



UE

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Pentru aprobarea cerințelor de monitorizare a transporturilor de animale
și de anumite bunuri însoțite de documentul sanitar comun de intrare**

În temeiul art. 48 alin. (4) și art. 68 alin. (2) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 199-201, art. 265), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

1.1. Cerințele pentru documentul sanitar comun de intrare care însoțește transporturile de animale și de bunuri către destinația acestora, conform anexei nr. 1;

1.2. Cerințele și condițiile de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite bunuri, conform anexei nr. 2.

2. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare a Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Ludmila Catlabuga

CERINȚE
pentru documentul sanitar comun de intrare care însoțește
transporturile de animale și de bunuri către destinația acestora

Prezentele Cerințe transpun Regulamentul delegat (UE) 2019/1602 al Comisiei din 23 aprilie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului privind documentul sanitar comun de intrare care însoțește transporturile de animale și de mărfuri către destinația acestora, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2024/950 al Comisiei din 15 ianuarie 2024, CELEX: 32019R1602, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 250 din 30 septembrie 2019.

Secțiunea 1
Dispoziții generale

1. Prezentele Cerințe stabilesc cazurile și condițiile în care documentul sanitar comun de intrare (în continuare – *DSCI*) menționat la art. 54 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar (în continuare – *Legea nr. 82/2024*) trebuie să însoțească până la locul de destinație fiecare transport din categoriile de animale și bunurile menționate la art. 45 alin. (1) din Legea nr. 82/2024 care este destinat a fi introdus pe piață (în continuare – *transport*).

2. Prezentele Cerințe nu se aplică transporturilor în regim de tranzit.

3. În sensul prezentelor Cerințe se definește următoarea noțiune:
loc de destinație – loc unde transportul este livrat pentru descărcare finală, astfel cum este menționat în DSCI.

4. Un DSCI însoțește fiecare transport, indiferent dacă este sau nu divizat la postul de control la frontieră ori după ce părăsește postul de control la frontieră, dar înainte de a fi pus în liberă circulație în conformitate cu art. 55 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 82/2024.

Secțiunea a 2-a
Cerințele referitoare la DSCI care însoțesc transporturile nedivizate

5. În cazul în care un transport nu este divizat înainte de a fi pus în liberă circulație în conformitate cu art. 55 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 82/2024, se aplică următoarele cerințe:

5.1. operatorul responsabil de un transport se asigură de faptul că o copie a DSCI, pe suport de hârtie sau în format electronic, însoțește transportul până la locul de destinație și până când acesta este pus în liberă circulație în conformitate cu art. 55 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 82/2024;

5.2. operatorul responsabil de transport indică numărul de referință al DSCI în declarația vamală depusă la Serviciul Vamal și păstrează o copie a respectivului DSCI la dispoziția Serviciului Vamal, în conformitate cu art. 163 din Codul vamal nr. 95/2021.

6. Serviciul Vamal comunică, prin sistemul de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale în domeniul agroalimentar, informațiile privind cantitatea transportului menționat în declarația vamală și permite plasarea transportului sub un regim vamal doar în cazul în care cantitatea totală stabilită în DSCI nu este depășită. Această cerință nu se aplică în cazul în care transportul urmează să fie plasat sub regimurile vamale menționate la art. 278 lit. a), b) și d) din Codul vamal nr. 95/2021.

Secțiunea a 3-a **Cerințele pentru DSCI care însoțesc transporturile** **divizate la postul de control la frontieră**

7. În cazul în care un transport urmează să fie divizat la postul de control la frontieră, se aplică următoarele cerințe:

7.1. atunci când transmite o notificare prealabilă în conformitate cu art. 54 alin. (3) din Legea nr. 82/2024, operatorul responsabil de transport declară postul de control la frontieră ca loc de destinație în DSCI pentru întregul transport;

7.2. la finalizarea completării DSCI pentru întregul transport de către reprezentantul autorității competente la postul de control la frontieră, în conformitate cu art. 54 alin. (5) din Legea nr. 82/2024, operatorul responsabil de transport solicită ca transportul să fie divizat și prezintă, prin intermediul sistemului de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale, un DSCI pentru fiecare parte a transportului divizat, în care declară cantitatea, mijlocul de transport și locul de destinație al părții relevante din transportul divizat;

7.3. reprezentantul autorității competente de la postul de control la frontieră finalizează DSCI pentru părțile individuale ale transportului divizat în conformitate cu art. 54 alin. (5) din Legea nr. 82/2024, cu condiția ca suma cantităților declarate în respectivele DSCI să nu depășească totalul cantităților menționate în DSCI pentru întregul transport;

7.4. operatorul responsabil de transport se asigură de faptul că o copie, pe suport de hârtie sau în format electronic, a DSCI pentru fiecare parte a transportului divizat însoțește partea relevantă a transportului divizat până la locul de destinație menționat în acesta și până când transportul divizat este pus în liberă circulație în conformitate cu art. 55 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 82/2024;

7.5. operatorul responsabil de transport indică numărul de referință al DSCI pentru fiecare parte a transportului divizat în declarația vamală depusă la Serviciul Vamal și păstrează o copie a respectivului DSCI la dispoziția Serviciului Vamal în conformitate cu art. 163 din Codul vamal nr. 95/2021;

7.6. Serviciul Vamal comunică, prin sistemul de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale în domeniul agroalimentar, informațiile privind cantitatea din partea relevantă din transportul divizat menționat în declarația vamală și permite plasarea părții respective sub un regim vamal doar în cazul în care cantitatea totală stabilită în DSCI pentru acea parte din transportul divizat nu este depășită. Această cerință nu se aplică în cazul în care transportul urmează să fie plasat sub regimurile vamale menționate la art. 278 lit. a), b) și d) din Codul vamal nr. 95/2021.

8. În cazul unui transport neconform care urmează să fie divizat la postul de control la frontieră, pentru care reprezentantul autorității competente la postul de control la frontieră solicită operatorului să întreprindă una sau mai multe dintre măsurile care trebuie luate doar pentru o parte a transportului divizat, precum distrugerea parțială, reexpedierea, tratamentul special, astfel cum sunt menționate la art. 60 alin. (8) din Legea nr. 82/2024, iar pentru o parte a transportului divizat se aplică următoarele cerințe:

8.1. la finalizarea DSCI pentru întregul transport, operatorul responsabil de transport prezintă un DSCI pentru fiecare parte a transportului divizat și declară în acesta cantitatea, mijlocul de transport și locul de destinație pentru partea respectivă;

8.2. reprezentantul autorității competente de la postul de control la frontieră finalizează DSCI pentru părțile individuale ale transportului divizat în conformitate cu art. 54 alin. (5) din Legea nr. 82/2024, ținând cont de decizia adoptată pentru fiecare parte din transportul divizat;

8.3. dispozițiile de la subpct. 7.4, 7.5 și 7.6 se aplică fiecărei părți din transportul divizat.

Secțiunea a 4-a

Cerințele pentru DSCI care însoțesc transporturile aflate sub supraveghere vamală divizate după ce au părăsit postul de control la frontieră

9. În cazul în care un transport urmează să fie divizat după ce părăsește postul de control la frontieră și înainte de a fi pus în liberă circulație în conformitate cu art. 55 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 82/2024, se aplică următoarele cerințe:

9.1. operatorul responsabil de un transport se asigură de faptul că o copie a DSCI, pe suport de hârtie sau în format electronic, însoțește fiecare parte din transportul divizat până când acesta este pus în liberă circulație în conformitate cu art. 55 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 82/2024;

9.2. pentru fiecare parte din transportul divizat, operatorul responsabil de transport indică numărul de referință al DSCI în declarația vamală depusă la Serviciul Vamal și păstrează o copie a respectivului DSCI la dispoziția Serviciului Vamal, în conformitate cu art. 163 din Codul vamal nr. 95/2021.

10. Serviciul Vamal comunică, prin sistemul de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale în domeniul agroalimentar, informațiile privind cantitatea menționată în declarația vamală pentru fiecare parte din transportul divizat și permite plasarea părții respective sub un regim vamal doar în cazul în care cantitatea totală stabilită în DSCI nu este depășită. Această cerință nu se aplică în cazul în care transportul urmează să fie plasat sub regimurile vamale menționate la art. 278 lit. a), b) și d) din Codul vamal nr. 95/2021.

CERINȚE ȘI CONDIȚII **de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite bunuri**

Prezentele Cerințe transpun parțial Regulamentul delegat (UE) 2019/1666 al Comisiei din 24 iunie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Comisiei cu privire la condițiile de monitorizare a transportului și a sosirii transporturilor de anumite mărfuri de la punctul de control la sosirea la frontieră la unitatea de la locul de destinație din Uniune, CELEX: 32019R1666, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 255 din 4 octombrie 2019.

Secțiunea 1 **Condițiile de monitorizare a expedierii de transporturi de la postul** **de control la frontieră până la unitatea de la locul de destinație**

1. Prezentele Cerințe stabilesc normele pentru monitorizarea transportului și a sosirii transporturilor de bunuri menționate la art. 45 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar (în continuare – *Legea nr. 82/2024*), care sunt destinate introducerii pe piața internă, în cazul în care transportul acestor bunuri de la postul de control la frontieră la unitatea de la locul de destinație de pe teritoriul Republicii Moldova trebuie să fie monitorizat (în continuare – *transport*).

2. Reprezentantul autorității competente de la postul de control la sosirea la frontieră din Republica Moldova permite deplasarea transportului până la unitatea de la locul de destinație indicat în documentul sanitar comun de intrare (în continuare – *DSCI*), menționat la art. 54 din Legea nr. 82/2024, numai după efectuarea controalelor oficiale.

3. Transportul pentru care i-a fost permisă deplasarea în conformitate cu pct. 2 trebuie să fie:

- 3.1. sigilat de către reprezentantul autorității competente de la postul de control la sosirea la frontieră;
- 3.2. transportat fără a fi descărcat sau divizat;
- 3.3. transportat direct la unitatea de la locul de destinație indicată în *DSCI*.

4. Reprezentantul autorității competente de la postul de control la sosirea la frontieră notifică, imediat după ce a permis deplasarea transportului, prin intermediul sistemului de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale menționat la art. 89 din Legea nr. 82/2024 (*IMSOC*), autoritatea competentă

responsabilă de efectuarea controalelor oficiale în unitatea de la locul de destinație indicat în DSCI (locul de destinație) care, în urma controalelor oficiale efectuate la post de control la sosirea la frontieră, a autorizat transportul până la unitatea de la locul de destinație.

Secțiunea a 2-a
Condițiile de monitorizare a sosirii transporturilor
la locul de destinație

5. Operatorul responsabil de unitatea de la locul de destinație informează, în termen de o zi de la sosirea transportului, reprezentantul autorității competente cu privire la sosirea lotului la unitate, iar reprezentantul autorității competente completează partea a III-a a DSCI.

6. Reprezentantul autorității competente responsabil de efectuarea controalelor oficiale la unitatea de la locul de destinație efectuează controale oficiale în respectiva unitate pentru a se asigura că transporturile au ajuns la unitatea de la locul de destinație, în special prin verificarea înregistrărilor de intrare de la unitatea respectivă.

7. În cazul în care reprezentantul autorității competente nu a fost notificat cu privire la sosirea lotului la unitatea de la locul de destinație, în termen de 15 zile de la data la care a fost permis deplasarea transportului, în conformitate cu pct. 2, aceasta efectuează investigații suplimentare pentru a stabili locația efectivă a transportului și întreprinde orice măsură împotriva operatorului responsabil de transport în conformitate cu art. 95 din Legea nr. 82/2024.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea cerințelor de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite bunuri însoțite de documentul sanitar comun de intrare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea cerințelor de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite bunuri însoțite de documentul sanitar comun de intrare a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Subdiviziunea: Direcția siguranța alimentelor

Persoana responsabilă: Perjovschi Alina- consultant principal,

Date de contact: e-mail: alina.perjovschi@maia.gov.md, tel. 022 503 951.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Sursa proiectului: proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014.

Temeiul legal:

În temeiul art. 48 alin. (4) și art. 68 alin. (2) din Legea Nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

Proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea cerințelor de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite mărfuri însoțite de documentul sanitar comun de intrare vine întru executarea a acțiunii nr. 41 din PNA, clusterul 5. Anexa A, Resurse naturale, agricultură și coeziune, cap. 12. Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 306/2025.

Proiectul dat vine întru executarea acțiunii 101 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 841/2024.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Problema care a impus elaborarea Proiectului Hotărârii Guvernului este riscul plasării pe piață a produselor de origine animală și produselor compuse neconforme, precum și riscul afectării sănătății publice și neasigurării siguranței alimentare în cazul importului de animale și alte bunuri.

De asemenea, problema dată implică și următoarele lacune precum dificultatea urmăririi trasabilității a transportului și a anumitor categorii de mărfuri până la locul de destinație, existența unor proceduri nedefinite în caz de depistare a neconformităților de către reprezentanții autorității competente la postul de control la frontier, dificultatea întreprinderii acțiunilor din partea operatorilor din sectorul alimentar în cazul neconformității a produsului alimentar aflate la postul de control la frontieră.

Cadrul normativ privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și anume controlul oficial privind monitorizarea transporturilor și intrarea în țara a anumitor mărfuri este reglementat de acte legislative și normative, inclusiv legi, Hotărâri de Guvern și proceduri specifice ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) precum Legea 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, Hotărârea Guvernului nr. 938/2018 pentru aprobarea unor regulamente privind trecerea frontierei de stat a mărfurilor supuse controlului de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Cu toate acestea, se remarcă unele deficiențe în cadrul normativ, care nu asigură o aliniere completă cu standardele Uniunii Europene.

La momentul cadrului normativ aplicat de către reprezentanții autorității competente nu implică monitorizarea transporturilor și a anumitor mărfuri, cooperarea dintre reprezentanții autorității competente printr-o sistem informațional transparent gestionat de către autoritatea competentă responsabilă de controlul oficial.

Ca urmare adoptării Legii privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar este necesar de elaborat cadru normativ secundar de implementare a legii prenotate. Referindu-ne la anumite particularități

legate de trasabilitate, condiții de transportare, actele de însoțire (DSCI) a transporturile de animale și mărfuri în cadrul controalelor oficiale și la măsurile de monitorizare care trebuie întreprinse în cazul unor neconformități constatate în temeiul Legii nr.82/2024, prin urmare, astfel de norme specifice privind controalele oficiale și măsurile de monitorizare și control care trebuie întreprinse de autoritatea competentă în cazul unei neconformități în vederea luării în considerare particularitățile următoarelor transporturi de animale și de bunuri sau modalitățile și mijloacele de transport ale acestora ar trebui prevăzute în prezentul proiect.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Principalele obiective ale intervenției se remarcă prin asigurarea siguranței alimentelor, asigurarea unui nivel ridicat de sănătate publică, asigurarea sănătății și bunăstării animalelor, responsabilizarea operatorilor din sectorul alimentar, asigurarea aplicării legislației privind alimentele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produselor de protecție a plantelor, asigurarea conformității dintre legislația Uniunii Europene și legislația Republicii Moldova, asigurarea trasabilității transporturilor și facilitarea comunicării între reprezentanții autorității competente și operatorii din sectorul alimentar.

Obiectivele urmărite prin aprobarea actului normativ include alinierea până în anul 2028 a legislației naționale în domeniul controlului oficial privind siguranța alimentară la prevederile Regulamentelor Uniunii Europe prin crearea unui sistem complex de reglementare a controalelor oficiale în domeniul agroalimentar la postul de control la frontieră, de monitorizare a trasabilității și de informarea corectă a consumatorilor.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul dat stabilește anumite norme specifice privind controalele oficiale efectuate de către reprezentanții autorității competente asupra mărfurilor care intră în țară în vederea verificării conformității și respectării cerințelor menționate la art. 48 alin. (4) și art. 68 alin. (2) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, și în ceea ce privește anumite acțiuni întreprinse de reprezentanții autorității competente în urma controalelor oficiale.

Proiectul de Hotărâre stabilește cerințe esențiale pentru monitorizarea transporturilor și a mărfurilor, în scopul protejării sănătății publice, siguranței alimentare, protejării sănătății și bunăstării animalelor și sporirii siguranței consumatorilor. Printre prevederile principale și elementele de noutate se regăsesc:

- acțiunile care trebuie întreprinse de medicii veterinari oficiali (persoanelor competente și instruite) atunci când efectuează controale oficiale la posturile de control la frontieră privind animalele și bunurile
- normele de reglementare a organizării controalelor veterinare pentru produsele care provin din alte țări și sunt introduse în țară;
- condițiile de transport al produselor care urmează să fie monitorizate de la punctul de control la sosirea la frontieră la unitatea de la locul de destinație
- monitorizarea transporturilor în conformitate cu normele de efectuare a controalelor oficiale specifice prevăzute în conformitate cu articolul 70 alineatul (1) litera (b) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și în conformitate cu normale privind condițiile de sănătate publică suplimentare pentru produsele de origine animală și produse alimentare care conțin atât produse de origine vegetală, cât și produse prelucrate de origine animală ("produse compuse") originare din Republica Moldova și care se întorc în țară după ce li s-a refuzat intrarea într-o țară terță în conformitate cu articolul 70 alineatul (1) litera (h) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar;
- mecanismul de monitorizare: mărfurile vor fi transportate direct la unitatea de la locul de destinație indicat în documentul sanitar comun de intrare (DSCI);
- mecanismul de notificare: Operatorii din sectorul alimentar au obligație de a informa reprezentanții autorității competente Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în termen de o zi de la sosirea transportului în unitatea de la locul de destinație cu privire la sosirea lotului în unitate;
- raportarea privind cantitatea transportului și locul de destinație a lotului prin sistemul de gestionare a informațiilor gestionat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Prezenta Hotărâre de Guvern intră în vigoare odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prevederile prezentului proiect au impact pozitiv asupra sănătății publice, a siguranței alimentelor și furajelor și asupra sănătății și bunăstării animalelor.

Se preconizează că ANSA va trebui să își mărească capacitatea logistică pentru a asigura implementarea eficientă a noilor norme privind condițiile de monitorizare și gestionarea sistemului informațional

ANSA operează cu un buget care acoperă controalele oficiale. Aceste costuri acoperă:

- instruirea suplimentară a personalului,
- modernizarea infrastructurii informatice pentru trasabilitate,
- achiziția de echipamente specializate pentru controlul sanitar-veterinar.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Având în vedere că autoritatea competentă de control pentru inspecțiile animalelor, a produselor de origine animală și produse compuse provenite din import este Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, conform art. 4 alin. (1) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, costurile pentru implementarea proiectului de Hotărârea Guvernului vor fi acoperite din bugetul acesteia. Adicional, vor fi suportate costuri din partea autorității competente responsabile de control pentru instruirea și informarea reprezentanților autorității competente, a inspectorilor din cadrul Agenției și din cadrul Subdiviziunilor teritoriale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Pentru sectorul privat, necesitatea de investiții adiționale sau alte costuri se vor stabili în cazul de identificare careva neconformități la produsele alimentare provenite din import, precum și dacă cad sub incidența planului național de monitorizare pentru prelevări de probe, reținerea oficială a animalelor ce prezintă anomalii, cheltuieli care sunt suportate direct de agentul economic, indiferent de formele juridice de organizare a întreprinderilor, întrucât prevederile PHG stabilesc frecvențele minime uniforme pentru controalele oficiale, iar cerințele de biosecuritate își păstrează caracterul obligatoriu de implementare ca și în normele actuale. Impactul asupra sectorului privat se remarcă prin responsabilizarea operatorilor din sectorul alimentar care poartă răspundere pentru fiecare transport prin:

1. însoțirea și deținerea documentului sanitar comun de intrare (DSCI) pentru fiecare transport;
 - a. însoțirea transportului a DSCI până la destinație și până la punerea la liberă circulație;
 - b. indică numărul de referință în DSCI în declarația vamală;
2. informează autoritatea competentă a locului de destinație final în DSCI inclusiv și pentru transportul divizat;
3. asigură ca DSCI însoțește transportul divizat până la locul de destinație;
4. operatorul responsabil de transport indică numărul de referință al DSCI pentru fiecare parte a transportului divizat în declarația vamală depusă la autoritățile vamale;
5. operatorul prezintă un DSCI pentru fiecare parte a transportului divizat și declară cantitatea, mijlocul de transport și locul de destinație pentru partea respectivă
6. notifică autoritatea competentă în termen de o zi cu privire la sosirea lotului în unitate.

Operatorii, de asemenea, trebuie să fie responsabili în continuare de ținerea evidențelor privind circulația animalelor și a anumitor categorii de bunuri de notificările obligatorii către autoritatea competentă cu privire la sosirea lotului la unitate, precum și asigurarea trasabilității și deținerea DSCI.

4.4. Impactul social

Prevederile prezentului proiect au impact pozitiv asupra sănătății publice, a siguranței alimentelor și asupra sănătății și bunăstării animalelor având în vedere că se va efectua controlul animalelor printr-o frecvență corespunzătoare.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Impactul asupra datelor cu caracter personal nu a fost analizat, deoarece PHG nu are incidente normative asupra acestui subiect.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Impactul asupra echității și egalității de gen nu a fost analizat, deoarece PHG nu are incidente normative asupra acestui subiect. În prezent, sectorul zootehnic angajează un număr egal de femei și bărbați, iar modificările cerute de regulament nu afectează în mod disproporționat un gen sau altul.

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului nu a fost analizat, deoarece PHG nu are incidente normative asupra acestui subiect.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu s-au identificat alte impacturi.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul de Hotărâre de Guvern este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, în conformitate cu art. 68 din Capitolul 12 (Agricultura și dezvoltarea rurală) din Titlul IV din Acordul de Asociere între Uniunea Europeană și Republica Moldova.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect stabilește un cadru legislativ unic pentru organizarea controalelor oficiale în vederea verificării conformității cu legislația Uniunii pe întreg lanțul agroalimentar. Legislația Uniunii Europene care este transpusă prin prezentul proiect prevede cerințe detaliate care trebuie respectate și care impun competențe speciale și mijloace specifice pentru efectuarea controalelor oficiale.

Prezentul proiect Hotărârii de Guvern pentru aprobarea cerințelor de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite mărfuri însoțite de documentul sanitar comun de intrare transpune:

- Regulamentul delegat (UE) 2019/1602 al Comisiei din 23 aprilie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului privind documentul sanitar comun de intrare care însoțește transporturile de animale și de mărfuri către destinația acestora, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2024/950 al Comisiei din 15 ianuarie 2024, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 250, 30.09.2019;
- Regulamentul delegat (UE) 2019/1666 al Comisiei din 24 iunie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Comisiei cu privire la condițiile de monitorizare a transportului și a sosirii transporturilor de anumite mărfuri de la punctul de control la sosirea la frontieră la unitatea de la locul de destinație din Uniune, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 255 din 04.10.2019.

Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelele de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect reprezintă cadrulul normativ național secundar de implementare a Legii nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și este elaborat în temeiul art. 48 alin. (4) și art. 68 alin. (2) din legea prenotată, care prevede:

(4) Guvernul adoptă normele cu privire la stabilirea cazurilor și a condițiilor în care DSCI trebuie să însoțească transporturile de animale și bunuri din categoriile menționate la art. 45 alin. (1) până la locul de destinație.

(2) Guvernul stabilește condițiile de monitorizare a transportării și sosirii transporturilor care conțin anumite animale și bunuri de la postul de control la frontieră de la intrare și, după caz, până la unitatea aflată la locul de destinație din Republica Moldova sau până la postul de control la frontieră de la punctul de destinație ori până la punctul de ieșire.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea art. 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării a fost publicat la compartimentul Transparență decizională <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-conditiilor-de-monitorizare-a-transporturilor-de-animale-si-de-anumite-marfuri-insotite-de-documentul-sanitar-comun-de-intrare/14504>

Întru respectarea cu art. 11 alin. (2²) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost publicat Anunțul de consultare la linkul: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consularilor-publiceasupra-proiectului-hotararii-de-guvern-pentru-aprobarea-conditiilor-de-monitorizare-a-transporturilor-de-animale-si-de-anumite-marfuri-insotite-de-documentul-sanitar-comun-de-intrare-nr-unic-483maia2025/14737>

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 32 alin. (2) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei și susținut de către Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător.

În conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE și susținut de către Centrului de Armonizare a Legislației.

În conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. În raportul de expertiză se menționează că:

"Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014".

În conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției. Ca urmare a obiecțiilor prezentate în expertiza juridică proiectul în cauză a fost redactat conform tehnicii legislative și a prevederilor Legii nr.100/2017.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect reprezintă cadrulul normativ național secundar de implementare a Legii privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar și este elaborat în temeiul art. 48 alin. (4) și art. 68 alin. (2) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului în cauză se va efectua din bugetul de stat în limita mijloacelor alocate pentru activitatea ANSA și nu necesită mijloace financiare suplimentare.

Ministru

Ludmila CATLABUGA

Ex. Alina Perjovschi
Tel. 022 503 951
e-mail: alina.perjovschi@maia.gov.md

SINTEZA
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea cerințelor de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite
bunuri însoțite de documentul sanitar comun de intrare
(număr unic 483/MAIA/2025)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Nr. crt.	Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Afacerilor Externe <i>Nr. DI/3/041-6344</i> <i>din 20 iunie 2025</i>	1	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Centrul de armonizare a legislației <i>Nr. 31/02-126-6699</i> <i>din 19 iunie 2025</i>	2	Secțiunea 2 din Anexa nr. 2 privind Cerințele și condițiile de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite mărfuri, proiectul național nu a transpus prevederea art. 2 alin. (3) din actul UE, care stabilește obligația autorității competente de la punctul de inspecție la sosirea la frontieră de a notifica, imediat după autorizare, autoritatea competentă responsabilă de efectuare controalelor oficiale în unitate de la locul de destinație indicat în DSCI ("locul de destinație") care, în urma controalelor oficiale efectuate la punctul de control la sosirea la frontieră, a autorizat transportul până la unitatea de la locul de destinație, iar Tabelul de concordanță nu conține motivația netranspunerii.	Se acceptă Secțiunea 2 din Anexa nr. 2 privind Cerințele și condițiile de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite bunuri a fost completat cu transpunerea prevederilor de la art. 2 alin. (3) din actul UE, care stabilește obligația autorității competente de la punctul de inspecție la sosirea la frontieră de a notifica, imediat după autorizare, autoritatea competentă responsabilă de efectuare controalelor oficiale în unitate de la locul de destinație indicat în DSCI ("locul de destinație") care, în urma controalelor oficiale efectuate la punctul de control la sosirea la frontieră, a autorizat transportul până la unitatea de la locul de destinație. Anexa 2 Secțiunea 2 a fost completat cu pct. 4 cu următorul cuprins:" Pct. 4. Reprezentantul autorității competente de la postul de control la

			sosirea la frontieră notifică, imediat după autorizare, prin intermediul sistemului de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale menționat la art. 89 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar („IMSOC”), autoritatea competentă responsabilă de efectuarea controalelor oficiale în unitatea de la locul de destinație indicat în DSCI („locul de destinație”) care, în urma controalelor oficiale efectuate la post de control la sosirea la frontieră, a autorizat transportul până la unitatea de la locul de destinație.”
	3	Secțiunea 3 din Anexa nr. 2 la proiectul național nu a transpus prevederea art. 3 alin. (3) din actul UE, care stabilește că autoritatea competentă responsabilă de efectuarea controalelor oficiale la unitatea de la locul de destinație efectuează controalele oficiale în respectiva unitate pentru a se asigura că transporturile au ajuns la unitatea de la locul de destinație, în special prin verificarea înregistrărilor de intrare de la unitatea respectivă, iar Tabelul de concordanță nu conține motivația netranspunerii.	Se acceptă Secțiunea 3 din Anexa nr. 2 la proiectul național a fost completat cu transpunerea art. 3 alin. (3) din actul UE, care stabilește că autoritatea competentă responsabilă de efectuarea controalelor oficiale la unitatea de la locul de destinație efectuează controalele oficiale în respectiva unitate pentru a se asigura că transporturile au ajuns la unitatea de la locul de destinație, în special prin verificarea înregistrărilor de intrare de la unitatea respectivă. Anexa 2, Secțiunea 3 a fost completat cu pct. 6 cu următorul cuprins: ”Pct. 6. Reprezentantul autorității competente responsabil de efectuarea controalelor oficiale la unitatea de la locul de destinație efectuează controale oficiale în respectiva unitate pentru a se asigura că transporturile au ajuns la unitatea de la locul de destinație, în special prin verificarea înregistrărilor de intrare de la unitatea respectivă.”

	4	a) Obiecții privind clauza de armonizare Clauza de armonizare a Anexei nr. 2 la proiectul HG se va expune în următoarele redacție: ”Prezentele Cerințe transpun parțial Regulamentul delegat (UE) 2019/1666 al Comisiei din 24 iunie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Comisiei cu privire la condițiile de monitorizare a transportului și a sosirii transporturilor de anumite mărfuri de la punctul de control la sosirea la frontieră la unitatea de la locul de destinație din Uniune, CELEX: 32019R1666, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 255 din 4 octombrie 2019”.	Se acceptă Au fost introduse completări în clauza de armonizare.
	5	b) Obiecții privind Tabelul de concordanță Gradul de compatibilitate din compartimentul 3 al Tabelului de concordanță al Regulamentului 2019/1666 va fi stabilit ca ”Parțial compatibil”, în conformitate cu pct. 35 din HG 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.	Se acceptă La compartimentul 3 din tabelul de concordanță au fost introduse completări.
	6	c) Obiecții privind Nota de fundamentare Pct. 5 din Nota de fundamentare va fi completat cu mențiunea privind sursa din care rezultă obligația de transpunere a Regulamentelor, în speța, art. 68 din Capitolul 12 (Agricultură și dezvoltarea rurală) din Titlu IV din Acordul de Asociere între Uniunea Europeană și Republica Moldova.	Se acceptă Au fost introduse completări în Nota de fundamentare.

Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător <i>Nr. 38-78-6871 din 25 iunie 2025</i>		Prevederile p 5.2 din proiect stabilesc, că operatorul responsabil de transport indică numărul de referință al DSCI în declarația vamală depusă la autoritățile vamale și păstrează o copie a respectivului DSCI la dispoziția autorităților vamale, în conformitate cu articolul 163 din Codul Vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021. Se recomandă reformularea prevederilor respective referitor la autoritățile vamale. Regulamentul delegat (UE) 2019/625 al Parlamentului European și al Consiliului privind documentul sanitar comun de intrare care însoțește transporturile de animale și de mărfuri către destinația acestora, care se transpune prin proiectul respectiv, operează cu termenul ”autoritățile vamale”, deoarece regulamentul în cauză se referă la toate statele membre. În cazul Republicii Moldova actul normativ trebuie să prevadă doar Serviciul vamal. Recomandare valabilă și pentru pp. 5.3, 6.5, 6.6, 8.2, 8.3.	Se acceptă Termenul ”autoritățile vamale” a fost substituit cu termenul ”Serviciul vamal”.
	8	Prevederile p. 1 din proiect stabilesc, că prezentele Cerințe stabilesc norme pentru monitorizarea transportului și a sosirii transporturilor de mărfuri menționate la articolul 45 alineatul (1) litera (b) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, care sunt destinate introducerii pe piața internă, în cazul în care transportul acestor mărfuri de la postul de control la frontieră la unitatea de la locul de destinație de pe teritoriul Republicii Moldova trebuie să fie monitorizat în conformitate cu legislația națională. Menționăm, că proiectul respectiv nu conține noțiunea locul de destinație, așa cum este prevăzut în proiectul Cerințelor pentru documentul sanitar comun de intrare care însoțește transporturile de animale și de mărfuri către destinația acestora și se recomandă clarificarea acestui aspect. Totodată, se vor concretiza cuvintele „legislația națională”.	Se acceptă Noțiunea ”loc de destinație” este definită în Secțiunea 1, pct. 3 din Anexa nr. 1. Cuvintele ”loc de destinație” sunt subînțelese din textul PHG precum și în Anexa 2, Secțiunea 1, sunt stipulate cuvintele: ”<i>unitatea de la locul de destinație de pe teritoriul Republicii Moldova</i>” Cuvintele ”<i>legislație națională</i>” au fost excluse.

	9	Prevederile p. 2 din proiect stabilesc, că autoritatea competentă de la postul de control la sosirea la frontieră din Republica Moldova permite deplasarea transportul până la unitatea de la locul de destinație indicat în (DSCI) menționat la art. 54 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar numai după efectuarea controalelor oficiale și la permisiunea organelor de control. Se recomandă concretizarea prevederilor referitor la permisiunea organelor de control.	Se acceptă Cuvintele “permisiunea organelor de control” au fost excluse.
	10	Prevederile p. 4 din proiect stabilesc, că operatorul responsabil de unitatea de la locul de destinație informează, în termen de o zi de la sosirea transportului, autoritatea competentă cu privire la sosirea lotului la unitate, iar autoritatea competentă completează partea III a DSCI. Se recomandă de prevăzut, că completarea părții a III a DSCI se efectuează de reprezentantul autorității competente. Din această perspectivă, se recomandă revizuirea ambelor proiecte de Cerințe și de examinat oportunitatea, pentru fiecare caz aparte, înlocuirii autorității competente cu reprezentantul autorității competente.	Se acceptă A fost completat textul cu cuvintele: <i>”reprezentantul autorității competente ”</i>
	11	Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare) • Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ La sub punctul 2.2 se recomandă de expus clar și concis problema/problemele, care necesită a fi soluționate. Reieșind din informația prezentată în Nota de fundamentare, poate fi definită următoarea problemă: riscuri pentru sănătatea animală și pentru sănătatea publică. Deoarece este prezentat un proiect de act normativ cu relevanță UE, se va face referință și la problemele reflectate în analiza de impact elaborată de instituțiile UE și/sau la problema enunțată în preambulul actului UE.	Se acceptă Au fost introduse completări în Nota de fundamentare.

	12	• Obiectivele urmărite și soluțiile propuse La acest compartiment este prevăzut, că obiectivul principal al proiectului în cauză este perfecționarea sistemului de control în domeniul agroalimentar conform practicilor UE. Dintre obiectivele specifice a proiectului se menționează: – monitorizarea transporturilor intrate pe teritoriul Republicii Moldova până la locul de destinație; consolidarea eficientă a sistemului de control oficial; – importanța deținerii DSCI care va fi utilizat pentru notificarea prealabilă a sosirii transporturilor la postul de inspecție la frontieră și în care se va înregistra rezultatul controalelor oficiale efectuate și al deciziilor luate de către autoritățile competente în legătură cu transportul respectiv. Menționăm, că informația respectivă nu poate fi invocată ca obiective, deoarece sunt prevăzute instrumente de soluționare a problemei. Astfel, este necesar de prevăzut obiectivul/obiectivele, care trebuie să fie legate de problema definită. În calitate de obiective pot fi menținute: – asigurarea siguranței alimentelor și a furajelor; – asigurarea unui nivel ridicat de sănătate publică; – asigurarea sănătății și bunăstării animalelor. Totodată, obiectivele și rezultatele scontate trebuie expuse în mod măsurabil, realist, cuantificat și fixat în timp. De asemenea, se va explica cum prevederile proiectului ținesc cauzele problemei.	Se acceptă Au fost introduse completări în Nota de fundamentare.
	13	• Analiza impactului de reglementare La compartimentul respectiv (p.4.3 Impactul asupra sectorului privat) este prevăzut că pentru sectorul privat, nu vor avea necesitatea de investiții adiționale sau alte costuri. Însă tot la acest sub punct este prevăzut, că operatorii, de asemenea, trebuie să fie responsabili în continuare de ținerea evidențelor privind circulația animalelor și a anumitor categorii de bunuri de notificările obligatorii către autoritatea competentă cu privire la sosirea lotului la unitate, precum și asigurarea trasabilității și deținerea DSCI și sunt necesare clarificări în acest sens dacă vor fi costuri adiționale.	Se acceptă Au fost introduse completări în Nota de fundamentare.

	14	• <i>Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</i> La acest compartiment este necesar de prevăzut linkul, prin care poate fi nemijlocit accesat proiectul și Nota de fundamentare. Totodată, se recomandă organizarea consultărilor publice a proiectului și Notei de fundamentare cu reprezentanții mediului de afaceri, fiind expuse rezultatele acestor consultări.	Se acceptă Au fost introduse completări în Nota de fundamentare.
Agencia ”Moldsilva” <i>Nr. AM 04/02-1078 din 30.06.2025</i>	15	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova <i>Nr. 11- 3428 din 26 iunie 2025</i>	16	La proiectul hotărârii Guvernului: În vederea asigurării coerenței terminologice și conformării la prevederile Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, în denumirea proiectului de hotărâre, precum și pe întreg parcursul textului acestuia, indiferent de forma gramaticală utilizată, propunem ca termenul „mărfuri” să fie substituit cu termenul „bunuri”.	Se acceptă Cuvântul ”mărfuri” au fost substituite cu cuvântul ”bunuri”.
	17	La pct. 1 și 2 ale proiectului hotărârii, sintagmele „anexa nr. 1” și „anexa nr. 2” se vor substitui cu formulările general acceptate „conform anexei nr. 1” și, respectiv, „conform anexei nr. 2”, în vederea asigurării unei trimiteri corespunzătoare la conținutul anexelor.	Se acceptă La pct. 1 și 2 ale proiectului hotărârii, sintagmele „anexa nr. 1” și „anexa nr. 2” au fost substituite cu formulările general acceptate „conform anexei nr. 1” și, respectiv, „conform anexei nr. 2”.

	18	La proiectul Anexei nr.1 privind Cerințele pentru documentul sanitar comun de intrare care însoțește transporturile de animale și de mărfuri către destinația acestora: La pct.1, menționăm că expresia „animale și mărfurile menționate la art. 45 alin. (1) din Legea nr. 82/2024” nu poate fi desemnată pe întreg parcursul proiectului prin termenul „transport”, întrucât noțiunea de „transport” este utilizată în legislație cu sensul de activitate de deplasare a bunurilor și persoanelor (a se vedea Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 și Legea nr. 1194/1997 cu privire la transporturi). Astfel, se propune substituirea termenului „transport” cu sintagma „lot de marfă”, la orice formă gramaticală utilizată, conform terminologiei Codului vamal nr.95/2021, care operează cu noțiunea de „lot de marfă”, cu excepția sintagmei „operatorul responsabil de transport” care se va menține în redacția actuală.	Se precizează În conformitate cu Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar termenul ”transport” este definit ca: ”un număr de animale și/sau o cantitate de bunuri, incluse în același certificat oficial, atestat oficial sau alt document, care sunt transportate cu același mijloc de transport, care provin din aceeași regiune sau din aceeași țară și care, cu excepția bunurilor ce cad sub incidența art. 1 alin. (2) lit. g), sunt de același tip, de aceeași clasă sau au aceeași descriere”.
	19	La pct.2, sintagma „transporturilor în tranzit” se va substitui cu sintagma „transporturilor în regim de tranzit”, având în vedere că Codul vamal nr.95/2021 operează cu noțiunea de “regim de tranzit”.	Se acceptă Prevedere reformulată.
	20	La proiectul Anexei nr.2 privind Cerințele și condițiile de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite mărfuri: La pct.2, cuvântul „transportul” se va corecta la cazul genitive „transportului”.	Se acceptă Prevedere reformulată.
	21	Pct. 3.2 se va expune în următoarea redacție „lotul de marfă transportat fără a fi descărcat sau divizat”.	Se precizează ”Transportul pentru care i-a fost permisă deplasarea în conformitate cu pct. 2) trebuie să fie: transportat fără a fi descărcat sau divizat”. Dat fiind faptul că în conformitate cu Legea nr. 82/2024 termenul de ”transport”- este definit ca: ”un număr de animale și/sau o cantitate de bunuri.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova <i>Nr. 09-1903 din 01.07.2025</i>	22	La anexa nr. 1. Cerințe pentru documentul sanitar comun de intrare care însoțește transporturile de animale și de mărfuri către destinația acestora. La pct. 6.2. Potrivit normei expuse este stabilit că, în cazul în care un transport urmează să fie divizat la postul de control vamal la frontieră operatorul responsabil de transport prezintă un DCSI pentru fiecare parte a transportului divizat. Prin urmare, se consideră oportun de a stabili un termen pentru separarea fizică a transportului.	Se precizează Separarea fizică a transportului este sub responsabilitatea agentului economic sau/și operatorului responsabil de transport sub supravegherea inspectorului de la postul de frontieră, prin urmare nu este un termen concret pentru separarea fizică a transportului.
	23	La anexa nr. 2. Cerințele și condițiile de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite mărfuri. La pct. 1. Norma expusă prevede că, „în cazul în care transportul acestor mărfuri de la postul de control la frontieră la unitatea de la locul de destinație de pe teritoriul Republicii Moldova trebuie să fie monitorizat în conformitate cu legislația națională”. În acest sens, menționăm că cuvintele „legislația națională” prezintă un caracter netransparent și incert. Astfel, pentru asigurarea respectării principiului transparenței actului normativ și predictibilității normelor juridice, consacrat de art.3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, este necesar de a face trimitere la actul normativ potrivit căruia se va efectua monitorizarea în cauză.	Se acceptă Cuvintele ”legislație națională” au fost excluse.
	24	La pct. 2. Norma expusă stabilește că, „Autoritatea competentă de la postul de control la sosirea la frontieră din Republica Moldova permite deplasarea transportul până la unitatea de la locul de destinație indicat în (DSCI) menționat la art. 54 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar numai după efectuarea controalelor oficiale și la permisiunea organelor de control.”. În context, evidențiem că obligația emiterii unei permisiuni de către organele de control nu este prevăzută de Legea nr. 82/2024. Prin urmare, întru evitarea unor eventuale aplicări eronate a normei propuse, considerăm necesară inserarea	Se acceptă Cuvintele ”la permisiunea de către organele de control” au fost excluse.

		unei prevederi certe și transparente sau excluderea acestei norme.	
	25	La pct. 5. Potrivit normei este prevăzut că, în cazul în care autoritatea competentă nu a fost notificată cu privire la sosirea lotului, aceasta efectuează „investigații suplimentare”. Astfel, în vederea conformării principiului transparenței și predictibilității normelor juridice se consideră oportun de a stabili un termen concret pentru inițierea și finalizarea investigațiilor, precum și de a prevedea modul de efectuare a acestora.	Se precizează / se concretizează La pct. 5 cuvintele ” investigații suplimentare ” nu se referă la controlul oficial propriu zis dar la stabilirea sau elucidarea cazului în vederea confirmării sau eliminării suspiciunilor respective. Inițierea și finalizarea investigațiilor este sub responsabilitatea reprezentantului autorității competente. Termenul concret este reglementat prin Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat. În urma expertizei juridice pct. 5 a fost modificat în pct. 7
	26	La Nota de fundamentare. <u>La subpct. 4.3. Impactul asupra sectorului privat.</u> Se afirmă că, lipsa impactului financiar pentru sectorul privat. De menționat că, obligațiile prevăzute la subpct. 5.1–5.2; 6.4–6.5 și 8.1–8.2 din Anexa nr. 1 implică sarcini administrative și riscuri sporite pentru operatorii economici, în special, pentru IMM-uri. În context, evidențiem că potrivit Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2024, este necesar de a efectua analiza costurilor, timpului necesar pentru conformare la prevederile din proiect, precum și pentru instruirea operatorilor economici privind aplicarea corectă a normelor, cu indicarea impacturilor asupra IMM-urilor, prin care se determină pe cât de disproporționat ar putea fi afectate diferite tipuri de IMM-uri, inclusiv în comparație cu întreprinderile mari.	Se acceptă parțial Pct 4.3. Impactul asupra sectorului privat a fost completat cu următorul cuprins: ” Pentru sectorul privat, necesitatea de investiții adiționale sau alte costuri se vor stabili în cazul de identificare careva neconformități la produsele alimentare provenite din import, reținerea oficială a animalelor ce prezintă anomalii, precum și dacă cad sub incidența planului național de monitorizare pentru prelevări de probe, cheltuieli care sunt suportate direct de agentul economic”

Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor <i>Nr. 05-3727 din 7 iulie 2025</i>	27	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Sănătății <i>Nr. 09/2115 din 08.07.2025</i>	28	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Mediului <i>Nr. 13-05/1856 din 30.06.2025</i>	29	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Finanțelor <i>Nr. 09/2-03/300/1006 din 04.07.2025</i>	30	1. Pe parcursul întregului text, cuvintele „autoritățile vamale” se vor substitui cu sintagma „Service Vamal”.	Se acceptă cuvintele „autoritățile vamale” au fost substituite cu sintagma „Serviciul Vamal”.
	31	2. Subpunctele 5.2, 6.5 și 8.2 care prevăd că operatorul responsabil de transport indică numărul de referință al DSCI în declarația vamală depusă la autoritățile vamale și păstrează o copie a respectivului documentul sanitar comun de intrare (DSCI) la dispoziția autorităților vamale, în conformitate cu articolul 163 din Codul Vamal se vor revizui. ➤ Cuvintele „responsabil de transport” se vor exclude, deoarece conform art.47 din Codul Vamal „Operatorul economic trebuie să păstreze, în scopul controalelor vamale, documentele și informațiile menționate la art.11 alin.(1) timp de cel puțin 4 ani, folosind orice mijloace care sunt acceptate de Serviciul Vamal.” Astfel, obligativitatea de a păstra documentele îi revine operatorului economic, dar nu transportatorului. ➤ Conform art.55 alin.(1) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar „Plasarea și manipularea transporturilor de animale și bunuri din categoriile menționate la art.45 alin. (1) sub regim vamal se efectuează în baza prezentării	Se precizează/ Se concretizează ➤ Cuvintele ”operatorul responsabil de transport” este preluat din art. 15 a Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar. Prin urmare, subpct 5.2, 6.5 și 8.2 face referire la obligațiile și deținerile operatorilor din domeniul agroalimentar. ➤ Prezenta normă prevede completare a actelor normative , cu precizare, a Legii nr. 82/2024 care va intra în vigoare în anul 2028, în vederea armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația UE. Prin urmare, operatorul responsabil de transport are obligativitatea de a completa DSCI cu numărul de referință pentru fiecare transport și totodată

		DSCI de operatorul responsabil de transport către Serviciul Vamal”. Menționăm că această prevedere contravine Legii nr.82/2024, care impune prezentarea efectivă a DSCI către Serviciul Vamal, și nu indicarea numărului de referință al DSCI în declarația vamală. Totodată, conform art.16 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative „Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sânt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective.” Astfel, subpunctele 5.2, 6.5 și 8.2 din proiectul hotărârii contravin art. 55 din Legea nr.82/2024, care este act normativ de nivel superior. Subsidiar, se face trimitere eronată la art. 163 din Codul Vamal, care prevede: „(1) Documentele justificative solicitate pentru aplicarea dispozițiilor ce reglementează regimul vamal pentru care se declară mărfurile trebuie să se afle în posesia declarantului și la dispoziția Serviciului Vamal în momentul depunerii declarației vamale. (2) Documentele justificative se pun la dispoziția Serviciului Vamal în cazul în care legislația prevede astfel sau atunci când este necesar în vederea controalelor vamale. (3) În cazuri specifice, Serviciul Vamal poate autoriza operatorii economici cu dreptul de a întocmi documente justificative conform procedurii stabilite de acesta.” Astfel, art.163 din Codul Vamal reglementează obligativitatea deținerii documentelor justificative și punerea lor la dispoziția Serviciului Vamal la momentul depunerii declarației vamale.	prezentarea DSCI la postul de control la frontier.
--	--	--	--

	32	La subpunctul 5.3, pentru evitarea ambiguităților, se vor revizui cuvintele „cantitatea transportului menționat în declarația vamală”.	Se precizează/ Se concretizează În conformitate cu Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar termenul ”transport” este definit ca: ”un număr de animale și/sau o cantitate de bunuri, incluse în același certificat oficial, atestat oficial sau alt document, care sunt transportate cu același mijloc de transport, care provin din aceeași regiune sau din aceeași țară și care, cu excepția bunurilor ce cad sub incidența art. 1 alin. (2) lit. g), sunt de același tip, de aceeași clasă sau au aceeași descriere”.
	33	4. În proiect se face referire la sistemul electronic de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale în domeniul agroalimentar. Menționăm că conform art.89 din Legea nr.82/2024 Guvernul instituie un sistem electronic de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale în domeniul agroalimentar, interconectat cu Registrul de stat al controalelor, pentru preluarea în mod automat a informației primare referitoare la controalele exercitate de autoritățile publice în condițiile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat, iar autoritatea competentă administrează sistemul respectiv în vederea operării integrate a mecanismelor și a instrumentelor prin care se gestionează, se tratează și se schimbă automat date, informații și documente privind controalele oficiale și alte activități oficiale. Astfel, este necesar de a institui acest sistem prin hotărâre de Guvern.	Se acceptă Acest sistem este în proces de elaborare și instituire. Conform art. 98 alin. (2) Guvernul, în termen de 24 de luni de la data publicării prezentei legi: ”– va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege; – va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.”

Expertiza juridică și anticorupție

Ministerul Justiției al RM <i>Nr. 04/2-7410 din 24.07.2025</i>	34	Cu titlu de obiecție generală, menționăm că prin acțiunea nr. 41 urmează a fi transpus Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/627 al Comisiei din 15 martie 2019 și aprobat proiectul hotărârii privind efectuarea controalelor oficiale asupra produselor de origine animală destinate consumului uman. La acest aspect menționăm că prin proiect nu este transpus Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/627, dar Regulamentul delegat (UE) 2019/1602 al Comisiei din 23 aprilie 2019 și Regulamentul delegat (UE) 2019/1666 al Comisiei din 24 iunie 2019 și nu se aprobă efectuarea controalelor oficiale asupra produselor de origine animală destinate consumului uman, dar cerințele de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite bunuri însoțite de documentul sanitar comun de intrare. Prin urmare, referința la acțiunea 41 urmează a fi exclusă din nota de fundamentare.	Se precizează Proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea condițiilor de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite mărfuri însoțite de documentul sanitar comun de intrare vine întru executarea a acțiunii nr. 41 din PNA, clusterul 5. Anexa A, Resurse naturale, agricultură și coeziune, cap. 12. Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 306/2025. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/627 vine întru executarea a acțiunii nr. 33 din PNA, clusterul 5. Anexa A, Resurse naturale, agricultură și coeziune, cap. 12. Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 306/2025.
---	-----------	---	--

	35	În ceea ce privește acțiunea 101 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024, menționăm că potrivit acestei acțiuni urmează a fi aprobate „condițiile de monitorizare a transportului și a sosirii transporturilor de anumite mărfuri de la punctul de control la sosirea la frontieră”, care nu reglementează transportul de animale, prin urmare, nu pliază cu obiectul de reglementare al proiectului hotărârii. Astfel, deși proiectul transpune Regulamentul delegat (UE) 2019/1602 și Regulamentul delegate (UE) 2019/1666 indicate la acțiunea 101 din Planul național de reglementări pentru anul 2025, denumirea acțiunii este distinctă, prin urmare, anterior aprobării proiectului, urmează a fi modificată acțiunea 101.	Se precizează Regulamentul delegat (UE) 2019/1602 și Regulamentul delegat (UE) 2019/1666 vin în completarea Regulamentului 2017/625. Elaborarea PHG în temeiul art. 48 alin. (4) și art. 68 alin. (2) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar. Legea nr. 82/2024 transpune Regulamentul (UE) 2017/625, unde se stipulează clar și expres definiția noțiunii de transport:” transport – un număr de animale și/sau o cantitate de bunuri, incluse în același certificat oficial, atestat oficial sau alt document, care sunt transportate cu același mijloc de transport, care provin din aceeași regiune sau din aceeași țară și care, cu excepția bunurilor ce cad sub incidența art. 1 alin. (2) lit. g), sunt de același tip, de aceeași clasă sau au aceeași descriere;”
	36	În clauza de armonizare, în referința la Regulamentul delegat (UE) 2019/1602, cuvintele „și de bunuri” se vor substitui cu cuvintele „și de mărfuri”, astfel cum este indicat în actul Uniunii Europene (obiecție valabilă și la anexa nr. 1).	Se precizează În vederea asigurării coerenței terminologice și conformării la prevederile Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, în denumirea proiectului de hotărâre, precum și pe întreg parcursul textului acestuia, indiferent de forma gramaticală utilizată se utilizează termenul ”bunuri”

	37	În referința la Regulamentul delegat (UE) 2019/1666, cuvintele „bunuri de la postul de control” se vor substitui cu cuvintele „mărfuri de la punctul de control”, astfel cum este indicat în actul Uniunii Europene (obiecție valabilă și la anexa nr. 2).	Se precizează În vederea asigurării coerenței terminologice și conformării la prevederile Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, în denumirea proiectului de hotărâre, precum și pe întreg parcursul textului acestuia, indiferent de forma gramaticală utilizată se utilizează termenul ”bunuri”.
	38	Totodată, menționăm că, în clauza de armonizare, liniuța a doua, nu este indicat gradul de compatibilitate parțial cu Regulamentul delegat (UE) 2019/1666, astfel cum este indicat în clauza de armonizare de la anexa nr. 2 la hotărârea Guvernului, prin urmare, clauza de armonizare la proiectul hotărârii Guvernului se va completa cu mențiuni în acest sens.	Se acceptă Au fost introduse completări în clauza de armonizare.
	39	Complementar, semnalăm că, clauza de armonizare se va indica fie în actul de bază, fie în anexele la acesta.	Se acceptă Au fost introduce completări.
	40	Pct. 1 și 2 se vor comasa într-un singur punct, care va avea următorul cuprins: „1. Se aprobă: 1.1. Cerințele pentru documentul sanitar comun de intrare care însoțește transporturile de animale și de bunuri către destinația acestora, conform anexei nr. 1; 1.2. Cerințele și condițiile de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite bunuri, conform anexei nr. 2.”.	Se acceptă Pct. 1 și 2 au fost comasate într-un singur punct.

	41	La anexa nr. 1 la hotărâre: La secțiunea 2, menționăm că secțiunea constituie element de structură complex al actului normativ, prin urmare nu poate fi constituit dintr-un singur punct (obiecție valabilă și la secțiunea a 4-a, precum și pentru secțiunea 1 din anexa nr. 2).	Se acceptă Pct. 5.3 din Anexa nr. 1 a fost modificat în pct. 6.
	42	La subpct. 5.3, care transpune art. 4 lit. (c) din Regulamentul delegat (UE) 2019/1602, în referința la „sistemul electronic de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale”, menționăm că Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar operează cu noțiunea „sistemul de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale”, prin urmare noțiunea din proiect se va uniformiza la noțiunea din lege (obiecție similară și la subpct. 6.6, 8.3).	Se acceptă Prevedere reformulată
	43	La subpct. 6.2, care transpune art. 5 alin. (1) lit. (b) din Regulamentul delegat (UE) 2019/1602, cuvântul „prezintă” va fi succedat de cuvintele „sistemului de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale”, astfel cum este indicat la art. 5 alin. (1) lit. (b).	Se acceptă Prevedere reformulată
	44	În conformitate cu art. 52 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „(2) Punctele, de regulă, nu au denumire, sunt expuse fără utilizarea cuvântului „punct” și se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. (3) Pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.”. Având în vedere prevederea legală enunțată, la subpct. 7.3, textul „pct. 6) subpct. 6.4), 6.5) și 6.6)” se va substitui cu textul „pct. 6 subpct. 6.4, 6.5 și 6.6.”.	Se acceptă Prevedere reformulată

	45	La anexa nr. 2 la hotărâre: În clauza de armonizare, cuvintele „Cerințe privind condițiile de monitorizare a transporturilor și a sosirii transporturilor de bunuri de la postul de control la sosirea la frontieră până la locul de destinație” se vor substitui cu cuvintele „Cerințele și condițiile de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite bunuri”, astfel cum este indicat în denumirea anexei și la pct. 2 din hotărârea Guvernului.	Se acceptă Prevedere reformulată
	46	În conformitate cu art. 54 lin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, „exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire;”. Având în vedere prevederea legală enunțată, la pct. 2, abrevierea „DSCI” se va substitui cu denumirea ei completă, fiind succedată de textul „(în continuare - DSCI)”.	Se acceptă Prevedere reformulată
	47	Ținând cont de prevederile art. 52 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, la pct. 3 textul „pct. 2)” se va substitui cu textul „pct. 2” (obiecție valabilă și la pct. 7).	Se acceptă Prevedere reformulată
	48	Deși la pct. 3, care transpune art. 2 alin. (2) din Regulamentul delegat (UE) 2019/1666, este utilizată sintagma „i-a fost permisă deplasarea”, la pct. 4, care transpune art. 2 alin. (3) din Regulamentul delegat (UE) 2019/1666, este utilizată sintagma „imediat după autorizare”, prin urmare, noțiunile se vor uniformiza.	Se acceptă Prevedere reformulată

Centrul Național Anticorupție <i>Nr. EHG25/10754 din 24.07.2025</i>	49	În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014.	
Centrul de armonizare a legislației	52	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Finanțelor al RM <i>Nr. 09/2-09-351 din 28.07.2025</i>	53	Subpunctele 5.2, 6.5 și 8.2 care prevăd că operatorul responsabil de transport indică numărul de referință al DSCI în declarația vamală depusă la autoritățile vamale și păstrează o copie a respectivului documentul sanitar comun de intrare (DSCI) la dispoziția autorităților vamale, în conformitate cu articolul 163 din Codul Vamal se vor revizui după cum urmează: • cuvintele „responsabil de transport” se vor exclude, deoarece conform art. 47 din Codul Vamal „Operatorul economic trebuie să păstreze, în scopul controalelor vamale, documentele și informațiile menționate la art.11 alin.(1) timp de cel puțin 4 ani, folosind orice mijloace care sunt acceptate de Serviciul Vamal.” Astfel, obligativitatea de a păstra documentele îi revine operatorului economic, dar nu transportatorului.	Se acceptă Urmare a discuțiilor cu reprezentantul Serviciului Vamal au fost clarificate obiecțiile precum că indicarea numărului de referință al DSCI în declarația vamală va avea loc în procesul completării acesteia, cu prezentarea efectivă a DSCI către Serviciul Vamal, conform Legii 82/2024, ca document justificativ la declarația vamală). În contextul dat, obiecții referitor la proiect nu sunt.

	54	conform art.55 alin.(1) din Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar „Plasarea și manipularea transporturilor de animale și bunuri din categoriile menționate la art.45 alin.(1) sub regim vamal se efectuează în baza prezentării DSCI de operatorul responsabil de transport către Serviciul Vamal”. Menționăm că această prevedere contravine Legii nr.82/2024, care impune prezentarea efectivă a DSCI către Serviciul Vamal, și nu indicarea numărului de referință al DSCI în declarația vamală. Totodată, conform art.16 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative „Actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sânt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective.” Astfel, subpunctele 5.2, 6.5 și 8.2 din proiectul hotărârii contravin art. 55 din Legea nr.82/2024, care este act normativ de nivel superior.	
Ministerul Finanțelor al RM	55	Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea cerințelor de monitorizare a transporturilor de animale și de anumite mărfuri însoțite de documentul sanitar comun de intrare (număr unic 483/MAIA/2025), și în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor.	