



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Privind transmiterea unui teren în proprietatea statului
(pentru dezvoltarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”,
aferent regiunii de management al deșeurilor nr. 4)**

În temeiul art. 16 alin. (4) din Codul funciar nr. 22/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93-95, art. 137), cu modificările ulterioare, și al art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se acceptă transmiterea, cu titlu gratuit, conform Deciziei Consiliului municipal Chișinău, a terenului cu numărul cadastral 0100309.1180 (suprafața de 15 ha), amplasat în municipiul Chișinău, din proprietatea publică a municipiului Chișinău în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent regiunii de management al deșeurilor nr. 4.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Sergiu Lazarencu

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern privind transmiterea unui teren în proprietatea statului (pentru dezvoltarea proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Mediului
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 16 alin. (4) din <i>Codul funciar nr. 22/2024</i> (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93-95, art. 137), cu modificările ulterioare, art. 14 alin. (1) lit. b) din <i>Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice</i> (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, în scopul implementării Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” ratificat prin Legea nr. 89/2020.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative La data de 18 octombrie 2019, a fost semnat Acordul de Finanțare (AF) care asigura o linie de credit de către Banca Europeană de Investiții (BEI) și de către Guvernul Republicii Moldova, reprezentat de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediu (MADRM) și Ministerul Finanțelor (MF), pentru a sprijini implementarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013. Programul de investiții include infrastructuri integrate a MDS care vor fi dislocate în 8 Regiuni de Management al Deșeurilor (RMD). Prin Legea nr. 89/2020 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” a fost ratificat Acordul - Cadru de împrumut pentru gestionarea deșeurilor solide în Republica Moldova. Conform Acordului de finanțare prenotat, costul general pentru crearea Infrastructurii de Management al Deșeurilor Solide (MDS) este estimat în valoare de 200 mln. Euro. Investiția este planificată pentru finanțarea proiectelor de infrastructura care dispun de Studii de Fezabilitate finalizate și de acorduri de mediu, în acest sens fiind selectată RMD-4, ce acoperă raioanele Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Hîncești, Ialoveni, Strășeni, Orhei, precum și mun. Chișinău. Concomitent, AF prevede și cofinanțarea programului de investiții MDS de către Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), ce presupune și atragerea sprijinului suplimentar din partea Partenerilor de Dezvoltare. Astfel, în acest context, Parlamentul a ratificat Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 de milioane de euro, aprobat prin Legea nr. 14/2023. De menționat faptul că, în iarna anului 2024, BERD a contractat din surse proprii compania COWI (Danemarca), pentru efectuarea analizei divergențelor Studiului de Fezabilitate (SF) elaborat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei pentru RMD-4, exercițiu necesar pentru fundamentarea fezabilității proiectului conform procedurilor Băncii Europene de Reconstrucție și Dezvoltare. Drept rezultat al misiunii companiei daneze s-a conturat structura modelului instituțional (prin fondarea unui operator regional care va gestiona infrastructura) și

financiar. La fel, în SF au fost evidențiate loturile de teren (prezentate în prezentul proiect de hotărâre), unde va fi amplasată infrastructura regională, acestea fiind însoțite și de avizele de mediu, fapt confirmat și susținut și în Studiul de analiză a divergențelor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea, cu titlu gratuit, a unui teren în proprietatea statului (în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4) sunt:

Având în vedere *Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 12/6 din 12.09.2024 „Cu privire la aprobarea Conceptului privind gestionarea integrată a deșeurilor municipale în municipiul Chișinău pentru perioada 2024-2035, formarea și transmiterea unui teren din str. Uzinelor în proprietate publică a statului și autentificarea drepturilor asupra unui bun imobil din domeniul privat al municipiului din str. Uzinelor”*, prin care CMC vine în întîmpinarea ministerului de a urgenta demararea elaborării Studiului de fezabilitate și transmite terenul cu nr. cadastral 0100309.1180 din proprietate publică a mun. Chișinău, în proprietatea publică a statului.

Astfel, se acceptă transmiterea, cu titlu gratuit, conform Deciziei Consiliului municipal Chișinău, a terenului cu numărul cadastral 0100309.1180, cu suprafața de 15 ha, amplasat în municipiul Chișinău, din proprietatea publică a municipiului Chișinău, în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4.

Suplimentar, este de menționat că, transmiterea tardivă a terenului în proprietatea statului, în scopul construcției Centrului de reciclare și management ecologic pentru implementarea „Proiectului deșeuri solide în Moldova”, aferent Regiunii de Management a Deșeurilor nr.4, va duce la tergiversarea implementării Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013, respectiv se impune intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, conform art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Moldova” va contribui la atingerea obiectivului care „constă în dezvoltarea, până în anul 2027, a unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor, eficient din punct de vedere economic și care să asigure dreptul fundamental la un mediu sănătos și sigur, și atingerea principalilor indicatori ai dezvoltării durabile, incluse în cadrul strategic de dezvoltare durabilă a țării”.

În același timp, obiectivele prioritare ale Conceptului strategiei de mediu până în anul 2030 sunt luate drept repere, fiind bazate pe respectarea principiilor moderne de management integrat de mediu și dezvoltare durabilă și principiile politicii europene de mediu, inclusiv Pactul Verde European (*Green Deal*): principiile precauției, prevenirii și reducerii poluării la sursă, principiul „poluatorul plătește, principiul responsabilității și răspunderii pentru mediu, precum și implementarea obiectivelor și acțiunilor impuse de armonizarea cadrului de reglementare și reformele instituționale conform acquis-ului comunitar.

Un alt reper important este Strategia națională de dezvoltare regională a Republicii Moldova pentru anii 2022-2028, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 40/2022, care constă în sincronizarea cu ciclul și prioritățile politicii de dezvoltare regională a Uniunii Europene fiind

luată în considerare abordarea regionala în dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea unui teren în proprietatea statului (pentru dezvoltarea proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4) va avea un impact pozitiv asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Nu este aplicabil
4.4. Impactul social După transmiterea terenului din proprietatea publică a mun. Chișinău în proprietatea statului, urmează fi edificată Construcția unui centru de reciclare și management ecologic municipal, care va avea un impact pozitiv asupra societății deoarece va fi construită și gestionată o stație de sortare și o instalație de compostare care va acoperi regiunea de management a deșeurilor nr. 4 pentru localitățile raioanelor Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Hîncești, Ialoveni, Strășeni, Orhei, precum și mun. Chișinău.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Implementarea proiectului, nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Implementarea proiectul nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal, echității, egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Implementarea proiectului nu va avea impact asupra mediului
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi în sensul implementării proiectului dat nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului www.mediu.gov.md. compartimentul Transparența decizională, https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13832 și a fost avizat cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 12-556 din 19.02.2025 și nr. 12-1079 din 08.04.2025, Ministerul Finanțelor nr. 17-03/75/314 din 04.03.2025 și nr. 17-04/100 din 02.04.2025, Agenția Proprietății Publice nr.03-04-1126 din 18.02.2025, Primăria mun. Chișinău (Î.M. Regia „Autosalubritate” nr. 05/139 din 20.02.2025, repetat nr. 05/237 din 18.03.2025).
7. Concluziile expertizelor
Proiectul definitivat a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției nr. 04/2-2906 din 21.03.2025 și nr. 04/2-2906 din 21.03.2025, Centrul Național Anticorupție nr. 06-2-4617 din 18.03.2025 și nr. 06/2/5940 din 08.04.2025, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În rezultatul aprobării proiectului, va fi completată anexa nr.1 la HG nr. 161/2019 cu o poziție nouă (terenul cu nr. cadastral 0100309.1180).
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Urmare a aprobării proiectului de hotărâre, Agenția Proprietății Publice și Consiliul mun. Chișinău vor întocmi Actul de transmitere, conform prevederilor HG nr. 901/2015.

Secretar de stat

Grigore STRATULAT

SINTEZA

la proiectul hotărârii de Guvern privind transmiterea unui teren în proprietatea statului (pentru dezvoltarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4) ”

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor (nr.17-03/75/314 din 04.03.2025)	1	În limita competențelor funcționale, comunică că, în cazul adoptării deciziei de transmitere a terenului cu nr. cadastral 0100309.1180 în administrarea Agenției Proprietății Publice, se va ține cont de completarea Anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, cu includerea unei poziții noi. Totodată, se propune includerea unui pct. nou cu următorul conținut: „Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile va efectua modificarea documentației cadastrale, la cererea titularului de drept, în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri”.	Urmare a adoptării deciziei CMC în baza Hotărârii prezente, se va tine cont de completarea cu o poziție nouă (terenul cu nr. cadastral 0100309.1180) a anexei nr.1 la HG nr. 161/2019. Se acceptă
Ministerul Finanțelor 17-04/100 din 02.04.2025		În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-556 din 19.02.2025)	2	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-1079 din 08.04.2025)	2	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
Agencia Proprietății Publice (nr.03-04-1126 din 18.02.2025)	3	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
Î.M. Regia „Autosalubritate” (nr. 05/139 din 20.02.2025)	4	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
Î.M. Regia „Autosalubritate” (nr. 05/237 din 18.03.2025) repetat	5	În limita competențelor funcționale, comunică următoarele propuneri și modificări. 1. În preambulul proiectului după sintagma „(<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art.401</i>), cu <i>modificările ulterioare</i>,” de completat cu sintagma „<i>precum și Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 12/6 din 12.09.2024 Cu privire la aprobarea Conceptului privind gestionarea integrată a deșeurilor municipale în municipiul Chișinău pentru perioada 2024-2025, formarea și transmiterea unui teren din str. Uzinelor în proprietate publică a statului și autentificarea drepturilor asupra unui bun imobil din domeniul privat al municipiului din str. Uzinelor</i>”. Necesitatea introducerii acestei modificări, se explică prin faptul că, transmiterea terenului cu nr.cadastral 0100309.1180 din proprietate publică a municipiului Chișinău, în proprietate publică a statului, au la bază prevederile Deciziei CMC nr. 12/6 din 12.09.2024.	Atragem atenția că, în conformitate cu art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv. Însă, despre aspectul dat se menționează în Nota de fundamentare a proiectului .

		2. În pct. 1 al proiectului de hotărâre de Guvern textul „<i>Se propune Consiliului municipal Chișinău</i>”, de substituit cu textul „<i>Se acceptă</i>”. Această modificare este necesară din motivul că, în redacția înaintată se înțelege că după procedura de <i>propunere</i> a transmiterii terenul cu nr.cadastral 0100309.1180 din proprietate publică a municipiului Chișinău, în proprietate publică a statului, Consiliul municipal Chișinău, ar urma să adopte o nouă decizie de <i>acceptare</i> a transmiterii. Menționăm că, în pct. 5 al Deciziei CMC nr. 12/6 din 12.09.2024 este prevăzută procedura de acceptare a transmiterii terenului în cauză.	Se acceptă, s-a modificat pct. 1
Ministerul Justiției (nr. 04/2-2906 din 21.03.2025)	6	Potrivit notei de fundamentare, proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat în vederea asigurării cadrului normativ pentru transmiterea unui teren în proprietatea statului în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4. Din punct de vedere redacțional, se va reține: Întru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor normative preconizate, precum și întru realizarea unei armonii interioare a actului normativ, sugerăm autorului să revadă pct. 1, având în vedere <i>Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 12/6 din 12.09.2024 „Cu privire la aprobarea Conceptului privind gestionarea integrată a deșeurilor municipale în municipiul Chișinău pentru perioada 2024-2035, formarea și transmiterea unui teren din str. Uzinelor în proprietate publică a statului și autentificarea drepturilor asupra unui bun imobil din domeniul privat al municipiului din str. Uzinelor”</i>.	Se acceptă

		Astfel, remarcăm că, potrivit art. 8 alin. (3) din <i>Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale</i> transmiterea unui bun din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face la propunerea Guvernului, prin hotărâre a consiliului local. Prin urmare, propunerea Guvernului urma a fi prezentată Consiliului municipal până la adoptarea deciziei de către Consiliu. În context, proiectul hotărârii urmează a fi revizuit și reformulat în temeiul art. 16 alin. (4) din <i>Codul funciar nr. 22/2024</i>, totodată având în vedere că, prin <i>Legea nr. 30/2025 pentru modificarea Codului funciar nr. 22/2024</i> data intrării în vigoare a Codului a fost modificată pentru 1 aprilie 2025. În subsidiar, recomandăm a exclude conținutul pct. 2 din proiectul hotărârii, întrucât este inutil pentru soluția juridică propusă prin proiect, Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile fiind obligată să examineze cererea de modificare a datelor din cadastrul bunurilor imobile în conformitate cu legislația.	Se acceptă, s-a exclus pct.2.
Ministerul Justiției (nr. 04/2-2906 din 21.03.2025)		Se atestă că observațiile și propunerile Ministerului Justiției formulate prin scr. 04/2-2906 din 21.03.2025, au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate. Totodată, din punct de vedere redacțional, la forma actuală a proiectului sugerăm a revedea și redacta denumirea proiectului de hotărâre a Guvernului prin prisma art.42 di <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, astfel încât denumirea actului normativ să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării.	Se acceptă. În conlucrare cu Ministerul Justiției s-a agreat următoarea denumire a proiectului hotărârii de Guvernului ”<i>privind transmiterea unui teren în proprietatea statului (pentru dezvoltarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4)</i>”

Centul Național Anticorupție (Nr. 06-2-4617 din 18.03.2025)	7	Proiectul hotărârii Guvernului privind propunerea de transmitere, cu titlu gratuit, a unui teren în proprietatea statului (în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4) a fost elaborat de către Ministerul Mediului, în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la implementarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013.	Se acceptă
Centul Național Anticorupție (nr. 06/2/5940 din 08.04.2025)		Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop construirea Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008	Se acceptă

	privind III. Concluzia expertizei 3 transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului corespunde exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Subsecvent se remarcă faptul că Centrul Național Anticorupție s-a expus ante pe marginea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la propunerea de transmitere, cu titlu gratuit, a unui teren în proprietatea statului (în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul Proiectului Deșeuri solide în Republica Moldova, aferent Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4) prin raportul de expertiză anticorupție nr.EHG25/10421 din 18.03.2025. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).	
--	--	--