în transportul feroviar și cât se poate de uniform/standardizat, raportat la cadrul normativ internațional în domeniu;
- asigurarea îndeplinirii de către întreprinderile feroviare la etapa de solicitare a autorizațiilor de transport feroviar a cerințelor privind buna reputație, capacitatea financiară și competența profesională și, de asemenea, că va putea să acopere riscurile de răspundere civilă;
- utilizarea unui tipizat comun de autorizație de transport feroviar;
- executarea obligațiilor care reies din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele

membre ale acestora, pe de altă parte, aprobat prin Legea nr. 112/2014, precum și Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Având în vedere faptul că proiectul presupune transpunerea și includerea prevederilor din actul UE în cel național, este evident că se reglementează un șir de elemente noi, după cum urmează:

- *dispoziții cu privire la utilizarea formularului tipizat comun pentru autorizațiile de transport feroviar și reglementarea formatului autorizației;*
- *aspecte referitoare la cerințele privind acoperirea de răspundere civilă și garanțiile adecvate, or Autoritatea care acordă și a eliberat autorizațiile de transport feroviar solicită de la toate întreprinderile feroviare care dețin autorizații de transport feroviar dovezi privind nivelul și aria de acoperire a răspunderii lor existente în caz de accidente, cu excepția cazului în care acestea au contractat o asigurare sau autoritatea dispune deja de aceste informații;*
- *anumite aspecte ale procedurii de acordare a autorizației de transport feroviar, în care este prevăzut termenul de examinare a cererii de emitere a autorizațiilor, posibilitatea suspendării acestui termen;*
- *formatul standard de autorizații de transport feroviar potrivit Anexei nr. 1, în care se indică informații privind statul emitent, legislația aplicabilă, autoritatea responsabilă de emiterea autorizațiilor, titularul autorizațiilor, termenul de valabilitate, informații cu privire la unele modificări parvenite, condițiile și obligațiile întreprinderilor feroviare;*
- *formatul standard pentru anexa referitoare la răspundere la autorizație pentru transportul feroviar, unde sunt indicate date cu privire la statul care emite autorizația, titularul autorizației de transport feroviar, autoritatea care acordă autorizații, acoperirea financiară privind răspunderea, condițiile și obligațiile întreprinderilor feroviare conform legislației naționale.*

Concomitent, în Anexa nr. 1 a proiectului în cauză se conțin explicații cu privire la completarea modelului de autorizație de transport feroviar și anume a câmpurilor numerotate și cuprinse în formular, iar în Anexa nr. 2, deoarece este legată de o autorizație în conformitate cu anexa nr. 1 la prezentul Regulament, nu este necesar să se repete toate informațiile furnizate privind autoritatea care acordă autorizațiile și titularul autorizației de transport feroviar, denumirea și numerele de înregistrare sunt suficiente.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate, or în calitate de stat candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană și conform Acordului de Asociere RM-UE, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a transpune treptat, legislația comunitară în cea națională. Anume acest proiect prin dispozițiile lui transpune prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 privind anumite aspecte din cadrul procedurii de acordare de licențe întreprinderilor feroviare (Text cu relevanță pentru SEE).

Prin urmare, opțiunea alternativă de a nu elabora și promova acest act normativ nu a fost considerată, deoarece amânarea reglementării ar conduce la consecințe negative în ceea ce privește libertatea de a presta servicii, armonizarea cerințelor tehnice, administrative și în materie de siguranță feroviară, totodată fiind imposibilă atingerea obiectivelor de bază indicate și stabilite supra la subpunctul 3.1.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul de act normativ nu are impact asupra sectorului public. Proiectul nu are efecte asupra funcționalității administrației publice în implementarea politicilor publice și a cadrului normativ, atât cel existent, cât și cel din opțiunea propusă. Totodată, proiectul nu implică necesități de reformă și de restructurări instituționale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului nu implică alocarea mijloacelor financiare din contul bugetului de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Prezentul act normativ are un impact pozitiv asupra sectorului privat, ori neadoptarea prezentului act ar putea genera efecte negative în ceea ce privește siguranța și performanța transportului în domeniul feroviar național, precum și îngrădirea accesului nediscriminatoriu pe piața feroviară internă a operatorilor de transport feroviar.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Prelucrarea datelor cu caracter personal se va face strict prin asigurarea protecției drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal conform Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Regulamentul de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
În privința aspectului de mediu, precizăm că riscuri și probleme de mediu aferente acestui proiect nu există. Mai mult, implementarea dispozițiilor Regulamentului de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare, nu are efecte și nu se răsfrânge asupra factorilor de mediu.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de hotărâre conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Astfel, potrivit clauzei de armonizare, proiectul de hotărâre transpune parțial articolele (1) – (7) și Anexele I - II) a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 privind anumite aspecte din cadrul procedurii de acordare de licențe întreprinderilor feroviare (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32015R0171, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 29 din 5 februarie 2015.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect nu contravine Constituției Republicii Moldova și cadrului normativ național.

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, Autoritatea feroviară printre funcțiile și atribuțiile de bază are funcția de asigurare a aplicării cadrului normativ prin activitățile de emitere a autorizațiilor de transport feroviar, iar conform alin. (8) al aceluiași articol, Autoritatea mai are atribuția de publicare pe pagina sa web oficială a instrucțiunilor și regulamentelor tehnice în domeniul traficului feroviar, cerințelor și procedurilor de eliberare a autorizațiilor de transport feroviar.

Prin urmare, odată cu aprobarea prezentului act normativ prin care se stabilesc procedurile și modalitățile de obținere a unei autorizații de transport feroviar, se va facilita exercitarea atribuțiilor conferite prin lege Autorității feroviare.

Respectiv, la etapa actuală, cadrul juridic primar pe domeniul feroviar, și anume Codul transportului feroviar, prevede dispoziții generale cu privire la autorizația de transport feroviar, iar odată cu transpunerea și punerea în aplicare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 privind anumite aspecte din cadrul procedurii de acordare de licențe întreprinderilor feroviare (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32015R0171, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 29 din 5 februarie 2015, va fi aprobat Regulamentul de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare.

Gradul de compatibilitate a actului UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat și poate fi accesat pe portalul particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13612

Totodată, proiectul actului normativ a fost supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în procesul de implementare a proiectului, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, putând fi accesat pe portalul particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13612

Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, au fost vizate următoarele instituții:

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Agenția Feroviară;
- Consiliul Concurenței;
- Agenția Proprietății Publice (Î.S. “Calea Ferată din Moldova”);
- Banca Națională a Moldovei;
- Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi;
- Cancelaria de Stat (Centrul de Armonizare a Legislației);
- Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Subsidiar comunicăm că, proiectul de act normativ a fost remis spre consultare prealabilă

către instituțiile interesate prin demersul cu nr. 12-6697 din 19.12.2024. Potrivit avizelor parvenite cu nr. 01-125 din 24.12.2024 și H-4/3051 din 27.12.2024, atât Agenția Feroviară cât și Î.S. „Calea Ferată din Moldova” au oferit aviz pozitiv pe marginea proiectului și au comunicat lipsa obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 792/2023 pentru aprobarea Regulilor privind certificarea mecanicilor de locomotivă, definitivat în urma procesului de avizare, a fost supus expertizei anticorupție și juridice conform prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acestora au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Expertizarea proiectului a fost efectuată de către:

- Centrul Național Anticorupție;
- Ministerul Justiției.

Respectiv, conform avizului Ministerului Justiției nr. 04/2-2679 din 14.03.2025 au fost formulate obiecții asupra proiectului hotărârii cât și asupra proiectului Regulamentului, care au fost acceptate și în temeiul cărora a fost ajustat proiectul.

Potrivit Raportului de expertiză Centrului Național Anticorupție nr. EHG25/10427 din 21.03.2025, s-a constatat că proiectul conține factori de risc și riscuri de corupție, fiind recomandabil revizuirea acestuia. În acest sens, proiectul a fost revizuit și ajustat prin prisma obiecțiilor și recomandărilor prezentate în raportul de expertiză anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul în cauză este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, alte tratate internaționale în vigoare și angajamentele asumate de țara noastră la nivel internațional și regional, precum și cu legislația Uniunii Europene. Punerea în aplicare a prezentului proiect nu necesită modificarea actelor normative sau adoptarea de legi noi, planuri de acțiuni pentru implementare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În vederea implementării prevederilor actului normativ, Autoritatea Feroviară urmează să stabilească conținutul autorizației de transport feroviar în conformitate cu Anexa nr. 1 din proiectul actului normativ și să porceadă la emiterea, reperfectarea, suspendarea și retragerea acesteia în condițiile prevăzute de legislația primară și prezentul Regulament.

Astfel, odată cu eliberarea autorizației de transport feroviar se va confirma capacitatea tehnică și economică a întreprinderii feroviare pentru efectuarea activităților de transport feroviar, inclusiv dispozițiile adoptate de întreprinderea feroviară pentru a îndeplini cerințele specifice necesare pentru funcționarea în siguranță pe rețeaua relevantă în conformitate cu legislația națională aplicabilă.

Secretar general

Angela ȚURCANU

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 792/2023 pentru aprobarea Regulilor privind certificarea mecanicilor de locomotivă

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agencia Proprietății Publice (Aviz nr. 05-04-617 din 29.01.2025)	1	Comunică despre lipsa obiecțiilor.	-
Î.S. „Calea Ferată din Moldova” (Aviz nr. H-4/244 din 31.01.2025)	2	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	-
Centrul de Armonizare a Legislației (Aviz nr. 31/02-126-1048 din 31.01.2025)	3	Proiectul național nu a asigurat transpunerea unor norme obligatorii din actul UE din motivul nereglementării/inaplicabilității la moment a anumitor situații juridice în Republica Moldova. Aceste norme se referă la: - art. 3 (1), al II-lea alineat, care stabilește utilizarea în licențe a unui număr european de identificare (ENI) și art. 3 (4), al II-lea alineat, referitor acoperirea financiară suplimentară; - art.7 (1), care stabilește termenele pentru completarea dosarului de licențiere (o lună pentru confirmarea completării cererii și posibilitatea prelungirii termenului cu două săptămâni în cazuri excepționale) și art. 7 (3), în ceea ce privește considerarea îndeplinirii cerințelor financiare pentru întreprinderile cu venituri anuale sub 5 milioane EUR și un capital net de cel puțin 100.000 EUR sau o valoare convenită cu autoritatea de reglementare;	Se acceptă Proiectul Regulamentului a fost ajustat conform obiecțiilor și completat cu următoarele puncte suplimentare: - „, 3.1. În cazul în care se eliberează o nouă licență, autoritatea care acordă licențele trebuie să atribuie un număr CE de notificare a licenței în conformitate cu sistemul de numerotare armonizat, denumit număr european de identificare”. - „, 8. În cazul în care autoritatea care acordă autorizațiile constată că nivelul de acoperire este insuficient, aceasta poate solicita întreprinderii feroviare să contracteze o acoperire suplimentară. Întreprinderea feroviară trebuie să furnizeze autorității care acordă autorizațiile informațiile solicitate cu privire la acoperirea sa”.

- **Anexa 1** (formatul standard al autorizației de transport feroviar) și **Anexa nr. 2** la proiectul Regulamentului (formatul standard pentru documentul anexat autorizației de transport feroviar referitor la acoperirea financiară a răspunderii) nu reflectă poziția ”Nr. notificării licenței la CE” conform formatelor UE. Astfel, ținând cont de pct. 33 și 34 din Regulamentul privind armonizarea și Anexa nr. 1 la acesta, clauza de armonizare urmează a expusă în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 privind anumite aspecte din cadrul procedurii de acordare de licențe întreprinderilor feroviare, CELEX: 32015R0171, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 29 din 5 februarie 2015”.

Dispozițiile art. 7 alin. (1) și (3) au fost transpuse, respectiv fiind completate pct. 21, 22 și inclus un nou punct în Regulament: „**21.** *Autoritatea care acordă autorizații de transport feroviar examinează cererea pentru emiterea autorizației în termen de 30 de zile de la data recepționării acesteia în conformitate cu articolul 22 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, și informează întreprinderea că dosarul este complet sau solicită informații suplimentare.*
22. *După recepționarea cererii, dacă se constată că aceasta este incompletă, autoritatea care acordă autorizații are dreptul de a suspenda curgerea termenului stabilit de lege pentru emiterea autorizației de transport feroviar solicitate, cu două săptămâni fiind obligată să notifice imediat solicitantul despre suspendare, să informeze despre cerințele prevăzute de lege care nu sunt îndeplinite și să indice expres ce trebuie să prezinte și/sau să efectueze solicitantul pentru ca cererea să poată fi procesată. După ce a primit informații suplimentare, autoritatea care acordă autorizațiile informează întreprinderea în maximum o lună dacă dosarul este complet.*
24. *În ceea ce privește întreprinderile cu venituri anuale de mai puțin de 5 milioane EUR din activități de transport feroviar, autoritatea de acordare a autorizațiilor consideră îndeplinită cerința privind capacitatea întreprinderii de a-și îndeplini obligațiile existente și cele potențiale pe o perioadă de 12 luni de la începerea operațiunilor, în cazul în care întreprinderea poate demonstra că deține un capital net de o valoare convenită cu organismul de reglementare. Autoritatea de acordare a autorizațiilor publică această valoare”.*

			Concomitent, au fost ajustate și Anexele nr. 1 și 2 conform celor propuse. Clauza de armonizare a fost ajustată conform propunerilor parvenite, respectiv având următoarea redacție: „<i>Prezenta Hotărâre transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 privind anumite aspecte din cadrul procedurii de acordare de licențe întreprinderilor feroviare, CELEX: 32015R0171, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 29 din 5 februarie 2015</i>”.
Grupul de Lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător (Aviz nr. 38-78-1221 din 05.02.2025)	4	Proiectul este elaborat în procesul de armonizare, ceea ce presupune că preluarea limbajului din Regulamentul UE poate rezulta în norme vagi, care necesită corelare cu prevederile în vigoare ale cadrului normativ național și mai multe detalii pentru a asigura înțelegerea și aplicarea corectă a drepturilor și obligațiilor stipulate. Noțiunea de „autorizație” de la pct.2 necesită să fie revizuită, odată ce autorizația este un act permisiv și nicicum nu poate fi un simplu „formular”. Modul de expunere prezentat creează confuzii în înțelegerea regimului juridic al autorizației prevăzute de Cod. La pct. 4 atenționăm asupra expunerii vicioase a normei. În sensul cadrului normativ național acțiunea de „modificare” și cea de „reperfectare” sunt identice, în raport cu un act permisiv. Totodată, suspendarea sau retragerea unei autorizații nu poate nicicum să ducă ca și consecință la „întocmirea” unei autorizații, așa cum se prevede de norma propusă în proiect. Este cel puțin straniu, dacă nu și contradictoriu cu cadrul normativ național, de a prevedea că suspendarea sau retragerea unei autorizații rezultă în emiterea unei autorizații. Probabil în acest sens se emite un document confirmativ al stării de fapt, conform unui formular prestabilit. Prevederile de la pct.8 sunt contradictorii nu doar cu art.24 din Cod dar și cu prevederile corespunzătoare	Se acceptă Noțiunea de „autorizație” de la pct.2 a fost revizuită conform definiției din Codul transportului feroviar. Respectiv, aceasta are următorul conținut „<i>autorizație - reprezintă actul tipizat comun completat și semnat în modul corespunzător, astfel cum se prevede în Anexele nr. 1 și 2</i>”; Pct. 4 din Regulament a fost modificat conform celor menționate, astfel au fost excluse următoarele cuvinte „<i>suspendată, retrasă sau reperfectată</i>”. Conform obiecțiilor parvenite, menționăm că Regulamentul a fost ajustat, iar prevederile din pct. 8 au fost excluse, fiind transpuse dispozițiile art. 3 alin. (4) fraza II din actul UE. Prevederile pct. 12 din actul național au fost ajustate și exclusă sintagma „<i>într-o manieră nediscriminatorie</i>”. Dispozițiile pct. 13 au fost modificate, fiind indicat expres că nivelurile minime cerute de acoperire se aprobă de Guvern. La pct. 16 este indicat că, Agenția trebuie să se consulte cu organismul în care

		din Regulamentul UE. Autorizația născut nu se retrage la prima constatare a insuficienței acoperirii financiare. În acest sens se emite o prescripție și se acordă 2 luni pentru conformare, după care se constată repetat întrunirea cerințelor. Și abia dacă se constată că întreprinderea continuă să nu se conformeze cerințelor din cadrul normativ și nu este posibil de acordat un termen suplimentar, Agenția purcede la retragerea autorizației. În același timp, procedura de retragere se efectuează conform Legii nr.160/2011 (implicit conform Legii nr.235/2006 și Codului de procedură civilă) și mai puțin conform Legii nr.131/2012 cum se prevede în proiect. Prevederile de la pct.12 sunt de prisos și creează confuzii, odată ce gratuitatea nu ar putea cumva să fie acordată în mod discriminatoriu. În mod discriminatoriu pot fi stabilite doar taxe, ceea ce nu e cazul Moldovei. Modul în care este formulat pct.13 face abstracție de la cadrul normativ în vigoare. Norma trebuie racordată cu art.21 din Cod, unde clar se menționează că Guvernul stabilește „valoarea minimă a asigurării”. În acest caz este necesar de expus clar că Agenția publică pe pagina sa electronică nivelurile minime cerute de acoperire care au fost aprobate de Guvern. Deși, odată ce aceste niveluri au fost aprobate de Guvern, atunci acestea și așa sunt publicate în Monitorul Oficial. La pct.16, pentru clarificarea procesului de examinare a cazului de neconformare, este important să se indice expres care este acel „organism de reglementare” cu care trebuie să se consulte Agenția.	întreprinderea a obținut garanții de acest tip în condiții care corespund condițiilor de piață care ar fi fost obținute de orice altă întreprindere cu același nivel de capacitate financiară și de expunere la risc.
Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 07/5-03/53/161 din 06.02.2025)	5	Comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului indicat.	-
Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi (Aviz nr. 04 din 05.02.2025)	6	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	-
Agenția Feroviară (Aviz nr. 16/1-3390 din 07.11.2024)	7	Prevederile art. 22, alin (4) din Codul transportului feroviar, indică la totalitatea regulilor, procedurilor de acordare a autorizației și nu doar la unele aspecte, din	Se acceptă parțial Obiecția cu privire la redenumirea proiectului se consideră nefondată, ori prin actul național

		aceste considerente recomandăm redenumirea proiectului de Regulament, de exemplu Regulamentul de stabilire a procedurilor pentru acordarea autorizației de transport feroviar și a utilizării formularului tipizat. Aprobabil cu titlul enunțat în proiect, va crea autorității emitente și întreprinderilor feroviare, incertitudine în exhaustivitatea cerințelor necesare emiterii/acordării autorizației, dar și impedimente în procesul de aplicabilitate. - Pentru pct. 2 recomandăm următorul text: În sensul prezentului Regulament termenul de autorizație semnifică – documentul emis de către Agenția Feroviară, pe formularul tipizat comun completat și semnat, unei întreprinderi feroviare. - Acordarea autorizațiilor este gratuită, acest fapt este indicat în pct. 3 al prezentului proiect de regulament, considerăm alogic includerea Capitolului III, titlul cărui enunță reglementarea taxelor, taxe care nu sunt. - În titlul Capitolului VI, sugerăm înlocuirea sintagmei anumite aspecte ale procedurii cu sintagma termenele și condițiile de acordare a autorizației de transport feroviar.	elaborat se transpune Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 privind anumite aspecte din cadrul procedurii de acordare de licențe întreprinderilor feroviare. Respectiv, Direcția de resort urmează să transpună și alte acte UE care conțin norme cu privire la eliberarea autorizațiilor de transport feroviar. Regulamentul evocat, nu prevede sub aspect larg toate procedurile care urmează a fi aplicate la eliberarea autorizațiilor de transport feroviar. Definiția prevăzută în pct. 2 din Regulament a fost modificată conform celor propuse, astfel având următorul conținut „<i>autorizație - reprezintă actul emis de către Agenția Feroviară, tipizat comun completat și semnat în modul corespunzător, astfel cum se prevede în Anexele nr. 1 și 2;</i>”. La pct. 3 din proiect este indicat că, „<i>Autorizațiile de transport feroviar pentru întreprinderile feroviare se eliberează în conformitate cu articolul 22 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, în formatul standard stabilit în Anexele nr. 1 și 2</i>”. Respectiv, odată ce nu este indicat expres că autorizația se eliberează gratuit, își are oportuna existența Capitolului III. Denumirea capitolului IV a fost ajustată conform celor propuse.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz nr. 03-459 din 12.02.2025)	8	Referitor la proiectul Regulamentului: La pct. 2 este prevăzută noțiunea „autorizație”, care reprezintă formularul tipizat comun completat și semnat în modul corespunzător, astfel cum se prevede în Anexele nr.1 și 2 din Regulament. Or, conform prevederilor Codului feroviar nr.19/2022 „autorizația” este un act permisiv și nu poate fi „formular”. În acest sens, noțiunea urmează a fi revizuită.	Se acceptă La pct. 2, noțiunea de „autorizație” a fost revizuită: „<i>autorizație - reprezintă actul emis de către Agenția Feroviară, tipizat comun completat și semnat în modul corespunzător, astfel cum se prevede în Anexele nr. 1 și 2;</i>”.

		La pct. 4. Norma expusă este o transpunere directă a normei din art.3, alin.(1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/171 al Comisiei din 4 februarie 2015 privind anumite aspecte din cadrul procedurii de acordare de licențe întreprinderilor feroviare. Prin urmare, norma urmează a fi revăzută, în vederea expunerii acesteia conform cadrului normativ național. La pct.8. Norma prevede că, în cazul în care autoritatea care acordă autorizațiile de transport feroviar constată că nivelul de acoperire a riscurilor de răspundere civilă este insuficient, aceasta retrace autorizația de transport feroviar în condițiile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat. Evidențiem, că norma expusă contravine prevederilor art.24 din Codul feroviar și considerăm oportun reconsiderarea acesteia. Totodată, menționăm că procedura de retragere a autorizației de transport feroviar se efectuează conform Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.	Punctul 4 din Regulament a fost ajustat și are următoarea redacție : <i>„De fiecare dată când o autorizație de transport feroviar este acordată, modificată într-un mod relevant, autoritatea care acordă autorizațiile întocmește o autorizație de transport feroviar bazată pe acest format”.</i> Punctul 8 din Regulament a fost ajustat, respectiv, acesta are următorul conținut: <i>„În cazul în care autoritatea care acordă autorizațiile constată că suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă este insuficient, aceasta solicită întreprinderii feroviare să contracteze o acoperire suplimentară. Întreprinderea feroviară trebuie să furnizeze autorității care acordă autorizațiile informațiile solicitate cu privire la acoperirea sa.”.</i>
Banca Națională a Moldovei (Aviz nr. 31-002/20/776 din 11.02.2025)	9	1. La clauza de armonizare a proiectului de act normativ, recomandăm reformulare și expunerea acesteia în forma corespunzătoare prevăzută în Anexa nr. 1 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. 2. La pct. 6 al Regulamentului de stabilire a unor aspecte din cadrul procedurii de acordare de autorizații de transport feroviar întreprinderilor feroviare (în continuare, Regulament), în vederea asigurării uniformizării cu terminologia utilizată în Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare (în continuare, Legea nr. 92/2022), recomandăm următoarea redacție a primei propoziții din prevederea menționată supra: „ Informațiile privind suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă trebuie să fie declarată în anexa la autorizația de transport feroviar, utilizând formatul standard stabilit în Anexa nr. 2.”.	Se acceptă Clauza de armonizare a fost ajustată conform Anexei nr. 1 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. Prima propoziție din pct. 6 al Regulamentului a fost ajustată conform celor propuse. La pct. 7 din Regulament, s-a substituit cuvintele „răspundere” cu cuvintele „asigurarea de răspundere civilă”, pentru a fi clar tipul răspunderii prevăzute în normă. De asemenea, în scopul uniformizării cu terminologia din Legea nr. 92/2002, s-a substituit cuvântul „acoperirea” cu cuvintele „suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă”. La pct. 8 al Regulamentului, s-a substituit cuvintele „ nivelul de acoperire a riscurilor de

	3. La pct. 7 din Regulament, considerăm necesară substituirea cuvintelor „răspundere” cu cuvintele „asigurarea de răspundere civilă”, pentru a fi clar tipul răspunderii prevăzute în normă. De asemenea, în scopul uniformizării cu terminologia din Legea nr. 92/2002, propunem substituirea cuvântului „acoperirea” cu cuvintele „suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă”. 4. La pct. 8 al Regulamentului, recomandăm substituirea cuvintelor „nivelul de acoperire a riscurilor de răspundere civilă” cu cuvintele „ suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă”. 5. La pct. 10 al Regulamentului, considerând necesitatea utilizării terminologiei din Legea nr. 92/2022, recomandăm expunerea prevederii în următoarea redacție: „Fiecare anexă referitoare la asigurarea de răspundere civilă trebuie să menționeze suma asigurată, teritoriul de acoperire și perioada de asigurare. Numărul autorizației se menționează în fiecare anexă pentru a se stabili o legătură clară cu întreprinderea feroviară care deține autorizația. Autoritatea care acordă autorizațiile de transport feroviar întocmește o anexă actualizată atunci când este informată cu privire la o modificare în ceea ce privește asigurarea de răspundere civilă și transmite această anexă Agenției Europene a Căilor Ferate.”. 6. La pct. 13 din Regulament, propunem expunerea prevederii în următoarea redacție: „ Autoritatea care acordă autorizațiile de transport feroviar publică valoarea limitelor minime ale răspunderii în cazul asigurării de răspundere civilă cerute, inclusiv atunci când aceste limite minime sunt prevăzute în legislația națională.”. 7. La pct. 14 din Regulament, considerăm necesară substituirea cuvântului „ acoperirea” cu cuvintele „contractul de asigurare de răspundere civilă”. 8. La pct. 15 din Regulament, întrucât legislația națională în materie utilizează o altă terminologie, recomandăm expunerea prevederii în următoarea	răspundere civilă” cu cuvintele „ suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă”. Pct. 10 din Regulament a fost ajustat conform redacției propuse. Pct. 13 din Regulament a fost ajustat conform celor propuse. La pct. 14 din Regulament cuvântul „acoperirea” a fost substituit cu „ contractul de asigurare de răspundere civilă”. Pct. 15 din Regulament a fost ajustat conform celor recomandate. La pct. 16 au fost substituite cuvintele „ este asigurată în mod corespunzător” cu cuvintele „dispune de un contract de asigurare de răspundere civilă corespunzător cerințelor”. În vederea clarificării interacțiunii Agenției cu alte autorități contractante, la pct. 17 a fost ajustată dispoziția, respectiv aceasta are următoarea redacție: „În cazul în care autoritatea care acordă autorizațiile de transport feroviar suspendă autorizațiile, din cauza nerespectării condițiilor pentru desfășurarea activității de transport feroviar în conformitate cu articolul 21 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, aceasta informează autoritățile competente în serviciile publice de transport feroviar de călători cu care aceasta știe că întreprinderea feroviară a contractat servicii”.
--	---	---

		redacție: „Autoritatea care acordă autorizațiile de transport feroviar solicită de la toate întreprinderile feroviare care dețin autorizații de transport feroviar dovezi privind suma asigurată și teritoriul de acoperire a asigurării de răspundere civilă existente în caz de accidente, cu excepția cazului în care acestea dispun de un contract de asigurare de răspundere civilă sau autoritatea dispune deja de aceste informații. De asemenea, autoritatea poate solicita astfel de dovezi din partea întreprinderilor feroviare, în cazul în care are îndoieli cu privire la faptul că asigurarea de răspundere civilă a acestora îndeplinește cerințele menționate la articolul 21 din Codul transportului feroviar nr. 19/2022.”. 9. La pct. 16 din Regulament, propunem substituirea cuvintelor „este asigurată în mod corespunzător” cu cuvintele „dispune de un contract de asigurare de răspundere civilă corespunzător cerințelor”. Totodată, cu referire la termenul de „garanții adecvate”, recomandăm specificarea în cuprinsul Notei de Fundamentare a proiectului de act normativ a tipurilor de garanții care ar intra în această categorie, or, la moment pentru asigurarea de răspundere civilă se acordă polițe de asigurare emise de către companiile de asigurări; 10. La pct. 17 din Regulament, în vederea asigurării clarității normei, propunem examinarea oportunității reformulării prevederii, pentru a fi clară interacțiunea autorității care acordă autorizații cu alte autorități contractante.	
Cancelaria de Stat (Aviz nr. 14-69-1781 din 18.02.2025)	10	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	-
Consiliul Concurenței (Aviz nr. DJ-06/135-211 din 21.02.2025)	11	În scopul asigurării predictibilității normelor juridice pentru situațiile când autorizația de transport feroviar va putea fi retrasă în cazul constatării de către Agenție a nivelului insuficient de acoperire a riscurilor de răspundere civilă, se propune revizuirea prevederilor	Se acceptă Punctul 8 a fost ajustat conform obiecțiilor parvenite în procesul de avizare de la autoritățile interesate, respectiv acesta are următorul conținut: „<i>În cazul în care</i>

		pct. 8 din proiectul de Regulament, astfel încât să fie adusă claritate care sunt nivelurile suficiente de acoperire a riscurilor de răspundere civilă sau, cel puțin, actul normativ în care vor fi stabilite acestea.	<i>autoritatea care acordă autorizațiile constată că suma asigurată pentru asigurarea de răspundere civilă este insuficient, aceasta solicită întreprinderii feroviare să contracteze o acoperire suplimentară. Întreprinderea feroviară trebuie să furnizeze autorității care acordă autorizațiile informațiile solicitate cu privire la acoperirea sa.”.</i> Totodată, menționăm că în pct. 13 al Regulamentului a fost indicat expres că, nivelurile minime cerute de acoperire sunt aprobate de Guvern. În acest sens, la etapa actuală nu putem indicat expres denumirea actului care va prevedea nivelurile minime cerute de acoperire, însă s-a indicat că documentul în cauză va fi aprobat de Guvern.
Expertizare			
Banca Națională a Moldovei (Aviz nr. 31-002/39/1350 din 13.03.2025)	12	În cuprinsul pct. 8 din proiectul Regulamentului, recomandăm substituirea cuvintelor „acoperire suplimentară” cu cuvintele „asigurare de răspundere civilă suplimentară” și a cuvintelor „acoperirea sa” cu cuvintele „asigurarea de răspundere civilă contractată”.	Se acceptă La pct. 8 din Regulament s-au substituit cuvintele „acoperire suplimentară” cu cuvintele „asigurare de răspundere civilă suplimentară” și a cuvintelor „acoperirea sa” cu cuvintele „asigurarea de răspundere civilă contractată”.
Agenția Feroviară (Aviz nr. 01-75 din 17.03.2025)	13	Agenția Feroviară, și-a expus opinia în scrisoarea nr. 01-34 din 07 februarie 2025. Alte obiecții sau recomandări nu sunt.	-
Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/2-2679 din 14.03.2025)	14	Aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele: La proiectul hotărârii: Clauza de adoptare va include denumirea autorității emitente și exprimarea hotărârii de luare a deciziei referitoare la emiterea actului normativ („Guvernul HOTĂRĂȘTE:”), care se va evidenția printr-o ușoară retragere spre dreapta de la alinierea textului pe verticală, iar clauza de armonizare se va include după clauza de adoptare a proiectului (a se vedea: pct. 34 din	Se acceptă Clauza de adoptare a fost ajustată conform celor propuse.

	Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația UE, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018). Pct. 2 și 3 se referă la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 792/2023, prin urmare, acestea urmează a fi redactate într-un singur punct, structurat în subpuncte, cu expunerea în subpuncte separate a modificărilor în hotărâre, respectiv, în Reguli. Pentru rigoarea redactării, sbp. 3.1 și 3.2, în partea dispozitivă, după sintagma „se substituie cu” se vor completa cu termenul „cuvintele”. Totodată, semnalăm că în cadrul sintagmei „organului central de specialitate în domeniul transportului feroviar” cuvântul „central” este repetitiv. Adițional, la anexa nr. 8, pentru precizia normei, propunem substituirea cuvintelor „autorității în domeniul transportului feroviar” cu cuvintele „conducătorului organului central de specialitate în domeniul transportului feroviar”. La proiectul Regulamentului: Întru corectitudinea redactării, parafa de aprobare se va reda după cum urmează: „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025”. În pct. 2, la definirea noțiunilor, în special a noțiunii de „autoritatea care acordă autorizații de transport feroviar”, se va revedea termenul „Agenția Feroviară”, întrucât acesta nu corespunde terminologiei utilizate în Codul transportului feroviar, potrivit prevederilor căruia se menționează „Autoritatea feroviară” (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect). Totodată, în cazul în care la pct. 2 este definită „autoritatea care acordă autorizații de transport feroviar”, în punctele ce urmează se va indica denumirea acestei autorități conform definiției propuse. La pct. 3, pentru respectarea uzanțelor normative, textul „nr. 1 și 2” se va substitui cu textul „nr. 1 și nr. 2”.	Punctul 2 și 3 din proiectul Hotărârii au fost redactate într-un singur punct, conform celor propuse. Urmare obiecției notate supra, sbp. 3.1 și 3.2 sau renumerotat în sbp. 2.1.1. și 2.1.2.. După, sintagma „se substituie cu” s-a completat cu termenul „cuvintele”. Totodată, „cuvântul „central” care era repetitiv, s-a exclus. La anexa 8 a fost inclus, conform celor propuse, cuvintele „conducătorului organului central de specialitate în domeniul transportului feroviar”. Parafa de aprobare a fost ajustată conform celor recomandate. În pct. 2 cât și pe întreg proiectul a fost revăzut termenul „Agenția Feroviară” conform Codului transportului feroviar, respectiv fiind substituit cu termenul „Autoritatea feroviară”. Respectiv, odată cu modificarea noțiunii conform Codului transportului feroviar, pe parcursul textului proiectului sintagma „autoritatea care acordă autorizații de transport feroviar” a fost substituită cu „Autoritatea Feroviară”.
--	---	---

	Cuprinsul pct. 4 și 5 este formulat imprecis, în special, urmează a fi revăzute expresiile „modificată într-un mod relevant”, „întocmește o autorizație de transport feroviar bazată pe acest format”, „astfel cum se prevede în protocolul de comunicare convenit între acestea”. La pct. 9, pentru utilizarea limbajului specific normativ, se va exclude textul „de exemplu.”.Denumirea capitolului III, care vizează taxele pentru autorizațiile de transport feroviar, este contrară cuprinsului pct. 11, ce stabilește că autorizațiile de transport feroviar se eliberează în mod gratuit, conform prevederilor Anexei nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. La pct. 12, semnalăm lipsa de claritate și de logică a normei, care stabilește că eliberarea în mod gratuit a autorizațiilor de transport feroviar se aplică identic în coraport cu întreprinderile feroviare, în măsura în care autorizațiile de transport feroviar se eliberează întreprinderilor feroviare. Drept urmare, capitolul III se va revizui integral, fiind posibilă includerea normelor enunțate la capitolul II. La pct. 16, semnalăm lipsa de precizie a normei, determinată de utilizarea sintagmei „în urma consultării organismului de reglementare”, întrucât din context nu se concretizează care este acesta. La pct. 23, în propoziția a treia, se va exclude cuvântul „calendaristice” ca fiind inutil, aceasta reprezentând regula generală de calculare a termenului. În actele normative se specifică tipul perioadei doar în cazul în care termenul în care urmează a fi îndeplinite anumite acțiuni se calculează diferit decât cel general (de exemplu, zile lucrătoare). În caz contrar, se creează incertitudine în privința celorlalte cazuri în care nu s-a specificat că zilele sunt calendaristice. La pct. 24, se va preciza unde va publica autoritatea de acordare a autorizațiilor informația despre capitalul net de o valoare convenită cu organismul de reglementare. La pct. 25, semnalăm că norma este imprecisă și declarativă. Se va reține că, în conformitate cu art. 22 alin. (1) din Codul transportului feroviar, autorizația de	Pct. 4 și 5 au fost modificate în coraport cu obiectiile expuse, având astfel următorul conținut: „4. De fiecare dată când o autorizație de transport feroviar este acordată, sau modificată, Autoritatea Feroviară întocmește autorizația de transport feroviar conform formatului stabilit în prezentul Regulament. 5. Autoritatea Feroviară informează Agenția Europeană a Căilor Ferate, comunicându-i o copie a autorizației acordate.”. La pct. 9 s-a exclus textul „de exemplu”. La pct. 12 a fost exclusă sintagma „în mod gratuit”. Totodată, capitolul III a fost revizuit și exclus, or pct. 11 și 12 au fost incluse în capitolul II. Pct. 16 a fost ajustat, respectiv acesta are următorul conținut: „ În cazul în care întreprinderea nu poate demonstra că dispune de un contract de asigurare de răspundere civilă corespunzător cerințelor, dar că dispune de garanții adecvate pentru acoperire, Autoritatea Feroviară examinează condițiile în care întreprinderea a obținut garanții de acest tip și dacă acestea corespund condițiilor de piață care ar fi fost obținute de orice altă întreprindere cu același nivel de capacitate financiară și de expunere la risc”. La pct. 23 a fost exclus cuvântul „calendaristice”. La pct. 24 a fost inclusă următoarea sintagmă: „ pe pagina web oficială a autorității”.
--	---	--

		transport feroviar se emite în baza evaluării documentelor stabilite la art. 21 alin. (2) și a constatării faptului că întreprinderea feroviară care solicită autorizația întrunește condițiile de desfășurare a activității de transport feroviar stabilite la art. 21 alin. (1) din același Cod. Cu titlu general, conținutul proiectului urmează a fi definitivat conform prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia, textul punctelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Verbele utilizate în text se vor expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective. Proiectul se va revizui, inclusiv, în vederea eliminării neclarităților și greșelilor gramaticale.	Pct. 25 a fost revizuit, astfel sintagma „Capitolul IV” a fost substituită cu sintagma „art. 21 și art. 22”.
Centrul Național Anticorupție (Raport nr. EHG25/10427 din 21.03.2025)		Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului: Pct.2 potrivit proiectului hotărârii de Guvern, pct.18 potrivit proiectului Regulamentului Recomandări: În vederea asigurării coerenței, stabilității și predictibilității normelor juridice, se recomandă revizuirea/excluderea cuvântului „poate”, astfel încât să fie excluse oportunitățile de manifestare a comportamentului discreționar de către responsabili de aplicare a acestei norme. La fel, recomandăm specificarea categoriei de informații ”necesare” de a fi transmise de către autoritatea feroviară autorităților responsabile de controlul acestor norme privind ajutoarele de stat, în cazul îşi exprimă îndoiala în ceea ce priveşte compatibilitatea garanțiilor pentru acoperirea răspunderii sale cu normele legislației naționale privind ajutoarele de stat. Pct.2, anexa nr.1 potrivit proiectului Regulamentului	Se acceptă La pct. 2, sbp. 1¹ din proiectul Hotărârii Guvernului, cuvântul „poate” a fost substituit cu cuvântul „va”. La sbp. 2 cuvântul „poate” a fost substituit cu cuvântul „va”. La pct. 18 din Regulament, cuvântul „poate” a fost exclus, iar cuvântul „necesare” a fost substituit cu „cu privire la garanțiile pentru acoperirea răspunderii”. La pct. 2, anexa nr. 1 din Regulament, conform celor recomandate a fost exclusă definiția de „autorizație”, având în vedere faptul că noțiunea nu stabilește un alt sens decât cel statuat în Codul transportului feroviar. Cu referire la a 2 noțiune „autoritatea care acordă autorizații de transport feroviar”, a fost ajustată, respectiv a fost definită ca fiind Autoritatea Feroviară. Totodată, pe întreg text al Regulamentului cuvintele „autoritatea care acordă autorizații

		Recomandări: Recomandăm excluderea de la pct.2 al proiectului Regulamentului a textului ”, precum și se aplică următoarele noțiuni: autorizație - reprezintă actul emis de către Agenția Feroviară, tipizat comun completat și semnat în modul corespunzător, astfel cum se prevede în Anexele nr. 1 și 2; autoritatea care acordă autorizații de transport feroviar - Agenția Feroviară”. În context, pe parcursului textului proiectului, la fel recomandăm de a substitui cuvintele ”autoritatea care acordă autorizații de transport feroviar” cu cuvintele ”autoritatea feroviară”. Pct.13, 24, 25 potrivit proiectului Regulamentului Recomandări: Recomandăm completarea pct.13, 24 și 25 cu prevederi privind sursa de publicare (spre exemplu, se propune stabilirea sursei de publicare a paginii web oficiale a autorității feroviare. Pct.17, 22 potrivit proiectului Regulamentului Recomandări: În scopul respectării cu precizie și claritate a condițiilor impuse, precum și pentru a evita interpretări abuzive, se recomandă: - la pct.17 - stabilirea termenului în care autoritatea feroviară informează autoritățile competente privind suspendarea autorizației de transport feroviar; - la pct.22 - stabilirea momentului în care începe a curge perioada de două săptămâni, în care autoritatea feroviară suspendă termenul stabilit de lege pentru emiterea autorizației de transport feroviar solicitate; - la pct.22 - substituirea cuvântului ”imediat” prin stabilirea termenului concret în care autoritatea feroviară de a notifica solicitantul despre suspendare.	de transport feroviar” a fost substituită cu „Autoritatea Feroviară”. La pct. 13,24 și 25 din Regulament a fost incluse prevederi privind sursa de publicare, respectiv a fost indicat că „ Autoritatea Feroviară publică pe pagina web oficială a autorității valoarea limitelor minime ale răspunderii”. La pct. 17 din Regulament a fost stabilit termenul în care autoritatea feroviară informează autoritățile competente privind suspendarea autorizației de transport feroviar, astfel aceasta informează <i>în aceeași zi</i> autoritățile competente. Pct. 22 a fost ajustat conform celor recomandate, astfel a fost stabilit momentul în care începe a curge perioada de două săptămâni, în care autoritatea feroviară suspendă termenul stabilit de lege pentru emiterea autorizației de transport feroviar solicitate, și totodată, substituit cuvântul ”imediat” cu cuvântul „în aceeași zi”.
--	--	---	---

Secretar general

Angela ȚURCANU