

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chişinău

**cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(ajustarea cadrului normativ în domeniul protecţiei copilului)**

În temeiul prevederilor art. 5, alin. (2) şi art. 9, alin. (2) din Legea nr. 99/2010 privind regimul juridic al adopţiei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 131-134, art. 441), art. 6 din Legea nr. 315/2016 privind prestaţiile sociale pentru copii, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 19-23, art. 56)

Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. Regulamentul cu privire la modul de stabilire şi plată a indemnizaţiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 154-157, art. 1612), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. La punctul 7:

1.1.1. subpunctul 1), litera c), se completează cu textul „, sau în cazul copilului cetăţeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne”;

1.1.2. subpunctul 2):

1.1.2.1. litera a) se completează cu textul „şi lit. h)”;

1.1.2.2. litera b) se completează cu textul „, sau în cazul copilului cetăţeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne;”

1.1.2.3. se completează cu două litere noi h) – i) cu următorul cuprins:

„h) în cazul copilului cetăţeanului străin, înregistrat la autoritatea competentă pentru cetăţeni străini a Ministerului Afacerilor Interne pe perioada dreptului de şedere, însă doar până la împlinirea vârstei de 2 ani a copilului;

i) în cazul copilului cetăţeanului străin, înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenţiei Servicii Publice, de la data naşterii copiilor şi până la data expirării dreptului de şedere, însă doar până la împlinirea vârstei de 2 ani a copilului.”

1.1.3. subpunctul 3):

1.1.3.1. litera b) se completează cu textul „, sau în cazul copilului cetăţeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne;”

1.1.3.2. se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) de la data acordării concediului pentru îngrijirea copilului, până la data expirării dreptului de şedere, în cazul copilului cetăţeanului străin cu drept de şedere, conform

opțiunilor prevăzute la pct. 4², dacă întrunește condițiile prevăzute de legislație pentru acordarea indemnizației lunare pentru creșterea copilului, însă doar până la împlinirea vârstei de 3 ani a copilului;”

1.1.4. subpunctul 4):

1.1.4.1. litera b) se completează cu textul „și lit. j)”;

1.1.4.2. litera c) se completează cu textul „, sau în cazul copiilor cetățeni străini la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne;”

1.1.4.3. se completează cu două litere noi j) – k) cu următorul cuprins:

„j) în cazul copilului cetățeanului străin, înregistrat la autoritatea competentă pentru cetățeni străini a Ministerului Afacerilor Interne, pe perioada dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 3 ani a copilului;

k) în cazul copilului cetățeanului străin înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice, de la data nașterii copiilor și până la data expirării dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 2 ani a copilului;”

1.1.5. se completează cu punctul 9² cu următorul cuprins:

„9². Înregistrarea copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne se confirmă în baza informației din sistemul informațional autorizat al autorității competente pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).”

1.1.6. la punctul 16² se completează cu literele a)¹ și b)¹ cu următorul conținut:

„a¹) în cazul cetățenilor străini - solicitantul și copilul care se află în evidență la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne;

b¹) în cazul cetățenilor străini - se confirmă relația de rudenie între solicitant și copil în baza actelor prezentate de către solicitant.”;

1.1.7. la punctul 16⁵ după cuvintele „Registrul de stat al populației” se completează cu cuvintele „în cazul cetățenilor străini - în baza informației de la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne.”

2. Hotărârea Guvernului nr. 550/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de acreditare și modul de funcționarea organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale în Republica Moldova și a listei serviciilor și activităților pe care le pot desfășura în domeniul adopției internaționale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.122-127, art. 622), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

2.1. La punctul 3 din Hotărâre și pe tot parcursul textului Regulamentului, cuvintele „Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei” se substituie cu cuvintele „Ministerului Muncii și Protecției Sociale”;

2.2. În Regulament:

2.2.1. la punctul 10, textul „15 februarie” se substituie cu textul „1 martie”;

2.1.2. la punctul **20**, textul „31 ianuarie” se substituie cu textul „15 februarie”;

2.1.3. anexa nr. 2 se abrogă.

3. Hotărârea Guvernului nr. 560/2011 pentru instituirea Consiliului Consultativ pentru Adopții și aprobarea Regulamentului de activitate al acestuia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 122-127, art. 632) se modifică după cum urmează:

3.1. Pe tot parcursul Hotărârii, textul „*Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei*” se substituie cu cuvintele „*Ministerul Muncii și Protecției Sociale*”;

3.2. În Regulament, punctul **5** va avea următorul cuprins:

”**5.** Din componența Consiliului Consultativ fac parte 9 membri: 2 reprezentanți ai Ministerului Muncii și Protecției Sociale, câte un reprezentant al Ministerului Sănătății, Ministerului Justiției, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Afacerilor Externe, Avocatul Poporului pentru Drepturile Copilului (fără drept de vot), precum și 2 reprezentanți ai organizațiilor societății civile cu atribuții în domeniul protecției copilului.”.

4. Regulamentul cu privire la stabilirea și plata indemnizației zilnice pentru copii aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 378/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 133-141, art. 420), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

4.1. se completează cu punctul **4¹** cu următorul cuprins:

”**4¹.** Indemnizația zilnică se stabilește și se plătește de către autoritatea tutelară teritorială, prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (Mpay) în evidența căreia se află copilul, indiferent de tipul serviciului de plasament și forma de organizare (public, privat, serviciul este prestat de autoritățile publice de nivelul I sau II).”;

4.2. la punctul **10¹**, textul „beneficiar sau, după caz, de către” se exclude, iar cuvântul „acestuia” se substituie cu cuvântul „copilului”.

Prim-ministru

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul muncii și protecției sociale

Alexei Buzu

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(ajustarea cadrului normativ în domeniul protecției copilului)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 5, alin. (2) și art. 9, alin. (2) din Legea nr. 99/2010 privind regimul juridic al adopției, art. 6 din Legea nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului vine să îmbunătățească, la nivel tehnic prevederile: - <i>Hotărârii Guvernului nr. 378/2018 cu privire la stabilirea și plata indemnizației zilnice pentru copii</i>, cu scopul de a sublinia că autoritatea tutelară teritorială este responsabilă de stabilirea și plata indemnizației zilnice pentru copii, indiferent de tipul serviciului de plasament și forma de organizare a acestuia (public, privat, serviciul este prestat de autoritățile publice de nivelul I sau II); - <i>Hotărârii Guvernului nr. 550/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de acreditare și modul de funcționarea organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale în Republica Moldova și a listei serviciilor și activităților pe care le pot desfășura în domeniul adopției internaționale</i>, și anume sunt necesare ajustări cu privire la termenul când pot fi depuse cererile pentru prelungirea acreditării a organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale, care la acest moment vin în contradicție cu prevederile Legii nr. 99/2010 privind regimul juridic al adopției; - <i>Hotărârii Guvernului nr. 560/2011 pentru instituirea Consiliului Consultativ pentru Adopții și aprobarea Regulamentului de activitate al acestuia</i>, în vederea asigurării participării diverselor organizații ale societății civile cu competențe în domeniul protecției copilului în calitate de membri ai Consiliului; - <i>Hotărârii Guvernului nr. 1478/2002 cu privire la indemnizațiile adresate familiilor cu copii</i>. În cazul hotărârii Guvernului vizate, se impune necesitatea operării ajustărilor corespunzătoare pentru a asigura respectarea drepturilor copiilor, cetățeni străini la prestații sociale. Proiectul hotărârii Guvernului în cauză a fost elaborat în scopul implementării eficiente a <i>Legii nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii</i>, care stabilește: ”prestațiile sociale pentru copii în scopul asigurării unui sprijin financiar minim din partea statului la nașterea copilului, pentru îngrijirea copilului, pentru creșterea copiilor gemeni, precum și prestațiile sociale de suport pentru copiii adoptați, copiii plasați în serviciile de tip familial, copiii rămași temporar fără ocrotire părintească și copiii rămași fără ocrotire părintească, inclusiv în vederea continuării studiilor.” În condițiile Legii vizate pot beneficia de prestații sociale copiii cetățeni ai Republicii Moldova care au domiciliul în Republica Moldova, copiii cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid în Republica Moldova și copiii străini domiciliați în Republica Moldova. Mai mult ca atât, și Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 cu privire la indemnizațiile adresate familiilor cu copii stabilește că: ”Dreptul de a beneficia de indemnizații adresate familiilor cu copii îl au famiile cu copii cu domiciliul sau reședința în Republica Moldova.” În pofida acestui fapt, hotărârea în cauză nu conține prevederi privind condițiile asigurării copiilor cetățeni străini cu prestații sociale, ținând cont de aspectele specifice de înregistrare a șederii părinților acestora pe teritoriul Republicii Moldova, iar proiectul hotărârii Guvernului vine să introducă prevederile corespunzătoare. Situația creată, s-a evidențiat odată cu declanșarea războiului în Ucraina și, deși, Guvernul a asigurat aprobarea unui act normativ expres pentru acordarea protecției persoanelor care au venit de pe teritoriul Ucrainei și anume Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina, sunt necesare implicații suplimentare în Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 pentru a asigura dreptul acestor copiilor, cetățeni străini la: <i>indemnizația unică la</i>

nașterea copilului, indemnizația lunară pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 2 ani; indemnizația lunară pentru creșterea copilului și indemnizația lunară de suport pentru creșterea până la vârsta de 3 ani a copiilor.

Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 condiționează accesul la indemnizații de înregistrarea copilului la Agenția Servicii Publice și introducerea datelor în sistemul informațional al Casei Naționale de Asigurări Sociale în termen de 12 luni de la naștere. În cazul beneficiarilor de protecție temporară, înregistrarea se face la Inspectoratul General pentru Migrație. Acest lucru generează ambiguitate în vederea aplicării acestei norme pentru copiii născuți în afara Republicii Moldova și intrați ulterior pe teritoriul național împreună cu familia, unde își înregistrează domiciliul și obțin statutul de protecție temporară.

În plus, tratamentul diferențiat aplicat diferitelor categorii de străini domiciliați în Republica Moldova creează un precedent de inechitate și contravine principiului nediscriminării copiilor, consacrat în legislația națională, în special în *Legea nr. 370/2023 privind drepturile copilului*, care prevede că: ”copiii beneficiază de protecție fără nicio discriminare, indiferent de rasă, culoare, sex, limbă, religie, opinii politice sau de altă natură, **indiferent de cetățenie**, de apartenența etnică sau originea socială, de statutul obținut prin naștere, de situația materială, de gradul și tipul de dizabilitate, de aspectele specifice de creștere și educație ale lor, ale părinților lor sau ale reprezentanților lor legali/responsabililor lor legali, indiferent de locul aflării lor (familie, instituție educațională, serviciu social, instituție medicală, comunitate etc.) sau de orice alt criteriu.”

Intervenția este necesară pentru a clarifica cadrul legal, pentru a elimina ambiguitățile de interpretare și lacunele care împiedică accesul la prestații sociale și pentru a alinia drepturile sociale ale refugiaților beneficiari de protecție temporară cu standardele internaționale în domeniul protecției copilului și drepturilor omului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului prevede introducerea mai multor modificări în:

1. Hotărârea Guvernului nr. 378/2018 cu privire la stabilirea și plata indemnizației zilnice pentru copii, prin completarea Regulamentului acestuia cu pct. 4¹ cu următorul cuprins: ”Indemnizația zilnică se stabilește și se plătește de către autoritatea tutelară teritorială, prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (Mpay) în evidența căreia se află copilul, indiferent de tipul serviciului de plasament și forma de organizare (public, privat, serviciul este prestat de autoritățile publice de nivelul I sau II)”.

2. Hotărârea Guvernului nr. 550/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de acreditare și modul de funcționarea organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale în Republica Moldova și a listei serviciilor și activităților pe care le pot desfășura în domeniul adopției internaționale și anume, la pct. 10 și pct. 20 se ajustează termenii de depunere a cererii pentru prelungirea acreditării a organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale și de examinare a acestora, astfel încât prevederile să corespundă prevederilor Legii nr. 99/2010 privind regimul juridic al adopției: ”Cererea pentru prelungirea acreditării, însoțită de raportul de activitate pe anul precedent întocmit conform prevederilor alin.(3), tradus în limba română și legalizat, se prezintă la autoritatea centrală de către organizația străină acreditată până în data de **15 februarie**.”, ”Cererile de acreditare sau de prelungire a acreditării organizațiilor străine se examinează de autoritatea centrală până pe data de **1 martie**.”

3. Hotărârea Guvernului nr. 560/2011 pentru instituirea Consiliului Consultativ pentru Adopții și aprobarea Regulamentului de activitate al acestuia, și anume expunerea în redacție nouă a pct. 10 în vederea asigurării participării diverselor organizații ale societății civile cu competențe în domeniul protecției copilului în calitate de membri ai Consiliului. Astfel, în noua redacție pct. 5 va avea următorul conținut: ”5. Din componența Consiliul Consultativ fac parte 9 membri: 2 reprezentanți ai Ministerului Muncii și Protecției Sociale, câte un reprezentant al Ministerului Sănătății, Ministerului Justiției, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Afacerilor Externe, precum a organizațiilor societății

civile cu atribuții în domeniul protecției copilului, precum și Oficiul Avocatului Poporului (fără drept de vot).”

4. Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 cu privire la indemnizațiile adresate familiilor cu copii. Se propun completări la pct. 7, subpct. 1), 2), 4) cu prevederi ce țin de dreptul cetățenilor străini de a beneficia de indemnizații, doar dacă aceștia sunt înregistrați la Agenția Servicii Publice sau la autoritatea competentă pentru cetățeni străini a Ministerului Afacerilor Interne. De asemenea se propune completarea actului normativ cu un nou pct. 9² cu următorul cuprins: ” „9². Înregistrarea copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne se confirmă în baza informației din sistemul informațional autorizat al autorității competente pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).”

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate opțiuni alternative pe domeniul de reglementare abordat.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Cu referire la propunerile propuse pentru *Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 cu privire la indemnizațiile adresate familiilor cu copii* se atestă următoarele.

În contextul afluxului de persoane strămutate din Ucraina ca urmare a războiului declanșat în februarie 2022, Republica Moldova a instituit un regim de protecție temporară prin Hotărârea Guvernului nr. 21/2023. Potrivit datelor Inspectoratul General pentru Migrație, în prezent, pe teritoriul Republicii Moldova se află aproximativ 127.000 de refugiați din Ucraina. Dintre aceștia 74.114 au obținut statutul de beneficiari de protecție temporară, dintre care 18.025 sunt copii. Cu toate acestea, ținând cont că, cadrul normativ în vigoare referitor la acordarea indemnizațiilor adresate familiilor cu copii – respectiv, *Legea nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii* și *Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 cu privire la indemnizațiile adresate familiilor cu copii* – nu conține prevederi explicite cu privire la eligibilitatea copiilor ai căror părinți beneficiază de protecție temporară pentru indemnizațiile de actul normativ vizat, în cadrul Memorandumului de colaborare cu Fondul Națiunilor Unite Moldova (Unicef) în cadrul proiectului de asistență tehnică pentru consolidarea sistemului de protecție a copilului, inclusiv serviciile sociale, achitarea indemnizațiilor în baza Hotărârii Guvernului nr. 1478/2002, UNICEF a acoperit cheltuielile pentru această categorie de beneficiari. În perioada septembrie 2023 - mai 2025 prin suportul financiar și tehnic oferit de UNICEF, au fost valorificați aproximativ 15 milioane MDL pentru asigurarea accesului refugiaților la programele naționale de protecție socială. Cu toate acestea, dependența de fonduri externe nu este o soluție sustenabilă pe termen mediu și lung.

Proiectul hotărârii Guvernului în cauză nu generează cheltuieli bugetare suplimentare, întrucât nu introduce un nou drept, ci are un caracter tehnic, vizând clarificarea modalității de exercitare a unui drept deja prevăzut de *Legea nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii* și *Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 cu privire la indemnizațiile adresate familiilor cu copii*. Modificările propuse vizează clarificarea mecanismului de acordare a indemnizațiilor pentru copii în cazul familiilor care beneficiază de protecție temporară, fără a modifica cuantumul sau tipurile de indemnizații existente.

Costurile aferente acordării indemnizațiilor pentru copii pentru beneficiarii vizați de prezentul proiect sunt incluse în limitele alocațiilor bugetare aprobate prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2025, la capitolul „Protecția familiilor cu copii”.

Estimările actuale privind numărul potențial de beneficiari (conform informației Casei Naționale de Asigurări Sociale, la data de 01.04.2025 erau la evidență: 99 persoane strămutate din Ucraina, beneficiare de indemnizație unică la naștere; 352 persoane strămutate din Ucraina, beneficiare de indemnizație lunară pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 2 ani; 6 persoane strămutate din Ucraina, beneficiare de indemnizație lunară pentru creșterea copilului și indemnizația lunară de suport pentru creșterea până la vârsta de 3 ani a copiilor) au fost luate în considerare în procesul de planificare bugetară pentru anul 2025. În acest sens, nu este necesară rectificarea sau suplimentarea bugetului.

De asemenea, o parte din măsurile de sprijin au fost deja susținute financiar în trecut prin contribuția UNICEF, care a alocat, în anul 2025, suma de 4,6 milioane lei în acest scop, în cadrul parteneriatului cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Casa Națională de Asigurări Sociale.

Astfel, intervenția normativă contribuie la asigurarea unei aplicări coerente și echitabile a legislației existente, fără impact financiar suplimentar asupra bugetului public și în deplină conformitate cu principiile de eficiență și sustenabilitate bugetară.

În cazul modificărilor propuse pentru *Hotărârea Guvernului nr. 378/2018 cu privire la stabilirea și plata indemnizației zilnice pentru copii*, *Hotărârea Guvernului nr. 550/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de acreditare și modul de funcționarea organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale în Republica Moldova și a listei serviciilor și activităților pe care le pot desfășura în domeniul adopției internaționale* și *Hotărârea Guvernului nr. 560/2011 pentru instituirea Consiliului Consultativ pentru Adopții și aprobarea Regulamentului de activitate al acestuia* acestea sunt de ordin tehnic și nu atrag după sine anumite cheltuieli financiare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Cu referire la propunerile propuse pentru *Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 cu privire la indemnizațiile adresate familiilor cu copii*, proiectul de hotărâre a Guvernului contribuie la asigurarea continuității unui drept exercitat deja în practică de către beneficiarii de protecție temporară, respectiv accesul la indemnizațiile adresate familiilor cu copii. Deși cadrul legal actual nu este suficient de explicit în vederea procedurilor aplicabile acestei categorii de persoane, Casa Națională de Asigurări Sociale a acordat, cu sprijinul financiar al UNICEF în cadrul parteneriatului cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale indemnizații pentru copiii ucraineni beneficiari de protecție temporară, începând cu anul 2023. Noile reglementări propuse în acest proiect sunt necesare pentru clarificarea și formalizarea acestui drept, oferind o bază legală clară pentru exercitarea dreptului atât beneficiarilor, cât și instituțiilor responsabile de implementare.

În plus, proiectul va avea mai multe efecte pozitive:

- va reduce inechitățile și va promova nediscriminarea și incluziunea, în conformitate cu angajamentele internaționale ale Republicii Moldova privind drepturile copilului și protecția socială;
- va sprijini integrarea socială și economică a familiilor de refugiați, în special în contextul în care un număr considerabil de cetățeni ucraineni au aplicat pentru cetățenie (peste 5100 de cetățeni ucraineni au obținut deja cetățenia Republicii Moldova și peste 4000 de cetățeni ucraineni au depus cerere), au obținut permise de ședere permanentă (2800 de cetățeni ucraineni) sau reunificare familială (aproape 3000 de cetățeni ucraineni) și intenționează să rămână pe termen lung în Republica Moldova;
- contribuie la încurajarea înscrierii copiilor ucraineni în grădinițele și școlile din Moldova (peste 2500 de copii ucraineni sunt înscriși în școlile din Republica Moldova și aproximativ 1000 de copii ucraineni sunt înscriși în grădinițe);
- sprijină dezvoltarea copilului și reducerea riscului de sărăcie în rândul familiilor refugiate, care se confruntă cu vulnerabilități socioeconomice crescute;
- stimulează formalizarea muncii prin creșterea motivației pentru încadrarea în economia formală, reducerea dependenței de ajutoare umanitare și creșterea contribuțiilor în sistemul de asigurări sociale.

În ansamblu, proiectul hotărârii Guvernului propus spre examinare răspunde atât priorităților naționale de sprijinire a familiilor cu copii, cât și angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova în domeniul justiției sociale, al drepturilor omului și al protecției refugiaților. Prin promovarea incluziunii sociale și accesului echitabil la prestații sociale, inițiativa contribuie la reducerea sărăciei și a inegalităților, precum și la asigurarea unui trai decent pentru toate familiile cu copii.

Integrarea familiilor refugiate în sistemul de protecție socială reprezintă, totodată, o investiție strategică în capitalul uman al țării, cu impact pozitiv pe termen lung asupra evoluției demografice, a rezilienței și sustenabilității economice a statului, precum și asupra coeziunii sociale.

În cazul modificărilor propuse pentru *Hotărârea Guvernului nr. 378/2018 cu privire la stabilirea și plata indemnizației zilnice pentru copii*, *Hotărârea Guvernului nr. 550/2011 pentru*

<i>aprobarea Regulamentului privind procedura de acreditare și modul de funcționarea organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale în Republica Moldova și a listei serviciilor și activităților pe care le pot desfășura în domeniul adopției internaționale și Hotărârea Guvernului nr. 560/2011 pentru instituirea Consiliului Consultativ pentru Adopții și aprobarea Regulamentului de activitate al acestuia acestea vor contribui la asigurarea unor proceduri clare și uniforme.</i>	
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal	
Proiectul hotărârii Guvernului asigură respectarea datelor cu caracter personal.	
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen	
Proiectul contribuie la promovarea echității și egalității de gen prin susținerea femeilor refugiate, care sunt în majoritate responsabile de îngrijirea copiilor. Asigurarea accesului la indemnizații pentru creșterea copilului sprijină participarea acestora pe piața muncii, reduce riscul de excluziune socială și întărește autonomia economică a mamelor. Astfel, măsura are un efect pozitiv indirect asupra reducerii inegalităților de gen.	
4.5. Impactul asupra mediului	
Nu este aplicabil.	
4.6. Alte impacturi și informații relevante	
Nu este aplicabil.	
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE	
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională	
Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională nu sunt identificate.	
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE	
Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE nu sunt identificate.	
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ	
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului este plasat pe portalul guvernamental particip.gov.md unde poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14785	
7. Concluziile expertizelor	
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.	
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent	
Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea/abrogarea unor acte normative.	
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ	
Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ vizat nu sunt necesare măsuri suplimentare.	

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA

Tabelul comparativ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(ajustarea cadrului normativ în domeniul protecției copilului)

Conținutul normei în vigoare	Modificarea propusă	Conținutul normei după modificare
Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 154-157, art. 1612)		
7. Indemnizațiile adresate familiilor cu copii se stabilesc cu respectarea următoarelor condiții: 1) indemnizația unică la nașterea copilului se stabilește: c) cu condiția că copilul a fost înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice;	La pct. 7: subpunctul 1), litera c), se completează cu textul „, sau în cazul copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne”;	7. Indemnizațiile adresate familiilor cu copii se stabilesc cu respectarea următoarelor condiții: 1) indemnizația unică la nașterea copilului se stabilește: c) cu condiția că copilul a fost înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice, sau în cazul copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne;
2) indemnizația lunară pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 2 ani se stabilește: a) pentru fiecare copil născut viu, inclusiv în cazul gemenilor sau al mai multor copii născuți dintr-o singură sarcină, în același quantum, de la data nașterii copilului, cu excepția cazurilor prevăzute la lit.f); b) cu condiția că copilul a fost înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice;	subpct. 2): litera a) se completează cu textul „și lit. h)”; litera b) se completează cu textul „,sau în cazul copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne;” se completează cu două litere noi h) – i) cu următorul cuprins: „h) în cazul copilului cetățeanului străin, înregistrat la autoritatea competentă pentru cetățeni străini a Ministerului Afacerilor Interne pe perioada dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 2 ani a copilului; i) în cazul copilului cetățeanului străin, înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice, de la data nașterii copiilor și până la data expirării dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 2 ani a copilului.”	2) indemnizația lunară pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 2 ani se stabilește: a) pentru fiecare copil născut viu, inclusiv în cazul gemenilor sau al mai multor copii născuți dintr-o singură sarcină, în același quantum, de la data nașterii copilului, cu excepția cazurilor prevăzute la lit.f) și lit. h); b) cu condiția că copilul a fost înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice, sau în cazul copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne; h) în cazul copilului cetățeanului străin, înregistrat la autoritatea competentă pentru cetățeni străini a Ministerului Afacerilor Interne pe perioada dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 2 ani a copilului; i) în cazul copilului cetățeanului străin, înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice, de la data

		nașterii copiilor și până la data expirării dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 2 ani a copilului.
3) indemnizația lunară pentru creșterea copilului se stabilește: b) cu condiția că copilul a fost înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice;	subpct. 3): litera b) se completează cu textul „, sau în cazul copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne;” se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins: „c¹) de la data acordării concediului pentru îngrijirea copilului, până la data expirării dreptului de ședere, în cazul copilului cetățeanului străin cu drept de ședere, conform opțiunilor prevăzute la pct. 4², dacă întrunește condițiile prevăzute de legislație pentru acordarea indemnizației lunare pentru creșterea copilului, însă doar până la împlinirea vârstei de 3 ani a copilului;”	3) indemnizația lunară pentru creșterea copilului se stabilește: b) cu condiția că copilul a fost înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice sau în cazul copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne; c¹) de la data acordării concediului pentru îngrijirea copilului, până la data expirării dreptului de ședere, în cazul copilului cetățeanului străin cu drept de ședere, conform opțiunilor prevăzute la pct. 4², dacă întrunește condițiile prevăzute de legislație pentru acordarea indemnizației lunare pentru creșterea copilului, însă doar până la împlinirea vârstei de 3 ani a copilului;
4) indemnizația lunară de suport pentru creșterea până la vârsta de 3 ani a copiilor gemeni sau a mai multor copii născuți dintr-o singură sarcină se stabilește: b) mamei, iar în cazul decesului ei sau în cazul în care mama nu întrunește condițiile de stabilire a indemnizației – reprezentantului legal al copiilor – de la data nașterii copiilor, cu excepția cazurilor prevăzute la lit.d); c) cu condiția că copiii au fost înregistrați la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice;	subpct. 4): litera b) se completează cu textul „și lit. j)”; litera c) se completează în final cu textul „, sau în cazul copiilor cetățeni străini la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne;” se completează cu două litere noi j) –k) cu următorul cuprins: „j) în cazul copilului cetățeanului străin, înregistrat la autoritatea competentă pentru cetățeni străini a Ministerului Afacerilor Interne, pe perioada dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 3 ani a copilului; k) în cazul copilului cetățeanului străin înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice, de la data nașterii copiilor și până la data expirării dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 2 ani a copilului;”	4) indemnizația lunară de suport pentru creșterea până la vârsta de 3 ani a copiilor gemeni sau a mai multor copii născuți dintr-o singură sarcină se stabilește: b) mamei, iar în cazul decesului ei sau în cazul în care mama nu întrunește condițiile de stabilire a indemnizației – reprezentantului legal al copiilor – de la data nașterii copiilor, cu excepția cazurilor prevăzute la lit.d) și lit. j); c) cu condiția că copiii au fost înregistrați la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice sau în cazul copiilor cetățeni străini la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne; j) în cazul copilului cetățeanului străin, înregistrat la autoritatea competentă pentru

		cetățeni străini a Ministerului Afacerilor Interne, pe perioada dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 3 ani a copilului; k) în cazul copilului cetățeanului străin înregistrat la subdiviziunea competentă a Agenției Servicii Publice, de la data nașterii copiilor și până la data expirării dreptului de ședere, însă doar până la împlinirea vârstei de 2 ani a copilului.
	se completează punctul 9² cu următorul cuprins: „9². Înregistrarea copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne se confirmă în baza informației din sistemul informațional autorizat al autorității competente pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).”	9². Înregistrarea copilului cetățeanului străin la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne se confirmă în baza informației din sistemul informațional autorizat al autorității competente pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).
16². Cererea electronică se acceptă numai în cazul în care: a) solicitantul și copilul sînt înregistrați în Registrul de stat al populației; b) se confirmă relația de rudenie între solicitant și copil în baza informației din Registrul de stat al populației.	la pct. 16² se completează cu literele a)¹ și b)¹ cu următorul conținut: „a)¹ în cazul cetățenilor străini - solicitantul și copilul care se află în evidență la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne; b)¹ în cazul cetățenilor străini - se confirmă relația de rudenie între solicitant și copil în baza actelor prezentate de către solicitant.”;	16². Cererea electronică se acceptă numai în cazul în care: a) solicitantul și copilul sînt înregistrați în Registrul de stat al populației; a)¹ în cazul cetățenilor străini - solicitantul și copilul care se află în evidență la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne; b) se confirmă relația de rudenie între solicitant și copil în baza informației din Registrul de stat al populației; b)¹ în cazul cetățenilor străini - se confirmă relația de rudenie între solicitant și copil în baza actelor prezentate de către solicitant.”.
16⁵. Datele personale ale solicitantului și ale copilului se confirmă în baza informației din Registrul de stat al populației prin intermediul platformei de interoperabilitate.	la pct. 16⁵ după cuvintele „Registrul de stat al populației” se completează cu cuvintele „în cazul cetățenilor străini - în baza informației de la autoritatea competentă pentru străini a Ministerului Afacerilor Interne.”	16⁵. Datele personale ale solicitantului și ale copilului se confirmă în baza informației din Registrul de stat al populației, în cazul cetățenilor străini - în baza informației de la autoritatea competentă pentru străini a

		Ministerului Afacerilor Interne, prin intermediul platformei de interoperabilitate.
Hotărârea Guvernului nr. 550/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de acreditare și modul de funcționarea organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale în Republica Moldova și a listei serviciilor și activităților pe care le pot desfășura în domeniul adopției internaționale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 122-127, art. 622)		
	La pct. 3 din Hotărâre și pe tot parcursul textului Regulamentului, cuvintele „ <i>Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei</i> ” se substituie cu cuvintele „ <i>Ministerului Muncii și Protecției Sociale</i> ”	
În Regulament:		
10. Cererile de acreditare sau de prelungire a acreditării organizațiilor străine se examinează de autoritatea centrală pînă pe data de 15 februarie.	la punctul 10 , textul „15 februarie” se substituie cu textul „01 martie”;	10. Cererile de acreditare sau de prelungire a acreditării organizațiilor străine se examinează de autoritatea centrală pînă pe data de 01 martie .
20. Cererea pentru prelungirea acreditării, însoțită de raportul de activitate pe anul precedent întocmit conform prevederilor pct.21 din prezentul Regulament, tradus în limba de stat și legalizat, se prezintă la autoritatea centrală de către organizația străină acreditată pînă în data de 31 ianuarie.	la punctul 20 , textul „31 ianuarie” se substituie cu textul „15 februarie”;	20. Cererea pentru prelungirea acreditării, însoțită de raportul de activitate pe anul precedent întocmit conform prevederilor pct. 21 din prezentul Regulament, tradus în limba de stat și legalizat, se prezintă la autoritatea centrală de către organizația străină acreditată pînă în data de 15 februarie .
	anexa nr. 2 se exclude.	
Hotărârea Guvernului nr. 560/2011 pentru instituirea Consiliului Consultativ pentru Adopții și aprobarea Regulamentului de activitate al acestuia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 122-127, art. 632)		
	Pe tot parcursul Hotărârii, cuvintele „ <i>Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei</i> ” se substituie cu cuvintele „ <i>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</i> ”	
În Regulament:		

5. Din componența Consiliul Consultativ fac parte 9 membri: 2 reprezentanți ai Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei, câte un reprezentant al Ministerului Sănătății, Ministerului Justiției, Ministerului Educației, Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Centrului pentru Informare și Documentare privind Drepturile Copilului în Moldova, Asociației Obștești “CCF Moldova – Copil, Comunitate, Familie”, precum și Oficiului Avocatului Poporului.	pct. 5 va avea următorul cuprins: ”5. Din componența Consiliului Consultativ fac parte 9 membri: 2 reprezentanți ai Ministerului Muncii și Protecției Sociale, câte un reprezentant al Ministerului Sănătății, Ministerului Justiției, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Afacerilor Externe, Avocatul Poporului pentru Drepturile Copilului (fără drept de vot), precum și 2 reprezentanți ai organizațiilor societății civile cu atribuții în domeniul protecției copilului.”.	5. Din componența Consiliului Consultativ fac parte 9 membri: 2 reprezentanți ai Ministerului Muncii și Protecției Sociale, câte un reprezentant al Ministerului Sănătății, Ministerului Justiției, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Afacerilor Externe, Avocatul Poporului pentru Drepturile Copilului (fără drept de vot), precum și 2 reprezentanți ai organizațiilor societății civile cu atribuții în domeniul protecției copilului.”
Regulamentul cu privire la stabilirea și plata indemnizației zilnice pentru copii aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 378/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 133-141, art. 420)		
	se completează cu punctul 4¹ cu următorul cuprins: ”4¹. Indemnizația zilnică se stabilește și se plătește de către autoritatea tutelară teritorială, prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (Mpay) în evidența căreia se află copilul, indiferent de tipul serviciului de plasament și forma de organizare (public, privat, serviciul este prestat de autoritățile publice de nivelul I sau II).”	4¹. Indemnizația zilnică se stabilește și se plătește de către autoritatea tutelară teritorială, prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice (Mpay) în evidența căreia se află copilul, indiferent de tipul serviciului de plasament și forma de organizare (public, privat, serviciul este prestat de autoritățile publice de nivelul I sau II).
10¹. Plata indemnizațiilor se efectuează prin intermediul prestatorilor de servicii de plată desemnați de către beneficiar sau, după caz, de către reprezentantul legal al acestuia.	la pct. 10¹, textul „beneficiar sau, după caz, de către” se exclude, iar cuvântul „acestuia” se substituie cu cuvântul „copilului”.	10¹. Plata indemnizațiilor se efectuează prin intermediul prestatorilor de servicii de plată desemnați de către reprezentantul legal al copilului.

**MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA****MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

07 iulie 2025, nr. 12/3352

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ajustarea cadrului normativ în domeniul protecției copilului)
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Muncii și Protecției Sociale
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul a fost elaborat în scopul implementării art. 5, alin. (2) și art. 9, alin. (2) din Legea nr. 99/2010 privind regimul juridic al adopției, art. 6 din Legea nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (<i>PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale</i>)	-
5.	Lista autorităților și instituțiilor ale căror avizare este necesară	Ministerul Sănătății Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Finanțelor Casa Națională de Asigurări Sociale Avocatul Poporului pentru Drepturile Copilului Agenția Servicii Publice Agenția de Guvernare Electronică
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Ina Scaticailov, Direcția politici de protecție a drepturilor copilului și familiilor cu copii tel.: 022 80 44 50 e-mail: ina.scaticailov@social.gov.md
8.	Anexe	Proiectul hotărârii Guvernului Nota de fundamentare
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	Vasile CUȘCA, Secretar de Stat