



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante

În temeiul art. 20 alin. (6) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 230-237, art. 262), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 169-183, art. 834), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. hotărârea se completează cu punctul 2¹ cu următorul cuprins:

„2¹. Prezenta hotărâre se abrogă la data de 30 aprilie 2026.”;

1.2. Regulamentul se completează cu punctul 2¹ cu următorul cuprins:

„2¹. Prezentul Regulament nu se aplică produselor ecologice care corespund cerințelor stipulate în Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și în actele normative de punere în aplicare a acesteia.”;

1.3. în anexă:

1.3.1. punctul 9, după textul „*durum*⁵” se introduce textul „, , *a făinii din grâu alac și a făinii din grâu spelta*”;

1.3.2. punctele 14, 15 și 16 se abrogă;

1.3.3. la notele 1 și 2, cuvintele „neambalată și” și textul „neambalați,” se exclud.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția subpunctului 1.2, care va intra în vigoare la data publicării.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Doina NISTOR

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Ludmila Catlabuga

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016
cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante
(număr unic 955/MAIA/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante elaborat de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat din proprie inițiativă pentru soluționarea deficiențelor legislative cu care se confruntă producătorii din agricultura ecologică, precum și urmare a demersurilor din partea acestora. Conform art. 20 alin. (6) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior: „Produsele și serviciile se comercializează pe teritoriul Republicii Moldova la prețuri libere de vânzare, cu excepția prețurilor/tarifelor reglementate de către stat. Prețul la comercializarea produselor/serviciilor social importante de primă necesitate, a căror listă reflectă coșul alimentar al minimumului de existență, se aprobă de către Guvern și se reglementează prin limitarea rentabilității la producere și/sau a adaosului comercial la vânzarea acestora.” Regulamentul de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante, precum și lista acestora sunt aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante. Totodată, menționăm că în nomenclatura combinată a mărfurilor, aprobată prin Legea nr. 172/2014, cu modificările ulterioare, nu se face o diferență dintre produsele agroalimentare obținute prin agricultura convențională și cea ecologice, iar produsele ecologice nu pot fi încadrate în categoria produselor social importante de primă necesitate. Limitarea prețurilor de vânzare la produsele ecologice ale căror coduri tarifare coincid cu codurile tarifare din anexa la <i>Regulamentul de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante, precum și lista acestora</i>, creează impedimente pentru agenții economici care sunt implicați în agricultura ecologică, această activitate devenind neatractivă, întrucât acest segment necesită respectarea/implementarea unor condiții speciale, precum și cheltuieli suplimentare comparativ cu agricultura convențională. Produsele ecologice nu pot fi considerate produse de primă necesitate, prin urmare apare necesitatea excluderii aplicabilității prevederilor Regulamentului de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante, precum și lista acestora, pentru produsele respective.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
1. Produsele agroalimentare ecologice sunt clasificate în aceeași poziție tarifară ca și producția agricolă convențională, deși procesul producerii și prelucrării necesită costuri adiționale suportate de producători.

Luând în considerație că majoritatea producției este exportată în calitate de materie primă, activitățile de procesare sunt slab dezvoltate, unitățile de procesare sunt limitate, iar aceasta la rândul său limitează promovarea și diversificarea pe piața locală a produselor finite, în special a produselor ecologice.

Mare parte a producției agricole ecologice din Republica Moldova sunt culturile cerealiere și eter oleaginoase, ce constituie cca 70% din volumul total (2022). Acestea sunt exportate în întregime ca materie primă, iar însăși procesarea acestora până în prezent a fost și este slab dezvoltată, datorită costurilor sporite, inclusiv și pentru certificarea liniei de procesare și a produsului finit. Comercializarea pe piața internă a produselor ecologice procesate nu a fost luată în considerare la elaborarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016, însă la moment unii producători și procesatori ecologici autohtoni întâmpină obstacole în realizarea produsului finit ecologic, prin limitarea prețurilor pe aceste produse, întrucât cad sub incidența prevederilor Hotărârii respective.

Alimentele ecologice ca produse de calitate și cu o valoare adăugată sunt recunoscute la nivel mondial. Costul produselor alimentare ecologice este mai mare comparativ cu cele din agricultura convențională. Aceasta se datorează ofertei limitate pe piață, forța de muncă necesară este mai mare, nefolosirea substanțelor sintetice ca fertilizanți, ierbicide și pesticide, respectarea asolamentului și a rotației culturilor, precum și un proces managerial complex.

Toate etapele lanțului valoric ecologic, precum: producerea, depozitarea, procesarea, manipularea ș.a. implică proceduri de inspecție și certificare a conformității cu cerințele și normele prevăzute de legislația în domeniu. În agricultura ecologică producțiile, pe unitatea de suprafață, sunt mai scăzute comparativ cu sistemele agricole convenționale. Scăderea recoltelor se înregistrează mai ales în perioada de conversie de la agricultura convențională către agricultura ecologică, fiind necesar un timp până ce la nivelul ecosistemului agricol se restabilește un echilibru ecologic, după care nivelul producțiilor se stabilizează. Prin urmare scăderea cantității producției per hectar, se compensează prin creșterea costului materiei prime și a produsului final.

Costurile comparative de producere a făinurilor convenționale și ecologice

Tabelul 1. Costurile de achiziție a materiilor prime pentru procesarea făinurilor

preț achiziție	perioada	preț achiziție	grâu convențional	grâu organic	spelta organică	alac organic
EXW (depozit fermier), lei / tonă	2023 - 2024	EXW (depozit fermier), lei / tonă	2 700	3 000	3 200	4 500
EXW (depozit fermier), lei / tonă	2021 - 2022	EXW (depozit fermier), lei / tonă	3 500	4 500	5 000	5 300

Tabelul 2. Costuri adiționale pentru certificarea materiilor prime ecologice

Costuri certificare ECO	Lei / tonă
Transport intern	295
Depozitare/transbord	195
Condiționare	150
Certificare ecologică	200
TOTAL	840

Tabelul 3. Costuri adiționale necesare decojirii materiilor prime ecologice de spelta și alac

PROCES DECOJIRE	SPELTA ORGANICĂ	ALAC ORGANIC
Cost decojire, lei/tonă	1 200	1 200
Randament produs finit decojit	60%	58%

Tabelul 4. Calcul cost materii prime pentru producerea făinurilor

Costuri	grâu convențional	grâu organic	spelta decojită organică	alac decojit organic
Cost achiziție materie primă (exw fermier)	2 700	3 000	3 200	4 500
Cost adițional certificare eco	0	840	840	840
Cost decojire			1 200	1 200
TOTAL	2 700	3 840	5 240	6 540

randament decojire, %	100%	100%	60%	58%
cost materii prime finite pentru făinuri	2 700	3 840	8 733	11 176

Tabelul 5. Cost producere făinuri

Costuri	grâu convențional	grâu organic	spelta decojită organică	alac decojit organic
Materia primă (după decojire)	2 700	3 840	8 733	11 276
Transport intern	195	195	195	195
Certificare ecologică procesator	200	200	200	200
Cost măcinat	1 200	1 200	1 200	1 200
TOTAL	4 295	5 435	10 328	12 871

Cost făinuri (fără ambalare și costuri de distribuție)	făină albă grâu	făină albă grâu	făină albă spelta	făină integrală spelta	făină integrală alac
	convențional	organic	organic	organic	organic
Randament făină	75%	75%	70%	97%	97%
Cost final făină	5 727	7 247	14 754	10 647	13 269

Din tabelele de mai sus este clar vizibil că costurile pentru producția ecologică depășesc de până la 3 ori costurile pentru producția obținută prin agricultura convențională, fără a lua în considerare costurile pentru certificarea eco.

În lipsa intervenției, producătorii din agricultura ecologică nu vor fi de motivați pentru dezvoltarea unităților de procesare a materiei prime, sporirea activităților de producere și procesare, inclusiv și promovarea producției eco în Republica Moldova.

Modificarea hotărârii Guvernului nr. 774 din 20.06.2016 are ca scop excluderea producției agroalimentare ecologice din lista produselor social importante ce va favoriza dezvoltarea ramurii de prelucrare a producției primare, întru asigurarea pieței locale cu produse ecologice autohtone.

2. În adresa ministerului au fost înaintate și demersuri privind excluderea textului ”cu excepția uleiului dezodorizat” astfel încât toți consumatorii să aibă posibilitatea de a procura acest tip de ulei. De fapt, în unitățile de comerț, în mare parte se găsește anume uleiul de floarea soarelui dezodorizat, fapt care va permite mai multor consumatori să procure acest produs.

Cantitatea uleiului de floarea soarelui produs anual depinde în care măsură de condițiile climaterice, care au o legătură directă asupra recoltei globale, dar și de cererea pe piața internă și externă. Astfel, conform datelor BNS pentru anii 2020-2023, cantitatea de ulei brut din semințe de floarea-soarelui, produsă anual a variat între 103,8 mii tone și 245,8 mii tone, iar cantitatea de ulei de floarea soarelui rafinat a variat între 14,4 mii tone și 39,2 mii tone (a se vedea tabelul de mai jos, sursa BNS)

Denumire de produs	UM	2021	2022	2023
producere				
Ulei brut din semințe de floarea-soarelui și semințe de sofran și fracțiunile lor, nemodificat chimic	tone	103 861,6	229 256,0	245 856,7
Ulei rafinat de semințe de floarea-soarelui sau sofran și fracțiunile lor, nemodificat chimic	tone	18 787,8	14 438,6	39 263,6
Export				
Ulei de semințe de floarea-soarelui, de sofranas sau de semințe de bumbac și fracțiunile acestora, chiar rafinate, dar nemodificate chimic, din care:	tone	91 833,48	229 193,09	252 210,05
Tarile CSI - total	tone	-	1 346,69	86,96
Tarile Uniunii Europene - total	tone	82 671,95	174 695,72	238 863,39
Celelalte țări ale lumii - total	tone	9 161,53	53 150,69	13 259,69
Import				
Ulei de semințe de floarea-soarelui, de sofranas sau de semințe de bumbac și fracțiunile acestora, chiar rafinate, dar nemodificate chimic, din care:	tone	4 413,76	31 907,76	13 586,72
Tarile CSI - total	tone	3 209,89	31 504,58	13 051,47
Tarile Uniunii Europene - total	tone	1 203,79	399,56	405,63
Celelalte țări ale lumii - total	tone	0,08	3,62	129,62

Cea mai mare parte din uleiul produs este direcționată la export, în special pe piața UE. Totodată, Republica Moldova efectuează importuri de ulei de floarea soarelui în mare parte de pe piața CSI.

Conform datelor BNS pentru luna octombrie 2024, prețul la uleiul de floarea soarelui s-a majorat cu 1% comparativ cu luna septembrie 2024, însă este cu 2,83 % mai mic comparativ cu luna octombrie a anului precedent.

Ținând cont de avizele recepționate, punctele 1.2.1 și 1.2.5 (aferente uleiului dezodorizat) au fost excluse din proiectul de hotărâre inițial.

3. Au fost identificate discrepanțe cu prevederile unor acte normative și anume: la Notele 1 și 2 din Anexa la Regulament, cuvintele ”neambalată” și ”neambalați” care se referă la pâine și colaci, care vine în contradicție cu prevederile pct. 34 din Regulamentul sanitar pentru unitățile comerciale care practică activitate de comerț cu produse alimentare, aprobat prin Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 206/2023 cu privire la aprobarea regulamentelor și a regulilor din comerțul interior și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului, conform căruia pâinea și produsele de panificație mici se comercializează doar ambalate și etichetate în conformitate cu Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare. Acestea contravin

și Legii nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare, în special art. 18, precum și Legii 306/2018 privind siguranța alimentelor.

Aceste neconcordanțe creează neclarități și dificultăți în implementarea cadrului normativ, generând situații de conflict între mediul de afaceri și organele de control. Mai mult ca atât, în aceste situații pot genera apariția riscurilor de corupție, astfel în final fiind pusă în pericol sănătatea consumatorului.

La etapa de publicare a anunțului de elaborare a proiectului de modificarea hotărârii 774/2016, din partea mediului de afaceri au fost înaintate propuneri de excludere a produselor de la punctele 14-16 (măști medicale, mănuși medicale și produse biocide) din lista produselor social importante, deoarece COVID-19 nu mai reprezintă o urgență de sănătate publică de interes internațional.

Pe 26 februarie 2020, Guvernul Republicii Moldova a aprobat hotărârea nr. 130/2020 cu privire la modificarea anexei la Regulamentul de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 774/2016. În urma aprobării hotărârii nr. 130/2020, lista produselor social importante a fost completată cu trei poziții tarifare noi:

1. *ex. 630790, 481890 – măști medicale
2. *ex. 401511, 401519 – mănuși medicale
3. *ex. 3808 – produse biocide (dezinfecțanți medicali), incluse în Registrul național al produselor biocide și în Registrul de stat al dispozitivelor medicale.

Prin aceeași hotărâre, Ministerului Sănătății i s-a pus în sarcină să revizuiască lista produselor social importante după încetarea situației de urgență în sănătate publică de interes internațional (pct. 2 din hotărârea Guvernului nr. 130/2020).

La data de 5 mai 2023, a fost emisă Declarația privind cea de-a cincisprezecea reuniune a Comitetului de Urgență pentru Regulamentul Sanitar Internațional (2005) privind pandemia COVID-19. Potrivit acestei declarații, pandemia COVID-19 reprezintă la moment o problemă de sănătate stabilită și în continuă desfășurare, și nu mai constituie o urgență de sănătate publică de interes internațional [link](#).

Suplimentar menționăm faptul că în anul 2022, Ministerul Economiei a elaborat un proiect de modificare a Hotărârii Guvernului 774/2016 (număr unic 261/ME/2022), dar ținând cont de situația excepțională din 2022 și că prevederile referitoare la produsele social importante, au fost aprobate prin dispoziția CSE nr. 2 din 25 februarie 2022, promovarea proiectului a fost amânată.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul are drept scop eliminarea neconcordanțelor identificate în Hotărârea Guvernului 774/2018 cu prevederile altor acte normative, prin urmare se propune:

- Completarea Regulamentului de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante, cu un punct nou, care prevede că acesta nu se aplică produselor ecologice, care corespund crintelor stipulate în Legea 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice;
- Excepția pentru făină, se va completa cu sintagma *făinii din grâu alac și a făinii din grâu spelta*, tipurile de grâu menționate sunt caracteristice agriculturii ecologice.

Aceste prevederi vor contribui la a majorarea suprafețelor de cultivare a cerealelor, precum și creștere cu minim 7 % a activităților de prelucrării grâului organic, spelta și alac până în anul 2027.

- De la Notele 1 și 2 se vor exclude cuvintele neambalată, neambalați care se referă la pâine și colaci și care contravin prevederilor Legii 296/2017, Legii 306/2018, a Hotărârii Guvernului 206/2023 ș.a.

- Din Lista produselor social importante se propune a fi excluse produse precum măști medicale, mănuși medicale și produse biocide (punctele 14-16 din Listă). Propunerea respectivă a fost înaintată ca urmare a plasării pe portalul particip.gov.md a anunțului privind intenția de modificare a Hotărârii Guvernului 774/2016.

- Proiectul se completează cu un punct nou, punctul 2. privind intrarea în vigoare a prevederilor aferente produselor ecologice la data publicării în Monitorul Oficial. Propunerea a fost înaintată de Asociația obștească „Alianța lanțului valoric în agricultura ecologică din Moldova”, iar iminența aplicării acestor prevederi este dictată de termenul de valabilitate limitat făinii ecologice, precum și de necesitatea acestor producători de a acoperi costurile de producție, fapt care la va permite nu doar să își susțină activitățile economice, dar și să plaseze pe piață produse de calitate la prețuri care să reflecte costurile reale de producție.

Mai mult ca atât, în premieră pentru Republica Moldova, a fost lansată producția de făinuri ecologice certificate internațional – ca produs ecologic finit, ceea ce reprezintă un pas important pentru dezvoltarea sectorului agriculturii ecologice la nivel național. Luând în considerație că până acum, volumul de cereale ecologice produse în țară sunt exportate ca materie primă neprocesată, dezvoltarea segmentului de procesare a producției ecologice locale este o etapă esențială în obținerea de produse cu valoare adăugată pe întreg lanțul valoric ecologic. Cu toate acestea, un lot de 10 tone de făină ecologică produsă în conformitate cu standardele internaționale nu poate fi comercializat la justa valoare, întrucât produsul cade sub incidența reglementărilor prevăzute de Hotărârea Guvernului Nr. 774/2016 privind Lista produselor social importante, ceea ce impune restricții de preț care nu reflectă costurile reale de producție ale acestui sector.

În plus, produsele ecologice, inclusiv făina, au un termen de valabilitate mai restrâns comparativ cu produsele convenționale, acesta fiind de doar 6 luni. Pentru lotul aflat în stoc, deja au trecut 3 luni de la producție, ceea ce reduce semnificativ timpul rămas pentru vânzare, iar orice întârziere în aplicarea modificărilor legislative ar putea duce la pierderea acestuia. Întrucât produsul este destinat pieței locale și trebuie integrat în rețelele de distribuție, este esențial ca această barieră să fie eliminată cât mai curând posibil.

Totodată, menținerea actualelor restricții afectează grav competitivitatea producătorilor ecologici locali, care deja se confruntă cu costuri ridicate de producție, certificare și logistică, semnificativ mai mari decât în cazul produselor convenționale. În contextul în care majoritatea producției ecologice a Republicii Moldova este exportată, limitările impuse pe piața internă nu fac decât să descurajeze dezvoltarea lanțului valoric local și să reducă atractivitatea procesării ecologice în țară.

Pentru a evita pierderi financiare iminente și pentru a permite integrarea produselor ecologice pe piața internă fără restricțiile impuse în mod eronat de legislația anterioară, este necesar ca modificările HG 774/2016 referitoare la produsele ecologice să intre în vigoare la publicarea în Monitorul Oficial, fără perioade de îndelungate de aplicare, astfel încât producătorii să poată comercializa produsele existente în stoc în condiții echitabile.

- La etapa de avizare Plenul Consiliul Concurenței a înaintat obiecția de completare a proiectului cu prevederi prin care urmează a fi stabilit un termen de aplicabilitate a măsurilor instituite în Hotărârea Guvernului nr 774/2016, astfel încât acestea să corespundă prevederilor art. 3 alin.(4) din Legea concurenței, care prevede că Guvernul este în drept să dispună și/sau să aplice măsuri cu caracter temporar pentru a împiedica sau chiar pentru a bloca creșterea excesivă a prețurilor pentru sectoarele economice în care concurența este restrânsă sau nu există, precum și în împrejurări excepționale (cum ar fi: situațiile de criză, dezechilibrul major dintre cerere și ofertă). Aceste măsuri pot fi adoptate prin hotărâre de Guvern pe o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru perioade de cel mult 3 luni, atât timp cât persistă împrejurările care au justificat hotărârea Guvernului. Obiecția a fost reiterată și la etapa de expertizare. Astfel, proiectul a fost completat cu un punct nou, prin care se stabilește un termen de aplicabilitate de 12 luni de la data publicării în monitorul oficial.

La stabilirea termenului respectiv, s-a ținut cont de faptul că Lista produselor social importante cuprinde atât produse agricole, cât și produse obținute prin prelucrarea acestora. Produsele agricole sunt influențate de un ciclu de vegetație specific, care depinde de o serie de factori interconectați, inclusiv condițiile climatice, practicile agricole și tehnologiile utilizate. Acest ciclu este sensibil la variabilitatea climatică, iar schimbările în condițiile meteo pot afecta semnificativ producția, punând presiune inclusiv pe producători și pe rețele de distribuție a produselor alimentare.

Totodată, acest termen va permite identificarea altor soluții pentru susținerea persoanelor din categoriile social vulnerabile.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

La aprobarea Hotărârii Guvernului 774/2016, conform notei informative, s-a convenit ca conceptul de tranziție de la instrumentele de reglementare a prețurilor pentru produsele social importante să includă două etape de aplicare: excluderea normativului de rentabilitate la fabricarea produselor social importante cu menținerea plafonării adaosului comercial la vânzarea acestora și ulterior – anularea reglementării adaosului comercial cu stabilirea unui mecanism viabil de acordare a ajutorului social unor categorii de consumatori pentru procurarea produselor alimentare de cerere curentă.

A doua etapă privind stabilirea unui mecanism viabil de acordare a ajutorului social unor categorii de consumatori pentru procurarea produselor alimentare de cerere curentă, rămâne valabilă, dar la moment nu este planificat elaborarea unui proiect în acest sens, iar la planificare este necesar de implicat Ministerul muncii și protecției sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, inclusiv este necesar de planificat mijloace financiare în CBTM. Aceasta necesită timp, precum și efectuarea unor studii analiza care să argumenteze mijloacele financiare, fapt care se va răsfrânge negativ asupra producătorilor cu activitate în agricultura ecologică, care și așa suportă cheltuieli considerabile.

A mai fost examinată și opțiunea de a include coduri tarifare aparte pentru produsele ecologice, dar acest lucru este imposibil întrucât Nomenclatura combinată a Mărfurilor din Republica Moldova cuprinde codurile, denumirile și descrierea mărfurilor corespunzătoare sistemelor de clasificare aplicate în practica internațională, ceea ce poate crea impedimente la exportul/importul de produse.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Modificarea Regulamentului de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante urmează să se opereze modificări la Hotărârea Guvernului nr. 774/2016, prin excluderea aplicării prevederilor acesteia asupra produselor agroalimentare ecologice din listă. Modificările propuse nu necesită modificarea altor acte normative și nici nu presupun modificări structurale sau instituționale ale sistemului administrației publice.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului propus nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Per general, proiectul va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, în special asupra producătorilor din agricultura ecologică, care însăși au venit cu solicitarea de a veni cu o derogare privind aplicabilitatea prevederilor Hotărârii Guvernului 774/2016 la produsele ecologice, deoarece aceștia sunt obligați să stabilească prețurile pentru produsele ecologice, care au aceleași coduri tarifare cu produsele menționate la Anexa la Regulamentul de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante, în conformitate cu Regulamentul menționat. Costurile pentru produsele ecologice sunt prezentate la pct. 2.2. și după cum a fost menționat acestea pot fi până la 3 ori mai mari decât produsele obținute prin agricultura convențională, astea fără a se lua în calcul costurile pentru certificarea ecologică și cerințele specifice care trebuie a fi respectate pentru a obține această certificare. Prin excluderea aplicabilității Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 pentru produsele ecologice ale căror coduri tarifare coincid cu produsele din Lista produselor social importante, agenții economici, vor fi motivați atât pentru dezvoltarea afacerilor în agricultura ecologică care aduce valoare adăugată la produs, cât și pentru dezvoltarea unităților de procesare a materiei prime, sporirea activităților de producere și procesare, inclusiv și promovarea producției ecologice în Republica Moldova și peste hotare. Este complicat de efectuat careva estimări privind creșterea veniturilor pentru producătorii ecologici sau procentul anticipat de creștere a investițiilor în procesare, deoarece acestea depind de dimensiunea agentului economic, culturile pe care le produce, contractele/piețele pe care livrează produsul. Cel puțin este clar că excluderea acestei prevederi le va permite agenților economici să negocieze prețuri mai avantajoase pentru ei. Ce ține de ambalarea pâinii și colacilor de până la 300 g, aceștia trebuie să fie ambalați în conformitate cu prevederile care vine în contradicție cu prevederile pct. 34 din Regulamentul sanitar pentru unitățile comerciale care practică activitate de comerț cu produse alimentare, aprobat prin Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 206/2023, a Legii nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare, în special art. 18, precum și Legii 306/2018 privind siguranța alimentelor. Toate aceste acte au fost aprobate după Hotărârea Guvernului 774/2016, fără a face careva derogări pentru produsele social importante. Aici s-a ținut cont de igiena produselor alimentare și de siguranța consumatorului. Această, va exclude posibilitățile de interpretare a cadrului normativ.

Excluderea punctelor 14-16 din Anexă a fost salută de mai multe Asociații argumentând că pandemia COVID-19 nu mai constituie o urgență de sănătate publică de interes internațional că abrogarea pct. 14 – 16 din anexa la Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 774/2016 este un fapt salutat și așteptat de către comunitatea de afaceri.

Totodată, reiterăm că în conformitate cu Declarația privind cea de-a 15-a reuniune a Comitetului de Urgență pentru Regulamentul Sanitar Internațional (2005) privind pandemia COVID-19, pandemia COVID-19 reprezintă la moment o problemă de sănătate stabilită și în continuă desfășurare, și nu mai constituie o urgență de sănătate publică de interes internațional.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu se aplică

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu se aplică

4.5. Impactul asupra mediului

Nu se aplică

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu se aplică. Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu se aplică

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Anunțul privind intenția de elaborare a proiectului de modificare a fost publicat pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și pe particip.gov.md ([link](#)).

Proiectul și nota de fundamentare au fost publicate pentru consultări publice pe portalul particip.gov.md ([link](#)), fiind totodată transmis prin e-mail către agenții economici din sectorul de panificație și producere a uleiului. A fost recepționat un mesaj pe email, în care se menționa că prin excluderea notificării *cu excepția uleiului dezodorizat* producătorul va suporta povara socială și nu bugetul care are această menire.

După anunțarea proiectului în ședința Secretarilor generali proiectul și nota informativă iarăși a fost publicat pe particip.gov.md ([link](#)) și a fost transmis reprezentanților mediului de afaceri, inclusiv asociațiilor de profil și reprezentanților societății civile pentru consultarea și avizarea acestuia.

Ca urmare a acceptării obiecției privind stabilirea unui termen de aplicabilitate a hotărârii, înaintate de Plenul Consiliului Concurenței, proiectul de hotărâre, precum și materialele aferente acestuia, au fost transmise pentru avizare repetată, către părțile interesate, în conformitate cu pct. 229 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018.

7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, precum și expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 34 alin. (1), art. 36 și 37 ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție și juridice a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare a recepționării rapoartelor din partea instituțiilor emitente.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre de Guvern nu presupune operarea unor modificări în cuprinsul altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu se aplică, nu necesită măsuri suplimentare de implementare.

Ministru

Ludmila CATLABUGA

SINTEZA
la proiectul
de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016
cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante număr unic 955/MAIA/2024
(denumirea proiectului actului normativ)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor <i>Nr. 08-18-6023 din 11.11.2024</i>	1	Comunică lipsa propunerilor sau obiecțiilor	S-a luat act
Asociația obștească „Alianța lanțului valoric în agricultura ecologică din Moldova” (MOVCA) <i>Nr. 190 din 07.11.2024</i>	1	Asociația obștească a lanțului valoric în agricultura ecologică din Moldova susține ferm modificările propuse pentru HG nr, 774/2016 și solicită ca acestea referitoare la produsele ecologice, să intre în vigoare imediat după publicarea în Monitorul Oficial. Argumentele în susținerea acestei solicitări sunt detaliate ,mai jos: 1.Protejarea accesului pe piață a făinurilor ecologice. De cinci luni făinurile ecologice de alac și spelta produse cu costuri de producție ridicate și printr-un proces tehnologic complex, nu pot fi comercializate pe rafturile magazinelor din cauza cerințelor de plafonare a prețurilor impuse de reglementările în vigoare. Aceasta împiedică stabilirea unui preț care să reflecte costurile reale de producție ale fermierilor. 2.Evitarea pierderilor pentru producătorii locali: în absența posibilității de a acoperi costurile de producție, producătorii de făinuri se confruntă cu pierderi semnificative. Este imperativ ca noile reglementări să intre în vigoare fără întârziere, pentru ca acești producători să poată accesa piața cu produse de înaltă calitate și să își susțină activitățile economice.	Se acceptă În proiect a fost inclus pct. 2.

		3.Limitarea alterării produselor ecologice: Având în vedere că făinurile ecologice au o durată de valabilitate limitată și sunt susceptibile la alterare, implementarea imediată a noilor reglementări este esențială pentru a preveni pierderile de stoc și de a asigura disponibilitatea acestor produse pe piață pentru consumatori.	
Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător Nr. 38-78-12578 din 15.11.2024	1	În secțiunea 2.2. deși sunt identificate problemele cel mai mult text ține doar de o problemă – impactul negativ al reglementării de preț asupra producătorilor ecologici. Produsele ecologice sunt incluse în lista produselor social importante, fiind supuse acelorași limite de preț ca produsele convenționale. Aceasta creează dificultăți economice pentru producătorii ecologici, care suportă costuri de producție cu 126%-299% mai mari decât cei din agricultura convențională și din cauza acestor constrângeri, producătorii sunt descurajați să investească în procesare și extindere, ceea ce limitează oferta de produse ecologice pe piața locală și reduce accesul consumatorilor la astfel de produse. Cu referință la problema legată de uleiul dezodorizat și necesitatea limitării prețului este necesar să fie descrisă clar, în secțiunea 2.2: situația actuală pe piața uleiului dezodorizat, prețurile actuale și variațiile de pe piață; care e problema și argumentarea limitării prețului, adică descrierea clară a situației curente pe piață pentru uleiul dezodorizat cu explicarea faptului că acest tip de ulei este un produs social important deoarece limitarea adaosului comercial poate afecta profitabilitatea pentru comercianți și importatori, care au costuri semnificative pentru achiziția și transportul uleiului.; o prezentare a fluctuațiilor de preț la uleiul dezodorizat din trecut, mai ales în perioade de criză economică, pentru a justifica sensibilitatea acestui produs la instabilitate. În aceasta secțiune lipsește orice argumentare pentru excluderea din anexa HG nr.774/2016 a punctelor 14, 15 și 16.	Se acceptă
	2	În p.3.1. din notă obiectivele sunt enunțate, dar nu sunt specificate clar în termeni de rezultate măsurabile. Conform Metodologiei AIR, obiectivele trebuie să fie măsurabile, realiste,	Se acceptă

	cuantificate și fixate în timp. Se recomandă de inclus obiective măsurabile, cum ar fi de exemplu „creșterea cu 20% a numărului de produse ecologice pe piața internă în următorii 3 ani” etc.	
3	În p.3.2. se recomandă de a analiza opțiuni alternative cum ar fi – acordarea ajutorului social păturilor defavorizate ale populației. La momentul promovării în 2016 de către Ministerul Economiei a HG nr.774/2016 autorii au menționat în Nota Informativă că a fost creat un grup de lucru interdepartamental pentru evaluarea mecanismului de reglementare a prețurilor și ”ca rezultat al generalizării propunerilor înaintate din partea membrilor grupului vizat, inclusiv organele de control, s-a constatat existența opiniilor diferite cu referință la menținerea și/sau anularea instrumentelor de reglementare a prețurilor la PSI. Astfel, unele instituții optează pentru plafonarea adaosului comercial la vânzarea produselor social importante, fiind cea mai eficientă pârghie de moment pentru stabilitatea prețurilor, alții propun anularea instrumentelor de reglementare a prețurilor cu acordarea ajutorului social păturilor defavorizate ale populației. În această ordine de idei, menționăm, că urmare analizei indicatorilor socio-economici de dezvoltare a țării, s-a convenit ca conceptul de tranziție de la instrumentele de reglementare a prețurilor pentru PSI la consolidarea mecanismelor de acordare a ajutorului social să includă două etape de aplicare: excluderea normativului de rentabilitate la fabricarea PSI cu menținerea plafonării adaosului comercial la vânzarea acestora (proiectul respectiv) și ulterior – anularea reglementării adaosului comercial cu stabilirea unui mecanism viabil de acordare a ajutorului social unor categorii de consumatori pentru procurarea produselor alimentare de cerere curentă”. În acest context este recomandabil de a descrie și această abordare alternativă în prezenta analiză de impact.	Se acceptă
4	Secțiunea 4.3 oferă o descriere generală a impactului asupra sectorului privat, însă analiza este incompletă și nu respectă pe deplin cerințele Metodologiei AIR deoarece lipsește cuantificarea impactului economic. Astfel se menționează că excluderea	Se acceptă

		produselor ecologice din reglementarea prețurilor ar motiva dezvoltarea afacerilor și a unităților de procesare, însă nu există date concrete sau estimări financiare care să arate cât de mare ar fi acest efect. Ar trebui să fie incluse estimări privind creșterea veniturilor pentru producătorii ecologici sau procentul anticipat de creștere a investițiilor în procesare. La fel și pentru agenții economici care produc, importă sau comercializează produse care la fel se exclud din HG 774 (importatorii și comercianții de măști și mănuși medicale; produse biocide și dezinfectanți). În ceea ce ține uleiul dezodorizat, se menționează posibilitatea reducerii profitului pentru importatori și comercianți, dar nu există o cuantificare a pierderilor potențiale. De exemplu, ar trebui prezentată o estimare procentuală a reducerii profitului pe baza datelor istorice de preț și adaos comercial.	
	5	Secțiunea de consultare din nota de fundamentare trebuie să fie îmbunătățită pentru a respecta pe deplin cerințele Metodologiei analizei impactului de reglementare aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2024, care prevede necesitatea de a include: identificarea clară a părților interesate și a modului în care acestea sunt afectate; descrierea detaliată a procesului de consultare, cu menționarea metodelor utilizate; prezentarea succintă a opiniei părților interesate primite și a modului în care acesta a influențat normele din proiect; date statistice despre participare, cu detalii despre contribuțiile integrate în actul normativ.	Se acceptă
Plenul Consiliului Concurenței Nr. DJ-06/761-1601 din 18.11.2024	1	Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 18 noiembrie 2024, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele. Ca excepție de la principiile de bază ale concurenței, art. 3 alin.(4) din Legea concurenței stabilește că Guvernul este în drept să dispună și/sau să aplice măsuri cu caracter temporar pentru a	Se acceptă parțial La aprobarea Hotărârii Guvernului 774/2016, conform notei informative, s-a convenit ca conceptul de tranziție de la instrumentele de reglementare a prețurilor pentru produsele social importante să includă două etape de aplicare: excluderea normativului de rentabilitate la fabricarea produselor

	împiedica sau chiar pentru a bloca creșterea excesivă a prețurilor pentru sectoarele economice în care concurența este restrânsă sau nu există, precum și în împrejurări excepționale (cum ar fi: situațiile de criză, dezechilibrul major dintre cerere și ofertă). Aceste măsuri pot fi adoptate prin hotărâre de Guvern pe o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru perioade de cel mult 3 luni, atât timp cât persistă împrejurările care au justificat hotărârea Guvernului. În context, considerăm oportun completarea proiectului cu prevederi prin care urmează să fie stabilit termenul de aplicabilitate a măsurilor instituite prin Hotărârea Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante, de plafonare a limitei adaosului comercial pentru produsele de primă necesitate din Lista produselor social importante.	social importante cu menținerea plafonării adaosului comercial la vânzarea acestora și ulterior – anularea reglementării adaosului comercial cu stabilirea unui mecanism viabil de acordare a ajutorului social unor categorii de consumatori pentru procurarea produselor alimentare de cerere curentă. A doua etapă privind stabilirea unui mecanism viabil de acordare a ajutorului social unor categorii de consumatori pentru procurarea produselor alimentare de cerere curentă, rămâne valabilă, dar la moment nu este planificat elaborarea unui proiect în acest sens, iar la planificare este necesar de implicat Ministerul muncii și protecției sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, inclusiv este necesar de planificat mijloace financiare în CBTM. Aceasta necesită timp, precum și efectuarea unor studii analiza care să argumenteze mijloacele financiare, fapt care se va răsfrânge negativ asupra producătorilor cu activitate în agricultura ecologică, care și așa suportă cheltuieli considerabile.
--	--	--

			Odată cu planificarea elaborării unui act normativ care să pună în aplicare cea de a 2-a etapă a mecanismului menționat supra, va fi stabilit și un termen de aplicabilitate a Hotărârii Guvernului 774/2016.
Ministerul Sănătății Nr. 21/4309 din 19.11.2024	1	Comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul dat	S-a luat act
Ministerul Finanțelor Nr. 15/3-06/310/1794 din 28.11.2024	1	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act
Ministerul Finanțelor Nr. 15/3-06/350 din 30.12.2024		Cu referire la pct.2 ¹ din proiectul Hotărârii, ce vizează neaplicarea Regulamentului de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.774/2016 (în continuare – „Regulament”) pentru producția ecologică, menționăm că norma respectivă, va împiedica asigurarea controlului asupra respectării adaosului comercial limitat, or, modul de completare a facturii fiscale nu permite identificarea tipului producției (ecologică și/sau de altă natură), astfel încât, în cadrul controlului fiscal, ulterior vânzării producției, nu va fi posibilă stabilirea tipului mărfurilor livrate. Totodată, precizăm că legislația fiscală nu prevede standarde de diferențiere/reflectare a produselor ecologice față de cele de altă natură.	Nu se acceptă. Obiecția a fost discutată cu reprezentanții Serviciului fiscal de stat în cadrul ședinței din 10.01.2025. Argumentele MAIA au fost acceptate.
Plenul Consiliului Concurenței Nr. DJ-06/857-1737 din 26 decembrie 2024	1	Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 26 decembrie 2024 a examinat, repetat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele. Redacția definitivă a proiectului nu conține prevederi exprese și clare ce ar stabili termenul-limită de aplicabilitate a măsurilor instituite prin	Se acceptă Obiecția a fost discutată cu reprezentanții Serviciului fiscal de stat în cadrul ședinței din 15.01.2025.

		Hotărârea Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante și, după caz, de prelungire a termenului pe alte perioade de timp cât persistă împrejurările care au justificat adoptarea hotărârii Guvernului. În acest context, Consiliul Concurenței își reiterează opinia expusă în avizul Plenului Consiliului Concurenței nr. DJ-06/761-1601 din 18.11.2024.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>Nr. 09-3471 din 4.12.2024</i>	1	Reglementarea prețurilor fixe sau plafonate, specifică economiei centralizate, contravine principiilor unei economii de piață libere și competitive. Ca stat candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană, Republica Moldova se angajează în reforme care susțin liberalizarea piețelor și eliminarea intervențiilor administrative. În acest context, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării consideră că includerea uleiului deodorizant în lista produselor sociale contravine principiilor economiei de piață și angajamentelor europene. Se recomandă adoptarea unor politici alternative care să sprijine consumatorii vulnerabili, fără a afecta funcționarea corectă a pieței.	Se acceptă
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>Nr. 09-432 din 10.02.2025</i>	1	Cu referire la demersul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr. 11-03/4088 din 17.01.2025, privind stabilirea unui termen de aplicabilitate pentru Hotărârea Guvernului nr. 774/2016 până la data de 31 decembrie 2025, cu posibilitatea de prelungire în funcție de necesități, în contextul promovării proiectului de modificare a acestei hotărâri referitoare la prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024), vă comunicăm următoarele. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării reiterează poziția exprimată prin scrisoarea cu nr. 09-3471 din 18.11.2024.	S-a luat act
S.A. Floarea Soarelui <i>Nr. 498 din 18.11.2024</i>	1	Această măsură, una firească și absolut necesară va readuce uleiul de floarea-soarelui, chiar și cel rafinat, dezodorizat în categoria mărfurilor de importanță socială, având în vedere că acest produs, în sine este de fapt unul de importanță socială și se află în coșul de consum al fiecărui cetățean al țării.	S-a luat act

		Modificarea propusă de Minister va avea efect pozitiv direct asupra consumatorului final, prin oferirea posibilității achiziționării acestui produs alimentar la un preț rezonabil, prin limitarea adaosului comercial.	
Avizare și consultare publică repetată			
Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor <i>Nr. 08-18-1359 din 12.03.2025</i>		Urmare a examinării solicitării referitor la avizarea repetată a proiectului de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024), Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act
Consiliul Concurenței <i>Nr. DJ-06/139-346 din 13.03.2025</i>		Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 13 martie 2025 a examinat, repetat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024) și, având în vedere că la definitivarea proiectului au fost luate în considerare recomandările expuse în avizele Plenului Consiliului Concurenței nr. DJ-06/761-1601 din 18.11.2024 și nr. DJ-06/857 – 1737 din 26.12.2024, în limitele competenței sale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor pe marginea acestuia.	S-a luat act
Ministerul Finanțelor <i>Nr. 15/3-06/78 din 24.03.2025</i>		Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024), și în limita competențelor funcționale comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>Nr.09-860 din 18.03.2025</i>	1	Cu referire la demersul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr. 12-03/18/620 din 07.03.2025, privind avizare repetată a proiectului de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024), vă comunicăm următoarele.	S-a luat act

		Reglementarea prețurilor fixe sau plafonate, specifică economiilor centralizate, contravine principiilor unei economii de piață libere și competitive. În calitate de stat candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană, Republica Moldova s-a angajat în implementarea unor reforme menite să sprijine liberalizarea piețelor și eliminarea intervențiilor administrative. În acest context, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării consideră că menținerea listei produselor sociale este incompatibilă cu principiile economiei de piață și cu angajamentele asumate în procesul de integrare europeană. Cu toate acestea, în ceea ce privește termenul de aplicabilitate a măsurilor instituite de Hotărârea de Guvern, Ministerul Dezvoltării Economice își exprimă acordul de principiu, având în vedere că această măsură permite abrogarea etapizată a Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 privind prețurile de comercializare a produselor social importante. Perioada de 12 luni prevăzută la pct. 3, și anume „Acțiunea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante încetează la împlinirea a 12 luni de la data publicării prezentei hotărâri” este considerată rezonabilă pentru elaborarea și adoptarea unor politici alternative destinate sprijinirii consumatorilor vulnerabili, fără a perturba funcționarea corectă a pieței, în colaborare cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale.	
Ministerul Sănătății <i>Nr. 21/953 din 20.03.2025</i>		Ministerul Sănătății a examinat în mod repetat proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul dat.	S-a luat act
Expertizare			
Centrul Național anticorupție <i>Nr. 06/2/22396 din 19.12.2024</i>	1	III. Concluzia expertizei Potrivit notei informative, proiectul are drept scop soluționarea deficiențelor legislative cu care se confruntă	S-a luat act

		producătorii din agricultura ecologică, precum și urmare a demersurilor din partea acestora. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea parțială a exigențelor statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr. 100 din 22 decembrie 2017. În context, se recomandă revizuirea spectrului de argumente expus întru motivarea inițiativei. Prevederile proiectului promovează interesele producătorilor din agricultura ecologică, prin excluderea unor categorii de produse de sub incidența prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 774/2016, fapt care va contribui la sporirea rentabilității la producere și/sau a adaosului comercial la vânzarea acestora.	
Ministerul Justiției <i>Nr. 04/2-11449 din 27.12.2024</i>	1	Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul este elaborat pentru soluționarea deficiențelor legislative cu care se confruntă producătorii din agricultura ecologică, urmare demersurilor din partea acestora. La pct. 1, la referința la <i>Regulamentul de formare a prețurilor de comercializare a produselor social importante,</i>	Se acceptă

		denumirea <i>Hotărârea Guvernului nr. 774/2016</i> prin care regulamentul este aprobat se va exclude ca fiind inutilă.	
	2	Potrivit regulilor de tehnică legislativă, dacă se face trimitere la mai mult de două elemente structurale consecutive, enumerarea se redă prin cratimă. Ținând cont de regula enunțată, la sbp. 1.2.2 , textul „punctele 14, 15 și 16” se va substitui cu textul „pct. 14-16”.	Se acceptă
	3	La sbp. 1.2.3 cuvântul „respectiv” se va exclude ca fiind excedent	Se acceptă
Expertizare repetată			
Centrul Național anticorupție <i>Nr. 06/2/4299 din 12.03.2025</i>	1	Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și are drept scop soluționarea deficiențelor legislative cu care se confruntă producătorii din agricultura ecologică, precum și urmare a demersurilor din partea acestora. Prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante, prin eliminarea neconcordanțelor identificate. Proiectul promovează interesele producătorilor din agricultura ecologică, prin excluderea unor categorii de produse de sub incidența prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 774/2016, fapt care va contribui la sporirea rentabilității la producere și/sau a adaosului comercial la vânzarea acestora, ceea ce este conform interesului public. Subsecvent, proiectul a fost supus expertizei anticorupție, fiind emis în acest sens raportul de expertiză anticorupție nr.EHG24/10224 din 19.12.2024). Respectiv, expertiza anticorupție repetată a proiectului prenotat a fost solicitată de către autorul proiectului în temeiul art.28 alin.(8) lit.a) din Legea integrității nr.82/2017, care statuează că, ”Autorul poate solicita efectuarea expertizei anticorupție repetate în cazul în care toate obiecțiile și recomandările din raportul de expertiză anticorupție anterior au fost acceptate.”	S-a luat act
Ministerul Justiției <i>Nr. 04/2-2584 din 14.03.2025</i>	1.	Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 cu privire la	Se acceptă (pct. 1 după ajustări)

		prețurile de comercializare a produselor social importante (număr unic 955/MAIA/2024), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul este elaborat pentru soluționarea deficiențelor legislative cu care se confruntă producătorii din agricultura ecologică, urmare demersurilor din partea acestora. În conformitate cu art. 3 alin. (4) din Legea concurenței nr. 183/2012, „(4) Pentru sectoarele economice în care concurența este restrânsă sau nu există, precum și în împrejurări excepționale (cum ar fi: situațiile de criză, dezechilibrul major dintre cerere și ofertă), Guvernul este în drept să dispună și/sau să aplice măsuri cu caracter temporar pentru a împiedica sau chiar pentru a bloca creșterea excesivă a prețurilor. Aceste măsuri sunt adoptate prin hotărâre de Guvern pe o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru perioade de cel mult 3 luni, atât timp cât persistă împrejurările care au justificat hotărârea Guvernului.”. În acest fel, prin proiect se stabilește un termen de aplicabilitate a Hotărârii Guvernului nr. 774/2016 de 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. În conformitate cu art. 47 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „(3) Pentru actele normative cu caracter temporar, în dispozițiile finale se indică și perioada de aplicare sau data de încetare a aplicării actului.”. Prin urmare, prevederea indicată la pct. 3 din proiect, urmează a fi inserată la pct. 2¹ din Hotărârea Guvernului nr. 774/2016. Având în vedere cele expuse, la pct. 1, referința la Regulament, se va substitui cu referința la Hotărârea Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante, or, prin proiect se va modifica inclusiv Hotărârea Guvernului. În acest caz, pct. 1 va avea următorul cuprins: „1. Hotărârea Guvernului nr. 774/2016 cu privire la prețurile de comercializare a produselor social importante (Monitorul Oficial al Republicii	
--	--	--	--

		Moldova, 2016, nr. 169-183, art. 834), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.	
	2.	Dispoziția de la pct. 3 actual se va indica la subpct. 1.1 în felul următor: „1.1. se completează cu punctul 2 ¹ cu următorul cuprins: „2 ¹ . Prezenta hotărâre se abrogă la data de ...” (spre exemplu, 1 aprilie 2026). Totodată, în cazul în care se va dori extinderea termenului de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 774/2016, se va ține cont că, în conformitate cu art. 74 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, „(2) În cazul actelor normative pentru care este stabilit expres un termen de aplicare, autoritatea emitentă poate interveni cu modificări pentru a preveni încetarea acțiunii actului normativ respectiv doar până la expirarea termenului de aplicare.”.	Se acceptă (pct. 1.1. după ajustări)
	3.	În continuare va urma subpct. 1.2, în care se va indica mențiunea „1.2. În Regulament:”. La subpct. 1.2.1 se va indica completarea cu pct. 2 ¹ a Regulamentului, iar la subpct. 1.2.2 – modificările în anexă la Regulament, care se vor numerota ca subpunctele 1.2.2.1, 1.2.2.2 și 1.2.2.3.	Se acceptă (numerotarea a fost ajustată)