

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Hotărâre nr. _____
din _____ 2025
mun. Chișinău

cu privire la participarea angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale în domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale

În temeiul art. 7 lit. b), art. 8 lit. 1^a) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 20, art. 231), cu modificările ulterioare, art. 6 alin. (5), art. 12 alin. (1) lit. q) din Legea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78-81, art. 358), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă participarea angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, cu tehnică și echipament din dotare, la misiuni și operațiuni internaționale în domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale, desfășurate în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene.

2. Participarea angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale se realizează în baza deciziei Prim-ministrului, la propunerea ministrului afacerilor interne.

3. Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență va asigura:

3.1. desemnarea, conform necesităților Uniunii Europene, a personalului calificat, echipelor specializate autonome și mijloace tehnice, în corespundere cu standardele prevăzute în Decizia nr. 704/2025 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Deciziei nr. 1313/2013 a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii;

3.2. cooperarea tehnică și operațională cu Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene;

3.3. informarea periodică a Guvernului despre activitățile corespunzătoare participării la misiuni și operațiuni internaționale și rezultatele obținute.

4. Pentru perioada participării în cadrul misiunilor și operațiunilor internaționale, cheltuielile de zi cu zi, prevăzute conform Hotărârii Guvernului nr. 10/2012 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la delegarea personalului entităților din Republica Moldova, vor fi calculate și achitate dublu față de mărimea stabilită pe țară.

5. Ministerul Afacerilor Externe va acorda asistență, în caz de necesitate, angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pe durata deplasării și participării la misiuni și operațiuni internaționale.

6. Ministerul Finanțelor va elabora un mecanism privind rambursarea cheltuielilor operaționale și de transport în urma participării la misiuni și operațiuni internaționale de la Comisia Europeană.

7. Serviciul Vamal al Ministerului Finanțelor va asigura, în mod prioritar, efectuarea procedurilor vamale, la trecerea frontierei de stat, a bunurilor strategice și personale ale angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

8. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne va asigura, în mod prioritar, asistența la traversarea frontierei de stat a angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a bunurilor strategice și personale ale acestora.

9. Cheltuielile aferente participării la misiuni și operațiuni internaționale vor fi acoperite din sursele financiare ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență alocate pentru anul în curs și surse externe de finanțare, după caz.

10. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihai Popșoi

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la participarea angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale în domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la participarea angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale în domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Potrivit art. 120 lit. (f) din Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, cooperarea între părți include consolidarea cooperării cu privire la utilizarea cea mai eficace a capacităților de protecție civilă disponibile. Conform pct. 19 din Recomandarea nr. 1/2022 a Consiliului de asociere a UE - Republica Moldova privind Programul de asociere UE - Republica Moldova, părțile vor colabora pentru a consolida cooperarea între Uniunea Europeană și Republica Moldova în ceea ce privește prevenirea, pregătirea și intervenția în caz de dezastre, în vederea îndeplinirii obiectivului - facilitarea asistenței reciproce în domeniul și la nivel regional în caz de urgențe majore, în special prin intermediul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, în funcție de necesități și sub rezerva disponibilității de resurse suficiente. Potrivit art. 1 din Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17.12.2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 20.12.2013, Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene are drept scop consolidarea cooperării dintre Uniunea Europeană și statele membre și facilitarea coordonării în domeniul protecției civile în vederea îmbunătățirii eficienței sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns la dezastre naturale și provocate de om. Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene promovează solidaritatea între statele membre, prin intermediul unei cooperări și al unei coordonări practice, fără a afecta responsabilitatea primară a statelor membre de a proteja persoanele, mediul și bunurile materiale, inclusiv patrimoniul cultural, de pe teritoriul lor împotriva dezastrelor și de a dota sistemele lor de management al dezastrelor cu capacități suficiente pentru a le permite să facă față în mod corespunzător și consecvent dezastrelor de o natură și o magnitudine la care se pot aștepta și pentru care se pot pregăti, în mod rezonabil. Conform art. 28 alin. (1) lit. b) din Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17.12.2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii, Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene este deschis participării țărilor aderente, țărilor candidate și candidaților potențiali, în conformitate cu principiile generale și cu termenii și condițiile generale de participare a țărilor menționate anterior la programele Uniunii Europene instituite prin acordurile-cadru și deciziile consiliilor de asociere sau prin alte acorduri similare. La 17.06.2022, Comisia Europeană a emis avizul cu privire la cererea de aderare la Uniunea Europeană, iar la 23.06.2022, Consiliul European a acordat Republicii Moldova statutul de țară candidat. Prin urmare, Republica Moldova a devenit un stat eligibil pentru a fi participant în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, însă întru realizarea acestor posibilități sunt impuse anumite cerințe și criterii, după cum urmează. Pe această cale, urmare ratificării, prin Legea nr. 345/2023 privind ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, Republica Moldova a devenit participant la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene cu drepturi și obligații depline.

Potrivit Deciziei nr. 704/2025 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Deciziei nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17.12.2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii, statele membre își înregistrează în baza de date a Sistemului comun de comunicare și informare în caz de urgență modulele, echipele de asistență tehnică și de sprijin, capacitățile de răspuns de altă natură și experții identificați în conformitate cu art. 9 alin. (6) din Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17.12.2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii.

Conform art. 12 din Decizia respectivă, fiecare modul trebuie să dispună de elemente de asigurare a autosuficienței, iar statul membru ofertant garantează respectarea cerințelor în materie de autosuficiență prin modalități stabilite. Perioada pentru care trebuie garantată autosuficiența la începutul misiunii nu poate fi mai mică decât 96 de ore/10 zile. Iar conform Cerințelor generale privind modulele și echipele de asistență tehnică și de sprijin, capacitatea și disponibilitatea de a funcționa în țara afectată, în funcție de tipul de intervenții care urmează a fi desfășurate, trebuie să fie de la 3 până la 48 de ore de la acceptarea ofertei.

Pe această cale, în Republica Moldova autoritatea responsabilă pentru crearea modulelor, echipelor de asistență tehnică și de sprijin este Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

Astfel, potrivit art. 6 alin. (5) al Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007, Inspectoratul participă la misiuni și operațiuni internaționale în conformitate cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Participarea Inspectoratului la misiunile și operațiunile internaționale se aprobă în modul stabilit de legislația în vigoare. Totodată, conform art. 12 alin. (1) lit. q) din legea vizată, precum și pct. 10 subpct. 5) lit. d) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 137/2019, Inspectoratul participă cu forțe și mijloace la misiuni de căutare și salvare, lichidarea consecințelor situațiilor excepționale la nivel internațional în baza acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte sau în cazul unor solicitări de asistență din partea statelor afectate de situații de urgență excepționale.

Având în vedere că, decizia privind participarea echipelor Republicii Moldova la misiuni și operațiuni internaționale urmează a fi aprobată într-o perioadă restrânsă, ce impune necesitatea de a prevedea expres în act normativ a acestei competențe factorilor de decizie de nivelul superior. Astfel, se propune a stabili această competență Prim-ministrului Republicii Moldova.

Acest raționament se bazează pe competențele Prim-ministrului stabilite în art. 17 alin. (1) din Legea cu privire la protecția civilă nr. 271/1994, care statuează că conducerea generală a Protecției Civile este exercitată de Guvern, care determină caracterul, volumul și termenele desfășurării activităților ce asigură îndeplinirea sarcinilor protecției civile. Guvernul exercită funcțiile de conducere prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și prin alte autorități publice. În scopul îndeplinirii de către autoritățile publice a funcțiilor executive și de dispoziție în vederea prevenirii și acțiunii în situații excepționale, generate de calamități naturale, avarii de mari proporții, catastrofe, incendii, epidemii, epizootii, epifitotii și alte fenomene periculoase, se instituie Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, al cărei președinte este Prim-ministrul.

Totodată, aceste prevederi legale coroborează cu art. 22 alin. (2) lit. o) și alin. (3) din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene coordonează la nivelul Uniunii Europene răspunsul la dezastrele naturale și la cele provocate de om. Principalele scopuri ale acestui mecanism sunt promovarea cooperării între autoritățile naționale de protecție civilă, sporirea gradului de sensibilizare și pregătire a populației în ceea ce privește dezastrele, fapt ce va permite acordarea unei asistențe coordonate, eficace și rapide populației afectate.

Pe lângă cele 27 de țări din Uniunea Europeană, la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene participă și o serie de țări în afara acesteia: Albania, Bosnia și Herțegovina, Islanda, Muntenegru, Macedonia de Nord, Norvegia, Serbia, Turcia și Ucraina.

Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență este nucleul operațional al Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene. Misiunea Centrului este de a monitoriza evenimentele din întreaga lume 24 de ore din 24, 7 zile din 7 și de a coordona eforturile de răspuns ale Uniunii Europene de răspuns în caz de dezastre.

De asemenea, desfășurarea misiunilor și operațiunilor de protecție civilă sunt sprijinite și de hărțile prin satelit produse de serviciul Copernicus. Informațiile geospațiale precise și prompte furnizate de serviciul Copernicus sunt utile pentru delimitarea zonelor afectate și planificarea operațiunilor de ajutor în caz de dezastre, precum și gestionarea situațiilor de urgență și excepționale.

Totodată, Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene include o rezervă europeană de protecție civilă, rezerva fiind un ansamblu de resurse puse în comun în mod voluntar, angajate în prealabil de statele membre pentru desfășurarea imediată a acțiunilor în interiorul sau în afara Uniunii Europene.

Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene contribuie, de asemenea, la coordonarea activităților de pregătire pentru dezastre și de prevenire a dezastrelor, desfășurate de autoritățile naționale și la schimbul bunelor practici. Atunci când amploarea unei situații de urgență depășește capacitatea sa de a răspunde pe cont propriu, fiecare țară din lume, precum și Organizația Națiunilor Unite și agențiile sale, dar și alte organizații internaționale - pot apela la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene pentru ajutor.

Imediat după ce este recepționată o cerere de asistență a unei țări, Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență coordonează și mobilizează asistența sau expertiza oferită de statele membre.

Din anul 2001, Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene a fost activat de peste 650 de ori în interiorul și în afara Uniunii Europene.

La fel, Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene a fost activat în cazul cutremurului din Turcia și Siria, în cazul războiului Federației Ruse împotriva Ucrainei, în situația de urgență sanitară provocată de COVID-19, incendiile forestiere din Europa, precum și în cazul repatrierilor din Afganistan.

Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene are drept scop reducerea timpului de reacție în cazul situațiilor de urgență și excepționale, micșorarea pagubelor materiale și crearea condițiilor mai sigure pentru dezvoltarea economică a țării.

În cazul în care o situație de urgență depășește capacitățile de răspuns ale unei țări din Europa, salvatorii și pompierii moldoveni pot oferi suport prin intermediul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, alături de colegii lor europeni.

Subsidiar, Republica Moldova prin intermediul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene beneficiază de cofinanțarea din partea Uniunii Europene a costurilor pentru transport și a celor operaționale.

Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene facilitează un răspuns coordonat la dezastre naturale sau cele provocate de om prin cooperarea între autoritățile statelor participante. Acesta oferă suport logistic, financiar și tehnic, inclusiv cofinanțarea cheltuielilor legate de transport, operațiuni și pregătirea echipelor pentru acordarea suportului necesar.

Republica Moldova participă în condițiile prevăzute de Protocolul I la Acordul-cadru cu Uniunea Europeană și în conformitate cu legislația europeană și națională aplicabilă. În contextul creșterii rolului internațional al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, este necesară reglementarea expresă a modului de participare a angajaților acestuia la misiuni și operațiuni internaționale în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene.

Elementul de noutate al proiectului constă în reglementarea explicită a cadrului de participare a angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, prin instruirea și dotarea echipelor conform standardelor europene, precum și stabilirea unui regim financiar stimulat.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului constă în reglementarea participării angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale desfășurate în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, precum și consolidarea cooperării între Republica Moldova și Uniunea Europeană, facilitarea coordonării în domeniul protecției civile, îmbunătățirea sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns la situațiile de urgență și excepționale.

Prin participarea activă în mecanisme internaționale, Republica Moldova devine eligibilă pentru asistență rapidă din partea Uniunii Europene în cazul producerii unor situații de urgență și excepționale, acces mai prompt la echipamente și resurse financiare, care vor fi orientate spre beneficiul direct al populației afectate. Odată cu dezvoltarea cooperării internaționale, vor fi promovate și campanii de informare și pregătire a populației privind comportamentul în caz de urgență.

Astfel, proiectul în cauză reglementează participarea angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale desfășurate în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, iar pentru asigurarea acestuia, decizia urmează a fi luată de către Prim-ministrul Republicii Moldova, la propunerea ministrului afacerilor interne. Luarea deciziei de către Prim-ministru reiese din prevederile cadrului normativ aplicabil și anume: Legea nr. 271/1994 privind protecția civilă, precum și art. 22 al Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern, care impun anumite acțiuni Prim-ministrului, inclusiv rolul de a aproba decizia de participare a echipelor de intervenție la nivel internațional, în situații de urgență sau în scopul acordării unui sprijin umanitar.

De menționat că, echipele specializate vor fi autonome și dotate conform standardelor prevăzute în Decizia nr. 704/2025 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Deciziei nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17.12.2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii.

Totodată, proiectul prevede cheltuieli de diurnă, calculate și achitate dublu față de mărimea stabilită per țară, pentru perioada participării la misiuni și operațiuni internaționale, dat fiind faptul că autoritățile gazdă pot să asigure strict doar logistica operațională și coordonarea intervențiilor, fără a garanta condiții minime de cazare. Echipele își organizează independent spațiile de odihnă - în corturi, în autospeciale, sau chiar în aer liber, în proximitatea locului/perimetrului unde sunt necesare întreprinderea acțiunilor de intervenție.

Spre deosebire de misiunile naționale, desfășurate sub reglementări clare privind programul de lucru și odihnă, misiunile internaționale presupun un regim de muncă atipic și intensiv, caracterizat prin:

- program extins de peste 14-20 ore pe zi, în mod continuu, pe durata întregii misiuni, fără zile de repaus garantate;
- ture de lucru variabile, dictate de evoluția intervenției și deciziile autorităților gazdă;
- odihnă în condiții improprii, de regulă în spații deschise, pe sol dur, în corturi sau vehicule, fără acces la facilități sanitare sau condiții minime de confort;
- alimentație adesea neregulată și insuficient adaptată efortului fizic depus, din lipsa unor centre de distribuție adecvate în teren.

În context, participarea la astfel de misiuni și operațiuni internaționale presupune un grad înalt de pericol, ce depășește riscurile uzuale ale intervențiilor interne, după cum urmează:

- în cazul misiunilor de stingere a incendiilor de pădure există riscul expunerii la temperaturi extreme, misiunile sunt desfășurate frecvent în regiuni sudice, unde temperaturile depășesc 40°C. Acest fapt, amplifică riscurile de deshidratare, insolație și epuizare termică;
- intervenția în medii inundate de fumul dens și gazele toxice, cu potențial de afectare a aparatului respirator, chiar și în condițiile folosirii echipamentului de protecție;
- instabilitatea terenului/locului. Intervențiile, de regulă, au loc în zone accidentate, abrupte, greu accesibile, unde pericolul de alunecare, cădere sau blocaj este major;
- defecțiuni ale echipamentului în teren izolat, lipsa pieselor de schimb sau imposibilitatea de alimentare cu apă ori carburant limitează capacitatea de intervenție și crește riscurile tactice;
- pericole biologice și naturale care sunt adesea întâlnite în zonele împădurite izolate, unde echipe de intervenție frecvent sunt în contact cu insecte veninoase, animale sălbatice sau chiar plante toxice;
- lipsa infrastructurii de sprijin. În zonele de intervenție nu există surse permanente de apă potabilă, facilități sanitare, electricitate sau acces la servicii medicale în proximitate;
- epuizare fizică și psihică, care este dictată de ritmul accelerat al intervențiilor, incertitudinea și izolarea geografică generează stres operațional ridicat, oboseală cronică și riscuri de accidentare.

De asemenea, proiectul prevede că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență va asigura instruirea, dotarea și pregătirea profesională a angajaților desemnați pentru participare în cadrul misiunilor și operațiunilor internaționale, coordonarea privind cooperarea tehnică și operațională cu

Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene și va asigura raportarea către Guvern privind participarea la misiuni și operațiuni internaționale și rezultatele obținute.

Având în vedere că Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene prevede posibilitatea de rambursare a cheltuielilor țărilor membre ale acestuia, Ministerul Finanțelor urmează să elaboreze un mecanism prin care vor fi rambursate aceste de transport de la Comisia Europeană, ca urmare a participării angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale.

Rambursarea cheltuielilor statelor membre care participă la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene este reglementată de legislația Uniunii Europene, în special prin Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17.12.2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii, Regulamente delegate și acte de implementare ale Comisiei Europene, Ghidul financiar emis de Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene (actualizat periodic).

Principiile de rambursare sunt caracterizate prin:

eligibilitate - cheltuielile trebuie să fie direct legate de participarea în misiuni și operațiuni în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene;

solicitare de rambursare - se face de către statul membru (ex: Republica Moldova) către Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene prin mecanisme administrative;

verificare - Comisia Europeană analizează documentele justificative și aprobă rambursarea. Cheltuielile rambursabile includ:

- *cheltuielile de transport internațional* ale echipelor de intervenție și ale echipamentelor aferente. Aceste costuri sunt rambursabile integral, în proporție de până la 100%, dacă sunt direct legate de deplasarea spre zona de intervenție și retur;
- *cheltuielile operaționale din teren*, cum ar fi costurile pentru procurarea combustibilului, logistică de bază, echipamente consumabile și alte materiale necesare desfășurării misiunii. Acestea pot fi rambursate în proporție de până la 85% sau chiar 100%, în funcție de natura și durata misiunii;
- *cheltuielile de diurnă și cazarea angajaților mobilizați* pe perioada desfășurării misiunii. Acestea sunt rambursabile în limitele stabilite de Comisia Europeană sau conform plafonului național aplicabil în statul membru respectiv. Costurile aferente asigurărilor medicale și de viață pentru angajații implicați în misiune, care sunt considerate esențiale pentru protecția angajaților și sunt rambursabile;
- *cheltuielile pentru pregătirea și certificarea echipelor de intervenție*, în special în cazul echipelor specializate (ex. echipe medicale, CBRN, Urban Search and Rescue), pot fi rambursate în cadrul unor linii de finanțare specifice sau proiecte ale Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene atunci când sunt direct legate de desfășurarea unei misiuni.

Rambursarea acestor cheltuieli se face în baza documentelor justificative, a rapoartelor de misiune și în conformitate cu regulamentele și ghidurile financiare elaborate de către Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Una dintre opțiunile analizate a fost menținerea cadrului existent fără intervenții normative suplimentare. Această variantă a fost exclusă, deoarece nu oferă un temei juridic clar pentru participarea angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență în misiuni și operațiuni internaționale și nu asigură condițiile tehnice, logistice și financiare necesare unui răspuns eficient în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene.

O altă opțiune analizată a fost organizarea intervențiilor prin contracte ad-hoc sau parteneriate bilaterale în afara Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, dar această abordare nu garantează accesul la fondurile europene de rambursare și nici integrarea în structurile comune de reacție. Astfel, s-a constatat că unica opțiune viabilă este crearea unui cadru normativ național armonizat cu cel al Uniunii Europene, care să permită mobilizarea rapidă, eficientă și rambursabilă a resurselor Republicii Moldova în cazul activării Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul contribuie la modernizarea și internaționalizarea capacității de intervenție a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, asigurând participarea la rețele europene de reacție rapidă în caz de urgențe. Totodată, proiectul va permite consolidarea capacității instituționale, prin instruire, echipare și cooperare internațională, fără a genera presiuni suplimentare asupra bugetului de stat.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul actului normativ, nu presupune cheltuieli adiționale permanente din bugetul național, întrucât implementarea se va face etapizat și continuu, în funcție de participarea la misiuni și operațiuni internaționale. Finanțarea acestor activități se va realiza prin combinarea resurselor bugetare naționale planificate anual și a rambursărilor acordate de Comisia Europeană în baza documentelor justificative, potrivit prevederilor Deciziei nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17.12.2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii și a actelor subsecvente. Totodată, este de menționat că, în cazul participării angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale desfășurate în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, aceștia vor beneficia de o diurnă dublă. Aceasta este condiționată de cazarea în cadrul bazelor de operații, de condițiile specifice de activitate, de riscul major la care sunt expuși angajații Inspectoratului General pentru Situații de Urgență în cadrul misiunilor și operațiunilor internaționale, iar cheltuielile suportate de acesta fiind pentru deplasare și intervenție, cele logistice și de alimentare. În argumentarea propunerii acordării unei diurne duble, menționăm următoarele: - echipa nu beneficiază de cazare asigurată și este nevoită să rămână în apropierea perimetrului de intervenție (<i>ex. în tabere mobile sau în unitățile de cazare operativă improvizate</i>), generând economii la bugetul misiunii, însă implică un efort suplimentar fizic și psihologic pentru angajați; - nivelul de expunere la riscuri multiple și condițiile severe de muncă și viață justifică acordarea unui regim compensatoriu corespunzător; - diurna standard este insuficientă pentru a acoperi cheltuielile și eforturile suplimentare generate de aceste condiții speciale; - diurna dublă asigură o formă de motivare financiară, echitabilă și proporțională cu nivelul de sacrificiu și risc asumat; - respectarea principiilor echității și proporționalității în remunerarea misiunilor și operațiunilor internaționale desfășurate în afara teritoriului național, în condiții speciale. Respectiv, aceste situații transformă intervențiile internaționale într-un mediu de muncă periculos și solicitant, care impune o măsură de recunoaștere și respect față de sacrificiul profesional adus în serviciul protecției cetățenilor, indiferent de hotare. În context, pentru executarea unei misiuni internaționale sunt planificate mijloace financiare, justificate de mai mulți factori obiectivi, grupați în următoarele categorii: 1. Cheltuieli de transport: - Combustibilul necesar pentru a acoperi parcurgerea distanțelor până la locul intervenției și necesități operaționale în țara afectată; - Asigurarea auto obligatorie pentru deplasarea pe drumurile internaționale, care acoperă riscurile de accident; - Taxele de drum pe anumite autostrăzi și secțiuni de drum, care includ viniete, treceri pe poduri sau alte plăți obligatorii pe teritoriul statelor tranzitate. 2. Asigurarea medicală: - Asigurarea medicală internațională a angajaților este esențială pentru protecția personalului în caz de accident, îmbolnăvire sau alte urgențe medicale. Riscurile din timpul misiunilor (căldură extremă, fum, accidentări, etc.) justifică alocarea acestor fonduri. 3. Diurnă: - Diurna acoperă cheltuielile zilnice de hrană, apă și alte necesități de bază.

4. Cheltuieli pentru situații neprevăzute (rezervă în caz de forță majoră).

Subsidiar, în cadrul misiunilor și operațiunilor internaționale de către angajații Inspectoratului sunt suportate și cheltuieli neprevăzute atât pe parcursul deplasării tur-retur, cât și pe parcursul executării lucrărilor de intervenție. Adesea, cheltuielile neprevăzute sunt înregistrate în urma unor defecțiuni sau probleme tehnice la automobilele de intervenție, la accesorii, echipamente și utilaje, precum și cadrul unor factori de mediu (condiții meteo nefavorabile, temperaturi extreme, etc.).

Astfel, pentru înlăturarea acestora într-un timp restrâns sunt efectuate lucrări de reparații sau sunt procurate unele piese la fața locului.

Cu titlu de exemplu, prezentăm cheltuielile efectuate în urma intervenției echipei terestre de combatere a incendiilor forestiere cu ajutorul vehiculelor în cadrul misiunii de pre-poziționare, într-o componentă redusă 1/3, desfășurată în perioada 14 iulie - 01 august 2024 în Republica Elenă:

- schimbul nr. I: participarea a 20 de angajați, pentru o perioadă de 20 de zile:
 - cheltuieli de transport tur-retur (combustibil, taxe de drum și asigurări obligatoriu) - 106065,00 de lei;
 - cheltuieli pentru asigurarea medicală - 13200,00 de lei;
 - cheltuieli pentru diurnă - 540271,20 de lei.
- schimbul nr. II: participarea a 20 de angajați, pentru o perioadă de 20 de zile:
 - cheltuieli de transport tur-retur (combustibil, taxe de drum și asigurări obligatoriu) - 106790,00 de lei;
 - cheltuieli pentru asigurarea medicală - 13200,00 de lei;
 - cheltuieli pentru diurnă - 540271,20 de lei.

Total: 1319797,40 de lei.

O altă misiune internațională de Protecție Civilă la care a participat echipa de căutare-salvare urbană USAR-MOLDOVA a fost lichidarea consecințelor cutremurului din Republica Turcia în perioada 06-17 februarie 2023. Pentru executarea activităților echipei formate din 56 de angajați, a fost cheltuită suma de **788889,24 de lei**. Această sumă, la fel este constituită din aceleași categorii de cheltuieli: transport (combustibil, asigurare auto, taxe drum), asigurare medicală, diurnă și cheltuieli neprevăzute.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Experiența acumulată urmare participării la operațiunile din cadrul Mecanismului de Protecție Civilă a Uniunii Europene va avea un impact benefic semnificativ asupra pregătirii profesionale și capacității de reacție a angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, contribuind la dezvoltarea competențelor acestora în context internațional. Adicional, participarea la misiuni și operațiuni internaționale asigură schimbul de bune practici, adaptarea la standarde europene și creșterea prestigiului profesiei în rândul populației. Totodată, intervențiile mai rapide și eficiente ale echipelor Inspectoratului General pentru Situații de Urgență contribuie la reducerea riscurilor pentru viața și sănătatea cetățenilor, sporind nivelul general de siguranță al societății.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale Uniunii Europene în legislația națională

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat spre consultări publice pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe site-ul web oficial a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md , în directoriul „Transparența decizională”, compartimentul „Consultări publice”, secțiunea „Inițierea elaborării actelor normative” și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14605 .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul va fi supus expertizei anticorupție și juridice potrivit prevederilor art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prezentul proiect de hotărâre se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului necesită elaborarea unor proceduri operaționale standard privind selecția personalului, pregătirea prealabilă a echipelor, logistica deplasării, acțiunile necesare de întreprins pe timpul desfășurării misiunilor și raportarea post-misiune.

Secretar general

Vladislav COJUHARI



Nr. 41/2153 din 19 iunie 2025

Cancelaria de Stat

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la participarea angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale în domeniul gestionării situațiilor de urgență și excepționale.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Afacerilor Interne
3.	Justificarea depunerii cererii	Prin proiect se propune reglementarea participării angajaților Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la misiuni și operațiuni internaționale desfășurate în cadrul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii Europene, precum și consolidarea cooperării între Republica Moldova și Uniunea Europeană, facilitarea coordonării în domeniul protecției civile, îmbunătățirea sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns la situațiile de urgență și excepționale. Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 7 lit. b), art. 8 lit. 1^a) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, art. 6 alin (5), art. 12 alin. (1) lit. q) din Legea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (<i>PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale</i>)	Planul Național de Reglementare (acțiunea 159 din PNR 2025)
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Finanțelor (inclusiv Serviciul Vamal)

6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Ștefan Turculeț, consultant principal al Direcției politici în domeniul situațiilor de urgență, excepționale și conexe. Tel: 022 255 638 e-mail: stefan.turculeț@mai.gov.md
8.	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului; 2. Nota de fundamentare la proiectul hotărârii Guvernului.
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	Daniella MISAIL-NICHITIN Ministru