



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2025**

**Chișinău**

**Cu privire la instituirea Sistemului informațional e-Legislație  
și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere  
a resursei informaționale formate în cadrul acestuia**

-----

În temeiul art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie Sistemul informațional e-Legislație.
2. Se aprobă Regulamentul privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul Sistemului informațional e-Legislație (se anexează).
3. Cancelaria de Stat va asigura funcționarea și dezvoltarea continuă a Sistemului informațional e-Legislație.
4. Ministerele, alte autorități administrative centrale și Cancelaria de Stat, precum și autoritățile și instituțiile publice din sfera lor de competență vor asigura utilizarea Sistemului informațional e-Legislație la toate etapele procesului de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului.
5. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Cancelariei de Stat.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul dezvoltării  
economice și digitalizării

**Doina NISTOR**

Ministrul justiției

**Veronica Mihailov-Moraru**

**REGULAMENTUL**  
**privind modul de ținere a resursei informaționale**  
**formate în cadrul Sistemului informațional e-Legislație**

**Capitolul I**  
**DISPOZIȚII GENERALE**

1. Regulamentul privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul Sistemului informațional e-Legislație (în continuare – *Regulament*) reglementează drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și Ținerii resursei informaționale respective, modalitatea de ținere a acesteia, procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor, interacțiunea cu furnizorii de date, precum și măsurile de asigurare a securității resursei informaționale respective.

2. Prezentul Regulament stabilește modul, responsabilitățile și împuternicirile privind gestionarea, furnizarea și utilizarea informației din modulele Sistemului informațional e-Legislație (în continuare – *SI e-Legislație*), și anume:

2.1. *modulul „Legiferare”*, destinat digitalizării procedurii de elaborare, promovare și adoptare a proiectelor de acte ale Guvernului, de la inițiere până la publicarea lor;

2.2. *modulul „Managementul relațiilor cu partenerii de dezvoltare”* (denumirea în limba engleză – „Partners Relationship Management”) (în continuare – *modulul „MRP”*), destinat gestionării proiectelor de asistență și raportării către partenerii de dezvoltare.

3. Resursa informațională formată în cadrul SI e-Legislație are drept scop păstrarea, prelucrarea și furnizarea informațiilor aferente procesului de elaborare, promovare și adoptare a proiectelor de acte normative, precum și informațiilor privind managementul asistenței externe și cooperarea cu partenerii de dezvoltare.

4. Noțiunile utilizate în prezentul Regulament sunt cele definite în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, în Hotărârea Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe, în Regulamentul cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 576/2017, în Hotărârea Guvernului nr. 889/2024 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional e-Legislație, precum și în actele normative din domeniul informatizării și al resurselor informaționale de stat.

5. Spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional și cel tehnologic al SI e-Legislație, precum și aspectele ce țin de securitatea și protecția informației din sistem sunt definite și descrise în Conceptul Sistemului informațional e-Legislație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.889/2024 (în continuare – *Conceptul SI e-Legislație*).

## **Capitolul II**

### **DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE**

### **SUBIECȚILOR RAPORTURILOR JURIDICE**

### **ÎN DOMENIUL CREĂRII ȘI ȚINERII RESURSEI INFORMAȚIONALE**

6. Subiecții raporturilor juridice în domeniul creării și ținerii resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație sunt:

- 6.1. proprietarul resursei informaționale;
- 6.2. posesorul resursei informaționale;
- 6.3. deținătorul resursei informaționale;
- 6.4. registratorii și furnizorii datelor;
- 6.5. destinatarii datelor resursei informaționale.

7. Proprietarul este statul, care realizează dreptul său de posesie, folosință și dispoziție asupra resursei informaționale și stabilește posesorul, deținătorul resursei informaționale, registratorul, furnizorul datelor și destinatarul datelor acesteia.

8. Posesorul și deținătorul resursei informaționale este Cancelaria de Stat, care are următoarele drepturi:

8.1. să inițieze elaborarea și modificarea actelor normative pentru asigurarea cadrului juridic necesar administrării, utilizării și dezvoltării resursei informaționale;

8.2. să elaboreze și să furnizeze registratorilor/furnizorilor de date instrucțiuni, ghiduri și indicații metodice privind circulația proiectelor de acte prin intermediul SI e-Legislație și utilizarea acestuia;

8.3. să monitorizeze respectarea modului de utilizare a resursei informaționale;

8.4. să utilizeze informațiile disponibile în resursa informațională pentru monitorizarea eficienței utilizării acesteia și să formuleze propuneri de îmbunătățire a modului de gestiune a documentelor în SI e-Legislație;

8.5. să dezvolte resursa informațională în funcție de modificările survenite la actele normative care reglementează procesul legislativ, precum și să inițieze proceduri de interconectare cu alte resurse informaționale relevante ce sunt formate în cadrul sistemelor informaționale de stat, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil;

8.6. să colaboreze cu Aparatul Președintelui Republicii Moldova și Secretariatul Parlamentului în vederea asigurării continuității digitalizării

procesului de evidență a inițiativelor legislative ale Guvernului și a etapelor de promovare/adoptare a acestora în Parlament.

9. Cancelaria de Stat, în calitate de posesor și deținător al resursei informaționale, are următoarele obligații:

9.1. să asigure condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea și ținerea resursei informaționale;

9.2. să organizeze crearea și funcționarea neîntreruptă a SI e-Legislație destinat ținerii resursei informaționale;

9.3. să asigure ținerea resursei informaționale în conformitate cu prezentul Regulament;

9.4. să asigure înregistrarea obiectelor supuse înregistrării;

9.5. să asigure autenticitatea, plenitudinea și integritatea datelor din resursa informațională;

9.6. să asigure securitatea și protecția datelor din resursa informațională;

9.7. să asigure tuturor destinatarilor acces la datele din resursa informațională în conformitate cu mandatul atribuit și prezentul Regulament.

10. Registratorii și furnizorii datelor sunt persoane fizice din cadrul Cancelariei de Stat și ai autorităților și instituțiilor publice, care sunt autorizate să acceseze și utilizeze SI e-Legislație în scopul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu, pentru înregistrarea și completarea datelor în resursa informațională formată în cadrul sistemului. În cadrul resursei informaționale rolul de registrator și furnizor de date este unul complex și poate avea diverse ipostaze în funcție de organizarea internă și particularitățile proceselor de management al documentelor la nivelul Cancelariei de Stat sau autorității și instituției publice care utilizează SI e-Legislație.

11. Registratorii/furnizorii datelor, în conformitate cu rolurile și drepturile de acces atribuite, au următoarele drepturi:

11.1. să înainteze posesorului propuneri privind modificarea actelor normative care reglementează utilizarea sistemului informațional și a resursei informaționale;

11.2. să solicite și să primească de la deținător suport metodologic și practic privind utilizarea resursei informaționale;

11.3. să înainteze deținătorului propuneri privind îmbunătățirea și sporirea eficacității utilizării resursei informaționale.

12. Registratorii/furnizorii datelor au următoarele obligații:

12.1. să asigure confidențialitatea profilului său și a semnăturii electronice proprii, pentru a exclude accesarea resursei informaționale de către persoane neautorizate;

12.2. să acceseze și să utilizeze datele și documentele din resursa informațională conform atribuțiilor și funcțiilor deținute și regimului juridic al datelor și documentelor respective, în strictă conformitate cu rolurile și drepturile de acces atribuite de către administratorul de sistem;

12.3. să asigure veridicitatea, corectitudinea, integritatea, autenticitatea, plenitudinea și actualitatea datelor, informațiilor și documentelor care fac obiectul înregistrării și evidenței în resursa informațională;

12.4. să întreprindă măsuri pentru evitarea accesului neautorizat al persoanelor terțe la funcționalitățile, datele și documentele din resursa informațională;

12.5. să utilizeze funcționalitățile sistemului informațional în exclusivitate conform destinației acestora și în strictă conformitate cu cadrul normativ.

13. Un alt registrator este administratorul de sistem, care este delegat de către Cancelaria de Stat, ca posesor al sistemului informațional, care are următoarele drepturi:

13.1. să aplice restricțiile de acces la datele din resursa informațională registratorilor/furnizorilor în cazul încălcării prevederilor prezentului Regulament;

13.2. să efectueze managementul șabloanelor de rapoarte și statistici utilizate în resursa informațională;

13.3. să dispună de drepturile deținătorului resursei informaționale delegate de către acesta.

14. Administratorul de sistem, în calitate de registrator, are următoarele obligații:

14.1. să ia măsuri rapide pentru remedierea defecțiunilor și a incidentelor de securitate cibernetică ce pot afecta resursa informațională;

14.2. să atribuie rolurile și drepturile de acces registratorilor/furnizorilor de date din cadrul Cancelariei de Stat și ale autorităților/instituțiilor publice;

14.3. să îndeplinească obligațiile deținătorului resursei informaționale delegate de către acesta.

15. Destinatarii datelor resursei informaționale sunt persoanele fizice din cadrul Cancelariei de Stat și ai altor autorități și instituții publice, care sunt mandatate cu dreptul de a primi informațiile din aceasta conform legislației.

### **Capitolul III**

#### **MODALITATEA DE ȚINERE A RESURSEI INFORMAȚIONALE**

16. Resursa informațională formată în cadrul SI e-Legislație este ținută în format electronic în limba română.

17. Toate înregistrările și modificările de date și documente în resursa informațională se efectuează și se păstrează în ordine cronologică.

18. Deținătorul resursei informaționale asigură disponibilitatea și accesibilitatea acesteia pentru autoritățile și instituțiile publice care utilizează SI e-Legislație, prin intermediul complexului de mijloace software, în conformitate cu prezentul Regulament.

19. Resursele informaționale ale modulelor SI e-Legislație se formează din totalitatea informațiilor documentate în acestea, organizate în conformitate cu cerințele stabilite în Conceptul SI e-Legislație și în actele normative aplicabile, în procesul de punere în evidență, actualizare a datelor și radiere a obiectelor informaționale (modificarea statutului obiectului informațional), în funcție de scenariile care activează funcțiile sistemului informațional.

20. Resursa informațională a modulului „Legiferare” al SI e-Legislație oferă funcționalități de formare a următoarelor registre:

20.1. Registrul proiectelor de acte ale Guvernului – generat prin actualizarea datelor în urma inițierii procedurii de promovare de către autor a unui proiect de act normativ, validării proiectului de act de către Cancelaria de Stat și atribuirii numărului unic, parcurgerii de către proiectul de act respectiv a etapelor aferente procedurii de promovare, precum și ca urmare a aprobării și transmiterii proiectului în arhivă sau radierii datelor la retragerea proiectului de act din procedura de promovare și radierea acestuia de către Cămară;

20.2. Registrul actelor oficiale ale Guvernului – generat la scoaterea din evidență a datelor la momentul înregistrării actului adoptat de către Cămară de Stat și, după caz, transmiterii acestuia spre publicare.

21. În cadrul utilizării resursei informaționale a modulului „Legiferare” al SI e-Legislație, posesorul resursei informaționale asigură evidența și a altor documente de ieșire ale modulului respectiv, și anume:

21.1. ordinilor de zi ale ședințelor secretarilor generali ai ministerelor / ședințelor de lucru ale membrilor Guvernului și ședințelor Guvernului – generate la includerea sau la excluderea unui proiect de act normativ în agenda respectivelor ședințe;

21.2. proiectelor de acte normative pentru care termenul de promovare a expirat – generat la expirarea a 180 de zile de la momentul anunțării în procedură de avizare, conform pct. 206 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018;

21.3. proiectelor de acte normative adoptate, dar încă nepublicate – generat la actualizarea informației privind actele adoptate în ședințele de Guvern și actele transmise spre publicare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;

21.4. proiectelor de acte normative aflate la diferite etape ale procesului legislativ – generat la actualizarea informației privind parcursul legislativ al proiectului de act normativ.

22. Modulul „MRP” al SI e-Legislație este utilizat pentru formarea resursei informaționale ca urmare a înregistrării primare de către Cămară de Stat, actualizării și radierii datelor despre obiectele informaționale ale modulului respectiv referitoare la evenimente, angajamente, proiecte și partenerii de dezvoltare.

23. Responsabilitatea pentru corectitudinea și veridicitatea modului de înregistrare a datelor și documentelor în cadrul resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație revine registratorilor/furnizorilor de date care, în vederea

realizării atribuțiilor de serviciu, accesează și utilizează nemijlocit modulele SI e-Legislație.

24. Gestionarea și furnizarea informației din resursa informațională este asigurată de către Cancelaria de Stat, în calitate de posesor și deținător al acesteia, până la adoptarea deciziei de lichidare a SI e-Legislație. În cazul lichidării, metadatele se arhivează conform actelor normative în domeniu.

25. Administratorul de sistem din cadrul Cancelariei de Stat gestionează registratorii/furnizorii de date din cadrul Cancelariei de Stat și din celelalte autorități și instituții publice care utilizează resursa informațională.

26. Accesul registratorilor/furnizorilor de date din cadrul Cancelariei de Stat și ai altor autorități și instituții publice la resursele informaționale ale modulelor SI e-Legislație se acordă doar de către administratorul de sistem, prin crearea conturilor fiecărui registrator/furnizor de date autorizat să utilizeze sistemul, în baza datelor privind numele și prenumele registratorului/furnizorului de date, autoritatea/instituția publică pe care o reprezintă, funcția deținută, adresa de poștă electronică (e-mail) de serviciu și a IDNP-ului registratorului/furnizorului de date, remise administratorului de sistem, cu respectarea tuturor cerințelor privind protecția datelor cu caracter personal.

27. Crearea și configurarea profilurilor de registrator/furnizor de date implică inclusiv configurarea regulilor și proceselor de lucru cu datele și documentele, a nivelurilor de acces și a seturilor de permisiuni.

28. Registratorii/furnizorii de date autorizați accesează panourile de acțiune din resursa informațională formată în cadrul SI e-Legislație în conformitate cu rolurile și drepturile de acces atribuite de către administratorul de sistem, la crearea și configurarea profilurilor de registrator/furnizor de date.

29. Introducerea și/sau modificarea datelor din resursa informațională SI e-Legislație de pe contul unui alt registrator/furnizor de date este strict interzisă și se consideră acces neautorizat.

30. Dreptul de acces la resursa informațională formată în cadrul SI e-Legislație nu este unul permanent, iar retragerea permisiunilor de acces ale registratorilor/furnizorilor de date se efectuează de către administratorul de sistem în una dintre următoarele situații:

30.1. la modificarea raporturilor de serviciu/de muncă ale funcționarului public/angajatului respectiv, când noile atribuții nu impun accesul și lucrul în cadrul sistemului informațional;

30.2. la încetarea/suspendarea raporturilor de serviciu/de muncă ale funcționarului/angajatului respectiv;

30.3. la încălcarea de către registrator/furnizor de date a regulilor de utilizare a sistemului informațional sau la constatarea încălcării cerințelor de securitate informațională, constatate de administrator sau raportate oficial.

## **Capitolul IV**

### **PROCEDURA DE ÎNREGISTRARE, COMPLETARE ȘI RADIERE A DATELOR RESURSEI INFORMAȚIONALE**

31. Înregistrarea și utilizarea datelor și documentelor în resursa informațională formată în cadrul SI e-Legislație se efectuează în scopuri care decurg din competențele Cancelariei de Stat și ale autorităților și instituțiilor publice, în vederea asigurării unui proces eficient de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului, precum și de interacțiune și de gestionare a relațiilor cu partenerii de dezvoltare.

32. Înregistrarea și accesul la datele și documentele din resursa informațională se realizează doar de către registratori/furnizori de date autorizați, după autentificarea prin intermediul serviciului guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

33. Accesul și înregistrarea datelor și documentelor din resursa informațională de către registratorii/furnizorii de date din cadrul Cancelariei de Stat, ai autorităților și instituțiilor publice sunt condiționate și se realizează strict în limitele rolurilor și drepturilor de acces atribuite fiecărui registrator/furnizor de date în sistemul informațional.

34. SI e-Legislație este organizat pe principiul multi-instanțe, ceea ce înseamnă că datele și documentele înregistrate în resursa informațională formată în cadrul acestuia de pe un profil de registrator/furnizor de date nu sunt vizibile altor registratori/furnizori de date care utilizează un alt profil, decât în condițiile permise de sistem și stabilite prin drepturi de acces.

35. Completarea datelor și documentelor din resursa informațională se efectuează de către registratorii/furnizorii de date care au acest drept, prin adăugarea unor date și documente noi celor înregistrate primar.

36. Resursa informațională asigură posibilitatea accesării și vizualizării informației la orice etapă de modificare și/sau completare a datelor și documentelor, precum și evidența tuturor modificărilor și completărilor. Toate modificările operate în resursa informațională și registrele acestuia se păstrează în ordine cronologică.

37. Datele și documentele care fac obiectul evidenței și gestionării în cadrul resursei informaționale beneficiază de un nivel de protecție corespunzător categoriei și tipului acestora și sunt utilizate exclusiv în conformitate cu prevederile cadrului normativ aplicabil.

38. Este interzisă utilizarea datelor și documentelor din resursa informațională în scopuri contrare prevederilor legale.

39. Datele și documentele resursei informaționale pot fi radiate, la decizia registratorului/furnizorului de date din cadrul Cancelariei de Stat, în conformitate cu rolurile și drepturile de acces ce-i sunt atribuite, la survenirea anumitor

evenimente, prin modificarea statutului unui obiect informațional gestionat în sistem prin arhivarea acestuia.

## **Capitolul V**

### **PROCEDURA DE INTERACȚIUNE A RESURSEI INFORMAȚIONALE CU FURNIZORII DE DATE**

40. Resursa informațională formată în cadrul SI e-Legislație interacționează, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), cu resursele informaționale de bază și cu resursele informaționale formate în alte sisteme informaționale de stat indicate în Conceptul SI e-Legislație.

41. Datele din cadrul resurselor informaționale ale modulelor SI e-Legislație se actualizează și se sincronizează cu datele din cadrul resurselor informaționale de bază și resurselor informaționale formate în alte sisteme informaționale de stat cu care acesta interacționează.

## **Capitolul VI**

### **MĂSURI PRIVIND ASIGURAREA SECURITĂȚII RESURSEI INFORMAȚIONALE**

42. Securitatea informațională implică protecția resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație la toate etapele de înregistrare, procesare, stocare și transmitere a datelor și documentelor, împotriva acțiunilor accidentale sau intenționate cu caracter artificial sau natural, care ar putea cauza prejudiciul posesorului, deținătorului, registratorilor/furnizorilor datelor și destinatarilor datelor resursei informaționale și infrastructurii informaționale.

43. Asigurarea securității, confidențialității și a integrității datelor și documentelor din resursa informațională formată se efectuează de către registratorii/furnizorii de date autorizați, în strică conformitate cu cerințele privind protecția datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora, precum și privind protecția și securitatea informației, prevăzute în actele normative.

44. SI e-Legislație implementează măsuri de protecție și securitate a informației pentru a preveni accesul neautorizat, pierderea, distrugerea sau denaturarea datelor din resursa informațională. Aceste măsuri asigură următoarele obiective de securitate:

44.1. autentificarea registratorilor/furnizorilor de date – garantează faptul că zonele restricționate ale sistemului informațional vor fi accesibile doar registratorilor/furnizorilor de date autorizați, cu identitate verificată prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

44.2. autorizarea – garantează faptul că registratorii/furnizorii de date autentificați prin intermediul serviciului guvernamental de autentificare și control

al accesului (MPass) pot accesa datele și documentele în conformitate cu drepturile lor de acces;

44.3. confidențialitatea – garantează faptul că datele și documentele înregistrate în resursa informațională nu pot fi accesate de o parte terță neautorizată;

44.4. integritatea – garantează faptul că datele și documentele înregistrate în resursa informațională nu pot fi supuse modificării sau denaturării de către o parte terță neautorizată.

45. Pentru a îndeplini obiectivele de securitate, resursa informațională dispune de următoarele mecanisme de securitate:

45.1. antivirus/antispam – soluții suplimentare care verifică și blochează fișierele malițioase încărcate în sistem, adăugând un nivel suplimentar de securitate la măsurile generale oferite de platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud);

45.2. comunicare sigură (transferuri de date) între servere web și utilizatori – schimbul de informație confidențială este asigurat;

45.3. copiiere de rezervă (eng. backup) sistematică a datelor stocate – permite recuperarea rapidă și de încredere a datelor în cazul unui incident ce a produs pierderi sau daune asupra datelor;

45.4. instrument de înregistrare în caz de audit/control – toate activitățile desfășurate de către utilizatori, fie realizate sau nu (de ex. conexiuni încercate și picate), sunt monitorizate și înregistrate în resursa informațională a SI e-Legislație, cu acces limitat pentru utilizatorii neautorizați.

46. Registratorii/furnizorii de date au dreptul să acceseze doar blocurile și datele pentru care dispun de permisiunile necesare, în conformitate cu rolurile lor. Registratorii/furnizorii de date și drepturile acestora sunt gestionate de către componenta managementul drepturilor și al registratorilor/furnizorilor de date și utilizatorilor din cadrul sistemului, gestionată de către administratorul de sistem.

47. Resursa informațională asigură ținerea și actualizarea registrelor importante de securitate, necesare pentru a menține înregistrările de audit pentru sarcini de analiză a integrității datelor și informațiilor, precum și monitorizează activitatea registratorilor/furnizorilor de date.

## **Capitolul VII**

### **CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA**

48. Administrarea resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație este supusă unui control intern și extern. Controlul intern este efectuat permanent de către posesor, iar controlul extern este efectuat de către instituțiile abilitate să efectueze auditul.

49. Registratorii/furnizorii de date ale căror atribuții includ administrarea resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație și asigurarea funcționării

sistemului, precum și efectuarea unor operațiuni asupra datelor/informațiilor din resursa informațională poartă răspundere personală, în conformitate cu legislația, pentru completarea, autenticitatea, veridicitatea și integritatea datelor/informațiilor, precum și pentru păstrarea și utilizarea acestora.

50. Toți subiecții raporturilor juridice în domeniul creării și Ținerii resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație cu drept de acces la resursa informațională sunt responsabili, conform legii, de dezvăluirea sau transmiterea informațiilor din aceasta contrar prevederilor legale.

51. Registratorii/furnizorii de date ale căror atribuții includ administrarea resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație și asigurarea funcționării sistemului, precum și efectuarea unor operațiuni asupra datelor/informațiilor din resursa informațională poartă responsabilitate disciplinară, civilă și contravențională, conform legislației, pentru încălcarea prevederilor prezentului Regulament.

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea**  
**Sistemului informațional e-Legislație și aprobarea Regulamentului**  
**privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul acestuia**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional e-Legislație și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul acestuia a fost elaborat de Cancelaria de Stat, cu asistența Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) acordate în cadrul Proiectului „Fondul pentru promovarea reformelor”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Temeiul legal de aprobare a proiectului de hotărâre îl reprezintă art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care stabilește competențele Guvernului de aprobare a creării sistemelor și resurselor informaționale de stat și cea de aprobare a regulamentelor resurselor informaționale de stat.</p> <p>De asemenea, elaborarea proiectului a fost impusă de necesitatea executării prevederilor pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 889/2024 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional e-Legislație (în continuare – <i>SI e-Legislație</i>), prin care au fost puse în sarcina Cancelariei de Stat elaborarea și prezentarea spre aprobare Guvernului a Regulamentului resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>În prezent, procesul de elaborare, promovare și adoptare a actelor normative la nivel guvernamental este parțial digitalizat și fragmentat, implicând multiple platforme și instrumente utilizate de diverse instituții, fără o interoperabilitate eficientă între acestea. Această situație generează întârzieri în procesul decizional, dificultăți în urmărirea circuitului proiectelor de acte normative și lipsa unei viziuni unitare asupra stadiului de elaborare și aprobare a acestora.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 889/2024 a fost aprobat Conceptul SI e-Legislație. Potrivit acestui Concept, SI e-Legislație reprezintă totalitatea de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinate păstrării, prelucrării și furnizării informațiilor aferente procedurii de elaborare, promovare și adoptare a actelor normative la nivel guvernamental, precum și a informațiilor privind gestionarea proiectelor și raportarea către partenerii de dezvoltare. SI e-Legislație este o platformă electronică utilizată în special de ministere, alte autorități administrative centrale și Cancelaria de Stat, autoritățile și instituțiile publice din sfera lor de competență și alte autorități publice care promovează proiecte de acte prin intermediul Guvernului, la toate etapele procesului de legiferare, pentru accelerarea și transparentizarea procesului decizional, precum și pentru asigurarea unei interacțiuni mai eficiente și coordonate cu comunitatea partenerilor de dezvoltare internaționali și naționali.</p> <p>Astfel, scopul principal al proiectului în cauză constă în finalizarea procedurii de documentare a SI e-Legislație prin elaborarea și aprobarea de către Guvern a creării resursei informaționale de stat respective și a regulamentului acesteia, în conformitate cu dispozițiile art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. Prin documentarea corespunzătoare a SI e-Legislație va fi asigurată buna implementare a acestuia prin colaborarea între diferite autorități și, ca și finalitate, îmbunătățită nu doar accesibilitatea și transparența activității Guvernului, ci și eficientizat și securizat procesul de elaborare și promovare a actelor Guvernului.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Totodată, prin modulul dedicat gestionării relației cu partenerii, va fi eficientizată comunicarea cu partenerii externi de dezvoltare și cu donatorii care susțin dezvoltarea Republicii Moldova și acordă asistență pentru inițiativele/intervențiile și reformele guvernamentale. Finalitatea urmărită în acest scop este deținerea de către Guvern a unei baze de date cuprinzătoare a tuturor informațiilor referitoare la donatori, proiectele de asistență implementate din surse externe ale partenerilor de dezvoltare, asigurarea monitorizării interacțiunii și gestionării eficiente a contribuțiilor donatorilor, promovând astfel un mediu puternic pentru cooperare și sprijin internațional și local al activității Executivului.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b></p> <p>Dispozițiile generale ale proiectului hotărârii Guvernului prevăd instituirea SI e-Legislație și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul acestuia, dar și sarcina pentru Cancelaria de Stat, în calitate de posesor și deținător al SI e-Legislație, de asigurare a funcționării și dezvoltării continue a sistemului. De asemenea, proiectul de hotărâre stabilește obligația pentru ministerele, alte autorități administrative centrale și Cancelaria de Stat, precum și pentru autoritățile și instituțiile publice din sfera lor de competență de a asigura utilizarea SI e-Legislație la toate etapele procesului de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului.</p> <p>Anexa la proiectul de hotărâre conține Regulamentul privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație, care a fost structurat luând în considerare normele primare din art. 7<sup>6</sup> alin. (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care prevede că regulamentul resursei informaționale trebuie să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.</p> <p>Totodată, la elaborarea proiectului de Regulament a fost luat în considerare modelul conceptual al SI e-Legislație din Conceptul acestuia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.889/2024, care descrie spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea SI e-Legislație și protecția informației.</p> |
| <p><b>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Pentru instituirea SI și reglementarea modului de ținere a resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație opțiuni alternative nu există, întrucât aceasta este o condiție legală stabilită expres în art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p><b>4. Analiza impactului de reglementare</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>4.1. Impactul asupra sectorului public</b></p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice. Totodată, crearea și implementarea SI e-Legislație, precum și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul acestuia vor avea un impact semnificativ asupra sectorului public, generând atât beneficii, cât și provocări. În cazul <u>modulului „Legiferare”</u> printre principalele beneficii se numără:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eficientizarea procesului de elaborare și promovare a proiectelor de acte guvernamentale și a activității în acest domeniu a autorităților și instituțiilor publice din sfera de competență a Guvernului.</li> <li>• Crearea unei resurse informaționale unificate care va facilita accesul rapid și centralizat al tuturor actorilor din sectorul public la textele proiectelor de acte ale Guvernului la toate etapele de elaborare și promovare a acestora prin crearea unei resurse informaționale unificate.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

- Reducerea birocrăției prin digitalizarea și automatizarea fluxurilor de lucru în procesul de legiferare la nivelul Guvernului, prin minimizarea volumului documentelor pe hârtie și optimizarea proceselor administrative.

- Îmbunătățirea colaborării și comunicării prin facilitarea schimbului de date între autoritățile și instituțiile publice, contribuind la o mai bună coordonare a proiectelor de acte și politicilor guvernamentale.

În același timp, implementarea SI e-Legislație poate genera și anumite provocări, cum ar fi:

- Implementarea tehnică și adaptarea instituțională, ce ar putea necesita investiții TI pentru dezvoltarea continuă a sistemului și formarea personalului pentru utilizarea noului sistem.

- Securitatea și protecția datelor prin asigurarea unui nivel ridicat de securitate cibernetică pentru protecția datelor aferente procedurii de legiferare și prevenirea atacurilor informatice.

- Rezistența la schimbare, întrucât angajații din sectorul public pot întâmpina dificultăți în adaptarea la noile tehnologii, necesitând instruire și o schimbare de mentalitate.

- Mentenanță și actualizare continuă a sistemului pentru a reflecta eventualele modificări în procedura de elaborare și promovare a proiectelor de acte normative, dar și evoluția cerințelor tehnologice.

Implementarea modulului „Management al relațiilor cu partenerii de dezvoltare” (denumirea în limba engleză – „Partners Relationship Management”) (în continuare – *modulul MRP*), de asemenea, va avea un impact semnificativ asupra sectorului public. Acest impact poate fi analizat din mai multe perspective:

- Creșterea transparenței și accesului la informații prin asigurarea unei evidențe clare și actualizate a interacțiunilor dintre autoritățile și instituțiile publice și partenerii de dezvoltare, precum și facilitarea accesului la date relevante privind proiectele și asistență externă.

- Eficientizarea proceselor administrative prin automatizarea și digitalizarea relațiilor cu partenerii de dezvoltare, precum și prin reducerea sarcinilor birocratice și timpului necesar pentru gestionarea documentației. Autoritățile și instituțiile publice vor putea accesa rapid informațiile necesare pentru coordonarea inițiativelor și evitarea suprapunerii proiectelor.

- Îmbunătățirea colaborării interinstituționale prin asigurarea schimbului de informații între diferite autorități și instituții publice, contribuind la o mai bună coordonare a activităților, ceea ce va facilita luarea unor decizii bazate pe date actualizate și centralizate.

Monitorizarea și raportarea mai eficientă, întrucât Regulamentul privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație, în special la modulul MRP, va asigura un cadru clar pentru colectarea, stocarea și utilizarea informațiilor despre proiectele de dezvoltare. Autoritățile și instituțiile publice vor putea urmări mai ușor impactul asistenței externe și pot raporta eficient către factorii de decizie și partenerii de dezvoltare.

- Creșterea responsabilizării și a calității guvernării prin asigurarea accesului la informații despre proiectele susținute de partenerii de dezvoltare, ceea ce va spori responsabilitatea autorităților și instituțiilor publice.

Implementarea unor reguli clare privind gestionarea datelor contribuie la reducerea riscurilor de corupție și la creșterea încrederii în administrația publică.

În concluzie, implementarea ambelor module din care va fi compus SI e-Legislație și reglementarea modului de administrare a resursei informaționale formate de acesta vor contribui la modernizarea și eficientizarea activității administrației publice, îmbunătățind capacitatea autorităților și instituțiilor publice atât de elaborare și promovare a proiectelor de acte normative, cât de gestionare a relațiilor cu partenerii de dezvoltare.

#### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Crearea și dezvoltarea continuă a SI se va asigura din contul și în limita mijloacelor financiare alocate Cancelariei de Stat în legile bugetare anuale și din alte surse neinterzise de legislație și, la această etapă, nu necesită cheltuieli suplimentare. Astfel, în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, în scopul dezvoltării și asigurării mentenanței, în bugetul

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>alocat Cancelariei de Stat, au fost prevăzuți 825000 lei, suma care a fost prevăzută anual și în Cadrul bugetar pe termen mediu (2025-2027), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2024.</p> <p>Cancelaria de Stat, în calitate de posesor al SI e-Legislație, urmează să estimeze și să prezinte Instituției publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (STISC) resursele TI necesare pentru găzduirea SI e-Legislație pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a SI e-Legislație, posesorul acestuia va încheia cu STISC, în calitate de administrator tehnic al SI e-Legislație, acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI e-Legislație, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea sistemului, precum și volumul acestora. În baza acordului respectiv vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a SI e-Legislație care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite STISC de către fondator.</p> |
| <p><b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b></p> <p>Executarea hotărârii de Guvern în cauză nu va avea impact direct asupra sectorului privat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>4.4. Impactul social</b></p> <p>Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea hotărârii de Guvern în cauză nu va avea impact social direct.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b></p> <p>În cadrul utilizării SI e-Legislație colectarea, prelucrarea, stocarea și furnizarea datelor cu caracter personal ale utilizatorilor autorizați și ale administratorului de sistem se va realiza cu respectarea prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, în condițiile pct.77 din Conceptul SI e-Legislație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.889/2024, astfel încât să nu fie admisă ingerința în viața privată a subiecților respectivi ai datelor cu caracter personal sau cauzate prejudicii Cancelariei de Stat, ca posesor al SI e-Legislație.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b></p> <p>Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea viitorului act normativ nu va influența în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen, și nu necesită măsuri de eliminare a discriminării și de promovare a oportunităților egale.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>4.5. Impactul asupra mediului</b></p> <p>Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea hotărârii de Guvern în cauză nu va avea impact direct asupra mediului.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b></p> <p>Nu au fost identificate.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b></p> <p>Nu se impun.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b></p> <p>Proiectul nu urmărește crearea cadrului juridic intern pentru implementarea legislației UE.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p><b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b></p> <p>În vederea respectării prevederilor art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și pct.190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost publicat pe site-ul web oficial al Cancelariei de Stat, rubrica Transparența decizională/Anunț privind inițierea elaborării</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

deciziilor (<https://cancelaria.gov.md/ro/apc/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor>), și pe portalul guvernamental [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/14175](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14175).

Proiectul a fost avizat cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Agenția de Guvernare Electronică, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică și Centrul pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, fiind definitivat luând în considerare obiecțiile și propunerile primite.

Proiectul a fost consultat public în conformitate cu cerințele art.11 alin.(2<sup>2</sup>) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente proiectului de hotărâre a Guvernului în cauză au fost făcute publice înainte de definitivarea proiectului de decizie, prin plasarea pe site-ul web oficial al Cancelariei de Stat, rubrica Transparența decizională/Proiecte supuse consultărilor publice (<https://gov.md/ro/transparenta-decizionala>) și pe portalul guvernamental particip.gov.md (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiect-de-hotarare-a-guvernului-cu-privire-la-instituirea-sistemului-informational-e-legislatie-si-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-tinere-a-resursei-informationale-formate-de-acesta/14175>).

#### **7. Concluziile expertizelor**

În condițiile art. 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție a Centrului Național Anticorupție și expertizei juridice a Ministerului Justiției și definitivat conform obiecțiilor și propunerilor primite.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ, iar aprobarea acestuia nu va necesita modificarea sau abrogarea actelor normative, precum și adoptarea actelor normative noi pentru implementarea prevederilor în cauză.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Pentru a fi organizată executarea actului normativ în cauză proiectul de hotărâre a Guvernului prevede sarcina pentru Cancelaria de Stat de asigurare a funcționării și dezvoltării continue a SI e-Legislație. De asemenea, în proiect a fost stabilită obligativitatea pentru ministere, alte autorități administrative centrale și Cancelaria de Stat, precum și autorități și instituții publice din sfera lor de competență să asigure utilizarea SI e-Legislație la toate etapele procesului de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului.

Exercitarea controlului asupra executării hotărâri a fost pusă în sarcina Cancelariei de Stat.

**Secretară de stat a Guvernului**

**Ana CALINICI**

## SINTEZA

### la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional e-Legislație și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate de acesta

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare                                      | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Avizare și consultare publică</i>                                                           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizare</b><br>(aviz nr. 13/2-1233 din 24.04.2025) | 1.       | <p><b>La proiectul Regulamentului:</b></p> <p>Prevederile <b>Cap. II</b> care menționează subiecții raporturilor juridice în domeniul creării și ținerii resursei informaționale, precum și drepturile și obligațiile acestora, necesită a fi aduse în concordanță cu cadrul normativ în vigoare care stabilește subiecții raporturilor juridice în domeniul registrelor de stat, stabiliți în Cap. II din Legea nr.71/2007 cu privire la registre. În acest context, urmează a fi specificați registratorii și destinatarii datelor, precum și drepturile și obligațiile acestora, iar subiecții „administratorul tehnic”, „administratorul de sistem” și „utilizatorii” necesită a fi excluși. Totodată, menționăm că drepturile și obligațiile subiecților specificate în proiect în mare parte se referă la sistemul informațional, dar nu la resursă (registru), respectiv, acestea necesită a fi revizuite și specificate în raport cu resursa informațională.</p> <p>În acest context, menționăm că noțiunile de „sistem informațional” și „resursă informațională/registru” nu sunt identice. Conform prevederilor art.2 al Legii cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat nr. 467/2003, resursă informațională reprezintă o totalitate de informații documentate în sistemele informaționale automatizate, organizată în conformitate cu cerințele stabilite și cu legislația în vigoare, iar sistem informațional reprezintă o totalitate de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinată păstrării, prelucrării și furnizării de informație.</p> | Se acceptă. <b>Cap. II</b> a fost revizuit în concordanță cu normele primare din Cap. II din Legea nr.71/2007 cu privire la registre. Subsecvent, au fost perfecționate și alte prevederi concurente din proiectul de Regulament.                                      |
|                                                                                                | 2.       | Proiectul Regulamentului prevede la <b>Capitolul III</b> crearea mai multor registre în cadrul Sistemului informațional e-Legislație: Registrul proiectelor de acte ale Guvernului; Registrul actelor oficiale ale Guvernului; Ordinile de zi ale ședințelor secretarilor generali ai ministerelor /ședințelor de lucru ale membrilor Guvernului și ședințelor Guvernului; Registrul proiectelor de acte                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Se acceptă în principiu. De menționat că necesitatea creării în special a Registrului proiectelor de acte ale Guvernului și Registrul actelor oficiale ale Guvernului este prevăzută expres în Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018. |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare       | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                 |          | <p>normative pentru care termenul de promovare a expirat; Registrul proiectelor de acte normative adoptate, dar încă nepublicate; Registrele proiectelor de acte normative aflate la diferite etape ale procesului legislativ).</p> <p>În acest context, este necesară argumentarea necesității și oportunității creării mai multor registre separate, în situația în care ar putea fi creat doar un singur registru care să asigure înregistrarea și evidența tuturor obiectelor informaționale ale Sistemului informațional e-Legislație. Totodată, menționăm că Conceptul Sistemului informațional e-Legislație, aprobat prin HG. nr.889/2024, nu prevede asemenea obiecte informaționale ca „Acte oficiale ale Guvernului” sau „Ordinile de zi ale ședințelor secretarilor generali ai ministerelor /ședințelor de lucru ale membrilor Guvernului și ședințelor Guvernului”. Respectiv, proiectul Regulamentului necesită a fi adus în concordanță cu Conceptul Sistemului informațional e-Legislație sau, dacă se constată necesitatea evidenței mai multor obiecte informaționale noi, este necesar prezentarea concomitentă a proiectului de modificare și completare a HG nr.889/2024 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional e-Legislație.</p> | <p>Totodată, luând în considerare complexitatea procedurii de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului, reglementată în Regulamentul Guvernului, în noul pct.21 a fost prevăzut că în cadrul utilizării resursei informaționale a modului „Legiferare” al SI e-Legislație, Cancelaria de Stat, în calitate de posesor al resursei informaționale, ține evidența și a altor documente de ieșire ale modului respectiv, descrise în Conceptul SI e-Legislație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.889/2024, aferente în special obiectului informațional al SI e-Legislație, și anume - proiect de act.</p> |
| Ministerul Finanțelor<br>(aviz nr. 05-03/58/619 din 23.04.2025) | 3.       | <p><b>La proiectul Regulamentului:</b></p> <p>Atragem atenție că la <b>pct.24</b> este prevăzută posibilitatea creării de către autorități/instituții publice a registrelor adoptate specificului activității proprii, care nu este reflectat în drepturile utilizatorului specificate la <b>pct.12</b>. Respectiv, se propune stipularea dreptului menționat la pct.12 întru asigurarea plenitudinii drepturilor utilizatorului în cadrul SI e-Legislație.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Se acceptă în principiu. Pornind de la faptul că obiectul proiectului constă în reglementarea în special a modului de ținere a resursei informaționale formate în cadrul Sistemului informațional e-Legislație, la definitivarea proiectului, punctul respectiv a fost revizuit fiind păstrat doar dreptul Cancelariei de Stat, ca posesor și deținător al SI respectiv, de a crea și alte registre adaptate specificului activității proprii (a se vedea noul pct.20).</p>                                                                                                                                                 |
|                                                                 | 4.       | <p>La <b>pct.26</b>, ce ține de circulația datelor cu caracter personal ale utilizatorilor, urmează a se efectua referințe la prevederile actului normativ, care stabilește cerințele privind protecția datelor cu caracter personal, întru asigurarea predictibilității normei vizate.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Se acceptă în principiu. Precizăm că la sbp.9.16. și 9.17. au fost prevăzute obligațiile Cancelariei de Stat, în calitate de posesor și deținător al SI e-Legislație, să stabilească și să implementeze măsurile tehnice și organizatorice de protecție și</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | securitate a sistemului informațional, inclusiv în vederea asigurării unui nivel adecvat de protecție a datelor cu caracter personal, precum și să monitorizeze conformitatea cerințelor de securitate ale sistemului informațional cu prevederile legale în domeniul protecției datelor cu caracter personal. În context, considerăm că o normă de trimitere la prevederile legale în domeniul protecției datelor cu caracter personal este suficientă. De menționat că în avizul său în privința proiectului CNPDCP nu a exprimat vreo obiecție sau propunere în acest sens.                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                           | 5.       | Denumirea <b>Capitolului IV „Procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor resursei informaționale”</b> , conține și mențiunea aferentă aspectului de radiere a datelor resursei informaționale, însă în prevederile din Capitolul vizat nu se regăsesc astfel de reglementări. Astfel, urmează a fi incluse, în Capitolul IV, reglementări care să vizeze și procesul de radiere a datelor resursei informaționale.                          | Se acceptă. În proiectul definitivat a se vedea noul pct.40.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                                                           | 6.       | În contextul <b>Capitolului IX „Măsuri privind asigurarea securității resurselor informaționale”</b> , ținem să menționăm de prevederile Legii nr.48/2023 privind securitatea cibernetică, care vizează aspectul de securitate cibernetică a sistemelor informaționale. Prin urmare, urmează a fi evaluată oportunitatea includerii unei prevederi noi, care să asigure respectarea cerințelor stipulate în Legea nr.48/2023, precum și actelor subordonate, după caz. | Se acceptă în principiu. În conformitate cu dispozițiile art.7 <sup>6</sup> alin.(2) lit.a) și, respectiv, lit.c) aspecte ce țin de securitatea unui sistem informațional se definesc în conceptul acestuia, în timp ce măsuri privind asigurarea securității unei resurse informaționale sunt reglementare în regulamentul acesteia. În acest context, considerăm necesar să precizăm că, potrivit sbp.15.27. și 15.45. din Conceptul SI e-Legislație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.889/2024, este prevăzut că activitatea sistemului informațional respectiv este reglementată inclusiv de Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.201/2017, și SM ISO/IEC 15408-2:2022 – Securitatea informației, securitatea cibernetică și protecția confidențialității. Criterii de evaluare a securității IT. Partea 2: Componente |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare                                                 | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                           |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | funcționale de securitate. Mai mult, în pct.72 din Conceptul SI e-Legislație este stabilit expres că asigurarea securității informației în cadrul sistemului va fi realizată în conformitate cu cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.201/2017 – care transpun măsurile de securitate stabilite la nivelul normelor primare în Legea nr.48/2023 privind securitatea cibernetică. Prin urmare, menționăm că în Capitolul IX din proiectul de Regulament în cauză sunt stabilite deja măsuri concrete privind asigurarea securității resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație. |
| <b>Agencia de Guvernare Electronică</b><br>(aviz nr. 3007-065 din 11.04.2025)                             | 7.       | În scopul ajustării proiectului de hotărâre la cadrul normativ care reglementează resursele informaționale de stat, prin prisma art.9 din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, aplicabil și resursei informaționale formate de Sistemul informațional e-Legislație, <b>sbp.6.4 și pct.10</b> din proiectul Regulamentului se vor exclude, întrucât în categoria de subiecți ai raporturilor juridice în domeniul unei resurse informaționale nu intră administratorul tehnic al sistemului informațional care va forma resursa informațională respectivă                                                                                                                                                              | Se acceptă.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică</b><br>(aviz nr. 1.4/770/25 din 23.04.2025) | 8.       | În <b>întregul text al proiectului</b> , se vor ajusta formulările care sugerează că sistemul informațional „formează” resursa informațională, or sistemul informațional reprezintă o infrastructură tehnologică destinată gestionării și procesării datelor, în timp ce resursa informațională constă în documentele și informațiile introduse și administrate prin intermediul acestui sistem. Astfel, expresia „resursa informațională formată de sistem” nu reflectă corect acest raport și necesită ajustare, fiind mai potrivită formularea „ <i>resursa informațională formată în cadrul sistemului</i> ”, care evidențiază clar rolul sistemului ca instrument de suport, nu ca sursă de generare a conținutului. | Se acceptă.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                                                                                                           | 9.       | La proiectul de Regulament:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Se acceptă.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare                                                     | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                               |          | La <b>pct.9, sbp.9.9</b> se va exclude sintagma „în conformitate cu nivelul serviciilor agreeat cu administratorul tehnic al sistemului informațional”, deoarece din formularea inițială reiese că posesorul asigură un anumit nivel de servicii.                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                                               | 10.      | La <b>pct.10</b> cuvântul „mentenanța” se va substitui cu cuvântul „menținerea”, în vederea utilizării uniforme a noțiunilor utilizate de cadrul normativ în domeniul de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat.                                                                                                                                                                                                                                         | Se acceptă în principiu. Precizăm că în proiectul definitivat pct.10 a fost exclus, la propunerea din avizul AGE.                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                                                                               | 11.      | <b>Pct.48.1 și 48.3</b> se vor exclude întrucât scopul prezentului proiect nu este reglementarea funcționalităților platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud), or platforma MCloud este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).                                                                                                                                                                   | Se acceptă.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|                                                                                                               | 12.      | <b>Pct.48.2</b> va avea următorul cuprins:<br>„Antivirus/antispam – soluții suplimentare care verifică și blochează fișierele malițioase încărcate în sistem, adăugând un nivel suplimentar de securitate la măsurile generale oferite de platforma MCloud.”. Această clarificare subliniază că soluțiile antivirus și antispam sunt complementare măsurilor de securitate ale platformei MCloud, care asigură securitatea infrastructurii, dar nu verifică direct fișierele încărcate. | Se acceptă. În proiectul definitivat a se vedea sbp.47.1.                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal</b><br>(aviz nr. 04-01/1321 din 24.04.2025) | 13.      | Lipsa obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Expertizare și informare a participanților la avizare</b>                                                  |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Ministerul Justiției</b><br>(aviz nr. 04/1-4566 din 16.05.2025)                                            | 14.      | Se consideră în continuare a fi relevante prevederile art. 22 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care dispune utilizarea Sistemului informațional e-Legislație pentru asigurarea transparenței activității de legiferare care include prin esența sa etapele prevăzute la art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, la instituirea și dezvoltarea Sistemului informațional e-Legislație, menționat de autor în nota de                 | Se acceptă în principiu. Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative intră în Spațiul juridico-normativ al funcționării SI e-Legislație. Prin urmare, la instituirea și dezvoltarea acestui sistem informațional s-a ținut și se va ține cont, în special, de scopul și limitele dispozițiilor art.22 din Legea nr.100/2017. |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                           |          | fundamentare, se va ține cont de scopul și limitele dispozițiilor art.22 din Legea nr.100/2017.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                           | 15.      | Suplimentar la modulul „Legiferare” indicat la <b>sbp. 2.1</b> , textul „sau transmiterea spre examinare Parlamentului/Președintelui Republicii Moldova” se va exclude, or, transmiterea spre examinare Parlamentului/Președintelui Republicii Moldova a actului normativ aprobat/adoptat de Guvern nu reprezintă o etapă a legiferării în sensul art. 20 din Legea nr. 100/2017. Mai mult, această prevedere nu se regăsește nici în sbp. 6.1 din Conceptul Sistemului informațional e-Legislație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.889/2024 care definește modulul „Legiferare” din SI e-Legislație. | Se acceptă.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                           | 16.      | Cu referire la dreptul posesorului și deținătorului de a solicita utilizatorilor corectarea erorilor identificate în resursa informațională, prevăzut la <b>sbp. 8.6</b> , precum și modificarea datelor resursei informaționale formate în cadrul sistemului informațional, atribuite registratorului, conform <b>pct. 10</b> din proiect, se va ține cont că, la momentul actual, Sistemul informațional e-Legislație nu permite registratorilor din cadrul autorităților administrației publice de specialitate de a corecta erorile sau modifica datele în resursa informațională.                     | Se acceptă. În urma analizei suplimentare, pentru evitarea divergențelor respective, <b>sbp. 8.6</b> . a fost exclus, iar <b>pct. 10</b> revizuit, prin excluderea, în general, posibilității modificării datelor în resursa informațională.                                                                                                   |
|                                                           | 17.      | În conformitate cu <b>pct. 38</b> , „Modificarea și/sau completarea datelor și documentelor din resursa informațională se efectuează de către <b>registratorii care au acest drept</b> , prin adăugarea unor date și documente noi sau modificarea celor înregistrate anterior și scoaterea din evidență a acestora.”. Astfel, deși proiectul oferă posibilitatea corectării erorilor și modificării datelor de către registratori, pct. 38 prevede viceversa, doar acelor registratori cărora li se conferă acest drept, fără a specifica cine se are în vedere.                                          | Se acceptă. Subsecvent argumentării autorului expuse supra, în versiunea definitivată a proiectului de Regulament <b>pct. 35</b> a fost revizuit, prin excluderea posibilității modificării datelor în resursa informațională înregistrate primar.                                                                                             |
|                                                           | 18.      | Aceeași incertitudine apare și în cazul radierii datelor sau documentelor resursei informaționale. În acest sens, <b>pct. 42</b> prevede faptul că „Datele și documentele resursei informaționale pot fi radiate, la <b>decizia utilizatorului</b> , în conformitate cu rolurile și drepturile de acces ce-i sunt atribuite, la survenirea anumitor evenimente, prin modificarea statutului unui obiect informațional gestionat în sistem prin arhivarea acestuia.”. În temeiul art. 20 alin.                                                                                                              | Se acceptă. Subsecvent argumentărilor autorului din pct.17 și 18 din prezenta sinteză, pentru excluderea divergențelor sesizate de Ministerul Justiției, în versiunea definitivată a proiectului de Regulament <b>pct. 39</b> a fost revizuit și va prevedea acordarea dreptului de a radia datele și documentele resursei informaționale doar |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                           |          | (5) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, radierea obiectului din registru se efectuează în baza deciziei <b>registratorului</b> la survenirea anumitor evenimente. Radierea obiectului din registru se face prin inserarea unei note speciale și nu reprezintă excluderea fizică a datelor despre obiect din registru. În sensul proiectului de act normativ <b>registratorii sunt persoane fizice din cadrul</b> Cancelariei de Stat și ai <b>autorităților și instituțiilor publice</b> , care sunt autorizate să acceseze și utilizeze SI e-Legislație în scopul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu, pentru înregistrarea, completarea sau modificarea datelor resursei informaționale formate în cadrul sistemului informațional respectiv. | registratorului/furnizorului de date din cadrul Cancelariei de Stat, în conformitate cu rolurile și drepturile de acces ce-i sunt atribuite.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|                                                           | 19.      | De asemenea, se va examina utilitatea normei cuprinse la <b>sbp. 12.1</b> , privind obligația registratorului de a accesa și utiliza resursa informațională în strictă conformitate cu rolurile și drepturile de acces atribuite, în contextul în care administratorul de sistem acordă dreptul de acces <b>în limitele rolurilor și nivelul de acces</b> .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Se acceptă. Pentru excluderea lacunei respective, în versiunea definitivată a proiectului de Regulament <b>sbp.12.2.</b> a fost perfecționat, stabilindu-se obligația registratorilor/furnizorilor de date de a accesa și utiliza datele și documentele din resursa informațională conform atribuțiilor și funcțiilor deținute și regimului juridic al datelor și documentelor respective, în strictă conformitate cu rolurile și drepturile de acces atribuite de către administratorul de sistem. În același context, a fost perfecționat și <b>sbp.14.2.</b> prin stabilirea obligației administratorului de sistem de a atribui rolurile și drepturile de acces registratorilor/furnizorilor de date din cadrul Cancelariei de Stat și ale autorităților/instituțiilor publice. |
|                                                           | 20.      | Se va analiza în ce măsură corelează <i>dreptul</i> administratorului de sistem de a atribui nivelul de acces, prevăzut la <b>sbp. 13.1</b> cu <i>obligația</i> stipulată la <b>sbp. 14.2</b> .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Se acceptă. <b>Sbp. 13.1.</b> a fost revizuit, fiind stabilit cu claritate dreptul administratorului de sistem de a aplica restricțiile de acces la datele din resursa informațională registratorilor/furnizorilor în cazul încălcării prevederilor prezentului Regulament. Concomitent, a fost perfecționat și <b>sbp.14.2.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                           | 21.      | <b>Pct. 15</b> , enunțul doi se recomandă a fi reformulat, or, în redacția actuală, este unul prea general și nu corespunde condiției privind                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Se acceptă. La <b>pct. 15</b> enunțul doi a fost exclus, pentru a exclude divergențe cu Legea nr.100/2017.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                           |          | previzibilitatea normei juridice. În eventualitatea în care autorul are în vedere Legea nr. 100/2017, drepturile și obligațiile destinatarului datelor resursei informaționale formate în cadrul sistemului informațional e-Legislație nu sunt reglementate de respectiva lege. Art. 22 din legea nominalizată, nu delimitează acțiunile ca drepturi și obligații și nici rolul persoanei fizice în cadrul autorității publice sau subiectului cu drept de inițiativă legislativă. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                                                           | 22.      | <b>Pct. 30</b> dublează <b>sbp. 11.1</b> și <b>12.1</b> .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Se acceptă. Pentru excluderea dublării respective sbp. 30 și sbp. 11.1. au fost excluse, iar în versiunea definitivată a Regulamentului <b>pct. 12.2.</b> a fost perfecționat, stabilindu-se obligația registratorilor/furnizorilor de date să acceseze și să utilizeze datele și documentele din resursa informațională conform atribuțiilor și funcțiilor deținute și regimului juridic al datelor și documentelor respective, în strictă conformitate cu rolurile și drepturile de acces atribuite de către administratorul de sistem. |
|                                                           | 23.      | <b>Pct. 32</b> reprezintă o obligație a registratorului, motiv pentru care se recomandă incorporarea acestuia în cuprinsul <b>pct. 12</b> .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Se acceptă. Pct. 32 a fost exclus și în versiunea definitivată a proiectului a fost încorporat în <b>sbp. 12.1.</b> ca obligația registratorilor/furnizorilor de date de asigura confidențialitatea profilului său și a semnăturii electronice proprii, pentru a exclude accesarea resursei informaționale de către persoane neautorizate.                                                                                                                                                                                                |
|                                                           | 24.      | La <b>pct. 33</b> , pentru claritate și precizie se recomandă revizuirea cuprinsului în sensul delimitării clare a cazurilor în care se modifică și se retrage permisiunea de acces a sistemului informațional.                                                                                                                                                                                                                                                                    | Se acceptă. În urma analizei suplimentare, în versiunea definitivată a proiectului <b>pct. 30</b> se va referi doar la cazurile de retragere de către administratorul de sistem a permisiunilor de acces la sistemul informațional a registratorilor/furnizorilor de date.                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                           | 25.      | <b>Pct. 35</b> , în partea ce vizează accesul la datele din resursa informațională dublează prevederile <b>pct. 28</b> .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Se acceptă. Pct. 28 a fost exclus și în versiunea definitivată a proiectului doar <b>sbp. 32</b> va prevedea că înregistrarea și accesul la datele și documentele din resursa informațională se realizează doar de către                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare                                                | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                          |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | registratori/furnizori de date autorizați, după autentificarea prin intermediul serviciului guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                                                                                                          | 26.      | <b>Pct. 45</b> dublează dispozițiile <b>sbp. 12.2</b> , motiv pentru care, pentru eliminarea suprapunerilor, se va revedea oportunitatea acestuia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Se acceptă. Pct. 45 a fost exclus și în versiunea definitivată a proiectului doar <b>sbp. 12.3</b> . va prevedea obligația registratorilor/furnizorilor de date de a asigura veridicitatea, corectitudinea, integritatea, autenticitatea, plenitudinea și actualitatea datelor, informațiilor și documentelor care fac obiectul înregistrării și evidenței în resursa informațională.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Centrul Național Anticorupție</b><br>(Raport de expertiză anticorupție nr.EHG25/10555 din 13.05.2025) | 27.      | Proiectul supus expertizei lipsește atât pe pagina web a Cancelariei de Stat, cât și pe portalul guvernamental <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> .<br>Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, nu s-au respectat rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.10 alin.(1), art.11 alin.(2 <sup>2</sup> ) și art.12 alin.(2) al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.                                                           | Se acceptă. În conformitate cu cerințele art.11 alin.(2 <sup>2</sup> ) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente proiectului de hotărâre a Guvernului în cauză au fost făcute publice înainte de definitivarea proiectului de decizie, prin plasarea pe site-ul web oficial al Cancelariei de Stat, rubrica Transparența decizională/Proiecte supuse consultărilor publice ( <a href="https://gov.md/ro/transparența-decizională">https://gov.md/ro/transparența-decizională</a> ) și pe portalul guvernamental <a href="http://particip.gov.md">particip.gov.md</a> ( <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiect-de-hotarare-a-guvernului-cu-privire-la-instituirea-sistemului-informational-e-legislatie-si-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-tinere-a-resursei-informationale-formate-de-acesta/14175">https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiect-de-hotarare-a-guvernului-cu-privire-la-instituirea-sistemului-informational-e-legislatie-si-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-tinere-a-resursei-informationale-formate-de-acesta/14175</a> ). |
|                                                                                                          | 28.      | <b>Obiecții:</b><br>La elaborarea proiectului autorul a omis respectarea principiilor statuate în Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, art.3 lit.d) din Legea nr.100/2017, printre principiile care urmează a fi respectate la elaborarea unui act normativ, enumeră principiile stabilității și predictibilității normelor juridice. Predictibilitatea normelor și stabilitatea raporturilor juridice sunt componente ale legalității actelor normative. Calitatea normelor juridice depinde și | Se acceptă. La definitivarea proiectului în rezultatul expertizării, acesta a fost completat cu <b>Capitolul VII. CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA</b> , care reglementează răspunderea subiecților raporturilor juridice în domeniul creării și ținerii resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație, pentru încălcarea                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare      | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                |          | <p>de faptul că ele trebuie să genereze o oarecare stabilitate, autoritățile statutului neputând fi inconsecvente față de o anumită realitate socială. Instabilitatea procesului legislativ subminează securitatea raporturilor juridice și pun în pericol cunoașterea și executarea prevederilor legale de către cetățeni. Deși prevederile proiectului stabilesc interdicții și obligații pentru subiecții raporturilor juridice în domeniul creării și ținerii resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație, proiectul este lacunar în ceea ce privește răspunderea care survine pentru nerespectarea acestora. Lipsa răspunderii clare a subiecților (spre exemplu: disciplinară, contravențională, penală) oferă posibilitatea interpretării favorabile a prevederilor normative și respectiv, aplicarea sancțiunii necorespunzătoare sau neaplicarea acesteia. Totodată, aspect prenotat riscă să transforme reglementările proiectului un unele mai mult formale decât practice, ceea ce poate submina respectarea interdicțiilor și obligațiilor prestabilite.</p> <p><b>Recomandări:</b></p> <p>Completarea proiectului prin prisma reglementării răspunderii subiecților raporturilor juridice în domeniul creării și ținerii resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație, pentru încălcarea normelor acestuia.</p> | normelor Regulamentului resursei informaționale respective.                                                                                         |
|                                                                | 29.      | Proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă și respectă parțial rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional (proiectul supus expertizei lipsește atât pe pagina web a Cancelariei de Stat, cât și pe portalul guvernamental <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> ).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Se acceptă. A se vedea argumentarea autorului proiectului expusă în pct.27 din prezenta sinteză.                                                    |
|                                                                | 30.      | În normele proiectului supus expertizei anticorupție a fost identificată lipsa responsabilității clare pentru încălcări. În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiecției și recomandării din prezentul raport de expertiză anticorupție.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Se acceptă. A se vedea argumentarea autorului proiectului expusă în pct.28 din prezenta sinteză.                                                    |
| <b>Agencia de Guvernare Electronică</b><br>(aviz nr. 3007-078) | 31.      | Ținând cont de modificările operate de către autor la pct.6 din proiectul Regulamentului, în corelare cu art.9 lit.e) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre care se aplică și resursei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Se acceptă. Pornind da la faptul că furnizorii datelor sunt aceleași persoane fizice din cadrul autorităților și instituțiilor publice enumerate la |

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare                                                     | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| din 05.05.2025)                                                                                               |          | <p>informaționale ținute în cadrul Sistemului informațional e-Legislație, <b>pct.6</b> se va completa, cu categoria furnizorilor de date. Reieșind din cele menționate, propunem:</p> <p>1.1. Completarea <b>pct.6, după sbp.6.4.</b>, cu un nou subpunct cu următorul conținut: „6.5. <i>furnizorii datelor</i>;”;</p> <p>1.2. Alternativ, dacă furnizorii datelor sunt aceleași persoane fizice din cadrul autorităților și instituțiilor publice enumerate la pct.10 în calitate de registratori, atunci recomandăm expunerea <b>sbp.6.4.</b> cu următorul conținut:</p> <p>„6.4. <i>registratorii și furnizorii datelor</i>;”,</p> <p>iar la <b>pct.10</b> substituirea cuvintelor „Registratorii sunt” cu cuvintele „<i>Registratorii și furnizorii datelor sunt</i>”.</p> | <p>pct.10 din proiectul de Regulament în calitate de registratori, <b>sbp.6.4.</b> a fost expus în următoarea redacție:</p> <p>„6.4. <i>registratorii și furnizorii datelor</i>;”,</p> <p>iar la <b>pct.10</b> cuvintele „Registratorii sunt” au fost substituite cu cuvintele „<i>Registratorii și furnizorii datelor sunt</i>”.</p> |
|                                                                                                               | 32.      | <p>Subsecvent, în funcție de soluția adoptată de către autor, prin prisma obiecției expuse la pct.1 din aviz:</p> <p>2.1. Capitolul II se va completa cu drepturile și obligațiile furnizorilor de date;</p> <p>2.2. Alternativ, dacă furnizorii datelor sunt aceleași persoane fizice din cadrul autorităților și instituțiilor publice enumerate la pct.10 în calitate de registratori, în <b>pct.11 și 12</b> se vor include drepturile și obligațiile furnizorilor de date.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Se acceptă. <b>Pct.11 și 12</b> au fost revizuite, stabilindu-se drepturile și obligațiile caracteristice registratorilor/furnizorilor de date.</p>                                                                                                                                                                                |
| <b>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal</b><br>(aviz nr. 04-01/1524 din 14.05.2025) | 33.      | Lipsa obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |