



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din municipiul Chișinău”

În temeiul art. 4 din Legea nr. 203/2025 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova, SA „Termoelectrica” și Banca Europeană de Investiții privind realizarea proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din municipiul Chișinău” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 381-384, art. 501), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din municipiul Chișinău” (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

Ministrul energiei

Dorin Junghietu

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2025

REGULAMENT
cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul
și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării
Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare
centralizată cu energie termică din municipiul Chișinău”

1. Prezentul Regulament stabilește modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din municipiul Chișinău” (în continuare – *Proiect*), și anume:

1.1. aplicarea scutirii de taxa pe valoarea adăugată (în continuare – *TVA*) fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului;

1.2. aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului la livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului.

2. Serviciul Vamal acordă scutirea de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală la vămuirea mărfurilor importate destinate realizării Proiectului.

Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii de drepturi de import sunt:

2.1. scrisoare pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

- 2.1.1. denumirea contractului;
- 2.1.2. denumirea proiectului;
- 2.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;
- 2.1.4. denumirea agentului economic care va efectua importul;
- 2.1.5. valoarea în vamă a mărfurilor și cantitatea acestora;
- 2.2. factura fiscală (invoice);
- 2.3. copia contractului de achiziție a mărfurilor.

3. Aplicarea scutirii de TVA fără drept de deducere la efectuarea importului de servicii se confirmă în baza următoarelor documente:

3.1. scrisoare pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, în care se indică:

- 3.1.1. denumirea contractului;

3.1.2. denumirea proiectului;

3.1.3. denumirea beneficiarului proiectului;

3.1.4. denumirea serviciilor;

3.2. factura fiscală (invoice) sau documentele aplicate în practica internațională sau cele prevăzute de contract, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.

4. Scutirea de TVA cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului se aplică mărfurilor și/sau serviciilor livrate pe teritoriul țării, cu excepția celor menționate la pct. 6, destinate realizării Proiectului.

Pentru mărfurile accizate sau anterior importate fără scutirea de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, ce se livrează pe teritoriul Republicii Moldova pentru realizarea Proiectului, restituirea accizelor furnizorilor autohtoni și/sau a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului nu se acordă.

5. Furnizorii/prestatorii livrează pe teritoriul Republicii Moldova mărfuri și/sau servicii, cu excepția celor menționate la pct. 6, cu aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere, de accize, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, în baza scrisorii, pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă faptul că mărfurile/serviciile respective sunt destinate realizării Proiectului.

Scrisoarea pe blancheta oficială emisă de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, va conține următoarele elemente:

5.1. denumirea contractului;

5.2. denumirea proiectului;

5.3. denumirea beneficiarului proiectului;

5.4. denumirea și cantitatea mărfurilor sau denumirea serviciilor.

6. Mărfurile, serviciile destinate realizării Proiectului, procurate de la agenții economici rezidenți aflați pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, la trecerea prin posturile vamale interne de control, se scutesc de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului. Documentele confirmative pentru aplicarea scutirii sunt următoarele:

6.1. pentru mărfuri – documentele specificate în pct. 2;

6.2. pentru servicii – documentele specificate în pct. 3 și documentul primar ce confirmă prestarea serviciilor.

7. Subiecții impunerii cu TVA ce efectuează livrări de mărfuri și/sau

servicii destinate realizării Proiectului, scutite de TVA cu drept de deducere, beneficiază de dreptul la restituirea TVA în conformitate cu prevederile art. 101 alin. (5) din Codul fiscal nr. 1163/1997. Solicitarea restituirii sumei TVA se efectuează prin depunerea la Serviciul Fiscal de Stat a cererii conform modelului stabilit în anexa nr.1 la Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2013. În cererea de restituire, subiecții impunerii cu TVA menționează, în mod obligatoriu, suma TVA solicitată spre restituire și prezintă următoarele documente și/sau informații:

7.1. declarațiile privind TVA cu reflectarea sumei TVA solicitată spre restituire;

7.2. registrele de evidență a livrărilor și procurărilor în care sunt înregistrate operațiunile de livrare și procurare;

7.3. copia contractului în baza căruia au fost efectuate livrări scutite de TVA cu drept de deducere;

7.4. actele de executare a lucrărilor, în cazul prestării serviciilor și lucrărilor;

7.5. facturile fiscale (invoices) pentru livrările scutite de TVA cu drept de deducere;

7.6. scrisoarea emisă pe blancheta oficială de către SA „Termoelectrica”, semnată de persoana cu funcție de răspundere/persoana abilitată cu drept de semnătură, care confirmă că mărfurile/serviciile scutite de TVA cu drept de deducere sunt destinate realizării Proiectului.

8. Sumele TVA achitate de donatorii, implementatorii sau de beneficiarii Proiectului pentru procurările de mărfuri și/sau servicii efectuate pe teritoriul Republicii Moldova, destinate realizării Proiectului, și efectuate până la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri se vor restitui acestora în baza facturilor fiscale și a documentelor ce confirmă achitarea sumelor TVA pentru mărfurile și/sau serviciile procurate, prezentate la Serviciul Fiscal de Stat împreună cu cererea de restituire.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”
1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de care Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și facilitățile urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art. 4 din Legea nr. 203/2025 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind realizarea Proiectului „<i>Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău</i>”. Proiectul Hotărârii Guvernului respectiv vizează nemișlocit modalitatea de beneficiere de facilitățile fiscale și vamale la importul și/sau livrarea mărfurilor și/sau serviciilor în vederea realizării Proiectului „<i>Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău</i>”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Având în vedere situația dificilă în sectorul energetic, este necesară intervenția în vederea sporirii eficienței energetice, prin îmbunătățirea infrastructurii și calității serviciilor de furnizare a energiei termice în clădiri, diminuând astfel, consumul de gaze și energie termică. Astfel, drept urmare intrării în vigoare a Legii nr. 203/2025 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind realizarea Proiectului „<i>Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău</i>”, este necesar elaborarea cadrului normativ secundar, întru realizarea obiectivelor stabilite prin legea menționată. Intrarea în vigoare a Proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii, este necesară din motivul oferirii posibilității inițierii mai rapide a Proiectului. Iar realizarea Proiectului în termeni proximi va spori la creșterea treptată a eficienței energetice a țării.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prezentul Proiect de act normativ prevede modalitatea beneficierii scutirii de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „<i>Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău</i>”. Astfel, la efectuarea importului de mărfuri, beneficiarul urmează să prezinte la biroul vamal în raza căruia se deservește: scrisoare pe blanchetă oficială, emisă de către Ministerul Energiei/S.A. „Termoelectrica” implementator sau beneficiar, factura fiscală (invoice) și copia contractului de achiziție a mărfurilor. Totodată, Proiectul de act normativ prevede expres documentele confirmative ce urmează a fi prezentate de către furnizorii autohtoni pentru a efectua livrări de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „<i>Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău</i>”, scutite de T.V.A. cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și pentru a beneficia de restituirea T.V.A. pentru mărfurile/serviciile menționate supra. În această ordine de idei, la efectuarea livrărilor de mărfuri, servicii către beneficiarul Proiectului,

agentul economic urmează să prezinte scrisoarea pe blancheta oficială, emisă de către Ministerul Energiei/S.A. „Termoelectrica” precum și să documenteze livrarea respectivă prin emiterea facturii fiscale.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
A fost examinată opțiunea alternativă care prevede neacordarea scutirii de T.V.A. fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, la importul de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”, opțiunea dată contravine principiului echității fiscale prevăzut la art. 6 alin. (8) lit. c) din Codul fiscal nr. 1163/1997 care prevede tratarea egală a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare. Astfel, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale, prin acordarea facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, se consideră necesară o abordare similară privind realizarea proiectului actual.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Creșterea eficienței sectorului energetic național, va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Realizarea prezentului Proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Totodată, impactul bugetar estimativ din acordarea scutirii de T.V.A. este de aproximativ 28,7 milioane euro. Acordarea facilităților fiscale și vamale respective va oferi un sprijin suplimentar către Unitatea de Implementare, ceea ce va reduce din costurile de realizare a Proiectului investițional de importanță strategică.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Creșterea eficienței energetice va avea impact pozitiv asupra tuturor sectoarelor, inclusiv asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Realizarea prezentului Proiect de act normativ va contribui pe viitor la diminuarea consumului de produse energetice. Totodată, e de menționat că acordarea scutirii de la achitarea taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului este net inferior beneficiilor dezvoltării infrastructurii la capitolul respectiv.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra cetățenilor.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul Proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul Proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare vor fi transmise spre avizare autorităților publice centrale responsabile de aplicarea prevederilor conținute în Proiect și instituțiilor interesate, în funcție de obiectul de reglementare.

Anunțul privind inițierea elaborării Proiectului a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md și pe pagina-web oficială a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea - Transparența decizională conform Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional:

<https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-acordarea-facilit%C4%83%C5%A3ilor-fiscal-%C5%9Fi>

Totodată, anunțul privind organizarea consultărilor publice a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link:

<https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-806>

Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, prezentul proiect a fost consultat cu Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Hotărârii Guvernului, conform prevederilor art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a fost remis Ministerului Justiției și Centrul Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.

Prin scrisoarea nr. 06/2/16433 din 17.09.2025 Centrul Național Anticorupție a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10869 din 17.09.2025. Urmare a recepționării Raportului, rezultatele expertizei au fost incluse în tabelul de sinteză. Prin scrisoarea nr. 04/1-9414 din 26.09.2025 Ministerul Justiției a prezentat expertiza juridică , rezultate căreia au fost incluse în tabelul de sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În scopul implementării prevederilor în cauză, nu urmează a fi modificate, abrogate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implicarea reprezentanților Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor Regulamentului care va stabili modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”, în scopul implementării prevederilor art. 4 din Legea nr. 203/2025 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind realizarea Proiectului „Optimizarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”.

Ministră

Victoria BELOUS

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor), la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea
Regulamentului cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale la importul și/sau livrările
de mărfuri și/sau servicii în vederea realizării Proiectului „Optimizarea sistemului de
alimentare centralizată cu energie termică din mun. Chișinău”

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
	Avizare și consultare publică	
Ministerul Energiei <i>(Aviz nr.06-2346 din 02.09.2025)</i>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale <i>(Aviz nr.07-4873 din 11.09.2025)</i>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>(Aviz nr.15-2607 din 08.09.2025)</i>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Mediului <i>(Aviz nr.10-07/2534 din 10.09.2025)</i>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
	Epertizare	
Centrul Național Anticorupție <i>(Aviz nr.06/2/16433 din 17.09.2025 Raport de Expertiză Anticorupție nr.EHG25/10869 din 17.09.2025)</i>	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Justiției <i>(Aviz nr.04/1-9414 din 26.09.2025)</i>	Complementar, referitor la textul propriu-zis al proiectului, la clauza de adoptare, la indicarea sursei de publicare, litera „R” se va substitui cu cuvântul „Republicii”. La pct. 1 din hotărâre semnul de punctuație „;” se va substitui cu semnul de punctuație „.”. De asemenea, formula de atestare a autenticității actului normativ se va revizui ținând cont că, potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile și ordonanțele se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.	Se acceptă.

Ministră

Victoria BELOUS