



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Privind acordarea facilităților fiscale și vamale la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării Proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”

În temeiul art. 7 din Legea nr. 162/2025 privind acordarea garanției de stat pentru împrumutul extern acordat Societății pe Acțiuni „Energocom” de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat realizării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 343-345, art. 427), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se acordă facilitățile fiscale și vamale la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării Proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova” (în continuare – *Proiect*), și anume: aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată fără drept de deducere până la data de 31 decembrie 2025 inclusiv, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării Proiectului.

2. Serviciul Vamal acordă scutirea de taxa pe valoarea adăugată fără drept de deducere până la data de 31 decembrie 2025 inclusiv, de accize, de taxa vamală la vămuirea gazelor naturale și/sau energiei electrice importate destinate implementării Proiectului.

Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii de drepturi de import sunt următoarele:

2.1. scrisoarea, emisă pe blancheta oficială de către S.A. „Energocom”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

2.1.1. denumirea acordului;

2.1.2. denumirea Proiectului;

- 2.1.3. denumirea beneficiarului Proiectului;
- 2.1.4. denumirea agentului economic care va efectua importul;
- 2.1.5. valoarea în vamă a mărfurilor și cantitatea acestora;
- 2.2. invoice;
- 2.3. copia contractului de achiziție a mărfurilor.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul energiei

Dorin Junghietu

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul Hotărârii Guvernului privind acordarea facilităților fiscale și vamale la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”
1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 7 din Legea nr. 162/2025 privind acordarea garanției de stat pentru împrumutul extern acordat Societății pe Acțiuni „Energocom” de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat realizării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Drept urmare intrării în vigoare a Legii nr. 162/2025 privind acordarea garanției de stat pentru împrumutul extern acordat Societății pe Acțiuni „Energocom” de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat realizării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legea menționată. Totodată, a fost stabilită o limitare temporară a aplicării scutirii de taxa pe valoarea adăugată fără drept de deducere, până la data de 31.12.2025 inclusiv, această limitare temporală este necesară având în vedere că, începând cu 01.01.2026, intră în vigoare modificările Codului fiscal nr. 1163/1997 introduse prin Legea nr. 139/2025 (publicată în Monitorul Oficial nr. 340-342 din 28.06.2025), care reglementează aplicarea mecanismului taxării inverse pentru tranzacțiile cu gaze naturale și energie electrică. În consecință, aplicarea simultană a regimului de scutire fără drept de deducere și a taxării inverse ar genera dificultăți de ordin practic și administrativ, întrucât, potrivit noilor prevederi ale art. 101 alin. (11) din Codul fiscal, subiecții impozabili înregistrați ca plătitori de TVA care procură gaze naturale, energie electrică, energie termică sau energie utilizată pentru răcire de la vânzători nerezidenți vor declara TVA aferentă acestor achiziții atât ca taxă colectată, cât și ca taxă deductibilă. În cazul în care aceste bunuri sunt ulterior plasate în liberă circulație (import), operațiunea nu va mai fi raportată în declarația privind TVA. Având în vedere necesitatea asigurării implementării prompte a acestora, prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”. Astfel, la efectuarea importurilor de gaze naturale și/sau de energie electrică beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către S.A. „Energocon” implementator sau beneficiar, invoice-ul și copia contractului de achiziție a mărfurilor.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”, efecte pozitive pentru opțiunea respectivă nu au fost identificate. În cazul lipsei intervenției au fost identificate efecte negative aferente volatilității pieței, lipsa scutirilor respective generând creșterea prețurilor la importurile de gaze naturale și de energie electrică.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Creșterea eficienței sectorului energetic național, va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv sectorul public, permite continuarea finanțării măsurilor critice de securitate energetică.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de TVA este de aproximativ 80 de milioane euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță strategică.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea prezentului proiect de act normativ influențează indirect la menținerea unui cadru stabil de aprovizionare cu gaze naturale și energie electrică, fapt care va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
Proiectul va avea un impact social favorabil, contribuind direct la protejarea intereselor populației, în special a categoriilor vulnerabile, prin menținerea unui cadru stabil de aprovizionare cu gaze naturale și energie electrică.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prezentul proiect de lege nu stabilește prevederi care ar putea avea impact asupra datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu implică măsuri restrictive, sociale sau discriminatorii, și nu generează efecte negative asupra ocupării forței de muncă sau asupra altor categorii de populație. Dimpotrivă, asigurarea continuității energetice contribuie la stabilitatea generală a serviciilor publice și la buna funcționare a infrastructurii sociale.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu are impact negativ asupra mediului, întrucât nu implică investiții fizice sau activități cu potențial poluant, ci vizează exclusiv susținerea financiară a securității aprovizionării cu resurse energetice, prin mecanisme de piață.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect de hotărâre nu contravine legislației UE și nu reprezintă un act de armonizare a legislației naționale cu legislația UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor https://mf.gov.md/ro , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilit%C4%83%C8%9Bilor-12 . Totodată, anunțul privind organizarea consultărilor publice a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importurile-de-gaze-naturale-sisau-de-energie-electrica-destinate-implementarii-proiectului-consolidarea-securitatii-energetice-a-rm/14847 , și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-791 .
Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect a fost consultat cu Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului, Agenția Proprietății Publice (inclusiv S.A. „Energocom”).
7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Ministerul Justiției.

Prin scrisoarea nr. 06/2/15311 din 02.09.2025 Centrul Național Anticorupție a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10842 din 02.09.2025. Urmare a recepționării Raportului, rezultatele expertizei au fost incluse în tabelul de sinteză.

Prin scrisoarea nr. 04/1-8950 din 10.09.2025 Ministerul Justiției a prezentat expertiza juridică , rezultate căreia au fost incluse în tabelul de sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implicarea reprezentanților Serviciului Vamal și a altor autorități, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”, în scopul implementării prevederilor art. 7 din Legea nr. 162/2025 privind acordarea garanției de stat pentru împrumutul extern acordat Societății pe Acțiuni „Energocom” de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat realizării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”.

Secretară de Stat

Corina ALEXA

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor), după prima etapă de avizare la proiectul
Hotărârii Guvernului privind acordarea facilităților fiscale și vamale la importurile de gaze naturale și/sau de energie
electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”
(denumirea proiectului)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare		
Ministerul Energiei (Aviz nr.07-2185 din 15.08.2025)	Ministerul Energiei susține avizarea favorabilă a acestuia, condiționată de următoarea completare, rezultată în urma consultării cu beneficiarul proiectului – S.A. „Energocom”. Astfel, propunem a examina oportunitatea ca prevederea privind aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată fără drept de deducere să fie valabilă până la data de 31.12.2025. Această limitare temporală pare a fi necesară având în vedere că, începând cu 01.01.2026, intră în vigoare modificările la Codul fiscal introduse prin Legea Parlamentului nr. 139 din 13.06.2025 (publicată în Monitorul Oficial nr. 340-342 din 28.06.2025), care reglementează aplicarea mecanismului taxării inverse pentru tranzacțiile cu gaze naturale și energie electrică. În consecință, aplicarea simultană a regimului de scutire fără drept de deducere și a taxării inverse ar genera dificultăți de ordin practic și administrativ, întrucât, potrivit noilor prevederi ale art. 101 alin. (11) din Codul fiscal, subiecții impozabili înregistrați ca plătitori de TVA care procură gaze naturale, energie electrică, energie termică sau energie utilizată pentru răcire de la vânzători nerezidenți vor declara TVA aferentă acestor achiziții atât ca taxă colectată, cât și ca taxă deductibilă. În cazul în care aceste bunuri sunt ulterior plasate în liberă circulație (import), operațiunea nu va mai fi raportată în declarația privind TVA. În concluzie, Ministerul Energiei apreciază promovarea de către Ministerul Finanțelor a proiectului de document și suportul acordat în vederea asigurării securității energetice naționale.	Se acceptă.
1. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Aviz nr.07-4435 din 15.08.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.

2. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz nr.15/1-2439 din 18.08.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
3. Ministerul Mediului (Aviz nr.13-05/2346 din 18.08.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
4. S.A. „Energocom” (Aviz nr.04/01-2894 din 13.08.2025)	Propunem a examina oportunitatea ca prevederea privind aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată fără drept de deducere să fie valabilă până la data de 31.12.2025. Această limitare temporală pare a fi necesară având în vedere că, începând cu 01.01.2026, intră în vigoare modificările la Codul fiscal introduse prin Legea Parlamentului nr. 139 din 13.06.2025 (publicată în Monitorul Oficial nr. 340-342 din 28.06.2025), care reglementează aplicarea mecanismului taxării inverse pentru tranzacțiile cu gaze naturale și energie electrică. În consecință, aplicarea simultană a regimului de scutire fără drept de deducere și a taxării inverse ar genera dificultăți de ordin practic și administrativ, întrucât, potrivit noilor prevederi ale art. 101 alin. (11) din Codul fiscal, subiecții impozabili înregistrați ca plătitori de TVA care procură gaze naturale, energie electrică, energie termică sau energie utilizată pentru răcire de la vânzători nerezidenți vor declara TVA aferentă acestor achiziții atât ca taxă colectată, cât și ca taxă deductibilă. În cazul în care aceste bunuri sunt ulterior plasate în liberă circulație (import), operațiunea nu va mai fi raportată în declarația privind TVA.	Se acceptă.
Expertizare		
1. Ministerul Justiției (Aviz nr.04/1-8950 din 10.09.2025)	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art. 7 din Legea nr. 162/2025 privind acordarea garanției de stat pentru împrumutul extern acordat Societății pe Acțiuni „Energocom” de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat realizării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”. Astfel, proiectul vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”. În context, potrivit art. 7 din Legea nr. 162/2025, prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Codului vamal nr. 95/2021, ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii	Se acceptă.

	combinate a mărfurilor și ale Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”, întru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public impuse în conformitate cu Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică, se scutesc de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se stabilește de către Guvern. Drept urmare, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat. Complementar, referitor la textul propriu-zis al proiectului, la clauza de adoptare, sursa de publicare se va indica după următoarea formulă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului). La pct. 2 din hotărâre, cuvântul „HOTĂRÂRE” se va indica fără majuscule. De asemenea, formula de atestare a autenticității actului normativ se va revizui ținând cont de Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1562/2024 privind numirea doamnei Victoria BELOUS în funcția de ministru al finanțelor. La proiectul Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”, ținând cont de faptul că acesta conține două puncte, dintre care un punct determină obiectul de reglementare, considerăm inutilă redarea în anexă. Astfel, prevederile în cauză vor fi inserate în textul hotărârii. Drept urmare, se va revizui titlul proiectului și pct. 1 din hotărâre.	
2. Centrul Național Anticorupție (Avis nr.06/2/15311 din 26.08.2025)	În nota de fundamentare se menționează: „Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 7 din Legea nr. 162/2025 privind acordarea garanției de stat pentru împrumutul extern acordat Societății pe Acțiuni „Energocom” de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, destinat realizării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”. (...) Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de	S-a luat act.

	taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importurile de gaze naturale și/sau de energie electrică destinate implementării proiectului „Consolidarea securității energetice a Republicii Moldova”. Astfel, la efectuarea importurilor de gaze naturale și/sau de energie electrică beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către S. A. „Energocom” implementator sau beneficiar, invoice-ul și copia contractului de achiziție a mărfurilor”. În nota de fundamentare autorul descrie informații detaliate cu privire la Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative. În final, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.	
--	---	--

Secretară de Stat

Corina ALEXA