



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 625/2023
cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare
a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026**

În temeiul art. 5 lit. a) și art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 625/2023 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 370-372, art. 863) se modifică după cum urmează:

1.1. în denumire și pe tot parcursul textului, textul „pentru anii 2023-2026” se substituie cu textul „pentru anii 2023-2027”;

1.2. în Program:

1.2.1. punctul 58 se modifică după cum urmează:

1.2.1.1. la subpunctul 1), textul „până în anul 2026” se substituie cu textul „până în anul 2027”;

1.2.1.2. la subpunctul 2), textul „începând cu anul 2025” se substituie cu textul „începând cu anul 2027”;

1.2.1.3. la subpunctul 3), textul „până la finele anului 2026” se substituie cu textul „până la finele anului 2027”;

1.2.2. la punctul 63, textul „începând cu anul 2025” se substituie cu textul „începând cu anul 2027”;

1.2.3. la punctul 64, textul „până la finele anului 2026” se substituie cu textul „până la finele anului 2027”;

1.2.4. la punctul 65, tabelul 1 va avea următorul cuprins:

Indicatorii de impact și de rezultat ai politicii publice

Indicatori	Sursa	Valoarea de referință	Ținta intermediară (2026)	Ținta ce urmează a fi atinsă în anul 2027
<i>Obiectivul specific 1. Armonizarea legislației în domeniul achizițiilor publice la acquis-ul Uniunii Europene, în special desemnarea clară a autorităților/entităților care aplică prevederile normative și modalitatea de contestare pentru fiecare mod de atribuire a contractelor, până în anul 2027</i>				
1. Gradul de armonizare a actelor normative naționale la acquis-ul Uniunii Europene	Ministerul Finanțelor; Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Parțial	Parțial	Total (cu excepția prevederilor aplicabile exclusiv țărilor membre ale UE)
2. Ponderea actelor normative secundare ajustate la legile actualizate	Ministerul Finanțelor	0%	60%	100%
<i>Obiectivul specific 2. Reengineeringul sistemului electronic de achiziții, pentru a răspunde cerințelor la nivel național și european, și realizarea a minimum 80% din valoarea achizițiilor inițiate anual cu utilizarea sistemului electronic (e-procurement) pentru întregul ciclu de achiziții (planificare, derularea procedurii, atribuire, managementul contractului – amendamente) începând cu anul 2027</i>				
3. Gradul de corespundere a sistemului electronic cu cadrul normativ național și european	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe	Parțial	Parțial	Total
4. Ponderea procedurilor desfășurate prin sistemul electronic pentru întregul ciclu	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe	0%	70%	80%
5. Gradul de satisfacție a utilizatorilor privind utilizarea sistemului electronic	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe; Agenția Achiziții Publice; organizații	Scăzut	Mediu	Înalt

	neguvernamentale			
<i>Obiectivul specific 3. Crearea unui sistem integral de achiziții, în scopul atingerii obiectivelor stabilite în documentele de politici publice, cu accent pe aspecte sociale, de mediu, de inovare și performanță, inclusiv clarificarea rolurilor organizațiilor de la nivel strategic, tactic și operațional pentru evitarea conflictului de competență, până la finele anului 2027</i>				
6. Ponderea achizițiilor strategice planificate care au fost realizate	Agencia Achiziții Publice	Lipsă de date	40%	80%
7. Ponderea contractelor de achiziții ce conțin criterii sociale, de mediu, de inovare și performanță	Agencia Achiziții Publice	Lipsă de date	10%	15%
8. Ponderea deciziilor Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor care au ca subiect documentația de atribuire în favoarea autorităților contractante	Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	56,6%	65%	75%
9. Ponderea procedurilor anulate	Agencia Achiziții Publice	12,62%	11%	10%
10. Rata de executare a contractelor	Treasury de Stat	Lipsă de date	70%	90%
11. Ponderea acordurilor de prelungire a termenelor de executare a contractelor	Agencia Achiziții Publice	3,12%	2,8%	2,5%
12. Ponderea procedurilor cu aplicarea criteriilor de atribuire, altele decât prețul cel mai scăzut	Agencia Achiziții Publice; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe	7,49%	10%	15%
13. Ponderea procedurilor de achiziție la care a fost prezentată o singură ofertă	Agencia Achiziții Publice	22,72%	20%	18%
14. Ponderea valorii contractelor atribuite prin proceduri necompetitive (NFP)	Agencia Achiziții Publice	12,04%	11%	10%
15. Numărul procedurilor la care participă operatorii economici nerezidenți	Agencia Achiziții Publice	Lipsă de date	100	200
16. Numărul contractelor atribuite operatorilor economici nerezidenți, membri ai acordului privind achizițiile publice	Agencia Achiziții Publice	56	75	100
<i>Obiectivul specific 4. Promovarea politicii unitare și realizarea achizițiilor în condiții de eficiență economică și socială</i>				
17. Ponderea valorii	Agencia Achiziții	9,64%	12%	20%

contractelor încheiate prin achiziții centralizate	Publice			
18. Numărul procedurilor de achiziții comune (prin asociere)	Agencia Achiziții Publice	0	10	20
19. Aplicabilitatea instrumentelor de atribuire din cadrul normativ	Agencia Achiziții Publice	1/4	2/4	4/4
<i>Obiectivul specific 5. Dezvoltarea, consolidarea capacităților și profesionalizarea personalului responsabil de achiziții</i>				
20. Ponderea persoanelor instruite conform noului mecanism de instruire din aplicanți	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe	0	100%	100%
21. Ponderea persoanelor certificate din cei aplicanți	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe	0	50%	70%”;

1.2.5. punctul 80:

1.2.5.1. la subpunctul 2), textul „iulie 2025” se substituie cu textul „martie 2026”;

1.2.5.2. la subpunctul 3), textul „octombrie 2027” se substituie cu textul „iunie 2028”;

1.2.6. la punctul 82, textul „octombrie 2027” se substituie cu textul „iunie 2028”;

1.2.7. Planul de acțiuni va avea următorul cuprins:

„PLAN DE ACȚIUNI
privind implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2027

Nr. crt.	Obiective operaționale	Subacțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare (mii de lei)					Sursa de finanțare	Termene de realizare	Instituție responsabilă/ parteneri
				2023	2024	2025	2026	2027			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Obiectivul specific 1. Armonizarea legislației în domeniul achizițiilor publice la acquis-ul Uniunii Europene, în special desemnarea clară a autorităților/entităților care aplică prevederile normative și modalitatea de contestare pentru fiecare mod de atribuire a contractelor, până în anul 2027											
1.	<i>Acțiunea 1.1.</i> Analiza cadrului legislativ actual în vederea armonizării pe deplin cu cerințele de la nivelul Uniunii Europene, cu desemnarea clară a autorităților/entităților care aplică prevederile normative și modalitatea de contestare pentru fiecare mod de atribuire a contractelor		Document de analiză elaborat	117,29					0501	Trimestrul IV, 2023	Ministerul Finanțelor
2.	<i>Acțiunea 1.2.</i> Elaborarea și aprobarea proiectelor de acte normative necesare pentru a fi adoptate pentru armonizarea legislației naționale cu legislația UE și soluționarea curențelor existente	1.2.1. Elaborarea și aprobarea Deciziei protocolare privind modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (Directiva 2014/25/UE, Directiva 92/13/CEE)	Decizie protocolară aprobată			129,02			0501; 6101	Trimestrul III, 2025	Ministerul Finanțelor; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
		1.2.2. Elaborarea și aprobarea Deciziei protocolare referitoare la proiectul de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestări de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității (Directiva 2009/81/CE)	Decizie protocolară aprobată				189,08		0501; 3101	Trimestrul IV, 2026	Ministerul Finanțelor; Ministerul Apărării
		1.2.3. Elaborarea și aprobarea Deciziei protocolare referitoare la proiectul de lege privind achizițiile publice (Directiva 2014/24/UE)	Decizie protocolară aprobată			207,99			0501	Trimestrul III, 2025	Ministerul Finanțelor

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		1.2.4. Elaborarea și aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (Directiva 2014/23/UE)	Hotărâre a Guvernului aprobată		207,99				5001; 0501	Trimestrul IV, 2024	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; Ministerul Finanțelor
		1.2.5. Ajustarea cadrului normativ secundar în conformitate cu noile prevederi	100% de acte normative secundare ajustate				1 134,48		0501; 5001; 6101; 3101; 5801	Trimestrul IV, 2026	Ministerul Finanțelor; Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Ministerul Apărării; Ministerul Energiei
Obiectivul specific 2. Reengineeringul sistemului electronic de achiziții, pentru a răspunde cerințelor la nivel național și european, și realizarea a minimum 80% din valoarea achizițiilor inițiate anual cu utilizarea sistemului electronic (e-procurement) pentru întregul ciclu de achiziții (planificare, derularea procedurii, atribuire, managementul contractului – amendamente) începând cu anul 2027											
3.	Acțiunea 2.1. Reengineeringul sistemului electronic de achiziții în conformitate cu reglementările naționale și europene	2.1.1. Elaborarea proceselor de business ale sistemului electronic de achiziții în baza analizei cadrului normativ național și european de achiziții	Procese de business elaborate			1 563,30			Asistență externă (Banca Mondială)	Trimestrul III, 2025	Ministerul Finanțelor
		2.1.2. Elaborarea și aprobarea conceptului de reengineering pentru sistemul electronic de achiziții din perspectiva integrării și interoperabilității acestuia la nivel național și european	Hotărâre a Guvernului aprobată			189,08			0501	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Finanțelor
		2.1.3. Implementarea conceptului și ajustarea sistemului electronic de achiziții conform conceptului aprobat	Sistem electronic de achiziții restructurat și funcțional conform conceptului			4 330,90	35 621,00		Asistență externă (Banca Mondială)	Trimestrul IV, 2027	Ministerul Finanțelor
4.	Acțiunea 2.2. Utilizarea e-procurement pentru întregul ciclu de achiziții (planificare, derularea procedurii, atribuire, managementul contractului – modificări, schimbări)	2.2.1. Utilizarea instrumentului de e-procurement pentru întregul ciclu de achiziții	Ordin elaborat și aprobat; cel puțin 80% din totalul procedurilor derulate și disponibile integral (de la					66,85	0501; 0508	Trimestrul IV, 2027	Ministerul Finanțelor; autoritățile/entitățile contractante; Agenția Achiziții Publice

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
			planificare la management de contract inclusiv) în sistem								
		2.2.2. Desfășurarea seminarelor/atelierelor de lucru în scopul instruirii personalului privind utilizarea sistemului electronic	Cel puțin 4 seminare/ateliere de lucru desfășurate anual				1 910,70		Asistență externă (Banca Mondială)	Trimestrul IV, 2026	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe
Obiectivul specific 3. Crearea unui sistem integral de achiziții, în scopul atingerii obiectivelor stabilite în documentele de politici publice, cu accent pe aspecte sociale, de mediu, de inovare și performanță, inclusiv clarificarea rolurilor organizațiilor de la nivel strategic, tactic și operațional pentru evitarea conflictului de competență, până la finele anului 2027											
5.	Acțiunea 3.1. Instituirea mecanismului de asistență și supraveghere în vederea atingerii și implementării obiectivelor stabilite în documentele de politici publice	3.1.1. Identificarea organizațiilor relevante pentru sistemul de achiziții publice de la nivel strategic, tactic și operațional	Organizații identificate			150,00			Asistență externă (Banca Mondială)	Trimestrul II, 2025	Ministerul Finanțelor
		3.1.2. Definirea cadrului de suport și control capabil să asigure racordarea achizițiilor la acțiunile din documentele de politici sectoriale ce contribuie la atingerea obiectivelor din SND, corespunderea necesităților identificate cu obiectivele din documentele de politici sectoriale, prioritizarea, bugetarea și includerea în planurile de achiziții a necesităților	Cadru de suport și control definit				250,00		Asistență externă (GIZ)	Trimestrul I, 2026	Ministerul Finanțelor
		3.1.3. Elaborarea și implementarea mecanismului capabil să asigure realizarea achizițiilor de importanță națională ce necesită activități guvernamentale transversale și cooperare interinstituțională	Mecanism elaborat și implementat				50,00		Asistență externă (GIZ)	Trimestrul IV, 2026	Cancelaria de Stat; Ministerul Finanțelor
6.	Acțiunea 3.2. Monitorizarea și evaluarea documentelor de politici care utilizează achizițiile publice pentru atingerea obiectivelor trasate	3.2.1. Crearea/integrarea și menținerea registrului electronic în scopul identificării, inventarierii, actualizării programelor și a planurilor de acțiuni asociate care utilizează achizițiile strategice (aspecte sociale, de mediu, de inovare și performanță)	Registru electronic creat/integrat			75,00			Asistență externă (GIZ)	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Finanțelor

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		3.2.2. Stabilirea indicatorilor de evaluare și monitorizare a achizițiilor strategice care asigură executarea acțiunilor din documentele de politici	Listă de verificare cu indicatori stabilită			100,00			Asistență externă (GIZ)	Trimestrul II, 2025	Ministerul Finanțelor
7.	Acțiunea 3.3. Garantarea calității documentației de atribuire în conformitate cu cele mai bune practici ale agențiilor de dezvoltare internațională, care asigură durabilitatea, sustenabilitatea și performanța achizițiilor publice	3.3.1. Elaborarea ghidurilor și instrucțiunilor cu privire la pregătirea documentației de atribuire a achizițiilor publice, care să asigure utilizarea aspectelor sociale, de mediu, de inovare și performanță	Ghiduri și instrucțiuni elaborate				7596,48		Asistență externă (neacoperită)	Trimestrul IV, 2026	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
		3.3.2. Identificarea mecanismului de susținere a întreprinderilor sociale și a organizațiilor care oferă servicii sociale pentru promovarea achizițiilor sociale	Act normativ aprobat				117,29		9001; 0501	Trimestrul IV, 2026	Ministerul Finanțelor; Ministerul Muncii și Protecției Sociale
		3.3.3. Elaborarea caietelor de sarcini-model pentru cele mai utilizate obiecte de achiziții, cu includerea aspectelor sociale, de mediu, de inovare și performanță	Caiete de sarcini-model elaborate				5808,52		Asistență externă (neacoperită)	Trimestrul IV, 2026	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
		3.3.4. Instruirea persoanelor implicate în elaborarea documentației de atribuire a achizițiilor publice care să asigure utilizarea aspectelor sociale, de mediu, de inovare și performanță	Număr de persoane instruite				200,00		0501; 0508	Trimestrul IV, 2026	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
		3.3.5. Implementarea instrumentului de verificare ex-ante a documentației de atribuire în conformitate cu cele mai bune practici ale agențiilor de dezvoltare internațională, care asigură durabilitatea, sustenabilitatea și performanța achizițiilor publice	Instrument de verificare ex-ante creat și implementat în sistemul informațional; liste de verificare elaborate					545,00	Asistență externă (neacoperită)	Trimestrul II, 2027	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
8.	Acțiunea 3.4. Utilizarea eficientă a banilor publici prin desfășurarea coerentă a procedurilor de achiziții publice	3.4.1. Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1419/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice	Hotărâre a Guvernului aprobată			189,08			0501	Trimestrul III, 2025	Ministerul Finanțelor

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		3.4.2. Desfășurarea seminarelor/atelierelor de lucru în scopul instruirii personalului privind planificarea/pregătirea inclusiv consultarea pieței, organizarea procedurilor și atribuirea contractelor de achiziții publice	Seminare/ateliere de lucru desfășurate; număr de persoane instruite				700,00		0501; 0508	Trimestrul III, 2026	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
		3.4.3. Elaborarea metodologiei de monitorizare a conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice	Ordin elaborat și aprobat			117,29			0501; 0508	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
9.	Acțiunea 3.5. Reproiectarea modalității de monitorizare a contractelor în scopul asigurării executării calitative și cantitative, conform documentației de atribuire	3.5.1. Evaluarea situației reale privind implementarea contractelor de achiziții	Raport privind evaluarea situației reale elaborat					1 853,37	Asistență externă (neacoperită)	Trimestrul IV, 2027	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
		3.5.2. Dezvoltarea instrumentarului care va asigura executarea calitativă și cantitativă în conformitate cu documentația de atribuire	Instrumentar dezvoltat					4 255,20	Asistență externă (neacoperită)	Trimestrul IV, 2027	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
		3.5.3. Identificarea elementelor componente necesare pentru realizarea evaluării ex-post a executării contractelor	Elemente componente necesare identificate					832,12	Asistență externă (neacoperită)	Trimestrul IV, 2027	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
		3.5.4. Stabilirea rolurilor și identificarea părților responsabile pentru evaluarea ex-post a executării contractelor	Roluri stabilite; părți responsabile identificate					1 248,19	Asistență externă (neacoperită)	Trimestrul IV, 2027	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
		3.5.5. Dezvoltarea și integrarea mecanismului de evaluare ex-post a executării contractelor	Mecanism de evaluare ex-post dezvoltat și integrat					832,12	Asistență externă (neacoperită)	Trimestrul IV, 2027	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
Obiectivul specific 4. Promovarea politicii unitare și realizarea achizițiilor în condiții de eficiență economică și socială											
10.	Acțiunea 4.1. Consolidarea capacității administrative a autorităților/ entităților contractante și eficientizarea utilizării fondurilor publice prin centralizarea achizițiilor sau recurgerea la serviciile de achiziții auxiliare	4.1.1. Realizarea analizei categoriilor de achiziții relevante pentru centralizare la nivel de autorități publice centrale și locale cu detalierea modelelor de implementare a conceptului de autoritate centrală de achiziții și a analizei impactului agregării cererii la nivel de piață	Studiu de fezabilitate elaborat			6 950,00			Asistență externă (Banca Mondială)	Trimestrul II, 2025	Ministerul Finanțelor

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		4.1.2. Elaborarea și adoptarea actelor juridice de înființare și organizare a autorităților centrale de achiziții pe principalele categorii de achiziții la nivel de autorități publice centrale	Acte normative de înființare și organizare a autorităților de achiziții centralizate la nivel de autorități publice centrale			189,09			0501	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Finanțelor; autoritățile publice centrale
		4.1.3. Elaborarea și adoptarea actelor juridice de înființare și organizare a autorităților centrale de achiziții pe principalele categorii de achiziții la nivel de autorități publice locale	Acte normative de înființare și organizare a unităților de achiziții centralizate la nivel de autorități publice locale			189,09			0501	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Finanțelor
		4.1.4. Implementarea modelului de centralizare selectat pentru desfășurarea procedurilor la nivel de autorități publice centrale și locale	Cel puțin 3 instituții implementatoare instituite					14 640,00	Asistență externă (Banca Mondială)	Trimestrul I, 2027	Ministerul Finanțelor; autoritățile publice locale
		4.1.5. Elaborarea și aprobarea proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea furnizorilor de servicii de achiziție	Hotărâre a Guvernului aprobată				117,29		0501	Trimestrul II, 2026	Ministerul Finanțelor
		4.1.6. Crearea și menținerea registrului privind furnizorii de servicii de achiziție din Republica Moldova	Registru electronic creat				3,80		0501	Trimestrul II, 2026	Ministerul Finanțelor
11.	Acțiunea 4.2. Reducerea costurilor de tranzacție prin utilizarea achizițiilor publice comune	4.2.1. Analiza mecanismului existent și a factorilor care îngreunează asocierea	Raport de analiză elaborat				851,04		Asistență externă (IDIS Viitorul)	Trimestrul II, 2026	Ministerul Finanțelor
		4.2.2. Dezvoltarea și implementarea mecanismului de asociere a autorităților/entităților contractante	Ordin elaborat și aprobat; mecanism de asociere dezvoltat/asigurat; ghid de bune practici privind asocierea autorităților/entităților contractante în vederea desfășurării achizițiilor publice comune elaborat				1 172,54		Asistență externă (neacoperită)	Trimestrul III, 2026	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
Obiectivul specific 5. Dezvoltarea, consolidarea capacităților și profesionalizarea personalului responsabil de achiziții											

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
12.	Acțiunea 5.1. Profesionalizarea personalului implicat în procesul de achiziții	5.1.1. Analiza nevoilor de formare a personalului implicat în achiziții	Plan de instruire aprobat			66,85			0501; 0508; 0504	Trimestrul IV, 2025	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice; Inspectoratul Control Financiar de Stat
		5.1.2. Organizarea (desfășurarea) programelor de formare pentru crearea unui corp de profesioniști în achiziții	Cel puțin 500 de persoane instruite anual					1 844,00	0501; 0508	Trimestrul IV, 2027	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
13.	Acțiunea 5.2. Introducerea sistemului de certificare pentru specialiștii în achiziții publice/sectoriale	5.2.1. Elaborarea, validarea și aprobarea sistemului național de certificare a specialiștilor din domeniul achizițiilor publice	Hotărâre a Guvernului elaborată			189,08			0501; 0508	Trimestrul III, 2025	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice
		5.2.2. Elaborarea și aprobarea Programului de formare profesională a adulților în domeniul achizițiilor publice/sectoriale	Program de formare profesională a adulților în domeniul achizițiilor publice/sectoriale elaborat și aprobat			66,85			0501; 0508	Trimestrul III, 2025	Ministerul Finanțelor; Agenția Achiziții Publice; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe
		5.2.3. Coordonarea instrumentelor și reperelor metodologice pentru organizarea instruirilor privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice	Instrumente și repere metodologice coordonate și aprobate				71,75		0501	Trimestrul I, 2026	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe
		5.2.4. Lansarea și asigurarea continuității sistemului de certificare pentru specialiștii din domeniul achizițiilor publice în vederea evaluării și calificării acestora	Sistem de certificare lansat; cel puțin 200 de specialiști certificați					181,58	0501	Trimestrul II, 2027	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe
		5.2.5. Crearea registrului electronic al specialiștilor certificați în domeniul achizițiilor din Republica Moldova	Registru electronic creat			3,80			0501	Trimestrul III, 2025	Ministerul Finanțelor; Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 625/2023 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 625/2023 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026 este Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat în temeiul art. 5 lit. a) și art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, precum și în vederea executării prevederilor Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023 - 2030 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 71/2023. Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023 - 2026 este un document de politici pe termen mediu, elaborat pentru stabilirea priorităților în domeniul achizițiilor publice, precum și întru implementarea Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 71/2023, orientate ca răspuns și pentru susținerea politicilor și strategiilor naționale de dezvoltare. Programul este aliniat cu obiectivele Agendei de Dezvoltare Durabile 2030 pe care Republica Moldova, în anul 2015, s-a angajat să le pună în aplicare. La fel, Programul contribuie la implementarea obiectivelor Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr. 315/2022, tangențiale domeniului achizițiilor. Prioritățile trasate la capitolul „Finanțe” al Programului de activitate a Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană” și obiectivul general nr. 7 „Asigurarea unei guvernări eficiente, incluzive și transparente” din Planul național de dezvoltare 2023 - 2025 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 89/2023 sunt reflectate în Program. Scopul Programului este axat pe stabilirea liniilor de acțiune în vederea dezvoltării unui sistem performant de achiziții publice capabil să furnizeze „valoare pentru bani” în utilizarea fondurilor publice. Programul vine cu o abordare sistemică, bazată pe un cadru logic de intervenție bine definit în dezvoltarea sistemului de achiziții publice.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În urma analizei gradului de implementare a Planului de acțiuni aferent Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023 - 2026, au fost identificate mai multe provocări care afectează eficiența și aplicabilitatea documentului strategic. O parte dintre acțiunile planificate necesită revizuirea termenelor de realizare și/sau reformularea acestora, dat fiind faptul că implementarea lor este influențată de următorii factori: - modificările cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice; - ajustările necesare în contextul cerințelor și recomandărilor Comisiei Uniunii Europene în procesul de evaluare a gradului de pregătire pentru aderare; - disponibilitatea finanțării externe și a suportului oferit de partenerii de dezvoltare, esențial pentru realizarea unor acțiuni complexe, inclusiv cele ce vizează digitalizarea proceselor și consolidarea capacităților instituționale. Totodată, în contextul angajamentelor asumate în cadrul reuniunii de screening bilateral cu Comisia Europeană, a devenit evidentă necesitatea ajustării Programului pentru a asigura o mai bună corelare cu documentele strategice naționale recente, în special cu

Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025 - 2029, precum și Agenda de Reformă aferentă Planului de Creștere al Republicii Moldova 2025 - 2027.

În același timp, revizuirea termenelor prevăzute în Program se impune și pentru a asigura alinierea acestora la sarcinile și termenele stabilite prin Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.

În acest context, devine necesară modificarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice, astfel încât acesta să reflecte noile realități și priorități strategice, contribuind la consolidarea funcționalității, predictibilității și alinierii sistemului național la standardele europene.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările propuse prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului vizează, în principal extinderea termenului de implementare a Programului. În acest context, Planul de acțiuni a fost actualizat, fiind revizuite termenele pentru realizarea obiectivelor specifice, raportarea progresului și evaluarea finală a activităților, în conformitate cu noul cadru de referință. De asemenea, au fost introduse costurile aferente acțiunilor finanțate din bugetul de stat, cât și, revizuite cele acoperite din surse de asistență externă. În urma reevaluării necesităților, unele acțiuni au fost incluse, altele excluse sau comasate, pentru a reflecta condițiile actuale de implementare ale Programului.

Elementele esențiale ale proiectului includ modificarea perioadei de implementare a Programului, prin înlocuirea sintagmei „pentru anii 2023 - 2026” cu „pentru anii 2023 - 2027” pe întreg parcursul textului Hotărârii Guvernului și al Programului propriu-zis. Totodată, sunt vizate modificări punctuale la nivelul punctelor 58, 63, 64, 65 și 80 din Program, care includ actualizarea termenelor de inițiere și finalizare a unor acțiuni, respectiv ajustarea valorilor țintă pentru indicatorii prevăzuți în Tabelul 1.

În cadrul obiectivului specific 1, privind armonizarea legislației în domeniul achizițiilor publice la acquis-ul Uniunii Europene, se propune continuarea ajustării cadrului normativ, având în vedere caracterul dinamic al acestuia și influențele exercitate de legislația și recomandările Uniunii Europene. Acțiunile planificate presupun intervenții continue, fiind necesare pentru menținerea conformității cu standardele europene și pentru îmbunătățirea clarității și aplicabilității cadrului legislativ. În cadrul acestui obiectiv, mai multe subacțiuni au fost reprogramate, una a fost exclusă, iar o acțiune nouă a fost introdusă, dedicată ajustării cadrului normativ secundar.

În ceea ce privește obiectivul specific 2, referitor la reengineering-ul sistemului electronic de achiziții publice, modificările propuse vizează replanificarea perioadei de implementare a activităților aferente pentru intervalul 2025 - 2027. Deși nu au fost operate excluderi sau completări de acțiuni, toate subacțiunile au fost replanificate. Implementarea acestui obiectiv este condiționată de sprijinul financiar extern acordat de Banca Mondială, iar demararea efectivă a activităților depinde de semnarea și ratificarea Acordului de Grant dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare. Proiectul hotărârii Guvernului pentru ratificarea Acordului urmează să fie aprobat în trimestrul II al anului 2025.

În cadrul obiectivului specific 3, privind crearea unui sistem integral de achiziții, accentul a fost pus pe susținerea implementării prin asistență tehnică oferită de partenerii de dezvoltare, în special prin proiectul GIZ „Administrație publică atractivă și eficientă din Republica Moldova”. Acțiunile vizează clarificarea rolurilor instituționale la nivel strategic, tactic și operațional, dezvoltarea mecanismelor de monitorizare, instruirea personalului și promovarea achizițiilor strategice. Din cauza lipsei asistenței externe identificate la timp, termenul de implementare a subacțiunilor a fost prelungit. În plus, în urma unei reevaluări a contextului actual și a priorităților reale, anumite subacțiuni au fost excluse, acestea nefiind considerate necesare în condițiile prezente.

Obiectivul specific 4, referitor la promovarea politicii unitare și realizarea achizițiilor în condiții de eficiență economică și socială a suferit modificări semnificative, ca urmare a imposibilității implementării unor acțiuni planificate în lipsa suportului extern necesar. Obiectivul, de asemenea, urmează a fi realizat cu sprijinul financiar al Băncii Mondiale, în baza Acordului de Grant dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare. Întrucât proiectul hotărârii Guvernului privind ratificarea Acordului nu a fost încă aprobat, demararea activităților aferente a fost întârziată. În consecință, o parte din activitățile planificate în cadrul obiectivului au fost reprogramate pentru o etapă ulterioară, altele au fost excluse din Planul de acțiuni revizuit, iar unele au fost comasate, în funcție de fezabilitatea implementării acestora în condițiile actuale și de necesitatea optimizării procesului de realizare a obiectivului. Obiectivul specific 5 are în vedere dezvoltarea, consolidarea capacităților și profesionalizarea personalului responsabil de achiziții publice. Acțiunile care vizau identificarea, definirea abilităților și competențelor necesare pentru exercitarea funcțiilor în domeniul achizițiilor publice, precum și elaborarea documentului-cadru al competențelor, urmau să fie realizate cu sprijinul asistenței externe. Astfel, în absența sprijinului extern, activitățile planificate nu au putut fi inițiate, ceea ce a impus revizuirea corespunzătoare a planului de acțiuni. Modificările operate sunt prezentate în detaliu în Tabelul comparativ, care evidențiază diferențele dintre prevederile inițiale ale Programului și noile ajustări propuse.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului nu au fost aplicate alte opțiuni alternative, întrucât, lipsa intervenției va cauza neconcordanțe între cadrul strategic actual și noile priorități strategice stabilite la nivel național.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Modificarea Programului va asigura alinierea cadrului normativ cu prioritățile strategice naționale și europene, îmbunătățind eficiența administrației publice, consolidând transparența și încrederea cetățenilor în modul în care sunt gestionate fondurile publice.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni revizuit presupune utilizarea atât a resurselor bugetare cât și a surselor de finanțare externă. Costurile acoperite din bugetul de stat sunt estimate la 6 371,33 mii lei, conform angajamentelor existente în cadrul Hotărârii Guvernului nr. 625/2023.
În contextul elaborării Cadrului Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2026 - 2028, au fost înaintate propuneri de cheltuieli în valoare de 356,9 mii lei, necesar pentru implementarea sistemului de certificare destinat specialiștilor în achiziții publice/sectoriale.
Totodată, au fost deja identificate surse externe de finanțare în valoare de 65 640,00 mii lei, iar pentru o serie de acțiuni este necesară atragerea de asistență externă estimată la 19 491,19 mii lei, care se află în prezent în proces de identificare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, la data de 04.04.2025, https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-pentru-modificarea-hg-nr-625-din-30082023-cu-privire-la-aprobarea-programului. De asemenea, proiectul hotărârii de Guvern, tabelul comparativ și nota de fundamentare au fost publicate pentru consultare publică pe site-ul web oficial a Ministerului Finanțelor, la adresa: https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-pentru-modificarea-hg-nr625-din-30082023-cu-privire-la-aprobarea-programului-0, cât și pe portalul consultativ guvernamental www.particip.gov.md. Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, fiind recepționate avize din partea următoarelor entități: Cancelaria de Stat, Centrul de Armonizare a Legislației, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Culturii, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Ministerul Energiei, Centrul de armonizare a legislației, Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, UN Women Moldova. Obiecțiile, propunerile și recomandările examinate au fost incluse în sinteza la proiect.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii de Guvern a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, prin scrisoarea nr. 06/2/10855 din 26.06.2025 s-a menționat că reieșind din faptul că proiectul este un document de politici, acesta nu se supune expertizei anticorupție. Mențiunea respectivă a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor. De asemenea, proiectul a fost transmis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. În urma examinării, Ministerul Justiției a emis avizul nr. 04/2-6416 din 01.07.2025, formulând propuneri de îmbunătățire a textului proiectului sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă. Rezultatele examinării și recomandările incluse în aviz au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu prevederile legale și este în concordanță cu cadrul normativ național.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Întreprinderea a careva măsuri pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ nu este necesară.

**Secretară generală
adjunctă**

Ana LUCA

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 625/2023 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare				
În contextul HG	Cancelaria de Stat (scrisoare nr.21/1-69- din 28.05.2025)	1	Conform pct. 19.4, din Regulamentul cu privire la planificarea strategică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020, tabelul Planului de Acțiuni va fi completat cu secțiuni detaliate în care vor fi dezagregate costurile de implementare pentru fiecare acțiune în parte. Aceste secțiuni vor include specificarea codului programului/subprogramului bugetar, alături de o defalcare pe ani și surse de finanțare. În plus, pentru a asigura transparența și gestionarea eficientă a fondurilor necesare implementării acțiunilor, se vor evidenția resursele disponibile din asistența externă, precum și costurile neacoperite.	Se acceptă Au fost operate modificări în tabelul planului de acțiuni
În contextul HG		2	Totodată, cu referire la propunerile de modificare a termenilor de implementare a acțiunilor, remarcăm că vor fi acceptate doar modificările aduse termenilor acțiunilor însoțite de argumente solide: alinierea acestora la PNA, Agenda de reforme, Foile de parcurs, etc. Acțiunile pentru care nu sunt prezentate justificări, nu vor fi luate în considerare la modificarea hotărârii de guvern.	Se acceptă Modificarea termenilor de implementare a acțiunilor s-a realizat în conformitate cu angajamentele incluse în Cluster 1 Capitolul 5-Achiziții Publice din Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru perioada 2025-2029 aprobat prin HG 306/2025, Agenda de Reforme a Planului de Creștere pentru anul 225-2027 aprobată prin HG 260/2025 și Foaia de parcurs privind ”Statul de drept” (criteriul de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană), aprobată prin HG 275/2025.
În contextul HG	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	1	Reieșind din faptul că pe tot parcursul textului proiectului hotărârii de Guvern – termenul de implementare a Programului	Se acceptă Au fost operate modificări în proiectul Hotărârii și în tabelul comparativ

	(scrisoare nr. 04-2795 din 23.05.2025)		menționat „pentru anii 2023 - 2026” se substituie cu termenul „pentru anii 2023 - 2027”, urmează a fi ajustată și denumirea Programului nominalizat.	
	Ministerul Afacerilor Externe (scrisoare nr.DI/3/041-5090 din 21.05.2025)	1	Lipsă de obiecții și propuneri prin avizul nr. DI/3/041-5090 din 21.05.2025	Se ia act
Plan de acțiuni 3.3.2. Identificarea mecanismului de susținere a întreprinderilor sociale și organizațiilor care oferă servicii sociale pentru promovarea achizițiilor sociale	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (scrisoare nr.21/2570 din 26.05.2025)	1	La pct. 3.3.2 „Identificarea mecanismului de susținere a întreprinderilor sociale și organizațiilor care oferă servicii sociale pentru promovarea achizițiilor sociale” din Planul de acțiuni se propune, ca instituția responsabilă, de pus Ministerul Finanțelor primul, iar Ministerul Muncii și Protecției Sociale al doilea. Propunerea dată reiese din ședințele de lucru recente între reprezentanții Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Protecției Sociale și conducerii al SC „Handitehnica” SRL, precum și poziția Ministerului Finanțelor, expusă în scrisoare nr. 13-09/161 din 08.05.2025 (se anexează) prin care a fost menționat că în scopul identificării unor măsuri eficiente de sprijin destinate întreprinderilor specializate și/sau întreprinderi sociale de inserție pentru participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice, Ministerul Finanțelor se află la etapa elaborării proiectului de lege privind achizițiile publice, care transpun Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice, care conține, la art.19, prevederile referitoare la contractele rezervate în domeniul achizițiilor publice. Prevederile date urmează să asigure sprijinirea întreprinderilor sociale în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice, prin instituirea unui mecanism, care va permite întreprinderilor sociale de inserție integrarea profesională și socială a persoanelor din grupuri vulnerabile.	Se acceptă Au fost operate modificări în Planul de acțiuni

			Astfel, reieșind din sus-menționate, se consideră oportun ridicarea Ministerului Finanțelor la prima poziția la compartimentul de instituția responsabilă.	
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (scrisoare nr. 2025PHG-1477)		Lipsă de obiecții și propuneri prin avizul nr.	Se ia act
În contextul HG	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (scrisoare nr. 2025PHG-1477)	1	1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord: Analizând conținutul „Obiectivul specific 3” din Tabelul 1, constatăm că autorul proiectului a acordat o atenție deosebită aspectelor sociale, de mediu, inovare și performanță, însă a omis să menționeze grupurilor vulnerabile. Or, în redacția actuală a Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026 prevede în secțiunea nr.4 importanța susținerii grupurilor vulnerabile în special al micii producători agricoli. Astfel, în tabelul nr.1 la compartimentul „Obiectiv specific 3” propunem de inserat indicatorul „Numărul contractelor atribuite operatorilor economici din categoria grupurilor vulnerabile”, în calitate de sursă fiind desemnată Agenția Achiziții Publice.	Nu se acceptă Deși susținerea grupurilor vulnerabile, inclusiv a micilor producători agricoli, reprezintă un aspect important al politicii publice și este reflectată în conținutul general al Programului, indicatorii incluși în Tabelul 1 vizează în mod prioritar dimensiunea sistemică și structurală a reformei achizițiilor publice – cum ar fi consolidarea cadrului instituțional, promovarea achizițiilor strategice și creșterea performanței sistemului. Indicatorul propus are un caracter aplicativ, specific unei etape ulterioare de implementare, fiind mai potrivit a fi monitorizat în cadrul planurilor de acțiuni sectoriale sau la nivelul indicatorilor de rezultat ai unor proiecte sau programe dedicate. Totodată, lipsa unui mecanism clar de colectare, evidență și raportare a datelor dezagregate privind operatorii economici din categoria grupurilor vulnerabile face imposibilă, în prezent, măsurarea riguroasă a acestui indicator de către Agenția Achiziții Publice.
Plan de acțiuni 1.2.2. Elaborarea și aprobarea Deciziei protocolare referitoare la proiectul de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității (Directiva 2009/81/CE)	Ministerul Apărării (scrisoare nr. 11/668 din 22.05.2025)	1	În prezent Uniunea Europeană își propune revizuirea politicii în domeniul apărării, inclusiv și revizuirea Directivei 2009/81/CE privind achizițiile în domeniul apărării și securității, proces planificat spre realizare pentru anul 2026. Astfel, în conformitate cu recomandările Comisiei Europene privind implementarea Directivei 2009/81/CE, pentru a evita costuri suplimentare generate de elaborarea de două ori a actelor normative și de	Se acceptă Au fost operate modificări

Trimestrul IV, 2025 1.2.5. Ajustarea cadrului normativ secundar în vederea aducerii în concordanță cu noile prevederi Trimestrul IV, 2026		modificarea repetată a procedurilor interne, Ministerul Apărării propune stabilirea trimestrului IV - 2026 ca termen pentru adoptarea și implementarea noii legi (subacțiunile 1.2.2. și 1.2.5. din Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de dezvoltare al sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2027). Totodată, în contextul angajamentelor asumate față de Uniunea Europeană, precum și al obiectivului de aliniere a cadrului legislativ național la acquis-ul UE, este important de menționat că noul proiect de lege privind achizițiile publice, care este planificată să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2027, conține prevederi care fac trimitere la viitoarea lege privind atribuirea contractelor în domeniile apărării și securității. Respectiv, termenul de transpunere completă și coerentă a acestei reglementări este condiționată de adoptarea respectivei legi.	
În contextul notei de fundamentare	Ministerul Afacerilor Interne (scrisoare nr. 16/1851 din 27.05.2025)	1 La pct. 1.2.5. și 1.2.7., pentru a evidenția redarea noului text, recomandăm a fi marcat în ghilimele.	Nu se acceptă Modificările operate sunt evidențiate în tabelul comparativ.
		2 În nota de fundamentare sunt indicate atât costurile estimate din bugetul de stat, cât și necesarul de finanțare din surse externe. Totuși, se constată lipsa unor precizări referitoare la mecanismele de acoperire a diferențelor financiare în ipoteza în care resursele externe nu vor fi obținute conform planificării. Se recomandă completarea notei de fundamentare cu o mențiune expresă potrivit căreia, în cazul imposibilității identificării surselor externe necesare, implementarea acțiunilor respective vor fi reevaluate și prioritizate în funcție de disponibilitățile bugetare existente, în conformitate cu cadrul bugetar multianual și în consultare cu partenerii de dezvoltare.	Se acceptă Pct. 4.2. din Nota de fundamentare a fost completat.

În contextul notei de fundamentare		3	Totodată, se sugerează respectarea prevederilor Instrucțiunii privind efectuarea analizei impactului de reglementare și modul de reflectare a rezultatelor acesteia în nota de fundamentare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, care statuează că suma estimărilor impactului financiar se prezintă în fișa financiară, conform modelului aprobat prin Hotărârea Guvernului precitată.	Nu se acceptă Costurile au fost calculate în conformitate cu Instrucțiunile practice cu privire la aplicarea instrumentelor de calcul a costurilor politicilor, recepționate de la Cancelaria de Stat. Menționăm că Anexa la HG 574/2024, prevede că „în cazul în care datele necesare pentru realizarea prognozelor financiare și evaluării impactului bugetar nu sunt disponibile sau nu pot fi obținute cu acuratețe, instituțiile responsabile pot utiliza metode recomandate de experți din domeniu și bune practici internaționale, precum și pot face presupuneri argumentate”.
		4	De asemenea, considerăm oportun implementarea Sistemului de certificare pentru specialiștii în achiziții publice/sectoriale în corelare cu atribuțiile și responsabilitățile prevăzute de Legea privind achizițiile publice nr. 131/2015, pentru a evita confuzii funcționale în cadrul grupurilor de lucru create în sensul dat.	Se acceptă Sistemul de certificare pentru specialiștii în achiziții publice/sectoriale va fi implementat în corelare cu atribuțiile și responsabilitățile prevăzute de cardul normativ în domeniu. Mecanismul de certificare va fi aplicabil pentru specialiștii din domeniul achizițiilor publice și sectoriale.
	Ministerul Educației și Cercetării (scrisoare nr.08/2-09/3530 din 19.05.2025)	1	Lipsă de obiecții și propuneri prin avizul nr.08/2-09/3530 din 19.05.2025	Se ia act
	Ministerul Culturii (scrisoare nr. 05/1-09/1581 din 26.05.2025)	1	Lipsă de obiecții și propuneri prin avizul nr. 05/1-09/1581 din 26.05.2025	Se ia act
	Ministerul Sănătății (scrisoare nr. 07/1677 din 28.05.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri prin avizul nr. 07/1677 din 28.05.2025	Se ia act
82. Evaluarea finală, care va fi realizată în octombrie 2027, va reflecta performanța întregului Program. Aceasta va raporta asupra eficacității și eficienței intervențiilor și măsura în care rezultatele așteptate au fost atinse. Evaluarea se va axa pe:	Ministerul Mediului (scrisoare nr. 11-07/1450)	1	La punctul 82 din Hotărârea Guvernului nr. 625/2023 „82. Evaluarea finală, care va fi realizată în octombrie 2027” sintagma „octombrie 2027” se substituie cu sintagma „iunie 2028” .	Se acceptă Au fost operate modificări în proiectul Hotărârii și în tabelul comparativ

1) relevanță: măsura în care obiectivele stabilite au răspuns nevoilor și priorităților naționale; 2) eficacitate: măsura în care obiectivele au fost atinse, dacă intervențiile și mijloacele utilizate au atins rezultatele așteptate și dacă utilizând diferite mijloace s-ar fi putut obține mai mult; 3) eficiență: dacă obiectivele au fost atinse la cel mai mic cost posibil; 4) sustenabilitate: măsura în care rezultatele, inclusiv schimbările instituționale, sunt durabile în timp.				
	Ministerul Energiei (scrisoare nr. 10-1476 din 27.05.2025)	1	Lipsă de obiecții și propuneri prin avizul nr. 10-1476 din 27.05.2025	Se ia act
	Centrul de armonizare a legislației (scrisoare nr. 31/02-69-5496 din 22.05.2025)	1	Lipsă de obiecții și propuneri prin avizul nr. 31/02-69-5496 din 22.05.2025	Se ia act
	Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” (scrisoare nr. 04-02/2515 din 26.05.2025)	1	Lipsă de obiecții și propuneri prin avizul nr. 04-02/2515 din 26.05.2025	Se ia act
În contextul HG	UN Women Moldova (email din 27.05.2025)	1	Revizuirea legislației achizițiilor publice pentru integrarea criteriilor de egalitate de gen și incluziune socială	Se acceptă Propunerea se regăsește la Obiectivul specific 1, subacțiunea 1.2.3. care prevede „elaborarea și aprobarea Deciziei protocolare referitoare la proiectul de lege privind achizițiile publice (Directiva 2014/24/UE)”. Proiectul legii privind achizițiile publice (număr unic 1066/MF/2024) include deja prevederi referitoare la achizițiile având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, reglementate în Capitolul XI al legii. Astfel, prevederile art. 76 al legii stabilesc cadrul general pentru atribuirea contractelor aferente acestor servicii, permițând totodată integrarea criteriilor sociale în procesul de achiziție. Detaliile privind aplicarea și implementarea criteriilor sociale urmează a

				fi dezvoltate ulterior prin acte normative secundare.
		2	Elaborarea și aprobarea unui ghid metodologic național privind achizițiile publice sensibile la gen și incluziune socială	Se acceptă Propunerea se regăsește la subacțiunea 3.3.1. în contextul căreia Ministerul Finanțelor în comun cu partenerii de dezvoltare urmează să elaboreze o serie de ghiduri și instrucțiuni cu privire la pregătirea documentației de atribuire a achizițiilor publice care să asigure utilizarea aspectelor sociale.
		3	Organizarea de programe de formare pentru integrarea dimensiunii de gen și incluziunii sociale în achiziții, destinate autorităților contractante	Se acceptă Propunerea se regăsește la subacțiunea 3.3.1. care presupune instruirea persoanelor implicate în elaborarea documentației de atribuire a achizițiilor publice care să asigure utilizarea aspectelor sociale
		4	Instituirea unui mecanism de monitorizare și evaluare a achizițiilor publice din perspectiva egalității de gen și incluziunii sociale	Se acceptă Propunerea se regăsește la subacțiunea 3.4.3. care prevede elaborarea metodologiei de monitorizare a conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice. Metodologia va integra indicatori specifici ce reflectă aspectele sociale.
		5	Promovarea participării întreprinderilor conduse de femei și a altor grupuri subreprezentate în procedurile de achiziții publice	Se acceptă Propunerea se regăsește la Obiectivul specific 1, subacțiunea 1.2.3. care prevede „elaborarea și aprobarea Deciziei protocolare referitoare la proiectul de lege privind achizițiile publice (Directiva 2014/24/UE)”. Proiectul legii privind achizițiile publice (număr unic 1066/MF/2024) conține prevederi ce țin de obligativitatea autorității contractante de a atribui contracte sub formă de loturi separate în scopul asigurării implementării documentelor de politici referitoare la susținerea IMM-urilor, achizițiilor de inovare, de mediu, sociale sau legate de ocuparea forței de muncă. De asemenea, proiectul a transpus prevederile Directivei 2014/24/UE referitoare la contractele rezervate, contribuind la promovarea participării grupurilor vulnerabile în

				procedurile de achiziții publice. Prin recunoașterea rolului atelierelor protejate și al întreprinderilor sociale, cadrul legal facilitează accesul acestor entități la procedurile de achiziții publice și sprijină integrarea grupurilor defavorizate în activitățile economice finanțate din fonduri publice. Detaliile privind aplicarea și implementarea criteriilor sociale urmează a fi dezvoltate ulterior prin acte normative secundare.
Experizare/Notificare obiecții				
	Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova (aviz 06/2/10855 din 26.06.2025)	1	Potrivit art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017: „Agenții publici și entitățile publice cu drept de inițiativă legislativă, alte entități publice care elaborează și promovează proiecte de acte legislative și normative, precum și Secretariatul Parlamentului, în cazul inițiativelor legislative ale deputaților, au obligația de a supune expertizei anticorupție proiectele de acte, cu excepția documentelor de politici și documentelor de planificare”. Prin urmare, reieșind din faptul că proiectul prenotat este un document de politici, în sensul Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, acesta nu se supune expertizei anticorupție.	Se ia act
În contextul HG	Ministerul Justiției al Republicii Moldova (aviz 04/2-6416 din 01.07.2025)	1	Astfel, ținând cont de prevederile art. 5 lit. a) și art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, potrivit căroră pentru realizarea programului său de activitate, Guvernul exercită funcția de organizare și planificare strategică, prin care se asigură elaborarea și aprobarea documentelor de politici, inclusiv a celor necesare punerii în aplicare a programului de activitate al Guvernului, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.	Se ia act

În contextul HG		2	Referitor la textul propriu-zis al proiectului, în clauza de adoptare, amintim că în conformitate cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017, art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În context, se va exclude referința la Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023 – 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 71/2023.	Se acceptă Au fost operate modificări în proiectul Hotărârii
În contextul HG		3	La pct. 1, cuvintele „cu modificările ulterioare” se vor exclude, or, actul normativ în cauză nu a fost supus unei proceduri de modificare anterior.	Se acceptă Au fost operate modificări în proiectul Hotărârii
În contextul HG		4	Sbp. 1.1 va avea următorul cuprins: „1.1. În denumire și pe tot parcursul textului, textul „pentru anii 2023 - 2026” se substituie cu textul „pentru anii 2023 - 2027”.”	Se acceptă Au fost operate modificări în proiectul Hotărârii
În contextul HG		5	În context, sugerăm evitarea cuvântului „sintagma”, or, aceasta reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. Pentru intervențiile normative, precum schimbarea unor cuvinte se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar pentru schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.	Se acceptă Au fost operate modificări în proiectul Hotărârii
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	1	MDED, a examinat repetat PHG de modificare, și comunica lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se ia act

	(comentariu din SI e-Legiferare din 16.06.2025)			
	Ministerul Afacerilor Interne (comentariu din SI e-Legiferare din 16.06.2025)	1	Ministerul Afacerilor Interne comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiectul nr. unic 366/MF/2025.	Se ia act
	Ministerul Apărării (comentariu din SI e-Legiferare din 16.06.2025)	1	Ministerul Apărării comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiectul nr. unic 366/MF/2025.	Se ia act
	Ministerul Afacerilor Externe (comentariu din SI e-Legiferare din 17.06.2025)	1	Se validează.	Se ia act
	Î.S.,Administrația de Stat a Drumurilor" (scrisoare nr.04-02/2850 din 16.06.2025)	1	Prin prezenta, Î.S.,Administrația de Stat a Drumurilor" aduce la cunoștință faptul că, în conformitate cu demersul nr. 13-09/207 din 11.06.2025, a examinat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 625 din 30.08.2023, pentru aprobarea "Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026", și comunică lipsa de obiecții vis a vis de extinderea termenului de implementare.	Se ia act
	Ministerul Culturii (comentariu din SI e-Legiferare din 17.06.2025)	1	Ministerul Culturii comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act
	Ministerul Energiei (comentariu din SI e-Legiferare din 18.06.2025)	1	În conformitate cu pct. 231 din Regulamentul Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, Ministerul Energiei comunică în continuare lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act
	Ministerul Educației și Cercetării (scrisoare nr.08/2-09/4443 din 20.06.2025)	1	Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.625/2023 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2026 (număr unic 366/MF/2025), și în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
	Cancelaria de Stat (comentariu din SI e-Legiferare din 25.06.2025)	1	CAL validează proiectul.	Se ia act
	Ministerul Sănătății	1	Obiecțiile au fost luate în considerație	Se ia act

	(comentariu din SI e-Legiferare din 26.06.2025)			
--	--	--	--	--