



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu și a cuantumului tarifelor la acestea

În temeiul art. 12 alin. (3) și al art. 60 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 326-333, art. 628), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

1.1. Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, conform anexei nr. 1;

1.2. Nomenclatorul serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu și a cuantumului tarifelor la acestea, conform anexei nr. 2.

2. Agenția de Mediu, la emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, va aplica tarifele stabilite în anexa nr. 2.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Sergiu Lazarencu

METODOLOGIA
de calculare a costului autorizației integrate
de mediu și al autorizației de mediu

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu (în continuare – *Metodologie*) stabilește principiile de calculare a costului pentru emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu contra plată (în continuare – *cost*) de către Agenția de Mediu.

2. Prezenta Metodologie prevede:

2.1. structura costurilor și a cheltuielilor privind activitățile operaționale utilizate la calcularea costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu;

2.2. modul de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

3. La calcularea costului se asigură mecanismul de acoperire/compensare a cheltuielilor pentru activități operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permissive – autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu de către Agenția de Mediu.

4. Noțiunile de bază utilizate în prezenta Metodologie sunt următoarele:

costul lucrărilor și al activităților operaționale – valoarea totală a cheltuielilor suportate direct în procesul de examinare a cererii pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu;

activități operaționale – activitățile administrative realizate de către Agenția de Mediu în cadrul procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, care sunt indicate în anexă la prezenta Metodologie;

costuri directe – suma cheltuielilor administrative suportate, ce include retribuirea muncii personalului implicat în cadrul procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii achitate de angajator, materialele și serviciile utilizate;

costuri indirecte – valoarea cheltuielilor care nu pot fi identificate și atribuite direct la costul serviciilor și al lucrărilor efectuate în procesul de emitere

a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu de către Agenția de Mediu;

operator – beneficiarul de servicii publice care desfășoară activități industriale și economice, prevăzute în anexa nr. 1 și nr. 2 la Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.

5. Prevederile prezentei Metodologii nu se aplică la calcularea costului:

5.1. serviciilor conexe prestate operatorilor (fotocopiere simplă, scanare documente, consultare, remitere statistici, livrare documente etc.);

5.2. funcțiilor de bază și atribuțiilor principale ale Agenției de Mediu, care sunt exercitate în scopul îndeplinirii obligațiilor prevăzute de actele normative.

II. STRUCTURA COSTURILOR ȘI A CHELTUIELILOR ACTIVITĂȚII OPERAȚIONALE AFERENTE EMITERII AUTORIZAȚIEI INTEGRATE DE MEDIU ȘI AUTORIZAȚIEI DE MEDIU

6. Structura costului pentru emiterea autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu contra plată de către Agenția de Mediu include:

6.1. costuri directe;

6.2. costuri indirecte;

6.3. alte cheltuieli ale activității operaționale.

7. Costurile directe sunt cheltuielile aferente procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, care se includ în mod direct, fără calcule intermediare, dintre care:

7.1. retribuirea muncii personalului implicat în cadrul procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu;

7.2. contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii achitate de angajator;

7.3. costuri materiale;

7.4. costuri de servicii furnizate de terți (energie electrică, alte servicii);

7.5. alte costuri directe.

8. Costurile indirecte sunt cheltuielile legate de gestiunea și deservirea structurii organizaționale în procesul de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, care pot fi atribuite doar după calcule intermediare de repartizare. Costurile indirecte includ:

8.1. retribuirea muncii personalului administrativ și de deservire a subdiviziunilor operaționale și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii;

8.2. costurile aferente serviciilor informaționale;

8.3. amortizarea obiectelor de mică valoare și scurtă durată;

8.4. alte costuri indirecte (servicii de telecomunicații, deplasări de serviciu, formare profesională, reparații curente etc.).

9. Alte cheltuieli din activitatea operațională – includ cheltuielile suportate în cadrul activităților din domeniul mediului, precum și alte activități aferente cerințelor de autorizare, conform prevederilor Legii nr. 227/2002 privind emisiile industriale.

10. Componenta costurilor și cheltuielilor activității operaționale aferente procesului de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu se determină în conformitate cu evidența angajamentelor, conform normelor metodologice elaborate și aprobate de Ministerul Finanțelor și prevederilor Legii contabilității nr. 113/2007, și se stabilesc în politicile contabile ale Agenției de Mediu.

III. MODUL DE CALCUL AL COSTULUI AUTORIZAȚIEI INTEGRATE DE MEDIU ȘI AL AUTORIZAȚIEI DE MEDIU

11. Costul serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu se determină în baza cheltuielilor suportate în procesul prestării serviciului public de emitere a autorizației respective, conform formulei:

$$C = C_{\text{directe}} + C_{\text{indirecte}} + C_{\text{alte cheltuieli}},$$

unde:

C – costul autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu;

C_{directe} – cheltuieli directe aferente serviciului public de autorizare;

$C_{\text{indirecte}}$ – cheltuieli indirecte ale serviciului public de autorizare;

$C_{\text{alte cheltuieli}}$ – alte cheltuieli ale activității operaționale.

12. În funcție de complexitatea activităților administrative realizate pentru emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, costul direct (C_{directe}) se determină conform formulei:

$$C_{\text{directe}} = C_p + C_s + C_m + C_h,$$

unde:

C_p – costul remunerării muncii personalului implicat și al contribuției de asigurări sociale de stat obligatorii achitate de angajator;

C_s – costul mediu al serviciilor furnizate de terți (energie electrică și alte servicii), calculat pentru un loc de muncă/lună;

C_m – costul mediu de materiale, calculat pentru un loc de muncă/lună;

C_h – alte costuri medii directe, calculate pentru un loc de muncă/lună.

13. Costul remunerării muncii personalului implicat (C_p) reprezintă calculul cheltuielilor de timp aferente elementelor procesului de muncă, pentru prestarea serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, conform formulei:

$$C_p = (S_{\text{mediu funcție}} \times N_{\text{timp}}) + S_{\text{contribuții}},$$

unde:

$S_{\text{mediu funcție}}$ – salariul mediu de funcție lunar al personalului implicat în prestarea serviciului public;

N_{timp} – norma de timp reprezintă consumul timpului de muncă, stabilită pentru prestarea serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu. Principalele activități administrative realizate în conformitate cu procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu se includ în anexă la prezenta Metodologie. Conform Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale, Agenția de Mediu elaborează proiectul autorizației integrate de mediu într-o perioadă de timp care să nu depășească 90 de zile sau, după caz, proiectul autorizației de mediu – într-o perioadă de timp care să nu depășească 60 de zile;

$S_{\text{contribuții}}$ – contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii pentru suma salariilor calculate lunar conform Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale.

14. Costul serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu se modifică de către Guvern, la inițiativa Ministerului Mediului, în cazul majorării costurilor directe, indirecte sau a cheltuielilor din activitățile operaționale.

15. Tariful pentru reexaminarea/actualizarea autorizației integrate de mediu și reînnoirea autorizației de mediu se stabilește în mărime de 10 % din tariful pentru emiterea acesteia.

Anexă
la Metodologia de calcul al costului
autorizației integrate de mediu
și al autorizației de mediu

**Principalele activități administrative efectuate în conformitate
cu procedura de emitere a autorizației integrate
de mediu sau a autorizației de mediu**

1. Recepționarea/înregistrarea cererii și a dosarului tehnic pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu prin intermediul ghișeului unic.
2. Examinarea cererii și a dosarului tehnic, după caz, emiterea notificării prin care se solicită operatorului completarea și definitivarea dosarului tehnic, cu indicarea lacunelor care urmează a fi înlăturate.
3. Consultarea și avizarea dosarului tehnic, utilizând ghișeul unic și site-ul web oficial al Agenției de Mediu.
4. Examinarea avizelor autorităților administrației publice centrale și locale.
5. Organizarea ședințelor interne în vederea examinării dosarului tehnic.
6. Examinarea obiecțiilor și a recomandărilor din partea publicului interesat.
7. Publicarea avizelor recepționate în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.
8. Elaborarea și emiterea uneia dintre următoarele decizii privind:
 - 8.1. inițierea elaborării proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu;
 - 8.2. solicitarea operatorului de a completa și de a definitiva dosarul tehnic în conformitate cu obiecțiile și recomandările primite din partea publicului interesat și a autorităților administrației publice centrale și locale implicate în procesul de avizare și consultare;
 - 8.3. refuzul emiterii autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, cu argumentarea deciziei luate.
9. Informarea operatorului, în termen de 5 zile lucrătoare, despre decizia luată.
10. Elaborarea proiectului autorizației integrate de mediu într-o perioadă de timp care să nu depășească 90 de zile sau, după caz, proiectul autorizației de mediu – într-o perioadă de timp care să nu depășească 60 de zile.
11. Organizarea consultărilor privind proiectul autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu cu operatorul.
12. Examinarea planului de aliniere și aprobarea acestuia.
13. Definitivarea elaborării proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu, având în vedere propunerile operatorului referitoare la

conținutul proiectului autorizației, măsurile din planul de aliniere și condițiile de emitere a autorizației, conform prevederilor legislației.

14. Plasarea pentru consultări publice, pe site-ul web oficial al Agenției de Mediu, a proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu consultat cu operatorul. Termenul de prezentare a obiecțiilor și a recomandărilor este de 30 de zile de la data publicării anunțului.

15. Colectarea permanentă a informațiilor obținute în urma monitorizării emisiilor în apă, aer și sol sau a controlului de mediu.

16. Monitorizarea de către operator a respectării regulilor generale obligatorii privind protecția mediului, în procesul de exploatare a unei instalații sau în activitățile industriale și economice pe care le desfășoară acesta.

17. Monitorizarea periodică, cel puțin o dată la 5 ani – pentru apele subterane și cel puțin o dată la 10 ani – pentru sol, cu excepția cazului în care această monitorizare se bazează pe o evaluare sistematică a riscului de poluare.

18. Reexaminarea și actualizarea condițiilor autorizației integrate de mediu.

19. Elaborarea proiectului autorizației integrate de mediu actualizat.

20. Organizarea consultărilor asupra proiectului autorizației integrate de mediu actualizat.

21. Emiterea autorizației integrate de mediu actualizată, cu luarea în considerare a obiecțiilor și a recomandărilor propuse de publicul interesat și de autoritățile administrației publice centrale și locale implicate în procesul de avizare și consultare.

22. Publicarea pe site-ul web oficial al Agenției de Mediu a informațiilor privind emiterea, reexaminarea sau actualizarea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, conform cerințelor legislației.

NOMENCLATORUL
serviciilor aferente emiterii autorizației integrate
de mediu și autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea

Nr. crt.	Denumirea serviciului public	Tariful de emiterie (costul), lei
1.	Autorizația integrată de mediu	30 000,0
2.	Autorizația de mediu	20 000,0
3.	Reexaminarea/actualizarea/reînnoirea autorizației integrate de mediu	3 000,0
4.	Reînnoirea autorizației de mediu	2 000,0

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de
calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de
mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate
de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea
(număr unic 967/MM/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea este elaborat și promovat de Ministerul Mediului, subdiviziunea structurală internă - Direcția politici de prevenire a poluării.

Pe parcursul elaborării s-a conclucrat cu Agenția de Mediu, care este autoritate subordonată Ministerului Mediului, cu atribuții de implementare a legislației de mediu, inclusiv emiterea actelor permissive de mediu.

Elaborarea proiectului s-a efectuat cu participarea expertului din domeniul economic și juridic al A.O. „EcoContact”, în cadrul proiectului „O justiție verde pentru un mediu protejat și comunități durabile în Republica Moldova”, implementat cu suportul Suediei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, este elaborat în conformitate cu prevederile:

a) art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care stabilește că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, contra plată, în baza Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, aprobată de Guvern;

b) art. 6 alin. (1) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, care stabilește că „Plățile pentru actele permissive eliberate întreprinzătorilor de către autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control se stabilesc prin legi, cu indicarea actului și a mărimii tarifului pentru aceste acte.”;

c) art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilește că „Serviciile prestate de autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, trebuie să fie expres prevăzute în nomenclatorul serviciilor aprobat de către Guvern. Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern.”;

d) art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care stabilește că „Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către alte autorități administrative centrale, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.”;

e) art. 4¹ alin. (3) din Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, stabilește că „...Pentru eliberarea unei autorizații, legea prevede expres lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere, tariful, precum și lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere. Guvernul aprobă, în limitele legii, procedura amănunțită și cerințele specifice în cazul în care autorizarea poate fi acordată parțial sau aceeași autorizație se acordă în mod diferit în funcție de particularitățile activității, obiectului și/sau subiectului.”;

f) art. 24 alin. (8) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, stabilește că „Nomenclatorul serviciilor publice cu plată prestate de către autoritățile/instituțiile publice bugetare și mărimea tarifelor la servicii se stabilesc de către Guvern.”;

g) art. 60 alin. (2) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, stabilește că Guvernul, în termen de 24 de luni de la data publicării legii vizate, va elabora și va aproba Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu;

h) art. 7 alin. (2) lit. g) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, stabilește că Agenția de Mediu emite operatorilor autorizația integrată de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022;

i) pct. 10 subpct. 7) din Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, stabilește că Agenția de mediu are dreptul să acorde servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și quantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern. Funcțiile de bază ale Agenției de Mediu includ și:

- subpct. 3) reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, etc.), prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;

- h) participă la instituirea procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu;

- i) asigură inventarierea periodică a instalațiilor care cad sub incidența schemei autorizației integrate de mediu.

Totodată, proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și quantumul tarifelor la acestea corespunde cu scopul și obiectul Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale, în partea ce ține de instituirea:

a) cadrului normativ cu privire la prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului.

b) procedurilor și reglementărilor aplicate în procesul de prevenire a poluării aerului, apei și solului, a generării de deșeuri, de prevenire sau reducere a impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice.

Elaborarea proiectului rezultă din prevederile Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027, Capitolul 27. Mediu și schimbări climatice, acțiunea 52, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Anexa nr. 3¹ la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, se stabilește cuantumul tarifului la actele permissive emise de către Agenția de Mediu, după cum urmează:

Lista actelor permissive emise de către Agenția de Mediu

Actul permisiv	Cuantumul tarifului, lei	Termenul de valabilitate
Autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor pentru: a) instalații și/sau activități de gestionare a deșeurilor, definite în tabelul 1 din prezenta anexă; b) instalații mici de tratare a deșeurilor specificate în tabelul 3 din prezenta anexă; c) comercializarea deșeurilor; d) implementarea responsabilității extinse a producătorului prin sistemul colectiv.	10000,0 5000,0 1000,0 20000,0	5 ani
Autorizație pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare.	Categoria de risc de poluare a aerului atmosferic: 2000 de lei – risc redus; 4000 de lei – risc semnificativ	5 ani
Autorizație de mediu pentru folosința specială a apei.	1000 de lei 3000 de lei	Folosință de scurtă durată – de 3 ani; Folosință de lungă durată – până la 25 de ani.

Reieșind din analiza prezentată, actualmente operatorul suportă costuri semnificative, de personal și de timp pentru perfectarea documentelor și obținerea

diferitor categorii de autorizații: autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor, autorizație pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, autorizație de mediu pentru folosința specială a apei. Termenul de valabilitate a acestora este de 5 ani, iar costurile se încadrează în limitele minime – de la 13 000 lei și limitele maxime – 27 000 lei.

De menționat, că scopul Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale este instituirea cadrului normativ cu privire la prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, **în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu**, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului. În conformitate cu scopul vizat, se urmărește elaborarea și punerea în aplicare a **costului unificat** al autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care să asigure un mecanism de acoperire/compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permissive vizate, emise de către Agenția de Mediu.

Astfel, prin intermediul proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și quantumul tarifelor la acestea se soluționează punerea în aplicare a prevederilor art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care stabilește că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, contra plată, în baza Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, aprobate de Guvern.

Întru susținerea raționamentului intervenției, menționăm că în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale:

a) *autorizație integrată de mediu* este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație și/sau de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 227/2022;

b) *autorizație de mediu* este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, care acordă dreptul de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022.

Astfel, funcțiile de bază ale Agenției de Mediu includ reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, etc.), prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Agenția de Mediu are dreptul să acorde servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și quantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern.

În concluzia normelor legale menționate, se impune intervenția pentru a iniția, elabora și promova proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea.

În mod direct, proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea reprezintă un instrument de estimare a costurilor administrative aferente serviciului public de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care va fi aplicat de către Agenția de Mediu în procedura de emiterie a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu pentru operatori, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație și/sau de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 și 2 la Legea nr. 227/2022.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care stabilește că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, contra plată, în baza Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, aprobate de Guvern.

Reglementarea „costului autorizației” va asigura evaluarea costurilor și analiza de impact al acestora asupra operatorilor, care în cadrul activității de întreprinzător exploatează în totalitate sau parțial o instalație și/sau desfășoară una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 și 2 la Legea nr. 227/2022, urmărind obiectivul principal în vederea asigurării respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor prin reducerea cheltuielilor necesare pentru obținerea mai multor tipuri de autorizații.

Or, mecanismul existent la moment s-a dovedit a fi unul ineficient, fiind necesară intervenția de a simplifica sistemul de autorizare și, respectiv a procedurii de autorizare. Prin efectul Legii nr. 227/2022, sistemul actual de autorizare pentru fiecare activitate cu impact asupra resurselor naturale (aer, apă, sol), gestionarea deșeurilor) se modifică substanțial și se stabilesc două tipuri de autorizații: autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, eliberate în funcție de impactul asupra mediului. Astfel, pentru instalațiile industriale cu impact semnificativ asupra mediului se vor elibera autorizații integrate de mediu, iar pentru instalațiile cu impact redus asupra mediului se va emite autorizația de mediu.

Conform reglementării perceperea tarifului pentru emiteria autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu are un caracter obligatoriu, fiind proporțională asigurării intereselor și protecției drepturilor operatorilor, conform cerințelor din Legea nr. 227/2022. Drept urmare, această intervenție asigură transparența costului autorizației și exclude posibilitatea includerii unor norme ce ar

putea afecta drepturile și libertățile fundamentale ale operatorilor sau ar putea conține factori coruptibili la etapa de autorizare.

Elementele noi care se conțin în proiectul propus, se referă la:

1) structura costurilor și a cheltuielilor activității operaționale utilizate la calcularea costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu;

2) modul de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

De menționat, că la calcularea costului se asigură mecanismul de acoperire/compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permissive - autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu emise de către Agenția de Mediu, care includ cel puțin următoarele activități administrative:

1. Recepționarea/înregistrarea cererii și a dosarului tehnic pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, prin intermediul ghișeului unic.

2. Examinarea cererii și a dosarului tehnic, după caz, emiterea notificării prin care se solicită operatorului completarea și definitivarea dosarului tehnic, cu indicarea lacunelor care urmează a fi înlăturate.

3. Consultarea și avizarea dosarului tehnic, utilizând ghișeul unic și pagina web oficială a Agenției de Mediu.

4. Examinarea Avizelor autorităților administrației publice centrale și locale.

5. Organizarea ședințelor interne în vederea examinării dosarului tehnic.

6. Examinarea obiecțiilor și recomandărilor publicului interesat.

7. Publicarea avizelor recepționate în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

8. Elaborarea și emiterea unei dintre următoarele decizii privind:

a) inițierea elaborării proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu;

b) solicitarea operatorului să completeze și să definitiveze dosarul tehnic conform obiecțiilor și recomandărilor primite din partea publicului interesat și a autorităților administrației publice centrale și locale implicate în procesul de avizare și consultare;

c) refuzul emiterii autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, argumentând decizia luată;

9. Informarea operatorului în termen de 5 zile lucrătoare despre decizia luată.

10. Elaborarea proiectului autorizației integrate de mediu într-o perioadă de timp care să nu depășească 90 de zile sau, după caz, proiectul autorizației de mediu – într-o perioadă de timp care să nu depășească 60 de zile.

11. Organizarea consultării proiectului autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu cu operatorul.

12. Examinarea planului de aliniere și aprobarea acestuia.

13. Definitivarea elaborării proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu, cu luarea în considerație a propunerilor operatorului cu privire

la conținutul proiectului autorizației, de măsurile din planul de aliniere și de condițiile de emitere a autorizației, prevăzute de legislație.

14. Plasarea pentru consultări publice, pe pagina web oficială a Agenției de Mediu, a proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu consultat cu operatorul. Termenul de prezentare a obiecțiilor și recomandărilor este de 30 de zile de la data publicării anunțului.

15. Examinarea și coordonarea Planului de aliniere al operatorului, care este parte componentă a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.

16. Colectarea permanentă a informațiilor obținute în urma monitorizării sau a controlului de mediu.

17. Monitorizarea respectării regulilor generale obligatorii de protecție a mediului, de către operator, în procesul de exploatare a unei instalații sau în activitatea industrială și economică pe care o desfășoară acesta.

18. Monitorizarea periodică la cel puțin o dată la 5 ani – pentru apele subterane și cel puțin o dată la 10 ani – pentru sol, cu excepția cazului în care această monitorizare se bazează pe o evaluare sistematică a riscului de poluare.

19. Reexaminarea și actualizarea condițiilor autorizației integrate de mediu.

20. Elaborarea proiectului autorizației integrate de mediu actualizat.

21. Organizarea consultărilor asupra proiectului autorizației integrate de mediu actualizat.

22. Emiterea autorizației integrată de mediu actualizată, cu luarea în considerare a obiecțiilor și recomandărilor propuse de publicul interesat și de autoritățile administrației publice centrale și locale implicate în procesul de avizare și consultare.

23. Publicarea pe pagina web oficială a Agenției de Mediu a informațiilor privind emiterea, reexaminarea sau actualizarea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, conform cerințelor legislației.

În baza cheltuielilor de muncă (timp) aferente activităților administrative realizate de către salariații Agenției de Mediu, implicați în elaborarea și emiterea autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, se propune Nomenclatorul serviciilor publice și tariful de emitere a actelor permissive în cauză, după cum urmează:

**Nomenclatorul serviciilor publice și tariful de emitere a
autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu**

Nr. d/o	Denumirea serviciului public	Tariful de emitere, lei
1	2	3
1.	Autorizația integrată de mediu	30 000,0
2.	Autorizația de mediu	20 000,0
3.	Reexaminarea/actualizarea/reperfectarea Autorizației integrate de mediu	3 000,0
4.	Reperfectarea Autorizației de mediu	2 000,0

5.	Eliberarea duplicatului Autorizației integrate de mediu sau Autorizației de Mediu	2 000,0
Nomenclatorul serviciilor publice și tariful de emiterie a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, se încadrează în prevederile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și altor acte normative. Calculul tarifului de emiterie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu s-a efectuat în baza costurilor de elaborare și emiterie a actului permisiv suportate de către Agenția de Mediu. Instituirea de servicii publice administrative noi se va realiza doar prin completarea obligatorie a Nomenclatorului aprobat prin prezenta hotărâre și adoptarea actelor normative care reglementează procedurile administrative de prestare a serviciilor publice.		
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare		
Opțiunea de „a nu face nimic”, care presupune lipsa intervenției normative, nu poate fi examinată. Funcțiile de bază ale Agenției de Mediu includ reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, etc.), conform legislației în vigoare. Agenția de Mediu are dreptul să acorde servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și quantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern. Mai mult ca atât, Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale la art. 60 alin. (2) lit. c) prevede expres că Guvernul va elabora și aproba Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.		
4. Analiza impactului de reglementare		
4.1. Impactul asupra sectorului public		
Unul din obiectivele vizate de Legea nr. 227/2022 și proiectul Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și quantumul tarifelor la acestea reprezintă efortul de a simplifica sistemul de autorizare și respectiv a procedurii de autorizare. Prin efectul Legii nr. 227/2022, sistemul actual de autorizare se modifică substanțial și se stabilesc două tipuri de autorizații: autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, eliberate în funcție de impactul asupra mediului. Astfel, pentru instalațiile industriale cu impact semnificativ asupra mediului se vor elibera autorizații integrate de mediu, iar pentru activitățile industriale și economice cu impact redus – autorizația de mediu. Ca urmare, reforma în domeniul autorizării, va asigura condiții de bună guvernare și eficientizare a potențialului instituțional și managerial în domeniul protecției mediului, precum și punerea în aplicare a legislației aprobate.		

În mod direct, sistemul de autorizare/autorizare integrată de mediu, va asigura:

- a) cadrul legal implementat;
- b) reducerea la etapa inițială a riscurilor asupra factorilor de mediu și asupra sănătății umane;
- c) instituirea unui management adecvat de mediu la toate nivelurile privind protecția mediului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costurile administrative pentru emiterea autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu:

Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, a intrat în vigoare la data de 21.10.2024, astfel nu se identifică date cu privire la costurile administrative aferente serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

În vederea asigurării unui instrument de estimare a costurilor administrative aferente serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, s-a luat în considerație:

- a) Metodologia de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 307/2016;

- b) Regulamentul privind modul de organizare a normării muncii în ramurile economiei naționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 98/2013;

- c) cheltuielile medii estimate în baza Fișei executării contului de execuție bugetară a Agenției de Mediu.

Ca urmare, proiectul hotărârii cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea, cheltuielile de muncă (timp) necesare pentru îndeplinirea lucrărilor aferente serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se estimează în următorul mod:

Nr. d/o	Categorii de cheltuieli incluse în costul autorizației (estimate)	Autorizația integrată de mediu, lei	Ponderea cheltuielilor, %	Autorizația de mediu, lei	Ponderea cheltuielilor, %
1.	Remunerarea muncii personalului implicat	17 500,0	58,33	11 600,0	58,0
2.	Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii (29%)	5 075,0	16,92	3 450,0	17,25
3.	Servicii furnizate de terți	2 055,0	6,85	1 370,0	6,85
4.	Costuri materiale	745,0	2,48	496,0	2,48
5.	Alte costuri directe	515,0	1,72	344,0	1,72
6.	Costuri indirecte	4 110,0	13,7	2 740,0	13,7
Total cheltuieli estimate:		30 000,0	100,0	20 000,0	100,0

În concluzia analizei datelor prezentate în tabel, se estimează costul autorizației integrate de mediu – 30 000 lei, iar al autorizației de mediu – 20 000 lei, care asigură conformitatea cu prevederile art. 9 alin. (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care prevede că „Plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii **nu trebuie să depășească costurile de elaborare și emiterie a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective nu trebuie să depășească costurile aferente emiterii actelor permise.**”

Principala componentă de cheltuieli se referă la remunerarea muncii și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii – circa 75%. Determinarea cheltuielilor de muncă (timp) necesare pentru îndeplinirea lucrărilor/activităților administrative de către salariații Agenției de Mediu, implicați în procedura de emiterie a actelor permise - autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, și stabilirea pe această bază a normelor de muncă, include mai multe etape/procese de bază, după cum urmează:

Tabel privind cheltuielile de muncă (timp) necesare pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu

Etape / procese de bază	Autorizația integrată de mediu, ore/zile	Autorizația de mediu, ore/zile
Etapa I: Analiza inițială a cererii și a dosarului tehnic. Analiza propriu-zisă a conținutului documentației de susținere a solicitării autorizației. Formularea recomandărilor pentru continuarea procedurii de autorizare. (Activitățile administrative 1, 2)	5 zile (10 ore)	5 zile (10 ore)
Etapa II: Consultarea și avizarea dosarului tehnic. Examinarea avizelor autorităților administrației publice centrale, locale și publicului interesat. Elaborarea și aprobarea deciziei cu privire la conformitatea dosarului tehnic: inițierea elaborării proiectului autorizației; solicitarea definitivării dosarului tehnic sau refuzul emiterii autorizației. (Activitățile administrative 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9)	5 zile (10 ore)	5 zile (10 ore)
Etapa III: Elaborarea și consultarea inițială a proiectului autorizației. Examinarea și aprobarea planului de aliniere. Definitivarea proiectului. (Activitățile administrative 10, 11, 12, 13)	70 zile (280 ore)	40 zile (160 ore)
Etapa IV: Consultarea publică a proiectului autorizației - autoritățile administrației publice centrale, locale și publicul interesat. Examinarea și coordonarea Planului de aliniere al operatorului. (Activitățile administrative 14, 15)	5 zile (10 ore)	5 zile (10 ore)
Etapa V: Definitivarea/revizuirea conținutului proiectului autorizației. Emiterea autorizației.	5 zile (10 ore)	5 zile (10 ore)
Etapa VI: Monitorizarea respectării condițiilor autorizației. Colectarea permanentă a informațiilor obținute în urma monitorizării sau a controlului de mediu. (Activitățile administrative 16, 17, 18)	Permanent	Permanent
Total cheltuieli de muncă (timp):	90 zile (320 ore) (2 ore x 20 = 40 ore; 4 ore x 70 = 280 ore)	60 zile (200 ore) (2 ore x 20 = 40 ore; 4 ore x 40 = 160 ore)

Cheltuieli de muncă (timp) necesare, se consideră cheltuielile ce corespund utilizării efective pentru condițiile tehnico-organizatorice concrete a resurselor umane și materiale cu condiția respectării regimurilor de muncă și odihnă științific motivate. Astfel, cheltuielile medii au fost estimate în baza datelor înregistrate în Fișa executării contului de execuție bugetară a Agenției de Mediu pentru anul 2023.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Conform prevederilor art. 10 alin. (1) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, operatorul este obligat:

a) să dețină autorizația integrată de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2;

b) să înregistreze la Agenția de Mediu activitatea industrială și economică prevăzută în anexa nr. 3 pe care o desfășoară și să aplice regulile generale obligatorii pentru această activitate.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale, Agenția de Mediu emite:

a) *autorizația integrată de mediu*, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație și/sau de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 227/2022;

b) *autorizația de mediu*, care acordă dreptul de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022.

Potrivit art. 12 din Legea nr. 227/2022, activitățile industriale și economice care sunt prevăzute în anexa nr. 1 se desfășoară în baza autorizației integrate de mediu, iar activitățile industriale și economice care sunt prevăzute în anexa nr. 2 se desfășoară în baza autorizației de mediu, emise de Agenția de Mediu.

Autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se eliberează la cererea operatorului:

a) la darea în exploatare a unor instalații noi;

b) pentru exploatarea instalațiilor existente.

Perioada de tranziție se realizează până la 24 de luni: de la 22 octombrie 2024 și, respectiv, până la 22 octombrie 2026 (art. 27 alin. (4) din Legea nr. 227/2022).

Instalațiile mari de ardere (art. 35 alin. (1) din Legea nr. 227/2022), în funcțiune, asigură conformitatea - la data de 31.12.2028.

Sistemul de autorizare integrată de mediu/autorizare de mediu a emisiilor în apă, aer și sol va fi stabilit pentru fiecare instalație (sursă de poluare) aplicând cele mai bune tehnici disponibile, dar nu pentru agenți economici (persoana juridică) cum este aplicabil în prezent. Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, elimină obligația de a primi diferite tipuri de autorizații (autorizația pentru emisia poluanților în atmosferă, autorizația de mediu pentru evacuarea apelor uzate în emisare, autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor) pentru o activitate.

Dezvoltarea mediului economic, implică implementarea reglementărilor internaționale, deoarece atâta timp cât diferite țări au reglementări juridice diferite

privind sănătatea, siguranța și protecția mediului, aceste diferențe pot constitui bariere tehnice în calea comerțului și a investițiilor.

Documentul strategic care are drept scop promovarea, susținerea și dezvoltarea capacităților întreprinderilor de a adopta practici de ecologizare a proceselor de producere și prestare a serviciilor este Programul de promovare a economiei verzi și circulare pentru perioada 2024-2028 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 495/2024.

Acest Program a stabilit abordarea principiilor economiei verzi și circulare, pentru a facilita o tranziție economică spre o dezvoltare durabilă, caracterizată prin creștere economică sustenabilă, reducerea costurilor de producție și responsabilitate față de mediul înconjurător, tranziția spre o economie verde și circulară, implementarea inovațiilor și tehnologiilor curate pentru stimularea creșterii economice.

În procesul de implementare a Legii privind emisiile industriale, operatorii economici vor suporta costuri sub formă de tarif percepute pentru obținerea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu precum și investițiile pentru implementarea celor mai bune tehnici disponibile.

De remarcat, că până la intrarea în vigoare a Legii privind emisiile industriale, operatorii economici pentru obținerea actelor permise de mediu pentru exploatarea unei instalații achitau următoarele tarife:

- pentru autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, în funcție de categoria de risc de poluare a aerului atmosferic - 2000 de lei pentru categoria cu risc redus asupra aerului atmosferic și 4000 de lei – categoria cu risc semnificativ (Legea nr. 160/2011);

- pentru autorizația pentru gestionarea deșeurilor - 10 000 lei pentru instalații și/sau activități de gestionare a deșeurilor definite în tabelul 1 din anexa nr. 3¹ la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile și 5000 lei pentru instalațiile mici de tratare a deșeurilor (Legea nr. 209/2016, Anexa nr. 3¹, tabelul 5);

- pentru autorizația pentru folosința specială a apei - 1000 lei pentru folosință de scurtă durată, 3000 lei pentru folosință de lungă durată.

Autorizațiile menționate erau emise pe un **termen de 5 ani**, pe când **autorizația integrată de mediu va fi emisă pentru 12 ani**, iar autorizația de mediu **pe un termen de 6 ani**, ceea ce justifică economic tarifele stabilite în Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu (30000,0 lei) și al autorizației de mediu (20000,0 lei).

În perioada anilor 2021-2023, Agenția de Mediu a emis acte permise de mediu în domeniul autorizării emisiilor în aer, folosința specială a apei și gestionarea deșeurilor după cum urmează:

Denumirea actului permisiv de mediu	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023
Autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare	781	996	892

Autorizație pentru gestionarea deșeurilor	160	104	241
Autorizație pentru folosința specială a apei	52	185	127

Lista operatorilor care au primit acte permise de mediu de la Agenția de Mediu poate fi vizualizată la următorul link: <https://am.gov.md/ro/node/1006>

De menționat, că operatorii economici până la intrarea în vigoare a Legii nr. 227/2022 au bugetat resurse financiare pentru obținerea actelor permise de mediu, fapt ce nu va condiționa un impact major asupra bugetului lor odată cu stabilirea tarifelor pentru emiterea autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

Totodată, Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale la art. 27 alin. (1) stabilește că operatorii economici a căror activitate este prevăzută în lista activităților din anexa nr. 1 și 2, care dețin un act permisiv de mediu până la intrarea în vigoare a legii (21.11.2024), solicită autorizația integrată de mediu sau autorizație de mediu la expirarea termenului de valabilitate a actului permisiv deținut, respectiv, acești operatori nu vor avea costuri suplimentare pentru obținerea actelor permise de mediu la intrarea în vigoare a legii menționate.

În cazul în care actul permisiv de mediu deținut de operator expiră într-o perioadă mai scurtă de 12 luni, după intrarea în vigoare a Legii privind emisiile industriale, Agenția de Mediu în temeiul art. 27 alin. (4) din Legea nr. 227/2022 prelungește din oficiu valabilitatea acesteia până la 24 luni, fără a percepe un tarif suplimentar.

Costurile asociate cu modernizarea/achiziționarea instalațiilor pentru agenții economici care cad sub incidența Anexei nr. 1 și 2 a Legii privind emisiile industriale pot fi deduse utilizând experiența statelor Uniunii Europene. Costurile asociate cu implementarea cerințelor Legii nr. 227/2022 sunt influențate de un număr de variabile, cum ar fi:

- dacă instalațiile industriale sunt vechi sau noi;
- debitul anual al instalației;
- dacă reînnoirea este deja planificată în ceea ce privește modernizarea unității;
- ce tipuri de tehnologi sunt deja instalate și cât de apropiate sunt de cerințele Legii;
- este necesară sau nu înlocuirea/instalarea sistemelor de monitorizare a proceselor industriale.

Prin implementarea celor mai bune tehnici disponibile, operatorii economici vor obține un șir de beneficii, inclusiv de ordin economic cum ar fi:

- îmbunătățirea performanței afacerii, prin utilizarea unor tehnologii/echipamente/procese moderne;
- scăderea costurilor pentru utilizarea resurselor (apă, energie) prin dotarea cu sisteme de circuit închis al apei, instalații cu consum redus de energie ș.a

Atragem atenția că Legea privind emisiile industriale oferă posibilitatea elaborării unui plan de aliniere pentru conformare cu prevederile noii legi, ceea ce îi oferă operatorului posibilitatea să planifice resurse financiare pentru a moderniza anumite instalații.

Perioadele de tranziție adecvate precum și accesul la finanțare pentru modernizarea întreprinderilor vor condiționa o dezvoltare economică verde, bazată pe emisii reduse cu competitivitate economică pe piața UE, la ceea ce aspiră operatorii economici.

Sistemul de control de mediu prin asigurarea respectării cerințelor din autorizația integrată de mediu/autorizația de mediu și instituirea procedurii și modului de aplicare a celor mai bune tehnici disponibile va spori indicii de calitate a mediului, iar monitorizarea respectării condițiilor din autorizația integrată de mediu/autorizația de mediu va responsabiliza operatorii de a asigura conformitatea cu legislația de mediu.

Pe termen lung, se estimează un impact pozitiv asupra operatorilor ca urmare a simplificării procedurii de autorizare.

4.4. Impactul social

Prin definiție, public interesat – semnifică public afectat sau care ar putea fi afectat, sau care este interesat de luarea unei decizii privind emiterea sau actualizarea unei autorizații sau a condițiilor de autorizare. În sensul prezentei definiții, organizațiile neguvernamentale care promovează protecția mediului și care îndeplinesc oricare dintre cerințele dreptului intern sunt considerate a fi interesate. Agenția de Mediu are atribuția de a asigura publicului interesat accesul la informația de mediu și participarea la luarea deciziei privind emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu (art. 7 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 227/2022).

În condițiile art. 16 alin. (3) din Legea nr. 227/2022, dosarul tehnic se plasează pe pagina web oficială a Agenției de Mediu pentru consultări publice. Publicul interesat poate transmite obiecții și recomandări în termen de 30 de zile de la data publicării dosarului.

Mai mult ca atât, publicul interesat poate participa la consultarea proiectului autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu și de a veni cu recomandări ce se referă la condițiile stabilite în proiectul autorizației.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Pentru obținerea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, operatorul depune la Agenția de Mediu, prin intermediul ghișeului unic, o cerere însoțită de dosarul tehnic care conține cel puțin următoarele informații (art. 15 alin. (1) din Legea nr. 227/2022):

- a) denumirea comercială a operatorului, numele și prenumele persoanei responsabile și adresa completă a amplasamentului;
- b) sediul sau domiciliul operatorului, inclusiv adresa completă a acestuia;
- c) numele și prenumele și funcția persoanei responsabile de amplasament;
- d) caracteristica și denumirea instalației pentru care se solicită autorizația și capacitățile de producere a acesteia.

Operatorul are obligația de a se înregistra și de a furniza în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți” rapoarte anuale privind emisiile și transferul de poluanți, iar în Sistemul

informațional automatizat „Managementul deșeurilor” – rapoarte privind gestionarea deșeurilor (art. 19 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 227/2022).

Conform art. 12 din Legea nr. 227/2022, Agenția de Mediu asigură confidențialitatea datelor cu caracter personal sau a secretului comercial, a datelor referitoare la tehnologiile de producere oferite de operator în procesul de examinare a cererii pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.

Agenția de Mediu are atribuția de a asigura publicului interesat accesul la informația de mediu și participarea la luarea deciziei privind emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu (art. 7 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 227/2022).

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Prevederile proiectului hotărârii cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea nu are impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului se încadrează în obiectivul de bază al Legii nr. 227/2022, de a stabili proceduri și reglementări în procesul de prevenire a poluării aerului, apei și solului, a generării de deșeurii, și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice. Astfel, se urmărește prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeurii, precum și controlul de mediu, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului.

Starea componentelor de mediu, aerul, apa, solul, precum și interacțiunea dintre aceste elemente, inclusiv calitatea vieții și condițiile pot influența bunăstarea și sănătatea omului, iar factorii, cum sunt deșeurile, emisiile în apă, aer, sol, afectează sau pot afecta componentele de mediu.

Autorizația de mediu este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, prin care sunt stabilite condițiile și/sau parametrii de funcționare a unei activități existente sau a unei activități noi cu posibil impact (mai redus) asupra mediului, necesar pentru punerea acestuia în funcțiune.

Autorizația integrată de mediu este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație, în anumite condiții care să asigure că instalația corespunde cerințelor privind prevenirea și controlul integrat al poluării.

Proiectul are un impact semnificativ față de stabilirea ulterioară a schimbărilor directe sau indirecte ale mediului, provocate de realizarea activităților economice care afectează sau pot afecta atât sănătatea populației, cât și diversitatea biologică, solul, subsolul, apa, aerul, clima, peisajul, bunurile materiale și patrimoniul cultural.

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prevederile proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea nu transpune acte juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea este elaborat în conformitate cu etapele principale ale asigurării transparenței în procesul de elaborare a deciziilor stabilite de prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Astfel, în conformitate cu art. 9 alin.(1) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Mediului a inițiat elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și a Analizei impactului de reglementare la proiect. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12673 Propuneri și recomandări pe marginea proiectului nu au fost recepționate. La data de 03.09.2024 proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea și Nota de fundamentare au fost plasate pentru consultări publice pe pagina web a ministerului și pe particip.gov.md la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13095 Au fost recepționate 2 avize (<i>AmCham Moldova și dna Gheorghita Cristina, expert de mediu</i>) cu privire la modul de calculare/stabilire a tarifului pentru emiterea autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu, propunerile cărora au fost discutate în cadrul ședinței din 18.09.2024, organizată la Ministerul Mediului. La definitivarea proiectului s-a ținut cont de propunerile relevante parvenite urmare a consultării publice.

La data de 02.10.2024, Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea a fost prezentată în cadrul Atelierului „Implementarea Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale”, organizat de Ministerul Mediului, unde au participat operatori economici, care se încadrează în lista activităților cu risc sporit asupra mediului (anexa nr.1 la Legea nr.227/2022). Propunerile relevante au fost integrate în proiect.

La data de 11 noiembrie 2024, proiectul a fost examinat în cadrul ședinței secretarilor generali. Prin scrisoarea nr. 18-69-12395 din 12 noiembrie 2024, proiectul a fost remis pentru avizare (număr unic 967/MM/2024);

La data de 12.11.2024 proiectul a fost plasat pe pagina web a ministerului și pe particip.gov.md pentru consultări.

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13498

Urmare a consultărilor publice avize nu au fost recepționate.

Proiectul a fost remis pentru avizare următoarelor **autorități**:

Ministerul Finanțelor;

Ministerul Sănătății;

Ministerul Energiei;

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;

Ministerul Afacerilor Externe;

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător.

Urmare a avizării a fost elaborat Tabelul de sinteză.

Proiectul ajustat după avizare, cu tabelul de sinteză a fost remis autorităților participante la avizare pentru informare. Notificări privind menținerea obiecțiilor expuse în procesul de avizare nu au parvenit.

În scopul respectării prevederilor pct. 239 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 311-313, art. 631), proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea, în versiune definitivată după expertizare, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și pe platforma particip.gov.md împreună cu nota de fundamentare și sinteza actualizată, care reflectă recomandările recepționate după publicarea anunțului privind inițierea elaborării proiectului și după consultarea publică a acestuia.

Informația poate fi accesată la linkul:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13956

7. Concluziile expertizelor

Prin scrisoarea nr. 04-07/39 din 09.01.2025 proiectul de act normativ a fost remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru expertiză.

Conform recomandării din avizul CNA nr. 06/2/1176 din 24.01.2024 proiectul a fost ajustat prin reformularea prevederii de la pct. 14 din Anexa nr. 1 ce ține de modificarea costului serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu excluzând expresiile „în caz de necesitate” și „a altor factori de influență directă”.

Obiecțiile și propunerile Ministerului Justiției parvenite prin avizul nr. 04/1-578 din 17.01.2025 au fost acceptate parțial, dat fiind faptul că unele din ele fac referință la revizuirea proiectului prin prisma Legii nr. 160/2011 privind relementarea prin autorizare a activității de întreprinzătoriar iar Legea nr. 160/2011 a fost modificată prin Legea nr. 4/2025 cu pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale) prin care a fost completat la anexa nr. 1, nomenclatorul actelor permissive a fost completat cu 2 acte permissive noi (autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, poziția 60 și 60¹) cu specificarea că costul va fi stabilit conform Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu aprobat de Guvern.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru implementarea prevederilor proiectului de act normativ nu este necesară modificarea sau abrogarea altor acte normative și nu impune necesitatea de înființare, reorganizare sau desființare a unor instituții. Prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 a fost instituită Agenția de Mediu care este responsabilă de emiterea actelor permissive de mediu. Totuși, luând în considerare procesul de prestare a serviciilor publice aferente emiterii autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu, Ministerul Mediului urmează să elaboreze:

- proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu; și
- proiectul ordinului ministrului mediului privind aprobarea Ghidului cu privire la emiterea autorizației integrate de mediu, autorizației de mediu și înregistrarea activităților.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Conform art. 7 alin. (2) lit. g) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, Agenția de Mediu emite operatorilor autorizația integrată de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 2.

Agenției de Mediu dispune de echipamente și infrastructură adecvată pentru a aplica Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

Resurse umane: Agenția de Mediu dispune de personal calificat în aplicarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

Resurse financiare: finanțarea instituțională a Agenției de Mediu este suficientă pentru implementarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

Ministru

Sergiu LAZARENCU

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024)

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor Nr. 07/5-03/603/1858 din 28.11.2024	La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-12395 din 12.11.2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), autor – Ministerul Mediului și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor. Totodată, potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. În acest context, Ministrul Finanțelor urmează a fi exclus din lista contrasemnatarilor.	Se acceptă. Ministerul Finanțelor a fost exclus din lista semnatarilor.
Ministerul Sănătății Nr. 09/4443 din 28.11.2024	Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), autor – Ministerul Mediului, și, conform competențelor funcționale, comunică următoarele. 1. În proiectul de hotărâre nu este specificat în mod clar care sunt autoritățile publice centrale responsabile de avizarea documentației necesare pentru emiteria autorizațiilor de mediu, prin urmare, propunem ca acestea să fie menționate.	Nu se acceptă. Reieșind din prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale, Agenția de Mediu identifică autoritățile participante în procesul de examinare/avizare a documentației pentru emiteria

	autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu ținând cont de genurile de activitate pentru care este solicitat actul permisiv (de ex. dacă operatorul unei activități din anexa nr. 1 și 2 utilizează pe amplasament resursele acvatiche subterane avizarea documentației se va realiza cu Agenția „Apele Moldovei, AGRM, ANSP, dar dacă alimentarea cu apă se face centralizat, avizarea cu „Apele Moldovei” sau AGRM nu este necesară. Nu se acceptă. Conform art. 20 alin. (3) din Legea 227/2022, frecvența monitorizării periodice este prevăzută pentru apele subterane și sol. Pct. 15 a fost completat cu referință de monitorizare a emisiilor în apă, aer și sol. Nu se acceptă. Potrivit art. 9 alin. (4) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, taxele pentru actele permise și serviciile aferente emiterii acestora prestate de către autoritatea emitentă se varsă integral la bugetul de stat.
--	--

2. La pct. 18 din Anexa la Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu este menționată doar periodicitatea monitorizării surselor de apă subterană și a solului, fără a include informații privind monitorizarea aerului atmosferic și a apelor de suprafață. Propunem ca monitorizarea aerului atmosferic și a apelor de suprafață să fie inclusă în acest punct.

3. Se propune includerea în textul proiectului despre modul de utilizare a veniturilor obținute din eliberarea autorizațiilor de mediu (de exemplu, dacă acestea vor fi direcționate către bugetul de stat, bugetul Agenției de Mediu sau altă destinație).

	Totodată, din materialele prezentate nu este clar dacă tariful include și contribuția altor instituții, care vor participa la procesul de examinare a documentației necesare pentru emiterea autorizațiilor de mediu.	Nu se acceptă. În temeiul art.8 din Legea 227/2022, Inspectoratul pentru Protecția Mediului efectuează controlul de mediu și alte atribuții, dar cheltuielile suportate nu au fost reflectate în costul autorizării. De menționat, că costul autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu nu include contribuția/cheltuielile altor instituții.
Ministerul Energiei Nr. 06-2983 din 27.11.2024	În urma examinării demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-12395 din 12 noiembrie 2024, referitor la avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele propuneri și recomandări: La pct. 13, se propune eliminarea expresiei ”în mărime de 29%” din textul „$S_{contribuții}$ – contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii în mărime de 29% la suma salariilor calculate lunar conform Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale” și reformularea acestuia astfel: „$S_{contribuții}$ – contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii la suma salariilor calculate lunar conform Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale”. Această modificare este justificată de faptul că tarifele și baza de calcul pentru contribuțiile de asigurări sociale pot fi modificate în viitor, iar textul trebuie să rămână flexibil pentru a reflecta aceste eventuale ajustări. Pct. 12 și 15 din Anexă conțin informații redundante. Pentru a elimina această duplicare, se propune unificarea acestora într-o singură prevedere clară și concisă.	Se acceptă. 1. La pct. 13 a fost exclusă textul „în mărime de 29%”. Se acceptă. Pct. 15 din Anexă a fost exclus.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr. 03-3594 din 02.12.2024	Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Nr. 21-6167 din 26.11.2024	Ca urmare a examinării proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea, (număr unic 967/MM/2024), în limitele competențelor legale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri conceptuale. Totodată, în temeiul legal de adoptare a proiectului de hotărâre, urmează a fi revizuită referința la „art. 17 alin.(4)” din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică de specialitate, întrucât aceasta vizează competența Guvernului de aprobare a metodologiei de calculare a tarifelor și nomenclatorul serviciilor și cuantumul la acestea, prestate de către autoritățile administrative centrale din subordinea Guvernului. Or, întrucât Agenția de Mediu este autoritate administrativă subordonată Ministerului Mediului, respectiv se va face referință la „art.15 alin.(4)” din Legea nr.98/2012, întrucât aceasta vizează competența Guvernului de aprobare a metodologiei de calculare a tarifelor și nomenclatorul serviciilor și cuantumul la acestea, prestate de către autoritățile administrative din subordinea ministerelor. Subsecvent, recomandăm ajustarea proiectului din perspectiva regulilor de tehnică legislativă referitor la numerotarea punctelor proiectului, ca elemente structurale de bază a unui act normativ, propunem a se avea în vedere noile modificări operate la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care la art. 52 alin. (3), prevăd că, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.	Se acceptă. Temeiul legal a fost ajustat conform avizului Ministerului Justiției nr. 04/1-578 din 17.01.2025. Se acceptă. Numerotarea punctelor proiectului a fost ajustată conform recomandării.

Ministerul Afacerilor Externe Nr. DI/3/041-12416 din 25.11. 2024	Ministerul Afacerilor Externe a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Nr. 21-02/3901 din 28.11.2024	În contextul examinării proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), Vă comunicăm următoarele. Propuneri care poartă caracter de recomandare: La anexa nr. 1: La punctul 7, sunt prevăzute alte costuri directe aferente emiterii autorizației integrate de mediu și de mediu, pentru evitarea unor interpretări arbitrare recomandăm autorului enumerarea exhaustivă a tuturor costurilor directe. La punctul 11, este prezentată următoarea formulă de calcul a costului autorizațiilor: „$C = C_{\text{directe}} + C_{\text{indirecte}} + C_{\text{alte cheltuieli}}$”, iar la punctul 12 formula de calcul a costurilor directe „$C_{\text{directe}} = C_p + C_s + C_m + C_h$” fără a oferi o formulă de calcul al costurilor indirecte sau a altor cheltuieli ce reies din formula menționată anterior. Totodată, în nota de fundamentare autorul prezintă calcule estimative ale costurilor diferitor categorii de cheltuieli incluse în costul autorizației integrate de mediu și de mediu, inclusiv cheltuieli indirecte. Fără o formulă de calcul al categoriei de costuri menționate supra, apare o incertitudine asupra modului de calcul a sumelor prezentate de autor în nota de fundamentare. Astfel, sugerăm includerea în proiect a unei formule ce va detalia calcularea costurilor indirecte precum și a altor cheltuieli.	Nu se acceptă. Costurile indirecte se referă la gestiunea și deservirea subdiviziunilor (secțiilor) de producție/prestare a serviciilor, după cum urmează: amortizarea imobilizărilor corporale și necorporale cu destinație de producție; costurile de întreținere, deservire și reparație a imobilizărilor corporale cu destinație de producție; plata pentru leasingul operațional (arendă, locațiune) al activelor cu destinație de prestare a serviciilor; retribuțiile calculate și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală ale personalului administrativ și de deservire a subdiviziunilor de producție ale entității; costurile aferente perfecționării tehnologiilor, organizării producției, îmbunătățirii calității serviciilor; 6) costul (uzura) obiectelor de mică valoare și scurtă durată

		utilizate în subdiviziunile de producție ale entității; costurile de asigurare a tehnicii securității și sănătății în muncă, precum și a condițiilor normale de lucru în subdiviziunile de producție ale entității; costurile serviciilor de pază a subdiviziunilor de producție ale entității; costurile de delegare în scopuri de producție a lucrătorilor încadrați în procesul prestării serviciilor; costurile serviciilor activităților auxiliare aferente prestării serviciilor (de exemplu, energiei electrice și termice de producție proprie); alte costuri indirecte legate de gestiunea și deservirea subdiviziunilor de prestare a serviciilor și nu pot fi definite într-o formulă concretă. Adițional, cadrul național stabilește că, costurile indirecte de producție sunt legate de prestarea serviciilor de mai multe tipuri și se includ în costul lor prin repartizare, în modul stabilit în politicile contabile ale entității. Repartizarea acestor costuri se efectuează în două etape: 1) repartizarea costurilor între costul serviciilor/producției în curs de execuție și cheltuielile curente;
--	--	--

		2) repartizarea costurilor pe tipuri de produse fabricate/servicii prestate.
Congresul Autorităților Locale din Moldova Nr. 389 din 19.11.2024	Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 18-69-12395 din 12 noiembrie 2024, privind avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), în continuare – proiectul, și comunică următoarele. 1. Prin analogie cu prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, se propune completarea proiectului cu un nou punct cu următorul cuprins: „Nu se percepe plată pentru emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu în cazul obiectivelor finanțate din surse publice”. Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 prevede la: Art. 111 alin. (3), că „Nu se percepe plată pentru emiterea certificatului de urbanism în cazul obiectivelor finanțate din surse publice, precum și în cazul lucrărilor de utilitate publică de interes național”, iar la Art. 162 alin. (2¹), că „Nu se percepe plată pentru emiterea autorizațiilor de construire și a autorizațiilor de desființare în cazul obiectivelor finanțate din surse publice, precum și în cazul lucrărilor de utilitate publică de interes național”.	Nu se acceptă. Potrivit art. 4¹ alin. (3) din Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, condițiile primare, drepturile și obligațiile materiale și procedurale cu caracter primar cu privire la solicitarea, eliberarea, deținerea și retragerea autorizațiilor se stabilesc prin lege. Pentru eliberarea unei autorizații, legea prevede expres lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere, taxa, precum și lista exhaustivă a condițiilor a căror neîndeplinire poate conduce la retragerea autorizației. Activitățile industriale și economice, care prezintă un risc semnificativ sau redus asupra mediului, sunt supuse autorizării de mediu. Astfel, domeniul de aplicare al Legii nr. 227/2022 se referă la activitățile industriale și economice din anexa nr. 1 și 2.

	2. Se propune completarea proiectului cu un nou punct cu următorul cuprins: „Costurile unificate ale autorizației integrate de mediu și ale autorizației de mediu sunt calculate având în vedere înlocuirea costurilor și a necesităților de a obține autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor, autorizație pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, autorizație de mediu pentru folosința specială a apei”. 3. Propunem reexaminarea și optimizarea costurilor incluse în proiect pentru obținerea autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu (par a fi exagerate). În caz contrar, va persista riscul ca operatorii să eludeze procedurile aprobate pentru obținerea actelor permissive în domeniu.	Legea 227/2022 nu stabilește cerințe specifice sau derogare în cazul obiectivelor finanțate din surse publice. Nu se acceptă. Obiectul Legii nr. 227/2022 sunt procedurile și reglementările aplicate în procesul de prevenire a poluării aerului, apei și solului, a generării de deșeuri, de prevenire sau reducere a impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice. Legea nr. 227/2022 stabilește expres două tipuri de acte permissive: autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, precum și procedura de emitere a acestora. Autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe a fost abrogată la data intrării în vigoare a Legii nr. 227/2022 (21.10.2024); Nu se acceptă. La baza calculelor pentru stabilirea tarifului costului autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu a stat cadrul normativ, care stabilește structura costurilor și a cheltuielilor activităților
--	---	---

	4. Propunem reducerea termenelor prevăzute de proiect pentru perfectarea și obținerea autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu de către autoritățile administrației publice locale (APL) în cazul obiectivelor finanțate din surse publice, precum și stabilirea unei modalități facilitate de comunicare a APL cu Agenția de Mediu în procesul de depunere a cererilor și actelor aferente, perfectare și obținere a actelor permise în domeniul mediului.	operaționale pentru emiterea actelor permise de mediu. Propunerea nu este susținută de referințe concrete. Nu se acceptă. Termenul pentru emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu este stabilit în Legea nr. 227/2022 și nu pot fi incluse derogări în proiectul hotărârii.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal Nr. 04-01/3527 din 27.11.2024	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), autor – Ministerul Mediului și, reieșind din competențele funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Nr. 38-78-12862 din 22.11. 2024	Comentarii, recomandări: Proiectul prevede în calitate de temei legal art. 60 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, art. 17 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică de specialitate și art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Menționăm că prevederile art. 17 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 și a art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 se referă la serviciile, <u>care poartă caracter benevol pentru agenții economici.</u> Autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu sunt acte permise și tarifele pentru serviciile prestate în legătură cu eliberarea acestora <u>trebuie să fie prevăzute de lege.</u> Prevederile alin. (2) al art.9 din Legea 160/2011 stabilesc, că orice plată efectuată autorităților emitente, care tine direct sau indirect de emiterea unui act	Se acceptă. Temeiul legal a fost modificat conform avizului Ministerului Justiției nr. 04/1-578 din 17.01.2025. Se accepă. Prin Legea nr. 4/2025 au fost operate modificări la Legea nr.

	permisiv, <u>va fi stabilită în act legislativ</u>. Plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii nu trebuie să depășească costurile de elaborare și emiterie a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective nu trebuie să depășească costurile aferente emiterii actelor permissive. Din cele expuse, serviciile prestate în legătură cu eliberarea autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu <u>trebuie să fie stabilite în lege</u>. Chiar dacă art. 60 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 227/2022 prevede că Guvernul va elabora și va aproba Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, această abordare este inacceptabilă în condițiile în care alin. (2) al art.9 din Legea 160/2011 stabilește altă abordare, iar legea respectivă este legea de bază în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător. Menționăm, că autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu <u>nu se regăsește în Nomenclatorul actelor permissive</u>. Conform alin. (2) al art. 4 din Legea 160/2011 autoritățile emitente sânt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite/să elibereze și să invoce persoanelor care desfășoară activitate de întreprinzător și/sau angajaților acestora doar actele permissive stabilite în Nomenclatorul actelor permissive. Prevederile cap. II din proiect stabilesc structura costurilor și a cheltuielilor activității operaționale aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu. La p. 6 este prevăzut, că structura costului pentru emiterea autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, contra plată de către Agenția de Mediu cuprinde: a) costuri directe; b) costuri indirecte; c) alte cheltuieli ale activității operaționale. Conform p. 7 costuri directe sunt cheltuielile aferente procedurii de emiterie a autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu, care se includ în mod direct, fără calcule intermediare, din care: a) retribuirea muncii personalului implicat în cadrul procedurii de emiterie a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu; b) contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii achitate de angajator; c) costuri materiale; d) costuri de servicii furnizate de terți (energie electrică, alte servicii); e) alte costuri directe. <u>Considerăm inacceptabile includerea unor astfel de costuri în condițiile în care Agenția de Mediu este finanțată integral din bugetul de stat. Obiecție valabilă și pentru p. 8, care prevede costurile indirecte</u> - cheltuielile legate de gestiunea și deservirea structurii	160/2011 și în Lista Nomenclatorului actelor premise la poziția 60 a fost inclusă Autorizația integrată de mediu, iar la poziția 61¹ - autorizația de mediu. Lega nr. 160/2011 cu modificările ulterioare, la anexa nr. 1, punctul II, la poziția 60 și 60¹ prevede că costul pentru autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu este stabilit conform Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, aprobată de Guvern. Nu se acceptă. Potrivit art. 9 alin. (4) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, taxele pentru actele permissive și serviciile aferente emiterii acestora prestate de către autoritatea emitentă se varsă integral la bugetul de stat. Perceperea plății pentru eliberarea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, este prevăzută expres de art. 12 alin. (3), art. 60 alin. (2) lit. c) din Legea
--	--	---

	organizaționale în procesul de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care pot fi atribuite doar după calcule intermediare de repartizare și care includ: a) retribuirea muncii personalului administrativ și de deservire a subdiviziunilor operaționale și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii; b) costurile aferente serviciilor informaționale; c) amortizarea obiectelor de mică valoare și scurtă durată; d) alte costuri indirecte (servicii de telecomunicații, deplasări de serviciu, formare profesională, reparații curente, etc). Nu pot fi acceptate nici prevederile p. 9, care se referă la alte cheltuieli din activitatea operațională – cheltuielile suportate în cadrul activităților din domeniul mediului și alte activități aferente cerințelor de autorizare, conform prevederilor Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale. Din cele expuse, nu poate fi acceptată toată structura costului prevăzută la p. 6. Anexa la Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu prevede principalele activități administrative realizate în conformitate cu procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu. Prevederile respective sunt obligații de serviciu a funcționarilor Agenției de Mediu în legătură cu emiterea actelor permissive în cauză și nu pot fi acceptate pentru a fi prevăzute la calcularea costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.	nr. 227/2022 privind emisiile industriale. La structura costurilor s-a ținut cont de clasificările și principiile din <i>Indicațiile metodice privind contabilitatea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor</i>, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 118/2013 privind aprobarea Standardelor Naționale de Contabilitate, precum și de Setul metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 124/2023. Nu se acceptă. În vederea asigurării unui instrument de estimare a costurilor administrative aferente serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, s-a luat în considerare: a) Metodologia de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 307/2016; b) Regulamentul privind modul de organizare a normării muncii în ramurile economiei naționale,
--	---	--

	Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare) Concluzia: Nota de fundamentare nu conține suficiente informații pentru a stabili oportunitatea tuturor soluțiilor propuse în proiect, la fel nu conține toată informația și analiza necesară, astfel corespunde parțial cu cerințele metodologice prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Comentarii, recomandări: • Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ La sub punctul 2.1 informația referitor la prevederile legale, care constituie temei legal în mare parte nu este relevantă și necesită a fi exclusă, inclusiv referitor la unele hotărâri de Guvern. La sub punctul 2.2 este prevăzut un tabel - Lista actelor permissive emise de către Agenția de Mediu. În acest tabel este prevăzută autorizația de mediu privind gestionarea deșeurilor, fiind indicate taxele pentru acest act permisiv în dependență de instalații/activități (1000, 5000, 10000, 20000 lei). Informația respectivă este preluată din Legea 209/2016 privind deșeurile. Însă Nomenclatorul actelor permissive din Legea 160/2011 prevede că această autorizație se eliberează gratuit. De menționat, că alin. (1) al art. 9 din Legea 160/2011 prevede, că orice plată de eliberare a actelor permissive trebuie să fie expres prevăzută în Nomenclatorul actelor permissive. Din cele expuse, este discutabil de a invoca plățile prevăzute de Legea 209/2016, totodată prevederile în cauză pot genera situații de conflict. Din cele expuse, este necesar de a exclude tabelul 5 al anexei 3¹ din Legea 209/2016, care prevede plăți pentru acte permissive, inclusiv acte care nu sunt prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive. Nota de fundamentare prevede, că operatorul suportă costuri semnificative, de personal și de timp pentru perfectarea documentelor și obținerea diferitor categorii de autorizații: autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor, autorizație pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, autorizație de mediu	aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 98/2013. În concluzie, activitățile administrative rezultă din aplicarea și respectarea conformă a actelor normative menționate. Se acceptă. Nota de fundamentare a fost completată cu informația necesară. Se acceptă parțial. Conform prevederilor Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Anexa nr. 3¹ la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, actualmente se stabilește cuantumul taxei la actele permissive emise de către Agenția de Mediu, după cum urmează: - <i>pentru autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare</i>, în funcție de categoria de risc de poluare a aerului atmosferic - 2000 de lei pentru categoria cu risc redus asupra aerului atmosferic și 4000 de lei – categoria cu risc semnificativ (Legea nr. 160/2011);
--	---	---

	pentru folosința specială a apei. Termenul de valabilitate a acestora este de 5 ani, iar costurile se încadrează în limitele minime - de la 13 000 lei și limitele maxime – 27 000 lei. Se urmărește elaborarea și punerea în aplicare a costului unificat al autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care să asigure un mecanism de acoperire/compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permissive vizate, emise de către Agenția de Mediu. Abordarea respectivă, stabilită de Legea 227/2022 este discutabilă, deoarece vor fi situații când operatorul va avea nevoie de autorizare doar pentru un anumit gen de activitate, care nu costă 20000 lei. În special, costul pentru autorizația de mediu privind gestionarea deșeurilor nu este prevăzut în Nomenclatorul actelor permissive și emiterea/eliberarea acesteia trebuie să fie gratis. La sub punctul 2.2 este necesar de a descrie situația actuală, inclusiv care este procedura, câte autorizații pe diferite genuri de activitate au fost eliberate în ultimii trei ani, costul actual al autorizațiilor respective prevăzut în Nomenclatorul actelor permissive și costul preconizat conform proiectului. De asemenea, de inclus informații cu cât estimativ va crește numărul autorizațiilor de mediu eliberate anual. Legea nr. 227/2022 transpune Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale¹. Directiva respectivă prevede autorizarea unor activități prevăzute la anexa I al acesteia. Legea nr. 227/2022 prevede autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu. Totodată, pe lângă activitățile prevăzute în anexa I din Directiva 2010/75/UE (activități economice cu impact semnificativ asupra mediului), Legea nr. 227/2022 prevede complementar un număr impunător de activități economice, care nu au impact	- <i>pentru autorizația pentru gestionarea deșeurilor</i> - 10 000 lei pentru instalații și/sau activități de gestionare a deșeurilor definite în tabelul 1 din anexa nr. 3¹ la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile și 5000 lei pentru instalațiile mici de tratare a deșeurilor (Legea nr. 209/2016, Anexa nr. 3¹, tabelul 5); - <i>pentru autorizația pentru folosința specială a apei</i> - 1000 lei pentru folosință de scurtă durată, 3000 lei pentru folosință de lungă durată. Punctul 2.2. din Nota de fundamentare conține informații referitor la costul actual al autorizațiilor de mediu emise de Agenția de Mediu pentru gestionarea deșeurilor, emisia poluanților în atmosferă și pentru folosința specială a apei. La pct. 4.3. a fost inclus un tabel cu informații ce se referă la emiterea actelor permissive pentru anii 2021-2023. Se acceptă parțial. Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale transpune 2 Directive UE: 1) Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale care prevede autorizarea activităților
--	---	--

	semnificativ asupra mediului, supus autorizării de mediu, costul căreia va fi 20000 lei. Această abordare este inacceptabilă și autorizarea pentru aceste activități trebuie să fie gratuită. Dar și așa, obținerea autorizației de mediu pentru acest număr impunător de activități, prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022 (lista activităților industriale și economice cu risc redus asupra mediului) va necesita timp și eforturi considerabile, deoarece legea respectivă stabilește condiții riguroase pentru obținerea autorizației. Ele sunt preluate și transpuse din Directiva 2010/75/UE și care sunt justificate doar pentru activități economice cu impact semnificativ asupra mediului, dar nu pentru activități prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022. Se recomandă de a revizui prevederile Legii nr. 227/2022, fiind exclusă anexa nr. 2. • Obiectivele urmărite și soluțiile propuse La sub punctul 3.1 este necesar de prezentat obiectivele urmărite. Totodată, este necesar de prezentat un exemplu concret de calculare a costului autorizației de mediu prin aplicarea multiplelor formule de calcul prevăzute de proiect. • Analiza impactului de reglementare Proiectul prevede cost fix pentru autorizația integrată de mediu și pentru autorizația de mediu (30000 și 20000 lei). Abordarea respectivă este discutabilă, deoarece activitățile economice diferă și eforturile depuse pentru emiterea autorizațiilor sunt diferite. Totodată, cadrul normativ a fost transpus în defavoarea agenților economici și este inadmisibil de a prevedea așa costuri pentru autorizarea multiplelor activități care nu au impact semnificativ asupra mediului.	industriale și economice cu risc semnificativ asupra mediului (autorizația integrată de mediu) și, 2) Directiva UE (2015/2093) privind limitarea emisiilor de la instalațiile medii de ardere, care prevede autorizarea instalațiilor medii de ardere prin emiterea autorizației de mediu. Procedura de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu este expres reglementată de Legea nr. 227/2022. Volumul complex de activități administrative se va realiza în conformitate cu Legea nr. 227/2022 și actele normative aplicabile de mediu, indiferent de activitatea economică. Perceperea taxei pentru emiterea autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu are un caracter obligatoriu, conform cerințelor din Legea nr. 227/2022. Această intervenție asigură transparența costului autorizației. Calculul costului autorizației integrate de mediu și autorizația de mediu, se estimează în baza cheltuielilor de muncă (timp) necesare, care reprezintă cheltuielile utilizării efective pentru condițiile tehnico-organizatorice concrete a
--	--	---

		resurselor umane și materiale cu condiția respectării regimurilor de muncă și odihnă științific motivate. La calcularea costului se asigură mecanismul de acoperire /compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu de către Agenția de Mediu, prezentate în anexă la metodologie. Analiza impactului pentru unii operatori (în număr mic), care desfășoară activitate industrială și economică pe diferite amplasamente și trebuie să dețină actul permisiv de mediu pentru fiecare amplasament în parte, constată o creștere a costului autorizării în funcție de numărul de amplasamente, precum operatorii pe piața produselor petroliere și a gazelor lichefiate, rețea de supermarket și hypermarket, etc. Având în vedere perioada de valabilitate a autorizației integrate de mediu – 12 ani și a autorizației de mediu – 6 ani, prețurile unitare ale bunurilor și ale serviciilor cresc nesemnificativ de la includerea acestor costuri de autorizare. Pentru operatori aceste cheltuieli
--	--	--

		sunt recuperabile, spre exemplu: 30000 lei / 12 ani = 2500 lei anual. Aceste categorii de cheltuieli sunt reglementate de Standardele Naționale de Contabilitate și de asemenea se regăsesc în Metodologiile de calcularea costului la serviciile publice de autorizare, care sunt aplicabile de autoritățile publice emitente de acte permissive.
Expertiza juridică și anticorupție		
Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/1-578 din 17.01.2025	Urmare examinării proiectului <i>hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea</i> (număr unic 967/MM/2024), comunicăm următoarele. Pornind de la prevederile art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, enunțăm că autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, contra plată, în baza Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiterie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și a Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, aprobate de Guvern. Astfel, Guvernul urma să aprobe doar metodologia de calculare a costului acestor 2 autorizații, dar nu și tarifele propriu-zise. Totodată, referitor la sintagma „serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu”, considerăm că aceasta se încadrează în limitele normei stipulate la art. 9 (alin. (2) din Legea nr. 160/2011, potrivit căreia orice plată efectuată autorităților emitente, care ține direct sau indirect de emiterea unui act permisiv, va fi stabilită în act legislativ).	Se acceptă parțial. Prin Legea nr. 4/2025 pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale) au fost operate modificări la Legea nr. 160/2011

		privind reglementarea prin autorizare a activităților de întreprinzător. Astfel, în anexa nr. 1, partea II, nomenclatorul actelor permise a fost completat cu 2 acte permise noi (autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, poziția 60 și 60¹) cu specificarea că costul va fi stabilit conform Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu aprobat de Guvern. Totodată conform prevederilor art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrarea publică centrală de specialitate, Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și <u>cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative</u>, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Respectiv, în proiect vor fi menținute prevederile privind aprobarea Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii
--	--	---

	În partea ce vizează eliberarea duplicatului autorizației integrate de mediu sau autorizației de mediu, semnalăm că potrivit art. 8 alin. (4) din Legea nr. 160/2011, autoritatea emitentă este obligată să elibereze duplicatul actului permisiv în termen de 3 zile lucrătoare de la data depunerii cererii de eliberare a duplicatului și a documentului care confirmă achitarea taxei pentru eliberarea duplicatului, dacă legea prevede o astfel de taxă. Concluzionând, considerăm necesară revizuirea proiectului prin prisma Legii nr. 160/2011. Complementar, referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm următoarele. La proiectul hotărârii, în clauza de adoptare, amintim că în conformitate cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În context, deoarece potrivit Legii nr. 160/2011 reglementarea materială și procedurală a autorizării activității de întreprinzător este realizată prin acte legislative, Guvernul poate interveni doar în cazurile exprese, precum este temeiul art. 12 alin. (3) din Legea nr. 277/2022. În acest sens, se vor exclude normele de trimitere la celelalte acte normative.	autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea. Se acceptă. Prevederile ce se referă la eliberarea duplicatului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu au fost excluse din proiect. Se acceptă. Din clauza de adoptare au fost excluse referințele menționate, cu excepția art. 60 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.
--	--	--

La pct. 1.2. se va ține cont de observațiile expuse supra. În același sens se va revizui și pct. 2. La anexa nr. 1 „Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu”: La pct. 10 se va exclude sursa de publicare a Legii contabilității nr. 113/2007, ca fiind excedentă. Pct. 15 se va regăsi în Legea nr. 160/2011, drept urmare celor invocate mai sus.	Nu se acceptă. Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător la anexa nr. 1, punctul II, nomenclatorul actelor permissive, la poziția 60 și 60¹ stabilește că autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se eliberează conform costului stabilit în Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu aprobat de Guvern. Respectiv, în proiect vor fi menținute prevederile privind aprobarea Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea care reglementează nemijlocit costul actelor permissive Se acceptă. La pct.10 a fost exclusă sursa de publicare - (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 27–34, art. 61). Se acceptă parțial. Pct. 15 a fost ajustat prin excluderea prevederii ce se referă la eliberarea duplicatului autorizației
---	--

		integrate de mediu sau al autorizației de mediu. Din anexa nr. 2 a fost exclus serviciul de eliberare a duplicatului autorizației integrate de mediu sau autorizației de mediu.
Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova Nr. 06/2/1176 din 24.01.2025	RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024) Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017. I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului	

	Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate". Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate. (2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor". Materialele aferente proiectului, <u>se regăsesc pe pagina web oficială</u> a autorului și portalul particip.gov.md, după cum urmează: https://particip.gov.md/ro/document/stages/name/13498. Astfel, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop instituirea: „a) cadrului normativ cu privire la prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului; b) procedurilor și reglementărilor aplicate în procesul de prevenire a poluării aerului, apei și solului,	
--	---	--

	a generării de deșeuri, de prevenire sau reducere a impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice.” Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune elaborarea și punerea în aplicare a costului unificat al autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care urmează să asigure un mecanism de compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permissive vizate de către Agenția de Mediu. Prin urmare, se constată că <u>scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.</u> I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect Proiectul promovează interesul public privind asigurarea unui nivel înalt de protecție a mediului, prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, reducerea emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv limitarea generării deșeurilor. I.5. Justificarea soluțiilor proiectului I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde: a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ; c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse; d) analiza impactului de reglementare; e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE; f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ; h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent; i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."	
--	--	--

	Examinând conținutul notei de fundamentare a proiectului supus expertizei <u>se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</u> I.5.2. Argumentarea economică-financiară. Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”. Cu referire la resursele financiare necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ, se menționează că - „finanțarea instituțională a Agenției de Mediu este suficientă pentru implementarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.” II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului II.1. Limbajul proiectului Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...] e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”. Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, <u>întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.</u> Totuși, redacția prevederilor pct.14 din Anexa nr. 1 urmează a fi revizuită prin prisma standardelor de calitate a legii, or utilizarea expresiilor „în caz de necesitate”, „ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor”, „sau a altor factori de influență directă” poate condiționa interpretarea tendențioasă a temeiurilor de	Se acceptă. Pct. 14 din Anexa nr. 1 a fost reformulat după cum urmează: „Costul serviciului public de
--	--	--

	inițiere a actualizării costurilor pentru serviciile publice prestate de către entitatea publică. II.2. Coerența legislativă a proiectului În textul proiectului <u>nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.</u> II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect Prezentul proiect vizează activitatea Agenției de Mediu în contextul emiterii actelor permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului. II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului. III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului <table><tr><td>-1-</td></tr><tr><td> Pct. 14 din Anexa nr. 1 „14.Costul serviciului public de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se actualizează/se revizuiesc, în caz de necesitate, în temeiul modificărilor din cadrul normativ, ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a nivelului inflației sau a altor factori de influență directă.” </td></tr><tr><td> Obiecții: Temeiurile de revizuire sau actualizare a costului serviciului public de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și modul de calculare a acestuia urmează să fie reglementate exhaustiv în conținutul proiectului, pentru a exclude riscul inițierii nejustificate a revizuirii tarifelor în detrimental interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017). </td></tr></table>	-1-	Pct. 14 din Anexa nr. 1 „14.Costul serviciului public de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se actualizează/se revizuiesc, în caz de necesitate, în temeiul modificărilor din cadrul normativ, ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a nivelului inflației sau a altor factori de influență directă.”	Obiecții: Temeiurile de revizuire sau actualizare a costului serviciului public de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și modul de calculare a acestuia urmează să fie reglementate exhaustiv în conținutul proiectului, pentru a exclude riscul inițierii nejustificate a revizuirii tarifelor în detrimental interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).	emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se modifică de către Guvern, la inițiativa Ministerului Mediului, în cazul majorării costurilor directe, indirecte sau a cheltuielilor din activitățile operaționale. Se acceptă. Pct. 14 din Anexa nr. 1 a fost reformulat după cum urmează: „Costul serviciului public de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se
-1-					
Pct. 14 din Anexa nr. 1 „14.Costul serviciului public de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se actualizează/se revizuiesc, în caz de necesitate, în temeiul modificărilor din cadrul normativ, ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a nivelului inflației sau a altor factori de influență directă.”					
Obiecții: Temeiurile de revizuire sau actualizare a costului serviciului public de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și modul de calculare a acestuia urmează să fie reglementate exhaustiv în conținutul proiectului, pentru a exclude riscul inițierii nejustificate a revizuirii tarifelor în detrimental interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).					

	În context, se remarcă faptul că, utilizarea expresiei <i>"în caz de necesitate"</i>, acordă caracter ambiguu temeiului de inițiere a actualizării tarifelor pentru serviciile publice prestate de către entitatea publică. Deficiența prenotată, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.54 alin. (1) lit.a), g) al Legii nr.100/2017, după cum urmează: (1) Textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli: a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație; [...] g) se evită tautologiile juridice. Adicional, semnalăm că inflația ca fenomen economic, influențează direct sau indirect salariile și prețurile, motiv din care, pentru a respecta rigorile prenotate, considerăm oportună excluderea criteriilor de <i>„schimbare a prețurilor și salariilor”</i>. În vederea asigurării transparenței, obiectivității și predictibilității în procesul de revizuire a costului serviciului public de emiteră a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, vedem necesară excluderea sintagmei <i>„sau a altor factori de influență directă”</i>, pentru a elimina marja largă de interpretare ce ar putea genera abuzuri sau decizii arbitrare. Recomandări: Apreciind prin prisma normelor de tehnică legislativă statuate de art.54 alin.(1) lit.a), g) al Legii nr.100/2017, se recomandă excluderea expresiei <i>"prețurilor, a salariilor"</i>, or aspectele date sunt reglementate prin expresia <i>"a nivelului inflației"</i>. În aceeași ordine de idei, urmează a exclude expresia <i>„în caz de necesitate”</i> și <i>„a altor factori de influență directă”</i>. <table><tr><td>Factori de risc: ● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive </td><td>Riscuri de corupție: ● Generale </td></tr></table>	Factori de risc: ● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Riscuri de corupție: ● Generale	modifică de către Guvern, la inițiativa Ministerului Mediului, în cazul majorării costurilor directe, indirecte sau a cheltuielilor din activitățile operaționale.
Factori de risc: ● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive	Riscuri de corupție: ● Generale			

	• Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive • Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative IV. Concluzia expertizei Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Mediului și are drept scop reglementarea eliberării autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu, eliberate în funcție de impactul asupra mediului. Proiectul a fost elaborat în vederea creării cadrului normativ conex Legii privind emisiile industriale asigurării, având ca obiectiv reducerea la etapa inițială a riscurilor asupra factorilor de mediu și asupra sănătății umane. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, <u>fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.</u> Nota de fundamentare <u>a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă</u> statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Totodată, prevederile propuse pentru revizuirea costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu ar putea genera un comportament arbitrar și interpretare neuniformă. Redacția pct. 14 din Anexa nr. 1 urmează a fi revizuită prin prisma standardelor de calitate a legii, or utilizarea expresiilor "<i>în caz de necesitate</i>", "<i>schimbării prețurilor, a salariilor</i>" și a „<i>altor factori de influență directă</i>”, poate condiționa interpretarea extensivă sau tendențioasă a temeiurilor de inițiere a actualizării tarifelor pentru serviciile publice prestate de către entitatea publică. Implementarea amendamentelor propuse, poate contribui la realizarea scopului anunțat de către autor, fapt care nu este în detrimentul	Se acceptă. Pct. 14 din Anexa nr. 1 a fost reformulat după cum urmează: „Costul serviciului public de emiteră a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se modifică de către Guvern, la inițiativa Ministerului Mediului, în cazul majorării costurilor directe, indirecte sau a cheltuielilor din activitățile operaționale.
--	---	--

	interesului public general (în sensul prevederilor Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017), în condițiile transpunerii recomandărilor propuse.	
S.R.L. „DUCONT” f/n din 19.02.2025	Propuneri la proiectul Hotărârii Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu, conform Legii 227/2022, privind emisiile industriale. Compania "DUCONT" SRL acordă servicii de contabilitate și audit pentru mai multe întreprinderi cu diverse domenii de activitate, cunoaște starea financiară a lor și propune: Diferențierea taxelor de eliberare a autorizațiilor de mediu în funcție de mărimea întreprinderii și numărul surselor de poluare. Nu este corect și echitabil să se impună taxa de 20 mii lei, de exemplu, pentru o spălătorie auto cu 2 angajați și câteva surse de poluare, și tot 20 mii lei pentru fabrici, uzine, companii cu sute de angajați și peste 100 surse de poluare. Nu poate fi egalată examinarea dosarelor tehnice ale întreprinderilor cu 10 surse de poluare și ale celor cu 200 surse de poluare, deoarece volumul de muncă este total diferit. Întreprinderile mici, gospodăriile țărănești, atelierele de reparații, ș.a., nu-și pot permite aceste taxe. Ele vor fi tentate să dea mită pentru a activa fără autorizație, cum se întâmplă și acum. Costul de eliberare a autorizațiilor de mediu trebuie să depindă de numărul surselor de poluare (coșuri de fum, coșuri de ventilare, instalații cu impact asupra mediului, rezervoare cu combustibil și alte substanțe chimice, haznale cu ape reziduale, platforme de deșeuri, unități de transport, linii tehnologice, electrogeneratoare, compresoare, depozitări de materiale, și altele). Pentru a nu crește tensiunea în societate, mai ales în ajunul alegerilor parlamentare, acțiunile Guvernului trebuie să fie bine gândite, corecte și echitabile pentru toate categoriile de agenți economici. Propunem următoarele taxe de eliberare a autorizațiilor de mediu: 1. Pentru întreprinderile cu peste 200 surse de poluare – 40 mii lei (dublu față de taxa propusă) 2. Pentru întreprinderile cu 150-200 surse de poluare – 30 mii lei (taxa propusă în proiect)	Nu se acceptă. Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale stabilește expres procedura și etapele de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu. La baza calculului costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu a stat structura costurilor și a cheltuielilor activității operaționale în procesul de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu. La calcularea costului se asigură mecanismul de acoperire/compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permissive - autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu emise de către Agenția de Mediu, care includ cel puțin următoarele activități administrative: -Recepționarea/înregistrarea cererii și a dosarului tehnic pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, prin intermediul ghișeului unic. -Examinarea cererii și a dosarului tehnic, după caz, emiterea notificării prin care se solicită

	3. Pentru întreprinderile cu 100-150 surse de poluare – 20 mii lei (taxa propusă în proiect) 4. Pentru întreprinderile cu 50-100 surse de poluare – 10 mii lei 5. Pentru întreprinderile cu 1-50 surse de poluare – 2 mii lei (taxa existentă actualmente) Până în anul 2022, taxa de eliberare a autorizației era de 500,00 lei, iar în 2022 a fost stabilită la 2000,00 lei. Acum se dorește această taxă de 20000,00 lei??? Cât ar trebui să coste atunci toate investigațiile pe aer, sol, apă, conform cerințelor Legii 227/2022, dacă numai pentru citirea lor Agenția de Mediu cere 30 mii lei???	operatorului completarea și definitivarea dosarului tehnic, cu indicarea lacunelor care urmează a fi înlăturate. -Consultarea și avizarea dosarului tehnic, utilizând ghișeul unic și pagina web oficială a Agenției de Mediu. -Examinarea Avizelor autorităților administrației publice centrale și locale. -Organizarea ședințelor interne în vederea examinării dosarului tehnic. - Examinarea obiecțiilor și recomandărilor publicului interesat. -Publicarea avizelor recepționate în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. -Elaborarea și emiterea unei dintre următoarele decizii privind: a) inițierea elaborării proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu; b) solicitarea operatorului să completeze și să definitiveze dosarul tehnic conform obiecțiilor și recomandărilor primite din partea publicului interesat și a autorităților administrației publice
--	--	--

		centrale și locale implicate în procesul de avizare și consultare; c) refuzul emiterii autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, argumentând decizia luată; -Informarea operatorului în termen de 5 zile lucrătoare despre decizia luată. -Elaborarea proiectului autorizației integrate de mediu într-o perioadă de timp care să nu depășească 90 de zile sau, după caz, proiectul autorizației de mediu – într-o perioadă de timp care să nu depășească 60 de zile. -Organizarea consultării proiectului autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu cu operatorul. -Examinarea planului de aliniere și aprobarea acestuia. -Definitivarea elaborării proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu, cu luarea în considerație a propunerilor operatorului cu privire la conținutul proiectului autorizației, de măsurile din planul de aliniere și de condițiile de emiterie a autorizației, prevăzute de legislație. -Plasarea pentru consultări publice, pe pagina web oficială a
--	--	--

		Agenției de Mediu, a proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu consultat cu operatorul. Termenul de prezentare a obiecțiilor și recomandărilor este de 30 de zile de la data publicării anunțului. -Examinarea și coordonarea Planului de aliniere al operatorului, care este parte componentă a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu. -Colectarea permanentă a informațiilor obținute în urma monitorizării sau a controlului de mediu. -Monitorizarea respectării regulilor generale obligatorii de protecție a mediului, de către operator, în procesul de exploatare a unei instalații sau în activitatea industrială și economică pe care o desfășoară acesta. -Reexaminarea și actualizarea condițiilor autorizației integrate de mediu. - Elaborarea proiectului autorizației integrate de mediu actualizat. -Organizarea consultărilor asupra proiectului autorizației integrate de mediu actualizat.
--	--	--

		-Emiterea autorizației integrate de mediu actualizată, cu luarea în considerare a obiecțiilor și recomandărilor propuse de publicul interesat și de autoritățile administrației publice centrale și locale implicate în procesul de avizare și consultare. -Publicarea pe pagina web oficială a Agenției de Mediu a informațiilor privind emiterea, reexaminarea sau actualizarea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, conform cerințelor legislației.
DI Victor Macarevici Comentariu de pe portalul particip.gov.md la proiectul definitivat Link din 21.02.2025	În contextul Anunțului cu privire la definitivarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu considerăm că cuantumul tarifelor la acestea, punând în calcul cheltuielile pentru pregătirea materialelor necesare (dosar tehnic, măsurările corespunzătoare, plata anuală pentru emisii ș.a), devine o povară pentru companie, luând în considerație că compania "Transautogaz" SRL este operator al Stațiilor Auto de Alimentare a Automobilelor cu Gaz Comprimat, care la ziua de azi este ce mai ecologic combustibil pentru automobile. Numărul stațiilor gestionate de SRL Transautogaz este de un număr atât de modest că orice cheltieli adăugătoare complică și mai mult situația complicată în care se află compania noastră. Totodată reamintim că ultimul tarif pentru serviciul respectiv a fost de 2000 lei, ce ar fi oportun și pe viitor.	S-a luat act. Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale stabilește expres procedura și etapele de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu. La baza calculului costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu a stat structura costurilor și a cheltuielilor activității operaționale în procesul de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu.