

Aprobat în ședința Guvernului din _____2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

AVIZ
la amendamentul la proiectul de lege cu privire
la modificarea Legii apelor nr. 272/2011
(inițiativa legislativă nr. 81 din 19 martie 2025)

Guvernul a examinat amendamentul (CM-04 nr. 253 din 16 iunie 2025) la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (inițiativa legislativă nr. 81 din 19 martie 2025), înaintat de către dl Alexandr Trubca, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul amendamentului își propune completarea proiectului legii cu privire la modificarea Legii apelor nr. 272/2011, aprobat în prima lectură de către Parlament, cu noi prevederi în partea ce ține de Legea apelor nr. 272/2011, dar și propune, suplimentar, modificarea unui șir de alte acte normative, în speță: Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale și Legea nr. 74/2024 privind acțiunile climatice.

Scopul intervenției normative la proiect este argumentat ca fiind următorul: intervențiile la propunerile de modificare a Legii apelor nr. 272/2011, de la pct. 1 subpct. 2) și 3) din amendament, derivă din necesitatea precizării unor aspecte privind actele care sunt necesare să fie anexate la cererea adresată Agenției de Mediu prin intermediul ghișeului unic, în cazul solicitării măririi volumelor de utilizare a apei în situațiile de extindere a suprafețelor de teren care necesită irigare.

Intervențiile la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și la Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare se propun ca necesitate de eliminare a barierelor administrative și financiare pentru gospodăriile casnice care optează pentru sisteme individuale/moderne de epurare, în ceea ce privește solicitarea de obținere a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei, de înlăturare a riscurilor de neconstituționalitate a unor prevederi din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, de clarificare a regimului de licențiere în partea ce ține de termenul de valabilitate a licențelor existente pentru furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare, de exceptare a transmiterii cu titlu oneros a terenurilor pe care sunt amplasate elemente ale infrastructurii tehnico-edilitare de interes și folosință publică, precum și de excludere a interpretărilor referitoare la proiectarea, coordonarea, verificarea documentației de proiect, construcția, montarea și recepția sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare.

Intervențiile la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului se propun ca necesitate de eficientizare a procesului de emitere a documentelor de către Agenția de Mediu, în cazul activităților ce nu se încadrează în procedurile prevăzute de respectiva lege. Modificările propuse sunt esențiale pentru asigurarea unei evaluări eficiente, transparente și echitabile a impactului asupra mediului.

În contextul modificărilor propuse la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, scopul intervenției este cel de facilitare a sectorului vitivinicol pe aspectele de supunere uniformă a produselor vitivinicole sistemului de depozit pentru ambalaje, pentru eficientizarea asigurării unui climat investițional mai atractiv în Republica Moldova. Iar pentru gestionarea produselor și a deșeurilor textile, precum și pentru deșeurile provenite din construcții și demolări, sunt propuse modificări în scopul acoperirii lacunei normative existente în gestionarea corespunzătoare a acestor tipuri de deșeuri.

Propunerile de modificare a Legii nr. 74/2024 privind acțiunile climatice sunt condiționate de necesitatea remedierii deficiențelor identificate în procesul de implementare a legii și a celei de stabilire a mecanismului de autorizare a activităților care generează emisii de gaze cu efect de seră, prevăzute în anexa nr. 1 la lege, precum și de clarificarea atribuțiilor instituțiilor implicate în procesul de autorizare.

Intervențiile asupra Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale sunt condiționate de identificarea disproporționalităților și lacunelor de reglementare în ceea ce privește activitățile și capacitățile instalațiilor pentru care este necesară autorizația de mediu sau înregistrarea operatorilor, motiv pentru care se propune excluderea din domeniul de reglementare al legii a activităților cu impact nesemnificativ (anexa nr. 3) și reducerea listei activităților pentru care este necesară autorizația de mediu (anexa nr. 2).

Cu referire la partea amendamentului privind completarea proiectului cu mai multe articole ce modifică alte legi în afara Legii apelor nr. 272/2011, constatăm că obiectul proiectului de lege cu privire la modificarea Legii apelor nr. 272/2011, înregistrat cu nr. 81 din 19 martie 2025, și partea amendamentului în discuție sunt diferite, de fapt, aceasta reprezentând o nouă inițiativă legislativă. Totodată, observăm lipsa unei legături obligatorii între obiectul proiectului de lege votat în prima lectură și amendamentele prezentate, care depășesc limitele obiectului de reglementare a proiectului de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011. Mai mult decât atât, argumentarea acestor amendamente nu se referă la unicitatea obiectului de reglementare, fapt pentru care se recomandă a fi luată în considerare jurisprudența Curții Constituționale. În context, atenționăm despre faptul că partea amendamentului în discuție nu va întruni condiția procedurală de la art. 74 alin. (1) din Constituție, care stabilește că legile organice se adoptă în două lecturi, cu votul majorității deputaților aleși.

Drept consecință, urmează a se analiza aspectele menționate și a se argumenta corespunzător, or, conform art. 48 din Legea nr. 797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, amendamentele în cauză pot fi prezentate ca inițiativă legislativă separată spre înregistrare în Parlament.

Cu referire la soluțiile normative propuse în amendamentul la proiectul

de lege cu privire la modificarea Legii apelor nr. 272/2011, sunt de menționat următoarele:

La pct. 1 din amendament, art. I pct. 10 alin. (4) din proiectul legii, cu referire la modificarea art. 32 din Legea apelor nr. 272/2011, la noul alineat (4), contractele de furnizare a apei încheiate cu noii utilizatori urmează a fi prevăzute ca fiind acte obligatorii ce se vor anexa la cerere, în contextul necesității confirmării extinderii suprafețelor de teren care urmează a fi irigate, pentru orice cultură horticola, și pentru excluderea utilizării contrar prevederilor cadrului legal a resurselor de apă. Concomitent, urmează a fi revăzute cuvintele „după caz”, or, în lipsa prevederii exprese sau a celei de trimitere la reglementarea corespunzătoare, se creează riscul de interpretare a normei.

La pct. 2 din amendament, art. II și III, cu referire la completarea cu alin. (4)¹ a art. 10 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice și la completarea cu alin. (4) a art. 8 din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, referitor la regimul juridic al terenurilor proprietate publică, pentru respectarea dreptului de proprietate a unităților administrativ-teritoriale și a dreptului de dispoziție al autorităților deliberative ale administrațiilor publice locale, normele propuse necesită a fi revăzute. Pentru respectarea principiului autonomiei locale, se propune a se exclude sau a fi reformulată expresia „sunt obligate” utilizată în textul amendamentului.

La art. II, soluția normativă privind completarea cu alin. (4)¹ a art. 10 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice se va conforma prevederilor propuse la art. III pct. 2 și 3 din amendament, prin completarea, după cuvântul „canalizare”, cu cuvintele „și de epurare a apelor uzate”.

Suplimentar, proiectul amendamentului, în pct. 2 din art. IV, completează anexa nr. 2 la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului cu o nouă categorie de proiecte pentru industria energetică, și anume, proiectele de transmitere a energiei electrice prin cabluri subterane. Cu referire la lista respectivă, e de menționat că aceasta are ca și corespondent anexa II din Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, care, însă, nu identifică, pentru industria energetică, proiectele de transmitere a energiei electrice prin cabluri subterane, ci exclusiv doar prin cele aeriene, astfel cum este stabilit actualmente de lege. Cu referire la completarea în cauză, aceasta excede obiectul de reglementare al actului Uniunii Europene și necesită a fi revizuită.

La art. V din proiectul amendamentului, cu referire la modificarea Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, la pct. 2 din amendament, ca necesitate de stabilire a cerințelor clare privind implementarea responsabilității extinse a producătorului, atât pentru sistemele individuale, cât și pentru cele colective, se propun următoarele modificări:

la articolul 12:

alin. (5) lit. h) se completează cu o nouă liniuță cu următorul cuprins:

„- costurile operaționale de gestionare a deșeurilor”;

alin. (5) se completează cu lit. j) cu următorul cuprins:

„j) să raporteze anual către Agenția de Mediu implementarea planului de operare și a celui financiar, inclusiv costurile operaționale de gestionare a deșeurilor pentru implementarea responsabilității extinse a producătorului, conform cerințelor aprobate de Guvern”;

la alin. (8), cuvântul „aceștia” se substituie cu cuvântul „acestea”;

la pct. 8, în dispoziția de modificare, textul „După articolul 52 se introduce” se va substitui cu cuvintele „Se completează cu”.

Suplimentar, în pct. 8, la noul art. 52¹ alin. (3), textul „În vederea protejării sănătății populației, a mediului și pentru prevenire formării și eliminării necontrolate a deșeurilor textile, producătorii de produse textile sunt obligați să implementeze acțiuni eficiente pentru diminuarea generării acestora, în corespundere cu ierarhia gestionării deșeurilor” are caracter general și lipsit de predictibilitate. În acest sens, se impune revizuirea normei prin stabilirea expresă a unor obligații concrete pentru producători sau includerea unei trimiteri clare la un act normativ subsecvent;

la articolul 54:

alin. (10) se completează cu următorul enunț: „În înțelesul prezentului alineat, greutatea ambalajelor nu include greutatea paletelor utilizați exclusiv pentru transportul produselor, atunci când aceștia sunt gestionați într-un ciclu închis, fără a ajunge la consumatorul final sau fără a fi plasate pe piață”.

La art. VI pct. 5, se propune o nouă redacție pentru alin. (10) al art. 13 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, prin care se instituie procedura de „aprobare” de către Agenția de Mediu a raportului privind situația de referință, elaborat de către operator în scopul obținerii autorizației de mediu.

Norma propusă are caracterul juridic al unui act permisiv, în sensul prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, și necesită o analiză a riscurilor și o justificare proporțională, în conformitate cu art. 17 din Legea nr. 235/2006 privind principiile de reglementare a activității de întreprinzător, precum și instituirea unei proceduri clare și exhaustive de examinare, aprobare și refuz.

Suplimentar, la art. VI, în partea ce ține de modificarea art. 32 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, atragem atenția asupra necesității corelării normelor cu prevederile Legii nr. 71/2007 cu privire la registre.

În speță, normele aferente instituirii Registrului electronic al operatorilor trebuie să facă trimitere nemijlocit la sistemul informațional destinat ținerii acestuia în conformitate cu art. 16 din Legea nr. 71/2007, în eventualitatea în care va fi reutilizat un sistem informațional existent (de exemplu, SIA Managementul deșeurilor, Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți etc.).

În cazul în care nu pot fi reutilizate sau extinse funcționalitățile unui sistem informațional existent din gestiunea Ministerului Mediului, atunci, în conformitate cu cadrul de reglementare aferent, urmează a fi instituit juridic și dezvoltat un sistem informațional în care să fie ținut Registrul electronic al operatorilor, cu indicarea posesorului, a utilizatorilor, a rolurilor acestora și a drepturilor și obligațiilor aferente.

Necesitatea reglementării aspectelor enunțate rezidă în obligația ținerii evidenței registrelor de stat prin intermediul Registrului resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 153/2021, printre obiectivele acestuia fiind

facilitarea reutilizării și eficientizarea reutilizării soluțiilor tehnice existente.

Proiectul propus spre examinare urmează a fi revizuit în vederea respectării tehnicii legislative.

În contextul celor menționate *supra*, Guvernul comunică susținerea amendamentului la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii apelor nr. 272/2011, cu condiția ajustării acestuia conform propunerilor înaintate.