

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

Proiect

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea unor acte normative (delimitarea regimului de antrepozit și de producție în zonele libere)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 1 din Legea nr. 625/1995 cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău” (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 3 octombrie 2006), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (1), cuvintele „subordonat Primăriei” se exclud;

la alineatul (2) litera e), cifrele „1,2826” se substituie cu cifrele „1,4896”.

Art. II. – Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 108-109, art. 834), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, cuvintele „Ministerul Economiei”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. La articolul 2, noțiunea „*activitate comercială externă*” va avea următorul cuprins:

„*activitate comercială externă* – comerțul cu ridicata a mărfurilor importate în zona liberă de pe teritoriul Republicii Moldova sau din afara teritoriului vamal al Republicii Moldova și livrate la export sau, în cazul rezidenților care nu beneficiază de facilitățile fiscale prevăzute la art. 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997, puse în liberă circulație (import)”.

3. În articolul 5 alineatul (2), cuvintele „ministrului economiei” se substituie cu cuvintele „ministrului dezvoltării economice și digitalizării”.

4. La articolul 6:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Selectarea rezidenților se realizează de către Administrație pe bază de concurs.”;

alineatele (5) și (11) se abrogă;

la alineatul (7) litera d), cuvântul „arendă” se substituie cu textul „locațiune/superficie”;

la alineatul (10), partea introductivă va avea următorul cuprins:

„(10) Persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident al zonei libere până la data de 31 decembrie 2023 sunt în drept, până la data de 1 ianuarie 2034, dar fără să depășească termenul de funcționare a zonei libere concrete, să desfășoare următoarele genuri de activitate:”;

se completează cu alineatele (11²) și (11³) cu următorul cuprins:

„(11²) Persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident al zonei libere începând cu data de 1 ianuarie 2024 sunt în drept, pe perioada de funcționare a zonei libere concrete, să desfășoare următoarele genuri de activitate:

a) comerț cu ridicata, cu excepția băuturilor alcoolice și a produselor din tutun;

b) genuri auxiliare de activitate necesare pentru desfășurarea activității indicate la lit. a), implicit servicii comunale, de depozitare, de brokeraj, de construcții, de alimentație publică etc.

(11³) Persoanele fizice sau juridice indicate la alin. (11²) sunt în drept să desfășoare pe teritoriul zonelor economice libere operațiuni de perfecționare a mărfurilor în regimul de prelucrare, după obținerea autorizației respective din partea Serviciului Vamal.”

la alineatul (14), după textul „alin. (10)” se introduce textul „și (11²)”;

la alineatul (18), după cuvântul „specializate” se introduce textul „, inclusiv a serviciilor de plată (bancomate),”;

alineatul (25¹) va avea următorul cuprins:

„(25¹) Pentru efectuarea controalelor planificate, autoritățile cu funcție de control vor efectua doar controale comune, în baza unui plan al controalelor distinct și consolidat, corespunzător unei zone economice libere, în condițiile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.

Controalele inopinate se efectuează doar în condițiile prevăzute la alin. (25) lit. b), cu respectarea cerințelor procedurale stabilite la art. 19 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

5. Articolul 7 va avea următorul cuprins:

„Articolul 7. Regimul vamal

(1) Pe teritoriul zonelor libere regimul vamal este asigurat de către Serviciul Vamal în coordonare, sub aspect organizatoric cu Administrația.

(2) În termen de o lună de la data intrării în vigoare a legii cu privire la crearea unei zone libere, Serviciul Vamal va elabora actele necesare privind organizarea și funcționarea postului vamal.

(3) Se interzice introducerea pe teritoriul zonelor libere a mărfurilor și a altor obiecte în cazul în care comercializarea lor este interzisă de legile Republicii Moldova sau de acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și în cazul în care acestea:

- a) prezintă pericol pentru alte mărfuri și obiecte din zona liberă;
- b) prezintă pericol pentru securitatea publică;
- c) nu corespund normelor și regulilor ecologice și sanitaro-igienice prevăzute de legislație;
- d) nu corespund cerințelor de calitate stabilite de legislație.

(4) Aflarea mărfurilor în zona liberă nu este limitată în timp.

(5) Regimul deșeurilor generate în procesul de producție și procesele conexe în zonele libere și plasarea deșeurilor respective în scop de valorificare și eliminare pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova sunt reglementate de art. 63 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

(6) Pentru persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident al zonei libere până la data de 31 decembrie 2023, care n-au optat pentru regimul vamal reglementat de Codul vamal nr. 95/2021, se aplică următoarele prevederi:

a) mărfurile (serviciile) aflate în zona liberă pot fi transmise de la un rezident la altul fără perfectarea declarației vamale. Circulația mărfurilor între teritoriile aceleiași zone libere are loc în baza documentelor de însoțire, fără depunerea declarației vamale, în conformitate cu procedura stabilită de către Serviciul Vamal;

b) livrările de mărfuri (servicii) în zonele libere de pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova și livrările de mărfuri (servicii) din zona liberă pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova se efectuează în baza unei singure declarații vamale, care se depune la postul vamal al zonei libere;

c) în scopul impozitării, livrările de mărfuri (servicii) în zonele libere de pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova sunt asimilate exportului, iar livrările de mărfuri (servicii) din zona liberă pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova sunt asimilate importului, cu aplicarea măsurilor de politică comercială în conformitate cu legislația, sub rezerva prevederilor de la literele d), e) și f);

d) sunt scutite de taxa vamală mărfurile (serviciile) introduse în zona economică liberă de pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, din afara teritoriului vamal al Republicii Moldova, de pe teritoriul altor zone economice libere, mărfurile (serviciile) exportate în afara teritoriului vamal al Republicii Moldova și în alte zone economice libere, cu excepția mărfurilor (serviciilor) exportate pentru care se emite sau se întocmește o dovadă de origine în sensul acordurilor de comerț liber, ratificate de Republica Moldova, care prevăd interzicerea restituirii sau a scutirii de taxe vamale;

e) până la data de 31 decembrie 2028, sunt scutite de taxa vamală mărfurile produse în zona economică liberă introduse pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, precum și mărfurile care nu au fost prelucrate suficient în zona economică liberă, introduse pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, în partea ce se referă la mărfurile străine plasate în zona economică liberă însoțite de o dovadă de origine preferențială și mărfurile autohtone care au fost utilizate pentru producerea mărfurilor care nu au fost prelucrate suficient;

f) începând cu 1 ianuarie 2029, în cazul apariției unei datorii vamale pentru mărfurile menționate la litera e), cuantumul taxei vamale corespunzătoare acestei datorii se determină, la cererea declarantului, pe baza clasificării tarifare, a valorii în vamă, a cantității, a naturii și a originii mărfurilor plasate sub regimul de zonă economică liberă la momentul acceptării declarației vamale privind aceste mărfuri;

g) mărfurile, mijloacele fixe și obiectele de mică valoare uzate care anterior au fost plasate în zona liberă vor fi plasate în libera circulație pe baza valorii reziduale sau a celei stabilite în baza expertizei efectuate de către Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova sau de alte entități cu funcții de expertiză;

h) autoturismele importate pe teritoriul zonei libere pentru necesitățile Administrației și ale rezidenților se impun conform legislației;

i) pe teritoriul zonelor libere nu se aplică regimul de contingentare și licențiere la importul și exportul mărfurilor (serviciilor).

(7) Pentru persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezident al zonei libere începând cu data de 1 ianuarie 2024, desfășurarea activității economice în zona liberă, circulația mărfurilor (serviciilor) și datoria vamală sunt reglementate de prevederile art. 313-317 din Codul vamal nr. 95/2021.

(8) La încetarea activității zonei (subzonei) libere, precum și în cazul revocării statutului de rezident până la încetarea activității zonei (subzonei) libere, rezidentul sau fostul rezident plasează mărfurile introduse anterior sub alt regim vamal sau destinație vamală în conformitate cu legislația. Stocurile de mărfuri aflate în depozitare se plasează la valoarea în vamă indicată în declarațiile vamale de plasare sub destinația de zonă liberă, iar mărfurile aflate în folosință (activele materiale pe termen lung) – la valoarea inițială, corectată sau reevaluată, diminuată cu uzura acumulată (valoarea de bilanț).

(9) Nu constituie obiect al declarării obiectele imobiliare (clădiri, edificii, obiecte imobiliare nefinisate) care la momentul încetării activității zonei (subzonei) libere se consideră în mod tacit puse în liberă circulație, fără calcularea drepturilor de import.”

6. La articolul 8:

la alineatul (2), textul „, obținut de la livrarea mărfurilor (serviciilor) din zona liberă pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova,” se exclude.

Art. III. – Legea nr. 1295/2002 privind Zona Economică Liberă „Ungheni-Business” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 113-114, art. 898), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la articolul 1 alineatul (2):

la litera a), cifrele „25,02” se substituie cu cifrele „24,64”, iar după cifrele „9201104321” se introduc cifrele „9201104624, 9201104619, 9201104809, 9201104527, 9201104605, 9201104606, 9201104398,”;

la litera d), cifrele „11,73” se substituie cu cifrele „11,6249”, iar cifrele „9277000011” – cu cifrele „9277211242”;

la litera g), cifrele „23,7083” se substituie cu cifrele „9,708”;

litera h) se abrogă;

la litera i), cuvintele „amplasate în extravilanul municipiului Soroca” se substituie cu textul „amplasate pe strada Cosăuțului nr. 57 și Cosăuțului nr. 55, municipiul Soroca”.

Art. IV. – Legea cu privire la parcurile industriale nr. 182/2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 561), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 12 alineatul (1), litera f) va avea următorul cuprins:

„f) optimizarea controalelor de stat asupra activității rezidenților parcurilor industriale prin efectuarea doar a controalelor comune planificate de către autoritățile cu funcție de control, în baza unui plan al controalelor distinct și consolidat, corespunzător unui parc industrial, în condițiile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat;”.

2. La articolul 15 alineatul (4), textul „Pentru fiecare parc industrial, Guvernul sau autoritățile administrației publice locale, după caz, stabilesc dreptul întreprinderii administratoare de a transmite bunurile proprietate publică în arendă, locațiune sau suprafață în beneficiul rezidenților parcului industrial, precum și limita acestui drept.” se exclude.

3. La articolul 23¹ alineatul (1) textul „Întreprinderea administratoare este în drept să încheie contracte de locațiune/arendă/suprafață, să stabilească configurația și suprafața sectorului de teren atribuit fiecărui rezident al parcului industrial, precum și planurile geometrice, dacă aceste drepturi au fost stabilite de Guvern sau de autoritățile administrației publice locale, după caz.” se substituie cu textul „Întreprinderea administratoare este în drept, să aprobe configurația și suprafața sectorului de teren atribuit fiecărui rezident al parcului industrial, precum și planurile geometrice, dacă aceste drepturi au fost stabilite de Guvern sau de autoritățile administrației publice locale, după caz.”

Art. V. – La articolul 3 alineatul (2) din Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 280-284, art. 384), cu modificările ulterioare, litera a) se abrogă.

Art. VI. – Până la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica actele sale normative în conformitate cu aceasta.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(delimitarea regimului de depozitare și de producție în zonele libere)
(număr unic 346/MD/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul de lege presupune modificarea și completarea unor acte normative, în vederea eficientizării activității Zonelor Economice Libere (ZEL) din Republica Moldova și alinierii funcționării platformelor investiționale menționate supra la prevederile Codului vamal nr. 95/2021, intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, implicit la prevederile din dispozițiile tranzitorii. Astfel, Codului vamal nr. 95/2021 conține o perioadă tranzitorie pentru persoanele juridice sau fizice care desfășoară activitate de întreprinzător înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor până la 31 decembrie 2023 (până la intrarea în vigoare a noului Cod), implicit opțiunea de a activa până la data de 1 ianuarie 2034 în conformitate cu regimul vamal existent până la intrarea în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021 – reglementat de Codul vamal nr. 1149/2000, Codul fiscal al Republicii Moldova nr. 1163/1997, Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere și Legea nr. 1380 cu privire la tariful vamal. În acest context, în conformitate cu prevederile Codului vamal nr. 95/2021 și angajamentelor asumate în raport cu Comisia Europeană, proiectul de lege face explicită distincția dintre activitatea rezidenților înregistrați până și după intrarea în vigoare a Codului vamal menționat supra, în mod particular face distincția dintre genurile de activitate permise, circulația mărfurilor și impozitarea acestora. Menționăm că, proiectul de lege este inclus în Planul Național de Reglementare pentru anul 2025, la compartimentul „Economie și digitalizare”, pct. 13 și în Planul Național de Aderare Republica Moldova – Uniunea Europeană la „Capitolul 20. Politica industrială și antreprenorială”, pct. 52.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Zonele economice libere (ZEL), instituite în conformitate cu legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, au fost create în scopul accelerării dezvoltării social-economice a anumitor teritorii și a economiei naționale în ansamblu prin atragerea investițiilor autohtone și străine, implementarea tehnicii și tehnologiilor moderne, dezvoltarea producției orientate spre export, aplicarea experienței avansate din domeniul producției și a managementului, și crearea locurilor de muncă. Pe teritoriul Republicii Moldova activează 6 zone economice libere (zone ale antreprenorialului liber), care conform situației de la 1 ianuarie 2025, raportau următorii indicatori economici: • Numărul rezidenților – 256. • Stocul de investiții realizate de către rezidenți – 618,5 mil. dolari SUA. • Numărul angajaților rezidenților – cca 14.254 persoane. • Valoarea totală a impozitelor și altor plăți obligatorii – 1162,2 mil. lei .

Genul prioritar de activitate în zonele economice libere este activitatea industrială (producție: cablaj electric, lămpi LED, articole de mobilă, covoare, fire, țesătură, detergenți). Valoarea totală a vânzărilor producției industriale în anul 2024 a constituit 12,8 miliarde lei.

Pentru a nu periclita activitatea zonelor economice libere și a obstrucționa activitatea rezidenților platformelor investiționale prenotate, care asigură o parte semnificativă din producția industrială din Republica Moldova, dar și pentru a respecta garanțiile de stat oferite rezidenților, a fost negociată cu Comisia Europeană menținerea perioadei tranzitorii, până la data de 1 ianuarie 2034, în Codul vamal nr. 95/2021.

În lipsa unor dispoziții legale explicite care să delimiteze regimul vamal, fiscal și procedural aplicabil rezidenților zonelor libere înregistrați după 1 ianuarie 2024, există riscul de aplicare neuniformă a normelor, de interpretări divergente între autorități și de incertitudine juridică pentru investitori.

Remarcăm că, odată cu intrarea în vigoare a noului Cod vamal nr. 95/2021 s-a modificat și regimul vamal în cadrul zonelor economice libere, acestea devenind zone libere cu regim special de depozitare, de rând cu antrepozitul vamal (*art. 278*), unde sunt permise genurile de activitate economică aferente regimului prenotat, nu și producția industrială a mărfurilor.

Doar persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător și juridice înregistrate în calitate de rezidenți până la data de 31 decembrie 2023, care au optat pentru regimul vamal existent până la intrarea în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021 (*art. 427, alin (6)*), pot desfășura în continuare genurile de activitate pentru care au obținut autorizațiile respective.

Persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător și juridice înregistrate în calitate de rezidenți după intrarea în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021, începând cu 1 ianuarie 2024, activează în regimul vamal de zonă liberă reglementat de Codul Vamal, iar rezidenții care intenționează să proceseze mărfuri/să desfășoare activități aferente industriei prelucrătoare, vor solicita autorizații de perfecționare activă și vor utiliza ZEL-urile în calitate de platforme fizice.

Astfel, pentru noii rezidenți ZEL-urile din Republica Moldova devin hub-uri logistice pentru perioada de activitate stabilită prin legile speciale, în conformitate cu prevederile Codului vamal nr. 95/2021.

În această ordine de idei, întru a evita generarea dificultăților de interpretare a regimurilor vamale în cadrul zonelor libere, devin imperative modificările și completările la cadrul normativ, în mod special la Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, pentru a preciza regimul vamal pentru persoanele juridice sau fizice care desfășoară activitate de întreprinzător înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor până la 31 decembrie 2023, odată cu abrogarea Codului vamal nr. 1149/2000, a Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și prin prisma rezervelor de la alin (7¹) art. 427 din Codul vamal nr. 95/2021. Proiectul de lege prevede delimitarea explicită a regimului de depozitare și de producție în zonele economice libere din Republica Moldova, în contextul perioadelor tranzitorii negociate cu Comisia Europeană, în partea ce ține de regimul vamal.

De asemenea, devin imperative precizările cu privire la genurile de activitate permise, circulația mărfurilor și impozitarea persoanelor juridice sau fizice înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor după intrarea în vigoare a Codul vamal nr. 95/2021, începând cu 1 ianuarie 2024. Astfel, ZEL-urile din Republica Moldova urmează să fie utilizate în calitate de hub-uri logistice pentru perioada de activitate stabilită prin legile speciale, în conformitate cu prevederile Codului vamal nr. 95/2021. Totodată, rezidenții înregistrați după intrarea în

vigoare a noului Cod vamal care intenționează să proceseze mărfuri/să desfășoare activități aferente industriei prelucrătoare, urmează să solicite autorizații de perfecționare activă și să utilizeze ZEL-urile în calitate de platforme fizice.

Prin urmare, proiectul de lege aliniază funcționarea ZEL-urilor din Republica Moldova la prevederile Codul vamal nr. 95/2021 și completează Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere cu normele necesare, pentru asigurarea unui cadru coerent, eficient și transparent.

Concomitent, proiectul prevede reglementări aferente controalelor planificate ce urmează a fi efectuate, la rezidenții zonelor economice libere și rezidenții parcurilor industriale, concomitent de către toate organele cu funcții de control în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.

Prin prevederile proiectului de lege se asigură realizarea solicitării parvenite din partea SRL „Amigara”, rezident al ZEL „Ungheni-Business” de a exclude din cadrul zonei 2 terenuri private, din considerentul desfășurării activității sale în continuare mai avantajoase în afara zonei. Astfel, prin Legea nr. 187/2018 cu privire la modificarea unor acte legislative, au fost operate modificări la Legea citată supra prin includerea mai multor terenuri, inclusiv două terenuri private cu suprafața de 1,4372 ha, cu numărul cadastral 5301404383, și cu suprafața de 0,5527 ha, cu numărul cadastral 5301404382, amplasate pe strada Chișinăului nr.27A, municipiul Hîncești. Proprietarul terenurilor nominalizate „Amigara” SRL a decis transmiterea acestora în locațiune altor agenți economici ce desfășoară activitate, care nu corespunde cu genurile permise a fi desfășurate în zona liberă. Dat fiind că, pe terenurile în cauză nu este instalat regim vamal de zonă liberă, proprietarul solicită excluderea lor din componența Zonei Economice Libere „Ungheni-Business” și rezilierea contractului de rezident al zonei. Ca rezultat, excluderea terenurilor cu suprafața de 1,4372 ha, cu numărul cadastral 5301404383, și cu suprafața de 0,5527 ha, cu numărul cadastral 5301404382, amplasate pe strada Chișinăului nr.27A, municipiul Hîncești din componența ZEL „Ungheni-Business” nu va afecta și nu va avea impact asupra activității generale a zonei libere.

Concomitent, SRL „Bio Base Europe” SRL, rezident al ZAL „Expo-Business-Chișinău”, a solicitat ajustarea suprafeței totale a terenului pe care îl deține în gestiune, ca urmare a achiziționării suplimentare a unui teren adiacent cu suprafața de 0,2 ha.

Întru neadmiterea situațiilor de abuz din partea Consiliilor Administrației Publice Locale, s-au exclus din art. 15 și art. 23¹ al Legii nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale prevederile incluse prin Legea nr. 44/2025 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ ce vizează politica în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și construcțiilor). Completările incluse prin Legea nr. 44/2025 au suscitat dificultăți în administrarea terenurilor din cadrul parcurilor industriale, în mod practic, modificările prenotate impun necesitatea adoptării unor noi decizii de către Consiliile Administrației Publice Locale în vederea acordării dreptului Administrațiilor parcurilor industriale de a transmite în suprafață terenuri. Aceasta, în condițiile în care la moment, este transmis în folosință terenurile Administrațiilor parcurilor industriale, acesta fiind scopul implicit a creării și funcționării parcurilor industriale. Or, Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale, stabilește expres principiile de creare a parcurilor industriale și modul de utilizare a terenurilor destinate parcului industrial.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

- Proiectul prevede modificări tehnice la Legea nr. 625/1995 cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău”, prin excluderea unui text vetust cu privire la terenul zonei economice libere și actualizarea suprafeței unui teren.

Totodată, au fost efectuate ajustări la suprafața de teren aflată în componența zonei economice libere.

Proiectul prevede modificarea și completarea Legii nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere în vederea alinierii prevederilor cu privire la regimul vamal la normele din Codul vamal nr. 95/2021, implicit pentru asigurarea unui cadru de reglementare coerent și transparent:

- Proiectul prevede modificări la ar. 6 din Legea nr. 440/2001, care reglementează activitatea rezidenților zonelor economice libere, implicit:

- Distincția genurilor de activitate pentru rezidenții înregistrați până și după intrarea în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021.
- Facilitarea prestării serviciilor de banking în zonele economice libere, fără obligativitatea înregistrării în calitate de rezident.
- Regim comun pentru efectuarea controalelor planificate pentru rezidenții zonelor economice libere, în condițiile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.

- Proiectul prevede modificări la art. 7 din Legea nr. 440/2001, care reglementează regimul vamal în zonele economice libere, implicit:

- Cadru de reglementare a regimului vamal coerent pentru persoanele juridice sau fizice înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor până la 31 decembrie 2023, care substituie prevederile Codului vamal nr. 1149/2000, ale Legii nr. 1380 cu privire la tariful vamal, fiind raportat la prevederile alin (7¹) art. 427 din Codul vamal nr. 95/2021.
- Cadru de reglementare a regimului vamal coerent pentru persoanele juridice sau fizice înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor începând cu 1 ianuarie 2024, în mod particular prevedere explicită că, desfășurarea activității economice în zona liberă, circulația mărfurilor (serviciilor) și datoria vamală sunt reglementate de către Codul vamal nr. 95/2021.

- Proiectul prevede modificări tehnice la Legea nr. 1295/2002 privind Zona Economică Liberă „Ungheni-Business” prin excluderea a două terenuri proprietate privată, neutilizate în regim de zonă liberă. Totodată au fost ajustate numerele cadastrale ale unor terenuri, ca urmare a separării, vânzării – cumpărări, delimitării și executării lucrărilor de măsurare a terenurilor din zona liberă, suprafața cărora a suferit schimbări.

- Proiectul prevede modificări la Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale și anume regim comun pentru efectuarea controalelor planificate pentru rezidenții parcurilor industriale, în condițiile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și excluderea din art. 15 și art. 23¹ al Legii nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale unele prevederi incluse prin Legea nr. 44/2025 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ ce vizează politica în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și construcțiilor).

- Proiectul prevede abrogarea la Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului a lit. a), alin. (2), art. 3. Abrogarea literei menționate a devenit necesară odată cu implementarea legii prenotate, implicit în activitatea Consiliului de examinare a investițiilor în domeniile de importanță pentru securitatea statului – odată ce intenția inițială a autorului de a scoate de sub incidența legii tranzacțiile din domeniul financiar-bancar, unde există mecanisme de verificare ale Băncii Naționale și ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare, a devenit în practică un risc de utilizare a acestei prevederi ca mecanism de eludare a mecanismului de examinare a investițiilor din domeniile de importanță pentru securitatea statului prin intermedierea acestor tranzacții de către entități din domeniul financiar.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Două opțiuni de bază au fost analizate, în contextul modificărilor la cadrul normativ menționat supra, implicit opțiunea de bază (**Opțiunea Propusă**) și **Opțiunea alternativă**:

- Opțiunea alternativă: Proiect de act normativ care reglementează doar genurile de activitate și regimul vamal pentru persoanele fizice sau juridice înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor până la 31 decembrie 2023 (până la intrarea în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021), respectiv limitarea funcționării ZEL-urilor la activitățile existente în Legea nr. 440/2001 pentru perioada tranzitorie stabilită în noul Cod. Astfel, zonele libere, create în conformitate cu prevederile Codului vamal nr. 95/2021 să fie eventual create separat de ZEL-uri.
- Opțiunea alternativă nu a fost selectată din două raționamente:
 - a) legal – stabilirea opțiunii de a activa pe regim vamal nou pentru rezidenții înregistrați până la data de 31 decembrie 2023 este în Codului vamal nr. 95/2021, respectiv ipotetic pot exista solicitări de a utiliza ZEL-urile ca regim vamal special de depozitare în conformitate cu noul Cod și;
 - b) economic – odată ce ZEL-urile sunt funcționale cel puțin pentru următorul deceniu, implicit sunt costuri cu menținerea Posturilor Vamale, este rațional de a utiliza platformele prenotate și pentru noii rezidenți, în regim vamal nou.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Două categorii de companii din sectorul privat urmează să beneficieze de proiectul de lege, implicit de modificările la Legea nr. 440/2001:

- Persoanele juridice sau fizice înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor până la 31 decembrie 2023 – categoria de companii care vor beneficia de un cadru normativ coerent, transparent și durabil, implicit datorită perioadelor tranzitorii negociate cu Comisia Europeană.

În conformitate cu rapoartele prezentate de către Administrațiile zonelor economice libere până la 31 decembrie 2023 în cadrul zonelor au fost înregistrați 258 rezidenți, 8 rezidenți din care pe parcursul anului 2024 și-au retras statutul de rezident. Numărul angajaților rezidenților zonelor libere la finele anului 2023 a constituit 15996 persoane. Din numărul total al rezidenților ponderea cea mai mare de circa 50 % o dețin rezidenții care desfășoară activitate de producere, 35 % - activitate comercială externă și restul activități auxiliare.

- Persoanele juridice sau fizice înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor după 1 ianuarie 2024 – categoria de companii care urmează să beneficieze de cadrul reglementare propriu regimurilor vamale speciale de depozitare, create în conformitate cu Codul vamal nr. 95/2021, pe modelul zonelor libere existente în Uniunea Europeană.

Pe parcursul anului 2024, au fost desfășurate 4 concursuri de selectare a rezidenților în rezultatul acestora fiind înregistrați în calitate de rezidenți 6 agenți economici cu genul de activitate „*activitate comercială externă*”, în ZEL „Ungheni-Business” – 3 rezidenți, ZAL PP „Taraclia” – 2 rezidenți și ZEL „Bălți” – 1 rezident. Numărul angajaților rezidenților zonelor economice libere la sfârșitul anului 2024 a constituit 14.254 persoane, fiind în descreștere față de anul 2023 cu 1.742 persoane.

4.4. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social direct, doar indirect prin menținerea locurilor de muncă existente în zonele economice libere și prin oportunitatea de a crea noi locuri de muncă.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prezentul proiect de act normativ nu are impact direct asupra datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Prezentul proiect de act normativ nu are impact direct asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact direct asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect de act normativ nu presupune transpunerea legislației Uniunii Europene în cadrul legal Republicii Moldova, odată ce *aquis*-ul UE care reglementează regimurile vamale speciale, implicit Regulamentul (UE) nr.952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, a fost transpus în Codul vamal nr. 95/2021. Proiectul de lege doar raționalizează funcționarea zonelor economice libere din Republica Moldova în partea de regim vamal în conformitate cu normele UE și naționale, precum și stabilește un cadru coerent pentru activitatea rezidenților zonelor economice libere care nu contravine legislației Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la compartimentul /transparența decizională/ și <http://particip.gov.md/> pe data de 10.02.2025 https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13928. În afară de aceasta, proiectul a fost supus consultărilor publice prin plasarea documentelor pe <http://particip.gov.md> pe data de 28.05.2025 https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14562.

Concomitent, pe parcursul anului 2023 și 2024 în cadrul ministerului au fost organizate ședințe de informare și consultare cu rezidenții zonelor economice libere, implicit pe grupe de desfășurare a activităților antreprenoriale aferente modificărilor ce urmează a fi efectuate la cadrul normativ primar.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost **expertizat de Centrul Național de Armonizare** (demersul nr.31/02-69-5424 din 20.05.2025) care urmare analizei reglementărilor din proiectul național prezentat spre avizare, a constatat că, acesta nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, nu contravine art. 243-249 din acesta, dar vine să raționalizeze funcționarea zonelor economice libere din Republica Moldova în partea de regim vamal, precum și să stabilească cadrul normativ pentru activitatea rezidenților zonelor economice libere.

Proiectul a fost supus **expertizei anticorupție** conform art. 36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prin care se menționează (demersul Centrului Național Anticorupție nr. 06/2/9799 din 10.06.2025).

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop eficientizarea activității Zonelor Economice Libere (ZEL) din Republica Moldova și alinierea funcționării platformelor investiționale menționate supra la prevederile Codului vamal nr. 95/2021, intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, implicit la prevederile din dispozițiile tranzitorii.

Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

Proiectul a fost supus **expertizei juridice** conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, de către Ministerului Justiției (demersul nr. 04/2-5465 din 11.06.2025) s-au înaintat observații și propuneri de îmbunătățire a proiectului de lege cu caracter redacțional, care au fost luate în mate parte în considerare la definitivarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului va necesita efectuarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr. 686/2002 despre aprobarea și abrogarea unor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Până la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul își va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Secretar de stat

Viorel GARAZ

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(delimitarea regimului de antrepozit și de producție în zonele libere)
(număr unic 346/MDED/2025)

N/o	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Cancelaria de Stat Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-5164 din 14.05.2025)	<u>Evaluarea proiectului de act normativ</u> <i>Concluzia:</i> Proiectul corespunde în mare parte cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.	Se acceptă Au fost luate în considerare la perfectarea proiectului recomandările expuse de experți aferente art. 6 alin (12); art. 6 (alin. 25 ¹); art. 7.
		<u>Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare)</u> <i>Concluzia:</i> Nota de fundamentare conține suficiente informații pentru a stabili necesitatea intervenției propuse, cu toate că nu conține toată informația necesară astfel corespunde parțial cu cerințele metodologice prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă Nota informativă a fost completată în corespundere cu Metodologia.
2.	Ministerul Finanțelor (nr. 15/3-06/141 din 30.05.2025)	Referitor la art. II din proiect privind modificarea <i>Legii nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere</i> :	Se acceptă S-a inclus redacția recomandată
		a) pct.1 va avea următorul cuprins: „1. În cuprinsul legii, sintagma „ <i>Ministerul Economiei</i> ”, la orice formă gramaticală, se substituie cu sintagma „ <i>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</i> ” la forma gramaticală corespunzătoare. b) la art. 2 , noțiunea de „activitate comercială externă” urmează a fi revizuită, având în vedere că, potrivit <i>Legii nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior</i> , noțiunea de „ <i>comercializare angro</i> ” nu este reglementată, precum și în contextul în care, nu este clară referința la art. 49 din <i>Codul fiscal nr.1163/1997</i> în raport cu activitatea	Se acceptă parțial S-a utilizat noțiunea din <i>Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior</i> , și anume comerțul cu ridicata.

	comercială externă.	Redacția actuală a noțiunii prevede dreptul rezidenților care dețin autorizația pentru genul de activitate – activitate comercială externă – și nu beneficiază de facilitățile fiscale prevăzute la art. 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997, să introducă mărfurile comercializate în import definitiv.
	c) la art.6: - alin.(2) va avea următorul cuprins: „(2) Selectarea rezidenților se realizează prin concurs. Modul de organizare și desfășurare a concursului, precum și criteriile de desemnare a câștigătorilor se stabilesc de Guvern.”.	Se acceptă parțial Alineatul a fost redactat
	- se recomandă revizuirea redacției propuse la alin.(10) , întrucât se creează impresia că după expirarea perioadei de 1 ianuarie 2034, desfășurarea activităților respective în zonele libere va fi interzisă.	Nu se acceptă În conformitate cu prevederile Codului vamal nr. 95/2021 și angajamentelor asumate în raport cu Uniunea Europeană, desfășurarea activităților respective: a) nu vor putea fi desfășurate în regim de zonă liberă, cum este cazul producției industriale a mărfurilor sau; b) vor putea fi desfășurate în conformitate cu prevederile alin. (11 ²) și (11 ³).
	- se va revedea numerotarea alin.(12) , în contextul în care anterior acesta a fost abrogat iar art.62 alin.(3) din <i>Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative</i> prevede că în cazul în care se abrogă integral textul unei părți, cărți, unui titlu, capitol, unei secțiuni, subsecțiuni, unui paragraf, punct, articol, alineat, subpunct, unei litere sau al diviziunii acesteia, numărul sau litera cu care este însemnat elementul respectiv nu se atribuie altor elemente structurale din șirul dat.	Se acceptă S-a modificat numerotarea alineatelor
	Totodată, întru îmbunătățirea redacției alineatului respectiv, cuvântul „după” se substituie cu cuvintele „începând cu”.	Se acceptă Cuvântul a fost substituit

	De asemenea, nu este clară intenția autorului de a diviza genurile de activitate permise a fi desfășurate în zonă liberă, or se prezumă că rezidenții înregistrați după 1 ianuarie 2024 nu vor putea desfășura activitate de producere/prelucrare în zonă, chiar dacă aceasta nu se va considera desfășurată sub regim vamal „zonă liberă”.	Nu se acceptă Rezidenții înregistrați începând cu 1 ianuarie 2024 vor activa sub regim vamal de zonă liberă, în conformitate cu genurile permise de Codul vamal 95/2021.
	- alin. (12¹) , cuvintele „ <i>activitate de prelucrare</i> ” se substituie cu cuvintele „ <i>operațiuni de perfecționare</i> ”.	Se acceptă parțial S-au efectuat modificările respective, ajustându-se denumirea regimului, în vederea evitării repetării noțiunii de „ <i>perfecționare</i> ”
	d) la art.7: - alin. (1) va avea următorul cuprins: „(1) Pe teritoriul zonelor libere regimul vamal este asigurat de către Serviciul Vamal în coordonare, sub aspect organizatoric cu Administrația.”.	Se acceptă S-a redactat alineatul
	- alin. (2) va avea următorul cuprins: „(2) În termen de o lună de la data intrării în vigoare a legii cu privire la crearea unei zone libere, Serviciul Vamal va elabora actele necesare privind organizarea și funcționarea postului vamal.”.	Se acceptă S-a redactat alineatul
	- alin. (3) se va revizui în partea neaplicării contingentului tarifar pentru mărfurile puse în liberă circulație (import) și export, deoarece este în contradicție cu prevederile art. 315 din <i>Codul vamal nr.95/2021 (în continuare Cod)</i> .	Se acceptă parțial S-a revizuit, în sensul aplicării normei doar pentru rezidenții înregistrați până la 31 decembrie 2023, odată ce neaplicarea contingentului tarifar era parte a regimului vamal garantat de art. 13 din Legea nr. 440/2001.
	- alin. (6) și alin. (7) se exclud, din considerentul că prevederile date sunt prevăzute în art. 63 din <i>Legea nr. 209/2016 privind deșeurile</i> .	Se acceptă parțial Prevederile date se regăsesc în Legea nr. 440/2001, legea cadru cu privire la zonele economice libere și sunt înțelese de către rezidenți ca parte a regimului vamal garantat de art. 13 din aceeași lege. Alin. (6) și (7) vor

			fi înlocuite cu un singur alineat care face trimitere la prevederile Legii nr. 209/2016.
		- alin. (8): - <u>lit. a)</u> textul „<i>până la momentul traversării hotarelor ei au regim de circulație liberă și se transmit</i>” se substituie cu cuvintele „<i>pot fi transmise</i>”;	Se acceptă S-au fost efectuate modificările respective
		- <u>lit. c)</u> cuvântul „<i>economică</i>” se substituie cu cuvântul „<i>comercială</i>”, în conformitate cu prevederile art. 5 pct. 42) din Cod.	Se acceptă S-a substituit cuvântul
		- alin.(9) va avea următorul cuprins: „(9) Desfășurarea activității economice în zona liberă a persoanelor fizice care desfășoară activitate de întreprinzător sau juridice înregistrate în calitate de rezident al zonei libere după data de 1 ianuarie 2024, precum și circulația mărfurilor (serviciilor) și datoria vamală, sunt reglementate de prevederile art. 313-317 din Codul vamal nr.95/2021.”.	Se acceptă parțial Alineatul a fost ajustat
		e) Pe tot textul proiectului cuvintele „<i>persoanele fizice</i>” se substituie cu cuvintele „<i>persoanele fizice care desfășoară activitate de întreprinzător</i>” iar cuvintele „organul vamal” se substituie cu sintagma „<i>Serviciul Vamal</i>”.	Se acceptă parțial S-au efectuat modificările în cazul „Serviciului vamal”, în timp ce precizarea cu privire la persoanele fizice este de prisos, odată ce rezidenții sunt selectați în baza unui proiect investițional și a actelor conexe activității economice.
		f) Totodată, în scopul asigurării unei coerențe terminologice și al unei expuneri unitare, se consideră oportună ajustarea noțiunilor utilizate în <i>Legea nr. 440/2001 privind zonele economice libere</i>, în ceea ce privește conceptul de „<i>zonă economică liberă</i>” și regimul vamal „<i>zonă liberă</i>”, în concordanță cu terminologia prevăzută în Cod.	S-a luat act

3.	Ministerul Finanțelor (II avizare) (nr. 15/3-06/156 din 12.06.2025)	..., în limitele competenței comunică lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
4.	Asociația Businessului European (nr. 83-25/SD din 10.06.2025)	La art. 6 alin. (11) din Legea nr. 440/2001, se necesită clarificări suplimentare referitoare la consecințele abrogării alin. 11, fapt care ar genera concluzia că producția industrială nu va mai reprezenta un gen de activitate prioritar pentru selectarea rezidenților ZEL și ca rezultat vor diminua din fluxul de investiție în acest sector. La art. 7 alin. (7), sugerăm completarea listei cu sintagma <i>“piese de schimb”</i>, după cum urmează: <i>“Deșeurile generate în procesul de producție și procesele conexe, inclusiv deșeuri electrice, electronice, baterii și acumulatori, piese de schimb, uleiuri uzate sau ambalaje de orice tip, sunt asimilate cu cele de origine din Republica Moldova”</i>. Propunerea intervine din motiv că piesele de schimb nu sunt expres acoperite de alte prevederi legale și metoda de scoatere a acestor deșeuri creează incertitudini și ambiguități. La modificările propuse la art. 7 din Legea 440/2001: Adoptarea Codului vamal nr. 95/2021 a introdus modificări substanțiale în regimul juridic aplicabil mărfurilor aflate în zonele economice libere (ZEL). Totuși, pentru rezidenții ZEL înregistrați anterior intrării în vigoare a acestui Cod, a apărut o lacună legislativă legată de soarta bunurilor care: - Au fost anterior plasate în regimul vamal „zonă	Nu se acceptă Genul de activitate „producție industrială” este desfășurată în continuare de către rezidenții înregistrați până la 31 decembrie 2023. Începând cu 1 ianuarie 2024, genul prenotat va fi desfășurat doar în regim de perfecționare activă. Astfel, s-a exclus ca ne fiind genul în cauză prioritar pentru desfășurare în cadrul zonelor libere. Se acceptă parțial Prevederile aferente deșeurilor este reglementată prin cadrul normativ de bază, implicit art. 63 din <i>Legea nr. 209/2016 privind deșeurile</i>. În așa fel, în proiectul de lege s-a făcut referință la prevederile legii prenotate. Nu se acceptă Regimul de admitere temporară este reglementat de Codul Vamal nr. 95/2021 și Convenția de la Istanbul din 1990. Respectiv, modificările propuse nu pot fi operate în proiectul de lege.

		liberă”, - Se află în proprietatea acestor rezidenți, - Urmează a fi reintroduse pe restul teritoriului vamal sau într-un alt regim vamal. În prezent, regimul de admitere temporară, în conformitate cu normele generale ale Codului vamal, este aplicabil exclusiv bunurilor aflate în proprietatea persoanelor nerezidente (persoane străine). Din acest motiv, rezidenții ZEL – deși activau anterior legal și cu titlu continuu în baza regimului de zonă liberă – nu pot beneficia de această facilitare, deși scopul economic și funcțional al utilizării regimului este similar.	
Expertizare			
5.	Cancelaria de Stat Centrul de Armonizarea a Legislației (nr.31/02-69-5424 din 20.05.2025)	Ca urmare a analizei reglementărilor din proiectul național prezentat spre avizare, constatăm că, acesta nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi din Regulamentul (UE) nr. 952/2013, nu contravine art. 243-249 din acesta, dar vine să raționalizeze funcționarea zonelor economice libere din Republica Moldova în partea de regim vamal, precum și să stabilească cadrul normativ pentru activitatea rezidenților zonelor economice libere. În context, comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri pe marginea acestuia.	S-a luat act
6.	Ministerul Justiției (nr. 04/2-5465 din 11.06.2025)	La art. I: Având în vedere că se propun modificări doar în art. 1 al Legii nr. 625/1995 cu privire la Zona Antreprenorialului Liber „Expo-Business-Chișinău”, dispoziția introductivă va prevedea: „Articolul 1 din Legea nr. 625/1995 cu privire la Zona Antreprenorialului Liber „ExpoBusiness-Chișinău” (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 3 octombrie 2006), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.	Se acceptă S-au efectuat modificările respective

	În pct. 2, cuvântul „cifra”, în ambele cazuri, se va substitui cu cuvântul „textul”.	
	La art. II, care prevede modificări în <i>Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere</i>: Având în vedere modificările propuse la pct. 1, considerăm necesar a interveni cu modificări și în art. 5 alin. (2) al <i>Legii nr. 440/2001</i>, în partea ce ține de substituirea cuvintelor „ministrului economiei” cu cuvintele „ministrului dezvoltării economice și digitalizării”.	Se acceptă S-au efectuat modificările respective, fiind inclus un punct nou prin care s-a modificat alin. (2), art. 5.
	La pct. 2, a doua parte a definiției date termenului „<i>activitate comercială externă</i>” este ambiguă, or, aceasta se consideră a fi incompletă.	Nu se acceptă Textul definiției a fost ajustat în conformitate cu definiția existentă și noile reglementări privind zonele economice libere, inclusiv s-a ținut cont de faptul că, rezidenții au autorizațiile respective eliberate. De asemenea, textul definiției a fost coordonat cu Ministerul Finanțelor, instituție publică centrală care administrează procesul de acordare a facilităților fiscale prevăzute la art. 49 din Codul fiscal nr. 1163/1997
	La pct. 3: - în contextul în care <u>art. 6</u> alin. (2) din <i>Legea nr. 440/2001</i> se expune în redacție nouă, în care cuvintele „<i>selectarea rezidenților se efectuează de către Administrație</i>” nu se mai regăsesc, nu este clar dacă Administrația își păstrează competența de a organiza concursuri de obținere a dreptului de rezident al zonei libere, în conformitate cu art. 5 alin. (6) lit. c) al <i>Legii nr. 440/2001</i>. În altă ordine de idei, redacția propusă pentru alin. (2) al art. 6 dublează alin. (4) al aceluiași articol. Potrivit acestuia, modul de desfășurare a concursurilor în zonele libere se stabilește în regulamentul cu privire la concursuri, aprobat de Guvern;	Se acceptă S-a inclus prevederile cu referință la Administrație și exclusă propoziția cu referire la modul de organizare a concursului, în vederea nedublării cu alin. (4) al aceluiași articol

	- cu referire la dispoziția ce prevede modificarea alin. (10) al art. 6, cuvintele „<i>prima propoziție</i>” se vor substitui cu cuvintele „<i>partea introductivă</i>”; - cu referire la dispoziția ce prevede modificarea alin. (14) al art. 6, se va ține cont că prin proiect art. 6 alin. (11) se abrogă. Respectiv, completarea alin. (14) cu referința la alin. (11) necesită a fi revăzută, eventual se va analiza substituirea acesteia cu referința la alin. (11²); - cu referire la dispoziția ce prevede modificarea alin. (18) al art. 6, cuvântul „<i>cuvintele</i>” se va substitui cu cuvântul „<i>textul</i>”. Se va ține cont că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv (observația este valabilă și în cazul procedurii de completare a actului normativ cu unele dispoziții); - din redacția propusă pentru al doilea enunț al art. 6 alin. (25¹), textul „<i>art. 6</i>” se va exclude, în vederea respectării art. 55 alin. (4) al <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>.	S-a efectuat substituirea S-a efectuat modificarea respectivă S-a efectuat substituirea S-a exclus textul „art. 6”
	La pct. 4, care prevede expunerea în redacție nouă a <u>art. 7</u> din <i>Legea nr. 440/2001</i>: - în redacția alin. (2) cuvintele „<i>Serviciul Vamal va elabora actele necesare privind organizarea și funcționarea postului vamal</i>” necesită a fi detaliate, deoarece nu este clar la ce acte se face referire și cine le va aproba; - în dispoziția alin. (6) lit. g), cuvintele „<i>alte entități</i>” de asemenea, necesită a fi detaliate, întru evitarea unor interpretări și aplicări eronate a normei; - în dispoziția alin. (6) lit. i), întru claritatea normei se va indica concret că „<i>Pe teritoriul zonelor libere nu se aplică</i>”	Se acceptă parțial Redacția a fost propusă de către Ministerul Finanțelor și prevede Regulamentele de ordine internă ale Serviciului Vamal. În această ordine de idei, actele ce urmează a fi elaborate de Serviciul Vamal țin în exclusivitate de atribuțiile instituției vizate în conformitate cu legislația vamală și nu fac obiectul actului normativ în cauză S-a accentuat domeniul de activitate a entităților

	<i>regimul de contingentare și licențiere la importul și exportul mărfurilor (serviciilor)”;</i> - în redacția alin. (8), din sintagma „<i>legislația în vigoare</i>”, cuvintele „<i>în vigoare</i>” se vor exclude, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	S-a inclus concretizarea S-au exclus cuvintele „<i>în vigoare</i>”
	La pct. 5, în dispoziția care prevede modificări în art. 8 alin. (2), cuvintele „<i>se abrogă</i>” se vor substitui cu cuvintele „<i>se exclude</i>”. În acest sens, se va ține cont că, cuvintele „<i>se abrogă</i>” se utilizează pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare în întregime a unor articole, puncte, alineate sau litere. La rândul său, sintagma „<i>se exclude</i>” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții.	Se acceptă S-au substituit cuvintele
	La art. IV, care prevede modificări în <i>Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale</i>: Pct. 2 prevede modificări la art. 15 alin. (4) din <i>Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale</i> și stabilește excluderea reglementărilor „<u>Pentru fiecare parc industrial, Guvernul sau autoritățile administrației publice locale, după caz, stabilesc dreptul întreprinderii administratoare de a transmite bunurile proprietate publică în arendă/locățiune sau suprafață în beneficiul rezidenților parcului industrial, precum și limita acestui drept.</u>”. Reglementări tangente sunt prevăzute și în art. 23¹ al legii citate, care stabilesc că „Bunurile imobile din cadrul parcului industrial, inclusiv sectoarele de teren, pot fi date în locățiune/arendă/suprafață doar rezidenților parcului industrial respectiv, conform prezentei legi. <u>Întreprinderea administratoare este în drept să încheie contracte de locățiune/arendă/suprafață, să stabilească configurația și suprafața sectorului de teren atribuit fiecărui rezident al</u>	Se acceptă Nota de fundamentare a fost completată cu argumentări suplimentare.

	<u>parcului industrial, să aprobe planurile geometrice, dacă aceste drepturi au fost stabilite de Guvern sau de autoritățile administrației publice locale, după caz”.</u> Dispozițiile subliniate mai sus au fost incluse în textul <i>Legii nr. 182/2010</i>, prin intermediul <i>Legii nr. 44/2025 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ ce vizează politica în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și construcțiilor)</i>. Potrivit notei de fundamentare a proiectului examinat, întru neadmiterea administrării abuzive din partea Administrațiilor parcurilor industriale, s-au exclus din art. 15 și art. 23¹ alin. (1) al <i>Legii nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale</i> prevederile incluse prin <i>Legea nr. 44/2025 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ ce vizează politica în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și construcțiilor)</i>. În contextul citat, având în vedere că art. 15 alin. (4) și art. 23¹ al <i>Legii nr. 182/2010</i> au fost amendate recent, prin includerea normelor subliniate mai sus (care au intrat în vigoare de la 21 martie 2025), excluderea acestora prin proiectul de lege respectiv aduce atingere principiilor activității de legiferare, în mod special principiului stabilității normelor juridice, prevăzut în art. 3 alin. (1) lit. d) al <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>. Mai mult, se va ține cont că potrivit art. 64 alin. (3) al <i>Legii nr. 100/2017</i>, propunerile privind modificarea unui act normativ nu se prezintă, de regulă, mai devreme de 6 luni de la data intrării în vigoare a actului respectiv. Mai mult, se evidențiază necesitatea unei argumentări în nota de fundamentare, mult mai complexe, care să justifice intervenția normativă propusă. În subsidiar, excluderea din art. 15 alin. (4) al <i>Legii nr.</i>	
--	---	--

		182/2010, a textului „Pentru fiecare parc industrial, Guvernul sau autoritățile administrației publice locale, după caz, stabilesc dreptul întreprinderii administratoare de a transmite bunurile proprietate publică în arendă, locațiune sau suprafață în beneficiul rezidenților parcului industrial, precum și limita acestui drept”, necesită a fi revăzută prin prisma primului enunț din același alineat, care prevede că „Condițiile de dare în arendă/locațiune/suprafață a terenurilor, clădirilor, infrastructurii și altor fonduri fixe, aflate în proprietatea sau în folosința întreprinderii administratoare, se stabilesc prin contracte încheiate între întreprinderea administratoare și rezidenții parcului industrial. În urma celor expuse, precum și având în vedere modificările propuse la art. 23¹ alin. (1) al <i>Legii nr. 182/2010</i>, nu este clar dacă terenurile, clădirile, infrastructura și alte fonduri fixe, în special cele aflate în folosința întreprinderii administratoare, pot fi date totuși în arendă/locațiune/suprafață și în ce condiții. La art. V, care prevede abrogarea art. 3 alin. (2) lit. a) din <i>Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului</i>, se consideră necesară includerea argumentelor temeinice în nota de fundamentare care justifică intervenția respectivă. La art. VI se va atrage atenție sporită la dispozițiile finale și cele tranzitorii, astfel încât să fie asigurată punerea în aplicare a dispozițiilor actului normativ, respectiv, rezervarea unui termen suficient de lung pentru aducerea în concordanță a actelor normative inferioare.	
			Se acceptă Nota de fundamentare a fost completată cu argumentări.
			S-a luat act Dispozițiile finale au fost expuse în conformitate cu recomandările Cancelariei de Stat
7.	Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/9799 din 10.06.2025)	Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop eficientizarea activității Zonelor Economice Libere (ZEL) din Republica Moldova și alinierea funcționării platformelor investiționale menționate supra la prevederile Codului vamal nr. 95/2021, intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, implicit la prevederile din dispozițiile tranzitorii.	S-a luat act

	Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).	
--	--	--

Secretar de stat

Viorel GARAZ