



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din Registru

În temeiul art. 3² alin. (6) din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 29-31, art. 160), cu modificările ulterioare, al art. 22 lit. e) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare, și al art. 16 alin. (3) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 70-73, art. 314), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice.
2. Se aprobă Regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din Registru (se anexează).
3. Realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limitele alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse legale.
4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru.
5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la 1 ianuarie 2026.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2025

REGULAMENT
cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat
al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul
de înregistrare și eliberare a informației din Registru

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice (în continuare – *Regulament*) stabilește regulile privind ținerea resursei informaționale reprezentate de Sistemul informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” (în continuare – *Registru*), drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării, exploatării și utilizării resursei informaționale, precum și modalitatea de ținere a acesteia.

2. Registrul reprezintă totalitatea informațiilor documentate despre lucrările topografo-geodezice (planuri topografice, inginerești și de control elaborate în urma prospecțiunilor topografice, geodezice, a ridicărilor topografice de control) conform cerințelor Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, ținute în Registru și organizate în conformitate cu cerințele stabilite și cu legislația.

3. Registrul este parte componentă a resurselor informaționale de stat ale Republicii Moldova.

4. Registrul este ținut în conformitate cu principiile infrastructurii naționale de date spațiale stabilite în Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și cu Regulamentul cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 737/2017.

5. Unul dintre principalele obiective ale Registrului este centralizarea tuturor lucrărilor topografo-geodezice într-un singur sistem, asigurându-se astfel accesul facil și rapid la informații precise și actualizate.

6. Registrul urmărește să standardizeze procedurile și formatele de colectare și raportare a lucrărilor topografo-geodezice, asigurându-se că toate lucrările sunt realizate conform actelor normative din domeniu și prezentului Regulament.

7. Registrul este conceput pentru a facilita accesul la informații pentru diverse categorii de utilizatori, inclusiv pentru autoritățile administrației publice centrale și locale, profesioniștii din domeniu și publicul larg, sprijinind astfel procesele de luare a deciziilor, lucrările de proiectare, amenajarea teritoriului și urbanismul. Partajarea informației va fi efectuată în conformitate cu prevederile pozițiilor 12, 13 și 14 din Nomenclatorul informațiilor atribuite la secret de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 411/2010.

8. Înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice în Registru are drept scop protejarea integrității și exactității lucrărilor topografo-geodezice, prevenind pierderea sau deteriorarea acestora. Datele lucrărilor înregistrate și stocate vor fi considerate predate în Fondul Național de Date Geospațiale din cadrul Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru.

9. Prin implementarea și utilizarea eficientă a Registrului se urmărește crearea unei infrastructuri informaționale solide, care să sprijine dezvoltarea economică și socială, asigurând, în același timp, o gestionare responsabilă a resurselor și a mediului.

10. Lucrările topografo-geodezice se consideră finalizate la momentul înregistrării în Registru și al atribuirii identificatorului unic de înregistrare.

Capitolul II

SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE ÎN DOMENIUL EXPLOATĂRII ȘI UTILIZĂRII REGISTRULUI

11. Subiecții raporturilor juridice din domeniul ținerii și utilizării Registrului sunt:

- 11.1. proprietarul;
- 11.2. posesorul;
- 11.3. deținătorul;
- 11.4. registratorii;
- 11.5. furnizorii;
- 11.6. destinatarii.

12. Proprietarul Registrului este statul, care își exercită dreptul de proprietate asupra Registrului. Resursele financiare pentru dezvoltarea și întreținerea Registrului sunt alocate din bugetul de stat în conformitate cu alocațiile aprobate în legea bugetară anuală sau din alte surse legale.

13. Posesorul Registrului este Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (în continuare – *posesor*), care asigură condițiile juridice, financiare și

organizatorice pentru crearea și ținerea Registrului.

14. Deținătorul Registrului este Întreprinderea de Stat Institutul de Geodezie, Prospekțiuni Tehnice și Cadastru (în continuare – *Deținător*) căreia, în baza unui contract de achiziționare a serviciilor de menținere a Registrului încheiat cu posesorul, i se acordă dreptul de administrare a Registrului în conformitate cu cadrul normativ.

15. Registratorii Registrului sunt autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, iar în cazul lipsei de capacitate în cadrul entității, acest drept se transmite autorității administrative responsabile de realizarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii.

16. Furnizorii Registrului sunt executanții lucrărilor topografo-geodezice (persoane fizice și juridice) care au efectuat aceste lucrări odată cu încărcarea lucrării topografo-geodezice și primirea unui identificator unic de înregistrare.

17. Destinatarii lucrărilor topografo-geodezice din Registru sunt autoritățile administrative publice centrale și locale de nivelul întâi, precum și persoanele fizice și juridice care vor utiliza datele respective la elaborarea sau planificarea lucrărilor topografo-geodezice.

Capitolul III **DREPTURILE, ATRIBUȚIILE ȘI OBLIGAȚIILE** **SUBIECȚILOR REGISTRULUI**

Secțiunea 1 **Drepturile, atribuțiile și obligațiile posesorului**

18. Posesorul are următoarele drepturi:

18.1. să elaboreze cadrul normativ referitor la Registru în conformitate cu competențele sale;

18.2. să propună și să implementeze soluții pentru perfecționarea și eficientizarea funcționării Registrului;

18.3. să supravegheze funcționarea corectă a Registrului;

18.4. să delege deținătorului competențele legate de administrarea, mentenanța și dezvoltarea Registrului;

18.5. să solicite deținătorului corectarea erorilor apărute în înregistrarea datelor.

19. Posesorul Registrului are următoarele atribuții:

19.1. să asigure condițiile organizatorice și financiare necesare pentru crearea și funcționarea Registrului;

19.2. să aprobe și să coordoneze cu deținătorul efectuarea modificărilor și a rectificărilor solicitate în cererile referitoare la erorile de sistem ale Registrului, erorile cauzate de factorul uman și incidentele de infrastructură care afectează funcționarea corespunzătoare a acestuia;

19.3. să asigure dezvoltarea continuă a Registrului prin adăugarea de noi componente utilizabile de către subiecți;

19.4. să stabilească măsurile tehnice și organizatorice pentru protecția și securitatea datelor înregistrate în Registru;

19.5. să organizeze seminare și sesiuni de instruire pentru promovarea și utilizarea Registrului;

19.6. să asigure securitatea și protecția datelor cu privire la lucrările topografo-geodezice înregistrate în Registru;

19.7. să monitorizeze și să supravegheze accesul în Registru;

19.8. să îndeplinească alte atribuții prevăzute de cadrul normativ pentru asigurarea funcționării corespunzătoare a Registrului.

20. Posesorul Registrului are următoarele obligații:

20.1. să asigure gestionarea Registrului în conformitate cu regulile aprobate prin prezentul Regulament;

20.2. să ofere suportul necesar deținătorului pentru utilizarea software-ului asociat Registrului;

20.3. să informeze utilizatorii Registrului cu privire la modificările condițiilor tehnice de funcționare;

20.4. să implementeze reglementările organizatorice și tehnice prevăzute de cadrul normativ pentru asigurarea securității datelor cu privire la lucrările topografo-geodezice;

20.5. să solicite registratorilor actualizarea sau corectarea datelor cu privire la lucrările topografo-geodezice înregistrate în Registru;

20.6. să utilizeze datele cu privire la lucrările topografo-geodezice din Registru numai în scopurile stabilite prin prezentul Regulament și cadrul normativ aplicabil.

Secțiunea a 2-a

Drepturile și obligațiile deținătorului

21. Deținătorul are următoarele drepturi:

21.1. să suspende activitatea serviciului Registrului în caz de incidente majore, riscuri semnificative de securitate sau situații excepționale stabilite conform actelor normative;

21.2. să asigure și să supravegheze funcționarea continuă a Registrului;

21.3. să dezvolte și să mențină funcționarea neîntreruptă a Registrului și să corecteze erorile apărute la înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice;

21.4. să respecte recomandările posesorului pentru asigurarea funcționalității Registrului;

21.5. să informeze posesorul despre funcționalitatea Registrului exclusiv în conformitate cu destinația lui și cu cadrul normativ aplicabil.

22. Deținătorul are următoarele obligații:

22.1. să asigure administrarea, mentenanța, suportul tehnic și operațional pentru funcționarea eficientă a Registrului;

22.2. să elaboreze planurile de dezvoltare ale Registrului;

22.3. să raporteze posesorului necesitățile de dezvoltare ale Registrului;

22.4. să autorizeze, să suspende și să revoce dreptul de acces în Registru conform prevederilor prezentului Regulament;

22.5. să asigure păstrarea datelor cu privire la lucrările topografo-geodezice din Registru și prevenirea modificărilor neautorizate ale acestor date;

22.6. să asigure suportul metodologic și practic pentru furnizori în procesul de înregistrare a lucrărilor topografo-geodezice în Registru, conform cerințelor tehnice stabilite;

22.7. să elaboreze, să actualizeze și să coordoneze cu posesorul Registrului cerințele tehnice și ghidul utilizatorului pentru înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice;

22.8. să asigure veridicitatea, completitudinea, confidențialitatea și securitatea informațiilor din Registru;

22.9. să publice pe site-ul web oficial al Registrului cerințele tehnice și ghidul utilizatorului pentru înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice.

23. Temeiurile de suspendare și revocare a dreptului de acces în Registru:

23.1. suspendarea dreptului de acces în Registru se face în următoarele cazuri:

23.1.1. neactualizarea informațiilor de autentificare sau expirarea certificatelor digitale necesare pentru acces, în termenul prevăzut;

23.1.2. suspiciunea de utilizare neautorizată sau abuzivă a datelor din Registru;

23.1.3. detectarea unor breșe de securitate care pun în pericol datele din Registru, necesitând suspendarea temporară a accesului;

23.1.4. solicitarea expresă a Inspectoratului Național de Supraveghere Tehnică în urma constatării unor încălcări;

23.1.5. neîndeplinirea obligațiilor legate de utilizarea Registrului, conform prevederilor legale;

23.1.6. utilizarea unor dispozitive sau software neautorizate, care compromit securitatea sistemului;

23.1.7. depistarea unor erori repetate în procesul de introducere sau actualizare a datelor de către utilizator;

23.1.8. transmiterea accesului către terți fără obținerea autorizării prealabile din partea deținătorului Registrului;

23.1.9. suspendarea temporară a activității utilizatorului, conform deciziei autorităților competente;

23.1.10. constatarea unor nereguli tehnice la sistemele utilizatorului pentru accesarea Registrului;

23.2. revocarea dreptului de acces în Registru se face în următoarele cazuri:

23.2.1. încălcarea gravă și repetată a regulamentului de utilizare a Registrului;

23.2.2. utilizarea Registrului în scopuri ilegale, precum manipularea datelor sau crearea de falsuri;

23.2.3. divulgarea intenționată a informațiilor confidențiale către terți fără drept legal;

23.2.4. refuzul de a respecta cerințele de securitate impuse de către deținător sau posesor;

23.2.5. anularea drepturilor de acces prin decizia instanțelor de judecată sau a autorităților de reglementare;

23.2.6. încetarea relației juridice dintre utilizator și entitatea care a acordat accesul;

23.2.7. constatarea unor daune aduse sistemului, cauzate de acțiunile directe sau indirecte ale utilizatorului;

23.2.8. refuzul repetat de a remedia erorile semnalate de deținător sau de registrator în utilizarea Registrului;

23.2.9. retragerea certificărilor necesare, cum ar fi certificatul digital sau alte acreditări esențiale pentru acces;

23.2.10. dezactivarea contului din cauza inactivității prelungite, conform termenelor prevăzute în prezentul Regulament;

23.2.11. realizarea activităților incompatibile cu funcționarea corectă și legală a Registrului, stabilite prin anchete.

Secțiunea a 3-a

Drepturile și obligațiile registratorului

24. Registratorul are următoarele drepturi:

24.1. să actualizeze datele cu privire la lucrările topografo-geodezice din Registru, în conformitate cu prezentul Regulament și alte reglementări legale;

24.2. să acceseze datele cu privire la lucrările topografo-geodezice din Registru, în limitele rolului atribuit;

24.3. să înainteze posesorului propuneri pentru modificarea actelor normative care reglementează funcționarea Registrului;

24.4. să solicite și să primească de la deținător suport metodologic și practic privind utilizarea Registrului pentru crearea sau actualizarea datelor;

24.5. să înainteze posesorului propuneri pentru îmbunătățirea și sporirea eficienței funcționării Registrului.

25. Registratorul are următoarele obligații:

25.1. să înregistreze lucrările topografo-geodezice;

25.2. să asigure actualizarea lucrărilor topografo-geodezice în Registru;

25.3. să ia măsuri pentru prevenirea accesului neautorizat al terților;

25.4. să utilizeze funcționalitățile Registrului exclusiv conform destinației lor și în strictă conformitate cu cadrul normativ;

25.5. să furnizeze, în regim automatizat, datele inițiale necesare pentru realizarea lucrărilor topografo-geodezice, la cererea furnizorului;

25.6. să colecteze informațiile relevante din Registru pentru zona lucrărilor planificate, să pregătească setul de date inițiale și să le transmită către furnizor.

Secțiunea a 4-a **Drepturile, atribuțiile și obligațiile furnizorului**

26. Furnizorul de lucrări topografo-geodezice are următoarele drepturi:

26.1. să solicite de la deținător înregistrarea contului de acces la registru;

26.2. să acceseze gratuit Registru;

26.3. să acceseze și să descarce lucrările topografo-geodezice din Registru în limitele rolului atribuit;

26.4. să obțină, la solicitare, prin intermediul Registrului informația privind infrastructura rețelelor edilitare din alte lucrări înregistrate în zona de executare a lucrărilor;

26.5. să înainteze posesorului propuneri pentru îmbunătățirea și creșterea eficienței funcționării Registrului;

26.6. să se adreseze către comisia de contestare în cazul în care nu este de acord cu decizia registratorului.

27. Furnizorul de lucrări topografo-geodezice are următoarele atribuții:

27.1. să creeze zonele unde planifică să facă aceste lucrări;

27.2. să încarce lucrările topografo-geodezice.

28. Furnizorul de lucrări topografo-geodezice are următoarele obligații:

28.1. să înregistreze planuri topografice, inginerești și de execuție;

28.2. să încarce în Registru următoarele:

28.2.1. actul lucrărilor topografo-geodezice în format PDF, conform anexei la prezentul Regulament;

28.2.2. planuri topografice în format PDF;

28.2.3. planuri topografice în format DXF,

- 28.2.4. planuri topografice în format raster, conform cerințelor tehnice;
- 28.2.5. să aplice semnătura electronică pe fișierul PDF;
- 28.2.6. să utilizeze funcționalitățile Registrului, exclusiv în conformitate cu destinația lor și cu legislația aplicabilă.

29. Furnizorul poartă răspundere pentru identitatea versiunii DXF, PDF, TIFF/TFW și a celei pe hârtie.

Secțiunea a 5-a

Drepturile și obligațiile destinatarilor

30. Destinatarul are următoarele drepturi:

- 30.1. să acceseze datele despre lucrările topografo-geodezice conform necesităților;
- 30.2. să utilizeze lucrările topografo-geodezice prin intermediul serviciilor de rețea;
- 30.3. să înainteze posesorului propuneri pentru îmbunătățirea și creșterea eficienței privind funcționarea Registrului.

31. Destinatarul are următoarele obligații:

- 31.1. să cunoască condițiile de utilizare a lucrărilor topografo-geodezice din Registru conform cerințelor stabilite;
- 31.2. să utilizeze funcționalitățile Registrului exclusiv în conformitate cu destinația lor și cu cadrul normativ aplicabil.

Capitolul IV

ȚINEREA ȘI ASIGURAREA FUNCȚIONĂRII REGISTRULUI

32. Registrul este menținut în format electronic în limba română.

33. Toate înregistrările și modificările datelor cu privire la lucrările topografo-geodezice din Registru sunt jurnalizate.

34. Deținătorul asigură gestionarea Registrului, utilizând un complex de mijloace software în conformitate cu prezentul Regulament.

35. Funcționarea Registrului este asigurată de posesor și deținător până la adoptarea deciziei de scoatere din exploatare a acestuia. În cazul scoaterii din exploatare a Registrului, lucrările topografo-geodezice sunt arhivate conform cadrului normativ aplicabil.

36. Furnizorii sunt responsabili de realizarea lucrărilor topografo-geodezice și de transmiterea acestora pentru a fi înregistrate în Registru.

37. Furnizorul poate utiliza informația din Registru numai pentru executarea lucrărilor topografo-geodezice solicitate de beneficiar.

38. Furnizorul de lucrări topografo-geodezice este în drept să solicite înregistrarea în Registru autorității administrative centrale responsabile de realizarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii în cazul în care autoritatea administrației publice locale de nivelul întâi nu a soluționat solicitarea acestuia în termen de 30 de zile sau dacă refuzul soluționării nu conține motivarea completă.

39. Furnizorul încarcă lucrările topografo-geodezice în Registru numai după autentificarea și controlul accesului prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) (în continuare – *serviciul MPass*).

40. Autentificarea și controlul accesului în Registru a registratorilor și furnizorilor este asigurat prin utilizarea serviciului MPass.

Capitolul V **ÎNREGISTRAREA LUCRĂRILOR** **TOPOGRAFO-GEODEZICE ÎN REGISTRU**

41. Se supun înregistrării următoarele tipuri de lucrări:

- 41.1. planurile topografice inginerești și de execuție;
- 41.2. ortoimaginile;
- 41.3. modelele digitale ale reliefului, elaborate în urma prospecțiunilor topografice, geodezice și a ridicărilor topografice de execuție;
- 41.4. lucrările fotogrammetrice;
- 41.5. scanările Lidar.

42. Lucrările topografo-geodezice sunt încărcate în Registru de către furnizorii autentificați în sistem prin serviciul MPass, pentru a asigura controlul accesului.

43. Înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice se efectuează după încărcarea de către furnizor a documentelor indicate în subpct. 28.2.

44. Lucrările topografo-geodezice înregistrate în Registru trebuie să fie conforme cu prevederile Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și a serviciilor de date spațiale, precum și termenul de implementare, aprobat prin

Hotărârea Guvernului nr. 683/2018.

45. La încărcarea lucrărilor topografo-geodezice în Registru și la partajarea serviciilor de rețea se vor respecta prevederile Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale.

46. La înregistrarea seturilor de lucrări topografo-geodezice în Registru, acestora li se atribuie automat un identificator unic care rămâne invariabil pe toată durata existenței datelor în Registru.

47. Solicitarea înregistrării zonei lucrărilor topografo-geodezice se efectuează de către furnizor la inițierea lucrărilor, cu introducerea informației conform cerințelor tehnice.

48. Încărcarea documentelor cu privire la lucrările topografo-geodezice se efectuează de către furnizor după finalizarea lucrărilor respective.

49. Accesarea lucrărilor înregistrate în Registru se efectuează prin servicii de rețea de către autoritățile administrației publice centrale și locale, cele de control și de către specialiștii certificați în domeniile geodeziei, cartografiei, prospecțiunilor topografice și geoinformaticii.

50. Comunicarea între registrator și furnizor cu privire la procesul de înregistrare a lucrărilor topografo-geodezice se asigură prin intermediul Registrului.

51. Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi care dețin sau vor deține registre proprii funcționale ale lucrărilor topografo-geodezice vor aproba regulamente interne de funcționare a acestor registre, inclusiv pentru a asigura interoperabilitatea cu Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice în conformitate cu prevederile prezentului Regulament, care se vor notifica posesorului.

52. Registrul include mecanisme de verificare automatizată a datelor încărcate de furnizor, cum ar fi:

- 52.1. prezența semnăturii electronice calificate;
- 52.2. corespunderea zonei de lucru cu zona de executare a lucrărilor;
- 52.3. corespunderea datelor din Registru cu datele din indicatorul planului topografic;
- 52.4. utilizarea stațiilor permanente atestate în zonele lucrărilor topografo-geodezice;
- 52.5. prezența straturilor de bază în planurile topografice digitale;
- 52.6. aranjarea pe straturi a semnelor convenționale;

52.7. alte mecanisme de verificare.

Capitolul VI
SOLUTIONAREA NECONFORMITĂȚILOR
APĂRUTE LA ÎNREGISTRAREA LUCRĂRIILOR
TOPOGRAFO-GEODEZICE ÎN REGISTRU

53. Examinarea solicitărilor furnizorului referitoare la refuzul registratorului de a înregistra setul de documente se efectuează la următoarele etape:

53.1. registratorul notifică furnizorul, prin intermediul funcționalităților Registrului, cu privire la posibilele neconformități;

53.2. dacă furnizorul nu este de acord cu decizia registratorului se adresează către Comisia de contestare (în continuare – *Comisie*);

53.3. posesorul este responsabil de constituirea Comisiei;

53.4. regulamentul de funcționare a Comisiei este aprobat de către posesor.

54. Comisia are următoarele competențe:

54.1. soluționează litigiile privind contestarea deciziilor emise de către registrator, în conformitate cu cadrul normativ în domeniu;

54.2. emite decizii conform competențelor;

54.3. examinează contestațiile depuse de furnizori și emite, în urma examinării, decizia finală.

55. Decizia Comisiei se emite în decurs de șapte zile lucrătoare și servește drept temei pentru soluționarea neconformităților apărute.

56. Comisia este în drept:

56.1. să ceară părților informațiile, documentele și materialele necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor sale;

56.2. să reevalueze cauzele în situațiile în care au fost identificate circumstanțe sau fapte esențiale necunoscute anterior și care nu puteau fi cunoscute la momentul examinării inițiale, precum și în cazul descoperirii unor documente probatorii reținute de una dintre părți sau care nu au putut fi prezentate Comisiei din motive independente de voința părții implicate;

56.3. să implice, conform prevederilor legale, și alte persoane, altele decât părțile implicate în litigiu, inclusiv specialiști din domeniu, pentru soluționarea obiectivă a cauzelor.

57. Comisia este obligată:

57.1. să garanteze respectarea drepturilor și a intereselor legitime ale părților implicate în litigiu;

57.2. să formuleze concluzii și să adopte decizii fundamentate și bine argumentate;

57.3. să asigure secretul comercial și confidențialitatea informațiilor oficiale cu acces restricționat, în conformitate cu prevederile legislației.

58. Comisia este constituită din cinci membri: reprezentanți ai posesorului, ai deținătorului, ai Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, ai Asociației Obștești „Uniunea Geodezilor din Moldova” și ai Congresului Autorităților Locale din Moldova.

59. Componența numerică a Comisiei se aprobă prin ordinul posesorului.

60. Deciziile pot fi contestate pe cale administrativă în termen de 30 de zile din momentul recepționării contestațiilor, în conformitate cu prevederile legislației.

Capitolul VII

MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA

LUCRĂRILOR TOPOGRAFO-GEODEZICE DIN REGISTRU

61. Modificarea și/sau completarea lucrărilor topografo-geodezice în Registru se efectuează de către furnizori prin adăugarea de noi înregistrări sau prin actualizarea înregistrărilor existente.

62. Pentru lucrările topografo-geodezice încărcate în Registru vor fi create servicii de rețea, asigurând disponibilitatea și utilizarea acestora în conformitate cu regulile de acces.

63. Registrul permite accesarea și vizualizarea lucrărilor topografo-geodezice la orice etapă de modificare și/sau completare a acestora.

Capitolul VIII

REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A LUCRĂRILOR

TOPOGRAFO-GEODEZICE DIN REGISTRU

64. Lucrările topografo-geodezice din Registru sunt de interes public, iar furnizarea informației se efectuează în conformitate cu prevederile pozițiilor 12, 13 și 14 din Nomenclatorul informațiilor atribuite la secret de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 411/2010.

65. Accesul la lucrările topografo-geodezice din Registru este condiționat de rolul utilizatorului.

66. Accesul la lucrările topografo-geodezice se efectuează prin intermediul aplicației web a Registrului.

67. Utilizatorii lucrărilor topografo-geodezice din Registru au obligația să consulte condițiile de utilizare a datelor și a serviciilor de rețea specificate în metadatele disponibile pe Geoportalul infrastructurii naționale de date spațiale.

Capitolul IX

ASIGURAREA PROTECȚIEI ȘI SECURITĂȚII

INFORMAȚIEI DIN REGISTRU

68. Securitatea informațională implică protejarea Registrului în toate etapele și procesele de creare, procesare, stocare și transmitere a lucrărilor topografo-geodezice împotriva acțiunilor accidentale sau intenționate care ar putea provoca daune proprietarului și utilizatorilor resurselor și infrastructurii informaționale. Componentele includ cele mai recente soluții de securitate pentru aplicațiile web.

69. Securitatea informației este asigurată conform Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017.

70. Registrul are următoarele obiective de securitate:

70.1. *autentificarea* – asigură accesibilitatea zonelor restricționate ale Registrului doar pentru utilizatorii cu identitate verificată prin serviciul MPass;

70.2. *autorizarea* – asigură accesul la servicii și date al utilizatorilor autentificați prin serviciul Mpass, conform drepturilor lor de acces;

70.3. *confidențialitatea* – asigură ca datele înregistrate în Registru să nu poată fi accesate de către terți neautorizați;

70.4. *integritatea* – asigură ca datele înregistrate în Registru să nu poată fi modificate sau denaturate de către terți neautorizați.

71. Pentru a îndeplini obiectivele de securitate, Registrul utilizează următoarele mecanisme de securitate:

71.1. *firewall* – parte din arhitectura tehnică a platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud), pentru a asigura un mecanism de apărare împotriva utilizatorilor externi neautorizați;

71.2. *antivirus/antispam* – echipamente și/sau soluții software care oferă protecție antivirus și antispam pentru toate serverele și componentele sistemului. Fișierele sunt scanate la momentul încărcării în sistem, iar dacă este detectat un fișier infectat, încărcarea este oprită și fișierul este respins;

71.3. *comunicarea sigură* (transferuri de date) între servere web și utilizatori – asigură schimbul securizat al informațiilor confidențiale;

71.4. copierea sistematică a lucrărilor topografo-geodezice stocate – permite recuperarea rapidă și fiabilă a datelor în cazul unui incident care a cauzat pierderi sau daune asupra acestora;

71.5. instrumentul de înregistrare pentru audit/control – toate activitățile desfășurate de utilizatori, inclusiv încercările și eșecurile de conexiune sunt jurnalizate în Registru. Acest proces utilizează serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) și aplică un mecanism dublu de înregistrare a auditului (intern, prin instrumentul de înregistrare al SIGS, și extern, prin serviciul electronic guvernamental de jurnalizare MLog), asigurând accesul limitat pentru utilizatorii neautorizați.

72. Utilizatorii Registrului au dreptul să acceseze doar blocurile și datele pentru care au permisiunile necesare, conform rolurilor lor. Gestionarea utilizatorilor și a drepturilor acestora se realizează de componenta de management al drepturilor și utilizatorilor din cadrul sistemului.

73. Registrul asigură păstrarea și actualizarea registrelor importante de securitate necesare pentru menținerea înregistrărilor de audit și analiza integrității sistemului, precum și pentru monitorizarea activității utilizatorilor.

Anexă

la Regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a Registrului
de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul
de înregistrare și eliberare a informației din Registru

Actul lucrărilor executate

1. Date generale

- 1.1. Tipul lucrării: _____
- 1.2. Scopul lucrării: _____
- 1.3. Adresa obiectivului: _____
- 1.4. Data efectuării măsurătorilor: _____
- 1.5. Numărul autorizației: _____
- 1.6. Suprafața autorizată (ha): _____

2. Date despre executantul lucrărilor

- 2.1. Întreprinderea care a prestat serviciile: _____
- 2.2. Datele de contact ale întreprinderii: _____
- 2.3. Numele și prenumele inginerului certificat: _____
- 2.4. Seria, numărul și data actului permisiv: _____

3. Date despre lucrările efectuate

- 3.1. Sistemul de coordonate: _____
- 3.2. Sistemul de altitudini: _____
- 3.3. Baza geodezică utilizată pentru executarea lucrărilor: _____
- 3.4. Utilajul utilizat la efectuarea măsurătorilor: _____
- 3.5. Seria și numărul buletinului metrologic: _____

Schema de amplasare a zonei autorizate pentru efectuarea lucrărilor

Executantul lucrărilor _____
(numele, prenumele)

(semnătura)

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru.

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru, este elaborat de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (<i>în continuare - AGCC</i>).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul de hotărâre a fost elaborat în temeiul art. 3 ² alin. 6) din Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică și al art. 22 lit. e) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și al art. 16 alin. (3) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice (<i>în continuare - Registru</i>), gestionat de AGCC, se află la etapa de expertizare, atât la nivel structural, cât și funcțional. Deși acest sistem este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 229/2023 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, care stabilește cadrul general de operare, structura, procedurile de înregistrare și mecanismele de eliberare a informațiilor topografo-geodezice, există deficiențe ce limitează eficiența sa operațională și capacitatea de a răspunde cerințelor moderne. Hotărârea Guvernului nr. 229/2023 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” oferă baza normativă pentru colectarea, gestionarea și accesul la date geospațiale. Totuși, cadrul normativ existent nu include metode standardizate pentru integrarea datelor geospațiale cu alte registre naționale, ceea ce afectează interoperabilitatea și reduce accesul rapid al entităților publice la informații precise și actualizate. Acest aspect generează întârzieri și creează dificultăți în utilizarea eficientă a datelor geospațiale. În plus, mecanismul actual de înregistrare și eliberare a informațiilor, deși formalizat prin reglementările existente, nu beneficiază de proceduri optimizate pentru actualizarea și arhivarea datelor. Fapt ce limitează transparența și accesibilitatea datelor și împiedică alinierea sistemului la standardele internaționale moderne. Aceste lacune normative impun necesitatea unei intervenții de actualizare și ajustare a cadrului de reglementare și a procedurilor operaționale pentru a asigura un sistem informațional geografic aliniat la standardele internaționale, mai accesibil, eficient și transparent.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
Pentru îmbunătățirea funcționării Registrului, se pune accentul pe crearea unui sistem eficient și accesibil, care să faciliteze gestionarea corectă a datelor geospațiale. Prezentul act normativ urmărește atingerea următoarelor obiective: ✓ Elaborarea unui set de reglementări bine definite și concludente;

- ✓ Îmbunătățirea mecanismului de înregistrare și actualizare a datelor;
- ✓ Optimizarea accesibilității și a experienței utilizatorului;
- ✓ Asigurarea calității și integrității datelor;
- ✓ Crearea unei infrastructuri informaționale solide.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul Regulament are ca scop reglementarea proceselor de înregistrare, stocare, actualizare și furnizare a informațiilor geospațiale din cadrul lucrărilor topografo-geodezice. Proiectul urmărește să standardizeze modul de gestionare a lucrărilor topografo-geodezice și să aducă îmbunătățiri majore în utilizarea datelor geospațiale pentru planificare și dezvoltare teritorială.

Prevederi esențiale ale Regulamentului:

1. Elaborarea unui set de reguli și proceduri care reglementează funcționarea Registrului.

✓ Sunt prevăzute reguli clare privind înregistrarea, verificarea și stocarea lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv condițiile de acces la informații pentru diverse categorii de utilizatori.

2. Înregistrarea și actualizarea lucrărilor topografo-geodezice

✓ Regulamentul impune obligativitatea înregistrării tuturor lucrărilor topografo-geodezice în Registru, inclusiv planuri topografice, fotogrammetrii, scanări laser și alte produse topografo-geodezice.

3. Integrarea cu alte sisteme de date geospațiale

✓ Registru va fi conectat cu infrastructura națională de date spațiale, conform Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, pentru a facilita un schimb eficient de informații între instituțiile și sectoare publice și private.

✓ Se recomandă utilizarea datelor integrate din Registru în procesele de planificare urbană, gestionare a resurselor și dezvoltare a infrastructurii.

4. Standardizarea proceselor și formatelor de colectare a datelor:

✓ Regulamentul propune un set de standarde și proceduri uniformizate pentru colectarea, stocarea și transmiterea lucrărilor topografo-geodezice, asigurând astfel uniformitate și compatibilitate între datele provenite din diferite surse.

✓ Stabilirea unui cadru de conformitate care să garanteze respectarea standardelor tehnice și legale.

5. Protejarea și securitatea datelor geospațiale

✓ Sunt introduse măsuri stricte pentru asigurarea securității și integrității datelor stocate în Registru, prevenind accesul neautorizat, pierderile de date și manipulările.

✓ Lucrările înregistrate în Registru vor fi considerate parte a Fondului Național de Date Geospațiale, fiind stocate și accesibile pentru consultare.

Prevederi inovative ale Regulamentului:

1. Digitalizarea completă a procesului de gestionare a datelor

✓ Registru introduce platforme digitale de înregistrare și acces la datele geospațiale, eliminând treptat utilizarea documentelor fizice și oferind acces rapid la date precise și actualizate.

✓ Crearea unui portal online pentru utilizatori care permite căutarea, vizualizarea și descărcarea lucrărilor topografo-geodezice în format digital.

2. Introducerea unui mecanism de validare automată a datelor

✓ Noutatea majoră constă în implementarea unui sistem de validare automată a lucrărilor topografo-geodezice înregistrate, pentru a asigura corectitudinea și completitudinea datelor.

✓ Validarea va fi realizată în conformitate cu standardele naționale și internaționale, asigurându-se astfel calitatea datelor.

3. Acces facil la date pentru toate categoriile de utilizatori

✓ Registru promovează un acces deschis la informațiile geospațiale, permițând atât autorităților publice, cât și utilizatorilor privați, să consulte datele din Registru.

✓ Oferă facilități de interacțiune între datele spațiale și non-spațiale, pentru o mai bună înțelegere a informațiilor complexe.

4. Promovarea interoperabilității între instituții și utilizatori

✓ Se propune consolidarea colaborării interinstituționale prin crearea unor canale directe de comunicare și schimb de date geospațiale între autoritățile centrale, locale și alte părți interesate.

✓ Regulamentul vizează integrarea Registrului în infrastructura națională și europeană de date geospațiale, garantând astfel interoperabilitatea la nivel internațional.

✓ Prin intermediul acestor prevederi și aspecte inovatoare, proiectul își propune să modernizeze și să optimizeze gestionarea datelor topografo-geodezice, sprijinind astfel o planificare teritorială mai eficientă, dezvoltarea urbană și administrarea resurselor naturale în Republica Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice va aduce numeroase avantaje sectorului public, prin centralizarea și digitalizarea datelor geospațiale. Acesta va permite entităților publice să acceseze rapid date precise și actualizate, facilitând astfel procesul decizional în domenii precum urbanismul, infrastructura și gestionarea terenurilor. În plus, va reduce semnificativ birocrăția prin procesele manuale și a riscurilor de erori, contribuind la o eficiență administrativă mai bună. Totuși, implementarea va necesita investiții inițiale în infrastructura IT și în pregătirea personalului pentru a utiliza sistemul nou în mod eficient.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Sistemul Informațional Geografic de Stat Registrul Lucrărilor Topografo-Geodezice (SIGS RL TG) a fost analizat sub aspectul impactului financiar și al sustenabilității costurilor asociate implementării.

Costul total al proiectului a fost estimat la 3.902 mii lei, dintre care, în anul 2024, au fost valorificați 1.832 mii lei pentru activitățile de creare a sistemului. Aceste cheltuieli au fost justificate prin realizarea lucrărilor de analiză, proiectare și dezvoltare a infrastructurii tehnice și a componentelor software.

FIȘA FINANCIARĂ (mii lei)

nr.c rt	Indicatori	Executat din contul mijloacelor bugetului de stat pentru anul 2024	Estimări planificate în Legea bugetului de stat și CBTM cu sursa de finanțare din bugetul de stat		
			2025	2026	2027
1.	Cheltuieli ce țin de dezvoltarea SIGS RLTG finanțate din Bugetul de stat	1832,0	1350,0	560,0	160,0

Conform Legii Bugetului de stat nr. 310/2024 pentru anul 2025 sunt prevăzute mijloace financiare în sumă de 1,350 mil lei pentru testare, pilotare.

Pentru anii 2026-2027 pentru menținere și suport la APL privind înregistrarea în SIGS RLTG vor fi acoperite din contul și în limita alocațiilor prevăzute în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu (CBTM) 2025-2027.

Aceste alocări financiare au următoarele destinații:

- 2025: Dezvoltarea și mentenanța SIGS RLTG.
- 2026: Implementarea și punerea în aplicare a sistemului, cu termen de operativitate de la 01 ianuarie 2026.
- 2027: Optimizarea și suportul operațional al sistemului.
- 2028: Menținerea și dezvoltarea SIGS RLTG.

Prin includerea cheltuielilor în CBTM, se asigură predictibilitatea și sustenabilitatea financiară necesare pentru finalizarea lucrărilor. Aceste sume sunt conforme cu capacitățile bugetului public și sunt alocate astfel încât să nu genereze presiuni suplimentare asupra acestuia.

Costurile propuse sunt fundamentate prin obiectivele generale și specificul etapelor proiectului:

1. Crearea infrastructurii SIGS RLTG (finalizată în 2024) a generat cheltuieli pentru dezvoltarea arhitecturii tehnice și aplicațiilor necesare.
2. Testarea și pilotarea (în 2025) sunt esențiale pentru asigurarea funcționalității și integrării corecte în procesele instituționale.
3. Punerea în aplicare și suportul operațional (2026-2027) vor permite optimizarea utilizării sistemului și asigurarea durabilității operaționale.

Implementarea SIGS RLTG va contribui semnificativ la modernizarea infrastructurii geospațiale naționale și va avea beneficii pe termen lung, printre care:

- Eficiență sporită în administrarea datelor topografo-geodezice.
- Reducerea costurilor operaționale, prin digitalizarea proceselor.
- Transparență îmbunătățită în gestionarea resurselor geospațiale.
- Crearea unui cadru tehnologic integrat pentru alte servicii publice.

Estimarea costurilor și planificarea etapelor de implementare au fost realizate în conformitate cu principiile de transparență, predictibilitate și sustenabilitate prevăzute de Legea nr. 100/2017. Proiectul SIGS RLTG reprezintă o investiție strategică pentru modernizarea administrației publice și dezvoltarea infrastructurii geospațiale naționale, contribuind astfel la creșterea eficienței și calității serviciilor oferite cetățenilor și instituțiilor publice.

Posesorul SIGS urmează să estimeze și să prezinte Instituției Publice „Serviciul

Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SIGS pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a SIGS, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea SIGS, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea SIGS, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a SIGS care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat va fi unul pozitiv, prin simplificarea accesului la informații geospațiale actualizate și precise. Întreprinderile din domenii precum construcțiile, ingineria, agricultura și dezvoltarea imobiliară vor beneficia de un acces rapid și eficient la datele topografo-geodezice, ceea ce va facilita luarea deciziilor și planificarea proiectelor.

De asemenea, standardizarea și centralizarea datelor vor reduce riscurile asociate erorilor și neconcordanțelor informaționale, contribuind astfel la o mai bună predictibilitate și reducerea costurilor pentru companiile din sectorul privat. Totodată, companiile care furnizează servicii de topografie și geodezie vor fi obligate să respecte noile cerințe de înregistrare, ceea ce poate necesita investiții în tehnologii și formarea personalului, dar va crește și calitatea și transparența activităților lor.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Impactul asupra datelor cu caracter personal va fi minimizat prin respectarea strictă a reglementărilor privind protecția acestor date, conform legislației naționale și europene. Registrul nu va colecta și stoca date cu caracter personal în mod direct, ci doar informații referitoare la lucrările topografo-geodezice și date spațiale.

Totuși, în situațiile în care este necesară înregistrarea unor informații legate de proprietate, precum datele despre posesori sau proprietari, se vor implementa măsuri adecvate de securitate și anonimizare pentru a proteja confidențialitatea acestor date și a preveni accesul neautorizat. Astfel, gestionarea datelor cu caracter personal în cadrul SIGS RLTG va fi efectuată în conformitate cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, asigurând un echilibru între accesul la informații și protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea elaborării proiectului dispoziției Guvernului a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md, link-ul de acces fiind:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-modalitatea-de-tinere-a-sistemului-informational-geografic-de-stat-registrul-de-stat-al-lucrarilor-topografo-geodezice-precum-si-mecanismul-de-inregistrare-si-eliberare-a-informatiei/13516> precum și pe pagina oficială a AGCC, www.agcc.gov.md la directoriul Transparența decizională, secțiunea Anunțuri.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul dispoziției Guvernului a fost plasat pentru consultări publice pe portalul www.particip.gov.md, precum și pe pagina oficială a AGCC, www.agcc.gov.md, la directoriul Transparența decizională, secțiunea Proiecte de acte normative.

Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul a fost avizat de către: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării, Agenția de Guvernare Electronică, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Congresul Autorităților Publice Locale din Moldova și Ministerul Culturii.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, conform art. 36 din Legea 100/2017, iar obiecțiile, propunerile și concluziile formulate au fost luate în considerare la definitivarea acestuia.

Proiectul a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea 100/2017, iar obiecțiile, propunerile și concluziile formulate au fost luate în considerare la definitivarea acestuia.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În procesul de elaborare a actului normativ, s-a ținut cont de dispozițiile Legii nr. 778/2001 referitoare la geodezie, cartografie și geoinformatică, ale Legii nr. 254/2016 privind infrastructura națională de date spațiale, precum și Hotărârii de Guvern nr. 458/2017, care stabilește responsabilitățile entităților publice în ceea ce privește seturile de date spațiale.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ sunt necesare următoarele măsuri: definirea pașilor și responsabilităților pentru integrarea Registrului, formarea inginerilor geodezi în utilizarea sistemului, dezvoltarea platformei necesare pentru gestionarea datelor, elaborarea normelor pentru colectarea și raportarea informațiilor, evaluarea periodică a eficienței Registrului, implicarea autorităților și a sectorului privat, identificarea resurselor necesare pentru implementare.

Director general

Ivan DANII

S I N T E Z A

obiecțiilor și propunerilor la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
AVIZARE		
Scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-13197 din 02.12.2024 (număr unic 1058/AGCC/2024)		
Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) nr. 413 din 09.12.2024	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) În pct. 39 din Anexa la proiect (Furnizorul de lucrări topografo-geodezice este în drept sa solicite înregistrarea în Registru la autorității administrative centrale responsabilă de realizarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii, în cazul când autoritatea publică locală de nivelul I refuză nejustificat înregistrarea în Registru): prepoziția „sa” urmează a fi substituită cu prepoziția „să”, iar prepoziția „la” urmează a fi exclusă” (corectarea sintaxei propoziției); cuvintele „refuză nejustificat” urmează a se substitui cu cuvintele „nu soluționează cererea în termen de 30 de zile sau refuzul soluționării nu conține motivarea completă” (motivarea completă este prevăzută de art. 118 din Codul administrativ și condiționează legalitatea actului administrativ, fiind parte integrantă a acestuia; „cuvântul” nejustificat admite o marjă largă de apreciere/interpretare, pentru că o „motivare” poate fi considerată a fi „justificată” sau „nejustificată”).	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 38 din proiect)
	În pct. 52 (În cazul în care, în cadrul autorităților publice locale de nivel întâi, sunt dezvoltate registre interne a lucrărilor topografo-geodezice, care trebuie să fie interoperabile cu „Registrul de stat a lucrărilor topografo-geodezice”. Autoritățile publice locale vor crea	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 51 din proiect)

	Regulamente interne de funcționare, coordonate cu posesorul conform prezentului Regulament): se propune reformularea și expunerea cu următorul cuprins: „Autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi care dețin sau vor deține registre proprii funcționale ale lucrărilor topografo-geodezice, vor aproba Regulamente interne de funcționare a acestor registre, inclusiv pentru a asigura interoperabilitatea cu „Registrul de stat a lucrărilor topografo-geodezice” în conformitate cu prevederile prezentului Regulament, care se vor notifica posesorului”.	
	Este necesară redactarea gramaticală a textului proiectului (excluderea erorilor gramaticale).	Se acceptă Textul proiectului a fost revăzut sub aspect redacțional
Ministerul Culturii nr. 07/5-03463/360 din 10.12.2024	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	Se acceptă
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică nr. 1.4/1771/24 din 13.12.2024	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) La pct. 65.1. din proiectul de Regulament, textul „acest mecanism filtrează traficul pe baza unor reguli prestabilite” se va substitui cu textul „pentru a asigura un mecanism de apărare împotriva utilizatorilor externi neautorizați”.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 70.1 din proiect)
	Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative din Nota Informativa urmează a fi completată cu următoarele: “Posesorul SIGS urmează să estimeze și să prezinte Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SIGS pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu	Se acceptă Nota de fundamentare a fost completată la compartimentul 4.2 conform propunerii Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică

	Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a SIGS, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea SIGS, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea SIGS, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a SIGS care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.”	
Ministerul Apărării nr. 11/1673 din 13.12.2024	Obiecțiile Este important ca prevederile pct.8 referitoare la partajarea informației să fie respectate. Astfel, pct.58 nu menționează cum va fi gestionat accesul la informații care, deși sunt de interes public, ar putea include componente sensibile (pozițiile 12-14 ale compartimentului I din Hotărârea Guvernului nr. 411/2010).	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 7 și 63 din proiect)
	Propunerile (recomandările) Pentru a reflecta mai clar și exact activitățile complexe de administrare, coordonare și utilizare a Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, propunem înlocuirea termenului „ținere”, din proiectul Hotărârii de Guvern și din textul proiectului Regulamentului, cu termenul „gestionare” la forma gramaticală corespunzătoare.	Nu se acceptă Utilizarea termenului „ținere” este mai relevantă, deoarece respectă uzanțele juridice și tehnice specifice acestui tip de document normativ, eliminând riscul de ambiguitate pe care l-ar putea genera utilizarea termenului „gestionare”. Prevederilor pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 229/2023 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, precum că „Înainte de punerea în exploatare a Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, autoritatea administrativă

		responsabilă de implementarea politicilor va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare Regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru”.
	În pct.33, în vederea respectării prevederilor legale, sintagma „limba de stat” necesită a fi înlocuită cu „limba română”.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 32 din proiect)
	În pct.44 se face referire la încărcarea de către furnizor a următoarelor documente indicate în pct.31., totodată în pct.31 sunt descrise drepturile și obligațiile destinatarului.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 43 din proiect)
	În pct.45 este necesar indicarea corectă a denumirii Hotărârii Guvernului nr. 683/2018.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 44 din proiect)
	În pct.52, prima propoziție este necesar de corectat din „,..., care trebuie să fie...” în „,..., acestea trebuie să fie...”.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 51 din proiect) Punctul 51 fost modificat de către Congresul Autorităților Publice Locale.
	În pct.54.3 se repetă de două ori „un aviz”.	Se acceptă Capitolul VI în care se afla punctul 54.3 a fost a fost modificat la obiecțiile Centrului Național Anticorupție.
	În pct.54.4 cuvântul neconformități necesită a fi ajustat la forma gramatică corectă.	Se acceptă Capitolul VI, inclusiv punctul 54.3 a fost a fost modificat ca urmare a acceptării obiecțiilor/recomandărilor expuse în Raportul de expertiză anticorupție
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. 21-6615 din 16.12.2024	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă
	Propunerile (recomandările)	Se acceptă Modificările au fost introduse

	La proiectul hotărârii de Guvern, sintagma „conform anexei” de la pct. 1 se va substitui cu sintagma „se anexează”.	
	La pct. 8, sintagma „planificarea urbană și organizarea teritoriului” se va substitui cu sintagma „amenajarea teritoriului și urbanism”, în conformitate cu terminologia utilizată la art. 2 alin. (1) lit. a) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	La pct. 22.1 se va exclude textul „cu privire la modalitatea de ținere a Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru” întrucât, prezentul proiect de act normativ, cuprinde un singur Regulament.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	La pct. 33, cuvintele „limba de Stat” se vor substitui cu cuvintele „limba română” în concordanță cu prevederile art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 32 din proiect)
Agencia de Guvernare Electronica nr. 3007-251 din 17.12.2024	Obiectiile Lipsa obiectiilor	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) Totodată, sub aspect redacțional, recomandăm autorului revizuirea pct.44 din proiectul Regulamentului, prin indicarea corectă a punctului la care se face trimitere în norma respectivă, deoarece în pct.31 din proiectul de Regulament nu sunt expuse documentele care sunt necesare a fi încărcate în sistem pentru înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice, dar sunt enumerate drepturile destinatarilor datelor din sistem.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 43 din proiect)
Ministerul finantelor nr. 07/5-03/648/2011 din 20.12.2024	Obiectiile Lipsa obiectiilor	Se acceptă

	Propunerile (recomandările) În denumirea sau titlul proiectului cuvintele „pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”” se vor substitui cu cuvintele „pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice”. Modificarea respectivă se propune întru a respecta prevederile pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 229/2023 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, precum și ale art. 76 alin (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, din care reiese că în cazul sistemelor informaționale de stat documentul „Regulament” se întocmește pentru resursa informațională formată de sistemul informațional de stat respectiv, adică în cazul dat resursa informațională formată de Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice,, este Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice. În acest sens, textul proiectului actului normativ în cauză va fi ajustat corespunzător. Totodată, proiectul hotărârii urmează a fi redactat în contextul eliminării greșelilor gramaticale, de ortografie și de punctuație, întru respectarea prevederilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă În corespundere cu pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 229/2023 și art. 76 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003. De asemenea, proiectul hotărârii a fost revizuit în vederea respectării cerințelor stabilite la art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
	Prevederile privind impactul financiar expuse la cap.4.2 din Nota de fundamentare urmează să fie confirmate prin fișa financiară, conform Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin HG nr.574/2024.	Se acceptă

	Se atenționează că, în fișa financiară, la cheltuieli în coloana indicatori, urmează să se indice sursa (bugetele componente ale BPN), iar în cazul asistenței externe cu menționarea formei asistenței. Respectiv, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu informații privind costurile estimate pentru mentenanța sistemului informațional, precum și sursele de acoperire a acestora, planificate în CBTM 2025-2027 (HG nr.561/2024) și în proiectul de Lege a bugetului de stat pe anul 2025, votat în prima lectură.	Fișa financiară modificată în conformitate cu prevederile Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2024, incluzând detalii privind sursele de finanțare. De asemenea, Nota de fundamentare a fost actualizată cu informațiile privind costurile estimate pentru mentenanța sistemului informațional, precum și sursele de acoperire a acestora, în concordanță cu prevederile din CBTM 2025-2027 (HG nr. 561/2024) Legea bugetului de stat pentru anul 2025, nr. 310/2024.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 13/2-3911 din 31.12.2024	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) Articolul 76 al Legii cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat nr. 467/2003 menționează expres care sunt documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat: conceptul sistemului informațional, caietul de sarcini al sistemului informațional și regulamentul resursei informaționale. Menționăm că conform prevederilor art.2 al Legii cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat nr. 467/2003, resursă informațională reprezintă o totalitate de informații documentate în sistemele informaționale automatizate, organizată în conformitate cu cerințele stabilite și cu legislația în vigoare, iar sistem informațional reprezintă o totalitate de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinată păstrării, prelucrării și furnizării de informație. În acest sens, menționăm că conform prevederilor legale, documentul care necesită a fi elaborat este Regulamentul resursei informaționale. Respectiv, proiectul Regulamentului prezentat spre examinare necesită a fi redenumit și parțial reformulat deoarece obiectul de reglementare al acestuia este sistemul	Nu se acceptă Denumirea ”Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru” este prevăzută expres la art. 3² alin. (6) din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și cadastru. Totodată, prevederile Legii nr. 467/2003 și ale art. 3² din Legea nr. 778/2001 au fost combinate într-un singur regulament, optimizând astfel actele normative, cu respectarea cerințelor privind crearea regulamentului pentru resursele informaționale.

	informațional, dar nu resursa informațională formată de acesta (registrul).	
	Prevederile Cap. II și III din proiectul Regulamentului, care menționează subiecții „Administratorul” și „Administratorul tehnic”, precum și drepturile și obligațiile acestora, urmează a fi excluse, deoarece contravin cadrului normativ în vigoare care stabilește subiecții raporturilor juridice în domeniul registrelor de stat, stabiliți în Cap. II din Legea nr.71/2007 cu privire la registre. În același context, urmează a fi prevăzute drepturile și obligațiile deținătorului Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice.	Nu se acceptă Prevederile referitoare la subiecții „Administratorul” și „Administratorul tehnic” sunt incluse deja în Capitolul IV al Hotărârii Guvernului nr. 229/2023, prin care a fost aprobat Conceptul Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”. Astfel, proiectul Regulamentului prevede reglementarea suplimentară pentru a stabili clar responsabilitățile și atribuțiile acestora. Mai mult, această abordare a fost agreată de comun acord de către MDED, STISC și AGE în anul 2023, la aprobarea Conceptului.
Expertizarea		
Ministerul Justiției nr. 04/2-405 din 15.01.2025	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă
	Propunerile (recomandările) La pct. 1, cuvintele „se anexează” se vor lua între paranteze rotunde.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	La pct. 3, se va exclude textul „iar în cazul neexecutării acesteia, furnizorii vor fi trași la răspundere conform art. 93 din Codul Contravențional nr. 218/2008”, având caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii.	Se acceptă La pct. 3, a fost exclus textul „iar în cazul neexecutării acesteia, furnizorii vor fi trași la răspundere conform art. 93 din Codul Contravențional nr. 218/2008”
	La pct. 4 textul „la data de 01.01.2026” se va substitui cu textul „la 01 ianuarie 2026”.	Se acceptă La pct. 4 textul „la data de 01.01.2026” a fost substituit cu textul „la 01 ianuarie 2026”.

	În parafa de aprobare, textul „Anexa la Hotărârea Guvernului nr. ____ din ____” se va substitui cu textul „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025”.	Se acceptă În parafa de aprobare, textul „Anexa la Hotărârea Guvernului nr. ____ din ____” a fost substituit cu textul „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025”.
	La pct. 2, cuvântul „principiile” se va substitui cu cuvântul „regulile”, or, Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale și Regulamentul cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 737/2017 nu reglementează principiile infrastructurii naționale de date spațiale.	Se acceptă Pct. 2 din proiect a fost modificat conform propunerilor MDED.
	La pct. 3, sintagma „principiile sistemului informațional geografic de stat” se va substitui cu sintagma „regulile sistemului informațional geografic de stat”, astfel cum este indicat la art. 22 lit. e) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.	Se acceptă Pct. 3 din proiect a fost modificat conform propunerilor MDED.
	Ținând cont de prevederile Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, la pct. 8, sintagma „autoritățile publice centrale și locale” se va substitui cu sintagma „autoritățile administrației publice centrale și locale” (obiecție valabilă și la pct. 50).	Se acceptă La pct. 7 și 49 din proiect, textul „autoritățile publice centrale și locale” a fost substituit cu textul „autoritățile administrației publice centrale și locale”
	Compartimentul nu constituie elementul structural al actului normativ prevăzut la art. 53 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, menționăm că pozițiile 12-14 sunt indicate în Nomenclatorul informațiilor atribuite la secret de stat și nu în Hotărârea Guvernului de aprobare a acestuia. Având în vedere cele expuse, la pct. 8, textul „pozițiilor 12-14 ale compartimentului I din Hotărârea Guvernului nr. 411/2010 privind aprobarea Nomenclatorul informațiilor atribuite la secret de stat” se va substitui cu textul „pozițiilor 12-14 ale Capitolului I din Nomenclatorul informațiilor atribuite la secret de stat, aprobat prin	Se acceptă Astfel, la punctul 7 și punctul 63, expresia „pozițiilor 12-14 ale compartimentului I din Hotărârea Guvernului nr. 411/2010 privind aprobarea Nomenclatorul informațiilor atribuite la secret de stat” a fost substituită cu textul „pozițiilor 12-14 ale Capitolului I din Nomenclatorul informațiilor atribuite la secret de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 411/2010”.

	Hotărârea Guvernului nr. 411/2010” (obiecție valabilă și la pct. 58).	
	La pct. 13, menționăm că dreptul de proprietate include și dreptul de gestiune, prin urmare, sintagma „dreptul de proprietate și gestionare” se va substitui cu sintagma „dreptul de proprietate”.	Se acceptă La pct. 12, cuvintele „dreptul de proprietate și gestionare” a fost substituite cu cuvintele „dreptul de proprietate”.
	Dat fiind că prin Legea nr. 191/2024 pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ privind domeniile geodezie, cartografie și geoinformatică) în Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, cuvintele „autoritatea responsabilă de implementarea politicilor” și „autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor” au fost substituite cu cuvintele „autoritatea administrativă centrală responsabilă de realizarea politicilor”, la pct. 14 din proiect, cuvintele „autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii” se vor substitui cu cuvintele „autoritatea administrativă responsabilă de realizarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii” (obiecție valabilă și la pct. 18).	Se acceptă Punctul 14 renumerotat - punctul 13. Punctul 18 renumerotat - punctul 15. La pct. 14 din proiect, cuvintele „autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii” a fost substituite cu cuvintele „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru conform propunerilor Ministerului Dezvoltării Regionale și Digitalizare”, iar la punctul 18 din proiect cuvintele „autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii” a fost substituite cu cuvintele „autoritatea administrativă responsabilă de realizarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii”.
	La pct. 15, în referința la contract se va indica tipul contractului, iar cuvintele „i se dă dreptul” se vor substitui cu cuvintele „i se acordă dreptul”.	Se acceptă La pct. 14, cuvintele „i se dă dreptul” au fost substituite cu cuvintele „i se acordă dreptul”. Totodată, s-a indicat tipul contractului – contract de achiziționare a serviciului de menținere a Registrului.
	Având în vedere prevederile Legii nr. 436/2006, la pct. 18, sintagma „autoritățile publice locale de nivelul întâi” se va substitui cu sintagma „autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi”.	Se acceptă La pct. 17, cuvintele „autoritățile publice locale de nivelul întâi” au fost substituite cu cuvintele „autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi”.
	Dispoziția de la sbp. 22.2 repetă dispoziția de la sbp. 21.4, prin urmare, se va exclude din proiect.	Se acceptă Punctul 20.2 a fost exclus din proiect.

	La fel, norma de la sbp. 24.10 repetă norma de la sbp. 24.6, prin urmare, se va exclude din proiect. În acest caz sbp. 24.6 se va completa cu cuvintele „conform cerințelor tehnice stabilite”, astfel cum este indicat la sbp. 24.10.	Se acceptă Punctul 22.10 a fost exclus din proiect și punctul 22.6 a fost completat cu cuvintele „conform cerințelor tehnice stabilite”.
	În aceeași ordine de idei, menționăm că norma de la sbp. 24.11 repetă norma de la sbp. 24.6, fiind distinct doar subiectul pentru care trebuie să fie asigurat suportul, prin urmare, la sbp. 24.6, cuvântul „registratori” va fi succedat de cuvântul „furnizori”, iar prevederea de la sbp. 24.11 se va exclude din proiect.	Se acceptă Punctul 22.11 a fost exclus din proiect și cuvântul „registratori” a fost succedat de cuvântul „furnizori” la subpunctul 22.6.
	Dispoziția de la sbp. 24.12, în conformitate cu care „administratorul are obligația să înregistreze în Registrul lucrările topografo-geodezice urmare a transmiterii acestui drept de către autoritățile publice locale de nivelul I” contravine normei de la art. 32 alin. (2) din Legea nr. 778/2001, în conformitate cu care „(2) Înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice în Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice este efectuată de autoritățile publice locale de nivelul întâi printr-un sistem informațional, iar în caz de imposibilitate, acest drept se transmite autorității administrative centrale responsabile de realizarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii, conform prevederilor legale.”. Astfel, ținând cont că Legea nr. 778/2001 nu acordă competența autorității administrației publice locale de nivelul întâi de a transmite dreptul de înregistrare unui alt subiect, dispoziția de la sbp. 24.12 se va ajusta corespunzător. Totodată, sintagma „autoritățile publice locale de nivelul I” se va substitui cu sintagma „autoritățile publice locale de nivelul întâi”.	Se acceptă Subpunctul 24.12 a fost exclus din proiect.
	La sbp. 24.13, cuvântul „acestuia” se va substitui cu cuvântul „registrului”.	Se acceptă Modificările au fost introduse Subpunctul 24.13 a fost exclus din proiect.

	Dispoziția de la sbp. 24.13 nu corelează cu norma de la sbp. 22.8, or, potrivit sbp. 24.13 administratorul elaborează instrucțiuni care trebuie să includă specificații clare privind activitatea comisiei de contestare, iar potrivit sbp. 22.8, posesorul registrului aprobă regulamentul de funcționare al comisiei de contestare. Prin urmare, se va preciza subiectul care urmează să descrie organizarea și funcționarea comisiei de contestare.	Se acceptă Modificările au fost introduse Subpunctul 24.13 a fost exclus din proiect.
	Având în vedere prevederile Legii nr. 436/2006, la pct. 39, textul „autoritatea publică locală de nivelul I” se va substitui cu cuvintele „autoritatea administrației publice locale de nivelul întâi”.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 38 din proiect)
	Ținând cont de prevederile art. 16 alin. (3) din Legea nr. 71/2007, la denumirea Capitolului V, sintagma „sistemul informațional geografic de stat” va fi succedat de cuvintele „destinat Ținerii” (obiecție valabilă și la denumirea Capitolului VI).	Se acceptă Denumirea Capitolului V și denumirea Capitolului VI a fost completată conform recomandărilor.
	În conformitate cu art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, „(3) Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.”. Ținând cont de prevederea legală enunțată, la pct. 44, textul „pct. 29.2” se va substitui cu textul „subpct. 29.2”. Totodată, dispoziția de la pct. 44, în modul în care este formulată, nu se integrează armonios în text, prin urmare, textul „a următoarelor documente indicate în pct. 29.2.” se va substitui cu textul „a documentelor indicate la subpct. 29.2.”.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 43 din proiect)
	Dispoziția de la pct. 48, în conformitate cu care „48. Înregistrarea zonei lucrărilor topografo-geodezice se va efectua de către furnizor la începutul lucrărilor, cu introducerea informației atributive conform cerințelor tehnice”, se va revizui prin prisma art. 32 alin. (2) din Legea nr. 778/2001 și a Secțiunii a 4-a din Capitolul III	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 47 din proiect)

	din proiect, care nu acordă asemenea competență furnizorului.	
	Ținând cont că, în Legea nr. 124/2024 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, este utilizată noțiunea „semnătură electronică”, la cuprinsul care se propune la sbp. 53.1, sintagma „semnăturii digitale” se va substitui cu sintagma „semnăturii electronice”. Atenționăm că punctele nu sunt enumerate în ordine consecutivă, or, pct. 55 este indicat de două ori, prin urmare, punctele se vor renumera.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 52.1 din proiect)
	Totodată, la pct. 55, primul caz, cuvântul „Moldova” va fi precedat de cuvântul „Republica”.	Nu se acceptă Conform Extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice din data de 5 aprilie 2021, eliberat de Departamentul de înregistrare și licențiere a unităților de drept din cadrul Agenției Servicii Publice, denumirea completă a organizației este: Asociația Obștească „Uniunea Geodezilor din Moldova”
	La pct. 63, sintagma „Hotărârea de Guvern nr. 201/2017” se va substitui cu sintagma „Hotărârea Guvernului nr. 201/2017”.	Se acceptă Modificările au fost introduse (pct. 68 din proiect)
	Ținând cont de prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, la Anexa la Regulament, diviziunile se vor renumera.	Se acceptă Diviziunile au fost renumerate.
Centrul Național Anticorupție nr. EHG25/10286 din 17.01.2025	Obiecțiile 20. Posesorul are următoarele drepturi: [...] 20.1. să elaboreze și să dezvolte cadrul normativ referitor la Registrul, în conformitate cu competențele sale; 22. Posesorul Registrului are următoarele obligații: 22.8. să constituie comisia de contestare și să aprobe regulamentul de funcționare a ei. Prevederile proiectului citate supra, stabilesc în competența entității (vizate de executarea normei), dreptul și competența de a stabili, în mod autonom,	Se acceptă (pct. 20.1 renumerat – 18.1) La punctul 18.1 au fost eliminate cuvintele „și să dezvolte”. (pct. 22.8 renumerat – 20.8) Totodată, a fost exclus punctul 20.8, iar propunerile Centrul Național Anticorupție, au fost inserate în Capitolul VI.

	reglementări cu caracter normativ, care excede competența instituțională vizată de HG nr.959/2023 și poate condiționa apariția altor elemente cu risc puternic de coruptibilitate: lărgirea atribuțiilor discreționare ale entității/agenților publici, stabilirea aleatorie a termenelor pentru executarea obligațiilor/realizarea anumitor acțiuni de către agenții publici, cerințe excesive pentru realizarea unor drepturi/accesarea la proces de selectare de către subiecții vizati de normă, etc. Deficiența în cauză, denotă neîntreținerea exigențelor vizate de prevederile art.16 alin.(1)-(2) al Legii nr. 100/2017, după cum urmează: Articolul 16. Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome (1) Autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, în condițiile legii, acte normative. (2) Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sînt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărîrilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărîrilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective. În clauza de adoptare a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se indică expres actul normativ superior în temeiul căruia acestea sînt emise sau aprobate. Prin urmare, analizând prin prisma art.3, 7, 16 al Legii nr. 100/2017, coroborat art.32alin.(6) al Legii 778/2001, se remarcă faptul că aplicarea prevederilor proiectului citate supra, în redacția propusă, poate periclita coerența,	
--	---	--

	consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice și determina precondiții pentru exercitarea unor atribuții extensive de reglementare de către entitatea publică vizată.	
	21. Posesorul Registrului are următoarele atribuții: [...] 21.8. îndeplinește alte atribuții necesare pentru asigurarea funcționării corespunzătoare a Registrului. 22. Posesorul Registrului are următoarele obligații: [...] 22.5. să implementeze măsurile organizatorice și tehnice necesare pentru asigurarea securității datelor cu privire la lucrările topografo-geodezice; Prevederile citate supra, operează cu expresiile „alte atribuții necesare”, ”măsurile organizatorice și tehnice necesare ”, în contextul reglementării spectrului de atribuții exercitate de către posesorul sistemului informațional. Formula propusă, creează precondiții pentru interpretarea extensivă a normei și arogarea unor atribuții excesive de către entitate. Conform exigențelor de tehnică legislativă stabilite de prevederile Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017, la elaborarea proiectului de act normativ, autorul, inter alia, trebuie să asigure că reglementările aprobate de Executiv dispun de suficientă precizie, predictibilitate și coerență și oferă o anumită garanție contra exercitării arbitrare a prerogativelor puterii publice de către entitățile publice. Întrunirea exigențelor prenotate, restricționează posibilitățile agenților publici vizați de interpretarea extensivă a spectrului de atribuții exercitat și periclitarea integrității instituționale. Exercitarea prerogativelor de putere publică în scopul realizării unui interes public, impune necesitatea reglementării exhaustive a spectrului de atribuții exercitate, or funcția publică presupune ansamblul atribuțiilor și obligațiilor stabilite în temeiul legii, în	Se acceptă La punctele 21.8 și 22.5 cuvântul „necesare” a fost substituit cu cuvintele „prevăzute de cadrul normative”. Punctul 21.8 renumerotat - punctul 19.8. Punctul 22.5 renumerotat - punctul 20.4.

	scopul realizării prerogativelor de putere publică (în acest sens de referință sunt atât prevederile Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. 158-XVI din 04 iulie 2008, cât și prevederile Legii privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98 din 04 mai 2012).	
	24. Administratorul are următoarele obligații: 24.4. să autorizeze, suspende și revoce dreptul de acces în Registru conform prevederilor prezentului Regulament. Prevederile proiectului sunt lacunare sub aspectul reglementării procedurii administrative de suspendare și revocare a drepturilor de acces și temeiului inițierii procedurilor în speță, fapt care denotă neîntrunirea exigențelor de reglementare comprehensibilă și transparentă a acțiunilor autorităților publice stabilite inclusiv de prevederile art.32 al Codului administrativ nr.116 din 19 iulie 2018. În acest context, se accentuează faptul că potrivit exigențelor prenotate, procedura administrativă se structurează în mod indispensabil în cadrul unui act normativ, astfel încât participanții să poată înțelege fiecare etapă a procedurii desfășurate, spectrul de drepturi exercitate și obligațiile asumate. Omisiunea legiuitorului de a reglementa procedurile administrative pe care le gestionează entitatea publică/agentul public, determină discreția periculoasă a funcționarului responsabil de a dezvolta reguli procedurale convenabile propriilor sale interese, contrare interesului public. Totodată, deficiența în speță, atribuie per ansamblu, caracter incert relațiilor sociale reglementate, îndeosebi cele referitoare la mecanismele de realizare a drepturilor, de îndeplinire a obligațiilor, ambiguitatea atribuțiilor agenților publici și a procedurilor administrative de care aceștia sunt responsabili etc., situații în care agenții publici responsabili/persoanele care au/sușțin că au	Se acceptă Punctul 24.4 renumerotat - punctul 22.4. Temeiurile de suspendare și revocare a dreptului de acces în registru au fost incluse la punctul 23 Secțiunea 2.

	influență asupra acestora, se pot prevala de această deficiență pentru a comite incidente de integritate/manifestări de corupție. Sanționarea utilizatorului pentru nerespectarea unor exigențe (reguli/standarde), trebuie în mod indispensabil precedată de aprobarea acestora în modul corespunzător, asigurarea publicității și accesibilității textului acestora. Întrunirea condițiilor prenotate, atribuie regulilor/standardelor în cauză caracter normativ, opozabil și executoriu pentru subiecții vizați și contribuie la asigurarea stabilității și predictibilității normelor aplicabile.	
	Propunerile (recomandările) Reconsiderarea delegării entității competenței de aprobare a normelor procedurale/materiale aferente desemnării persoanelor juridice de drept public sau privat și optarea pentru reglementarea aspectelor prenotate în conținutul proiectului (capitolul IV).	Se acceptă La punctul 18.1 au fost eliminate cuvintele „și să dezvolte”. Totodată, a fost exclus punctul 20.8 , iar propunerile Centrul Național Anticorupție, au fost inserate în Capitolul VI.
	Reglementarea exhaustivă a spectrului de atribuții exercitate/substituirea cuvântului ”necesare” cu expresia ” prevăzute de cadrul normativ” sau o altă expresie ce redă generic aspectul dat.	Se acceptă La punctele 19.8 și 20.4 cuvântul „necesare” a fost substituit cu cuvintele „prevăzute de cadrul normative”.
	Reglementarea procedurii de suspendare și revocare a drepturilor de acces și temeiului inițierii procedurilor în speță.	Se acceptă Temeiurile de suspendare și revocare a dreptului de acces în registru au fost incluse la punctul 23 Secțiunea 2.
Notificare obiecții		
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 13/2-117 din 17.01.2025	Obiecțiile Articolul 76 al Legii cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat nr. 467/2003 menționează expres care sunt documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat: conceptul sistemului informațional, caietul de sarcini al sistemului informațional și regulamentul resursei informaționale. Menționăm că conform prevederilor art.2 al Legii cu privire la informatizare și la resursele informaționale de	Nu se acceptă Denumirea ”Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru” este prevăzută expres la art. 3 ² alin. (6) din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și cadastru.

	stat nr. 467/2003, resursă informațională reprezintă o totalitate de informații documentate în sistemele informaționale automatizate, organizată în conformitate cu cerințele stabilite și cu legislația în vigoare, iar sistem informațional reprezintă o totalitate de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinată păstrării, prelucrării și furnizării de informație. În acest sens, menționăm că conform prevederilor legale, documentul care necesită a fi elaborat este Regulamentul resursei informaționale. Respectiv, proiectul Regulamentului prezentat spre examinare necesită a fi redenumit și parțial reformulat deoarece obiectul de reglementare al acestuia este sistemul informațional, dar nu resursa informațională formată de acesta (registrul).	Totodată, prevederile Legii nr. 467/2003 și ale art. 3² din Legea nr. 778/2001 au fost combinate într-un singur regulament, optimizând astfel actele normative, cu respectarea cerințelor privind crearea regulamentului pentru resursele informaționale.
	Prevederile Cap. II și III din proiectul Regulamentului, care menționează subiecții „Administratorul” și „Administratorul tehnic”, precum și drepturile și obligațiile acestora, urmează a fi excluse, deoarece contravin cadrului normativ în vigoare care stabilește subiecții raporturilor juridice în domeniul registrelor de stat, stabiliți în Cap. II din Legea nr.71/2007 cu privire la registre. În același context, urmează a fi prevăzute drepturile și obligațiile deținătorului Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice.	Nu se acceptă Prevederile referitoare la subiecții „Administratorul” și „Administratorul tehnic” sunt incluse deja în Capitolul IV al Hotărârii Guvernului nr. 229/2023, prin care a fost aprobat Conceptul Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”. Astfel, proiectul Regulamentului prevede reglementarea suplimentară pentru a stabili clar responsabilitățile și atribuțiile acestora. Mai mult, această abordare a fost agreată de comun acord de către MDED, STISC și AGE în anul 2023, la aprobarea Conceptului.
	Propunerile (recomandările) Lipsa obiecțiilor	Se acceptă
Notificare obiecții repetate		
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	Se acceptă

nr. 13/2-538 din 18.02.2025	Propunerile (recomandările) - În vederea expunerii laconice a Regulamentului, considerăm oportun includerea denumirii scurte a sintagmei „Sistemul informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”	Se acceptă Modificările au fost introduse
	- În scopul conformării cu prevederile art. 76, alin. (2), lit. c) al Legii nr. 467/2003, după sintagma „drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării, exploatării și utilizării resursei informaționale” se va include sintagma „modalitatea de ținere a resursei informaționale”	Se acceptă Modificările au fost introduse
	- Sintagma „drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării, exploatării și utilizării resursei informaționale” care urmează după sintagma „radiere a datelor” urmează a fi exclusă deoarece se repetă	Se acceptă Modificările au fost introduse
	La pct. 4 sintagma „RSLTG” se va substitui cu sintagma „Registru”, în conformitate cu prevederile pct. 1 al proiectului Regulamentului.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	La pct. 11 menționăm că conform prevederilor art. 9 al Legii nr. 71/2007 cu privire la registre „administratorul” nu este subiect al raporturilor juridice în domeniul registrelor de stat, iar conform prevederilor art.7 al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat „administratorul” nu este nici subiect al raporturilor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării sistemelor informaționale de stat Respectiv, subiectul „administrator” urmează a fi exclus din proiectul Regulamentului, precum și din Conceptul Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, aprobat prin HG nr.229/2023.	Se acceptă Modificările au fost introduse
	Totodată, menționăm că funcțiile de administrare a sistemului informațional sunt puse în sarcina	Se acceptă Modificările au fost introduse

	Deținătorului sistemului conform art.73 al Legii nr. 467/2003. În acest context, dacă se consideră oportun realizarea funcțiilor de administrare a SIGD RSLTG de către Întreprinderea de Stat „INGEOCAD”, atunci această entitate urmează a fi desemnată în calitate de deținător al SIGD RSLTG, cu modificarea Conceptului Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, aprobat prin HG nr.229/2023. Totodată, Secțiunea II a Cap. III din proiectul Regulamentului urmează a fi redenumită – „Drepturile și obligațiile Deținătorului”.	Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 229/2023 privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” va fi realizată prin proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 959/2023 și a altor acte normative.
--	--	---

Director general

Ivan DANII

Ex. Octavian Potînga, 022-881-274

octavian.pottinga@agcc.gov.md