



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”

În temeiul art. 4 din Legea nr. 234/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Regatului Belgiei pentru realizarea proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 386-388, art. 524), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova” (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2025

REGULAMENT

cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”

1. Prezentul Regulament stabilește modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova” (în continuare – *Proiect*), și anume:

1.1. aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată (în continuare – *TVA*) fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la importul de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului;

1.2. aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului.

2. Serviciul Vamal acordă scutirea de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală la vămuirea mărfurilor importate, destinate implementării Proiectului.

Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii de drepturi de import sunt următoarele:

2.1. scrisoare pe blancheta oficială, emisă de către agențiile de dezvoltare regională, după caz, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

- 2.1.1. denumirea acordului;
- 2.1.2. denumirea proiectului;
- 2.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;
- 2.1.4. denumirea agentului economic care va efectua importul;
- 2.1.5. valoarea în vamă a mărfurilor și cantitatea acestora;
- 2.2. factura fiscală (invoice);
- 2.3. copia contractului de achiziție a mărfurilor.

3. Aplicarea scutirii de TVA fără drept de deducere la importul de servicii se confirmă pe baza următoarelor documente:

3.1. scrisoare pe blancheta oficială, emisă de către agențiile de dezvoltare regională, după caz, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

- 3.1.1. denumirea acordului;
- 3.1.2. denumirea proiectului;

3.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;

3.1.4. denumirea serviciilor;

3.2. factura fiscală (invoice) sau documentele aplicate în practica internațională sau cele prevăzute de contract, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.

4. Scutirea de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului se aplică mărfurilor și/sau serviciilor livrate pe teritoriul Republicii Moldova, cu excepția celor menționate la pct. 6, destinate implementării Proiectului.

Pentru mărfurile accizate sau anterior importate fără scutirea de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului și care se livrează pe teritoriul Republicii Moldova pentru implementarea Proiectului, restituirea accizelor furnizorilor autohtoni și/sau a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului nu se acordă.

5. Furnizorii/prestatorii livrează pe teritoriul Republicii Moldova mărfuri și/sau servicii, cu excepția celor menționate la pct. 6, cu aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, în baza scrisorii pe blancheta oficială, emisă de către agențiile de dezvoltare regională, după caz, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă faptul că mărfurile/serviciile respective sunt destinate implementării Proiectului.

Scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către agențiile de dezvoltare regională, după caz, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, va conține următoarele elemente:

5.1. denumirea acordului;

5.2. denumirea proiectului;

5.3. denumirea beneficiarului proiectului;

5.4. denumirea și cantitatea mărfurilor sau denumirea serviciilor.

6. Mărfurile și serviciile destinate implementării Proiectului, procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia, la trecerea prin posturile vamale interne de control, se scutesc de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii sunt următoarele:

6.1. pentru mărfuri – documentele specificate la pct. 2;

6.2. pentru servicii – documentele specificate la pct. 3 și documentul primar ce confirmă prestarea serviciilor.

7. Subiecții impunerii cu TVA care efectuează livrări de mărfuri și/sau servicii destinate implementării Proiectului, scutite de TVA cu drept de

deducere, beneficiază de dreptul la restituirea TVA în conformitate cu prevederile art. 101 alin. (5) din Codul fiscal nr. 1163/1997. Solicitarea restituirii sumei TVA se efectuează prin depunerea la Serviciul Fiscal de Stat a cererii conform modelului stabilit în anexa nr. 1 la Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2013. În cererea de restituire, subiecții impunerii cu TVA menționează în mod obligatoriu suma solicitată spre restituire și prezintă următoarele documente și/sau informații:

- 7.1. declarațiile privind TVA, cu reflectarea sumei solicitate spre restituire;
- 7.2. registrele de evidență a livrărilor și a procurărilor, în care sunt înregistrate operațiunile de livrare și procurare;
- 7.3. copia contractului în baza căruia au fost efectuate livrări scutite de TVA cu drept de deducere;
- 7.4. actele de executare a lucrărilor, în cazul prestării serviciilor și a lucrărilor;
- 7.5. facturile fiscale (invoices) pentru livrările scutite de TVA cu drept de deducere;
- 7.6. scrisoarea pe blanchetă oficială, emisă de către agențiile de dezvoltare regională, după caz, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă că mărfurile/serviciile scutite de TVA cu drept de deducere sunt destinate implementării Proiectului.

8. Sumele TVA achitate de donatorii, de implementatorii sau de beneficiarii Proiectului pentru procurările de mărfuri și/sau servicii efectuate pe teritoriul Republicii Moldova, destinate realizării Proiectului și efectuate până la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, se restituie acestora în baza facturilor fiscale și a documentelor ce confirmă achitarea sumelor TVA pentru mărfurile și/sau serviciile procurate, prezentate la Serviciul Fiscal de Stat împreună cu cererea de restituire.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”	
1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ	
Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.	
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite	
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ	
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 4 din Legea nr. 234/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Regatului Belgiei pentru realizarea proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”.	
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative	
Drept urmare intrării în vigoare a Legii nr. 234/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Regatului Belgiei pentru realizarea proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legea menționată. Având în vedere necesitatea asigurării implementării prompte a acestora, prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.	
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse	
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi	
Prezentul proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”. Astfel, la efectuarea importurilor și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova” beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Agențiile de Dezvoltare Regionale, după caz, implementator sau beneficiar, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor.	
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare	

A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului emisă pe blanchetă oficială, de către Agențiile de Dezvoltare Regionale, după caz, efecte pozitive pentru opțiunea respectivă nu au fost identificate. În cazul lipsei intervenției au fost identificate efecte negative, și anume, lipsa scutirilor respective generând impedimente în realizarea politicilor în domeniul apă și sanitație, în partea ce ține de facilitarea accesului la apă curată și facilități sanitare a populației.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Implementarea proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova” aduce un impact semnificativ și pozitiv asupra sectorului public. Acordarea scutirilor de TVA, taxe vamale și taxe pentru procedurile vamale, sporește eficiența utilizării resurselor publice.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de TVA este de aproximativ 2,4 milioane euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a proiectului investițional de importanță națională.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea prezentului proiect de act normativ influențează indirect sectorul privat, având un impact pozitiv asupra sectorului privat, unul din beneficiile economice adese de către acest proiect fiind populația mai sănătoasă, cu mai puține zile pierdute din cauza bolilor transmise prin intermediul apei, contribuind astfel la creșterea productivității entităților economice și la creșterea economică generală în zonele rurale afectate la moment de lipsa apei potabile curate.
4.4. Impactul social
Proiectul va avea un impact pozitiv semnificativ pentru cel puțin 55.000 de cetățeni din zonele rurale ale Republicii Moldova, prin îmbunătățirea accesului la servicii de bază, inclusiv apă de calitate, generând o populație mai sănătoasă, reducându-se decalajul, promovând o dezvoltare mai echitabilă în întreaga țară.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Prezentul proiect de lege nu stabilește prevederi care ar putea avea impact asupra datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu implică măsuri restrictive, sociale sau discriminatorii, și nu generează efecte negative asupra ocupării forței de muncă sau asupra altor categorii de populație.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul are un impact semnificativ direct asupra mediului, instalarea a 85 de sisteme de chioșcuri de apă BOSAQ în satele moldovenești, încurajează utilizarea recipientelor

reîncărcabile, mai degrabă decât a sticlelor din plastic de unică folosință, respectiva va exista o reducere semnificativă a deșeurilor din plastic, contribuind la sustenabilitatea mediului, mai mult ca atât, sistemele de apă sunt concepute pentru a încuraja utilizarea eficientă a apei, asigurându-se că această resursă vitală este gestionată în mod durabil. Astfel, acordarea facilităților fiscale și vamale ar facilita o implementare mai rapidă a Proiectului, ceea ce înseamnă că soluțiile de mediu prevăzute de proiect ar putea fi realizate mai rapid.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect de hotărâre nu contravine legislației UE și nu reprezintă un act de armonizare a legislației naționale cu legislația UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor https://mf.gov.md/ro , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilit%C4%83%C8%9Bilor-13 .
Totodată, anunțul privind organizarea consultărilor publice a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilitatilor-fiscale-si-vamale-la-importul-sisau-livrarile-de-marfuri-sisau-servicii-destinate-implementarii-proiectului-aprovizionarea-descentralizata-cu-apa-potabila-pentru-moldova-numar-unic-654mf2025/14903 , și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-793 .
Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect a fost consultat cu Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Ministerul Justiției.

Prin scrisoarea nr. 06/2/14875 din 25.08.2025 Centrul Național Anticorupție a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10828 din 25.08.2025. Urmare a recepționării Raportului, rezultatele expertizei au fost incluse în tabelul de sinteză. Prin scrisoarea nr. 04/1-8602 din 25.08.2025 Ministerul Justiției a prezentat expertiza juridică , rezultate căreia au fost incluse în tabelul de sinteză.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implicarea reprezentanților Serviciului Vamal, Serviciului Fiscal de Stat și a altor autorități, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”, în scopul implementării prevederilor art. 4 din Legea nr. 234/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Regatului Belgiei pentru realizarea proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”.

Secretară de stat

Corina ALEXA

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor), după expertizarea proiectului
Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale
la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului
„Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”
(denumirea proiectului)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare		
1. Ministerul Energiei (Aviz nr.04-2180 din 14.08.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
2. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Aviz nr.19-4451 din 15.08.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
3. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz nr.15-2368 din 11.08.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
4. Ministerul Mediului (Aviz nr.13-05/2315 din 14.08.2025)	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Expertizare		
1. Ministerul Justiției (Aviz nr.04/1-8602 din 25.08.2025)	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art. 4 din Legea nr. 234/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Regatului Belgiei pentru realizarea proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”. Astfel, proiectul vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”. În context, potrivit art. 4 din Legea nr. 234/2025, prin derogare de la prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Codului vamal nr. 95/2021 și ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, importul de mărfuri și/sau de servicii destinate implementării Acordului de împrumut dintre Guvernul	Se acceptă.

	Republicii Moldova și Guvernul Regatului Belgiei pentru realizarea proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova” se scutește de TVA fără drept de deducere, de accize și de taxa vamală, iar livrările de mărfuri și/sau de servicii destinate implementării acordului menționat se scutesc de TVA cu drept de deducere și de accize. Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective, se stabilește de către Guvern. Drept urmare, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat. Totodată, referitor la textul propriu-zis al proiectului, la clauza de adoptare, sursa de publicare se va indica după următoarea formulă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului). Complementar, formula de atestare a autenticității actului normativ se va revizui ținând cont de Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1562/2024 privind numirea doamnei Victoria BELOUS în funcția de ministru al finanțelor.	
2. Centrul Național Anticorupție (Aviz nr.06/2/14875 din 25.08.2025)	Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor în temeiul art. 4 din Legea nr. 234/2025 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Regatului Belgiei pentru realizarea proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova și vizează nemijlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova. Prin proiect se propune aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate implementării proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”. Prevederile proiectului promovează interesul public privind implementarea și realizarea proiectului „Aprovizionarea descentralizată cu apă potabilă pentru Moldova”.	S-a luat act.

Secretară de stat

Corina ALEXA