



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Federale Germania privind Programul de Asistență cu Echipamente al Guvernului Federal pentru Forțele Armate Străine și detașarea unui Grup Consultativ al Bundeswehrului pentru Republica Moldova, semnat la Berlin la 15 mai 2025

În temeiul art. 14 alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Federale Germania privind Programul de Asistență cu Echipamente al Guvernului Federal pentru Forțele Armate Străine și detașarea unui Grup Consultativ al Bundeswehrului pentru Republica Moldova, semnat la Berlin la 15 mai 2025.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul apărării

Anatolie Nosatîi

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**L E G E**

**pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova
și Guvernul Republicii Federale Germania privind Programul de Asistență
cu Echipamente al Guvernului Federal pentru Forțele Armate Străine
și detașarea unui Grup Consultativ al Bundeswehrului
pentru Republica Moldova**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Federale Germania privind Programul de Asistență cu Echipamente al Guvernului Federal pentru Forțele Armate Străine și detașarea unui Grup Consultativ al Bundeswehrului pentru Republica Moldova, semnat la Berlin la 15 mai 2025.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica părții germane ratificarea Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

ARGUMENTAREA
oportunității ratificării Acordului între Guvernul
Republicii Moldova și Guvernul Republicii Federale Germania
privind Programul de Asistență cu Echipamente al Guvernului
Federal pentru Forțele Armate Străine și detașarea unui Grup
Consultativ al Bundeswehr-ului pentru Republica Moldova,
semnat la Berlin la 15 mai 2025

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale. Bazele cooperării militare între Republica Moldova și Republica Federală Germania au fost puse prin Acordul între Ministerul Apărării al Republicii Moldova și Ministerul Federal al Apărării al Republicii Federale Germania cu privire la cooperarea în domeniul militar, încheiat la Chișinău la 18 martie 2003.

Intensificarea colaborării în domeniul apărării cu partenerii de cooperare constituie un element important și indispensabil pentru dezvoltarea și construcția Armatei Naționale.

Astfel, pe parcursul ultimei perioade de timp, reprezentanții Părților în cadrul diferitor formate și la diferite nivele, în special, în contextul războiului din Ucraina, au desfășurat diverse activități cu scopul punerii în discuție a situației actuale de securitate în Europa, discuții pe domeniul politicii de apărare, priorități și oportunități de aprofundare a cooperării, inclusiv ce țin de donații de echipamente și tehnică militară prin programe pe termen scurt și mediu (după exemplul experienței cu partea SUA), despre continuarea proiectelor în derulare cu obiectivul de transformare a capacităților în capacități de nivel inclusiv operațional, privind posibilitatea de a avea un atașat german al apărării cu sediul permanent în Republica Moldova, și alte aspecte de interes comun.

În acest sens, aducem la cunoștință că Guvernul German a instituit Programul de Asistență cu Echipamente al Guvernului German pentru Forțele Armate Străine, destinat susținerii dezvoltării capacităților militare ale statelor partenere ale Germaniei.

În scopul dezvoltării relațiilor bilaterale de cooperare între Părți, prin racordarea la necesitățile și rigorile actuale, și în contextul discuțiilor purtate la acest subiect între conducătorii ministerelor apărării ale Părților, s-a convenit asupra încheierii Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Federale Germania privind Programul de Asistență cu Echipamente al Guvernului German pentru Forțele Armate Străine și detașarea unui Grup Consultativ al Bundeswehr-ului pentru Republica Moldova.

Acordul este un tratat interguvernamental, elaborat în corespundere cu prevederile Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și Hotărârii de Guvern nr. 442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, structurat după titlu, preambul, partea dispozitivă și clauze finale, și care conține 18 articole.

2. Informații privind conținutul tratatului. Prezentul Acord are drept scop extinderea cooperării existente între ministerele apărării ale Părților prin consolidarea și intensificarea relațiilor, prin cooperarea în spiritul de parteneriat în domeniile consilierii, instruirii și asistenței cu echipamente.

Acordul are drept obiect de reglementare stabilirea principiilor Programului de Asistență cu Echipamente al Guvernului German pentru Forțele Armate Străine, precum

și condițiile generale pentru desemnarea unui Grup de Consultanță al Bundeswehr-ului pentru Republica Moldova și detașarea acestuia. Baza prezentului Acord o constituie încrederea reciprocă între Părți, sprijinul reciproc și respectul pentru drepturile omului.

Potrivit art.18, fiecare Parte poate denunța prezentul Acord în orice moment, printr-o notificare scrisă, adresată celeilalte Părți prin canale diplomatice. O astfel de denunțare intră în vigoare la șase luni de la data primirii notificării de către cealaltă Parte.

Conform aceluiași articol, prezentul Acord poate fi modificat sau completat, în orice moment, prin acord mutual între Părți.

B. Analiza de impact

1. Informații generale.

Potrivit art.3 din Acord, Programul de Asistență cu Echipamente al Guvernului Federal pentru Forțele Armate Străine și detașarea unui Grup Consultativ al Bundeswehr-ului pentru Republica Moldova (în continuare - Program de asistență), va consta în livrarea de bunuri (articole), furnizarea de servicii și poate include, de asemenea, efectuarea de măsuri privind dezvoltarea infrastructurii, precum și costurile pregătirii, consilierii și instruirii aferente.

Potrivit art.3 alin. (2) în scopul implementării corespunzătoare a Programului de Asistență, Ministerul Federal al Apărării german și Ministerul Apărării al Republicii Moldova vor încheia un aranjament separat al programului, care nu constituie tratat internațional și nu va crea drepturi și obligații internaționale pentru Părți, dar care va conține măsurile și proiectele care vor fi realizate, precum și domeniul de aplicare și volumul asistenței.

Obiectivul Programului de Asistență constă în consolidarea capabilităților militare neletale ale statelor partenere, contribuirea la pacea și securitatea atât la nivel național, cât și regional, inclusiv prin participarea la operațiunile internaționale de menținere a păcii a Națiunilor Unite și a Uniunii Europene și a altor organizații regionale. În cadrul Programului, Ministerul Federal de Externe german are responsabilitatea politică generală și răspunde de finanțare, iar Ministerul Federal al Apărării german este responsabil de detașarea echipelor consultative.

Astfel, potrivit Programului de Asistență și prezentului Acord pentru a oferi servicii de consiliere la implementarea proiectelor neletale identificate în comun cu partenerii de dezvoltare, va fi detașat un grup consultativ al Bundeswehr-ului (6 - 8 militari).

Pentru a acoperi prioritățile instituției de apărare și necesitățile de dezvoltare, inițial părțile au convenit asupra următoarelor domenii esențiale conținute de Programul de asistență, după cum urmează:

- a) instruirea și dotarea cu echipamente mobile de campanie pentru asigurarea logistică a procesului de instruire;
- b) instruirea, dotarea cu echipamente și construcția unui centru de întreținere tehnică;
- c) crearea rețelei unice informatice (Intranet) pentru Armata Națională;
- d) instruirea și dotarea cu echipamente a punctelor medicale;
- e) instruirea și dotarea cu aparate de zbor fără pilot (quadrocoptere), inclusiv instruirea instructorilor;
- f) renovarea unor încăperi pentru păstrarea munițiilor, și altele.

Bugetul pus la dispoziție de Ministerul Federal de Externe german, pentru implementarea proiectelor în cadrul Programului de Asistență, va fi gestionat de echipa de consiliere al Bundeswehr-ului, cu respectarea următoarelor cerințe:

- nu vor exista transferuri directe ale bugetului către parteneri;
- nu vor exista livrări de arme și muniții sau instruire permanentă în domeniul de aplicare a Programului (non-letal).

În acest sens, potrivit art.4 din Acord, Partea Trimițătoare va desemna, în cadrul Programului de Asistență, un Grup Consultativ pentru o perioadă de patru ani pentru asigurarea managementului de realizare a proiectelor identificate în cadrul Programului menționat. Grupul Consultativ nu va avea o misiune militară.

Totodată, Acordul interguvernamental respectiv conține aspecte precum: condițiile de intrare/ieșire/ședere, reședința, drepturile, obligațiile și dotarea consultanților din Grupul Consultativ detașat, condițiile referitoare la importul/exportul articolelor, exonerarea de toate taxele vamale, impozitele și alte plăți similare, în sensul prezentului Acord, și facilitarea efectuării procedurilor vamale, pentru realizarea obiectivului Acordului.

De asemenea, Acordul reglementează aspecte ce țin de echipamentele Grupului de consultanță, mijloacele de comunicație, vehiculele personalului, precum și aspecte disciplinare în cadrul realizării activităților acestora pe teritoriul Republicii Moldova, aspecte referitoare la securitatea militară, îngrijiri medicale, și răspunderea pentru defectele articolelor livrate și daunele cauzate de un Consultant în îndeplinirea sau în legătură cu îndatoririle sale oficiale.

Astfel, art.9 la Acord prevede că statutul juridic al Consultanților și al membrilor lor de familie în Republica Moldova va fi reglementat de Acordul din 19 iunie 1995 dintre Statele Parte la Tratatul Atlanticului de Nord și celelalte state participante la Parteneriatul pentru Pace privind Statutul Forțelor lor (Acordul PfP privind Statutul Forțelor).

Potrivit art. 17 din Acord, în cazul apariției disputelor referitoare la interpretarea și aplicarea prezentului Acord acestea vor fi soluționate prin negocieri între Părți și nu va fi înaintată terților sau unei instanțe pentru soluționare.

Totodată, potrivit art.18, prezentul Acord va fi înaintat pentru înregistrare la Secretariatul Națiunilor Unite, conform Articolului 102 din Carta Națiunilor Unite, de către Partea Trimițătoare, imediat după intrarea sa în vigoare.

Este de menționat că în cadrul Programului de Asistență cu Echipamente al Guvernului German pentru Forțele Armate Străine, Republica Moldova în perioada anilor 2025-2028 va beneficia de asistență prin echipamente și servicii - estimat la aproximativ 5 mln. Euro. Unele măsuri (cum ar fi cele de evaluare, fezabilitate, etc.) au fost deja întreprinse în anul 2024.

2. Aspectul politic, cultural și social. Acordul semnat va permite dezvoltarea în continuare a bunelor relații dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Federale Germania pe diferite segmente de colaborare reciproc avantajoase, care corespund normelor dreptului internațional și legislației naționale.

Totodată, Acordul nu are ca scop abordarea problemelor de ordin politic, cultural și social.

3. Aspectul economic și de mediu. Acordul nu are ca scop abordarea problemelor de ordin economic sau de mediu.

4. Aspectul normativ. Acordul nu vine în contradicție cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta Organizației Națiunilor Unite, precum și cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. În vederea implementării eficiente a Acordului nu este necesar aducerea în concordanță a actelor normative.

5. Aspectul instituțional și organizatoric. Acordul nu contravine drepturilor și angajamentelor asumate de Părți care decurg din alte tratate internaționale la care sunt parte statele Părților sau dreptului internațional.

Pentru implementarea Acordului nu este necesară realizarea unor măsuri instituționale sau organizatorice adiționale.

Totodată, în vederea implementării activităților Programului de Asistență, Partea Trimițătoare va desemna un Grup Consultativ pentru Republica Moldova pe o perioadă de patru ani, care va fi responsabil de consiliere și va asista Forțele Armate ale RM, vor îndeplini sarcini în cadrul măsurilor și proiectelor specificate în aranjamentul programului menționat în Articolul 3 (2). Șeful Grupului Consultativ va reprezenta interesele germane în cadrul Programului. În acest sens, el va fi autorizat să interacționeze cu autoritățile Forțelor Armate ale RM.

Potrivit art. 11 din Acord, Ministerul Apărării va desemna un ofițer de legătură pentru a asista Consultanții cât mai eficient și pe deplin în timpul șederii lor în Republica Moldova, în îndeplinirea sarcinilor care le sunt atribuite, respectând angajamentele asumate conform respectivului Acord.

Ministerul Apărării va fi instituția națională responsabilă de implementarea respectivului Acord.

6. Aspectul financiar. Cheltuielile protocolare (primirea delegațiilor), precum și cele prevăzute la art. 16 alin. (2), ce țin de implementarea prevederilor Acordului, vor fi acoperite din contul și în limitele mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul Ministerului Apărării.

Totodată, potrivit prevederilor art.16 din Acord, costurile angajării Grupului Consultativ vor fi suportate de Partea Trimițătoare. Costurile operaționale ale Grupului Consultativ în Statul Primitor (vehicule de serviciu, combustibil, echipamente de birou etc.) vor fi considerate parte a suportului conform Articolului 3 din Acord.

Partea Primitoare va suporta orice costuri suportate de Partea Trimițătoare, de Consultanți sau de membrii lor de familie ca urmare a nerespectării angajamentelor asumate în cadrul prezentului Acord. Potrivit prevederilor art.3 și art.16 din Acord, livrarea de bunuri, furnizarea de servicii, efectuarea măsurilor privind dezvoltarea infrastructurii, precum și costurile pregătirii, consilierii și instruirii aferente, vor fi acoperite de Programul de Asistență respectiv. Prin alin.(2) art.16 din Acord, partea germană pledează pentru a primi o garanție din partea RM că în cazul nerespectării angajamentelor asumate conform Acordului, costurile eventuale care vor apărea vor fi acoperite de partea moldovenească.

7. Aspectul temporar. Acordul în cauză va fi pus în aplicare doar după intrarea lui în vigoare conform prevederilor art. 18.

Nu se intenționează ca prevederile tratatului respectiv să fie aplicabile provizoriu.

Fiecare Parte poate denunța prezentul Acord în orice moment, printr-o notificare scrisă, adresată celeilalte Părți prin canale diplomatice. O astfel de denunțare intră în vigoare la șase luni de la data primirii notificării de către cealaltă Parte.

C. Analiza oportunității ratificării.

Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Federale Germania privind Programul de Asistență cu Echipamente al Guvernului Federal pentru Forțele Armate Străine și detașarea unui Grup Consultativ al Bundeswehr-ului pentru Republica Moldova, a fost semnat la Berlin la 15 mai 2025.

Acordul respectiv este încheiat pentru o perioadă nedeterminată.

Potrivit prevederilor art. 18 din Acord, acesta va intra în vigoare la data când Guvernul Republicii Moldova a notificat Guvernul Republicii Federale Germania, în scris prin canale diplomatice, privind îndeplinirea procedurilor naționale necesare pentru intrarea acestuia în vigoare. Data corespunzătoare va fi ziua recepționării notificării.

Astfel, conform prevederilor art. 11 alin. (1) lit. b) și Art.14 alin.(4) ale Legii privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr.595/1999, pentru a intra în vigoare, Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Federale Germania privind Programul de Asistență cu Echipamente al Guvernului Federal pentru Forțele Armate Străine și detașarea unui Grup Consultativ al Bundeswehr-ului pentru Republica Moldova, semnat la Berlin la 15 mai 2025, necesită a fi supus ratificării de Parlamentul Republicii Moldova.

Secretar de stat

Ghenadie COJOCARU