

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

Proiect

UE

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete

Parlamentul adoptă prezenta lege ordinară.

Articol unic. – Legea nr. 237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 486-498, art. 813) se modifică după cum urmează:

1. Clauza de armonizare se completează cu un alineat cu următorul cuprins:
„Transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor, CELEX: 32023R2430, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2023/2430 din 3 noiembrie 2023.”

2. La articolul 4, noțiunea „agent economic” va avea următorul cuprins:
„*agent economic* – persoană fizică sau juridică, inclusiv grupurile de producători:

- a) care deține produse din sectorul fructelor sau legumelor în scopul:
 - expunerii sau punerii în vânzare;
 - vânzării;
 - comercializării în orice alt mod; sau
- b) care desfășoară efectiv oricare dintre activitățile menționate la litera a) în ceea ce privește sectoarele și produsele ce fac obiectul unor standarde de comercializare.

Activitățile menționate la litera a) cuprind:

- a) vânzarea la distanță, inclusiv pe internet;

b) activitățile desfășurate de către o persoană fizică sau juridică în nume propriu sau în numele unei persoane terțe”.

3. La articolul 5 alineatul (2), cuvintele „ministerul responsabil de domeniul agriculturii” se substituie cu cuvintele „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare”.

4. La articolul 6:

alineatul (3) se completează cu literele g) și h) cu următorul cuprins:

„g) informațiile privind sectoarele în care operează sau produsele pe care le comercializează;

h) informațiile privind existența sau inexistența unuia dintre certificatele prevăzute la articolele 15 sau 15¹ și perioada pentru care au fost acordate acestea”;
se completează cu alineatele (3¹), (3²) și (3³) cu următorul cuprins:

„(3¹) Baza de date nu include agenții economici:

a) persoanele fizice sau juridice a căror activitate în sectorul de legume și fructe este limitată fie la transportul mărfurilor, fie la vânzarea cu amănuntul de cantități mici de legume și fructe (dețin suprafețe de până la 0,1 ha și comercializează cantități de până la 5.000 kg);

b) persoanele fizice sau juridice a căror activitate în sectorul de legume și fructe ține de:

– legumele și fructele expuse sau oferite spre vânzare, livrare ori comercializare de către producători în piețele angro sau în piețele de producători situate în zonele de producție;

– legumele și fructele transportate de la piețele angro către unitățile de prelucrare sau către spațiile de depozitare și ambalare situate în aceeași zonă de producție;

– legumele și fructele vândute ori livrate de către producător către unitățile de prelucrare sau către spațiile de depozitare ori transportate de la exploatarea sa la unitățile respective;

– legumele și fructele transportate de la spațiile de depozitare la unitățile de prelucrare sau ambalare;

– legumele și fructele destinate consumului propriu.

(3²) Dacă baza de date cu privire la agenții economici este compusă din mai multe elemente distincte, organul de control asigură omogenitatea acesteia, a elementelor sale, precum și a actualizării lor.

(3³) Agenții economici sunt înregistrați în baza de date și furnizează informațiile organului de control menționate la art. 6 alin. (3), pentru crearea și actualizarea bazei de date cu privire la agenții economici din lanțul alimentar. Totodată, sunt incluși și agenții economici care nu sunt stabiliți pe teritoriul Republicii Moldova, dar își desfășoară activitatea în cadrul acesteia.”

5. La articolul 7:

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Agenții economici sunt obligați să furnizeze organului de control toate informațiile ce țin de obiectul controlului, pe care acestea din urmă le consideră necesare pentru organizarea și desfășurarea controalelor de conformitate”;

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Organul de control stabilește în prealabil următoarele:

a) criteriile de evaluare a riscului de neconformitate a loturilor;

b) procentul minim de agenți economici sau loturi și/sau cantități care vor face obiectul unui control de conformitate, pe baza unei analize de risc pentru fiecare categorie de risc”;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Pentru produsele acoperite de standardul general de comercializare, organul de control poate alege, pe baza unei analize de risc, să nu efectueze controale selective”;

la alineatul (8), textul „Agentul economic care deține un sistem de autocontrol trebuie să dispună de:” se substituie cu textul „Agenții economici care beneficiază de posibilitatea clasificării în categoria cu cel mai scăzut risc conform controalelor de conformitate, suplimentar la sistemul de autocontrol trebuie să dețină:”.

6. La articolul 13 alineatul 3, după textul „procesului-verbal de control” se introduce textul „iar în cazul importului, obiectul unei constatări de neconformitate”.

7. La articolul 15 alineatul (1), după cuvintele „cerințele de calitate” se introduc cuvintele „conform Cerințelor de calitate și comercializare pentru fructe și legume proaspete”.

8. Se completează cu articolul 15¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 15¹.** Certificatul de scutire a calității fructelor și legumelor proaspete

(1) Certificatul de scutire a controlului calității fructelor și legumelor proaspete (în continuare – *Certificat de scutire*), prevăzut în anexa nr. 3, se eliberează de către organul de control, la cererea agentului economic, în scopul atestării capacității acestuia de a garanta conformitatea fructelor și legumelor cu cerințele de calitate aplicabile. Acest act, fiind opțional, poate fi obținut pentru loturile de produse destinate importului, exportului sau reexportului.

(2) Deținătorii certificatului de scutire beneficiază de un tratament favorabil față de alți agenți economici în ceea ce privește controalele de conformitate, fiind exceptat de la controale fizice și documentare în raport cu alți agenți economici.

(3) Organul de control verifică respectarea eligibilității de către agentul economic:

a) agentul economic supus controlului trebuie să obțină un punctaj de 5 puncte în urma a cinci controale consecutive privind conformitatea calității fructelor și legumelor proaspete, în conformitate cu metodologia menționată la art. 7 alin. (1);

b) nu există nicio decizie a unei autorități administrative sau a instanței de judecată care să stabilească faptul că agentul economic a săvârșit, în ultimii trei ani, încălcări grave ori repetate ale legislației vamale sau ale dispozițiilor fiscale în legătură cu desfășurarea activității economice;

c) agentul economic nu deține înregistrări în cazierul judiciar privind săvârșirea unor infracțiuni în legătură cu activitatea sa economică;

d) agentul economic deține un sistem de autocontrol al calității.

(4) Certificatul de scutire se eliberează gratuit de către organul de control pe suport de hârtie, cu semnătura olografă, sau în format electronic, cu semnătura electronică.

(5) Pentru obținerea sau prelungirea certificatului de scutire, agentul economic, prin scrisoare sau prin poștă electronică (sub formă de document electronic cu semnătură electronică), depune la organul de control o cerere, semnată olograf sau electronic.

(6) Certificatul de scutire se emite pentru o perioadă cuprinsă între cel puțin un an și maximum doi ani, cu posibilitatea de prelungire pentru încă un an, în condițiile prevăzute de prezenta lege.

(7) În cazul în care agentul economic intenționează să prelungească termenul de valabilitate al certificatului de scutire, depune o cerere cu cel mult 30 de zile înainte de expirarea termenului de valabilitate, dar nu mai târziu de ultima zi de expirare a termenului de valabilitate al acesteia. În acest caz, pe certificatul de scutire se va aplica mențiunea privind prelungirea termenului de valabilitate, cu indicarea termenului nou. Mențiunea privind prelungirea termenului de valabilitate poate fi aplicată pe același certificat de scutire sau, după caz, pe un certificat nou, până la expirarea termenului anterior de valabilitate. În cazul dat, termenul nou de valabilitate al certificatului de scutire va curge din următoarea zi calendaristică zilei în care a expirat termenul de valabilitate al acesteia. Mențiunea privind prelungirea valabilității certificatului de scutire se autentifică cu ștampila organului de control și cu semnătura conducătorului.

(8) În cazul modificării datelor relevante, agentul economic are obligația de a notifica de îndată organului de control.

(9) Organul de control publică pe site-ul său web oficial, lista agenților economici, indicând numele/denumirea menționat la art. 6 alin. (3) lit. b), precum și produsele și perioada pentru care a fost acordat certificatul de scutire.

(10) Organul de control are obligația de a controla respectarea condițiilor de activitate pentru care eliberează/prelungeste certificatul de scutire.

(11) În cazul în care agentul economic nu mai îndeplinește condițiile necesare pentru a beneficia de certificatul de scutire, aceasta va fi retrasă de către organul de control.”

9. La articolul 16:

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Agenții economici pot decide aducerea în conformitate totală sau parțială a mărfurilor neconforme. Comercializarea mărfurilor aduse în conformitate este permisă numai după ce organul de control a constatat, în mod corespunzător, că acestea respectă cerințele aplicabile. După verificarea conformității, organul de control eliberează, după caz, certificatul de conformitate, prevăzut în anexa nr. 2, pentru întregul lot sau pentru părțile din lot doar după ce au fost aduse în conformitate. În cazul în care mărfurile nu pot fi aduse în conformitate și nu sunt destinate prelucrării industriale, utilizării ca hrană pentru animale sau în alte scopuri nealimentare, organul de control poate, dacă este necesar, să solicite agentului economic să ia măsurile adecvate pentru a se asigura că produsele în cauză nu sunt comercializate”;

se completează cu alineatul (5¹) cu următorul cuprins:

„(5¹) Agentul economic prezintă toate documentele și informațiile ce țin direct de obiectul controlului, solicitate de către inspecții, în vederea efectuării controlului, necesare pentru aplicarea prezentului alineat”.

10. Articolul 17 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) După eliberarea certificatului prevăzut la art. 15 sau 15¹, organul de control va informa Serviciul Vamal despre faptul că:

a) mărfurile sunt însoțite de un certificat de conformitate a calității fructelor și legumelor proaspete sau un certificat de scutire a controlului calității fructelor și legumelor proaspete;

b) a eliberat un certificat de conformitate a calității fructelor și legumelor proaspete, conform art. 15, din lotul supus verificării sau un certificat de scutire a controlului calității fructelor și legumelor proaspete, conform art. 15¹;

c) nu a eliberat un certificat de conformitate pentru loturile respective, deoarece rezultatele analizei riscurilor nu au indicat necesitatea controlului acestora”.

11. Articolul 18 se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) În cazul în care controalele de conformitate prevăzute în prezenta lege identifică practici frauduloase sau înșelătoare în ceea ce privește standardele de comercializare, organul control trebuie să notifice organelor competente din țara de origine a produsului”.

12. Se completează cu anexa nr. 3 cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 3

(Model)



REPUBLICA MOLDOVA
 AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR



CERTIFICAT DE SCUTIRE
A CONTROLULUI CALITĂȚII FRUCTELOR ȘI LEGUMELOR PROASPETE

Seria _____ Nr. _____

1. Numele/denumirea și adresa agentului economic <i>Name and address of the economic operator</i> 	2. Termenul de valabilitate al certificatului <i>Period of validity of certificate</i>
3. Numărul de înregistrare emis de către organul de control <i>Registration number issued by the control authority</i> 	4. Organul de control (denumirea, adresa) <i>Control authority (name, address)</i>
5. Data eliberării certificatului <i>Date of issue of certificate</i> 	
6. Semnătura și ștampila oficială a organului de control <i>Signature and official stamp of the control authority</i> 	

”

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege privind modificarea Legii nr.237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Temeiul legal pentru elaborarea proiectului cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete o reprezintă necesitatea alinierii la cerințele Uniunii Europene și revizuirea cadrului normativ
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Fructele și legumele proaspete reprezintă o categorie esențială de produse alimentare datorită valorii lor nutritive, importanței în menținerea sănătății și diversității lor în alimentație. Calitatea acestor produse joacă un rol crucial în satisfacția consumatorilor, competitivitatea pe piață și siguranța alimentară. Cu toate acestea, o problemă majoră care afectează acest sector o constituie comercializarea pe piață a fructelor și legumelor care nu corespund cerințelor minime de calitate. Această situație reflectă un nivel scăzut de protecție a consumatorului și indică lacune în mecanismele de control și reglementare. În acest context, este esențială implementarea unui sistem eficient de control al calității pe întreg lanțul de producție și distribuție – de la cultivare și recoltare, până la sortare, ambalare, depozitare, transport, import, export și comercializare. Producătorii și comercianții trebuie să fie obligați să respecte standardele de calitate în toate aceste etape, pentru a garanta că produsele ajung la consumatori în stare optimă. Doar printr-un astfel de control riguros se poate asigura un nivel adecvat de protecție a consumatorului, se poate spori încrederea acestuia în piață și se pot crea condiții pentru dezvoltarea durabilă a sectorului agroalimentar. Pentru soluționarea problemelor privind calitatea fructelor și legumelor din lanțul alimentar a fost adoptată Legea 237/2018 privind controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 486-498, art. 813), prin care a fost desemnată autoritatea competentă (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor) care, urmează să monitorizeze și să stabilească un sistem de control în baza analizei riscurilor în vederea verificării conformității fructelor și legumelor proaspete cu cerințele de calitate stabilite. Modificările actului normativ vizează Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, instituția responsabilă de verificarea respectării cerințelor de calitate și comercializare de către persoanele fizice sau juridice, precum și de aplicarea măsurilor corective în caz de neconformare. De asemenea, va avea un impact semnificativ asupra consumatorului, mai ales în contextul promovării consumului de fructe și legume proaspete ca element esențial al unui stil de viață sănătos. În tabelul 1 și 2 sunt prezentate recolta de fructe și legume în perioada 2022-2024.

Tabelul 1. Recolta de legume				
Indicator	u/m	Recolta		
		2022	2023	2024
Tomate	mii tone	47,1	43,4	35,6
Cartofi		171,8	172,4	135,4
Castraveți		16,1	19,0	16,1
Ceapă		53,4	66,6	60,5
Varză		15,7	17,4	17,5
Tabelul 2. Recolta de fructe				
Indicator	u/m	Recolta		
		2022	2023	2024
Mere	mii tone	447,7	517,6	404,6
Prune		100,2	150,3	95,2
Caise		11,8	6,0	15,5
Cireșe		13,6	16,0	13,3
Căpșun		12,3	11,3	10,2

Conform informațiilor prezentate în Tabelul 1 și 2, se constată că producția unor legume de bază a înregistrat o scădere semnificativă în anul 2024 față de anii anteriori. De exemplu, recolta de tomate a scăzut constant, de la 47,1 mii tone în 2022 la 35,6 mii tone în 2024. O tendință similară este observată și în cazul cartofilor, unde producția a fost relativ stabilă între 2022 și 2023, dar a scăzut brusc în 2024, ajungând la 135,4 mii tone. În cazul cepei, s-a înregistrat o creștere importantă în 2023, urmată de o ușoară scădere în 2024, însă nivelul rămâne peste cel din 2022. Producția de castraveți s-a menținut relativ constantă, iar varza a prezentat o ușoară creștere pe parcursul celor trei ani.

În ceea ce privește fructele, anul 2023 a fost unul favorabil pentru majoritatea culturilor, cu producții maxime comparativ cu 2022 și 2024. Merele au atins un vârf de producție în 2023 (517,6 mii tone), urmat de o scădere considerabilă în 2024 (404,6 mii tone). Prunele au urmat aceeași tendință, iar în cazul caiselor și cireșelor s-au înregistrat fluctuații semnificative, cu scăderi în 2023 și reveniri în 2024, respectiv invers. Producția de căpșuni a scăzut constant pe parcursul celor trei ani, de la 12,3 mii tone în 2022 la 10,2 mii tone în 2024.

În cadrul controalelor oficiale efectuate de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, cel mai frecvent, se atestă următoarele încălcări ale cerințelor de calitate și comercializare pentru fructele și legumele proaspete:

1. Produsele nu sunt sortate după categorii de calitate;
2. Produsele nu sunt expuse spre vânzare în ambalaje de desfacere noi, curate și care să permită menținerea caracteristicilor de calitate ale produselor pe durata comercializării. De cele mai multe ori, produsele sunt expuse la comercializare în ambalaje destinate transportării acestora, ceea ce contribuie esențial la diminuarea aspectului comercial al produselor.
3. Produsele nu sunt etichetate corespunzător. Lipsesc mențiunile obligatorii cu privire la datele de identificare a produsului (denumirea producătorului, ambalatorului/expeditorului și importatorului), natura și originea produsului, precum și condițiile de păstrare. Suplimentar, menționăm că au fost înregistrate cazuri de retur a prunelor la export pe motivul necorespunderii acestora cu cerințele de calibrare. Acest fapt impune consolidarea eforturilor întru intensificarea obligațiilor și responsabilităților operatorilor din domeniul alimentar cu privire la aplicarea cerințelor de calitate și comercializare a fructelor și legumelor.

Urmare a plângerilor parvenite prin linia fierbinte de la consumatori cu privire la calitatea proastă și lipsa informației pentru cumpărătorii de fructe și legume, inspectorii Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor au efectuat controale inopinate în unitățile de comerț pe întreg teritoriul țării.

În urma controalelor au fost depistate următoarele încălcări:

1. Lipsa informației necesare pentru consumatori despre, originea produsului, calitatea, calibrul, categoria, anul recoltei și informația cu privire la tratarea suplimentară a fructelor și legumelor;
2. Informații incomplete despre fructele și legumele proaspete, astfel este imposibil de urmărit trasabilitatea lor;
3. În depozit fructele și legumele neetichetate;
4. Legume neconforme plasate spre comercializare;
5. Expunerea în comercializare a fructelor și legumelor în stare de alterare.

Tabelul 3. Cantitatea de fructe și legume importată identificată ca neconformă.

Indicator	u/m	Import		
		2021	2022	2023
Fructe și legume	tone	112,76	58,8	293,14

Agenții economici care respectă standardele de calitate pentru fructe și legume proaspete au șansa de a accesa mai multe piețe, reducând astfel riscul întâlnit în anul 2022, când embargoul impus de Federația Rusă a pus presiune pe agenții economici pentru a se adapta rapid la cerințele de calitate conform standardelor UE și pentru a-și redirecționa producția către alte piețe.

În același timp, este important ca controlul privind calitatea să fie respectat nu numai pentru produsele destinate exportului, ci și pentru cele comercializate pe piața internă, astfel încât consumatorii locali să beneficieze de produse de calitate.

În general, aceste controale de calitate pentru fructe și legume proaspete, împreună cu monitorizarea implementării lor, sunt concepute pentru a asigura o funcționare corectă a pieței interne și pentru a facilita transferul eficient de produse pe aceste piețe, precum și pentru a diversifica piețele internaționale de desfacere; cu toate acestea, neconformarea cu cerințele poate duce la retragerea produselor necalitative de pe piață, pierderi financiare pentru producători și comercianți, dar și la scăderea încrederii consumatorilor în calitatea produselor oferite.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Cadrul normativ privind controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete sunt aprobate prin Legea nr. 237/2018.

Principalele aspecte care au condiționat modificarea acestui act sunt:

- Asigurarea conformității cu standardele de comercializare din Uniunea Europeană;
- Îmbunătățirea transparenței și a monitorizării agenților economici;
- Introducerea unui set de simplificări și facilități pentru agenții economici;
- Prevenirea și sancționarea practicilor frauduloase.

Modificările recente ale actului normativ privind controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete asigura un standard unitar pe piață. Acest lucru va garanta că produsele comercializate îndeplinesc criteriile de calitate.

Controlul strict de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructe și legume sunt esențiale pentru a preveni înșelarea consumatorilor cu produse de calitate inferioară sau necorespunzătoare.

Modificarea definiției „agentului economic” clarifică și extinde domeniul de aplicare al acestui concept, incluzând atât persoanele fizice, cât și cele juridice, precum și grupurile de producători și asociațiile acestora. Noua definiție precizează explicit că un agent economic este orice entitate care deține produse din sectorul fructelor, legumelor și bananelor în scopul ofertării, vânzării sau comercializării în orice mod. De asemenea, sunt incluși și cei care desfășoară efectiv activități reglementate de standardele de comercializare aplicabile acestor produse.

Noile reglementări clarifică criteriile de includere a agenților economici din sectorul fructelor și legumelor în baza de date administrată de organul de control. Conform modificărilor, anumite categorii de agenți economici sunt exceptate de la această obligație. Printre acestea se numără persoanele fizice și juridice care desfășoară activități limitate la transportul mărfurilor sau la

vânzarea cu amănuntul a unor cantități reduse de produse, având suprafețe cultivate de până la 0,1 ha și comercializând maximum 5.000 kg de legume și fructe.

De asemenea, sunt exceptați de la înregistrare producătorii care vând produse în piețele angro sau piețele producătorilor din zonele de producție, precum și cei care transportă legume și fructe între piețele angro, unitățile de prelucrare, spațiile de depozitare sau ambalare, atâta timp cât aceste operațiuni au loc în aceeași zonă de producție. În plus, produsele destinate consumului propriu nu sunt considerate parte a circuitului economic supus reglementării.

Această modificare este esențială pentru reducerea sarcinii administrative asupra micilor producători și comercianți, facilitându-le activitatea economică fără impunerea unor cerințe suplimentare. În același timp, reglementările contribuie la o mai bună organizare a pieței, concentrând eforturile de control asupra agenților economici care desfășoară activități de amploare și sunt direct implicați în distribuția pe scară largă a produselor. Prin aceste măsuri, se asigură un echilibru între necesitatea de reglementare și sprijinirea producătorilor locali, promovând eficiența și transparența în lanțul de aprovizionare.

Se introduce capitolul referitor la certificatul de scutire a controlului calității fructelor și legumelor proaspete, care reglementează condițiile de eliberare, valabilitate, prelungire și retragere a acestuia. Noile implementări oferă o serie de beneficii pentru agenții economici. Acestea vor fi evaluați și grupați conform unor criterii stricte, iar cei cu cel mai scăzut risc vor putea solicita un certificat de scutire. Acest certificat, valabil pentru o perioadă de cel puțin un an, va fi acordat sub condiția respectării standardelor de calitate și furnizării unor garanții specifice. În situația în care un agent economic nu mai respectă condițiile necesare, certificatul de scutire va fi retras imediat, prevenind astfel perpetuarea practicilor neconforme pe piață.

Un agent economic beneficiază de un tratament favorabil față de alți agenți economici în ceea ce privește controalele de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete, fiind supus unui număr redus de controale fizice și documentare pentru o perioadă de timp.

La articolul 15¹ au fost reglementate criteriile și procedura de acordare a certificatului de scutire. Se consideră necesar de menționat că normele aferente certificatului de scutire sunt similare normelor aferente AEO din Codul vamal în vigoare.

Acest certificat, având un caracter facultativ, poate fi utilizat pentru produsele destinate importului, exportului sau pentru confirmarea suplimentară a conformității cu standardele de calitate aplicabile.

Documentele necesare pentru emiterea certificatului sunt gestionate conform normelor legale, iar solicitarea acestuia implică îndeplinirea unor condiții minime de conformitate, stabilite prin proceduri specifice. Certificatul conține informațiile esențiale privind agentul economic, produsele vizate și perioada de valabilitate.

Procedura de solicitare și prelungire se realizează prin depunerea unei cererii însoțite de documentele relevante, iar termenul de emitere nu poate depăși un anumit interval stabilit. Organul de control are obligația de a menține o evidență publică a certificatelor eliberate și de a verifica respectarea condițiilor necesare. În cazul neconformităților, certificatul poate fi retras.

Pentru ca aceste avantaje să fie utilizate în cel mai eficient mod atât pentru agentul economic, cât și pentru organul de control, relația între autorizația specifică și agent trebuie menținută pe întreg parcursul procesului, cuprinzând nu doar etapa depunerii cererii, ci și monitorizarea și reevaluarea după acordarea certificatului de scutire.

Prin aceste măsuri, se urmărește optimizarea procesului de certificare, reducerea sarcinilor administrative pentru agenții economici și asigurarea respectării standardelor de calitate în comerțul cu fructe și legume proaspete.

Conform datelor Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, costul valoric al unui control de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete este calculat în conformitate cu volumul produselor inspectate și certificate fiind indicate în Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 90/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, precum și a Nomenclatorului

serviciilor prestate de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și a tarifelor la acestea după cum urmează:

Tarifele pentru prelevarea eșantioanelor și inspectarea unui lot de fructe și legume proaspete la cerințele de calitate sunt stabilite în funcție de volumul lotului:

Pentru loturi sub 5 tone ($V < 5 \text{ t}$): 402 lei

Pentru loturi de 5 tone sau mai mari ($V \geq 5 \text{ t}$): 549 lei

Timpul total pe care un inspector îl petrece pentru controlul unui lot de fructe și legume proaspete este:

Pentru loturi sub 5 tone ($V < 5 \text{ t}$): 205 minute (3 ore și 25 minute)

Pentru loturi de 5 tone sau mai mari ($V \geq 5 \text{ t}$): 280 minute (4 ore și 40 minute)

Acest timp include recepționarea cererii, deplasarea la fața locului, prelevarea probelor și inspecția lotului.

În vederea optimizării procesului de control al calității fructelor și legumelor proaspete, introducerea unui capitol dedicat certificatului de scutire aduce multiple beneficii atât pentru agenții economici, cât și pentru organul de control. Această măsură are scopul de a reduce sarcina administrativă asupra operatorilor cu un istoric de conformitate ireproșabil, permițându-le să își desfășoare activitatea într-un mod mai eficient, fără a fi supuși unor verificări frecvente și costisitoare. Totodată, resursele organelor de control vor putea fi direcționate către agenții economici cu un risc mai ridicat, contribuind astfel la o supraveghere mai eficientă a pieței. În acest context, certificatul de scutire devine un instrument esențial pentru stimularea respectării standardelor de calitate și pentru crearea unui mediu de afaceri mai predictibil și mai competitiv.

Prin urmare, implementarea acestui capitol aduce beneficii atât agenților economici, cât și organului de control, contribuind la un sistem de reglementare mai eficient și echitabil:

1. Agenții economici cu un risc scăzut vor fi scutiți de plata tarifelor pentru controalele de conformitate, economisind astfel sume considerabile (402-549) lei per control, conform legislației în vigoare). Această măsură va permite redirectionarea resurselor financiare către alte investiții în afacere.
2. Prin eliminarea necesității controalelor frecvente pentru agenții economici de încredere, timpul alocat acestor verificări poate fi redirectionat către evaluarea operatorilor cu un risc mai mare. Acest lucru va îmbunătăți eficiența organului de control.
3. Introducerea certificatului de scutire stimulează agenții economici să mențină standardele de calitate ridicate pentru a beneficia de avantajele acestuia. În caz contrar, certificatul poate fi retras imediat, prevenind astfel perpetuarea practicilor neconforme.
4. Agenții economici care obțin certificatul de scutire vor evita procesul birocratic al controalelor frecvente, ceea ce va duce la o gestionare mai rapidă și mai eficientă a fluxului de produse agroalimentare pe piață.
5. Scutirea de controale periodice oferă agenților economici o mai mare stabilitate în planificarea activității și reducerea riscurilor legate de întârzierile cauzate de procedurile de inspecție.
6. Agenții economici care obțin certificatul de scutire vor beneficia de o recunoaștere a conformității lor cu standardele de calitate, sporind astfel încrederea clienților și partenerilor comerciali.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a modificărilor recente ale actului normativ privind controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete, au fost analizate mai multe opțiuni alternative de reglementare. Scopul a fost identificarea celei mai eficiente modalități de a asigura un standard unitar pe piață și de a garanta că produsele comercializate respectă criteriile de calitate impuse de legislația națională și cea europeană.

Prima opțiune analizată a fost menținerea cadrului legislativ existent, fără actualizarea prevederilor. Această variantă a fost respinsă întrucât nu asigura alinierea la standardele europene

în vigoare, menținea neclarități în aplicarea practică a controalelor și perpetua riscul comercializării produselor neconforme, ceea ce ar fi putut atrage sancțiuni din partea Uniunii Europene.

O a doua variantă a vizat implementarea graduală a noilor prevederi pe parcursul a 12–18 luni, pentru a permite agenților economici să se adapteze treptat. Cu toate acestea, această opțiune a fost considerată ineficientă, întrucât ar fi întârziat atingerea obiectivelor propuse, ar fi creat incertitudine juridică și dificultăți de aplicare neuniformă.

Prin urmare, toate aceste opțiuni au fost respinse întrucât nu răspundeau în mod adecvat cerințelor de eficiență, claritate și conformitate cu legislația europeană. Adoptarea modificărilor la nivel legislativ a fost considerată singura variantă viabilă, oferind un cadru coerent și unitar de reglementare, capabil să asigure standarde clare de calitate pentru fructele și legumele proaspete comercializate în Republica Moldova.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public va fi unul semnificativ. Această măsură contribuie la eficientizarea proceselor de supraveghere a pieței, reducerea costurilor operaționale și digitalizarea sistemelor de monitorizare.

Prin reducerea numărului de controale pentru agenții economici cu un istoric de conformitate ireproșabil, inspectorii vor putea direcționa mai multe resurse către agenții economici cu un risc ridicat de neconformitate. Aceasta va permite:

- Creșterea eficienței controalelor, deoarece inspectorii se vor concentra pe identificarea și sancționarea agenților economici care nu respectă standardele de calitate;
- Reducerea timpului alocat verificărilor inutile, eliberând resurse pentru alte activități esențiale, cum ar fi monitorizarea pieței și prevenirea fraudelor;
- Îmbunătățirea transparenței și trasabilității, deoarece agenții economici certificați vor fi înregistrați în bază de date accesibilă în timp real autorităților.

Prin implementarea certificatului de scutire, organele de control vor avea un volum mai mic de inspecții fizice și documentare, ceea ce va genera economii la nivel de resurse umane și financiare. Costurile asociate inspecțiilor vor scădea, iar bugetul alocat acestor activități va putea fi redistribuit.

De asemenea, prin reducerea numărului de inspecții, organele de control vor putea preveni mai eficient introducerea pe piață a produselor neconforme.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect nu generează un impact financiar asupra bugetului public național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat va fi unul pozitiv, facilitând activitatea agenților economici care demonstrează conformitate și reducând costurile asociate controalelor. În același timp, măsurile vor stimula menținerea unor standarde ridicate de calitate și vor oferi un avantaj competitiv agenților economici certificați.

Pentru agenții economici care obțin certificatul de scutire, beneficiile financiare și administrative vor fi considerabile:

- Diminuarea numărului de inspecții obligatorii reduce cheltuielile cu taxele pentru controale (402-549 lei per verificare), ceea ce poate genera economii anuale importante, în funcție de volumul de activitate;
- Eliminarea timpului de așteptare pentru controale permite un flux mai rapid al mărfurilor, evitând blocajele în distribuție;
- Îmbunătățirea planificării activităților și optimizarea lanțului de aprovizionare;
- Creșterea încrederii în rândul investitorilor și partenerilor comerciali, ceea ce poate duce la atragerea unor noi colaborări și contracte;
- Creșterea motivației pentru menținerea unor standarde ridicate.

4.4. Impactul social Creșterea încrederii consumatorilor în produsele oferite pe piață. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Proiectul de act normativ prevede transpunerea parțială în legislația națională a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2023/2430 din 3 noiembrie 2023.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Proiectul de act normativ instituie măsuri legislative necesare pentru asigurarea cadrului juridic intern de aplicare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor. Modificarea este necesară pentru a asigura alinierea reglementărilor naționale la standardele actualizate privind siguranța alimentelor și standardele de calitate pentru sectorul fructelor și legumelor, în conformitate cu evoluțiile legislației naționale și angajamentele internaționale ale Republicii Moldova în domeniul armonizării tehnice.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost publicat spre consultări publice în conformitate cu Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2372018-cu-privire-la-controlul-de-conformitate-cu-cerintele-de-calitate-pentru-fructele-si-legumele-proaspete/13950 Proiectul a fost consultat și avizat în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost remis pentru expertiza anticorupție către Centrul Național Anticorupție și expertizare de către Ministerul Justiției, conform Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. iar concluziile, obiecțiile și propunerile au fost acceptate și incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor. - Concluzia expertizei Centrului Național Anticorupție: Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și are drept scop alinierea la cerințele Uniunii Europene și revizuirea cadrului normativ. Prin proiect se propune modificarea Legii nr.237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete. Potrivit autorului: ”Principalele aspecte care au condiționat modificarea acestui act sunt: - Asigurarea conformității cu standardele de comercializare din Uniunea Europeană; - Îmbunătățirea transparenței și a monitorizării agenților economici; - Introducerea unui set de simplificări și facilități pentru agenții economici; - Prevenirea și sancționarea practicilor frauduloase.”

Proiectul promovează interesul public privind asigurarea unui mediu de piață sigur și de încredere pentru consumatori, garantând că aceștia primesc produse de calitate și sunt protejați împotriva practicilor comerciale incorecte.

Însă, analiza detaliată a proiectului de lege a evidențiat unele curențe, care, la implementare, ar putea genera factori de risc și riscuri de corupție, fiind recomandabil revizuirea acestuia prin prisma obiecțiilor și recomandărilor prezentate în prezentul raport de expertiză anticorupție. În acest sens, unele norme stabilesc discreții abuzive pentru organul de control privind determinarea condițiilor în baza cărora agenții economici sunt sau nu incluși în baza de date cu privire la agenții economici din lanțul alimentară.

- Concluzia expertizei Ministerului Justiției:

Potrivit notei de fundamentare, principalele aspecte care au condiționat modificarea Legii nr. 237/2018 sunt:

- Asigurarea conformității cu standardele de comercializare din Uniunea Europeană;
- Îmbunătățirea transparenței și a monitorizării agenților economici;
- Introducerea unui set de simplificări și facilități pentru agenții economici;
- Prevenirea și sancționarea practicilor frauduloase.

Modificările actului normativ vizează Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, instituția responsabilă de verificarea respectării cerințelor de calitate și comercializare de către persoanele fizice sau juridice, precum și de aplicarea măsurilor corective în caz de neconformare.

În context, obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu necesită modificarea altor acte.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea acestui proiect nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Potrivit prevederilor din proiect, autoritatea competentă responsabilă de realizarea controalelor este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, care își planifică aceste controale oficiale, precum și mijloacele financiare necesare pentru efectuarea acestora.

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN

SINTEZA
la proiectul
pentru modificarea Legii nr. 237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele
de calitate pentru fructele și legumele proaspete.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Afacerilor Externe Nr. DI/3/041-3302 din 01 aprilie 2025	1	Susține fără obiecții și propuneri.	Se i-a act.
Ministerul Afacerilor Interne Nr. 38/1252 din 08 aprilie 2025	2	Susține fără obiecții și propuneri.	Se i-a act.
Ministerul Sănătății	3	Susține fără obiecții și propuneri.	Se i-a act.
Ministerul Mediului Nr. 13-05/1000 din 10 aprilie 2025	4	În conformitate cu prevederile art. 54 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative în tot textul proiectului, după aliniatele noi propuse, se va exclude semnul de punctuație „punctul”.	Se acceptă.
	5	În conformitate cu prevederile art. 51 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative: - alineatul poate fi divizat în litere, care sânt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. Astfel, la pct. 3 din proiect, la articolul 4, lit. b) trimiterea „ la litera (a)” va fi modificată cu „ la litera a)”.	Se acceptă.
	6	- în cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. Prin urmare, numerotarea cu „ i.; ii.; iii.; iv.; v.” vor fi modificate conform tehnicii legislative.	Se acceptă.
	7	La pct. 4.2. din proiect, a 2-a propoziție din art. (3 ¹) urmează de reformulat, pentru a avea un sens conchis.	Se acceptă.
	8	La pct. 7.1., aliniatul nou propus „(1 ¹), urmează de reformulat, întrucât enumerarea cuvântului „conform, conformează, conformitate” de 6 ori în 2 propoziții, este destul de greu de conchis.	Se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		La pct. 8., aliniatul nou (3 ¹) „După eliberarea certificatului,...” se va completa cu denumirea certificatului deplin, or Legea 237/2018 după prezenta modificare, va deține 2 tipuri opționale de certificate - de conformitate și de scutire, care conform art. 17 din lege, ambele se prezintă serviciului vamal.	Se acceptă.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr.03-1096 din 09 aprilie 2025	10	La pct. 5 (la articolul 7): la subpct. 5.1. - cu referire la redacția nouă a alin. (1) considerăm necesar concretizarea normelor privind frecvența controalelor, or în redacția în vigoare a alin. (1) de la art. 7 „Controalele de conformitate sînt efectuate [...]conform metodologiei cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferente domeniului de competență al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, aprobată de Guvern.”	Se acceptă.
	11	la subpct. 5.2. – considerăm oportun de revizuit norma propusă spre completare „(1 ¹). Organul de control stabilește măsuri specifice pentru controalele conformității în momentul vânzării cu amănuntul către consumatorul final.” cu concretizarea acelor măsuri specifice care vor fi aplicate de către organul de control, astfel încât să fie asigurată predictibilitatea și transparența acțiunilor organului de control și pentru a exclude deciziile arbitrare ale acestuia.	Nu se acceptă. Norma propusă spre completare a fost excusă.
	12	la subpct. 5.3. - cu referire la completarea cu alin. (1 ²) recomandăm concretizarea informațiilor pe care organul de control le consideră necesare pentru organizarea și desfășurarea controalelor de conformitate pentru a evita crearea unor situații de abuz din partea organului de control.	Se acceptă parțial. Întrucât în Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, la art. 26 „Obligațiile persoanei supuse controlului”, nu sunt precizate documentele și informațiile pe care agentul economic trebuie să le furnizeze, nici în proiectul Legii nr. 237/2018 acestea nu vor fi specificare. Totuși, a fost inclusă formularea „ce țin direct de obiectul controlului”.
	13	Obiecție valabilă și pentru sub pct 5.6. – aferent alegerii organului de control să nu efectueze controalele selective la produsele acoperite de standardul general de comercializare.	Nu se acceptă. Permisiunea acordată organului de control de a nu efectua controale selective pentru produsele acoperite de standardul general de comercializare, în baza unei analize de risc, este justificată din punct

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
			de vedere juridic prin Regulamentul 2023/2430.
	14	La pct.6. – cu referire la completarea cu art.15 ¹ „Certificatul de scutire a calității fructelor și legumelor proaspete” considerăm necesar prezentarea certificatului respectiv în anexă la Lege, conform modelului prezentat în Anexa II de la Regulamentul UE 2023/2430.	Se acceptă.
	15	La pct.7., subpct. 7.3. - cu referire la completarea art. 16 cu alin. (5 ¹), recomandăm specificarea informațiilor pe care agentul economic este obligat să le furnizeze organului de control.	Se acceptă parțial. Întrucât în Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, la art. 26 „Obligațiile persoanei supuse controlului”, nu sunt precizate documentele și informațiile pe care agentul economic trebuie să le furnizeze, nici în proiectul Legii nr. 237/2018 acestea nu vor fi specificare. Totuși, a fost inclusă formularea „ce țin direct de obiectul controlului”.
Ministerul Finanțelor Nr. 07/5-03/167/530 din 09 aprilie 2025	16	Pe întreg textul proiectului de lege și al Legii nr.237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete (în continuare Lege), cuvintele „organul vamal”, „autoritatea vamală” se vor substitui cu sintagma „Serviciul Vamal” la forma gramaticală corespunzătoare;	Se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
	17	La punctele 7 și 8 din proiect prin care se modifică articolele 16 și 17 din Lege, menționăm că modificarea are drept scop transpunerea parțială în legislația națională a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor. Menționăm că articolul 6 din actul UE prevede acceptarea declarațiilor de către autoritatea vamală de export și/sau de punere în liberă circulație pentru produsele care fac obiectul unor standarde de comercializare, iar una din condiții fiind ca mărfurile să fie însoțite de un certificat de conformitate sau în cazul bananelor de un certificat de scutire, în temeiul articolului 7 din actul UE. Conform punctului 6 din proiect, Legea se completează cu capitolul 15¹ „Certificatul de scutire a calității fructelor și legumelor proaspete”, pe când la punctele 7 și 8 din proiect, se propune doar completarea articolului 17 din Lege „Cerințe pentru import” cu alineatul (3¹). Este de menționat că, prevederile actului UE stabilesc cu claritate cerințele de acceptare a declarațiilor vamale de către autoritatea vamală de export și/sau de punere în liberă circulație. Or, potrivit articolului 6 coroborat cu articolul 7 din actul UE, autoritatea vamală poate accepta declarațiile de export și/sau declarațiile de punere în liberă circulație pentru produsele care fac obiectul unor standarde de comercializare specifice doar dacă este îndeplinită una dintre următoarele condiții: (a) mărfurile sunt însoțite de un certificat de conformitate, în temeiul articolului 7, sau, în cazul bananelor, de certificatul de scutire prevăzut în anexa II; sau (b) organismul de control competent a informat autoritatea vamală că a eliberat un certificat de conformitate pentru loturile în cauză; sau (c) organismul de control competent a informat autoritatea vamală cu privire la faptul că nu a eliberat un certificat de conformitate pentru loturile în cauză, deoarece rezultatele analizei riscurilor menționate la articolul 5 alineatul (1) nu au indicat necesitatea controlului acestora. Prin urmare, se propune a fi revizuită propunerea de modificare a articolului 16 și articolului 17 din Lege, or, acestea urmează să stabilească prevederi clare pentru organul de control care are obligația să informeze Serviciul Vamal despre	Nu se acceptă. Articolul 7 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430 este deja transpus în legislația națională prin dispozițiile articolului 15 din Legea nr. 237/2018. În vederea asigurării unei transpuneri complete a cadrului european, la articolul 17 din aceeași lege va fi introdus un nou alineat, alin. (3¹), care va prelua prevederile articolului 6 alineatul (1) din Regulament.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		documentele justificative ce atestă conformitatea sau scutirea de control a calității, în raport cu cele prevăzute de actul UE la articolul 6 și articolul 7.	

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
	18	La nota de fundamentare La pct.4.2 din Nota de fundamentare, se propune de substituit sintagma „bugetului public” cu „bugetul public național”, reieșind din prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.	Se acceptă.
Cancelaria de Stat Nr. 14-69-3371 din 27 martie 2025	19	Având în vedere cele expuse, considerăm că trebuie menținută redacția actuală a art. 7 alin. (1) din Legea nr. 237/2018 „Controalele de conformitate sunt efectuate în mod selectiv, pe baza unei analize a riscului și cu o frecvență corespunzătoare. Organul de control întocmește și monitorizează planul de efectuare a controalelor la etapele lanțului alimentar conform metodologiei cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferente domeniului de competență al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, aprobată de Guvern”.	Se acceptă.
	20	Subsecvent, decade necesitatea completării propuse la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 237/2018, cu alin (1 ¹) „Organul de control stabilește măsuri specifice pentru controalele conformității în momentul vânzării cu amănuntul către consumatorul final.” Măsurile specifice în acest caz urmează a fi prevăzute și implementate prin metodologia cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferente domeniului de competență al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, prevăzută de redacția actuală a art.7 alin. (1) din Legea nr. 237/2018.	Se acceptă.
Centrul de Armonizare a Legislației Nr. 31/02-126-3596 din 01 aprilie 2025	21	b) Obiecții privind compatibilitatea proiectului național cu Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2023/2430 Proiectul național nu a transpus o serie de norme obligatorii din actul UE, iar Tabelul de concordanță le califică ca fiind prevederi UE neaplicabile. Astfel, se impune reexaminarea în vederea transpunerii a următoarelor prevederi: - art. 3 (6) din actul UE, care prevede că toți comercianții sunt înregistrați și furnizează informațiile pentru crearea și actualizarea bazei de date cu privire la comercianți, precum și se stabilesc condițiile în care comercianții care nu sunt stabiliți pe teritoriul său, dar care operează în cadrul acestuia sunt incluși în baza respectivă de date;	Se acceptă.
	22	art. 8 din actul UE, care se referă la controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, inclusiv, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor, precum și detaliază procedurile de control, stabilind cine este	Nu se acceptă. Prevederile prezentului articol nu sunt aplicabile în prezent, întrucât fac trimitere expresă la state membre și la Comisia

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		responsabil de efectuarea controalelor (autoritatea oficială), ce tipuri de controale trebuie realizate și care sunt măsurile corective care pot fi aplicate în cazul în care se constată că produsele nu îndeplinesc cerințele stabilite;	Europeană, context care le conferă un caracter neobligatoriu.
	23	art. 11 (1) și (2) din actul UE, care prevede că în cazul în care se constată că un transport care provine dintr-un al stat membru nu este conform cu standardele de comercializare din cauza unor defecte care sunt detectate în timpul ambalării, se notifică statele membre care ar putea fi afectate și în cazul în care, din cauza neconformității cu standardele de comercializare a fost refuzată punerea în liberă circulație a unui lot de mărfuri dintr-o țară terță, se notifică statele membre care ar putea fi afectate;	Nu se acceptă. Prevederile prezentului articol nu sunt aplicabile în prezent, întrucât fac trimitere expresă la statele membre, context care le conferă un caracter neobligatoriu.
	24	Anexa II din actul UE, care se referă la tipul de certificat de scutire de la verificarea conformității cu standardele de comercializare pentru banane, chiar dacă Legea nr. 237/2018 se propune a fi completată cu un nou capitol - Capitolul 15 ¹ "Certificatul de scutire a calității fructelor și legumelor proaspete", care reflectă noile cerințe cu privire la emiterea acestuia;	Se acceptă.
	25	Anexa IV din actul UE, care se referă la produsele importate din țările terțe	Nu se acceptă. Prevederile prezentei anexe nu sunt aplicabile în prezent, întrucât fac trimitere expresă la țări terțe, context care le conferă un caracter neobligatoriu.
	26	c) Prevederi ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 2023/2430 non aplicabile O serie de dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc norme care vizează obligații specific pentru statele membre ale Uniunii Europene și pentru Comisia Europeană, prevederi referitoare la intrarea în vigoare, ce fie nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea la UE sau per general nu pot fi transpuse, după cum urmează: art. 2 (2) – (4), art. 4 (1), (2), (4) și (5), art. 5 (2), art. 9, art. 10 teza 2, și 12, Anexa I din actul UE.	Se acceptă.
	27	a) Obiecții privind clauza de armonizare Ținând cont de recente modificări operate la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în conformitate cu HG nr. 447/2024, în	Se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		temeiul pct. 33 și 34, se va insera, după clauza de adoptare, clauza de armonizare, care se va expune în următoarea redacție: „Prezenta lege transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisie din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor, CELEX: 32023R2430, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2023/2430 din 3 noiembrie 2023.”	
	28	Totodată, cu referire la pct. 1 din proiect, care se referă la modificarea clauzei existente a Legii nr. 237/2018, prin reflectarea transpunerii doar a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/2430, constatăm că, această abordare este una eronată, deoarece actul normativ în vigoare rămâne a fi un act armonizat care transpune Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 543/2011 al Comisiei din 7 iunie 2011 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește sectorul fructelor și legumelor și sectorul fructelor și legumelor prelucrate, chiar dacă acesta între timp a fost abrogat și substituit prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2429 al Comisiei din 17 august 2023 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor. Prin urmare, la moment, clauza de armonizare urmează doar a fi completată cu constatarea transpunerii parțiale a Regulamentului 2023/2430/UE, fără excluderea mențiunii de compatibilitate pentru Regulamentul 543/2011/UE atâta timp cât nu au loc intervenții normative la prevederile naționale de transpunere a ultimului Regulament UE. În această ordine de idei, în temeiul principiului armonizării dinamice, se impune revizuirea imediată a Legii nr. 237/2018 și prin prisma Regulamentului delegat (UE) 2023/2429 al Comisiei din 17 august 2023.	Se acceptă.
	29	b) Obiecții privind tabelul de concordanță La compartimentul 9 a Tabelului, se va completa pentru următoarele articole și aliniate - art. 3 (1), prima teză după lit. (e) al art. 3, art. 4 (3), art. 5 (1), (2), (3), (4), art. 7 (1) – (5), art. 10 (2) și (3), Anexa III și V din actul UE cu specificarea „din Legea nr. 237/2018”.	Se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		La compartimentul 8, pentru art. 4, art. 6 (2) și Anexa I din actul UE, se va indica calificatul de compatibilitate "Prevederi UE opționale", ci nu "Prevederi UE neaplicabile".	
Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor Nr. 08 -18-1952 din 08 aprilie 2025	31	La proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete: La pct. 2 sintagma „dar și cerințele referitoare la notificările de neconformitate în urma controalelor de conformitate” a se exclude, deoarece în conformitate cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor, notificările de conformitate se efectuează între statele membre UE.	Se acceptă.
	32	La pct. 3 lit. a) a se substitui sintagma „ofertelor” cu sintagma „expunerii”.	Se acceptă.
	33	La pct. 4 a se completa lit. h) cu următoarea sintagmă: „și perioada pentru care au fost acordate acestea”.	Se acceptă.
	34	Pct. 5.1. a se expune în următoarea redacție: „Controalele de conformitate sunt efectuate în mod selectiv, pe baza unei analize a riscului și cu o frecvență corespunzătoare, astfel încât să garanteze conformitatea cu cerințele de calitate. Controalele de conformitate menționate în prezenta lege, cu excepția verificărilor la etapa vânzării cu amănuntul către consumatorul final, se efectuează în conformitate cu metodele de control prevăzute la articolele 8-14. Modalitățile specifice ale controlului de conformitate la etapa vânzării cu amănuntul către consumatorul final se stabilesc de către Guvern.”	Se acceptă.
	35	Luând în considerare că proiectul prevede exceptarea controalelor de conformitate la etapa vânzării cu amănuntul (în conformitate cu Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023) se consideră necesar stabilirea modalităților specifice la această etapă, astfel cum este prevăzut la art. 10 din Regulamentul menționat.	Nu se acceptă. Dispozițiile articolului menționat nu se mai impun a fi transpuse, întrucât au fost deja preluate în legislația națională prin acte normative anterioare.
	36	La pct. 5.2 a se substitui sintagma „controalele conformității” cu sintagma „controalele de conformitate”.	Nu se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
			Norma propusă spre completare a fost excusă.
	37	Pct. 5.4 a se exclude întrucât acesta contravine cu prevederile art. 7 alin. 3 care stabilește că existența unui certificat de conformitate a calității fructelor și legumelor proaspete sau a certificatului de scutire este considerat un factor de reducere a riscului.	Se acceptă.
	38	La pct. 6 sintagma „a calității fructelor și legumelor proaspete” a se substitui cu sintagma „pentru banane”, deoarece în conformitate cu Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023, certificatul de scutire se aplică doar pentru banane.	Nu se acceptă. Potrivit Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023, certificatul de scutire vizează verificarea conformității cu standardele de comercializare aplicabile bananelor. În proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 237/2018, se propune extinderea reglementării prin introducerea unui nou capitol – Capitolul 15 ¹ „Certificatul de scutire privind calitatea fructelor și legumelor proaspete” – aplicabil în mod general fructelor și legumelor, nu exclusiv bananelor.
	39	De asemenea se propune a se prelua modelul certificatului de scutire prevăzut în Anexa II la Regulament.	Se acceptă.
	40	La pct. 6 alin. (1) a se expune în următoarea redacție: „ (1) Certificatul de scutire poate fi eliberat de organul de control pentru a confirma că respectivul agent economic înregistrat în domeniul alimentar are capacitatea de a asigura conformitatea bananelor importate cu cerințele de calitate.”.	Nu se acceptă. Potrivit Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023, certificatul de scutire vizează verificarea conformității cu standardele de comercializare aplicabile bananelor. În proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 237/2018, se propune extinderea reglementării prin introducerea unui nou capitol – Capitolul 15 ¹ „Certificatul de scutire privind

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
			calitatea fructelor și legumelor proaspete” – aplicabil în mod general fructelor și legumelor, nu exclusiv bananelor.
	41	La pct. 6 alin. (2) a se completa cu lit. d) cu următorul cuprins: „d) agentul economic deține un sistem de autocontrol al calității.”.	Se acceptă.
	42	La pct. 6 alin. (9) sintagma „condițiilor de licențiere a activităților” a se substitui cu sintagma „condițiilor de activitate”.	Se acceptă.
	43	La pct. 9 a se completa după sintagma „organele competente” cu sintagma „din țara de origine a produsului.”	Se acceptă.
	44	La Legea nr. 237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete: La art. 5 alin. (2) a se substitui sintagma „ministerul responsabil de domeniul agriculturii” cu sintagma „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare”.	Se acceptă.
	45	La art. 7 alin. (8) sintagma „agentul economic care deține un sistem de autocontrol trebuie să dispună de” a se substitui cu sintagma „Agenții economice care beneficiază de posibilitatea clasificării în categoria cu cel mai scăzut risc în conformitate cu controalele de conformitate, suplimentar la sistemul de autocontrol trebuie să dețină.”	Se acceptă.
	46	La art. 13 alin. (2) a se substitui sintagma „proces-verbal de control” cu sintagma „o constatare de neconformitate”	Nu se acceptă. În conformitate cu Legea 131/2012 privind controlul de stat, procedura de control se încheie prin întocmirea de către inspectori a unui proces-verbal de control.
	47	La art. 13 alin. (3) sintagma „produsele care fac obiectul procesului-verbal de control” a se substitui cu sintagma „produsele la care se referă constatarea de neconformitate”	Nu se acceptă. În conformitate cu Legea 131/2012 privind controlul de stat, procedura de control se încheie prin întocmirea de către inspectori a unui proces-verbal de control.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
	48	La art. 15 alin. (1) după cuvintele „cerințele de calitate” a se completa cu sintagma „stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 929/2009 cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate și comercializare pentru fructe și legume proaspete”	Se acceptă.
	49	Legea nr. 237/2018 se efectuează în baza criteriilor de risc prevăzute la lit. a)-f) se comunică că până la etapa actuală nu a fost stabilit nici un punctaj pentru criteriile de risc menționate, iar Agenția se află în imposibilitatea de a planifica și a efectua controale tematice a conformității fructelor și legumelor proaspete. Drept urmare se propune a stabili punctajul pentru fiecare criteriu de risc, astfel încât Agenția să poată planifica și realiza controalele de conformitate cu o frecvență corespunzătoare.	Se acceptă parțial. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în colaborare cu Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, urmează să elaboreze o hotărâre de Guvern care va stabili punctajele asociate fiecărui criteriu de risc, în scopul creării unui sistem clar și predictibil de evaluare a riscurilor.
Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Nr. 38-78-3697 din 03 aprilie 2025	50	Proiectul prevede completarea clauzei de armonizare cu următorul cuprins: Prezenta Lege transpune parțial Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor (CELEX: 32023R2430), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2023/2430 din 17 august 2023. Deoarece în denumirea documentului UE se menționează produse din fructe și legume prelucrate, se recomandă completarea Notei de fundamentare referitor la oportunitatea/inoportunitatea includerii unor norme pentru astfel de produse.	Nu se acceptă. Prezenta obiecție nu face obiectul legii.
	51	Proiectul prevede expunerea alin. (1) al art. 7 în o nouă redacție: (1) Controalele de conformitate sunt efectuate în mod selectiv, pe baza unei analize a riscului și cu o frecvență corespunzătoare. Organul de control întocmește și monitorizează planul de efectuare a controalelor la etapele lanțului alimentar. Controalele de conformitate menționate în prezenta lege, cu excepția verificărilor la momentul vânzării cu amănuntul către consumatorul final, se efectuează în conformitate cu metodele de control. Prevederile respective comparativ cu prevederile actuale ale alin. (1) sunt incerte, în special referitor la frecvență corespunzătoare, metodele de control și se recomandă concretizarea prevederilor alineatului respectiv.	Se acceptă.
	52	Proiectul prevede completarea art. 7 cu alin. (1 ¹) cu următorul cuprins: Organul de control stabilește măsuri specifice pentru controalele conformității în	Se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		momentul vânzării cu amănuntul către consumatorul final. Pentru a stabili un nivel mai înalt de predictibilitate măsurile specifice necesită a fi stabilite de Guvern, așa cum e prevăzut la momentul actual. Totodată, este inacceptabil ca autoritatea de control să-și stabilească norme pe care le va executa.	
	53	Proiectul prevede completarea art. 7 cu alin. (1 ²) cu următorul cuprins: Agenții economici sunt obligați să furnizeze organului de control toate informațiile pe care acestea din urmă le consideră necesare pentru organizarea și desfășurarea controalelor de conformitate. Prevederile respective sunt incerte și pot crea situații de abuz din partea organului de control. Astfel, se recomandă concretizarea prevederilor respective. Obiecție valabilă și pentru propunerea de completare cu alin. (3 ¹) referitor la produsele acoperite de standardul general de comercializare, cât și pentru propunerea de completare a art. 16 cu alin. (5 ¹).	Se acceptă parțial. Întrucât în Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, la art. 26 „Obligațiile persoanei supuse controlului”, nu sunt precizate documentele și informațiile pe care agentul economic trebuie să le furnizeze, nici în proiectul Legii nr. 237/2018 acestea nu vor fi specificare. Totuși, a fost inclusă formularea „ce țin direct de obiectul controlului”.
	54	Proiectul prevede completarea alin. (2) al art. 7 cu lit. g) și h), conform cărora controalele se stabilesc în funcție și de așa criterii de risc: „g) disponibilitatea unui certificat de conformitate eliberat, astfel cum este menționat la articolul 15; h) disponibilitatea unui certificat de scutire eliberat, astfel cum este menționat la articolul 15 ¹ . Menționăm, că prevederile alin. (3) stabilesc, că existența unui certificat de conformitate a calității fructelor și legumelor proaspete conform art.15 este considerată un factor de reducere a riscului de nerespectare a cerințelor de calitate pentru produse. Deoarece se introduce și certificatul de scutire, se recomandă de prevăzut norme similare.	Se acceptă.
	55	Proiectul prevede completarea Legii cu art. 15 ¹ , prin care se introduce Certificatul de scutire a calității fructelor și legumelor proaspete prevăzut de art.7 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430 al Comisiei din 17 august 2023 de stabilire a normelor privind controalele de verificare a conformității cu standardele de comercializare pentru sectorul fructelor și legumelor, pentru anumite produse din fructe și legume prelucrate și pentru sectorul bananelor. Acest certificat de scutire, conform Regulamentului (UE) 2023/2430, este prevăzut doar pentru banane și sunt necesare modificări corespunzătoare în proiect. În caz contrar, se va atesta existența a două certificate similare (art. 15 prevede deja certificat de conformitate a calității fructelor și legumelor proaspete) și dublări în reglementări. Menționăm, că Regulamentul (UE) 2023/2430 prevede	Nu se acceptă. Certificatul de conformitate și certificatul de scutire au scopuri și utilizări diferite, astfel încât nu se va crea o suprapunere între ele. Certificatul de conformitate este emis pentru un anumit lot de produse, confirmând că acesta respectă cerințele de calitate. În schimb, certificatul de scutire poate fi obținut pentru mai multe loturi de produse destinate importului, exportului sau

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		ambele certificate în un singur articol – articolul 7 Certificatul de conformitate și Certificatul de scutire. În genere structura și conținutul Legii nr. 237/2018 diferă de structura și conținutul Regulamentului (UE) 2023/2430, fapt ce poate crea situații de interpretări diferite și în perspectivă se recomandă revizuirea integrală a legii conform structurii și conținutului regulamentului UE.	reexportului, dar și în alte situații justificate. Acesta are o valabilitate mai extinsă, între unu și doi ani, cu posibilitatea de prelungire pentru încă un an, oferind astfel o flexibilitate mai mare în activitățile comerciale.
	56	Prevederile alin. (9) al art. 15 ¹ stabilesc, că organul de control are obligația de a controla respectarea condițiilor de licențiere a activităților pentru care eliberează/prelungeste certificatul de scutire. Prevederile respective necesită a fi modificate, fiind exclus cuvântul referitor la licențiere.	Se acceptă.
	57	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ La sub punctul 2.2 este prevăzut, că cea mai importantă problemă care urmează a fi soluționată este controlul plasării pe piață a fructelor și legumelor proaspete care nu corespund cerințelor de calitate. Menționăm, că controlul este instrument de soluționare a problemei și nu poate fi problemă. Reieșind din informația prezentată, problema poate fi definită ca nivel scăzut de protecție a consumatorului. Deoarece este prezentat un proiect de act normativ cu relevanță UE, se va face referință la problemele reflectate în analiza de impact elaborată de instituțiile UE și/sau la problema enunțată în preambulul actelor UE, adaptate specificului național.	Se acceptă.
	58	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse La acest compartiment este prevăzut certificatul de scutire a controlului calității fructelor și legumelor proaspete. Însă acest certificat de scutire, conform Regulamentului (UE) 2023/2430, este prevăzut doar pentru banane și sunt necesare modificări corespunzătoare în Nota de fundamentare.	Nu se acceptă. Conform Regulamentului (UE) 2023/2430, certificatul de scutire este aplicabil exclusiv pentru banane. În proiectul de lege, se propune extinderea aplicabilității certificatului de scutire nu doar pentru banane, ci pentru toate categoriile de fructe și legume. Această modificare are ca scop adaptarea cadrului legislativ național la nevoile reale ale pieței și ale operatorilor economici, oferind un instrument administrativ flexibil, care să faciliteze circulația produselor agroalimentare.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
	59	La acest compartiment este necesar de descris obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ, care sunt legate de situația și problemele abordate. Totodată, obiectivele și rezultatele scontate trebuie expuse în mod măsurabil, realist, cuantificat și fixat în timp. De asemenea, se vor explica prevederile proiectului și elementele noi, fiind menționat cum acestea ținesc cauzele problemei. Deoarece este prezentat un proiect de act normativ cu relevanță UE, se va examina, în calitate de opțiuni alternative, diferite perioade de intrare în vigoare sau soluții de implementare oferite de actele respective.	Se acceptă.
	60	Analiza impactului de reglementare La acest compartiment, deoarece proiectul prevede obligativitatea prezentării unor informații organului de control din partea agenților economici, se recomandă prezentarea informației referitor la costuri (preponderent cuantificate) pentru asigurarea conformării reglementării din partea agenților economici.	Nu se acceptă. Aspectele menționate sunt reflectate în cuprinsul notei de fundamentare, la punctul 3.1.
	61	Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ La acest compartiment este prezentat doar linkul, care prevede anunțul despre inițierea proiectului și este necesar de prevăzut și linkul, prin care poate fi nemijlocit accesat proiectul și Nota de fundamentare. Totodată, se recomandă organizarea consultărilor directe cu asociațiile de business, rezultatele cărora necesită fi reflectate în Nota de fundamentare.	Se acceptă.
Expertizare			

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Cancelaria de Stat Nr. 14-69-5263 din 16 mai 2025	62	Art. 3 alin. (2) și (3) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, prevede respectarea analizei riscurilor drept principiu fundamental de siguranță pentru organele de control. Analiza riscurilor se realizează prin procesele de evaluare, comunicare și gestionare a riscurilor și include înaintarea propunerilor pentru elaborarea și îmbunătățirea metodologiilor de planificare și/sau efectuare a controlului în baza evaluării riscurilor. Având în vedere cele expuse, considerăm că trebuie menținută redacția actuală a art. 7 alin. (1) din Legea nr. 237/2018 „Controalele de conformitate sunt efectuate în mod selectiv, pe baza unei analize a riscului și cu o frecvență corespunzătoare. Organul de control întocmește și monitorizează planul de efectuare a controalelor la etapele lanțului alimentar conform metodologiei cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferente domeniului de competență al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, aprobată de Guvern”. Această formulare face trimitere expresă la metodologia de control aprobată de Guvern.	Se acceptă.
Raport de expertiză anticorupție Nr. ELO25/10584 din 27 mai 2025	63	Pct.4 subpct.4.2. potrivit proiectului de lege La articolul 6: [...] se completează cu alineatul (3/1) - (3/3) cu următorul cuprins: „(3/1). <u>Organul de control determină condițiile</u> în care agenții economici sunt sau nu sunt incluși în baza de date. Baza de date nu include agenții economici: [...]” (3/3) Toți agenții economici sunt înregistrați și furnizează informațiile pentru crearea și actualizarea bazei de date cu privire la agenții economici din lanțul alimentar, precum și se <u>stabilesc condițiile</u> în care agenții economici care nu sunt stabiliți pe teritoriul său, dar care operează în cadrul acestuia sunt incluși în baza de date respectivă”. Obiecții: Normele citate sunt formulate într-o manieră care conferă un caracter discreționar excesiv organului de control, deoarece nu stabilesc criterii clare, obiective și verificabile pentru includerea sau nu a agențiilor economice în baza de date cu privire la agenții economici din lanțul alimentar. Această lipsă de reglementare poate fi folosită abuziv pentru a favoriza sau defavoriza anumiți agenți economici, în funcție de interesele personale. Or, propoziția doi a normei propuse pentru art.6 alin.(3/1) stabilește expres cazurile în care baza de date nu include agenții economici, ceea ce va crea confuzie în aplicare. Absența unor criterii clare și	Se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		predefinite pentru includerea sau nu a agenților economici în baza de date conferă un caracter arbitrar deciziei, subminând principiile legalității, transparenței și predictibilității actului administrativ. Această lipsă de reglementare creează premisele unor practici discriminatorii și a apariției fenomenelor de corupție, prin solicitarea și obținerea unor beneficii necuvenite în schimbul unei decizii favorabile. Recomandări: Recomandăm stabilirea expresă a condițiilor în baza cărora organul de control determină dacă agenții economici sunt sau nu incluși în baza de date cu privire la agenții economici din lanțul alimentar.	
Ministerul Justiției Nr. 04/2-4919 din 27 mai 2025	65	Conform rigorilor de tehnică legislativă, elementul structural de bază al actului legislativ este articolul. Dacă actul legislativ conține un singur articol, în loc de numerotare se scrie formula „Articol unic”. Astfel, după clauza de armonizare, înainte de dispoziția de modificare a Legii nr. 237/2018 se va indica formula „Articol unic”..	Se acceptă.
	66	Cu referire la pct. 2, se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv (observație valabilă pentru tot textul proiectului). Astfel, se propune următoarea redacție a pct. 2: „2. La articolul 5 alineatul (2), sintagma „ministerul responsabil de domeniul agriculturii” se substituie cu sintagma „Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare”.	Se acceptă.
	67	La pct. 3, ce modifică art. 4 noțiunea de „agent economic”, care este definit ca persoana fizică sau juridică, inclusiv grupurile de producători și asociațiile acestora, menționăm că, în conformitate cu art. 2 din Legea nr. 312/2013 privind grupurile de producători agricoli și asociațiile acestora, „grup de producători este orice persoană juridică, cu excepția organizațiilor necomerciale, constituită din producători agricoli și recunoscută de autoritatea competentă în condițiile prezentei legi, al cărei scop principal este comercializarea în comun a produselor agricole ale membrilor grupului;”. Pornind de la prevederile art. 16 alin. (1) din	Se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		legea enunțată, grupurile de producători au dreptul să înființeze asociații cu statut de organizații necomerciale. Din prevederile Legii nr. 312/2013 rezultă că grupurile de producători sunt persoane juridice cu scop comercial, iar asociațiile acestora au statut de organizații necomerciale. Ținând cont de prevederile legale enunțate, la semnificația noțiunii „agent economic” se vor exclude „asociațiile acestora”.	
	68	La subpct. 4.2, prin care art. 6 se completează cu alin. (3 ¹)-(3 ³), în dispoziția de modificare, cuvântul „alineatul” se va substitui cu cuvântul „alineatele”. Întru respectarea condiției preciziei, la alin. (3 ³), cuvintele „sunt înregistrați” vor fi succedate de cuvintele „în baza de date”. Totodată, se vor preciza informațiile pe care agenții economici urmează să le furnizeze pentru crearea și actualizarea bazei de date cu privire la agenții economici din lanțul alimentar, or, potrivit art. 3 alin. (6) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430, pe care îl transpune, comercianții trebuie să furnizeze informațiile pe care statele membre le consideră necesare pentru crearea și actualizarea bazei de date cu privire la agenții economici din lanțul alimentar. Complementar, menționăm că formula „precum și se stabilesc condițiile în care agenții economici care nu sunt stabiliți pe teritoriul său, dar care operează în cadrul acestuia sunt incluși în baza de date respectivă” este ambiguă și necesită a fi reformulată prin stabilirea condițiilor concrete. Potrivit art. 3 alin. (6) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430, statele membre determină condițiile în care comercianții care nu sunt stabiliți pe teritoriul lor, dar care operează în cadrul acestuia, sunt incluși în baza lor de date. Cuvintele „pe teritoriu său” se vor substitui cu cuvintele „pe teritoriul Republicii Moldova”.	Se acceptă.
	69	La subpct. 5.3, în cuprinsul propus la art. 7 alin. (2 ¹) lit. a), cuvintele „a agenților economici” se vor substitui cu cuvintele „a loturilor”, astfel cum este indicat la art. 5 alin. (3) alineatul al doilea din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430, pe care îl transpune.	Se acceptă.
	70	La pct. 7, cuvintele „a se completa cu textul” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu cuvintele”.	Se acceptă.
	71	Potrivit normelor de tehnică legislativă, în cazul operațiunii de completare cu un element structural nou se va utiliza sintagma „se completează cu „...” cu următorul	Se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
		cuprins:”. Având în vedere regula enunțată, dispoziția de modificare a pct. 8 va avea următorul cuprins: „8. Se completează cu articolul 15 ¹ cu următorul cuprins:”.	
	72	În conformitate cu art. 51 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, „(2) Denumirea articolului cuprinde cuvântul „articolul” și numărul de ordine al acestuia, precum și exprimă succint obiectul de reglementare, fără a avea o semnificație proprie în conținutul articolului.”. Având în vedere prevederea legală enunțată, în cuprinsul propus la art. 15 ¹ , denumirea art. 15 ¹ se va completa cu textul „Articolul 15 ¹ .”.	Se acceptă.
	73	În cuprinsul propus la art. 15 ¹ alin. (3) lit. a), se va indica denumirea metodologiei.	Se acceptă.
	74	La art. 15 ¹ alin. (3) lit. b), cu referire la formula „autorități judiciare” se va substitui cu autoritățile concrete (ex. instanța de judecată), or, legislația națională nu operează cu noțiunea enunțată. Textul „oricare dintre persoanele prevăzute la lit. c)” se va revizui, fiind exclusă referința la lit. c), întrucât la această normă este menționat agentul economic care nu deține înscrisuri în cazierul judiciar privind săvârșirea unor infracțiuni în legătură cu activitatea sa economică.	Se acceptă.
	75	La art. 15 ¹ alin. (5), cuvintele „semnătură digitală” și cuvântul „digitală” se vor substitui cu cuvintele „semnătură electronică” și cuvântul „electronic”.	Se acceptă.
	76	La art. 15 ¹ alin. (7), se va examina oportunitatea substituirii cuvintelor „din ultima zi calendaristică în care a expirat termenul anterior de valabilitate a acesteia” cu cuvintele „din următoarea zi calendaristică zilei în care a expirat termenul de valabilitate a acesteia”.	Se acceptă.
	77	La art. 15 ¹ alin. (9), întru respectarea condiției preciziei, se va preciza unde vor fi publicate informațiile.	Se acceptă.
	78	La subpct. 9.1, în cuprinsul propus la art. 16 alin. (1 ¹), cuvintele „aduse în conformitate” vor fi precedate de cuvintele „doar după ce au fost”, astfel cum este indicat la art. 10 alin. (3) alineatul al doilea din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2430, pe care îl transpune.	Se acceptă.

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
	79	Totodată, subpct. 9.1 și 9.2 se vor comasa, deoarece vizează alineate consecutive.	Se acceptă.
	80	La pct. 12, prin care legea se completează cu anexa nr. 3, dispoziția de modificare se va suplini cu textul „cu următorul cuprins:”	Se acceptă.
	81	Ținând cont că, potrivit art. 5 alin.(1) din Legea nr. 237/2018 cu privire la controlul de conformitate cu cerințele de calitate pentru fructele și legumele proaspete, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este organul de control care este autoritate administrativă din subordinea Guvernului, la pct. 6 din anexa nr. 3, textul „/sau” se va exclude, or, pe certificatul de scutire urmează a fi aplicată atât semnătura inspectorului, cât și ștampila organului de control.	Se acceptă.
	82	Cu titlu de remarcă generală, menționăm că în textul proiectului legii sunt utilizate noțiunile „organul de control” și „organul de control competent”, prin urmare, noțiunile se vor uniformiza.	Se acceptă.