



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____
din _____ 2025
Chișinău

**cu privire la aprobarea Programului de stat
pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale**

În temeiul art. 9 alin. (1) lit. a) și art. 11 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306-313, art. 651), cu modificările ulterioare, art. 5¹, art. 6 alin. (2), art. 8 și 11 din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 561), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Programul de stat pentru constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale (se anexează).
2. Se desemnează Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului în calitate de Unitate de implementare a Programului de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale.
3. Finanțarea activităților indicate în Programul de stat pentru constituirea și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale se va efectua din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în bugetul de stat și altor surse neinterzise de cadrul normativ.
4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării
5. Prezenta hotărâre intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția Capitolului IX din Programul de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale, care intră în vigoare la data publicării prezentei hotărâri.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru, ministrul
dezvoltării economice și digitalizării
Ministrul finanțelor**

Doina NISTOR

Victoria BELOUS

**PROGRAMUL DE STAT
pentru constituirea și dezvoltarea
platformelor industriale multifuncționale**

**Capitolul I
Identificarea problemei**

La etapa actuală, în economiile moderne, contribuția multilaterală a sectorului industrial este crucială și iminentă, iar aspectul inovațional al acestuia, prin aplicarea deopotrivă a tehnologiilor de nivel mediu și înalt în diverse domenii ale industriei, oferă o importantă valoare adăugată sistemului economic per ansamblu.

Potrivit datelor Biroului Național de Statistică, în anul 2023 în industria prelucrătoare au activat 5 mii de întreprinderi mici și mijlocii (ÎMM), sau 7,9% din totalul ÎMM, care au înregistrat un venit din vânzări de 28 mld lei, sau 10,1% din venitul din vânzări total generat de ÎMM. În anul 2023, industria a contribuit cu 10,6% la formarea PIB-lui, din care industria prelucrătoare a avut o contribuție de 9,3%.

Contribuția activității industriale la dezvoltarea economiei naționale este cea mai mică din regiune, dacă se compară cu Ucraina, Belarus sau cu unele țări-membre ale UE ca Lituania, România, dar și cu state candidate la aderarea la UE care dispun de capacități de valorificare a industriei comparabile cu Republica Moldova, cum ar fi Macedonia sau Georgia. Mai mult decât atât, chiar și nivelul de ocupare a populației economic active în sectorul industrial este de circa 13,4%, or acesta ar fi inferior mediei mondiale, care este de 22,4%.

Dezvoltarea regională reprezintă o prerogativă de bază a politicilor statului, care poate fi realizată, în special, prin sporirea competitivității economice a regiunilor. Potrivit statisticilor oficiale, se constată menținerea discrepanțelor esențiale în dezvoltarea industrială în profil regional a Republicii Moldova (Tabelul nr. 1). Cea mai mare discrepanță în profil regional o constituie concentrarea excesivă a activităților economice, inclusiv industriale, în municipiul Chișinău. Sectorul industrial deține o pondere semnificativă în Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”, specializată în activități industriale, pe când celelalte regiuni sunt specializate în agricultură.

Tabelul 1: Ponderea sectoarelor economice per ansamblu economiei și regiuni de dezvoltare, 2022 (%)

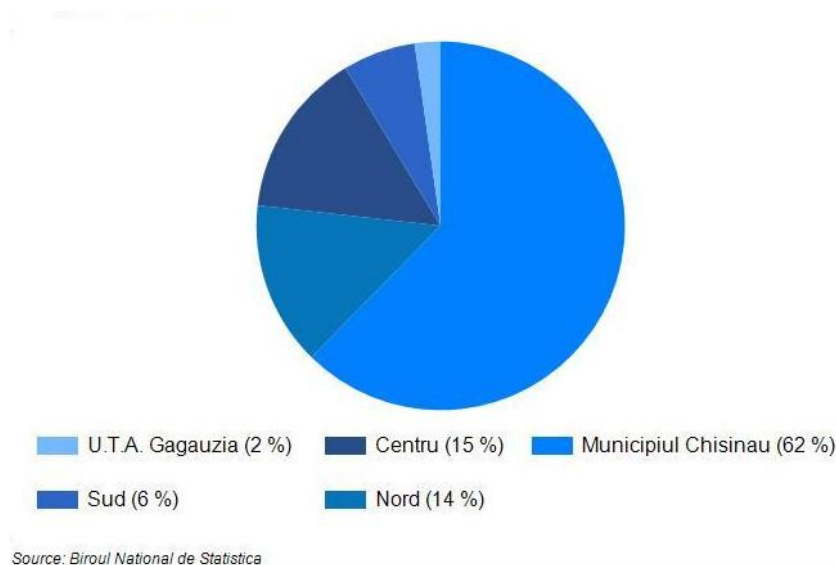
Sectoarele economice	Regiunea de dezvoltare				
	Municipiul Chișinău	Centru	Nord	Sud	UTA Găgăuzia
<i>Agricultură</i>	1	34	36	22	6
<i>Industrie</i>	50	20	22	5	3
<i>Servicii</i>	72	11	10	5	2

Sursa: Datele Biroului Național de Statistică

Datele din Tabelul nr.1 arată că pentru toată țara (excepție fiind Regiunea de Dezvoltare „Nord” și Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”) economia este specific agricolă, pe când pentru Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău” aceasta este mai mult axată pe servicii și industrie, în particular prelucrătoare.

De asemenea, conform structurii regionale a economiei naționale (Diagrama 1), În anul 2022, ponderea sectorului industrial a fost cea mai ridicată în regiunea „Municipiul Chișinău” (62%), urmată de regiunile Centru (15%)” și „Nord” (14%). În schimb, regiunile „Sud” și „UTA Găgăuzia” au avut ponderi semnificative mai reduse, de doar 6%, respectiv 2%. Aceeași tendință este confirmată și de structura valorii adăugate brute, care indică o concentrare disproporționată a activităților industriale în zona capitalei.

Diagrama 1: Ponderea regiunilor de dezvoltare în valoarea adăugată brută totală a Republicii Moldova, anul 2022 (%)



Dezvoltarea industrială regională a Republicii Moldova, până în anul 2020, a fost concentrată în jurul platformelor industriale tradiționale – Zonele Economice Libere și Parcurile Industriale – care au oferit un cadru atractiv pentru investiții, în special cele străine directe. Cu toate acestea, extinderea acestora s-a realizat într-un mod neuniform la nivel teritorial, fapt care a evidențiat lipsa acută a unor infrastructuri industriale specializate în majoritatea unităților administrativ-teritoriale ale țării. Această situație a limitat capacitatea autorităților publice locale de a atrage investiții productive și a contribuit la adâncirea disparităților economice regionale.

Pentru a răspunde acestei probleme, în anul 2020 a fost lansat Programul-pilot de creare a Platformelor Industriale Multifuncționale (PIM), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020. Programul a fost implementat în perioada 2020–2024, de către Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenorială, și a urmărit dezvoltarea infrastructurii industriale în regiunile care nu dispuneau de astfel de capacități. În cadrul programului, 18 autorități publice locale și-au exprimat interesul de participare, iar pentru 7 dintre acestea au fost semnate acorduri de colaborare și elaborate studii de pre-proiectare și proiecte tehnice complete. Dintre acestea, PIM Glodeni și PIM Ocnița au atins cele mai avansate etape de implementare, fiind inițiate și lucrările de construcție.

Implementarea Programului-pilot a evidențiat atât potențialul ridicat al acestui instrument de politică publică, cât și o serie de constrângeri structurale care trebuie adresate în continuare. Dificultățile legate de lipsa capacităților administrative și a resurselor financiare la nivel local, precum și întârzierile generate de procedurile de achiziții publice au limitat extinderea și impactul imediat al intervențiilor planificate. Cu toate acestea, rezultatele obținute confirmă fezabilitatea și eficiența intervenției guvernamentale prin investiții directe în infrastructura industrială publică.

Necesitatea lansării unui nou program derivă din următoarele considerente fundamentale:

- Mai multe raioane dispun de documentație tehnică completă sau parțial elaborată, dar nu au beneficiat încă de finanțare pentru lucrările de execuție.
- Multe regiuni ale țării rămân fără infrastructură industrială adecvată, ceea ce limitează accesul la oportunități economice, locuri de muncă și dezvoltare antreprenorială. Noul program va asigura extinderea acestor facilități în teritorii cu potențial industrial, dar insuficient valorificat.
- Obiectivele noului program sunt în concordanță cu Programul național de dezvoltare industrială pentru anii 2024–2028, care prevăd măsuri clare pentru extinderea infrastructurii economice și atragerea de investiții în regiunile mai puțin dezvoltate, și totodată crearea a cel puțin 4 PIM-uri.

- Investițiile în infrastructura industrială publică contribuie la creșterea atractivității regiunilor, crearea de locuri de muncă, sporirea veniturilor fiscale locale și reducerea migrației economice interne și externe.
- Crearea de infrastructuri industriale moderne, precum PIM-urile, sunt integrate în Planul de Creștere al Uniunii Europene pentru Republica Moldova pentru perioada 2025–2027.

În contextul noilor modificări legislative privind regimul juridic al parcurilor industriale (Legea nr. 182/2010), platformele PIM pot fi instituționalizate ca parcuri industriale de categoria „C”, cu un statut juridic clar, ceea ce le conferă o bază solidă pentru atragerea de investiții directe și pentru dezvoltarea parteneriatelor public-private.

Noul program va avea un accent sporit pe implementarea etapizată și eficientă, punând prioritate pe dezvoltarea infrastructurii fizice și pe racordarea platformelor la utilitățile publice, în vederea operaționalizării rapide a spațiilor industriale. În contrast cu abordările tradiționale bazate pe facilități fiscale, intervențiile planificate vor crea un cadru predictibil, funcțional și eficient pentru desfășurarea activităților industriale în regiunile vizate.

Prin urmare, lansarea unui nou Program național de constituire și dezvoltare a Platformelor Industriale Multifuncționale este esențială pentru accelerarea reindustrializării Republicii Moldova, valorificarea capitalului local și atragerea de investiții private, contribuind astfel la o dezvoltare economică durabilă și echilibrată la nivel național.

Capitolul II

Definiții

În sensul prezentului Program se definesc următoarele noțiuni principale:

platformă industrială multifuncțională (în continuare-PIM) – teritoriu delimitat, ce dispune de infrastructură tehnică și de producție necesară, unde se desfășoară mai multe activități economice, preponderent în domeniul industrial și de mică producție, inclusiv activități de procesare agroalimentară, având drept scop valorificarea resurselor umane și materiale ale regiunii, dezvoltarea economică locală și atragerea investițiilor;

parc industrial de categoria „C” - definit conform prevederilor Legii nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale.

infrastructură tehnică și de producție – clădiri și instalații, instalații electrice, sisteme de colectare și selectare a deșeurilor, rețele de telecomunicații, rețele de alimentare cu gaze naturale și apă, rețele de canalizare, inclusiv pluvială, căi de transport, iluminatul public etc.;

unitate de implementare – structura organizațională responsabilă conform Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, desemnată de Guvern pentru implementarea Programului;

aplicant – autoritatea administrației publice locale de nivelul I sau II, titular al dreptului de proprietate publică domeniul privat care acționează în numele titularului;

proiect – o serie de activități și o investiție de resurse pe o perioadă determinată, menite să răspundă unei nevoi reale și să conducă la realizarea obiectivelor propuse;

rezident PIM – companie activă care își desfășoară activitatea antreprenorială în cadrul PIM.

întreprindere administratoare – o entitate constituită de către autoritatea publică locală care a obținut titlul de parc industrial prin hotărâre de Guvern și are ca obiect principal de activitate administrarea platformei industriale multifuncțională, organizate sub forma de Parcuri Industriale de categoria „C”, precum și prestarea de servicii rezidenților acesteia;

memorandum de colaborare - documentul formal semnat între autoritățile publice locale și Unitatea de implementare a programului, prin care se stabilesc obligațiile și responsabilitățile părților implicate în crearea și administrarea PIM;

platformă industrială multifuncțională parțial dezvoltată – platformă industrială multifuncțională constituită în cadrul etapelor anterioare ale Programului-pilot aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.748/2020, care dispune de o infrastructură funcțională minimă, dar care necesită extindere, modernizare și/sau completare pentru a deveni pe deplin operațională.

capacitate de administrare – ansamblul de resurse, competențe instituționale, umane și financiare de care dispune o autoritate publică locală sau o entitate desemnată pentru a asigura gestionarea eficientă a unei PIM pe termen mediu și lung.

Capitolul III

Scopul și obiectivele Programului

1. Scopul Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (*în continuare – Programul*) constă în valorificarea și consolidarea rezultatelor obținute prin Programul-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, prin promovarea în continuare a măsurilor orientate spre dezvoltarea infrastructurii industriale regionale, atragerea investițiilor locale și străine, stimularea creării locurilor de muncă, sigure și sănătoase, precum și creșterea competitivității economice a Republicii Moldova.

2. Pentru atingerea scopului, Programul are următoarele obiective specifice:

- 1) crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție a platformelor industriale multifuncționale parțial dezvoltate, prin valorificarea bunelor practici și lecțiilor învățate;
- 2) susținerea autorităților administrației publice locale în constituirea de noi platforme industriale multifuncționale;
- 3) facilitarea parteneriatelor durabile între autoritățile publice și mediul de afaceri în procesul de industrializare regională;
- 4) creșterea atractivității investiționale a regiunilor, în special a celor mai puțin dezvoltate.

Capitolul IV

Criterii de eligibilitate pentru crearea și dezvoltarea PIM

3. Programul se aplică autorităților administrației publice locale de nivelul I și II care întrunesc următoarele condiții:

- 1) dispun de terenuri publice disponibile pentru dezvoltarea de noi platforme industriale multifuncționale;
- 2) administrează platformele industriale multifuncționale parțial dezvoltate, create în cadrul etapelor anterioare ale Programului-pilot, care necesită extindere, modernizare, reconfigurare funcțională sau digitalizare.
- 3) dispunerea de studii pre-fezabilitate și documentație tehnică, elaborată inclusiv în cadrul Programului-pilot, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 748/2020, pentru PIM parțial dezvoltate, constituie un avantaj.
- 4) dețin sau, după caz, se angajează să obțină, până la demararea lucrărilor de execuție, Acordul de Mediu sau alte acte permissive, emise în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului.

4. Terenul destinat PIM, împreună cu clădirile și utilitățile amplasate pe acesta, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- 1) să fie cu destinație de folosință pentru construcție sau industrială, conform registrului bunurilor imobile;
- 2) să fie liber de orice sarcini;
- 3) să nu constituie obiectul unor litigii în curs de examinare și/sau soluționare în instanțele judecătorești sau arbitraj;
- 4) să dispună de acces la căile de transport;
- 5) să existe posibilitate tehnică de racordare a infrastructurii tehnice și de producție a PIM la utilitățile publice;
- 6) să dispună de o suprafață de cel puțin 5 hectare.

Capitolul V

Perioada de implementare

5. Perioada de implementare a programului este 40 de luni, cu posibilitatea de extindere, în funcție de progresul înregistrat, rezultatele evaluărilor intermediare și necesitățile identificate pe parcursul implementării, conform deciziilor Comitetului de coordonare a Programului.

Capitolul VI

Finanțarea și costul Programului

6. Programul se finanțează anual din bugetul de stat, în limita alocațiilor bugetare aprobate în acest scop, precum și din alte surse de finanțare permise de legislație.

7. Mijlocele financiare prevăzute pentru acest Program pot fi utilizate pentru:

- 1) Constituirea și dezvoltarea noilor platforme industriale multifuncționale.
- 2) Consolidarea infrastructurii tehnice și de producție a platformelor industriale multifuncționale parțial dezvoltate.

Capitolul VII

Etapele și activitățile Programului

Secțiunea 1

Platforme industriale multifuncționale noi

8. Prezentul Program prevede etape pentru instituirea, funcționarea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale în dependență de stadiul de dezvoltare ale acestora, fie PIM noi sau PIM parțial dezvoltate.

9. Etapa I: Identificarea și selectarea terenurilor destinate creării PIM

1) Pentru constituirea noilor PIM, autoritatea executivă a administrației publice locale (primar), în baza și după adoptarea deciziei de participare la Program de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale (consiliul local/municipal), vor depune cereri la Unitatea de implementare, conform criteriilor de eligibilitate stabilite, precum și documentele conexe, prevăzute în manualul operațional aprobat de Comitetul de coordonare a Programului.

2) Unitatea de implementare va oferi informații și consultanță aplicanților la identificarea celui mai potrivit teren destinat creării PIM și în procesul depunerii cererilor.

3) Evaluarea cererilor depuse din partea autorităților publice locale și selectarea terenurilor pentru crearea PIM se vor efectua de către Comitetul de coordonare a Programului în baza:

- a) Respectarea criteriilor de eligibilitate;
- b) Respectarea termenelor stabilite în manualul operațional;

- c) Completitudinea documentației depuse;
- d) Aplicarea principiului „primul venit, primul servit”.
- 4) În cazul fiecărui teren selectat, Unitatea de implementare va încheia cu autoritatea executivă a administrației publice locale un memorandum de colaborare, care va stabili atribuțiile și responsabilitățile fiecărei părți pentru asigurarea creării, funcționării și dezvoltării PIM. Memorandumul de colaborare include un plan detaliat privind măsurile necesare pentru constituirea PIM.

10. Etapa a II-a: Dezvoltarea conceptului PIM și planificarea infrastructurii

- 1) Pentru regiunile selectate pentru dezvoltarea și crearea PIM, cu care au fost semnate memorandumurile de colaborare, vor fi efectuate studii de fezabilitate.
- 2) Acestea vor scoate în evidență:
 - a) punctele forte și slabe ale regiunii și ale infrastructurii existente;
 - b) oportunitățile de dezvoltare economică suplimentară și integrarea PIM parțial dezvoltate în cadrul noilor proiecte;
 - c) impactul asupra mediului, inclusiv evaluarea necesității de îmbunătățiri ale infrastructurii ecologice și sustenabile.
- 3) Pentru regiunile selectate, Unitatea de implementare în comun cu autoritățile publice locale și alți parteneri relevanți vor stabili obiectivele și prioritățile de dezvoltare a PIM.
- 4) Pe baza studiilor de fezabilitate și obiectivelor strategice, se va dezvolta conceptul pentru fiecare PIM, cu stabilirea:
 - a) planificării suprafețelor de teren destinate amplasării potențialilor rezidenți, inclusiv a administrației PIM;
 - b) planificării infrastructurii tehnice și de producție;
 - c) profilului „industrial” al PIM și a potențialilor rezidenți.
- 5) Planificarea infrastructurii tehnice și de producție va include evaluarea nevoilor pentru energie, transport, utilități și telecomunicații, în scopul integrării infrastructurii existente și completării acesteia, în vederea unei dezvoltări sustenabile.

Secțiunea a 2-a

Platforme industriale multifuncționale parțial dezvoltate

11. Etapa I. Confirmarea eligibilității și semnarea memorandumului

- 1) Autoritatea publică locală care are încheiat memorandum de colaborare privind crearea, funcționarea și dezvoltarea PIM cu Unitatea de implementare în cadrul Programului-pilot, aprobat prin hotărârea Guvernului nr.748/2020, poate solicita includerea PIM respectiv în noul Program pentru crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție.

2) Comitetul de coordonare a Programului va examina solicitarea, iar în cazul în care PIM îndeplinește criteriile de eligibilitate, implicit dispunerea de studii pre-fezabilitate și documentație tehnică, elaborată în cadrul Programului-pilot, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 748/2020, va verifica statutul tehnic al infrastructurii tehnice existente și va recomanda includerea acesteia în Program.

3) Unitatea de implementare în baza deciziei Comitetului de coordonare va semna un nou memorandum de colaborare cu Autoritatea publică locală în vederea continuării dezvoltării infrastructurii tehnice și de producție a PIM în cadrul noului Program, incluzând angajamente actualizate privind investițiile, responsabilitățile și termenele de realizare.

12. Etapa II. Actualizarea studiilor de fezabilitate și conceptului PIM

1) Pentru regiunile acceptate de Comitetul de coordonare se va elabora sau actualiza, după caz, studiile de fezabilitate pentru crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție. Studiile de fezabilitate trebuie să fie conforme cu cerințele stabilite la pct. 8.2.2 al Programului și să fundamenteze necesitatea și fezabilitatea continuării investițiilor în PIM.

2) Pe baza studiilor de fezabilitate se va dezvolta/actualiza conceptul pentru fiecare PIM, se va elabora/actualiza planul general al zonei, inclusiv amplasamentele pentru potențialii rezidenți și alocarea terenurilor pentru diverse activități economice.

13. Platformele industriale multifuncționale care au parcurs activitățile prevăzute la pct.8, indiferent de stadiul lor de dezvoltare (noi sau parțial dezvoltate) sunt eligibile pentru etapele următoare.

1) Etapa a I-a: Înregistrarea și administrarea PIM

a) PIM urmează a fi înregistrate în calitate de parcuri industriale de categoria „C”, în conformitate cu Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale, dacă această înregistrare nu a fost realizată anterior.

b) Administrarea PIM va fi asigurată de o entitate (întreprindere administratoare) constituită de către autoritatea publică locală, care deține sau va obține, în condițiile legii, titlul de întreprindere administratoare a parcului industrial de categoria „C”.

c) Terenul și/sau obiectivele infrastructurii tehnice și de producție vor fi transmise în folosință sau în suprafață întreprinderii administratoare, pe perioada valabilității titlului de parc industrial.

d) Activitatea întreprinderii administratoare va fi supusă unui audit anual efectuat de o persoană juridică sau fizică neafiliată, specializată și autorizată în domeniu, selectată de Unitatea de implementare, în condițiile legii.

2) Etapa a II-a: Crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție, precum și monitorizarea acestui proces

a) După înregistrarea PIM în calitate de parc industrial de categoria „C”, Unitatea de implementare va organiza procedurile legale de achiziție pentru

serviciile și lucrările necesare creării sau completării infrastructurii tehnice și de producție, în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

b) Pe tot parcursul procesului de creare sau dezvoltare a infrastructurii tehnice și de producție, Unitatea de implementare va monitoriza progresul în mod continuu, efectuând ajustări și intervenții, dacă este cazul, pentru a asigura respectarea standardelor tehnice, indicatorilor de calitate și termenelor stabilite.

c) La etapa de finalizare a lucrărilor, vor fi analizați indicatorii de rezultat, iar concluziile procesului de control și monitorizare vor servi drept bază pentru formularea unor recomandări sau pentru perfecționarea documentației și proceselor de creare și dezvoltare a altor PIM-uri.

d) Unitatea de implementare, în comun cu autoritatea publică locală și întreprinderea administratoare, va institui mecanisme clare de coordonare instituțională și comunicare operațională pentru o gestionare eficientă a procesului de dezvoltare.

Capitolul VIII

Partenerii Programului

14. Partenerii Programului vor avea un rol esențial în sprijinirea procesului de constituire, dezvoltare și funcționare continuă a PIM, atât pentru cele noi, cât și pentru cele dezvoltate parțial. Principalele responsabilități ale partenerilor vor fi:

1) Autoritățile publice locale:

a) Acordă suport activ în constituirea, dezvoltarea și funcționarea PIM, atât pentru PIM parțial dezvoltate, cât și pentru cele noi;

b) Întreprind măsuri pentru atragerea agenților economici în calitate de rezidenți ai PIM, oferind suport administrativ, facilități și oportunități de dezvoltare;

c) Asigură identificarea și soluționarea, la nivel local, a problemelor care survin în procesul de executare a lucrărilor de construcție a infrastructurii tehnice și de producție, atât pentru PIM parțial dezvoltate, cât și pentru cele noi;

d) Identifică și atrag surse suplimentare de finanțare pentru infrastructura PIM, inclusiv din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală sau din alte surse disponibile, conform prevederilor legale.

2) Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării:

a) Ajustează cadrul de politici pentru crearea, funcționarea și dezvoltarea continuă a PIM.

b) Elaborează și promovează hotărâri de Guvern referitoare la acordarea titlului de parc industrial de categoria „C”, inclusiv pentru PIM parțial dezvoltate și pentru cele noi, conform cerilor depuse de către întreprinderile desemnate de autoritățile publice locale pentru administrarea PIM.

3) Agenția de Investiții:

- a) Oferă suport pentru rezidenții PIM în procesul de lansare și implementare a proiectelor investiționale, inclusiv pentru PIM parțial dezvoltate și pentru cele noi;
 - b) Oferă acces la informații detaliate privind aspectele legale și oportunitățile de implementare a proiectelor investiționale, atât pentru PIM existente, cât și pentru cele noi;
 - c) Asistă rezidenții PIM în identificarea partenerilor de afaceri, piețelor de desfacere și promovarea produselor pe piețele externe;
 - d) Promovează PIM ca o oportunitate relevante de investiție în Republica Moldova.
- 4) Ministerul Afacerilor Externe contribuie la promovarea PIM prin intermediul ambasadelor și birourilor comercial-economice ale Republicii Moldova din străinătate.
- 5) Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale analizează oportunitatea includerii unor măsuri specifice privind funcționarea și dezvoltarea PIM în cadrul documentelor de politici de dezvoltare regională, având în vedere atât PIM parțial dezvoltate cât și cele noi.
- 6) Agențiile de dezvoltare regională și consiliile regionale pentru dezvoltare vor sprijini implementarea Programului, inclusiv prin:
- a) facilitarea coordonării între actorii locali/regionali;
 - b) susținerea procesului de identificare a necesităților de dezvoltare regională relevante pentru PIM;
 - c) participarea la monitorizarea și evaluarea impactului programului la nivel regional;
 - d) promovarea PIM-urilor în strategiile și planurile regionale de dezvoltare;
 - e) atragerea de surse suplimentare de finanțare (inclusiv fonduri europene și internaționale) pentru extinderea și consolidarea infrastructurii PIM.

Capitolul IX

Implementarea și supravegherea Programului

15. Programul va fi implementat de către Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, desemnată ca Unitate de Implementare. Implementarea va include atât etapele de dezvoltare a PIM parțial dezvoltate, cât și constituirea și dezvoltarea celor noi.

16. Toate procedurile operaționale vor fi reglementate în manualul operațional al Programului, aprobat de către Comitetul de coordonare a Programului.

17. Activitățile și implementarea Programului vor fi coordonate, supravegheate și evaluate de către Comitetul de coordonare a Programului.

1) Instituția Publică „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” va prezenta spre aprobare Comitetului de coordonare al Programului, Manualul operațional al Programului, în termen de 10 zile de la data constituirii acestuia, document care va fi aplicabil din data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

18. Comitetul de coordonare al Programului se constituie, prin ordin al Viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării economice și digitalizării, în termen de până la 10 zile de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

19. Comitetul de coordonare al Programului va aproba Manualul operațional al Programului în prima ședință ordinară, dar nu mai târziu decât data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

20. Comitetul de coordonare al Programului se formează dintr-un număr impar de membri, dar nu mai puțin de cinci, desemnați dintre reprezentanții Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Congresului Autorităților Locale din Moldova, Instituției Publice „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”, precum și din alte autorități publice centrale sau instituții publice, după caz.

21. Activitatea Comitetului de coordonare al Programului este condusă de președintele acestuia, desemnat prin ordin al Viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării economice și digitalizării, din rândul reprezentanților Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Funcțiile de secretariat ale Comitetului sunt asigurate de Instituția Publică „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului.

22. Ședințele Comitetului de coordonare al Programului sunt deliberative în condițiile participării a cel puțin două treimi din numărul total al membrilor acestuia.

23. Deciziile Comitetului de coordonare al Programului se adoptă cu votul majorității simple a membrilor. Fiecare membru al Comitetului beneficiază de un singur vot.

24. Rezultatele ședințelor Comitetului de coordonare al Programului se consemnează într-un proces-verbal, semnat de către toți membrii prezenți.

Capitolul X

Rezultatele scontate

25. Programul va contribui la atingerea următorilor indicatori de rezultat:

1) Crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție pentru cel puțin 4 PIM-uri.

- 2) Atragerea investițiilor în cadrul fiecărui PIM de cel puțin 20 mil. de lei sau înregistrarea a cel puțin 7 rezidenți;
- 3) Dezvoltarea socio-economică a unității administrativ-teritoriale pe teritoriul cărora au fost constituite PIM.

Capitolul XI

Procedura de raportare și evaluare

26. Raportarea privind implementarea Programului se va realiza, după cum urmează:

1) Semestrial, în termen de 30 de zile de la data expirării semestrului de gestiune, Unitatea de implementare va elabora raportul de progres care va fi prezentat Comitetului de coordonare a Programului și va include informații privind:

- a) derularea etapelor proiectului;
- b) indicatorii de rezultat pentru PIM parțial dezvoltate și cele noi;
- c) gradul de realizare a obiectivelor și al progresului privind noile PIM;
- d) eficiența utilizării fondurilor publice alocate și estimarea necesarului de finanțare pentru etapele următoare;
- e) orice ajustări necesare în dezvoltarea infrastructurii pentru PIM parțial dezvoltate, precum și planurile de creare a noilor PIM.

2) Anual, până la data de 15 februarie a anului următor anului de gestiune, Unitatea de implementare va elabora raportul de progres care va fi prezentat Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, și ulterior Guvernului, și va include informații detaliate privind implementarea fiecărei etape a proiectului, incluzând:

- a) analiza stadiului PIM parțial dezvoltate și progresul acestora;
- b) stadiul noilor PIM și termenele estimate pentru finalizarea acestora;
- c) analiza cantitativă și calitativă a indicatorilor de rezultat, inclusiv atragerea investițiilor și crearea locurilor de muncă, sigure și sănătoase, după caz;
- d) detalii despre utilizarea fondurilor alocate și necesitățile financiare pentru etapele viitoare.
- e) evoluția rezultatelor scontate, inclusiv numărul de locuri de muncă create și investițiile atrase
- f) un rezumat privind evoluția PIM.

Capitolul XII

Principii directoare ale Programului

27. În procesul de implementare a Programului, vor fi respectate următoarele principii directoare:

- 1) Promovarea dezvoltării durabile, prin asigurarea unei creșteri economice echilibrate și responsabile, corelate cu protecția mediului și utilizarea eficientă a resurselor naturale;
- 2) Crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție pentru cel puțin 4 PIM-uri, localizate în patru regiuni de dezvoltare distincte, în scopul reducerii dezechilibrelor teritoriale și asigurării unei distribuții geografice echitabile a investițiilor publice;
- 3) Încurajarea valorificării resurselor locale, prin sprijinirea autorităților publice locale în exploatarea potențialului economic specific fiecărei regiuni și în crearea infrastructurii industriale necesare;
- 4) Asigurarea unui grad ridicat de transparență și responsabilitate în toate etapele de selecție, finanțare și monitorizare a proiectelor, pentru a garanta utilizarea eficientă a fondurilor publice;
- 5) Promovarea parteneriatului public-privat, prin stimularea colaborării între autoritățile publice și sectorul privat, în vederea sporirii impactului economic și a sustenabilității proiectelor implementate.

Capitolul XIII

Dispoziții privind controlul în domeniul muncii

28. Controlul asupra respectării cadrului normativ în domeniul muncii, securității și sănătății în muncă se va efectua în conformitate cu legislația, inclusiv Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii și Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.

29. Controlul va fi orientat atât asupra rezidenților PIM (vizând salariații acestora), cât și asupra întreprinderii administratoare (vizând salariații întreprinderii administratoare).

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul *hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale*

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Programului de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) lit. a) și art. 11 din Legea nr. 179 din 21 iulie 2016 privind întreprinderile mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, care consacră competența autorităților administrației publice centrale de a elabora și promova politici de susținere a dezvoltării mediului antreprenorial, precum și în temeiul art. 51, art. 6 alin. (2) și art. 11 din Legea nr. 182 din 15 iulie 2010 privind parcurile industriale, care reglementează principiile generale, atribuțiile autorităților competente și cadrul normativ necesar pentru înființarea, dezvoltarea și administrarea infrastructurilor industriale specializate. Prezenta inițiativă normativă are drept fundament necesitatea consolidării capacităților de infrastructură industrială în vederea sprijinirii dezvoltării economice regionale, atragerii investițiilor interne și externe, precum și creării unui cadru favorabil pentru susținerea activităților economice cu valoare adăugată ridicată, în special în rândul întreprinderilor mici și mijlocii. Prin urmare, Programul propus se subsumează obiectivelor strategice ale statului în domeniul dezvoltării durabile și consolidării competitivității economice naționale, contribuind, totodată, la valorificarea potențialului industrial al unităților administrativ-teritoriale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Programul-pilot de creare a Platformelor Industriale Multifuncționale (PIM), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, a fost lansat pentru a sprijini reindustrializarea Republicii Moldova, contribuind la dezvoltarea infrastructurii de afaceri. Acest program a avut ca scop stimularea dezvoltării economice regionale și naționale prin crearea de locuri de muncă, atragerea de investiții și susținerea creșterii economice. În cadrul programului, s-au alocat fonduri pentru servicii de pre-proiectare, proiectare, verificare a proiectelor și lucrări de infrastructură, cu investiții semnificative în PIM-uri din orașele Glodeni și Ocnița, care sunt în etape avansate de implementare. Totuși, procesul de implementare a întâmpinat unele dificultăți, inclusiv probleme legale, discrepanțe procedurale și creșterea costurilor. Unele autorități publice locale (APL) au avut un grad mai mic de implementare, iar unele au întâmpinat obstacole financiare și legale care au întârziat progresul. În contextul finalizării Programului Pilot în 2024, este necesar să se continue dezvoltarea platformelor industriale printr-un program național mai larg, care să sprijine investițiile publice în infrastructura industrială pe întreg teritoriul țării, conform angajamentelor din Planul

Național de Dezvoltare pentru 2024-2026 și Programul Național de Dezvoltare Industrială pentru 2024-2028.

În actualul context economic internațional, caracterizat printr-o interdependență crescută a sectoarelor productive, contribuția sectorului industrial, în special sub aspectul său inovativ, devine una esențială și inevitabilă. Integrarea tehnologiilor de nivel mediu și înalt în diverse ramuri ale industriei conferă valoare adăugată sporită întregului sistem economic național, consolidând astfel reziliența și competitivitatea acestuia.

Potrivit datelor furnizate de Biroul Național de Statistică, în anul 2023, în sectorul industriei prelucrătoare activau aproximativ 5.000 de întreprinderi mici și mijlocii (ÎMM), reprezentând circa 7,9% din totalul ÎMM la nivel național. Aceste entități economice au generat o producție estimată la peste 28 miliarde lei, ceea ce constituie aproximativ 10,1% din valoarea totală a producției realizate de ÎMM în aceeași perioadă. Contribuția generală a industriei la formarea produsului intern brut (PIB) s-a situat, în anul 2023, la nivelul de 10,6%, dintre care 9,3% este atribuită industriei prelucrătoare.

Cu toate acestea, comparativ cu economiile statelor din regiune — inclusiv Ucraina, Belarus, dar și cu state membre sau candidate la aderarea la Uniunea Europeană, precum Lituania, România, Macedonia de Nord sau Georgia — ponderea activității industriale în economia națională a Republicii Moldova rămâne semnificativ inferioară. De asemenea, nivelul de ocupare a forței de muncă în sectorul industrial este de aproximativ 13,4%, cifră care se situează mult sub media globală de 22,4%, ceea ce denotă o subutilizare a potențialului productiv al resurselor umane.

În acest cadru, dezvoltarea regională se impune ca o prioritate strategică a politicilor economice ale statului, iar consolidarea capacităților industriale la nivel teritorial reprezintă un instrument-cheie pentru reducerea disparităților economice și sociale. Datele statistice oficiale relevă o distribuție inegală a activităților industriale, cu o concentrare excesivă în Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”, în timp ce restul regiunilor sunt predominant agricole și slab industrializate.

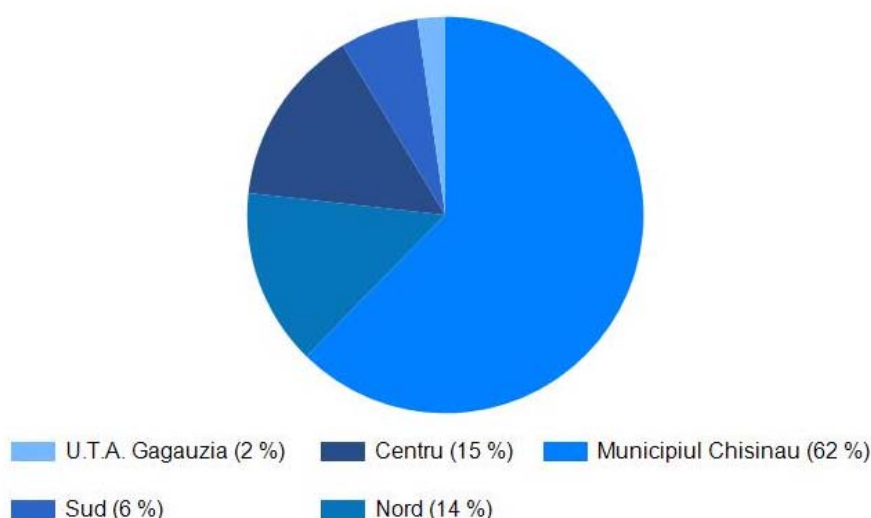
Tabelul 1 Ponderea sectoarelor economice per ansamblu economiei și regiuni de dezvoltare, 2022%

Sectoarele economice	Regiunea de dezvoltare				
	Municipiul Chișinău	Centru	Nord	Sud	UTA Găgăuzia
<i>Agricultură</i>	1	34	36	22	6
<i>Industrie</i>	50	20	22	5	3
<i>Servicii</i>	72	11	10	5	2

Sursa: Datele Biroului Național de Statistică

Datele din Tabelul 1 arată că pentru toată țara (excepție fiind Regiunea de Dezvoltare „Nord” și Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”) economia este specific agricolă, pe când pentru Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău” aceasta este mai mult axată pe servicii și industrie, în particular prelucrătoare.

**Diagrama 1 Produsul Intern Brut Regional, mii lei pe Regiuni de dezvoltare.
Total valoarea adăugată brută, 2022.**



Source: Biroul Național de Statistică

De asemenea, conform structurii regionale a economiei naționale (Diagrama 1), în anul 2022, ponderea sectorului industrial în Regiunea „Municipiul Chișinău” a fost de 62%, urmată de Regiunile „Nord” (14%) și „Centru” (15%). În contrast, regiunile „Sud” și „UTA Găgăuzia” dețin ponderi nesemnificative de 6% și, respectiv, 2%. Aceeași tendință este confirmată și de structura valorii adăugate brute, care indică o concentrare disproporționată a activităților industriale în zona capitalei.

Având în vedere finalizarea la sfârșitul anului 2024 a Programului-pilot de creare a Parcurilor Industriale Multifuncționale (PIM), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, se impune adoptarea unui nou program național, orientat spre continuarea dezvoltării platformelor industriale multifuncționale, atât în regiunile în care acestea sunt deja în curs de implementare, cât și în unitățile administrativ-teritoriale care nu dispun, în prezent, de infrastructuri industriale specializate.

Scopul noului program constă în accelerarea procesului de dezvoltare a infrastructurii fizice necesare atragerii investițiilor, cu accent pe crearea condițiilor favorabile pentru desfășurarea activităților economice durabile. În acest sens, intervențiile vor viza, cu prioritate, racordarea terenurilor selectate la rețelele publice de utilități și operaționalizarea completă a platformelor, cu o abordare orientată mai mult spre facilitarea investițiilor prin măsuri structurale decât prin instrumente fiscale.

Implementarea programului se va realiza etapizat, începând cu identificarea și validarea terenurilor eligibile pentru dezvoltarea PIM-urilor, urmată de crearea unei infrastructuri tehnice moderne, capabile să răspundă cerințelor investiționale ale agenților economici interesați. Prin această abordare se urmărește crearea unui cadru coerent, predictibil și sustenabil de dezvoltare industrială, care să contribuie la valorificarea echitabilă a potențialului regional și reducerea dezechilibrelor teritoriale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre are ca obiectiv aprobarea Programului pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (PIM), în scopul consolidării infrastructurii industriale naționale și reducerii disparităților economice regionale.

Programul vizează atât dezvoltarea de noi platforme industriale în localitățile care nu dispun de infrastructură adecvată, cât și completarea și extinderea platformelor existente aflate într-un stadiu incipient de implementare. Proiectul stabilește cadrul normativ și procedural pentru identificarea, amenajarea și operaționalizarea platformelor industriale în unitățile administrativ-teritoriale cu potențial economic insuficient valorificat.

Programul este aliniat la modificările recente aduse Legii nr. 182/2010 privind parcurile industriale, potrivit cărora platformele industriale multifuncționale vor constitui o categorie distinctă de parcuri industriale, permițând astfel instituirea a două noi parcuri industriale în Ocnița și Glodeni.

În acest context, Programul propune o viziune strategică de dezvoltare industrială regională, prin:

1. crearea unei infrastructuri fizice de bază pentru atragerea investițiilor în sectoare economice cu valoare adăugată ridicată;
2. selecția integrată și fundamentată a terenurilor eligibile, în funcție de accesibilitate, conectivitate la utilități și proximitatea față de piețele forței de muncă;
3. implementarea graduală a Programului în raport cu gradul de pregătire a terenurilor, disponibilitatea resurselor financiare și interesul manifestat de investitori;
4. orientarea sprijinului public cu precădere către dezvoltarea de infrastructură și facilități logistice, în locul acordării de beneficii fiscale directe.

Prin aceste măsuri, Programul urmărește dezvoltarea unui ecosistem industrial competitiv, capabil să extindă activitățile economice în afara zonei capitalei și să contribuie la o dezvoltare regională durabilă, echilibrată și coerentă.

Complementar, conform prevederilor incluse în proiect, Comitetul de coordonare al Programului va fi constituit prin ordin al Viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării economice și digitalizării, în termen de cel mult 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri. Acest Comitet reprezintă structura principală de supraveghere, coordonare și aprobare strategică a documentelor-cheie ale Programului, inclusiv a Manualului operațional, care va asigura cadrul procedural și metodologic de implementare a Programului.

Manualul operațional, potrivit dispozițiilor proiectului, va fi elaborat de către Instituția Publică „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” (ODA), într-un termen de cel mult 30 de zile de la instituirea Comitetului de coordonare, și va fi prezentat pentru aprobare în prima ședință ordinară a acestuia. Această măsură are drept scop asigurarea transparenței, eficienței și uniformității în implementarea Programului, oferind un cadru clar tuturor părților implicate.

Componenta Comitetului de coordonare este gândită astfel încât să reflecte o reprezentare echilibrată și interinstituțională, incluzând reprezentanți ai ministerelor de resort (Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale), autorități locale (Congresul Autorităților Locale din Moldova), precum și instituții publice relevante. Astfel, deciziile Comitetului vor beneficia de o abordare integrată, multisectorială și adaptată nevoilor reale ale mediului antreprenorial.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate/sesizate/comunicate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Programul de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale, implementat ca ajutor de minimis de către IP ODA, va sprijini autoritățile publice locale prin finanțarea creării și dezvoltării infrastructurii tehnice a acestor platforme, facilitând astfel dezvoltarea unui cadru reglementar mai eficient și sprijinind dezvoltarea economică regională sustenabilă. Se va crea un cadru de reglementare mai coerent și mai eficient pentru administrarea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale, implicând o colaborare interinstituțională mai intensă între autoritățile publice relevante. Aceasta va contribui la îmbunătățirea coordonării dintre ministerele implicate în procesul de dezvoltare economică regională.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Programul va beneficia de finanțare anuală din bugetul de stat, în limita mijloacelor alocate în acest scop, având ca obiectiv susținerea întreprinderilor mici și mijlocii. Implementarea acestui proiect va contribui semnificativ la dezvoltarea regiunilor și la crearea de locuri de muncă, având următoarele rezultate scontate: 1. Crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție pentru cel puțin 4 PIM-uri. 2. Atragerea investițiilor în cadrul fiecărui PIM de cel puțin 20 mil. de lei sau înregistrarea a cel puțin 7 rezidenți; 3. Dezvoltarea socio-economică a autorității publice locale pe teritoriul cărora au fost constituite PIM. De asemenea, este de menționat că în cadrul Planului de Creștere al Uniunii Europene pentru Republica Moldova pentru perioada 2025–2027, pentru crearea PIM sunt prevăzute mijloace financiare în sumă 250,0 mil lei, implicit 50,0 mil lei pentru 2025.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Deși acest proiect vizează în principal dezvoltarea infrastructurii publice, impactul asupra sectorului privat va fi pozitiv, întrucât dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale va crea oportunități noi de investiții, stimulând inițiativele economice locale și atragerea de noi investitori, atât interni, cât și internaționali. De asemenea, va contribui la diversificarea activităților economice în regiunile mai puțin dezvoltate, sprijinind în mod direct întreprinderile mici și mijlocii prin crearea unui mediu de afaceri mai competitiv și mai bine structurat.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Implementarea proiectului nu va implica prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul său. Măsurile specifice de reglementare nu necesită colectarea de date personale, iar activitățile legate de dezvoltarea platformelor industriale nu vor afecta drepturile și libertățile

fundamentale ale persoanelor fizice, în conformitate cu legislația națională și europeană privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu are un impact direct asupra echității și egalității de gen. În contextul implementării acestui program, accentul este pus pe dezvoltarea economică sustenabilă și pe crearea de oportunități pentru toți agenții economici, fără a discrimina pe baza criteriilor de gen. Oricum, măsurile de implementare vor respecta normele legale privind egalitatea de gen în toate etapele de dezvoltare și operaționalizare a platformelor industriale.
4.5. Impactul asupra mediului
În ceea ce privește impactul asupra mediului, proiectul nu presupune derularea unor activități care să afecteze semnificativ mediul înconjurător. Oricum, în cadrul procedurilor de autorizare pentru dezvoltarea platformelor industriale se vor respecta toate normele de mediu aplicabile, inclusiv obținerea autorizațiilor de mediu, evaluarea impactului asupra mediului (atunci când este cazul) și implementarea măsurilor de protecție a mediului în toate fazele proiectului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea proiectului va contribui semnificativ la reducerea disparităților economice și sociale dintre regiunile mai dezvoltate și cele mai puțin dezvoltate ale Republicii Moldova. De asemenea, va sprijini procesul de modernizare și de digitalizare a infrastructurii industriale, având în vedere că multe dintre platformele industriale vor beneficia de tehnologii avansate și vor integra soluții inovative, contribuind astfel la alinierea economiei naționale la standardele internaționale de competitivitate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, având în vedere că obiectivul principal este de a sprijini dezvoltarea infrastructurii industriale naționale în contextul specific al economiei Republicii Moldova.
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu derivă din angajamentele RM de transpunere a legislației UE, precum și nu conțin/implică măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu urmărește crearea unui cadru juridic intern pentru implementarea legislației Uniunii Europene. Totuși, în cadrul implementării acestui program, se vor respecta principiile de transparență și bune practici în administrarea și dezvoltarea infrastructurii industriale, astfel

încât să fie asigurate condițiile pentru atragerea investițiilor și pentru dezvoltarea durabilă a sectorului industrial, în conformitate cu principiile europene ale economiei de piață.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (www.mded.gov.md), la compartimentul „Transparență decizională” <https://mded.gov.md/anunturi/anunt-de-initiere-a-elaborarii-proiectul-hotararii-guvernului-privind-aprobarea-programului-de-constituire-si-dezvoltare-a-platformelor-industriale-multifunctionale/> și pe platforma www.particip.gov.md la https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14439.

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate.

Autoritățile publice centrale participante la avizare și expertizare sunt: Ministerul Energiei, Ministerul Finanțelor, Ministerul Mediului, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Agenția de Investiții, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Consiliul Concurenței, Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție.

În avizele la proiectul actului normativ, autoritățile publice și-au expus opinia în privința soluțiilor juridice din domeniile care intră în sfera lor de competență sau care le vizează direct. Avizele și recomandările conțin obiecții și propuneri, care au fost acceptate, reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție conform art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice conform art. 37 din Legea citată, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției.

Concluzia expertizei anticorupție: „Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025), comunicăm următoarele. Conform prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017: „Agenții publici și entitățile publice cu drept de inițiativă legislativă, alte entități publice care elaborează și promovează proiecte de acte legislative și normative, precum și Secretariatul Parlamentului, în cazul inițiativelor legislative ale deputaților, au obligația de a supune expertizei anticorupție proiectele de acte, cu excepția documentelor de politici și documentelor de planificare”. Prin urmare, apreciind prin prisma prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 citat supra, coroborat art.36 al Legii nr.100/2017, proiectul înaintat nu este pasibil de expertiza anticorupție.”.

Concluzia expertizei juridice: Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ propune aprobarea Programului pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (PIM), în scopul consolidării infrastructurii industriale naționale și reducerii disparităților economice regionale. Programul

vizează atât dezvoltarea de noi platforme industriale în localitățile care nu dispun de infrastructură adecvată, cât și completarea și extinderea platformelor existente aflate într-un stadiu incipient de implementare. Proiectul stabilește cadrul normativ și procedural pentru identificarea, amenajarea și operaționalizarea platformelor industriale în unitățile administrativ-teritoriale cu potențial economic insuficient valorificat. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă. Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă, formulăm următoarele obiecții și recomandări.”.

În procesul de definitivare a proiectului de hotărâre, au fost luate în considerare concluziile și recomandările formulate în cadrul expertizelor juridice și anticorupție, fiind operate ajustările necesare pentru asigurarea clarității, conformității și integrității reglementării propuse.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită amendarea cadrului legal.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ includ atât dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (PIM) deja parțial implementate, cât și crearea unor noi PIM în regiunile care nu dispun de infrastructură industrială specializată.

Astfel, terenurile potrivite pentru dezvoltarea acestora vor fi identificate și validate cu prioritate în regiunile cu potențial de dezvoltare industrială. Terenurile selectate vor fi racordate la rețelele publice de utilități prin parteneriate între autoritățile locale și operatorii de utilități, iar infrastructura tehnico-administrativă necesară, inclusiv drumuri și facilități administrative, va fi construită cu finanțare publică sau prin parteneriate public-private.

De asemenea, se vor stabili mecanisme de monitorizare a implementării proiectului pentru a asigura respectarea termenelor și evaluarea impactului economic și social. În scopul atragerii de investiții, vor fi create condiții favorabile, inclusiv prin simplificarea procedurilor administrative și oferirea de facilități pentru IMM-uri.

Secretar de Stat

Viorel GARAZ

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025)

N/o	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției/ propunerii recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Agenția de Investiții (nr.292 din 06.06.2025)	„...comunică lipsa de obiecții și propuneri”.	S-a luat act
2.	Agenția Proprietății Publice (nr. 05-03-4167 din 02.06.2025)	„...comunică lipsa de obiecții și propuneri”.	S-a luat act
3.	Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 170 din 05 iunie 2025)	În „Secțiunea 1 Identificarea problemei” (Această situație a limitat capacitatea autorităților locale de a atrage investiții productive și a contribuit la adâncirea disparităților economice regionale): cuvintele „autorităților locale” necesită a se substitui cu cuvintele „autorităților publice locale”.	Se acceptă
		În „Secțiunea 2-a Definiții” (aplicant - autoritatea publică locală de nivelul I sau II, titular al dreptului de proprietate publică domeniul privat asupra terenurilor): cuvintele „titular al” necesită a se substitui cu cuvintele „care acționează în numele titularului”. Titularul dreptului de proprietate este unitatea administrativ-teritorială; Pentru claritatea și previzibilitatea normei, se impune totodată, precizarea că depunerea cererilor (de către aplicanți) se realizează de către autoritatea executivă a administrației publice locale (primar), după ce se adoptă decizia de participare la Program de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale (consiliul local/municipal)	Se acceptă
		În pct. 19.3. din proiect (Dezvoltarea socio-economică a autorității publice locale pe teritoriul cărora au fost constituite PIM): cuvintele „autorității publice locale” necesită a se substitui cu cuvintele „unității administrativ-	Se acceptă

		teritoriale”. Teritoriul aparține unității administrativ-teritoriale și dezvoltarea teritorială, de asemenea.	
		În pct. 3. (Programul se aplică autorităților administrației publice locale de nivelul I și II care întrunesc următoarele condiții: ... 3.2. administrează platformelor industriale multifuncționale parțial dezvoltate, create în cadrul etapelor anterioare ale Programului pilot, care necesită extindere, modernizare, reconfigurare funcțională sau digitalizare): cuvântul „platformelor” necesită a se substitui cu cuvântul „platforme” (forma gramaticală corectă).	Se acceptă Pct.3.2 a fost ajustat conform obiecției Ministerului Energiei.
		În pct. 4. (Terenul destinat PIM, împreună cu clădirile și utilitățile amplasate pe acesta, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții: 4.1. să fie cu destinație pentru construcție sau industrială; 4.6. să dispună de o suprafață de cel puțin 5 hectare): după cuvântul „destinație” se propune completarea cu cuvântul „pretabilă”, pe motiv că se impune o formulare generică, în condițiile în care în norma în cauză „destinația” terenurilor nu se descrie după categoriile și modurile de folosință din Codul funciar. Alternativ, este necesară formularea conform terminologiei Codului funciar.	Se acceptă Pct. 4.1 a fost ajustat.
		În pct. 8.1.4 (În cazul fiecărui teren selectat, Unitatea de implementare va încheia cu autoritatea publică locală un memorandum de colaborare, care va stabili atribuțiile și responsabilitățile fiecărei părți pentru asigurarea creării, funcționării și dezvoltării PIM. Memorandumul de colaborare include un plan detaliat privind măsurile necesare pentru constituirea PIM): pentru previzibilitate și claritate se propune substituirea cuvintelor „publică locală” cu cuvintele „executivă a administrației publice locale”.	Se acceptă
4.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Nr. 07-05/1686 din 16.06.2025)	Se recomandă ca dezvoltarea infrastructurii industriale să includă și valorificarea potențialului agroalimentar regional, prin încurajarea atragerii și dezvoltării de întreprinderi din acest sector în cadrul platformelor multifuncționale.	Se acceptă Definiția de PIM a fost ajustată.
5.	Ministerul Energiei	În Secțiunea 1, alineatul 2, se recomandă înlocuirea acronimului „IMM” în „ÎMM” în expresia „7,9% din totalul	Se acceptă

(nr. 05-1617 din 13 iunie 2025)	IMM”, pentru a evita posibile confuzii cu alte acronime utilizate în contexte internaționale.	
	În Secțiunea 1, alineatul 4, formularea actuală „Sectorul industrial deține o pondere semnificativă în Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”, specializată, pe când celelalte regiuni sunt specializate în agricultură” conține cuvântul „specializată” izolat, care generează ambiguitate privind subiectul la care se referă. Pentru claritate, se propune reformularea astfel „Sectorul industrial deține o pondere semnificativă în Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”, care este specializată în activități industriale”.	Se acceptă
	În Tabelul 1, forma „2022%” este neclară și poate fi percepută ca o eroare de tastare. Pentru a evidenția corect anul de referință și unitatea de măsură, se recomandă reformularea în „anul 2022 (în %)”.	Se acceptă
	La alineatul 6, în expresia actuală „ponderea sectorului industrial în Regiunea „Municipiul Chișinău” a fost de 62%, urmată de Regiunile „Nord” (14%) și Centru (15%)” nu se respectă ordinea descrescătoare a ponderilor prezentate. Se propune reformularea astfel „În anul 2022, ponderea sectorului industrial a fost cea mai ridicată în regiunea „Municipiul Chișinău” (62%), urmată de regiunile Centru (15%)” și „Nord” (14%). În schimb, regiunile „Sud” și „UTA Găgăuzia” au avut ponderi semnificative mai reduse, de doar 6%, respectiv 2%”.	Se acceptă
	În Diagrama 1, titlul actual conține două inadvertențe: unitatea de măsură indică „mii lei”, în timp ce datele sunt prezentate în procente, iar sintagma „Produs Intern Brut Regional” nu reflectă conținutul. Se recomandă reformularea „Diagrama 1. Ponderea regiunilor de dezvoltare în valoarea adăugată brută totală a Republicii Moldova, anul 2022 (%)”.	Se acceptă
	La Secțiunea a 2-a, la definirea noțiunii de „infrastructură tehnică și de producție” propunem înlocuirea termenului „gaze” cu „gaze naturale” prin prisma prevederilor Legii nr.	Se acceptă

	108/2016 cu privire la gazele naturale, respectiv textul „sisteme de alimentare cu energie electrică” propune a fi substituit cu cuvintele „instalații electrice”. Pentru definiția noțiunii de „platformă industrială multifuncțională parțial dezvoltată” sugerăm substituirea prepoziției „sau” cu „și/sau” pentru a reflecta mai corect situațiile în care platformele pot necesita una, mai multe sau toate intervențiile menționate (extindere, modernizare, completare). Utilizarea expresiei „și/sau” oferă platformelor flexibilitate și permite accesarea simultană a mai multor componente.	
	La pct. 3.2. propunem înlocuirea cuvântului „platformelor” cu „platformele”, în acord cu formularea generală a enunțului.	Se acceptă
	La pct. 9.1.4. propunem completarea normei prin introducerea unei mențiuni referitoare la instituția responsabilă de selectarea entității de audit.	Se acceptă
	În Secțiunea a 3-a, pct. 2.1, se recomandă corectarea formei „de producției” în „de producție”.	Se acceptă
	În Secțiunea a 4-a, pct. 3.2, se propune corectarea expresiei „administrează platformelor” în „administrează platformele”.	Se acceptă
	La pct. 3.3 și Secțiunea a 7-a, pct. 8.3.2, se recomandă corectarea terminologică „Programelor-pilor” în „Programelor-pilot”.	Se acceptă
	La pct. 4.5, expresia „să fie accesibilă racordarea infrastructurii tehnice și de producție a PIM la utilitățile publice” este vagă și poate genera interpretări eronate privind fezabilitatea racordării. Se propune reformularea astfel „să existe posibilitate tehnică de racordare a infrastructurii PIM la utilitățile publice”, pentru a reflecta caracterul verificabil și concret al acestei cerințe.	Se acceptă

		În Secțiunea a 7-a, pct. 8.1.2, se propune înlocuirea cuvântului „aplicaților” cu forma corectă „aplicanților”, pentru o exprimare clară.	Se acceptă
		La pct. 8.1.3.2, se recomandă completarea expresiei „Respectarea termenelor stabilite” cu precizarea „în manualul operațional”, pentru claritate și trimitere explicită la sursa obligației.	Se acceptă
		La pct. 8.2.3, se propune corectarea erorii „ați parteneri” în forma gramaticală corectă „alți parteneri relevanți”.	Se acceptă
		La pct. 8.4.1, se recomandă înlocuirea formei „acceptate de Comitetului” cu „acceptate de Comitetul”, pentru respectarea normelor gramaticale.	Se acceptă
		În Secțiunea nr. 8 la sbpct. 10.1.4 propune completarea după cuvântul „Regională” cu cuvintele „și locală” având în vedere prevederile Legii nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală	Se acceptă
		În Secțiunea a 9-a, la pct. 17 pentru claritate, sugerăm indicarea instituției din partea căreia va fi desemnat președintele Comitetului de coordonare al Programului, în mod similar cu precizarea referitoare la instituția care asigură secretariatul.	Se acceptă
		În corelare cu prevederile pct. 9.1.3., care stabilește că „Terenul și/sau obiectivele infrastructurii tehnice și de producție vor fi transmise în folosință sau în suprafață de întreprinderii administratoare, pe perioada valabilității titlului de parc industrial” sugerăm revizuirea la pct. 8.3.2. a formulării „va valida”, întrucât sintagma „infrastructura tehnică existentă” include și infrastructura energetică, astfel cum este definită în Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, având statut de obiect periculos.	Se acceptă
6.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	În textul Programului este utilizată sintagma „regiunile selectate” cu care urmează a fi încheiate memorandumuri. Potrivit prevederilor Legii nr.438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, regiunile de dezvoltare nu	Se acceptă

	(nr. 04-3196 din 13.06.2025)	constituie unități administrativ teritoriale și nu au personalitate juridică. Totodată, Programul prevede încheierea memorandumurilor cu autoritățile publice locale (APL). Prin urmare, se impune o clarificare a entităților semnatare și a procedurii de selectare a regiunilor implicate.	
		Pct.21.2. din Secțiunea a 12-a Principii directoare ale Programului , prevede principiile directoare „Urmărirea echității regionale, prin orientarea sprijinului către regiunile mai puțin dezvoltate”, iar printre rezultatele scontate figurează crearea și dezvoltarea a cel puțin 4 PIM-uri. În acest context, se propune clarificarea expresă dacă aceste PIM-uri urmează a fi localizate în patru regiuni de dezvoltare distincte, în scopul asigurării reducerii dezechilibrelor teritoriale și a unei distribuții geografice echitabile a investițiilor publice.	Se acceptă
		Programul prevede constituirea unui Comitet de coordonare condus de un președinte, însă nu este reglementată procedura de selecție sau numire a acestuia. În acest sens, se propune completarea Programului cu prevederi privind mecanismul de selecție/numire a președintelui Comitetului.	Se acceptă
		La punctul 5 din proiectul hotărârii se propune completarea cu precizarea expresă momentului intrării în vigoare a Secțiunii a 9-a din Program.	Se acceptă
		La punctul 10.1.4 din Secțiunea 8-a Partenerii Programului din Program se va reformula sintagma ”Fondul Național pentru Dezvoltare Regională” în sintagma „Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală”.	Se acceptă
		Agencia de Dezvoltare Regională Găgăuzia a transmis, de asemenea, un punct de vedere favorabil asupra proiectului, cu sugestia de completare a proiectului cu anumite roluri atribuite instituțiilor de dezvoltare regională (ADR-uri, CRD-uri).	Se acceptă Secțiunea 8 a fost completată cu pct.10.6.
7.	Ministerul Finanțelor (nr.07/5-03/266/869 din 13.06.2025)	În punctul 6, textul „În cadrul Planului de Creștere al Republicii Moldova pentru perioada 2025–2027, pentru crearea Platformei Industriale Multifuncționale (PIM) sunt	Se acceptă

		prevăzute mijloace financiare în sumă de 250,0 mil lei, inclusiv 50,0 mil lei pentru 2025.” urmează a fi exclus, dat fiind că acțiunile din Planul de Creștere al Republicii Moldova sunt finanțate din bugetul de stat, cu atât mai mult că această informație se regăsește în Nota de fundamentare.	
8.	Ministerul Afacerilor Externe (nr. DI/3/041-5651 din 04 iunie 2025)	„,...comunică lipsa de obiecții și propuneri”.	S-a luat act
9.	Plenul Consiliului Concurenței (nr. DJ-06/414 - 920 din 13 iunie 2025)	Conform pct. 9.1.2. din proiectul de Program, administrarea PIM va fi asigurată de o entitate (întreprindere administratoare) constituită de către autoritatea publică locală, care deține sau va obține, în condițiile legii, titlul de întreprindere administratoare a parcului industrial. Aceste entități ar putea deține o poziție dominantă în asigurarea accesului la infrastructura și facilitățile tehnice de bază pentru activitatea economică din cadrul Platformelor Industriale Multifuncționale. Potrivit art. 18 alin. (1) lit. c) din Legea cu privire la parcurile industriale nr. 182/2010, întreprinderea administratoare are dreptul să desfășoare activitate de întreprinzător în cadrul parcului industrial. Respectiv, întreprinderea administratoare a parcului industrial urmează a avea o responsabilitate specială de a acționa asigurând egalitatea de tratament și condiții egale la prestații echivalente pentru rezidenți.	Se acceptă
		Este necesar de menționat că la implementarea Programului, în cazul oferirii ulterioare a terenului și/sau infrastructurii tehnice și de producție cu titlu gratuit sau la un preț mai mic decât cel de piață beneficiarilor prevăzuți la art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, această măsură poate constitui ajutor de stat în sensul Legii nr. 139/2012. În acest caz, măsurile de sprijin urmează a fi acordate cu respectarea Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, iar actele juridice care vor prevedea acordarea acestor măsuri de sprijin întreprinderilor urmează să conțină condițiile privind acordarea ajutorului de stat, prevăzute în actele normative ale Consiliului Concurenței, în funcție de obiectivul urmărit pentru acordarea respectivei măsuri de sprijin.	Se acceptă

10.	Ministerul Mediului (nr. 02-07/1638 din 10.06.2025)	Cu referire la denumirea și statutul Programului de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale. Reieșind din structura și obiectivele proiectului programului enunțat supra, având în vedere domeniul de reglementare a dezvoltării infrastructurii industriale la nivel național și nu doar a unui proiect de politici sectoriale, în contextul în care Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenorialului (IP ODA) este desemnată ca Unitate de Implementare, care are rolul de a coordona și implementa acest program, ceea ce întărește caracterul său oficial și guvernamental, propunem ca denumirea „Programul de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale” să fie modificată pentru a reflecta mai clar caracterul său de program de stat după cum urmează: „ Programul de stat pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale”. Similar cu alte exemple din domeniul investițiilor publice (precum Programul „Prima Casă”). Programul este finanțat din bugetul de stat, are obiective naționale și implică autoritățile publice centrale și locale în procesul de implementare. Schimbarea denumirii programului nu doar că va clarifica statutul acestuia, dar va facilita și înțelegerea sa de către toate părțile implicate în implementarea programului.	Se acceptă
		Cu referire la conformitatea cu reglementările privind evaluarea strategică de mediu și planificarea strategică. În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, procedura de evaluare strategică de mediu se efectuează pentru documentele de politici și planificare care pot avea efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra sănătății populației. Obiectul unei evaluări strategice de mediu obligatorii sunt documentele de politici și planificare elaborate în domeniile: agricultură, silvicultură, piscicultură, energetică, industrie, transporturi, gestionarea deșeurilor, gestionarea resurselor acvatice, comunicații electronice, turism, folosința funciară, planificare urbană și rurală (documentația de urbanism și amenajare a teritoriului, inclusiv planurile urbanistice și de amenajare a teritoriului și	Nu se acceptă Deși prezentul Program vizează dezvoltarea infrastructurii industriale și are aplicabilitate națională, acesta nu constituie un document de politici în sensul Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu. Programul are caracterul unui instrument tehnic de implementare, similar programelor pentru IMM-uri derulate de ODA în baza Legii nr. 179/2016, fără a stabili politici publice noi și fără a crea cadrul pentru aprobarea activităților reglementate de Anexele 1 și 2 la Legea nr. 86/2014. Evaluarea impactului asupra mediului va fi efectuată

		programele de urbanism și amenajare a teritoriului la nivel național, regional, raional, local, precum și planurile urbanistice generale, planurile urbanistice zonale și planurile urbanistice de detaliu elaborate pentru construcțiile amplasate pe terenurile din teritoriul extravilan al localității), care stabilesc cadrul pentru aprobarea de dezvoltare a activităților planificate prevăzute în anexele nr. 1 și nr. 2 la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului.	la nivelul fiecărui proiect concret de investiție, conform legislației specifice, atunci când este cazul.
		Proiectul Programului de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale se încadrează în categoria documentelor de politici și planificare prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, la domeniul industrie, și stabilește cadrul pentru aprobarea de dezvoltare a activităților planificate din anexa nr.2 la Legea nr. 86/2014 care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului (4 platforme industriale planificate cu cel puțin 7 rezidenți), și se supune obligatoriu procedurii de evaluare strategică de mediu. Conform art. 7 alin. (11) al Legii nr.11/2017, inițiatorul urmează să prezente Ministerului Mediului, cererea privind determinarea domeniului de aplicare a raportului privind evaluarea strategică de mediu, care conține informațiile prevăzute la art. 5 alin. (2) din Legea nr. 11/2017.	
		Concomitent, în contextul în care proiectul Programului nu stabilește concret locațiile unde vor fi dezvoltate PIM noi, menționându-se doar despre extinderea celor existente, având în vedere prevederile art.3 alin.(1) lit.b) din Legea nr.11/2017 care prevede obligativitatea de evaluare a impactului implementării unui document de politici și planificare asupra siturilor Emerald, în conformitate cu Legea nr. 94/2007 cu privire la rețeaua ecologică, atragem atenția ca la etapa de propunere/selectare a acestora (locațiilor), inclusiv pentru extinderea celor existente, să se evite zonele sensibile din punct de vedere ecologic.	
		La Secțiunea a 4-a Criterii de eligibilitate pentru crearea și dezvoltarea PIM Punctul 3 se va completa cu subpunctul 3.4. cu următorul conținut: „3.4. au obținut Acord de Mediu sau	Se acceptă

		alte acte permissive emise în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului.”.	
11.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr.07/2873 06.06.2025)	În Secțiunea a 3-a punctul 1 după cuvintele „locurilor de muncă” se completează cu cuvintele „sigure și sănătoase”.	Se acceptă
		. În Secțiunea a 11-a: punctul 20.2.3 după cuvintele „locurilor de muncă” se completează cu cuvintele „sigure și sănătoase”; punctul 20.2.5 după cuvintele „locuri de muncă” se completează cu cuvintele „sigure și sănătoase”;	Se acceptă
		Proiectul Programului și Nota de fundamentare se vor completa cu un text cu următorul cuprins: „Controlul asupra respectării cadrului normativ în domeniul muncii, securității și sănătății în muncă se va efectua în conformitate cu legislația în vigoare Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de stat al Muncii și Legea nr.131/2012 privind controlul de stat și va fi orientat asupra rezidenților PIM (va viza salariații rezidenților) și asupra Întreprinderii administratoare (va viza salariații întreprinderii administratoare)”.	Se acceptă
		Totodată, proiectul supus avizării, deși conține elemente relevante de planificare, nu corespunde cerințelor unui document de politici publice, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 privind planificarea strategică. În consecință, se recomandă revizuirea Programului, în vederea alinierii acestuia la standardele și cerințele de elaborare a documentelor de politici publice, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020.	Nu se acceptă Proiectul Programului nu se încadrează în categoria documentelor de politici publice, în sensul Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 privind planificarea strategică, ci are statutul unui instrument tehnic și operațional de implementare a măsurilor prevăzute în politicile naționale și sectoriale deja aprobate (Programul național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028, aprobat prin HG nr.280/2024). Programul este implementat prin intermediul ODA, în conformitate cu prevederile Legii nr. 179/2016 privind întreprinderile mici și mijlocii, care permite Guvernului să aprobe astfel de programe sub formă de documente tehnice

			sau operaționale, fără obligativitatea încadrării în cerințele pentru documente de politici publice prevăzute de HG nr. 386/2020. De asemenea, programe similare gestionate de ODA (ex: Start pentru Tineri, PARE 1+1, Femei în Afaceri, Programul-pilot PIM 2020–2024) nu au fost tratate ca documente de politici publice, ci ca instrumente tehnice de implementare. Prin urmare, nu se impune revizuirea structurii sau conținutului Programului conform standardelor aplicabile documentelor de politici publice.
Expertizare			
11.	Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/10602 din 23.06.2025)	„Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025), comunicăm următoarele. Conform prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017: „Agenții publici și entitățile publice cu drept de inițiativă legislativă, alte entități publice care elaborează și promovează proiecte de acte legislative și normative, precum și Secretariatul Parlamentului, în cazul inițiativelor legislative ale deputaților, au obligația de a supune expertizei anticorupție proiectele de acte, cu excepția documentelor de politici și documentelor de planificare”. Prin urmare, apreciind prin prisma prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 citat supra, coroborat art.36 al Legii nr.100/2017, proiectul înaintat nu este pasibil de expertiza anticorupție.	Se acceptă.
12.	Ministerul Justiției (nr. 04/2-6480 din 03.07.2025)	„Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ propune aprobarea Programului pentru constituirea și dezvoltarea platformelor	Se acceptă.

	industriale multifuncționale (PIM), în scopul consolidării infrastructurii industriale naționale și reducerii disparităților economice regionale. Programul vizează atât dezvoltarea de noi platforme industriale în localitățile care nu dispun de infrastructură adecvată, cât și completarea și extinderea platformelor existente aflate într-un stadiu incipient de implementare. Proiectul stabilește cadrul normativ și procedural pentru identificarea, amenajarea și operaționalizarea platformelor industriale în unitățile administrativ-teritoriale cu potențial economic insuficient valorificat. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.”.	
	„La proiectul hotărârii Pentru asigurarea unui stil juridic specific normativ, recomandăm enumerarea normei ce vizează intrarea în vigoare a actului normativ. Subsidiar, propunem reformularea textului normei respective în conformitate cu art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.”.	Se acceptă. Textul proiectului hotărârii a fost ajustat conform recomandărilor, incluzând norma expresă privind intrarea în vigoare, în conformitate cu art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
	”La proiectul Programului La secțiunea 1 numerotarea cu semne grafice nu corespunde prevederilor art. 52 din Legea nr. 100/2017, motiv pentru care se va revizui.”	Se acceptă. Numerotarea cu semne grafice din secțiunea 1 a proiectului Programului a fost ajustată conform prevederilor art. 52 din Legea nr. 100/2017.
	„ La secțiunea a 2-a, în definirea noțiunii de „aplicant” după cuvântul „autoritatea” se va completa cu cuvântul „administrației”, conform prevederilor Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală(valabil pentru toate cazurile similare din proiect).”.	Se acceptă. Textul a fost ajustat prin completarea sintagmei „autoritatea publică” cu termenul „administrației”, rezultând formularea „autoritatea administrației publice”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.
	„ La pct. 5 se recomandă de revizuit perioada de implementare a Programului, prin indicarea termenului în luni, precum este stabilit în actele normative similare.”.	Se acceptă. Perioada de implementare a Programului a fost revizuită prin indicarea duratei în luni, în conformitate cu recomandarea

			formulată și cu practica aplicată în acte normative similare.
		„ La pct. 6 se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment. Recomandarea se va aplica și altor situații similare din proiect.”.	Se acceptă. Textul a fost modificat prin excluderea sintagmei „în vigoare”, în conformitate cu recomandarea formulată, având în vedere că, potrivit regulii generale de redactare normativă, referințele la actele normative sunt, implicit, referințe la legislația în vigoare.
		„ La pct.17, pentru previzibilitatea normei juridice, recomandăm de a indica cum va fi desemnat președintele Comitetului de coordonare al Programului.”.	Se acceptă. Punctul 17 din versiunea anterioară a Programului a devenit punctul 21 ca urmare a restructurării și renumerotării elementelor structurale. Textul a fost ajustat în conformitate cu recomandarea formulată, prin indicarea expresă a modului de desemnare a președintelui Comitetului de coordonare
		„ Pornind de la prevederile art. 53 din Legea nr. 100/2017 referitoare la gruparea elementelor structurale ale actului normativ, se recomandă substituirea secțiunilor din proiect cu capitole.”.	Se acceptă. Textul a fost ajustat în conformitate cu obiecția formulată, prin înlocuirea denumirii „Secțiune” cu „Capitol”
		„ Totodată, numerotarea elementelor structurale cu literele „A”, „B” din secțiunea a 7-a se va renumerota corespunzător prevederilor art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, care stabilesc că, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.”.	Se acceptă. Numerotarea elementelor structurale a fost revizuită prin înlocuirea literelor „A”, „B” cu cifre arabe consecutive

Secretar de stat

Viorel GARAZ