



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri)

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 241-243, art. 439) se modifică după cum urmează:

1.1. în hotărâre:

1.1.1. la pct. 3 și 4, cuvintele „legislația muncii” se substituie cu cuvintele „acte normative în domeniul muncii”;

1.1.2. la pct. 7, textul „1 187 de unități” se substituie cu textul „1 186 de unități”, iar textul „din care o unitate cu funcție publică,” se exclude;

1.2. în regulament:

1.2.1. pe tot parcursul textului, cuvântul „legislație”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „acte normative”, la forma gramaticală corespunzătoare;

1.2.2. la pct. 4, textul „atribuții polițienești,” se substituie cu textul „atribuții în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii și securității publice,”;

1.2.3. la pct. 5, cuvintele „de protecție a obiectivelor de importanță deosebită” se substituie cu textul „de pază, protecție și apărare a obiectivelor misiunilor diplomatice, a obiectivelor și bunurilor Inspectoratului, precum și a transporturilor speciale”;

1.2.4. la pct. 6, subpct. 4) va avea următorul cuprins:

„4) paza, protecția și apărarea obiectivelor misiunilor diplomatice, a obiectivelor și bunurilor Inspectoratului, precum și a transporturilor speciale”;

1.2.5. pct. 8:

1.2.5.1. la subpct. 1):

1.2.5.1.1. litera a) va avea următorul cuprins:

„a) desfășoară acțiuni de asigurare și de restabilire a ordinii și securității publice, de protecție a drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și ale comunității, precum și de protecție a proprietății publice și private”;

1.2.5.1.2. se completează cu litera c¹) cu următorul cuprins:

„c¹) realizează misiunea de coordonare și de comandă operativă a acțiunilor autorităților administrative și ale altor instituții din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în domeniul asigurării și restabilirii ordinii și securității publice”;

1.2.5.1.3. litera d) va avea următorul cuprins:

„d) oferă suport poliției, în baza planurilor comune de activitate sau a planurilor speciale, a ordinelor sau a dispozițiilor ministrului afacerilor interne, la desfășurarea acțiunilor de menținere a ordinii și securității publice”;

1.2.5.1.4. litera e) se completează cu cuvintele „și în zona de frontieră”;

1.2.5.1.5. se completează cu litera h) cu următorul cuprins:

„h) participă la misiuni și operații internaționale, în conformitate cu tratatele și acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte, în condițiile Legii nr. 219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale”;

1.2.5.2. la subpct. 2):

1.2.5.2.1. litera a) va avea următorul cuprins:

„a) asigură, potrivit competențelor, reacționarea la sesizările și comunicările persoanelor, inclusiv la apelurile de urgență”;

1.2.5.2.2. litera b) se abrogă;

1.2.5.3. la subpct. 3):

1.2.5.3.1. textul „în domeniul pazei și protecției obiectivelor de importanță deosebită și a transporturilor:” se substituie cu textul „în domeniul pazei, protecției și apărării obiectivelor misiunilor diplomatice, a obiectivelor și bunurilor proprii, precum și a transporturilor speciale:”;

1.2.5.3.2. litera a) va avea următorul cuprins:

„a) asigură, în condițiile legii, paza, protecția și apărarea obiectivelor misiunilor diplomatice, a obiectivelor și bunurilor Inspectoratului”;

1.2.5.4. la subpct. 4):

1.2.5.4.1. litera b) va avea următorul cuprins:

„b) asigură participarea subdiviziunii cu destinație specială la desfășurarea intervenției antiteroriste, la solicitarea Comandamentului Operațional Antiterorist”;

1.2.5.4.2. la litera d), cuvintele „de importanță deosebită” se substituie cu cuvintele „infrastructurii critice”;

1.2.5.5. la subpct. 5):

1.2.5.5.1. litera c) va avea următorul cuprins:

„c) asigură paza obiectivelor misiunilor diplomatice și a obiectivelor

infrastructurii critice”;

1.2.5.5.2. literele d) și h) se abrogă;

1.2.6. se completează cu pct. 8¹ cu următorul cuprins:

„**8¹**. Procedeele și tacticile de intervenție a carabinierilor în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii și securității publice sunt aprobate de către ministrul afacerilor interne.”;

1.2.7. punctele 9 și 10 vor avea următorul cuprins:

„**9**. Inspectoratul este condus de Comandantul general, numit în funcție, la propunerea Guvernului, prin decretul Președintelui Republicii Moldova, pentru un termen de 5 ani, cu posibilitatea de a fi numit pentru un nou termen. Comandantul general este revocat/eliberat din funcție de către Președintele Republicii Moldova, la propunerea Guvernului.”;

10. În îndeplinirea atribuțiilor sale, Comandantul general este asistat de trei adjuncți, numiți și eliberați din funcții de către ministrul afacerilor interne, la propunerea Comandantului general.”;

1.2.8. pct. 13:

1.2.8.1. se completează cu subpct. 1¹) cu următorul cuprins:

„1¹) aprobă sau modifică formele de activitate în domeniile de competență ale Inspectoratului General de Carabinieri”;

1.2.8.2. subpct. 2) va avea următorul cuprins:

„2) aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale Comandamentului General al Inspectoratului General de Carabinieri, ale subdiviziunilor subordonate și desconcentrate, în limitele fondului de retribuire a muncii, și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern”;

1.2.8.3. se completează cu subpct. 2¹) cu următorul cuprins:

„2¹) aprobă sau modifică organigrama subdiviziunilor regionale și specializate din subordinea Inspectoratului”;

1.2.8.4. se completează cu subpct. 10¹) cu următorul cuprins:

„10¹) stabilește atribuțiile comandanților adjuncți”;

1.2.8.5. se completează cu subpct. 11¹), cu următorul cuprins:

„11¹) acordă gradele militare personalului angajat în bază de contract, în condițiile stabilite de Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor”;

1.2.9. punctele 14 și 15 vor avea următorul cuprins:

„**14**. Inspectoratul are următoarea structură:

- 1) Comandamentul General;
- 2) direcțiile regionale, inclusiv unitățile militare din subordine;
- 3) subdiviziunile specializate.”;

1.3.11. punctul 15 va avea următorul cuprins:

15. Comandamentul General este unitatea centrală de administrare și control a Inspectoratului, având statut de persoană juridică și competență teritorială generală, care planifică, organizează, conduce, coordonează și controlează activitatea structurilor din subordine, asigură cooperarea și colaborarea cu celelalte instituții ale statului, organisme și organizații

guvernamentale și neguvernamentale din țară și din străinătate, de asemenea, exercită alte atribuții date în competență.”;

1.2.10. punctele 18 și 19 vor avea următorul cuprins:

„**18.** Direcțiile regionale sunt subdiviziuni desconcentrate ale Inspectoratului, instituite la nivel regional, cu personalitate juridică, cu competență teritorială generală, abilitate cu funcții de planificare, organizare, conducere și coordonare a activităților specifice pentru îndeplinirea atribuțiilor ce revin Inspectoratului, corespunzător principiului regional.

19. Unitățile militare din subordinea direcțiilor regionale sunt subdiviziuni operaționale formate din subunități militare (grupuri, plutoane, companii sau batalioane), dotate cu echipamente, armament, muniții și mijloace speciale, destinate să îndeplinească sarcinile și misiunile specifice corespunzător zonei de responsabilitate a subdiviziunii de carabinieri din care face parte, pentru realizarea atribuțiilor ce revin Inspectoratului pe timp de pace, de urgență, de asediu sau de război, în condițiile legii.”;

1.2.11. se completează cu pct. 19¹ și 19² cu următorul cuprins:

„**19¹.** Subdiviziunile specializate ale Inspectoratului sunt subordonate direct Comandantului general, fără personalitate juridică, cu competență teritorială generală, care desfășoară activități speciale pentru restabilirea ordinii publice și intervenția în situații critice, formarea profesională a carabinierilor, coordonarea operațională a activităților Inspectoratului, asigurarea tehnico-materială, asistența medicală, promovarea valorilor culturale și desfășurarea ceremoniilor militare, în vederea realizării eficiente a misiunilor încredințate Inspectoratului.

19². Subdiviziunile specializate ale Inspectoratului sunt înființate prin ordin al ministrului afacerilor interne, la propunerea Comandantului general.”;

1.2.12. punctul 20 va avea următorul cuprins:

„**20.** Subdiviziunea cu destinație specială este o subdiviziune specializată a Inspectoratului, împuternicită să asigure un răspuns operativ, profesionist și proporțional în situații critice, prin desfășurarea acțiunilor speciale care să asigure restabilirea ordinii publice, intervenția în situații specifice de urgență și criză, sprijinirea subdiviziunilor din subordinea Inspectoratului, precum și altor entități din domeniul ordinii și securității publice și combaterii criminalității organizate și infracțiunilor deosebit de grave, participarea și desfășurarea intervenției antiteroriste, la solicitarea Comandamentului Operațional Antiterorist, gestionarea situațiilor cu risc ridicat, instruirea și pregătirea specializată, intervenția în cazuri de dezastre sau situații excepționale.”;

1.2.13. se completează cu pct. 20¹-20⁶ cu următorul cuprins:

„**20¹.** Programele de formare profesională inițială a subofițerilor debutanți, cursurile de formare continuă și cursurile de formare managerială a carabinierilor se realizează în cadrul Academiei „Ștefan cel Mare” a Ministerului Afacerilor Interne sau în alte instituții similare din țară și din străinătate care întrunesc cerințele de formare profesională, conform standardului ocupațional al

carabinierului.

20². Formarea profesională a subofițerilor (efectivul de soldați și sergenți) carabinieri se realizează în cadrul Centrului de pregătire și perfecționare a carabinierilor sau în alte instituții similare din țară și din străinătate care întrunesc cerințele de formare profesională, conform standardului ocupațional al subofițerului carabinier.

20³. Centrul de pregătire și perfecționare a carabinierilor este o subdiviziune specializată a Inspectoratului, care asigură pe timp de pace pregătirea carabinierilor, în baza programelor de pregătire, perfecționare și specializare a carabinierilor, diferențiat pe domenii de activitate.

20⁴. Pe timp de asediu sau de război, Centrul de pregătire și perfecționare a carabinierilor reprezintă o unitate militară, parte componentă a sistemului național de apărare, care exercită atribuțiile specifice Forțelor Armate, în conformitate cu actele normative.

20⁵. Regulamentele de activitate ale subdiviziunilor interne ale Comandamentului General, direcțiilor regionale și subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului se aprobă de către Comandantul general.

20⁶. În baza actului administrativ al Comandantului general, carabinierii pot acționa și în zonele de responsabilitate ale altor unități de carabinieri, diferite de unitățile de responsabilitate permanentă, în funcție de situația operativă existentă, în conformitate cu actele normative.”;

1.2.14. punctul 21 va avea următorul cuprins:

„**21.** Subdiviziunile de suport operațional sunt subdiviziuni specializate ale Inspectoratului, mandatate să asigure condițiile de funcționare, administrare, dezvoltare și asigurare a activităților Inspectoratului în domeniile coordonării operaționale, asigurării tehnico-materiale, asistenței medicale, precum și promovării valorilor culturale, organizării și desfășurării ceremoniilor militare și comemorative.”;

1.3. anexele nr. 2 și nr. 3 vor avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 2

la Hotărârea Guvernului nr. 332/2019

Structura Inspectoratului General de Carabinieri

I. Structura Comandamentului General

Conducerea

Direcția management operațional

Secția operații, misiuni de ordine publică

Secția analiza riscurilor

Serviciul protecție instituțională

Punctul național de contact privind competițiile sportive*

Direcția management strategic

Secția implementare politici

Secția management proiecte

Direcția management resurse umane

Secția administrare și evidență personal

Secția dezvoltare profesională

Secția organizare, recrutare și protecție socială

Serviciul mobilizare

Serviciul psihologic

Direcția cooperare și misiuni internaționale

Serviciul cooperare internațională și protocol

Serviciul integrare europeană și misiuni internaționale

Direcția aprovizionare și dotări

Serviciul achiziții

Serviciul tehnică militară, armament și mijloace speciale

Serviciul dezvoltarea infrastructurii

Serviciul intendență

Direcția securitate și investigații**Direcția financiară**

Secția planificare, executare și raportare

Serviciul evidență patrimoniu

Direcția juridică și practică contravențională**Secția documentare**

Serviciul protecția informațiilor

Secția tehnologii informaționale

Serviciul informare și comunicare cu mass-media

Serviciul protecția datelor cu caracter personal

II. Lista subdiviziunilor Inspectoratului General de Carabinieri**Subdiviziuni regionale**

Direcția regională „Centru”

Direcția regională „Nord”

Direcția regională „Sud”

Subdiviziuni specializate

Batalionul cu destinație specială „Scorpion”

Centrul de pregătire și perfecționare a carabinierilor

Centrul de coordonare operațională

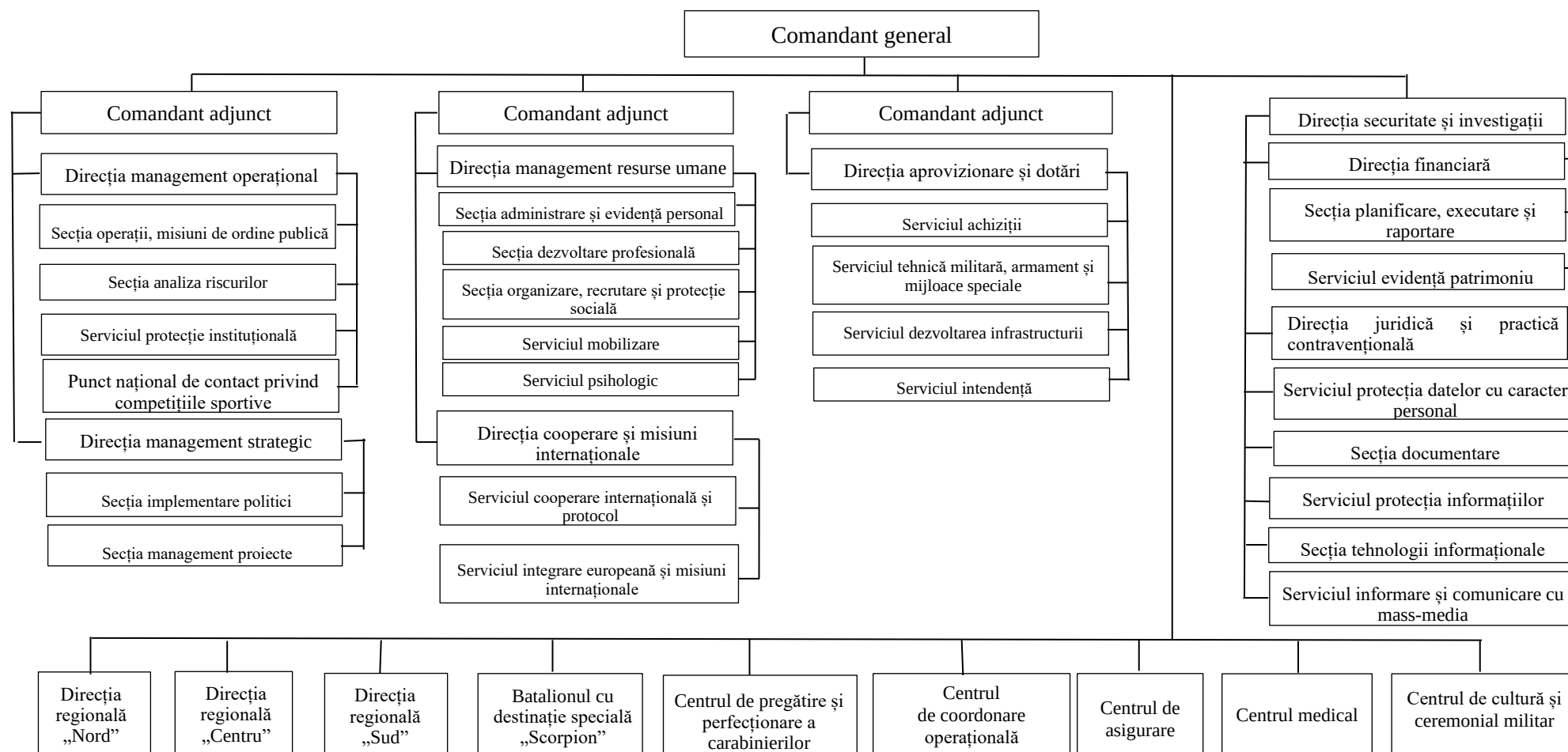
Centrul de asigurare

Centrul medical

Centrul de cultură și ceremonial militar

* Subdiviziune structurală cu statut de serviciu.

ORGANIGRAMA Inspectoratului General de Carabinieri



2. Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 941/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 138-141, art. 1026), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

2.1. pe tot parcursul textului, cuvintele „legislație” și „legislația în vigoare”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „acte normative”, la forma gramaticală corespunzătoare;

2.2. la pct. 6:

2.2.1 în propoziția a treia, după cuvintele „șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale”, se introduce textul „comandantului general al Inspectoratului General de Carabinieri”;

2.2.2. propoziția a patra se exclude;

2.3. pct. 27:

2.3.1. la lit. e), după cuvintele „conducătorii structurilor militare” se introduc cuvintele „și comandantul general al Inspectoratului General de Carabinieri”;

2.3.2 litera f) se abrogă;

2.4. pct. 46:

2.4.1. la lit. e), după cuvintele „conducător al structurii militare” se introduc cuvintele „și comandantul general al Inspectoratului General de Carabinieri”;

2.4.2 litera f) se abrogă;

2.5. la pct. 137, lit. d) va avea următorul cuprins:

„d) prin decretul Președintelui Republicii Moldova – pentru conducătorul structurii militare, șeful Marelui Stat Major al Armatei Naționale și comandantul general al Inspectoratului General de Carabinieri”.

3. În anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 59-67, art. 302), cu modificările ulterioare, la poziția „Ministerul Afacerilor Interne”, în coloana a 3-a, textul „Direcții regionale/Structuri subordonate cu competență teritorială generală” se substituie cu textul „Direcții regionale/Subdiviziuni specializate cu competență teritorială generală”.

4. La pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 173, art. 856), cu modificările ulterioare, textul „18 036 de unități” se substituie cu textul „18 035 de unități”.

5. La pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 322-328, art. 795), cu modificările ulterioare, textul „142 de unități” se substituie cu textul „143 de unități”.

6. Disponibilizarea personalului Inspectoratului General de Carabinieri, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu actele normative în domeniul muncii. Cheltuielile de disponibilizare a personalului vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare aprobate în bugetul Inspectoratului General de Carabinieri.

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

Vizează:

Secretar general al Guvernului

Artur MIJA

	Nume, prenume	Subdiviziunea	Semnătura
Responsabil de proiect			
Şeful subdiviziunii responsabile			
Conformitate juridică			
Conformitate lingvistică		DRAN	

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor
hotărâri ale Guvernului *(privind organizarea și funcționarea*
Inspectoratului General de Carabinieri)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autor: Ministerul Afacerilor Interne

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În scopul constituirii unui sistem de ordine și securitate publică integrat, interoperabil și compatibil, capabil să asigure servicii publice de calitate pentru protecția persoanei, siguranța societății și statului, prin Legea nr. 219/2018 a fost instituit Inspectoratul General de Carabinieri (*în continuare - IGC*) succesor de drepturi și obligații al Departamentului Trupelor de Carabinieri.

Această lege organică, a avut drept scop transformarea Trupelor de Carabinieri într-o structură a MAI profesionistă cu statut militar, modernă, eficientă și eficientă, capabilă să realizeze serviciul public de calitate în beneficiul comunității și să asigure nivelul înalt de siguranță individuală și colectivă la standardele europene.

Ulterior, în vederea punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, prin Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 a fost aprobat Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea IGC, prin care a fost stabilită misiunea, funcțiile, domeniile de activitate, atribuțiile, drepturile, precum și modul de organizare și funcționare a IGC.

Pe parcursul implementării cadrului normativ aferent activității IGC, au fost identificate unele disfuncționalități în ceea ce privește componentele de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, delimitarea acestora între Poliție și Carabinieri, dar și pe dimensiunea pazei instituționale, astfel fiind iminentă amendarea cadrului normativ la condițiile existente.

Ca urmare, prin Legea nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative, au fost operate unele modificări la Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, care vin să îmbunătățească cadrul normativ de reglementare al IGC și ajustarea acestuia la realitățile și necesitățile actuale, înlăturarea neconcordanțelor și vidurilor legislative în raport cu alte acte normative conexe în vederea asigurării caracterului complet și obiectiv de punere în aplicare a actelor normative care reglementează activitatea IGC, fortificarea segmentului de protecție al Carabinierului, precum și a sistemului de formare și perfecționare profesională, consolidarea capacităților sistemului de ordine și securitate publică în vederea asigurării unui răspuns profesionist, eficient și rapid la provocările specifice IGC, dar și îmbunătățirea proceselor demarate de către MAI, în ceea ce privește reglementarea procesului de regionalizare a sistemului de ordine și securitate publică și delimitarea clară a competențelor de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, între Carabinieri și Poliție.

Revizuirea Regulamentului de organizare și funcționare al IGC este imperioasă deoarece transformarea Departamentului Trupelor de Carabinieri în IGC nu înseamnă că instituția deja a încheiat modernizarea instituțională și a atins gradul de calitate a

activității instituției pentru efectuarea serviciului public la nivelul așteptărilor societății, ci se impune o abordare complexă, pe termen lung, pentru a atinge scopurile și obiectivele proceselor demarate.

În acest sens, proiectul a fost elaborat din propria inițiativă pentru asigurarea implementării noilor amendamente la Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri și soluționarea deficiențelor normative identificate, inclusiv din perspectiva reglementării procesului de regionalizare a sistemului de ordine și securitate publică, ca parte a cadrului strategic actual al MAI.

Așadar, amendarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea IGC, va consolida inclusiv capacitatea subdiviziunilor Comandamentului general al IGC în elaborarea și implementarea politicilor de incidență.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Amendarea Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, a urmărit clarificarea prin normă a anumitor viduri în reglementare, normele care necesită îmbunătățire sau care urmează a fi reglementate în premieră, pentru ajustarea cadrului legal la realitățile și necesitățile actuale.

Cadrul normativ îmbunătățit, prin amendarea Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri aduce o clarificare referitoare la interoperabilitatea forțelor de ordine, de sprijin și complementare, clarificări care sunt necesare de statuat și în Regulamentul de activitate al IGC prin descrierea mecanismului de participare la misiuni de sprijin operațional reciproc, atunci când este necesară suplimentarea rapidă a efectivelor, potrivit prevederilor planurilor de cooperare.

Or, desfășurarea integrată a misiunilor principale, secundare și de sprijin operațional reciproc, tipul forțelor implicate în acest proces (principiile de cooperare și de sprijin), sistemul de comandă și control, precum și mecanismele operaționale necesare vor fi astfel reglementate și ulterior detaliate în sistemul procedurilor standard de operare comune.

La fel, amendamentele propuse aduc o reglementare clară a formelor de activitate „menținere”, „asigurare” și „restabilire” a ordinii și securității publice, prin ajustarea structurii Inspectoratului General de Carabinieri la necesitățile actuale axate pe realizarea obiectivelor politicilor publice de incidență.

Amendamentele propuse asigură totodată, dezvoltarea transversală a domeniului de ordine și securitate publică ca sistem unitar și coerent, interoperabilitatea, integrarea operațională și compatibilitatea elementelor sale componente (Carabinieri și Poliție). În această ordine de idei, abordarea conform principiului specializării funcționale privește dezvoltarea distinctă specifică a subdiviziunilor cu atribuții de ordine și securitate publică potrivit particularităților rezultate din atribuțiile lor legale.

În context, finalitățile proiectului sunt:

- asigurarea caracterului complet și obiectiv de punere în aplicare a Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratului General de Carabinieri, inclusiv ca urmare a ultimelor modificări operate în cadrul acesteia;

- ajustarea cadrului normativ aferent activității Carabinierilor, în vederea continuării procesului de reformare și dezvoltare instituțională;
- instituirea companiilor mobile de intervenție, în măsura în care acestea să răspundă necesităților de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice pe întreg teritoriu al țării;
- carabinierii în context, prin concepția de dezvoltare a componentelor mobile de intervenție, vor fi capabili să intervină prompt pe teritoriul național și, în funcție de situație, să realizeze manevre rapide, concentrări de efective și mijloace pentru îndeplinirea de misiuni simultane în locuri diferite;
- descrierea expresă a atribuțiilor pe domeniile de activitate proprii, în calitate de forță principală;
- descrierea expresă a atribuțiilor pe domeniile de interes comun, în calitate de forță de sprijin;
- înlăturarea, de principiu, a deficiențelor ce vizează anumite suprapuneri și paralelisme: Poliția trebuie să dețină competența exclusivă pentru menținerea ordinii publice, iar IGC va avea competență exclusivă, la nivel național, privind asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice, cu specificările de rigoare la ambele structuri, privitor la sprijinul reciproc;
- în domeniul prevenirii și descoperirii infracțiunilor și contravențiilor IGC i-au fost stabilite noi competențe privind prevenirea și constatarea contravențiilor și sancțiunilor, paza și protecția transporturilor speciale, prevenirea și combaterea terorismului;
- în domeniul asigurării regimului stării de urgență, de asediu și de război, au fost statuate expres atribuții privind situațiile de urgență pe timpul stării de normalitate, la fel situațiile de asediu și de război;
- îmbunătățirea organizatorică la nivel central, operațional și tactic, prin consolidarea capacităților unor unități organizaționale precum tehnologii informaționale; managementul proiectelor, analiza riscurilor și suplinirea funcțiilor necesare companiilor mobil-operative instituite;
- în domeniul formării profesionale a carabinierilor, regândirea structurii organizatorice a actualului Centrul de instrucție al IGC, dar și ajustarea denumirii acestuia în Centrul de pregătire și perfecționare a carabinierilor în corespundere cu prevederile Legii nr. 219/2018 ca urmare a modificărilor operate prin Legea nr. 48/2025, fapt ce va contribui la consolidarea capacităților instituționale pe domeniul formării profesionale, cât și la îndeplinirea obligațiilor asumate de către IGC al MAI pe plan internațional, odată cu accederea în calitate de membru cu drepturi depline la FIEP și EUROGENDOR, în ceea ce privește pregătirea și perfecționarea personalului de carabinieri, inclusiv pentru capacitatea și capabilitatea angajaților de a participa la operații și misiuni internaționale, atât individual dar și în special în componența diferitor contingente, acționând potrivit standardelor și procedurilor operaționale comunitare;
- instituirea Punctului național de contact privind competițiile sportive, în contextul elaborării de către Ministerului Afacerilor Interne a proiectului de lege cu privire la organizarea și desfășurarea unor evenimente publice, în vederea ralierei la cerințele acquis-ului Uniunii Europene;

- modificarea denumirilor subdiviziunilor Direcției ceremonial militar, Dispeceratului operațional și Direcției medicale în Centrul de cultură militară, Centrul operațional de coordonare și Centrul medical, fapt ce va permite îmbunătățirea organizatorică la nivel central a acestor subdiviziuni, cu specificarea clară a atribuțiilor. În context, se relevă faptul că, reorganizarea acestor subdiviziuni, dar și reconfigurarea lor la categoria subdiviziunilor subordonate ale IGC este imperioasă din perspectiva eficientizării activității acestora, pe de o parte, iar pe de altă parte, redenumirea va permite menținerea drepturilor salariale ale conducătorilor acestor subdiviziuni, în sensul neadmiterii creșterii nejustificate a componentelor salariale reieșind din faptul că, atribuirea la subdiviziunile subordonate ale IGC și menținerea statutului de direcții ar presupune o creștere esențială a salariului pentru conducători (motiv pentru care se propune redenumirea din direcții în Centre, fapt ce nu va genera creșteri salariale și respectiv, nu va exista un impact financiar);

- reducerea funcției de audit intern și, propriu-zis a Serviciului audit intern și instituirea unei funcții de audit intern în cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, dat fiind faptul că, misiunile de audit intern vor fi realizate de către subdiviziunea specializată (dedicată) a Ministerului Afacerilor Interne – Direcția audit intern. Or, în prezent, menținerea unei singure unități de audit intern nu este justificată, prin prisma faptului că, în timp, existența unei singure funcții publice s-a dovedit a fi inefficientă, inclusiv sub aspectul gestionării proceselor subsecvente funcției publice (imposibilitatea instituirii unei comisii de concurs sau de disciplină compuse din militari pentru o singură funcție publică de auditor intern, necesitatea exercitării unor activități proprii funcțiilor publice cum ar fi procesul de evaluarea a performanțelor profesionale, etc.).

Mai mult ca atât, potrivit Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și autorităților administrative din subordinea acestora prevăd expres faptul că: *„Dacă numărul unităților de personal ale subdiviziunii de audit intern din cadrul autorității administrative din subordine este mai mic de trei, funcția de audit intern se consolidează la nivelul aparatului central al ministerului prin transferul unităților de personal”*.

În acest sens, în proiect s-a propus reducerea efectivului-limită al Inspectoratului General de Carabinieri cu o unitate și, corespunzător, majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne.

Procesul respectiv va permite adaptarea la noile necesități prin comasări sau schimbarea subordonării; înființarea de structuri cu funcționalități noi, extinderea atribuțiilor structurilor existente și eficientizarea activităților subscrise carabinierilor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Structura organizatorică a IGC din anul 2019, aprobată prin Hotărârile Guvernului nr. 332/2019, a îndeplinit doar parțial următoarele condiții: să corespundă scopului și obiectivelor generale ale instituției; să fie flexibilă și să cuprindă număr redus de niveluri de conducere; să asigure definirea funcțiilor și legăturilor dintre funcții; să fie adaptabilă la noile obiective ale IGC; să fie economică, respectiv să necesite cheltuieli reduse de personal și gestiune.

În fapt, o parte dintre problemele privind structura organizatorică au provenit din faptul că nu a fost folosită analiza posturilor, rigorile standardului ocupațional, nu a fost stabilită încărcătura individuală de sarcini.

Există structuri formate dintr-o singură sau 2 funcții și posturi de conducere fără pondere ierarhică (șefi fără subordonați). *Dorința de a plăti mai bine personalul nu justifică soluția respectivă*, deoarece generează excesul de conducători, iar în absența titularului, atribuțiile nu pot fi realizate.

În Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri nu sunt clarificate suficient aspectele de organizare și funcționare a subdiviziunilor acestuia, pentru claritate, eliminarea paralelismelor, evitarea diluării responsabilității generale, a ambiguităților și stabilirea neechivocă a relațiilor dintre subdiviziuni.

Or, reglementările noi propuse în proiect oferă claritate și eficiență în funcționalitate, fiind astfel implementate prevederile cadrului normativ îmbunătățit prin amendarea Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri.

Obiective urmărite. Îmbunătățirea organizatorică la nivel central, operațional și tactic, **va permite:**

- consolidarea capacității de îndeplinire a atribuțiilor de către Serviciul tehnologii informaționale al IGC (*în continuare – STI al IGC*), prin regândirea structurii;

- dimensionarea adecvată și consolidarea capacităților unităților organizaționale ale Comandamentului General (*în continuare - CG*) de analiză a riscurilor;

- dimensionarea adecvată și consolidarea capacităților unităților organizaționale ale CG de management al proiectelor;

- dimensionarea adecvată și consolidarea capacităților unităților organizaționale ale CG de management financiar și logistic;

- corespondența pe verticală a structurilor din CG cu Direcțiile Regionale de Carabinieri (*în continuare - DRC*);

- dimensionarea adecvată a anumitor structuri de la CG și DRC, care nu acoperă corespunzător atribuțiile instituției (prevenire, antiterorism, contraterorism, transporturi speciale etc.);

- utilizarea eficace a resurselor; stabilirea zonelor de competență teritorială; descentralizarea de competențe; degrevarea comandanților unităților operative de sarcini administrative;

- prin instituirea companiilor mobile de intervenție, DRC „Nord”, „Centru” și „Sud” vor fi întărite cu subunități fixe și mobile, care să permită acoperirea zonelor de competență.

Prin proiectul înaintat, se propune excluderea „unității cu funcție publică”, care a fost instituită din perspectiva Serviciului audit intern.

Actualmente, conform Hotărârii Guvernului nr. 655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern în cadrul ministerelor și al autorităților administrative subordonate acestora, păstrarea serviciului de audit intern este posibilă doar în cazul instituirii a trei posturi de auditori interni.

Astfel, reieșind din specificul activității IGC în raport cu efectivul-limită al Inspectoratului, această funcție se consideră judicios a fi optimizată, iar activitățile

specifice de auditare, urmează a fi realizate cu concursul subdiviziunii competente din cadrul MAI.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, IGC, în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și libertăților legitime ale persoanei și comunității, execută, la solicitarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, în baza planurilor de cooperare, misiuni de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat.

De asemenea, potrivit art. 5 alin. (10) din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, Poliția de Frontieră desfășoară activități pentru asigurarea securității frontaliere, în baza acordurilor de cooperare, ceea ce permite realizarea în cooperare cu angajații Inspectoratului General de Carabinieri a misiunilor pentru asigurarea regimului punctelor de trecere și regimul zonei de frontieră.

Supletiv, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1) din Legea menționată supra, regimul zonei de frontieră se instituie în zona de frontieră (*teritoriu cu lățimea de 10 km de la frontiera de stat către interior, de-a lungul frontierei de stat*) în scopul asigurării securității frontaliere și menținerii ordinii de drept.

Având în vedere că, în conformitate cu prevederile art. 8 în Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, IGC își exercită atribuțiile pe întreg teritoriul Republicii Moldova, misiunile de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice menținere, sunt exercitate inclusiv și în zona de frontieră, fapt ce impune o reglementare prin prezentul proiect.

Potrivit modificărilor în Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, a fost stabilită structura IGC după cum urmează:

- a) Comandamentul General;
- b) direcțiile regionale, inclusiv unitățile militare din subordine;
- c) subdiviziunile specializate.

Astfel, a fost asigurată o claritate esențială în structura organizatorică a IGC, fără a fi înființate alte structuri noi.

Raționamentul propus, derivă din faptul că, actualmente în subordinea IGC își desfășoară activitatea Direcțiile regionale „Centru”, „Nord” și „Sud” cu statut de personalitate juridică și dispun de conturi trezoreriale.

Unitățile militare sunt subdiviziuni operaționale din componența direcțiilor regionale, cu structură organizatorică constituită pe principii militare, formate din subunități (grupuri, plutoane, companii sau batalioane), care îndeplinesc sarcinile și misiunile specifice, pentru realizarea atribuțiilor ce revin Inspectoratului, corespunzător zonei de responsabilitate a subdiviziunii de carabinieri din care face parte.

Astfel, unitățile sunt dislocate, după cum urmează:

- a) unitatea militară 1003 se află în subordinea Direcției regionale „Nord”;
- b) unitățile militare 1001 și 1002 sunt subordonate Direcției regionale „Centru”;
- c) unitatea militară 1045 este subordonată Direcției regionale „Sud”.

Reieșind din prerogativele statului, în contextul în care se impune asigurarea

reacționării eficiente și prompte la solicitările cetățenilor, iar timpul de reacție să fie redus până la maxim 15 minute, în funcție de așezarea geografică a structurilor subordonate Direcțiilor regionale ale IGC, urmează a fi înființate 5 companii mobile de intervenție, care vor asigura acoperirea regională pentru zonele Căușeni, Cahul, Ungheni, Orhei și Edineț.

Pe cale de urmat, aceste companii mobile de intervenție, vor fi instituite la nivelul unităților militare, fără a opera modificări în statul de personal și fără cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

Totodată, prin proiect se propune reglementarea activității Centrului de pregătire și perfecționare a carabinierilor, în calitate de subdiviziune specializată a IGC și reprezintă entitatea responsabilă de formarea profesională a carabinierilor în domeniul militar.

De menționat că, această subdiviziune **nu necesită a fi înființată**, întrucât entitatea își desfășoară activitatea la moment, în calitate de structură de profil subordonată IGC, cu competență teritorială generală, fără personalitate juridică denumit Centrul de instrucție (UM 1006) prin Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri.

În acest sens, prin amendarea respectivă, se urmărește doar uniformizarea cadrului normativ relevant domeniului, redenumind entitatea existentă deja, accentuând astfel atribuțiile specifice de formare continuă a carabinierilor, aliniindu-se la standardele internaționale și comunitare, dar și la prevederile art. 18 și 19 din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, care statuează că formarea profesională inițială și continuă a carabinierilor se realizează în cadrul Centrului de pregătire și perfecționare a carabinierilor.

În acest context, Centrul de instrucție (u.m.1006) existent, se propune a fi redenumit în „Centrul de pregătire și perfecționare a carabinierilor”, având același statut și componență numerică, fiind subdiviziune specializată subordonată cu competență teritorială generală.

Centrul de instrucție de facto este u/m1006, instituită și aprobată prin Decretul președintelui și este o subdiviziune subordonată Inspectoratului General de Carabinieri al Ministerului Afacerilor Interne, constituită pe principii militare, care asigură formarea profesională a carabinierilor, dezvoltarea carierei și recalificarea resurselor umane.

Astfel, Centrul de instrucție (u.m.1006), conform actelor normative în domeniul mobilizării și planurilor de mobilizare are un rol important în acest domeniu (*informația respectivă este clasificată*), respectiv, din raționamentele descrise se consideră necesar a avea o reglementare specifică în Regulamentul de organizare și funcționare a IGC și derivă din importanța subdiviziunii în raport cu celelalte structuri subordonate, prin excluderea rațiunilor de unitate militară (u.m. 1006).

Mai mult, această inițiativă derivă din necesitatea ajustării segmentului de formare profesională a carabinierilor la standardele UE, și bunele practici a comunităților europene.

Inspectoratul General de Carabinieri a devenit membru la FIEP (International Association of Gendarmerie and Police Corps with Military Statute), care este în calitate de observator la EUROGENDFOR (European Gendarmerie Force), totodată,

realizează obiectivul strategic de participare în misiuni internaționale, reprezentând Republica Moldova la nivel internațional.

Astfel, reieșind din statutul dual și atribuțiile funcționale specifice, formarea profesională a carabinierilor este un domeniu cu particularități distincte și necesită o pregătire specială.

În acest sens, statutul subdiviziunii specializate de pregătire și perfecționare a carabinierilor este un obiectiv strategic al Inspectoratului General de Carabinieri.

Totodată, la momentul actual, în cadrul structurii IGC este instituită subdiviziunea Dispeceratul operațional, subdiviziune ce se propune a fi reorganizată în Centrul de coordonare operațională, astfel, încât această structură să corespundă pe verticală și pe orizontală (ca atribuții, competențe dar și denumire) cu subdiviziunile instituite la nivel central responsabile de coordonarea operațională.

În această ordine de idei, se relevă faptul că de la nivelul MAI, domeniul de coordonare operațională este gestionat de Inspectoratul de Management Operațional, autoritate administrativă din subordinea MAI în cadrul căreia se regăsește subdiviziuni corespondente, dar și la nivelul celorlalte Inspectorate Generale din subordinea MAI, în care sunt instituite structuri similare de coordonare operațională (direcții, secții, servicii de coordonare operațională).

Cu referire la dispecerat:

Scopul reorganizării acestei subdiviziuni este asigurarea aplicării politicilor în domeniul managementului operațional, coordonarea interinstituțională și monitorizarea situației operative la nivelul IGC, precum și interoperabilitatea forțelor MAI.

În context, reorganizarea subdiviziunii și eficientizarea acesteia, dar și ajustarea denumirii rezulta din prevederile:

Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 80/2017 – Regulamentul privind interoperabilitatea componentelor managementului operațional;

Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 16/2018 – Instrucțiune privind capacitatea de reacție a subdiviziunilor MAI;

Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 396/2019 – Consolidarea activității de analiză a informațiilor și evaluare a riscurilor.

În altă ordine de idei, ținându-se cont de faptul că Republica Moldova se află în deplin proces de armonizare a legislației naționale cu Acquis-ul Uniunii Europene (UE), în special la Decizia Consiliului UE nr. 2002/348/JAI din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională, prin care impune statele membre să creeze sau desemneze un punct național de informare fotbalistică cu caracter polițienesc, în cadrul IGC, ca componentă a Direcției management operațional este desemnat Punctul național de contact privind competițiile sportive.

De asemenea, prin Legea nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative, pe lângă modificările operate la Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, a fost ajustat și articolul 25 alineatul (2) litera i) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională și articolele 31 și 35 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, în privința aspectului de numire în funcție a Comandantului general al IGC prin decretul Președintelui Republicii Moldova, la propunerea Guvernului.

Se menționează că legislația Republicii Moldova anterior a cunoscut

reglementări privind conducerea duală a componentelor Forțelor Armate (Armata Națională și Trupele de Carabinieri), conform cărora Ministrul Apărării este numit împreună cu cabinetul de miniștri, iar Șeful Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandant al Armatei Naționale – de către Președintele Republicii Moldova, la propunerea Guvernului.

Prin urmare, proiectul prevede modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 941/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, ce vizează competența Președintelui Republicii Moldova – Comandant Suprem al Forțelor Armate de numire și destituirea din funcție a Comandantului general al Inspectoratului General de Carabinieri, ținând cont de statutul militar pe care îl are personalul Inspectoratului General de Carabinieri.

În aceeași ordine de idei, reieșind din structura IGC, reglementată prin Legea nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative se propune modificarea anexei nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale anume, la poziția „Ministerul Afacerilor Interne”, subpoziția „Inspectoratul General de Carabinieri”, substituirea textului „Direcții regionale/Structuri subordonate cu competență teritorială generală” din coloana a 3-a, cu textul „Direcții regionale/Subdiviziuni specializate, cu competență teritorială generală”.

Totodată, în virtutea amendamentelor înaintate, reieșind din faptul că, prin proiectul se prevede reducerea funcției de auditor și transferarea acestora în cadrul Direcției audit intern a MAI, a generat după sine necesitatea amendării pct. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia și pct. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne.

Suplimentar, în contextul optimizărilor care vor avea loc în cadrul IGC, se urmărește trecerea a 83 de funcții de conducere (comandanți de plutoane) la funcții de execuție fără a avea impact asupra salarizării acestora. Astfel, în procesul de reorganizare a Inspectoratului General de Carabinieri se prezumă eventualitatea disponibilizării personalului, în cazul imposibilității transferului acestuia, fapt ce impune o clarificare normativă în acest sens, aceasta fiind conform cadrului normativ în domeniul muncii.

Proiectul a fost elaborat în vederea aducerii în concordanță cu prevederile Legii nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative prin care au fost operate modificări la Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri.

Astfel, reieșind din faptul că, proiectul vine să elimine unele contradicții între actele normative, în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârea de Guvern aprobată, urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea selectată pentru proiectul de act normativ a fost considerată cea mai viabilă datorită faptului că oferă o soluție integrată, coerentă și eficientă pentru

procesul decizional al IGC, abordând atât aspectele de gestionare organizațională, de management, atribuții, cât și cele de resurse umane. Această opțiune asigură continuitatea activității IGC, respectă cerințele legale și contribuie la îmbunătățirea semnificativă a calității și eficienței realizării atribuțiilor de serviciu în folosul comunității, statului, ordinii și securității publice.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prin îmbunătățirea cadrului normativ de reglementare al Inspectoratului General de Carabinieri și ajustarea acestuia la realitățile și necesitățile actuale, înlăturarea neconcordanțelor și vidurilor legislative în raport cu alte acte normative conexe în vederea asigurării caracterului complet și obiectiv de punere în aplicare a Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, proiectul va contribui la consolidarea capacităților sistemului de ordine și securitate publică în vederea asigurării unui răspuns profesionist, eficient și rapid la provocările specifice Inspectoratului General de Carabinieri, colaborarea și sprijinul reciproc cu alte subdiviziuni ale MAI pe componentele de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

La etapa actuală efectivul numeric al IGC constituie 1187 unități de personal, dintre care un o unitate de funcționar public de execuție (auditor intern superior) și 1186 militari prin contract.

Organizațional 91 unități de personal, inclusiv funcționarul public sunt în componența Comandamentului general al IGC și 1096 unități se regăsesc în subdiviziuni deconcentrate. În contextul formării statului de organizare în anul 2019 cu excluderea funcțiilor de militar în termen, efectivul de conducere constituie în prezent 348 unități de personal, iar cel de execuție 839 unități.

Urmare a operării modificărilor în organigrama autorității, prin prisma prezentului proiect se planifică majorarea efectivului Comandamentului general cu 7 unități de personal, care vin să consolideze palierele de analiza de risc, IT, accesare de fonduri europene, implementare a proiectelor finanțate din surse externe și management financiar, în contextul procesului de aderare a Republicii Moldova la UE.

Costurile în acest sens constituie circa 1 816,1 mii lei anual. Acestea vor fi acoperite prin optimizarea a 83 funcții de conducere, cu instituirea funcțiilor de execuție. Astfel impact la compartimentul de retribuire a muncii nu va fi înregistrat.

Suplimentar, analiza efectuată nu înregistrează riscuri de costuri în contextul reorganizării, în speță în ceea ce privește posibilitatea achitării compensațiilor pentru concediile de odihnă nefolosite în caz de concediere în legătura cu reducerea statelor de personal, întrucât numărul mediu de zile de concediu neutilizat înregistrat per angajat IGC constituie 12 zile, cu un cost de $(6185,6 \text{ lei/angajat} \times 83 \text{ funcții}/1000 = 513,4 \text{ mii lei})$. Totodată, termenul de completare a acestor funcții este de 2 luni, cu o economie generată de 2 490,0 mii lei $(15\,000,0 \text{ lei salariu lunar/angajat} \times 2 \text{ luni} \times 83 \text{ funcții}/1000 = 2\,490,0 \text{ mii lei})$.

În această ordine de idei, operând cu funcțiile vacante la etapa actuală, numărul de angajați care pot opta pentru refuzul de ocupare a altei funcții va fi minimizat, iar în cazul înregistrării unor astfel de situații, nu se vor genera costuri suplimentare.

Pentru extinderea companiilor mobile de intervenție, sunt necesare 3 sedii în cadrul mun. Edineț, Orhei și Ungheni, care au fost identificate, cu locațiune cu titlu gratuit, iar întreținerea acestora va constitui circa 1 500,0 mii lei anual, care vor fi acoperite din surse bugetare proprii, întrucât redislocarea efectivului va optimiza cheltuielile pentru sediile actuale. Companiile mobile de intervenție Cahul și Căușeni vor fi amplasate în sediile actuale, cu aplicarea măsurilor de reorganizare a companiilor actuale ce se reflectă doar la partea de competență și efectiv numeric, fără a genera costuri suplimentare.

Pe cale de consecință, la etapa inițială, implementarea proiectului nu implică cheltuieli adiționale sau alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat, ținându-se cont de faptul că alte sarcini și atribuții decât cele reglementate la moment nu se impun și nu se modifică în esență structura și efectivul-limită al Inspectoratului General de Carabinieri.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Din perspectiva atribuțiilor carabinierului pe timp de pace și pe timpul declarării stării de asediu sau a stării de război, proiectul va contribui la îmbunătățirea calității serviciilor, va asigura un răspuns mai prompt și eficient la diverse situații specifice care pot afecta atât statul, cât și companiile private.

Acest lucru este esențial pentru menținerea ordinii publice și asigurarea siguranței cetățeanului, în cazul anumitor situații critice care necesită intervenție rapidă. O capacitate de răspuns îmbunătățită va contribui la minimizarea pierderilor materiale și umane, asigurând continuitatea operațiunilor și protejând investițiile private, ceea ce influențează în mod direct mediul de afaceri.

O comunitate mai sigură și mai bine pregătită pentru a răspunde la situațiile specifice și de criză este atractivă pentru investiții și dezvoltare economică, ceea ce va avea un efect pozitiv pe termen lung asupra sectorului privat.

4.4 Impactul social

Proiectul va îmbunătăți considerabil calitatea vieții cetățenilor prin o mai bună gestionare a situațiilor specifice și de criză.

Totodată, proiectul va îmbunătăți calitatea acțiunilor de asigurare, menținere și restabilire a ordinii și securității publice în timpul evenimentelor publice, delimitându-se clar competențele carabinierilor și Poliției, fapt care reduce nivelul de stres și anxietate al populației, oferindu-le oamenilor siguranța și încrederea că beneficiază de ajutor rapid și eficient. Aceasta va crea un sentiment sigur și stabil în comunitate, contribuind la o viață mai liniștită și mai satisfăcătoare pentru cetățeni.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5 Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6 Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe portalul consultativ: www.particip.gov.md, inclusiv pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne (www.mai.gov.md), în directoriul „Transparență”, compartimentul „Consultări publice”, secțiunea „Inițierea elaborării actelor normative” și este disponibil la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr-3322019-cu-privire-la-organizarea-si-functionarea-inspectoratului-general-de-carabinieri/14205 Concomitent, proiectul a fost supus consultărilor publice, la același link. Careva propuneri nu au parvenit.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu prevederile art. 35 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice. Potrivit concluziilor formulate în Raportul de expertiză anticorupție EHG25/10681 din 25.06.2025, Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și are drept scop asigurarea implementării noilor amendamente la Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri și soluționarea deficiențelor normative identificate, inclusiv din perspectiva reglementării procesului de regionalizare a sistemului de ordine și securitate publică, ca parte a cadrului strategic actual al MAI. Prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri, Hotărârii Guvernului nr.941/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, Hotărârii Guvernului nr.266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale, Hotărârii Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia și Hotărârii Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne. Proiectul promovează interesul Inspectoratului General de Carabinieri al Ministerului Afacerilor Interne privind perfecționarea cadrului normativ, pentru a asigura o executare eficientă a sarcinilor atribuite, ceea ce este conform interesului public. Potrivit expertizei juridice nr. 01/1-6585 din 07.07.2025, Conform notei de fundamentare se constată faptul că prin Legea nr. 48/2025 pentru modificarea unor

acte normative, au fost operate unele modificări la Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, care vin să îmbunătățească cadrul normativ de reglementare al Inspectoratului General de Carabinieri (IGC), fortificarea segmentului de protecție al Carabinierului, precum și a sistemului de formare și perfecționare profesională, consolidarea capacităților sistemului de ordine și securitate publică în vederea asigurării unui răspuns profesionist la provocările specifice ale IGC, îmbunătățirea proceselor demarate în ceea ce privește reglementarea procesului de regionalizare a sistemului de ordine și securitate publică și delimitarea clară a competențelor de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, între Carabinieri și Poliție.

De asemenea, prin Legea nr. 48/2025 a fost ajustat art. 25 alin. (2) lit. i) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională și art. 31 și 35 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, în vederea numirii în funcție a Comandantului general al IGC prin decretul Președintelui Republicii Moldova, la propunerea Guvernului.

Pentru asigurarea implementării noilor modificări legislative, se impune amendarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri, Hotărârea Guvernului nr. 941/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale și Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne.

Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.

Referitor la textul propriu-zis al proiectului, la definitivarea acestuia se vor lua în considerare următoarele obiecții și recomandări: La clauza de adoptare, referințele la dispozițiile finale ale unui act normativ, prin care o autoritate publică se obligă să amendeze actele sale în conformitate cu noile reglementări nu constituie temei legal de adoptare a actului normativ. În context, referința la art. IV alin. (2) lit. b) din Legea nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative urmează a fi exclusă.

În conformitate cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză.

La Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri:

La sbp. 1.3.5.1.4 completarea pct. 8 sbp. 1) lit. e) nu este susținută de careva argumentări ce ar justifica intenția intervenției autorului, în contextul în care actuala redacție a pct. 8 sbp. 1) lit. e) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 este conformă art. 22 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 219/2018 care prevede

că, în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și libertăților legitime ale persoanei și comunității, Inspectoratul General de Carabinieri execută, la solicitarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, în baza planurilor de cooperare, misiuni de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat.

Având în vedere dispozițiile art. 15 alin. (7) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, conform căruia directorul autorității administrative din subordinea ministerului este asistat de unul sau de mai mulți adjuncți, *numărul cărora se stabilește de Guvern*, la propunerea ministrului, la sbp. 1.3.8 se recomandă indicarea numărului adjuncților Comandantului general.

Modificările anexelor nr. 1 și nr. 2 se vor comasa și dispoziția de modificare se va reda cu următorul cuprins: „1.4. Anexele nr. 1 și nr. 2 vor avea următorul cuprins:” urmată de cuprinsul anexelor luat între ghilimele.

La pct. 7, data intrării în vigoare se va modifica reieșind din prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilesc intrarea în vigoare a actelor normative peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

Prin urmare, toate obiecțiile și recomandările formulate în avizul de expertiză juridică au fost acceptate, fiind operate modificările de rigoare conform obiecțiilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prevederile prezentului proiect se încadrează în cadrul normativ în vigoare și urmare aprobării proiectului, urmează a fi operate modificări și aducerea în concordanță a actelor normative subsecvente proiectului propus.

Proiectul a fost elaborat în vederea aducerii în concordanță cu prevederile Legii nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative prin care au fost operate modificări la Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri.

Astfel, reieșind din faptul că, proiectul vine să elimine unele contradicții între actele normative, în temeiul art. 56 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, Hotărârea de Guvern aprobată, urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea prezentului proiect va genera integrarea actului normativ referitor la Inspectoratul General de Carabinieri în cadrul normativ existent și va implica actualizarea reglementărilor interne, monitorizarea implementării și comunicarea eficientă a modificărilor. Acest proces va contribui la asigurarea unei aplicări eficiente și conforme a noilor reglementări, îmbunătățind astfel calitatea și eficiența activității Inspectoratului General de Carabinieri al Ministerului Afacerilor Interne.

Ministrul afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

SINTEZA
la proiectul de hotărâre pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind
organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri) (număr unic
388/MAI/2025), autor – Ministerul Afacerilor Interne

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<i>Avizare și consultare publică</i>			
Cancelaria de Stat (aviz nr. 30-69-6063 din 04.06.2025)	1.	Propunem completarea proiectului cu modificări la pct. 10 din Hotărâre, în corelare cu prevederile Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri (în continuarea Legea nr.219/2018), după cum urmează: „În îndeplinirea atribuțiilor sale, Comandantul general este asistat de trei adjuncți, numiți și eliberați din funcții de către ministrul afacerilor interne, la propunerea Comandantului general.”	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor și propunerilor autorului avizului.
	2.	La 1.2.8.1, prin care se completează pct. 13 cu subpct. 1 ¹), prin care Comandantul general aprobă sau modifică formele de activitate în domeniile de competență ale Inspectoratului General de Carabinieri, specificăm că aceste atribuție excedă prevederile Legii nr.219/2018, precum și potrivit notei de fundamentare amendamentele propuse aduc o reglementare clară a formelor de activitate „menținere”, „asigurare” și „restabilire” a ordinii și securității publice, prin ajustarea structurii Inspectoratului General de Carabinieri la necesitățile actuale axate pe realizarea obiectivelor politicilor publice de incidență. Respectiv, nu este clară această intervenție.	Nu se acceptă. Prevederile propuse de completare a pct. 13 cu subpct. 1 ¹) derivă din prevederile art. 22 alin. (11) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, care statuează: <i>(11) Formele de activitate în domeniile de competență ale Inspectoratului General de Carabinieri sunt aprobate de către Comandantul general.</i> Acele modificări au fost operate prin Legea nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative.
	3.	La pct.1.2.8.2, se propune revizuirea acestei norme și expunerea în redacția prevăzută de art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr.219/2018, și anume: „aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale Comandamentului General	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor și propunerilor autorului avizului.

		al Inspectoratului General de Carabinieri și ale subdiviziunilor subordonate, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern.”.	
	4.	La pct.1.2.9. prin care se propune o redacție nouă a pct.14, recomandăm revizuirea subpct.3), prin urmare structura prevăzută la pct. 14 urmează să fie formulată în mod generic, în conformitate cu prevederile art.9 alin. (1) din Legea nr.219/2018, fie excluderea acesteia, în contextul în care în anexa nr. 2 la proiect autorul prezintă structura IGC. Totodată, prin prisma prevederilor art. 55 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ținând cont de normele de tehnică legislativă, care indică asupra evitării reglementării juridice a aspectelor ce vizează același obiect sau aceleași relații sociale în mai multe acte normative, autorul urmează să examineze oportunitatea includerii în proiectul hotărârii a conținutului punctelor 1.2.9.-1.2.10; 1.2.14-1.2.15.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor și propunerilor autorului avizului.
	5.	La pct. 1.2.11. urmează a fi utilizată terminologia în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor și propunerilor autorului avizului.
	6.	La pct. 1.3. propunem excluderea textului „(Punctul național de contact privind competițiile sportive)”, or această specificare urmează a fi expusă în Regulamentul intern al subdiviziunii. De asemenea, lista subdiviziunilor specializate, urmează a fi înființate prin ordinul ministrului afacerilor interne, respectiv, se vor exclude din proiect.	Se acceptă. Textul „Punctul național de contact privind competițiile sportive” a fost exclus, în momentul în care această unitate inițial a fost prevăzută în cadrul Secției operații, misiuni de ordine publică. În această ordine de idei, după cum este menționat și în Nota de fundamentare, este imperios a reglementa o unitate, în calitate de <u>Punct național de contact privind competițiile sportive</u>, din perspectiva că, Republica Moldova este în deplin proces de armonizare a legislației naționale cu Acquis-ul Uniunii

			Europene (UE), în cazul nostru, la Decizia Consiliului UE nr. 2002/348/JAI din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională, prin care scoatem în evidență că, în organigrama IGC Republica Moldova a instituit <u>Punctul național de contact privind competițiile sportive</u> , cu statut de serviciu în cadrul Direcției management operațional a Inspectoratului General de Carabinieri, care va asigura componenta de „punct național de informare fotbalistică cu caracter polițienesc”.
	7.	Potrivit art. 14 din Legea nr.219/2018, Personalul Inspectoratului General de Carabinieri se constituie din carabinieri încadrați în serviciul militar în condițiile Legii nr.162/2005 cu privire la statutul militarilor, de asemenea din funcționari publici și personal auxiliar. Astfel, la proiectarea funcțiilor publice/posturilor în cadrul subdiviziunilor autorității se va ține cont de art. 3 și art. 6 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008.	Se acceptă. Se va ține cont de recomandarea autorului avizului în procesul de proiectare a funcțiilor publice sau posturilor în cadrul subdiviziunilor autorității.
	8.	La Hotărârea Guvernului nr.332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 241-243, art. 439): 1.1. La pct.1 subpct.1.2.5.1.5 litera h) se propune a fi expus cu următorul cuprins: ”h) participă la misiuni și operații internaționale, în conformitate cu prevederile Legii nr.219/20105 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale și tratatele internaționale la	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor și propunerilor autorului avizului.

Ministerul Apărării
(aviz nr. 11/697 din
29.05.2025)

	care Republica Moldova este parte.” În acest context, menționăm că prevederile art.6 alin.(1) a Legii nr.345/2003 cu privire la apărarea națională stipulează că pentru îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul Cartei ONU, al tratatelor încheiate cu Uniunea Europeană, cu alte organizații internaționale și state străine, Republica Moldova poate participa la misiuni și la operații internaționale în conformitate cu Legea nr.219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale. Totodată, conform prevederilor art. 4 al Legii nr.219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale, drept temei juridic pentru participare la operații internaționale servesc mandatul Consiliului de Securitate al ONU, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, Constituția Republicii Moldova, Legea nr.219/2015 privind participarea Republicii Moldova la misiuni și operații internaționale și legislația Republicii Moldova. Suplimentar, în temeiul prevederilor Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, <i>tratatul internațional</i> este orice acord încheiat în scris de către Republica Moldova, destinat a produce efecte juridice și guvernat de normele dreptului internațional public, perfectat fie într-un instrument unic, fie în două sau mai multe instrumente conexe, oricare ar fi denumirea sa particulară (tratat, acord, convenție, act general, pact, memorandum, schimb de note, protocol, declarație, statut, act final, <i>modus vivendi</i>, aranjament etc., toate având valoare juridică egală).	
9.	1.2. Pentru asigurarea corespunderii cu prevederile art. 9 alin.(1) lit. b) din Legea nr. 48/2025, la subpct.1.2.12 din proiect, se propune expunerea pct.19 cu următorul cuprins: „19. Unitățile militare din subordinea direcțiilor regionale sunt subdiviziuni operaționale, formate din subunități militare, dotate cu echipamente, armament, muniții și mijloace speciale, destinate să îndeplinească sarcinile și misiunile specifice corespunzător zonei de responsabilitate a subdiviziunii de carabinieri din care face parte, pentru realizarea atribuțiilor ce	Se acceptă Proiectul a fost ajustat conform propunerilor autorului avizului.

		revin Inspectoratului pe timp de pace, de urgență, de asediu sau de război, în condițiile legii.”. În acest sens, autorul proiectului nu specifică a căror „principii militare” corespunde structura organizatorică a unităților militare din subordinea direcțiilor regionale ale Inspectoratului General de Carabinieri. Menționăm, că structura și sarcinile unităților militare din subordinea direcțiilor regionale prevăzute de art. 9 alin.(1) lit. b) din Legea nr.48/2025 este una specifică și diferită de structura unităților militare ale Forțelor Armate (Armata Națională), definită în art. 2 din Legea nr.345/2003 cu privire la apărarea națională și reglementată detaliat în Regulamentul serviciului interior al Forțelor Armate ale Republicii Moldova, aprobat prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr.2327/2009, regulamentele militare, manualele de luptă ale subunităților militare, manualele pentru organizarea de stat major și operații, etc.	
	10.	În vederea asigurării, pe timp de pace, a pregătirii corpului de ofițeri, de soldați și sergenți ai Inspectoratului General de Carabinieri pentru participarea la operații/acțiuni de luptă și de apărare a țării și executării sarcinilor și atribuțiilor ce le revin conform prevederilor art. 22 alin. (8), art. 23 din Legea nr.219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, precum și conform art. 9, art. 30 alin. (1) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională, se propune expunerea pct.20³ cu următorul cuprins: „20³. Centrul de pregătire și perfecționare a carabinierilor este o subdiviziune specializată a Inspectoratului, care asigură pe timp de pace pregătirea carabinierilor, în baza programelor de pregătire aprobate de Ministerul Apărării și programelor de pregătire, perfecționare și specializare a carabinierilor, diferențiat pe domenii de activitate.”.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat conform propunerilor autorului avizului.
Aparatul Președintelui Republicii Moldova (aviz nr. 2/2-06-840 din 03.06.2025)	11.	La Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri: 1. În contextul modificării la anexa nr. 1 de substituie a cuvântului „legislație” la orice formă gramaticală, cu cuvintele	Se acceptă Proiectul a fost ajustat conform propunerilor autorului avizului.

		„acte normative”, pentru a alinia întregul act normativ, propunem la pct. 3 și 4 din HG nr. 332/2019 substituirea cuvintelor „legislația muncii” cu cuvintele „actele normative în domeniul muncii”.	
	12.	Similar, propunem modificarea Hotărârii Guvernului nr. 941/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, în sensul înlocuirii, în cuprinsul acesteia, a cuvintelor „legislația în vigoare” la orice formă gramaticală, cu cuvintele „acte normative”, la forma gramaticală corespunzătoare.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat conform propunerilor autorului avizului.
	13.	Sugerăm excluderea propunerii de completare a pct. 13 cu sbp. 1 ¹) prin care Comandantul general <i>aprobă sau modifică</i> formele de activitate în domeniile de competență ale Inspectoratului General de Carabinieri, întrucât formele de activitate sunt reglementare expres în Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri - „menținere, asigurare și restabilire” a ordinii și securității publice. Or, această modificare afectează coerența normativă și poate genera dificultăți în aplicarea corectă și armonizată a actelor normative din domeniu.	Nu se acceptă. Prevederile propuse de completare a pct. 13 cu subpct. 1 ¹) derivă din prevederile art. 22 alin. (11) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, care statuează: <i>(11) Formele de activitate în domeniile de competență ale Inspectoratului General de Carabinieri sunt aprobate de către Comandantul general.</i> Acele modificări au fost operate prin Legea nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative.
Ministerul Finanțelor (aviz nr. 07/4-03/218/809 din 06.06.2025)	14.	Proiectul actului normativ are drept scop soluționarea deficiențelor normative, inclusiv din perspectiva reglementării procesului de regionalizare a sistemului de ordine și securitate publică ca parte a cadrului strategic al Ministerului Afacerilor Interne. Drept urmare, în pct. 2.2. „ <i>Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i> ” din Nota de fundamentare, autorul comunică despre „ <i>reducerea funcției de audit intern și propriu-zis a Serviciului de audit intern și crearea unei funcții de ofițer principal în subdiviziunea</i> ”	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform propunerilor autorului avizului. Astfel, reducerea unității de audit intern din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri și instituirea acesteia în cadrul Direcției audit intern din cadrul MAI, a generat după sine necesitatea amendării pct. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului

	<i>responsabilă de ordinea publică, dat fiind faptul că, misiunile de audit intern vor fi realizate de către subdiviziunea specializată (dedicată) a Ministerului Afacerilor Interne – Direcția de audit intern”.</i> În acest context, se informează că intenția autorului proiectului de transferare a atribuțiilor/responsabilității de asigurare a auditului intern a activității Inspectoratului General de Carabinieri (în continuare IGC) către Direcția audit intern din cadrul Aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare, MAI), fără transferul resurselor/unității de personal, contravine pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și autorităților administrative din subordinea acestora, care prevede expres: <i>„Dacă numărul unităților de personal ale subdiviziunii de audit intern din cadrul autorității administrative din subordine este mai mic de trei, funcția de audit intern se consolidează la nivelul aparatului central al ministerului <u>prin transferul unităților de personal</u>”.</i> Prin urmare, proiectul de hotărâre urmează a fi completat cu prevederi privind diminuarea efectivului limită a IGC cu o unitate de funcționar public de execuție (auditor intern superior) și, respectiv, majorarea efectivului limită al MAI, care urmează să fie alocat Direcției audit intern al MAI pentru asigurarea evaluării sistematice al întregului domeniu de competență al IGC. Concomitent, se informează că, în Nota de fundamentare a Hotărârii Guvernului nr.127/2025 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (consolidarea și eficientizarea activității Ministerului Afacerilor Interne), promovată cu <i>nr. unic 20/MAI/2025</i>, MAI a declarat despre intenția de consolidare a resurselor alocate pentru activitatea de audit intern din cadrul IGC prin majorarea statului de personal al subdiviziunii de audit intern a IGC <i>„până la 3 unități din contul efectivului-limită aprobat pentru entitate, astfel, nefiind necesară modificarea cadrului normativ”.</i>	privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia și pct. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne
--	--	--

	15. Totodată, potrivit argumentelor expuse în pct. 3.1. „<i>Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</i>” din Nota de fundamentare, în contextul asigurării reacționării eficiente și prompte la solicitările cetățenilor, în funcție de așezarea geografică a structurilor subordonate Direcțiilor regionale ale Inspectoratului General de Carabinieri, urmează a fi înființate 5 companii mobile de intervenție, care vor asigura acoperirea regională pentru zonele Căușeni, Cahul, Ungheni, Orhei și Edineț. Subsidiar, autorul menționează, la pct. 4.2. „<i>Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i>” din Nota de fundamentare, se constată că proiectul va necesita cheltuieli suplimentare în sumă de circa 1 500,0 mii lei anual pentru întreținerea a doar 3 sedii în cadrul mun. Edineț, Orhei și Ungheni. În acest context, menționăm că, eventualele cheltuieli pentru întreținerea a 3 sedii urmează a fi acoperite din contul și limita bugetului alocat Inspectoratului General de Carabinieri, inclusiv ținând cont de economiile formate în procesul de regionalizare. În consecință, se consideră necesar ca autorul proiectului în pct. 4.2 la Nota de fundamentare să indice explicit impactului bugetar generat de întreținere a tuturor sediilor și sursa de acoperire a acestora.	Se acceptă. În nota de fundamentare s-au indicat argumentele corespunzătoare referitor la impactul financiar, conform obiecțiilor autorului avizului.
	16. Subsidiar, autorul proiectului propune reorganizarea unor subdiviziuni ale IGC, măsura dată va atrage o posibilă majorare a cheltuielilor de personal în legătură cu disponibilizarea unor angajați (spre exemplu compensații pentru concediu nefolosit) ca urmare a refuzului transferului dintr-un post în altul, majorării nivelului de remunerare a muncii unor angajați ca efect al modificării statutului unor subdiviziuni interne (transformării unor servicii în secții, secții în direcții etc.), precum și în contextul instituirii unor noi funcții sau subdiviziuni în structura autorității. Respectiv, în condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, acceptarea unor angajamente neacoperite, încalcă principiul sustenabilității bugetare.	Se acceptă. În nota de fundamentare s-au indicat argumentele corespunzătoare referitor la impactul financiar, conform obiecțiilor autorului avizului.

		Astfel, implementarea prevederilor proiectului de act normativ urmează a se realiza în limita alocațiilor bugetare aprobate autorității. În contextul celor expuse, proiectul de hotărâre și Nota de fundamentare urmează să fie revizuite prin prisma celor invocate.	
Ministerul Muncii și Protecției Sociale <i>(aviz nr. 07/2599 din 27.05.2025)</i>	17.	Potrivit notei de fundamentare urmare operării modificărilor în organigrama autorității, prin prisma proiectului înaintat se planifică majorarea efectivului Comandamentului general cu 7 unități de personal și instituirea Punctului național de contact privind competițiile sportive în contextul procesului de aderare a Republicii Moldova la UE. Costurile în acest sens vor constitui circa 1 816,1 mii lei anual. Iar aceste costuri se planifică a fi acoperite prin optimizarea a 83 funcții de conducere, cu instituirea funcțiilor de execuție. De asemenea, autorul proiectului menționează că, impact la compartimentul de retribuire a muncii nu va fi înregistrat. Iar la etapa inițială, implementarea proiectului nu va implica cheltuieli adiționale sau alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat, ținându-se cont de faptul că alte sarcini și atribuții decât cele reglementate la moment nu se impun și nu se modifică în esență structura și efectivul-limită al Inspectoratului General de Carabinieri. În această ordine de idei, din nota de fundamentare rezultă că totuși se vor reduce 83 de funcții de conducere, iar în locul acestora urmează să fie instituite funcții de execuție. Astfel, în procesul de reorganizare a Inspectoratului General de Carabinieri apare riscul unor potențiale reduceri de personal în cazul în care persoanele care ocupă funcții de conducere vor refuza să se transfere/ocupe funcții de execuție. În acest sens, se propune completarea proiectului hotărârii cu un punct nou care să reglementeze că, disponibilizarea personalului, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu cadrul normativ special și cu legislația muncii.	Se acceptă. Proiectul și Nota de fundamentare au fost ajustate conform propunerilor autorului avizului.

		Totodată, se recomandă completarea notei de fundamentare cu informația privind valoarea estimativă a cheltuielilor financiare conexe eventualelor disponibilizări ale personalului.	
Serviciul de Protecție și Pază de Stat (aviz nr. 2/1006 din 28.05.2025)	18.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
Serviciul de Informații și Securitate (aviz nr. IE/5663 din 06.06.2025)	19.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă.
Ministerul Sănătății (aviz nr. 13/1710 din 02.06.2025)	20.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă.
Notificări			
Ministerul Sănătății (notificare nr. 24/1991 din 30.06.2025)	21.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă.
Aparatul Președintelui Republicii Moldova (notificare nr. 2/2-06-1013 din 30.06.2025)	22.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă.
Ministerul Finanțelor (notificare prin sistemul e-Legiferare)	23.	Cu referire la scrisoarea Ministerului Afacerilor Interne nr. 38/2099 din 15 iunie 2025, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind organizarea și funcționarea IGC cu număr unic 388/MAI/2025 propus spre expertizare și în limitele competențelor funcționale, comunică că susține ajustarea textului proiectului prin care unitatea de personal cu atribuții de audit intern din cadrul IGC este transferată în aparatul central al MAI, în corespundere cu avizul Ministerului Finanțelor nr. 07/4-03/218/809 din 06.06.2025. Totodată, se atrage atenție asupra necesității de ajustare corespunzătoare a Notei de fundamentare a proiectului, și anume la pct. 2.2 Descrierea situației actuale și	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost ajustată conform propunerilor autorului avizului.

		a problemelor care impun intervenția, pag. 4 aliniatul 2 cu privire la funcționalitățile ce vizează reducerea funcției de audit intern.	
Ministerul Apărării (notificare prin sistemul e-Legiferare)	24.	Luând în considerare acceptul majorității propunerilor, Ministerul Apărării comunică lipsa de obiecții și propuneri.	Se acceptă.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (notificare prin sistemul e-Legiferare)	25.	Avizul MMPS a fost luat în considerare.	Se acceptă.
Cancelaria de Stat (notificare prin sistemul e-Legiferare)	26.	Direcția administrație publică centrală a examinat proiectul și comunică că obiecțiile și propunerile Cancelariei de Stat au fost considerate. Cu titlu de remarcă, urmare a discuției telefonice cu reprezentantul autorului, proiectul urmează a fi ajustat redacțional la pct. 1.3.8., după textul „Comandantul general este asistat de” se va completa cu textul „trei”.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform propunerilor autorului avizului.
Expertizare			
Raport de expertiză anticorupție (Scrisoare nr. 06/2/10735 din 25.06.2025, Raport de expertiză anticorupție EHG25/10681 din 25.06.2025)	27.	Concluzia expertizei Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și are drept scop asigurarea implementării noilor amendamente la Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri și soluționarea deficiențelor normative identificate, inclusiv din perspectiva reglementării procesului de regionalizare a sistemului de ordine și securitate publică, ca parte a cadrului strategic actual al MAI. Prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri, Hotărârii Guvernului nr.941/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, Hotărârii Guvernului nr.266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale, Hotărârii Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită	Se acceptă.

		ale aparatului central al acestuia și Hotărârii Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne. Proiectul promovează interesul Inspectoratului General de Carabinieri al Ministerului Afacerilor Interne privind perfecționarea cadrului normativ, pentru a asigura o executare eficientă a sarcinilor atribuite, ceea ce este conform interesului public.	
Ministerul Justiției <i>(expertiza juridică nr. 01/1-6585 din 07.07.2025)</i>	28.	Conform notei de fundamentare se constată faptul că prin Legea nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative, au fost operate unele modificări la Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, care vin să îmbunătățească cadrul normativ de reglementare al Inspectoratului General de Carabinieri (IGC), fortificarea segmentului de protecție al Carabinierului, precum și a sistemului de formare și perfecționare profesională, consolidarea capacităților sistemului de ordine și securitate publică în vederea asigurării unui răspuns profesionist la provocările specifice ale IGC, îmbunătățirea proceselor demarate în ceea ce privește reglementarea procesului de regionalizare a sistemului de ordine și securitate publică și delimitarea clară a competențelor de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, între Carabinieri și Poliție. De asemenea, prin Legea nr. 48/2025 a fost ajustat art. 25 alin. (2) lit. i) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională și art. 31 și 35 din Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, în vederea numirii în funcție a Comandantului general al IGC prin decretul Președintelui Republicii Moldova, la propunerea Guvernului. Pentru asigurarea implementării noilor modificări legislative, se impune amendarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri, Hotărârea Guvernului nr. 941/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor formulate în expertiza juridică.

		administrare în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale și Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă. Referitor la textul propriu-zis al proiectului, la definitivarea acestuia se vor lua în considerare următoarele obiecții și recomandări: La clauza de adoptare, referințele la dispozițiile finale ale unui act normativ, prin care o autoritate publică se obligă să amendeze actele sale în conformitate cu noile reglementări nu constituie temei legal de adoptare a actului normativ. În context, referința la art. IV alin. (2) lit. b) din Legea nr. 48/2025 pentru modificarea unor acte normative urmează a fi exclusă. În conformitate cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză.	
	29.	<i>La Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri:</i> La sbp. 1.3.5.1.4 completarea pct. 8 sbp. 1) lit. e) nu este susținută de careva argumentări ce ar justifica intenția intervenției autorului, în contextul în care actuala redacție a pct. 8 sbp. 1) lit. e) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 este conformă art. 22 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 219/2018 care prevede că, în domeniul menținerii, asigurării și restabilirii ordinii și securității publice, al protecției drepturilor și libertăților legitime ale persoanei și comunității, Inspectoratul	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost ajustată, fiind argumentată intenția care justifică amendamentul respectiv.

		General de Carabinieri execută, la solicitarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, în baza planurilor de cooperare, misiuni de asigurare și restabilire a ordinii publice în punctele de trecere a frontierei de stat.	
	30.	Având în vedere dispozițiile art. 15 alin. (7) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, conform căruia directorul autorității administrative din subordinea ministerului este asistat de unul sau de mai mulți adjuncți, <i>numărul cărora se stabilește de Guvern</i> , la propunerea ministrului, la sbp. 1.3.8 se recomandă indicarea numărului adjuncților Comandamentului general.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor formulate în expertiza juridică.
	31.	Modificările anexelor nr. 1 și nr. 2 se vor comasa și dispoziția de modificare se va reda cu următorul cuprins: „1.4. Anexele nr. 1 și nr. 2 vor avea următorul cuprins:” urmată de cuprinsul anexelor luat între ghilimele.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor formulate în expertiza juridică.
	32.	La pct. 7, data intrării în vigoare se va modifica reieșind din prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilesc intrarea în vigoare a actelor normative peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, <u>care nu poate fi anterioară datei publicării.</u>	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform obiecțiilor formulate în expertiza juridică.

Ministrul afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN