



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DISPOZIȚIE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la aprobarea Foii de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027

În temeiul art. 6 lit. b) și h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare,

ținând cont de prevederile Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014, ratificat prin Legea nr. 112/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 185-199, art. 442),

în conformitate cu prevederile Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 269- 288, art. 319), Guvernul DISPUNE:

1. Se aprobă Foaia de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027 (se anexează).

2. Implementarea acțiunilor incluse în Foaia de parcurs menționată la pct. 1 se efectuează din contul și în limitele mijloacelor financiare aprobate în bugetul autorității publice responsabile, precum și din alte surse conform actelor normative.

3. Ministerele și autoritățile administrative responsabile, în limitele competențelor funcționale, vor asigura realizarea Foii de parcurs și vor prezenta Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, până la data de 15 a lunii următoarei celei de gestiune, informațiile privind implementarea prevederilor acesteia.

4. Controlul asupra executării prezentei dispoziții se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care va prezenta Guvernului, semestrial, până la data de 25 a lunii următoare celei de gestiune, informațiile privind procesul de implementare a Foii de parcurs menționate.

5. Prezenta dispoziție intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Aprobată
prin Dispoziția Guvernului nr. /2025

FOAIA DE PARCURS
pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova
în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului
pentru anii 2025-2027

Obiectiv	Acțiune/măsură	Instituție responsabilă	Asistență/parteneri	Termen de realizare
1	2	3	4	5
1. Reglementarea domeniului maritim și naval	1.1. Transpunerea și asigurarea implementării legislației Uniunii Europene (UE) relevante privind transportul pe apă în domeniile reglementate de: – statul de pavilion (Directiva 2009/21/CE); – controlul statului portuar (Directiva 2009/16/CE); – organizații de inspecție și control al navelor – organizații recunoscute (Directiva 2009/15/CE, Decizia 2009/491/CE a Comisiei, Regulamentul (CE) nr. 391/2009, Regulamentul (UE) nr. 788/2014 al Comisiei); – codul internațional de management al siguranței (Regulamentul (CE) nr. 336/2006); – poluarea cauzată de nave (Directiva 2005/35/CE); – deșeurile generate de nave (Directiva (UE) 2019/883); – instruirea navigatorilor (Directiva (UE) 2022/993); – aspecte sociale (Directiva 2013/54/UE, Directiva 1999/63/CE a Consiliului, Directiva 1999/95/CE, Directiva 2009/13/CE a Consiliului și Directiva 92/29/CEE a Consiliului); – mediu (Directiva (UE) 2016/802, Decizia de punere în aplicare (UE) 2015/253 a Comisiei); – securitate maritimă (Regulamentul (CE) nr. 725/2004 și Directiva 2005/65/CE)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Mediului	Agenția Navală a Republicii Moldova; Agenția de Mediu; Inspectoratul pentru Protecția Mediului; Comunitatea Transporturilor (TCT); alte părți interesate internaționale: Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA), Comisia Europeană (CE) etc.	Trimestrul II 2026

1	2	3	4	5
	1.2. Investigarea accidentelor (transpunerea Directivei 2009/18/CE, a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 651/2011 al Comisiei și a Regulamentului (UE) nr. 1286/2011 al Comisiei)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Mediului	Agenția Navală a Republicii Moldova; Agenția de Mediu; Inspectoratul pentru Protecția Mediului; TCT; alte părți interesate internaționale: EMSA, CE etc.	Trimestrul II 2027
	1.3. Aprobarea planului de acțiuni privind efectuarea auditului în conformitate cu procedura de audit al statului de pavilion, elaborat de Organizația Maritimă Internațională (OMI), în temeiul Directivei 2009/21/CE (respectarea cerințelor statului de pavilion)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Mediului; Ministerul Afacerilor Interne	Agenția Navală a Republicii Moldova; Agenția de Mediu; Inspectoratul pentru Protecția Mediului; Inspectoratul General pentru Situații de Urgență	Trimestrul IV 2025
	1.4. Aprobarea programului de dezvoltare a sectorului maritim în Republica Moldova	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	EMSA	Trimestrul III 2026
	1.5. Modificarea cadrului normativ relevant pentru a asigura conformitatea cu Codul organizațiilor recunoscute (Codul RO)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova; suportul părților interesate externe (la necesitate)	Trimestrul II 2026

1	2	3	4	5
	1.6. Adoptarea criteriilor de selectare și contractare a inspectorilor externi în scopul efectuării inspecției statului de pavilion, precum și mecanismului de monitorizare a acestora, delegarea inspecțiilor statului de pavilion și preselectării inspectorilor individuali sau companiilor străine (transpunerea Directivei 2009/21/CE și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 414/2020 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova; expertiză externă (la necesitate)	Trimestrul II 2026
	1.7. Adoptarea actelor normative naționale privind certificatele medicale pentru navigatori pentru stabilirea formei certificatului medical, instituțiile medicale cu drept de eliberare a certificatelor medicale etc. (transpunerea Directivei (UE) 2020/12 și modificarea Legii nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, a Hotărârii Guvernului nr. 298/2024 cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile de determinare a echipajului minim echipat în condiții de siguranță pentru navele maritime și/sau mixte sub pavilionul Republicii Moldova)	Ministerul Sănătății; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul II 2026
	1.8. Adoptarea actelor normative naționale privind certificatele sanitare pentru nave în conformitate cu Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova	Ministerul Sănătății; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul II 2026
	1.9. Adoptarea actelor normative naționale pentru autorizarea și activitatea entităților care oferă instruire și certificare navigatorilor maritimi (transpunerea Directivei (UE) 2022/993)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul I 2026

1	2	3	4	5
	1.10. Modificarea cadrului normativ național în vederea impunerii unei cerințe obligatorii pentru companiile de transport maritim de a-și înregistra entitățile în Republica Moldova înainte de a-și înregistra navele (modificarea Legii nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova și după caz a Hotărârii Guvernului nr.1035/2023 cu privire la aprobarea Regulilor de înregistrare de stat a navelor în Republica Moldova)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova; expertiză externă (la necesitate)	Trimestrul IV 2026
	1.11. Adoptarea modificărilor cadrului normativ în scopul atragerii în Republica Moldova a companiilor cu capital străin (armatorilor/operatorilor), și înregistrării navelor acestora sub pavilionul Republicii Moldova (modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Finanțelor; Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul II 2027
2. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză	2.1. Pregătirea unui studiu/unei analize cuprinzător(oare) privind regimul de înregistrare aplicat navelor străine aflate sub pavilion moldovenesc	Agenția Navală a Republicii Moldova, cu aprobarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Părțile interesate externe	Trimestrul IV 2025
	2.2. Elaborarea recomandărilor cu privire la lacunele identificate în regimul de înregistrare al navelor existent	Agenția Navală a Republicii Moldova, cu aprobarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Părțile interesate externe	Trimestrul IV 2025
3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză	3.1. Realizarea unui studiu privind stabilirea necesităților de personal calificat pentru dezvoltarea sectorului și atragerea specialiștilor în domeniul transportului maritim/naval	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova; alte companii interesate	Trimestrul II 2026

1	2	3	4	5
	3.2. Dezvoltarea programului de formare profesională a adulților în contextul educației formale în domeniul transportului maritim/naval și elaborarea pachetului educațional (plan de învățământ, curriculum, materiale didactice etc.) în vederea realizării procesului de formare profesională	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei; alte părți interesate relevante – instituții de învățământ, centre de instruire	Trimestrul III 2026
	3.3. Promovarea programului de formare profesională a adulților și a mecanismului de angajabilitate a specialiștilor în domeniul transportului maritim/naval	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei; alte părți interesate relevante – instituții de învățământ, centre de instruire	Trimestrul IV 2026
4. Consolidarea capacităților instituționale a Agenției Navale a Republicii Moldova	4.1. Consolidarea cooperării cu organizațiile internaționale precum Interpol și Europol, FATF (Grupul de Acțiune Financiară Internațională)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Afacerilor Interne	Agenția Navală a Republicii Moldova	Permanent
	4.2. Efectuarea unei evaluări continue a necesităților de formare și pregătirea unor programe anuale de instruire pentru personalul implicat în realizarea FSC (Controlul statului pavilion), a PSC (Controlul statului port), a Codului ISM (Codul internațional de management pentru siguranța exploatarei navelor și pentru prevenirea poluării) și a Codului ISPS (Codul internațional pentru securitatea navelor și a instalațiilor portuare)	Agenția Navală a Republicii Moldova, cu aprobarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Expertiză externă (la necesitate)	Trimestrul I 2026
	4.3. Asigurarea Agenției Navale a Republicii Moldova cu numărul necesar de personal competent pentru efectuarea FSC, PSC, a Codului ISM și a Codului ISPS (modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Finanțelor	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul III 2026

1	2	3	4	5
	4.4. Asigurarea disponibilității unui personal suficient pentru aplicarea procedurilor de monitorizare, control și audit pentru organizațiile recunoscute (RO) (modificarea Hotărârii Guvernului nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul III 2026
	4.5. Realizarea unui studiu cu privire la bunele practici internaționale în domeniul controlului statului de pavilion efectuat de către inspectorii externi și la aplicabilitatea acestora în contextul local moldovenesc prin realizarea vizitelor de studiu și a schimbului de experiență	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Expertiză externă (la necesitate)	Trimestrul IV 2026
	4.6. Participarea activă a părților interesate relevante din Republica Moldova în acțiuni finanțate de donatori și în proiecte de înfrățire, având drept scop consolidarea capacității acestora de a efectua controale FSC, PSC, Codul ISM și Codul ISPS	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova; suportul potențial al părților interesate externe (la necesitate)	Permanent
	4.7. Creșterea frecvenței de inspecții a navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova și monitorizarea reținerilor	Agenția Navală a Republicii Moldova	Proprietari de nave; companii de exploatare a navelor	Începând cu momentul înregistrării navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova și este un proces permanent. În funcție de disponibilitatea unor resurse bugetare suficiente

1	2	3	4	5
5. Acordarea asistenței tehnice	5.1. Efectuarea unei analize funcționale a Agenției Navale a Republicii Moldova în vederea identificării decalajelor și lacunelor dintre nivelul actual de performanță și exigențele stabilite în ceea ce privește controlul statului de pavilion și formularea de recomandări concrete în vederea consolidării capacității instituționale ale Agenției	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Părțile interesate internaționale care pot contribui la punerea în aplicare a acțiunii/măsurii: Societatea Germană pentru Cooperare Internațională (GIZ), CE, EMSA, TCT	Trimestrul II 2026
	5.2. Asigurarea conformității cu Directiva 2009/21/CE, inclusiv elaborarea și punerea în aplicare a unor norme de procedură actualizate (sistem de management al calității pentru părțile operaționale ale activităților legate de statul de pavilion), care vor include o metodologie detaliată și actualizată pentru auditurile care urmează a fi efectuate de Republica Moldova asupra societății/societăților de clasificare selectate, în conformitate cu Codul OMI III și Codul RO	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Părțile interesate internaționale: CE, EMSA, TCT, GIZ etc.	Trimestrul IV 2026
	5.3. Asigurarea conformității cu Directiva 2013/54/CE, inclusiv stabilirea unor mecanisme actualizate eficiente de monitorizare și control (norme de procedură) pentru a se asigura că condițiile de viață și de muncă de pe nave îndeplinesc cerințele Convenției privind munca în domeniul maritim din 2006 (MLC). Aceste norme vor include proceduri de reclamații la bord/documentare/pentru gestionarea reclamațiilor legate de condițiile de viață și de muncă ale navigatorilor ¹	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Părțile interesate internaționale: CE, EMSA, TCT, GIZ etc.	Trimestrul IV 2026
	¹ Inspecțiile și controalele legate de Directiva 2013/54/CE pot fi delegate organizațiilor recunoscute (RO), dar disponibilitatea unor astfel de norme procedurale în cadrul ANRM este utilă și necesară în cazul în care o organizație recunoscută nu este selectată sau nu este în măsură să își îndeplinească funcțiile și în ceea ce privește responsabilitatea finală de a se asigura că toate navele care arborează pavilionul său respectă cerințele MLC			
	5.4. Asigurarea conformității cu Regulamentul (CE) nr. 336/2006, inclusiv elaborarea/dezvoltarea unor norme actualizate pentru auditul companiilor de exploatare a navelor care vor arbora	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a	Părțile interesate internaționale: CE, EMSA, TCT, GIZ	Trimestrul IV 2026

1	2	3	4	5
	pavilionul Republicii Moldova în vederea evaluării conformității acestora cu standardele Codului ISM și cu reglementările relevante ²	Republicii Moldova	etc.	
	5.5. Asigurarea conformității cu Regulamentul (CE) nr. 725/2004, inclusiv stabilirea unor norme procedurale actualizate pentru punerea în aplicare a cerințelor Codului ISPS, și anume pentru efectuarea inspecțiilor și auditurilor de securitate pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova ³	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Părțile interesate internaționale: CE, EMSA, TCT, GIZ etc.	Trimestrul IV 2026
	² Auditurile ISM sunt uneori efectuate de statele de pavilion, deși în majoritatea cazurilor sunt delegate organizațiilor recunoscute (RO). Existența unor astfel de norme procedurale va oferi ANRM opțiuni suplimentare pentru a răspunde anumitor situații, în cazul în care RO nu este disponibilă. ³ Auditurile ISPS datorate cerințelor statutare sunt, de asemenea, efectuate în principal de organizațiile recunoscute (RO), dar disponibilitatea unor astfel de norme procedurale în cadrul ANRM este valoroasă pentru a evita riscurile potențiale de a nu avea organizații recunoscute selectate			
	5.6. Asigurarea conformității cu Directiva 2009/18/CE, inclusiv disponibilitatea unui organism independent, imparțial și permanent de investigare a accidentelor, cu o capacitate administrativă suficientă. Introducerea unor norme și proceduri actualizate pentru investigarea accidentelor și a incidentelor maritime în care sunt implicate nave care arborează pavilionul Republicii Moldova și care au loc în apele lor teritoriale	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Părțile interesate internaționale: CE, EMSA, TCT, GIZ etc.	Trimestrul IV 2026
	5.7. Asigurarea elaborării și prezentării propunerilor privind consolidarea capacităților instituționale ale Agenției Navale a Republicii Moldova în cadrul Grupului de lucru pentru evaluarea funcțiilor din sectorul bugetar aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 13 din 05.02.2025	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Expertiză externă (la necesitate)	Trimestrul IV 2025
	5.8. Efectuarea unei misiuni de expertiză privind monitorizarea, controlul și auditul organizațiilor recunoscute (RO)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Instrument de asistență tehnică și schimb de informații (TAIEX), EMSA	Trimestrul II 2027

1	2	3	4	5
	5.9. Elaborarea procedurilor de desemnare, monitorizare și control ale inspectorilor FSC externi (transpunerea Directivei 2009/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind respectarea obligațiilor statelor de pavilion)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în cooperare cu Agenția Navală a Republicii Moldova	Expertiză externă	Trimestrul IV 2026
	5.10. Efectuarea evaluării externe a criteriilor existente pentru înregistrarea navelor în Republica Moldova	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Expertiză externă	Trimestrul III 2026
	5.11. Colaborarea cu organizațiile internaționale și experți pentru a obține informații și bune practici pentru înființarea și menținerea registrului pentru entitățile de formare și certificare a navigatorilor	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul I 2027
	5.12. Elaborarea și punerea în aplicare a programelor de consolidare a capacităților pentru personalul de reglementare și de implementare	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul I 2027
	5.13. Integrarea tehnologică	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul I 2027
	5.14. Suportul părților interesate relevante din Republica Moldova în consolidarea relațiilor cu Secretariatul Memorandumului de Înțelegere de la Paris, Memorandumul de Înțelegere privind Marea Neagră și cu statele membre în ceea ce privește consolidarea capacităților personalului FSC local	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Asistență externă	Permanent
6. Asigurarea asistenței tehnice, instituționale și organizaționale	6.1. Aprobarea Mecanismului de auditare a Organizațiilor Recunoscute (RO) și a criteriilor pentru auditori	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova; suport potențial al părților interesate externe (la necesitate)	Trimestrul IV 2026

1	2	3	4	5
	6.2. Instrucțiuni și proceduri pentru Organizațiile Recunoscute (transpunerea Directivei 2009/15/CE; a Deciziei Comisiei din 16 iunie 2009; a Regulamentului (CE) nr. 391/2009, a Regulamentului (UE) nr. 788/2014 și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 2/2020 privind aprobarea Regulamentului cu privire la normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor de circulație maritimă și mixtă, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1608/2003 cu privire la recunoașterea societăților internaționale de clasificare a navelor)	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova; suport potențial al părților interesate externe (la necesitate)	Trimestrul IV 2026
	6.3. Elaborarea unui set de proceduri referitoare la: – Programul independent de audit și inspecție, care vizează eliberarea de certificate și documente navelor care au dreptul să arboreze pavilionul Republicii Moldova, inclusiv un mecanism de monitorizare al acestora; – monitorizarea reținerii navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova de către autoritățile de control ale statului portului; – aprobarea și aplicarea cerințelor din instrumentele OMI aplicabile care sunt lăsate „la latitudinea administrației”, luând în considerare orientările OMI și evoluțiile ulterioare ale OMI; – echivalența și aranjamentele alternative, precum și aprobarea materialelor și echipamentelor	Agenția Navală a Republicii Moldova, cu aprobarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Expertiză externă (la necesitate)	Trimestrul II 2027
	6.4. Stabilirea unei relații de colaborare/semnarea unui/unor acorduri cu organizația/organizațiile recunoscute selectate, acceptate de către Comisia Europeană, în conformitate cu Directiva 2009/15/CE, și implementarea procedurii obligatorii de audit	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul II 2027
	6.5. Ajustarea cadrului normativ privind stabilirea atribuțiilor și responsabilităților privind supravegherea procesului de înregistrare a organizațiilor de formare și certificare (transpunerea Directivei (UE) 2022/993 în baza Convenției internaționale privind	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul IV 2026

1	2	3	4	5
	standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart și a Codului de pregătire, brevetare/atestare a personalului navigant și efectuare a serviciului de cart (Legea nr. 190/2005)			
	6.6. Elaborarea de instrucțiuni și proceduri pentru înregistrarea organizațiilor de formare și certificare a navigatorilor	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul IV 2026
	6.7. Consolidarea capacităților personalului, care va fi responsabil de înregistrarea și monitorizarea organizațiilor de formare și certificare a navigatorilor	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul IV 2026
	6.8. Colaborarea cu părțile interesate relevante pentru a asigura un suport pentru registrul de monitorizare a organizațiilor de formare și certificare a navigatorilor în Republica Moldova	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul IV 2026
	6.9. Crearea infrastructurii necesare	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul IV 2026
	6.10. Realizarea monitorizării și evaluării instituțiilor de formare și certificare a navigatorilor înregistrate	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agenția Navală a Republicii Moldova	Trimestrul IV 2026
7. Stabilirea surselor bugetare în documentele de politici	7.1. Asigurarea resurselor financiare suficiente pentru Agenția Navală a Republicii Moldova în vederea angajării și menținerii personalului FSC și PSC, ISM și ISPS	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Ministerul Finanțelor	Trimestrul III 2026
8. Asigurarea controlului pentru navele care arborează pavilionul Republicii Moldova	8.1. Dezvoltarea sistemelor de management al securității cibernetice pentru navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, ca urmare a recomandărilor Agenției Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică în sectorul transportului pe apă, în conformitate cu Planul de acțiuni pentru transportul maritim/naval și multimodalitatea pentru anii 2025-2027	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agenția Navală a Republicii Moldova	Asistență externă	Trimestrul IV 2026

1	2	3	4	5
9. Consolidarea consensului	9.1. Organizarea și desfășurarea unor reuniuni periodice cu armatorii și companiile de operare a navelor în scopul discutării problemelor instituționale și de reglementare restante din sector și informării acestora cu privire la responsabilitățile ce le revin în ceea ce privește respectarea standardelor internaționale relevante	Agenția Navală a Republicii Moldova	RO (Organizații recunoscute), armatori și companii de transport maritim	Trimestrial

NOTA EXPLICATIVĂ
la proiectul Dispoziției Guvernului cu privire la aprobarea Foii de
parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în
raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului
portului pentru anii 2025-2027

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Dispoziției Guvernului este elaborat în temeiul art. 6 lit. b) și h) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, în baza prevederilor Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014 și ratificat prin Legea nr.112/2014 și întru implementarea recomandării din Pachetul de Extindere 2024 aferentă capitolului nr.14 „Politica transport”. Actualmente Moldova este parte a mai multor acte internaționale, în speță: - Convenția pentru reprimarea actelor ilicite împotriva siguranței navigației maritime din 10.03.1988, ratificată prin Legea nr. 192/2005; - Convenția cu privire la Organizația Internațională Maritimă, ratificată prin Legea nr. 53/2001; - Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării și la Acordul referitor la aplicarea părții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, ratificată prin Legea nr. 395/2006; - Convenția privind facilitarea traficului maritim internațional (FAL), ratificată prin Legea nr. 13/2023 etc. La nivel național, domeniul maritim și naval este guvernat de următoarele legi: - Codul navigației maritime comerciale (Legea nr. 599/1999); - Legea nr.1194/1997 cu privire la transporturi. Legea nr. 599/1999 conține mai multe prevederi ale actelor UE (drepturile pasagerilor, navlosire etc.), deși la moment aceasta nu conține clauza de armonizare pentru indicarea expresă a actelor UE ce sunt parțial transpuse

(Regulamentul (UE) nr. 1177/2010¹, Regulamentul (UE) 2023/1805², Directiva 2009/45/CE³).

Pentru alinierea prevederilor legislației naționale la cea europeană, au fost transpuse și aprobate mai multe cerințe privind: controlul statului port, respectarea obligațiilor statelor de pavilion, de instituire a unui sistem comunitar de monitorizare și informare privind traficul navelor maritime, privind normele și standardele de siguranță pentru navele de pasageri, privind un sistem de inspecții pentru operarea în condiții de siguranță a navelor de pasageri de tip ro-ro și a ambarcațiunilor de pasageri de mare viteză care desfășoară servicii regulate, normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime, privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la sosirea în și/sau la plecarea din porturile statelor membre, ghișeului unic european în domeniul maritim, stabilirea specificațiilor tehnice, a standardelor și a procedurilor pentru mediul aferent ghișeului unic european în domeniul maritim, privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transportul maritim etc. Aceste prevederi au fost transpuse parțial sau în volum deplin, fiind preluate din mai multe acte ale UE: Directiva 2013/53/UE, Regulamentul (UE) nr.1286/2011, Directiva 2009/16/CE, Directiva 2009/21/CE, Directiva 2009/15/CE, Lista organizațiilor recunoscute pe baza Regulamentului (CE) nr. 391/2009, Directiva 2009/18/CE, Regulamentul (UE) nr.530/2012, Regulamentul (CE) nr. 336/2006, Directiva 1999/95/CE, precum și transpuse parțial prevederile din: Regulamentul (UE) nr. 1177/2010, Directiva 2010/65/UE, Regulamentul (UE) 2019/1239, Regulamentul delegat (UE) nr. 2023/205, Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2023/204, Directiva 2009/45/CE, Directiva (UE) 2017/2110, Directiva 2002/59/CE, Regulamentul (UE) 2015/757, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2449, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2016/1928, Regulamentul (CE) 725/2004, Directiva 2005/65/CE, Directiva 2008/68/CE, Directiva 98/70/CE, Directiva (UE) 2016/1629, Directiva 2003/25/CE, Directiva 1999/63/CE și Directiva 98/41/CE.

Subsecvent, evidențiem că proiectul dat este planificat în pct.18 din Anexa B la Capitolul nr. 14 „Politica de transport”, Clusterul 4 „Agenda verde și

¹ Regulamentul (UE) nr. 1177/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind drepturile pasagerilor care călătoresc pe mare și pe căi navigabile interioare și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004;

² Regulamentul (UE) 2023/1805 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 septembrie 2023 privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE;

³ Directiva 2009/45/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 mai 2009 privind normele și standardele de siguranță pentru navele de pasageri (Reformare);

conectivitate sustenabilă” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025 și are drept scop îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statutului portului și stabilirea următorilor pași pentru excluderea din lista „neagră” a pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul menționat.

Ținând cont de importanța implementării măsurilor prevăzute în Foaia de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statutului portului pentru anii 2025-2027 se propune intrarea în vigoare a Dispoziției la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Pentru a exclude pavilionul RM din lista neagră, cu suportul organizației internaționale Comunitatea Transporturilor (TCT) a fost elaborată Foia de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statutului portului și identificate măsurile necesare de a fi întreprinse în termen rezonabil. Această foaie de parcurs cuprinde acțiuni ce țin de consolidarea capacităților instituționale, efectuarea studiilor de cercetare și analiză, reglementarea domeniului maritim și naval, implementarea prevederilor Convenției și alinierea în măsură deplină a legislației naționale la actele UE, asigurarea controlului pentru navele care arborează pavilionul Republicii Moldova și asigurarea asistenței tehnice, instituționale și organizaționale etc.

Actualmente, instituțiile competente în domeniul maritim și naval sunt: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția Navală, Portul maritim și Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor de Transport.

Administrarea de stat în domeniul transportului naval se efectuează de către organul central de specialitate - Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) prin intermediul Agenției Navale a Republicii Moldova. În procesul de activitate, Agenția Navală remite semestrial Ministerului Afacerilor Externe extrase din registrul navelor privind navele maritime comerciale și cele fluviale radiate și înregistrate în acesta.

Având în vedere că în domeniul transportului naval, nava cu pavilionul moldovenesc rămâne pe lista neagră a Memorandumului de Înțelegere de la Paris privind controlul statului portului, din cauza inspecțiilor la nave care au avut loc în anii precedenți, în anii 2023 – 2024, autoritățile naționale au depus efort pentru îmbunătățirea capacității Agenției Navale și pentru adoptarea de noi reguli privind înregistrarea navelor maritime și navelor interioare. Întru continuarea efortului depus, ca unul din următorii pași, s-a decis de a întocmi o foaie de parcurs cu o listă de acțiuni, indicând termenii de realizare și autoritățile și instituțiile responsabile conform competenței deținute în domeniu.

Astfel, Foia de parcurs conține 9 obiective și 48 acțiuni, care țin de atribuțiile diferitor autorități și instituții.

În special vor fi implicate următoarele organe centrale de specialitate:

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;

Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova;

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

Ministerul Educației și Cercetării;

Ministerul Sănătății;

Ministerul Finanțelor;

Agenția Navală a Republicii Moldova.

În mare parte vor fi dezvoltate și aprobate:

1. Acte normative pentru reglementarea domeniului maritim și naval prin transpunerea a peste 20 de acte juridice ale Uniunii Europene, inclusiv Directivele 2009/21/CE; 2009/15/CE; 2009/16/CE; 2005/35/CE; 2022/993 etc.;
2. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză pentru identificarea lacunelor normative și instituționale;
3. Consolidarea capacităților instituționale ale Agenției Navale a Republicii Moldova;
4. Asigurarea controlului navelor sub pavilionul Republicii Moldova și îmbunătățirea sistemului de inspecții și audit;
5. Acordarea și coordonarea asistenței tehnice, instituționale și organizaționale pentru actualizarea procedurilor și elaborarea de politici publice în domeniu;
6. Stabilirea și asigurarea alocării surselor bugetare în documentele de politici;

7. Formarea și certificarea navigatorilor, prin colaborare cu instituțiile educaționale naționale și internaționale;
8. Dezvoltarea infrastructurii digitale și a securității cibernetice;
9. Consolidarea consensului cu armatorii și operatorii maritimi.

Acțiunile privind: reglementarea, cercetarea și analiza, asistența instituțională, organizațională și tehnică, control, consolidarea capacităților instituțiilor implicate, planificare bugetară etc., prevăzute în proiectul de Dispoziție a Guvernului vor contribui la îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului constă în îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului.

Principalele prevederi ale proiectului sunt: reglementarea domeniului maritim și naval, efectuarea studiilor de cercetare și analiză, efectuarea studiilor de cercetare și analiză cu scop de consolidare a capacităților instituțiilor, consolidarea capacităților instituționale ale Agenției Navale a Republicii Moldova, acordarea și asigurarea asistenței tehnice, instituționale și organizaționale, stabilirea surselor bugetare în documentele de politici, asigurarea controlului pentru navele care arborează pavilionul Republicii Moldova și consolidarea consensului.

Realizarea măsurilor prevăzute de proiect va contribui la realizarea promptă a angajamentelor asumate prin Memorandumul de Înțelegere de la Paris privind controlul statului portului.

Astfel, proiectul își va atinge scopul propus, și anume – excluderea din lista nominalizată a pavilionului statului, reducerea barierelor pentru realizarea comerțului liber și transparent, dezvoltând noi căi de comerț și contribuind la colaborarea și conlucrarea între statele membre ale Uniunii Europene, sporind protecția intereselor economice ale Republicii Moldova, sub aspectul normelor statului și ale cetățenilor săi privind siguranța, cerințele sociale și de mediu.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunile alternative nu au fost examinate, deoarece este necesar cât mai rapid de a scoate din lista enunțată pavilionul Republicii Moldova, fiind prevăzute măsuri de remediere a situației create și care necesită o implicare promptă. Astfel, elaborarea unei foi de parcurs pentru activitățile care necesită a fi realizate în scurt timp este cea mai optimă cale pentru promovarea și implementarea unei Dispoziții a Guvernului care va aproba aceste acțiuni.

Prezenta Dispoziție a Guvernului a fost elaborată reieșind din condiționalitatea privind respectarea angajamentelor asumate de către Republica Moldova, în contextul obținerii statutului de țară-candidat pentru aderarea la UE, ridicarea din lista neagră a pavilionului RM, care este imposibilă fără transpunerea legislației UE și implementarea complexă a acesteia, respectând drepturile părților implicate și rezolvarea posibilelor situații aparente.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu are ca scop ajustarea prevederilor pentru actorii pieței, fiind o foaie de parcurs privind pașii care trebuie realizați de către Republica Moldova privind alinierea la cerințele Memorandumului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul este elaborat în contextul realizării pct.18 din Anexa B aferentă Capitolului 14 „Politica de transport”, Clusterul 4 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025. Costul implementării Foi de parcurs este estimat la 489,08 mii lei, din care 189,08 mii lei din bugetul de stat (mijloace financiare valorificate în limita bugetului alocat instituțiilor implicate în procesul de exercitare a atribuțiilor), iar celelalte cheltuieli de 300 mii lei vor fi acoperite din asistența externă.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu are impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect este elaborat în sensul armonizării legislației naționale în baza Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului și stabilirii următorilor pași pentru ridicarea din lista „neagră” a pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul menționat. Potrivit foii de parcurs, Republica Moldova urmează să întreprindă măsuri pentru a asigura treptat apropierea cadrului normativ național cu actele relevante ale Uniunii Europene, precum și implementarea prevederilor acestuia.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, la rubrica Transparența decizională, anunțuri de inițiere a politicilor: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14535 . Proiectul, de asemenea, a fost consultat prealabil cu următoarele autorități: - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; - Ministerul Mediului (inclusiv: Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția de Mediu); - Ministerul Sănătății; - Ministerul Afacerilor Interne; - Agenția Navală a Republicii Moldova. Nu au prezentat propuneri: - Ministerul Educației și Cercetării; - Inspectoratul General pentru Situații de Urgență; - Universitatea Tehnică a Moldovei.

Proiectul hotărârii a fost supus consultărilor publice și avizării de către entitățile publice relevante, inclusiv cele implicate în implementarea prevederilor proiectului, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, următoarele autorități/entități au prezentat avizele asupra proiectului:

Avizare:

- Cancelaria de Stat, scr. Nr. 22-69-7106 din 01.07.2025;
<https://legiferare.gov.md/dlc/documents/d8c196b5-f45f-4cd2-b55b-f0678adde913>
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, scr. Nr. 03-1924 din 02.07.2025;
- Ministerul Finanțelor, scr. Nr. 09/2-03/297/995 din 01.07.2025; scr. Nr. 09/2-03/297/995 din 01.07.2025; scr. Nr. 07/5-03/324/1115 din 24.07.2025;
- Ministerul Mediului, scr. Nr. 02-07/1868 din 01.07.2025
- Inspectoratul pentru Protecția Mediului, scr. Nr. 1079 din 01.07.2025;
- Agenția de Mediu, scr. Nr. 08/1994/2025 din 01.07.2025;
- Ministerul Sănătății, scr. Nr. 08/1961 din 26.06.2025;
- Ministerul Educației și Cercetării, scr. Nr. 07-08/4748 din 01.07.2025;
- I.P. „Universitatea Tehnică a Moldovei”, scr. Nr.09/02-1680 din 30.06.2025
- Ministerul Afacerilor Interne, scr. Nr. 41/2343 din 03.07.2025;
- Ministerul Afacerilor Externe, scr. Nr. DI/3/041-6746 din 02.07.2025;
- Agenția Navală a Republicii Moldova, scr. Nr. 03-270 din 27.06.2025;
- Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, scr. Nr. 47 din 01.07.2025;
- Î.S. Portul Fluvial Ungheni, scr. Nr. 122 din 03.07.2025;
- Î.S. „Bacul Molovata”, scr. Nr. 15 din 04.07.2025.

Urmare a avizului prezentat de Cancelaria de Stat nr. 22-69-7106 din 01.07.2025, a fost necesară avizarea repetată de către Ministerul Finanțelor asupra ajustărilor efectuate în Foaia de parcurs. Astfel, prin scrisoarea MIDR nr. 12-3651 din 08.07.2025 s-a solicitat avizarea repetată de către Ministerul Finanțelor.

Ministerului Finanțelor a examinat repetat proiectul Dispoziției și în limita atribuțiilor funcționale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului indicat.

Suplimentar, la solicitarea Cancelariei de Stat, Ministerul Finanțelor a prezentat un al treilea aviz asupra proiectului cu nr. 07/5-03/324/1115 din 24.07.2025.

Urmare a avizului Ministerului Finanțelor a fost organizată o ședință interinstituțională pe marginea obiecțiilor Ministerului Finanțelor, care a avut loc în data de 22.08.2025, pentru a aduce argumentele de rigoare privind necesitatea acțiunilor incluse de autor în proiect.

Obiecțiile și propunerile prezentate de entitățile interesate, precum și rezultatul ședinței interministeriale au fost incluse în sinteză care însoțește proiectul.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Ministerul Justiției a prezentat expertiza juridică prin scrisoarea nr. 04/2-6422 din 02.07.2025, prin care a menționat că, potrivit notei explicative, proiectul a fost elaborat cu scopul îmbunătățirii statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului. Principalele prevederi ale proiectului sunt: reglementarea domeniului maritim și naval, efectuarea studiilor de cercetare și analiză, efectuarea studiilor de cercetare și analiză cu scop de consolidare a capacităților instituțiilor, consolidarea capacităților instituționale ale Agenției Navale a Republicii Moldova, acordarea și asigurarea asistenței tehnice, instituționale și organizaționale, stabilirea surselor bugetare în documentele de politici, asigurarea controlului pentru navele care arborează pavilionul Republicii Moldova și consolidarea consensului. Autorul susține că, realizarea măsurilor prevăzute de proiect, va contribui la realizarea promptă a angajamentelor asumate prin Memorandumul de Înțelegere de la Paris privind controlul statului portului. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ, cerințele care au impus intervenția normativă și finalitățile urmărite. Obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat.

Rezultatul examinării obiecțiilor/propunerilor în cadrul expertizei la proiect au fost incluse în Sinteza.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul Dispoziției se încadrează în prevederile cadrului normativ în vigoare și, ca urmare, adoptarea acestuia nu implică necesitatea modificării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Proiectul Foii de parcurs conține mai multe acțiuni și măsuri care vor fi implementare în următorii 2,5 ani.

Secretar general

Angela ȚURCANU

SINTEZA

la proiectul Dispoziției de Guvern cu privire la aprobarea Foi de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare prealabilă			
Agencia Navală a Republicii Moldova, Nr. 03-223 din 29.05.2025	1.	La Nota de fundamentare 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ La temei trebuie stipulate, printre altele, obligațiile ce revin Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion, în conformitate cu prevederile <i>Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării</i> (UNCLOS), la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 395/2006. Astfel, art. 94 din UNCLOS impune statelor să exercite în mod efectiv jurisdicția și controlul asupra navelor care le arborează pavilionul în aspecte administrative, tehnice și sociale. Printre obligațiile esențiale se numără: asigurarea siguranței pe mare, inclusiv în ceea ce privește construcția și echiparea navelor, condițiile de muncă și instruirea echipajului, buna funcționare a sistemelor de comunicații și prevenirea abordajelor. De asemenea, statul are responsabilitatea de a asigura inspecția periodică a navelor și desfășurarea de anchete în caz de incidente maritime grave. Totodată, conform art. 217 din UNCLOS, statul de pavilion este obligat să adopte și să pună în aplicare măsuri legislative și de control pentru a asigura respectarea de către navele sale a normelor și standardelor internaționale aplicabile privind prevenirea, reducerea și controlul poluării mediului marin. Aceste obligații implică, între altele, interzicerea operării navelor care nu corespund acestor standarde, efectuarea de inspecții, inițierea de investigații și aplicarea de sancțiuni eficiente în cazul constatării unor încălcări.	Se acceptă. Nota informativă la pct. 2.1. a fost completată cu „Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării și la Acordul referitor la aplicarea părții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, ratificată prin Legea nr. 395/2006;”
	2.	La Foaia de parcurs La acțiunea 1.3. Termenul stabilit pentru realizarea acțiunii, respectiv trimestrul II al anului 2025, necesită modificare, având în vedere	Se acceptă. Termenul pentru realizarea acțiunii 1.3. a fost stabilit pentru trimestrul IV, 2025.

		că la data de 29 mai 2025 proiectul se află încă în faza de examinare prealabilă. Deși trimestrul II se încheie la 30 iunie 2025, proiectul urmează a fi supus unor noi etape de examinare, ca urmare a recepționării avizelor inițiale, ceea ce face imposibilă finalizarea acțiunii în termenul stabilit. În aceste condiții, se impune actualizarea termenului de realizare pentru a reflecta stadiul real al procesului.	
	3.	La acțiunea 1.4. Este necesară definirea clară a sensului acțiunii, întrucât se impune precizarea tipului de document vizat, având în vedere că, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 386/2020, sunt recunoscute două categorii principale de politici publice: strategia și programul.	Se acceptă. Acțiunea 1.4 a fost expusă în următoarea redacție: „Aprobarea programului de dezvoltare a sectorului maritim în Republica Moldova”
	4.	La acțiunea 1.9. Termenul stabilit pentru realizarea acțiunii, respectiv trimestrul IV al anului 2026, necesită revizuire, având în vedere că, potrivit <i>Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029</i> , aprobat în ședința Guvernului din 28.05.2025, termenul-limită pentru transpunerea Directivei (UE) 2022/993 este fixat în luna februarie 2026. În acest context, se impune actualizarea termenului de realizare, în vederea alinierii la termenul stabilit în Program.	Se acceptă. La acțiunea 1.9 termenul de realizare a fost modificat pentru Trimestrul I, 2026
Agencia de Mediu, Nr. 08/1952/2025 din 03.06.2025	5.	Se susține proiectul și comunică lipsa de obiecții și recomandări. Totodată, Agenția de Mediu, fiind inclusă în Foaia de parcurs la acțiunea 1 „Reglementarea domeniului maritim și naval”, ca competență „asistență/parteneri” va contribui în limitele competențelor sale cu tot suportul necesar pentru instituția responsabilă de implementarea acțiunii.	Se ia act.
Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Nr. 935 din 09.06.2025	6.	Lipsa de obiecții și propuneri	Se ia act.
Ministerul Afacerilor Interne, Nr. 41/2018 din 09.06.2025	7.	Cu referire la Foia de parcurs se propune completarea cu o componentă care va consolida cooperările interinstituționale între autoritățile cu competențe în domeniul transportului maritim, controlului de stat și	Nu se acceptă. Autorul propunerii nu a formulat concret propunerea, iar înscrierea unei propuneri la discreția autorului proiectului

		prevenirii utilizării abuzive a pavilionului Republicii Moldova.	poate duce la generarea altei recomandări.
	8.	Concomitent, este oportun stabilirea unor termeni clari de raportare intermediară a gradului de realizare a acțiunilor planificate și evaluarea anuală a progresului, cu posibilitatea ajustării măsurilor în funcție de riscurile și provocările identificate.	Nu se acceptă, Termenii stabiliți în Foaia de parcurs sunt termeni limită pentru realizarea acțiunii/măsurii și nu considerăm fracționarea acestora o practică bună. Acțiunea /măsura după aprobare va migra în planul de acțiuni/activitate a autorității, care poate stabili, pe intern, termeni intermediari pentru monitorizarea procesului de realizare a acestora. Totodată, conform proiectului autoritățile responsabile au obligația de a raporta semestrial Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
	9.	Totodată, se remarcă faptul că Foaia de parcurs nu prevede o analiză a costurilor asociate implementării măsurilor propuse, întrucât acțiunile incluse presupun intervenții instituționale, tehnice și, posibil, logistice, care necesită o estimare a resurselor financiare implicate, precum și indicarea surselor de acoperire a acestor costuri. Lipsa unor astfel de componente ar putea afecta fezabilitatea și sustenabilitatea implementării acestuia.	Nu se acceptă, Acțiunile din proiectul Foi de parcurs vor fi acoperite din mijloacele financiare alocate din surse interne sau externe, astfel precum se prevede în pct. 2 din proiectul Dispoziției. Totodată, conform Anexei B, aferentă Capitolului 14 „Política de transport”, Clusterul 4 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025, costul implementării Foi de parcurs este estimat la 489,08 mii lei, din care 189,08 mii lei costuri acoperite din bugetul de stat, iar 300,0 mii lei din surse externe.
	10.	Subsidiar, se recomandă stabilirea expresă a măsurilor de prevenire și reacție la utilizarea pavilionului în scopul desfășurării activităților ilegale (transport ilicit de mărfuri, persoane, armament sau alte substanțe interzise), cu implicarea autorităților de aplicare a legii.	Nu se acceptă. Măsurile de prevenire și reacție la utilizarea pavilionului în scopul desfășurării activităților ilegale (transport ilicit de mărfuri, persoane, armament sau alte substanțe interzise), cu implicarea autorităților de aplicare a legii,

			vor fi prevăzute în actele normative relevante.
	11.	La fel, în Foaia de parcurs nu sunt identificate riscurile și vulnerabilitățile nerealizării sau realizării integrale or, în absența unei implementări riguroase a măsurilor prevăzute, există riscul menținerii sau chiar deteriorării statutului pavilionului Republicii Moldova în cadrul Memorandumului de înțelegere de la Paris (PMoU) privind controlul statului portului. Această situație poate genera consecințe negative majore, printre care: (1) creșterea numărului de rețineri și inspecții suplimentare asupra navelor sub pavilion național în porturile străine; (2) afectarea competitivității armatorilor care operează sub pavilion moldovenesc; (3) diminuarea încrederii internaționale în autoritățile maritime naționale; (4) posibila includere a Republicii Moldova pe lista neagră a PMoU, ceea ce ar putea atrage pierderi economice semnificative.	Nu se acceptă, În baza de date a legislației naționale au fost identificate diferite formate ale foilor de parcurs pe diferite domenii, de la format textual liber la format tabelar. În nici una nu am constatat identificarea și evaluarea riscurilor la acțiunile/măsurile care au fost aprobate în foile de parcurs examinate. Respectiv, aplicarea managementului riscurilor asupra proiectului foi de parcurs nu este relevant.
	12.	Cu referire la acțiunea 1.3. Aprobarea planului de acțiuni privind efectuarea auditului în conformitate cu procedura de audit al statului de pavilion, elaborat de OMI, în temeiul Directivei 2009/21/CE (respectarea cerințelor statului de pavilion), relatăm că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne, în conformitate cu cadrul normativ exercită atribuții în domeniul protecției civile, prevenirii riscurilor și intervenției operative în situații de urgență și excepționale. Astfel, unele funcții ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne fiind: 1. Asigurarea intervenției în cazul producerii unor incendii, explozii, scurgeri de substanțe periculoase sau alte situații de urgență la bordul navelor sau în port; 2. Implementarea planurilor de protecție civilă în colaborare cu autoritățile competente; 3. Participarea la instruirea, pregătirea și desfășurarea exercițiilor tactice și simulărilor, alături de alte instituții naționale și internaționale, în vederea consolidării capacităților operaționale pentru răspuns eficient la incidente	Nu se acceptă, Nu este clară propunerea. Totodată, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne în cadrul executării acțiunii 1.3 va contribui cu asistență și experiența în domeniu.

		maritime sau fluviale; 4. Cooperarea interinstituțională și internațională cu structuri similare și organizații relevante în domeniul protecției civile și gestionării situațiilor de urgență, în scopul alinierii la bunele practici internaționale și a promovării unui cadru sigur de activitate în zona maritimă și fluvială.	
Ministerul Mediului, Nr. 02-07/1634 din 10.06.2025	13.	La anexa „Foaia de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027”, în vederea monitorizării implementării acțiunilor incluse în Foaia de parcurs menționată, pentru fiecare acțiune sau măsură, propunem autorului stabilirea unui indicator clar și măsurabil care poate ajuta autoritățile să verifice dacă au fost atinse obiectivele și dacă reglementările au fost implementate corespunzător. În context, după rubrica „Acțiunea/măsura” propunem includerea rubricii „Indicator de progres”. În ceea ce privește deciziile guvernamentale sau legile, aprobările/adoptările pot fi un indicator de progres, exemplu „Hotărâre de Guvern aprobată / Lege adoptată”.	Nu se acceptă. În baza de date a legislației naționale au fost identificate diferite formate ale foilor de parcurs pe diferite domenii, de la format textual liber la format tabelar. Totodată, un număr nesemnificativ din ele conțin „Indicatori de progres/performanță/ rezultat”. Având în vedere că, acțiunile din Foaia de parcurs conțin în sine sintagma „Aprobarea programului sau modificarea cadrului normativ, sau adoptarea actelor normative, etc” se consideră inoportun stabilirea rubricii propuse. Subsecvent, unele acțiuni din Foia de parcurs se regăsesc în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025, iar alte acțiuni se vor regăsi în planurile de activitate ale instituțiilor responsabile urmare a aprobării Foi de parcurs, unde vor fi stabiliți și indicatori de rezultat/progres.
	14.	De asemenea, propunem autorului reformularea acțiunii „Asigurarea transpunerii și implementării legislației UE relevantă privind transportul pe apă în domeniile reglementate de:” după cum urmează „Transpunerea și asigurarea implementării legislației UE relevantă privind transportul pe apă în domeniile reglementate de:”.	Se acceptă. Acțiunea 1.1. a fost expusă în următoarea redacție: „Transpunerea și asigurarea implementării legislației UE relevante privind transportul pe apă în domeniile reglementate de:”.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării,	15.	Se comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se ia act.

Nr. 03-1723 din 12.06.2025			
Ministerul Sănătății, Nr. 08/1878 din 17.06.2025	16.	Se susține inițiativa propusă și acțiunile incluse în proiectul Foii de parcurs.	Se ia act.
Ministerul Educației și Cercetării		Nu a prezentat avizul.	
Inspectoratul General pentru Situații de Urgență		Nu a prezentat avizul.	
Universitatea Tehnică a Moldovei		Nu a prezentat avizul.	
Avizare și consultare			
Cancelaria de Stat, scr. Nr. 22-69-7106 din 01.07.2025	17.	Urmare a examinării proiectului de dispoziție cu privire la aprobarea Foii de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027 (număr unic 524/MIDR/2025), comunicăm următoarele. La Foia de parcurs: - la Obiectivul 1. Reglementarea domeniului maritim și naval, acțiunea 1.4 Aprobarea programului de dezvoltare a sectorului maritim în Republica Moldova, recomandăm revizuirea atribuirii Guvernului Republicii Moldova la compartimentul „<i>Instituție responsabilă</i>”, or conform prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, <i>Guvernul este autoritatea publică care reprezintă și exercită puterea executivă în Republica Moldova</i>. Totodată, având în vedere faptul că, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale este autoritatea publică responsabilă de realizarea acțiunii menționate supra, semnalăm că referința la Guvernul Republicii Moldova nu este relevantă și urmează a fi exclusă.	Se acceptă. A fost exclus Guvernul Republicii Moldova din instituțiile responsabile.
	18.	- la Obiectivul 5, Acordarea asistenței tehnice, acțiunile 5.7 și 5.8, în partea ce ține de modificarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare- Legea nr.158/2008), comunicăm că, conform art.1 din Legea nr.158/2008, prezenta lege reglementează regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice, precum și alte raporturi ce decurg din acestea. Luând în considerație faptul că, inspectorii FSC, PSC, ISM și ISPS	Se acceptă parțial. Urmare a consultărilor cu autorul avizului s-a constatat că nu este oportun modificarea Legii nr.158/2008, ea este una cadru și nu conține derogări. Astfel, autorul proiectului vine cu abordarea de a include în Foaia de parcurs la punctele 5.7 și 5.8 elaborarea un proiect pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul

		sunt funcționari publici cu statut general, iar raporturile lor de muncă nu sunt reglementate prin legi speciale, considerăm inoportune propunerile de modificare a Legii nr.158/2008 pentru aceste categorii de personal. Subsidiar, la instituirea unui mecanism eficient de recrutare și retenție a personalului, amintim că, conform art. 12 din Legea nr.158/2008, autoritățile publice asigură administrarea funcției publice și a funcționarilor publici. Adițional, potrivit pct. 4 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Anexa nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008, concursul este organizat de autoritatea publică în subordinea căreia se află funcția publică, prin intermediul subdiviziunii resurse umane, și este desfășurat de comisia de concurs. De asemenea, comunicăm că, reforma sistemului de recrutare este inclusă în Anexa 1 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 cu privire la aprobarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, la Pilonul 3: Guvernarea economică, Subdomeniul Reforma administrației publice, Măsura nr. 10: Stabilirea unui cadru eficient de dezvoltare a carierei și a unui sistem de remunerare mai transparent, pentru a face serviciul public mai atractiv și mai performant. Obiectivul reformei sistemului de recrutare este de a moderniza și raționaliza procesul de selecție a funcționarilor publici, asigurând eficiența, transparența și angajarea pe bază de merit. În baza argumentelor invocate de mai sus, propunem excluderea acțiunilor 5.7 și 5.8 din Foaia de parcurs.	unitar de salarizare în sectorul bugetar, unde se vor propune derogări pentru unii angajați ai Agenției Navale pentru atragerea personalului în funcțiile de inspectori: - inspectori statului pavilion (FSC); - inspectori statului port (PSC); - inspectori pentru implementarea Codului internațional de management pentru siguranța exploatarea navelor și pentru prevenirea poluării (ISM); - inspectori pentru implementarea Codului internațional pentru securitatea navelor și a instalațiilor portuare (ISPS). În caz contrar, în lipsa stimulării corecte a anumitor funcții există riscul neangajării personalului necesar și calificat.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, scr. Nr. 03-1924 din 02.07.2025	19.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Ministerul Finanțelor, scr. Nr. 09/2-03/297/995 din 01.07.2025	20.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.

Ministerul Mediului, scr. Nr. 02-07/1868 din 01.07.2025	21.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Inspectoratul pentru Protecția Mediului, scr. Nr. 1079 din 01.07.2025	22.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Agencia de Mediu, scr. Nr. 08/1994/2025 din 01.07.2025	23.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Ministerul Sănătății, scr. Nr. 08/1961 din 26.06.2025	24.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Ministerul Afacerilor Interne, scr. Nr. 41/2343 din 03.07.2025	25.	Ministerul Afacerilor Interne în limitele competenței funcționale, comunică următoarele. Deși, proiectul prevede termene de realizare pentru fiecare acțiune propusă, nu sunt definiți indicatori concreți de rezultat sau impact, care să permită monitorizarea eficientă a progresului și evaluarea gradului de implementare a măsurilor incluse. În acest sens, se recomandă completarea Foii de parcurs cu indicatori de rezultat și impact, relevanți pentru fiecare domeniu de intervenție, astfel încât să fie asigurată o evaluare obiectivă, periodică și fundamentată a progresului obținut în implementarea acțiunilor planificate. Cu referire la obiectivul nr. 4 „Consolidarea capacităților instituționale a Agenției Navale a Republicii Moldova”, la acțiunea nr. 4.1., atribuirea Ministerului Afacerilor Interne ca instituție principală responsabilă de consolidarea cooperării cu organizațiile internaționale precum Interpol, Europol și FATF nu este clar justificată. Ministerul Afacerilor Interne poate doar să acorde suport și să faciliteze prin intermediul autorităților administrative din subordine consolidarea cooperării dintre Agenția Navală a Republicii Moldova și entitățile menționate, însă nu își poate asuma direct această responsabilitate. Respectiv, Ministerul va avea rolul exclusiv de instituție de suport în acest domeniu. Subsidiar, având în vedere avizul Ministerului Afacerilor Interne nr. 41/2018 din 09.06.2025, se constată că poziția exprimată anterior nu a fost luată	Se acceptă parțial. Cu referință la propunerile Ministerului Afacerilor Interne, subliniem că implementarea managementului proiectelor în textul Foii de parcurs nu este rezonabil, având în vedere formatul și conținutul altor foi de parcurs, aprobate și consultate în baza de date a actelor normative. Stabilirea indicatorilor de rezultat sau impact se va efectua în planurile de activitate a instituțiilor responsabile incluse în Foaia de parcurs. Se acceptă: Ministerul Afacerilor Interne a fost transferat pe a doua poziție, respectiv Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va fi instituția principală responsabilă de consolidarea cooperării cu organizațiile internaționale cu suportul Ministerului Afacerilor Interne. Cât privește poziția MAI expusă prin consultarea prealabilă cu Nr. 41/2018 din 09.06.2025, subliniem că conform prevederilor articolului 32, alin. (5¹) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în avizele la proiectul actului normativ autoritățile publice

		în considerare în totalitate, precum și nu au fost argumentate suficient motivele neacceptării propunerilor înaintate. Drept urmare, se recomandă ajustarea corespunzătoare a argumentării propunerilor, astfel încât să reflecte în mod obiectiv și justificat poziția Ministerului Afacerilor Interne.	Își expun opinia în privința soluțiilor juridice din domeniile care intră în sfera lor de competență sau care le vizează direct. Avizele și recomandările conțin obiecții și propuneri motivate, cu anexarea, după caz, a versiunii redactate a proiectului sau a unor prevederi. Totodată, punctul 226 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, reglementează strict formatul emiterii avizului de către autorități/instituții publice. În cazul în care nu se respectă formatul stabilit acestea se consideră propuneri și se tratează în mod corespunzător.																				
Inspectoratul General pentru Situații de Urgență		Lipsă																					
Ministerul Educației și Cercetării, scr. Nr. 07-08/4748 din 01.07.2025	26.	În Foaia de parcurs (Anexată la proiectul Dispoziției Guvernului): 1) la obiectivul 3, din prima coloană a tabelului, în conținut să se excludă sintagma „cu scop de consolidarea capacităților a instituțiilor”, astfel, expunerea va fi în redacție nouă „3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză”; 2) la acțiunile 3.1. și 3.2., din a doua coloană a tabelului, să se modifice conținutul, respectiv, instituția responsabilă și termenul de realizare, după cum urmează: <table><tr><td>3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză</td><td>3.1. Realizarea unui studiu privind stabilirea necesităților/ nevoilor în personal calificat pentru dezvoltarea sectorului și atragerea specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.</td><td>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</td><td>Agencia Navala a Republicii Moldova Companiile interesate</td><td>Trimestrul II, 2026</td></tr><tr><td></td><td>3.2. Dezvoltarea programului de formare profesională a adulților în contextul educației</td><td>Ministerul Educației și Cercetării</td><td>Universitatea Tehnică a Moldovei</td><td>Trimestrul III, 2026</td></tr><tr><td></td><td>Învățământ, curriculum, materiale didactice etc.) în vederea realizării procesului de formare profesională.</td><td></td><td>instituții de învățământ, centre de instruire etc.</td><td></td></tr><tr><td></td><td>3.3. Promovarea programului de formare profesională a adulților și a mecanismului de angajabilitate a specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.</td><td>Ministerul Educației și Cercetării</td><td>Universitatea Tehnică a Moldovei Alte părți interesate relevante - instituții de învățământ, centre de instruire etc.</td><td>Trimestrul IV, 2026</td></tr></table>	3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză	3.1. Realizarea unui studiu privind stabilirea necesităților/ nevoilor în personal calificat pentru dezvoltarea sectorului și atragerea specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agencia Navala a Republicii Moldova Companiile interesate	Trimestrul II, 2026		3.2. Dezvoltarea programului de formare profesională a adulților în contextul educației	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei	Trimestrul III, 2026		Învățământ, curriculum, materiale didactice etc.) în vederea realizării procesului de formare profesională.		instituții de învățământ, centre de instruire etc.			3.3. Promovarea programului de formare profesională a adulților și a mecanismului de angajabilitate a specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei Alte părți interesate relevante - instituții de învățământ, centre de instruire etc.	Trimestrul IV, 2026	Se acceptă. Obiectivul 3 s-a expus în redacție nouă: „3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză”. Acțiunile 3.1. și 3.2. au fost revizuite și ajustate conform recomandărilor în 3.1.; 3.2. și 3.3. inclusiv cu stabilirea termenilor de realizare.
3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză	3.1. Realizarea unui studiu privind stabilirea necesităților/ nevoilor în personal calificat pentru dezvoltarea sectorului și atragerea specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agencia Navala a Republicii Moldova Companiile interesate	Trimestrul II, 2026																			
	3.2. Dezvoltarea programului de formare profesională a adulților în contextul educației	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei	Trimestrul III, 2026																			
	Învățământ, curriculum, materiale didactice etc.) în vederea realizării procesului de formare profesională.		instituții de învățământ, centre de instruire etc.																				
	3.3. Promovarea programului de formare profesională a adulților și a mecanismului de angajabilitate a specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei Alte părți interesate relevante - instituții de învățământ, centre de instruire etc.	Trimestrul IV, 2026																			

		Propunerile de modificare sunt argumentate în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 222/2024 cu privire la aprobarea Regulamentului privind educația adulților, pct. 32, subpunctele 5) și 6) cu modificările ulterioare.	
I.P. „Universitatea Tehnică a Moldovei”, scr. Nr.09/02-1680 din 30.06.2025	27.	Instituția Publică „Universitatea Tehnică a Moldovei”, vă transmite propuneri și recomandări asupra proiectului Foi de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statutului portului pentru anii 2025-2027 . Criteriul 3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză cu scop de consolidare a capacităților instituțiilor. Acțiunea 3.1. Analiza și examinarea posibilității de deschidere în cadrul Universității Tehnice a Moldovei sau a altei instituții de învățământ a unei specialități, dedicată domeniului transportului maritim/naval și asigurarea calificării educaționale pentru specialiștii din sectorul maritim/naval. În prezent în Republica Moldova, pregătirea cadrelor cu studii superioare profesionale cu specialitatea în domeniul transportului maritim/naval nu se efectuează. Motivul principal fiind cererea scăzută pentru această specialitate. Solicitarea cu necesitatea deschiderii unei specialități în acest domeniu parvine de la Î.S. Portul Fluvial Ungheni, Portul Liber Internațional Giurgiulești și Agenția Navală a Republicii Moldovei. Nomenclatorul domeniilor de studii al specialităților în învățământul superior dispune de specialitatea 0716.3 <i>Ingineria Transportului Naval</i> cu domeniul de formare profesională 0716 <i>Autovehicule, nave și aeronave</i>, însă totuși, la moment, Standardul de calificare pentru aceasta nu este actualizat. Programele de studii superioare de licență 0710 Inginerie și management în transporturi și de masterat Managementul și exploatare în transporturi, actuale la Universitatea Tehnică a Moldovei, parțial formează competențe generale și profesionale specific domeniului transportului maritim/naval.	Se acceptă parțial. A se vedea recomandările Ministerului Educației și Cercetării (MEC) și argumentele autorului proiectului.

		Analiza ocupațiilor tipice domeniului transportului maritim/naval arată, că în condițiile actuale, cea mai rațională soluție pentru formarea specialiștilor în acest domeniu este elaborarea programului de calificare parțială (microcalificare) în baza diplomei de studii superioare de licență la programul 0710 <i>Inginerie și managementul în transporturi</i> .	
	28.	Acțiunea 3.2. Realizarea unui studiu privind mecanismul de schimb de cunoștințe și atragerea în domeniu a studenților și specialiștilor. Pentru atragerea în domeniu a studenților se propune inițierea programului de calificare parțială (microcalificare) „Transportul maritim”, cu durata de studii 30 credite. Termenul de realizare a acestui program (trimestrul IV, 2026) este real. Hotărârea Guvernului nr. 616/2016 permite instituțiilor de învățământ superior, care au obținut acreditare pentru cel puțin un program de studii de la ciclul I într-un domeniu de formare profesională, să organizeze programe de formare profesională a adulților de maximum 900 de ore/30 de credite de studii în acest domeniu, după aprobarea respectivelor programe de către senatul instituției de învățământ și după coordonarea cu Ministerul Educației și Cercetării și, după caz, cu ministerul de resort. Programele de formare profesională a adulților, în acest sens, sunt exceptate de la procedurile de autorizare de funcționare provizorie și de acreditare. Pentru deschiderea acestui program de studii este necesar de realizat un număr de acțiuni, și anume, elaborarea planului de învățământ, întocmirea conținuturilor curriculare a disciplinelor, asigurarea programului de studii cu cadrele didactice competente, asigurarea procesului de studii cu baza tehnico – material.	Se acceptă parțial. A se vedea concluziile MEC.
Ministerul Afacerilor Externe, scr. Nr. DI/3/041-6746 din 02.07.2025	29.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Agencia Navală, scr. Nr. 03-270 din	30.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.

27.06.2025			
Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, scr. Nr. 47 din 01.07.2025	31.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Î.C.S. „Danube Logistics” SRL		Nu s-a prezentat	
Î.S. Portul Fluvial Ungheni, scr. Nr. 122 din 03.07.2025	32.	Se menționează faptul că, termenii de realizare indicați în Foaia de parcurs urmează a fi corelați cu termenii de implementare a prevederilor acquis-ului comunitar pentru cap. 14 „Politica de transport” – segmentul naval.	Se acceptă parțial. Au fost ajustați unii termeni de implementare, având în vedere Planul de viitor pe Capitolul 14 „Politica de transport”.
Î.S. „Bacul Molovata”, scr. Nr. 15 din 04.07.2025	33.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Avizare repetată			
Ministerul Finanțelor, scr. Nr. 09/2-03/297/995 din 01.07.2025	34.	Ministerului Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre (număr unic 524/MIDR/2025), și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului indicat (legiferare.gov.md).	Se ia act.
Avizare suplimentară la solicitarea Cancelariei de Stat			
Cancelaria de Stat, https://legiferare.gov.md/dlc/documents/d8c196b5-f45f-4cd2-b55b-f0678adde913	35.	Direcția managementul funcției publice a examinat proiectul și reiterează opinia expusă prin scrisoarea nr. 22-69-7106 din 01.07.2025 în privința acțiunilor 5.7 și 5.8 din Foia de parcurs, or politica de recrutare, mecanismul pentru numire și menținere în funcție a funcționarilor publici deja este reglementat în Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcției publice. Respectiv, propunem reformularea acțiunilor menționate supra (5.7 și 5.8), cu indicarea expresă a măsurilor și scopului urmărit de autor.	Se acceptă. Urmare a ședinței interinstituționale organizate în data de 22.08.2025 cu participarea reprezentanților Cancelariei de Stat, autorului și Agenției Navale, și fără participarea Ministerului Finanțelor s-a acceptat excluderea în redacția inițială a proiectului a punctelor 5.7 și 5.8 și includerea unei redacții noi a punctului 5.7 în următoarea redacție: „5.7 Crearea grupului de lucru interinstituțional, compus din reprezentanții autorităților publice centrale și autorităților administrative din subordinea ministerelor, în vederea analizei și elaborării propunerilor privind consolidarea capacității instituționale a Agenției Navale”.
Ministerul Finanțelor, scr. Nr. 07/5-03/324/1115	36.	Conform Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea	Se acceptă. A se vedea comentariul la obiecția Cancelariei de Stat.

din 24.07.2025		Guvernului nr.696/2017, Ministerul Finanțelor este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul salarizării în sectorul bugetar. În acest sens cu referire la promovarea unor politici salariale aferente personalului din cadrul Agenției Navale accentuăm că, conform prevederilor art. 17 alin. (2) lit. g) personalul din autoritatea respectivă și anume responsabilă de domeniul transportului naval, beneficiază de un spor specific adițional de 20% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific. Măsura dată a fost promovată de către Ministerul Finanțelor în baza Legii nr. 421/2023 pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (în vigoare de la 01.01.2024), având drept scop creșterea nivelului salarial a personalului Agenției și motivarea suplimentară a acestuia ținând cont de specificul și complexitatea sarcinilor realizate. Adițional conform prevederilor art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea bugetului de stat pentru anul 2025, nr. 310/2024, la calcularea salariilor personalului Agenției Navale se aplică valoarea de referință derogatorie, majorată în cuantum de 2500 lei, iar pentru funcțiile de demnitate publică din cadrul instituției de 3000 lei. Totodată urmează a se ține cont de faptul că conform angajamentelor asumate, inclusiv în baza Agendei de Reforme 2025-2027 a Planului de Creștere al Republicii Moldova, precum și a altor documente strategice, Ministerul Finanțelor și-a asumat obiectivul de revizuire a sistemului unitar de salarizare din sectorul bugetar. Astfel, una din sarcinile trasate se referă la consolidarea părții fixe a salariului personalului bugetar, la un raport total de 70%/30%, unde partea esențială (70%) să o reprezinte componentele fixe a salariului lunar a personalului bugetar. În acest sens, acțiunile/măsurile propuse la pct. 5.7 și 5.8 din Foaia de parcurs nu pot fi acceptate, acestea din urmă fiind în contradicție inclusiv cu angajamentele asumate și cu obiectivele de reformă salarială menționate supra, promovarea	
----------------	--	---	--

		acestora implică riscul distorsionării sistemului unitar de salarizare creând dezechilibre salariale accentuate în comparație cu alt personal bugetar cu funcții și atribuții similare. În contextul celor expuse, acțiunile/măsurile 5.7 și 5.8 urmează a fi excluse din Foaia de parcurs. Accentuăm că subiectul remunerării muncii angajaților din sectorul bugetar se află continuu pe agenda Guvernului Republicii Moldova, unul din obiectivele cheie stabilit este dezvoltarea unui sistem de salarizare care să asigure un nivel adecvat de remunerare, motivare și performanță a personalului bugetar. În acest sens reiterăm că, actualmente Ministerul Finanțelor a demarat un proces larg de revizuire a sistemului unitar de salarizare, inclusiv de reevaluare a funcțiilor bugetare. Astfel, ținând cont de analiza și evaluarea realizată, urmează a fi înaintate recomandări pertinente și comprehensive de revizuire a cadrului normativ primar și secundar aferent salarizării personalului bugetar, cu identificarea și eliminarea discrepanțelor salariale existente, precum și asigurarea echității salariale a angajaților din sectorul bugetar. Prin urmare, Ministerul Finanțelor, în funcție de rezultatele reformei salariale și a disponibilităților financiare existente va întreprinde măsuri adiționale necesare pentru a reduce gradual din discrepanțele salariale identificate la nivelul unor funcții și/sau categorii de personal din sectorul bugetar. Reieșind din cele relatate, proiectul urmează a fi definitivat prin prisma propunerilor și obiecțiilor prezentate.	
Expertizare			
Ministerul Justiției, scr. Nr. 04/2-6422 din 02.07.2025	37.	Urmare examinării <i>proiectului de dispoziție a Guvernului cu privire la aprobarea Foii de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027</i> (număr unic 524/MIDR/2025), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul a fost elaborat cu scopul îmbunătățirii statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului. Principalele prevederi ale proiectului sunt: reglementarea domeniului maritim și naval, efectuarea	Se ia act.

		studiilor de cercetare și analiză, efectuarea studiilor de cercetare și analiză cu scop de consolidarea capacităților instituțiilor, consolidarea capacităților instituționale a Agenției Navale a Republicii Moldova, acordarea și asigurarea asistenței tehnice, instituționale și organizaționale, stabilirea surselor bugetare în documentele de politici, asigurarea controlului pentru navele care arborează pavilionul Republicii Moldova și consolidarea consensului. Autorul susține că, realizarea măsurilor prevăzute de proiect, va contribui la realizarea promptă a angajamentelor asumate prin Memorandumul de Înțelegere de la Paris privind controlul statului portului. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ, cerințele care au impus intervenția normativă și finalitățile urmărite. Obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat.	
	38.	Analizat prin prisma <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, la proiectul dispoziției Guvernului, în clauza de adoptare se va indica <i>Hotărârea Guvernului nr. 306/2025</i>, prin care a fost aprobat Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029. La proiectul Foii de parcurs, semnalăm că, la utilizarea abrevierilor se va ține cont că, în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) al <i>Legii nr. 100/2017</i>, exprimarea prin abrevieri (prescurtări) a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	Se acceptă. Abrevierile din Foaia de parcurs au fost ajustate la cerințele art. 54 alin. (1) lit. i) al Legii nr. 100/2017.

Secretar general

Angela ȚURCANU