



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Programului de stat
pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale**

În temeiul art. 9 alin. (1) lit. a) și art. 11 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306-313, art. 651), cu modificările ulterioare, al art. 5¹, art. 6 alin. (2), art. 8, art. 11 și art. 13 alin. (1) din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 561), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Programul de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale (se anexează).

2. Se desemnează Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului în calitate de Unitate de implementare a Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale.

3. Finanțarea activităților indicate în Programul de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale se va efectua din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în bugetul de stat, precum și din surse neinterzise de cadrul normativ.

4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 septembrie 2025, cu excepția capitolului IV din Programul de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale, care intră în vigoare la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Doina NISTOR

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025

PROGRAMUL DE STAT pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale

Capitolul I IDENTIFICAREA PROBLEMEI

La etapa actuală, în economiile moderne, contribuția multilaterală a sectorului industrial este crucială și iminentă, iar aspectul inovațional al acestuia, prin aplicarea, deopotrivă, a tehnologiilor de nivel mediu și înalt în diverse domenii ale industriei, oferă o importantă valoare adăugată întregului sistem economic.

Potrivit datelor Biroului Național de Statistică, în anul 2023, în industria prelucrătoare au activat 5 000 de întreprinderi mici și mijlocii (în continuare – *ÎMM*) sau 7,9% din totalul *ÎMM*-urilor, care au înregistrat un venit din vânzări de 28 de miliarde de lei sau 10,1% din venitul din vânzări total generat de *ÎMM*-uri. În anul 2023, industria a contribuit cu 10,6% la formarea PIB-lui, din care industria prelucrătoare a avut o contribuție de 9,3%.

Contribuția activității industriale la dezvoltarea economiei naționale este cea mai mică din regiune, dacă se compară cu Ucraina, Belarus sau cu unele țări-membre ale Uniunii Europene, precum Lituania, România, dar și cu state candidate la aderarea la Uniunea Europeană, care dispun de capacități de valorificare a industriei comparabile cu Republica Moldova, cum sunt Macedonia sau Georgia. Mai mult decât atât, chiar și nivelul de ocupare a populației economic active în sectorul industrial este de circa 13,4%, or, acest procent este inferior mediei mondiale, care este de 22,4%.

Dezvoltarea regională reprezintă o prerogativă de bază a politicilor statului, care poate fi realizată, în special, prin sporirea competitivității economice a regiunilor. Potrivit statisticilor oficiale, se constată menținerea discrepanțelor esențiale în dezvoltarea industrială în profil regional a Republicii Moldova (tabelul 1). Cea mai mare discrepanță în profil regional o constituie concentrarea excesivă a activităților economice, inclusiv cele industriale, în municipiul Chișinău. Sectorul industrial deține o pondere semnificativă în Regiunea de dezvoltare Municipiul Chișinău, specializată în activități industriale, pe când celelalte regiuni sunt specializate în agricultură.

Tabelul 1

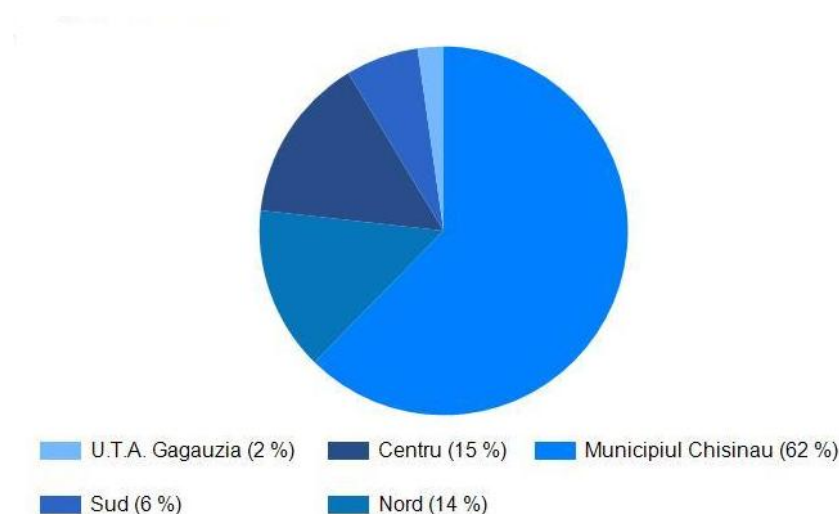
**Ponderea sectoarelor economice per ansamblul economiei
și pe regiuni de dezvoltare, 2022 (%)**

Sectoarele economice	Regiunea de dezvoltare				
	Municipiul Chișinău	Centru	Nord	Sud	UTA Găgăuzia
Agricultură	1	34	36	22	6
Industrie	50	20	22	5	3
Servicii	72	11	10	5	2

Sursa: Datele Biroului Național de Statistică

Datele din tabelul 1 arată că, pentru toată țara (excepție fiind Regiunea de dezvoltare Nord și Regiunea de dezvoltare Municipiul Chișinău), economia este specific agricolă, pe când pentru Regiunea de dezvoltare Municipiul Chișinău aceasta este mai mult axată pe servicii și industrie, în particular pe industria prelucrătoare.

De asemenea, conform structurii regionale a economiei naționale (diagrama 1), în anul 2022, ponderea sectorului industrial a fost cea mai ridicată în Regiunea de dezvoltare Municipiul Chișinău (62%), urmată de regiunile Centru (15%) și Nord (14%). În schimb, regiunile Sud și UTA Găgăuzia au avut ponderi semnificativ mai reduse, de doar 6%, respectiv, 2%. Aceeași tendință este confirmată și de structura valorii adăugate brute, care indică o concentrare disproporționată a activităților industriale în zona capitalei.



Source: Biroul Național de Statistica

Diagrama 1. Ponderea regiunilor de dezvoltare în valoarea adăugată brută totală a Republicii Moldova, anul 2022 (%)

Începând cu anul 2010, dezvoltarea parcurilor industriale în Republica Moldova a fost susținută de stat printr-un cadru juridic dedicat (Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale), având drept scop atragerea investițiilor, modernizarea infrastructurii industriale și stimularea dezvoltării economice regionale. Până la sfârșitul anului 2024, au fost create 10 parcuri industriale, dintre care o parte semnificativă se bazează pe bunuri proprietate publică – fie ale statului, fie ale unităților administrativ-teritoriale.

Cu toate acestea, analiza evoluției acestor entități scoate în evidență o distribuție dezechilibrată a resurselor. Cea mai mare parte a investițiilor, a forței de muncă și a producției este concentrată într-un număr restrâns de parcuri industriale, în special PI „Tracom” din mun. Chișinău, care cumulează 78% din angajați, 83% din cifra de afaceri și aproape jumătate din volumul total al investițiilor înregistrate în 2024. Această polarizare indică limitări semnificative în capacitatea altor parcuri – în special a celor din afara capitalei – de a atrage investiții și rezidenți, în principal din cauza lipsei infrastructurii tehnice și de producție adecvate.

Totodată, în multe regiuni ale țării – în special în Nord, Sud și UTA Găgăuzia – unitățile administrativ-teritoriale dețin terenuri și bunuri proprietate publică, dar nu dispun de resursele necesare pentru crearea sau extinderea infrastructurii industriale. În cadrul Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale (PIM), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020 și implementat între anii 2020-2024, au fost elaborate proiecte tehnice și acorduri de colaborare în mai multe raioane, însă doar o parte dintre ele au fost implementate. Această situație scoate în evidență un potențial economic considerabil nevalorificat, care poate fi activat printr-un sprijin guvernamental structurat.

De asemenea, în prezent există inițiative de creare a unor parcuri industriale specializate – inclusiv tematice, în colaborare cu instituții de învățământ superior și cu parteneri de dezvoltare – în următoarele domenii: agroindustrial, microelectronica, ingineria avansată, tehnologiile verzi, digitalizarea, inteligența artificială și cercetarea aplicată. Aceste inițiative se bazează pe utilizarea eficientă a bunurilor publice, dar necesită investiții consistente în infrastructura de bază (utilități, clădiri, căi de acces, spații administrative).

Modificările recente ale Legii nr. 182/2010 au introdus o clasificare clară a parcurilor industriale în trei categorii:

Categoria A – parcuri generale cu activități industriale diverse;

Categoria B – parcuri specializate în domenii inovative și tehnologice;

Categoria C – platforme industriale multifuncționale pentru producție mică.

Această clasificare permite formularea unui program coerent și diferențiat, axat exclusiv pe infrastructura aferentă parcurilor industriale de toate categoriile,

dar cu un criteriu esențial de eligibilitate: amplasarea pe/în bunuri proprietate publică.

Prin urmare, lansarea unui program național pentru crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție a parcurilor industriale de categoriile A, B și C, exclusiv pe/în bunuri proprietate publică, este esențială pentru:

- valorificarea infrastructurii industriale existente în parcurile active;
- sprijinirea creării noilor parcuri în teritorii cu potențial;
- atragerea investițiilor în regiunile slab dezvoltate;
- reducerea disparităților economice și industriale la nivel național;
- susținerea tranziției către industrii durabile, inteligente și verzi.

Programul de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale va fi implementat etapizat, cu accent pe racordarea la utilități, dezvoltarea de spații industriale funcționale și consolidarea parteneriatelor public-private, în deplină conformitate cu obiectivele Programului național de dezvoltare industrială 2024-2028 și cu prioritățile Planului de creștere al Uniunii Europene pentru Republica Moldova pentru perioada 2025-2027.

Capitolul II

NOȚIUNI UTILIZATE

În sensul prezentului Program se definesc următoarele noțiuni principale:

parc industrial – teritoriu delimitat, dotat cu infrastructură tehnică și de producție, destinat desfășurării activităților economice, preponderent producției industriale, prestării de servicii, valorificării cercetărilor științifice și/sau dezvoltării tehnologice, în cadrul unui regim de facilități specifice, având ca scop valorificarea potențialului uman și material al regiunii. Categoriile și condițiile specifice de funcționare ale parcurilor industriale se determină conform prevederilor art. 5¹ din Legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale (în continuare – *Legea nr. 182/2010*);

Unitate de implementare – structura organizațională responsabilă, conform Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, desemnată de către Guvern pentru implementarea Programului.

aplicant – subiecții definiți la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 182/2010;

proiect – o serie de activități și o investiție de resurse pe o perioadă determinată, menite să răspundă unei nevoi reale și să conducă la realizarea obiectivelor propuse;

rezident al parcului industrial – companie activă care își desfășoară activitatea antreprenorială în cadrul *parcului industrial*;

memorandum de colaborare – documentul formal semnat între aplicant și Unitatea de implementare a programului, prin care se stabilesc obligațiile și responsabilitățile părților implicate în crearea și administrarea parcului industrial;

parc industrial parțial dezvoltat – parc industrial instituit până la data intrării în vigoare a prezentului Program, în baza legii nr. 182/2010, inclusiv platformă industrială multifuncțională constituită în cadrul etapelor anterioare ale Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, care dispune de o infrastructură funcțională minimă, dar care necesită extindere, modernizare și/sau completare pentru a deveni pe deplin operațională;

infrastructură tehnică și de producție – clădiri și instalații, instalații electrice, rețele de telecomunicații, rețele de alimentare cu gaze naturale și apă, rețele de canalizare, inclusiv pluvială, căi de transport și iluminatul public;

întreprindere administratoare – întreprindere care a obținut titlul de parc industrial prin hotărâre de Guvern și are ca obiect principal de activitate administrarea parcului industrial, precum și prestarea de servicii rezidenților parcului industrial;

capacitate de administrare – ansamblu de resurse, competențe instituționale, umane și financiare de care dispune o unitate administrativ-teritorială sau o entitate desemnată pentru a asigura gestionarea eficientă a unui parc industrial pe termen mediu și lung;

bunuri proprietate publică – bunuri imobile (terenuri, clădiri) din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, inclusiv al UTA Găgăuzia;

solicitant – societate comercială cu capital public sau public-privat instituită de către subiecții prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din legea nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale sau selectată prin concurs de către aceștia, care, la solicitare, poate obține titlul de parc industrial, în conformitate cu art. 11 din legea prenotată.

Capitolul III

SCOPUL ȘI OBIECTIVELE PROGRAMULUI

1. Scopul Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale (în continuare – *Program*) îl constituie crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție a parcurilor industriale constituite sau care urmează a fi constituite pe bunuri proprietate publică, în baza legii nr. 182/2010 cu privire la parcurile industriale. Prezentul Program urmărește valorificarea și extinderea rezultatelor obținute în cadrul Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, prin promovarea în continuare a măsurilor orientate spre dezvoltarea infrastructurii industriale regionale tehnice și de producție de diferite categorii.

2. Pentru atingerea scopului, prezentul Program are următoarele obiective specifice:

2.1. crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție a parcurilor industriale prin valorificarea bunelor practici și a lecțiilor învățate;

2.2. susținerea unităților administrativ-teritoriale în constituirea noilor parcuri industriale;

2.3. facilitarea parteneriatelor durabile între autoritățile publice și mediul de afaceri în procesul de industrializare regională;

2.4. creșterea atractivității investiționale a regiunilor, în special a celor mai puțin dezvoltate.

Capitolul IV

COMITETUL DE COORDONARE AL PROGRAMULUI

3. Comitetul de coordonare al Programului se instituie prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării, dintr-un număr impar de membri, însă nu mai puțin de cinci și nu mai mult de nouă, desemnați din rândul reprezentanților Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Congresului Autorităților Locale din Moldova, Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, precum și al altor autorități publice centrale sau instituții publice.

4. Activitatea Comitetului de coordonare al Programului este condusă de către președintele acestuia, desemnat prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării, reprezentant al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Funcțiile de secretariat ale Comitetului de coordonare al Programului sunt asigurate de Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului.

5. Exerțarea atribuțiilor de către membrii Comitetului de coordonare al Programului se realizează cu titlu gratuit, fără acordarea unei remunerații.

6. Ședințele Comitetului de coordonare al Programului sunt deliberative în condițiile participării a cel puțin două treimi din numărul total al membrilor acestuia.

7. Deciziile Comitetului de coordonare al Programului se adoptă cu votul majorității simple a membrilor. Fiecare membru beneficiază de un singur vot.

8. Rezultatele ședințelor Comitetului de coordonare al Programului se consemnează într-un proces-verbal, semnat de către toți membrii prezenți.

9. Comitetul de coordonare al Programului are următoarele atribuții:

- 9.1. aprobarea manualului operațional al Programului, elaborat și prezentat de către Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului;
- 9.2. coordonarea, supravegherea și evaluarea activităților de implementare a Programului;
- 9.3. evaluarea cererilor pentru crearea noilor parcuri industriale;
- 9.4. examinarea solicitărilor de includere în Program a parcurilor industriale parțial dezvoltate;
- 9.5. adoptarea deciziilor privind semnarea memorandumurilor de colaborare pentru continuarea dezvoltării infrastructurii în cadrul Programului;
- 9.6. aprobarea extinderii perioadei de implementare a Programului.

Capitolul V

CRITERII DE ELIGIBILITATE PENTRU CONSTITUIREA ȘI DEZVOLTAREA PARCURILOR INDUSTRIALE

10. Programul se aplică inițiatorilor creării parcurilor industriale, așa cum aceștia sunt definiți la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 182/2010, care întrunesc următoarele condiții:

- 10.1. dețin bunuri proprietate publică disponibile pentru dezvoltarea noilor parcuri industriale;
- 10.2. dețin bunuri proprietate publică pe care au fost create parcuri industriale parțial dezvoltate;
- 10.3. după caz, dețin studiile de fezabilitate și documentația tehnică, inclusiv cele elaborate în cadrul Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, pentru parcurile industriale sau platformele industriale multifuncționale parțial dezvoltate, ceea ce constituie un avantaj în procesul de selecție și implementare;
- 10.4. dețin sau, după caz, se angajează să obțină, până la demararea lucrărilor de execuție, acordul de mediu sau alte acte permise, emise în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului.

11. Terenul/terenurile destinat/e parcurilor industriale, împreună cu clădirile și utilitățile amplasate pe acesta/acestea,, trebuie să îndeplinească cumulativ, următoarele condiții:

- 11.1. să fie cu destinație de folosință pentru construcție sau industrială, conform registrului bunurilor imobile;
- 11.2. să fie liber de orice sarcini;
- 11.3. să nu constituie obiectul unor litigii în curs de examinare și/sau soluționate în instanțele judecătorești sau de arbitraj;
- 11.4. să dispună de acces la căile de transport;
- 11.5. să existe posibilitatea tehnică de racordare a infrastructurii tehnice și de producție a parcurilor industriale la utilitățile publice;
- 11.6. să dețină o suprafață de cel puțin cinci hectare.

Capitolul VI

PERIOADA DE IMPLEMENTARE ȘI FINANȚAREA PROGRAMULUI

12. Perioada de implementare a programului este de 40 de luni, cu posibilitatea de extindere, în funcție de progresul înregistrat, de rezultatele evaluărilor intermediare și de necesitățile identificate pe parcursul implementării, conform deciziilor Comitetului de coordonare al Programului.

13. Programul se finanțează anual din bugetul de stat, în limita mijloacelor alocate în acest scop, precum și din alte surse de finanțare permise de legislație.

14. Mijlocele financiare prevăzute pentru prezentul Program pot fi utilizate pentru:

14.1. constituirea noilor parcuri industriale și pentru crearea infrastructurii tehnice și de producție;

14.2. consolidarea infrastructurii tehnice și de producție a parcurilor industriale parțial dezvoltate.

Capitolul VII

ETAPELE ȘI ACTIVITĂȚILE PROGRAMULUI

Secțiunea 1

Regimul parcurilor industriale noi

15. Identificarea și selectarea terenurilor destinate creării parcurilor industriale noi se realizează de către subiecții prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 182/2010, în conformitate cu prevederile prezentului Program.

16. Subiecții prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 182/2010 depun cereri la Unitatea de implementare, pentru crearea noilor parcuri industriale, în conformitate cu criteriile de eligibilitate și cu documentația prevăzută în manualul operațional.

17. Unitatea de implementare furnizează informații și consultanță aplicanților pentru identificarea terenurilor destinate creării parcurilor industriale și asistă în procesul de depunere a cererilor.

18. Comitetul de coordonare al Programului evaluează cererile pentru crearea parcurilor industriale pe baza următoarelor criterii:

18.1. respectarea criteriilor de eligibilitate;

18.2. respectarea termenelor prevăzute în manualul operațional;

18.3. integralitatea documentației depuse;

18.4. aplicarea principiului „primul venit, primul servit”.

19. Unitatea de implementare încheie un memorandum de colaborare cu subiecții prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 182/2010, ale căror cereri au fost acceptate de către Comitetul de coordonare al Programului, prin care se stabilesc atribuțiile și responsabilitățile pentru constituirea, funcționarea și dezvoltarea parcului industrial. Memorandumul include un plan detaliat al măsurilor necesare constituirii parcului industrial.

20. După semnarea memorandumurilor de colaborare, se elaborează, în conformitate cu art. 9 din Legea nr. 182/2010, studii de fezabilitate pentru crearea parcurilor industriale.

21. Studiile de fezabilitate vor evidenția suplimentat punctele forte și slabe ale regiunii și ale infrastructurii existente; impactul asupra mediului, inclusiv necesitatea îmbunătățirii infrastructurii ecologice și sustenabile.

22. Unitatea de implementare, în colaborare cu subiecții prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 182/2010 și cu alți parteneri relevanți, stabilește obiectivele și prioritățile de dezvoltare pentru fiecare parc industrial, precum și acordă suportul necesar în pregătirea și depunerea de către solicitant, pe adresa Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, a cererii pentru acordarea titlului de parc industrial, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 182/2010.

23. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării examinează, în conformitate cu art. 10 din Legea nr. 182/2010, cererea și setul de documente pentru acordarea titlului de parc industrial, depusă de solicitant, în termen de 30 de zile calendaristice de la depunerea acestora.

24. În cazul în care, în urma examinării cererii și setului de documente, s-a luat decizia preventivă de acordare a titlului de parc industrial, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va prezenta Guvernului spre aprobare proiectul hotărârii în cauză, în modul stabilit.

Secțiunea a 2-a

Regimul parcurilor industriale parțial dezvoltate

25. În vederea confirmării eligibilității parcului industrial parțial dezvoltat și a semnării memorandumului de colaborare în cadrul prezentului Program între Unitatea de implementare și subiecții prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 182/2010, se aplică următoarele dispoziții:

25.1. subiecții prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 182/2010, care dețin bunuri proprietate publică pe care au fost create parcuri

industriale parțial dezvoltate, pot solicita includerea acestora în prezentul Program, cu condiția îndeplinirii următoarelor criterii:

25.1.1. existența unui parc industrial constituit conform prevederilor Legii nr. 182/2010;

25.1.2. existența unui memorandum de colaborare încheiat cu Unitatea de implementare în cadrul Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, constituie un avantaj în procesul de selecție;

25.2. Comitetul de coordonare al Programului examinează solicitările și constată eligibilitatea în baza documentelor justificative, inclusiv studii de fezabilitate și documentație tehnică, va verifica statutul tehnic al infrastructurii tehnice existente și va recomanda, după caz, includerea parcului industrial parțial dezvoltat în prezentul Program;

25.3. Unitatea de implementare, în baza deciziei Comitetului de coordonare al Programului, va semna un nou memorandum de colaborare cu subiecții indicați la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr. 182/2010, în vederea continuării dezvoltării infrastructurii tehnice și de producție a parcului industrial în cadrul prezentului Program, incluzând angajamente actualizate privind investițiile, responsabilitățile și termenele de realizare.

Secțiunea a 3-a **Consolidarea infrastructurii tehnice și de producție** **a parcurilor industriale**

26. Parcurile industriale care au parcurs etapele prevăzute la Secțiunea 1 sau la Secțiunea a 2-a, indiferent de stadiul lor de dezvoltare (noi sau parțial dezvoltate), sunt eligibile pentru consolidarea infrastructurii tehnice și de producție.

27. Unitatea de implementare va organiza pentru acestea procedurile legale de achiziție pentru serviciile și lucrările necesare creării sau dezvoltării infrastructurii tehnice și de producție, în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

28. Pe tot parcursul procesului de creare sau de dezvoltare a infrastructurii tehnice și de producție, Unitatea de implementare va monitoriza progresul în mod continuu, efectuând ajustări și intervenții la documentația tehnică, dacă este cazul, pentru a asigura respectarea standardelor tehnice, a indicatorilor de calitate și a termenelor stabilite.

29. La etapa de finalizare a lucrărilor, vor fi analizați indicatorii de rezultat, iar concluziile procesului de control și monitorizare vor servi drept bază

pentru formularea unor recomandări sau pentru perfecționarea documentației și a proceselor de creare și de dezvoltare a altor parcuri industriale.

30. Unitatea de implementare, în comun cu subiecții indicați la art. 6 alin. (1) lit. a), b) și e) din Legea nr.182/2010 și cu întreprinderea administratoare, va institui mecanisme clare de coordonare instituțională și de comunicare operațională, pentru gestionarea eficientă a procesului de dezvoltare.

31. Unitatea de implementare va asigura transmiterea, cu titlu gratuit, din proprietatea statului (gestiunea Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului), în proprietatea subiecților indicați la art. 6 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 182/2010, a lucrărilor, serviciilor și bunurilor achiziționate și/sau executate în procesul de creare și de dezvoltare a infrastructurii tehnice și de producție a parcului industrial, realizate în cadrul prezentului Program.

Capitolul VIII

PARTENERII PROGRAMULUI ȘI ATRIBUȚIILE ACESTORA

32. În scopul susținerii procesului de constituire, de dezvoltare și de funcționare a parcurilor industriale, se identifică următorii parteneri ai Programului, fiecare dintre aceștia exercitându-și atribuțiile stabilite, după cum urmează:

32.1. autoritățile administrației publice locale își exercită următoarele atribuțiile, în scopul susținerii parcurilor industriale:

32.1.1. acordă suport activ în constituirea, dezvoltarea și funcționarea parcurilor industriale, atât pentru cele parțial dezvoltate, cât și pentru cele noi;

32.1.2. întreprind măsuri pentru atragerea agenților economici în calitate de rezidenți ai parcurilor industriale, oferind suport administrativ, facilități și oportunități de dezvoltare;

32.1.3. asigură identificarea și soluționarea, la nivel local, a problemelor care survin în procesul de executare a lucrărilor de construcție a infrastructurii tehnice și de producție, atât pentru parcurile industriale parțial dezvoltate, cât și pentru cele noi;

32.1.4. identifică și atrag surse suplimentare de finanțare pentru infrastructura parcurilor industriale, inclusiv din Fondul național pentru dezvoltare regională și locală sau din alte surse disponibile, conform prevederilor legale;

32.2. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării exercită atribuțiile necesare pentru asigurarea cadrului de politici și reglementare a parcurilor industriale, după cum urmează:

32.2.1. ajustează cadrul de politici pentru crearea, funcționarea și dezvoltarea continuă a parcurilor industriale;

32.2.2. elaborează și promovează hotărâri de Guvern referitoare la acordarea titlului de parc industrial cu categorie, în funcție de profil și de activitățile desfășurate de către rezidenți pe teritoriul acestora, inclusiv pentru parcurile parțial dezvoltate și pentru cele noi, în baza cererilor depuse de către solicitanți, în conformitate cu art. 8 din Legea nr. 182/2010;

32.3. Agenția de Investiții exercită atribuții de promovare și sprijin pentru investiții în parcurile industriale, după cum urmează:

32.3.1. oferă suport pentru rezidenții parcurilor industriale în procesul de lansare și de implementare a proiectelor investiționale, inclusiv pentru parcurile industriale parțial dezvoltate și pentru cele noi;

32.3.2. oferă acces la informații detaliate privind aspectele legale și oportunitățile de implementare a proiectelor investiționale, atât pentru parcurile industriale existente, cât și pentru cele noi;

32.3.3. asistă rezidenții parcurilor industriale la identificarea partenerilor de afaceri și a piețelor de desfacere, precum și la promovarea produselor pe piețele externe;

32.3.4. promovează parcurile industriale ca oportunitate relevantă de investiție în Republica Moldova;

32.4. Ministerul Afacerilor Externe contribuie la promovarea parcurilor industriale prin rețeaua diplomatică și prin birourile comercial-economice ale Republicii Moldova în străinătate;

32.5. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale integrează măsuri de susținere a parcurilor industriale în politicile de dezvoltare regională, potrivit competențelor legale, având în vedere atât parcurile industriale parțial dezvoltate, cât și cele noi;

32.6. agențiile de dezvoltare regională și consiliile regionale pentru dezvoltare sprijină implementarea prezentului Program, prin următoarele acțiuni:

32.6.1. facilitarea coordonării între actorii locali/regionali în procesul de constituire și de dezvoltare a parcurilor industriale;

32.6.2. susținerea procesului de identificare a necesităților de dezvoltare regională relevante pentru parcurile industriale;

32.6.3. promovarea parcurilor industriale în strategiile și în planurile regionale de dezvoltare;

32.6.4. atragerea surselor suplimentare de finanțare (inclusiv fonduri europene și internaționale) pentru extinderea și consolidarea infrastructurii parcurilor industriale.

Capitolul IX

REZULTATELE SCONTATE, PROCEDURA DE RAPORTARE ȘI DE EVALUARE

33. Prezentul Program contribuie la realizarea următorilor indicatori de rezultat, care vor fi monitorizați și evaluați periodic, în scopul asigurării eficienței și impactului acestuia:

33.1. crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție pentru cel puțin opt parcuri industriale, asigurând condiții adecvate pentru funcționarea și extinderea activităților economice;

33.2. atragerea investițiilor în valoare cumulată de minimum 20 de milioane de lei în fiecare parc industrial sau înregistrarea a cel puțin șapte rezidenți activi, care să contribuie la creșterea economică și la generarea locurilor de muncă;

33.3. stimularea dezvoltării socioeconomice a unităților administrativ-teritoriale în care sunt constituite parcurile industriale, prin creșterea veniturilor locale, prin crearea de noi locuri de muncă și prin diversificarea activității economice.

34. Raportarea privind implementarea prezentului Program se realizează conform următoarelor proceduri și termene stabilite:

34.1. semestrial, în termen de 30 de zile de la data expirării semestrului de gestiune, Unitatea de implementare elaborează raportul de progres, care va fi prezentat Comitetului de coordonare al Programului spre informare și va include informații privind:

34.1.1. stadiul derulării etapelor proiectului;

34.1.2. indicatorii de rezultat pentru parcurile industriale parțial dezvoltate și pentru cele noi;

34.1.3. gradul de realizare a obiectivelor și al progresului privind noile parcuri industriale;

34.1.4. eficiența utilizării fondurilor publice alocate și estimarea necesarului de finanțare pentru etapele următoare;

34.1.5. orice ajustări necesare în dezvoltarea infrastructurii pentru parcurile industriale parțial dezvoltate, precum și planurile de creare a noilor parcuri industriale;

34.2. anual, până la data de 15 februarie a anului următor anului de gestiune, Unitatea de implementare elaborează raportul de progres, care va fi prezentat spre aprobare Comitetului de coordonare al Programului și, ulterior, pentru informare, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Guvernului. Raportul și va include informații detaliate privind implementarea fiecărei etape a proiectului, după cum urmează:

34.2.1. analiza stadiului parcurilor industriale parțial dezvoltate și progresul acestora;

34.2.2. stadiul noilor parcuri industriale și termenele estimate pentru finalizarea acestora;

34.2.3. analiza cantitativă și calitativă a indicatorilor de rezultat, inclusiv atragerea investițiilor și crearea locurilor de muncă, sigure și sănătoase, după caz;

34.2.4. detalii despre utilizarea fondurilor alocate și necesitățile financiare pentru etapele viitoare;

34.2.5. evoluția rezultatelor scontate, inclusiv numărul de locuri de muncă create și investițiile atrase;

34.2.6. un rezumat privind evoluția parcurilor industriale.

Capitolul X

PRINCIPIILE DIRECTOARE ALE PROGRAMULUI

35. În procesul de implementare a prezentului Program, se vor respecta următoarele principii directoare:

35.1. promovarea dezvoltării durabile, prin asigurarea unei creșteri economice echilibrate și responsabile, corelate cu protecția mediului și cu utilizarea eficientă a resurselor naturale;

35.2. crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție pentru cel puțin opt parcuri industriale, în scopul reducerii dezechilibrelor teritoriale și al asigurării unei distribuții geografice echitabile a investițiilor publice;

35.3. încurajarea valorificării resurselor locale, prin sprijinirea autorităților publice locale în exploatarea potențialului economic specific fiecărei regiuni și în crearea infrastructurii industriale necesare;

35.4. asigurarea unui grad ridicat de transparență și responsabilitate la toate etapele de selecție, finanțare și monitorizare a proiectelor, pentru a garanta utilizarea eficientă a fondurilor publice;

35.5. promovarea parteneriatului public-privat, prin stimularea colaborării între autoritățile publice și sectorul privat, în vederea sporirii impactului economic și a sustenabilității proiectelor implementate.

36. Respectarea principiilor directoare prevăzute la punctul 35 constituie o condiție obligatorie pentru toate entitățile implicate în implementarea prezentului Program, iar nerespectarea acestora va atrage răspunderea conform legislației în vigoare.

Capitolul XI

DISPOZIȚII PRIVIND CONTROLUL ÎN DOMENIUL MUNCII

37. Controlul respectării legislației în domeniul muncii, securității și sănătății în muncă, inclusiv prevederile Legii nr. 140/2001 privind Inspectoratul

de Stat al Muncii și ale Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, se realizează în conformitate cu cadrul legal aplicabil.

38. Controlul se efectuează, după caz, asupra:

38.1. rezidenților parcurilor industriale, cu referire la condițiile de muncă ale salariaților acestora;

38.2. întreprinderii administratoare, cu referire la condițiile de muncă ale salariaților acesteia.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului de constituire și dezvoltare a parcurilor industriale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Programului de constituire și dezvoltare a parcurilor industriale a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) lit. a) și art. 11 din Legea nr. 179 din 21 iulie 2016 privind întreprinderile mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, care consacră competența autorităților administrației publice centrale de a elabora și promova politici de susținere a dezvoltării mediului antreprenorial, precum și în temeiul art. 51, art. 6 alin. (2) și art. 11 din Legea nr. 182 din 15 iulie 2010 privind parcurile industriale, care reglementează principiile generale, atribuțiile autorităților competente și cadrul normativ necesar pentru înființarea, dezvoltarea și administrarea infrastructurilor industriale specializate. Prezenta inițiativă normativă are drept fundament necesitatea consolidării capacităților de infrastructură industrială în vederea sprijinirii dezvoltării economice regionale, atragerii investițiilor interne și externe, precum și creării unui cadru favorabil pentru susținerea activităților economice cu valoare adăugată ridicată, în special în rândul întreprinderilor mici și mijlocii. Prin urmare, Programul propus se subsumează obiectivelor strategice ale statului în domeniul dezvoltării durabile și consolidării competitivității economice naționale, contribuind, totodată, la valorificarea potențialului industrial al unităților administrativ-teritoriale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Programul-pilot de creare a Platformelor Industriale Multifuncționale (PIM), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, a fost lansat pentru a sprijini reindustrializarea Republicii Moldova, contribuind la dezvoltarea infrastructurii de afaceri. Acest program a avut ca scop stimularea dezvoltării economice regionale și naționale prin crearea de locuri de muncă, atragerea de investiții și susținerea creșterii economice. În cadrul programului, s-au alocat fonduri pentru servicii de pre-proiectare, proiectare, verificare a proiectelor și lucrări de infrastructură, cu investiții semnificative în PIM-uri din orașele Glodeni și Ocnița, care sunt în etape avansate de implementare. Totuși, procesul de implementare a întâmpinat unele dificultăți, inclusiv probleme legale, discrepanțe procedurale și creșterea costurilor. Unele autorități publice locale (APL) au avut un grad mai mic de implementare, iar unele au întâmpinat obstacole financiare și legale care au întârziat progresul. În contextul finalizării Programului Pilot în 2024, este necesar să se continue dezvoltarea platformelor industriale printr-un program național mai larg, care să sprijine investițiile publice în infrastructura industrială pe întreg teritoriul țării, conform angajamentelor din Planul de Dezvoltare pentru 2024-2026 și Programul Național de Dezvoltare Industrială pentru 2024-2028. De asemenea, în iulie 2024 au intrat în vigoare noi completări la Legea nr.182/2010 cu privire la parcurile industriale, care au reglementat, de rând cu altele, categoriile de parcuri industriale: parcuri industriale de categoria A, de categoria B și de categoria C. Aceste completări urmăresc să dea un nou impuls în crearea și dezvoltarea parcurilor industriale specializate și atragerea de noi investiții și rezidenți.

În actualul context economic internațional, caracterizat printr-o interdependență crescută a sectoarelor productive, contribuția sectorului industrial, în special sub aspectul său inovativ, devine una esențială și inevitabilă. Integrarea tehnologiilor de nivel mediu și înalt în diverse ramuri ale industriei conferă valoare adăugată sporită întregului sistem economic național, consolidând astfel reziliența și competitivitatea acestuia.

Potrivit datelor furnizate de Biroul Național de Statistică, în anul 2023, în sectorul industriei prelucrătoare activau aproximativ 5.000 de întreprinderi mici și mijlocii (ÎMM), reprezentând circa 7,9% din totalul ÎMM la nivel național. Aceste entități economice au generat o producție estimată la peste 28 miliarde lei, ceea ce constituie aproximativ 10,1% din valoarea totală a producției realizate de ÎMM în aceeași perioadă. Contribuția generală a industriei la formarea produsului intern brut (PIB) s-a situat, în anul 2023, la nivelul de 10,6%, dintre care 9,3% este atribuită industriei prelucrătoare.

Cu toate acestea, comparativ cu economiile statelor din regiune — inclusiv Ucraina, Belarus, dar și cu state membre sau candidate la aderarea la Uniunea Europeană, precum Lituania, România, Macedonia de Nord sau Georgia — ponderea activității industriale în economia națională a Republicii Moldova rămâne semnificativ inferioară. De asemenea, nivelul de ocupare a forței de muncă în sectorul industrial este de aproximativ 13,4%, cifră care se situează mult sub media globală de 22,4%, ceea ce denotă o subutilizare a potențialului productiv al resurselor umane.

În acest cadru, dezvoltarea regională se impune ca o prioritate strategică a politicilor economice ale statului, iar consolidarea capacităților industriale la nivel teritorial reprezintă un instrument-cheie pentru reducerea disparităților economice și sociale. Datele statistice oficiale relevă o distribuție inegală a activităților industriale, cu o concentrare excesivă în Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”, în timp ce restul regiunilor sunt predominant agricole și slab industrializate.

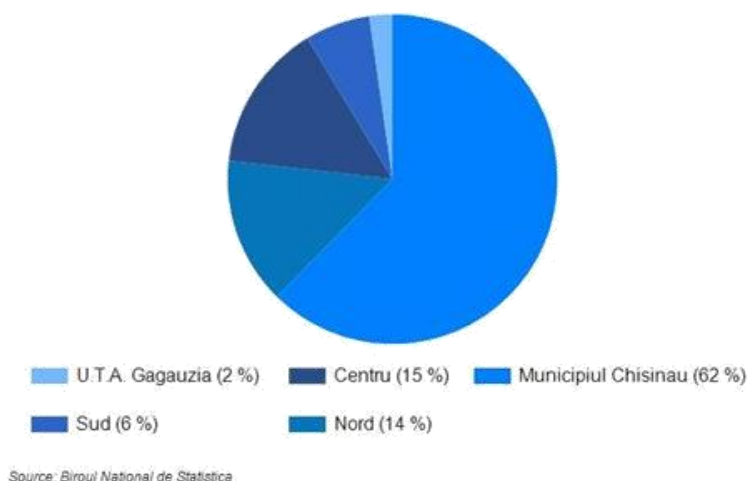
Tabelul 1 Ponderea sectoarelor economice per ansamblu economiei și regiuni de dezvoltare, 2022%

Sectoarele economice	Regiunea de dezvoltare				
	Municipiul Chișinău	Centru	Nord	Sud	UTA Găgăuzia
<i>Agricultură</i>	1	34	36	22	6
<i>Industrie</i>	50	20	22	5	3
<i>Servicii</i>	72	11	10	5	2

Sursa: Datele Biroului Național de Statistică

Datele din Tabelul 1 arată că pentru toată țara (excepție fiind Regiunea de Dezvoltare „Nord” și Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”) economia este specific agricolă, pe când pentru Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău” aceasta este mai mult axată pe servicii și industrie, în particular prelucrătoare.

**Diagrama 1 Produsul Intern Brut Regional, mii lei pe Regiuni de dezvoltare.
Total valoarea adăugată brută, 2022**



De asemenea, conform structurii regionale a economiei naționale (Diagrama 1), în anul 2022, ponderea sectorului industrial în Regiunea „Municipiul Chișinău” a fost de 62%, urmată de Regiunile „Nord” (14%) și „Centru” (15%). În contrast, regiunile „Sud” și „UTA Găgăuzia” dețin ponderi nesemnificative de 6% și, respectiv, 2%. Aceeași tendință este confirmată și de structura valorii adăugate brute, care indică o concentrare disproporționată a activităților industriale în zona capitalei.

Finalizarea la sfârșitul anului 2024 a Programului-pilot de creare a Platformelor Industriale Multifuncționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 748/2020, precum și analiza situației curente a celor 10 parcuri industriale existente relevă necesitatea stringentă a unui nou program național, adaptat pentru a continua și accelera dezvoltarea infrastructurii industriale la nivel național. Datele disponibile arată că majoritatea parcurilor industriale, în special cele din afara municipiului Chișinău, se confruntă cu un nivel redus de dezvoltare, fiind caracterizate prin investiții insuficiente, infrastructură tehnică și de producție neadecvată și o capacitate scăzută de atragere a rezidenților și investițiilor private. Concentrarea disproporționată a activității industriale și a resurselor în capitală, pe fundalul potențialului nevalorificat al regiunilor, accentuează disparitățile teritoriale și limitează creșterea economică sustenabilă la scară națională.

În acest context, adoptarea unui nou program extins este esențială pentru a valorifica lecțiile învățate din implementarea programelor anterioare și pentru a interveni prioritar asupra parcurilor industriale slab dezvoltate, precum și pentru a sprijini crearea de noi platforme industriale în unitățile administrativ-teritoriale care nu dispun încă de infrastructură industrială. Scopul principal al programului este accelerarea dezvoltării infrastructurii fizice necesare atragerii investițiilor, cu accent pe crearea condițiilor favorabile pentru desfășurarea activităților economice durabile în întreaga țară.

În acest sens, acțiunile guvernamentale se vor concentra pe racordarea eficientă a terenurilor proprietate publică la rețelele publice de utilități, modernizarea și extinderea infrastructurii existente și operaționalizarea completă a platformelor industriale, punând accent pe măsuri structurale și investiții directe în infrastructură, în detrimentul facilităților fiscale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre are ca scop aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale, vizând atât crearea de noi parcuri industriale în localități cu

infrastructură insuficientă, cât și extinderea sau modernizarea parcurilor existente, inclusiv a platformelor industriale multifuncționale care se află la un stadiu incipient de implementare.

Programul transpune modificările recente aduse Legii nr. 182/2010, prin introducerea unei clasificări moderne a parcurilor industriale în trei categorii distincte: parcuri generale, parcuri specializate în domenii inovative și tehnologice, respectiv platforme industriale multifuncționale pentru mică producție, ceea ce permite adaptarea infrastructurii la necesitățile diverselor regiuni economice. O noutate substanțială o reprezintă instituirea unui cadru normativ și procedural riguros pentru identificarea și selecția terenurilor eligibile, care trebuie să fie exclusiv bunuri proprietate publică, cu destinație clară, libere de sarcini sau litigii, racordate la utilități și cu o suprafață minimă de 5 hectare.

Implementarea Programului este coordonată de Instituția Publică „Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” (ODA), desemnată ca Unitate de implementare, care va asigura consilierea autorităților publice locale în procesul de depunere a cererilor și documentelor aferente acordării titlului de parc industrial, gestionarea procedurilor de evaluare și selecție a proiectelor, precum și monitorizarea etapelor de dezvoltare a infrastructurii tehnice și de producție. În paralel, va fi instituit un Comitet de coordonare interinstituțional, coordonat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, din care vor face parte reprezentanți ai ministerelor de resort, ai autorităților locale și ai altor instituții relevante, acest for având rolul de supraveghere strategică, aprobare a documentației esențiale, inclusiv a Manualului operațional elaborat de ODA, și de asigurare a unei abordări integrate în procesul decizional.

Programul definește etape clare pentru ambele categorii de parcuri industriale: pentru parcurile industriale noi, procesul presupune identificarea și selecția terenurilor de către autoritățile eligibile, depunerea cererilor și documentației către Unitatea de implementare, evaluarea acestora de către Comitetul de coordonare, semnarea memorandumurilor de colaborare, elaborarea studiilor de fezabilitate, acordarea titlului de parc industrial și, ulterior, demararea lucrărilor de dezvoltare a infrastructurii; pentru parcurile industriale parțial dezvoltate, etapele includ confirmarea eligibilității și analiza documentației deja existente, semnarea unui nou memorandum de colaborare cu Unitatea de implementare, actualizarea angajamentelor privind investițiile și continuarea dezvoltării infrastructurii tehnice și de producție până la atingerea parametrilor optimi de funcționare.

Sprijinul public va fi orientat prioritar spre investițiile în infrastructură și facilități logistice, fără a recurge la beneficii fiscale directe, fiind prevăzute mecanisme clare de parteneriat între autoritățile publice, mediul de afaceri, instituțiile de învățământ și structurile regionale de dezvoltare.

Programul va fi implementat etapizat, în funcție de gradul de pregătire a terenurilor și de resursele disponibile, fiind asigurate proceduri riguroase de monitorizare și raportare periodică a progresului către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Guvern.

Finanțarea activităților se va realiza din bugetul de stat și alte surse legale, inclusiv fonduri europene și internaționale, permițând atragerea de resurse suplimentare pentru extinderea infrastructurii industriale.

În final, printre rezultatele așteptate se numără dezvoltarea infrastructurii pentru cel puțin opt parcuri industriale, atragerea unor investiții de cel puțin 20 milioane lei sau înregistrarea a minimum șapte rezidenți activi pentru fiecare parc, precum și stimularea dezvoltării socio-economice a regiunilor cu potențial economic insuficient valorificat. Aceste măsuri vor contribui la dezvoltarea unui ecosistem industrial competitiv la nivel național, la extinderea activităților economice în afara capitalei și la realizarea unei dezvoltări regionale echilibrate și sustenabile

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate/sesizate/comunicate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale va genera un impact semnificativ asupra sectorului public prin creșterea gradului de implicare a autorităților administrației publice centrale și locale în procesele de dezvoltare industrială regională.

Autoritățile publice vor beneficia de un cadru procedural clar pentru valorificarea bunurilor proprietate publică și pentru atragerea investițiilor în infrastructura industrială, contribuind astfel la eficientizarea gestionării resurselor publice și la promovarea dezvoltării economice locale.

De asemenea, instituirea Unității de implementare și a Comitetului de coordonare interinstituțional va consolida mecanismele de planificare, monitorizare și control ale proiectelor de infrastructură, asigurând transparența procesului decizional, responsabilizarea tuturor părților implicate și creșterea eficienței utilizării fondurilor publice.

Astfel, sectorul public va fi mai bine pregătit să gestioneze inițiative complexe de dezvoltare industrială, să răspundă nevoilor comunităților locale și să contribuie direct la reducerea disparităților economice între regiuni, în conformitate cu prioritățile strategice ale statului

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Programul va beneficia de finanțare anuală din bugetul de stat, în limita mijloacelor alocate în acest scop, având ca obiectiv susținerea întreprinderilor mici și mijlocii. Implementarea acestui proiect va contribui semnificativ la dezvoltarea regiunilor și la crearea de locuri de muncă, având următoarele rezultate scontate:

1. Crearea și dezvoltarea infrastructurii tehnice și de producție pentru cel puțin 8 parcuri.
2. Atragerea investițiilor în cadrul fiecărui parc de cel puțin 20 mil. de lei sau înregistrarea a cel puțin 7 rezidenți;
3. Dezvoltarea socio-economică a autorității publice locale pe teritoriul cărora au fost constituite parcuri.

Totodată, menționăm că în Planul de Creștere al Uniunii Europene pentru Republica Moldova, aferent perioadei 2025–2027, este prevăzută susținerea financiară pentru crearea platformelor industriale multifuncționale, urmând ca alocațiile concrete să fie planificate și aprobate conform rigorilor procesului bugetar.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Deși acest proiect vizează în principal dezvoltarea infrastructurii publice, impactul asupra sectorului privat va fi pozitiv, întrucât dezvoltarea parcurilor industriale va crea oportunități noi de investiții, stimulând inițiativele economice locale și atragerea de noi investitori, atât interni, cât și internaționali.

De asemenea, va contribui la diversificarea activităților economice în regiunile mai puțin dezvoltate, sprijinind în mod direct întreprinderile mici și mijlocii prin crearea unui mediu de afaceri mai competitiv și mai bine structurat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea proiectului nu va implica prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul său. Măsurile specifice de reglementare nu necesită colectarea de date personale, iar activitățile legate de dezvoltarea platformelor industriale nu vor afecta drepturile și libertățile fundamentale ale persoanelor fizice, în conformitate cu legislația națională și europeană privind protecția datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu are un impact direct asupra echității și egalității de gen. În contextul implementării acestui program, accentul este pus pe dezvoltarea economică sustenabilă și pe crearea de oportunități pentru toți agenții economici, fără a discrimina pe baza criteriilor de gen.

Oricum, măsurile de implementare vor respecta normele legale privind egalitatea de gen în toate etapele de dezvoltare și operaționalizare a platformelor industriale.

4.5. Impactul asupra mediului

În ceea ce privește impactul asupra mediului, proiectul nu presupune derularea unor activități care să afecteze semnificativ mediul înconjurător.

Oricum, în cadrul procedurilor de autorizare pentru dezvoltarea platformelor industriale se vor respecta toate normele de mediu aplicabile, inclusiv obținerea autorizațiilor de mediu, evaluarea impactului asupra mediului (atunci când este cazul) și implementarea măsurilor de protecție a mediului în toate fazele proiectului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea proiectului va contribui semnificativ la reducerea disparităților economice și sociale dintre regiunile mai dezvoltate și cele mai puțin dezvoltate ale Republicii Moldova. De asemenea, va sprijini procesul de modernizare și de digitalizare a infrastructurii industriale, având în vedere că multe dintre parcurile industriale vor beneficia de tehnologii avansate și vor integra soluții inovative, contribuind astfel la alinierea economiei naționale la standardele internaționale de competitivitate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, având în vedere că obiectivul principal este de a sprijini dezvoltarea infrastructurii industriale naționale în contextul specific al economiei Republicii Moldova.
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu derivă din angajamentele RM de transpunere a legislației UE, precum și nu conțin/implică măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Proiectul nu urmărește crearea unui cadru juridic intern pentru implementarea legislației Uniunii Europene. Totuși, în cadrul implementării acestui program, se vor respecta principiile de transparență și bune practici în administrarea și dezvoltarea infrastructurii industriale, astfel încât să fie asigurate condițiile pentru atragerea investițiilor și pentru dezvoltarea durabilă a sectorului industrial, în conformitate cu principiile europene ale economiei de piață.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (www.mded.gov.md), la compartimentul „Transparență decizională” https://mded.gov.md/anunturi/anunt-de-initiere-a-elaborarii-proiectul-hotararii-guvernului-privind-aprobarea-programului-de-constituire-si-dezvoltare-a-platformelor-industriale-multifunctionale/ și pe platforma www.particip.gov.md la https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14439. Proiectul a fost supus avizării și consultării publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate. Autoritățile publice centrale participante la avizare și expertizare sunt: Ministerul Energiei, Ministerul Finanțelor, Ministerul Mediului, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Agenția de Investiții, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Consiliul Concurenței, Ministerul Justiției și Centrul Național Anticorupție. În avizele la proiectul actului normativ, autoritățile publice și-au expus opinia în privința soluțiilor juridice din domeniile care intră în sfera lor de competență sau care le vizează direct. Avizele și recomandările conțin obiecții și propuneri, care au fost acceptate, reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect. De asemenea, obiectivul inițial a Programului a fost lărgit, urmare a solicitării IP ODA nr. 977-03/26 din 04.07.2025 prin care s-a solicitat extinderea domeniului de apicare al programului toate categoriile de parcuri industriale, precum și coroborarea unor reglementări contradictorii.
7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție conform art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Centru Național Anticorupție și expertizei juridice conform art. 37 din Legea citată, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției.

Concluzia expertizei anticorupție: „Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025), comunicăm următoarele. Conform prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017: „Agenții publici și entitățile publice cu drept de inițiativă legislativă, alte entități publice care elaborează și promovează proiecte de acte legislative și normative, precum și Secretariatul Parlamentului, în cazul inițiativelor legislative ale deputaților, au obligația de a supune expertizei anticorupție proiectele de acte, cu excepția documentelor de politici și documentelor de planificare”. Prin urmare, apreciind prin prisma prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 citat supra, coroborat art.36 al Legii nr.100/2017, proiectul înaintat nu este pasibil de expertiza anticorupție.”.

Concluzia expertizei juridice: Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ propune aprobarea Programului pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (PIM), în scopul consolidării infrastructurii industriale naționale și reducerii disparităților economice regionale. Programul vizează atât dezvoltarea de noi platforme industriale în localitățile care nu dispun de infrastructură adecvată, cât și completarea și extinderea platformelor existente aflate într-un stadiu incipient de implementare. Proiectul stabilește cadrul normativ și procedural pentru identificarea, amenajarea și operaționalizarea platformelor industriale în unitățile administrativ-teritoriale cu potențial economic insuficient valorificat. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă. Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă, formulăm următoarele obiecții și recomandări.”.

Concluzia expertizei juridice repetate: Urmare examinării repetate a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025), s-a comunicat că e plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă, la forma actuală a proiectului Programului au fost formulate obiecții și recomandări, care au fost evidențiate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de act normativ.

În procesul de definitivare a proiectului de hotărâre, au fost luate în considerare concluziile și recomandările formulate în cadrul expertizelor juridice și anticorupție, fiind operate ajustările necesare pentru asigurarea clarității, conformității și integrității reglementării propuse.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită amendarea cadrului legal.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ includ atât dezvoltarea parcurilor industriale și a platformelor industriale multifuncționale (PIM) deja parțial implementate, cât și crearea unor noi parcuri industriale în regiunile care nu dispun de infrastructură industrială specializată.

Astfel, terenurile potrivite pentru dezvoltarea acestora vor fi identificate și validate cu prioritate în regiunile cu potențial de dezvoltare industrială. Terenurile selectate vor fi racordate la rețelele publice de utilități prin parteneriate între autoritățile locale și operatorii de utilități, iar infrastructura tehnico-administrativă necesară, inclusiv drumuri și facilități administrative, va fi construită cu finanțare publică sau prin parteneriate public-private.

De asemenea, se vor stabili mecanisme de monitorizare a implementării proiectului pentru a asigura respectarea termenelor și evaluarea impactului economic și social. În scopul atragerii de investiții, vor fi create condiții favorabile, inclusiv prin simplificarea procedurilor administrative și oferirea de facilități pentru IMM-uri

Secretar de stat

Natalia SELEVESTRU

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale (număr unic 393/MDED/2025)

N/o	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției/ propunerii recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Agencia de Investiții (nr.292 din 06.06.2025)	„...comunică lipsa de obiecții și propuneri”.	S-a luat act
2.	Agencia Proprietății Publice (nr. 05-03-4167 din 02.06.2025)	„...comunică lipsa de obiecții și propuneri”.	S-a luat act
3.	Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 170 din 05 iunie 2025)	În „Secțiunea 1 Identificarea problemei” (Această situație a limitat capacitatea autorităților locale de a atrage investiții productive și a contribuit la adâncirea disparităților economice regionale): cuvintele „autorităților locale” necesită a se substitui cu cuvintele „autorităților publice locale”.	Se acceptă
		În „Secțiunea 2-a Definiții” (aplicant - autoritatea publică locală de nivelul I sau II, titular al dreptului de proprietate publică domeniul privat asupra terenurilor): cuvintele „titular al” necesită a se substitui cu cuvintele „care acționează în numele titularului”. Titularul dreptului de proprietate este unitatea administrativ-teritorială; Pentru claritatea și previzibilitatea normei, se impune totodată, precizarea că depunerea cererilor (de către aplicanți) se realizează de către autoritatea executivă a administrației publice locale (primar), după ce se adoptă decizia de participare la Program de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale (consiliul local/municipal)	Se acceptă

		În pct. 19.3. din proiect (Dezvoltarea socio-economică a autorității publice locale pe teritoriul cărora au fost constituite PIM): cuvintele „autorității publice locale” necesită a se substitui cu cuvintele „unității administrativ-teritoriale”. Teritoriul aparține unității administrativ-teritoriale și dezvoltarea teritorială, de asemenea.	Se acceptă
		În pct. 3. (Programul se aplică autorităților administrației publice locale de nivelul I și II care întrunesc următoarele condiții: ... 3.2. administrează platformelor industriale multifuncționale parțial dezvoltate, create în cadrul etapelor anterioare ale Programului pilot, care necesită extindere, modernizare, reconfigurare funcțională sau digitalizare): cuvântul „platformelor” necesită a se substitui cu cuvântul „platforme” (forma gramaticală corectă).	Se acceptă Pct.3.2 a fost ajustat conform obiecției Ministerului Energiei.
		În pct. 4. (Terenul destinat PIM, împreună cu clădirile și utilitățile amplasate pe acesta, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții: 4.1. să fie cu destinație pentru construcție sau industrială; 4.6. să dispună de o suprafață de cel puțin 5 hectare): după cuvântul „destinație” se propune completarea cu cuvântul „pretabilă”, pe motiv că se impune o formulare generică, în condițiile în care în norma în cauză „destinația” terenurilor nu se descrie după categoriile și modurile de folosință din Codul funciar. Alternativ, este necesară formularea conform terminologiei Codului funciar.	Se acceptă Pct. 4.1 a fost ajustat.
		În pct. 8.1.4 (În cazul fiecărui teren selectat, Unitatea de implementare va încheia cu autoritatea publică locală un memorandum de colaborare, care va stabili atribuțiile și responsabilitățile fiecărei părți pentru asigurarea creării, funcționării și dezvoltării PIM. Memorandumul de colaborare include un plan detaliat privind măsurile necesare pentru constituirea PIM): pentru previzibilitate și claritate se propune substituirea cuvintelor „publică locală” cu cuvintele „executivă a administrației publice locale”.	Se acceptă

4.	Ministerul Agriculturii si Industriei Alimentare (Nr. 07-05/1686 din 16.06.2025)	Se recomanda ca dezvoltarea infrastructurii industriale sa includa si valorificarea potentialului agroalimentar regional, prin incurajarea atragcrii si dezvoltarii de intrcprinderi din acesl sector in cadrul platformclor multifunctionale.	Se acceptă Definiția de PIM a fost ajustată.
5.	Ministerul Energiei (nr. 05-1617 din 13 iunie 2025)	În Secțiunea 1, alineatul 2, se recomandă înlocuirea acronimului „IMM” în „ÎMM” în expresia „7,9% din totalul IMM”, pentru a evita posibile confuzii cu alte acronime utilizate în contexte internaționale.	Se acceptă
		În Secțiunea 1, alineatul 4, formularea actuală „Sectorul industrial deține o pondere semnificativă în Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”, specializată, pe când celelalte regiuni sunt specializate în agricultură” conține cuvântul „specializată” izolat, care generează ambiguitate privind subiectul la care se referă. Pentru claritate, se propune reformularea astfel „Sectorul industrial deține o pondere semnificativă în Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”, care este specializată în activități industriale”.	Se acceptă
		În Tabelul 1, forma „2022%” este neclară și poate fi percepută ca o eroare de tastare. Pentru a evidenția corect anul de referință și unitatea de măsură, se recomandă reformularea în „anul 2022 (în %)”.	Se acceptă
		La alineatul 6, în expresia actuală „ponderea sectorului industrial în Regiunea „Municipiul Chișinău” a fost de 62%, urmată de Regiunile „Nord” (14%) și Centru (15%)” nu se respectă ordinea descrescătoare a ponderilor prezentate. Se propune reformularea astfel „În anul 2022, ponderea sectorului industrial a fost cea mai ridicată în regiunea „Municipiul Chișinău” (62%), urmată de regiunile Centru (15%)” și „Nord” (14%). În schimb, regiunile „Sud” și „UTA Găgăuzia” au avut ponderi semnificative mai reduse, de doar 6%, respectiv 2%”.	Se acceptă

	În Diagrama 1, titlul actual conține două inadvertențe: unitatea de măsură indică „mii lei”, în timp ce datele sunt prezentate în procente, iar sintagma „Produs Intern Brut Regional” nu reflectă conținutul. Se recomandă reformularea „Diagrama 1. Ponderea regiunilor de dezvoltare în valoarea adăugată brută totală a Republicii Moldova, anul 2022 (%)”.	Se acceptă
	La Secțiunea a 2-a, la definirea noțiunii de „infrastructură tehnică și de producție” propunem înlocuirea termenului „gaze” cu „gaze naturale” prin prisma prevederilor Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, respectiv textul „sisteme de alimentare cu energie electrică” propune a fi substituit cu cuvintele „instalații electrice”. Pentru definiția noțiunii de „platformă industrială multifuncțională parțial dezvoltată” sugerăm substituirea prepoziției „sau” cu „și/sau” pentru a reflecta mai corect situațiile în care platformele pot necesita una, mai multe sau toate intervențiile menționate (extindere, modernizare, completare). Utilizarea expresiei „și/sau” oferă platformelor flexibilitate și permite accesarea simultană a mai multor componente.	Se acceptă
	La pct. 3.2. propunem înlocuirea cuvântului „platformelor” cu „platformele”, în acord cu formularea generală a enunțului.	Se acceptă
	La pct. 9.1.4. propunem completarea normei prin introducerea unei mențiuni referitoare la instituția responsabilă de selectarea entității de audit.	Se acceptă
	În Secțiunea a 3-a, pct. 2.1, se recomandă corectarea formei „de producției” în „de producție”.	Se acceptă
	În Secțiunea a 4-a, pct. 3.2, se propune corectarea expresiei „administrează platformelor” în „administrează platformele”.	Se acceptă

		La pct. 3.3 și Secțiunea a 7-a, pct. 8.3.2, se recomandă corectarea terminologică „Programelor-pilor” în „Programelor-pilot”.	Se acceptă
		La pct. 4.5, expresia „să fie accesibilă racordarea infrastructurii tehnice și de producție a PIM la utilitățile publice” este vagă și poate genera interpretări eronate privind fezabilitatea racordării. Se propune reformularea astfel „să existe posibilitate tehnică de racordare a infrastructurii PIM la utilitățile publice”, pentru a reflecta caracterul verificabil și concret al acestei cerințe.	Se acceptă
		În Secțiunea a 7-a, pct. 8.1.2, se propune înlocuirea cuvântului „aplicaților” cu forma corectă „aplicanților”, pentru o exprimare clară.	Se acceptă
		La pct. 8.1.3.2, se recomandă completarea expresiei „Respectarea termenelor stabilite” cu precizarea „în manualul operațional”, pentru claritate și trimitere explicită la sursa obligației.	Se acceptă
		La pct. 8.2.3, se propune corectarea erorii „ați parteneri” în forma gramaticală corectă „alți parteneri relevanți”.	Se acceptă
		La pct. 8.4.1, se recomandă înlocuirea formei „acceptate de Comitetului” cu „acceptate de Comitetul”, pentru respectarea normelor gramaticale.	Se acceptă
		În Secțiunea nr. 8 la sbpct. 10.1.4 propune completarea după cuvântul „Regională” cu cuvintele „și locală” având în vedere prevederile Legii nr. 27/2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală	Se acceptă
		În Secțiunea a 9-a, la pct. 17 pentru claritate, sugerăm indicarea instituției din partea căreia va fi desemnat președintele Comitetului de coordonare al Programului, în	Se acceptă

		mod similar cu precizarea referitoare la instituția care asigură secretariatul.	
		În corelare cu prevederile pct. 9.1.3., care stabilește că „Terenul și/sau obiectivele infrastructurii tehnice și de producție vor fi transmise în folosință sau în suprafață de întreprinderii administratoare, pe perioada valabilității titlului de parc industrial” sugerăm revizuirea la pct. 8.3.2. a formulării „va valida”, întrucât sintagma „infrastructura tehnică existentă” include și infrastructura energetică, astfel cum este definită în Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, având statut de obiect periculos.	Se acceptă
6.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și (nr. 04-3196 din 13.06.2025)	În textul Programului este utilizată sintagma „regiunile selectate” cu care urmează a fi încheiate memorandumuri. Potrivit prevederilor Legii nr.438/2006 privind dezvoltarea regională în Republica Moldova, regiunile de dezvoltare nu constituie unități administrativ teritoriale și nu au personalitate juridică. Totodată, Programul prevede încheierea memorandumurilor cu autoritățile publice locale (APL). Prin urmare, se impune o clarificare a entităților semnatare și a procedurii de selectare a regiunilor implicate.	Se acceptă
		Pct.21.2. din Secțiunea a 12-a Principii directoare ale Programului , prevede principiile directoare „Urmărirea echității regionale, prin orientarea sprijinului către regiunile mai puțin dezvoltate”, iar printre rezultatele scontate figurează crearea și dezvoltarea a cel puțin 4 PIM-uri. În acest context, se propune clarificarea expresă dacă aceste PIM-uri urmează a fi localizate în patru regiuni de dezvoltare distincte, în scopul asigurării reducerii dezechilibrelor teritoriale și a unei distribuții geografice echitabile a investițiilor publice.	Se acceptă
		Programul prevede constituirea unui Comitet de coordonare condus de un președinte, însă nu este reglementată procedura de selecție sau numire a acestuia. În acest sens, se	Se acceptă

		propune completarea Programului cu prevederi privind mecanismul de selecție/numire a președintelui Comitetului.	
		La punctul 5 din proiectul hotărârii se propune completarea cu precizarea expresă momentului intrării în vigoare a Secțiunii a 9-a din Program.	Se acceptă
		La punctul 10.1.4 din Secțiunea 8-a Partenerii Programului din Program se va reformula sintagma "Fondul Național pentru Dezvoltare Regională" în sintagma „Fondul Național pentru Dezvoltare Regională și Locală”.	Se acceptă
		Agenția de Dezvoltare Regională Găgăuzia a transmis, de asemenea, un punct de vedere favorabil asupra proiectului, cu sugestia de completare a proiectului cu anumite roluri atribuite instituțiilor de dezvoltare regională (ADR-uri, CRD-uri).	Se acceptă Secțiunea 8 a fost completată cu pct.10.6.
7.	Ministerul Finanțelor (nr.07/5-03/266/869 din 13.06.2025)	În punctul 6, textul „În cadrul Planului de Creștere al Republicii Moldova pentru perioada 2025–2027, pentru crearea Platformei Industriale Multifuncționale (PIM) sunt prevăzute mijloace financiare în sumă de 250,0 mil lei, inclusiv 50,0 mil lei pentru 2025.” urmează a fi exclus, dat fiind că acțiunile din Planul de Creștere al Republicii Moldova sunt finanțate din bugetul de stat, cu atât mai mult că această informație se regăsește în Nota de fundamentare.	Se acceptă
8.	Ministerul Afacerilor Externe (nr. DI/3/041-5651 din 04 iunie 2025)	„...comunică lipsa de obiecții și propuneri”.	S-a luat act
9.	Plenul Consiliului Concurenței (nr. DJ-06/414 - 920 din 13 iunie 2025)	Conform pct. 9.1.2. din proiectul de Program, administrarea PIM va fi asigurată de o entitate (întreprindere administratoare) constituită de către autoritatea publică locală, care deține sau va obține, în condițiile legii, titlul de întreprindere administratoare a parcului industrial. Aceste entități ar putea deține o poziție dominantă în asigurarea	Se acceptă

		accesului la infrastructura și facilitățile tehnice de bază pentru activitatea economică din cadrul Platformelor Industriale Multifuncționale. Potrivit art. 18 alin. (1) lit. c) din Legea cu privire la parcurile industriale nr. 182/2010, întreprinderea administratoare are dreptul să desfășoare activitate de întreprinzător în cadrul parcului industrial. Respectiv, întreprinderea administratoare a parcului industrial urmează a avea o responsabilitate specială de a acționa asigurând egalitatea de tratament și condiții egale la prestații echivalente pentru rezidenți.	
		Este necesar de menționat că la implementarea Programului, în cazul oferirii ulterioare a terenului și/sau infrastructurii tehnice și de producție cu titlu gratuit sau la un preț mai mic decât cel de piață beneficiarilor prevăzuți la art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, această măsură poate constitui ajutor de stat în sensul Legii nr. 139/2012. În acest caz, măsurile de sprijin urmează a fi acordate cu respectarea Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, iar actele juridice care vor prevedea acordarea acestor măsuri de sprijin întreprinderilor urmează să conțină condițiile privind acordarea ajutorului de stat, prevăzute în actele normative ale Consiliului Concurenței, în funcție de obiectivul urmărit pentru acordarea respectivei măsuri de sprijin.	Se acceptă
10.	Ministerul Mediului (nr. 02-07/1638 din 10.06.2025)	Cu referire la denumirea și statutul Programului de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale. Reieșind din structura și obiectivele proiectului programului enunțat supra, având în vedere domeniul de reglementare a dezvoltării infrastructurii industriale la nivel național și nu doar a unui proiect de politici sectoriale, în contextul în care Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenorialului (IP ODA) este desemnată ca Unitate de Implementare, care are rolul de a coordona și implementa acest program, ceea ce întărește caracterul său oficial și guvernamental, propunem ca denumirea „Programul de constituire și dezvoltare a	Se acceptă

		platformelor industriale multifuncționale” să fie modificată pentru a reflecta mai clar caracterul său de program de stat după cum urmează: „ Programul de stat pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale”. Similar cu alte exemple din domeniul investițiilor publice (precum Programul „Prima Casă”). Programul este finanțat din bugetul de stat, are obiective naționale și implică autoritățile publice centrale și locale în procesul de implementare. Schimbarea denumirii programului nu doar că va clarifica statutul acestuia, dar va facilita și înțelegerea sa de către toate părțile implicate în implementarea programului.	
		Cu referire la conformitatea cu reglementările privind evaluarea strategică de mediu și planificarea strategică. În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, procedura de evaluare strategică de mediu se efectuează pentru documentele de politici și planificare care pot avea efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra sănătății populației. Obiectul unei evaluări strategice de mediu obligatorii sunt documentele de politici și planificare elaborate în domeniile: agricultură, silvicultură, piscicultură, energetică, industrie, transporturi, gestionarea deșeurilor, gestionarea resurselor acvatice, comunicații electronice, turism, folosința funciară, planificare urbană și rurală (documentația de urbanism și amenajare a teritoriului, inclusiv planurile urbanistice și de amenajare a teritoriului și programele de urbanism și amenajare a teritoriului la nivel național, regional, raional, local, precum și planurile urbanistice generale, planurile urbanistice zonale și planurile urbanistice de detaliu elaborate pentru construcțiile amplasate pe terenurile din teritoriul extravilan al localității), care stabilesc cadrul pentru aprobarea de dezvoltare a activităților planificate prevăzute în anexele nr. 1 și nr. 2 la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului.	Nu se acceptă Deși prezentul Program vizează dezvoltarea infrastructurii industriale și are aplicabilitate națională, acesta nu constituie un document de politici în sensul Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu. Programul are caracterul unui instrument tehnic de implementare, similar programelor pentru IMM-uri derulate de ODA în baza Legii nr. 179/2016, fără a stabili politici publice noi și fără a crea cadrul pentru aprobarea activităților reglementate de Anexele 1 și 2 la Legea nr. 86/2014. Evaluarea impactului asupra mediului va fi efectuată la nivelul fiecărui proiect concret de investiție, conform legislației specifice, atunci când este cazul.

		Proiectul Programului de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale se încadrează în categoria documentelor de politici și planificare prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, la domeniul industrie, și stabilește cadrul pentru aprobarea de dezvoltare a activităților planificate din anexa nr.2 la Legea nr. 86/2014 care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului (4 platforme industriale planificate cu cel puțin 7 rezidenți), și se supune obligatoriu procedurii de evaluare strategică de mediu. Conform art. 7 alin. (11) al Legii nr.11/2017, inițiatorul urmează să prezente Ministerului Mediului, cererea privind determinarea domeniului de aplicare a raportului privind evaluarea strategică de mediu, care conține informațiile prevăzute la art. 5 alin. (2) din Legea nr. 11/2017.	
		Concomitent, în contextul în care proiectul Programului nu stabilește concret locațiile unde vor fi dezvoltate PIM noi, menționându-se doar despre extinderea celor existente, având în vedere prevederile art.3 alin.(1) lit.b) din Legea nr.11/2017 care prevede obligativitatea de evaluare a impactului implementării unui document de politici și planificare asupra siturilor Emerald, în conformitate cu Legea nr. 94/2007 cu privire la rețeaua ecologică, atragem atenția ca la etapa de propunere/selectare a acestora (locațiilor), inclusiv pentru extinderea celor existente, să se evite zonele sensibile din punct de vedere ecologic.	
		La Secțiunea a 4-a Criterii de eligibilitate pentru crearea și dezvoltarea PIM Punctul 3 se va completa cu subpunctul 3.4. cu următorul conținut: „3.4. au obținut Acord de Mediu sau alte acte permissive emise în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului.”.	Se acceptă
11.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	În Secțiunea a 3-a punctul 1 după cuvintele „locurilor de muncă” se completează cu cuvintele „sigure și sănătoase”.	Se acceptă

	(nr.07/2873 06.06.2025)	din	. În Secțiunea a 11-a: punctul 20.2.3 după cuvintele „locurilor de muncă” se completează cu cuvintele „sigure și sănătoase”; punctul 20.2.5 după cuvintele „locuri de muncă” se completează cu cuvintele „sigure și sănătoase”;	Se acceptă
			Proiectul Programului și Nota de fundamentare se vor completa cu un text cu următorul cuprins: „Controlul asupra respectării cadrului normativ în domeniul muncii, securității și sănătății în muncă se va efectua în conformitate cu legislația în vigoare Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de stat al Muncii și Legea nr.131/2012 privind controlul de stat și va fi orientat asupra rezidenților PIM (va viza salariații rezidenților) și asupra Întreprinderii administratoare (va viza salariații întreprinderii administratoare)”.	Se acceptă
			Totodată, proiectul supus avizării, deși conține elemente relevante de planificare, nu corespunde cerințelor unui document de politici publice, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 privind planificarea strategică. În consecință, se recomandă revizuirea Programului, în vederea alinierii acestuia la standardele și cerințele de elaborare a documentelor de politici publice, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020.	Nu se acceptă Proiectul Programului nu se încadrează în categoria documentelor de politici publice, în sensul Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 privind planificarea strategică, ci are statutul unui instrument tehnic și operațional de implementare a măsurilor prevăzute în politicile naționale și sectoriale deja aprobate (Programul național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028, aprobat prin HG nr.280/2024). Programul este implementat prin intermediul ODA, în conformitate cu prevederile Legii nr. 179/2016 privind întreprinderile mici și mijlocii, care permite Guvernului să aprobe astfel de programe sub formă de documente tehnice sau operaționale, fără obligativitatea încadrării în cerințele pentru documente

			de politici publice prevăzute de HG nr. 386/2020. De asemenea, programe similare gestionate de ODA (ex: Start pentru Tineri, PARE 1+1, Femei în Afaceri, Programul-pilot PIM 2020–2024) nu au fost tratate ca documente de politici publice, ci ca instrumente tehnice de implementare. Prin urmare, nu se impune revizuirea structurii sau conținutului Programului conform standardelor aplicabile documentelor de politici publice.
Expertizare			
11.	Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/10602 din 23.06.2025)	„Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025), comunicăm următoarele. Conform prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017: „Agenții publici și entitățile publice cu drept de inițiativă legislativă, alte entități publice care elaborează și promovează proiecte de acte legislative și normative, precum și Secretariatul Parlamentului, în cazul inițiativelor legislative ale deputaților, au obligația de a supune expertizei anticorupție proiectele de acte, cu excepția documentelor de politici și documentelor de planificare”. Prin urmare, apreciind prin prisma prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 citat supra, coroborat art.36 al Legii nr.100/2017, proiectul înaintat nu este pasibil de expertiza anticorupție.	Se acceptă.
12.	Ministerul Justiției	„Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ propune aprobarea	Se acceptă.

(nr. 04/2-6480 din 03.07.2025)	Programului pentru constituirea și dezvoltarea platformelor industriale multifuncționale (PIM), în scopul consolidării infrastructurii industriale naționale și reducerii disparităților economice regionale. Programul vizează atât dezvoltarea de noi platforme industriale în localitățile care nu dispun de infrastructură adecvată, cât și completarea și extinderea platformelor existente aflate într-un stadiu incipient de implementare. Proiectul stabilește cadrul normativ și procedural pentru identificarea, amenajarea și operaționalizarea platformelor industriale în unitățile administrativ-teritoriale cu potențial economic insuficient valorificat. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă.”.	
	„La proiectul hotărârii Pentru asigurarea unui stil juridic specific normativ, recomandăm enumerarea normei ce vizează intrarea în vigoare a actului normativ. Subsidiar, propunem reformularea textului normei respective în conformitate cu art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.”.	Se acceptă. Textul proiectului hotărârii a fost ajustat conform recomandărilor, incluzând norma expresă privind intrarea în vigoare, în conformitate cu art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
	”La proiectul Programului La secțiunea 1 numerotarea cu semne grafice nu corespunde prevederilor art. 52 din Legea nr. 100/2017, motiv pentru care se va revizui.”	Se acceptă. Numerotarea cu semne grafice din secțiunea 1 a proiectului Programului a fost ajustată conform prevederilor art. 52 din Legea nr. 100/2017.
	„ La secțiunea a 2-a, în definirea noțiunii de „aplicant” după cuvântul „autoritatea” se va completa cu cuvântul „administrației”, conform prevederilor Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală(valabil pentru toate cazurile similare din proiect).”.	Se acceptă. Textul a fost ajustat prin completarea sintagmei „autoritatea publică” cu termenul „administrației”, rezultând formularea „autoritatea administrației publice”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

		„ La pct. 5 se recomandă de revizuit perioada de implementare a Programului, prin indicarea termenului în luni, precum este stabilit în actele normative similare.”.	Se acceptă. Perioada de implementare a Programului a fost revizuită prin indicarea duratei în luni, în conformitate cu recomandarea formulată și cu practica aplicată în acte normative similare.
		„ La pct. 6 se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment. Recomandarea se va aplica și altor situații similare din proiect.”.	Se acceptă. Textul a fost modificat prin excluderea sintagmei „în vigoare”, în conformitate cu recomandarea formulată, având în vedere că, potrivit regulii generale de redactare normativă, referințele la actele normative sunt, implicit, referințe la legislația în vigoare.
		„ La pct.17, pentru previzibilitatea normei juridice, recomandăm de a indica cum va fi desemnat președintele Comitetului de coordonare al Programului.”.	Se acceptă. Punctul 17 din versiunea anterioară a Programului a devenit punctul 21 ca urmare a restructurării și renumerotării elementelor structurale. Textul a fost ajustat în conformitate cu recomandarea formulată, prin indicarea expresă a modului de desemnare a președintelui Comitetului de coordonare.
		„ Pornind de la prevederile art. 53 din Legea nr. 100/2017 referitoare la gruparea elementelor structurale ale actului normativ, se recomandă substituirea secțiunilor din proiect cu capitole.”.	Se acceptă. Textul a fost ajustat în conformitate cu obiecția formulată, prin înlocuirea denumirii „Secțiune” cu „Capitol”.
		„ Totodată, numerotarea elementelor structurale cu literele „A”, „B” din secțiunea a 7-a se va renumera corespunzător prevederilor art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, care stabilesc că, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.”.	Se acceptă. Numerotarea elementelor structurale a fost revizuită prin înlocuirea literelor „A”, „B” cu cifre arabe consecutive

Expertizare/Avizare II

13.	Ministerul Justiției (nr. 04/2-6812 din 10.07.2025)	„Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă, la forma actuală a proiectului Programului formulăm următoarele obiecții și recomandări. Sub aspectul stilului de redactare, semnalăm că, la numerotarea elementelor structurale de bază se va ține cont de prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, care stabilește că, „Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar”. Totodată, se va ține cont că capitolele/secțiunile nu pot fi constituite dintr-un singur punct.”.	Se acceptă. Proiectul Programului a fost ajustat conform recomandărilor, respectând art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, prin introducerea subpunctelor numerotate și evitarea capitolelor sau secțiunilor formate dintr-un singur punct, pentru o mai bună structurare și claritate.
		„La pct. 3 sbp. 3) necesită a fi reformulat în raport cu alineatul introductiv.”.	Se acceptă. Punctul 3 subpunctul 3) a fost revizuit pentru a fi în concordanță cu alineatul introductiv.
		„La pct. 8 se va reține că, expresia „în dependență de” reprezintă o calchiere după modelul rusesc, al cărui echivalent în limba română este „în funcție de”. În acest context, propunem substituirea cuvintelor „în dependență de” cu cuvintele „în funcție de”.”.	Se acceptă. La punctul 8, exprimarea „în dependență de” a fost corectată și înlocuită cu „în funcție de”, pentru a respecta normele limbii române și a evita calchierea expresiilor din limba rusă.
		„Pct. 9 se va revizui, deoarece alineatul introductiv nu este formulat ca o normă din care să rezulte prevederile din subpuncte (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare din proiect). Adicional, la pct. 9 se vor revizui diviziunile din cadrul sbp. 3), deoarece nu se integrează gramatical.”.	Se acceptă. Punctul 9 a fost revizuit pentru a asigura că alineatul introductiv are caracter normativ clar, susținând prevederile subpunctelor, în conformitate cu observațiile privind coerența întregului proiect. De asemenea, diviziunile din subpunctul 3) au fost corectate pentru a asigura integrarea gramaticală corectă și claritatea textului.

	„La pct. 12 sbp. 1) se va revedea textul „pct. 10.2 al Programului”, deoarece în proiect nu este element structural cu așa număr. Totodată, se va reține că potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ sau element structural, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la norma juridică relevantă fără a se preciza că aceasta face parte din același act normativ sau element structural, cu excepția cazurilor în care această precizare este necesară pentru a exclude orice echivoc.”.	Se acceptă. Textul a fost ajustat conform observației, eliminând referința la un punct inexistent și făcând trimitere generală la „cerințele Programului”, în conformitate cu prevederile art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, pentru a asigura claritatea și corectitudinea juridică a normei.
	„La pct. 13 remarcăm că subpunctele trebuie să rezulte dintr-un alineat introductiv.”.	Se acceptă. Norma a fost revizuită astfel încât subpunctele să fie clar delimitate și să derivă logic dintr-un alineat introductiv, asigurând coerența și conformitatea cu regulile de tehnică legislativă.
	„La pct. 17 prevederea de la sbp. 1) se va indica la un punct separat.”.	Se acceptă. Prevederea de la subpunctul 1) a fost redată într-un punct separat, care a fost numerotat ca punctul 18 în Program, în vederea respectării structurii normative și clarității textului.
	„Capitolul IX necesită a fi revizuit în raport cu prevederile pct. 5 din hotărârea cu privire la aprobarea Programului, care vizează momentul intrării în vigoare a actului normativ. Astfel, atenționăm că, proiectul propune intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, pct. 18 și 19 conțin un dezacord normativ în raport cu intrarea în vigoare a actului normativ. Astfel, termenul de constituire a Comitetului de coordonare al programului va fi raportat la data intrării în vigoare, ținând cont de efectul neretroactiv al legii. Or, constituirea Comitetului de coordonare al Programului prin ordin al Viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării economice și digitalizării poate avea loc doar după intrarea în vigoare a hotărârii cu privire la aprobarea Programului. În aceeași	Se acceptă. Capitolul IX a fost revizuit pentru a asigura conformitatea cu prevederile pct. 5 din hotărârea privind aprobarea Programului, clarificând momentul intrării în vigoare a actului normativ. Au fost eliminate dezacordurile referitoare la termenele de constituire a Comitetului de coordonare, astfel încât acesta să fie constituit doar după intrarea în vigoare a hotărârii. Totodată, punctul referitor la convocarea primei ședințe și aprobarea manualului operațional a fost reformulat pentru a reflecta această succesiune

		ordine de idei, se va reformula pct. 19 ce vizează constituirea primei ședințe ordinare a Comitetului de coordonare și aprobarea manualului operațional al Programului.”.	corectă a evenimentelor. Ca urmare a modificărilor intervenite, punctele 18 și 19 au fost recalculate și au devenit punctele 20 și 21, iar Capitolul IX a devenit Capitolul VIII.
		„Adițional, pct. 18 și 19 se vor integra în proiectul hotărârii.”.	Se acceptă. Punctele 18 și 19 au fost integrate în proiectul hotărârii, fiind recalculate ca punctele 20 și 21, și incluse în text împreună cu punctul 22 din Program.
14.	Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-09/319 din 11.07.2025)	„La demersul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr.11/1-207 din 10.07.2025, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Programului de de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale (număr unic 393/MDED/2025), autor - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor.”.	Se acceptă.
		„Totodată, potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. În acest context, Ministrul Finanțelor urmează a fi exclus din lista contrasemnatarilor.”.	Nu se acceptă. Având în vedere prevederile art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, potrivit căroră hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate ce intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului, considerăm că menținerea Ministrului Finanțelor în lista contrasemnatarilor este justificată. Proiectul de hotărâre reglementează implementarea unui program național care presupune alocări anuale de la bugetul de stat, gestionarea fondurilor publice, precum și participarea activă a Ministerului Finanțelor în Comitetul de

			coordonare al Programului. Aceste elemente implică, în mod evident, responsabilități financiare directe și atribuții instituționale în domeniul reglementat de actul propus. Prin urmare, contrasemnătura Ministrului Finanțelor este nu doar legal necesară, ci și esențială pentru asigurarea coerenței și responsabilității în procesul de aprobare și punere în aplicare a Programului.
Expertizare/Avizare III			
15.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale <i>(comentariu prin sistemul e-legiferare din 15.07.2025)</i>	„Ministerul Muncii și Protecției Sociale comunică lipsa obiecțiilor.”.	Se acceptă.
16.	Congresul Autorităților Locale din Moldova <i>(nr. 206 din 15 iulie 2025)</i>	„În „Secțiunea 1 Identificarea problemei” (Până la sfârșitul anului 2024, au fost create 10 parcuri industriale, dintre care o parte semnificativă se bazează pe bunuri proprietate publică – fie ale statului, fie ale autorităților publice locale): cuvintele „autorităților publice locale” necesită a se substitui cu cuvintele „unităților administrativ-teritoriale”. Bunurile aparțin unităților administrativ-teritoriale, iar autoritățile administrației publice locale le administrează în numele titularului conform legislației.”.	Se acceptă. S-a operat ajustarea terminologică în, prin înlocuirea expresiei „autorităților publice locale” cu „unităților administrativ-teritoriale”.
		„În pct. 3.1. (dispun de terenuri publice disponibile pentru dezvoltarea de noi parcuri industriale): cuvintele „dispun de terenuri publice” se propun a se substitui cu cuvintele „dețin bunuri proprietate publică”. Sintagma „terenuri publice” nu satisface criteriul de claritate, totodată nu respectă terminologia proiectului și a Legii nr. 182/2010, care operează cu sintagma „bunuri proprietate publică”. Cuvântul „dispun” aparține sferei de alienabilitate(înstrăinare), prin urmare este inadecvat,	Se acceptă. S-au operat modificările la punctele actuale 10 și 11.6 (punctele precedente 3.1. și 4.6)

		deoarece inițiatorii creării parcurilor industriale ar putea să dețină bunurile și cu drept de folosință. Obiecția este valabilă corespunzător și pentru pct. 4.6. („să dispună de o suprafață de cel puțin 5 hectare”).”.	
		„Referitor la sintagma „pe bunuri proprietate publică” se recomandă substituirea cu sintagma „pe/în bunuri proprietate publică” (pentru a cuprinde ipoteza clădirilor – bunuri imobile, pentru care este mai adecvată sintagma „amplasarea în bunuri”).”.	Se acceptă. S-a operat modificarea prin înlocuirea sintagmei „pe bunuri proprietate publică” cu „pe/în bunuri proprietate publică”, pentru a acoperi corect și situațiile referitoare la clădiri, unde este mai adecvată expresia „amplasarea în bunuri”.
		„În pct. 10.4. (lit. a) și lit. b) cuvântul „planificării” necesită a se substitui cu cuvântul „planificarea” (la forma gramaticală corectă).”.	Se acceptă. Pct. 10.4 a fost exclus urmare avizării proiectului.
17.	Ministerul Justiției (nr. 04/2-6957 din 15.07.2025)	„La proiectul hotărârii La pct. 8 atenționăm că, soluția normativă privind intrarea în vigoare a actului normativ necesită a fi reformulată pentru a corespunde celor trei criterii de calitate a normei juridice - accesibilitate, previzibilitate și claritate. Subliniem că, norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite. Astfel, atenționăm ca fiind neclară intenția autorului în ceea ce privește intrarea în vigoare la data publicării a hotărârii, a normelor de la capitolul IX (Rezultatele scontate, procedura de raportare și evaluare) din Programul de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale.”.	Se acceptă Punctul 5 (anterior 8) a fost ajustat potrivit avizului și discuției cu reprezentantul Ministerului Justiției.
		„La proiectul Programului Sub aspectul stilului de redactare, semnalăm că, la numerotarea elementelor structurale de bază se va ține cont de prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, care stabilește că, „Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar”.	Se acceptă. Numerotarea elementelor structurale de bază a fost ajustată în conformitate cu prevederile art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, astfel încât punctele și subpunctele să fie numerotate consecutiv, cu cifre arabe, asigurând o interpretare corectă și o aplicare facilă a documentului.

		„La capitolul VII se va revizui numerotarea elementelor structurale, deoarece nu este consecutivă.”.	Se acceptă. Numerotarea elementelor structurale din Capitolul VIII (precedent Capitolul VII) a fost revizuită și corectată pentru a asigura ordinea consecutivă și coerența structurii documentului.
		„La capitolul VIII atenționăm că, conținutul soluțiilor normative inserate în acest capitol privitor la instituirea și organizarea activității Comitetului de coordonare al Programului nu se încadrează în titlul propus „Implementarea și supravegherea Programului”. Totodată, pentru a respecta consecutivitatea logică a normelor proiectului, recomandăm introducerea prevederilor propuse la pct. 17-24 într-un capitol aparte după capitolul III.”.	Se acceptă. Conținutul referitor la instituirea și organizarea activității Comitetului de coordonare a fost ajustat conform propunerilor primite. Astfel, prevederile au fost regrupate într-un capitol separat, plasat după Capitolul III, și anume a fost inclus Capitolul IV „Comitetul de coordonare a programului”
		„La capitolul XI semnalăm că, textul pct. 31 unde se preconizează că, autoritățile competente vor aplica măsurile de sancționare prevăzute de legislația în vigoare și vor dispune măsuri pentru remedierea deficiențelor identificate, urmărind prevenirea repetării acestora sunt inutile. Or, pct. 29 deja reglementează că, controlul respectării legislației în domeniul muncii, securității și sănătății în muncă, inclusiv prevederile Legii nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii și ale Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, se realizează în conformitate cu cadrul legal aplicabil, ceea ce include și sancțiunile care urmează a fi aplicate.”	Se acceptă. Pentru evitarea suprapunerilor și asigurarea coerenței textului, punctul 31 a fost eliminat din varianta revizuită a documentului.
18.	Centrul Național Anticorupție (Nr. 06/2/12081 din 15.07.2025)	„Prin prezenta, cu referire la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025), comunicăm următoarele. Conform prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017: „Agenții publici și entitățile publice cu drept de inițiativă legislativă, alte entități publice care elaborează și promovează proiecte de acte legislative și normative, precum și Secretariatul Parlamentului, în cazul inițiativelor legislative ale deputaților, au obligația de a supune expertizei anticorupție	Se acceptă.

		proiectele de acte, cu excepția documentelor de politici și documentelor de planificare”. Prin urmare, apreciind prin prisma prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 citat supra, coroborat art.36 al Legii nr.100/2017, proiectul înaintat nu este pasibil de expertiza anticorupție.”.	
19.	Ministerul Agriculturii si Industriei Alimentare (Nr. 07-07/1998 din 15.07.2025)	„Prin prezenta, în contextul solicitării Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 11/1-2053 din 14.07.2025, referitoare la avizarea repetată a compatibilității proiectului de hotărâre de Guvern privind aprobarea Programului de constituire și dezvoltare a platformelor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025), Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în limitele competenței sale, comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia.”.	Se acceptă.
20.	Agenția Proprietății Publice (nr. 05-03-5538 din 15.07.2025)	„Urmare demersului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 11/1-2053 din 14.07.2025, înregistrat cu număr intern 8799 din 14.07.2025, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025), autor – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și, în limita competențelor funcționale, expune lipsă de obiecții și propuneri.”.	Se acceptă.
21.	Ministerul Afacerilor Externe (Nr. DI/3/041-7189 din 15 iulie 2025)	„Ministerul Afacerilor Externe a examinat repetat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale multifuncționale (număr unic 393/MDED/2025) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri, reiterând astfel poziția MAE expusă prin avizul nr. DI/3/041-5651 din 04 iunie 2025.”.	Se acceptă.
22.	Ministerul Energiei (Nr. 05-1944 din 16 iulie 2025)	„La pct. 4 se propune completarea cu subpunctul 4.7 cu următorul cuprins „terenurile parcului industrial destinate instalării capacităților de generare a energiei electrice din surse regenerabile (parcuri fotovoltaice, parcuri eoliene și instalații de producere a biogazului) și a bateriilor de stocare a energiei electrice pot fi de destinație agricolă, în	Nu se acceptă. Prevederile art. 27 și articolelor conexe din Codul Funciar au ca scop să definească și să clarifice ce reprezintă „terenurile pentru sisteme fotovoltaice solare”, „terenurile pentru construcția instalațiilor

		conformitate cu prevederile art. 27, 27.1-27.3 din Codul Funciar, CF 22/2024.”.	eoliene”, „terenurile pentru construcția sistemelor de stocare a energiei în baterii” și „terenurile pentru construcția instalațiilor de biogaz”. Astfel, aceste articole se concentrează pe caracterizarea și delimitarea funcțională a terenurilor care găzduiesc efectiv infrastructura aferentă generării și stocării energiei din surse regenerabile. În contextul proiectului supus avizării, includerea unei dispoziții explicite care să permită folosirea terenurilor cu destinație agricolă pentru instalarea capacităților de generare a energiei regenerabile și a sistemelor de stocare, în mod general și fără condiționări suplimentare, ar putea genera confuzii sau interpretări eronate. Aceasta poate crea impresia că terenurile agricole pot fi transformate sistematic și automat în terenuri industriale, contrar normelor actuale privind protecția terenurilor agricole, fără parcurgerea etapelor legale necesare (schimbarea destinației, evaluarea impactului, consultări publice etc.).
		„La Secțiunea a 2-a, la definirea noțiunii de „infrastructură tehnică și de producție” reiterăm propunerea de înlocuire a termenului „gaze” cu „gaze naturale”, prin prisma prevederilor Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale. Totodată, propunem substituirea sintagmei „sisteme de alimentare cu energie electrică” cu expresia „instalații electrice”. Menționăm că aceste propuneri privind definirea noțiunilor au fost înaintate și în prima etapă de avizare, fiind indicate ca acceptate în Tabelul de sinteză, însă nu se regăsesc în proiectul Hotărârii Guvernului nr. 393/MDED/2025, propus spre avizare repetată.”.	Se acceptă. Propunerile înaintate anterior privind redefinirea noțiunii de „infrastructură tehnică și de producție” au fost acceptate și reflectate în noua versiune a proiectului și anume în Capitolul II: Noțiuni utilizate. Astfel, termenul „gaze” a fost înlocuit cu „gaze naturale”, în concordanță cu prevederile Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, iar sintagma „sisteme de alimentare cu energie electrică” a fost substituită cu expresia „instalații electrice”.

23.	Ministerul Mediului (nr. 02-07/1992 din 15.07.2025)	„Urmare a solicitării, Ministerul Mediului a examinat suplimentar proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale multifuncționale” (număr unic 393/MDED/2025) și comunică lipsa propunerilor/obiectivelor la proiect.”.	Se acceptă.
24.	Consiliului Concurenței (nr. DJ-06/ 483-1155 din 17 iulie 2025)	„1. Potrivit Capitolului II din proiectul Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale prin “aplicant” se înțelege subiecții stabiliți de art. 6 alin.(1) lit. a), b) și e) din Legea nr.182/2010 cu privire la parcurile industriale. Conform normei enunțate, calitatea de aplicant o pot avea organele centrale de specialitate ale administrației publice, autoritățile administrației publice locale, inclusiv ale unității teritoriale autonome Găgăuzia și instituțiile de învățământ superior care creează o societate comercială cu capital public sau public-privat, sau transmit bunurile proprietate publică destinate creării parcului industrial unei întreprinderi selectate pe bază de concurs în acord cu art. 6 alin. (2) din Legea nr.182/2010 cu privire la parcurile industriale. Prin urmare, în final, aplicanți ai programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale sunt întreprinderile prevăzute la art. 6 alin. (2) din Legea nominalizată. Totodată, finanțarea activităților indicate în Program beneficiarilor prevăzuți la art.6 alin. (2) din Legea nr.182/2010 cu privire la parcurile industriale, se propune a fi efectuată în temeiul pct. 6 din proiectul hotărârii, anual, din bugetul de stat, fapt care ar putea prezenta semne de ajutor de stat, în sensul Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat (în continuare Legea nr. 139/2012).”.	Se acceptă parțial. Deși observația Consiliului Concurenței privind potențialul caracter de ajutor de stat este corectă în principiu, aceasta nu este aplicabilă în cazul de față, întrucât Programul nu prevede acordarea directă a sprijinului financiar întreprinderilor prevăzute la art. 6 alin. (2) din Legea nr. 182/2010, ci susținerea inițiativei publice a autorităților prevăzute la alin. (1) lit. a), b) și e), în etapa premergătoare desemnării unei întreprinderi gestionare. Orice sprijin eventual acordat unei întreprinderi urmează a fi tratat distinct, conform legislației privind ajutorul de stat.
		„2. Este necesar de menționat că la implementarea Programului, în cazul oferirii terenului și/sau infrastructurii tehnice și de producție cu titlu gratuit sau la un preț mai mic decât cel de piață întreprinderii administratoare sau beneficiarilor prevăzuți la art.6 alin. (2) din Legea nr.182/2010 cu privire la parcurile industriale, această măsură poate constitui ajutor de stat în sensul Legii nr. 139/2012. Respectiv, la acordarea măsurilor de sprijin, furnizorul/inițiatorul ajutorului de stat urmează să asigure	Nu se acceptă. În conformitate cu prevederile Legii nr. 139/2012 privind ajutorul de stat, obligația notificării la nivel de intenție revine furnizorului doar atunci când există o măsură concretă și determinată care poate constitui ajutor de stat. La etapa generală a implementării Programului, oferirea terenului și/sau infrastructurii tehnice și de

		respectarea normelor materiale și procedurale stabilite în Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și a actelor normative ale Consiliului Concurenței prin notificarea la nivel de intenție și, ulterior la acordarea și monitorizarea măsurilor de sprijin propuse.”.	producție cu titlu gratuit sau la un preț mai mic decât cel de piață reprezintă o prevedere programatică, fără detalii clare despre beneficiari, condiții specifice sau quantum al avantajului economic. Prin urmare, notificarea la nivel de intenție la acest stadiu ar fi prematură, deoarece nu există încă o decizie precisă sau o măsură individualizată de sprijin, ceea ce este necesar pentru o evaluare corectă de către Consiliul Concurenței. Notificarea trebuie să fie realizată doar în momentul în care furnizorul intenționează să acorde efectiv ajutorul, cu toate elementele clare și documentate, astfel încât să poată fi evaluată compatibilitatea acestuia cu normele privind ajutorul de stat.
		„3. În cazul oferirii de către autoritățile publice locale, Agențiile de dezvoltare regională și consiliile regionale pentru dezvoltare a unor facilități sau sprijin financiar întreprinderilor administratoare sau rezidenților parcurilor industriale în temeiul pct.16 subpct.16.1 (subpct. 14.1) lit. b) și lit. d) și/sau pct.16 subpct.16.6 (subpct. 14.6) lit. e) din proiectul Programului, aceste măsuri urmează a fi acordate cu respectarea normelor procedurale stipulate în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat privind notificarea la nivel de intenție de către furnizori/inițiatori a ajutorului de stat.”.	Nu se acceptă. Notificarea la nivel de intenție a măsurilor care pot constitui ajutor de stat, în temeiul Legii nr. 139/2012, nu este necesară la etapa promovării proiectului de hotărâre privind aprobarea Programului. La această etapă, Programul are un caracter general și nu conține detalii concrete privind forma, volumul, condițiile și beneficiarii ajutorului care ar permite o evaluare completă conform cerințelor legale. Notificarea devine necesară la etapa ulterioară, când vor fi aprobate și alocate resurse financiare de către autoritățile publice locale, Agențiile de dezvoltare regională sau consiliile regionale pentru dezvoltare, în baza unor măsuri specifice de sprijin. Abia atunci, în calitate de furnizori sau inițiatori, aceste autorități vor avea obligația legală de a notifica

			intenția de acordare a ajutorului de stat, pentru a asigura conformitatea cu normele prevăzute de Legea nr. 139/2012.
		„4. La Capitolul II. Noțiuni utilizate din proiectul Programului, la definirea noțiunii “infrastructură tehnică și de producție”, se propune de exclus sintagma “etc.”. Această modificare este necesară, deoarece costurile aferente infrastructurii pot fi subvenționate din bugetul de stat, iar o delimitare precisă a elementelor care pot fi subvenționate este esențială pentru o gestionare corectă și transparentă a resurselor.”.	Se acceptă. Propunerea de excludere a sintagmei „etc.” a fost acceptată și reflectată în text.
		„5. Reieșind din cele expuse, fiind atestate semne de ajutor de stat, la implementarea Programului de constituire și dezvoltare a parcurilor industriale, Manualul operațional al Programului este necesar să conțină toate elementele unui act juridic prin care se intenționează să se acorde ajutoare de stat în acord cu art. 6 alin. (4) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, pentru a putea fi evaluat în corespundere cu cerințele art. 5 din Legea menționată.”.	Se acceptă. Propunerea privind includerea în Manualul operațional al Programului a tuturor elementelor necesare unui act juridic prin care se intenționează acordarea ajutorului de stat, în conformitate cu art. 6 alin. (4) din Legea nr. 139/2012 privind ajutorul de stat, se acceptă și va fi luată în considerare la elaborarea documentului. Aceasta este o condiție esențială pentru asigurarea transparenței și legalității măsurilor prevăzute în Program, precum și pentru a permite o evaluare corectă și completă de către Consiliul Concurenței, în conformitate cu cerințele art. 5 din legea menționată. În acest sens, Manualul operațional va include toate informațiile relevante referitoare la forma, obiectivul, beneficiarii, condițiile și mecanismele de implementare a eventualului ajutor de stat, contribuind astfel la conformitatea Programului cu legislația națională în domeniu.
25.	Agencia de Investiții (nr.350 din 18.07.2025)	„Prin prezenta, Agenția de Investiții vă informează că a luat cunoștință de conținutul demersului cu nr. 11/1- 2053 din 14.07.2025 cu privire la avizarea și expertizarea	Se acceptă.

		suplimentară a proiectului hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Programului de stat pentru constituirea și dezvoltarea parcurilor industriale multifuncționale” (număr unic 393/MDED/2025). În acest sens, Agenția de Investiții comunică lipsă de obiecții și comentarii.”.	
26.	Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-09/341 din 21.07.2025)	„La Nota de fundamentare Considerând că acțiunea privind crearea platformelor industriale multifuncționale, care se regăsește la Pilonul 1, reforma 4, măsura 13 din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 privind aprobarea Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, este indicată fără stabilirea și descifrarea alocațiilor prevăzute, iar acțiunile din Planul de creștere sunt finanțate din bugetul de stat și urmează a fi planificate conform rigorilor procesului bugetar, în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pentru 2026-2028 dar și legile bugetare anuale, la subpct. 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor din Nota de fundamentare, ultimul alineat urmează a fi reformulat prin excluderea sumelor estimative.”.	Se acceptă. Formularea a fost ajustată în conformitate cu obiecția autorului, prin excluderea sumelor estimative (250,0 mil. lei și 50,0 mil. lei), având în vedere că acestea nu sunt detaliate în actele normative aferente și că alocarea fondurilor trebuie să respecte cadrul legal privind procesul bugetar, inclusiv Cadrul Bugetar pe Termen Mediu și legile bugetare anuale.
27.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 04-3835 din 17.07.2025)	„1. La Capitolul VII ”Partenerii Programului și atribuțiile acestora”, pct. 14.6, lit. a) se propune a fi completat cu sintagma „în procesul de constituire și dezvoltare a parcurilor industriale”. La fel la pct. 14.6, lit. c) urmează a fi exclusă, având în vedere că responsabilitatea pentru elaborarea raportului de progres, precum și pentru monitorizarea și evaluarea impactului, revine Unității de implementare (ODA), conform prevederilor proiectului.”.	Se acceptă. Propunerea privind completarea lit. a) cu sintagma „în procesul de constituire și dezvoltare a parcurilor industriale” a fost acceptată și integrată în textul documentului. De asemenea, lit. c) a fost exclusă, întrucât responsabilitatea privind elaborarea raportului de progres, monitorizarea și evaluarea impactului revine Unității de implementare (ODA), conform prevederilor proiectului. Totodată, având în vedere ajustările structurale operate asupra documentului, fostul punct 14.6 a fost renumerotat ca 32.6, iar lit. a) a devenit 32.6.1, pentru a reflecta noua structură logică a capitolului.
		„2. Obiecția expusă prin demersul nr.04-3196 din 13.06.2025 (se anexează) privind lipsa de claritate a sintagmelor „regiuni aprobate” și „regiuni selectate” rămâne	Se acceptă.

		valabilă, întrucât procedura de aprobare sau selectare a acestora nu este reglementată în proiectul examinat.”.	
		„3. Numerotarea capitolelor, punctelor și subpunctelor din document necesită ajustare sub aspectul respectării consecutivității.”.	Se acceptă. Numerotarea capitolelor, punctelor și subpunctelor din document a fost revizuită și ajustată pentru a asigura respectarea consecutivității și coerenței structurale, în conformitate cu cerințele de redactare a documentelor oficiale.

Secretar de stat

Natalia SELEVESTRU