



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 693/2018 cu privire la determinarea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit

În temeiul art. 24 alin. (19) și alin. (19³) lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, și al art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul cu privire la determinarea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venitul persoanelor juridice și persoanelor fizice care practică activitate de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 693/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 834), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. se completează cu punctul 39¹ cu următorul cuprins:

„39¹. Prin derogare de la pct. 39, angajatorul din agricultură care practică în decursul perioadei de gestiune nu mai puțin de 70% din activitățile stipulate în grupele 01.1-01.6 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei și ai cărui salariați au salariul mediu lunar brut egal sau mai mare de 9 000 de lei este în drept să deducă cheltuielile pentru hrana organizată a salariaților. În sensul prezentului punct, salariul mediu lunar brut se calculează pornind de la fondul lunar de salarizare al angajatorului raportat la numărul mediu scriptic de salariați în luna respectivă.”;

1.2. capitolul V se completează cu secțiunea a 2¹-a cu următorul cuprins:

„Secțiunea a 2¹-a

Deducerea cheltuielilor pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță

44¹. Se permite deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator, în limita plafonului prevăzut la art. 24 alin. (19³) lit. c) din Cod, pentru:

1) compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova;

2) procurarea tichetelor de vacanță pentru salariați.

44². Deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță, se permite în baza următoarelor documente confirmative:

1) pentru contribuabilii care aplică contabilitatea de angajamente – factura fiscală;

2) pentru contribuabilii care aplică contabilitatea de casă – factura fiscală și documentul confirmativ privind achitarea *de facto* a plăților.

44³. Deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova se efectuează în conformitate cu prevederile art. 44 alin. (2) lit. b) și alin. (3) lit. b) din Cod.

44⁴. Angajatorul este în drept să acorde aceluiași salariat, pe parcursul perioadei fiscale, mai multe tichete de vacanță (cu valori nominale diferite), iar deductibilitatea acestora în scopuri fiscale se va examina prin prisma plafonului stabilit la art. 24 alin. (19³) lit. c) din Cod.

44⁵. Angajatorul este în drept să suporte cheltuieli în valoare mai mare decât plafonul prevăzut la art. 24 alin. (19³) lit. c) din Cod pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, precum și să acorde tichete de vacanță cu valori nominale mai mari decât plafonul menționat. Valoarea cheltuielilor care depășește plafonul respectiv se va considera facilitate impozabilă acordată de angajator conform art. 19 din Cod, aceasta fiind deductibilă în scopuri fiscale în condițiile respectării prevederilor art. 24 alin. (19²) din Cod.

44⁶. Angajatorul este în drept să suporte pe parcursul perioadei fiscale, în raport cu același salariat, cheltuieli pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariat în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, precum și cheltuieli aferente tichetelor de vacanță. Deductibilitatea acestora în scopuri fiscale se examinează cumulativ, în conformitate cu prevederile pct. 44⁴ și 44⁵.

44⁷. Lista operatorilor autorizați și a structurilor de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova pentru emiterea tichetelor de vacanță se aprobă de către Ministerul Culturii.

44⁸. Tichetele de vacanță emise pe suport de hârtie urmează să conțină următoarele elemente obligatorii:

- 1) denumirea și IDNO-ul structurilor de primire turistică din zonele rurale;
- 2) valoarea nominală a tichetului de vacanță;

3) data emiterii tichetului de vacanță;

4) perioada de valabilitate a tichetului de vacanță.

44⁹. Procurarea și acordarea tichetelor de vacanță, atât în formă electronică, cât și pe suport de hârtie, se efectuează de către angajator.

44¹⁰. Tichete de vacanță pot fi acordate salariaților atât la locul de muncă de bază, cât și la locul de muncă prin cumul.

44¹¹. Condițiile de gestionare a valorii nevalorificate la expirarea termenului de valabilitate al tichetului de vacanță se stabilesc în contractul încheiat între operator și angajator.

44¹². În cazul în care, la expirarea termenului de valabilitate al tichetului de vacanță, operatorul autorizat restituie valoarea nevalorificată a tichetului de vacanță angajatorului. Această valoare se ia în calcul și se include în venitul brut al angajatorului în perioada fiscală în care a fost încasată.

44¹³. În cazul returnării tichetului de vacanță de către salariat angajatorului, angajatorul nu are dreptul să compenseze valoarea acestuia în numerar.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția subpunctului 1.2, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Anexei nr.1 la
Hotărârea Guvernului nr.693/2018 cu privire la determinarea
obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre în cauză a fost elaborat în temeiul art.6 lit.h) din <i>Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern</i> .
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea elaborării prezentului proiect de hotărâre este determinată de imperativul actualizării cadrului normativ secundar în vigoare cu prevederile <i>Legii nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative</i>, precum și de necesitatea adaptării acestuia la realitățile economice și fiscale actuale. 1. Conform redacției actuale a pct.39 din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.693/2018 cu privire la determinarea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit, angajatorul, indiferent de activitatea sa economică, este în drept să deducă cheltuielile pentru hrana organizată doar dacă salariul mediu lunar brut al salariaților săi este egal sau mai mare de $\frac{3}{4}$. Această condiționare nu ia în calcul specificul domeniului de salarizare în sectoarele agroalimentare, în special cultivarea plantelor, creșterea animalelor, activități în ferme mixte, unde salariații beneficiază de salarii medii structural mai mici decât media pe economie. Astfel, examinând salariul mediu lunar brut total pe economie pentru anii 2023-2025, acesta a constituit 12 209,2 lei în 2023, 13 700 lei - 2024 și 16 100 lei – 2025. Însă, activitatea economică din domeniul agriculturii înregistrează un salariu sub valorile salariilor medii lunare respective, în detrimentul faptului că anume în acest domeniu apare, în mod prioritar, necesitatea de a acorda de către angajator anumite facilități salariaților săi. Menținerea pct.39 în aceeași redacție, fără adaptarea acestuia la realitățile economice și fiscale actuale va afecta în mod prioritar persoanele angajate în sectoarele agricole, care nu vor putea beneficia de hrană organizată (tichete de masă) reieșind din faptul că angajatorul nu este în drept să deducă cheltuielile respective din motiv că salariul mediu lunar brut al salariaților săi este egal sau mai mic de $\frac{3}{4}$ din salariul mediu lunar brut total pe economie. Astfel, odată cu aprobarea modificării respective, angajatorii care practică în decursul perioadei de gestiune nu mai puțin de 70% din activitățile stipulate în grupele 01.1–01.6 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei, vor avea posibilitate să deducă cheltuielile pentru hrana organizată a salariaților, dat fiind faptul că plafonul fix în valoare de 9 000 lei pentru salariul mediu lunar brut este cu 3075 lei mai puțin decât $\frac{3}{4}$ din cuantumul salariului mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2025. 2. Ca urmare a modificărilor efectuate prin prisma Legii nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative, a fost completat art.24 alin.(19³) lit.c) din Codul fiscal, conform căruia se permite deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță. Astfel, pentru asigurarea aplicării normelor noi din Codul fiscal, este necesară completarea hotărârii de Guvern cu o secțiune nouă care va reglementa modul de deducere a cheltuielilor respective, în vederea dezvoltării turismului rural.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Prin prisma modificărilor propuse se urmărește adaptarea prevederilor Hotărârii Guvernului la realitățile economice și fiscale actuale care vor facilita activitatea economică și vor asigura o aplicare mai echitabilă a legislației fiscale, precum și reglementarea la nivel de act normativ secundar prevederi aferente procedurii de deducere a cheltuielilor suportate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță. Astfel, se propune: 1. Completarea hotărârii Guvernului cu pct.39¹ prevede acordarea dreptului la deducere a cheltuielilor pentru hrana organizată a salariaților (tichetele de masă) de către angajatorii dacă aceștia practică activitate din domeniul agriculturii în decursul perioadei de gestiune nu mai puțin de 70% din activitățile stipulate în grupele 01.1–01.6 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei și dacă salariații săi au salariul mediu lunar brut egal sau mai mare de 9 000 de lei. 2. Completarea hotărârii cu o secțiune nouă care prevede norme ce țin de acordarea dreptului de deducere a cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță. Astfel, sunt prevăzute lista documentelor confirmative în baza cărora angajatorul va avea dreptul la deducerea cheltuielilor respective, precum sunt stipulate norme care vin cu scopul de clarificare în partea ce ține de utilizarea cumulativă a facilităților fiscale prevăzute la art.24 alin.(19³) din Codul fiscal. Totodată, proiectul prevede anumite condiții privind gestionarea a tichetului de vacanță procurat de către angajator, inclusiv elementele obligatorii ce trebuie să conțină un tichet de vacanță pe suport de hârtie, procesele de procurare, nevalorificare, precum și de returnare a tichetelor de vacanță. Se propune ca proiectul respectiv să intre în vigoare peste o lună de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Totodată, având în vedere conținutul și finalitatea reglementărilor propuse prin prezentul proiect, prevederile ce țin de procedura de acordare a dreptului de deducere a cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță, vor intra în vigoare începând cu 01.01.2026, în vederea asigurării administrării fiscale eficiente și transparente. 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare A fost examinată opțiunea neintervenției asupra ajustării cadrului normativ actual, însă lipsa implicării în acest sens poate aprofunda problemele economice și de administrare fiscală, afectând pe termen lung sustenabilitatea și dezvoltarea economică. Or, ignorarea necesității unei revizuirii a reglementărilor riscă să creeze un climat de incertitudine pentru mediul de afaceri și a altor contribuabili.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public 4.1. Impactul asupra sectorului public Adoptarea proiectului de hotărâre va avea un impact pozitiv asupra sistemului administrației publice prin creșterea eficienței administrative a Serviciului Fiscal de Stat, prin introducerea unor proceduri concrete, exhaustive și clare. 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Reieșind din faptul că nu este posibil să fie determinat numărul angajaților care vor acorda salariaților săi tichete de vacanță după aprobarea proiectului de hotărâre, impactul financiar nu poate fi determinat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri datorită noilor prevederi, care vor asigura dreptul de a deduce cheltuielile pentru hrana organizată a salariaților către mai mulți angajatori din domeniul agriculturii – un domeniu care înregistrează salarii cu mult mai mici decât mediul lunar brut. De asemenea, reglementarea procedurii de beneficiere a dreptului de deducere a cheltuielilor pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova și cele aferente tichetelor de vacanță va permite aplicarea normelor din Codul fiscal exhaustiv și corect.
4.4. Impactul social
Proiectul nu are un impact social direct, deoarece nu reglementează domenii ce vizează în mod explicit sănătatea, educația, asistența socială sau ocuparea forței de muncă. Totuși, indirect, prin sprijinirea mediului de afaceri, măsurile pot contribui la menținerea locurilor de muncă și stimularea activității antreprenoriale.
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i> Proiectul nu prevede colectarea sau procesarea de date cu caracter personal suplimentare.
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i> Proiectul nu are un impact diferențiat de gen. Măsurile sunt neutre din perspectiva sexului și nu generează discriminări directe sau indirecte.
4.5. Impactul asupra mediului
Actul normativ nu reglementează domenii cu incidență asupra mediului. Impactul este considerat inexistent sau irelevant din punct de vedere ecologic.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Măsurile normative propuse nu urmăresc transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Măsurile normative propuse nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru aplicarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu art.15 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 22 iulie 2025, pe pagina web a Ministerului Finanțelor a fost plasat anunț privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea Anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.693/2018 cu privire la determinarea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-cu-privire-la-modificarea-hg-nr-6932018-cu-privire-la-determinarea-obliga%C5%A3iilor Totodată, proiectul este supus și consultării publice, în conformitate cu art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și conform prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. Proiectul Hotărârii Guvernului este plasat pe pagina web a Ministerului Finanțelor https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-cu-privire-la-modificarea-hg-nr-6932018-cu-privire-la-determinarea-0 și de asemenea, pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-organizarea-consultarilor-publice-ale-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotarari-guvernului-nr-6932018-cu-privire-la-determinarea-obligatiilor-fiscale-aferente-impozitului-pe-venit/14888

La fel, în conformitate cu prevederile *Regulamentului Guvernului*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.610/2018*, prezentul proiect a fost consultat cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Culturii, precum și cu Congresul Autorităților Locale din Moldova.

Concomitent, setul de materiale aferent proiectului Hotărârii Guvernului a fost remis către Asociațiile de business pentru examinare și înaintare de propuneri și/sau obiecții.

7. Concluziile expertizelor

În raportul de expertiză anticorupție s-a concluzionat faptul că, potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop actualizarea cadrului normativ secundar în vigoare cu prevederile Legii nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative, precum și adaptarea acestuia la realitățile economice și fiscale actuale.

Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Analiza prevederilor propuse, denotă unele deficiențe, ce pot condiționa disfuncționalități ale proceselor reglementate și multiple riscuri de corupție aferente insuficienței reglementărilor propuse, sub aspectul reglementării criteriilor de decizie utilizate în context și a normelor procedurale relevante.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

Totodată, concluziile expertizei juridice au fost incluse în sinteza propunerilor la prezentul proiect acestea fiind examinate și comentate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau abrogarea actelor normative în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu este aplicabil.

Secretară de Stat

Corina ALEXA

SINTEZA
la proiectul Hotărârii Guvernului
pentru modificarea Anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.693/2018
cu privire la determinarea obligațiilor fiscale
aferente impozitului pe venit

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
44⁴. Angajatorul este în drept să acorde aceluiași salariat, pe parcursul perioadei fiscale, mai multe tichete de vacanță (cu valori nominale diferite), iar deductibilitatea acestora în scopuri fiscale va fi examinată prin prisma plafonului stabilit la art.24 alin.(19³) lit.c) din Cod. 44¹. <i>Se permite deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță, în limita plafonului reglementat în art.24 alin.(19³) lit.c) din Codul fiscal.</i>	Ministerul Culturii (scrisoarea nr.03/2-09/2365 din 05.08.2025)		La pct. 44⁴ propunem să fie înlocuit textul: „mai multe tichete de vacanță (cu valori nominale diferite)” cu următorul conținut: „<i>suma stabilită la pct. 44¹ în două tranșe</i>”.	<u>Nu se acceptă.</u> Norma existentă în proiect acordă dreptul angajatorului să procure mai multe tichete de vacanță cu valori nominale diferite. Astfel, valoarea unui tichet de vacanță poate fi mai mare decât suma stabilită în art.24 alin.(19³) lit.c) din Cod (50% din salariul mediu lunar pe economie) și acest fapt nu îl limitează pe angajator să decidă valoarea cu care dorește să stimuleze salariații săi, precum și numărul tichetelor de vacanță acordate unui salariat. Or, proiectul hotărârii prevede, de asemenea, faptul că valoarea cheltuielilor care depășește plafonul respectiv se va considera facilitare impozabilă acordată de angajator conform art.19 din Cod, aceasta fiind deductibilă în scopuri fiscale în condițiile respectării prevederilor art.24 alin.(19²) din Cod.
44⁷. Lista operatorilor autorizați și a structurilor de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova pentru emiterea tichetelor de vacanță se stabilește de către Ministerul Culturii.	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (scrisoarea nr.38-78-8751 din 15.08.2025)		Prevederile p. 44⁷ se stabilesc, că lista operatorilor autorizați și a structurilor de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova pentru emiterea tichetelor de vacanță se stabilește de către Ministerul Culturii. Prevederile respective nu oferă predictibilitate, deoarece nu este clar dacă Ministerul Culturii va publica lista în Monitorul Oficial. Pentru a asigura un nivel mai înalt de predictibilitate, se	<u>Se acceptă parțial,</u> în contextul în care potrivit autorului, se propune reglementarea listei operatorilor autorizați și a structurilor de primire turistică prin aprobarea Ordinului Ministerului Culturii, în

			recomandă adoptarea listei operatorilor autorizați și a structurilor de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova pentru emiterea tichetelor de vacanță prin hotărâre de Guvern la solicitarea Ministerului Culturii.	vederea eficientizării procesului de includere și/sau excludere a acestora din lista aprobată. Totodată, menționăm că Ministerul Culturii va publica lista pe pagina web a instituției.
2. Prezenta hotărâre intră în vigoare peste o lună de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția pct.2, care vor intra în vigoare la data de 01.01.2026.	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (scrisoarea nr.38-78-8751 din 15.08.2025)		Prevederile p. 2 din proiect stabilesc, că <i>prezenta hotărâre intră în vigoare peste o lună de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția pct.2, care vor intra în vigoare la data de 01.01.2026.</i> Se recomandă clarificarea prevederilor referitor la punctul 2. În cazul în care prevederile punctului 1.2 vor intra în vigoare peste o lună de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial, acestea nu vor fi aplicabile, deoarece este discutabilă implementarea pp. 44 ⁷ (aprobarea Listei operatorilor autorizați și a structurilor de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova pentru emiterea tichetelor de vacanță), p. 44 ⁸ (emiterea tichetelor de vacanță, care trebuie să conțină denumirea și IDNO a structurilor de primire turistică din zonele rurale), altor prevederi ale punctului 1.2. Menționăm, că Nota de fundamentare conține informație, conform căreia <i>prevederile ce țin de procedura de acordare a dreptului de deducere a cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță, vor intra în vigoare începând cu 01.01.2026, în vederea asigurării administrării fiscale eficiente și transparente.</i>	Se acceptă. Pct.2 va avea următorul cuprins: „2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția subpunctului.1.2, care intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2026.”.
	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (scrisoarea nr.18-69-8396 din 05.08.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (scrisoarea nr.21-03/2271 din 12.08.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
1.1. se completează cu pct.39 ¹ cu următorul cuprins: „ 39¹ . Prin derogare de la pct.39, angajatorii din agricultură care practică în decursul perioadei de gestiune nu mai puțin de 70% din activitățile stipulate în grupele 01.1–01.6 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei și ai căror salariați au salariul mediu lunar brut egal sau mai mare de 10 000 de lei este în drept să deducă cheltuielile pentru hrana organizată a salariaților. În sensul prezentului punct, salariul mediu lunar brut se calculează pornind de la fondul lunar de	Confederația Națională a Sindicatelor (scrisoarea nr.03-02/500 din 15.08.2025)		La pct. 39 ¹ sintagma „10000 de lei” să fie substituită cu sintagma „9000 de lei”. Această propunere este argumentată de faptul că salariul mediu în activitățile 01-01.6 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei (care vizează activități din agricultură), în I semestru 2025 este mai mic, doar de 9244,3 lei. Acest fapt ar permite posibilitatea de a deduce cheltuielile pentru hrana organizată a salariaților pentru un număr mai mare de agenți economici și să fie asigurate condiții sănătoase de muncă pentru mai mulți salariați.	Se acceptă. Punctul 39 ¹ va avea următoarea redacție: „ 39¹ . Prin derogare de la pct.39, angajatorul din agricultură care practică în decursul perioadei de gestiune nu mai puțin de 70% din activitățile stipulate în grupele 01.1–01.6 din Clasificatorul

salarizare al angajatorului raportat la numărul mediu scriptic de salariați în luna respectivă.”.				activităților din economia Moldovei și ai cărei salariați au salariul mediu lunar brut egal sau mai mare de 9 000 de lei este în drept să deducă cheltuielile pentru hrana organizată a salariaților. În sensul prezentului punct, salariul mediu lunar brut se calculează pornind de la fondul lunar de salarizare al angajatorului raportat la numărul mediu scriptic de salariați în luna respectivă.”.
	Confederația Națională a Sindicatelor (scrisoarea nr.03-02/500 din 15.08.2025)		Suplimentar, constatăm că în procesul de elaborare a cadrului legal ce vizează reglementarea modalității de utilizare a tichetelor de vacanță, precum deducerea și compensarea cheltuielilor pentru acestea au rămas neelucidate unele aspecte. Astfel, propunem ca pentru viitor să fie realizate modificări la Codul fiscal nr.1163/1997, și anume, la art. 24, alin. (19 ³), lit. c) după cuvântul „rurale” să fie adăugat textul „stațiunile balneare, climatice balneoclimatice și tratamentul balnear de recuperare”, în continuare după text. Ulterior, aceiași modificare va fi realizată și în HG nr.693/2018. De asemenea, modificarea în cauză se va face la noțiunea „tichet de vacanță” din Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova.	Nu face obiectul prezentului proiect de Hotărâre.
	Congresul Autorităților Locale din Moldova (scrisoarea nr. 254 din 18.08.2025)		CALM, în rezultatul examinării Proiectului, nu a depistat devieri de la respectarea principiilor de organizare, funcționare și a intereselor APL.	S-a luat act.
Nota de fundamentare				
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (scrisoarea nr.38-78-8751 din 15.08.2025)		• <i>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</i> Sub punctul 2.1 necesită a fi revizuit, fiind menținută doar informația referitor la temeiul legal. Astfel, informația referitor la o aplicare mai echitabilă a legislației fiscale se va exclude. Totodată informația respectivă poate să se regăsească la compartimentul „Obiectivele urmărite și soluțiile propuse”, fără a admite dublări. La sub punctul 2.2 este necesar de definit clar și concis problema. Se vor descrie părțile interesate care sunt afectate de probleme și cele care participă la apariția acestora.	Se acceptă parțial , prin revizuirea pct.2.1. La pct.2.2 problema este definite clar și concis.
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător		• <i>Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</i> La acest compartiment se recomandă de expus obiectivele, care trebuie să fie legate de problema definită. Obiectivele și rezultatele scontate se vor	Se acceptă.

	(scrisoarea nr.38-78-8751 din 15.08.2025)		expune în mod măsurabil, realist, cuantificat și fixat în timp.	
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (scrisoarea nr.38-78-8751 din 15.08.2025)		• <i>Analiza impactului de reglementare</i> La compartimentul respectiv (p.4.3 Impactul asupra sectorului privat) se recomandă de prezentat informații referitor la eventualele costuri pentru conformarea cu normele proiectului – vor fi sau nu costuri pentru tichetele de vacanță, procedura obținerii acestora.	Nu se acceptă, în contextul în care nu pot fi determinate costurile pentru procurarea tichetelor de vacanță de către angajatori. Aceasta este o măsura stimulatorie pentru salariați, și este una facultativă pentru angajatori. Prin urmare, nu poate fi determinat nici un impact financiar, neștiind intenția și atitudinea angajatorului. Suplimentar, ceea ce vizează emiterea tichetelor de vacanță, menționăm că potrivit modificărilor adoptate în Legea nr.352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova (în vigoare din 25.08.2025), a fost introdus art.64 alin.(4), conform căruia modul de emitere, eliberare, utilizare și returnare a tichetelor de vacanță se stabilește de către Guvern.
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (scrisoarea nr.38-78-8751 din 15.08.2025)		• <i>Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</i> La acest compartiment este prezentată informația doar referitor la publicarea anunțului de inițiere a elaborării proiectului și este necesar de prevăzut linkul, prin care poate fi nemijlocit accesat proiectul și Nota de fundamentare. Totodată, se recomandă organizarea consultărilor publice a proiectului și Notei de fundamentare cu reprezentanții mediului de afaceri, fiind expuse rezultatele acestor consultări.	Se acceptă.
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (scrisoarea nr.09-2379 din 11.08.2025)		La pct.4.3 cu referire la impactul asupra sectorului privat , considerăm oportună cuantificarea posibilelor costuri pentru mediul de afaceri (angajatori) la implementarea prevederilor proiectului, în special la introducerea tichetelor de vacanță și a procedurii de obținere acestora în raport cu efectul pozitiv preconizat în nota abordată.	Nu se acceptă, în contextual în care nu pot fi determinate costurile pentru procurarea tichetelor de vacanță de către angajatori. Aceasta este o măsura stimulatorie pentru salariați, și este una facultativă pentru angajatori. Prin urmare, nu poate fi determinat nici un impact financiar, neștiind intenția și atitudinea angajatorului.

				Suplimentar, ceea ce vizează emiterea tichetelor de vacanță, menționăm că potrivit modificărilor adoptate în Legea nr.352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova (în vigoare din 25.08.2025), a fost introdus art.64 alin.(4), conform căruia modul de emitere, eliberare, utilizare și returnare a tichetelor de vacanță se stabilește de către Guvern.
Expertizare				
În temeiul art.6 lit.h) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, Guvernul,	Ministerul Justiției (scrisoarea nr.04/1-8271 din 18.08.2025)		Pornind de la prevederile art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern și art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. Or, referința la art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017, trimite la o normă generală și nu poate fi reținută la aprobarea acestei hotărâri. Astfel, se va revizui clauza de adoptare în vederea expunerii clare a temeiului juridic de aprobare.	Se acceptă , în următoarea redacție: „În scopul executării prevederilor art.24 alin.(19) și (19 ³) lit.c) din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, precum și în temeiul art.6 lit.h) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, Guvernul,”.
1.2. se completează cu pct.39 ¹ cu următorul cuprins: „ 39¹ . Prin derogare de la pct.39, angajatorii din agricultură care practică în decursul perioadei de gestiune nu mai puțin de 70% din activitățile stipulate în grupele 01.1–01.6 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei și ai căror salariați au salariul mediu lunar brut egal sau mai mare de 10 000 de lei este în drept să deducă cheltuielile pentru hrana organizată a salariaților. În sensul prezentului punct, salariul mediu lunar brut se calculează pornind de la fondul lunar de salarizare al angajatorului raportat la numărul mediu scriptic de salariați în luna respectivă.”.	Ministerul Justiției (scrisoarea nr.04/1-8271 din 18.08.2025)		La sbp. 1.1, comunicăm lipsa de obiecții, ținând cont de prevederile art. 24 alin. (19) din Codul fiscal, potrivit căruia, se permite deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru transportul, hrana și studiile profesionale ale angajatului, inclusiv a cheltuielilor legate de organizarea și realizarea programelor de formare profesională tehnică prin învățământ dual, conform modului stabilit de Guvern.	S-a luat act.
1.3. la capitolul V, după Secțiunea a 2-a se introduce Secțiunea a 2-a ¹ cu următorul cuprins:	Ministerul Justiției (scrisoarea nr.04/1-8271 din 18.08.2025)		La sbp. 1.2, textul „la capitolul V, după Secțiunea a 2-a se introduce Secțiunea a 2-a ¹ cu următorul cuprins:” se va substitui cu textul „capitolul V se completează cu Secțiunea a 2-a ¹ , cu următorul cuprins:”.	Se acceptă. Punctul 1.2. va avea următorul cuprins:

				„1.2. capitolul V se completează cu Secțiunea a 2-a ¹ cu următorul cuprins:”.
	Ministerul Justiției (scrisoarea nr.04/1-8271 din 18.08.2025)		Cu referire la amendament, enunțăm că potrivit art. 24 alin. (19 ³) lit. c) din Codul fiscal, se permite deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator, în folosul salariatului, pentru abonamente pentru utilizarea facilităților sportive în vederea practicării sportului și educației fizice cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic, achiziționate de la furnizori ale căror activități sunt încadrate la codurile 93.11, 93.12 sau 93.13 din Clasificatorul activităților din economia Moldovei, precum și de la intermediarii acestora, și/sau compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, inclusiv a cheltuielilor aferente tichetelor de vacanță, în mărime anuală de până la 50% din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat de Guvern pentru anul pentru care a fost acordat, în raport cu un salariat (versiune în vigoare din 01.01.2026). De asemenea, potrivit art. 64 alin. (4) din Legea nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, modul de emitere, eliberare, utilizare și returnare a tichetelor de vacanță se stabilește de către Guvern (versiune în vigoare din 25.08.2025). Drept urmare, din punct de vedere conceptual comunicăm lipsa obiecțiilor.	S-a luat act.
44³. Deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, se efectuează în conformitate cu prevederile art.44 alin.(2) și (3) din Cod.	Ministerul Justiției (scrisoarea nr.04/1-8271 din 18.08.2025)		Complementar, la pct. 44 ³ , norma se va revizui prin prisma clarității, în partea ce ține de prevederile la care se face trimitere.	Se acceptă , în următoarea redacție: „ 44³. Deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator, pentru compensarea cheltuielilor suportate de salariați în structurile de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, se efectuează în conformitate cu prevederile art.44 alin.(2) lit.b) și alin.(3) lit.b) din Cod.”
2. Prezenta hotărâre intră în vigoare peste o lună de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția pct.1.2, care va intra în vigoare la data de 01.01.2026.	Ministerul Justiției (scrisoarea nr.04/1-8271 din 18.08.2025)		La pct. 2, cuvintele „peste o lună” se vor substitui cu cuvintele „la expirarea termenului de o lună”, iar cuvintele „prezentei hotărâri” se vor exclude ca fiind excedente.	Se acceptă. Pct.2 va avea următorul cuprins: „2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția subpunctului.1.2, care intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2026.”.

44⁷. Lista operatorilor autorizați și a structurilor de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova pentru emiterea tichetelor de vacanță <u>se stabilește de către Ministerul Culturii.</u>	Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova (scrisoarea nr.06/2/14404 din 18.08.2025)	Obiecții: Prevederile proiectului vizează competența funcțională a Ministerului Culturii, stabilind în sarcina entității prerogativa de ”stabilire” a Listei operatorilor autorizați și a structurilor de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova pentru emiterea tichetelor de vacanță. În context, se remarcă insuficiența reglementărilor propuse, sub aspectul reglementării criteriilor de decizie utilizate în context și a normelor procedurale relevante, fapt care poate condiționa incertitudine la etapa implementării normei. Deficiența în speță, denotă întrunirea parțială a exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.29 alin.(2), art.54 al Legii nr.100/2017 și poate determina riscul admiterii incidentelor de integritate/manifestări de corupție atât de către agenții publici responsabili de implementarea normei și stabilirea listei prenotate, cât și de către exponenții mediului privat, care vor fi tentați la recurgă la metode corupte pentru a determina includerea acestora în lista prenotată. Omisiunea reglementării unor aspecte ale relațiilor sociale, existența cărora rezultă din realitatea obiectivă sau din alte prevederi ale aceluiași act, determină incertitudine în cadrul relațiilor sociale reglementate, îndeosebi cele referitoare la mecanismele de realizare a drepturilor, de îndeplinire a obligațiilor, ambiguitatea atribuțiilor agenților publici și a procedurilor administrative de care ei sunt responsabili etc., situații în care autoritățile responsabile de executarea legii respective se pot prevala de această deficiență pentru a comite abuzuri. Reglementarea lacunară sau confuză a procedurilor administrative pe care le gestionează entitățile publice (atunci când textul reglementării menționează sau presupune existența unui mecanism/proceduri, dar nu le dezvoltă), poate determina discreția periculoasă a agentului public responsabil de a dezvolta reguli procedurale convenabile propriilor sale interese, contrare interesului public. Recomandări: Aprobarea concomitentă a reglementărilor ce vizează criteriile de decizie utilizate în context și normele procedurale relevante în context.	Se acceptă parțial. Textul „se stabilește” se modifică cu cuvintele „se aprobă”. Totodată, în vederea respectării rigorilor de transparență, lista operatorilor autorizați și a structurilor de primire turistică din zonele rurale ale Republicii Moldova, va fi publicată obligatoriu pe pagina web oficială a autorității publice și pus la dispoziția părților interesate.
---	---	---	--

Secretară de Stat

Corina ALEXA