

Aprobat în ședința Guvernului din _____2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

AVIZ

asupra proiectului de lege privind înființarea și regimul special de funcționare a parcului de tehnologii avansate „Moldova HiTech Park” (inițiativă legislativă nr. 175 din data de 21 mai 2025)

Guvernul a examinat proiectul de lege privind înființarea și regimul special de funcționare a parcului de tehnologii avansate „Moldova HiTech Park”, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 175 din 21 mai 2025) de către Dl Victor Spînu deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și cu art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Scopul și conținutul inițiativei legislative

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, scopul elaborării proiectului constă în crearea cadrului juridic necesar pentru înființarea parcului de tehnologii avansate „Moldova HiTech Park”, în vederea atragerii investițiilor în domenii cu valoare adăugată înaltă, accelerării cercetării aplicate și consolidării ecosistemului inovațional al Republicii Moldova. Totodată, autorul a purces la elaborarea proiectului de lege privind înființarea Parcului de tehnologii avansate, declarându-l drept proiect de utilitate publică de importanță națională și instituind un regim derogatoriu de la procedurile prevăzute în Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale. Această abordare este motivată de necesitatea de a permite Guvernului să reacționeze mai flexibil și prompt la oportunitățile de finanțare și de colaborare internațională, precum și la solicitările mediului de afaceri, în mod special în sectoarele cu ciclu tehnologic accelerat și competiție globală intensă.

În acest sens, Guvernul susține proiectul de lege menționat, cu luarea în considerare a următoarelor propuneri de îmbunătățire a acestuia, în scopul consolidării cadrului de reglementare și al asigurării unei implementări eficiente a inițiativei.

Referitor la articolele 1 și 2 din proiectul de lege

Ținând cont de concluziile incluse în nota de fundamentare și în studiul de fezabilitate realizat în anul 2023 sub egida Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în colaborare cu Ministerul Educației și Cercetării, cu Agenția

Proprietății Publice și cu suportul tehnic al Proiectului „Tehnologiile Viitorului” (FTA), actualizat în 2025, se recomandă reformularea titlului legii și a articolelor 1 și 2, în vederea reflectării mai clare a faptului că prezenta lege instituie un regim juridic special pentru crearea și funcționarea parcului de tehnologii avansate „Moldova HiTech Park”, urmând ca procesul de înființare propriu-zisă, în sensul Legii nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale, să fie inițiat de către autoritățile și instituțiile publice relevante, inclusiv Agenția Proprietății Publice, Universitatea Tehnică a Moldovei, Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” și Consiliul orășenesc Stăuceni, în conformitate cu procedura legală aplicabilă. Astfel, se propune reformularea titlului proiectului de lege după cum urmează: „Legea privind reglementarea regimului special de înființare și funcționare a parcului de tehnologii avansate «Moldova HiTech Park»”, iar articolele 1 și 2 vor avea următorul cuprins:

„Art. 1. – Prezenta lege stabilește reglementările speciale pentru procesul de creare a parcului de tehnologii avansate „Moldova HiTech Park” (în continuare – *Parc*), precum și funcționarea acestuia în condițiile facilităților oferite de stat, în scopul consolidării capacităților de cercetare-dezvoltare, accelerării inovării tehnologice și stimulării dezvoltării economice bazate pe cunoaștere.

Art. 2. – Parcul de tehnologii avansate „Moldova HiTech Park” se va crea pe o perioadă de 30 de ani și va avea statut de parc industrial de categoria B, în sensul Legii nr. 182/2010 privind parcurile industriale.”

Cu referire la articolul 3 din proiectul de lege

Având în vedere că industria medicală modernă, în sens larg, integrează componente strategice precum bioinformatica, big data în sănătate, tehnologiile de diagnosticare și tratare, imprimarea 3D de dispozitive medicale și utilizarea inteligenței artificiale în oncologie, farmacologie și boli rare, se recomandă ajustarea terminologiei prin includerea sintagmei „industrie medicală” ca termen-umbrelă și, în consecință, excluderea termenilor „farmaceutică” și „biomedicină”, pentru a evita suprapunerile și eventualele interpretări ambigue, precum și reformularea expresiei „și alte domenii emergente de vârf ce pot apărea” într-o manieră care să asigure claritate și aplicabilitate unitară.

Referitor la articolul 6 din proiectul de lege

Se recomandă completarea cu un punct suplimentar, care va reglementa trecerea din domeniul public în domeniul privat a terenurilor ce urmează transmise întreprinderii administratoare a Parcului.

Astfel, articolul 6 va avea următorul cuprins:

„Art. 6. – Guvernul, prin hotărârea de acordare a titlului de parc industrial întreprinderii administratoare:

1) va transfera terenurile din domeniul public al statului în domeniul privat al statului;

2) va transmite terenul către întreprinderea administratoare a Parcului, după cum urmează:

- a. 40 ha vor fi transmise în folosință cu titlu gratuit (comodat) pe o perioadă de 30 de ani;
- b. 10 ha vor fi transmise cu drept de proprietate în calitate de aport nebănesc la capitalul social.”

Cu privire la articolul 7 din proiectul de lege:

- se recomandă substituirea cuvintelor „autorității publice locale” cu cuvântul „local” (consiliul local însuși este autoritate a administrației publice locale, prin urmare, formularea „Consiliului autorității” este inadecvată);
- se recomandă specificarea expresă a articolelor 33, 58 și 59 din Codul Funciar nr. 22/2024 de la care urmează a fi efectuată derogarea privind schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară;
- în subsidiar, cuvintele „Consiliului autorității publice locale” se vor substitui cu cuvintele „Consiliului local al orașului Stăuceni”.

Referitor la articolul 8 din proiectul de lege

Având în vedere că prevederile articolului 8 vizează aspecte care intră în sfera de reglementare a unei hotărâri a Guvernului, și nu a unei legi, precum și faptul că atât Agenția Proprietății Publice, cât și Agenția Relații Funciare și Cadastru sunt autorități administrative centrale aflate în subordinea Guvernului, se propune excluderea acestui articol din proiectul de lege.

Cu referire la articolul 11 din proiectul de lege:

- se recomandă substituirea cuvintelor „stabilite prin regulament” cu textul „stabilite prin regulamentul prevăzut la lit. b)”;
- se recomandă înlocuirea cuvântului „subînchiriere” cu termenul juridic corect „sublocațiune”.

Având în vedere că scutirile fiscale referitoare la taxele locale pot fi acordate prin decizia autorităților publice locale, în limita mijloacelor financiare prevăzute în bugetele locale, în conformitate cu prevederile art. 296 din Codul fiscal nr. 1163/1997, recomandăm excludere lit. d) din articolul 12.

La articolul 13:

- cu referire la intrarea în vigoare a respectivei legi la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, semnalăm că, potrivit art. 56 alin. (3) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, decât peste o lună de la data publicării, doar în cazurile în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale,

eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. Astfel, recomandăm completarea notei informative cu argumente corespunzătoare care ar justifica întrunirea condițiilor necesare, conform prevederilor art. 56 alin. (3) al Legii nr. 100/2017;

- la alin. (2) pct. 1), având în vedere complexitatea lucrărilor puse în sarcina Guvernului, se recomandă extinderea termenului de 15 zile până la 30 de zile;

- la alin. (2) pct. 2), se propune excluderea textului „va pune în sarcina Agenției Proprietății Publice și Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru”.

Propuneri de ordin general

Cu referire la subpunctul 4.2 din nota de fundamentare la proiect, care menționează că investiția necesară pentru dezvoltarea parcului se estimează la circa 200,0 milioane de euro, din care o parte va proveni din sursele bugetului de stat, prin intermediul Planului de creștere economică pentru Republica Moldova, se recomandă concretizarea contribuțiilor investiționale pe care și le asumă statul, în contextul în care aceste mijloace financiare trebuie prevăzute în Cadrul bugetar pe termen mediu 2026-2028 și, de asemenea, care sunt contribuțiile din partea donatorilor, investitorilor și din alte surse.

De asemenea, se recomandă a fi revizuit subpunctul 4.2, în sensul excluderii referințelor la regimul special în partea ce vizează impozitul pe venit aplicat rezidenților parcurilor IT.

Din punctul de vedere al rigorilor de tehnică legislativă, se propune excluderea preambulului din proiectul de lege respectiv, întrucât acesta nu se consideră a fi raportat la categoria actelor normative de importanță majoră pentru societate, cum ar fi, de exemplu, Constituția Republicii Moldova.

La articolele, 6, 11, 12 și 13, cu referire la însemnarea diviziunilor articolului se va ține cont de prevederile art. 51 alin. (6) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În articolele 7 și 12, cuvintele „legislației în vigoare” și „legislației fiscale și bugetare în vigoare” se vor substitui cu cuvintele „legislației” și „legislației fiscale și bugetare”.

La articolul 10, cuvintele „va fi” se vor substitui cu cuvântul „este”, în vederea respectării dispoziției prevăzute la art. 54 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.