



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Cu privire la instituirea Sistemului informațional
„Platforma de gestionare a proiectelor
de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md)**

În temeiul art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md).

2. Se aprobă:

2.1. Conceptul Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md), conform anexei nr. 1;

2.2. Regulamentul resursei informaționale formate în cadrul Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md), conform anexei nr. 2.

3. Se desemnează Cancelaria de Stat în calitate de posesor și deținător al Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md).

4. Ministerele, autoritățile administrative centrale și autoritățile și instituțiile publice din sfera lor de competență responsabile de implementarea proiectelor de dezvoltare planificate în Planul național de dezvoltare, proiectelor investiționale pentru implementarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025- 2027 și, după caz, proiectelor planificate în alte documente de planificare, vor asigura utilizarea permanentă a tuturor funcționalităților platformei instituite prin prezenta hotărâre în procesul de implementare și gestionare a proiectelor planificate.

5. Crearea, administrarea, menținerea și dezvoltarea continuă a Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md), se vor asigura din contul și în limitele mijloacelor financiare alocate Cancelariei de Stat în legile bugetare anuale și din alte surse neinterzise de legislație.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

CONCEPTUL
Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor
de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md)

Capitolul I
INTRODUCERE

Situația actuală a gestionării proiectelor de dezvoltare în Republica Moldova reflectă atât progrese în direcția alinierii la standardele europene și internaționale, cât și o serie de provocări structurale și normative care împiedică eficiența și sustenabilitatea intervențiilor de dezvoltare.

Republica Moldova beneficiază de numeroase proiecte de dezvoltare, finanțate atât din surse interne (bugetul de stat), cât și externe (Uniunea Europeană, instituții financiare internaționale, etc.). Aceste proiecte vizează modernizarea infrastructurii, dezvoltarea economică, reforma administrației publice, educație, sănătate, mediu și alte domenii esențiale pentru dezvoltarea durabilă a țării. Cu toate acestea, capacitatea de a gestiona eficient aceste proiecte rămâne limitată. Astfel, dintre principalele probleme și provocări cu care se confruntă Republica Moldova pot fi evidențiate:

- planificare strategică dezechilibrată și implementare și monitorizare cu sustenabilitate redusă, astfel încât în unele cazuri proiectele se suprapun sau nu sunt corelate cu prioritățile strategice ale statului;

- capacitate instituțională limitată ce se datorează insuficienței resurselor umane calificate în gestionarea proiectelor (management de proiect, achiziții, monitorizare și evaluare), precum și fluctuației personalului și lipsei unui flux instituționalizat de formare profesională continuă în domeniul gestionării proiectelor;

- transparență și responsabilitate limitate din cauza accesului limitat la informații publice privind proiectele (bugete, obiective, rezultate) și slabei implicări a societății civile și a cetățenilor în procesul de consultare și monitorizare;

- planificare și prioritizare deficitară. Adesea proiectele sunt planificate pe termen scurt și fără o analiză detaliată a impactului sau fezabilității și lipsește corelarea eficientă între prioritățile naționale și cele locale sau sectoriale și instituționale;

- monitorizare și evaluare ineficiente în absența unor cadre clare pentru evaluarea rezultatelor și impactului proiectelor, precum și raportarea orientată mai mult pe activități decât pe rezultate și impact;

- sistem național de evidență și monitorizare a proiectelor dispersat și deficitar, întrucât nu există o bază de date unificată și transparentă a proiectelor în derulare sau finalizate, ceea ce duce la suprapuneri, duplicări sau lipsa de coordonare între donatori și autoritățile și instituțiile centrale/locale;

slaba coordonare interinstituțională condiționată de mecanisme ineficiente de cooperare între autoritățile și instituțiile centrale/locale și donatori, care duce la întârzieri, blocaje sau eficiență scăzută a proiectelor.

Pentru a contribui la depășirea problemelor respective și crește rata de implementare a reformelor, a asigura utilizarea eficientă a resurselor și a majora gradul de valorificare a asistenței financiare externe, în premieră, Guvernul și-a propus operaționalizarea unui mecanism nou de implementare a reformelor, bazat pe sistemele de management al proiectelor, anul 2024 fiind primul an de aplicare a mecanismului și constituind o perioadă de tranziție. În acest sens, Cancelaria de Stat a dezvoltat platforma www.project.gov.md – inițiativa digitală instituită pentru a oferi un mediu interactiv pentru gestionarea eficientă a proiectelor de dezvoltare din Republica Moldova.

Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului va servi drept sursă informațională pentru facilitarea accesului la date relevante legate de proiectele de dezvoltare ale Executivului, oferind transparență sporită asupra activităților de dezvoltare și a alocării resurselor financiare, iar autoritățile și instituțiile publice responsabile de implementare vor asigura utilizarea permanentă a tuturor funcționalităților platformei respective în procesul de implementare și gestionare a proiectelor de dezvoltare planificate.

Principala finalitate urmărită prin buna implementare în Republica Moldova a Platformei respective este creșterea eficienței, transparenței și responsabilității în procesul de planificare, monitorizare și evaluare a proiectelor de dezvoltare, inclusiv a celor finanțate din surse externe, acest sistem informațional având rolul de a:

- centraliza informațiile despre toate proiectele de dezvoltare, facilitând accesul rapid la date actualizate și relevante;

- îmbunătăți coordonarea între instituțiile guvernamentale, donatori și alți actori implicați;

- reduce riscurile de suprapunere a proiectelor sau de alocare ineficientă a resurselor;

- monitoriza progresul și impactul proiectelor, permițând ajustări rapide și bine informate în implementare;

- crește transparența în utilizarea fondurilor publice și a celor externe, ceea ce contribuie la consolidarea încrederii publicului și a partenerilor internaționali;

- sprijini luarea deciziilor strategice bazate pe date și dovezi clare,

- iar, în esență, scopul final este de a sprijini dezvoltarea durabilă și eficientă a Republicii Moldova printr-o guvernare modernă și responsabilă.

Capitolul II

DISPOZIȚII GENERALE

1. Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) (în continuare – *Platforma project.gov.md*) reprezintă totalitatea de resurse și tehnologii informaționale

interdependente, de metode și de personal, destinate păstrării, prelucrării și furnizării informațiilor necesare cu privire la proiectele Guvernului planificate în Planul național de dezvoltare (în continuare – *PND*) și alte documente de planificare, și în cadrul acestuia se va forma o resursă informațională pentru facilitarea accesului autorităților și instituțiilor publice la date relevante legate de proiectele de dezvoltare, oferind transparență sporită asupra activităților de dezvoltare și a alocării resurselor financiare.

2. Platforma *project.gov.md* este destinată ministerelor, autorităților administrative centrale și autorităților și instituțiilor publice din sfera lor de competență responsabile de implementarea proiectelor de dezvoltare (în continuare – *autorități/instituții responsabile*) și se utilizează permanent în procesul de implementare și gestionare a proiectelor de dezvoltare planificate.

3. Platforma *project.gov.md* constituie o soluție din categoria Guvern către Guvern (G2G), reprezentând un instrument de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului (denumirea în limba engleză – „Project Management Tool” (*PMT*), utilizat în cadrul întregului ciclu lor de viață al proiectelor, prin înregistrarea lor în platformă și actualizarea permanentă a stării proiectelor și a informațiilor privind mersul implementării lor.

4. Platforma *project.gov.md* este creată prin valorificarea aplicației software moderne și deschise (engl. open-source) - OpenProject (<https://www.openproject.org/>) (în continuare – *aplicația software OpenProject*), concepută în conformitate cu principiile comune de creare a sistemelor informaționale, dedicată planificării și managementului de proiecte, colaborării în echipă și gestionării resurselor și a timpului etc., folosită de organizații din diverse domenii, fiind o alternativă la soluții comerciale, care poate fi ușor personalizată și extinsă în funcție de necesitățile Cancelariei de Stat, autorităților și instituțiilor publice în procesul de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului.

5. Prin intermediul Platformei *project.gov.md*, sunt realizate atribuțiile Cancelariei de Stat ce țin de coordonarea procesului de elaborare a proiectelor de dezvoltare și a acțiunilor de reformă care vizează realizarea priorităților Guvernului, precum și de monitorizare a implementării acestora de către autorități/instituții responsabile în baza indicatorilor de performanță.

6. Platforma *project.gov.md* este parte componentă a sistemelor informaționale de stat ale Republicii Moldova și reprezintă un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, mijloace tehnice de program și metodologii, aflate în interconexiune.

7. Prezentul Concept utilizează noțiunile principale definite în Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică, în Hotărârea Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe, precum și noțiunile definite de cadrul normativ din domeniul informatizării și al resurselor informaționale de stat.

8. Scopul de bază al Platformei project.gov.md este asigurarea Cancelariei de Stat și autorităților/instituțiilor responsabile cu o soluție informatică performantă (scalabilă, configurabilă și compatibilă cu ulterioare dezvoltări și integrări) destinată asigurării unei evidențe clare, eficiente și transparente a tuturor proiectelor de dezvoltare ale Guvernului implementate sau finanțate în țară, prin oferirea unui loc de lucru unic și comod pentru personalul implicat în acest proces.

9. Obiectivele principale ce urmează a fi atinse în rezultatul implementării Platformei project.gov.md sunt următoarele:

9.1. îmbunătățirea transparenței prin oferirea accesului clar și deschis asupra stadiului proiectelor de dezvoltare, surselor de finanțare, beneficiarilor și rezultatelor așteptate/obținute;

9.2. eficientizarea procesului de monitorizare și raportare prin posibilitatea monitorizării în timp real a implementării proiectelor de dezvoltare și facilitarea elaborării de rapoarte actualizate pentru factorii decizionali și partenerii de dezvoltare;

9.3. coordonarea mai bună a proiectelor de dezvoltare pentru a evita suprapunerile sau dublările de proiecte și sprijini alinierea inițiativelor de dezvoltare cu prioritățile strategice ale țării;

9.4. îmbunătățirea gestionării resurselor prin optimizarea utilizării fondurilor externe și interne printr-o viziune clară asupra angajamentelor financiare și a cheltuielilor efectuate;

9.5. consolidarea responsabilizării prin crearea unui cadru clar pentru autoritățile/instituțiile responsabile de implementarea proiectelor de dezvoltare;

9.6. facilitarea colaborării cu partenerii de dezvoltare prin asigurarea unui schimb mai rapid și mai eficient de informații între Guvern și donatorii externi, investitori sau organizații internaționale;

9.7. suport pentru luarea deciziilor strategice prin oferirea datelor integrate și analize pentru fundamentarea deciziilor privind prioritizarea sau ajustarea proiectelor de dezvoltare.

10. La proiectarea, realizarea și implementarea Platformei project.gov.md trebuie să se țină cont de principiile:

10.1. legitimității, potrivit căruia crearea și exploatarea platformei sunt în conformitate cu legislația națională și standardele din domeniu;

10.2. datelor sigure, care presupune introducerea datelor în platformă prin metode și canalele autorizate;

10.3. integrității și autenticității, care presupune păstrarea conținutului și interpretarea univocă în condițiile unor acțiuni accidentale și că toate datele din platformă se prezumă a fi autentice, se consideră integre și veridice și stau la baza actelor juridice, iar utilizatorii platformei sunt obligați să asigure integritatea și veridicitatea acestora;

10.4. confidențialității informației, care se referă la restricționarea accesului persoanelor neautorizate la informația cu accesibilitate limitată, în conformitate cu legislația, în scopul neadmiterii ingerinței în viața privată a

subiecților datelor cu caracter personal sau cauzării prejudiciilor autorităților/instituțiilor responsabile și altor persoane juridice;

10.5. identificării, conform căruia obiectelor informaționale li se atribuie un cod unic la nivel de platformă, prin care este posibilă identificarea univocă și referirea la acestea;

10.6. temeiniciei datelor, care prevede confirmarea legitimității fiecărei acțiuni și a fiecărui bloc de date introdus în platformă, precum și faptul că înregistrarea datelor se efectuează doar în baza înscrierilor din documentele acceptate ca surse de date/informații;

10.7. auditului platformei, ce presupune înregistrarea informației despre schimbările care au loc, pentru a face posibilă reconstituirea istoriei unui document sau a stării lui la o etapă anterioară;

10.8. accesibilității și integrabilității, care presupune că platforma este construită ca o entitate integrată, accesată de utilizatori printr-o interfață unică. De asemenea, platforma permite extinderea și dezvoltarea sa ulterioară pe baza utilizării unor standarde transparente în domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor;

10.9. îndrumării procesului de utilizare a platformei, care garantează accesul operativ la informație al utilizatorului, în limitele competenței stabilite prin actele normative și nivelul de acces;

10.10. interoperabilității datelor presupune capacitatea tehnică a platformei și capacitatea organizatorică a utilizatorilor de a reutiliza date printr-un proces eficient de schimb de date;

10.11. extensibilității, conform căruia platforma oferă facilități de ajustare și extindere a funcționalităților existente;

10.12. dezvoltării progresive, potrivit căruia elaborarea platformei și modificarea permanentă a componentelor sale se efectuează în conformitate cu tehnologiile informaționale curente;

10.13. utilizării standardelor deschise, care se aplică pentru a asigura păstrarea informației;

10.14. securității informaționale, care presupune asigurarea nivelului dorit de integritate, exclusivitate, accesibilitate și eficiență a protecției datelor împotriva pierderii, denaturării, distrugerii și utilizării neautorizate.

Capitolul III

SPAȚIUL NORMATIV-JURIDIC

AL FUNCȚIONĂRII PLATFORMEI PROJECT.GOV.MD

11. Crearea, administrarea, mentenanța, dezvoltarea și utilizarea Platformei project.gov.md se realizează în conformitate cu cadrul normativ care reglementează activitatea în domeniile de competență ale Cancelariei de Stat și ale autorităților/instituțiilor responsabile, precum și cel în domeniul informatizării și resurselor informaționale de stat.

12. Cadrul normativ-juridic al Platformei project.gov.md este constituit din următoarele acte normative în domeniile de competență ale Cancelariei de Stat și ale autorităților/instituțiilor responsabile, și din documente de planificare, după cum urmează:

- 12.1. Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern;
- 12.2. Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;
- 12.3. Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova;
- 12.4. Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat;
- 12.5. Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014;
- 12.6. Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public;
- 15.9. Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal;
- 12.7. Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului;
- 12.8. Hotărârea Guvernului nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat;
- 12.9. Hotărârea Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe;
- 12.10. Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică;
- 12.11. Hotărârea Guvernului nr. 1070/2023 privind instituirea Comitetului interministerial pentru planificare strategică;
- 12.12. Hotărârea Guvernului nr. 361/2024 cu privire la aprobarea Planului național de dezvoltare pentru anii 2025-2027;
- 12.13. Hotărârea Guvernului nr. 42/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale;
- 12.14. Hotărârea Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană;
- 13.** Actele normative, alte acte ale Guvernului, reglementări tehnice și standarde în domeniul informatizării și resurselor informaționale de stat aplicabile Platformei project.gov.md sunt următoarele:
 - 13.1. Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat;
 - 13.2. Legea nr. 71/2007 cu privire la registre;
 - 13.3. Hotărârea Guvernului nr. 860/2023 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „e-Monitorizare”;

13.4. Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat;

13.5. Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.201/2017;

13.6. Hotărârea Guvernului nr.1141/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind modalitatea de aplicare a semnăturii electronice pe documentele electronice de către funcționarii persoanelor juridice de drept public în cadrul circulației electronice ale acestora.

Capitolul IV

SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL PLATFORMEI PROJECT.GOV.MD

14. Spațiul funcțional al Platformei project.gov.md se constituie din totalitatea funcțiilor ce sunt îndeplinite de aceasta, grupate în funcții de bază, funcții specifice și funcții de administrare.

15. În cadrul funcționării Platformei project.gov.md se realizează funcții de bază tipice oricărui sistem informațional de importanță statală, după cum urmează:

15.1. Formarea resursei informaționale

Funcțiile de bază la formarea resursei informaționale formate în cadrul platformei sunt cele de punere în evidență, actualizare a datelor și radiere a obiectelor informaționale (modificarea statutului obiectului informațional). Acestea se realizează în funcție de îndeplinirea unor sau altor scenarii care aplică funcțiile sistemului.

Punerea în evidență

Înregistrarea primară a obiectelor informaționale se realizează după luarea deciziei de către utilizator în ceea ce privește includerea obiectului în sistem. Fiecărui obiect informațional i se atribuie un identificator unic (cu excepția obiectelor informaționale împrumutate din alte resurse informaționale de stat), care rămâne neschimbat pe toată perioada aflării obiectului în sistem.

15.2. Actualizarea datelor

Actualizarea datelor din platformă constă în înnoirea sistematică a datelor la modificarea sau completarea atributelor obiectului de evidență. Toate modificările se vor păstra în ordine cronologică. Modalitatea de păstrare a datelor trebuie să asigure posibilitatea obținerii datelor despre obiect la o perioadă de timp determinată.

15.3. Radierea

Radierea obiectului informațional constă în modificarea statutului obiectului în baza deciziei utilizatorului, la survenirea anumitor evenimente. Radierea de la evidență nu reprezintă excluderea fizică a obiectului, ci doar modificarea statutului prin arhivarea acestuia.

15.4. Organizarea asigurării informaționale

Datele din Platforma project.gov.md pot fi utilizate numai în scopuri legale. Procedura și tipul datelor care se prezintă utilizatorilor se stabilesc de către

posesorul platformei în manualul privind utilizarea platformei sau în instrucțiunile sau indicațiile metodice aprobate de secretarul general al Guvernului.

15.5. Interoperabilitatea

Schimbul de date cu resursele informaționale de stat deținute de Cancelaria de Stat prin interfețe de programare a aplicațiilor, în continuare - *API* (engl. Application Programming Interface).

15.6. Auditarea activităților

Orice acțiune a utilizatorilor și eveniment în platformă se auditează, înregistrându-se momentul, utilizatorul care a efectuat acțiunea și evenimentul produs.

15.7. Securitatea și confidențialitatea

Platforma *project.go.md* asigură următoarele măsuri de securitate și confidențialitate:

15.7.1. protejarea datelor prin mecanisme adecvate de securitate;

15.7.2. aplicarea politicii corespunzătoare de securitate la nivelul serviciilor web.

16. Platforma *project.gov.md* se constituie din contururi funcționale, fiecare dintre acestea reprezentând un ansamblu de funcții specifice furnizate de un set extins de instrumente pentru managementul eficient al proiectelor, oferite de aplicația software *OpenProject*, după cum urmează:

16.1. conturul funcțional „PROIECTELE GUVERNULUI REPUBLICII MOLDOVA”, care este compus din următoarele module:

16.1.1. modulul „Proiecte” include funcții de evidență a proiectelor gestionate de un utilizator;

16.1.2. modulul „Vedere de ansamblu” include funcții de evidență a datelor și informațiilor cheie despre un anumit proiect relevante pentru echipa de implementare, cum ar fi membri, știri, descrierea proiectului, mecanismul de implementare, monitorizare, evaluare a proiectului și starea proiectului.

Acest modul include module dedicate: setării stării proiectului; completării noutăților privind progresul proiectului; descrierii proiectului; introducerii informațiilor privind „Mecanismul de implementare a proiectului”, „Mecanismul de monitorizare a proiectului” și „Mecanismul de evaluare a proiectului” care descriu procedurile de gestionare a activităților, bugetului și riscurilor, metodele de comunicare, proceduri pentru asigurarea calității rezultatelor proiectului, modul și frecvența de raportare și documentarea progresului, modul și frecvența de revizuire a planului de lucru, metodele și perioada de evaluare; prezentării generale a pachetelor de lucru, care include funcții de evidență a statisticii proiectului, progresului și stării fiecărui pachet de lucru;

16.1.3. modulul „Membri” include funcții de evidență și gestionare a datelor despre echipa de implementare a proiectului și rolurile fiecărui membru, precum și de evidență a tuturor persoanelor afiliate proiectului;

16.1.4. modulul „Bugete” include funcții de evidență a datelor referitoare la: resursele financiare disponibile și cheltuielile efectuate în cadrul proiectului;

bugetul proiectului; costurile unitare planificate atribuite pachetelor de lucru; alocarea resurselor financiare și eventualele depășiri bugetare;

16.1.5. modulul „Pachete de lucru” include funcții de evidență a datelor și informațiilor privind: elementele esențiale ale unui proiect - etape/componente, acțiuni, indicatori de rezultat, de produs, de impact și cei de eficiență, anunțuri, ierarhie; costul per element; progresul proiectului; membrii proiectului pentru execuție; sarcinile și responsabilitățile distribuite; activitățile recente și curente, precum și funcții de extragere în diferite formate (PDF sau Excel) a rapoartelor bazate pe elementele proiectului;

16.1.6. modulul „Activitate” include funcții ce asigură posibilitatea accesării și vizualizării datelor și informațiilor cu privire la documentele proiectului, forumuri, noutățile proiectului, pachetele de lucru, reuniuni, seturi de modificări, spațiu, timp alocat, atributele proiectului, istoricul accesării de către utilizatori a platformei;

16.1.7. modulul „Noutăți” include funcții de evidență a datelor referitoare la: noutățile despre proiect; subiectele generale din știri despre progresul proiectului pentru membrii echipei de implementare; actualizări concise privind statutul și realizările proiectului pentru reacționarea promptă la schimbările și evoluțiile relevante ale proiectului;

16.1.8. modulul „Documente” include funcții de evidență și clasificare a documentelor relevante proiectului: actele normative elaborate în contextul proiectului; notele informative privind progresul proiectului; procesele-verbale de la ședințe și consultări publice; documentația și specificațiile tehnice; acordurile de finanțare și altele;

16.1.9. modulul „Întâlniri” include funcții de evidență a datelor ce țin de gestionarea și documentarea întâlnirilor de proiect, pregătirea agendelor și concluziilor întâlnirilor cu echipa de implementare a proiectului, documentarea și partajarea proceselor verbale cu toți participanții dintr-un singur loc centralizat;

16.1.10. modulul „Calendare” include funcții de evidență a datelor referitoare la pachetele de lucru programate într-o anumită perioadă (lunar sau săptămânal) și calendarele create, sarcinile paralele și resursele umane planificate, programarea alocării resurselor necesare de către echipa de implementare a proiectului;

16.1.11. modulul „Panouri” include funcții de evidență a datelor privind panourile create pentru organizarea pachetelor de lucru și structurarea activităților individuale, ierarhia responsabililor în cadrul membrilor echipei de implementare a proiectului. Reordonarea activităților în panou nu afectează pachetul de lucru al proiectului, asigurând că structura generală a proiectului rămâne neschimbată;

16.1.12. modulul „Forumuri” include funcții de evidență a datelor referitoare la discuțiile dintr-un proiect cu echipa de implementare, întrebările, comentariile și răspunsurile oferite;

16.1.13. modulul „WIKI” include funcții ce permit utilizatorilor să adauge conținut și să păstreze propriile versiuni a datelor informațiilor și datelor ce țin de componentele sistemului de management al proiectelor;

16.1.14. modulul „Setările proiectului” include funcții de evidență a datelor ce țin de setările de proiect, modificarea identificatorului și a descrierii proiectului. Pentru a evita deformarea accidentală a setărilor, accesarea acestui modul este în responsabilitatea administratorului de platformă din cadrul Cancelariei de Stat;

16.1.15. Platforma project.gov.md permite configurarea și setarea, după necesitate, a modulelor funcționale suplimentare, în vederea extinderii capacităților operaționale și asigurării unei gestionări eficiente și adaptate cerințelor specifice ale autorităților publice implicate în implementarea și monitorizarea proiectelor de dezvoltare.

16.2. conturul funcțional „UTILIZATOR” reunește modulele esențiale care permit fiecărui utilizator să își gestioneze activitatea, setările contului. Acesta include următoarele module:

16.2.1. modulul „Pagina mea” oferă o vedere generală personalizată, unde utilizatorul poate urmări sarcini, notificări și alte informații relevante privind proiectele în care este implicat.

16.2.2. modulul „Activitatea mea” afișează istoricul activităților utilizatorului, incluzând acțiunile recente efectuate în proiecte și pachete de lucru.

16.2.3. modulul „Contul meu” – permite gestionarea setărilor personale, cum ar fi datele de contact, parola, preferințele de notificare și limba interfeței.

16.3. conturul funcțional „AMINISTRARE” include funcții destinate gestionării și configurării generale a sistemului, permițând administratorilor să personalizeze, securizeze și integreze platforma conform necesităților organizaționale. Acesta cuprinde următoarele funcționalități: managementul utilizatorilor și permisiunilor, configurarea pachetelor de lucru, adăugarea de câmpuri personalizate pentru pachete de lucru, proiecte, utilizatori, grupuri, versiuni etc., personalizarea designului, crearea de anunțuri sistemice, gestionarea regulilor de confidențialitate și a documentelor, setarea și administrarea emailurilor și notificărilor automate, integrarea cu aplicații externe, administrarea funcționalităților legate de timp și bugete.

17. Platforma project.gov.md poate fi dezvoltată prin implementarea de noi funcționalități în conformitate cu prevederile cadrului normativ aplicabil sau în dependență de necesitățile posesorului platformei.

18. Interfața utilizatorului Platforma project.gov.md:

18.1. oferă o interfață ergonomică, intuitivă și accesibilă tuturor categoriilor de utilizatori prin intermediul unui explorator web. Interfața utilizator al platformei reprezintă un design grafic echilibrat, distinct și adaptabil pentru majoritatea dispozitivelor utilizate (calculator desktop, notebook, tabletă);

18.2. furnizează o interfață în limba română, engleză și rusă;

18.3. furnizează o interfață personalizată în funcție de categoriile utilizatorilor (drepturile și rolurile acestora).

Capitolul V

STRUCTURA ORGANIZAȚIONALĂ A PLATFORMEI PROJECT.GOV.MD

19. Proprietarul Platformei project.gov.md este statul, care își realizează dreptul de proprietate asupra sistemului prin gestionarea și utilizarea datelor din acesta.

20. Posesorul și deținătorul Platformei project.gov.md este Cancelaria de Stat (în continuare – *posesor*), care asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemului, precum și realizează nemijlocit competențele de creare, administrare, mentenanță și dezvoltare a acestuia.

21. Administratorul tehnic al Platformei project.gov.md este Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, care își exercită atribuțiile în conformitate cu actele normative în domeniul administrării tehnice și menținerii sistemelor informaționale de stat.

22. Utilizatorii Platformei project.gov.md sunt:

22.1. persoanele cu funcții de conducere și funcționarii/angajații Cancelariei de Stat sau ai autorității/instituției responsabile, care sunt autorizate să acceseze și utilizeze platforma în vederea realizării atribuțiilor de serviciu;

22.2. persoanele care fac parte din echipa de proiect: managerii de proiect desemnați de către coordonatorii sectoriali ai asistenței externe, împuterniciți în conformitate cu legislația în domeniu, celelalte persoane care fac parte din echipa de implementare a proiectului și sunt afiliate acestuia.

Utilizatorul accesează funcționalitățile avansate ale Platformei project.gov.md, operează cu documentele și informațiile din platformă, în limita rolului și permisiunilor de acces oferite de administratorul de platformă. Rolul de utilizator în cadrul platformei este unul complex în funcție de organizarea internă și particularitățile proceselor de management la nivel de autoritate/instituție responsabilă;

22.3. administratorul de platformă – persoana fizică, delegată de către posesor, responsabilă de gestiunea și menținerea operațională a platformei, efectuarea activităților de administrare globală, dar și de acordarea permisiunilor de acces utilizatorilor din cadrul Cancelariei de Stat și autorităților/instituțiilor responsabile, precum și persoanelor care intră în echipe de implementare ale proiectelor, în funcție de rolul lor în platformă.

Capitolul VI

DOCUMENTELE PLATFORMEI PROJECT.GOV.MD

23. Platforma project.gov.md conține documentele adăugate de utilizatori, după cum urmează:

23.1. documente de intrare de bază ale platformei, esențiale pentru un proiect de dezvoltare, sunt:

23.1.1. fișe de proiect – documente standardizate care includ date esențiale despre fiecare proiect (denumire, obiective, finanțatori, perioada de implementare etc.);

- 23.1.2. actele normative elaborate în contextul proiectului;
- 23.1.3. notele informative privind progresul proiectului;
- 23.1.4. procesele-verbale de la ședințe și consultări publice;
- 23.1.5. documentația și specificațiile tehnice;
- 23.1.6. acordurile de finanțare și altele;
- 23.2. documente de ieșire de bază, obținute ca rezultat al funcționării platformei, pot fi:
 - 23.2.1. rapoarte de progres – conțin informații actualizate despre statutul proiectelor (neînceput, în derulare, finalizat și altele), realizările și eventualele întârzieri;
 - 23.2.2. rapoarte de monitorizare și evaluare (M&E) – analizează impactul și eficiența proiectelor în funcție de indicatorii de performanță stabiliți;
 - 23.2.3. alerte și notificări – generate automat pentru termene-limită, întârzieri sau modificări ale pachetelor de lucru ale proiectelor;
 - 23.2.4. exporturi de date (Excel sau PDF) – pentru uz intern sau pentru transmiterea informațiilor către alte instituții sau parteneri de dezvoltare;
- 23.3. documentele tehnologice ale Platformei project.gov.md, care stabilesc cadrul funcțional și tehnic al acesteia, sunt:
 - 23.3.1. lista utilizatorilor și permisiunile de acces asociate;
 - 23.3.2. manualul privind utilizarea platformei;
 - 23.3.3. rapoartele, statisticile și indicatorii de performanță agregați privind utilizarea platformei;
 - 23.3.4. versiunile documentelor și istoricul modificărilor;
 - 23.3.5. modele de documente (propunere de proiect; cerere de modificare a proiectului; proces-verbal etc.).

Capitolul VII

SPAȚIUL INFORMAȚIONAL AL PLATFORMEI PROJECT.GOV.MD

Secțiunea 1

Obiectele informaționale gestionate

- 24.** Spațiul informațional al Platformei project.gov.md cuprinde totalitatea obiectelor informaționale de bază care reprezintă resursa informațională formată în cadrul platformei.
- 25.** Platforma project.gov.md asigură unicitatea, integritatea și consistența datelor și informațiilor stocate și procesate.
- 26.** Obiectele informaționale ale Platformei project.gov.md sunt următoarele:
 - 26.1. proiect de dezvoltare;
 - 26.2. utilizator.
- 27.** Identificatorul obiectului informațional „Proiect de dezvoltare” este numărul proiectului atribuit de platformă.

28. Scenariile referitoare la obiectul informațional „Proiect de dezvoltare” sunt următoarele:

28.1. înregistrarea primară – la momentul înregistrării proiectului în platformă;

28.2. actualizarea datelor – la modificarea pe portal a datelor și informațiilor cheie despre proiect pe tot parcursul implementării acestuia (descrierea proiectului; indicatorii de monitorizare; perioada de realizare; costurile proiectului; autoritate/instituție responsabilă; echipa de implementare a proiectului; progresul proiectului sau alte noutăți relevante; mecanismul de implementare, monitorizare, evaluare a proiectului; statutul proiectului etc.);

28.3. scoaterea din evidență – la momentul finalizării proiectului;

28.4. radierea – la excluderea proiectului din procedura de monitorizare.

29. Pentru obiectul informațional „Proiect de dezvoltare” este specific următorul set de atribute generale:

29.1. numărul proiectului;

29.2. denumirea oficială a proiectului;

29.3. descrierea proiectului – scurt rezumat al obiectivelor și activităților;

29.4. domeniu de intervenție – sectorul/aria tematică (ex. educație, sănătate, infrastructură);

29.5. indicatori de monitorizare – KPI-uri măsurabile;

29.6. sursele de finanțare și bugetul pentru implementarea proiectului;

29.7. perioada de realizare;

29.8. statutul curent al proiectului – planificat; neinițiat; în derulare, finalizat, suspendat etc.;

29.9. progresul financiar – valoare cheltuită până în prezent;

29.10. autoritate/instituție responsabilă – minister, autoritate administrativă centrală sau autoritate administrativă sau instituție publică din sfera lor de competență;

29.11. responsabil de proiect – manager de proiect/persoană de contact;

29.12. localizare – regiunea/raioanele unde se implementează proiectul;

29.13. impact estimat – efectele anticipate (ex: reducerea șomajului, creșterea accesului la servicii);

29.14. documente atașate – studii de fezabilitate, rapoarte, contracte și altele;

29.15. riscuri identificate – potențiale obstacole în implementare.

30. Identificatorul obiectului informațional „Utilizator” este numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP).

31. Scenariile referitoare la obiectul informațional „Utilizator” sunt următoarele:

31.1. înregistrarea primară – de către administratorul de platformă, la momentul înregistrării utilizatorilor în platformă, inclusiv al setării rolurilor și permisiunilor de acces la aceasta;

31.2. actualizarea datelor – la modificarea/completarea datelor înregistrate despre utilizator;

31.3. scoaterea permisiunilor de acces – la modificarea/suspendarea/încetarea raporturilor de serviciu ale funcționarului public sau, după caz, raporturilor de muncă ale utilizatorului respectiv.

32. Pentru obiectul informațional „Utilizator” este specific următorul set de atribute generale:

- 32.1. numele și prenumele;
- 32.2. rolul în cadrul proiectului de dezvoltare;
- 32.3. autoritatea/instituția/organizația din care face parte;
- 32.4. funcția deținută;
- 32.5. e-mail.

Secțiunea a 2-a

Interacțiunea cu alte resurse și sisteme informaționale de stat

33. Platforma project.gov.md interacționează prin intermediul API:

33.1. cu Sistemul informațional „e-Monitorizare” – pentru schimbul de date relevante gestionării proceselor de monitorizare și raportare a implementării documentelor de politici publice și de planificare, a Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană și a angajamentelor care decurg din statutul de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană;

33.2. cu Tabloul de bord de vizualizare (engl. Dashboard) – pentru preluarea datelor relevante despre proiecte de dezvoltare în mod automatizat, standardizat și actualizat.

34. Pornind de la faptul că Platforma project.gov.md este creată pe fundația aplicației software OpenProject, posesorul Platformei va examina și, după posibilitate, va implementa opțiunea de interacțiune a acesteia cu resursele informaționale de bază și alte sisteme informaționale de stat, precum și de integrare cu sistemele informaționale partajate relevante (serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), platforma de interoperabilitate (MConnect) etc.).

Capitolul VIII

SPAȚIUL TEHNOLOGIC AL PLATFORMEI PROJECT.GOV.MD

35. Platforma project.gov.md este concepută ca o platformă electronică integrată, construită pe fundația aplicației software OpenProject, iar alegerea acestei soluții tehnologice răspunde cerințelor de eficiență, transparență și interoperabilitate, aliniindu-se cu prioritățile transformării digitale a administrației publice.

36. OpenProject este o aplicație robustă de tip open-source, dezvoltată în limbajul Ruby on Rails, cu suport pentru baze de date PostgreSQL și o arhitectură modulară, scalabilă. Această platformă permite personalizarea extensivă a funcționalităților și interfeței pentru a corespunde nevoilor specifice ale administrației publice din Republica Moldova.

37. Platforma project.gov.md se implementează On-premises, în cadrul infrastructurii IT proprii a posesorului, cu respectarea cerințelor de securitate cibernetică și protecție a datelor și, opțional, poate fi găzduită pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

38. Sistemul de comunicații se bazează pe infrastructura și echipamentul rețelelor guvernamentale, care includ posibilitatea conectării redundante la internet. Infrastructura existentă se planifică în mod corespunzător, pentru a oferi nivelele adecvate de performanță și capacitate.

39. Având în vedere importanța și rolul Platformei project.gov.md, este necesară o disponibilitate înaltă și accesul neîntrerupt la aceasta. Astfel, se va asigura funcționarea non-stop a platformei, precum și a tuturor operațiunilor tehnice de rutină, fără a fi necesar să se întrerupă accesul utilizatorilor și/sau activitățile din cadrul acesteia.

Capitolul IX

ASIGURAREA SECURITĂȚII INFORMAȚIONALE A PLATFORMEI PROJECT.GOV.MD

40. Securitatea informațională presupune protecția Platformei project.gov.md, la toate etapele proceselor de creare, procesare, stocare și transmitere a datelor, împotriva acțiunilor accidentale sau intenționate cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat cauzarea prejudiciului posesorului și utilizatorilor resursei informaționale formate în cadrul acesteia și infrastructurii informaționale.

41. Pot fi delimitate următoarele probleme de asigurare a securității informaționale cu care se va confrunta Platforma project.gov.md:

41.1. asigurarea confidențialității informației (prevenirea obținerii informațiilor de către persoanele care nu au drepturile și competențele respective);

41.2. asigurarea integrității logice a datelor (prevenirea introducerii, actualizării și ștergerii nesancționate a informației sau a introducerii datelor denaturate);

41.3. asigurarea securității infrastructurii informaționale împotriva tentativelor de a deteriora sau de a modifica funcționarea acestuia.

42. Mecanisme principale de securitate informațională utilizate vor fi:

42.1. autentificarea și autorizarea accesului la date;

42.2. administrarea accesului la date;

42.3. înregistrarea acțiunilor utilizatorilor platformei;

42.4. criptarea datelor (unde este cazul);

42.5. auditul informatic.

43. Asigurarea securității informației va fi realizată în conformitate cu Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017.

44. Reprezentând un sistem informațional bazat pe aplicația software OpenProject, Platforma project.gov.md asigură autentificarea utilizatorilor în bază

de credențiale (login și parolă), în modul stabilit de posesor. Posesorul va examina și, după posibilitate, va implementa opțiunea de autentificare în cadrul platformei prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

45. Platforma va putea integra și măsuri suplimentare de securitate, cum ar fi: politici stricte de complexitate a parolei (majuscule, cifre, caractere speciale); limitarea numărului de încercări de autentificare (pentru a preveni atacuri de tip brute-force); logarea tuturor accesărilor în scop de audit și trasabilitate; resetarea periodică a parolei etc.)

46. Utilizatorii vor poseda permisiuni distincte de acces prin crearea de către administratorul de platformă a conturilor de acces, în funcție de nivelul de acces căruia îi corespund. Pentru fiecare categorie de acces va exista posibilitatea de a defini rolurile și drepturile utilizatorilor (inclusiv la nivelul de acces la interfața accesibilă utilizatorilor). Accesul la informația bazei de date se limitează, în funcție de drepturile și rolurile specifice utilizatorilor. Fiecare categorie de utilizatori va avea acces la interfață pentru vizualizarea și gestionarea informației bazei de date, precum și pentru prelucrarea datelor. Indiferent de nivelul de acces al utilizatorului, nici un grup de acces nu trebuie să dețină dreptul de a suprima direct înregistrările bazei de date.

47. Platforma *project.gov.md* efectuează auditarea activităților, prin intermediul modului „Activitate”, înregistrând și monitorizând acțiunile utilizatorilor și evenimentele în platformă.

48. Colectarea, prelucrarea, stocarea și furnizarea datelor cu caracter personal se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, astfel:

48.1. în condițiile prezentului Concept, posesorul și utilizatorii Platformei *project.gov.md* prelucrează doar datele cu caracter personal strict necesare, neexcesive scopului prestabilit, conform competențelor atribuite, respectând principiile stabilite de legislația privind protecția datelor cu caracter personal;

48.2. la prelucrarea datelor cu caracter personal, posesorul va asigura măsuri organizatorice și tehnice necesare pentru protecția datelor cu caracter personal împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și împotriva altor acțiuni ilicite, măsuri menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și caracterul datelor prelucrate;

48.3. în cazul incidentelor de securitate, posesorul va întreprinde măsurile necesare pentru depistarea sursei de producere a incidentului, va efectua analiza acestuia și va înlătura cauzele incidentului de securitate, cu informarea Centrului National pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

Capitolul X ÎNCHEIERE

Crearea și implementarea Platformei project.gov.md va avea un impact semnificativ asupra procesului de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului și a eficienței generale a Cancelariei de Stat de coordonare a procesului de elaborare a proiectelor de dezvoltare și a acțiunilor de reformă care vizează realizarea priorităților Guvernului, precum și de monitorizare a implementării acestora de către autoritățile/instituțiile responsabile în baza indicatorilor de performanță. Dintre principalele impacturi se pot evidenția:

- centralizare și transparență prin concentrarea într-un singur loc tuturor datelor despre proiectele de dezvoltare, astfel ca oricine care are acces autorizat la platformă să poată vedea statutul unui proiect în timp real, progresul acestuia, bugetele alocate, termenele de realizare etc., precum și prin reducerea manipulării sau pierderii informației între instituții;

- automatizare și reducerea erorilor umane prin gestionarea automată a rapoartelor, notificărilor, verificărilor de progres, fără muncă manuală intensă, ceea ce va scade riscul de erori cauzate de intervenția umană (de ex.: rapoarte greșite, uitarea unor termene-limită);

- monitorizare și control în timp real din partea Guvernului, Cancelariei de Stat și unităților de implementare a proiectelor a derulării fiecărui proiect și posibilitatea unor intervenții rapide dacă se detectează întârzieri sau depășiri de buget;

- eficiență crescută și economie de resurse deoarece va fi pierdut mai puțin timp pe consolidarea manuală a rapoartelor și vor fi costuri mai mici pe termen lung pentru raportare, evaluare și monitorizare;

- ușurarea coordonării interinstituționale întrucât ministerele și alte autorități administrative subordonate Guvernului vor putea lucra sincronizat asupra acelorași proiecte, prin acces la aceleași date actualizate, precum și reducerea dublărilor sau suprapunerilor între proiecte similare;

- arhivare și acces istoric ușor la date prin păstrarea automată a unui istoric complet al proiectelor de la planificare la închidere, precum și disponibilitatea informațiilor relevante imediat pentru viitoare proiecte;

- îmbunătățirea relației cu finanțatorii și partenerii de dezvoltare internaționali care adesea solicită asigurarea transparenței și trasabilității în gestionarea proiectelor, iar un sistem informațional bine construit va contribui la creșterea credibilității Guvernului și șansele de a atrage noi finanțări.

În esență, un sistem informațional specializat în domeniul respectiv nu doar va digitaliza gestiunea proiectelor, ci va crea o platformă de lucru colaborativă, transparentă și eficientă, care va moderniza întregul proces de dezvoltare a țării.

REGULAMENTUL
resursei informaționale formate în cadrul Sistemului informațional
„Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului”
(project.gov.md)

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul resursei informaționale formate în cadrul Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) (în continuare – *resursei informaționale*) stabilește drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și Ținerii resursei informaționale respective, modalitatea de Ținere a acesteia, procedura de Țnregistrare, modificare, completare și radiere a datelor, interacȚiunea cu furnizorii de date, precum și măsurile de asigurare a securității resursei informaționale respective.

2. Resursa informaȚională formată în cadrul Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) are drept scop păstrarea, prelucrarea și furnizarea informaȚiilor necesare cu privire la proiectele Guvernului planificate în Planul naȚional de dezvoltare (în continuare – *PND*), proiectele investiȚionale pentru implementarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025- 2027, și după caz, proiectele planificate în alte documente de planificare pentru facilitarea accesului autorităȚilor și instituȚiilor publice la date relevante legate de proiectele de dezvoltare, oferind transparenȚă sporită asupra activităȚilor de dezvoltare și a alocării resurselor financiare.

3. Resursa informaȚională în cauză se utilizează permanent de ministere, autorități administrative centrale și autorități și instituȚii publice din sfera lor de competenȚă responsabile de implementarea proiectelor de dezvoltare (în continuare – *autorități/instituȚii responsabile*), în conformitate cu instrucȚiunile Cancelariei de Stat, în procesul de implementare și gestionare a proiectelor de dezvoltare planificate.

4. NoȚiunile utilizate în prezentul Regulament sunt cele definite în Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică, în Hotărârea Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituȚional și mecanismului de coordonare și management al asistenȚei externe, precum și noȚiunile definite de cadrul normativ din domeniul informatizării și al resurselor informaționale de stat.

5. SpaȚiul funcȚional, structura organizatorică, spaȚiul informaȚional și cel tehnologic al Sistemului informaȚional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) (în continuare – *Platforma*

project.gov.md), precum și aspectele ce țin de securitatea și protecția informației din platformă sunt definite și descrise în Conceptul platformei respective.

Capitolul II

DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE

SUBIECȚILOR RAPORTURILOR JURIDICE

ÎN DOMENIUL CREĂRII ȘI ȚINERII RESURSEI INFORMAȚIONALE

6. Subiecții raporturilor juridice în domeniul creării și ținerii resursei informaționale formate în cadrul Platformei *project.gov.md* sunt:

- 6.1. proprietarul;
- 6.2. posesorul și deținătorul;
- 6.3. deținătorul resursei informaționale;
- 6.4. registratorii și furnizorii datelor;
- 6.5. destinarii datelor.

7. Proprietarul resursei informaționale formate în cadrul Platformei *project.gov.md* este statul, care realizează dreptul său de posesie, folosință și dispoziție asupra resursei informaționale și stabilește posesorul, deținătorul resursei informaționale, registratorul, furnizorul datelor și destinatarul datelor acesteia.

8. Posesorul și deținătorul resursei informaționale resursei informaționale formate în cadrul Platformei *project.gov.md* este Cancelaria de Stat (în continuare – *posesorul*), care are următoarele drepturi:

8.1. să inițieze elaborarea și modificarea actelor normative pentru asigurarea cadrului juridic necesar administrării, utilizării și dezvoltării resursei informaționale;

8.2. să elaboreze și să furnizeze registratorilor/furnizorilor de date instrucțiuni, ghiduri și indicații metodice privind gestionarea proiectelor de dezvoltare prin intermediul Platformei *project.gov.md* și utilizarea acesteia;

8.3. să monitorizeze respectarea modului de utilizare a resursei informaționale;

8.4. să utilizeze informațiile disponibile în resursa informațională pentru monitorizarea eficienței utilizării acesteia și să formuleze propuneri de îmbunătățire a modului de gestiune a datelor și documentelor în Platforma *project.gov.md*;

8.5. să dezvolte resursa informațională în funcție de modificările survenite la actele normative în domeniul planificării strategice, domeniul gestionării proiectelor de dezvoltare ale Guvernului și în domenii conexe, precum și să inițieze proceduri de interconectare cu alte resurse informaționale relevante ce sunt formate în cadrul sistemelor informaționale de stat, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil;

8.6. să solicite utilizatorilor corectarea erorilor identificate în resursa informațională.

9. Cancelaria de Stat, în calitate de posesor al resursei informaționale, are următoarele obligații:

9.1. să asigure condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea și ținerea resursei informaționale;

9.2. să organizeze crearea și funcționarea neîntreruptă a Platformei project.gov.md destinate ținerii resursei informaționale;

9.3. să asigure ținerea resursei informaționale în conformitate cu prezentul Regulament;

9.4. să asigure autenticitatea, plenitudinea și integritatea datelor din resursa informațională;

9.5. să asigure securitatea și protecția datelor din resursa informațională;

9.6. să asigure tuturor destinatarilor acces la datele din resursa informațională în conformitate cu mandatul atribuit și prezentul Regulament.

10. Registratorii și furnizorii datelor sunt:

10.1. persoanele cu funcții de conducere și funcționarii/angajații Cancelariei de Stat sau ai autorității/instituției responsabile, care sunt autorizate să acceseze și utilizeze platforma în vederea realizării atribuțiilor de serviciu pentru înregistrarea, completarea sau modificarea datelor resursei informaționale;

10.2. persoanele care intră în echipa de proiect: managerii de proiect desemnați de către coordonatorii sectoriali ai asistenței externe, împuterniciți în conformitate cu legislația în domeniu, celelalte persoane care intră în echipa de implementare a proiectului și sunt afiliate acestuia.

În cadrul resursei informaționale rolul de registrator și furnizor de date este unul complex în funcție de organizarea internă și particularitățile proceselor de management la nivel de autoritate/instituție responsabilă.

11. Registratorii/furnizorii datelor, în conformitate cu rolurile și drepturile de acces atribuite, au următoarele drepturi:

11.1. să acceseze datele și documentele gestionate în resursa informațională;

11.2. să înainteze posesorului propuneri privind modificarea actelor normative care reglementează utilizarea sistemului informațional și a resursei informaționale;

11.3. să solicite și să primească de la deținător suport metodologic și practic privind utilizarea resursei informaționale;

11.4. să înainteze deținătorului propuneri privind îmbunătățirea și sporirea eficacității utilizării resursei informaționale.

12. Registratorii/furnizorii datelor au următoarele obligații:

12.1. să asigure înregistrarea obiectelor supuse înregistrării;

12.2. să asigure confidențialitatea contului său, pentru a exclude accesarea resursei informaționale de către persoane neautorizate;

12.3. să acceseze și să utilizeze resursa informațională în strictă conformitate cu rolurile și drepturile de acces atribuite de către administratorul de platformă;

12.4. să asigure veridicitatea, corectitudinea, integritatea, autenticitatea, plenitudinea și actualitatea datelor, informațiilor și documentelor care fac obiectul înregistrării și evidenței în resursa informațională;

12.5. să întreprindă măsuri pentru evitarea accesului neautorizat al persoanelor terțe la funcționalitățile, datele și documentele din resursa informațională;

12.6. să utilizeze funcționalitățile sistemului informațional în exclusivitate conform destinației acestora și în strictă conformitate cu cadrul normativ.

13. Un alt registrator/furnizor de date este administratorul de platformă, care este delegat de către Cancelaria de Stat, ca posesor al sistemului informațional, care are următoarele drepturi:

13.1. să aplice restricțiile de acces la datele din resursa informațională registratorilor/furnizorilor în cazul încălcării prevederilor prezentului Regulament;

13.2. să efectueze managementul șabloanelor de rapoarte și statistici utilizate în resursa informațională;

13.3. să dispună de drepturile deținătorului resursei informaționale delegate de către acesta.

14. Administratorul de platformă, în calitate de registrator/furnizor de date, are următoarele obligații:

14.1. să ia măsuri rapide pentru remedierea defecțiunilor și a incidentelor de securitate cibernetică ce pot afecta resursa informațională;

14.2. să atribuie rolurile și drepturile de acces registratorilor/furnizorilor de date din cadrul Cancelariei de Stat și ale altor autorități/instituții publice responsabile, precum și persoanelor care intră în echipa de proiect;

14.3. să îndeplinească obligațiile deținătorului resursei informaționale delegate de către acesta.

15. Destinatarii datelor resursei informaționale sunt persoanele fizice din cadrul Cancelariei de Stat și ai altor autorități și instituții publice, mandatate cu dreptul de a primi informațiile din aceasta. Drepturile și obligațiile destinatarului datelor resursei informaționale se stabilesc de actele normative în domeniul planificării strategice, domeniul gestionării proiectelor de dezvoltare ale Guvernului și în domenii conexe.

Capitolul III

MODALITATEA DE ȚINERE A RESURSEI INFORMAȚIONALE

16. Resursa informațională formată în cadrul Platformei project.gov.md este ținută în format electronic în limba română.

17. Toate înregistrările și modificările de date și documente în resursa informațională se efectuează și se păstrează în ordine cronologică.

18. Deținătorul resursei informaționale asigură disponibilitatea și accesibilitatea acesteia pentru autoritățile și instituțiile publice care utilizează

Platformei project.gov.md, prin intermediul complexului de mijloace software, în conformitate cu prezentul Regulament.

19. Resursa informațională se formează din totalitatea informațiilor documentate în Platforma project.gov.md, organizate în conformitate cu cerințele stabilite în Conceptul platformei respective, aprobat de Guvern, și în actele normative aplicabile, în procesul de punere în evidență, actualizare a datelor și radiere a obiectelor informaționale (modificarea statutului obiectului informațional), în funcție de scenariile care activează funcțiile platformei.

20. Resursa informațională se formează ca urmare a înregistrării proiectelor în Platforma project.gov.md și la actualizarea permanentă a informației pe tot parcursul implementării proiectului.

21. Responsabilitatea pentru corectitudinea și veridicitatea modului de înregistrare a datelor și documentelor în cadrul resursei informaționale revine registratorilor/furnizorilor de date, care, în vederea realizării atribuțiilor de serviciu, accesează și utilizează nemijlocit Platforma project.gov.md.

22. Gestionarea și furnizarea informației din resursa informațională este asigurată de către Cancelaria de Stat, în calitate de posesor și deținător al acesteia, până la adoptarea deciziei de lichidare a Platformei project.gov.md. În cazul lichidării, metadatele se arhivează conform actelor normative în domeniu.

23. Administratorul de platformă din cadrul Cancelariei de Stat gestionează registratorii/furnizorii de date care utilizează resursa informațională.

24. Accesul registratorilor/furnizorilor de date la resursa informațională se acordă doar de către administratorul de platformă, prin crearea conturilor fiecărui registrator/furnizor de date autorizat să utilizeze platforma, în baza datelor privind numele și prenumele registratorului/furnizorului de date, autoritatea/instituția responsabilă pe care o reprezintă, funcția deținută, adresa de poștă electronică (e-mail) de serviciu și a IDNP-ului registratorului/furnizorului de date, remise administratorului de platformă, cu respectarea tuturor cerințelor privind protecția datelor cu caracter personal.

25. Crearea și configurarea profilurilor de registrator/furnizor de date implică inclusiv configurarea regulilor și proceselor de lucru cu datele și documentele, a nivelurilor de acces și a seturilor de permisiuni.

26. Platforma project.gov.md asigură accesul automatizat la resursa informațională registratorilor/furnizorilor de date prin procedura de autentificare prin credențiale (login și parolă), integrând și măsuri suplimentare de securitate (politici stricte de complexitate a parolei (majuscule, cifre, caractere speciale); limitarea numărului de încercări de autentificare pentru a preveni atacuri de tip brute-force; logarea tuturor accesărilor în scop de audit și trasabilitate; resetarea periodică a parolei etc.).

27. Registratorii/furnizorii de date autorizați accesează panourile de acțiune din resursa informațională în conformitate cu rolurile și drepturile de acces atribuite de către administratorul de platformă, la crearea și configurarea profilurilor de registrator/furnizor de date.

28. Introducerea și/sau modificarea datelor din resursa informațională de pe contul unui alt registrator/furnizor de date este strict interzisă și se consideră acces neautorizat.

29. Dreptul de acces la resursa informațională nu este unul permanent, iar modificarea/retragerea permisiunilor de acces ale registratorilor/furnizorilor de date se efectuează de către administratorul de platformă în una dintre următoarele situații:

29.1. la modificarea raporturilor de serviciu/de muncă ale registratorului/furnizorului de date, când noile atribuții nu impun accesul și lucrul în cadrul platformei;

29.2. la încetarea/suspendarea raporturilor de serviciu/de muncă ale registratorului/furnizorului de date respectiv;

29.3. la încălcarea de către registrator/furnizor de date a regulilor de utilizare a platformei sau la constatarea încălcării cerințelor de securitate informațională, constatate de administrator de platformă sau raportate oficial.

Capitolul IV

PROCEDURA DE ÎNREGISTRARE, MODIFICARE, COMPLETARE ȘI RADIERE A DATELOR RESURSEI INFORMAȚIONALE

30. Înregistrarea și utilizarea datelor și documentelor în resursa informațională formată se efectuează în scopuri care decurg din competențele Cancelariei de Stat și ale autorităților/instituțiilor responsabile, în vederea asigurării unui proces eficient de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului.

31. Accesul și înregistrarea datelor și documentelor din resursa informațională de către registratorii/furnizorii de date sunt condiționate și se realizează strict în limitele rolurilor și permisiunilor de acces atribuite fiecărui registrator/furnizor de date în Platforma project.gov.md.

32. Platforma project.gov.md este organizată pe principiul multi-instanțe, ceea ce înseamnă că datele și documentele înregistrate în resursa informațională formată în cadrul acestuia de pe un profil de registrator/furnizor de date nu sunt vizibile altor registratori/furnizori de date care utilizează un alt profil, decât în condițiile permise de sistem și stabilite prin drepturi de acces.

33. Modificarea și/sau completarea datelor și documentelor din resursa informațională se efectuează de către registratorii/furnizorii de date care au acest drept, prin adăugarea unor date și documente noi sau modificarea celor înregistrate anterior și scoaterea din evidență a acestora.

34. Resursa informațională asigură posibilitatea accesării și vizualizării datelor și informațiilor cu privire la documentele proiectului, forumuri, noutățile proiectului, pachetele de lucru, reuniuni, seturi de modificări, spațiu, timp alocat, atributele proiectului.

35. Datele și documentele care fac obiectul evidenței și gestionării în cadrul resursei informaționale beneficiază de un nivel de protecție corespunzător

categoriei și tipului acestora și sunt utilizate exclusiv în conformitate cu prevederile cadrului normativ aplicabil.

36. Este interzisă utilizarea datelor și documentelor din resursa informațională în scopuri contrare prevederilor legale.

37. Datele și documentele resursei informaționale pot fi radiate, la decizia registratorului/furnizorului de date, în conformitate cu rolurile și drepturile de acces ce-i sunt atribuite, la survenirea anumitor evenimente, prin modificarea statutului unui obiect informațional gestionat în platformă.

Capitolul V

PROCEDURA DE INTERACȚIUNE A RESURSEI INFORMAȚIONALE CU FURNIZORII DE DATE

38. Resursa informațională formată în cadrul Platformei project.gov.md interacționează, prin interfață de programare a aplicațiilor (API), cu:

38.1. cu Sistemul informațional „e-Monitorizare” – pentru schimbul de date relevante gestionării proceselor de monitorizare și raportare a implementării documentelor de politici publice și de planificare, a Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană și a angajamentelor care decurg din statutul de țară candidată pentru aderarea la Uniunea Europeană;

38.2. cu Tabloul de bord de vizualizare (engl. Dashboard) – pentru preluarea datelor relevante despre proiecte de dezvoltare în mod automatizat, standardizat și actualizat.

39. Interacțiunea resursei informaționale formate în cadrul Platformei project.gov.md cu resursele informaționale de bază și alte sisteme informaționale de stat, precum și de integrare cu sistemele informaționale partajate relevante, se realizează în conformitate cu pct.34 din Conceptul Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) .

Capitolul VI

MĂSURI PRIVIND ASIGURAREA SECURITĂȚII RESURSEI INFORMAȚIONALE

40. Securitatea informațională implică protecția resursei informaționale formate în cadrul Platformei project.gov.md la toate etapele de înregistrare, procesare, stocare și transmitere a datelor și documentelor, împotriva acțiunilor accidentale sau intenționate cu caracter artificial sau natural, care ar putea cauza prejudiciul posesorului, deținătorului, registratorilor/furnizorilor datelor și destinatarilor datelor resursei informaționale și infrastructurii informaționale.

41. Asigurarea securității, confidențialității și a integrității datelor și documentelor din resursa informațională se efectuează de către registratorii/furnizorii de date autorizați, în strică conformitate cu cerințele privind

protecția datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora, precum și privind protecția și securitatea informației, prevăzute în actele normative.

42. Platforma project.gov.md implementează măsuri de protecție și securitate a informației pentru a preveni accesul neautorizat, pierderea, distrugerea sau denaturarea datelor din resursa informațională. Aceste măsuri asigură următoarele obiective de securitate:

42.1. autentificarea registratorilor/furnizorilor de date – garantează faptul că zonele restricționate ale platformei vor fi accesibile doar registratorilor/furnizorilor de date autorizați, cu identitate verificată prin intermediul loginului și parolei;

42.2. autorizarea – garantează faptul că registratorii/furnizorii de date autentificați prin intermediul loginului și parolei pot accesa datele și documentele în conformitate cu drepturile lor de acces;

42.3. confidențialitatea – garantează faptul că datele și documentele înregistrate în resursa informațională nu pot fi accesate de o parte terță neautorizată;

42.4. integritatea – garantează faptul că datele și documentele înregistrate în resursa informațională nu pot fi supuse modificării sau denaturării de către o parte terță neautorizată.

43. Pentru a îndeplini obiectivele de securitate, resursa informațională dispune de mecanismul de comunicare sigură (transferuri de date) între servere web și utilizatori.

44. Registratorii/furnizorii de date au dreptul să acceseze doar blocurile și datele pentru care dispun de permisiunile necesare, în conformitate cu rolurile lor. Registratorii/furnizorii de date și drepturile acestora sunt gestionate prin conturul funcțional „AMINISTRARE” din cadrul Platformei project.gov.md, gestionată de către administratorul de platformă.

45. Resursa informațională asigură ținerea și actualizarea registrelor importante de securitate, necesare pentru a menține înregistrările de audit pentru sarcini de analiză a integrității datelor și informațiilor, precum și monitorizează activitatea registratorilor/furnizorilor de date.

Capitolul VII

CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA

46. Administrarea resursei informaționale formate în cadrul Platformei project.gov.md este supusă unui control intern și extern. Controlul intern este efectuat permanent de către posesor, iar controlul extern este efectuat de către instituțiile abilitate să efectueze auditul.

47. Registratorii/furnizorii de date ale căror atribuții includ administrarea resursei informaționale formate în cadrul Platformei project.gov.md și asigurarea funcționării acesteia, precum și efectuarea unor operațiuni asupra datelor/informațiilor din resursa informațională poartă răspundere personală, în

conformitate cu legislația, pentru completarea, autenticitatea, veridicitatea și integritatea datelor/informațiilor, precum și pentru păstrarea și utilizarea lor.

48. Toți subiecții raporturilor juridice în domeniul creării și ținerii resursei informaționale formate în cadrul Platformei project.gov.md cu drept de acces la resursa informațională sunt responsabili, conform legii, de dezvăluirea sau transmiterea informațiilor din aceasta contrar prevederilor legale.

49. Registratorii/furnizorii de date ale căror atribuții includ administrarea resursei informaționale formate în cadrul Platformei project.gov.md și asigurarea funcționării acesteia, precum și efectuarea unor operațiuni asupra datelor/informațiilor din resursa informațională poartă responsabilitate disciplinară, civilă și contravențională, conform legislației, pentru încălcarea prevederilor prezentului Regulament.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului
informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale
Guvernului” (project.gov.md)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md), a fost elaborat de Cancelaria de Stat, cu asistența Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) acordată în cadrul Proiectului „Fondul de consiliere în politici”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Pentru a crește rata de implementare a reformelor, a asigura utilizarea eficientă a resurselor și a majora gradul de valorificare a asistenței financiare externe, Guvernul și-a propus operaționalizarea unui mecanism nou de implementare a reformelor, bazat pe sistemele de management al proiectelor, anul 2024 fiind primul an de aplicare a mecanismului și constituind o perioadă de tranziție. În acest sens, Cancelaria de Stat a dezvoltat platforma www.project.gov.md – inițiativă digitală instituită pentru a oferi un mediu interactiv pentru gestionarea eficientă a proiectelor de dezvoltare din Republica Moldova.

În scopul respectării cerințelor art.7⁶ alin.(1) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care prevăd obligativitatea documentării sistemelor și resurselor informaționale de stat, în temeiul dispozițiilor art.22 lit. c) și d) din aceeași lege, proiectul prevede aprobarea de către Guvern a creării sistemului informațional respectiv, precum și a conceptului sistemului informațional și a regulamentului resursei informaționale formate în cadrul acestuia.

De asemenea, necesitatea dezvoltării și documentării Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” reiese și din prevederile Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea strategică, care în capitolul „Implementarea și monitorizarea documentelor de planificare și a documentelor de politici publice” indică la faptul că: „*Implementarea Planului național de dezvoltare este susținută de sistemul informatic de management al proiectelor Guvernului, gestionat de Cancelaria de Stat*”. Respectiv, hotărârile de Guvern de aprobare/actualizare a planului național de dezvoltare, adoptate anual, stabilesc că asigurarea implementării și monitorizarea PND pentru anii respectivi se realizează prin intermediul sistemului informațional de gestionare a proiectelor Guvernului project.gov.md (în continuare – **Platforma project.gov.md**), iar ministerele și autoritățile administrative centrale responsabile de implementare asigură utilizarea permanentă a tuturor funcționalităților Platformei project.gov.md în procesul de implementare și gestionare a proiectelor de dezvoltare planificate.

Conform Hotărârii Guvernului 361/2024 cu privire la aprobarea Planului național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, la acțiunea de reformă „Dezvoltarea de noi soluții guvernamentale partajate prin consolidarea ecosistemului de e- Guvernare” este planificat

proiectul de implemenare nr. 214. „Dezvoltarea Sistemului informațional de gestiune a proiectelor Guvernului (project.gov.md)”.

Platforma project.gov.md va fi parte componentă a sistemelor informaționale de stat ale Republicii Moldova, iar Cancelaria de Stat va exercita funcțiile de posesor și deținător al acesteia. Platforma va reprezenta un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, mijloace tehnice de program și metodologii, destinate păstrării, prelucrării și furnizării informației necesare cu privire la proiectele de dezvoltare planificate în Planul național de dezvoltare (PND), proiectele investiționale pentru implementarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025- 2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 și, după caz, proiectele planificate în alte documente de planificare. Platforma project.gov.md va servi drept sursă informațională pentru facilitarea accesului autorităților publice la date relevante legate de proiectele de dezvoltare ale Guvernului, oferind transparență sporită asupra activităților de dezvoltare și a alocării resurselor financiare. Din punct de vedere al planificării strategice, proiectul a fost elaborat în vederea executării acțiunii 214, indicatorul 1, din Planul național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.361/2024, care planifică documentarea Platformei project.gov.md în conformitate cu legislația în domeniul informatizării și resurselor informaționale de stat.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Situația actuală a gestionării proiectelor de dezvoltare în Republica Moldova reflectă atât progrese în direcția alinierii la standardele europene și internaționale, cât și o serie de provocări structurale și normative care împiedică eficiența și sustenabilitatea intervențiilor de dezvoltare.

Republica Moldova beneficiază de numeroase proiecte de dezvoltare, finanțate atât din surse interne (bugetul de stat), cât și externe (Uniunea Europeană, instituții financiare internaționale etc.). Aceste proiecte vizează modernizarea infrastructurii, dezvoltarea economică, reforma administrației publice, educație, sănătate, mediu și alte domenii esențiale pentru dezvoltarea durabilă a țării. Cu toate acestea, capacitatea de a gestiona eficient aceste proiecte rămâne limitată. Dintre principalele probleme și provocări cu care se confruntă Republica Moldova pot fi evidențiate:

- Dificultăți privind planificarea, implementarea și monitorizarea proiectelor, astfel încât în unele cazuri proiectele se suprapun sau nu sunt corelate cu prioritățile strategice ale statului;
- capacitate instituțională limitată ce se datorează insuficienței resurselor umane calificate în gestionarea proiectelor (management de proiect, achiziții, monitorizare și evaluare), precum și fluctuației personalului și lipsei unui flux instituționalizat de formare profesională continuă în domeniul gestionării proiectelor;
- transparență și responsabilitate limitate din cauza accesului redus la informațiile publice privind proiectele (bugete, obiective, rezultate) și implicării fragmentare a societății civile și a cetățenilor în procesul de consultare și monitorizare;
- planificare și prioritizare deficientă. Adesea proiectele sunt planificate pe termen scurt și fără o analiză detaliată a impactului sau fezabilității, lipsește corelarea eficientă între prioritățile naționale și cele locale sau sectoriale și instituționale;

- monitorizare și evaluare ineficiente, în absența unor criterii clare pentru evaluarea rezultatelor și impactului proiectelor, precum și raportarea orientată mai mult pe activități decât pe rezultate și impact;
- sistem național de evidență și monitorizare a proiectelor dispersat și deficient, întrucât nu există o bază de date unificată și transparentă a proiectelor în derulare sau finalizate, ceea ce duce la suprapuneri, duplicări sau lipsa de coordonare între donatori și autoritățile și instituțiile centrale/locale;
- slaba coordonare interinstituțională, condiționată de mecanisme ineficiente de cooperare între autoritățile și instituțiile centrale/locale și donatori, care duce la întârzieri, blocaje sau eficiență scăzută a proiectelor.

Pornind de la faptul că Platforma project.gov.md a fost deja dezvoltată de către Cancelaria de Stat, în conformitate cu cerințele Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, la această etapă se impune aprobarea de către Guvern a creării sistemului informațional respectiv, a conceptului acestuia și a regulamentului resursei informaționale de stat formate în sistem.

Este necesar de precizat că, sub aspect tehnologic, Platforma project.gov.md a fost creată pe fundația aplicației software open-source OpenProject (<https://www.openproject.org/>), care este un sistem robust deja existent. Platforma are implicații tehnologice, cum ar fi utilizarea unei soluții existente și a standardelor deschise, adaptarea și personalizarea potrivit nevoilor utilizatorilor, transparență în distribuirea codului și suveranitate tehnologică, dar și o licență open-source fără costuri de licențiere pentru utilizarea software-ului. Prin urmare, Platforma project.gov.md poate fi, tehnic vorbind, integrată cu sistemele informaționale partajate relevante (serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), platforma de interoperabilitate (MConnect) etc.), și să interacționeze cu sistemele informaționale de stat relevante pentru efectuarea schimbului de date prin intermediul MConnect. Însă, posibilitățile tehnice, compatibilitatea cu SI partajate și cu alte sisteme informaționale de stat, impactul acestor integrări și interacțiuni necesită un audit tehnic minuțios al instanței OpenProject, implicarea mai multor autorități și instituții publice în domeniul TI în acest scop, elaborarea unui plan de arhitectură tehnică și guvernanta a datelor etc., ceea ce, pe termen scurt se consideră inoportun, luând în considerare scopul și obiectivele principale ce urmează a fi atinse în rezultatul implementării Platformei project.gov.md. În aceste condiții, pentru a se conforma prevederilor actelor Guvernului care prevăd reutilizarea în spațiul tehnologic a funcționalităților sistemelor informaționale partajate, proiectul de Concept al Platformei project.gov.md prevede sarcina pentru Cancelaria de Stat de a examina și, după posibilitate, implementa integrarea Platformei respective cu sistemele informaționale partajate relevante, și de interacțiune a acesteia cu alte resurse și sisteme informaționale de stat, precum și de găzduire a Platformei project.gov.md pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

La crearea și dezvoltarea continuă a Platformei project.gov.md se va ține cont de mai multe arii critice, precum interoperabilitatea, standardizarea, securitatea, accesibilitatea și colaborarea. Conform bunelor practici, vor fi luate în considerare următoarele aspecte:

- *Transparență și accesibilitate* prin asigurarea accesului facil al tuturor persoanelor implicate în procesele de gestionare a proiectelor Guvernului acestea trebuie să aibă acces rapid la sistem, la toate etapele ciclului de viață al proiectelor.
- *Eficiențizarea fluxurilor de lucru* prin:

automatizarea proceselor: automatizarea anumitor etape de gestionare a proiectelor va contribui la creșterea eficienței acestora;

funcționalități de colaborare: integrarea unor instrumente de colaborare și editare care să permită utilizatorilor platformei să colaboreze mai ușor și să urmărească etapele de gestionare a proiectelor;

urmărirea stadiului de gestionare a proiectelor: permiterea utilizatorilor de a urmări, în timp real, evoluția unui proiect.

- *Securitate și protecția datelor prin:*

Protecția datelor: implementarea unor măsuri stricte de protecție a datelor personale în conformitate cu actele normative în domeniu este esențială pentru a proteja informațiile sensibile.

Autentificarea și controlul accesului: Fiind creată pe fundația aplicației software open-source OpenProject (<https://www.openproject.org/>), Platforma project.gov.md va implementa o procedură de autentificare în doi pași (login și parolă). Astfel, utilizatorul va deschide pagina web oficială a Platformei, folosind un URL securizat (<https://project.gov.md/>), va introduce datele de autentificare: numele de utilizator (login) (de regulă, o adresa de e-mail din sistemul de poștă electronică a autorităților administrației publice) și o parolă sigură, care se va schimba de către utilizator la prima autentificare cu una personalizată. Platforma va verifica dacă numele de utilizator și parola corespund datelor din baza de date. Dacă datele sunt corecte, utilizatorul va fi redirecționat către interfața principală a Portalului, unde va putea accesa funcționalitățile disponibile în dependență de rolul său (ex. inițiere proiecte, aprobare, monitorizare). Dacă autentificarea eșuează (login greșit sau parolă incorectă), se va afișa un mesaj de eroare, iar utilizatorul va avea opțiunea de a reîncerca sau de a solicita resetarea parolei. Totodată, Platforma va putea integra și măsuri suplimentare de securitate, cum ar fi: politici stricte de complexitate a parolei (majuscule, cifre, caractere speciale); limitarea numărului de încercări de autentificare (pentru a preveni atacuri de tip brute-force); logarea tuturor accesărilor în scop de audit și trasabilitate; resetarea periodică a parolei etc.).

Auditul utilizatorilor: Platforma project.gov.md va conține un mecanism propriu de jurnalizare a tuturor evenimentelor de business aferente utilizării, care să asigure trasabilitatea tuturor accesărilor la datele despre proiecte pentru a asigura transparența și responsabilitatea. Orice acțiune a utilizatorilor se va documenta în registre electronice speciale, arătând momentul și utilizatorul care a efectuat acțiunea. Pentru fiecare acțiune a utilizatorului se vor salva în evenimentul jurnalizat datele care au fost modificate.

- *Asistență tehnică și instruire* prin asigurarea, de către administratorul Platformei project.gov.md a suportului tehnic de calitate pentru funcționarea corectă a acesteia și o experiență bună pentru utilizatori, precum și instruirea utilizatorilor pentru a putea folosi platforma în mod eficient și pentru a se adapta schimbărilor tehnologice.

În activitatea de elaborare a proiectului de hotărâre a Guvernului au fost examinate bunele practici europene în domeniul gestionării proiectelor de dezvoltare ale Guvernului, informația despre care este disponibilă public, în special experiența Lituaniei și experiența Finlandei.

În concluzie, principala finalitate urmărită prin buna implementare în Republica Moldova a Platformei project.gov.md este creșterea eficienței, transparenței și responsabilității în

procesul de planificare, monitorizare și evaluare a proiectelor de dezvoltare, inclusiv a celor finanțate din surse externe, acest sistem informațional având rolul de a:

- centraliza informațiile despre toate proiectele de dezvoltare, facilitând accesul rapid la date actualizate și relevante;
- îmbunătăți coordonarea între instituțiile guvernamentale și alți actori implicați;
- reduce riscurile de suprapunere a proiectelor sau de alocare inefficientă a resurselor;
- monitoriza progresul și impactul proiectelor, permițând ajustări rapide și bine informate în implementare;
- crește transparența în utilizarea fondurilor publice și a celor externe, ceea ce contribuie la consolidarea încrederii publicului și a partenerilor internaționali;
- sprijini luarea deciziilor strategice bazate pe date și dovezi clare.

În esență, scopul final este de a sprijini dezvoltarea durabilă și eficientă a Republicii Moldova printr-o guvernare modernă și responsabilă.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În temeiul art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, proiectul hotărârii prevede aprobarea de către Guvern a instituirii Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) și documentarea corespunzătoare a acestuia, prin aprobarea conceptului sistemului informațional și a regulamentului resursei informaționale formate în cadrul acestuia. De asemenea, dispozițiile de conținut ale proiectului de hotărâre indică sursele de finanțare a activităților de creare, administrare, menținere și dezvoltare continuă a SI project.gov.md.

Anexa nr.1 la proiectul de hotărâre conține Conceptul sistemului informațional, care a fost structurat și formulat conform Structurii concepției sistemului din anexa 3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006. Astfel, acesta conține capitolele „Introducere” și „Generalități”, precum și capitolele care descriu spațiul juridico-normativ al funcționării sistemului, structura organizațională și documentele sistemului, spațiul funcțional, informațional și tehnologic al sistemului, asigurarea securității informaționale a sistemului.

Anexa nr.2 la proiectul de hotărâre conține Regulamentul resursei informaționale formate în cadrul sistemului informațional respectiv, care a fost structurat luând în considerare normele primare din art. 7⁶ alin. (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, conform căruia regulamentul resursei informaționale trebuie să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Dacă excludem varianta instituirii unui sistem informațional specializat pentru gestiunea proiectelor de dezvoltare ale Guvernului, există mai multe opțiuni alternative pentru eficientizarea acestui proces, printre care se pot menționa:

- *Îmbunătățirea cadrului instituțional și procedural* prin clarificarea rolurilor și responsabilităților între instituțiile implicate, standardizarea metodologiilor de planificare, monitorizare și evaluare a proiectelor, simplificarea fluxurilor de raportare pentru evitarea birocrăției inutile.

- *Consolidarea capacităților umane* prin organizarea traininguri-lor periodice pentru funcționarii implicați în gestiunea proiectelor (planificare, management financiar, monitorizare), crearea unor echipe specializate de management al proiectelor de dezvoltare ale Guvernului în instituțiile guvernamentale-cheie, fluctuația cadrelor în funcții-cheie pentru a disemina bune practici între instituții.

- *Externalizarea anumitor funcții de suport* prin contractarea consultanței pentru asistență la scrierea, implementarea și monitorizarea proiectelor, colaborarea public-privat pentru asigurarea expertizei tehnice și financiare.

- *Introducerea unor mecanisme de stimulare*, inclusiv financiară, pentru instituțiile sau echipele care implementează proiecte de succes (la timp, în limita bugetului aprobat, cu rezultate măsurabile), formarea clasamentelor publice ale instituțiilor, după performanță, în implementarea proiectelor.

- *Implementarea unui sistem de audit și feedback continuu prin evaluări independente* periodice ale progresului proiectelor, feedback structurat de la beneficiarii proiectelor pentru ajustarea implementării.

- *Dezvoltarea unei culturi organizaționale orientate spre rezultate prin axarea pe impact*, nu doar pe livrabile, precum și asigurarea unei transparențe maxime privind progresul proiectelor (rapoarte publice, dashboard-uri publice).

Unele din aceste activități au fost deja luate în considerare de Cancelaria de Stat în procesul de coordonare a procesului de elaborare a proiectelor de dezvoltare și a acțiunilor de reformă care vizează realizarea priorităților Guvernului, precum și monitorizare a implementării acestora de către ministere și de către alte autorități administrative centrale în baza indicatorilor de performanță.

Cu toate acestea, instituirea unui sistem informațional specializat destinat gestiunii proiectelor de dezvoltare ale Guvernului (Platforma project.gov.md) este considerată o opțiune prioritară și mai avantajoasă, întrucât va permite:

- *Centralizare și transparență* – prin centralizarea, într-un singur loc, a tuturor datelor despre proiectele de dezvoltare, astfel ca oricine care are acces autorizat la sistem să poată vedea starea unui proiect în timp real, progresul acestuia, bugetele alocate, termenele de realizare etc., precum și prin reducerea manipulării sau pierderii informației între instituții.

- *Automatizare și reducerea erorilor umane* – prin gestionarea automată a rapoartelor, notificărilor de termeni, verificărilor de progres, fără muncă manuală intensă, ceea ce va reduce riscul de erori cauzate de intervenția umană (de ex.: rapoarte greșite, omiterea unor termene-limită).

- *Monitorizare și control în timp real* – a derulării fiecărui proiect și posibilitatea unor intervenții rapide, dacă se detectează întârzieri sau depășiri de buget.

- *Eficiență înaltă și economie de resurse* – deoarece va fi alocat mai puțin timp pe consolidarea manuală a rapoartelor și vor fi costuri mai mici, pe termen lung, pentru raportare, evaluare și monitorizare.

- *Simplificarea coordonării interinstituționale* – întrucât mai multe ministere sau agenții vor putea lucra sincronizat asupra acelorași proiecte, prin acces la aceleași date actualizate, precum și vor fi reduse dublările sau suprapunerile între proiecte similare.

- *Arhivare și acces istoric ușor la date* prin păstrarea automată a unui istoric complet al proiectelor, de la planificare la închidere, precum și disponibilitatea informațiilor relevante imediat, pentru viitoare proiecte.

- *Îmbunătățirea raportărilor cu finanțatorii și partenerii de dezvoltare internaționali* care adesea solicită asigurarea transparenței și trasabilității în gestionarea proiectelor, iar un sistem informațional bine construit va contribui la creșterea credibilității Guvernului și șanselor de atragere a noi finanțări.

În esență, un sistem informațional specializat în domeniul respectiv nu doar că va digitaliza gestiunea proiectelor de dezvoltare ale Guvernului, ci va crea o platformă de lucru colaborativă, transparentă și eficientă, care va moderniza întregul proces de dezvoltare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul creării și implementării Platformei project.gov.md asupra sectorului public va fi unul semnificativ și multiplu, cu efecte atât pozitive, cât și potențiale provocări.

Ca și impact pozitiv se poate de menționat:

- *Creșterea transparenței și responsabilității* prin oferirea autorităților și instituțiilor publice a accesului la informații privind stadiul, bugetul și rezultatele proiectelor, dar și prin reducerea riscurilor de corupție și utilizare inefficientă a resurselor, prin reflectarea trasabilității asupra fondurilor și a deciziilor.

- *Eficiențizarea procesului decizional* prin asigurarea accesului factorilor de decizie la date actualizate în timp real, prioritizarea și alocarea resurselor devenind mai strategică, bazată pe evidențe și analize.

- *Coordonarea mai bună între instituții* ceea ce le va permite să colaboreze și interacționeze mai ușor, evitând dublările sau suprapunerile de proiecte, și să sincronizeze proiectele la nivel național și local.

- *Optimizarea utilizării resurselor* prin reducerea cheltuielilor administrative și a timpului alocat în comunicare manuală sau pe suport hârtie, precum și prin maximizarea impactului fiecărui proiect, printr-o mai bună monitorizare și adaptare.

- *Îmbunătățirea raportării către donatori și partenerii de dezvoltare* prin posibilitatea de oferire a unor rapoarte clare, în timp util, ceea ce va spori încrederea donatorilor internaționali și va atrage mai multe investiții și proiecte, cu finanțare externă.

Implementarea Platformei project.gov.md are și potențiale provocări și riscuri, și anume:

- *Rezistență la schimbare din partea angajaților* – întrucât o parte din aceștia ar putea fi reticenți să adopte noi tehnologii sau proceduri digitale.

- *Costuri de menținere.*

- *Necesitatea instruirii continue* a persoanelor ce vor utiliza sistemul, care vor trebui să fie formați constant pentru a utiliza eficient platforma.

- *Probleme tehnice și de securitate cibernetică* deoarece orice sistem informațional trebuie protejat împotriva atacurilor informatice, pierderii datelor sau accesului neautorizat.

- *Dependența de infrastructura digitală* din cauza eșecului tehnic al sistemului sau lipsei accesului la internet, în unele zone ar putea afecta funcționarea optimă a acestuia.

În concluzie, implementarea unui asemenea sistem în Republica Moldova ar duce la modernizarea administrației publice și consolidarea bunei guvernări, însă succesul depinde de implicarea funcționarilor și capacitatea de adaptare a sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pornind de la faptul că, Platforma [project.gov.md](https://www.openproject.org/) a fost creată în baza aplicației software open-source OpenProject (<https://www.openproject.org/>), aceasta presupune costuri inițiale reduse (licența gratuită) și costuri moderate de configurare, traininguri și infrastructură din resursele existente și disponibile ale Cancelariei de Stat. Totodată, pe termen lung, aceasta va permite economii substanțiale datorită eliminării licențelor comerciale și creșterii eficienței administrative.

Administrarea, menținerea și dezvoltarea continuă a Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) se vor asigura din contul și în limitele mijloacelor financiare alocate Cancelariei de Stat în legile bugetare anuale și din alte surse neinterzise de legislație.

Urmare a dării în exploatare a sistemului informațional respectiv, posesorul acestuia va încheia cu IP STISC, în calitate de administrator tehnic al sistemului informațional, acordul privind administrarea tehnică și menținerea sistemului, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea sistemului, precum și volumul acestora. În baza acordului respectiv vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a SI project.gov.md care urmează a fi acoperite din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea Platformei project.gov.md nu va avea impact direct asupra sectorului privat. Totodată, impactul asupra sectorului privat va depinde de eficiența implementării acestuia și de modul în care entitățile publice vor reuși să se adapteze și să profite de avantajele unui sistem informațional modernizat, pentru gestionarea proiectelor guvernamentale.

4.4. Impactul social

Implementarea Platformei project.gov.md va avea un impact semnificativ asupra mai multor aspecte sociale, economice și administrative:

- *Creșterea transparenței în gestionarea fondurilor publice și a proiectelor de dezvoltare* – autoritățile și instituțiile implicate fiind obligate să raporteze progresul și utilizarea resurselor într-un mod clar și accesibil.

- *Eficiență în implementarea proiectelor* – datorită faptului că, automatizarea și digitalizarea proceselor de gestionare a proiectelor va reduce erorile umane și va accelera procesul decizional.

- *Îmbunătățirea serviciilor publice* deoarece – implementarea unui astfel de sistem poate contribui la îmbunătățirea serviciilor publice, ceea ce va oferi posibilitatea evaluării continue a impactului proiectelor asupra comunității și a nevoilor cetățenilor.

- *Promovarea dezvoltării economice regionale* – întrucât gestionarea eficientă a proiectelor de dezvoltare va putea stimula creșterea economică în diferite regiuni ale țării, în

special în zonele mai puțin dezvoltate, iar sistemul va putea ajuta la alocarea mai echitabilă a resurselor, și la evaluarea impactului economic al proiectelor, la nivel local.

- *Formare și dezvoltare profesională* – folosirea unui astfel de sistem va putea stimula formarea profesională a angajaților din sectorul public, prin îmbunătățirea competențelor digitale și de management al proiectelor, ceea ce va putea duce la o administrare mai profesionistă a proiectelor guvernamentale, și la o mai bună utilizare a resurselor publice.

În ansamblu, implementarea unui sistem informațional pentru gestionarea proiectelor de dezvoltare ale Guvernului va aduce beneficii semnificative în ceea ce privește transparența, eficiența și accesibilitatea, contribuind astfel la dezvoltarea durabilă și echilibrată a țării.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea Platformei project.gov.md va avea implicații asupra datelor cu caracter personal, deoarece acesta va gestiona și centraliza datele personale ale utilizatorilor autorizați în procesul de gestiune a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului. Dintre impacturile asupra datelor cu caracter personal se pot menționa:

- *Colectarea și prelucrarea unui volum limitat de date personale* datorită faptului că sistemul informațional va putea stoca informații despre identitatea utilizatorilor (nume, funcție, date de contact) și activitățile acestora pe platformă.

- *Excluderea riscului de acces neautorizat și de utilizare abuzivă a datelor* întrucât sistemul va avea un control strict de acces prin intermediul autentificării în doi pași (login și parolă) și va integra măsuri suplimentare de securitate (politici stricte de complexitate a parolei; limitarea numărului de încercări de autentificare; logarea tuturor accesărilor în scop de audit și trasabilitate; resetarea periodică a parolei etc.)

- *Transparența și responsabilitatea procesului decizional* - sistemul respectiv va oferi angajaților acces la date despre procesul de gestiune a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului.

- *Respectarea obligațiilor privind securitatea și confidențialitatea datelor* la utilizarea sistemului informațional vor fi asigurate măsuri riguroase de securitate a datelor, inclusiv măsuri de protecție împotriva accesului neautorizat sau a scurgerilor de date și politici clare de retenție și ștergere a datelor, asigurându-se că datele sunt păstrate doar pe durata necesară pentru îndeplinirea scopului legal.

- *Asigurarea drepturilor utilizatorilor* - conform actelor normative în domeniul protecției datelor cu caracter personal, inclusiv dreptul de acces, rectificare, ștergere și opoziție, prin configurări în sistem care să faciliteze exercitarea acestor drepturi și informarea utilizatorilor despre modul în care sunt prelucrate datele acestora și obținerea, atunci când este necesar, a consimțământului.

- *Monitorizarea și auditul datelor* prin asigurarea respectării standardelor de protecție a datelor și implementarea mecanismelor de monitorizare și audit periodic al proceselor de prelucrare a datelor personale, care ar putea ajuta la identificarea oricăror încălcări și la prevenirea eventualelor abuzuri de acces sau a scurgerilor de date.

Implementarea Platformei project.gov.md va putea aduce multe avantaje pentru eficiența procesului decizional, dar și va integra măsuri robuste de protecție a datelor personale, pentru a respecta drepturile utilizatorilor și pentru a evita riscurile de securitate și confidențialitate.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

În procesul de gestionare a proiectelor, platforma permite utilizarea indicatorilor dezagregați, inclusiv în bază de gen. O abordare dezagregată a proiectelor din perspectiva de

gen în procesul de planificare, și monitorizare poate contribui semnificativ la luarea unor decizii informate, și implementarea proiectelor sensibile la dimensiunea de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Dezvoltarea Platformei project.gov.md va avea un impact pozitiv asupra mediului, deoarece contribuie la reducerea consumului de resurse naturale și scade emisiile de carbon în mai multe moduri:

- *Reducerea consumului de hârtie* datorită faptului că, un sistem electronic permite accesul și gestionarea documentelor în format digital. Astfel, se elimină nevoia de a tipări documente fizice, ceea ce reduce semnificativ consumul de hârtie.
- *Reducerea emisiilor de carbon prin eliminarea transportului fizic* - prin asigurarea trimiterii, recepționării și consultării documentelor în mod electronic.
- *Optimizarea utilizării energiei și resurselor* - digitalizarea proceselor va contribui la o utilizare mai optimă a energiei și a resurselor. Documentele sunt stocate pe servere digitale, iar accesul este mai rapid și mai organizat.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu se impun.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu se impun.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Conform prevederilor pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat și ale pct. 22 din Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, anterior înregistrării proiectului, versiunea inițială a acestuia a fost coordonată cu Agenția de Guvernare Electronică.

În conformitate cu prevederile art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și pct. 190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, anunțul de inițiere a fost publicat pe site-ul web oficial al Cancelariei de Stat, rubrica Transparența decizională/Anunț privind inițierea elaborării deciziilor și pe portalul guvernamental <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-privind-aprobarea-conceptului-sistemului-informational-projectgovmd-si-a-regulamentului-de-utilizare-a-sistemului-informational-projectgovmd/13895>.

Ulterior, proiectul a fost supus consultărilor publice cu toate părțile interesate, prin plasarea <https://gov.md/consultari-publice> și pe portalul guvernamental <https://particip.gov.md/ro>

Proiectul urmează a fi supus avizării de către de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Agenția de Guvernare Electronică, Serviciul

Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Centrul Național pentru Protecție Datelor cu Caracter Personal.
7. Concluziile expertizelor
În condițiile art. 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, după avizare, proiectul va fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Neaplicabil.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu se impun.

Secretar general adjunct al Guvernului

Lilia DABIJA

SINTEZA

**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional
„Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md)
după coordonare prealabilă cu Agenția de Guvernare Electronică (avizul nr. 3007-107 din 03.06.2025)**

Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii	Argumentarea autorului proiectului
La proiectul de Concept:		
1.	Reieșind din scopul de bază al platformei de asigurare a Cancelariei de Stat și autorităților/instituțiilor responsabile cu o soluție informatică performantă (scalabilă, configurabilă și compatibilă cu ulterioare dezvoltări și integrări) destinată asigurării unei evidențe clare, eficiente și transparente a tuturor proiectelor de dezvoltare ale Guvernului implementate sau finanțate în țară, în pct.26 recomandăm autorului proiectului examinarea oportunității instituirii unui obiect informațional aferent persoanelor juridice de drept public cu denumirea „Autorități/instituții responsabile” care să includă date referitoare la: numărul de identificare de stat al persoanei juridice (IDNO), denumirea autorității/instituției publice, rolul în cadrul proiectului de dezvoltare, adresa de contact etc.	Precizare. Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului (project.gov.md) va servi drept sursă informațională pentru facilitarea accesului la date relevante legate de toate procesul de implementare și gestionare a proiectelor de dezvoltare planificate în Planul național de dezvoltare, proiectelor investiționale pentru implementarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025- 2027 și, după caz, proiectelor planificate în alte documente de planificare. Astfel, calitatea de implementatori ai proiectelor de dezvoltare respective pot avea atât entitățile publice, cât și cele private. În cazul, spre exemplu, a PND, potrivit Hotărârii Guvernului nr.238/2025 pentru aprobarea Planului național de dezvoltare pentru anii 2026-2028, Cancelaria de Stat, ministerele și alte autorități administrative centrale asigură implementarea integrală și în termen a prevederilor PND, iar ca și responsabili nemijlociți de implementarea proiectelor din Partea operațională a PND 2026-2028 sunt nu doar autoritățile și instituțiile publice, dar și ONG-urile, unități de implementare a proiectelor/programelor, instituțiile financiare internaționale, entitățile financiare partenere - băncile comerciale din Republica Moldova). În acest context, luând în considerare funcțiile specifice pe care le va realiza Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md), la moment, este oportun și suficient ca singurele obiecte informaționale ale Platformei respective să fie „Proiect de dezvoltare” și „Utilizator”. Totodată, autoritățile/instituțiile publice responsabile de implementarea proiectelor de dezvoltare ale Guvernului vor fi indicate în denumirea oficială a proiectelor.
2.	În conformitate cu art.19 alin.(8) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre în corelare cu pct.2.2.7 din Anexa nr.3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656 002:2006,	Se acceptă. Pentru asigurarea unicității obiectului informațional „Utilizator”, care să-l deosebească de alte obiecte similare, pct.30 a fost expus în următoarea redacție:

Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii	Argumentarea autorului proiectului
	aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr.78/2006, în pct.30 se va indica ca identificator al obiectului informațional „Utilizator” numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP), dar nu numele și prenumele persoanei care sunt susceptibile de dublare în sistem.	„ 30. Identificatorul obiectului informațional „Utilizator” este numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP).”.
3.	Luând în considerare cadrul normativ care reglementează sistemele informaționale partajate, în pct.34 cuvintele „poate examina” se vor substitui cu cuvintele „va examina și, după posibilitate, va implementa”.	Se acceptă. Pct.34 a fost expus în următoarea redacție: „ 34. Pornind de la faptul că Platforma project.gov.md este creată pe fundația aplicației software OpenProject, posesorul Platformei va examina și, după posibilitate, va implementa opțiunea de interacțiune a acesteia cu resursele informaționale de bază și alte sisteme informaționale de stat, precum și de integrare cu sistemele informaționale partajate relevante (serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), platforma de interoperabilitate (MConnect) etc.).”.
4.	Recomandăm excluderea din proiectul de Concept a pct.37 , deoarece reglementarea spațiului tehnologic al OpenProject care reprezintă o soluție informațională din domeniul privat - nu ține de competența Guvernului.	Se acceptă. Pct.37 care a descris spațiul tehnologic al OpenProject a fost exclus din proiect și, corespunzător, punctele renumerotate.
5.	Pct.45 se va expune cu următorul conținut: „ 45. Reprezentând un sistem informațional bazat pe aplicația software OpenProject, Platforma project.gov.md asigură autentificarea utilizatorilor în bază de credențiale (login și parolă), în modul stabilit de posesor. Posesorul va examina și va implementa, după posibilitate, opțiunea de autentificare în cadrul platformei prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).” La acest subiect, este necesar de menționat faptul că metodele de autentificare în doi pași (cu doi factori) se bazează pe un utilizator care furnizează o parolă ca prim factor, și un al doilea factor diferit – un token de securitate sau un factor biometric (amprenta digitală, scanarea facială). Concomitent, în proiectul Conceptului nu a fost expusă o modalitate de autentificare în doi pași, ci doar în bază de login și parolă (prin credențiale).	Se acceptă. Pct.45 a fost expus în redacția propusă de Agenția de Guvernare Electronică.
La proiectul Regulamentului resursei informaționale formate în cadrul Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md):		
6.	Ținând cont de faptul că înregistrarea obiectelor în sistem se realizează de către registratorii datelor, sbp.9.4 se va transfera la pct.12 din proiectul de Regulament.	Se acceptă. Pct.12 a fost completat cu sbp.12.1. cu următorul cuprins: „12.1. să asigure înregistrarea obiectelor supuse înregistrării;”.

Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii	Argumentarea autorului proiectului
7.	În pct.26 cuvintele „în doi pași” se vor substitui „prin credențiale”.	
8.	În scopul evitării dublării normelor juridice, pct.39 se va expune cu următorul conținut: „39. Interacțiunea resursei informaționale formate în cadrul Platformei project.gov.md cu resursele informaționale de bază și alte sisteme informaționale de stat, precum și de integrare cu sistemele informaționale partajate relevante, se realizează în conformitate cu pct.34 din Conceptul Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md).” Dacă autorul insistă cu privire la păstrarea textului pct.39, atunci în norma respectivă cuvintele „poate examina” se vor substitui cu cuvintele „va examina și, după posibilitate, va implementa”.	Se acceptă. Pct.39 a fost expus în redacția propusă de Agenția de Guvernare Electronică.



Republica Moldova, MD-2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 134
Telefon: +373 22 820 026, email: office@egov.md, site-ul web: <http://www.egov.md>

Nr.	3007 - 107	din	03.06.2025
La nr.	21/2-78-5840	din	28.05.2025

Cancelaria de Stat

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (AGE) a examinat ***proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md), autor – Cancelaria de Stat, prezentat spre coordonare prealabilă***, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele obiecții și propuneri:

La proiectul de Concept:

1. Reieșind din scopul de bază al platformei de asigurare a Cancelariei de Stat și autorităților/instituțiilor responsabile cu o soluție informatică performantă (scalabilă, configurabilă și compatibilă cu ulterioare dezvoltări și integrări) destinată asigurării unei evidențe clare, eficiente și transparente a tuturor proiectelor de dezvoltare ale Guvernului implementate sau finanțate în țară, în **pct.26** recomandăm autorului proiectului examinarea oportunității instituirii unui obiect informațional aferent persoanelor juridice de drept public cu denumirea „Autorități/instituții responsabile” care să includă date referitoare la: numărul de identificare de stat al persoanei juridice (IDNO), denumirea autorității/instituției publice, rolul în cadrul proiectului de dezvoltare, adresa de contact etc.

2. În conformitate cu art.19 alin.(8) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre în corelare cu pct.2.2.7 din Anexa nr.3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656 002:2006, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr.78/2006, în **pct.30** se va indica ca identificator al obiectului informațional „Utilizator” numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP), dar nu numele și prenumele persoanei care sunt susceptibile de dublare în sistem.

3. Luând în considerare cadrul normativ care reglementează sistemele informaționale partajate, în **pct.34** cuvintele „poate examina” se vor substitui cu cuvintele „*va examina și, după posibilitate, va implementa*”.

4. Recomandăm excluderea din proiectul de Concept a **pct.37**, deoarece reglementarea spațiului tehnologic al OpenProject care reprezintă o soluție informațională din domeniul privat - nu ține de competența Guvernului.

5. **Pct.45** se va expune cu următorul conținut:

„45. Reprezentând un sistem informațional bazat pe aplicația software OpenProject, Platforma project.gov.md asigură autentificarea utilizatorilor în bază de credențiale (login și parolă), în modul stabilit de posesor. Posesorul va examina și va implementa, după posibilitate, opțiunea de autentificare în cadrul platformei prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).”.

La acest subiect, este necesar de menționat faptul că metodele de autentificare în doi pași (cu doi factori) se bazează pe un utilizator care furnizează o parolă ca prim factor, și un al doilea factor diferit – un token de securitate sau un factor biometric (amprenta digitală, scanarea facială). Concomitent, în proiectul Conceptului nu a fost expusă o modalitate de autentificare în doi pași, ci doar în bază de login și parolă (prin credențiale).

La proiectul Regulamentului resursei informaționale formate în cadrul Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md):

6. Ținând cont de faptul că înregistrarea obiectelor în sistem se realizează de către registratorii datelor, **sbp.9.4 se va transfera la pct.12** din proiectul de Regulament.

7. În **pct.26** cuvintele „în doi pași” se vor substitui „*prin credențiale*”.

8. În scopul evitării dublării normelor juridice, **pct.39** se va expune cu următorul conținut:

„39. Interacțiunea resursei informaționale formate în cadrul Platformei project.gov.md cu resursele informaționale de bază și alte sisteme informaționale de stat, precum și de integrare cu sistemele informaționale partajate relevante, se realizează în conformitate cu pct.34 din Conceptul Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md).”

Dacă autorul insistă cu privire la păstrarea textului pct.39, atunci în norma respectivă cuvintele „poate examina” se vor substitui cu cuvintele „*va examina și, după posibilitate, va implementa*”.

Director adjunct

Andrei PRISACAR

Ex.: Dumitru Botea,
e-mail: dumitru.botea@egov.md,
tel.: 061 000 493

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md)

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md)
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Cancelaria de Stat
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în temeiul: - art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat; - pct. 71 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică; - pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 361/2024 cu privire la aprobarea Planului național de dezvoltare pentru anii 2025-2027.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	Hotărârea Guvernului nr. 361/2024 cu privire la aprobarea Planului național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, proiectul nr. 214 din partea operațională.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării 2. Ministerul Finanțelor 3. Agenția de Guvernare Electronică 4. Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică 5. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	7 zile
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Drăgălina Țurcanu, Șef, Direcția coordonarea politicilor și managementul proiectelor, Cancelaria de Stat Tel: 022-250-123 E-mail: dragalina.turcanu@gov.md
8.	Anexe	Proiectul hotărârii Guvernului Nota de fundamentare a hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) Avizul Agenției de Guvernare Electronică (scr. 3007-107 din 03.06.2025) Sinteză la proiectul Hotărârii Guvernului (în baza avizului prealabil AGE)
9.	Data și ora depunerii cererii	A se vedea data aplicării semnăturii electronice
10.	Semnătura	Secretar general adjunct al Guvernului Lilia DABIJA

--	--	--