

**HOTĂRÂRE Nr.**  
**din**  
**privind aprobarea Regulamentului-cadru**  
**cu privire la produsele de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinate**  
**întreprinderilor mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru**  
**Dezvoltarea Antreprenoriatului**

În temeiul art. 9 și 11 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306-313, art. 651), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul-cadru cu privire la produsele de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, conform anexei nr. 1.
2. Fiecare produs de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinat întreprinderilor mici și mijlocii constituie o măsură de sprijin și cade sub incidența prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
3. Programele de suport financiar nerambursabil aprobate anterior intrării în vigoare a prezentului Regulament continuă să fie aplicate conform regulilor stabilite la data aprobării, până la finalizarea lor.
4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova.
5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**PRIM-MINISTRU**  
**Contrasemnează:**  
**Viceprim-ministră,**  
**Ministră a dezvoltării**  
**economice și digitalizării**

**Dorin RECEAN**

**Doina Nistor**

**Regulamentul-cadru**  
**cu privire la produsele de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinate**  
**întreprinderilor mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru**  
**Dezvoltarea Antreprenoriatului**  
**Capitolul I**  
**DISPOZIȚII GENERALE**

1. Prezentul Regulament stabilește cadrul normativ pentru elaborarea, aprobarea, implementarea și monitorizarea implementării produselor de suport non-financiare și financiare nerambursabile (în continuare – *Produse de suport*) destinate întreprinderilor mici și mijlocii (în continuare – *IMM-uri*), în vederea susținerii lansării și dezvoltării durabile a afacerilor, creșterii competitivității și inovării IMM-urilor, contribuind astfel la consolidarea economiei naționale și la promovarea unui mediu de afaceri sustenabil.

2. Regulamentul se aplică tuturor Produselor de suport elaborate și implementate în conformitate cu prezentul Regulament de către Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (în continuare – *ODA*), fiind coordonate prealabil cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (în continuare – *MDED*) și alți parteneri relevanți.

3. Definiții

În sensul prezentului Regulament se definesc următorii termeni:

3.1. *beneficiar* – persoană fizică sau întreprindere care a obținut suport non-financiar și/sau financiar nerambursabil prin intermediul Produselor de suport în modul stabilit de prezentul Regulament;

3.2. *plan de afaceri* – propunere de dezvoltare strategică a unei întreprinderi, elaborată de solicitant;

3.3. *produs de suport* – ansamblu de activități și condiții orientate spre realizarea unui obiectiv specific în cadrul politicii de stat privind stimularea dezvoltării IMM-urilor, prin intermediul unor instrumente de suport financiare și/sau non-financiare, finanțate din surse bugetare, surse externe, donații, care pot fi combinate cu alte forme de sprijin ODA pentru a crește eficiența intervenției;

3.4. *solicitant* – persoană fizică sau întreprindere care solicită suport non-financiar și /sau financiar nerambursabil prin intermediul Produselor de suport în modul stabilit de prezentul Regulament;

3.5. *suport non-financiar* – reprezintă totalitatea serviciilor oferite antreprenorilor și potențialilor antreprenori, fără a presupune alocarea directă de fonduri sau finanțări și au ca scop

dezvoltarea competențelor, creșterea capacității de gestionare a afacerii și facilitarea accesului la oportunități de piață.

3.6. *suport financiar nerambursabil* – finanțare sub formă de mijloace financiare (grant) acordată beneficiarilor în cadrul Produselor de suport pentru implementarea planului de afaceri sau pentru sprijinirea participării la evenimente, expoziții și târguri.

4. Produsele de suport se elaborează, se modifică și se aprobă de către ODA în conformitate cu obiectivele de dezvoltare a IMM-urilor stabilite de MDED în Strategia sectorială de cheltuieli, alineate priorităților de politici publice stabilite de Guvern, propunerile altor autorități ale administrației publice și condițiile stabilite în acordurile încheiate cu partenerii de dezvoltare și/sau donatorii.

5. Produsele de suport sunt elaborate și implementate în baza următoarelor principii:

5.1. *centrarea pe planul de afaceri („single window”)* – întreprinderea aplică printr-un mecanism unic, cu un singur plan de afaceri pentru realizarea căruia poate accesa suport non-financiar și financiar nerambursabil conform mai multor obiective de dezvoltare a IMM-urilor stabilite de MDED alineate priorităților de politici publice stabilite de Guvern, propunerile altor autorități ale administrației publice și condițiile stabilite în acordurile încheiate cu partenerii de dezvoltare și/sau donatorii;

5.2. *evaluarea integrată* – planul de afaceri este evaluat în ansamblu de către ODA, în funcție de coerența acestuia, capacitatea întreprinderii și contribuția estimată la obiectivele de dezvoltare a IMM-urilor stabilite de MDED alineate priorităților de politici publice stabilite de Guvern, propunerile altor autorități ale administrației publice și condițiile stabilite în acordurile încheiate cu partenerii de dezvoltare și/sau donatorii;

5.3. *transparența și concurența deschisă* – procesul de acordare a suportului se desfășoară în condiții de transparență deplină și concurență echitabilă. Toate informațiile relevante – criterii de eligibilitate, proceduri de evaluare, decizii de finanțare – sunt publice, clare și accesibile. Accesul la Produsele de suport este deschis tuturor întreprinderilor eligibile, iar selecția se face exclusiv pe baza fezabilității planului de afaceri și a potențialului de impact;

5.4. *nediscriminarea și egalitatea de șanse* – suportul este acordat în condiții egale tuturor întreprinderilor eligibile, fără discriminare pe criterii de sex, vârstă, origine etnică, statut social sau alte criterii. Mecanismele de implementare promovează activ participarea grupurilor subreprezentate în economie, în special femei, tineri, persoane din medii vulnerabile și întreprinderi din zone rurale;

5.5. *corelarea strategică* – suportul se acordă în funcție de corelarea între obiectivele din planul de afaceri și obiectivele stabilite de MDED;

5.6. *flexibilitatea și ajustarea* – suportul se adaptează în funcție de progresul afacerii și modelul de dezvoltare a afacerii;

5.7. *complementaritatea* cu alte mecanisme de suport acordate de ODA și de alte instituții publice – produsele de suport se aplică într-un mod coerent și complementar față de alte

măsuri existente, fie gestionate de ODA, fie de alte autorități publice centrale sau locale. Acordarea suportului se face cu evitarea suprapunerii și dublării intervențiilor, asigurând o utilizare eficientă a resurselor publice conform priorităților politicilor publice stabilite de Guvern.

## **Capitolul II**

### **ELABORAREA ȘI APROBAREA PRODUSELOR DE SUPORT**

6. Fiecare Produs de suport elaborat de către ODA include, în mod obligatoriu, cel puțin următoarele informații:

- 6.1. denumirea completă și prescurtată (după caz) a Produsului de suport;
- 6.2. categoria/categoriile IMM-urilor pentru care este destinat Produsul de suport, conform clasificării prevăzute în Legea 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii;
- 6.3. sectoarele țintă ale economiei naționale eligibile, precum și cele prioritare;
- 6.4. criteriile de eligibilitate detaliate pentru IMM-uri, suplimentare celor prevăzute la punctul 11 din prezentul Regulament;
- 6.5. lista detaliată a activităților economice eligibile, cu indicarea codurilor CAEM (Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei);
- 6.6. suma minimă, suma maximă și cota procentuală a suportului financiar nerambursabil acordat, modalitatea de achitare (într-o singură tranșă sau în tranșe multiple), precum și perioada achitării (în avans, etapizat pe parcursul implementării proiectului sau la finalizarea acestuia de către întreprinderea beneficiară);
- 6.7. investițiile și/sau cheltuielile eligibile, precum și limitele aferente de finanțare;
- 6.8. investițiile și/sau cheltuielile neeligibile;
- 6.9. contribuția minimă a întreprinderii beneficiare în sumă absolută sau cotă procentuală, după caz;
- 6.10. procedura de evaluare și aprobare a cererilor și a dosarelor depuse;
- 6.11. componentele suportului oferit prin intermediul Produsului de suport, adaptate în funcție de stadiul de dezvoltare al întreprinderii (debutantă sau în creștere) și/sau categoria acesteia. Pe lângă acordarea suportului financiar nerambursabil, implementarea poate include activități de informare, promovare, instruire, consultanță pentru dezvoltarea capacităților antreprenoriale, asistență tehnică în realizarea proiectului investițional și activități de monitorizare a valorificării de către întreprinderi a suportului oferit;
- 6.12. data intrării în vigoare și perioada de implementare a Produsului de suport și estimarea costurilor aferente;
- 6.13. bugetul estimativ necesar pentru implementare;
- 6.14. indicatorii de produs și de rezultat;
- 6.15. reguli privind evidența, raportarea și monitorizarea.

7. Produsele de suport elaborate de ODA sunt supuse avizării de către MDED, Consiliul Concurenței, după caz, alte entități relevante, și aprobării Consiliului ODA. Termenul pentru prezentarea avizelor nu poate depăși 15 zile lucrătoare. Neprezentarea avizelor și/sau recomandărilor în termenul stabilit în prezentul punct nu împiedică definitivarea și promovarea Produsului de suport.

8. Produsele de suport aprobate sunt publice și se plasează pe site-ul oficial al MDED și al ODA.

9. ODA va elabora și va aproba, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, manualul operațional de elaborare și implementare a Produselor de suport cu avizarea MDED.

10. Manualul operațional constituie un act normativ intern, aprobat de către Consiliul ODA.

### **Capitolul III**

#### **CRITERIILE GENERALE DE ELIGIBILITATE**

11. Toate Produsele de suport elaborate în conformitate cu prezentul Regulament sunt destinate întreprinderilor înregistrate în Republica Moldova, definite în conformitate cu prevederile Legii nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, cu excepția întreprinderilor de stat și municipale.

12. Criteriile de eligibilitate specifice sunt detaliate în cadrul fiecărui Produs de suport.

13. Întreprinderile eligibile pot acoperi insuficiența de capital din surse de creditare și/sau pot beneficia, după caz, de garanții financiare emise de către ODA. Sursele de creditare pot fi accesate inclusiv în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la activitatea Fondului pentru antreprenoriat și creștere economică a Moldovei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2023. Garanțiile financiare sunt acordate în baza Regulamentului cu privire la organizarea, funcționarea și utilizarea Fondului de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 709/2022.

### **Capitolul IV**

#### **INVESTIȚIILE GENERALE ELIGIBILE**

14. Investițiile generale eligibile, aplicabile fiecărui Produs de suport sunt:

14.1. investițiile în echipamente și infrastructura întreprinderii (achiziționarea de echipamente tehnologice moderne, utilaje și linii de producție, inclusiv servicii de instalare, automatizarea proceselor de producție, extinderea sau modernizarea spațiilor destinate producției, depozitării sau prestării serviciilor, achiziționarea materiilor prime și materialelor necesare pentru

dotarea și amenajarea acestor spații, precum și implementarea de soluții pentru reducerea consumului de resurse);

14.2. investițiile în active nemateriale (obținerea standardelor și certificatelor de calitate, înregistrarea mărcilor comerciale și a altor drepturi de proprietate intelectuală relevante pentru activitatea economică);

14.3. dezvoltarea de produse și servicii (cercetarea și dezvoltarea pentru crearea produselor și serviciilor, diversificarea gamei de produse și servicii);

14.4. digitalizarea și transformarea tehnologică (implementarea de soluții software individuale sau integrate pentru managementul afacerii, gestiunea stocurilor, dezvoltarea și optimizarea platformelor online de vânzare, precum și adoptarea de tehnologii emergente, cum ar fi inteligența artificială sau blockchain, în vederea eficientizării proceselor de afaceri);

14.5. proiecte de implementare a principiilor economiei circulare care includ integrarea materiilor prime reciclabile în procesele de producție și implementarea unor sisteme eficiente de gestionare a deșeurilor, contribuind astfel la reducerea impactului asupra mediului;

14.6. extinderea capacităților de producție și accesul pe piețe externe (dezvoltarea rețelelor de distribuție și logistică, derularea de activități și materiale de promovare, publicitate și marketing, identificarea și penetrarea de noi piețe, precum și participarea la târguri, expoziții și evenimente internaționale în vederea promovării afacerii).

15. Lista investițiilor eligibile specifice și cuantumul acestora este prezentată distinct pentru fiecare Produs de suport, în funcție de obiectivele acestuia.

## **Capitolul V**

### **CHELTUIELILE GENERALE NEELIGIBILE**

16. Cheltuieli generale neeligibile, aplicabile fiecărui Produs de suport sunt:

16.1. impozite și taxe de orice natură;

16.2. pierderi sau diferențe rezultate din fluctuații ale cursului valutar;

16.3. costuri aferente finanțării prin leasing sau credit, inclusiv dobânzi, comisioane bancare și alte cheltuieli conexe;

16.4. cheltuieli pentru servicii de transport, indiferent de natura sau destinația acestora;

16.5. cheltuieli legate de arenda sau locațiunea spațiilor, oficiilor sau terenurilor necesare desfășurării activității;

16.6. consumabile, precum și alte cheltuieli administrative curente.

17. Lista cheltuielilor neeligibile specifice este detaliată în fiecare Produs de suport.

## **Capitolul VI**

### **MECANISMUL DE ACCESARE A SUPORTULUI**

18. Aplicarea pentru accesarea suportului de către solicitant se realizează prin depunerea de către solicitant a unui plan de afaceri sau a unei cereri pentru sprijinirea participării la evenimente de afaceri, expoziții și târguri pentru solicitarea suportului financiar nerambursabil sau unei cereri de accesare a suportului non-financiar.

19. Recepționarea aplicațiilor de către ODA se efectuează prin intermediul formularului depus la Produsele de suport.

20. Procesul de aplicare, de evaluare și aprobare a suportului financiar și non-financiar este stabilit de fiecare Produs de suport.

## **Capitolul VII**

### **MODUL DE FORMARE ȘI UTILIZARE A MIJLOACELOR FINANCIARE**

21. Finanțarea activităților prevăzute de Produsele de suport destinate întreprinderilor mici și mijlocii se efectuează din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în bugetul de stat (resurse generale și resurse ale proiectelor finanțate din surse externe).

22. Cheltuielile administrative pentru implementarea produselor de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii finanțate din bugetul de stat - resurse generale se stabilesc la aprobarea bugetului fiecărui produs de suport în conformitate cu plafonul stabilit de Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii.

23. Cheltuielile administrative pentru implementarea produselor de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii finanțate din surse externe, pot fi acoperite din bugetul de stat-resurse generale, doar pentru angajamentele ODA aprobate prealabil de către MDED, dar nu mai mult de 10% din valoarea activităților aprobate, în cazul în care proiectele de asistență externă nu prevăd acoperirea acestor cheltuieli.

24. ODA asigură evidența contabilă separată pentru fiecare Produs de suport, prin întocmirea de rapoarte financiare distincte. Aceasta se realizează cu respectarea solicitărilor MDED, precum și ale partenerilor de dezvoltare și/sau ale donatorilor, după caz.

## **Capitolul VIII**

### **LANSAREA ȘI SUPRAVEGHEREA PRODUSELOR DE SUPORT**

25. Lansarea Produselor de suport este realizată de către ODA în coordonare cu MDED.

26. Perioada de aplicare și de depunere a dosarelor aferente unui produs de suport este anunțată public pe site-ul oficial al MDED și al ODA.

27. Monitorizarea implementării Produselor de suport destinate întreprinderilor mici și mijlocii se realizează de către MDED.

28. ODA prezintă trimestrial MDED situațiile privind executarea bugetului și atingerea indicatorilor pentru fiecare obiectiv specific.

29. Supravegherea și implementarea fiecărui Produs de suport se realizează în conformitate cu mecanismul de guvernare prevăzut de Statutul ODA, aprobat prin hotărârea Guvernului 487/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului.

30. Evaluarea impactului Produselor de suport este realizată de către ODA conform Metodologiei pentru evaluarea ex-post a produselor de suport.

31. ODA prezintă anual Consiliului ODA și MDED raportul cumulativ privind implementarea fiecărui Produs de suport. Totodată, în termen de 24 de luni de la finalizarea activităților aferente unui Produs de suport, ODA elaborează raportul final, îl coordonează cu Comitetul de finanțare și risc și îl prezintă Consiliului ODA și MDED.

32. Controlul asupra activității financiare aferente Produselor de suport este exercitat de către ODA, precum și de alte entități abilitate prin lege cu acest drept.



## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la produsele de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului

### 1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la produsele de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (în continuare – *proiect*) este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în comun cu Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (în continuare - IP ODA).

### 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

#### 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului se fundamentează pe prevederile art. 9, 11, din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, precum și prevederile Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, Pilonul 1: Dezvoltarea sectorului privat; reforma: Consolidarea sistemului public de sprijinire a IMM-urilor, sporind eficiența și relevanța sprijinului guvernamental acordat antreprenorilor pentru a stimula competitivitatea; (i) cel puțin 5 mecanisme de sprijin sunt optimizate într-un singur cadru unificat pentru a simplifica procesul de aplicare și a preveni suprapunerile.

#### 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, sprijinul guvernamental întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) administrat de către IP ODA se realizează printr-un număr semnificativ de programe și instrumente elaborate distinct per prioritate guvernamentală de sprijin și dezvoltare a IMM din Republica Moldova, cum ar fi: sprijin pentru tineri antreprenori, femei antreprenor, ecologizarea IMM-urilor, atragerea remitențelor în economie etc.

Fiecare program/instrument fiind aprobat printr-o Hotărâre de Guvern separată, având propriile criterii de eligibilitate, formulare, plafoane de finanțare și reguli de acces. Această structură fragmentată/diversitate de programe a dus la o complexitate semnificativă, iar antreprenorii se confruntă adesea cu dificultăți în a naviga printre multiplele instrumente disponibile, având nevoie de mult timp pentru a înțelege cerințele fiecărui program și pentru a depune aplicațiile corespunzătoare. Procesul este adesea descurajant și consumă resurse importante ale IMM-urilor, care ar putea fi utilizate în scopul dezvoltării, administrării afacerii, decât în completarea formalităților administrative pentru fiecare program separat.

De asemenea, cadrul normativ existent, care reglementează aceste programe, nu permite flexibilitatea necesară IP ODA pentru a-și adapta rapid modul de oferire a sprijinului la schimbările în dinamica activității antreprenoriale.

La etapa actuală I.P. ODA implementează 10 programe de stat, privind susținerea diferitor categorii de antreprenori, reglementate prin:

1. Hotărârea Guvernului nr. 592/2019 cu privire la aprobarea Programului de ecologizare a întreprinderilor mici și mijlocii;
2. Hotărârea Guvernului nr. 129/2022 cu privire la aprobarea Programului de transformare digitală a întreprinderilor mici și mijlocii;
3. Hotărârea Guvernului nr. 348/2022 cu privire la aprobarea Programului „START pentru TINERI: o afacere durabilă la tine acasă”;
4. Hotărârea Guvernului nr. 515/2022 cu privire la aprobarea Programului de re tehnologizare și eficiență energetică a întreprinderilor mici și mijlocii;
5. Hotărârea Guvernului nr. 622/2022 cu privire la aprobarea Programului de atragere a remitențelor în economie “PARE 1+2”;
6. Hotărârea Guvernului nr. 809/2023 cu privire la aprobarea Programului de susținere a antreprenoriatului feminin;
7. Hotărârea Guvernului nr. 488/2023 cu privire la aprobarea Programului de sprijin pentru dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii în domeniul turismului;
8. Hotărârea Guvernului nr. 531/2024 cu privire la aprobarea Programului de sprijin al micilor producători;
9. Hotărârea Guvernului nr. 243/2022 cu privire la aprobarea Programului de susținere a inovațiilor digitale și start-upurilor tehnologice;
10. Hotărârea Guvernului nr. 30/2025 cu privire la aprobarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrare în lanțurile valorice.

Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Propunerea este argumentată de solicitări din partea mediului de afaceri de acordare a suportului pentru programe deja expirate sau în curs de expirare, după cum urmează:

1. Hotărârea Guvernului nr. 129/2022 privind aprobarea Programului de transformare digitală a întreprinderilor mici și mijlocii (expirat la 02.03.2025);
2. Hotărârea Guvernului nr. 243/2022 privind aprobarea Programului de susținere a inovațiilor digitale și start-upurilor tehnologice (expirat la 13.04.25);
3. Hotărârea Guvernului nr. 348/2022 privind aprobarea Programului „START pentru TINERI: o afacere durabilă la tine acasă” (expirat la 01.06.2025);
4. Hotărârea Guvernului nr. 515/2022 cu privire la aprobarea Programului de re tehnologizare și eficiență energetică a întreprinderilor mici și mijlocii (expiră la 22.07.2025);
5. Hotărârea Guvernului nr. 622/2022 cu privire la aprobarea Programului de atragere a remitențelor în economie “PARE 1+2” (expiră la 07.09.2025).
6. Hotărârea Guvernului nr. 592/2019 cu privire la aprobarea Programului de ecologizare a întreprinderilor mici și mijlocii (expiră la 27.11.2025);

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### ***3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi***

Prin proiectul Hotărârii de Guvern se urmărește stabilirea cadrului normativ pentru elaborarea, aprobarea, implementarea și monitorizarea produselor de suport non-financiare și financiare nerambursabile destinate întreprinderilor mici și mijlocii în vederea susținerii lansării și dezvoltării durabile a afacerilor, creșterii competitivității și inovării IMM-urilor, contribuind astfel la consolidarea economiei naționale și la promovarea unui mediu de afaceri sustenabil.

Produsele de suport se elaborează, se modifică și se aprobă de către ODA pentru atingerea obiectivelor specifice și realizare a indicatorilor stabiliți de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în Strategia sectorială de cheltuieli, în conformitate cu prioritățile de politici publice guvernamentale.

Capitolul I. **Dispoziții generale.** În cadrul acestui capitol sunt prevăzute scopul, obiectul aplicării, definiții și principiile de elaborare și implementare a produselor de suport.

Capitolul II. **Elaborarea și aprobarea produselor de suport.** Capitolul prevede informațiile incluse în fiecare produs de suport, aprobarea manualului operațional de elaborare și implementare a produselor de suport și procesul de avizare.

Capitolul III. **Criteriile generale de eligibilitate.** Capitolul conține informații cu privire la întreprinderile eligibile pentru a beneficia de produsele de suport.

Capitolul IV. abordează **Investițiile generale eligibile** aplicabile fiecărui produs de suport.

Capitolul V. vizează **Cheltuielile generale neeligibile** aplicabile fiecărui produs de suport.

Capitolul VI. prevede **Mecanismul de accesare a suportului** și modul de recepționare a aplicațiilor de către I.P. ODA.

Capitolul VII. **Modul de formare și utilizare a mijloacelor financiare.** Capitolul se referă la sursa finanțării activităților prevăzute de produsele de suport, finanțarea cheltuielilor administrative și asigurare a evidenței contabile pentru produsele de suport.

Capitolul VIII. **Lansarea și supravegherea produselor de suport.** Capitolul conține informații cu referire la mecanismul de lansare și supraveghere a produselor de suport, metodologia de evaluare a impactului, raportare a implementării și controlul asupra activității financiare aferente produselor de suport.

### ***3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare***

În procesul de elaborare a propunerii pentru reforma sistemului de sprijin al IMM-urilor prin intermediul IP ODA, au fost analizate mai multe opțiuni alternative pentru a răspunde nevoilor sectorului antreprenorial.

Păstrarea abordării actuale privind structurarea cadrului normativ de oferire a sprijinului pentru dezvoltarea afacerilor, fără modificări substanțiale

Această opțiune nu va rezolva problema complexității și fragmentării existente în actualul sistem de sprijin. IMM-urile continuă să se confrunte cu dificultăți semnificative în a naviga printre numeroasele programe, ceea ce le afectează capacitatea de a accesa resursele de sprijin într-un mod eficient.

Extinderea și multiplicarea mecanismelor de sprijin pentru fiecare prioritate nouă guvernamentală

Va menține rigiditatea și multiplica mecanismele/instrumentele ceia ce va reduce eficiența utilizării fondurilor publice.

## **4. Analiza impactului de reglementare**

### ***4.1. Impactul asupra sectorului public***

Adoptarea Regulamentului-cadru va contribui la crearea unui cadru normativ unificat, coerent și predictibil pentru antreprenori în accesarea suportului non-financiar și financiar nerambursabil pentru dezvoltarea afacerilor, inclusiv eficientizarea activității I.P. ODA pentru atingerea obiectivelor specifice și realizare a indicatorilor stabiliți în conformitate cu prioritățile de politici publice guvernamentale.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b></p> <p>Adoptarea și implementare a Regulamentului-cadru nu implică costuri suplimentare pentru bugetul de stat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b></p> <p>Prin adoptarea Regulamentului-cadru va fi instituit un cadru normativ unificat, coerent și predictibil pentru antreprenori de accesare a sprijinului guvernamental gestionat de I.P. ODA. Implementarea principiului <i>centrării pe planul de afaceri</i> („single window”), va permite IMM să aplice printr-un mecanism unic, cu un singur plan de afaceri pentru realizarea căruia vor accesa suport non-financiar și financiar nerambursabil conform mai multor priorități de politici publice stabilite de Guvern.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>4.4. Impactul social</b></p> <p><b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b></p> <p>Implementarea prevederilor proiectului nu va avea un impact asupra datelor cu caracter personal.</p> <p><b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b></p> <p>Implementarea prevederilor proiectului nu va avea un impact asupra echității și egalității de gen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>4.5. Impactul asupra mediului</b></p> <p>Implementarea prevederilor proiectului nu va avea un impact asupra mediului.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b></p> <p>Nu se estimează alte tipuri de impact, ca urmare a implementării proiectului.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p><b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b></p> <p>Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><b>5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b></p> <p>Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b></p> <p>În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, anunțul de inițiere pentru elaborarea proiectului privind aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la produsele de suport financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (mded.gov.md), rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe portalul guvernamental particip.gov.md (poate fi accesat la următorul link: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-aprobarea-regulamentului-cadru-cu-privire-la-produsele-de-suport-financiar-nerambursabil-destinate-intreprinderilor-mici-si-mijlocii-implementate-de-institutia-publica-organizatia-pentru-dezvoltarea-antreprenoriatului/14285#">https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-aprobarea-regulamentului-cadru-cu-privire-la-produsele-de-suport-financiar-nerambursabil-destinate-intreprinderilor-mici-si-mijlocii-implementate-de-institutia-publica-organizatia-pentru-dezvoltarea-antreprenoriatului/14285#</a>)</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.   |
| <b>7. Concluziile expertizelor</b>                                                                                                                                                                                                                                          |
| Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele expertizelor menționate supra vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor. |
| <b>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b>                                                                                                                                                                                                        |
| Pentru implementarea prezentei Hotărâri, I.P. ODA va elabora și va aproba manualul operațional de elaborare și implementare a Produselor de suport.                                                                                                                         |
| <b>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                  |
| Implementarea prevederilor proiectului va fi asigurată de I.P. ODA, prin elaborarea manualului operațional de elaborare și implementare a Produselor de suport.                                                                                                             |

**Secretar de stat**

**Natalia SELEVESTRU**



Nr. 10/1-1584 din 29.05.2025

## Cancelaria de Stat

În conformitate cu prevederile pct. 197 al Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, se transmite Cancelariei de Stat cererea privind înregistrarea în lista proiectelor, care urmează a fi examinate în cadrul ședinței secretarilor generali, a proiectului Hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la produsele de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului.

### Cerere

| Nr. crt. | Criterii de înregistrare              | Nota autorului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | Categoria și denumirea proiectului    | Proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la produsele de suport non-financiar și financiar nerambursabil destinate întreprinderilor mici și mijlocii implementate de Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2.       | Autoritatea care a elaborat proiectul | Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 3.       | Justificarea depunerii cererii        | <p>În prezent, sprijinul guvernamental întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) administrat de către IP ODA se realizează printr-un număr semnificativ de programe și instrumente elaborate distinct per prioritate guvernamentală de sprijin și dezvoltare a IMM din Republica Moldova, cum ar fi: sprijin pentru tineri antreprenori, femei antreprenor, ecologizarea IMM-urilor, atragerea remitențelor în economie etc.</p> <p>Fiecare program/instrument fiind aprobat printr-o Hotărâre de Guvern separată, având propriile criterii de eligibilitate, formulare, plafoane de finanțare și reguli de acces. Această structură fragmentată/diversitate de programe a dus la o complexitate semnificativă, iar antreprenorii se confruntă adesea cu dificultăți în a naviga printre multiplele instrumente disponibile, având nevoie de mult timp pentru a înțelege cerințele fiecărui program și pentru a depune aplicațiile corespunzătoare. Procesul este adesea descurajant și consumă resurse importante ale IMM-urilor, care ar putea fi utilizate în scopul dezvoltării, administrării</p> |

|     |                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                                                                                                                                               | afacerii, decât în completarea formalităților administrative pentru fiecare program separat.<br>De asemenea, cadrul normativ existent, care reglementează aceste programe, nu permite flexibilitatea necesară IP ODA pentru a-și adapta rapid modul de oferire a sprijinului la schimbările în dinamica activității antreprenoriale.                                                                              |
| 4.  | Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului ( <i>PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale</i> ) | Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii;<br>Agenda de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027.                                                                                                                                                                                                                                                |
| 5.  | Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară                                                                            | Ministerul Finanțelor<br>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare<br>Consiliul Concurenței<br>Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului<br>Agenția de Investiții<br>Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală<br>Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare<br>Institutul de Standardizare din Moldova<br>Camera de Comerț și Industrie<br>Alianța Întreprinderilor Mici și Mijlocii |
| 6.  | Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor                                                                                        | 10 zile lucrătoare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 7.  | Persoana responsabilă de promovarea proiectului                                                                                               | Direcția politici de dezvoltare a antreprenoriatului.<br>Constantin ȚURCANU, Șef Direcție,<br>tel. 079304013,<br>e-mail: <a href="mailto:constantin.turcanu@mded.gov.md">constantin.turcanu@mded.gov.md</a><br>Felicia BURLACU, Consultant principal.<br>tel. 022 250-646,<br>e-mail: <a href="mailto:felicia.burlacu@mded.gov.md">felicia.burlacu@mded.gov.md</a>                                                |
| 8.  | Anexe                                                                                                                                         | 1. Proiectul hotărârii Guvernului – 8 file.<br>2. Nota de fundamentare – 4 file.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 9.  | Data și ora depunerii cererii                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 10. | Semnătura                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

**Secretar de stat**

**Natalia SELEVESTRU**

Ex. Felicia Burlacu, tel. 022 250-646  
e-mail: [felicia.burlacu@mded.gov.md](mailto:felicia.burlacu@mded.gov.md)