

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

Proiect

L E G E

privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante

Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Obiectul și scopul legii

(1) Prezenta lege reglementează prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante.

(2) Prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante se realizează în scopul excluderii consumului de substanțe dopante și al protejării dreptului fundamental la sănătate al persoanei în procesul de practicare a sportului, precum și respectarea eticii sportive.

(3) Substanțele dopante sunt: substanțe dopante cu grad mare de risc și substanțe dopante de risc.

(4) Lista substanțelor dopante cu grad mare de risc și lista substanțelor dopante de risc se aprobă și se modifică prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale Antidoping.

(5) Se interzice orice formă de oferire, distribuire, vânzare, punere în vânzare, promovare, publicitate, administrare, livrare cu orice titlu, transport, trimitere, procurare, posesie, introducere sau scoatere din țară, precum și importul și exportul ori alte operațiuni privind circulația substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe sau combinate cu alte substanțe, lista cărora este aprobată prin hotărâre a Guvernului, cu excepția medicamentelor care conțin steroizi anabolizanți și androgeni care sunt utilizate în scopuri medicale și administrate în baza unei prescripții medicale, sub supravegherea unui medic.

(6) Se interzice orice formă de oferire, distribuire, vânzare, punere în vânzare, promovare, publicitate, administrare, livrare cu orice titlu, transport,

trimitere, procurare, posesie, introducere sau scoatere din țară, precum și importul și exportul suplimentelor alimentare ce conțin substanțe dopante, lista căroră este aprobată prin hotărâre a Guvernului.

Articolul 2. Cadrul juridic

Cadrul juridic al activității de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante îl formează Constituția Republicii Moldova, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, în special Convenția internațională împotriva dopajului în sport a UNESCO, adoptată la Paris la 19 octombrie 2005 (ratificată prin Legea nr. 298/2007), Convenția contra dopajului, adoptată la Strasbourg la 16 noiembrie 1989 (ratificată prin Legea nr. 247/2008) și Protocolul adițional al acesteia, adoptat la Varșovia la 12 septembrie 2002 (ratificat prin Legea nr. 248/2008), Codul Mondial Antidoping, adoptat de Agenția Mondială Antidoping la 5 martie 2003, Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, prezenta lege, reglementările antidoping și alte acte normative ce reglementează acest domeniu.

Articolul 3. Domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică cluburilor și federațiilor sportive în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, persoanelor care practică sportul și activitatea de educație fizică, precum și autorităților publice implicate în prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante.

(2) În aplicarea prezentei legi, sunt reglementate:

- a) mecanismul de coordonare și atribuțiile autorităților și instituțiilor competente în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante;
- b) modalitatea de autorizare a activității antidoping a cluburilor și federațiilor sportive ce antrenează și pregătesc sportivi;
- c) măsurile de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante.

Articolul 4. Noțiuni

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

autorizație de funcționare antidoping – act administrativ individual eliberat de Agenția Națională Antidoping care abilitază cluburile și federațiile sportive să antreneze și să pregătească sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport;

trafic ilicit de substanțe dopante – oferirea, distribuirea, vânzarea, punerea în vânzare, promovarea, publicitatea, administrarea, livrarea cu orice titlu, transportul, trimiterea, procurarea, posesia, introducerea sau scoaterea din țară, precum și importul și exportul ori alte operațiuni privind circulația substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe sau combinate cu alte substanțe, fără drept;

consum ilicit – administrare nejustificată a substanțelor dopante, cu scopul de a câștiga un avantaj față de ceilalți în competițiile sportive, fără ca un organism autorizat să ateste indicarea administrării lor și fără ca ele să fi fost prescrise de medic;

posesie – posesie fizică, de fapt sau reală, dovedită prin faptul că persoana exercită control exclusiv sau intenționează să exercite control exclusiv asupra substanței dopante interzise sau a locurilor în care se află o substanță interzisă;

substanță dopantă – substanță destinată să mărească în mod artificial capacitatea fizică umană cu scopul de a modifica rezultatele competițiilor sportive;

substanță interzisă – orice substanță sau clasă de substanțe calificată astfel în cuprinsul Standardului internațional „Lista interzisă a Codului mondial antidoping” și inclusă în lista substanțelor dopante cu grad mare de risc și lista substanțelor dopante de risc, aprobate prin hotărâre a Guvernului;

substanțe dopante cu grad mare de risc – substanțe dopante a căror administrare are consecințe grave asupra sănătății fizice și mintale a persoanei, inclusiv decesul;

substanțe dopante de risc – substanțe dopante a căror administrare are consecințe de gravitate medie asupra sănătății fizice și mintale a persoanei.

Capitolul II

CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI COMBATEREA TRAFICULUI ILICIT DE SUBSTANȚE DOPANTE

Articolul 5. Statutul Consiliului pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante

(1) Consiliul pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante (în continuare – *Consiliu*) asigură aplicarea prevederilor prezentei legi în vederea prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante.

(2) Consiliul este o structură consultativă interinstituțională fără personalitate juridică, a cărei activitate este asigurată de Agenția Națională Antidoping.

(3) Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului se aprobă prin ordin al directorului general al Agenției Naționale Antidoping.

(4) Consiliul este independent de structurile sportive și guvernamentale în ceea ce privește deciziile și activitățile sale operaționale.

Articolul 6. Obiectivele Consiliului

Obiectivele Consiliului sunt:

a) prevenirea și combaterea, la nivel național, a traficului ilicit de substanțe dopante;

b) susținerea politicii de stat în prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante, precum și protecția integrității sportului și sănătății persoanelor care practică activitatea fizică și sport.

Articolul 7. Atribuțiile Consiliului

Consiliul îndeplinește următoarele atribuții:

- 1) analizează măsurile și operațiunile realizate de către instituțiile și autoritățile publice cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante, în scopul identificării disfuncționalităților intervenite în aplicarea acestora și formulării de propuneri pentru eliminarea lor;
- 2) propune armonizarea, actualizarea și adaptarea legislației în domeniu cu reglementările internaționale, în baza evidențelor privind amploarea și caracteristicile naționale ale traficului ilicit de substanțe dopante;
- 3) monitorizează situația actuală privind evoluția și amploarea traficului ilicit de substanțe dopante și informează Guvernul, Parlamentul și organismele internaționale despre rezultatele monitorizării, conform prevederilor tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte;
- 4) elaborează raportul anual privind evoluția și amploarea traficului ilicit de substanțe dopante și îl prezintă Guvernului, până la data de 10 aprilie a anului următor al anului de raportare.

Articolul 8. Componenta și activitatea Consiliului

(1) Consiliul are în componență 7 membri, după cum urmează:

- a) directorul general al Agenției Naționale Antidoping;
- b) un reprezentant al Ministerului Sănătății, desemnat de către ministrul sănătății;
- c) un reprezentant al Inspectoratului General al Poliției, desemnat de către șeful Inspectoratului General al Poliției și aprobat de către ministrul afacerilor interne;
- d) un reprezentant al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, desemnat de către șeful Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și aprobat de către ministrul afacerilor interne;
- e) un reprezentant al Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale desemnat de către directorul general al Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale;
- f) un reprezentant al Serviciului Vamal, desemnat de către directorul Serviciului Vamal și aprobat de către ministrul finanțelor;
- g) un reprezentant al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, desemnat de către directorul general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

(2) Componenta nominală a Consiliului este aprobată prin ordin al directorului general al Agenției Naționale Antidoping.

(3) Activitatea Consiliului este condusă de directorul general al Agenției Naționale Antidoping, care este și președinte al Consiliului. Secretariatul Consiliului este asigurat de către Agenția Națională Antidoping.

(4) Membrii Consiliului sunt obligați să respecte secretul profesional, să depună declarația de confidențialitate, precum și declarația privind conflictul de interese.

(5) Consiliul se întrunește trimestrial în ședințe ordinare și ori de câte ori este nevoie, în ședințe extraordinare, la solicitarea președintelui.

(6) Ședințele extraordinare ale Consiliului au loc, inclusiv la inițiativa scrisă și motivată a majorității membrilor Consiliului, depusă pe adresa președintelui.

(7) Convocarea Consiliului se face cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de data ședinței ordinare și cu 1 zi înainte de data ședinței extraordinare și va cuprinde în mod obligatoriu ordinea de zi și documentația necesară.

(8) Consiliul își desfășoară activitatea în prezența cel puțin a două treimi din numărul membrilor săi și ia decizii, sau, după caz, emite avize consultative cu votul majorității membrilor Consiliului.

(9) Activitatea membrilor Consiliului nu este remunerată.

Articolul 9. Mandatul de membru al Consiliului

(1) Mandatul membrilor Consiliului este de 4 ani. Aceeași persoană poate deține mandatul de membru al Consiliului de 2 ori.

(2) Calitatea de membru al Consiliului încetează înainte de termen, în urma retragerii mandatului de către instituția publică care l-a desemnat sau prin deces.

(3) În cazul prevăzut la alin. (2) autoritățile indicate la art. 8 alin. (1) desemnează un nou reprezentant, al cărui mandat durează până la expirarea mandatului celui în locul căruia a fost desemnat.

Capitolul III REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII ANTIDOPING A ENTITĂȚILOR DIN DOMENIUL EDUCAȚIEI FIZICE ȘI SPORT

Articolul 10. Autorizarea activității antidoping

(1) Cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, activează în baza autorizației de funcționare antidoping.

(2) Entitățile prevăzute la alin. (1) solicită Agenției Naționale Antidoping autorizarea activităților lor din punctul de vedere al reglementărilor antidoping în termen de 30 de zile lucrătoare de la data înregistrării.

(3) Entitățile prevăzute la alin. (1) au obligația de a afișa la loc vizibil autorizația de funcționare antidoping.

(4) Autorizația de funcționare antidoping este valabilă pentru un termen de 3 ani.

Articolul 11. Eliberarea, suspendarea și retragerea autorizației de funcționare antidoping

(1) Pentru eliberarea autorizației de funcționare antidoping cel puțin 20% din angajații entităților prevăzute la art. 10 alin. (1) trebuie să dețină atestatul de absolvire a cursului de instruire antidoping, organizat de către Agenția Națională Antidoping.

(2) Organizarea cursului de instruire antidoping și eliberarea atestatului de absolvire, prevăzute la alin. (1), se aprobă prin ordinul directorului general al Agenției Naționale Antidoping.

(3) Persoana fizică care a fost sancționată pentru dopaj, în temeiul art. 5 alin. (2) din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, nu poate fi angajată și nu poate încheia contracte de muncă sau de prestări servicii pentru o perioadă egală cu perioada suspendării din activitatea sportivă în cadrul entităților prevăzute la art. 10 alin. 1.

(4) Autorizația de funcționare antidoping nu poate fi eliberată sau, dacă a fost eliberată, se retrage de drept în cazul în care în spațiile și încăperile în care se practică educația fizică și sportul se comercializează, se distribuie, se posedă ori se oferă substanțe dopante de către personalul entităților prevăzute la art. 10 alin. 1.

(5) Suspendarea autorizației de funcționare antidoping poate fi aplicată pentru o perioadă de la o lună la 6 luni.

(6) Modul și condițiile de eliberare, suspendare și retragere a autorizației de funcționare antidoping sunt stabilite prin ordin al directorului general al Agenției Naționale Antidoping.

(7) Pentru eliberarea autorizației de funcționare antidoping se percepe un tarif al cărei quantum se stabilește de către Guvern.

Articolul 12. Informarea privind produsele comercializate

(1) În vederea eliberării autorizației de funcționare antidoping, entitățile prevăzute la art. 10 alin. (1) sunt obligate să comunice Agenției Naționale Antidoping lista cu suplimentele alimentare comercializate în spațiile și încăperile acestora.

(2) În cazul în care, la momentul depunerii cererii de autorizare în spațiile și încăperile entităților prevăzute la art. 10 alin. (1), nu se comercializează suplimente alimentare, acestea vor depune o declarație pe propria răspundere, sub sancțiunea prevăzută de lege pentru fals în declarații.

(3) Dacă după eliberarea autorizației de funcționare antidoping, entitățile prevăzute la art. 10 alin. (1) doresc să comercializeze suplimente alimentare, acestea au obligația de a comunica Agenției Naționale Antidoping lista cu suplimentele alimentare care urmează să le comercializeze.

(4) În cazul în care entitățile prevăzute la art. 10 alin. (1) comercializează suplimente alimentare noi, comunicarea va cuprinde suplimentele alimentare noi care urmează să fie comercializate.

(5) Termenul pentru comunicarea informațiilor prevăzute la alin. (3) și (4) este de 10 zile de la data intervenirii oricărei modificări cu privire la suplimentele alimentare comercializate.

(6) Comercializarea suplimentelor alimentare desigilate în spațiile și încăperile entităților prevăzute la art. 10 alin. (1) este interzisă.

(7) Entitățile prevăzute la art. 10 alin.(1) care comercializează suplimente alimentare au obligația se obține certificatul de înregistrare în domeniul siguranței alimentelor, eliberat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, conform art. 31¹ din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.

Capitolul IV

MĂSURI DE CONTROL AL TRAFICULUI ILICIT DE SUBSTANȚE DOPANTE

Articolul 13. Controlul traficului ilicit de substanțe dopante

(1) Personalul împuternicit din cadrul Agenției Naționale Antidoping are dreptul să verifice dacă activitatea entităților prevăzute la art. 10 alin. (1) se desfășoară conform reglementărilor prezentei legi. Personalul împuternicit are acces în toate spațiile și încăperile anexe ale entităților prevăzute la art. 10 alin. (1), precum și la toată documentația necesară.

(2) Substanțele dopante depistate și confiscate în cadrul verificărilor sunt predate Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru distrugere, conform legislației, costurile fiind acoperite de către Agenția Națională Antidoping.

Articolul 14. Controlul mijloacelor electronice

(1) În cazul existenței justificate a factorilor de risc de săvârșire prin mijloace electronice a faptelor cu privire la oferirea, comercializarea, promovarea sau procurarea substanțelor dopante și a produselor care conțin substanțe dopante, paginile web care conțin astfel de informație se vor sista sau conținutul online la sursă se va elimina, conform prevederilor Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice.

Articolul 15. Măsuri complementare

(1) În vederea exercitării atribuțiilor de control doping, Agenția Națională Antidoping va accesa date privind entitățile sportive înregistrate în Registrul de stat al unităților de drept, prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect.

Capitolul V

DISPOZIȚII FINALE

Articolul 16. Dispoziții finale

(1) Prezenta legea intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării, va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

(3) La articolul 9, punctul 28 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 79-81, art. 118) va avea următorul cuprins:

„28) autorizează cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi în sensul art. 4, și informează/instruiește antrenorii și instructorii din cadrul acestora cu privire la interzicerea utilizării substanțelor și metodelor interzise, precum și cu privire la urmările grave ale utilizării acestora”.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante este elaborat de Agenția Națională Antidoping.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante este elaborat în temeiul art. 8 alin. 1 din Convenția internațională împotriva dopajului în sport a UNESCO, adoptată la Paris la 19 octombrie 2005 (ratificată prin Legea nr. 298/2007), art. 4 alin. 1 din Convenția contra dopajului, adoptată la Strasbourg la 16 noiembrie 1989 (ratificată prin Legea nr. 247/2008) și în conformitate cu lit. c) și d) ale art. 8 din Legea Nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În practica internațională referitoare la controlul doping, dopajul este definit ca actul de consum a unei substanțe artificiale și adesea ilegale pentru a câștiga un avantaj față de ceilalți în competițiile sportive (ex.: steroizi anabolizanți, hormoni umani de creștere, stimulente și diuretice) (sursa: Interpol, la acest [link](#)). Astfel, actul de consum a unei substanțe artificiale și adesea ilegale, adică a unei substanțe dopante, pentru a îmbunătăți și crește performanța sportivă, atât în timpul, cât și în afara competițiilor, frecvent este abordat ca ceva comis la nivel individual. Însă, realitatea este că atunci când o persoană, care practică sportul, administrează o substanță dopantă, aceasta este doar un element în lanțul de activități ilegale, care au produs acest lucru. Deci, pentru a diminua sau exclude consumul de substanțe dopante din domeniul sportului, autoritățile statului sunt obligate, reieșind din angajamentele stabilite în tratatele internaționale să adopte măsuri pentru a dezvolta și pune în aplicare mecanisme funcționale de control al traficului ilicit de substanțe dopante.

În Republica Moldova, persoanele care practică sport, inclusiv sportivii, au acces la orice substanță dopantă disponibilă pe piața farmaceutică. Astfel, steroizii anabolizanți și androgeni din grupul substanțelor dopante cu grad mare de risc, care sunt hormoni sintetici ce sporesc capacitatea organismului de a produce țesut muscular, sunt disponibili sportivilor și persoanelor care își doresc să crească masa musculară și să obțină performanțe sportive în termen scurt. Mai mult, substanțele dopante comercializate fără restricții sunt plasate pe paginile web, ex. www.suplimente.md (acest [link](#)), care oferă și recomandări privind administrarea substanțelor dopante (acest [link](#)).

Totodată, sportivii pot administra legal substanțe dopante doar urmare a unei Scutiri pentru Uz Terapeutic, conform prevederilor Codului Mondial Antidoping 2021. Folosirea substanțelor dopante fără prescripție medicală, în doze necontrolate sau mai mari decât cele terapeutice este o practică ilegală și riscantă. Ori, ca orice medicament, în afară de efectele terapeutice, steroizii anabolizanți și androgeni sunt însoțiți de o serie de efecte secundare, care se manifestă în funcție de sensibilitatea organismului fiecărui utilizator, și, în mod special, în funcție de dozele folosite. Cel mai frecvent, persoanele care administrează substanțe dopante nu cunosc efectele negative produse de acestea.

Totodată, evidențele rezultatelor cercetărilor științifice indică că circa 25%-40% dintre utilizatorii de anabolizante sunt dependenți de astfel de substanțe și le administrează continuu sau cronic, în pofida efectelor adverse medicale, psihologice sau sociale¹. Evidențele rezultatelor

¹ <https://bmcpublihealth.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12889-022-13734-4>
<https://harmreductionjournal.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12954-019-0343-1>
<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7219134/>

cercetărilor științifice indică riscuri grave ale utilizării steroizilor anabolizanți asupra sistemului cardiovascular, al sistemului hormonal, asupra ficatului și sistemului musculo-scheletic, pielii și infecțiilor.

Totodată, în Republica Moldova traficul substanțelor dopante, ca element primar al dopajului, cu efecte negative asupra sănătății atunci când nu sunt administrate conform recomandărilor medicale, nu este abordat, fapt ce face dificilă prevenirea și combaterea la nivel național a fenomenului de dopaj, încurajarea practicării unui sport curat, în vederea protejării sănătății sportivilor și a persoanei în procesul de practicare a sportului.

La fel, statele membre ale Consiliului Europei în cadrul ședințelor Grupului de Monitorizare a Convenției împotriva dopajului a Consiliului Europei și ale Comitetului Ad-Hoc al Agenției Mondiale Antidoping (WADA) în vederea implementării prevederilor art. 4 ”Măsuri destinate limitării disponibilității și utilizării agenților de dopaj și metodelor de dopaj interzise” al Convenției împotriva dopajului solicită asigurarea controlului traficului substanțelor dopante. Conform raportului Consiliului Europei referitor la implementarea politicilor antidoping pentru anul 2020, la capitolul penalități sau sancțiuni aplicate pentru traficul ilicit de substanțe dopante, din 53 de țări europene, care au completat chestionarul referitor la implementarea prevederilor Convenției împotriva dopajului, 38 de țări (71,7%) au raportat că cadrul normativ național prevede sancțiuni penale, 18 țări (34%) - amenzi financiare, 14 țări (26,4%) - penalități administrative sau civile, 11 țări (20,8%) - măsuri profesionale sau disciplinare. Doar 3 țări, printre care și Republica Moldova, au raportat lipsa în cadrul normativ național a sancțiunilor pentru traficul ilicit de substanțe dopante.

În Republica Moldova, conform datelor Ministerului Educației și Cercetării, numărul de federații sportive în Republica Moldova este de 92 de federații (date la acest [link](#)). Astfel, conform actelor normative în vigoare cluburile și federațiile sportive care antrenează și pregătesc sportiv trebuie să respecte reglementările naționale antidoping (Legea Nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport), dar care, momentan, funcționează în lipsa unor prevederi legale referitoare la condițiile ce trebuie să fie respectate pentru a asigura excluderea consumului ilicit a substanțelor dopante, și care este unul din aranjamentele fundamentale referitor la garantarea sănătății sportivilor și a eticii sportive.

Astfel, accesibilitatea substanțelor dopante au efecte negative pe termen lung, adesea ireversibile, asupra sănătății persoanelor care practică sport.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege elaborat are drept scop asigurarea cadrului național de reglementare privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante, în vederea excluderii consumului ilicit de substanțe dopante și protejării dreptului fundamental la sănătate al sportivilor și cetățenilor în procesul de practicare a sportului și respectarea eticii sportive.

Capitolul I al proiectului de lege stabilește obiectului și scopul acestuia, modalitate de aprobare și înscriere sau radiere a unei substanțe în acestea a listelor substanțelor dopante cu grad mare de risc și a substanțelor dopante de risc, condițiile de administrare a substanțelor dopante în vederea prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante, cadrul normativ în bază căruia proiectul a fost elaborat, domeniul de aplicare și semnificația noțiunilor utilizate în prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante.

Capitolul II al proiectului se referă la mecanismul consultativ interinstituțional în prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante: statutul, obiectivele, atribuțiile, componența și mandatul membrilor Consiliului. La fel, actul normativ stabilește modalitatea de raportare a evoluției fenomenului și amploarea traficului ilicit de substanțe dopante.

Capitolul III al proiectului de act normativ stabilește modalitatea de reglementare a activității antidoping a cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, în special aspectele referitoare la eliberarea, suspendarea și retragerea

autorizației de funcționare antidoping și de comercializare a suplimentelor alimentare în spațiile și încăperile cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport,.

Capitolul IV al proiectului de lege precizează competențele Agenției Naționale Antidoping în controlul traficului ilicit de substanțe dopante, reglementările referitoare la confiscarea, inclusiv confiscarea de către Ministerul Finanțelor a banilor, valorilor sau orice alte bunuri dobândite prin valorificarea substanțelor dopante, nimicirea substanțelor dopante și aspectele privind gestionarea mijloace electronice, utilizate în oferirea, vânzarea, punerea în vânzare sau procurarea substanțelor dopante și a produselor care conțin substanțe dopante.

Capitolul V Dispoziții finale ale proiectului de lege stabilește responsabilitățile Guvernului pentru punerea în aplicare a acestuia și modificarea la art. 9, pct. 28 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, care specifică că Agenția Națională Antidoping autorizează cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi în sensul art. 4. al Legii nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Prevederile privind autorizarea cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi în sensul art. 4. al Legii nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, se propun pentru a asigura controlul respectării reglementărilor antidoping naționale și internaționale de către instituțiile din domeniul sportului ce pregătesc sportivi², inclusiv beneficiază de resurse financiare alocate de la bugetul de stat. Conform datelor Ministerului Educației și Cercetării, în anul 2022 federațiilor sportive din Republica Moldova li s-a transferat din bugetul de stat suma de 54,3 mil. lei resurse ce sunt alocate, inclusiv pentru asigurarea respectării reglementărilor antidoping (date disponibile la acest [link](#)). Acestea nu cad sub incidența prevederilor Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

În cadrul prezentei legi nu se propune autorizarea entităților, sălilor de sport și/sau fitness, altor organizații din domeniul sportului care prestează servicii sportive și recreative și realizează activități de întreprinzător pentru nu a crea bariere suplimentare administrative și financiare în realizarea de către acestea a activității de întreprinzător.

Totodată, autorizația de funcționare antidoping eliberată cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, în sensul prezentei legi semnifică "actul administrativ individual eliberat de Agenția Națională Antidoping care abilitază cluburile și federațiile sportive să antreneze și să pregătească sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport".

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Au fost identificate 3 opțiuni de soluționare a problemelor identificate:

I – opțiunea "a nu face nimic";

II – opțiunea "creșterea nivelului de conștientizare a efectelor substanțelor dopante asupra sănătății în rândul sportivilor".

III – opțiunea "interzicerea promovării, oferirii, distribuirii și vânzării substanțelor dopante"

Opțiunea I. Situația actuală în care sunt condiții ce asigură accesul sportivilor și persoanelor ce practică sportul la substanțe dopante (status quo) va asigura în continuare accesul acestora la substanțe dopante, care va produce efecte negative asupra sănătății și care se vor acumula în timp, atât la nivel de individ cât și la nivel de comunitate și societate. Aceste se vor manifesta prin suferințele cauzate de problemele de sănătate persoanelor care au consumat și consumă ilegal substanțe dopante și costurile sociale care societatea trebuie să le suporte pentru organizarea și oferirea serviciilor medicale și de îngrijire a acestor persoane, și costurile de

² Sportiv - orice persoană care participă la activitatea sportivă la nivel internațional, definită ca atare de fiecare federație internațională, sau la nivel național, definită ca atare de fiecare organizație națională antidoping, precum și orice altă persoană care concurează într-un sport și care este legitimată la un club sportiv sau o federație sportivă națională și orice altă persoană care participă la activități sportive la un nivel inferior, definită ca atare de către Agenția Națională Antidoping în RNAD

image a țării ca rezultat al nerespectării eticii sportive. Iar, lipsa de intervenție din partea autorităților responsabile pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante va agrava aceste efecte negative produse asupra sănătății sportivilor și a persoanelor ce practică sport și va diminua principiile și valorile etice în sport. Evidențele rezultatelor cercetărilor științifice indică, că consumul de substanțe dopante are efecte grave asupra sistemului cardiovascular, sistemului hormonal, asupra ficatului și sistemului musculo-scheletic, pielii și infecțiilor.

Opțiunea II. Creșterea nivelului de conștientizare a efectelor substanțelor dopante asupra sănătății în rândul sportivilor se face și va continua să fie realizată de Agenția Națională Antidoping și instituțiile din domeniul sportului, așa ca Comitetul Național Olimpic și Sport și federațiile sportive, prin instruirile oferite sportivilor și angajaților instituțiilor din domeniul sportului și prin campaniile de informare. Totodată, se va lua în calcul că efectele intervențiilor de informare și comunicare necesită timp pentru a produce rezultate și resurse³.

Opțiunea III. Interzicerea oferirii, distribuirii, vânzării, punerii în vânzare, promovării, publicitate, administrării, livrării cu orice titlu, transport, trimerii, procurării, deținerii, introducerii sau scoaterii din țară, precum și importul și exportul ori alte operațiuni privind circulația substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe sau combinate cu alte substanțe va asigura controlul traficului ilicit de substanțe dopante și protejarea dreptului fundamental la sănătate al sportivilor și persoanelor în procesul de practicare a sportului și respectarea eticii sportive, și asigurarea respectării de către Republica Moldova a angajamentelor stabilite în tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, și anume: Convenția internațională împotriva dopajului în sport a UNESCO, adoptată la Paris la 19 octombrie 2005 (ratificată prin Legea nr. 298/2007) și Convenția contra dopajului, adoptată la Strasbourg la 16 noiembrie 1989 (ratificată prin Legea nr. 247/2008).

Din cele menționate supra, se propune, implementarea concomitentă a măsurilor de informare și instruire și a celor referitoare la interzicerea oferirii, distribuirii, vânzării, punerii în vânzare, promovării, publicitate, administrării, livrării cu orice titlu, transport, trimerii, procurării, deținerii, introducerii sau scoaterii din țară, precum și importul și exportul ori alte operațiuni privind circulația substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe sau combinate cu alte substanțe pentru garantarea protejării dreptului fundamental la sănătate al sportivilor și respectării eticii sportive, și asigurarea respectării de către Republica Moldova a angajamentelor stabilite în tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Opțiunea propusă va asigura descurajarea sportivilor și a persoanelor care practică sportul de a utiliza substanțele dopante.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor proiectului de lege va produce impact pozitiv asupra modalității de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante. Acesta va asigura buna coordonare interinstituțională pentru îndeplinirea angajamentelor statului în prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante și buna funcționare a cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi în contextul respectării prevederilor antidoping. Pe termen lung, impactul se va reflecta în îmbunătățirea sănătății sportivilor și a persoanelor ce practică sportul.

Autoritățile publice implicate în realizarea prevederilor proiectului de lege vor activa reieșind din competențele și atribuțiile stabilite de actele normative în vigoare, după cum urmează:

Agenția Națională Antidoping, conform art. 7 alin (1) al Legii nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, este o autoritate administrativă centrală publică în

³ Țirdea M, Obreja G, Raevschi E. Reducing salt consumption and its negative impacts in the Republic of Moldova. EVIPNet evidence brief for policy. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2022, la acest [link](#).

subordinea Guvernului, instituită în scopul prevenirii și combaterii fenomenului de dopaj în Republica Moldova.

Ministerul Sănătății, conform pct. 2 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 148/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul sănătății.

Ministerul Afacerilor Interne, conform pct. 2 și subpct. 1), 2) și 3) ale pct. 6 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile: ordinea și securitatea publică; managementul integrat al frontierei de stat; combaterea criminalității organizate.

Agencia Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, conform pct. 2 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 71/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului, structurii și efectivului-limită ale Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, este o autoritate administrativă din subordinea Guvernului, abilitată cu competențe de reglementare, supraveghere și control de stat în domeniul medicamentului, activității farmaceutice și dispozitivelor medicale.

Serviciului Vamal, conform art. 11 lit. h) al Codului Vamal nr. 1149/2000, este organul care luptă împotriva contrabandei, a încălcării reglementărilor vamale și legislației fiscale care se referă la trecerea mărfurilor peste frontiera vamală, curmă trecerea ilegală peste frontiera vamală a substanțelor stupefiante, armamentului, obiectelor de artă, obiectelor de valoare istorică și arheologică, obiectelor proprietate intelectuală, speciilor de animale și plante (derivate și părți ale lor) pe cale de dispariție, altor mărfuri.

Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor, conform pct. 2 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 14/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, este autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului, care implementează politica statului în domeniul siguranței alimentelor.

Astfel, reieșind din competențele autorităților nominalizate în proiectul de lege, structuri noi pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului de act normativ nu vor fi create, doar va fi stabilit un nou mecanism de coordonare interinstituțională în vederea prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Adoptarea proiectului de lege nu necesită surse financiare suplimentare din bugetul de stat pentru implementare. Totodată, punerea în aplicare a prevederilor proiectului de lege va avea efecte asupra bugetului Agenției Naționale Antidoping prin veniturile acumulate din tariful pentru eliberarea autorizației de funcționare antidoping. La fel, la bugetul de stat vor fi transferate mijloacele bănești și cele rezultate din valorile sau orice alte bunuri dobândite prin valorificarea substanțelor dopante cu grad mare de risc și cele dopante de risc.

Concomitent, costurile pentru serviciile de nimicire a substanțelor dopante confiscate, conform prevederilor proiectului de lege (art. 13 alin (2)) vor fi acoperite de Agenția Națională Antidoping, potrivit tarifelor stabilite în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 348/2014 cu privire la tarifele pentru serviciile prestate de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, și care vor constitui venituri colectate ale Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale.

Totodată, autorizarea activității antidoping se va face de către subdiviziunea specializată din cadrul Agenției Naționale Antidoping, conform Hotărârii Guvernului nr. 665/2023, în limita resurselor financiare și umane disponibile. Procesele referitoare la organizarea activității de autorizare antidoping a cluburilor și federațiilor sportive sunt conforme Codului Mondial Antidoping și standardelor internaționale adoptate de Agenția Mondială Antidoping (WADA) și aplicate de Agenția Națională Antidoping, conform Convenției internaționale împotriva

dopajului în sport a UNESCO, adoptată la Paris la 19 octombrie 2005 și ratificată prin Legea nr. 298/2007.

Veniturile acumulate din serviciile de autorizare antidoping de către Agenția Națională Antidoping vor fi una din sursele de formare a veniturilor bugetului instituției, care vor acoperi cheltuielile necesare pentru organizarea și prestarea serviciului de autorizare de funcționare antidoping.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Reglementările propuse de proiectul de lege vizează un segment restrâns și specific de instituții, și anume cluburile și federațiile sportive (care pot avea statut de asociații obștești, organizații necomerciale, organizație apolitică), în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport. Astfel, Agenția Națională Antidoping va autoriza cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi.

După aprobarea proiectului de lege va fi introdus prin hotărâre de Guvern tariful pentru autorizația de funcționare antidoping ce urmează să fie achitat de cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, care va constitui circa 120 de lei, calculat în baza metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, și format din cheltuieli de personal, cheltuieli de transport și birotică. Autorizația de funcționare antidoping, conform propunerilor indicate în proiectul de lege (art. 10 alin. (2)) va fi eliberată de Agenția Națională Antidoping pentru o perioadă de 3 ani.

Totodată, conform prevederilor art. 11 alin. 1 din proiectul de lege, pentru obținerea autorizației de funcționare antidoping cel puțin 20% din angajații cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, trebuie să dețină atestatul de absolvire a cursului de instruire antidoping, organizat de Agenția Națională Antidoping. Astfel, în baza metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, tariful pentru cursul de instruire antidoping a medicilor, a antrenorilor și instructorilor din cadrul cluburilor și federațiilor sportive, de 20 de ore pentru 20 de persoane, este de 11496,84 lei (format din: salariul a 2 formatori per oră, birotică, chirie sală, transport), iar tariful pentru cursul de instruire pentru o persoană este de 574,84 lei.

Deci, cluburile și federațiile sportive pentru obținerea autorizației de funcționare antidoping vor suporta cheltuieli de circa 120 de lei și cuantumul de resurse necesar pentru instruirea a 20% din angajați, o dată la trei ani.

Povara plăților tarifelor pentru obținerea autorizației de funcționare antidoping asupra bugetelor cluburilor și federațiilor sportive este una nesemnificativă, reieșind din veniturile acestora și comparativ cu beneficiile de sănătate ale sportivilor și imaginea ce garantează practicarea unui sport curat și de integritate a sportului. Astfel, cheltuielile totale pentru obținerea autorizației de funcționare antidoping nu poate să fie o povară asupra bugetelor cluburilor și federațiilor sportive. Spre exemplu, în anul 2022 numai de la bugetul de stat federațiilor sportive naționale li s-a transferat suma de 54,3 mil.lei.

Prevederile normative propuse nu necesită alte costuri de conformitate, inclusiv administrative din partea cluburilor și federațiilor sportive.

La fel, autorul precizează că impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii nu a fost analizat din motiv că majoritatea cluburilor și federațiilor sportive după numărul de personal angajat, sunt întreprinderi mici și mijlocii.

Similar, impactul asupra concurenței nu a fost analizat, deoarece prevederile normative propuse sunt identice pentru toate entitățile vizate.

Alte tipuri de impact nu au fost examinate, deoarece nu afectează nici o categorie indicată la pct. 4.3.4 din Anexa Hotărârii Guvernului Nr. 574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare.
4.4. Impactul social Va fi garantat dreptul fundamental la sănătate al sportivilor și persoanelor în procesul de practicare a sportului și respectarea eticii sportive și, respectiv, îmbunătățirea sănătății populației.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Impactul asupra datelor cu caracter personal nu a fost analizat, deoarece sunt vizate în majoritatea cazurilor persoanele juridice. Totodată, autorizarea de funcționarea antidoping, testul doping, schimbul de date pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante și sancțiunile aplicate vor fi realizate în conformitate cu Standardul de Testări și Investigații ale Agenției Mondiale Antidoping și Standardul Internațional privind Protecția Datelor cu Caracter Personal, cu respectarea prevederilor legale ale Republicii Moldova în acest sens.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Impactul asupra echității și egalității de gen nu a fost analizat din motiv, că prevederile normative propuse vizează cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, mecanismul și autoritățile publice implicate în prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante, măsurile de reglementare și control în prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante, faptele care constituie încălcări ale reglementărilor referitoare la prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante și sancțiunile aplicate indiferent de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Impactul asupra mediului nu a fost analizat din motiv, că intervenția propusă nu are efecte asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Alte impacturi și informații relevante, stabilite la pct. 4.6. din Anexa Hotărârii Guvernului Nr. 574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, nu au fost analizate deoarece nu sunt vizate de prevederile normative propuse.
4.7. Concluziile pe baza analizei impacturilor Prevederile normative propuse sunt foarte efective și cost-eficiente pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante, asigurarea respectării reglementărilor antidoping, garantarea practicării unui sport curat și respectarea integrității sportului, și protejării dreptului fundamental la sănătate al sportivilor și persoanelor în procesul de practicare a sportului.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea

elaborării proiectului de Lege pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante a fost plasat pe portalul <https://particip.gov.md/ro>, disponibil la acest [link](#). La fel, proiectul de lege pentru consultare publică a fost plasat pe portalul <https://particip.gov.md/ro>, disponibil la acest [link](#).

Totodată, proiectul de Lege pentru prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante urmează a fost avizat de următoarele autorități: Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor (inclusiv Serviciul Vamal), Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Afacerilor Externe, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția Servicii Publice, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

7. Concluziile expertizelor

În temeiul art. 36 alin (1) și (2) și art. 37 alin (1) și (1¹) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție (Raport de expertiză anticorupție Nr. ELO25/10438 din 26.03.2025) și expertizei juridice (aviz Ministerul Justiției Nr. 04/1-3022 din 25.03.2025).

Concluziile expertizei anticorupție și cele juridice au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor. Acestea au fost înlăturate sau au fost aduse argumente justificate în situația în care acestea s-au impus.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În contextul punerii în aplicare a prevederilor proiectului de lege, Agenția Națională Antidoping va elabora și prezenta Guvernului spre aprobare proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea listei substanțelor dopante cu grad mare de risc și a listei substanțelor dopante de risc. Totodată, va fi elaborat și prezentat Guvernului proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului Nr. 17/2025 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea, pentru completarea Anexei nr. 2 cu serviciul: Autorizație de funcționare antidoping. Agenția Națională Antidoping va elabora și aproba acte normative ale instituției privind realizarea controlului antidoping și prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante, inclusiv modul și condițiile de eliberare, suspendare și retragere a autorizației de funcționare antidoping, ce vor fi stabilite prin ordinul directorului general al Agenției Naționale Antidoping.

La fel, Agenția Națională Antidoping a prezentat Ministerului Justiției propuneri de completare a Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 cu sancțiuni referitoare la oferirea, distribuirea, vânzarea, punerea în vânzare, administrarea, livrarea cu orice titlu, transportul, trimiterea, procurarea, deținerea, introducerea sau scoaterea din țară, precum și importul și exportul ori alte operațiuni privind traficul substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe sau combinate cu alte substanțe, inclusiv, în anumite instituții sociale și de către persoanele responsabile de controlul antidoping, și atribuții ale Agenției Naționale Antidoping în constatarea și examinarea contravențiilor privind traficul ilicit de substanțe dopante. Suplimentar, au fost înaintate propuneri de completare a Codului penal al Republicii Moldova nr. 985/2002 cu sancțiunii pentru atragerea minorilor la consumul ilicit de substanțe dopante și pentru actele de huliganism în raport cu angajații Agenția Națională Antidoping ((scrisoarea ANAD Nr. 17-25 din 7 februarie 2025).

Suplimentar, în baza propunerii Ministerului Afacerilor Interne, Agenția Națională Antidoping va prezenta adițional Ministerului Justiției propuneri de completare a Codului contravențional și a Codului penal.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului de lege, Agenția Națională Antidoping va întreprinde acțiunile ce se impun pentru elaborarea și aprobarea Regulamentului de organizare

și funcționare al Consiliului de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante, care se va aproba prin ordinul directorului general al Agenției Naționale Antidoping. Totodată, în baza scrisorilor de desemnare a membrilor de către instituțiile membre ale Consiliului de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante, prin ordinul directorului general al Agenției Naționale Antidoping va fi aprobată componența nominală a Consiliului.

Prevederile proiectului de lege vor fi puse în aplicare în limita resurselor disponibile umane și financiare și conform competențelor stabilite în actele normative în vigoare.

**Director general
al Agenției Naționale Antidoping**

Artiom Jucov

SINTEZA
la proiectul de lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor (Nr. 06-629 din 06.02.2025)	1.	Comunică despre lipsa de propuneri și obiecții.	Se ia act.
Ministerul Educației și Cercetării (Nr. 06/2-09/848 din 10.02.2025)	2.	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (Nr. 04-01/547/407 din 12.02.2025)	3.	Art. 14 alin. (3) din proiect face referire la respectarea Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, fără a veni cu reglementări specifice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal efectuate în baza proiectului de lege. În acest sens, se va remarca faptul că, Legea nr. 133/2011 conține dispoziții generale și nu conține reglementări speciale privind prelucrarea datelor cu caracter personal la testarea doping, ordine în care, norma de trimitere la această lege este de prisos, or, indiferent de această trimitere, Legea nr. 133/2011 va fi aplicabilă procedurii, dacă în cadrul acesteia se vor prelucra date cu caracter personal. Pornind de la cele menționate supra, se recomandă a evalua norma prin stabilirea unei proceduri concrete care va prevedea ce operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal se vor efectua, tipurile de date care fac obiectul prelucrării, persoanele vizate, entitățile cărora le pot fi divulgate datele și scopul pentru care respectivele date cu caracter personal pot fi divulgate, limitările legate de scop, perioadele de stocare, fie cel puțin de indicat în sarcina cui se pune elaborarea și adoptarea procedurii de prelucrare a datelor cu caracter personal la testarea doping.	În baza expertizei Ministerului Justiției (scrisoarea Nr. 04/1-3022 din 25.03.2025), art. 14 alin. (3), în versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare art. 13 alin. (3) a fost exclus.
Ministerul Afacerilor Externe (Nr. DI/3/041-1384 din 12.02.2025)	4.	Cu referire la alin. (3), art. 17 din proiectul de lege supus avizării, prin care se propune o nouă redacție pentru pct. 28), art. 9 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, în vederea asigurării unei mai bune alinieri la prevederile Convenției internaționale împotriva dopajului în sport a UNESCO, și reieșind din faptul că rolul principal al	Nu se acceptă. Modificarea propusă urmărește autorizarea cluburilor și federațiilor sportive prin care li se oferă dreptul de a pregăti și antrena sportiv și care

		Agenției este de monitorizare și reglementare a activităților antidoping, se propune ajustarea punctului vizat la următorul conținut: „28) monitorizează și verifică respectarea normelor antidoping de către cluburile și federațiile sportive în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi. Agenția instruește antrenorii, instructorii, sportivii, personalul medical și părinții sportivilor minori cu privire la interzicerea utilizării substanțelor și metodelor interzise și la consecințele grave a utilizării acestora”.	se angajează să respecte reglementările antidoping. ”Monitorizează și verifică respectarea normelor antidoping” sunt atribuții generale, iar unele din acestea sunt deja stabilite în art. 9 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, după cum urmează: 4) asigură implementarea actelor normative, aplică măsuri concrete privind sancționarea cazurilor de dopaj în sport; 5) răspunde de efectuarea testărilor doping și asigură gestionarea rezultatelor controlului doping în conformitate cu prevederile Codului și ale Standardului internațional pentru gestionarea rezultatelor; 7) organizează și efectuează controale doping în cadrul competițiilor, precum și în afara acestora; 8) investighează rezultatele atipice și datele atipice din pașaportul biologic al sportivului; 9) investighează orice alte informații ce rezultă din analize sau din alte surse ori date care indică încălcarea unei sau mai multor reglementări antidoping, în scopul fie de a exclude suspiciunea privind încălcarea regulii/regulilor, fie de a consolida probe care să sprijine inițierea unei proceduri privind încălcarea unei reglementări antidoping;.
5.	De asemenea, articolul poate fi completat cu prevederi care impun măsuri coercitive pentru respectarea acestor obligații, precum retragerea sprijinului financiar.		Se ia act. Conform deciziei din cadrul ședinței Secretarilor generali din 03.02.2025 (Procesul-verbal nr. 5 din 03.02.2025) prevederile referitoare la aplicarea sancțiunilor, care urmează să fie parte a Codului contravențional au fost transmise de Agenția Națională Antidoping Ministerului Justiției pentru a fi incluse în proiectul de lege

			pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (număr unic 813/MJ/2024), precum și modificările ce vizează Codul penal (scrisoarea ANAD Nr. 17-25 din 7 februarie 2025). Referitor la prevederea privind ”retragerea sprijinului financiar” aceasta este una din atribuțiile Agenției Naționale Antidoping stabilită în Legea nr. 24/2023, art. 9, pct. 20) sesizează structurile guvernamentale în vederea retragerii fondurilor pentru sportivi și personalul asistent al sportivilor care au încălcat reglementările antidoping;.
Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale (Nr. Rg02–000756 din 14.02.2025)	6.	Comunică lipsa obiecțiilor.	Se ia act.
Ministerul Finanțelor (Nr. 07/1-03/10/201 din 14.02.2025)	7.	De ordin general Ministerul Finanțelor, prin avizul nr.07/1-17/122 din 6 noiembrie 2024, și-a expus în prealabil poziția față de proiectul de lege prezentat spre examinare. Astfel, potrivit prevederilor pct.200 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, autorul proiectului urma să examineze obiecțiile și propunerile expuse în cadrul procedurii de avizare/expertizare și să pregătească sinteza obiecțiilor și propunerilor, în care să prezinte argumentările corespunzătoare. Această cerință este esențială, întrucât proiectul de lege a suferit modificări semnificative, iar obiecțiile formulate de minister, care vizau un posibil impact financiar, fără nici o justificare nu au fost luate în considerare. În acest context, reiterăm și insistăm asupra următoarelor obiecții formulate anterior: - completarea art.8 cu un alineat nou care să prevadă faptul că, activitatea membrilor Consiliului pentru prevenirea și combaterea circulației ilicite a substanțelor dopante nu este remunerată, având în vedere incompatibilitățile și restricțiile impuse de statutul funcționarului public;	Se acceptă. Art.8 se completează cu alin. (9) cu următorul cuprins: ”Activitatea membrilor Consiliului nu este remunerată.”

	8.	- consultarea proiectului cu Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, în scopul obținerii avizului favorabil.	Se ia act. În cadrul ședinței de lucru din data de 14.01.2025, convocată de Cancelaria de Stat (scrisoarea nr. 14-93-14087 din 23.12.2024), la care a participat, inclusiv Direcția supravegherea controalelor de stat, din cadrul Cancelariei de Stat, a fost luată decizia, că proiectul de lege nu necesită consultarea cu Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, deoarece acesta nu conține reglementări a activității de întreprinzător. Cad sub incidența prevederilor propuse referitoare la reglementarea activității antidoping cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în spor.
	9.	De asemenea, autorul urma să elaboreze fișa financiară în conformitate cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.574/2024, pentru a elimina orice impact financiar asupra bugetului de stat. În cazul în care impactul financiar nu va fi evaluat, se va prezenta o justificare clară a acestei omisiuni.	Se ia act. Punerea în aplicare a prevederilor proiectului de lege se va face în limita resurselor, inclusiv financiare disponibile. Totodată, conform propunerii Ministerului Finanțelor și care este acceptată de autor, art.8 se completează cu alin. (9) cu următorul cuprins: ”Activitatea membrilor Consiliului nu este remunerată.”
	10.	La proiectul de lege	
		Art.8 se va ajusta ținând cont de obiecțiile de ordin general.	Se acceptă. Art.8 se completează cu alin. (9) cu următorul cuprins: ”Activitatea membrilor Consiliului nu este remunerată.”
	11.	La art.14 alin.(3)-(7), nu este specificat clar care instituție sau autoritate este responsabilă de implementarea prevederilor respective, în special, ce ține de confiscarea substanțelor dopante și a banilor confiscați. Lipsa unei desemnări explicite poate genera confuzii în aplicare. De asemenea, considerăm necesară o detaliere suplimentară a proceselor implicate, pentru a elimina eventualele ambiguități și a asigura o aplicare coerentă și eficientă a reglementărilor	În baza expertizei Ministerului Justiției (scrisoarea Nr. 04/1-3022 din 25.03.2025), art. 14 alin. (2)-(6), în versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare art. 13 alin. (2) – (6) au fost excluse. Art. 13 alin. (7) se va păstra, deoarece norma nu este stabilită în nici un act normativ, cu

		următorul cuprins: ”(2) Substanțele dopante depistate și confiscate în cadrul verificărilor sunt predate Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru distrugere, conform legislației, costurile fiind acoperite de Agenția Națională Antidoping.”
12.	Subsecvent, atenționăm că, proiectul de lege înaintat spre avizare nu poate fi adoptat înainte ca să fie operate modificările propuse la Codul contravențional, pentru a asigura o corelare adecvată între noile reglementări și cadrul juridic existent.	Se ia act. Conform deciziei din cadrul ședinței Secretarilor generali din 03.02.2025 (Procesul-verbal nr. 5 din 03.02.2025) prevederile referitoare la modificarea Codului contravențional cu sancțiuni conexe prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante au fost transmise de Agenția Națională Antidoping Ministerului Justiției pentru a fi incluse în proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (număr unic 813/MJ/2024), precum și modificările ce vizează Codul penal (scrisoarea ANAD Nr. 17-25 din 7 februarie 2025).
13.	La Nota de fundamentare Implementarea prevederilor proiectului înaintat va genera un impact financiar asupra mediului de afaceri. În acest sens, se consideră oportun consultarea proiectului cu Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Astfel, compartimentul 4 „Analiza impactului de reglementare” urmează a fi ajustat în conformitate cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.574/2024. Având în vedere că obiecțiile formulate anterior cu privire la acest compartiment nu au fost luate în considerare, este imposibil de a evalua și prezenta un eventual impact financiar asupra bugetului de stat. Lipsa unei analize detaliate și a unei justificări argumentate împiedică o apreciere obiectivă a implicațiilor bugetare, ceea ce poate afecta atât procesul decizional, cât și sustenabilitatea financiară a măsurilor propuse. Totodată, se va lua în considerare ceea ce a fost menționat de ordin general.	Se ia act. În cadrul ședinței de lucru din data de 14.01.2025, convocată de Cancelaria de Stat (scrisoarea nr. 14-93-14087 din 23.12.2024), la care a participat, inclusiv Direcția supravegherea controalelor de stat, din cadrul Cancelariei de Stat, a fost luată decizia că proiectul de lege nu necesită consultarea cu Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, deoarece acesta nu conține reglementări a activității de întreprinzător. Cad sub incidența prevederilor privind reglementarea activității antidoping cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în

Cancelaria de Stat (Nr. 14-69-1684 din 14.02.2025)			sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în spor.
	14.	În concluzie, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul de lege, după revederea obiecțiilor înaintate, pentru a formula opinia finală asupra proiectului.	Se ia act.
	15.	La art. 1 alin. (2) se propune substituirea cuvintelor „al sportivilor și cetățenilor” cu cuvântul „persoanei” pentru a extinde sfera de aplicare a legii.	Se acceptă. A fost operată modificarea propusă.
	16.	Totodată, domeniul de reglementare urmează să acopere și acțiunile de prevenire și combatere a producerii substanțelor dopante, nu doar prevenirea și combaterea circulației/traficului ilicit de substanțe dopante.	Nu se acceptă. Conform art. 19 ¹ din Legea nr. 1409/1997 cu privire la medicamente, ”Se interzice importul, <i>fabricarea</i> , distribuirea, comercializarea, prescrierea și eliberarea medicamentelor care conțin <i>steroizi anabolizanți și androgeni</i> , cu excepția medicamentelor cu denumiri comune internaționale, ale căror nomenclatură și cantitate se aprobă anual de către Ministerul Sănătății și care sunt achiziționate prin procedura de licitație publică.”
	17.	La art. 2 după cuvintele „adoptată la Strasbourg la 16 noiembrie 1989” va urma „ratificată prin Legea nr. 247/2008”, iar după textul „și Protocolul adițional al acesteia” va urma textul „adoptat la Varșovia la 12 septembrie 2002, ratificat prin Legea nr. 248/2008”.	Se acceptă. Au fost operate modificările propuse.
	18.	Textul „prevederile căreia se aplică doar pe teritoriul controlat efectiv de autoritățile Republicii Moldova, până la restabilirea deplină a integrității teritoriale a Republicii Moldova” urmează a se exclude din motiv că, conținutul respectiv este stipulat la art. 1 din Legea nr. 247/2008 pentru ratificarea Convenției contra dopajului și art. 1 din Legea nr. 248/2008 pentru ratificarea Protocolului adițional la Convenția contra dopajului.	Se acceptă. Au fost operate modificările propuse.
	19.	Art. 3 urmează a fi revizuit prin prisma „domeniului de aplicare” și indicarea subiecților asupra cărora se extind prevederile legii (similar art. 3 din Legea nr.24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport (în continuare – Legea nr. 24/2023).	Se acceptă. La art. 3 se propune următorul cuprins: „(1) Prezenta lege se aplică entităților din domeniul educației fizice și sport, cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, persoane care practică sportul și activitatea de educație fizică, precum și autorităților publice

		implicate în prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante. (2) în aplicarea prezentei legi, sunt reglementate: a) mecanismul de coordonare și atribuțiile autorităților și instituțiilor competente în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante; b) modalitatea de autorizare a activității antidoping a entităților din domeniul educației fizice și sport ce antrenează și pregătesc sportivi; c) măsurile de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante.,,
20.	La art. 4 se propune a fi excluse cuvintele „se utilizează”, iar după cuvintele „noțiuni principale” a se completa cu cuvântul „semnifică”. Totodată, se recomandă excluderea noțiunilor „posesie”, „tentativă” și „substanță interzisă”, din motiv că sunt definite de Legea complementară nr. 24/2023. În scopul evitării reproducerii normelor juridice se propune trimiterea la reglementările din actul normativ în conformitate cu prevederile art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă parțial. Propunerile la art. 4 se acceptă. Referitor la noțiunile „posesie” și „substanță interzisă”, acestea au fost completate și se păstrează în proiectul de lege, deoarece sunt noțiuni specifice proiectului de lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante. În Legea 24/2023 acestea noțiuni sunt aplicate în contextul reglementării fenomenului dopajului.
21.	Totodată, remarcăm că noțiunea „circulație ilicită de substanțe dopante”, conceptual, corespunde celei de „trafic”, indicată la art. 4 din Legea nr. 24/2024. Prin urmare, se propune revizuirea noțiunii sub aspectul concretizării acțiunilor/inațiunilor ce cad sub incidența acestora, inclusiv evitându-se definirea aceleași noțiuni prin aceiași termeni, în conformitate cu prevederile art. 54 alin. (1) lit. d) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă. Pe tot parcursul textului cuvântul ”circulație” se substituie cu cuvântul ”trafic”.
22.	Cu referire la noțiunea „substanțe dopante”, se recomandă excluderea textului „sau să modifice rezultatele competițiilor sportive”, întrucât proiectul de lege nu vizează prevenirea și combaterea dopajului sportivilor.	Se acceptă. Se propune următorul cuprins: ”substanțe dopante - substanță destinată să mărească în mod artificial capacitatea fizică umană cu scopul de a modifica rezultatele competițiilor sportive;”

	23.	La art. 12 alin. (4) se propune excluderea textului „conform art. 87 ¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008”, întrucât o astfel de prevedere nu există (deocamdată). Din textul „contractul de muncă se desface” se vor exclude cuvintele „de muncă” sau se va completa cu cuvintele „și de prestări servicii”. Potrivit art. 51 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, articolul are caracter unitar și conține una sau mai multe norme cu raport direct între ele, subordonate uneia și aceleiași idei.	Se acceptă. În baza expertizei Ministerului Justiției (scrisoarea Nr. 04/1-3022 din 25.03.2025), art. 12 alin. (4), în versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, art. 11 alin. (4) a fost exclus.
	24.	În conformitate cu prevederile art. 55 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere, precum și trimiterea la un act normativ de nivel inferior”. Respectiv, la art. 14 alin.(7) se recomandă excluderea textului „conform prevederilor Ordinului Ministrului Sănătății Nr. 9/2006 cu privire la nimicirea inofensivă a medicamentelor cu termen de valabilitate expirat, contrafăcute, cu deficiențe de calitate sau fără documente de origine (însoțire)”.	Se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, art. 13 alin. (2) are următorul cuprins: ”(2) Substanțele dopante depistate și confiscate în cadrul verificărilor sunt predate Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru distrugere, conform legislației, costurile fiind acoperite de Agenția Națională Antidoping.”
Agenția Servicii Publice (Nr. 01/2274 din 18.02.2025)	25.	Articolul 16. Măsurile complementare, de expus în următoarea redacție: (1) În vederea exercitării atribuțiilor de control doping, Agenția Națională Antidoping va accesa date privind entitățile sportive, înregistrate în Registrul de stat al unităților de drept, prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect. Această formulare se propune în sensul respectării prevederilor Legii nr. 142 din 19.07.2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, iar consumul direct din registrele ASP ar veni în contradicție cu actele normative în domeniul consumului de date și interoperabilitate.	Se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, aceste prevederi sunt indicate la Articolul 15. Măsurile complementare
Ministerul Afacerilor Interne (Nr. 38/551 din 19.02.2025)	26.	Potrivit art. 1 alin. (3), proiectul de lege este însoțit de două anexe care reglementează substanțele dopante cu grad mare de risc și cele de risc. Respectiv, încadrarea anexelor în proiectul legii eventual vor crea premise ca orice actualizare a listei substanțelor dopante să necesite un proces legislativ complex, fapt ce ar putea genera timp suplimentar și proceduri îndelungate pentru aducerea în concordanță a listelor cu reglementările internaționale și evoluțiile în domeniu. În acest context, în vederea asigurării flexibilității și actualizării rapide a cadrului normativ, se recomandă a reglementa ca lista substanțelor dopante să fie aprobată și modificată prin Hotărâre de Guvern, la propunerea	Se acceptă. În baza avizului repetat al Ministerului Afacerilor Interne (Nr. 38/762 din 06.03.2025) art. 1 alin (3) a fost modificat și introdus după acesta un alt aliniat, după cum urmează: ”(3) Substanțele dopante sunt cu grad mare de risc și substanțe dopante de risc. (4) Lista substanțelor dopante cu grad mare de risc și lista substanțelor dopante de risc se aprobă și se modifică prin înscrierea sau

	Agenciei Naționale Antidoping, permițând astfel o reacție mai rapidă la noile riscuri și practici identificate la nivel național și internațional (ex. Hotărârea Guvernului nr. 79/2006 privind aprobarea Cantității substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, depistate în circulație ilegală).	radierea unei substanțe dopante prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale Antidoping.”
27.	2. La art. 2: - mențiunea privind aplicarea actelor normative naționale, precum și a tratatelor internaționale „doar pe teritoriul controlat efectiv de autoritățile Republicii Moldova, până la restabilirea deplină a integrității teritoriale a Republicii Moldova”, reprezintă o precizare politică și poate fi interpretată necorespunzător în contextul normativ. Astfel, se recomandă excluderea acestei sintagme; - cuvintele „de prezenta lege” la a doua utilizare se exclud	Se acceptă. Au fost operate modificările propuse.
28.	Conținutul art. 3 nu precizează efectiv domeniul de aplicare. Deși sunt menționate categorii generale, acesta nu explică clar, cine și în ce condiții cad sub incidența legii. Astfel se propune revizuirea articolului în cauză și expunerea acestuia în următoarea redacție: „(1) Prezenta lege se aplică entităților din domeniul educației fizice și sportului, persoanelor care practică sportul, inclusiv sportul recreativ sau activitatea de educație fizică, precum și autorităților publice și structurilor implicate în prevenirea și combaterea circulației ilicite a substanțelor dopante. (2) în aplicarea prezentei legi, sunt reglementate: a) măsurile de prevenire și combatere a circulației ilicite a substanțelor dopante; b) mecanisme de control și sancționare a faptelor care constituie încălcări ale reglementărilor antidoping; c) atribuțiile autorităților și instituțiilor competente în domeniul prevenirii și combaterii circulației ilicite a substanțelor dopante.”	Se acceptă, inclusiv în baza expertizei Ministerului Justiției (scrisoarea Nr. 04/1-3022 din 25.03.2025), art. 3 se propune în următoarea redacție: ”(1) Prezenta lege se aplică entităților din domeniul educației fizice și sport, cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, persoane care practică sportul și activitatea de educație fizică, precum și autorităților publice implicate în prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante. (2) în aplicarea prezentei legi, sunt reglementate: a) mecanismul de coordonare și atribuțiile autorităților și instituțiilor competente în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante; b) modalitatea de autorizare a activității antidoping a entităților din domeniul educației fizice și sport ce antrenează și pregătesc sportivi; c) măsurile de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante.”

29.	În denumirea și în propoziția din art. 4 se propune excluderea cuvântului „principale” or, toate noțiunile utilizate sunt importante în egală măsură, iar proiectul nu operează cu un alt tip de noțiuni.	Se acceptă. Au fost operate modificările propuse.
30.	La art. 8 alin. (1) se propune completarea lit. f) cu cuvintele „și aprobat de ministrul finanțelor”. Această completare asigură aplicarea uniformă a principiului de aprobare pentru autoritățile administrative și instituțiile din subordinea ministerelor.	Se acceptă. Art. 8 alin. (1) lit. f) a fost completat cu cuvintele „și aprobat de ministrul finanțelor”.
31.	Art. 12, alin. (1) și (5) reglementează procedura de obținere și retragere a autorizației de funcționare antidoping. Același articol la alin. (6) operează cu termenul de „suspendare” fără a reglementa condițiile și circumstanțele în care aceasta poate fi aplicată. De asemenea, articolul respectiv, operează cu termenul „eliberarea” autorizației de funcționare și nu cu termenul „obținerea” autorizației de funcționare. Astfel sugerăm a asigura uniformizarea termenilor utilizați în proiectul actului normativ. Deși alin. (6) stabilește că modul și condițiile suspendării vor fi reglementate prin ordinul directorului general al Agenției Naționale Antidoping, pentru asigurarea clarității normei se propune completarea articolului cu o prevedere generală privind situațiile în care poate interveni suspendarea și efectele acesteia.	Se acceptă parțial. În versiunea modificată a proiectului după expertizare acesta este art. 11, care a fost completat după alin. (5) cu un aliniat nou, cu următorul cuprins: ”Suspendarea autorizației de funcționare antidoping poate fi aplicată pentru o perioadă de la o lună la 6 luni.” Referitor la noțiunea de „obținerea” autorizației de funcționare și celei de ”eliberare”, precizăm că art. 11 reglementează <i>Eliberarea, suspendarea și retragerea autorizației de funcționare antidoping</i>, atribuții ce urmează să fie îndeplinite de Agenția Națională Antidoping. În rezultatul <i>eliberării autorizației</i> de către Agenția Națională Antidoping, <i>cluburile și federațiile sportive vor obține autorizația</i>. Astfel, la art. 11 se păstrează noțiunea de ”eliberare”.
32.	Supletiv, se recomandă la art. 12 sintagma „la alin. (1) art. 11” să fie substituită cu sintagma „art. 11 alin. (1)”, această ajustare este valabilă pentru tot conținutul proiectului, deoarece trimiterea la o normă juridică se sistematizează într-o succesiune logică;	Se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, acesta este art. 10 alin (1).
33.	La art. 14 alin. (7) autorul face o referire expresă la Ordinul Ministerului Sănătății cu privire la nimicirea inofensivă a medicamentelor cu termen de valabilitate expirat, contrafăcute, cu deficiențe de calitate sau fără documente de origine (însoțire) care asigură nimicirea substanțelor dopante confiscate. Referirea expresă la acest act normativ poate crea rigiditate juridică, deoarece orice modificare a acesteia ar necesita și modificarea legii.	Se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, acesta este art. 13 alin (2) cu următorul cuprins: ”(2) Substanțele dopante depistate și confiscate în cadrul verificărilor sunt predate Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru distrugere, conform legislației,

	Astfel, pentru a permite adaptarea normei la eventualele reglementări viitoare, se propune substituirea acestei referințe cu o formulă generală, care ar permite aplicarea oricărui act normativ în vigoare privind gestionarea și distrugerea substanțelor confiscate. Respectiv, alin. (7) se va expune în următoarea redacție: „(7) Substanțele dopante confiscate se transmit Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, care asigură distrugerea acestora conform reglementărilor normative privind nimicirea substanțelor și produselor interzise, inclusiv a celor dopante.”.	costurile fiind acoperite de Agenția Națională Antidoping.”
34.	Supletiv, la art.14 alin (2), în final cuvântul „spor” se va substitui cu cuvântul „sport”, pentru a reda sensul corect conținutului normei.	Se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, art. 13 alin. (2) a fost exclus.
35.	La art. 15 alin. (1), autorul proiectului propune norma că, „[...]”, Ministerul Afacerilor Interne, conform prevederilor Legii Nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice, prin ordin solicită furnizorilor de servicii de comunicații electronice blocarea accesului la conținutul mijloacelor electronice în cauză.”. În acest context, pentru a asigura principiul oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice, se propune reformularea textului după cum urmează: „(1) În cazul existenței justificate a factorilor de risc de săvârșire, prin mijloace electronice, a faptelor ilicite cu privire la oferirea, comercializarea, punerea în circulație, consumul ilicit sau procurarea substanțelor dopante și a produselor care conțin substanțe dopante, Ministerul Afacerilor Interne, va dispune prin ordin, sistarea accesului la pagina web sau eliminarea conținutului online la sursă, în condițiile Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice.”.	Se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, Articolul 14. Controlul mijloacelor electronice are următorul cuprins: ”(1) În cazul existenței justificate a factorilor de risc de săvârșire prin mijloace electronice a faptelor cu privire la oferirea, comercializarea, promovarea sau procurarea substanțelor dopante și a produselor care conțin substanțe dopante, paginile web care conțin astfel de informație se vor sista sau conținutul online la sursă se va elimina, conform prevederilor Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice.”
36.	La art. 12 alin. (4) și la art. 14 alin. (4), autorul proiectului face referință la contravenția, sancțiunea și măsurile executorii la această contravenție, prevăzută de art. 78¹ Cod contravențional (contravenție inexistentă la moment). Deși, autorul a argumentat în Nota de fundamentare că, <i>Agenția Națională Antidoping va prezenta Ministerului Justiției propuneri de completare a Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 cu sancțiuni referitoare la oferirea, distribuirea, vânzarea, punerea în vânzare, administrarea, livrarea cu orice titlu, transportul, trimiterea, procurarea, deținerea, introducerea sau scoaterea din țară, precum și</i>	Se acceptă. În baza expertizei Ministerului Justiției (scrisoarea Nr. 04/1-3022 din 25.03.2025) în versiunea modificată a proiectului de lege, art. 11 (alin. 4) și art. 13 alin. (4) au fost excluse. Art. 16 Dispoziții finale are următorul cuprins: ”Articolul 16. Dispoziții finale

		<i>importul și exportul ori alte operațiuni privind circulația substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe sau combinate cu alte substanțe, inclusiv, în anumite instituții sociale și de către persoanele responsabile de controlul antidoping, și atribuții ale Agenției Naționale Antidoping în constatarea și examinarea contravențiilor privind circulația ilicită a substanțelor dopante, considerăm oportun ca, în pachet cu prezenta lege să fie prezentat spre avizare proiectul care ar asigura această reglementare în Codul contravențional, or, aceste prevederi ar putea fi prevăzute în art.17 la compartimentul „Dispoziții finale”, fie reglementarea „Dispozițiilor tranzitorii”.</i> În această ordine de idei, recomandam autorului să revadă prevederile art.17 alin. (1) din proiect, astfel încât cadrul normativ secundar necesar punerii în aplicare, să intre în vigoare concomitent cu actul legislativ adoptat. Astfel, art. 17 va avea următoarea redacție: „ Articolul 17. Dispoziții finale (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a șase luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Până la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul: - va prezenta Parlamentului propuneri vizând aducerea legislației în concordanță cu prevederile prezentei legi; - va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege. (3) La articolul 9, punctul 28 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.79-81 art. 118) va avea următorul cuprins: ”28) autorizează cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi în sensul art. 4, și informează/instruiește antrenorii și instructorii din cadrul acestora cu privire la interzicerea utilizării substanțelor și metodelor interzise și cu privire la urmările grave ale utilizării acestora.”. Prin formularea respectivă, se va subînțelege că, Codul contravențional nu este actul normativ al Guvernului ci un act care se modifică și se adoptă de Parlament. Totodată, se va îngloba și ideea de modificare și completare a Codului penal al Republicii Moldova nr. 985/2002 cu sancțiunii pentru atragerea minorilor la consumul ilicit de substanțe dopante, așa cum autorul a argumentat în Nota de fundamentare.	”(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a șase luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Guvernul, în termen de 6 (șase) luni de la data publicării va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege. (3) La articolul 9, punctul 28 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 79-81 art. 118) va avea următorul cuprins: ”28) autorizează cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi în sensul art. 4, și informează/instruiește antrenorii și instructorii din cadrul acestora cu privire la interzicerea utilizării substanțelor și metodelor interzise și cu privire la urmările grave ale utilizării acestora.””
Ministerul Sănătății	37.	La articolul 1, după aliniatul (4) se completează cu un aliniat nou cu următorul cuprins:	Se acceptă. Propunerea este inclusă la art. 1, după alin. (5).

(Nr. 18/616 din 21.02.2025)	„(5) Se interzice orice formă de administrare a substanțelor dopante enumerate în anexele nr. 1 și nr. 2 la prezenta lege, precum și a produselor care conțin astfel de substanțe, cu excepția medicamentelor care conțin steroizi anabolizanți și androgeni și sunt utilizate în scopuri medicale în baza unei prescripții medicale, sub supravegherea unui medic.”. Textul actual al legii nu interzice explicit orice formă de circulație, deținere, utilizare sau tentativă de utilizare a substanțelor dopante enumerate în Anexele nr. 1 și nr. 2, precum și a produselor care le conțin. Deși clasificarea acestora ca „substanțe dopante cu grad mare de risc” și „substanțe dopante de risc” sugerează implicit interdicția, lipsa unei mențiuni exprese poate genera interpretări eronate și lacune în aplicarea legii. Este esențial ca legea să prevadă clar și fără echivoc interdicția oricărei forme de interacțiune cu substanțele dopante, pentru a asigura un cadru legal robust și eficient în combaterea dopajului. Totodată, este recunoscut faptul că unele substanțe incluse în anexe pot fi utilizate în scopuri medicale, sub supravegherea unui medic, pentru tratarea anumitor afecțiuni. Prin urmare propunem o distincție clară între utilizarea acestor substanțe în scopuri de dopaj și utilizarea lor în scopuri terapeutice, pentru a nu priva pacienții de tratamentele necesare.	
38.	La articolul 4, la definiția „substanță interzisă” se completează după cuvintele „Lista interzisă al Codului mondial antidoping” cu textul „și inclusă în anexele la prezenta lege”. Definiția actuală a „substanței interzise” din articolul 4 al proiectului se limitează la o trimitere la Standardul Internațional Lista Interzisă al Codului Mondial Antidoping, fără a include o referire la anexele nr. 1 și nr. 2 ale legii. Această omisiune creează o neconcordanță și poate duce la interpretări diferite ale noțiunii de „substanță interzisă”. Este imperios necesar ca definiția „substanța interzisă” să fie completată prin includerea unei trimiteri la anexele nr. 1 și nr. 2 ale legii, pentru a asigura o corelare între lista substanțelor interzise, standardele internaționale și legea prenotată, eliminând orice ambiguitate.	Se acceptă. Definiția „substanță interzisă” de la art. 4, în versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, are următorul cuprins: ”- orice substanță sau clasă de substanțe calificată astfel în cuprinsul Standardului internațional Lista interzisă al Codului mondial antidoping și inclusă în lista substanțelor dopante cu grad mare de risc și lista substanțelor dopante de risc, aprobate prin hotărâre a Guvernului;”.
39.	La articolul 10, aliniatul (2) cuvintele „și Ministerul Sănătății” se exclud. De precizat, că în conformitate cu atribuțiile legale, Ministerul Sănătății nu deține competențe în domeniul prevenirii și combaterii circulației ilicite a substanțelor dopante și nu deține competențe de a colecta date statistice în acest sens. Prin urmare, această atribuție nu poate fi	Se acceptă. În baza expertizei Ministerului Justiției (scrisoarea Nr. 04/1-3022 din 25.03.2025) art. 10 a fost exclus.

	exercitată. Ministerul are rolul de promotor al politicilor de utilizare rațională a medicamentelor și de asigurare a accesului la tratamente necesare esențiale, însă nu are prerogative în materia circuitului ilicit al substanțelor dopante și nici nu deține datele statistice solicitate, care, totodată, nu sunt clar definite pentru a permite o evaluare riguroasă.	
40.	Articolul 14 se modifică după cum urmează: a) după aliniatul 3 se completează cu un nou aliniat cu următorul cuprins: „Se interzice fabricarea, importul, exportul, tranzitul, distribuirea, comercializarea, promovarea, publicitatea și administrarea suplimentelor alimentare care conțin substanțe dopante enumerate în anexele nr. 1 și nr. 2 la prezenta lege.” O mențiune explicită privind suplimentele alimentare este necesară pentru a evita ambiguitățile și interpretările eronate a prevederilor. Propunem să menționăm explicit în lege că interdicția se aplică atât substanțelor dopante pure, cât și suplimentelor alimentare care le conțin. Menționarea explicită a suplimentelor alimentare în lege responsabilizează producătorii și comercianții, obligându-i să respecte standardele de calitate și siguranță și să verifice cu atenție compoziția produselor pe care le oferă consumatorilor. Includerea unei astfel de norme are drept scop creșterea gradului de protecție a consumatorilor.	Se acceptă. Se propune reglementarea normativă să fie inclusă la art. 1, după alin (5).
41.	b) alineatul (7) se expune în redacția cu următorul cuprins: „(7) Substanțele dopante confiscate se distrug conform modului stabilit de Guvern, iar cheltuielile ocazionate de distrugerea acestor substanțe se suportă de proprietar sau de persoana de la care au fost ridicate.” Se propune reformularea alineatului (7) referitor la distrugerea substanțelor dopante confiscate, în concordanță cu inițiativa Ministerului Sănătății de actualizare a cadrului normativ privind gestionarea deșeurilor farmaceutice. Prin urmare, Ordinul ministrului sănătății nr. 9/2006 urmează a fi abrogat, fiind instituit un regulament privind gestionarea deșeurilor farmaceutice aprobat prin Hotărâre de Guvern. Astfel, distrugerea substanțelor dopante, indiferent de forma lor (substanță pură sau supliment alimentar), va fi reglementată în cadrul proiectului menționat. Totodată, se propune stabilirea responsabilității financiare pentru costurile distrugerii, acestea fiind suportate de proprietar sau de persoana de la care au fost ridicate substanțele, similar practicii din România, pentru a evita transferul acestor	Se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, art. 13. alin. (2) are următorul cuprins ”(2) Substanțele dopante depistate și confiscate în cadrul verificărilor sunt predate Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru distrugere, conform legislației, costurile fiind acoperite de Agenția Națională Antidoping.” Se propune cheltuielile ocazionate de distrugerea acestor substanțe să fie suportate de Agenția Națională Antidoping, deoarece acestea fiind confiscate nu mai aparțin proprietarului sau persoanei de la care au fost ridicate.

		costuri către autoritățile publice și a asigura aplicarea principiului responsabilității individuale.	
	42.	Se propune revizuirea Dispozițiilor finale ale legii pentru a asigura concordanța cu: - Legea nr. 160/2011, având în vedere că articolele 11 și 12 fac referire la „autorizația de funcționare antidoping”. Aceasta constituie un „act permisiv” în sensul Legii nr. 160/2011, fiind necesară clarificarea regimului juridic aplicabil. - Codul Contravențional, deoarece articolele 12 și 14 fac trimitere la articolul 87¹ din Codul Contravențional, care nu este prevăzut în forma actuală a acestuia. Modificarea va include completările necesare pentru a asigura corelarea trimiterilor la Codul Contravențional cu actualizările ce vor intra în vigoare odată cu aprobarea proiectului.	Se acceptă. În cadrul ședinței interdepartamentale din data de 14.01.2025, convocată de Cancelaria de Stat (scrisoarea nr. 14-93-14087 din 23.12.2024), la care a participat, inclusiv Direcția supravegherea controalelor de stat, din cadrul Cancelariei de Stat, a fost luată decizia că proiectul de lege nu necesită consultarea cu Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, deoarece acesta nu conține reglementări a activității de întreprinzător. Cad sub incidența prevederilor propuse referitoare la reglementarea activității antidoping cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în spor. Totodată, conform deciziei din cadrul ședinței Secretarilor generali din 03.02.2025 (Procesul-verbal nr. 5 din 03.02.2025) prevederile referitoare la modificarea Codului contravențional au fost transmise de către Agenția Națională Antidoping Ministerului Justiției pentru a fi incluse în proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (număr unic 813/MJ/2024), precum și modificările ce vizează Codul penal (scrisoarea ANAD Nr. 17-25 din 7 februarie 2025). Art. 16 Dispoziții finale are următorul cuprins: ”Articolul 16. Dispoziții finale

			”(1) Prezenta legea intră în vigoare la expirarea a șase luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (2) Guvernul, în termen de 6 (șase) luni de la data publicării va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege. (3) La articolul 9, punctul 28 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 79-81 art. 118) va avea următorul cuprins: ”28) autorizează cluburile și federațiile sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi în sensul art. 4, și informează/instruiește antrenorii și instructorii din cadrul acestora cu privire la interzicerea utilizării substanțelor și metodelor interzise și cu privire la urmările grave ale utilizării acestora.””
Avizare și consultare publică repetată			
Ministerul Afacerilor Externe (Nr. DI/3/041-2027 din 28.02.2025)	43.	Propunerile expuse de către MAE prin avizul nr. DI/3/041-1384 din 12 februarie 2025 au fost parțial acceptate de către autor, cu prezentarea argumentelor de rigoare. În context, MAE comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.	Se ia act.
Serviciul Vamal (Nr. 28/11-2775 din 28.02.2025)	44.	Comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor (Nr. 15-1182 din 04.03.2025)	45.	Expune despre lipsa de obiecții și propuneri în acest sens.	Se ia act.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (Nr. 04-01/915/649 din 04.03.2025)	46.	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.

Ministerul Finanțelor (Nr. 07/1-03/17/309 din 04.03.2025)	47.	La art.14 alin.(5) reiterăm propunerea privind specificarea instituției sau autorității responsabile de confiscarea banilor, valorilor sau orice alte bunuri dobândite prin valorificarea substanțelor dopante cu grad mare de risc.	În baza expertizei Ministerului Justiției (scrisoarea Nr. 04/1-3022 din 25.03.2025) în versiunea modificată a proiectului de lege, art. 13 (alin. 5) a fost exclus.
	48.	Se propune de expus art.14 alin.(7) în redacția următoare: „(7) Substanțele dopante confiscate sunt predate Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru distrugere, conform legislației, costurile fiind acoperite de Agenția Națională Antidoping.”.	Se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, art. 13. alin. (2) are următorul cuprins ”(2) Substanțele dopante depistate și confiscate în cadrul verificărilor sunt predate Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale pentru distrugere, conform legislației, costurile fiind acoperite de Agenția Națională Antidoping.”
Agencia Servicii Publice (Nr. 01/3086 din 06.03.2025)	49.	Comunică despre lipsa de obiecții și propuneri ca urmare a acceptării recomandărilor expuse în avizul precedent.	Se ia act.
Ministerul Afacerilor Interne (Nr. 38/762 din 06.03.2025)	50.	Prin avizul Ministerului nr. 38/551 din 19 februarie 2025, a fost propus autorului revizuirea normei în proiectul de lege supus avizării, prevăzută la art. 1 alin. (3), în care autorul proiectului a prevăzut două anexe care reglementează lista substanțelor dopante cu grad mare de risc și celor cu grad de risc și reglementarea acestora prin hotărâre a Guvernului. Prin urmare, autorul proiectului nu a acceptat propunerea, iar în tabelul de sinteză a argumentat poziția, prin referința la prevederile articolelor 6, 7 și 49 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin actul normativ cu forță juridică inferioară (hotărâre de Guvern) nu poate fi modificat un act normativ cu forță juridică superioară (lege), ceea ce ipotetic nu se încadrează în raționamentul propus. Astfel, în avizul Ministerului, argumentul a fost expus prin necesitatea aprobării listelor substanțelor dopante cu grad mare de risc și celei cu grad de risc, prin hotărâre de Guvern, din perspectiva asigurării unei proceduri de promovare și reglementare mai ușoare, pentru a oferi un răspuns rapid la provocările și evoluțiile în domeniu, pe măsura apariției în circuit/trafic a substanțelor noi sau produselor care conțin astfel de substanțe. O analogie în acest sens, am putea exemplifica art. 8 alin. (2) și art. 11 alin. (4) Legea nr. 382/1999 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor, care stabilesc că listele substanțelor	Se acceptă. Art. 1 alin (3) a fost modificat și introdus după acesta un alt alineat, după cum urmează: ”(3) Substanțele dopante sunt cu grad mare de risc și substanțe dopante de risc. (4) Lista substanțelor dopante cu grad mare de risc și lista substanțelor dopante de risc se aprobă și se modifică prin înscrierea sau radierea unei substanțe dopante prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale Antidoping.”

	stupefiante, psihotrope și ale precursori, se aprobă și se modifică prin hotărâre a Guvernului. La rândul său, prin Hotărârea Guvernului nr. 1088/2004 au fost aprobate tabelele și listele substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului. Necesită a menționa că, evoluțiile în timp, au scos în evidență mai multe substanțe stupefiante, psihotrope și precursorii noi, care nu se regăseau în lista inițial aprobată, iar prin intervenții rapide în modificarea Hotărârii de Guvern, aceste liste au fost actualizate la necesitățile apariției pe piață, fapt care a asigurat o reacție mai rapidă a statului la noile riscuri și practici identificate la nivel național și internațional, pentru a preveni și pedepsi aceste vicii (de exemplu: Hotărârea Guvernului nr. 97/2014, Hotărârea Guvernului nr. 381/2015, Hotărârea Guvernului nr. 593/2016, Hotărârea Guvernului nr. 631/2023). O situație analogică se atestă și în cazul substanțelor dopante cu grad mare de risc și substanțelor dopante de risc astfel că, ori de câte ori la nivel mondial lista acestor substanțe se va actualiza, va fi necesară și modificarea anexelor care stabilesc aceste substanțe. Respectiv, aprobarea anexelor din proiect prin act normativ al Guvernului ar avea drept scop evitarea procedurilor îndelungate de promovare a proiectelor de acte normative ce urmează a fi adoptate de Parlament, evitarea pierderii irațională de timp și resurse umane, dar și posibilitatea modificării acestora la necesitate prin actul normativ al Guvernului, iar în acest sens s-ar asigura respectarea principiilor oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice, reglementate de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Reieșind din menționate, de principiu, se propune modificarea art. 1 alin. (3-6), precum și altor reglementări din proiect, cu excluderea anexelor 1 și 2 la proiectul de lege și, în contextul raționamentelor descrise, menținem poziția în avizul precedent.	
51.	Autorul proiectului, utilizează termenii de „Substanțe dopante cu grad mare de risc” și „substanțe dopante de risc”. Astfel, în vederea asigurării înțelegerii corecte a termenilor respectivi, precum și pentru evitarea interpretărilor neuniforme, se propune completarea art. 4 cu definirea noțiunilor enunțate, diferența dintre ele și, prin ce se manifestă gradul de risc simplu de cel mărit, ori gradul prejudiciabil,	Se acceptă. Art. 4 a fost completat cu noțiunile substanțe dopante cu grad mare de risc și substanțe dopante de risc.

		asigurându-se în acest sens respectarea prevederilor art. 54 alin. (1) lit. d) și h) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	
52.	Analizând, argumentele autorului proiectului, expuse în tabelul de sinteză, prin care se menționează că, Agenția Națională Antidoping a transmis prin scrisoarea nr. 17-25 din 07.02.2025 în adresa Ministerului Justiției și Cancelariei de Stat propuneri de modificare a Codului contravențional și a Codului penal pentru a fi incluse în proiectul de Lege (număr unic 813/MJ/2024), precum și analizând în profunzime propunerea la care se face referință în acest sens, expunem următoarele. La Codul contravențional, autorul propune a fi pasibilă de sancțiune contravențională prevăzută de art. 851, fapta: Oferirea, distribuirea, vânzarea, punerea în vânzare, administrarea, livrarea cu orice titlu, transportul, trimiterea, procurarea, deținerea, introducerea sau scoaterea din țară, precum și importul și exportul ori alte operațiuni privind circulația substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe sau combinate cu alte substanțe[...]. Pe de altă parte, art. 1 alin. (4) și (5), din proiectul de lege interzice orice formă de: - administrare a substanțelor dopante enumerate în anexele nr. 1 și nr. 2 la prezenta lege, precum și a produselor care conțin astfel de substanțe, cu excepția medicamentelor care conțin steroizi anabolizanți și androgeni și sunt utilizate în scopuri medicale în baza unei prescripții medicale, sub supravegherea unui medic; - fabricarea, importul, exportul, tranzitul, distribuirea, comercializarea, promovarea, publicitatea și administrarea suplimentelor alimentare ce conțin substanțe dopante enumerate în anexele nr. 1 și nr. 2 la prezenta lege. Din punct de vedere al poziției autorului conchidem că, se interzice doar administrarea substanțelor dopante și a produselor care conțin astfel de substanțe, pe când suplimentele alimentare ce conțin substanțe dopante sunt interzise la fabricarea, importul, exportul, tranzitul, distribuirea, comercializarea, promovarea, publicitatea și administrarea acestora. În această ordine de idei, se face judicios uniformizarea acestor interdicții în proiectul supus avizării, precum și definirea noțiunilor pentru produsele care conțin substanțe dopante și suplimentele alimentare ce conțin substanțe dopante.	Se acceptă parțial. Art. 1 alin (5) și (6), în versiunea modificată a proiectului includ interzicerea tuturor elementelor traficului ilicit de sub substanțe dopante, după cum urmează: oferire, distribuire, vânzare, punere în vânzare, promovare, publicitate, administrare, livrare cu orice titlu, transport, trimitere, procurare, deținere, introducere sau scoatere din țară, precum și importul și exportul ori alte operațiuni privind circulația substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe sau combinate cu alte substanțe. Referitor la propunerile de modificarea a art. 19¹ în legea nr. 1409/1997 cu privire la medicamente, ANAD informează că prevederile referitoare la circuitul medicamentelor care conțin steroizi anabolizanți și androgeni sunt incluse în noul proiect de Lege cu privire la medicamente, aprobat de Guvern în ședința din 12.02.2025 și prezentat și înregistrat în Parlament (nr. 38). Referitor la propunerea de amendare a Legii nr. 62/2022 cu privire la publicitate, ANAD precizează că art. 18, alin (4) lit. (b) al legii stabilește, că ”(4) Este interzisă publicitatea comercială: b) pentru un produs a cărui producere și/sau comercializare este interzisă prin lege;” Astfel, nu este necesară modificarea Legii nr. 62/2022 cu privire la publicitate.	

	Totodată, noțiunea trafic ilicit de substanțe dopante, înseamnă oferirea, distribuirea, vânzarea, punerea în vânzare, administrarea, livrarea cu orice titlu, transportul, trimiterea, procurarea, deținerea, introducerea sau scoaterea din țară, precum și importul și exportul ori alte operațiuni privind circulația substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe sau combinate cu alte substanțe, fără drept. Astfel, analizând interdicțiile prevăzute în proiectul de lege în raport cu faptele care pot fi supuse sancțiunii contravenționale, se relevă că, faptele ce vizează fabricarea, tranzitul, promovarea și publicitatea, nu sunt pasibile de răspundere contravențională, fapt care face ca legea să fie inaplicabilă în acest sens, or, se impune ajustarea prevederilor art. 19¹ din Legea nr. 1409/1997 cu privire la medicamente. În această ordine de idei, se face judicios amendarea Legii nr. 62/2022 cu privire la publicitate, pentru a interzice publicitatea pentru anumite produse interzise sau servicii (Capitolul VII). Supletiv, odată ce promovarea sau publicitatea este interzisă, se impune a revedea posibilitatea amendării art. 364 din Codul contravențional.	
53.	Totodată, în contextul raționamentelor expuse supra, vis-a-vis de operarea modificărilor la Codul contravențional, autorul proiectul a argumentat despre propunerea înaintată către Ministerul Justiției, prin aceiași scrisoare, privind propunerea de modificare a și completare a Codului penal al Republicii Moldova nr. 985/2002. Astfel, potrivit propunerii autorului, este pasibilă de răspundere penală fapta prin care sunt atrași minorii la consumul ilicit de substanțe dopante (propunere de completare cu art. 2091 Cod penal) și huliganismul nu pre grav împotriva personalului Agenției Naționale Antidoping, aflat în exercițiul funcțiunii (propunere de completare cu lit. f) la alin. (2) art. 287 Cod penal). În lumina obiectivului și scopului expus în proiectul de lege: prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante se realizează în scopul excluderii consumului de substanțe dopante și protejării dreptului fundamental la sănătate al persoanei în procesul de practicare a sportului și respectarea eticii sportive, considerăm judicios a prevedea în proiectul de modificare a Codului penal a unei infracțiuni cu elemente constitutive ale componenței de infracțiune pentru faptele cu un grad prejudiciabil mai sporit decât contravenția, și anume ce vizează: fabricarea, comercializarea, livrarea cu orice titlu, transportul, trimiterea, procurarea, deținerea, introducerea sau	Se ia act. Propunerile privind amendarea Codului contravențional și a Codului penal au fost transmise Ministerului Justiției pentru a fi incluse în proiectul de lege de modificare a acestora (scrisoarea ANAD Nr. 17-25 din 7 februarie 2025).

		scoaterea din țară, tranzitul, importul și exportul ori alte operațiuni, substanțelor dopante sau a produselor conexe, cu agravantele acestei infracțiuni, cum ar fi: săvârșite în proporții mari, săvârșite repetat, dacă persoana pasibilă de răspundere penală a fost anterior sancționată contravențional pentru aceeași faptă, săvârșită de către un grup sau orice altă formă de participatie, care au avut efect negativ asupra persoanei cu consecințe grave sau letale, precum și alte agravante prevăzute de art. 77 Cod penal.	
	54	La art. 17, propune reformularea alin. (1) cu următorul cuprins: „Articolul 17. Dispoziții finale (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a șase luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”. În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Astfel, conform proiectului, autorul nu a stabilit o dată fixă, conform raționamentelor Legii nr. 100/2017, ci a stabilit că Legea intră în vigoare în termen de 6 luni de la data publicării. Astfel, se presupune că acest termen nu este unul concret, și el poate varia de la o zi la 6 luni, fapt ce generează interpretări la acest capitol.	Se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, art. 16. alin (1) are următorul cuprins ” (1) Prezenta legea intră în vigoare la expirarea a șase luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”
Ministerul Educației și Cercetării (Nr. 06/2-09/1650 din 12.03.2025)	55.	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Cancelaria de Stat (Nr. 14-93-2849 din 14.03.2025)	56.	Comunicăm despre lipsa de propuneri și obiecții.	Se ia act.
Notificare			
Ministerul Afacerilor Interne (Nr. 38/887 din 14.03.2025)	57.	Supletiv, de ordin redacțional, se recomandă la art. 1 alin. (4), excluderea textului „prin înscrierea sau radierea unei substanțe dopante”, întrucât, alineatul în sine statuează că lista substanțelor dopante se aprobă și se modifică prin hotărâre de Guvern, respectiv, textul vizat, din punct de vedere al tehnicii legislative, este inutil.	Se acceptă. Cuvintele „prin înscrierea sau radierea unei substanțe dopante” au fost excluse.
Ministerul Educației și Cercetării	58.	Comunică despre susținerea acestuia fără a avea obiecții și propuneri.	Se ia act.

(Nr. 06/2-09/2017 din 26.03.2025)			
Expertizare			
Ministerul Justiției (Nr. 04/1-3022 din 25.03.2025)	59.	Urmare examinării inițiale a proiectului, s-a concluzionat că promovarea proiectului de lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante, se impune a fi precedată de efectuarea unei analize complexe în raport cu natura faptelor în cauză, prin prisma pericolului social și al prejudiciului cauzat. Respectiv, urmează a fi apreciată necesitatea operării unor modificări inițiale la Codul contravențional sau Codul penal, în vederea completării cu componente de infracțiune/contravenție noi, aferente circulației ilicite a substanțelor dopante. Drept rezultat, urmare deciziei din cadrul ședinței secretarilor generali din data de 03 februarie 2025 (Procesul-verbal nr. 5 din 3 februarie 2025), Agenția Națională Antidoping, prin scrisoarea nr. 17-25 din 07 februarie 2025, a expediat în adresa Ministerului Justiției propuneri de modificare a legislației contravenționale aferent circulației ilicite a substanțelor dopante, pentru a fi incluse în proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (număr unic 813/MJ/2024). Totodată, în raport cu fenomenul circulației ilicite a substanțelor dopante, Agenția Națională Antidoping, prin aceeași scrisoare, a înaintat unele propuneri de completare a Codului penal. În contextul examinării repetate a proiectului de lege, în varianta transmisă Ministerului Justiției la data de 26.02.2025, s-a constatat că observațiile și recomandările expuse în raportul de expertiză juridică nr. 04/1-9768 din 01.11.2024, au fost luate parțial în considerare	Se ia act.
	60.	La art. 2, se recomandă substituirea cuvintelor „Activitatea în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante se conduce de” cu cuvintele „Cadrul juridic al activității de prevenire și combatere a traficului ilicit de substanțe dopante îl formează”.	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate.
	61.	Potrivit art. 3, în aplicarea legii, sunt reglementate mecanismele de control și sancționare a faptelor care constituie încălcări ale reglementărilor privind traficul ilicit de substanțe dopante. În acest sens, se recomandă revizuirea normei indicate în raport cu sancționarea faptelor care constituie încălcări ale reglementărilor privind traficul ilicit de substanțe dopante, or, cadrul legal de sancționare a faptelor indicate, urmează a fi prevăzut în legislația contravențională și/sau penală.	Se acceptă. Art. 3, alin. (2) lit. b) a fost modificată și are următorul cuprins: ”modalitatea de autorizare a activității antidoping a entităților din domeniul educației fizice și sport ce antrenează și pregătesc sportivi;”

62.	La art. 4, noțiunea „consum ilicit”, se recomandă a fi revăzută. În primul rând, „cumpărarea, procurarea sau deținerea”, nu pot fi apreciate drept consum ilicit a substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe. Astfel, acțiunile în cauză se includ în cadrul noțiunii „trafic ilicit de substanțe dopante”. În al doilea rând, este eronat de a califica drept „ilicită” acțiunea de consum/administrare a substanțelor dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe în contextul prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante. La caz, consumarea unor substanțe dopante și a produselor care au în compoziție astfel de substanțe, nu poate comporta un caracter ilicit. Mai mult, deși se află într-o conexiune strânsă, urmează a fi delimitat obiectul de reglementare a proiectului de lege privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe dopante în raport cu Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport. Or, anume Legea nr. 24/2023, are drept obiect de reglementare prevenirea și combaterea utilizării/consumului de substanțe interzise în contextul desfășurării unor activități sportive. În raport cu noțiunea „substanțe dopante de risc”, se atenționează asupra caracterului incert al cuvintelor „consecințe moderate asupra sănătății persoanei”. Astfel, se consideră necesară clarificarea/desfășurarea noțiunii indicate. Cu referire la noțiunea „tentativă”, nu este clară necesitatea acesteia în cadrul proiectului de lege. Mai mult, în contextul existenței propunerilor de modificare a legislației contravenționale aferent circulației ilicite a substanțelor dopante, urmează a fi reținută noțiunea tentativei de contravenție în sensul art. 13 din Codul contravențional. În alt context, se atenționează asupra necesității excluderii din cadrul proiectului de lege a normelor cu caracter procesual (ex. art. 10), or, acestea contravin prevederilor art. 1 alin. (1) din Codul contravențional nr. 218/2008, precum și art. 2 alin. (1) și (4) din Codul de procedură penală nr. 122/2003.	Se acceptă. Noțiunea de consum ilicit cu următorul cuprins ”– administrare nejustificată a substanțelor dopante, cu scopul de a câștiga un avantaj față de ceilalți în competițiile sportive, fără ca un organism autorizat să ateste indicarea administrării lor și fără ca ele să fi fost prescrise de medic;” Referitor la noțiunea „substanțe dopante de risc”, aceasta a fost modificată și are următorul cuprins: ”substanțe dopante administrarea cărora au consecințe de gravitate medie asupra sănătății fizice și mintale a persoanei” Noțiunea ”tentativă” se exclude. Se acceptă excluderea art. 10, alin. (1) și alin. (2). Alin. (3) a fost transferat la art. 7., cu următorul cuprins: ”(4) elaborează raportul anual privind evoluția și amploarea traficului ilicit de substanțe dopante și îl prezintă Guvernului, până la data de 10 aprilie a anului următor al anului de raportare.”
63.	La art. 12:	Se acceptă parțial. În versiunea modificată după expertizare, art. 11 alin. (3) are următorul cuprins: ”(3) Persoana fizică care a

	Inițial, se menționează asupra necesității excluderii alin. (3) și (4) din cadrul art. 12, or, acestea nu se referă la „Eliberarea, suspendarea și retragerea autorizației de funcționare antidoping”. Sub alt aspect, se impune a fi revăzut textul dispozițiilor alin. (3) și (4). În concret, la alin. (3), se impune concretizarea funcțiilor pe care nu le poate ocupa, precum și categoria serviciilor ce nu le poate presta persoana fizică care a fost sancționată pentru dopaj în temeiul art. 5 alin (2) din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport. Or, persoana fizică care a fost sancționată pentru dopaj în temeiul art. 5 alin (2) din Legea nr. 24/2023, poate fi angajată în cadrul cluburilor și federațiilor sportive într-o funcție ce nu are legătură directă cu activitatea sportivă. Dintr-o altă perspectivă, stabilirea unei interdicții de a încheia contracte de muncă sau de prestări servicii pentru o perioadă egală cu perioada suspendării din activitatea sportivă, ca urmare a unor încălcări ale reglementărilor antidoping, urmează a fi analizată sub aspectul neadmiterii încălcării dreptului la muncă, consfințit în cadrul art. 43 din Constituția Republicii Moldova. Cu referire la alin. (4) art. 12, se impune excluderea acestuia din proiectul de act normativ, or, în ipoteza comiterii unei contravenții aferent traficului ilicit de substanțe dopante, urmează a fi aplicată răspunderea contravențională cu aplicarea sancțiunilor specifice pentru persoana fizică – art. 32 alin. (2) din Codul contravențional. Printre altele, se menționează asupra posibilității aplicării sancțiunii contravenționale sub forma privării de dreptul de a desfășura o anumită activitate. Mai mult, sub aspectul continuității raporturilor de muncă, urmează a fi luate în considerare prevederile Codului muncii (în special, art. 81 – „Temeiurile încetării contractului individual de muncă”).	fost sancționată pentru dopaj în temeiul art. 5 alin (2) din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport nu poate fi angajat și nu poate încheia contracte de muncă sau de prestări servicii pentru o perioadă egală cu perioada suspendării din activitatea sportivă în cadrul entităților prevăzute la art.10 alin. 1.” Precizăm, că persoana fizică care a fost sancționată pentru dopaj în temeiul art. 5 alin (2) din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport poate fi angajată în orice entitate publică sau privată, cu excepția cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi, definiți în sensul art. 4 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în spor. Referitor la alin. (4) se acceptă excluderea acestuia.
64.	În raport cu art. 14 alin. (2) și (3), se consideră necesară excluderea acestora din proiectul de lege, or, procedura de efectuare a testelor doping în rândul sportivilor constituie obiectul de reglementare al Legii nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport. La fel, se atrage atenția asupra necesității revizuirii integrale a prevederilor proiectului de lege ce se referă la aplicarea procedurii de confiscare (art. 14 alin. (4) – (7). Or, confiscarea reprezintă o măsură de siguranță ce urmează a fi aplicată în contextul desfășurării unui proces penal sau contravențional. Respectiv, nu este clară natura și regimul juridic al	Se acceptă excluderea din art. 14 alin. (2) și (3), în versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, art. 13 alin. (2) și (3) și alin. (4) – (6). Alin. (7) se păstrează, deoarece norma nu este stabilită în nici un act normativ, cu următorul cuprins: ”(2) Substanțele dopante depistate și confiscate în cadrul verificărilor sunt predate Agenției Medicamentului și Dispozitivelor

	confiscării în varianta proiectului de lege, în contextul în care, în prezent, legislația contravențională sau penală nu prevede incriminarea unor acțiuni aferente traficului ilicit de substanțe dopante. Mai mult, în ipoteza completării Codului penal și/sau Codului contravențional cu propunerile Agenției Naționale Antidoping formulate în scrisoarea nr. 17-25 din 07 februarie 2025, urmează a fi aplicate prevederile legislației penale/contravenționale aferente măsurii de siguranță sub forma confiscării. Drept urmare, va decade necesitatea existenței normelor prevăzute la art. 14 alin. (4) – (7) din proiectul de lege. La fel, se consemnează asupra inoportunității prevederilor art. 15 alin. (1) în redacția propusă în proiect. În acest sens, se menționează că procedura și condițiile recurgerii la măsura sistării accesului la o pagină web sau de eliminare a conținutului online la sursă, sunt reglementate în exclusivitate de Legea nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice. Mai mult, norma propusă la art. 15 alin. (1), urmează a fi apreciată drept inaplicabilă în practică, în măsura în care, potrivit Legii nr. 20/2009, comiterea faptelor ilicite cu privire la oferirea, comercializarea, punerea în circulație, consumul ilicit sau procurarea substanțelor dopante și a produselor care conțin substanțe dopante, nu reprezintă temei în vederea sistării accesului la o pagină web sau de eliminare a conținutului online la sursă.	Medicale pentru distrugere, conform legislației, costurile fiind acoperite de Agenția Națională Antidoping.” Referitor la art. 15. alin (1), art. 15 în versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, se propune păstrarea acestuia în proiectul de act normativ, cu următorul cuprins: ”(1) În cazul existenței justificate a factorilor de risc de săvârșire prin mijloace electronice a faptelor cu privire la oferirea, comercializarea, promovarea sau procurarea substanțelor dopante și a produselor care conțin substanțe dopante, paginile web care conțin astfel de informație se vor sista sau conținutul online la sursă se va elimina, conform prevederilor Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice.” Propunerea este relevantă în baza prevederii Legii nr. 20/2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice art. 4², alin. (1), lit. e) informația respectivă este utilizată pentru comercializarea, oferirea sau promovarea în orice mod a obiectelor sau <i>substanțelor interzise prin lege</i> sau a căror circulație este limitată prin legea penală;
65.	La art. 17 „Dispoziții finale”: La alin. (1), cuvântul „Legea” se va substitui cu cuvintele „Prezenta lege”. În raport cu dispoziția alin. (3), nu este clară necesitatea modificării pct. 28) art. 9 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea	Se acceptă propunerea pentru alin. (1), cuvântul „Legea” a fost substituit cu cuvintele „Prezenta lege”. Referitor la propunerea de a exclude alin. (3), aceasta nu se acceptă.

	dopajului în sport. Or, pct. 28 art. 9 din Legea nr. 24/2023, prevede atribuția Agenției Naționale Antidoping de a autoriza, în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, cluburile, sălile de sport și/sau fitness, alte organizații din domeniul sportului și informează/instruiește antrenorii și instructorii din cadrul acestora cu privire la interzicerea utilizării substanțelor și metodelor interzise și cu privire la urmările grave ale utilizării acestora. Pe de altă parte, analizând cuprinsul textului pct. 28) în redacția proiectului, s-ar constata faptul că autorul face referire la autorizația de funcționare antidoping în sensul art. (11) din proiect, care se apreciază drept una distinctă în raport cu autorizația prevăzută la pct. 28) art. 9 din Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport. Având în vedere cele menționate supra, se impune excluderea alin. (3) art. 17 din proiect.	În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, prevederile art. 16 alin. (3) privind autorizarea cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenați și pregătiți sportivi în sensul art. 4. al Legii nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, se propun pentru a asigura controlul respectării reglementărilor antidoping naționale și internaționale de către instituțiile din domeniul sportului ce pregătesc sportivi, care participă la competițiile sportive internaționale și naționale, inclusiv beneficiază de resurse financiare alocate de la bugetul de stat în acest sens. Conform datelor Ministerului Educației și Cercetării, în anul 2022 federațiilor sportive din Republica Moldova li s-a transferat din bugetul de stat suma de 54,3 mil.lei resurse ce sunt alocate, inclusiv pentru asigurarea respectării reglementărilor antidoping. Acestea entități nu cad sub incidența prevederilor Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. În cadrul prezentei legi nu se propune autorizarea entităților, sălilor de sport și/sau fitness, altor organizații din domeniul sportului care prestează servicii sportive și recreative și realizează activități de întreprinzător pentru nu a crea bariere suplimentare administrative și financiare în realizarea de către acestea a activității de întreprinzător. Pentru a aduce claritatea referitor la autorizarea activității antidoping, art. 4. Noțiuni. al proiectului de lege a fost
--	--	---

			completat cu noțiunea de autorizație de funcționare antidoping.
Centrul Național Anticorupție (Nr. 06/2/5148 din 26.03.2025)	66.	Potrivit art. 12 alin. (7) și art. 17 alin. (3), acestea instituie competența Agenției Naționale Antidoping de a stabili modul de eliberare a autorizației de funcționare antidoping a cluburilor și federațiilor sportive, fapt ce contravine principiului stipulat în Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător privind transparența decizională în domeniul autorizării activității de întreprinzător. Instituirea unor astfel de atribuții Agenției va crea deficiențe la implementare cu referire la autorizația menționată, care reprezintă în esență sa act permisiv în sensul Legii nr.160/2011, fiind definit ca ”document sau înscris constatator prin care autoritatea emitentă constată unele fapte juridice și întrunirea condițiilor stabilite de lege, atestând investirea solicitantului cu o serie de drepturi și de obligații pentru inițierea, desfășurarea și/sau încetarea activității de întreprinzător sau a unor acțiuni aferente și indispensabile acestei activități. Actul permisiv poate avea denumirea de [...] autorizație, [...]” Mai mult, redacția în vigoare a art.9 pct.28 din nr. Legea nr.24/2023 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport stabilește că autorizația se eliberează conform Legii nr.160/2011, nefiind clar în acest sens raționamentul autorului de a modifica norma respectivă în dispoziții finale ale proiectului. În nota de fundamentare nu se regăsesc careva argumente justificate care să clarifice scopul modificărilor propuse și consecințele care au determinat aceste modificări. În acest sens, art.3 alin.(3) din Legea nr.160/2011 stabilește în mod clar aplicabilitatea sa, stipulând că prevederile acestei legi nu se aplică activităților licențiate, autorizate sau certificate din domeniul financiar (bancar și nebancar), situație inaplicabilă domeniului reglementat de proiect. Prin urmare, reglementările analizate riscă să creeze o situație favorabilă pentru un anumit agent economic (club sau federație sportivă), dar poate afecta negativ alt agent economic, datorită modului în care Agenția va decide asupra eliberării, suspendării sau retragerii autorizației, în funcție de scopul/interesul urmărit. Se recomandă excluderea alin.(3) al art.17 și elaborarea unui proiect de act normativ de modificare a Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, prin includerea autorizației de funcționare antidoping a cluburilor și federațiilor sportive în lista actelor	Nu se acceptă. În versiunea modificată a proiectului de lege după expertizare, prevederile art. 16 alin. (3) privind autorizarea cluburilor și federațiilor sportive, în cadrul cărora sunt antrenati și pregătiți sportivi în sensul art. 4. al Legii nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, se propun pentru a asigura controlul respectării reglementărilor antidoping naționale și internaționale de către instituțiile din domeniul sportului ce pregătesc sportivi, care participă la competițiile sportive internaționale și naționale, inclusiv beneficiază de resurse financiare alocate de la bugetul de stat. Conform datelor Ministerului Educației și Cercetării, în anul 2022 federațiilor sportive din Republica Moldova li s-a transferat din bugetul de stat suma de 54,3 mil.lei resurse ce sunt alocate, inclusiv pentru asigurarea respectării reglementărilor. Acestea nu cad sub incidența prevederilor Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. În cadrul prezentei legi nu se propune autorizarea entităților, sălilor de sport și/sau fitness, altor organizații din domeniul sportului care prestează servicii sportive și recreative și realizează activități de întreprinzător pentru nu a crea bariere suplimentare administrative și financiare în realizarea de către acestea a activității de întreprinzător. Pentru a aduce claritatea referitor la autorizarea activității antidoping, art. 4. Noțiuni. al proiectului de lege a fost

		permissive, ca autoritate emitentă fiind stabilită Agenția Națională Antidoping. Totodată, se recomandă revizuirea art.12 al proiectului în conformitate cu obiecțiile invocate supra, astfel încât să se stipuleze clar că modul și condițiile de eliberare, suspendare și retragere a autorizației de funcționare antidoping sunt stabilite conform Legii nr.160/2011.	completat cu noțiunea de autorizație de funcționare antidoping. Suplimentar, în cadrul ședinței de lucru din data de 14.01.2025, convocată de Cancelaria de Stat (scrisoarea nr. 14-93-14087 din 23.12.2024), la care a participat, inclusiv Direcția supravegherea controalelor de stat, din cadrul Cancelariei de Stat, a fost specificat că proiectul de lege nu necesită consultarea cu Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, deoarece acesta nu conține reglementări a activității de întreprinzător. Referitor la Nota de fundamentare, aceasta a fost completată cu argumente justificate care clarifică scopul modificărilor propuse și consecințele care au determinat modificarea art.9 pct.28 din nr. Legea nr.24/2023 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport. Totodată, autorul precizează, că art. 12 nu conține prevederi care indică că modul și condițiile de eliberare, suspendare și retragere a autorizației de funcționare antidoping sunt stabilite conform Legii nr.160/2011.
--	--	--	--

**Director general
al Agenției Naționale Antidoping**

Artiom Jucov