



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea semnării Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România)

În temeiul art. 8¹ alin. (1) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă semnarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

ARGUMENTAREA

necesității privind aprobarea semnării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) - Fălcu (România)

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale:

a) părțile la tratat – Acordul propus pentru aprobarea semnării urmează a fi încheiat între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României.

b) nivelul tratatului – Acordul este un tratat interguvernamental.

c) forma și structura tratatului – Acordul este format din preambul, dispozitiv din 37 articole, precum și o anexă.

2. Informații privind conținutul tratatului:

a) obiectul și scopul tratatului – Obiectul prezentului tratat îl constituie reglementarea, accelerarea și facilitarea traversării frontierei comune prin efectuarea controlului coordonat, iar scopul Acordului constă în simplificarea, fluidizarea și coordonarea controlului traficului de frontieră feroviar dintre cele două Părți.

b) tratatele în vigoare pe care este menit să le implementeze, să le amendeze sau substituie – Prezentul Acord reprezintă un instrument de implementare a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la punctele de trecere a frontierei de stat moldo-române, semnat la 13 noiembrie 2009, Acordului de asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014, precum și a prevederilor Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (în continuare Codul Frontierelor Schengen), care în Anexa VI, p. 1.1.4. - Punctele comune de trecere a frontierei, subpunct. 1.1.4.1. prevede că: „Statele membre pot încheia sau menține acorduri bilaterale cu țările terțe vecine în ceea ce privește stabilirea punctelor comune de trecere a frontierei în care polițiștii de frontieră ai statului membru și polițiștii de frontieră ai țării terțe desfășoară unul după celălalt controale la ieșire și la intrare în conformitate cu dreptul lor intern pe teritoriul celeilalte Părți. Punctele comune de trecere a frontierei pot fi localizate atât pe teritoriul unui stat membru, cât și pe teritoriul unei țări terțe”.

c) termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului – Aspectele date sunt menționate în cadrul art. 37 alin. (1), (2), (3) și (5) al Acordului. Prezentul Acord intră în vigoare la data primirii, pe cale diplomatică, a ultimei notificări prin care Părțile se informează reciproc despre îndeplinirea procedurilor interne necesare intrării în vigoare a acestuia. Prezentul Acord se aplică pentru o perioadă de 12 (doisprezece) luni, care începe să curgă de la data la care controlul coordonat devine operațional/se efectuează. Părțile se informează despre această dată pe cale diplomatică. Orice prelungire a valabilității prezentului Acord pentru noi perioade de 12 (doisprezece) luni este decisă prin acordul părților, în baza evaluării în comun a rezultatelor sistemului de control, realizată cu cel mult 30 de zile anterior expirării perioadei de valabilitate. Prolungirea valabilității se realizează pe cale diplomatică.

d) modul de amendare a tratatului – Conform prevederilor art. 37 alin. 4 al tratatului, Părțile, de comun acord, pot aduce modificări și completări prezentului Acord, care intră în vigoare conform procedurii stipulate la alineatul (1) al prezentului articol.

B. Analiza de impact

1. Informații generale:

a) actualitatea tratatului – Acordul are o importanță semnificativă în reluarea circulației feroviare, în facilitarea controlului traficului de frontieră în punctul de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălcu (România) feroviar, precum și în simplificarea și fluidizarea trecerii frontierei comune. Punctul de trecere a frontierei Cantemir-Fălcu, este cel de-

al treilea punct de trecere care urmează să activeze în baza conceptului de control coordonat implementat la frontiera moldo-română. Pe lângă redeschiderea unui coridor feroviar care permite interconectarea rețelei feroviare din sudul țării la spațiul Uniunii Europene, relansarea activității acestui punct de trecere a frontierei are drept scop realizarea inițiativei Uniunii Europene de creare a culoarelor de solidaritate pentru Ucraina.

b) scopul final al încheierii tratatului – Scopul final al încheierii tratatului, constă în faptul că încheierea acestuia va contribui la asigurarea securității frontierei de stat dintre Republica Moldova și România, care este frontiera externă a Uniunii Europene, securității naționale, bunăstării economice a statelor Părți, consolidarea relațiilor de prietenie și cooperare care unesc Republica Moldova și România, precum și la extinderea cooperării economice în domeniul transportului feroviar pentru a da un nou impuls parteneriatului moldo-român. Totodată, va fi realizată facilitarea și accelerarea tranzitului de mărfuri și/sau persoanelor, care este parte a eforturilor ample ale Guvernului Republicii Moldova de racordare la Uniunea Europeană, precum și de a sprijini economia ucraineană intens afectată de război, în strânsă coordonare cu parteneri externe.

c) existența sau inexistența unor alte opțiuni alternative de reglementare decât tratatul – Nu au fost identificate alte opțiuni de reglementare decât Acordul vizat.

d) necesitatea încheierii unor tratate sau documente subsecvente, cum ar fi protocoalele de implementare, anexele, regulile și modul de aprobare și punere în aplicare a acestora – Potrivit prevederilor Acordului, acest aspect nu este prevăzut. Cât privește anexa tratatului, aceasta este parte integrantă a Acordului. Totodată, conform prevederilor art. 9 alin. (3) al tratatului, Regulamentul prevăzut la articolul 5 alineatul 1 litera a) al prezentului Acord va fi elaborat în comun de către șefii structurilor teritoriale ale autorităților de control care își desfășoară activitatea în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Fălciu (România) - Cantemir (Republica Moldova), în colaborare cu Administratorul punctului feroviar de trecere a frontierei de stat, și va fi supus aprobării eșaloanelor superioare de la nivel regional. Documentul indicat nu este tratat internațional. De asemenea, potrivit art. 20, alin. (3) din tratat, pentru punerea în aplicare a prezentului Acord, autoritățile competente prevăzute la articolul 2 pot încheia protocoale de cooperare.

e) tratatele similare încheiate cu părți terțe sau dintre părți terțe, precum și analiza practicii existente și a impactului asupra acestora, fie părțile care sânt sau doresc să devină parte la un tratat multilateral, a căror practică ar putea fi urmată – în domeniul managementului frontierelor de stat, se menționează că actualmente Republica Moldova are încheiate 3 tratate internaționale, după cum urmează:

1. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Giurgiulești (Republica Moldova) - Galați (România) rutier, pe sensul de intrare în România, încheiat la București la 20 noiembrie 2024.

2. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Leușeni (Republica Moldova) - Albița (România) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la Albița la 9 februarie 2023.

3. Acord între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind controlul în comun al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele comune de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene, semnat la Chișinău la 6 octombrie 2017.

f) descrierea succintă a principalelor drepturi și obligații pe care le generează tratatul – Acordul conține prevederi ce descriu dreptul la drepturile și obligațiile Părților, printre acestea se numără: efectuarea controlului coordonat, transferul în situații deosebite a controlului la trecerea frontierei de pe teritoriul României pe teritoriul Republicii Moldova, a nu împiedica intrarea pe teritoriul României a persoanelor care beneficiază de dreptul la liberă circulație în temeiul dreptului Uniunii Europene, prezentarea listelor personalului care va efectua controlul coordonat, etc.

g) modul de soluționare a disputelor sau inexistența unor astfel de prevederi – În conformitate cu art. 36 alin. (1) al tratatului în discuție, diferențele rezultate din interpretarea sau aplicarea prezentului Acord vor fi soluționate de Părți prin negocieri purtate între autoritățile competente, iar în cazul în care nu se ajunge la o soluție, pe cale diplomatică.

h) scopul teritorial al tratatului (teritoriul părților de aplicare a tratatului) – scopul teritorial constă în efectuarea controlului coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România) feroviar.

i) eventuala urgență a punerii în vigoare a tratatului – luând în considerare consolidarea cooperării operative dintre structurile Părților, care urmăresc simplificarea controlului la frontieră, creșterea capacității de a depista infracțiuni, dar și alinierea procedurilor și a legislației Republicii Moldova la standardele Uniunii Europene, respectiv la standardele Schengen, punerea ulterioară în vigoare a Acordului va permite acționarea coordonată și mai eficientă în fața provocărilor actuale. De asemenea, lansarea activității punctului de trecere vizat este importantă pentru activitatea Întreprinderii de Stat „Calea ferată din Moldova” în vederea generării noilor surse de venit.

2. Aspectul politic, cultural și social:

a) efectele tratatului asupra relațiilor bilaterale și multilaterale ale Republicii Moldova, inclusiv în context internațional și regional – Prevederile Acordului nu contravin politicii interne și externe promovate de către Republica Moldova, ci dimpotrivă acestea corespund integral politicii Republicii Moldova și care au drept scop stabilirea unor relații de colaborare concrete și eficiente cu statul român.

b) impactul asupra societății, anumitor grupuri sau sectoare ale societății, culturii și dezvoltării umane – Ca urmare, prevederile prezentului Acordului vor contribui la dezvoltarea relațiilor de cooperare în interesul și avantajul ambelor state, având ca scop principal asigurarea securității frontierei de stat între Republica Moldova și România, pornind de la principiul suveranității, integrității teritoriale și al inviolabilității frontierelor de stat.

c) efectele asupra situației social-politice din Republica Moldova – Acordul în cauză nu are ca scop abordarea problemelor de ordin social politic.

d) necesitatea sau existența unor consultări publice asupra tratatului – Acordul respectiv nu prevede/necesită organizarea consultărilor publice.

3. Aspectul economic și de mediu:

a) importanța domeniului de reglementare a tratatului pentru economia Republicii Moldova – Acordul vizat nu prevede reglementări asupra economiei Republicii Moldova, însă acesta va avea un impact pozitiv asupra promovării intereselor economice ale Republicii Moldova, datorită creării unui mecanism suplimentar care va contribui la fluidizarea traficului în sectorul moldo-român al frontierei de stat a Republicii Moldova.

b) consecințele pozitive și negative pentru economia Republicii Moldova, precum și pentru mediu, inclusiv evaluările aproximative ale acestora – Acordul menționat nu contravine dezvoltării bilaterale între Părți, precum și angajamentelor prevăzute de alte Acorduri internaționale cu referire la economie și mediu. Totodată, Acordul menționat este în conformitate cu dezvoltarea bilaterală între Părți și respectă angajamentele asumate prin alte Acorduri internaționale privind economia și mediul. Din perspectivă economică, reducerea timpului de așteptare și coordonare a procedurilor de control va facilita efectuarea schimbului comercial între Republica Moldova și România, ceea ce va contribui la creșterea volumului de exporturi și importuri, stimulând astfel economia națională, dar și crearea condițiilor în vederea stimulării tranzitului feroviar de mărfuri dintre Uniunea Europeană și Ucraina prin teritoriul Republicii Moldova.

c) beneficiile directe și indirecte pentru economia Republicii Moldova obținute în procesul de implementare a tratatului cu evaluarea cantitativă și calitativă a acestora – Acordul dat definește domeniul de cooperare, iar în procesul de implementare va permite optimizarea lanțurilor logistice pentru zona de centru, sud și sud-est a Republicii Moldova în procesul de organizare a procedurilor de import export și tranzit feroviar.

d) perspectiva dezvoltării fructuoase a relațiilor în domeniul de reglementare a tratatului – Prezentul Acord va constitui un instrument eficient de colaborare dintre Republica Moldova și România în dezvoltarea sistemului control al frontierei, în conformitate cu legislația națională a Părților.

4. Aspectul normativ:

a) compatibilitatea tratatului cu prevederile Constituției Republicii Moldova – Acordul nu este în contrapunere cu prevederile Constituției Republicii Moldova.

b) compatibilitatea tratatului cu Carta ONU, cu alte tratate în vigoare pentru Republica Moldova, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional – Acordul corespunde normelor de drept internațional, prevăzute de Carta ONU, și alte tratate în vigoare pentru Republica Moldova, precum și nu vine în contradicție cu angajamentele internaționale și regionale la care Republica Moldova este parte.

c) compatibilitatea tratatului cu legislația Uniunii Europene – Acordul vizat este compatibil cu prevederile legislației Uniunii Europene.

d) existența actelor normative interne care necesită a fi aduse în concordanță cu prevederile tratatului, cu indicarea expresă a actelor normative și prevederilor acestora care urmează a fi modificate, completate sau abrogate – Prevederile tratatului precitat sunt compatibile cu legislația națională, și, în acest sens, nu necesită ca actele normative naționale să fie aduse în concordanță cu prevederile acestuia. Totodată, se menționează că urmare a aprobării majorării statului de personal al Sectorului Poliției de Frontieră „Stoianovca” în număr de douăzeci (20) funcții, va fi necesară modificarea HG 1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

e) necesitatea adoptării unor acte normative noi în vederea implementării eficiente a prevederilor tratatului – Implementarea tratatului nu necesită adoptarea unor acte normative noi.

f) necesitatea sau existența unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității tratatului – În contextul aspectului normativ al Acordului care nu contravine cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, nu necesită aducerea în concordanță a actelor normative naționale în vederea implementării eficiente a tratatului. Drept urmare, nu necesită elaborarea unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității tratatului.

g) posibilitatea și necesitatea formulării unor rezerve sau declarații în cazul unui tratat multilateral – Acordul urmează a fi un tratat bilateral, prin urmare nu necesită formularea unor rezerve sau declarații.

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

a) formele de cooperare prevăzute în tratat sub aspect instituțional și organizatoric – Una din formele de cooperare prevăzute în tratat sub aspect organizatoric necesară aplicării Acordului, constă în organizarea întâlnirilor bilaterale. Astfel, potrivit art. 20 din tratat, pentru coordonarea activităților, Părțile organizează întâlniri între conducătorii autorităților competente menționate la articolul 2 al prezentului Acord sau reprezentanții împuterniciți în acest sens. De asemenea, potrivit art. 21 alin. (1) întâlnirile dintre conducătorii autorităților competente prevăzute la articolul 2 al prezentului Acord sau persoanele împuternicite de către aceștia se desfășoară alternativ pe teritoriul Republicii Moldova și pe teritoriul României.

b) necesitatea înființării unor instituții sau structuri noi naționale și internaționale, sau modificării celor existente – Acordul vizat nu va condiționa acest aspect.

c) necesitatea abilitării unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi – În conformitate cu prevederile tratatului nu sunt estimate astfel de necesități.

d) necesitatea și modalitatea participării Republicii Moldova și a reprezentanților săi la reuniunile și structurile internaționale menite să asigure implementarea tratatului (vizite, grupuri mixte de cooperare, organizații internaționale și organele acestora etc.) – Aspectul vizat nu este prevăzut în Acord.

e) necesitatea asigurării cu resursele umane corespunzătoare pentru implementare – În vederea implementării Acordului va fi necesară suplinirea numărului de personal al Sectorului Poliției de Frontieră „Stoianovca” în număr de douăzeci (20) funcții.

f) instituția sau instituțiile naționale responsabile de negocierea, semnarea și/sau implementarea tratatului – Ministerul Afacerilor Interne, de comun cu autoritățile naționale competente pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentului Acord.

g) necesitatea, forma și modalitatea întocmirii și prezentării eventualelor rapoarte de implementare pe plan intern și internațional – În contextul prezentării rapoartelor de implementare pe plan intern, acestea se vor efectua la necesitate în conformitate cu pct. 226 al Hotărârii de Guvern nr. 442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale.

h) organul responsabil de prezentarea rapoartelor privind implementarea tratatului și instituțiile care vor prezenta acesteia informația necesară pentru întocmirea rapoartelor – potrivit prevederilor Acordului, se atestă lipsa necesității întocmirii rapoartelor de implementare a tratatului. Totodată, în cazul apariției necesității prezentării rapoartelor în acest sens, organul responsabil va fi Ministerul Afacerilor Interne cu implicarea autorităților naționale competente pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect al Acordului.

i) necesitatea sau existența unui plan de acțiuni instituțional sau interinstituțional privind asigurarea măsurilor organizatorice – Pe marginea asigurării măsurilor organizatorice nu este necesară elaborarea planurilor de acțiuni atât instituționale, cât și interinstituționale.

6. Aspectul financiar:

a) beneficiile și angajamentele financiare pe care le presupune tratatul – Conform prevederilor Acordului, acesta nu prevede angajamente financiare. Totodată, este de menționat că cheltuielile ce derivă din implementarea Acordului vor fi suportate de către autoritățile/instituțiile Părților în mod independent, din contul și limita bugetului aprobat, fără a genera obligații suplimentare pentru bugetele Guvernului Republicii Moldova și ale Guvernului României.

b) evaluarea comparativă, până la intrarea în vigoare a tratatului și după aceasta, a riscurilor și costurilor, în special a cheltuielilor din bugetul de stat, local, asigurărilor sociale de stat și altor fonduri publice, precum și a veniturilor așteptate în contextul implementării tratatului – Având în vedere că prezentul Acord nu prevede angajamente financiare, se atestă lipsa necesității de efectuare a unei evaluări comparative asupra cheltuielilor din bugetul de stat, precum și a veniturilor așteptate în contextul implementării Acordului.

c) măsurile întreprinse pentru reducerea costurilor și riscurilor – În conținutul Acordului nu sunt estimate asemenea măsuri.

d) impactul asupra importurilor și exporturilor, mediului de afaceri și impactul indirect asupra sistemului fiscal – Impactul menționat nu este reglementat în cadrul Acordului, însă este binevenit de menționat faptul că implementarea tratatului va facilita un flux mai rapid și eficient de mărfuri prin punctul de trecere a frontierei Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România) feroviar, contribuind la reducerea timpului de așteptare și la simplificarea procedurilor de control. Aceste măsuri vor stimula creșterea volumului de importuri și exporturi între Republica Moldova și România, creând astfel un mediu de afaceri mai predictibil și eficient. Prin reducerea barierelor administrative și logistice care împiedică comerțul transfrontalier, tratatul va favoriza intensificarea activității economice, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra sistemului fiscal al Republicii Moldova.

e) cheltuielile necesare pentru realizarea acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric ale tratatului – În vederea realizării acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric ale tratatului, nu se impune cheltuieli în acest sens.

7. Aspectul temporal:

a) etapele și termenele realizării măsurilor preparatorii până la și după intrarea în vigoare a tratatului, indispensabile pentru punerea în aplicare a acestuia – prezentul Acord nu prevede măsuri preparatorii aplicabile până la și după intrarea în vigoare a acestuia, indispensabile pentru punerea în aplicare a acestuia.

b) oportunitatea aplicării provizorii a tratatului – Acordul vizat nu prevede aplicarea provizorie a tratatului.

c) etapele și termenele de implementare ale tratatului – Aspectele date sunt menționate în cadrul art. 37 alin. (1), (2), (3) și (5) al Acordului. Prezentul Acord intră în vigoare la data primirii, pe cale diplomatică, a ultimei notificări prin care Părțile se informează reciproc despre îndeplinirea procedurilor interne necesare intrării în vigoare a acestuia. Prezentul Acord se aplică pentru o perioadă de 12 (doisprezece) luni, care începe să curgă de la data la care controlul coordonat devine operațional/se efectuează. Părțile se informează despre această dată pe cale diplomatică. Orice prelungire a valabilității prezentului Acord pentru noi perioade de 12 (doisprezece) luni este decisă prin acordul părților, în baza evaluării în comun a rezultatelor sistemului de control, realizată cu cel mult 30 de zile anterior expirării perioadei de valabilitate. Prolungirea valabilității se realizează pe cale diplomatică.

d) periodicitatea prezentării rapoartelor de monitorizare sau evaluare a implementării tratatului și/sau organizării reuniunilor sau consultațiilor privind implementarea tratatului – Prezentul tratat nu prevede expres expunerea rapoartelor de monitorizare sau evaluare a implementării tratatului și/sau organizării reuniunilor sau consultațiilor privind implementarea acestuia. În același timp, potrivit art. 20 al tratatului, pentru coordonarea activităților, Părțile organizează întâlniri între conducătorii autorităților competente menționate la articolul 2 al prezentului Acord sau reprezentanții împuterniciți în acest sens.

e) posibilitatea și consecințele suspendării sau încetării tratatului în situații speciale – Potrivit art. 36 alin. (2) - (3) al tratatului, aplicarea prezentului Acord poate fi suspendată temporar, în totalitate sau parțial, de oricare Parte, din motive de securitate națională, de ordine publică ori de sănătate publică. Suspendarea aplicării prezentului Acord, precum și revocarea unei asemenea măsuri se notifică imediat, pe cale diplomatică, celeilalte Părți. Notificările privind suspendarea aplicării, în situațiile care reclamă măsuri imediate, produc efecte la data notificării, iar în alte cazuri, în a 15-a (cincisprezecea) zi de la confirmarea primirii acesteia. Încetarea suspendării intervine la data notificării încetării cauzelor ce au impus suspendarea.

f) eventuale obligații care ar putea rămâne în vigoare după stingerea tratatului – Prezentul Acord nu prevede obligații care ar putea rămâne în vigoare după suspendarea acestuia, excepție, nedivulgarea informațiilor obținute în cadrul implementării prezentului tratat.

C. Rezultatele negocierilor:

a) descrierea succintă a procesului de negocieri și a rezultatelor acestora – Negocierile asupra tratatului menționat s-au desfășurat atât prin canale diplomatice, cât și la direct între Părți prin corespondență și videoconferințe. Atât Partea moldovenească, cât și Partea română au confirmat versiunea finală a textului.

b) limba în care s-au desfășurat negocierile – Negocierile asupra tratatului s-au desfășurat în limba română.

c) gradul de corespundere a rezultatelor negocierilor cu mandatul și scopul negocierilor – Rezultatele negocierilor în vederea semnării tratatului corespund cu mandatul și scopul negocierilor.

d) aspectele esențiale ale tratatului care au fost modificate și completate în urma negocierilor – Propunerile Părții moldovenești bazate pe avizele autorităților naționale au fost acceptate parțial de către Partea română, astfel textul tratatului a fost ajustat corespunzător și considerându-se a fi unul definitiv. De asemenea, este important de menționat că unele dintre propunerile înaintate de Partea moldovenească nu au fost acceptate de Partea română, întrucât reglementările respective nu sunt negociabile, având în vedere că controlul coordonat se va desfășura pe teritoriul României, acestea fiind conforme cu legislația europeană, în special cu prevederile Codului Frontierelor Schengen, iar Republica Moldova are statut de stat non-UE (a se vedea tabelul de sinteză a avizelor).

D. Aspect procedural al semnării/încheierii:

a) necesitatea formulării, cu ocazia semnării, forma și conținutul rezervelor sau declarațiilor la un tratat multilateral – Tratatul vizat este un tratat bilateral, și, în acest sens nu necesită formularea unor rezerve sau declarații la un tratat multilateral.

b) modul de încheiere a tratatului (ceremonie formală sau informală de semnare, semnare prin corespondență, încheierea tratatului prin schimb de note) – Acordul va fi semnat în cadrul unei ceremonii formale. Totodată, este de menționat că semnarea Acordului va avea loc urmare a aprobării hotărârii de Guvern privind aprobarea semnării, în termeni proximi.

c) limbile în care se vor semna textele autentice ale tratatului și limba de referință – Tratatul va fi semnat în două exemplare originale, în limba română.

d) propuneri privind nivelul și funcția persoanei sau persoanelor care vor semna tratatul și necesitatea eliberării deplinelor puteri – După adoptarea deciziei de rigoare, Acordul va fi semnat de către reprezentanții autorităților din ambele state. În cazul reprezentantului Republicii Moldova, la necesitate se va solicita eliberarea deplinelor puteri, potrivit cerințelor Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

e) locul semnării și data preconizată sau aproximativă a semnării/a deschiderii pentru semnare (în cadrul unei vizite, conferințe, reuniuni etc.) – Acordul urmează a fi semnat în cadrul unei ceremonii formale, după efectuarea procedurilor interne de către Ministerul Afacerilor Interne, în termeni proximi, având la bază argumentele de rigoare.

În temeiul articolului 8¹ din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se consideră oportună aprobarea semnării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) - Fălciu (România).

Daniella MISAIL-NICHITIN
Ministru

TABELUL DE SINTEZĂ A AVIZELOR

pentru aprobarea semnării Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României, pe ambele sensuri de control, în punctul feroviar de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) - Fălciu (România)

Nr. d/r.	Denumirea autorității publice	Propuneri și obiecții privind denunțarea	Rezultatele examinării propunerilor și obiecțiilor
I.	Ministerul Afacerilor Externe nr. DI/2/290 – 3052 din 26 martie 2025	Cu privire la proiectul Acordului, se propune, la art. 6 alin. (1), la art. 7 alin. (4) și (6), la art. 9 alin. (2) și (3), la art. 14 alin. (1), după cuvântul „frontierei” de adăugat expresia „de stat”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Cu privire la proiectul Acordului, se propune, la art. 19 alin. (2), la art. 20 alin. (1), la art. 21 alin. (1), la art. 31 alin. (1), după referința la articolele din acest tratat de adăugat expresia „din prezentul Acord”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Cu privire la proiectul Acordului, se propune, la art. 29 alin. (1) și (4), la art. 30 alin. (2) litera a) și alin. (4), la art. 32 alin. (3), după referința la alineatele din aceste articole de adăugat expresia „al prezentului articol”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Cu privire la proiectul Acordului, se propune, la art. 35 respectarea principiul alternanței.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Cu privire la proiectul Acordului, se propune, la art. 36 alin. (3), cuvântul „Acordului” de substituit cu expresia „prezentului Acord”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Cu privire la proiectul hotărârii de Guvern, se propune, întru constituirea delegației de negociatori, Ministerul Afacerilor Externe includerea în componența acesteia a domnului Ion Bularga, consilier al Secției tratate bilaterale din cadrul Direcției Drept Internațional.	Se acceptă. Reprezentantul desemnat al Ministerului Afacerilor Externe a fost inclus în delegația de negociatori.
		Cu privire la Argumentare, se propune la litera c) al capitolului D (Procedura negocierilor) de prevăzut toate modalitățile desfășurării negocierilor pe marginea proiectului Acordului vizat - runde de negocieri, videoconferințe, precum și prin canale diplomatice.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
II.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 15-1021 din 02 aprilie 2025	Se comunică lipsă de obiecții și propuneri pe marginea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România) feroviar și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia.	-----

III.	Ministerul Finanțelor nr. 07/4-03/128/588 din 18 aprilie 2025	Cu privire la proiectul Acordului, se propune, la art. 1, punctul 3, după textul „coordonat la trecerea frontierei”, de a se completa cu textul „ofițerii de urmărire penală, ofițerii de investigații speciale și funcționarii vamali din subdiviziunile specializate care documentează cazurile de fraudă vamală constatate”.	Nu se acceptă. Categoriile de persoane propuse suplimentar nu pot desfășura acțiuni de urmărire penală, investigative sau operative pe teritoriul României, acestea putând fi efectuate exclusiv pe teritoriul Republicii Moldova.
		Cu privire la proiectul Acordului, se propune, la art. 6, alin. (4), lit. a) următorul cuprins: „a) în cazul în care personalul de control al Republicii Moldova ia cunoștință de elemente care justifică reținerea/arestarea sau punerea sub protecție a unei persoane sau confiscarea mărfurilor sau a mijloacelor de transport, acesta asigură luarea de măsuri de urmărire necesare în conformitate cu legislația națională a Republicii Moldova (în aceeași măsură și cu aceleași consecințe juridice ca și când acesta ar fi efectuat pe teritoriul Republicii Moldova) și informează verbal și în scris personalul de control al Părții române despre măsurile întreprinse și deciziile luate, în limitele legislației menționate supra. Personalul de control al statelor Părți, pe teritoriul de funcționare în care își desfășoară atribuțiile de serviciu, au dreptul să rețină/aresteze persoane, mijloace de transport sau mărfuri, în condițiile legislației naționale ale statului său. Organele de control al statelor Părți nu pot refuza transportarea persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor pe teritoriul statului Părții care a realizat reținerea persoanei, mijlocului de transport sau mărfii. În cazul imposibilității transportării pe teritoriul statelor Părți, nemijlocit prin punctul de trecere a frontierei de stat în care s-au realizat acțiunile de reținere/ arestare a persoanelor, mijloacelor de transport sau mărfii, conform prevederilor din prezentul punct, acestea pot fi transportate pe teritoriul Republicii Moldova și prin alte puncte de trece a frontierei de stat în coordonare și cu asistența Părții române”.	Nu se acceptă. Reglementările date nu sunt negociabile din următoarele motive: 1. Controlul coordonat va avea loc pe teritoriul României. 2. Reglementările date sunt în conformitate cu legislația europeană, în special cu Codul Frontierelor Schengen. 3. Republica Moldova este stat non-eu.
		Cu privire la proiectul Acordului, se propune la art. 8 alin. (3), cuvintele „persoane și mărfuri” de a fi substituite cu cuvintele „persoane, mărfuri și mijloace de transport”, textul „cu excepția situațiilor prevăzute în art. 6 alin. (4)” se va exclude.	Se acceptă parțial. Alin. (3) al art. 8 va avea următorul conținut: (3) Personalul de control al Părții române nu poate refuza readucerea și reprimirea pe teritoriul Republicii Moldova a acelor persoane, mărfuri și mijloace de transport cărora nu le-a fost autorizată trecerea frontierei de către personalul de control al Părții din

			Republica Moldova, cu excepția situațiilor prevăzute la articolul 6 alineatul 5.
		Pentru desfășurarea negocierilor asupra textului proiectului de Acord vizat, în componența delegației oficiale din partea Serviciului Vamal se propune includerea următorilor funcționari vamali: Ababii Lidia, director adjunct Serviciul Vamal, Radu Radu, director adjunct Serviciul Vamal, Antonina Vidrașco, șef birou vamal Sud; Oleg Șandrovski, șef-interimar Secția control vamal, DOCVC; Dumitru Volovei, șef secție cooperare vamală, DMSCV.	Se acceptă. Reprezentanții desemnați ai Serviciului Vamal au fost incluși în delegația de negociatori.
		Se constată că potrivit prevederilor pct. 5, alin. (e) „Aspectul instituțional și organizatoric”, din Argumentare la proiectul Acordului, în vederea implementării proiectului Acordului va fi necesară suplinirea cu 16 unități de personal în Sectorul Poliției de Frontieră „Stoianovca”. În acest context, se consideră necesar ca această prevedere să fie realizată în limita unităților de personal aprobate în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, cu redistribuirea ulterioară a funcțiilor corespunzătoare, inclusiv cu solicitarea de deblocare din moratoriu a funcțiilor necesare.	Se ia act de informația invocată.
		Proiectul urmează a fi revizuit, prin prisma celor invocate.	Se ia act de informația invocată.
	Serviciul Vamal al Ministerului Finanțelor nr. 28/11-6416 din 27 mai 2025 aviz suplimentar	Urmare a examinării Procesului-verbal a ședinței de lucru interministeriale din data de 06.05.2025 asupra proiectului de hotărâre pentru inițierea negocierilor asupra Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România) feroviar și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia (număr unic 203/MAI/2025), autor – Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Vamal reiterează poziția expusă în scrisoarea nr. 28/11-4945 din 15.04.2025.	Nu se acceptă. Reglementările date nu sunt negociabile din următoarele motive: 1. Controlul coordonat va avea loc pe teritoriul României. 2. Reglementările date sunt în conformitate cu legislația europeană, în special cu Codul Frontierelor Schengen. 3. Republica Moldova este stat non-eu.
		În vederea realizării misiunii Serviciului Vamal în punctul de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România) feroviar, solicită acceptarea majorării efectivului-limită al Serviciului Vamal cu 20 de unități.	Se ia act de informația invocată.

IV.	Ministerul Justiției nr. 08/3186 din 31 martie 2025	Cu privire la proiectul Acordului, se propune cu titlu redacțional, la art. 5 lit. b) de a fi corectată greșeala ortografică din sintagma „căii ferate”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Cu privire la proiectul Acordului, se propune adițional, de a se asigura redactarea art. 19 alin. (2) și a anexei la Acord (a se vedea secțiunile III și IV), în conformitate cu normele de tehnoredactare.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Cu privire la proiectul Acordului, se propune la art. 35 de a se respecta principiul alternanței, adică numele Republicii Moldova, în exemplarul de tratat destinat Părții moldovenești să figureze pe primul loc.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Cu privire la Argumentarea necesității, la secțiunea B. „Analiza de impact” pct. 1, se propune ajustarea textului în corespundere cu normele ortografice corespunzătoare.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
V.	Centrul Național Pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal nr. 04-01/1008 din 03 aprilie 2025	Se comunică lipsă de obiecții și propuneri pe marginea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România) feroviar și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia.	-----
VI.	Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor nr. 21-1810 din 02 aprilie 2025	Se comunică lipsă de obiecții și propuneri pe marginea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România) feroviar și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia.	-----
VII.	Centrul Național Anticorupție nr. 06/2/6172 din 10 aprilie 2025	Se comunică lipsă de obiecții și propuneri pe marginea proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) – Fălciu (România) feroviar și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia.	-----
VIII.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. 12-1861 din 09 aprilie 2025	Cu privire la proiectul hotărârii de Guvern, se propune, la pct. 3, cuvintele „director general interimar al Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” de a fi substituite cu cuvintele „vicedirector general al Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Lista delegației oficiale pentru negociere, se va completa cu încă un reprezentant al Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, după cum urmează: Pleșacov Igor, șef Serviciu transport marfă al Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”.	Se acceptă. Reprezentantul desemnat al al Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” a fost inclus în delegația de negociatori.

IX.	Procuratura Generală nr. 4-1d/25-132 din 08 aprilie 2025	În vederea scopurilor urmărite prin proiectul Acordului enunțat supra care rezidă în simplificarea, fluidizarea și coordonarea eficientă a traficului transfrontalier, precum și stabilirii unor proceduri clare pentru control coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Cantemir (Republica Moldova) - Fălciu (România) feroviar, se susține de principiu semnarea Acordului prenotat.	Se ia act de informația invocată.
		Având în vedere faptul că, potrivit proiectului de Acord controlul coordonat va fi realizat în punctul de trecere al frontierei de stat Cantemir – Fălciu feroviar, pe sensul de intrare și pe teritoriul României, se reiterează obiecțiile și, respectiv, îngrijorările formulate în cadrul grupurilor de lucru privind proiectele de acord între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României privind controlul coordonat în punctele de trecere a frontierei de stat Leușeni-Albița și Giurgiuilești-Galați, pe sensul de intrare în România.	Se ia act de informația invocată, precum și se menționează că reglementările respective nu sunt negociabile deoarece controlul coordonat se va desfășura pe teritoriul României, ele fiind conforme cu legislația europeană, în special cu Codul Frontierelor Schengen, iar Republica Moldova este un stat non-UE.
	Procuratura Generală nr. 4-7d/25-180 din 14 mai 2025 aviz suplimentar	Reiterează preocuparea referitoare la conținutul art. 6 al proiectului Acordului. Se consideră că sintagma relevantă la articolul 6 al Acordului - „...în cazul în care personalul de control al Republicii Moldova ia cunoștință de elemente care justifică arestarea sau punerea sub protecție a unei persoane, ori confiscarea mărfurilor sau a mijloacelor de transport, acesta informează verbal sau în scris personalul de control al autorităților române în cauză cu privire la elementele respective. Persoana, mărfurile și mijloacele de transport vizate sunt transmise autorităților de control ale Părții române” - prezintă unele nesiguranțe pentru activitatea eficientă a instituțiilor de drept. Aceste incertitudini pot fi atestate, în principal, în următoarele împrejurări: - imposibilitatea executării măsurilor preventive non-privative de libertate, dispuse în privința învinuiților sau inculpaților; - imposibilitatea asigurării restituirii către autoritățile competente ale Republicii Moldova a obiectelor și mijloacelor de transport, care au fost utilizate la săvârșirea infracțiunilor sau au constituit obiectul acestora pe teritoriul Republicii Moldova. Prin urmare, se consideră că aceste împrejurări urmează a fi reglementate în textul proiectelor discutate, pentru a evita lipsa capacității de reacție a instituțiilor de aplicare a legii din țara noastră.	Nu se acceptă. Reglementările date nu sunt negociabile din următoarele motive: 1. Controlul coordonat va avea loc pe teritoriul României. 2. Reglementările date sunt în conformitate cu legislația europeană, în special cu Codul Frontierelor Schengen. 3. Republica Moldova este stat non-eu.
X.	Serviciul de Informații și Securitate nr. IE/3454 din 9 aprilie 2025	Se comunică lipsă de obiecții și menționează următoarea observație. Articolul 8 alin. (3) din proiectul Acordului prevede că „Personalul de control al Părții române nu poate refuza reducerea și reprimirea pe teritoriul Republicii Moldova a acelor persoane și mărfuri cărora nu	Se ia act de informația invocată, precum și se menționează că reglementările respective nu sunt negociabile deoarece controlul coordonat se va desfășura pe teritoriul

	le-a fost autorizată trecerea frontierei de către personalul de control al Părții din Republica Moldova, cu excepția situațiilor prevăzute în articolul 6 alin. (4)”. Prin urmare, prevederea stipulează că personalul de control al Părții române nu poate refuza readucerea și reprimirea persoanelor cărora nu le-a fost autorizată trecerea frontierei de către personalul de control al Părții din Republica Moldova. Totodată, există anumite excepții de la această regulă prevăzută la articolul 6 alin. (4) din proiectul Acordului, care ar putea permite refuzul. Astfel, în cadrul reglementărilor menționate, se vorbește despre controlul la frontieră și despre procedurile de readucere și reprimire, însă nu este reglementat suficient de clar subiectul aplicării măsurilor procesual-penale asupra persoanelor implicate în activități ilegale, care încearcă să părăsească teritoriul Republicii Moldova, și care în mod posibil pot încerca să abuzeze de procedura de solicitare a protecției internaționale pe teritoriul României. În acest context, se consideră oportună completarea Acordului cu prevederi care să reglementeze în detaliu problematica expusă.	României, ele fiind conforme cu legislația europeană, în special cu Codul Frontierelor Schengen, iar Republica Moldova este un stat non-UE.
--	--	--

Daniella MISAIL-NICHTIN
Ministru