



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”

În temeiul art. 4 din Legea nr. 14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 96-99, art. 87), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău” (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

Ministrul energiei

Dorin Junghietu

REGULAMENT
cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul
și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării
Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată
cu energie termică din mun. Chișinău”

1. Prezenta Regulament stabilește modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău” (în continuare – *Proiect*), și anume:

1.1. aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată (în continuare – *TVA*) fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului;

1.2. aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului.

2. Serviciul Vamal acordă scutirea de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală la vămuirea mărfurilor importate destinate realizării Proiectului.

Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii de drepturi de import sunt:

2.1. scrisoare pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de către persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

- 2.1.1. denumirea acordului;
- 2.1.2. denumirea proiectului;
- 2.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;
- 2.1.4. denumirea agentului economic care va efectua importul;
- 2.1.5. valoarea în vamă a mărfurilor și cantitatea acestora;
- 2.2. factura fiscală (invoice);
- 2.3. copia contractului de achiziție a mărfurilor.

3. Aplicarea scutirii de TVA fără drept de deducere la efectuarea importului de servicii se confirmă în baza următoarelor documente:

3.1. scrisoare pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de către persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

- 3.1.1. denumirea acordului;

3.1.2. denumirea proiectului;

3.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;

3.1.4. denumirea serviciilor.

3.2. factura fiscală (invoice) sau documentele aplicate în practica internațională sau cele prevăzute de contract, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.

4. Scutirea de TVA cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului se aplică mărfurilor și/sau serviciilor livrate pe teritoriul țării, cu excepția celor menționate la pct. 6, destinate realizării Proiectului.

Pentru mărfurile accizate sau anterior importate fără scutirea de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, ce se livrează pe teritoriul Republicii Moldova pentru realizarea Proiectului, restituirea accizelor furnizorilor autohtoni și/sau a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului nu se acordă.

5. Furnizorii/prestatorii livrează pe teritoriul Republicii Moldova mărfuri și/sau servicii, cu excepția celor menționate la pct. 6, cu aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, în baza scrisorii, pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă faptul că mărfurile/serviciile respective sunt destinate realizării Proiectului.

Scrisoarea pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de către persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, va conține următoarele elemente:

5.1. denumirea acordului;

5.2. denumirea proiectului;

5.3. denumirea beneficiarului proiectului;

5.4. denumirea și cantitatea mărfurilor sau denumirea serviciilor.

6. Mărfurile, serviciile destinate realizării Proiectului, procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, la trecerea prin posturile vamale interne de control, se scutesc de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii sunt următoarele:

6.1. pentru mărfuri – documentele specificate în pct. 2;

6.2. pentru servicii – documentele specificate în pct. 3 și documentul primar ce confirmă prestarea serviciilor.

7. Subiecții impunerii cu TVA ce efectuează livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului, scutite de TVA cu drept de deducere, beneficiază de dreptul la restituirea TVA în conformitate cu prevederile art. 101 alin. (5) din Codul fiscal nr. 1163/1997. Solicitarea restituirii sumei TVA se efectuează prin depunerea la Serviciul Fiscal de Stat a cererii conform modelului stabilit în anexa nr. 1 la Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2013. În cererea de restituire, subiecții impunerii cu TVA menționează, în mod obligatoriu, suma TVA solicitată spre restituire și prezintă următoarele documente și/sau informații:

7.1. declarațiile privind TVA cu reflectarea sumei TVA solicitată spre restituire;

7.2. registrele de evidență a livrărilor și procurărilor în care sunt înregistrate operațiunile de livrare și procurare;

7.3. copia contractului în baza căruia au fost efectuate livrări scutite de TVA cu drept de deducere;

7.4. actele de executare a lucrărilor, în cazul prestării serviciilor și lucrărilor;

7.5. facturile fiscale (invoices) pentru livrările scutite de TVA cu drept de deducere;

7.6. scrisoarea emisă pe blanchetă oficială de către SA „Termoelectrica”, semnată de către persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă că mărfurile/serviciile scutite de TVA cu drept de deducere sunt destinate realizării Proiectului.

8. Sumele TVA achitate de donatorii, implementatorii sau de beneficiarii Proiectului pentru procurările de mărfuri și/sau servicii efectuate pe teritoriul Republicii Moldova destinate realizării Proiectului și efectuate până la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri se vor restitui acestora în baza facturilor fiscale și a documentelor ce confirmă achitarea sumelor TVA pentru mărfurile și/sau serviciile procurate, prezentate la Serviciul Fiscal de Stat împreună cu cererea de restituire.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”
1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art.4 din Legea nr. 14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Având în vedere situația dificilă în sectorul energetic, este necesară intervenția în vederea sporirii eficienței energetice, prin îmbunătățirea infrastructurii și calității serviciilor de furnizare a energiei termice în clădiri, diminuând astfel, consumul de gaze și energie termică. Astfel, drept urmare intrării în vigoare a Legii nr.14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legea menționată. Intrarea în vigoare a proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii, este necesară din motivul oferirii posibilității inițierii mai rapide a proiectului. Iar realizarea proiectului în termeni proximi va spori la creșterea treptată a eficienței energetice a țării.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficiarii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”. Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Ministerul Energiei/S.A. „Termoelectrica” implementator sau beneficiar, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor. Totodată, proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”, scutite de T.V.A. cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea T.V.A. pentru mărfurile/serviciile menționate supra. În această ordine idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul proiectului,

agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Ministerul Energiei/S.A. „Termoelectrica” precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de T.V.A. fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”, opțiunea dată contravine principiului echității fiscale prevăzut la art.6 alin.(8) lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997 care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare. Astfel, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale, prin acordarea facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, se consideră necesară o abordare similară privind realizarea proiectului actual.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Creșterea eficienței sectorului energetic național, va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Realizarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de T.V.A. este de aproximativ 28,7 milioane euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Creșterea eficienței energetice va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Realizarea prezentului proiect de act normativ va contribui pe viitor la diminuarea consumului de produse energetice. Totodată, e de menționat că acordarea scutirii de la achitarea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este net inferior beneficiilor dezvoltării infrastructurii la capitolul respectiv.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu art.15 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 07 martie 2025, pe pagina web a Ministerului Finanțelor a fost plasat anunț privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău” https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-618 Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect a fost supus consultărilor cu Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului.
7. Concluziile expertizelor Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul National Anticorupție, în conformitate cu art.36 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017. Concluzia raportului de expertiză anticorupție prevede că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție. Totodată, proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, în conformitate cu art.37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017. În acest sens, menționăm că, din punct de vedere conceptual nu au fost obiecții.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Implicarea reprezentanților Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor Regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”, în scopul implementării prevederilor art.4 din Legea nr.14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”.

Ministru

Victoria BELOUS

SINTEZA

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
	Ministerul Mediului	1	Ministerul Mediului comunică susținerea proiectului . Totodată, menționăm că, potrivit art. 11 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, mărfurile importate și/sau livrate din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului, sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organisme financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), destinate realizării proiectelor respective, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, conform listei aprobate de către Guvern, sunt scutite de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Prin urmare, atragem atenția asupra faptului că, acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”, ratificat prin Legea nr. 14/2025, nu se regăsește în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.	S-a luat act
	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	2	Lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
	Ministerul Energiei	3	Lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	4	Lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
	S.A. Termoelectrica	5	Lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
	I.P. Centrul Național pentru Energie Durabilă	6	Lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
Expertizare				

	Ministerul Justiției	7	Din punct de vedere conceptual, se precizează că nu sunt observații de formulat.	Se acceptă
	Centrul Național Anticorupție	8	În nota de fundamentare se menționează: „Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art. 4 din Legea nr.14/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun.Chișinău””. Cu referire la fundamentarea economico-financiară a proiectului, în nota de fundamentare la compartimentul „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” se menționează: „Realizarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de T.V.A. este de aproximativ 28,7 milioane euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică”. <i>În final, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.</i>	Se acceptă

Ministru

Victoria BELOUS