

**GUVERNUL REPUBLICII
MOLDOVA**

HOTĂRÂRE nr. _____

**din _____
Chișinău**

**cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 235/2017 pentru
aprobarea Regulamentului privind stingerea obligației
fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești**

În temeiul art. 5 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252 art. 412), cu modificările ulterioare, precum și art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 213/2023 taxei de stat (Monitorul Oficial al R. Moldova, 2023, nr. 306-309 art. 549), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2017, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 127, art.304), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) la punctul 15 subpunctul 2), după cuvintele „documentul executoriu” se completează cu textul „actul care condiționează apariția dreptului de restituire a taxei de stat, actul judecătoresc irevocabil în original prin care s-a dispus încetarea procesului contravențional, anularea sau declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție/deciziei asupra cauzei contravenționale);”;

2) la punctul 37 textul „/penale” se exclude și punctul se completează cu textul „sau, după caz, a actului care condiționează apariția dreptului de restituire a taxei de stat ori a actului judecătoresc irevocabil în original prin care s-a dispus încetarea procesului contravențional, anularea sau declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție/deciziei asupra cauzei contravenționale.”;

3) La punctul 38:

a) după cuvintele „în baza documentelor executorii” se introduce textul „,inclusiv a celor privind restituirea taxei de stat și a amenzilor contravenționale,”;

b) se completează cu textul „sau, după caz, numărul și data actului care condiționează apariția dreptului de restituire a taxei de stat ori a actului judecătoresc irevocabil prin care s-a dispus încetarea procesului contravențional, anularea sau declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție/deciziei asupra cauzei contravenționale și suma îndreptată spre restituire.”;

4) se completează cu punctul 38¹ cu următorul cuprins:

„38¹. În cazul restituirii taxei de stat conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea taxei de stat nr. 213/2023, perfectarea documentelor de plată de către Serviciul Fiscal de Stat, se efectuează în termen de 3 zile lucrătoare de la data depunerii cererii de restituire, în baza deciziilor, prin care s-a dispus admiterea integrală sau parțială a contestației, remise Serviciului Fiscal de Stat de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.”;

2. Prin derogare de la prevederile art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 01.01.2026, cu excepția subpunctului 4) care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministra finanțelor

Victoria BELOUS

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 235/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 235/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești este elaborat de Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în vederea armonizării prevederilor Regulamentului privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2017, cu prevederile Legii taxei de stat nr. 213/2023, ca urmare a modificărilor operate prin Legea nr. 94/2025 pentru modificarea unor acte normative, precum și cu modificările operate la Codul de procedură civilă și Codul de executare prin Legea nr. 187/2025. Prin Legea nr. 94/2025 au fost operate modificări la Legea taxei de stat, prin impunerea cu taxă de stat a contestațiilor depuse de către operatorii economici în cadrul procedurilor de achiziție publică, sectorială și de concesiune. De asemenea, legea a fost completată și cu reglementări legale privind restituirea taxei de stat în cazul în care contestațiile în cadrul procedurilor de achiziție au fost admise integral sau parțial. Astfel, în cazul în care în rezultatul examinării contestațiilor de către ANSC, acestea vor fi admise integral sau parțial, operatorii economici vor avea dreptul la restituirea taxei de stat achitate, în cuantumul prevăzut de lege. Prin Legea nr. 187/2025 au fost introduse modificări la art. 89 din Codul de procedură civilă prin excluderea încheierii de restituire a taxei de stat care urmează a fi anexată la cererea de restituire, precum și a fost completat Codul de executare cu art. 160¹ care reglementează excluderea procedurii judiciare de întoarcerea executării prin intermediul instanței de judecată, în cazul amenzilor contravenționale acestea urmând a fi restituite conform procedurii stabilite de Guvern. Astfel, la depunerea cererii privind restituirea sumelor plătite în plus (taxa de stat, amenda contravențională, ș.a.) contribuabilul nu va fi obligat să prezinte o încheiere judecătorească prin care să fie dispus expres restituirea acestor sume. Astfel, obiectivul prezentului proiect constă în actualizarea unor prevederi ale Regulamentului privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești, cu prevederile Legii taxei de stat, Codului de executare și ale Codului de procedură civilă în partea reglementării procedurii privind restituirea mijloacelor bănești (taxa de stat, amenda contravențională, ș.a.).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legislația actuală reglementează că restituirea mijloacelor la contul bancar și/sau de plăți al contribuabilului se efectuează doar în baza unui document ce confirmă dreptul la restituire, adică un act judecătoresc care dispune expres restituirea sumei plătite în plus, astfel, apar situații când contribuabilii sunt puși în situația de a înainta o nouă cerere în judecată, ce presupune costuri suplimentare pentru acesta, prin care să solicite emiterea unei încheieri prin care să fie dispusă expres restituirea taxei de stat sau a amenzii contravenționale achitate. În forma actuală, procedura de restituire a sumelor achitate în plus presupune un timp îndelungat de soluționare, ceea ce afectează drepturile contribuabililor și eficiența administrativă.

Astfel, o procedură simplificată ar permite soluționarea rapidă a cererilor de restituire, cu implicarea minimă a solicitantului, reducând costurile administrative și creând un climat de încredere între contribuabil și autoritate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul înaintat se propune modificarea punctelor 15, 37 și 38 din Regulamentul privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești, în legătură cu modificările operate la Codul de procedură civilă și Codul de executare prin Legea nr. 187/2025, care vor intra în vigoare de la 01.01.2026.

Proiectul prevede și completarea Regulamentului cu o normă juridică nouă care reglementează restituirea taxei de stat conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea taxei de stat nr. 213/2023 și anume, restituirea taxei de stat achitate în cadrul contestațiilor în procedurile de achiziții publice dacă contestația este admisă integral sau parțial.

De asemenea, la depunerea cererii privind restituirea amenzii contravenționale, contribuabilul nu va fi obligat să prezinte actul judecătoresc care să dispună restituirea acesteia, ci doar actul judecătoresc prin care a fost încetat procesul contravențional, anulat sau declarat nul procesul-verbal cu privire la contravenție. Respectiv, restituirea amenzii contravenționale se va efectua în baza acestui act judecătoresc din urmă.

În cazul taxei de stat achitate în cadrul contestațiilor în procedurile de achiziții publice, restituirea se va efectua în termen de 3 zile lucrătoare de la data depunerii cererii de restituire de către contribuabil, în baza deciziilor, prin care s-a dispus admiterea integrală sau parțială a contestației, remise Serviciului Fiscal de Stat de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

Aferent intrării în vigoare a actului normativ, menționăm că subpunctele 1), 2) și 3) din proiect intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2026, or, modificările operate prin Legea nr. 187/2025 la Codul de procedură civilă și Codul de executare vor intra în vigoare la data de 01 ianuarie 2026. Astfel, este esențial ca modificările hotărârii Guvernului să fie în concordanță cu data intrării în vigoare a normelor primare, asigurându-se în acest fel o coerență legislativă.

Subpunctul 4) din proiect se propune să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, or, propunerea de modificare vine în contextul constatării unui vid legislativ apărut în urma implementării noi legislații în domeniul contestațiilor în cadrul procedurilor de achiziție publică și anume, restituirea taxei de stat în cazul în care contestația a fost admisă integral sau parțial.

Astfel, propunerea de modificare este determinată de necesitatea stringentă de stabilire a unor reglementări pentru situațiile când în rezultatul examinării contestațiilor în cadrul procedurilor de achiziție acestea sunt admise integral sau parțial, taxa de stat achitată se restituie operatorilor economici.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost analizate, or modificările sunt impuse de necesitatea executării legilor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

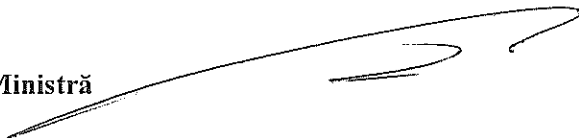
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, deoarece prin ajustarea cadrului normativ se urmărește perfecționarea proceselor și a modului de administrare a resurselor publice, or modificarea Regulamentului este fundamentată de necesitatea asigurării eficientizării cheltuielilor suportate de către autoritățile publice în procesul de comunicare cu

contribuabilii precum și în cadrul acțiunilor de restituire a amenzilor contravenționale și a taxei de stat achitată în cadrul litigiilor judiciare.
Prin modificările propuse se urmărește simplificarea procedurilor de restituire a taxelor și amenzilor contravenționale, ceea ce va reduce sarcina instanțelor judecătorești și va eficientiza gestionarea resurselor în administrația fiscală și sistemul judiciar.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Reieșind din scopul proiectului actului normativ, implementarea acestuia nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe site-ul web oficial al Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-cu-privire-la-modificarea-hg-nr-2352017-pentru-aprobarea-regulamentului-privind , precum și pe portalul www.particip.gov.md , https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-2352017-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-stingerea-obligatiei-fiscale-prin-compensare-sisau-restituirea-mijloacelor-banesti/14917
7. Concluziile expertizelor
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.
Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrulul normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului actului normativ nu necesită adoptarea unor măsuri suplimentare.

Ministră



Victoria BELOUS

Tabelul comparativ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 235/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești

Conținutul normei în vigoare	Modificarea propusă	Conținutul normei după modificare
15. La cerere se anexează, după caz: 1) copiile documentelor de plată (ordin de plată, notă de transfer, ordin incaso) și/sau ale altor documente confirmative (scrisoare/confirmare, decizie eliberată de alte organe), care atestă faptul achitării în plus a sumelor la buget sau care urmează a fi restituite conform legislației fiscale; 2) documentele ce confirmă dreptul la restituire (decizia privind restituirea accizelor/impozitului pe venit, documentul executoriu); 3) copia buletinului de identitate (în cazul compensării/restituirii mijloacelor persoanei fizice), în cazul în care cererea nu conține semnătura electronică, De asemenea, identitatea persoanei poate fi verificată în baza buletinului de identitate digital, generat prin intermediul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice "EVO"; 4) actul care atestă împuternicirile reprezentantului (în cazul compensării/restituirii mijloacelor bănești persoanei fizice), după caz.	La punctul 15 subpunctul 2), după cuvintele „documentul executoriu” se completează cu textul „actul care condiționează apariția dreptului de restituire a taxei de stat, actul judecătoresc irevocabil în original prin care s-a dispus încetarea procesului contravențional, anularea sau declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție/deciziei asupra cauzei contravenționale);”.	15. La cerere se anexează, după caz: 1) copiile documentelor de plată (ordin de plată, notă de transfer, ordin incaso) și/sau ale altor documente confirmative (scrisoare/confirmare, decizie eliberată de alte organe), care atestă faptul achitării în plus a sumelor la buget sau care urmează a fi restituite conform legislației fiscale; 2) documentele ce confirmă dreptul la restituire (decizia privind restituirea accizelor/impozitului pe venit, documentul executoriu, actul care condiționează apariția dreptului de restituire a taxei de stat, actul judecătoresc irevocabil în original prin care s-a dispus încetarea procesului contravențional, anularea sau declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție/deciziei asupra cauzei contravenționale); 3) copia buletinului de identitate (în cazul compensării/restituirii mijloacelor persoanei fizice), în cazul în care cererea nu conține semnătura electronică, De asemenea, identitatea persoanei poate fi verificată în baza buletinului de identitate digital, generat prin intermediul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice "EVO"; 4) actul care atestă împuternicirile reprezentantului (în cazul compensării/restituirii mijloacelor bănești persoanei fizice), după caz.
37. Stingerea obligațiilor fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor la conturile bancare și/sau de plăți în baza	La punctul 37 textul „penale” se exclude. Se completează cu textul „sau, după caz, a actului care condiționează apariția dreptului de restituire a taxei de	37. Stingerea obligațiilor fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor la conturile bancare și/sau de plăți în baza

documentelor executorii, inclusiv restituirea taxei de stat și a amenzilor contravenționale/penale, se efectuează conform cererii contribuabilului sau a executorului judecătoresc, cu anexarea la cerere a documentului executoriu, în original, în care se dispune restituirea mijloacelor bănești din buget.	stat ori a actului judecătoresc irevocabil în original prin care s-a dispus încetarea procesului contravențional, anularea sau declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție/deciziei asupra cauzei contravenționale.”.	documentelor executorii, inclusiv restituirea taxei de stat și a amenzilor contravenționale, se efectuează conform cererii contribuabilului sau a executorului judecătoresc, cu anexarea la cerere a documentului executoriu, în original, în care se dispune restituirea mijloacelor bănești din buget sau, după caz, a actului care condiționează apariția dreptului de restituire a taxei de stat ori a actului judecătoresc irevocabil în original prin care s-a dispus încetarea procesului contravențional, anularea sau declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție/deciziei asupra cauzei contravenționale.
38. La perfectarea documentelor de plată privind restituirea sumelor în baza documentelor executorii, în destinația plății se indică, în mod obligatoriu, numărul, data și suma documentului executoriu.	La punctul 38: a) după cuvintele „în baza documentelor executorii” se introduce textul „, inclusiv a celor privind restituirea taxei de stat și a amenzilor contravenționale,”; b) se completează cu textul „sau, după caz, numărul și data actului care condiționează apariția dreptului de restituire a taxei de stat ori a actului judecătoresc irevocabil prin care s-a dispus încetarea procesului contravențional, anularea sau declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție/deciziei asupra cauzei contravenționale și suma îndreptată spre restituire.”.	38. La perfectarea documentelor de plată privind restituirea sumelor în baza documentelor executorii, inclusiv a celor privind restituirea taxei de stat și a amenzilor contravenționale, în destinația plății se indică, în mod obligatoriu, numărul, data și suma documentului executoriu, sau, după caz, numărul și data actului care condiționează apariția dreptului de restituire a taxei de stat ori a actului judecătoresc irevocabil prin care s-a dispus încetarea procesului contravențional, anularea sau declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție/deciziei asupra cauzei contravenționale și suma îndreptată spre restituire.
	Regulamentul se completează cu punctul 38¹ cu următorul cuprins: „38¹. În cazul restituirii taxei de stat conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea taxei de stat nr. 213/2023, perfectarea documentelor de plată de către Serviciul Fiscal de Stat, se efectuează în termen de 3	38¹. În cazul restituirii taxei de stat conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea taxei de stat nr. 213/2023, perfectarea documentelor de plată de către Serviciul Fiscal de Stat, se efectuează în termen de 3 zile lucrătoare de la data depunerii cererii de restituire, în baza deciziilor, prin care s-a

	zile lucrătoare de la data depunerii cererii de restituire, în baza deciziilor, prin care s-a dispus admiterea integrală sau parțială a contestației, remise Serviciului Fiscal de Stat de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.”.	dispus admiterea integrală sau parțială a contestației, remise Serviciului Fiscal de Stat de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.
--	--	--



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data / data aplicării
semnăturii electronice nr. 13-03/268/1151

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 235/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în vederea armonizării prevederilor Regulamentului privind stingerea obligației fiscale prin compensare și/sau restituirea mijloacelor bănești, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2017, cu prevederile Legii taxei de stat nr. 213/2023, ca urmare a modificărilor operate prin Legea nr. 94/2025 pentru modificarea unor acte normative, precum și cu prevederile Codului de procedură civilă și a Codului de executare.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, <i>alte documente de planificare sectoriale</i>)	-
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Constanța Grosu, Direcția politici în domeniul achiziției publice, MF, Tel. 022/26-27-06

		Email: constantia.grosu@mf.gov.md Tatiana Nicolai, Direcția generală expertiză juridică, SFS, Tel. 022/82-33-97 Email: Tatiana.Nicolai@sfs.md Igor Cebotarenco, Direcția generală metodologia impozitelor și taxelor, SFS, Tel: 022/82-34-14 Email: igor.cebotaenco@sfs.md
8.	Anexe	1. Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii privind constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței 2. Nota de fundamentare 3. Tabelul comparativ
9.	Data și ora depunerii cererii	data aplicării semnăturii electronice
10.	Semnătura	(semnat electronic)

Ministră

Victoria BELOUS

Executor: *Constanția Grosu*
tel.: 022-26-27-06
e-mail: constantia.grosu@mf.gov.md