

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Programului național privind migrația și azilul
pentru anii 2026-2030**

În temeiul art. 5 lit. a) și art. 6 lit. h) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se aprobă Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030, (se anexează).

2. Autoritățile și instituțiile publice responsabile:

2.1. vor realiza acțiunile incluse în Planul de acțiuni privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030;

2.2. vor prezenta anual Ministerului Afacerilor Interne, până la data de 10 februarie, precum și la solicitare, rapoarte privind stadiul de realizare a acțiunilor incluse în Planul nominalizat.

3. Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Cancelariei de Stat:

3.1. anual, până la data de 25 februarie, raportul de progres privind implementarea Programului;

3.2. până la data de 15 aprilie 2028, raportul de evaluare intermediară pentru doi ani;

3.3. până la data de 15 aprilie 2031, raportul de evaluare finală.

4. Finanțarea acțiunilor prevăzute în prezenta hotărâre se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în aceste scopuri în bugetele autorităților implicate, precum și din alte surse, conform cadrului normativ.

5. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

Prim-ministru

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihai POPȘOI

Ministrul muncii și
protecției sociale

Alexei BUZU

Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030

Capitolul I.

INTRODUCERE

1. Migrația constituie un fenomen global complex, cu implicații economice, sociale, culturale și politice. Ea reflectă gradul sporit de interconectare dintre state și societăți. Migrația nu se rezumă la simpla deplasare a persoanelor peste frontiere, ci reprezintă un proces multidimensional, care influențează piața muncii, dinamica schimburilor economice, diversitatea culturală, precum și securitatea națională. Caracterul său complex impune o abordare echilibrată, coerentă și coordonată din partea autorităților, astfel încât provocările generate să fie transformate în oportunități de dezvoltare durabilă, iar gestionarea fluxurilor migraționale să se realizeze în conformitate cu standardele europene și internaționale.

2. La etapa actuală, suntem martorii unei mobilități internaționale aflate într-o continuă expansiune și diversificare, determinată de factori economici, politici, climatici și de securitate. În acest context, gestionarea migrației și a mobilității transfrontaliere într-un mod ordonat, sigur, reglementat și responsabil devine o prioritate strategică pentru autoritățile Republicii Moldova. Această abordare este esențială nu doar pentru protejarea intereselor statului și ale cetățenilor săi, ci și pentru consolidarea cadrului de cooperare internațională. Mai mult, odată cu obținerea statutului de țară candidată la aderarea la Uniunea Europeană, Republica Moldova are responsabilitatea de a-și alinia politicile și practicile în domeniul migrației la standardele și valorile europene, ceea ce va contribui direct la sporirea credibilității și a capacității instituționale a statului.

3. În ultimii ani, Republica Moldova s-a confruntat cu efectele directe ale mai multor crize umanitare și de securitate din regiune, în special generate de războiul de agresiune a Rusiei împotriva Ucrainei, care a generat un aflax masiv de persoane strămutate. De asemenea, crizele economice, schimbările climatice, inegalitățile sociale și instabilitatea politică din anumite regiuni ale lumii continuă să alimenteze migrația, determinând tot mai mulți oameni să își părăsească țările de origine fie în căutarea protecției, fie pentru a accesa oportunități mai bune de trai, educație sau muncă. Aceste realități impun consolidarea mecanismelor naționale de răspuns, adaptarea politicilor publice la noile forme de mobilitate umană și asigurarea unui echilibru între securitate, protecție și integrare.

4. Sistemul de management al migrației din Republica Moldova a evoluat semnificativ în ultimele decenii, marcând tranziția de la măsuri fragmentate și reactive la o abordare strategică, orientată spre continuitate și implementarea standardelor europene. Totuși, rămân numeroase provocări legate de adaptarea

politicilor și a mecanismelor de intervenție la realitățile contextului regional și Internațional.

5. Dezvoltarea sistemului de management integrat al migrației în Republica Moldova a primit un impuls puternic urmare a procesului de integrare europeană¹, începând cu anul 2007. Acest proces a determinat consolidarea cadrului instituțional și normativ, alinierea treptată a politicilor naționale la standardele și bunele practici ale Uniunii Europene, precum și intensificarea cooperării bilaterale și multilaterale în domeniul migrației și azilului.

6. În această perioadă, a fost aprobată Strategia națională în domeniul migrației și azilului pentru anii 2011 – 2020, care a avut drept scop asigurarea unei reglementări cuprinzătoare a managementului proceselor migrației și azilului, de armonizare a cadrului juridic național la prevederile dreptului internațional și legislației Uniunii Europene, reglementarea circuitului persoanelor, consolidarea mecanismelor instituționale de gestionare a migrației precum și promovarea respectării drepturilor fundamentale ale omului și a standardelor internaționale în materie de protecție. Această strategie a pus bazele consolidării politicilor naționale în domeniu, reprezentând o etapă importantă în pregătirea Republicii Moldova pentru responsabilitățile ce derivă din procesul de aderare la Uniunea Europeană.

7. Ulterior implementării Strategiei, a fost elaborat și aprobat Programul privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022–2025², aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808/2022, care a avut drept scop consolidarea și ajustarea la standardele UE și la cele internaționale a domeniului migrației și azilului, reglementarea fluxului migrațional în beneficiul țării și al migrantului, consolidarea mecanismului de integrare a străinilor precum și întărirea capacității statului de a răspunde la un aflus sporit de persoane. Programul privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025 a venit să asigure realizarea obiectivelor din subdomeniul de activitate 5 „migrația și azilul” din Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030³ care vizează consolidarea domeniului migrației și azilului. Însă, având în vedere modificările realităților sociale și regionale actuale, a intervenit necesitatea modificării și actualizării Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne. Astfel, Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 cu privire la aprobarea strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030 a fost actualizată în august 2025, prin Hotărârea Guvernului nr. 531/2025, ceea ce a permis continuarea ciclului doi de programe sectoriale sub umbrela obiectivelor generale trasate în Strategie.

8. În mod specific, Programul contribuie direct la implementarea **Obiectivului general 12 – Fluxul migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului** și a **Obiectivului general 13 – Sistem de azil consolidat și ajustat**

¹ [Planul de Acțiuni Moldova – UE](#), Acordul între Republica Moldova și Comunitatea Europeană privind facilitarea eliberării vizelor și Acordul de readmisie (2007), [Declarația comună privind Parteneriatul de Mobilitate Republica Moldova-UE](#) (2008); Dialogului RM-UE privind liberalizarea regimului de vize (2010);

² Hotărârea Guvernului nr. 808/2022 cu privire la aprobarea Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=135082&lang=ro

³ Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030 - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=150413&lang=ro

la standardele UE și internaționale, regăsite în Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne actualizată,⁴ prin acțiuni concrete care: perfecționează cadrul normativ privind admiterea, șederea și îndepărtarea străinilor, în concordanță cu acquis-ul Uniunii Europene, consolidează capacitățile instituționale și operaționale ale Inspectoratului General pentru Migrație, întăresc mecanismele de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor, inclusiv prin aplicarea măsurilor de îndepărtare, armonizează sistemul de azil la standardele europene și internaționale, asigurând proceduri unitare și eficiente de examinare a cererilor de protecție, îmbunătățesc condițiile de primire și de asistență pentru solicitanții de azil, cu accent pe grupurile vulnerabile, introduc măsuri de prevenire și reducere a apatridiei, prin consolidarea mecanismelor naționale și cooperarea cu actorii internaționali și societatea civilă.

9. Astfel, Programul va contribui direct la realizarea indicatorilor de rezultat și de impact ai Strategiei prin transpunerea obiectivelor acesteia în măsuri practice și monitorizabile, care vor asigura îmbunătățiri vizibile în domeniul migrației și azilului. Programul acționează ca instrument operațional al Strategiei, traduce direcțiile prioritare de intervenție în acțiuni concrete și măsurabile, și asigură coerența dintre angajamentele Republicii Moldova la nivel național și internațional în materie de migrație, azil și integrare a străinilor.

10. Implementarea Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022–2025 a generat progrese semnificative în consolidarea cadrului normativ și instituțional. În acest sens, putem menționa următoarele realizări importante:

10.1. adaptarea cadrului normativ la acquis-ul UE privind reglementarea șederii, îndepărtării străinilor, plasării în custodie publică și cazare preventivă.

10.2. consolidarea capacității autorității competente pentru străini prin reorganizarea instituțională a Biroului Migrație și Azil din cadrul Inspectoratului General pentru Migrație, suplinirea statului de personal și descentralizarea atribuțiilor la nivel teritorial (prin direcțiile regionale Nord, Centru și Sud) pentru a fi mai aproape de oameni în prestarea serviciilor⁵.

10.3. a fost îmbunătățită considerabil eficiența procedurilor de azil prin reducerea termenelor și ajustarea acestora la standardele europene, contribuind astfel la protejarea drepturilor solicitanților și la creșterea transparenței⁶.

10.4. totodată, a fost consolidată infrastructura digitală prin elaborarea noului concept al Sistemului Informațional al Inspectoratului General pentru Migrație și modernizarea paginii web oficiale⁷, ceea ce a facilitat accesul la servicii și informații esențiale pentru migranți și refugiați.

⁴ Hotărârea Guvernului nr. 531/2025 privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2029 – link. https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=150412&lang=ro

⁵ Hotărârea Guvernului nr. 16/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Migrație - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=147582&lang=ro#

⁶ Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=146837&lang=ro#

⁷ Pagina web oficială a Inspectoratului General pentru Migrație - <https://igm.gov.md/>

10.5. autoritățile competente au fost instruite pentru a face față eficient crizelor migraționale și consolidată cooperarea interinstituțională în acest sens;

11. La începutul anului 2025, a fost realizat raportul de progres asupra Programului privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025, care a cuprins perioada de implementare a anilor 2022-2024, care a evidențiat nivelul de implementare a acestuia pe parcursul anilor 2022-2024. Conform constatărilor, în anul 2022 Programul a fost implementat integral, cu o rată de realizare de 100%. În anul următor, 2023, nivelul de implementare a fost estimat la 76%, iar pentru anul 2024 s-a înregistrat o rată de 65%. Astfel, rata totală de implementare a Programului, cumulativ pentru toți anii evaluați, s-a estimat la 51%, având în vedere că pe parcursul anului 2025, urmează a fi realizate circa 32 de acțiuni din totalul de 83 planificate, dintre care 5 sunt deja realizate iar 27 sunt în progres, cu un grad mediu și avansat de realizare.

12. Evaluarea implementării Programului, pe lângă impactul benefic și progresele aduse, a evidențiat o serie de provocări în realizarea activităților planificate precum și problematici unde se necesită continuitatea intervenției statului. Aceste disfuncționalități vizează deficiențe ale cadrului normativ, capacitățile instituționale insuficient dezvoltate, procesele birocratice, lipsa unui sistem digitalizat coerent în prestarea serviciilor pentru străini, cooperare interinstituțională fragmentată și insuficientă. Nu în ultimul rând, situația regională de criză, generată de războiul din Ucraina, a pus presiune suplimentară pe sistemul național de migrație, expunând vulnerabilitățile în capacitatea de reacție a statului la un aflus sporit de persoane, în special în ceea ce privește dotarea tehnică, logistica și lipsa personalului.

13. Suplimentar, este de menționat faptul că, în cadrul reuniunii de screening bilateral⁸ cu Comisia Europeană pe Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate”, desfășurată la 20 martie 2024, Comisia Europeană a apreciat progresele semnificative realizate de Republica Moldova în domeniul migrației și azilului, în special în ceea ce privește:

13.1. reformarea și consolidarea capacităților Inspectoratului General pentru Migrație;

13.2. gestionarea eficientă a crizei migraționale generate de războiul din Ucraina, având în vedere că Republica Moldova a găzduit cel mai mare număr de persoane strămutate pe cap de locuitor (3%);

13.3. implementarea rapidă și eficientă a mecanismului de protecție temporară, într-un context regional complex și provocator.

14. În aceste circumstanțe dificile, Republica Moldova a demonstrat capacitate de reacție instituțională, angajament față de valorile europene precum și o voință politică constantă în consolidarea sistemului național de gestionare a migrației. Aceste eforturi au fost realizate în deplină concordanță cu standardele internaționale și bunele practici ale Uniunii Europene, vizând atât eficiența administrativă, cât și protecția drepturilor persoanelor implicate.

⁸ Sesiunea de screening bilateral cu Comisia Europeană - [Echipa Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova se află la Bruxelles săptămâna aceasta](#) | Ministerul Afacerilor Interne - <https://mai.gov.md/ro/node/9204>

15. Reprezentanții Comisiei au remarcat progresul esențial înregistrat de țara noastră în acest domeniu, oferind o recunoaștere clară a eforturilor naționale și încurajând continuarea reformelor pentru alinierea deplină la acquis-ul UE. Această recunoaștere reflectă angajamentul Republicii Moldova de a se alinia pe deplin la acquis-ul UE, prin implementarea măsurilor necesare pentru un sistem integrat, eficient și sustenabil, care să răspundă provocărilor contemporane și să asigure protecția grupurilor vulnerabile.

16. Toate acestea, analizate în ansamblu, justifică necesitatea continuării eforturilor demarate, intensificarea acestora pentru finalizarea activităților restante și ajustarea acțiunilor statului pe acest palier la realitățile actuale, prin contribuirea cu viziuni noi, care să răspundă provocărilor regionale și să contribuie la crearea unui cadru normativ comprehensiv, instituții puternice, instrumente eficiente și proceduri clare, capacități de analiză și gestionare a riscurilor dezvoltarea cooperării interinstituționale și internaționale în domeniu.

17. Programul are la bază tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Dreptul de a părăsi orice țară, inclusiv propria țară, împreună cu dreptul la libera circulație și ședere într-o țară sunt prescrise în Articolul 13 al Declarației Universale a Drepturilor Omului și respectiv, în Articolul 12 al Pactului Internațional privind Drepturile Civile și Politice, conform cărora, orice persoană dispune de acest drept, indiferent de naționalitate. În acest context, Programul pentru anii 2026–2030 se fundamentează pe principii internaționale, asigurând că politicile de migrație și azil sunt elaborate și implementate în conformitate cu standardele internaționale. Totodată, intervențiile propuse urmăresc un echilibru între respectarea drepturilor fundamentale ale persoanelor și asigurarea securității naționale, gestionarea ordonată a fluxurilor migraționale și promovarea dezvoltării sociale și economice a țării.

18. De asemenea, Programul are drept scop realizarea prevederilor Convenției ONU privind statutul refugiaților⁹ în materie de protecție internațională și protecția drepturilor omului, prin asigurarea protecției internaționale și a respectării drepturilor fundamentale ale persoanelor care solicită azil și a Convenției ONU privind statutul apatrizilor¹⁰ și Convenției ONU privind reducerea cazurilor de apatridie¹¹ cu scopul de a preveni marginalizarea și vulnerabilitatea acestor categorii și de a promova incluziunea socială și legală în Republica Moldova. Aceste instrumente stabilesc nu doar drepturi, dar și obligații pentru state, inclusiv pentru Republica Moldova, de a crea un cadru legislativ și instituțional care să permită exercitarea efectivă a drepturilor prevăzute în instrumentele internaționale.

19. Concomitent, Programul se aliniază priorităților și obiectivelor Pactului Global pentru o Migrație Sigură, Reglementată și Ordonată, precum și obiectivelor Pactului global pentru Refugiați, care vizează promovarea cooperării internaționale, prin definirea unor principii directoare și prin furnizarea unui cadru multilateral de

⁹ Convenția privind statutul refugiaților - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=116826&lang=ro

¹⁰ Legea nr. 275/2011 privind aderarea Republicii Moldova la Convenția privind statutul apatrizilor - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=2470&lang=ro

¹¹ Legea nr. 252/2011 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind reducerea cazurilor de apatridie - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=3486&lang=ro

politici, consolidând cooperarea internațională și promovând schimbul de bune practici. Programul definește principii directe clare și furnizează un cadru multilateral de politici care să asigure gestionarea responsabilă și coordonată a fluxurilor migratorii, protecția persoanelor vulnerabile.

20. În același timp, Programul va asigura punerea în aplicare a Agendei pentru dezvoltare durabilă 2030, prin intermediul căreia, statele membre ale Organizației Națiunilor Unite și-au asumat mobilizarea eforturilor pentru combaterea inegalităților și pentru aplicarea principiului „nimeni nu este lăsat în urmă”. Pentru obținerea acestor deziderate, Programul vine în concordanță cu Obiectivele de Dezvoltare Durabilă (*în continuare* - ODD) ale ONU și anume ODD 10, „Reducerea inegalităților în interiorul țării și de la o țară la alta” și ODD 16 „Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile” care stabilește cadrul pentru politica de dezvoltare globală până în anul 2030. În acest sens, statele au convenit să coopereze la nivel internațional pentru a asigura o migrație legală, sigură și ordonată, bazată pe respectarea deplină a drepturilor omului și pe aplicarea unui tratament uman pentru migranți, indiferent de statutul lor, precum și pentru refugiați și persoanele strămutate. Strămutarea forțată este privită nu doar ca o problemă umanitară, ci și ca o provocare pentru dezvoltare, ceea ce face necesară o coordonare mai bună între actorii umanitari și cei din domeniul dezvoltării. În acest cadru, punerea în aplicare a Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă oferă oportunitatea de a consolida o abordare bazată pe drepturi în politicile de azil și migrație și de a integra migrația în strategiile de dezvoltare. Totodată, comunitatea internațională este încurajată să utilizeze indicatori cuantificabili ai ODD în ceea ce privește migrația și să colecteze date defalcate referitoare la accesul migranților la locuri de muncă decente, la servicii medicale și la educație, în special în țările de destinație aflate în curs de dezvoltare, pentru a contribui la o guvernare mai eficientă în domeniul migrației.

21. La baza obiectivelor trasate în Program, sunt prevederile Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030¹²”, aprobată prin Legea nr. 315/2022, care recunoaște migrația drept un fenomen cu impact major asupra dezvoltării economice, sociale și demografice a țării. Strategia stabilește necesitatea asigurării unui proces migrațional ordonat și reglementat, care să sprijine securitatea națională, coeziunea socială și dezvoltarea durabilă.

22. În acest context, Programul contribuie direct la implementarea **obiectivului general 9 „Promovarea unei societăți pașnice și sigure”**, prin realizarea direcției prioritare **„Asigurarea unui proces migrațional ordonat, sigur și reglementat” (OG 9.2, OG 9.3)**. Prin măsurile planificate, Programul urmărește consolidarea mecanismelor de prevenire a riscurilor asociate migrației, protecția persoanelor vulnerabile și creșterea eficienței administrative, în vederea creării unui mediu securizat și stabil pentru cetățeni și migranți.

¹²Legea nr. 315/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”
https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=134582&lang=ro

23. Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 va contribui la realizarea obiectivelor Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030” prin reglementarea coerentă a migrației în conformitate cu acquis-ul UE, digitalizarea proceselor, consolidarea capacităților instituționale și gestionarea eficientă a riscurilor, asigurând astfel un proces migrațional ordonat, sigur și reglementat, care sprijină o societate pașnică și sigură.

24. De asemenea, Programul are drept scop și realizarea angajamentelor expuse în cadrul Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte¹³, și anume, a prevederilor Titlului III „Libertate, securitate și justiție”, sub-capitolul „Cooperarea în domeniul migrației, al azilului și al gestionării frontierelor” (art.14), precum și cele din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029¹⁴ și Foaia de Parcurs „Statul de Drept”¹⁵ care reprezintă criterii de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

25. Așadar, Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030, va contribui la asigurarea alinierii cadrului legislativ la angajamentele internaționale ale Republicii Moldova și la acquis-ului Uniunii Europene în domeniu. Programul va sprijini implementarea prevederilor internaționale, va armoniza legislația națională cu bunele practici europene și va consolida un sistem coerent, eficient și sustenabil de gestionare a migrației și azilului, în beneficiul cetățenilor și migranților.

26. Acesta va contribui la implementarea dezideratelor trasate prin documentele strategice menționate supra, prin stabilirea condițiilor de admitere și reglementare a șederii străinilor, implementarea unor proceduri clare și optime, de prestare a serviciilor, prin crearea unui sistem digitalizat coerent în prestarea serviciilor pentru străini, precum și consolidarea cooperării interinstituționale. În paralel, se va acorda o atenție specială controlului legalității șederii străinilor, inclusiv aplicării măsurilor restrictive, având scop prevenirea, reducerea și sancționarea migrației ilegale. De asemenea, urmează a fi consolidate în continuare sistemul național de azil și asigurarea unor condiții adecvate de primire și standarde europene de funcționare a Centrului de Cazare.

27. Totodată, elaborarea noului Program va răspunde atât nevoilor specifice ale migranților, refugiaților și apatrizilor, cât și a guvernantei migrației, bazate pe drepturile omului.

28. Acțiunile din Program acordă o atenție specială grupurilor vulnerabile afectate disproporționat de problemele din domeniul migrației și azilului, precum: solicitanții de azil, refugiații, beneficiarii de protecție temporară, migranții aflați în situații de ședere precară, copiii neînsoțiți, apatrizi. Acțiunile prevăzute, de

¹³ Acordul de Asociere cu Republica Moldova - <https://eur-lex.europa.eu/RO/legal-content/summary/association-agreement-with-moldova.html>

¹⁴ Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148720&lang=ro

¹⁵ Hotărârea Guvernului nr. 275/2025 pentru aprobarea Foii de parcurs „Statul de drept” (criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148501&lang=ro

îmbunătățire a cadrului legal, a procedurilor operaționale, a condițiilor din centrul de cazare, vor atinge nemijlocit aceste grupuri vulnerabile, îmbunătățind capacitatea statului de a oferi drepturi și protecție. La fel, sunt prevăzute acțiuni de formare a personalului din domeniul migrației și azilului privind identificarea persoanelor cu nevoi speciale, inclusiv condițiile de primire a solicitanților de azil cu nevoi speciale, îndeosebi a femeilor și fetelor.

29. Procesul de elaborare al Programului a fost realizat într-o manieră participativă, cu implicarea părților interesate la nivel de ministere, alte autorități publice, societatea civilă și partenerii de dezvoltare. Proiectul Programului a fost supus consultărilor publice¹⁶ la data de 9 iulie 2025. La consultări au participat reprezentanți ai următoarelor ministere și autorități publice cum ar fi: Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății, Serviciul Vamal, Agenția Servicii Publice etc. Totodată, au participat și actori relevanți din societatea civilă, mediul academic, mediul de afaceri și partenerii de dezvoltare, inclusiv: Misiunea Organizației Internaționale pentru Migrație în Republica Moldova (OIM), Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor în Domeniul Migrației (ICMPD), Centrul de Drept al Avocaților etc. Consultările au contribuit la consolidarea consensului interinstituțional și la îmbunătățirea proiectului Programului, asigurând astfel o abordare coerentă și inclusivă în domeniul migrației și azilului.

30. La fel, la fundamentarea Programului au fost utilizate date și recomandări din:

30.1. Profilul Migrațional Extins al Republicii Moldova și compendul statistic al acestuia¹⁷, documente care oferă o imagine detaliată asupra tendințelor și fenomenelor din domeniul migrației, precum și asupra impactului acestora asupra dezvoltării socio-economice a țării.

30.2. Rapoartele Rețelei Europene de Migrație (EMN ce conțin analize comparative ale politicilor din Uniunea Europeană, exemple de bune practici și recomandări privind ajustarea cadrului național la tendințele regionale și globale. La fel, în perioada martie – aprilie 2025 au fost colectate date privind situația migrației și azilului în RM, pentru a fi transmise către EMN și pentru a se elabora Raportul Anual privind Migrația și Azilul. Procesul a implicat colaborarea mai multor autorități cu competențe în gestionarea migrației, ceea ce a permis obținerea unui tablou complex și coerent asupra situației actuale.

30.3. Studii tematice naționale și internaționale privind migrația¹⁸, azilul¹⁹ și apatridia²⁰, care au adus o perspectivă suplimentară asupra provocărilor existente și

¹⁶ Agenda consultărilor publice a proiectelor de decizii ce vizează documentele de politici publice aferente domeniului afacerilor interne -

<https://mai.gov.md/sites/default/files/transparenta/consultari%20publice/Agenda%20consultarilor%20publice.pdf>

¹⁷ Compendiul statistic al Profilului Migrațional Extins al Republicii Moldova pentru anii 2020-2022 - <https://igm.gov.md/en/igm-a-elaborat-compendiul-statistic-al-profilului-migrational-extins-al-republicii-moldova-pentru-anii-2020-2022/>

¹⁸ Studiul datelor privind migrația, produs de OIM Moldova - https://moldova.iom.int/sites/g/files/tmzbd11626/files/documents/GMDAC%2520MOLDOVA%2520Report_RO_010621_rev.pdf

¹⁹ Studiu privind capacitatea sistemului național de azil în Republica Moldova - <https://cda.md/publication/studiu-capacitatea-sistemului-national-de-azil-in-republica-moldova/>

²⁰ Raport special al Oficiului Avocatului poporului privind fenomenul apatridiei și respectarea drepturilor persoanelor apatride în contextul cadrului legal național - <https://ombudsman.md/wp-content/uploads/2024/01/raport-special->

asupra modalităților de răspuns la anumite problematice. Aceste analize au contribuit la identificarea unor direcții de acțiune relevante pentru Republica Moldova, inclusiv în ceea ce privește consolidarea sistemului de azil, integrarea străinilor, protecția drepturilor persoanelor aflate în mobilitate și reducerea vulnerabilităților sociale asociate fenomenului migrațional.

În ansamblu, utilizarea acestor surse a permis fundamentarea Programului pe analiza datelor actualizată, pe o fundamentare analitică solidă, ceea ce sporește coerența și eficiența politicilor propuse și totodată asigură caracterul său realist, adaptat la necesitățile Republicii Moldova și corelat cu tendințele și recomandările internaționale în materie de migrație și azil.

Capitolul II.

ANALIZA SITUAȚIEI

Secțiunea 2.1.

Admisia și reglementarea șederii străinilor

31. Migrația străinilor în Republica Moldova este un fenomen în creștere. În ultimii ani, Moldova a devenit treptat și o țară de destinație sau tranzit pentru străini, inclusiv pentru muncitori, studenți, investitori, refugiați și solicitanți de azil. Această transformare este în parte determinată de stabilizarea situației interne, de apropierea de Uniunea Europeană, dar și de factorii de instabilitate din regiune, care influențează rutele și opțiunile migranților. Astfel, Republica Moldova a devenit țara gazdă pentru străini din peste 130 de țări și culturi.

32. Potrivit datelor de evidență gestionate în Subsistemul informațional al Inspectoratului General pentru Migrațiune, la 31 decembrie 2024, pe teritoriul Republicii Moldova erau înregistrați cu acte de identitate valabile 21.596 de străini și apatrizi (față de 20.763 la 31 decembrie 2023), dintre care 5.892 cu drept de ședere permanentă și 15.970 cu drept de ședere provizorie²¹. Această evoluție indică o tendință de creștere moderată și constantă a numărului de străini documentați, reflectând atractivitatea Republicii Moldova pentru migrația de muncă și investiții. Totodată, ponderea ridicată a străinilor cu ședere provizorie confirmă caracterul temporar al majorității fluxurilor migratorii, aspect ce implică necesitatea unor politici flexibile de admisie, supraveghere a șederii acestor categorii de străini.

33. Pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale din stânga Nistrului, la 31 decembrie 2024, erau înregistrați cu acte de identitate 3.323 de străini (anul 2023 – 2.929), dintre care 1.378 cu drept de ședere permanentă și 1.945 cu drept de ședere provizorie.²²

34. Imigrează în Republica Moldova preponderent bărbați (decalajul de gen constituie 62,6%) Această structură reflectă în principal migrația de muncă, unde cererea de forță de muncă este mai accentuată în sectoare cu preponderență

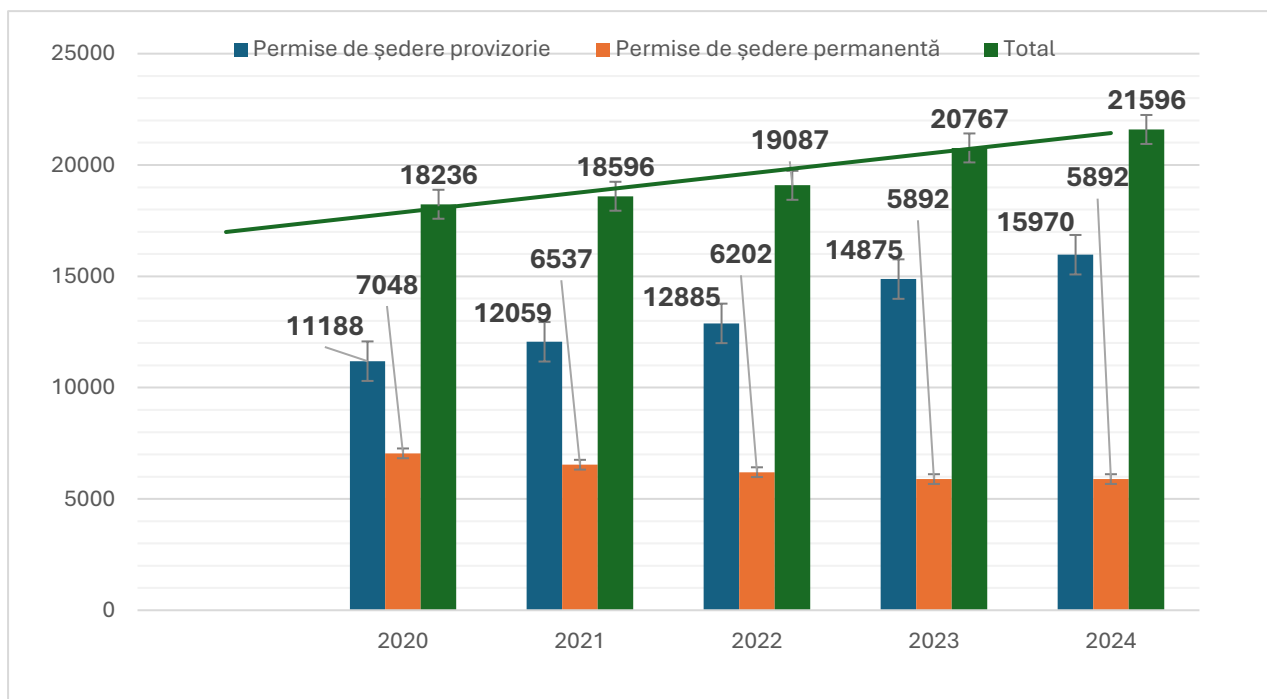
[privind-fenomenul-apatridiei-si-respectarea-drepturilor-persoanelor-apatride-in-contextul-cadrului-legal-national.pdf](#)

²¹ Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

²² Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

masculină (construcții, transport, agricultură), și persoane cu studii medii de specialitate/studii superioare/grade științifice - 52%, ceea ce confirmă prezența unei categorii semnificative de persoane calificate, inclusiv specialiști angajați în domenii precum IT, sănătate, educație sau cercetare. Această structură socio-demografică relevă atât potențialul de atragere a străinilor pe piața muncii și de contribuție la dezvoltarea economică a țării, cât și necesitatea consolidării politicilor de migrațiune a statului, recunoașterea calificărilor, atragerea personalului înalt calificat și asigurarea accesului egal la servicii pentru femeile și bărbații migranți.

Numărul de străini cu acte de identitate valabile



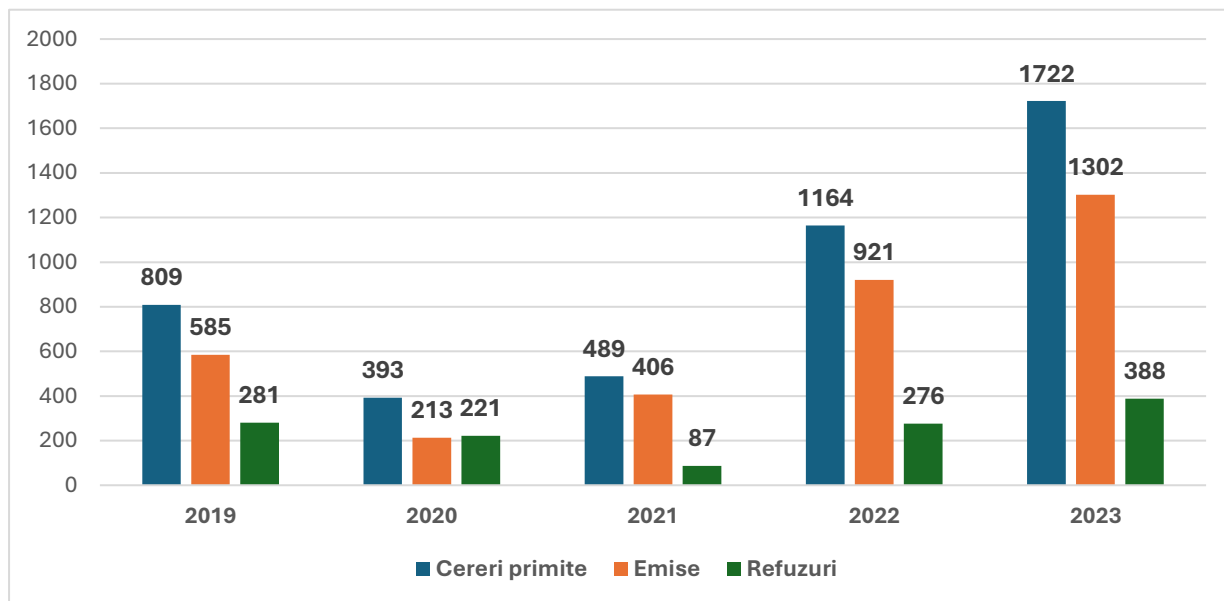
Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

35. Indicatorii statistici din ultimii ani demonstrează că, Republica Moldova nu mai este doar o țară de tranzit, dar a devenit și o țară de destinație pentru străini, înregistrându-se o creștere a numărului de străini, care doresc să obțină drept de ședere în țara noastră, fie în scop de muncă, studii, reîntregirea familiei sau pentru protecție internațională. Această tendință este influențată de mai mulți factori, inclusiv proximitatea geografică față de Uniunea Europeană, dezvoltarea unor sectoare cu deficit de forță de muncă, dar și intensificarea cooperării internaționale în domeniul migrației și mobilității. Transformarea Republicii Moldova într-un stat de destinație implică noi responsabilități pentru autorități, în special în ceea ce privește prestarea serviciilor de calitate, respectarea drepturilor străinilor și consolidarea capacităților instituționale.

36. Politica de vize reprezintă un instrument esențial de control al intrării și șederii străinilor pe teritoriul țării. Aceasta are rolul de a facilita călătoriile legale și, totodată, de a preveni migrația ilegală. Prin intermediul politicii de vize pot fi aplicate măsuri preventive încă dinaintea intrării în țară, inclusiv verificări de securitate și identificare, care necesită o infrastructură administrativă consolidată și modernizată.

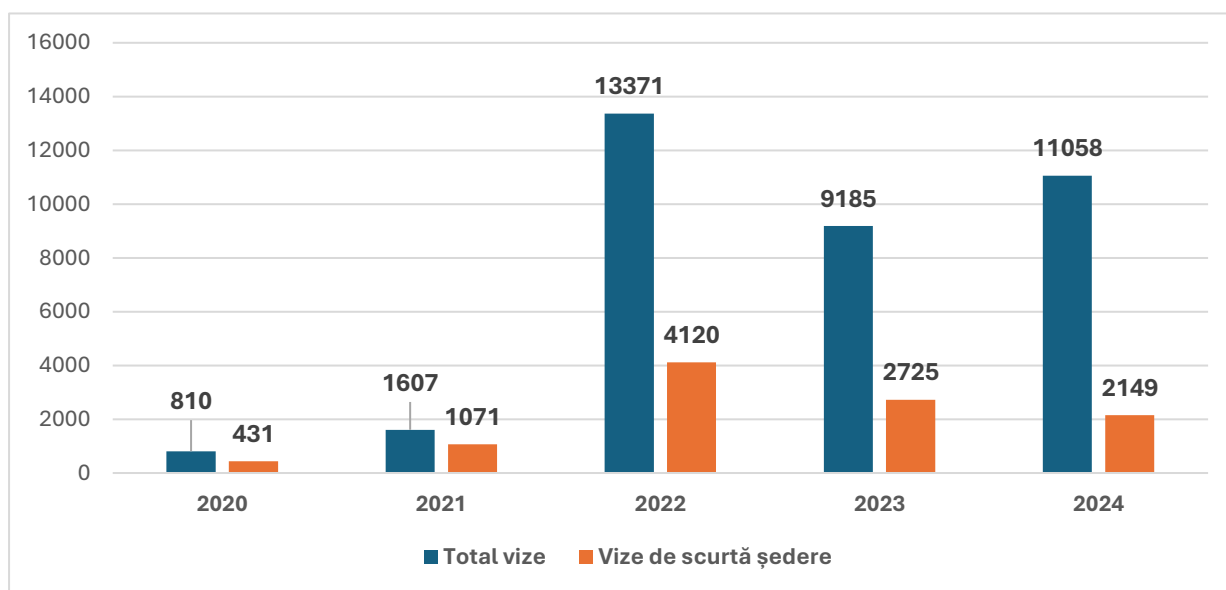
37. La evaluarea oportunității introducerii sau eliminării regimului de vize, este important să fie luate în considerare aspectele strategice legate de migrația ilegală, readmisie, precum și prioritățile politicii externe și de securitate ale statului.

Dinamica cererilor primite, a invitațiilor emise și a refuzurilor în perioada 2019 – 2023



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

Dinamica privind numărul total de vize eliberate pe parcursul anilor 2020-2024



Sursa: Ministerul Afacerilor Externe.

38. Capacitățile administrative ale Republicii Moldova în domeniul vizelor sunt gestionate printr-un efort coordonat între Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Afacerilor Interne, fiecare având roluri bine definite în formularea, implementarea și coordonarea politicii de vize.

39. Cadrul legislativ al Republicii Moldova în domeniul vizelor, în contextul aderării la Uniunea Europeană, reflectă un angajament ferm al țării de a-și alinia reglementările naționale la standardele europene.

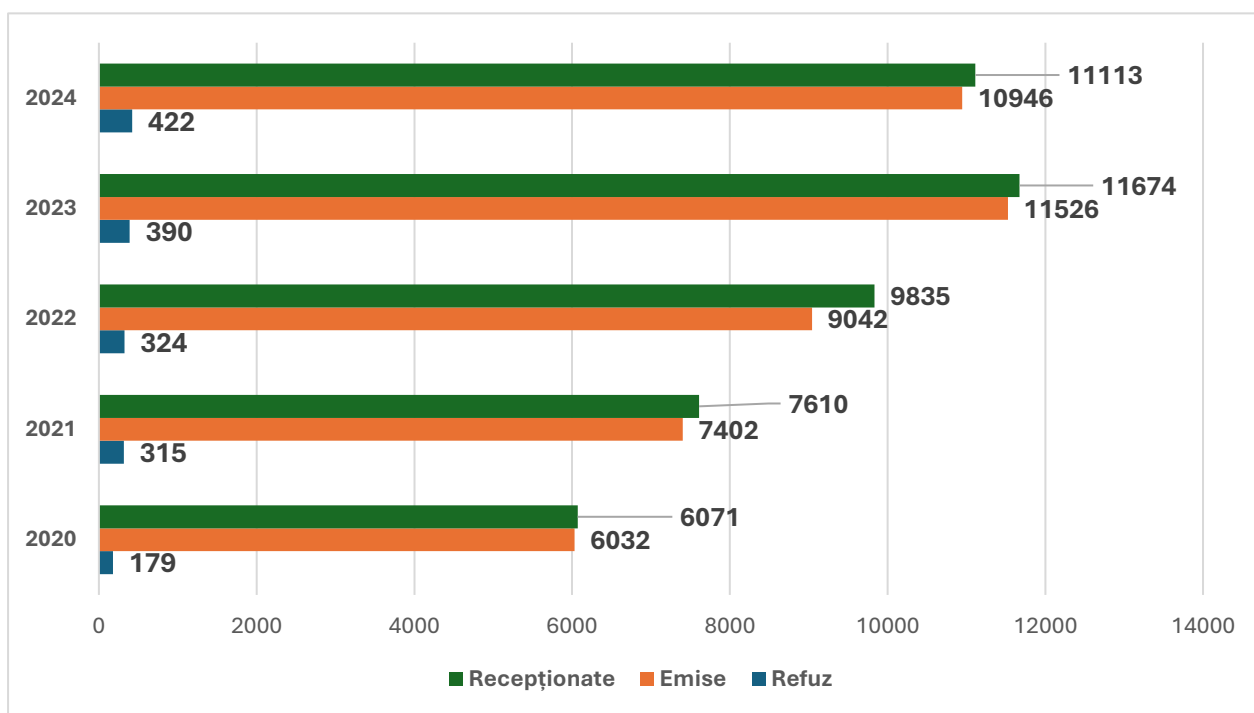
40. Deși Republica Moldova a realizat progrese semnificative în alinierea legislației la standardele europene, unele aspecte rămân în continuare în proces de

ajustare, cum ar fi criteriile pentru exceptarea de la cerința de viză, mecanismele de suspendare a regimului fără vize și actualizarea relațiilor bilaterale privind regimul de vize cu statele terțe. Totodată, pe lângă adaptarea cadrului normativ, modernizarea infrastructurii tehnice și administrative rămân o prioritate.

41. La fel, este necesară și operaționalizarea Sistemului Național de Informații privind Vizele (NVIS), un instrument pentru gestionarea eficientă a datelor. NVIS va fi dezvoltat astfel încât să asigure interoperabilitatea completă cu Sistemul European de Informații privind Vizele (VIS), ceea ce va facilita schimbul de informații între autoritățile naționale și cele europene.

42. Deși străinii dintr-un număr semnificativ de state beneficiază de regim de călătorie fără viză pentru șederi de scurtă durată (până la 90 de zile) pe teritoriul Republicii Moldova, numărul solicitărilor de obținere a dreptului de ședere provizorie a înregistrat o creștere semnificativă, de la 6 071 în anul 2020 la 11 113 în anul 2024. Lista statelor ai căror cetățeni sunt exonerati de obligativitatea deținerii vizei este actualizată periodic, în funcție de semnarea, ratificarea sau denunțarea acordurilor internaționale.

Dinamica cererilor privind acordarea/prelungirea dreptului de ședere

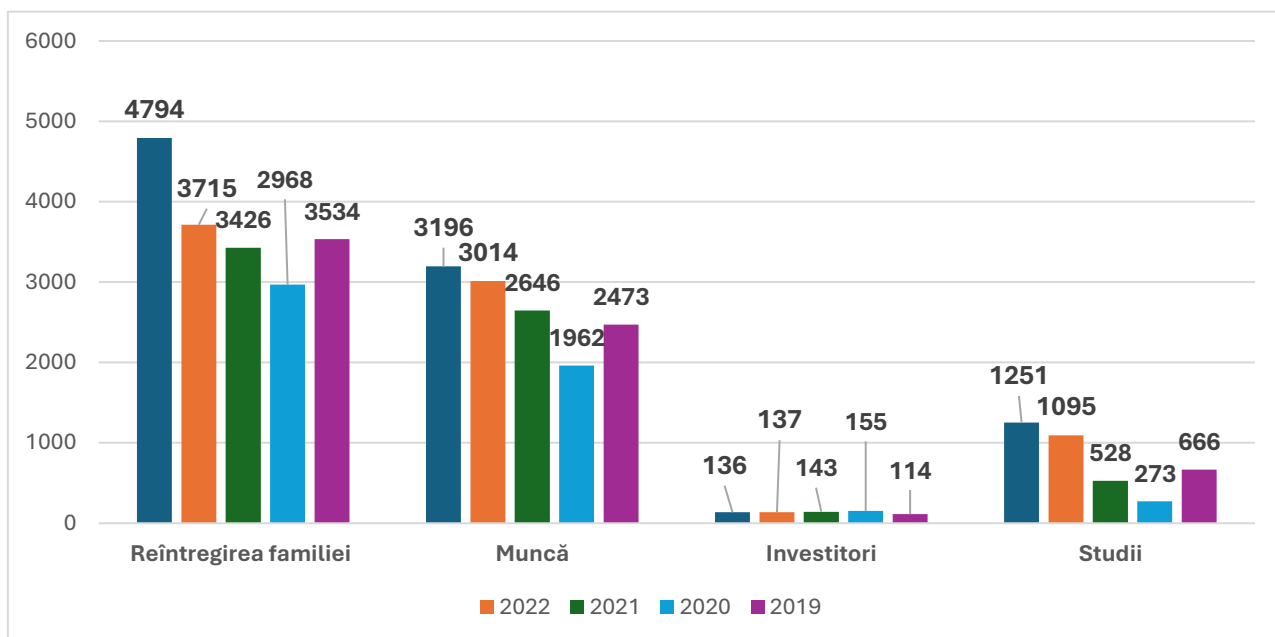


Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

43. La fel, o tendință ascendentă s-a conturat și în anii 2020 -2024 în partea, ce ține de numărul de imigranți sosiți în scop de muncă, studii, reîntregire a familiei etc., de la 4166 în anul 2021, până la 6566 în anul 2024²³.

²³ Compendiul Statistic al Profilului Migrațional Extins, ediția 2024 https://igm.gov.md/wp-content/uploads/2024/12/Compendiul-Statistic-al-PME_-ed-2024.pdf

Acte de identitate emise după scopul șederii temporare

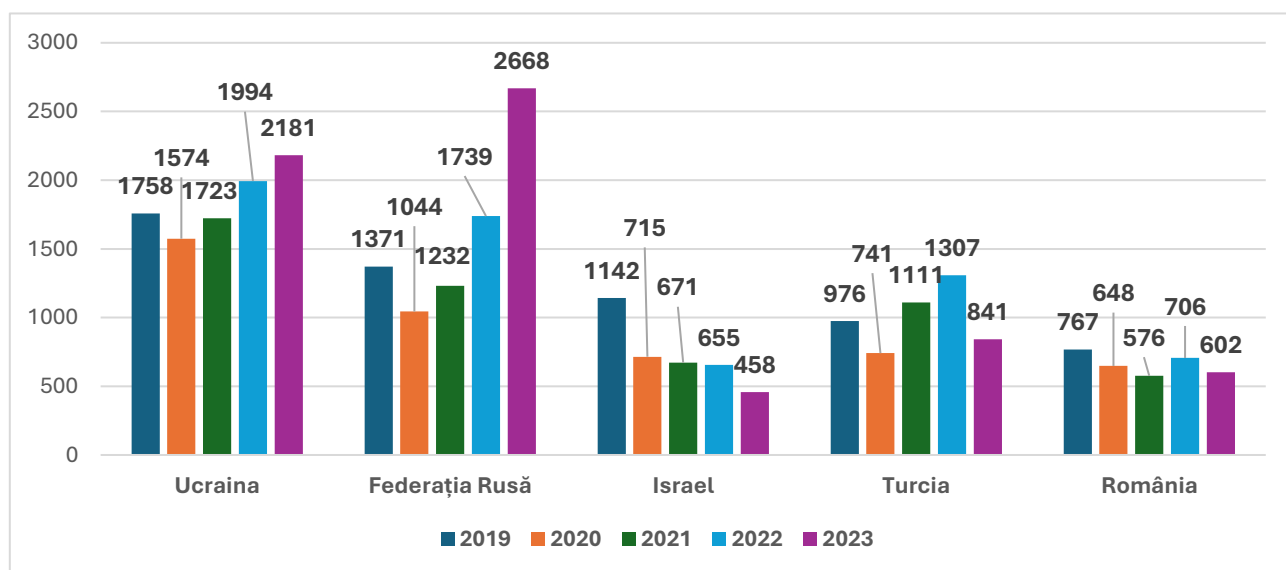


Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

44. Pe parcursul anului 2024, a fost acordat dreptul de ședere provizorie, prin emiterea deciziilor pentru 6566 străini, după cum urmează: 3002 – pentru imigrare la muncă, 2211 – pentru reîntregirea familiei, 768 – pentru studii, 232 – activități religioase, umanitare și de voluntariat, 89 – pentru investitorii străini și 264 – alte scopuri /cazuri²⁴.

45. Datele confirmă că imigrarea în scop de muncă este o componentă majoră a imigrației. De asemenea, putem observa că imigrarea pentru muncă a devenit mai dominantă comparativ cu imigrarea pentru familie. Această creștere poate fi influențată de o cerere mai mare de forță de muncă sau de oportunități economice mai bune în Republica Moldova în comparație cu țara de origine a străinului.

Dreptul de ședere acordat străinilor – Top 5 state



²⁴Date statistice. Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație <https://igm.gov.md/wp-content/uploads/2025/01/Nota-privind-activitatea-IGM-12-luni-2024.pdf>

Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

46. Astfel, devine tot mai evidentă necesitatea alinierii politicilor de admisie a cetățenilor străini în scop de muncă la realitățile și cerințele actuale ale pieței muncii din Republica Moldova. Decalajul între nevoile angajatorilor și disponibilitatea forței de muncă locale, în special în anumite sectoare economice cheie, impune dezvoltarea unor mecanisme mai eficiente de corelare între politicile migraționale și strategiile de dezvoltare economică și ocupare a forței de muncă.

47. Pentru a justifica intervențiile în acest domeniu, se impune realizarea unei evaluări comune și actualizate a necesităților pieței muncii, cu participarea activă a ministerelor de resort, în scopul indicării soluțiilor optime în acest sens.

48. De menționat că, educația în Moldova rămâne în continuare atractivă pentru străini. Conform datelor statistice, în anul de studii 2023/2024 se observă o creștere a numărului de străini aflați la studii în instituțiile de învățământ profesional/superior din țară. Astfel, conform datelor Biroului Național de Statistică (BNS) în anul de învățământ 2022/2023 la studii se aflau 5 550 persoane, iar în 2023/2024 numărul străinilor ce studiau în RM a fost de 5 687 persoane (inclusiv studenți-doctoranzi). Distribuția după țara de cetățenie a străinilor aflați la studii relevă, că cei mai mulți sunt din România –54,7 %, urmați de cei din India –19,4 % și Israel – 9,5 din total.

49. Atragerea studenților străini, precum și promovarea educației în rândul migranților aflați în situație de ședere legală vor contribui la asigurarea competențelor necesare pentru acoperirea deficitului existent de forță de muncă calificată pe piața forței de muncă, inclusiv facilitarea inițierii și dezvoltării afacerilor.

50. În acest sens, va fi continuat procesul de încurajare și consolidare a recunoașterii calificărilor și a competențelor profesionale. Acest lucru va contribui, de asemenea, la valorificarea în mod corespunzător a competențelor și a calificărilor migranților aflați în situație de ședere legală. Aceste măsuri vor contribui la dezvoltarea unei politici migraționale pro-active, flexibile și adaptate realităților economice și demografice ale Republicii Moldova.

51. Migrația străinilor în Republica Moldova reflectă transformarea treptată a țării într-un spațiu de atracție, nu doar de emigrare. Deși numărul străinilor este încă relativ mic, autoritățile trebuie să dezvolte politici eficiente de gestionare, în acord cu standardele internaționale.

52. Cadrul legislativ de bază care reglementează domeniul migrației în Republica Moldova este Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, care stabilește regulile pentru intrarea, șederea și ieșirea străinilor pe/ de pe teritoriul Republicii Moldova, precum și măsurile coercitive aplicabile în cazul nerespectării regimului de ședere. Legea a fost actualizată în contextul implementării Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, dar și în cadrul Planului de Acțiuni pentru liberalizarea regimului de vize, pentru a armoniza reglementările naționale cu acquis-ul Uniunii Europene.

53. Actualmente, Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova transpune parțial prevederile mai multor acte legislative europene, însă

nivelul de aliniere variază în funcție de complexitatea și specificul fiecărei Directive sau Regulament.

54. Astfel în contextul aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, este necesară crearea unui nou cadru legislativ pentru reglementarea migrației, care să se alinieze la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul migrației legale, reglementării șederii străinilor pentru diferite scopuri (scopuri profesionale, investiționale, religioase, voluntariat etc.), implementării cărții de rezidență, reîntregirii familiei și acordării dreptului de ședere permanentă.

55. Intervențiile planificate vizează reformarea legislației de bază și a cadrului secundar, inclusiv în domeniul vizelor, al imigrației forței de muncă și al documentării investitorilor, cu scopul de a asigura transparență, eficiență și convergență cu acquis-ul Uniunii Europene. Prin aceste măsuri, se urmărește dezvoltarea unui sistem migrațional reglementat, care să răspundă nevoilor de securitate ale statului, dar și drepturilor și intereselor migranților.

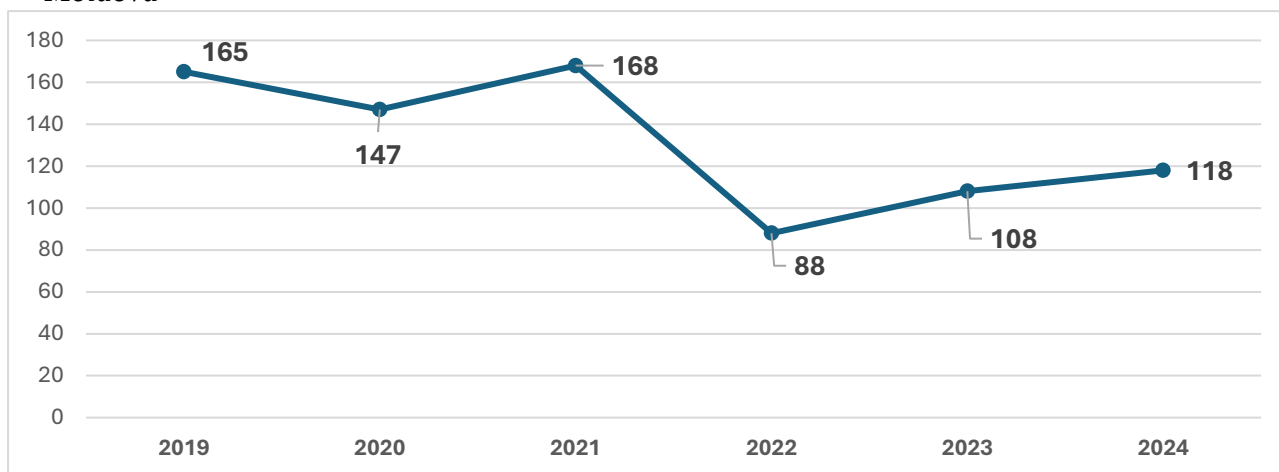
56. Un accent deosebit este pus pe îmbunătățirea capacităților de analiză, anticipare și gestionare a riscurilor, prin dezvoltarea mecanismelor de colectare și procesare a datelor. În acest sens, un instrument util de elaborarea a politicilor de migrație și gestionare a proceselor migraționale este Profilul Migrațional Extins. Acesta reprezintă un instrument de analiză și planificare, conceput pentru a oferi o evaluare cuprinzătoare a fenomenelor migraționale și pentru a putea evalua impactul acestora asupra țării, ajutând la înțelegerea fluxurilor migraționale, identificarea tendințelor și nevoilor specifice și evaluarea impactului migrației asupra societății. În acest sens, pentru a avea un set de date actualizat, este necesar de a adapta periodic indicatorii colectați de autorități care sunt utilizați pentru elaborarea Profilului Migrațional Extins al RM. Setul de indicatori colectați urmează să fie actualizat și sincronizat în mod periodic la cerințele de transmitere a statisticilor cerute de Eurostat și Rețeaua Europeană de Migrație.

Secțiunea 2.2.

Apatridia

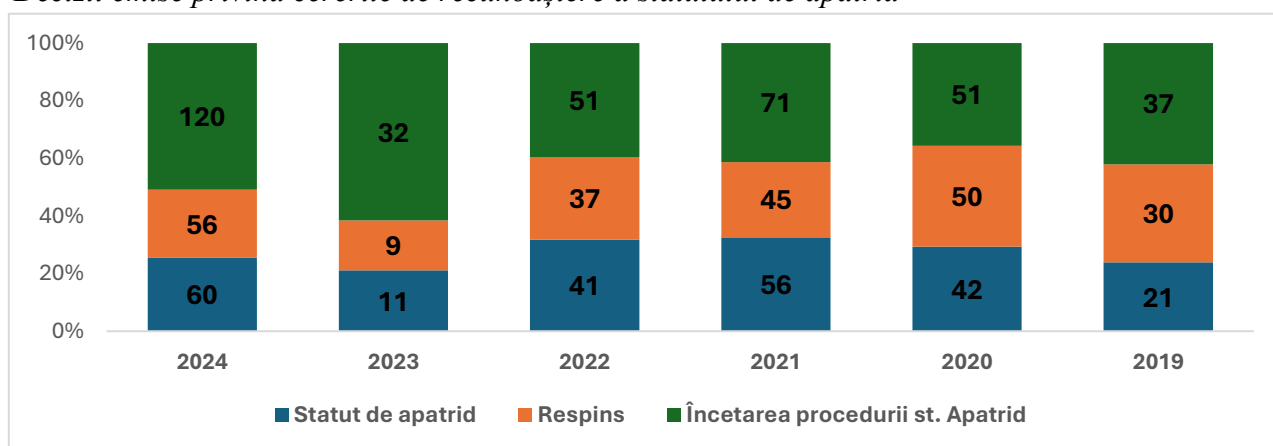
57. Numărul cererilor de recunoaștere a statutului de apatrid aplicate pe teritoriul Republicii Moldova este în mare parte constant. Republica Moldova este unul dintre puținele state din lume, care aplică la nivel național procedura de recunoaștere a statutului de apatrid, demonstrând angajamentul său față de protecția persoanelor vulnerabile și respectarea standardelor internaționale. Implementarea acestei proceduri contribuie la prevenirea situațiilor de marginalizare, la garantarea drepturilor fundamentale ale apatrizilor și la integrarea lor eficientă în societatea națională, consolidând astfel cadrul juridic și instituțional existent în domeniul migrației și azilului.

Numărul cererilor de recunoaștere a statutului de apatrid aplicate pe teritoriul Republicii Moldova



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

Decizii emise privind cererile de recunoaștere a statutului de apatrid



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

58. Deși Republica Moldova dispune de o procedură definită de recunoaștere a statutului de apatrid, numărul persoanelor apatride în țară este unul destul de mare. Această situație subliniază necesitatea continuării eforturilor de consolidare a mecanismelor de identificare, protecție a apatrizilor, precum și a alinierii legislației și practicilor naționale la standardele internaționale, pentru a asigura respectarea drepturilor fundamentale ale acestei categorii vulnerabile.

59. În Republica Moldova există încă persoane cu statut nedeterminat, inclusiv copii, care nu sunt informate despre procedurile de recunoaștere a statutului de apatrid sau despre posibilitatea dobândirii cetățeniei. Totodată, în procesul de determinare a apatridiei se resimte necesitatea consolidării cadrului procedural și a practicilor aplicate, pentru a asigura o abordare unitară și eficientă. Prin acțiunile planificate, se urmărește asigurarea informării adecvate, îmbunătățirea mecanismelor existente și garantarea unui acces echitabil, în vederea prevenirii și reducerii fenomenului apatridiei și al respectării angajamentelor internaționale asumate de stat.

60. Astfel, urmează a fi acordată o importanță crescută politicilor de prevenire și reducere a apatridiei. Aderarea Republicii Moldova, în anul 2024, la Alianța

Globală pentru Eradicarea Apatridiei – o platformă coordonată sub egida Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR) – angajează statul în promovarea măsurilor sistematice și coerente pentru asigurarea dreptului la cetățenie pentru toate persoanele, fără discriminare. În acest sens, vor fi adoptate acțiuni legislative, administrative și instituționale menite să prevină apariția de noi cazuri de apatridie, să identifice persoanele apatride existente și să faciliteze dobândirea cetățeniei, în special pentru copiii născuți pe teritoriul național.

Secțiunea 2.3.

Sistemul de azil

61. Protecția internațională a străinilor în Republica Moldova este realizată în limitele prevederilor normelor internaționale, precum și a legislației naționale care derivă de la acestea, asigurând respectarea drepturilor fundamentale ale persoanelor aflate în nevoie de protecție și garantând aplicarea principiilor de nereturnare, egalitate, echitate și incluziune socială. În acest cadru, principiul nereturnării garantează că nicio persoană nu poate fi expulzată sau returnată într-un stat unde viața ori libertatea i-ar fi amenințate, principiul egalității asigură un tratament nediscriminatoriu tuturor solicitanților de protecție, iar principiul incluziunii sociale vizează integrarea lor în societate prin acces la educație, muncă și servicii esențiale. Astfel, Republica Moldova aliniază politicile sale la standardele internaționale și europene, consolidând atât dimensiunea umanitară, cât și cea de securitate a gestionării migrației și azilului.

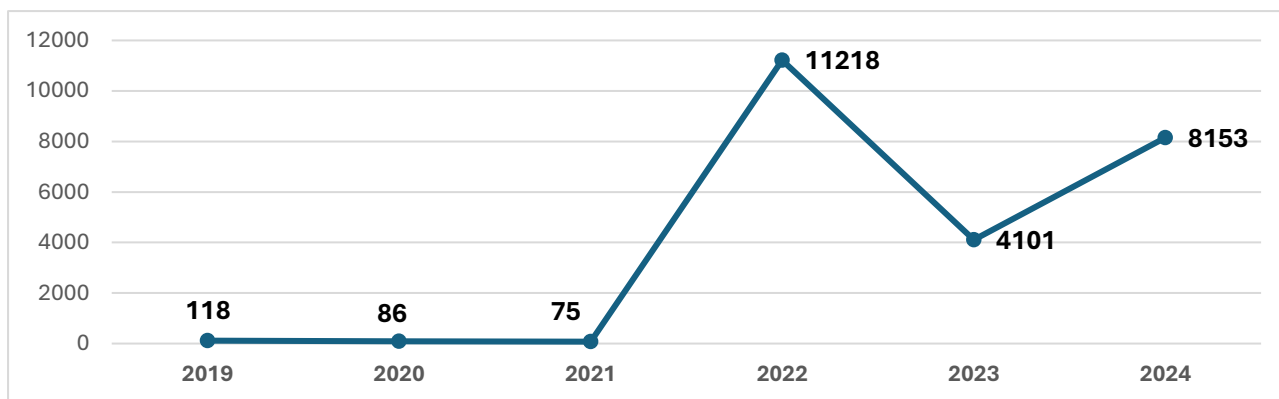
62. În contextul războiului declanșat de Federația Rusă împotriva Ucrainei în februarie 2022, Republica Moldova s-a confruntat cu un aflux masiv și spontan de persoane refugiate, devenind una dintre principalele țări de tranzit și, în unele cazuri, de destinație pentru cetățenii ucraineni și alte persoane aflate în nevoie de protecție internațională. Această situație a evidențiat atât capacitatea instituțională de reacție rapidă și coordonată, cât și necesitatea consolidării mecanismelor de primire, cazare, asistență și integrare temporară a refugiaților.

63. Analiza datelor relevă o creștere fără precedent a solicitărilor de azil în Republica Moldova, care a fost resimțită începând cu 24 februarie 2022. Totodată, întru cât începând cu data de 01 martie 2023, Inspectoratul General pentru Migrație, a avut în sarcină misiunea de a implementa și pune în aplicare mecanismul protecției temporare reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina, în anul 2023 numărul solicitanților de azil a scăzut considerabil cu circa 63% față de anul 2022²⁵.

64. Totodată, pe parcursul anului 2024 au fost depuse 8.153 de solicitări de azil, fiind în creștere de cca 50% față de anul 2023. Cel mai mare număr de solicitanți de azil îl reprezintă cetățenii din Ucraina, urmați de cei din Federația Rusă și Siria.

²⁵ Compendiul Statistic al Profilului Migrațional Extins, ediția 2024 https://igm.gov.md/wp-content/uploads/2024/12/Compendiul-Statistic-al-PME_-ed-2024.pdf

Numărul cererilor de azil aplicate pe teritoriul Republicii Moldova



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

65. La data de 31 decembrie 2024, în sistemul de azil al Republicii Moldova se aflau 1.601 de persoane: 212 cu statut de refugiat (dintre care 1 din Ucraina), 458 beneficiari de protecție umanitară (dintre care 207 din Ucraina) și 931 solicitanți de azil (dintre care 375 din Ucraina).

Persoane înregistrate în Sistemul de azil la 31.12.2024

Persoane înregistrate în sistemul de azil	Date la 31.12.2023	Date la 31.12.2024
Solicitanți de azil	593	931
Refugiați	206	212
Beneficiari de protecție umanitară	357	458
Total	1.156	1.601

Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

Cererile de azil/ acordarea protecției internaționale pe teritoriul Republicii Moldova

	2020	2021	2022	2023	2024
Cereri de azil recepționate	86	75	11.218	4.101	8.153
Încetarea procedurii de azil (decizii)	13	13	7.552	6.987	7.653
Decizii de respingere a cererii de azil	49	38	12	21	238
Acordat statut de refugiat/protecție umanitară pe teritoriul RM	21	78	151	18	121
Total străini cazați în Centrul de cazare al Inspectoratului General pentru Migrație	77	63	417	248	144

Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

66. Din analiza datelor se evidențiază faptul că numărul solicitanților de azil este în continuă creștere, drept urmare pentru realizarea unui sistem de azil eficient și echitabil, se va continua dezvoltarea și consolidarea mecanismelor instituționale și procedurale, care să asigure o practică unitară, profesionistă și de calitate în procesarea cererilor de azil la nivel național. Această abordare este esențială pentru garantarea unui echilibru just între drepturile și obligațiile solicitanților de azil și interesul național privind menținerea securității și coeziunii sociale.

67. Republica Moldova urmează să dezvolte și să implementeze o politică coerentă și transparentă în domeniul azilului, care să reflecte atât angajamentele internaționale asumate prin aderarea la instrumente relevante – precum Convenția privind statutul refugiaților (1951), Pactul Global pentru Refugiați (2018) și alte tratate internaționale –, cât și obligațiile ce derivă din procesul de apropiere de Uniunea Europeană. Astfel, obiectivul principal este continuarea armonizării cadrului național și procedural cu acquis-ul UE în materie de azil, în special cu directivele europene privind procedurile de azil, condițiile de primire și calificarea pentru protecție internațională.

68. De asemenea, se va pune un accent deosebit pe îmbunătățirea condițiilor de primire a solicitanților de protecție internațională, prin modernizarea și extinderea infrastructurii existente, în special a Centrului de Cazare pentru solicitanții de azil. Adaptarea acestuia la standardele europene privind demnitatea umană, siguranța, accesul la servicii esențiale (inclusiv sănătate mintală, educație și asistență juridică) și protejarea grupurilor vulnerabile va fi o prioritate, în acord cu orientările din noul Pact privind Migrația și Azilul al Uniunii Europene. În acest sens, se examinează cu atenție prevederile noului Pact privind migrația și azilul, în special aplicabilitatea mecanismului de *screening la frontieră* ca instrument modern de gestionare eficientă a fluxurilor migraționale și de asigurare a respectării drepturilor fundamentale ale persoanelor strămutate.

69. *Gestionarea crizei migraționale.* Experiența gestionării fluxului de persoane strămutate din Ucraina a evidențiat importanța consolidării rezilienței instituționale și comunitare în fața crizelor migraționale. Republica Moldova a demonstrat capacitatea de mobilizare rapidă a resurselor și solidaritate socială, însă situația a scos în prim-plan și vulnerabilitățile existente în infrastructura de primire, coordonarea interinstituțională și disponibilitatea serviciilor specializate. În acest sens, Programul național privind migrația și azilul 2026–2030 va integra mecanisme de planificare și răspuns pentru situații de criză, inclusiv prin: dezvoltarea unui cadru de reacție rapidă, instituirea unor mecanisme de sprijin financiar și logistic de urgență, consolidarea parteneriatului cu organizațiile internaționale și societatea civilă, precum și crearea unor instrumente flexibile de protecție pentru persoanele strămutate. Aceste măsuri vor contribui la creșterea capacității Republicii Moldova de a gestiona eficient fluxurile migraționale viitoare, păstrând echilibrul între respectarea drepturilor fundamentale ale persoanelor și protejarea securității și stabilității naționale.

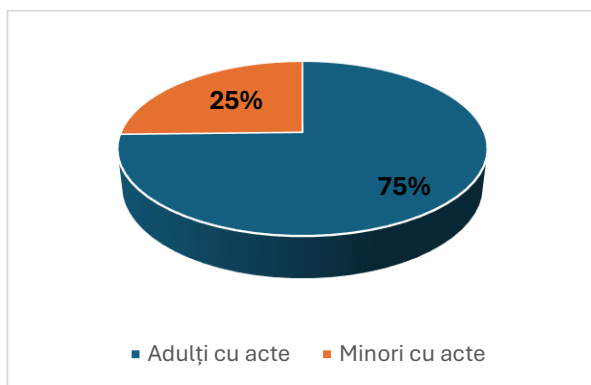
70. De la începutul conflictului armat în Ucraina (în perioada 24.02.2022–31.12.2024), pe teritoriul Republicii Moldova, prin sectorul moldo-ucrainean, au traversat peste un milion de cetățeni ucraineni. Peste 130 mii de persoane strămutate din Ucraina se află în prezent pe teritoriul Moldovei, mulți optând să rămână din cauza incertitudinii privind siguranța în Ucraina²⁶. Din numărul total al acestora, 63% sunt femei, 49% copii, iar 13% sunt persoane în vârstă²⁷.

²⁶ Portalul operațional de date. Tabloul de bord interactiv de date colectate și sistematizate de UNHCR - <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine/location/10784>

²⁷ Portalul operațional de date. Situația din Ucraina – tabloul de țară pentru Republica Moldova, aprilie 2025 - <https://data.unhcr.org/en/documents/details/116481>

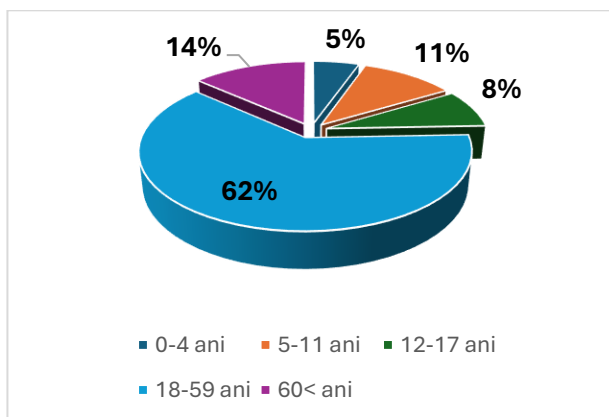
71. Conform datelor de evidență ale Inspectoratului General de Migrație²⁸, în perioada 01.03.2023 - 31.12.2024, erau documentați 66457 beneficiari de protecție temporară, dintre care: 49600 – adulți și 16857 – copii.

Beneficiari de protecție temporară documentați:



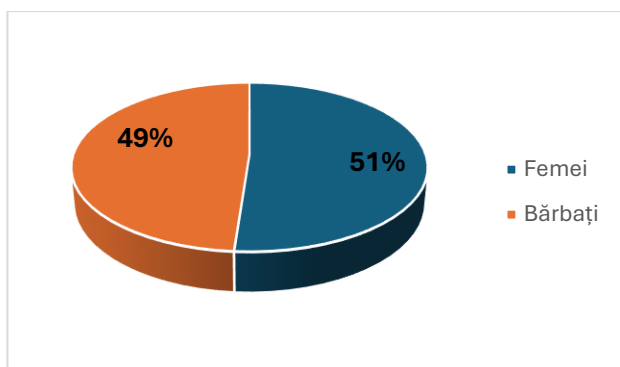
Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

Distribuția după vârstă a beneficiarilor de protecție temporară:



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație

Distribuția pe sexe ale beneficiarilor de protecție temporară:



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație

72. Analiza datelor Inspectoratului General pentru Migrație relevă o creștere semnificativă a numărului de persoane care au solicitat și au obținut protecție

²⁸ Protecția internațională și documentarea ucrainenilor în Republica Moldova , date statistice actualizate periodic de către Inspectoratul General pentru Migrație - <https://igm.gov.md/protectia-internationala-si-documentarea-ucrainenilor-in-republica-moldova-45/>

temporară în Republica Moldova în 2024 comparativ cu 2023. Această creștere este, cel mai probabil, o consecință directă a continuării conflictului militar din Ucraina. Această evoluție confirmă necesitatea menținerii unui cadru flexibil și eficient de răspuns umanitar, precum și a unei politici coerente în domeniul migrației și azilului, care să permită Republicii Moldova să gestioneze în mod sustenabil situațiile de criză generate de migrația forțată.

73. Criza migrațională generată de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei a supus Republica Moldova unui test major de reziliență instituțională²⁹. Fluxurile masive de persoane care fugeau de război, înregistrate într-un interval foarte scurt de timp, au evidențiat atât vulnerabilitățile sistemului național de gestionare a migrației, cât și limitele capacităților administrative ale autorităților responsabile. S-a constatat, în mod special, necesitatea consolidării capacității instituționale prin restructurare, precum și o insuficiență acută de resurse umane specializate în gestionarea fluxurilor de persoane aflate în nevoie de protecție.

74. Această experiență a subliniat nevoia stringentă de consolidare a infrastructurii și a capacităților instituționale ale autorităților din domeniul migrației și azilului, prin dezvoltarea unor instrumente flexibile și eficiente de gestionare a situațiilor de urgență. În special, este necesară operaționalizarea unor mecanisme naționale de răspuns coordonat în caz de aflux masiv de migranți, care să includă planuri de acțiune interinstituționale, protocoale clare de intervenție, stocuri de resurse logistice și umane, precum și instrumente digitale de monitorizare în timp real a situației la frontieră și în centrele de cazare.

75. Mai mult ca atât, în baza Raportului de țară pentru anul 2024 privind Republica Moldova al Comisiei Europene³⁰, Comisia a recomandat continuarea reformelor în sistemul de azil, pentru alinierea acestuia la acquis-ul UE.

76. În acest context, Republica Moldova are oportunitatea și responsabilitatea de a valorifica lecțiile învățate în urma crizei ucrainene, pentru a-și adapta și moderniza cadrul instituțional și operațional în domeniul migrației, în conformitate cu standardele europene și internaționale privind protecția refugiaților și managementul integrat al frontierelor. Aceste eforturi vor contribui nu doar la consolidarea rezilienței naționale în fața șocurilor externe, ci și la promovarea unei politici migraționale bazate pe drepturile omului, solidaritate și securitate.

77. Prin urmare, analiza evidențiază impactul direct al crizelor regionale asupra Republicii Moldova, confirmând necesitatea dezvoltării unui sistem național de migrație și azil rezilient, flexibil și aliniat la standardele europene. Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 urmărește să transforme aceste provocări în oportunități prin consolidarea cadrului normativ și instituțional, modernizarea infrastructurii de cazare, asigurarea unor servicii integrate pentru solicitanți și beneficiari de protecție, precum și întărirea capacității de răspuns la situații de criză. Astfel, Republica Moldova va putea garanta un echilibru durabil

²⁹ Protecția temporară pentru persoanele strămutate din Ucraina, discutată de către Comisia de Coordonare a activităților în domeniul Migrației și Azilului - <https://mai.gov.md/ro/node/7622>

³⁰ Raportul Comisiei Europene privind Republica Moldova, privind politica de extindere a UE - https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/858717b3-f8ef-4514-89fe-54a6aa15ef69_en?filename=Moldova%20Report%202024.pdf

între protecția drepturilor persoanelor strămutate și interesele naționale de securitate și coeziune socială.

Secțiunea 2.4.

Prestarea serviciilor

78. Inspectoratul General pentru Migrație, aflat în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, este autoritatea principală responsabilă de gestionarea migrației legale în Republica Moldova. Acesta garantează, în conformitate cu legea, implementarea politicilor statului în domeniile migrației, apatridiei și integrării străinilor, având un rol important în asigurarea unui control eficient și în aplicarea măsurilor necesare în acest domeniu.

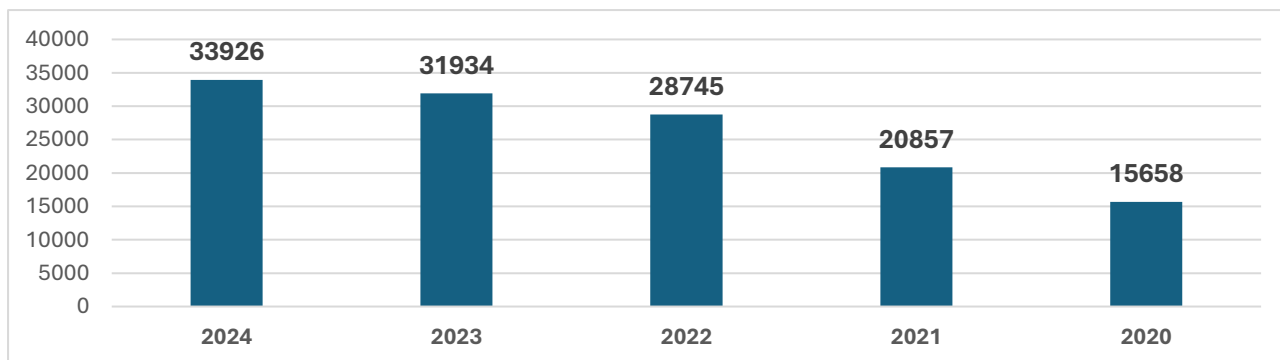
79. În 2023, Biroul pentru Migrație și Azil a fost reorganizat și transformat din departament în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în Inspectoratul General pentru Migrație, subordonat Ministerului Afacerilor Interne.

80. Un factor important al reformei a fost delegarea unor atribuții la nivel teritorial prin direcțiile regionale (Nord, Centru, Sud), facilitând accesul mai rapid la servicii pentru cetățeni.

81. Reorganizarea din 2023 a fost doar începutul unui proces continuu de consolidare, iar structura reorganizată trebuie să fie testată în implementare pentru a stabili procesele și activitățile necesare ajustării sau reorganizării.

82. În acest sens, reforma Inspectoratului General pentru Migrație reprezintă nu doar o schimbare administrativă, ci și o etapă esențială în consolidarea instituțională a Republicii Moldova în domeniul migrației. Procesul de modernizare are ca obiectiv creșterea capacității de reacție a instituției, profesionalizarea personalului, digitalizarea serviciilor și alinierea la standardele și practicile Uniunii Europene. Totodată, se urmărește crearea unui mecanism instituțional flexibil și rezilient, capabil să răspundă atât cerințelor de zi cu zi privind gestionarea fluxurilor migraționale și integrarea străinilor, cât și provocărilor generate de situații de criză. Această abordare va permite Republicii Moldova să își consolideze poziția ca stat responsabil, care gestionează în mod transparent și eficient migrația, contribuind în același timp la obiectivul strategic de integrare europeană.

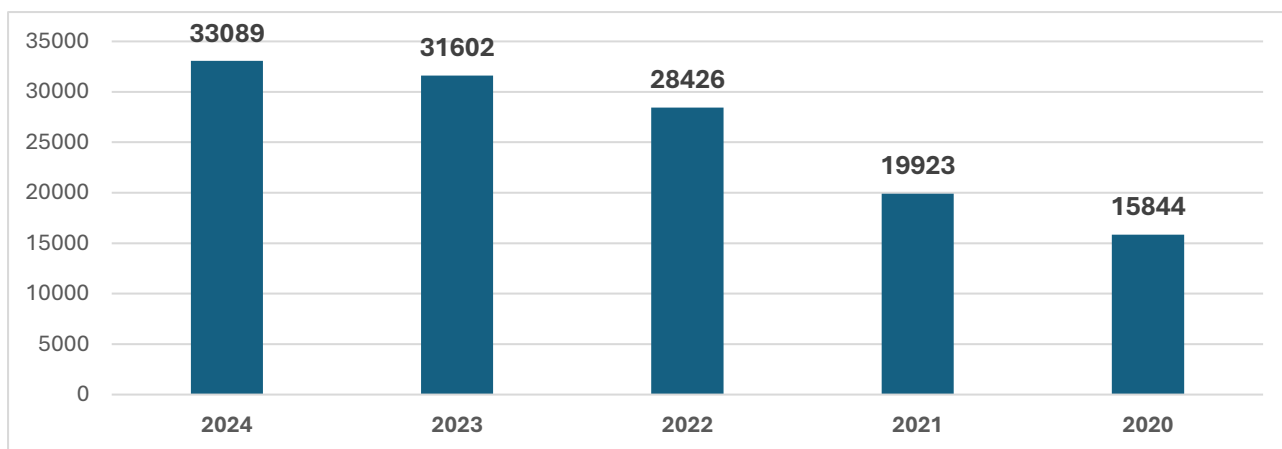
Numărul de cereri recepționate la Ghișeele unice de documentare a străinilor din cadrul Direcțiilor regionale (Nord, Centru, Sud)



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație

83. Analiza datelor cu privire la activitate Inspectoratului General pentru Migrație, denotă faptul ca anual Ghișeele unice de documentare a străinilor examinează în jur de 34000 de cereri. Volumul mărit de lucru pune o presiune destul de mare angajații Inspectoratului General pentru Migrație.

Numărul de decizii emise



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație

84. Așadar este necesară consolidarea și în continuare a reformei începute în anul 2023 prin întărirea capacității strategice a Inspectoratului la nivel central, precum și capacității operaționale la nivel teritorial. În acest sens, Programul va prevedea măsuri concrete de revizuire și actualizare a cadrului instituțional, clarificarea funcțiilor și responsabilităților structurale, precum și dezvoltarea unor mecanisme eficiente de coordonare între nivelul central și cel local. Această consolidare va viza, de asemenea, profesionalizarea continuă a personalului, implementarea unor instrumente moderne de management strategic și operațional, precum și dezvoltarea capacității de analiză, planificare și reacție în fața evoluțiilor complexe din domeniul migrației și azilului.

85. De asemenea, urmează a fi asigurată prestarea de servicii de calitate la nivel teritorial, prin garantarea funcției operaționale și întărirea funcției de monitorizare și control la nivel central. În paralel, se va continua consolidarea capacităților angajaților, inclusiv în ceea ce privește integrarea Republicii Moldova în Uniunea Europeană.

86. Un alt domeniu important pentru modernizarea și eficientizarea sistemului național de gestionare a migrației reprezintă și digitalizarea proceselor. Programul va include acțiuni orientate spre digitalizarea proceselor și prestarea serviciilor digitale, având scopul de a asigura un acces rapid, sigur și transparent la servicii publice pentru străini, precum și pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților responsabile.

87. Pentru realizarea acestui deziderat, Programul va prevedea dezvoltarea și extinderea platformelor electronice integrate pentru prestaterea serviciilor administrative relevante pentru străini. Se va promova utilizarea tehnologiilor moderne, inclusiv automatizarea fluxurilor operaționale, implementarea semnăturii electronice și integrarea bazelor de date în sisteme interoperabile, pentru a asigura schimbul eficient de informații între instituțiile competente.

88. Prin digitalizare, se urmărește reducerea birocrăției, creșterea transparenței, reducerea timpului de procesare, precum și îmbunătățirea experienței beneficiarilor, contribuind la o administrație centrată pe beneficiar, în conformitate cu principiile bunei guvernări și ale alinierii la cerințele Uniunii Europene.

Secțiunea 2.5.

Controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul

Republicii Moldova și aplicarea măsurilor restrictive

89. Prevenirea și reducerea șederii ilegale a străinilor reprezintă o parte esențială a oricărui sistem de migrație bine gestionat. Reieșind din angajamentele țării asumate în cadrul Acordului de Asociere, au fost întreprinse un șir de acțiuni, menite să consolideze capacitățile de prevenire a imigrării și șederii ilegale a străinilor în țară, precum și prevenirea tranzitului/plecării acestora în statele - membre ale UE, ca urmare a facilității admisiei, șederii și documentării străinilor pe teritoriul Republicii Moldova³¹.

90. Șederea străinilor pe teritoriul RM este un drept, prevăzut de Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova. Încălcarea prevederilor legii atrage atât răspundere contravențională, penală, cât și aplicarea măsurilor administrative, ex.: revocarea dreptului de ședere, plasarea în custodie publică, aplicarea măsurilor de returnare, stabilirea interdicțiilor de intrare în țară și altele.

91. Principalii indicatori care vizează combaterea șederii ilegale a străinilor variază de la an la an. În anul 2023 au fost emise 381 decizii de returnare a străinilor (în anul 2022 – 430 decizii), 133 de străini au fost luați în custodie publică, numărul acestora fiind în creștere de cca 40% față de anul 2022 (78 persoane), iar 69 străini originari din cca 10 state, au fost declarați indezirabili pe teritoriul RM³².

Numărul cetățenilor străini depistați în ședere ilegală

Ședere ilegală, contravenții constatate de Inspectoratu General pentru Migrație	2020 2014	2021 2736	2022 2775	2023 2832	2024 2312
---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

Principalii indicatori vizând combaterea șederii ilegale a străinilor, în persoane

Indicatorul	2020	2021	2022	2023
3.8.6. Returnarea străinilor	300	347	430	381
3.8.7. Declarați indezirabili	21	25	31	69
3.8.8. Custodie publică	69	73	78	133

Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

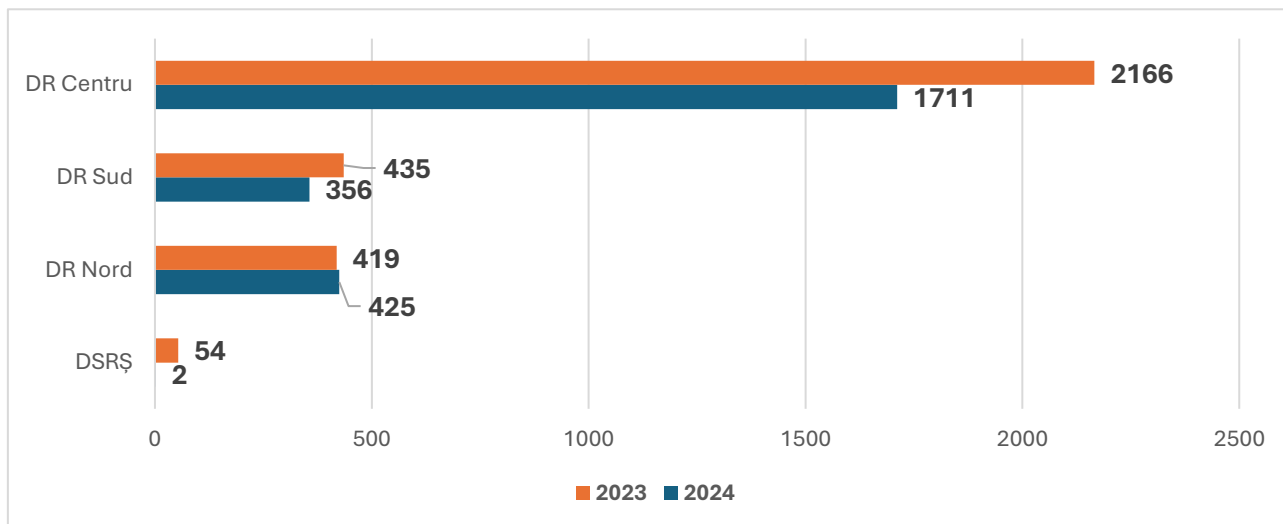
92. Totodată, pe parcursul anului 2024, au fost relevate și documentate 2521 de contravenții, comparativ cu 3074 în anul 2023 pentru încălcarea regulilor

³¹ Prevenirea și combaterea șederii ilegale a străinilor în Republica Moldova - <https://igm.gov.md/combaterrea-sederii-ilegale/>

³² Compendiul Statistic al Profilului Migrațional Extins, ediția 2024 https://igm.gov.md/wp-content/uploads/2024/12/Compendiul-Statistic-al-PME_-ed-2024.pdf

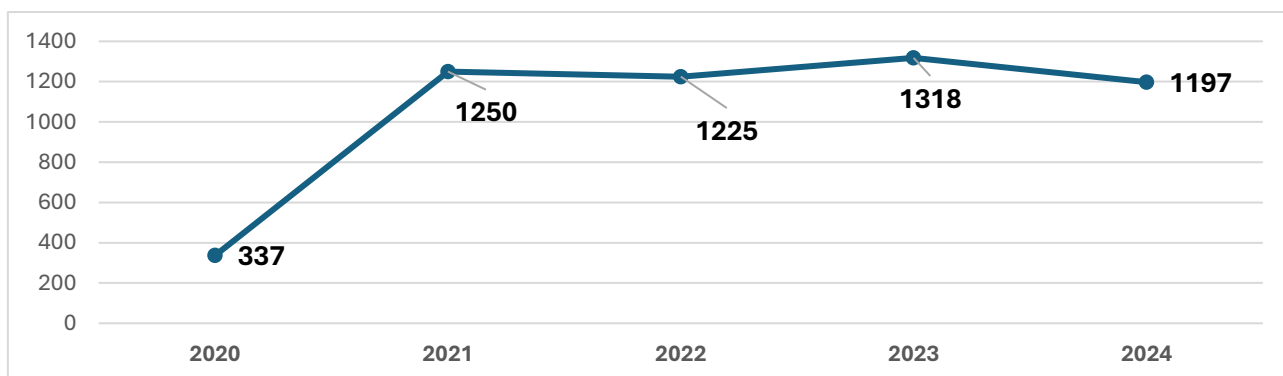
de ședere și de plasare în câmpul muncii. Prin urmare se atestă o descreștere cu 553 de cazuri, sau circa 22%. Astfel, din numărul total al contravențiilor documentate pe parcursul anului 2024, în funcție de tipul încălcării, s-a constatat că partea cea mai considerabilă – 91,71% o constituie încălcarea regulilor de ședere și 8,09 % sunt contravenții ce țin de munca nedeclarată a străinilor.

Evoluția numărului contravențiilor documentate examinate în funcție de regiune



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

Revocarea dreptului de ședere



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

93. Reducerea numărului de cazuri de contravenții denotă o îmbunătățire a conformării străinilor la legislația națională, ca rezultat al campaniilor de informare desfășurate, precum și reflectă o mai bună colaborare interinstituțională și eficiență operațională a structurilor Inspectoratului General pentru Migrație ³³.

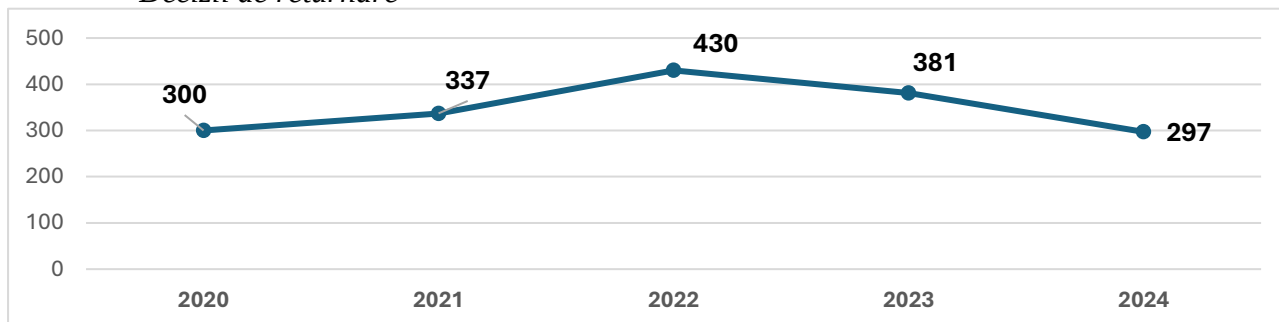
94. Prin urmare, pentru creșterea eficienței operaționale a structurilor Inspectoratului General pentru Migrație în vederea efectuării unui control eficient din partea statului, a legalității șederii și muncii migranților, este necesară alocarea unor resurse financiare suplimentare, dar și dotare tehnică suficientă, în raport cu evoluția situației operative, aflate în dinamică continuă. Totodată, pe parcursul

³³ Comunicat de presă, <https://igm.gov.md/igm-a-depistat-in-sedere-ilegala-7-straini/>

anului 2024, măsura returnării a fost aplicată în privința a 297 străini (anul 2023 – 381).

95. Cât privește cauzele pentru care au fost emise deciziile de returnare denotă faptul că de cele mai multe ori măsura returnării a fost aplicată în privința străinilor cărora le-a fost revocat dreptul de ședere (40%), care au încălcat regulile de ședere (45% din numărul total) și a celor care încălcă regulile de plasare în câmpul muncii (27%), ș. altele.

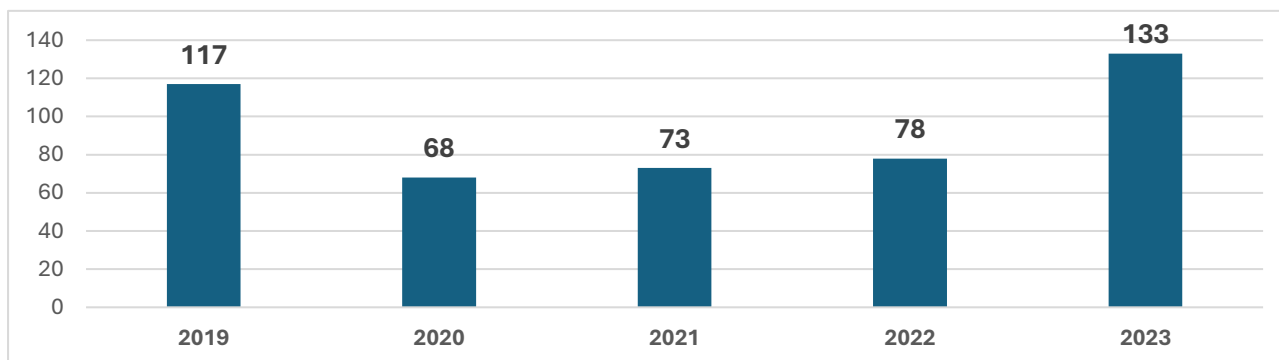
Decizii de returnare



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație.

96. Pe parcursul anului 2024, în privința a 148 de străini (anul 2023 – 133) s-a dispus luarea în custodie publică de către instanțele de judecată. După țara de origine a străinilor, primordial au fost luați în custodie publică străini originari din: India, Nigeria, Nepal, Turkmenistan, Uzbekistan, Federația Rusă, Bangladesh, Pakistan.

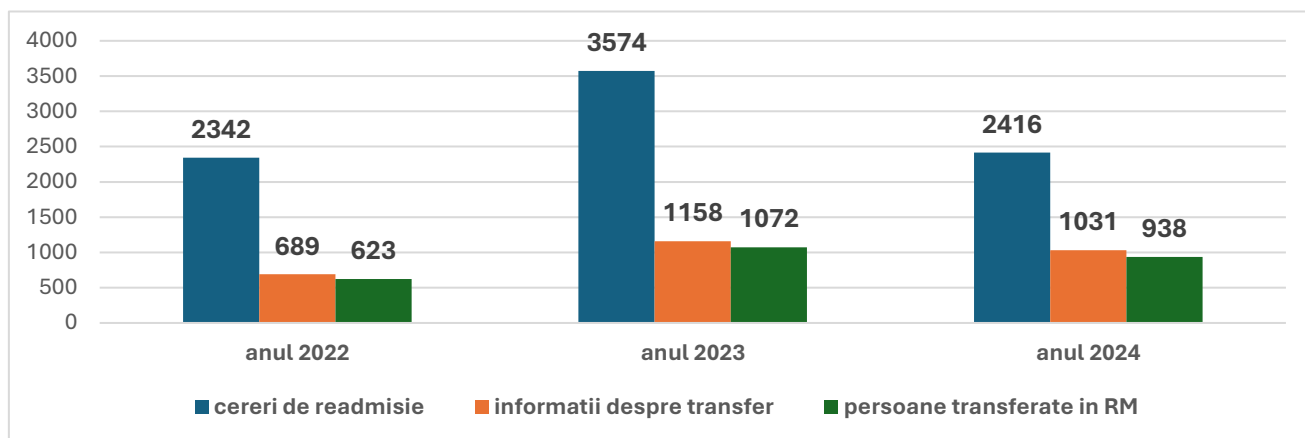
Luarea în custodie publică a străinilor



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație

97. La capitolul readmisie, pe parcursul anului 2024, au fost examinate 2416 cereri de readmisie (anul 2023 -3574), fiind recepționate 1031 informații cu privire la transfer.

Dinamica cererilor de readmisie pentru perioada anilor 2022-2024



Sursa: Inspectoratul General pentru Migrație

98. Până în prezent, Guvernul Republicii Moldova a semnat 15 Acorduri de readmisie cu diverse state și organizații, precum Comunitatea Europeană, Confederația Elvețiană, Regatul Danemarcei, Regatul Norvegiei, Macedonia de Nord, Serbia, Bosnia și Herțegovina, Muntenegru, Turcia, Albania, Georgia, Kazahstan, Ucraina, Azerbaidjan, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord. De asemenea, au fost încheiate 23 de protocoale adiționale cu alte state, inclusiv România, Germania, Italia, Polonia și Spania.

99. În acest sens, va fi continuat procesul de negociere și semnare a Acordurilor de readmisie pentru persoanele aflate în ședere ilegală, în special cu statele terțe, pentru a asigura returnarea în siguranță a acestora și pentru a respecta drepturile fundamentale ale omului.

100. Cu referire la cadrul normativ privind gestionarea migrației ilegale, recent acesta a fost actualizat, în vederea uniformizării reglementărilor referitoare la procedura de luare și prelungire a custodiei publice, competențele instanțelor judecătorești, termenele de examinare a cererilor și garantarea drepturilor străinilor aflați în situație de ședere ilegală. Modificările legale au avut drept scop alinierea parțială la prevederile Directivei 2008/115 privind standardele și procedurile comune pentru returnarea resortisanților țărilor terțe în situație de ședere ilegală, cu intrare în vigoare din 30.01.2025

101. Totuși, anumite acte legislative ale Uniunii Europene, inclusiv cele referitoare la măsurile împotriva imigrației ilegale și sancțiunile aplicabile angajatorilor care utilizează lucrători aflați în ședere ilegală, nu au fost momentan transpuse în legislația națională. De asemenea, este necesar de a continua alinierea la acquis-ul Uniunii Europene referitor la, returnare, readmisie și custodia publică.

102. Toate acestea, analizate în ansamblu, justifică necesitatea continuării eforturilor demarate, intensificarea acestora pentru finalizarea activităților restante și ajustarea acțiunilor statului pe acest palier la realitățile actuale, prin contribuirea cu viziuni noi, care să răspundă provocărilor regionale și să contribuie la crearea unui cadru normativ comprehensiv, instituții puternice, instrumente eficiente și proceduri clare, capacități de analiză și gestionare a riscurilor dezvoltarea cooperării interinstituționale și internaționale în domeniu. Totodată, elaborarea noului Program

va răspunde atât nevoilor specifice ale migranților, refugiaților și apatrizilor, cât și a guvernantei migrației, bazate pe drepturile omului.

103. Concomitent lipsa intervenției statului pe acest segment ar crea următoarele riscuri și provocări:

103.1. Cadru legislativ și instituțional fragmentat – lipsa intervențiilor de consolidare în continuare a cadrului normativ, precum și lipsa de coordonare între autoritățile relevante ar duce la suprapuneri de atribuții, lacune de politici și utilizarea inefficientă a resurselor. În lipsa ajustării cadrului normativ și a mecanismelor administrative, procedurile de admitere vor rămâne complicate. Aceasta poate descuraja investițiile străine, poate determina migrarea lucrătorilor calificați spre alte state și va contribui la menținerea sectorului informal al muncii. De asemenea, lipsa unor mecanisme flexibile de reglementare a șederii poate conduce la creșterea numărului de șederi neregulate, ceea ce va genera presiune suplimentară asupra structurilor de control și supraveghere.

103.2. Creșterea migrației ilegale – lipsa unor acțiuni menite să consolideze capacitățile de prevenire a imigrării și șederii ilegale a străinilor în țară, precum și prevenirea tranzitului/plecării acestora în statele - membre ale UE, ar expune migranții exploatarei și abuzurilor. La fel, în lipsa modernizării instrumentelor de control și a consolidării cooperării interinstituționale, poate genera creșterea numărului de șederi neregulate, precum și intensificarea riscurilor asociate migrației ilegale, inclusiv exploatarea prin muncă și traficul de ființe umane. Lipsa unor mecanisme eficiente de returnare și readmisie va conduce la acumularea unui număr semnificativ de cazuri neexecutate, cu impact asupra securității statului și relațiilor externe ale Republicii Moldova.

103.3. Presiuni asupra sistemului de azil – lipsa unor acțiuni menite să dezvolte și să implementeze în continuare a unei politici coerente și transparente în domeniul azilului ar crea capacități slabe de procesare a cererilor de azil, generând întâzieri, acumularea restanțelor și posibile neconformități cu standardele internaționale. Fără consolidarea capacităților instituționale și fără îmbunătățirea condițiilor de primire, sistemul național de azil riscă să devină nefuncțional în caz de creștere a fluxurilor. Aceasta ar putea duce la prelungirea termenelor de examinare a cererilor, la apariția cazurilor de tratament inuman sau degradant în centrele de cazare și la subminarea încrederii publice și internaționale în mecanismul național de protecție. De asemenea, lipsa de intervenție ar putea favoriza marginalizarea și excluziunea solicitanților de azil și beneficiarilor de protecție internațională.

104. Lipsa unor proceduri de reducere a cazurilor de apatridie - în cazul neintervenției, problema identificării și soluționării situațiilor de apatridie va persista, cu efecte directe asupra respectării drepturilor fundamentale ale persoanelor afectate. Lipsa unor proceduri eficiente de determinare și reducere a apatridiei va menține grupuri de persoane într-o stare de vulnerabilitate accentuată, cu acces limitat la servicii sociale, educaționale și medicale. Neintervenția poate genera probleme suplimentare pentru stat în plan internațional, inclusiv critici din partea organizațiilor internaționale și riscul de nealiniere la standardele internaționale.

105. Pierderea oportunităților de finanțare externă – lipsa unui program strategic aliniat la practicile europene ar diminua eligibilitatea Republicii Moldova pentru sprijin financiar internațional.

106. Imagine externă negativă– Lipsa unui cadru clar de gestionare a migrației și sistemului de azil ar putea afecta relațiile externe, precum și încrederea partenerilor internaționali. Republica Moldova ar fi percepută ca incapabilă să gestioneze fluxurile migraționale, ceea ce ar putea afecta cooperarea internațională.

107. Prestarea serviciilor Inspectoratului General pentru Migrație - menținerea status-quo-ului, fără digitalizare și simplificare a proceselor, va perpetua birocrăția și va menține un nivel scăzut de satisfacție în rândul beneficiarilor. Sistemele IT depășite și lipsa interoperabilității între bazele de date vor genera întârzieri, erori administrative și dificultăți în raportarea datelor. Această situație va afecta credibilitatea instituțională a Inspectoratului General pentru Migrație și încrederea cetățenilor și străinilor în serviciile publice.

104. Drept urmare, în lipsa unui Program național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030, Republica Moldova riscă să se confrunte cu rezultate modeste privind gestionarea fluxurilor de migrație, cu o migrație neregulată sporită, capacități slabe de gestionare a sistemului de azil, precum și acces redus la fonduri externe și costuri reputaționale majore, cu impact negativ asupra obiectivelor de integrare europeană.

Capitolul III.

OBIECTIVE GENERALE ȘI SPECIFICE

105. Prin Programul Național privind migrația și azilul pentru perioada 2026-2030, Guvernului Republicii Moldova își asumă angajamentul ferm de a consolida sistemul de gestionare a migrației și azilului, în conformitate cu valorile democratice și standardele europene și internaționale. Obiectivul de bază al programului urmărește crearea unui sistem migrațional rezilient și integrat, care contribuie la dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova, prin alinierea deplină la standardele și practicile Uniunii Europene, consolidarea capacităților instituționale și umane, digitalizarea proceselor și creșterea capacității de analiză și reacție la riscurile migraționale.

106. **Principii promovate:** legalitate, egalitate, respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului și egalității de șanse. Aceste principii stau la baza tuturor politicilor și procedurilor implementate în domeniu, asigurând coerență între legislația națională și standardele internaționale. În acest sens, documentul ia în considerare necesitatea asigurării accesului egal la informație și servicii publice. Având în vedere că pe teritoriul Republicii Moldova sunt prezenți străini proveniți din circa 130 de state și culturi diferite, promovarea principiului unității în diversitate devine o condiție esențială pentru valorificarea migrației în beneficiul țării și al migrantului, realizarea coeziunii sociale și consolidarea unui climat de toleranță și respect reciproc.

107. Scopul: Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 constă în consolidarea cadrului strategic coerent și durabil de gestionare a migrației și azilului, care să asigure continuitatea eforturilor anterioare ale statului și să reflecte angajamentele asumate în contextul realizării dezideratului de aderare la Uniunea Europeană. Programul urmărește, de asemenea, valorificarea potențialului pozitiv al migrației în beneficiul dezvoltării economice și sociale a Republicii Moldova, concomitent cu asigurarea respectării drepturilor fundamentale ale persoanelor aflate în mobilitate și a protecției grupurilor vulnerabile.

108. Astfel, în vederea atingerii scopului enunțat, Programul urmează a fi implementat prin intermediul a 2 obiective generale, care sunt preluate din Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 658/2022³⁴, care a fost actualizată în august 2025, prin Hotărârea Guvernului nr. 531/2025 și anume, programul contribuie direct la implementarea Obiectivului general 12 – Fluxul migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului și a Obiectivului general 13 – Sistem de azil consolidat și ajustat la standardele UE și internaționale. În acest sens, Programul nu doar aliniază politicile naționale la standardele europene și internaționale, dar și creează premisele consolidării capacităților instituționale, modernizării infrastructurii, digitalizării proceselor și formării continue a personalului, asigurând astfel un proces migrațional ordonat, sigur și reglementat, care sprijină securitatea națională, coeziunea socială și parcursul european al Republicii Moldova.

109. Obiectiv general 1. Flux migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului.

Acest obiectiv vizează îmbunătățirea cadrului de admisie și gestionare a șederii străinilor, întărirea capacităților instituționale, precum și prevenirea și combaterea migrației ilegale, în conformitate cu interesele naționale și standardele europene.

110. Obiectiv specific 1. Până în 2030, adoptarea a cel puțin 5 acte normative de armonizare cu standardele UE și internaționale privind migrația și azilul, care să asigure creșterea cu 20% a accesului migranților și apatrizilor la serviciile de bază.

Obiectivul urmărește consolidarea cadrului normativ național în domeniul migrației și azilului, prin alinierea la standardele Uniunii Europene și ale instrumentelor internaționale relevante. Adoptarea și implementarea actelor legislative și normative va permite modernizarea mecanismelor de admisie, ședere, documentare și integrare a străinilor, precum și asigurarea unor proceduri clare și eficiente pentru gestionarea fluxurilor migratorii. Totodată, prin aceste acțiuni se va îmbunătăți reglementarea imigrației, gestionarea situațiilor de aflax sporit de străini și întărirea standardelor privind determinarea statutului de apatrid. În rezultat, se preconizează o creștere cu 20% a accesului migranților și apatrizilor la serviciile de bază, concomitent cu sporirea transparenței, predictibilității și securității juridice în procesul de migrație.

³⁴ Hotărârea Guvernului nr. 531/2025 privind modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030 - https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=150412&lang=ro

111. Obiectiv specific 2. Până în anul 2030, Inspectoratul General pentru Migrație va moderniza în proporție de cel puțin 60% infrastructura fizică și digitală, și va implementa un sistem informațional integrat care să permită procesarea electronică a cel puțin 50% din solicitările de servicii.

Obiectivul urmărește modernizarea infrastructurii fizice și digitale a Inspectoratului General pentru Migrație, astfel încât instituția să răspundă mai eficient provocărilor actuale și viitoare în domeniul migrației și azilului. Implementarea sistemului informațional „Migrație” și dezvoltarea unui centru multifuncțional vor permite procesarea electronică a unei părți semnificative a solicitărilor, reducând birocrăția și sporind accesibilitatea serviciilor pentru migranți și apatrizi. Totodată, consolidarea capacităților instituționale, formarea continuă a personalului și cooperarea cu structurile europene vor asigura aplicarea unor standarde înalte în gestionarea migrației. Prin investiții în infrastructură, proceduri operaționale actualizate și mecanisme de analiză și raportare, Inspectoratul General pentru Migrație va contribui la creșterea transparenței, eficienței și calității serviciilor oferite, atingând până în 2030 un nivel avansat de digitalizare și modernizare.

112. Obiectiv specific 3. Implementarea până în anul 2030 a unui sistem integrat de supraveghere și îndepărtare a străinilor aflați în situație de ședere ilegală, care să permită creșterea cu cel puțin 10% a ponderii străinilor îndepărtați, comparativ cu numărul total al străinilor aflați în ședere ilegală, precum și instruirea a 95% din personalul responsabil în aplicarea procedurilor de îndepărtare.

Obiectivul urmărește crearea unui sistem integrat și eficient de supraveghere și îndepărtare a străinilor aflați în situație de ședere ilegală, în conformitate cu standardele europene și internaționale. Consolidarea analizei de risc și cooperarea interinstituțională vor permite identificarea timpurie a cazurilor de migrație ilegală și aplicarea unor măsuri coordonate de prevenire și combatere. În paralel, prin negocierea acordurilor de readmisie, dezvoltarea cooperării cu statele membre ale UE și participarea la misiuni comune sub egida Frontex, se va spori eficiența returnărilor. Totodată, instruirea personalului, adoptarea ghidurilor practice și campaniile de informare vor contribui la uniformizarea procedurilor și la respectarea drepturilor fundamentale ale persoanelor aflate în custodie. Implementarea acestor măsuri va conduce până în 2030 la creșterea cu cel puțin 10% a ponderii străinilor îndepărtați din totalul celor aflați ilegal în Republica Moldova și la formarea a 95% din personalul responsabil în domeniu.

113. Obiectivul general 2. Sistem de azil consolidat și ajustat la standardele UE și cele internaționale.

Acest obiectiv urmărește dezvoltarea unui sistem de azil funcțional și echitabil care oferă protecție reală persoanelor eligibile și asigură condiții demne pentru solicitanți, în conformitate cu angajamentele internaționale ale Republicii Moldova.

114. Obiectiv specific 1. Până în anul 2030, adoptarea a cel puțin 2 acte normative armonizate cu standardele europene și internaționale, care să asigure o examinare eficientă și uniformă a 90% din cererile de azil la nivel teritorial și garantarea respectării drepturilor solicitanților de azil.

Obiectivul urmărește consolidarea cadrului normativ și instituțional în domeniul azilului, prin armonizarea legislației naționale cu standardele europene și internaționale. Adoptarea actelor normative și a mecanismelor interinstituționale va contribui la uniformizarea practicilor de examinare a cererilor de azil, la îmbunătățirea condițiilor de cazare și la asigurarea accesului solicitanților la servicii esențiale. Totodată, elaborarea metodologiilor standardizate și consolidarea capacităților autorităților responsabile vor garanta o procesare eficientă, transparentă și de calitate a cererilor, cu respectarea drepturilor fundamentale ale solicitanților. Implementarea acestor măsuri va permite ca până în 2030 cel puțin 90% dintre cererile de azil să fie examinate uniform și prin aplicarea unui mecanism de proceduri îmbunătățit la nivel teritorial.

115. Obiectiv specific 2. Îmbunătățirea condițiilor de primire a solicitanților de azil la nivel național până în 2030 astfel încât ponderea beneficiarilor de condiții și servicii să crească treptat de la 0% la 85%.

Obiectivul urmărește îmbunătățirea treptată a condițiilor de primire pentru solicitanții de azil, astfel încât până în 2030 majoritatea beneficiarilor să aibă acces la servicii și condiții adecvate. Acțiunile vizează în special formarea personalului în identificarea și sprijinirea persoanelor cu nevoi speciale, cu accent pe femei și fete, precum și elaborarea procedurilor operaționale și a materialelor informative necesare. Implementarea acestor măsuri va contribui la respectarea standardelor internaționale și la crearea unui mediu sigur și demn pentru solicitanții de azil pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

116. Realizarea celor două obiective generale va permite Republicii Moldova să dezvolte un mecanism echitabil și eficient de gestionare a migrației și azilului. Prin aceasta se urmărește, pe de o parte, valorificarea migrației ca resursă pentru dezvoltare economică și socială, iar pe de altă parte, asigurarea respectării drepturilor fundamentale și consolidarea securității și coeziunii sociale, în deplină concordanță cu angajamentele asumate pe parcursul european al țării.

Capitolul IV.

Indicatori de monitorizare

Indicatorii de monitorizare și evaluare a impactului Programului

Obiectivul specific	Indicatorii de monitorizare al politiciii publice	Valoarea de referință (2024)	Valoarea de referință intermediară (2027)	Ținta ce urmează a fi atinsă în anul 2030	Furnizorul de date
Obiectivul General 1. Flux migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului.					
Obiectivul specific nr. 1. Până în 2030, adoptarea a cel puțin 5 acte normative de armonizare cu standardele UE și	Gradul de transpunere a actelor UE în legislația națională.	30%	50%	80%	MAI CAL MMPS MAE MDED MEC

internaționale privind migrația și azilul, care să asigure creșterea cu 20% a accesului migranților și apatrizilor la serviciile de bază.	Creșterea accesului la servicii de bază pentru migranții și apatrizi sosiți în RM.	0	10 %	20%	MAI MS MEC MMPS ANOFM
Obiectivul specific nr.2. Până în anul 2030, Inspectoratul General pentru Migrație va moderniza în proporție de cel puțin 60% infrastructura fizică și digitală, și va implementa un sistem informațional integrat care să permită procesarea electronică a cel puțin 50% din solicitările de servicii.	Numărul obiectivelor de infrastructură modernizate.	0	1	2	MAI
	Numărul obiectivelor de infrastructură digitală modernizate.	0	1	1	MAI
Obiectivul specific nr.3. Implementarea până în anul 2030 a unui sistem integrat de supraveghere și îndepărtare a străinilor aflați în situație de ședere ilegală, care să permită creșterea cu cel puțin 10% a ponderii străinilor îndepărtați, comparativ cu numărul total al străinilor aflați în ședere ilegală, precum și instruirea a 95% din personalul responsabil în aplicarea procedurilor de îndepărtare.	Numărul de operațiuni comune de îndepărtare desfășurate anual.	4	10	20	MAI
	Numărul de personal instruit.	50%	70%	95%	MAI
Obiectivul general 2. Sistem de azil consolidat și ajustat la standardele UE și cele internaționale.					
Obiectivul specific nr.1 Până în anul 2030, adoptarea a cel puțin 2 acte normative	Gradul de transpunere a actelor UE în legislația națională.	50%	60%	80%	MAI MS MMPS

armonizate cu standardele europene și internaționale, care să asigure o examinare eficientă și uniformă a 90% din cererile de azil la nivel teritorial și garantarea respectării drepturilor solicitanților de azil.	Gradul de aplicare uniformă a procedurilor la nivel teritorial (Direcțiile regionale Nord, Sud, Centru)	0	40% (5 POS) aplicate unitar la nivel teritorial	100 % (12 POS) aplicate unitar la nivel teritorial	MAI
Obiectivul specific nr.2 Îmbunătățirea condițiilor de primire a solicitanților de azil la nivel național până în 2030 astfel încât ponderea beneficiarilor de condiții și servicii să crească treptat de la 0% la 85%.	Ponderea solicitanților de azil eligibili care au beneficiat de condiții de primire și asistență, raportată la numărul total al solicitanților de azil.	0%	50%	85%	MAI

Capitolul V.

IMPACT

117. Prezentul Program va acționa ca un instrument esențial în consolidarea unui sistem migrațional echitabil, sigur, eficient și adaptabil, capabil să răspundă atât provocărilor curente, cât și perspectivelor de dezvoltare durabilă ale Republicii Moldova în parcursul său european. Impacturile anticipate de bază, vizează:

118. Impact economic - Stimularea dezvoltării economice prin valorificarea competențelor profesionale ale străinilor și facilitarea investițiilor acestora.

118.1.Creșterea contribuției la bugetul public. Antrenarea străinilor în câmpul muncii aduce beneficii fiscale semnificative. Aceștia plătesc impozite pe venit, contribuții sociale pentru asigurările de sănătate, pensii și alte forme de protecție socială, precum și TVA din consumul de bunuri și servicii. Astfel, venituri suplimentare la bugetul public pot fi obținute, contribuind la finanțarea serviciilor publice, infrastructurii și altor programe sociale.

118.2.Acoperirea deficitului de forță de muncă în sectoare critice precum agricultura, construcțiile și sănătatea, unde deficitul de personal este acut. Aceștia adaugă forță de muncă suplimentară, ajutând la menținerea fluxului de lucru și asigurând continuitatea activităților economice. Aceasta contribuie la evitarea blocajelor și la creșterea productivității în domenii esențiale pentru economia națională.

119. Impact administrativ - Optimizarea mecanismelor instituționale pentru gestionarea migrației, consolidarea capacității structurilor guvernamentale și îmbunătățirea coordonării între autorități. Aceasta include dezvoltarea de proceduri

eficiente, digitalizarea proceselor și creșterea transparenței decizionale, pentru a asigura un management coerent, rapid și predictibil al fluxurilor migratorii.

120. Impact în domeniul educației - În ultimii ani, Republica Moldova a înregistrat progrese semnificative în direcția internaționalizării învățământului superior, acest proces generând un impact vizibil nu doar din punct de vedere academic și social, ci și economic. Anual, în instituțiile de învățământ superior din țară sunt înmatriculați aproximativ 5800 de studenți străini, care achită taxe de studii cuprinse între 25.000 și 66.000 de lei. Conform estimărilor, contribuția financiară totală a acestor studenți în bugetul de stat, pe parcursul perioadei de implementare a programului de internaționalizare, se ridică la circa 546.220.500 lei.

121. De asemenea, ca rezultat al stabilirii relațiilor de colaborare cu universități din India, se estimează că în următorii ani un număr suplimentar de aproximativ 500 de studenți internaționali vor alege să studieze în Republica Moldova. Aceștia vor aduce o contribuție financiară semnificativă, estimată la 29.907.500 lei, consolidând astfel poziția țării ca destinație educațională competitivă în regiune.

122. Impact de gen - Asigurarea egalității de șanse prin acces echitabil la servicii și protecția grupurilor vulnerabile, inclusiv femeile și copiii. Programul va contribui la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați prin garantarea accesului echitabil la servicii de migrație și azil, indiferent de gen. Vor fi luate în considerare nevoile specifice ale persoanelor, inclusiv prin dezvoltarea de condiții adaptate pentru victimele violenței, copii, femeile însărcinate și alți solicitanți aflați în situații de vulnerabilitate. Toate acțiunile prevăzute în Program vor fi evaluate din perspectiva impactului de gen, pentru a preveni discriminarea și pentru a promova o abordare echitabilă și incluzivă.

Tabel de indicatori de evaluare a impactului Programului

Obiectivul general	Indicator de impact	Furnizor de date	Valoarea de referință (2025)	Ținta intermediară (2028)	Ținta finală (2030)
Obiectivul general 12. Fluxul migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului	Grad de satisfacție al beneficiarilor de servicii publice în domeniul migrației	Ministerul Afacerilor Interne (chestionarul online privind evaluarea calității serviciilor disponibil pe site-ul web oficial al Inspectoratului General pentru Migrație)	0 %	56% (media disponibilă de la lansarea serviciului)	80% (media anilor 2026-2030)
Obiectivul general 13. Sistemul de azil	Număr de servicii noi acordate	Ministerul Afacerilor Interne	0 (servicii)	2 (servicii)	4 (servicii)

consolidat și ajustat la standardele UE și cele internaționale	solicitanților de azil (condițiile materiale de primire; accesul la servicii medicale)				
--	---	--	--	--	--

Capitolul VI.

COSTURI

123. Estimarea generală a costurilor pentru implementarea și realizarea Programului a fost efectuată în baza priorităților și activităților identificate, precum și a instrumentelor disponibile în experiența națională și internațională.

124. Pentru implementarea cu succes a prezentului Program este necesară implicarea atât a resurselor umane cât și a celor financiare. Resursele umane vor include personalul din cadrul autorităților publice centrale, organelor de drept și de securitate a statului, inclusiv din organizațiile necomerciale, precum și experți în domeniu.

125. Resursele financiare necesare pentru realizarea ajustării cadrului normativ național la standardele UE vor fi asigurate din bugetul de stat, fără a implica costuri suplimentare, acțiunile fiind realizate nemijlocit de către funcționarii autorităților administrației publice centrale, iar aceste acțiuni fiind deja bugetate.

126. Acțiunile de dezvoltare a sistemelor informaționale și de monitorizare, vor fi realizate în limita resurselor bugetului de stat, precum și cu asistența tehnică și financiară din partea instituțiilor donatoare și partenerilor externi de dezvoltare. În acest sens, fiind deja identificat donatorul pentru sistemul informațional „Migrație”.

127. Resursele financiare pentru acțiunile ce țin de instruirea funcționarilor, organizarea campaniilor de conștientizare precum și alte acțiuni de implementare a Programului vor fi alocate de către bugetul de stat, precum și cu asistența financiară din partea instituțiilor donatoare.

128. Implementarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 implică resurse financiare totale estimate la cca **47 108.78 mii lei**, pentru întreaga perioadă de aplicare. Aceste resurse vor fi utilizate pentru realizarea acțiunilor prevăzute în planul de acțiuni al Programului. Sursele de finanțare vor fi următoarele:

128.1. 8 868.78 mii lei – vor fi acoperite din bugetul de stat, prin alocații aprobate anual prin Legea bugetului de stat;

128.2. 22 320.00 mii lei - vor fi acoperite din asistență externă nerambursabilă și alte surse atrase, inclusiv din partea partenerilor de dezvoltare (Uniunea Europeană, Înalțul Comisariat a Națiunilor Unite pentru Refugiați, Misiunea în RM a Organizației Internaționale pentru Migrație, ICMPD, Agenția UE pentru Azil);

128.3. 15 920.00 – sunt resurse financiare neacoperite și care reprezintă

investiții capitale care urmează a fi acoperite din asistență externă.

Distribuirea costurilor estimate de implementarea a programului pe obiective și ani de implementare

Obiective specifice	Codul subprogramului bugetar	Costuri totale (mii lei)	Costuri pe ani (mii lei)				
			2026	2027	2028	2029	2030
1	2	8	3	4	5	6	7
Obiectivul general nr.1		41.307.38	17.052.26	18.233.62	2.802.50	1.529.50	1.689.50
Obiectivul specific nr. 1.1.		1.366.18	804.46	383.62	79.7	46.7	46.7
Costuri acoperite din bugetul de stat	35.01 02.28 06.01 35.03	1.366.18	804.46	383.62	79.7	46.7	46.7
Costuri acoperite din asistență externă		-	-	-	-	-	-
Costuri neacoperite		-	-	-	-	-	-
Obiectivul specific nr.1.2.		33.852.20	14.613.00	16.660.2	1513.00	453.00	613.00
Costuri acoperite din bugetul de stat	35.03 35.01	2.862.20	613.00	730.20	453.00	453.00	613.00
Costuri acoperite din asistență externă	DG NEAR EUAA	19.870.00	4.000.00	15.870.00	-	-	-
Costuri neacoperite		11.120.00	10.000.00	60.00	1060.00	-	-
Obiectivul specific nr.1.3.		6.089.00	1.629.8	1.189.8	1209.8	1.029.8	1.029.8
Costuri acoperite din bugetul de stat	35.03 06.04 35.02	3.139.00	639.80	699.80	719.80	539.80	539.80
Costuri acoperite din asistență externă	FRONTEX	2.450.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00
Costuri neacoperite		500.00	500.00	-	-	-	-
Obiectivul general nr.2		5.801.40	4.404.20	797.20	200.00	200.00	200.00
Obiectivul specific nr.2.1.		954.00	297.2	297.2	120.0	120.0	120.0

Costuri acoperite din bugetul de stat	3501 3503	954.00	297.2	297.2	120.0	120.0	120.0
Costuri acoperite din asistența externă		-	-	-	-	-	-
Costuri neacoperite		-	-	-	-	-	-
Obiectivul specific nr.2.2.		4.847.00	4.107.00	500.00	80.00	80.00	80.00
Costuri acoperite din bugetul de stat	3503	547.00	187.00	180.00	60.00	60.00	60.00
Costuri acoperite din asistența externă	-	-	-	-	-	-	-
Costuri neacoperite		4.300.00	3.920.00	320.00	20.00	20.00	20.00

129. Costurile Programului vor fi integrate în procesul de planificare bugetară multianuală, în conformitate cu prevederile Legii nr. 181/2014 privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală, prin intermediul Cadrului bugetar pe termen mediu, elaborat de Ministerul Finanțelor în colaborare cu autoritățile publice responsabile.

130. Subsidiar, finanțarea Programului și a Planului de acțiuni, va fi realizată în conformitate cu resursele financiare planificate de autoritățile administrative responsabile de realizarea obiectivelor și implementarea acțiunilor planificate și prevăzute anual în bugetul de stat.

131. La fel, activitățile Programului urmează a fi implementate cu suportul proiectelor aflate în derulare sau negociere, cu suportul Agenției Suedeze de Migrațiune, Consiliul Danez de Refugiați, Înalțul Comisariat a Națiunilor Unite pentru Refugiați, Fundația SOROS Moldova, Misiunea în RM a Organizației Internaționale pentru Migrație.

132. Resursele financiare necesare implementării Programului provin, în principal, din bugetul public național alocate fiecărui minister și fiecărei instituții cu competențe în implementarea Programului, prin intermediul următoarelor programe/subprograme:

132.1. Programul „35 – Afaceri Interne”, subprogramele:

- 3501 - Politici și management în domeniul afacerilor interne;
- 3502 - Ordine și siguranță publică;
- 3503 - Migrație și azil;
- 3505 - Servicii de suport în domeniul afacerilor interne;
- 3506 - Managementul frontierei;
- 3602 – Asigurarea securității de stat;

132.2. Programul „06 - Afaceri externe”, subprogramele:

- 0601 - Politici și management în domeniul relațiilor externe;

- 0602- Promovarea intereselor naționale prin intermediul instituțiilor serviciului diplomatic;

- 0604 – Cooperare externă.

132.3. Programul „88 - Învățământ” Subprogramul 8807 Politici și management în domeniul educației și cercetării;

132.4. Programul „90 – Protecția socială”, Subprogramul 9001 Politici și management în domeniul protecției sociale.

133. Autoritățile și instituțiile responsabile urmează să asigure includerea acțiunilor stabilite în Planul de acțiuni pentru implementarea Programului în Strategiile Sectoriale de Cheltuieli cu scopul de a asigura alinierea integrală a Programului cu Cadrul Bugetar pe Termen Mediu.

134. Adicional, vor fi identificate și sursele externe de finanțare pentru realizare integrală a activităților planificate. În acest sens, se vor purta negocieri și discuții cu eventualii parteneri precum: Agenției Suedeze pentru Migrație, Consiliul Danez de Refugiați, Înalțul Comisariat a Națiunilor Unite pentru Refugiați, Misiunea Organizației Internaționale pentru Migrație în Republica Moldova.

Capitolul VII.

RISCURI DE IMPLEMENTARE

135. Implementarea Programului poate întâmpina o serie de riscuri care pot afecta realizarea obiectivelor propuse, de la limitări financiare și capacități administrative reduse, la bariere economice. Printre riscurile majore, cu probabilitate înaltă și impact major se numără:

Riscurile în implementarea Programului

Riscul anticipat	Impact (Scăzut, Mediu, Înalt)	Probabili tatea (Joasă, Medie, Înaltă)	Măsuri de diminuare/ înlăturare a riscurilor
1. Risc extern: continuarea războiului din Ucraina cu efecte asupra resurselor și stabilității statale; finanțarea insuficientă de către instituțiile donatoare a măsurilor din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului;	Înalt	Medie	1. Monitorizarea continuă a situației, inclusiv a fluxului migrațional; 2. Intensificarea acțiunilor privind gestionarea eficientă a resurselor și fluxului migrațional; 3. Acțiuni de cooperare activă cu partenerii de dezvoltare în susținere și suport.
2. Risc financiar: neacoperirea financiară a acțiunilor din Planul de acțiuni al Programului	Înalt	Medie	1. Planificarea acțiunilor în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu; 2. Atragerea asistenței externe din partea partenerilor de dezvoltare.

3. Risc uman: Lipsa de personal în domeniul de referință și fluctuația necontrolată a personalului; deficiențe de comunicare instituțională și interinstituțională; complexitatea problemelor abordate;	Înalt	Medie	1. Recrutarea de personal; 2. Consolidarea continuă a capacităților personalului implicat în procesul de gestionare a fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor.
--	-------	-------	---

Capitolul VIII.

AUTORITĂȚI ȘI INSTITUȚII RESPONSABILE DE IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI

136. Gestionarea fluxului migrațional și a sistemului de azil se bazează pe participarea tuturor autorităților cu competente în domeniul respectiv, printr-un management participativ și prin asigurarea unei cooperări interinstituționale, naționale și internaționale.

- Părțile interesate la nivel de ministere, alte autorități publice, societate civilă și parteneri de dezvoltare, inclusiv:

- Ministerul Afacerilor Interne;
- Ministerul Afacerilor Externe;
- Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Ministerul Sănătății;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerul Educației și Cercetării;
- Serviciul de Informații și Securitate.
- Organizațiile necomerciale, mediul asociativ, academic și științific.

137. Organizațiile internaționale și ONG-urile posedă un rol esențial în sprijinirea autorităților statului în procesul de gestionare a migrației și al asigurării protecției persoanelor aflate în nevoie, prin asistență tehnică și financiară, programe de suport destinate consolidării capacităților instituționale, facilitării schimbului de bune practici și expertiză la nivel regional și internațional.

Capitolul IX.

PROCEDURI DE MONITORIZARE, DE EVALUARE ȘI DE RAPORTARE

138. Implementarea Programului se va realiza în conformitate cu Planul de acțiuni privind implementarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 (conform anexei), în două etape:

- 1) etapa I – anii 2026-2027;
- 2) etapa a II-a – anii 2028-2030.

Procesul de monitorizare și de raportare se va realiza de către Ministerul Afacerilor Interne pe parcursul perioadei de implementare a Programului, în vederea stabilirii gradului de realizare a acțiunilor, a nivelului de conformitate a acțiunilor

întreprinse cu cele planificate, a identificării cauzelor nerealizării în termen a acțiunilor planificate și a modificărilor necesare pentru îmbunătățirea procesului de implementare.

139. În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului cu privire la planificarea strategică, nr. 386/2020, Programul național privind migrația și azilul urmează să respecte cerințele de monitorizare, evaluare și raportare. Prin urmare, Programul urmează să fie supus mecanismului de monitorizare, evaluare și raportare prevăzut în Hotărârea de Guvern nr. 386/2020.

140. Rapoartele de evaluare vor conține:

1. sumarul executiv (descrierea scopului și obiectivelor Programului, rezultatele obținute în procesul de implementare, concluziile și recomandările principale);

2. introducere (descrierea succintă a Programului, a scopului evaluării, a metodelor de evaluare și a constrângerilor în procesul de evaluare);

3. constatări (prezentarea detaliată a rezultatelor evaluării, în conformitate cu criteriile de relevanță, eficacitate, eficiență, durabilitate și, în cazul evaluării finale, a impactului Programului);

4. concluzii (descrierea succintă a concluziilor făcute în baza evaluării);

5. recomandări (descrierea activităților recomandate pentru îmbunătățirea situației din domeniul sau subdomeniul inclus în Program și a documentului propriu-zis, în cazul evaluării intermediare).

141. Monitorizarea implementării Programului va fi asigurată de Ministerul Afacerilor Interne. În procesul de monitorizare, evaluare și raportare, Ministerul Afacerilor Interne, prin prisma domeniilor de competență statuate în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, pct. 6, alin 4) gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor, va asigura rolul de coordonator. Totodată, responsabilitatea pentru punerea în aplicare a Planului de acțiuni, este asumată de fiecare autoritate, conform domeniilor de competență și acțiunilor atribuite. În cazul acțiunilor care implică mai mulți responsabili de implementare, rolul de coordonator/executor primar al implementării îi revine primei autorități/instituții indicate. Executorul primar va generaliza informațiile executorilor secundari și le va prezenta în termenele stabilite Direcției de politici responsabile din cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Rapoartele de progres trebuie să conțină inclusiv date cantitative privind progresul realizării obiectivelor specifice, indicatorii de rezultat și indicatorii de impact.

142. Procesul de evaluare a implementării Programului se va realiza în două etape, în anul 2028 și în anul 2031. Astfel ministerele și autoritățile administrative centrale și instituțiile publice, în limitele competențelor atribuite, vor asigura realizarea Programului și vor transmite anual, până la data de 10 februarie, Ministerului Afacerilor Interne rapoarte privind acțiunile realizate. Rezultatele implementării vor fi incluse în raportul de progres privind implementarea Programului, elaborat anual de către Ministerul Afacerilor Interne.

143. Ministerul Afacerilor Interne va coordona în prealabil cu Cancelaria de Stat rapoartele de monitorizare și evaluare a implementării Programului anterior publicării acestora pe pagina oficială a ministerului.

144. Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Cancelariei de stat raportul de evaluare intermediară (până la data de 15 aprilie 2028) și raportul de evaluare finală (până la data de 15 aprilie 2031).

145. Evaluarea va fi realizată în conformitate cu cadrul metodologic aprobat de Cancelaria de Stat: „Ghidul pentru evaluarea intermediară și ex-post a politicilor publice³⁵” și va respecta criteriile de relevanță, efectivitate, eficiență, durabilitate, impact și coerență.

146. Rapoartele de evaluare vor fi publicate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne.

³⁵ Ghidul pentru evaluarea intermediară și ex-post a politicilor publice - https://gov.md/sites/default/files/Filepdf/ghid_ex-post_final_pentru_aprobare_30112022.pdf

Capitolul XI.

Planul de acțiuni

pentru implementarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Obiectivul general 1. Flux migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului														
<i>Obiectivul specific 1.1. Până în 2030, adoptarea a cel puțin 5 acte normative de armonizare cu standardele UE și internaționale privind migrația și azilul, care să asigure creșterea cu 20% a accesului migranților și apatrizilor la serviciile de bază.</i>														
1.	Adoptarea Hotărârii de Guvern de implementare a legii privind admisia, șederea și supraveghere a străinilor în Republica Moldova	Hotărâre a Guvernului aprobată	117.20	117.20	0	0	35.01	117.20	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Finanțelor Ministerul Sănătății Agenția Servicii Publice
2.	Adoptarea cadrului normativ pentru alinierea la Directiva (UE) 2021/1883 a	Hotărâre a Guvernului aprobată	117.20	117.20	0	0	35.01	117.20	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Muncii și

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate													Protecției Sociale
3.	Elaborarea proiectului de Lege pentru modificarea Codului Contravențional al Republicii Moldova (ajustarea sancțiunilor pentru nerespectarea condițiilor de angajare a străinilor)	Lege adoptată	207.90	207.90	0	0	35.01	0	207.90	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Justiției Procuratura Generală Serviciul Informații și Securitate Ministerul Muncii și Protecției Sociale
4.	Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 50/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la eliberarea vizelor, pentru a asigura alinierea la prevederile Regulamentului (CE) nr. 810/2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize)	Hotărâre de Guvern aprobată	117.20	117.20	0	0	0601	117.20	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
5.	Elaborarea și promovarea Proiectului de Hotărâre de Guvern privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere (Regulamentul VIS)	Hotărâre de Guvern aprobată	189.08	189.08	0	0	0601	189.08	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Afacerilor Interne
6.	Elaborarea și promovarea Proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sînt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova (includerea vizelor pentru cel puțin 3 state)	Lege adoptată	129.02	129.02	0	0	0601	0	129.02	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Externe
7.	Elaborarea și promovarea Proiectului de Hotărâre de Guvern privind revizuirea mecanismului național de gestionare unitară și	Hotărâre de Guvern aprobată	189.08	189.08	0	0	3501	189.08	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
11.	Adoptarea Hotărârii Guvernului privind reglementarea sistemului informațional „Migrație”	Hotărâre de Guvern aprobată	117.20	117.20	0	0	3503	0	117.20	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Interne
12.	Elaborarea specificațiilor tehnice a Centrului multifuncțional pentru furnizarea serviciilor străinilor (Direcția Regională Centru și sediul Inspectoratului General pentru Migrație)	Specificații tehnice elaborate și aprobate. Centru instituit.	10.000.00	0	0	10.000.00	Neacoperit	10.000.00	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Interne
13.	Consolidarea capacităților instituționale în contextul reformării instituționale a Inspectoratului General pentru Migrație, și asigurarea formării continue a personalului în domeniile admiterii și reglementării șederii, prevenirii și combaterii șederii ilegale, sistemul de azil.	Plan de instruire elaborat. Numărul de instruiți desfășurate. Numărul de specialiști instruiți.	950.0	950.0	0	0	3503	190.0	190.0	190.0	190.0	190.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
14.	Consolidarea cooperării cu Agenția Europeană pentru Azil, în vederea participării la activitățile de instruire.	Participarea la cel puțin 1 curs de formare	190.0	0	190.0	0	Asistență externă EUAA	0	190.0	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Interne
15.	Efectuarea unei evaluări privind necesitățile administrative și de infrastructură, necesitățile de modificare a cadrului normativ și a procedurilor standard de operare în contextul implementării Noului pact privind migrația și azilul	Studiu elaborat și validat. Cel puțin 5 rapoarte cu recomandări elaborate în cadrul misiunilor de evaluare.	200.0	0	200.0	0	Asistență externă Proiectul TWINNING – „Consolidarea capacităților Inspectoratului General pentru Migrație pentru implementarea acquis-ului privind gestionarea migrației și azilului în conformitate cu acquis-ul UE” Moldova Refugee and Community Support Technical Assistance Project (P502122)	200.0	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
							financed through the Global Concessional Financing Facility (GCFF)							
16.	Elaborarea Profilului Migrațional Extins (2026) și a compendiilor statistice al Profilului Migrațional Extins (2027 și 2030) în conformitate cu cadrul normativ actualizat.	1 raport analitic al profilului migrațional extins elaborat; 2 compendii ale profilului migrațional extins elaborate	480.0	480.0	0	0	3503	160.0	160.0		0	160.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția Servicii Publice; Biroul relații cu diaspora; Biroul Național de Statistică; Ministerul Afacerilor Externe; Ministerul Sănătății; Ministerul Educației și Cercetării.

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
17.	Consolidarea capacităților instituționale în domeniul producerii datelor statistice și a rapoartelor analitice	Cel puțin 5 activități de instruire desfășurate. Numărul de specialiști instruiți.	950.0	950.0	0	0	3503	190.0	190.0	190.0	190.0	190.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne Biroul Național de Statistică
18.	Elaborarea/revizuirea procedurilor de operare standard instituționale ca rezultat al reorganizării instituționale	Revizuirea și aprobarea cel puțin 5 proceduri de operare	165.0	165.0	0	0	3503	33.0	33.0	33.0	33.0	33.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne
19.	Consolidarea cooperării interinstituționale în domeniul admisiei, combaterii șederii ilegale.	Cel puțin 2 activități comune pe an desfășurate	200.0	200.0	0	0	3503	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Educației și Cercetării
20.	Renovarea izolatorului disciplinar din cadrul Centrului de Plasament Temporar al Străinilor conform recomandărilor Avocatului Poporului pentru prevenirea expunerii persoanelor plasate în izolator la	Izolator renovat	120.0			120.0	Neacoperit	0	60.0	60.0	0	0	Trimestrul IV 2028	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	deținere în condiții inumane													
21.	Modernizarea infrastructurii digitale a Inspectoratului General pentru Migrație	Numărul de servicii digitalizate dedicate străinilor	16.680,00	0	15.680,00	1.000,00	Finanțare externă: Proiectul „Sprijinirea protecției, întoarcerii voluntare și informate și a reintegrării cetățenilor parteneriatul ui Estic și resortisanților Țărilor terțe afectați de conflictul din Ucraina”, 15.680,00 Neacoperit - 1.000,00		15.680,00	1.000,00			Trimestrul IV 2028	Ministerul Afacerilor Interne
22.	Achiziționarea echipamentelor informatice pentru noul Sistem informațional „Migrație”	Dispozitive achiziționate	3.800.00	0	3.800.00	0	Finanțare externă: Proiectul „Sprijinirea protecției, întoarcerii voluntare și informate și	3.800.00	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
							a reintegrării cetățenilor parteneriatul ui Estic și resortisanților țărilor terțe afectați de conflictul din Ucraina”,							
Obiectiv 1.3. Implementarea până în anul 2030 a unui sistem integrat de supraveghere și îndepărtare a străinilor aflați în situație de ședere ilegală, care să permită creșterea cu cel puțin 10% a ponderii străinilor îndepărtați, comparativ cu numărul total al străinilor aflați în ședere ilegală, precum și instruirea a 95% din personalul responsabil în aplicarea procedurilor de îndepărtare.														
23.	Consolidarea sistemului de analiză a riscurilor și elaborarea produselor analitice bazate pe Modelul comun integrat de analiză a riscurilor	Modelul comun integrat de analiză a riscurilor implementat; rapoarte analitice de evaluare a riscurilor elaborate	300.0	300.0	0	0	3503	100.0	100.0	100.0			Trimestrul IV 2028	Ministerul Afacerilor Interne Serviciul de Informații și Securitate
24.	Monitorizarea activității agenților economici de angajare în câmpul muncii, în vederea combaterii migrației ilegale/pseudo legalizării străinilor în Republica Moldova	Număr de verificări efectuate și cazuri elucidate	200.0	200.0	0	0	3503	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
25.	Consolidarea mecanismului de cooperare cu Inspectoratul General al Poliției, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Serviciul de Informații și Securitate, schimb eficient de informații cu autoritățile responsabile în contextul asigurării ordinii publice și a securității statului	Acord revizuit și aprobat	80.0	80.0	0	0	3503	0	0	80.0	0	0	Trimestrul IV 2028	Ministerul Afacerilor Interne Serviciul de Informații și Securitate
26.	Negocierea și semnarea noilor acorduri cu țări terțe privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală	Cel puțin 3 Acorduri elaborate și negociate	399.0	399.0	0	0	3501	39.9	39.9	39.9	39.9	39.9	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe.
							0604	39.9	39.9	39.9	39.9	39.9		
27.	Consolidarea capacităților instituționale ale Inspectoratului General pentru Migrație, inclusiv cooperarea cu statele membre ale UE în domeniul returnării și readmisiei și prin participarea la misiuni comune (Operațiuni de Returnare prin Colectare) desfășurate sub egida Agenției Frontex	Cel puțin 5 operațiuni anual desfășurate	2.450,00	0	2.450,00	0	Asistență externă FRONTEX	490.0	490.0	490.0	490.0	490.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne,

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
28.	Dezvoltarea unui sistem eficient de returnare prin promovarea returnării voluntare și informarea străinilor	Număr de comunicate plasate pe pagina web a Inspectoratului General pentru Migrație; Număr de sesiuni de informare în rândul străinilor efectuate	50.0	50.0			3503	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne
29.	Adoptarea Ghidului practic privind returnarea străinilor	Ghid elaborat	60.0	60.0	0	0	3503	0	60.0	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Interne
30.	Desfășurarea de cursuri de formare în domeniul custodiei publice	Cel puțin 1 curs de formare desfășurat pe an.	300.0	300.0	0	0	3503	60.0	60.0	60.0	60.0	60.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne
31.	Asigurarea accesului la informație și asistență juridică, psihologică și medicală a străinilor aflați în custodie publică	Număr de străini care au beneficiat de asistență	450.0	450.0	0	0	3503	90.0	90.0	90.0	90.0	90.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne
32.	Desfășurarea campaniilor de informare pentru a preveni șederea ilegală în rândul străinilor migranților, inclusiv studenți străini, lucrători imigranți și alte categorii.	Cel puțin 3 campanii desfășurate pe an.	375.0	375.0	0	0	3503	75.0	75.0	75.0	75.0	75.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
33.	Desfășurarea sesiunilor de instruire în rândul străinilor privind amenințările fenomenului traficului de ființe umane, violenței în familie și violenței împotriva femeilor, violenței în bază de gen și fenomenele conexe	Cel puțin 1 curs de formare desfășurat pe an.	300.0	300.0	0	0	3503	60.0	60.0	60.0	60.0	60.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Muncii și Protecției Sociale
34.	Consolidarea dialogului cu autoritățile responsabile de returnarea din statele membre	Număr activități comune cu statele membre realizate	350.00	350.0	0	0	3503	70.0	70.0	70.0	70.0	70.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Afacerilor Externe
35.	Implementarea programelor de returnare voluntară asistată a migranților aflați în situație de ședere ilegală	Număr de programe implementate	200.00	200.00	0	0	3503	40.0	40.0	40.0	40.0	40.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne
36.	Instruirea personalului privind tehnicile de comunicare și aplicare a uzului de forță în cadrul acțiunilor de returnare forțată, prin prisma asigurării și respectării drepturilor omului	Număr de angajați instruiți Număr de misiuni de returnare a resortisanților țărilor terțe desfășurate sub monitorizarea reprezentantului Ombudsmanului	75.00	75.00	0	0	3503	15.0	15.0	15.0	15.0	15.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
37.	Achiziționarea echipamentelor specializate de siguranță și protecție non-ofensive pentru utilizarea în cadrul acțiunilor de returnări forțate	Echipament procurat	500.00	0	0	500.00	Neacoperit	500.00	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Interne
OBIECTIVUL GENERAL 2. Sistem de azil consolidat și ajustat la standardele UE și la cele internaționale03														
<i>Obiectiv specific nr.2.1. Până în anul 2030, adoptarea a cel puțin 2 acte normative armonizate cu standardele europene și internaționale, care să asigure o examinare eficientă și uniformă a 90% din cererile de azil la nivel teritorial și garantarea respectării drepturilor solicitanților de azil.</i>														
38.	Adoptarea cadrului normativ de nivel inferior pentru punerea în aplicare a noilor modificări ale Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova	Hotărâre de Guvern aprobată	117.20	117.20	0	0	3501	117.20	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Interne
39.	Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1023/2012 cu privire la aprobarea Regulamentului Centrul de cazare, în vederea consolidării sistemului național de azil	Hotărâre de Guvern aprobată	117.20	117.20	0	0	3501	0	117.20	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
43.	Îmbunătățirea infrastructurii Centrului de cazare din cadrul Inspectoratului General pentru Migrație, pentru a asigura condiții adecvate de primire a solicitanților de azil, în conformitate cu standardele europene	Infrastructură îmbunătățită și adaptată la necesitățile persoanelor cu dizabilități	3.900.00	0	0	3.900.00	Neacoperit	3.900.00	0	0	0	0	Trimestrul IV 2026	Ministerul Afacerilor Interne
44.	Consolidarea capacităților instituționale prin majorarea efectivului-limita a Centrului de cazare și a personalului de securitate	Număr personal angajat	67.00	67.00	0	0	3503	0	67.00	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Interne
45.	Formarea personalului din domeniul azilului privind identificarea persoanelor cu nevoi speciale, inclusiv condițiile de primire a solicitanților de azil cu nevoi speciale, îndeosebi a femeilor și fetelor	Cel puțin 1 curs de formare desfășurat pe an.	300.00	300.00	0	0	3503	60.0	60.0	60.0	60.0	60.0	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
46.	Elaborarea „Ghidului solicitantului de azil”	Ghidul solicitantului de azil elaborat și disponibil în format tipărit și electronic, în 5 limbi relevante.	300.00	0	0	300.00	Neacoperit	0	300.00	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Interne
47.	Elaborarea procedurii de operare standard pentru acordarea condițiilor materiale de primire pentru solicitanții de azil	1 Procedură de operare elaborată	120.00	120.00	0	0	3503	60.0	60.0	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Interne
48.	Cooperarea cu societatea civilă și ONG-urilor de specialitate în contextul susținerii Inspectoratului General pentru Migrație pentru punerea în aplicare a mecanismului de acordare a condițiilor materiale de primire pentru solicitanții de azil.	Cel puțin un acord de cooperare semnat	60.00	60.00	0	0	3503		60.00	0	0	0	Trimestrul IV 2027	Ministerul Afacerilor Interne

Nr. crt.	Acțiuni unice identificabile	Indicatori de monitorizare	Costul total (mii lei)	Costuri totale repartizate pe surse de finanțare (mii lei)			Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare	Costuri totale repartizate pe ani (mii lei)					Termene de realizare (trimestru/ an)	Instituție responsabilă
				Buget stat	Asistență externă	Costuri neacoperite (divizate pe ani)		2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
49.	Elaborarea și plasarea materialelor informative în format digital, destinate pentru centrul de cazare, în contextul informării corecte a solicitanților de azil privind accesul la servicii și obligațiile acestora.	Numărul de materiale informative plasate.	100.00	0	0	100.00	Neacoperit	20.00	20.00	20.00	20.00	20.00	Trimestrul IV 2030	Ministerul Afacerilor Interne
Costul total al Programului			47.108.78	8.868.78	22.320.00	15.920.00		21.456.46	19.030.82	3.002.5	1.729.5	1.8889.5		

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului
național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030
(număr unic 727/MAI/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030, a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul actului normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Afacerilor Interne reieșind din următoarele considerente:

1. Realizarea angajamentelor expuse în cadrul Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și anume, a prevederilor Titlului III „Libertate, securitate și justiție”, sub-capitolul „Cooperarea în domeniul migrației, al azilului și al gestionării frontierelor” (art.14), precum și cele din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 și Foaia de Parcurs „Statul de Drept” care reprezintă criterii de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

2. Necesitatea continuării eforturilor anterioare și reformelor realizate prin Programul 2022-2025 și a soluționării provocărilor constatate în rapoartele de monitorizare și cele de evaluare intermediară a Programului.

La începutul anului 2025, a fost realizat ultimul raport de evaluare a Programului, care a evidențiat nivelul de implementare a acestuia pe parcursul anilor 2022-2024.

Conform constatărilor, în anul 2022 Programul a fost implementat integral, cu o rată de realizare de 100%. În anul următor, 2023, nivelul de implementare a fost estimat la 76%, iar pentru anul 2024 s-a înregistrat o rată de 65%. Astfel, rata totală de implementare a Programului, cumulativ pentru toți anii evaluați, s-a estimat la 51%, având în vedere că pe parcursul anului 2025, urmează a fi realizate circa 32 de acțiuni din totalul de 83 planificate, dintre care 5 sunt deja realizate iar 27 sunt în progres, cu un grad mediu și avansat de realizare.

Evaluarea implementării Programului, pe lângă impactul benefic și progresele aduse, a evidențiat o serie de provocări în realizarea activităților planificate precum și problematici unde se necesită continuitatea intervenției statului. Aceste disfuncționalități vizează deficiențe ale cadrului normativ, capacitățile instituționale insuficient dezvoltate, procesele birocratice, lipsa unui sistem digitalizat coerent în prestarea serviciilor pentru străini, cooperare interinstituțională fragmentată și insuficientă. Nu în ultimul rând, situația regională de criză, generată de războiul din Ucraina, a pus presiune

suplimentară pe sistemul național de migrație, expunând vulnerabilitățile în capacitatea de reacție a statului la un aflux sporit de persoane, în special în ceea ce privește dotarea tehnică, logistica și lipsa personalului.

De asemenea, Programul are drept scop realizarea prevederilor Convenției ONU privind statutul refugiaților în materie de protecție internațională și protecția drepturilor omului și a Convenției ONU privind statutul apatrizilor și Convenției ONU privind reducerea cazurilor de apatridie.

Concomitent, Programul se aliniază priorităților și obiectivelor Pactului Global pentru o Migrație Sigură, Reglementată și Ordonată, precum și obiectivelor Pactului global pentru Refugiați, care vizează promovarea cooperării internaționale, prin definirea unor principii directoare și prin furnizarea unui cadru multilateral de politici.

În același timp, Programul vine în concordanță cu Obiectivele de Dezvoltare Durabilă (*în continuare* - ODD) ale ONU și anume ODD (10), „Reducerea inegalităților în teritoriul țării și de la o țară la alta” și ODD 16 „Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile” care stabilește cadrul pentru politica de dezvoltare globală până în anul 2030.

La baza obiectivelor trasate în Program, sunt prevederile Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, care recunoaște migrația drept un fenomen cu impact major asupra dezvoltării economice, sociale și demografice a țării. Strategia stabilește necesitatea asigurării unui proces migrațional ordonat și reglementat, care să sprijine securitatea națională, coeziunea socială și dezvoltarea durabilă.

În acest context, Programul contribuie direct la implementarea obiectivului general 9 „Promovarea unei societăți pașnice și sigure”, prin realizarea direcției prioritare „Asigurarea unui proces migrațional ordonat, sigur și reglementat” (OG 9.2, OG 9.3).

Totodată, Programul contribuie direct la implementarea Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, și anume a *Obiectivului general 12 – Fluxul migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului și a Obiectivului general 13 – Sistem de azil consolidat și ajustat la standardele UE și internaționale*, regăsite în Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 și actualizată în august 2025, prin acțiuni concrete care: perfecționează cadrul normativ privind admisia, șederea și îndepărtarea străinilor, în concordanță cu acquis-ul Uniunii Europene, consolidează capacitățile instituționale și operaționale ale Inspectoratului General pentru Migrație, întăresc mecanismele de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor, inclusiv prin aplicarea măsurilor de îndepărtare, armonizează sistemul de azil la standardele europene și internaționale, asigurând proceduri unitare și eficiente de examinare a cererilor de protecție, îmbunătățesc condițiile de primire și de asistență pentru solicitanții de azil, cu accent pe grupurile vulnerabile, introduc măsuri de prevenire și

reducere a apatridiei, prin consolidarea mecanismelor naționale și cooperarea cu actorii internaționali și societatea civilă.

Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 intră în vigoare la 1 ianuarie 2026. Programul a fost elaborat pentru perioada de implementare 2026–2030, astfel încât data de intrare în vigoare a hotărârii a fost stabilită la 1 ianuarie 2026, pentru a asigura corespondența cu începutul noului ciclu de planificare.

Stabilirea datei de 1 ianuarie 2026 garantează trecerea neîntreruptă de la un ciclu de politici la altul, fără perioade de incertitudine sau lipsă de reglementare strategică.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Gestionarea fenomenelor migraționale și a azilului în Republica Moldova rămâne un domeniu complex, aflat la intersecția dintre securitate, protecția drepturilor fundamentale și dezvoltarea socio-economică.

Domeniul migrației și azilului din Republica Moldova este influențat de o serie de factori interni și externi, inclusiv contextul geopolitic regional, mobilitatea internațională a forței de muncă, crizele umanitare (cum ar fi cele cauzate de agresiunea Federației Ruse împotriva Ucrainei) și tendințele fluctuației demografice.

În ultimii ani, autoritățile au înregistrat progrese în consolidarea sistemului de azil, în dezvoltarea politicilor de integrare și în digitalizarea unor procese administrative (ex. schimb de date între instituții).

De asemenea, Republica Moldova a demonstrat o capacitate sporită de reacție în fața fluxurilor de persoane strămutate, în special după februarie 2022, prin instituirea mecanismului de protecție temporară, cooperare internațională și sprijin logistic pentru refugiații din Ucraina.

În ultimii ani, se observă o diversificare a profilului migranților: creșterea numărului lucrătorilor străini și diversificarea domeniilor în care aceștia activează, investitori, studenți internaționali, migranți în scop de reîntregire familială.

La nivel strategic, implementarea Programului privind gestionarea fluxurilor migraționale, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022–2025 a creat un cadru de intervenție coordonată, stabilind obiective prioritare și direcții de acțiune. Programul a servit drept bază pentru inițierea unor reforme, dezvoltarea cooperării externe și alinierea treptată la standardele Uniunii Europene.

Deși în ultimii ani au fost înregistrate progrese semnificative în consolidarea sistemului de gestionare a migrației și azilului, persistă o serie de provocări structurale și lacune, care impun elaborarea unui nou program strategic pentru perioada 2026–2030:

a) Cadrul normativ și instituțional

În prezent, cadrul normativ, instituțional și operațional nu răspunde integral provocărilor generate de noile tendințe migraționale, iar deficiențele existente impun o intervenție coordonată și strategică.

În plan normativ, legislația națională cu privire la migrație și azil necesită o armonizare constantă cu standardele Uniunii Europene și internaționale. Persistă lacune în reglementarea unor aspecte practice, iar lipsa unor proceduri clare și uniforme generează dificultăți în aplicare și în asigurarea tratamentului egal pentru toți beneficiarii.

Deși există un cadru legal general pentru regimul străinilor și acordarea protecției internaționale, acesta necesită actualizare continuă pentru a răspunde noilor realități și pentru a fi armonizat cu directivele UE.

De asemenea, Republica Moldova este parte la instrumente internaționale relevante, inclusiv Convenția de la Geneva din 1951 privind statutul refugiaților și Protocolul din 1967, Convenția din 1954 privind statutul apatrizilor, Convenția din 1961 privind reducerea cazurilor de apatridie, precum și tratatele bilaterale și multilaterale în materie de migrație, readmisie și protecția drepturilor omului.

b) Gestionarea fluxurilor migraționale și de protecție

În domeniul azilului, sistemul național se confruntă cu o capacitate limitată de primire a solicitanților, în special a categoriilor vulnerabile, precum femei, copii sau victime ale abuzurilor. De asemenea, resursele instituționale și umane sunt insuficiente pentru a asigura servicii uniforme la nivel național.

Suplimentar, Republica Moldova s-a confruntat cu provocări în gestionarea fluxurilor de persoane strămutate, în special în contextul crizei refugiaților din Ucraina.

Aceasta a dus la necesitatea consolidării capacităților autorităților responsabile de înregistrare, cazare, procesare a cererilor de azil și acordare de sprijin umanitar.

c) Migrația forței de muncă

Creșterea cererii de forță de muncă străină în sectoare deficitare (ex. construcții, agricultură, îngrijire) necesită a fi susținută de politici active de atragere și integrare a migranților economici. Acest lucru presupune simplificarea procedurilor de angajare și ședere, alinierea la standardele europene privind mobilitatea muncii, asigurarea condițiilor de muncă decente și respectarea drepturilor sociale ale lucrătorilor străini.

d) Prestarea serviciilor publice

La nivelul serviciilor publice, digitalizarea proceselor este încă incipientă, ceea ce determină interacțiuni lente și uneori ineficiente cu autoritățile. În acest sens, este necesară intervenția în vederea îmbunătățirii domeniului.

e) Necesitatea continuării eforturilor demarate

Evaluarea implementării Programului național privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru perioada 2022–2025 a relevat progrese semnificative, în special în ceea ce privește dezvoltarea cadrului instituțional, îmbunătățirea mecanismelor de cooperare interinstituțională și consolidarea infrastructurii. Totodată, au fost inițiate procese importante de armonizare legislativă cu acquis-ul Uniunii Europene și cu standardele internaționale. Cu toate acestea, evaluarea a evidențiat existența unor provocări care nu pot fi soluționate în lipsa continuării eforturilor demarcate. Astfel,

Programul este conceput ca un instrument de consolidare a rezultatelor obținute și de remediere a deficiențelor constatate, printr-o abordare integrată, predictibilă și conformă standardelor internaționale.

La nivel instituțional, atribuțiile în domeniu gestionării migrației și azilului sunt exercitate de Ministerul Afacerilor Interne, (prin Inspectoratul General pentru Migrație și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră) în cooperare cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Afacerilor Externe și alte autorități relevante. Având în vedere cele expuse, intervenția Guvernului prin elaborarea și implementarea **Programului național privind migrația și azilul pentru perioada 2026–2030** este necesară pentru:

- ajustarea cadrului normativ și armonizarea acestuia cu standardele UE și internaționale;
- consolidarea capacităților instituționale și procedurale;
- modernizarea infrastructurii fizice și digitale;
- asigurarea unui răspuns eficient, predictibil și echitabil la provocările actuale și viitoare din domeniul migrației și azilului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul: Scopul Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 constă în consolidarea cadrului strategic coerent și durabil de gestionare a migrației și azilului, care să asigure continuitatea eforturilor anterioare ale statului și să reflecte angajamentele asumate în contextul realizării dezideratului de aderare la Uniunea Europeană.

Programul conține următoarele elemente structural

I. Introducere

Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 stabilește cadrul strategic de acțiune al autorităților publice în gestionarea migrației, azilului și integrării străinilor în Republica Moldova. Documentul reflectă angajamentele țării în procesul de integrare europeană și răspunde dinamicii migraționale regionale și globale.

II. Analiza situației

Această secțiune oferă o imagine de ansamblu asupra contextului migrațional actual din Republica Moldova, descriind starea de fapt în domeniile cheie și fundamentează necesitatea continuării intervențiilor strategice coordonate. Republica Moldova este un stat situat la intersecția dintre Europa de Est și cea de Vest, remarcându-se prin deschiderea sa semnificativă față de străini, găzduind persoane din peste 130 de țări și culturi. Acești străini provin dintr-o multitudine de colțuri ale globului, aducând cu ei nu doar diversitate culturală, ci și contribuții semnificative la dezvoltarea economică, socială și culturală a țării noastre. Această situație migratorie complexă reflectă nu doar realitatea dinamică a fluxurilor migratorii globale, ci și capacitatea Republicii Moldova de a gestiona și integra eficient persoane dintr-o gamă largă de origini internaționale.

Secțiunea 2.1. Admisia și reglementarea șederii străinilor

Această secțiune descrie cadrul legal existent pentru admisia și șederea străinilor, care reglementează condițiile de intrare și obținere a dreptului de ședere. Se observă o creștere a cererilor pentru reglementarea șederii, în special în contextul migrației de muncă, studii.

Secțiunea 2.2. Apatridia

Statul are un mecanism juridic pentru identificarea, recunoașterea și prevenirea apatridiei, în conformitate cu tratatele internaționale la care este parte. Sunt necesare consolidări suplimentare pentru identificarea proactivă a persoanelor fără cetățenie.

Secțiunea 2.3. Sistemul de azil

Secțiunea se referă la asigurarea de către stat a accesului la procedura de azil și acordă protecție persoanelor persecutate. În contextul crizei refugiaților din Ucraina, sistemul a fost testat intensiv, demonstrând capacitate de reacție, dar și nevoia de consolidare instituțională și logistică.

Secțiunea 2.4. Prestarea serviciilor

Accesul străinilor și beneficiarilor de protecție la servicii publice (educație, sănătate, protecție socială) este reglementat legal, dar aplicarea practică necesită o abordare intersectorială și adaptarea serviciilor la diversitatea grupurilor beneficiare.

Secțiunea 2.5. Controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova și aplicarea măsurilor restrictive

Autoritățile competente desfășoară activități de supraveghere a șederii legale a străinilor și aplică măsuri de îndepărtare sau custodie publică în condițiile legii. Se consolidează mecanismele de returnare voluntară și cooperarea internațională în domeniul readmisiei.

III. Obiective generale

Programul urmărește dezvoltarea unui sistem eficient, echitabil și integrat de gestionare a migrației și azilului. Obiectivele vizează gestionarea migrației, protecția refugiaților și valorificarea migrației pentru dezvoltare.

IV. Indicatori de monitorizare

Pentru fiecare obiectiv specific sunt prevăzuți indicatori măsurabili, care permit evaluarea progresului în implementarea Programului. Indicatorii acoperă domenii precum gradul de transpunere a actelor UE în legislația națională, creșterea accesului la servicii de bază pentru migranți și apatrizi, obiective de infrastructură fizică renovate și obiective de infrastructură digitală modernizate, procese operaționale standard aplicate uniform, personal instruit, etc.

V. Impactul

Implementarea Programului va genera un impact semnificativ asupra cadrului normative și instituțional din domeniul migrației și azilului, consolidând atât funcționalitatea Inspectoratului General pentru Migrație, cât și protecția drepturilor persoanelor vizate.

VI. Costuri

Valoarea totală estimată pentru implementarea Programului este de 47 108.78 mii lei, pentru întreaga perioadă de aplicare. Aceste resurse vor fi utilizate pentru realizarea acțiunilor prevăzute în planul de acțiuni al

Programului.

Planul de acțiuni propriu zis

Planul de acțiuni detaliază măsurile concrete ce vor fi implementate pe parcursul anilor 2026–2030, cu indicarea termenelor, instituțiilor responsabile, indicatorilor de realizare și surselor de finanțare. Acesta asigură coerența și urmărirea eficientă a implementării Programului.

În vederea realizării scopului Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030, implementarea acestuia se va baza pe două obiective generale, care reflectă prioritățile naționale în domeniul reglementării fluxurilor migraționale și al protecției persoanelor aflate în nevoie de azil.

Obiectivul general 1: *Flux migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului*

Acest obiectiv vizează îmbunătățirea cadrului de admisie și gestionare a șederii străinilor, întărirea capacităților instituționale, precum și prevenirea și combaterea migrației ilegale, în conformitate cu interesele naționale și standardele europene.

Pentru atingerea acestui obiectiv, au fost stabilite următoarele obiective specifice:

Obiectiv specific 1. Până în 2030, adoptarea a cel puțin 5 acte normative de armonizare cu standardele UE și internaționale privind migrația și azilul, care să asigure creșterea cu 20% a accesului migranților și apatrizilor la serviciile de bază.

Obiectiv specific 2. Până în anul 2030, Inspectoratul General pentru Migrație va moderniza în proporție de cel puțin 60% infrastructura fizică și digitală, și va implementa un sistem informațional integrat care să permită procesarea electronică a cel puțin 50% din solicitările de servicii.

Obiectiv specific 3. Implementarea până în anul 2030 a unui sistem integrat de supraveghere și îndepărtare a străinilor aflați în situație de ședere ilegală, care să permită creșterea cu cel puțin 10% a ponderii străinilor îndepărtați, comparativ cu numărul total al străinilor aflați în ședere ilegală, precum și instruirea a 95% din personalul responsabil în aplicarea procedurilor de îndepărtare.

Obiectivul general 2. *Sistem de azil consolidat și ajustat la standardele UE și cele internaționale.*

Acest obiectiv urmărește dezvoltarea unui sistem de azil funcțional și echitabil care oferă protecție reală persoanelor eligibile și asigură condiții demne pentru solicitanți, în conformitate cu angajamentele internaționale ale Republicii Moldova.

Obiectiv specific 1. Până în anul 2030, adoptarea a cel puțin 2 acte normative armonizate cu standardele europene și internaționale, care să asigure o examinare eficientă și uniformă a 90% din cererile de azil la nivel teritorial și garantarea respectării drepturilor solicitanților de azil.

Obiectiv specific 2. Îmbunătățirea condițiilor de primire a solicitanților de azil la nivel național până în 2030 astfel încât ponderea beneficiarilor de condiții și servicii să crească treptat de la 0% la 85%.

Realizarea obiectivelor generale și specifice trasate în cadrul Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 va permite Republicii Moldova să avanseze către un sistem migrațional și de azil echilibrat, eficient și aliniat la standardele europene și internaționale. Programul asigură un răspuns coerent atât la necesitățile statului, cât și la obligațiile sale internaționale. În acest sens, obiectivele stabilite nu reprezintă doar acțiuni punctuale, ci direcții strategice menite să consolideze capacitățile instituționale, să reducă vulnerabilitățile și să contribuie la securitatea, stabilitatea și dezvoltarea social-economică a țării.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a politicii, au fost analizate următoarele opțiuni alternative:

1. Alegerea de a nu elabora nici un program pe domeniu

Această opțiune a fost respinsă deoarece lipsa unui program strategic ar conduce la lipsa unei viziuni coerente pe termen mediu în domeniul migrației și azilului, dificultăți în coordonarea interinstituțională și mobilizarea resurselor necesare, necorelarea intervențiilor naționale cu angajamentele europene și internaționale și imposibilitatea monitorizării sistematice a progresului în domeniu. Concomitent lipsa intervenției statului pe acest segment ar crea o serie de riscuri și provocări, ar crește presiunea migrației neregulate, cu implicații asupra securității naționale și asupra respectării drepturilor fundamentale, la fel, Republica Moldova ar întâmpina dificultăți în a-și onora obligațiile internaționale. În același timp, am rata oportunitatea de a răspunde prin politici clare la deficitul de forță de muncă, ceea ce ar afecta dezvoltarea economică a țării. Lipsa unui program ar diminua încrederea partenerilor internaționali și a Uniunii Europene în capacitatea noastră de a gestiona fluxurile migraționale, iar grupurile vulnerabile – persoanele apatride, persoane aflate în situații de risc – ar deveni și mai expuse la inechități sociale și lipsa de protecție.

2. Prelungirea Programului existent (2022–2025) printr-un act adițional sau revizuire parțială.

Această opțiune a fost considerată inadecvată, deoarece Programul 2022–2025 a fost elaborat într-un context de criză, având un caracter limitat ca acoperire tematică și durată. O simplă prelungire nu ar răspunde noilor provocări apărute după anul 2022 (ex. creșterea migrației forței de muncă, angajamentele asumate în procesul de aderare la UE) și ar menține lacunele identificate în evaluarea intermediară a Programului anterior;

3. Integrarea domeniului migrației și azilului în alte programe naționale sectoriale

Această opțiune a fost analizată, însă considerată insuficientă, deoarece ar dilua specificitatea și complexitatea problemelor din domeniul migrației și azilului.

Prin urmare, **elaborarea unui nou Program național dedicat perioadei 2026–2030** a fost considerată **singura opțiune viabilă**, care asigură:

- continuitatea intervențiilor începute anterior;

- adaptarea politicilor la contextul actual;
- atingerea obiectivelor de integrare europeană și respectarea angajamentelor internaționale.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea Programului va avea un impact semnificativ și transversal asupra sectorului public, în special asupra autorităților cu atribuții în domeniul migrației, azilului și protecției drepturilor acestora. Principalele efecte preconizate sunt:

- consolidarea capacităților instituționale ale autorităților publice centrale implicate prin formare profesională, dezvoltarea infrastructurii, digitalizare și creșterea resurselor tehnice;
- îmbunătățirea coordonării interinstituționale;
- creșterea capacității sectorului public de a reacționa la crize umanitare (ex. fluxuri masive de refugiați), prin dezvoltarea planurilor de contingență și proceduri simplificate;
- promovarea unei abordări bazate pe drepturile omului în activitatea instituțiilor publice, prin consolidarea standardelor în procesarea cererilor de azil, în centrele de plasament, în politicile de returnare și integrare;
- dezvoltarea capacității analitice a sectorului public, prin îmbunătățirea sistemelor de colectare, analiză și utilizare a datelor în procesul decizional și politicile bazate pe dovezi.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pentru implementarea cu succes a prezentului Program este necesară implicarea atât a resurselor umane cât și a celor financiare.

Resursele umane vor include personalul din cadrul autorităților publice implicate în realizarea acțiunilor Programului.

Resursele financiare necesare pentru realizarea ajustării cadrului normativ național la standardele UE vor fi asigurate din bugetul de stat, fără a implica costuri suplimentare, acțiunile fiind realizate nemijlocit de către funcționarii autorităților administrației publice centrale.

Acțiunile de dezvoltare a sistemelor informaționale și de monitorizare, vor fi realizate în limita resurselor bugetului de stat, precum și cu asistența tehnică și financiară din partea instituțiilor donatoare și partenerilor de dezvoltare.

Resursele financiare pentru acțiunile ce țin de instruirea funcționarilor, organizarea campaniilor de conștientizare precum și alte acțiuni de implementare a Programului vor fi alocate de către bugetul de stat, precum și cu asistența financiară din partea instituțiilor donatoare.

Implementarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 implică resurse financiare totale **47 108.78** mii lei, pentru întreaga perioadă de aplicare. Aceste resurse vor fi utilizate pentru realizarea acțiunilor prevăzute în planul de acțiuni al Programului. Sursele de finanțare vor fi următoarele:

- 8 868.78 mii lei – vor fi acoperite din bugetul de stat, prin alocații aprobate

anual prin Legea bugetului de stat;

- 22 320.00 mii lei - vor fi acoperite din asistență externă nerambursabilă și alte surse atrase, inclusiv din partea partenerilor de dezvoltare (Uniunea Europeană, Înalțul Comisariat a Națiunilor Unite pentru Refugiați, Misiunea în RM a Organizației Internaționale pentru Migrație, Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor Migraționale, Agenția UE pentru Azil);

- 15 920.00 – sunt resurse financiare neacoperite și care reprezintă investiții capitale care urmează a fi acoperite din asistență externă.

Alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat se va face în limita resurselor disponibile și în conformitate cu prioritățile stabilite anual în cadrul procesului bugetar. Implementarea Programului nu va genera angajamente financiare suplimentare neprevăzute pentru bugetul public național.

Totodată, atragerea și valorificarea eficientă a asistenței externe va constitui o prioritate, asigurând un raport cost-eficiență favorabil și sustenabilitate financiară în realizarea obiectivelor strategice ale Programului.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea Programului va avea un impact pozitiv indirect asupra sectorului privat, în special prin facilitarea accesului legal și reglementat la forță de muncă străină. Printre principalele efecte preconizate ale alinierii cadrului normativ în domeniu se numără:

- facilitarea angajării forței de muncă străine în sectoarele deficitare, prin îmbunătățirea cadrului normativ privind migrația de muncă și simplificarea procedurilor administrative;

- reducerea deficitului de personal calificat și necalificat în domenii cheie pentru economie (ex. construcții, agricultură, transport, servicii, HORECA), prin atragerea ordonată și legală a lucrătorilor migranți;

- promovarea responsabilității sociale a angajatorilor, prin măsuri de consolidarea a legislației și capacităților privind exploatarea lucrătorilor migranți și de încurajare a respectării standardelor în relațiile de muncă;

În concluzie, Programul contribuie la susținerea dezvoltării economice prin politici de migrație predictibile, echitabile și adaptate nevoilor pieței muncii, consolidând în același timp parteneriatul între autoritățile publice și mediul de afaceri.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Impactul social

Implementarea Programului va avea un impact social semnificativ, cu efecte directe și indirecte asupra mai multor grupuri ale populației, în special migranți, apatrizi, solicitanți de azil, refugiați, persoane aflate în situații vulnerabile, precum și asupra comunităților gazdă. Principalele efecte sociale preconizate sunt:

- îmbunătățirea protecției drepturilor omului, în special pentru persoanele aflate în mobilitate internațională (străini, apatrizi, solicitanți de azil, beneficiari de protecție);

- protecția grupurilor vulnerabile, inclusiv apatrizii, copii neînsoțiți, persoane victime ale traficului de ființe umane sau ale violenței, prin armonizarea cadrului normativ și a procedurilor de operare;

- reducerea riscurilor sociale generate de migrația neregulamentară, cum ar fi exploatarea, munca forțată sau lipsa protecției sociale;

- desfășurarea campaniilor de informare, ceea ce va genera scăderea numărului de străini aflați în ședere ilegală, scăderea numărului de persoane supuse traficului și exploatării și va fi un suport pentru persoanele vulnerabile.

Programul va contribui la o societate mai incluzivă și rezilientă, în care migrația este gestionată responsabil, iar demnitatea umană este respectată, indiferent de statutul juridic al persoanei.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Toate activitățile ce implică colectarea, prelucrarea, stocarea și transmiterea datelor cu caracter personal vor fi desfășurate în strictă conformitate cu Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal și cu standardele naționale și internaționale relevante;

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Programul va avea un impact pozitiv asupra promovării egalității de gen și echității, prin măsuri specifice care integrează perspectiva de gen în elaborarea politicilor și acțiunilor, prin colectarea și analizarea datelor dezagregate pe sexe și vârste, precum și prin identificarea nevoilor specifice ale grupurilor vulnerabile.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul de act normativ a fost supus avizării și consultărilor publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Anunțul privind inițierea procesului de elaborare și consultare publică a proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web și poate fi accesat la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul->

conceptului-programului-national-privind-migratia-si-azilul-pentru-anii-20262030/14700

Anunțul privind consultarea publică a proiectului poate fi accesat la adresa: <https://mai.gov.md/ro/consultari-publice>

Programul a fost elaborat cu participarea Grupului de lucru creat prin ordin al MAI nr. 228/2025. La fel, la data de 09.07.2025, a avut loc prezentarea proiectului Programului în cadrul unui eveniment de consultare publică¹. În cadrul evenimentului au fost prezenți reprezentanții autorităților publice, instituțiilor relevante, organizațiilor internaționale, ONG-urilor și partenerilor de dezvoltare. Procesul de consultare publică a inclus solicitări de opinii, întrebări și discuții. Propunerile recepționate au fost analizate, cu includerea în textul final al Programului.

La fel, la data de 04.09.2025, Programul a fost prezentat în cadrul unui eveniment dedicat, organizat cu sprijinul partenerilor de dezvoltare ai MAI, Fundația Soros Moldova și Centrul de la Geneva pentru Guvernarea Sectorului de Securitate (DCAF), cu genericul: „*Conferința dedicată priorităților strategice ale sistemului afacerilor interne – angajament pentru integrare europeană*”². Evenimentul a reunit reprezentanți ai autorităților publice, ai societății civile și ai organizațiilor internaționale. Ministerul Afacerilor Interne a prezentat, în cadrul conferinței, prioritățile strategice pentru perioada 2026–2030, care au drept scop modernizarea instituțiilor, creșterea siguranței cetățenilor și avansarea în parcursul de integrare europeană a țării.

Corespunzător, proiectul Programului și planul de acțiuni a fost elaborat participativ, cu implicarea părților interesate.

Proiectul a fost supus avizării de către instituțiile interesate, în corespundere cu prevederile Legii 100/2017 cu privire la actele normative.

Procesul de consultare a inclus implicarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Sănătății, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Serviciului de Informații și Securitate Congresului Autorităților Locale din Moldova, Agenției Relații Interetnice, Oficiul Avocatului Poporului și Ministerul Justiției.

Propunerile înaintate au fost analizate și luate în considerare la definitivarea proiectului.

La fel, în cadrul procesului de avizare a fost recepționată opinia UNHCR, care a consultat acțiunile din Program și s-a expus pozitiv asupra proiectului, reiterându-și sprijinul pentru Republica Moldova în aplicarea acțiunilor din Program.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 a fost remis către Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor și Cancelaria de stat pentru evaluarea calității și conformității proiectului.

¹ Comunicat de presă: consultările publice din 9.07.2025 - <https://mai.gov.md/ro/node/9717>

² Comunicat de presă din 04.09.2025 - <https://mai.gov.md/ro/node/9878>

Ministerul Mediului a comunicat că acesta nu se încadrează în categoria documentelor de politici și planificare prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, care stabilesc cadrul pentru aprobarea de dezvoltare a activităților planificate din anexele nr. 1 și nr. 2 la Legea nr. 86/2014 și fac obiectul unei evaluări strategice de mediu obligatorii.

Ministerul Finanțelor a venit cu propuneri pentru îmbunătățirea proiectului, prin solicitarea de a clarifica codurile bugetare, eliminarea neconcordanțelor privind sursele de finanțare și revizuirea responsabilităților instituționale, în vederea asigurării conformității cu principiile bunei gestiuni financiare și transparenței.

Cancelaria de stat a formulat un set de recomandări esențiale pentru îmbunătățirea Programului, vizând asigurarea coerenței strategice a documentului.

În concluzie, documentul a fost ajustat în conformitate cu HG nr. 386/2020 privind planificarea strategică și Legea nr. 100/2017 privind actele normative, pentru a asigura coerență, transparență și eficiență în implementare.

În procesul de elaborare a proiectului Programului, toate obiecțiile și propunerile formulate în cadrul evaluării conformității și calității au fost examinate și valorificate, proiectul Programului fiind ajustat și îmbunătățit în consecință.

La fel, proiectul a fost supus expertizei juridice. Ministerul Justiției a emis expertiza juridică, fiind marcate câteva propuneri de îmbunătățire și ajustare a proiectului din punct de vedere juridic și al tehnicii legislative. Astfel, propunerile expuse în cadrul expertizei juridice au fost acceptate, proiectul fiind ajustat conform propunerilor, cu expunerea acestora în tabelul de sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii Guvernului nu necesită operarea modificărilor în cuprinsul altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Programul va fi implementat de către instituțiile vizate, în limita competențelor stabilite prin legislația în vigoare, în baza planului de acțiuni aferent și cu utilizarea resurselor financiare, umane și tehnice disponibile.

Coordonarea generală a implementării va fi realizată de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Migrație. Un aspect esențial al implementării Programului ține de implicarea autorităților centrale și locale, precum și a partenerilor internaționali, partenerilor de dezvoltare.

De asemenea, prin proiect sunt instituite mecanisme clare de monitorizare, raportare și evaluare periodică a progresului, pentru a asigura eficiența și transparența realizării obiectivelor stabilite.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică, Programul național privind migrația și azilul va respecta cerințele de monitorizare, evaluare și raportare.

Activitățile de evaluare privind implementarea Programului vor fi realizate după cum urmează:

1. după prima etapă de implementare (la mijlocul termenului), prin elaborarea unui raport de evaluare intermediară pentru 2 ani;

2. după finalizarea perioadei de realizare a Programului, prin elaborarea unui raport de evaluare finală pentru 5 ani.

Astfel, ministerele vor prezenta anual Ministerului Afacerilor Interne, până la 10 februarie, precum și la solicitare, informația privind stadiul realizării acțiunilor incluse în Plan. Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Cancelariei de Stat:

1. anual, către 25 februarie, raportul de progres privind implementarea Programului;

2. către 15 aprilie 2028, raportul de evaluare intermediară pentru 2 ani;

3. către 15 aprilie 2031, raportul de evaluare finală.

Rapoartele de evaluare intermediară și de evaluare finală se vor prezenta Guvernului și vor fi publicate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne. Pentru a asigura un proces coerent, uniform și comparabil în timp, procedura de monitorizare și raportare va fi realizată pe baza unor indicatori de rezultat și impact clar definiți, cuantificați și aliniați cu obiectivele strategice naționale și sectoriale.

Evaluarea va fi realizată în conformitate cu cadrul metodologic aprobat de Cancelaria de Stat – „Ghidul pentru evaluarea intermediară și ex-post a politicilor publice” – și va respecta criteriile de relevanță, efectivitate, eficiență, durabilitate, impact și coerență.

Secretar de stat

Victor GROSU

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030

Nr. d/o	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
1.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale Aviz nr. 02/4491 din 22.09.2025	1.	La proiectul Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2028 Cuvântul „minor”, la orice formă gramaticală, se va substitui cu cuvântul „copil” la forma gramaticală corespunzătoare, pentru a aduce în concordanță cu terminologia utilizată atât în legislația internațională (Convenția ONU cu privire la drepturile copilului), cât și în legislația națională (Legea nr. 370/2023 privind drepturile copilului, Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți ș.a.)	Se acceptă Pe tot parcursul textului a fost utilizat cuvântul „copil” la forma gramaticală corespunzătoare.
		2.	La pct. 124, subpct. 5) numărul „0228” se va substitui cu numărul „9001”, iar sintagma „Programul” se va substitui cu „Subprogramul”. Or, 0228 reprezintă codul organizațional al ministerului, nu denumirea programului/subprogramului.	Se acceptă Codurile programelor și subprogramelor au fost revizuite.
		3.	La Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 La Obiectivul general. 1 Flux migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului <i>La Obiectivul specific 1.1 Până în 2030, adoptarea a cel puțin 5 acte normative de armonizare cu standardele UE și internaționale privind migrația și azilul apatrizilor la serviciile de bază.</i> - acțiunea nr. 4 „Adoptarea cadrului normativ privind imigrația forței de muncă în Republica Moldova” este formulată într-un mod ambiguu și este insuficient definită, ceea ce generează confuzie în interpretarea intenției autorului. În acest sens, este important de menționat că, accesul cetățenilor	Se acceptă Din considerentul că MMPS nu a venit cu o poziție consolidată cu referire la imigrația forței de muncă, ne având o claritate la nivel de stat în acest sens, MAI acceptă propunerea MMPS de a fi exclusă acțiunea din Program. Totodată, menționăm faptul că în proiectul de lege privind admisia, șederea și supravegherea străinilor (număr unic 507/MAI/2025) este prevăzută modalitatea

		străini la muncă este deja reglementat prin Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova. În acest context, nu se înțelege cu exactitate la ce tip de „cadru normativ privind imigrarea forței de muncă” se face referire. De asemenea, se subliniază faptul că, reglementările referitoare la accesul cetățenilor străini pe piața muncii sunt deja incluse în proiectul de lege privind admisia, șederea și supravegherea străinilor în Republica Moldova (număr unic 507/MAI/2025). Coroborat, aspectele referitoare la imigrarea forței de muncă vor fi reglementate prin actul normativ prevăzut la acțiunea nr. 1 de la Obiectivul specific 1.1 din prezentul proiect: „Adoptarea Hotărârii de Guvern pentru implementarea legii privind admisia, șederea și supravegherea străinilor în Republica Moldova”. Totodată, indicatorul de monitorizare al acțiunii nr. 4 „cadru normativ aprobat”, nu oferă o imagine clară a rezultatelor finale așteptate. Ținând cont de cele menționate supra se propune excluderea acțiunii nr. 4.	de documentare a străinilor, nu și mecanismul de import a forței de muncă.
	4.	<i>La Obiectivul specific 1.2 Până în anul 2030, Inspectoratul General pentru Migrațiune va moderniza în proporție de cel puțin 60% infrastructura fizică și digitală, și va implementa un sistem informațional integrat care să permită procesarea electronică a cel puțin 50% din solicitările de servicii:</i> - la acțiunea nr. 4 „Explorarea oportunităților de consolidare a cooperării cu Agenția Europeană pentru azil, în vederea participării la activitățile de instruire”, se propune excluderea sintagmei „explorarea oportunităților de” din denumire.	Se acceptă Acțiunea a fost formulată conform propunerii avizatorului.
	5.	- la acțiunea nr. 9 „Consolidarea cooperării interinstituționale în domeniul admisiei, combaterii șederii ilegale” indicatorul stabilit nu este corelat cu rubrica „Instituțiile responsabile”, întrucât realizarea acestuia ar necesita implicarea mai multor instituții, nu doar a Ministerului Afacerilor Interne.	Se acceptă Compartimentul „Instituții responsabile” a fost completat.
	6.	- acțiunea nr. 10 „Elaborarea studiului de fezabilitate privind Construcția noului sediu al aparatului central al Inspectoratului General pentru Migrație și al Direcției regionale Centru în scopul gestionării mai eficiente a străinilor” urmează a fi ajustată astfel încât aceasta să asigure concordanța cu acțiunea nr. 6 „Construcția noului sediu al aparatului central al Inspectoratului General pentru Migrație și al Direcției regionale Centru în scopul gestionării mai eficiente a străinilor”, obiectivul specific 1 „Revizuirea a cel puțin 3 mecanisme incluzive de integrare a străinilor și punerea în aplicare a acestora până la sfârșitul anului 2027” din Programul național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor	Se acceptă În Program se regăsește numai acțiunea privind Elaborarea specificațiilor tehnice a Centrului multifuncțional pentru furnizarea serviciilor străinilor (acțiune regăsită și în PNA, anexa B, acțiunea 205).

			strămutate în Republica Moldova pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025.	
		7.	<i>La Obiectivul specific 1.3 Implementarea până în anul 2030 a unui sistem integrat de supraveghere și îndepărtare a străinilor aflați în situație de ședere ilegală, care să permită creșterea cu cel puțin 10% a ponderii străinilor îndepărtați, comparativ cu numărul total al străinilor aflați în ședere ilegală, precum și instruirea a 95% din personalul responsabil în aplicarea procedurilor de îndepărtare.</i> - la acțiunea nr. 11 „Desfășurarea sesiunilor de instruire în rândul străinilor privind amenințările fenomenului traficului de ființe umane, violenței în bază de gen și fenomenele conexe”: a) se propune a fi reformulată denumirea acțiunii, conform redacției: „Desfășurarea sesiunilor de instruire în rândul străinilor privind amenințările fenomenului traficului de ființe umane, violenței în familie și violenței împotriva femeilor, violenței în bază de gen și fenomenelor conexe”. b) la rubrica Instituție responsabilă, se propune includerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale în calitate de co-executor.	Se acceptă Acțiunea a fost expusă în redacția propusă de avizator.
		8.	La Obiectivul general 2. Sistem de azil și ajustat la standardele UE și la cele internaționale <i>La Obiectivul specific 2.2 Îmbunătățirea condițiilor de recepție a solicitanților de azil la nivel național până în 2030 astfel încât ponderea beneficiarilor de condiții și servicii să crească treptat de la 0% la 85%.</i> - acțiunile nr. 2 „Elaborarea procedurii de operare standard pentru acordarea condițiilor materiale de primire pentru solicitanții de azil” și nr. 3 „Cooperarea cu societatea civilă și ONG-urilor de specialitate în contextul susținerii Inspectoratului General pentru Migrație pentru punerea în aplicare a mecanismului de acordare a condițiilor de recepție pentru solicitanții de azil” se propun a fi revizuite și ajustate, după caz, în scopul precizării dacă în ambele cazuri se face referire la „acordarea condițiilor materiale de primire pentru solicitanții de azil” or, în acțiunea 3 se menționează despre „condiții de recepție”.	Se acceptă A fost ajustată denumirea acțiunii.

2.	Ministerul Afacerilor Externe Aviz nr. DI/3/041-10068 din 29.09.2025	1. La Capitolul I, punctul 42 Se consideră oportună reformularea propoziției privind libera circulație a străinilor pe teritoriul Republicii Moldova, prin evitarea menționării unui număr specific de state. Menționarea cifrei „circa 151 de state” nu reflectă realitatea, întrucât, potrivit Anexei nr. 2 la Legea nr. 257/2013 privind resortisanții statelor terțe care au obligația deținerii unei vize și resortisanții statelor terțe care sînt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat a Republicii Moldova, lista statelor ale căror cetățeni sunt exonerati de obligativitatea deținerii unei vize la traversarea frontierei de stat cuprinde 99 de state, la care se adaugă Regiunile Administrative Speciale Hong Kong și Macao. Informații similare sunt disponibile și pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, la care se face trimitere în nota de subsol 23 din proiect, unde este menționat suplimentar Qatarul, ai cărui cetățeni beneficiază de regim fără viză în baza unui acord bilateral. Totodată, este important de subliniat că această listă este susceptibilă de modificări periodice, în funcție de semnarea, ratificarea sau denunțarea acordurilor internaționale relevante.	Se acceptă Pct. 42 a fost ajustat în conformitate cu recomandarea avizatorului.
3.	Ministerul Finanțelor Aviz nr. 05-17/203/1391 din 24.09.2025	1. <u>La proiectul Programului</u> La Capitolul VI „Costuri”, la pct. 121. textul „Costurile Programului vor fi luate în considerare la elaborarea și modificarea Cadrului Bugetar pe Termen Mediu (CBTM)” urmează a fi revizuit și reformulat întrucât conform Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, Cadrul bugetar pe termen mediu se elaborează de către Ministerul Finanțelor, în comun cu alte autorități publice responsabile. 2. Totodată, la tabelul „Distribuirea costurilor estimate de implementarea a programului pe obiective si ani de implementare” urmează a fi ajustate costurile, întrucât acestea sunt eronate și nu coincid cu costurile indicate în Planul de acțiuni și Nota de fundamentare. 3. <u>La Planul de acțiuni</u> La obiectivul specific 1.1., la pct. 8, în coloana „Instituție responsabilă” textul „Ministerul Finanțelor” urmează a fi exclus. 4. La obiectivul specific 2.2., la pct. 4. se solicită să se aducă claritate asupra sumei indicate, întrucât aceasta este inclusă atât în coloana „Asistență externă”, cât în coloana „Cod program/ Subprogram bugetar, sursa de finanțare” ca sumă neacoperită. 5. Totodată, având în vedere că documentul prezentat prevede pentru aceeași	Se acceptă Pct. 121 a fost expus în altă redacție. Prevederea a devenit pct. 129. Se acceptă Costurile au fost revizuite și tabelele ajustate. Se acceptă Ministerul Finanțelor a fost exclus. Se acceptă Costul acțiunii a fost trasat în coloana de costuri neacoperite. Se acceptă

			acțiune mai multe instituții responsabile, se propune delimitarea clară a cheltuielilor între instituții.	
		6.	Suplimentar, se recomandă completarea Planului de acțiuni cu un rând nou în care să fie reflect costul total al Programului.	Se acceptă La finalul Planului de acțiuni a fost inserat un rând nou, care redă valoarea totală a Programului.
4.	Ministerul Educației și Cercetării Aviz nr. 07-09/7154 din 18.09.2025	1.	Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul de hotărâre <i>pentru aprobarea Programului Național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 (număr unic 727/MAI/2025)</i> , autor – Ministerul Afacerilor Interne și comunică despre susținerea acestuia, cu următoarea sugestie. La capitolul VI. COSTURI, punctul 124, se recomandă redactarea textului în sensul utilizării corecte a terminologiei prevăzute în Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 208/2015 privind Clasificația bugetară, Anexele 2 și 7 , unde <u>025,026,0226</u> etc. sunt coduri ale Clasificației organizaționale pentru organele autorităților publice centrale, iar <u>3501, 3502, 3503</u> , etc. sunt coduri pentru clasificția sub-programelor.	Se acceptă Codurile programelor și subprogramelor au fost revizuite.
		2.	În acest sens, și pentru Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării urmează a fi indicat codul Clasificației organizaționale corespunzătoare, iar pentru sub-programul 5001 a indica denumirea acestuia conform Anexei 7 din Ordinul sus-menționat.	Se acceptă Conform propunerii MDED, a fost exclus din textul Programului.
5.	Ministerul Sănătății Aviz nr. 14/3020 din 25.09.2025	1.	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se acceptă

6.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz nr. 03-2794 din 24.09.2025	1.	La pagina 38, din Tabelul „Distribuirea costurilor estimate de implementarea a programului pe obiective și ani de implementare”, de la Obiectivul specific nr.1.1 urmează a fi exclus subprogramul bugetar „50.01”, în contextul în care în Planul de acțiuni pentru implementarea Programului Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nu are stabilită responsabilitatea pentru realizarea unei acțiune concrete, pentru care este necesară finanțarea din subprogramul bugetar al ministerului. Din același considerent, la pagina 40, la pct.124 subpct.4) urmează a fi exclus textul „Programul 5001 Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”. Suplimentar, din formula de atestare a autenticității proiectului actului normativ, urmează a fi exclus „Ministrul dezvoltării economice și digitalizării”, reieșind din faptul că nu sunt puse sarcini directe în adresa ministerului.	Se acceptă Au fost operate modificări conform propunerii avizatorului.
7.	Serviciul de Informații și Securitate Aviz nr. IE/10055 din 24.09.2025	1.	Lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
8.	Congresul Autorităților Locale din Moldova Aviz nr. 271 din 22.09.2025	1.	1. Considerații generale Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Hotărâre a Guvernului „Cu privire la aprobarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030” (număr unic 727/MAI/2025), în continuare Proiect CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele. 2. Legislația aplicabilă - Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994; - Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14; - Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006; - Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006; - Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern.	S-a luat act Apectul integării străinilor este reglementat de Programul național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate, aprobat prin HG 285/2025. În acest Program s-a optat pentru delimitarea domeniului integrării străinilor. Această delimitare permite o mai bună planificare și monitorizare a acțiunilor, în parteneriat cu autoritățile locale, organizațiile societății civile și partenerii internaționali.

			3. <u>Constatări/obiectii</u> CALM menționează că Proiectul este necesar în aspectul importanței domeniului migrației și azilului. În același timp atragem atenția că Proiectul este axat pe aspectele de reglementare și determinare a statutului străinilor și monitorizarea șederii pe teritoriul Republicii Moldova, dar puțin atrage atenție aspectelor de asistență și integrare a străinilor. În consecință la realizarea Programului sunt implicate exclusiv autorități ale administrației publice centrale și deloc autoritățile administrației publice locale, deși unele servicii prestate străinilor țin de competențele APL și nivelul local. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.	
9.	Agenția Relații Interetnice Aviz nr. 01-360 din 22.09.2025	1.	Agenția Relații Interetnice (ARI) a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 (număr unic 727/MAI/2025), autor – Ministerul Afacerilor Interne și comunică că ARI avizează pozitiv proiectul cu recomandarea integrării observațiilor expuse mai jos, în vederea garantării respectării principiilor de nediscriminare, coeziune socială și participare egală a minorităților etnice, și anume de a include: 1. Prevederea expresă a obligației de a asigura traducerea materialelor informative și, după caz, utilizarea interpreților în regiunile cu comunități etnice relevante. 2. Introducerea unor dispoziții privind instruirea obligatorie a personalului MAI în domeniul relațiilor interetnice și al respectării drepturilor omului. 3. Instituirea unui mecanism de consultare periodică cu reprezentanții minorităților naționale și cu organizațiile societății civile relevante, cu participarea ARI. În contextul planul de acțiuni pentru implementarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 propunem următoarele acțiuni a fi incluse: 1. Traducerea materialelor informative (pliante, ghiduri de proceduri, pagini web) în limbile minorităților naționale relevante. 2. Sesiuni de training pentru angajații MAI (poliție, ofițeri de migrație, subdiviziuni teritoriale) privind: - relațiile interetnice și comunicarea interculturală, - prevenirea discriminării, - gestionarea situațiilor sensibile cu implicarea comunităților etnice.	Se acceptă parțial Textul Programului a fost completat cu pct. 106. Principii promovate. Astfel, chiar dacă nu sunt incluse în Plan, principiile de nediscriminare, acces egal la servicii și respectarea diversității culturale sunt reflectate transversal în Program. Acest cadru permite, pe parcursul implementării, cooperarea interinstituțională între MAI și ARI pentru acțiuni comune sau complementare. Acțiunile propuse de Agenția Relații Interetnice sunt relevante pentru aspectele legate de integrarea străinilor. Acestea nu pot fi incluse în Planul Programului național privind migrația și azilul 2026–2030 din următoarele considerente: - Programul are un caracter sectorial, fiind axat pe migrațiune (în sensul de imigrație a străinilor) și azil; - tematicile privind relațiile interetnice, prevenirea discriminării și coeziunea socială fac obiectul altor documente

			3. Campanii publice comune MAI și ARI privind toleranța, respectarea diversității și coeziunea socială.	strategice;
10.	Oficiul Avocatului Poporului Opinie nr. 04-3/67-2004 din 29.09.2025	1.	În context, Avocatul Poporului vine cu unele sugestii pentru asigurarea implementării eficiente a Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 propus spre consultare. 1. Alocarea resurselor bugetare adecvate și sustenabile Programul estimează un cost total de implementare de 31 453,80 mii lei (perioada 2026–2030), dintre care: - 8 713,80 mii lei — din bugetul de stat; - - 18 520,00 mii lei — din asistență externă nerambursabilă și alte surse atrase (parteneri de dezvoltare); 4 220,00 mii lei — resurse neacoperite (investiții capitale ce se preconizează a fi acoperite din asistență externă). Avocatul Poporului atrage atenția asupra necesității asigurării în Legea bugetului anual a fondurilor necesare pentru implementarea acțiunilor prevăzute, fără întârzieri și reduceri nejustificate. În special, investițiile în infrastructura de recepție a solicitanților de azil (spații de cazare), în sistemul informațional integrat al IGM și în programele de integrare (cursuri de limbă, formare profesională pentru migranți), care trebuie protejate chiar și în context de constrângeri bugetare, deoarece aduc beneficii pe termen lung. Identificarea din timp a surselor alternative (fonduri UE, granturi internaționale) pentru acțiunile care depind de asistență externă și intensificarea dialogului cu partenerii (UE, ONU ș.a.) pentru a acoperi costurile nefinanțate evidențiate în Program. Recomandare: <i>reevaluarea riscurilor și identificarea măsurilor de mitigare, inclusiv resurselor financiare pentru asigurarea realizarea acțiunilor planificate.</i> Aceste măsuri ar trebui să cuprindă: surse alternative sau mecanisme de finanțare (alocări bugetare etapizate, programe sectoriale, cofinanțare de la parteneri); un plan de prioritizare a acțiunilor în situația în care finanțarea externă nu acoperă integral costurile, etc.	Se acceptă La Capitolul VII Riscuri de implementare au fost trasate acțiuni ce vizează măsuri de diminuare a riscurilor. Astfel, pentru acțiunile neacoperite financiar se va atrage asistența externă din partea partenerilor de dezvoltare.
		2.	2. La acțiunea nr.11 din Obiectivul specific 1.2. „Renovarea izolatorului disciplinar din cadrul CPTS conform recomandărilor Avocatului Poporului”, propunem completarea cu sintagma „pentru prevenirea expunerii persoanelor plasate în izolator la deținere în condiții inumane”. Concretizăm că la momentul vizitei, Izolatorul disciplinar nu corespundea standardelor de detenție (fereastra mică nu permite pătrunderea luminii de zi; blocul sanitar nu era separat și nu exista sistem/dispozitiv de apel a	Se acceptă Acțiunea a fost completată conform propunerii OAP.

			colaboratorilor (în special pe timp de noapte și în caz de urgență). Suplimentar, Avocatul Poporului observă că acțiunea în cauză este neacoperită financiar, chiar dacă investiția necesară este infimă în raport cu alte acțiuni – 120.0 mii lei. În acest sens, considerăm important a puncta că potrivit Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și Tratatelor sau Pedepselor Inumane sau Degradante (CPT), condițiile fizice de detenție din arestul poliției trebuie să îndeplinească standarde elementare, precum: dimensiuni rezonabile pentru numărul de persoane pe care le adăpostesc, o iluminare adecvată, ventilare, asigurarea intimității când se folosesc utilitățile sanitare etc. Totodată, atragem atenție că Republica Moldova și-a asumat angajamente în privind implementarea Convenției pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților fundamentale, care în articolul 3 prevede expres că nimeni nu poate fi supus torturii, nici pedepselor sau tratamentelor inumane ori degradante.	
		3.	3. Perfecționarea indicatorilor de monitorizare pentru a capta dimensiunea drepturilor omului. Pe lângă indicatorii cantitativi existenți, recomandăm introducerea și indicatorilor calitativi sau de impact asupra drepturilor. De exemplu: nivelul de satisfacție al migranților/refugiaților față de serviciile IGM (măsurat prin sondaje anonime); numărul de plângeri înregistrate la Oficiul Avocatului Poporului sau Consiliul pentru Egalitate privind discriminarea migranților; numărul de vizite de monitorizare în centre de custodie fără constatări de rele tratamente, etc. Acești indicatori ar oferi o imagine mai nuanțată a progresului, dincolo de cifre brute. De asemenea, recomandăm disagregarea datelor colectate (pe gen, vârstă, dizabilitate, origine națională, etc.) pentru a detecta eventuale inegalități de tratament și a interveni ținând (ex: dacă se constată că femeile migrante au acces mai redus la piața muncii față de bărbați, să se ia măsuri suplimentare).	S-a luat act Indicatorii de impact sunt similari cu cei din Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, instituită prin HG 658/2022 și actualizată prin HG 531/2025, care reprezintă umbrela Programului național privind migrația și azilul. În cadrul Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 sunt deja trasate aspecte referitoare la asigurarea respectării drepturilor omului, inclusiv prin măsuri de monitorizare și evaluare a impactului asupra beneficiarilor. Totodată, subliniem că dimensiunea drepturilor omului este transversală, fiind integrată în obiectivele generale și specifice ale Programului, inclusiv prin referire la acces egal la servicii, tratament nediscriminatoriu și garantarea standardelor internaționale în materie de azil și migrație. Dezagregarea datelor (pe criterii de gen, vârstă, dizabilitate, origine) este reflectată

				în Profilul Migrațional Extins al Republicii Moldova, care este actualizat conform standardelor Eurostat și este deja prevăzută ca principiu de colectare a informațiilor statistice, pentru a facilita identificarea eventualelor inegalități și pentru a orienta intervențiile instituțiilor competente.
		4.	4. Consolidarea capacității instituționale pe componenta de drepturi ale omului. Pe lângă instruirea specifică a personalului IGM în proceduri (menționată în Program), considerăm important includerea unor module de formare privind etica și drepturile omului în relația cu migranții/refugiații. În acest sens, se impune continuarea și extinderea colaborării cu instituțiile naționale și internaționale pentru training (de exemplu, sesiuni comune cu Avocatul Poporului pe tema tratamentului persoanelor în custodie publică și prevenirea abuzurilor; training cu UNHCR pe identificarea solicitanților de azil în rândul migranților reținuți (screening pentru posibili refugiați, ca să nu fie returnați din greșeală); training cu UNICEF pe managementul cazurilor cu minori neînsoțiți, etc.) O cultură instituțională care pune accent pe drepturile omului va facilita aplicarea corectă a legilor.	S-a luat act Programul conține acțiuni privind Desfășurarea sesiunilor de instruire în rândul străinilor privind amenințările fenomenului traficului de ființe umane, violenței în familie și violenței împotriva femeilor, violenței în bază de gen și fenomenele conexe. Instruiri în cadrul EUAA. Și alte acțiuni ce vizează consolidarea capacităților personalului. În cadrul instruirilor, vor fi discutate aspecte referitoare la miranți în mod specific.
		5.	5. Menținerea echilibrului dintre securitate și protecția drepturilor omului În aplicarea măsurilor de combatere a migrației ilegale și de returnare, prioritatea absolută trebuie să rămână respectarea drepturilor fundamentale ale omului. Se recomandă efectuarea unor revizui periodice ale practicilor de returnare, inclusiv prin implicarea activă a Avocatului Poporului și a organizațiilor internaționale relevante, precum Înaltul Comisariat al ONU pentru Refugiați (UNHCR), în monitorizarea acestor proceduri. Scopul este garantarea respectării stricte a principiului nereturnării și evitarea oricărei situații în care o persoană ar putea fi expulzată în condiții ce implică riscul unei încălcări a articolului 3 din CEDO. Totodată, se impune formarea continuă și specializată a personalului implicat în gestionarea migrației — inclusiv polițiști de frontieră, judecători și alți actori instituționali — cu privire la jurisprudența CEDO și la standardele internaționale în materie, pentru a preveni cazurile de	S-a luat act Programul conține acțiuni privind Dezvoltarea unui sistem eficient de returnare prin promovarea returnării voluntare și informarea străinilor, precum și adoptarea Ghidului practic privind returnarea străinilor. Suplimentar, în prezent, proiectul de lege privind admisia, șederea și supravegherea străinilor conține dispoziții distincte privind monitorizarea îndepărtării forțate, unde este prevăzut conlucrarea cu Oficiul Avocatului Poporului în acest sens.

			returnare ilegală sau detenție arbitrară. În concluzie, Avocatul Poporului susține proiectul de hotărâre privind aprobarea Programului național în domeniul migrației și azilului pentru anii 2026–2030, cu luarea în considerare a propunerilor expuse anterior, în vederea asigurării unei implementări eficiente a Programului, cu impact asupra respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului și a integrării unei abordări bazate pe drepturile omului în cadrul documentului elaborat.	
11.	Cancelaria de stat Aviz nr. 21/1-69 din 20.09.2025	1.	Cu privire la partea descriptivă a Programului: 1. Anul indicat în coloana „<i>Valoarea de referință intermediară (2028)</i>” din tabelul indicatorilor de monitorizare de la capitolul IV va fi modificat în 2027. De asemenea, vor fi ajustate toate valorile aferente fiecărui indicator al obiectivelor specifice, pentru a asigura corelarea valorilor de referință intermediare cu prima etapă de implementare a Programului (2026–2027), astfel încât, în cadrul evaluării intermediare, să fie clar evidențiați indicatorii ce urmau a fi atinși.	Se acceptă
		2.	2. În Capitolul IX „<i>Proceduri de monitorizare, evaluare și raportare</i>” va fi prezentată în detaliu procedura de evaluare, prin: definirea metodelor aplicabile, stabilirea perioadelor și frecvenței evaluărilor (intermediară, finală), corelate cu etapele de implementare a programului, precum și desemnarea autorităților și instituțiilor publice responsabile de organizarea și realizarea acestor activități. Totodată, în vederea respectării prevederilor pct. 80 și 81 din Regulamentul privind planificarea strategică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020, se recomandă completarea proiectului cu dispoziții exprese referitoare la elaborarea și aprobarea rapoartelor de monitorizare și evaluare. În acest sens, urmează a fi stabilită procedura de elaborare conform mecanismelor prevăzute documentelor de politici publice în instrucțiunile metodologice aprobate de Cancelaria de Stat, precum și procedura de aprobare de către managerul de nivel superior al autorității publice centrale, după coordonarea prealabilă cu Cancelaria de Stat. Totodată, va fi inclusă obligația publicării rapoartelor pe site-ul oficial al ministerului.	Se acceptă Programul a fost completat cu prevederi privind efectuarea monitorizării și evaluării, la pct. 139-145.
		3.	Cu privire la partea operațională a Programului: 3. Se recomandă ajustarea structurii Planului de acțiuni prin aplicarea unei numerotări consecutive unice pentru toate acțiunile, indiferent de obiectivele specifice la care acestea sunt aliniate. Această	Se acceptă S-a ajustat proiectul, prin asigurarea numerotării consecutive (pct. 109-116).

		abordare va asigura o evidență clară, uniformă și ușor de urmărit a acțiunilor prevăzute în document, precum și o coerență sporită în procesul de monitorizare, raportare și evaluare a implementării Programului.	
	4.	4. Se impune examinarea suplimentară a necesității menținerii acțiunii nr. 2 „<i>Adoptarea cadrului normativ pentru alinierea la Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate</i>” din Planul de acțiuni al Programului, întrucât potrivit Programului național de aderare 2025–2029, clusterul I „<i>Valori fundamentale</i>”, capitolul 24 „<i>Justiție, libertate și securitate</i>”, transpunerea Directivei (UE) 2021/1883 se va realiza prin două proiecte de acte normative, după cum urmează: i) <i>Proiectul de Lege privind admisia, șederea și supravegherea străinilor în Republica Moldova</i>, măsură prevăzută în Programul național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate în Republica Moldova pentru perioada 2025–2027 (HG nr. 285/2025); ii) <i>Proiectul Hotărârii de Guvern privind implementarea Legii privind admisia, șederea și supravegherea străinilor în Republica Moldova</i>, acțiune planificată ca parte a acțiunii nr. 1 din programul aflat în proces de avizare. Menținerea acțiunii nr. 2 ar putea genera suprapuneri inutile între programe și acte normative, cu risc de duplicare a activităților și alocare inefficientă a resurselor administrative și financiare. De asemenea, ar putea crea ambiguități în atribuțiile instituțiilor responsabile și dificultăți în monitorizarea implementării Directivei.	Nu se acceptă. Această acțiune se regăsește ca acțiune separată în cadrul Foii de parcurs „Statul de drept” aprobată prin HG 275/2025. Transpunerea acestei Directive prin act normativ separat a reprezentat o recomandare a experților din cadrul Comisiei Europene în cadrul procesului de screening bilateral și elaborării foii de parcurs.
	5.	5. Referitor la acțiunea la acțiunea nr. 4 „<i>Elaborarea și plasarea materialelor informative în format digital, destinate centrului de cazare...</i>” (OS 2.2), se impune revizuirea și ajustarea costurilor de implementare în funcție de sursa de finanțare: buget de stat, asistență externă sau sume neacoperite. În acest context, se constată o discrepanță în coloana „<i>Cod program/subprogram bugetar</i>”, unde este indicat „<i>Neacoperit</i>”, deși suma aferentă figurează la sursa de finanțare „<i>Asistență externă</i>”. Această situație necesită corectarea coerenței între codul bugetar și sursa de finanțare pentru asigurarea transparenței și corectitudinii financiare a programului. Reieșind din cele expuse, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030, urmează a fi promovat prin prisma obiectivelor și propunerilor	Se acceptă Cheltuielile pentru executarea acțiunii au fost transferate la compartimentul „Neacoperit”.

			enunțate.	
12.	Centrul de Armonizare a Legislației Aviz nr. 31/02-69-9954 din 24.09.2025	1.	Lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
13.	UNHCR Aviz nr. MDACH/HCR/14 9 din 25.09.2025	1.	UNHCR apreciază viziunea cuprinzătoare și abordarea strategică adoptată în cadrul acestui Program, care transformă angajamentele Republicii Moldova în domeniul migrației, azilului și reducerii apatridiei în politici concrete. Documentul reflectă pe deplin prioritățile stabilite în Strategia de Dezvoltare pentru Afaceri Interne 2022—2030, contribuie la implementarea Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030” și asigură alinierea progresivă la acquis-ul Uniunii Europene. Din perspectiva mandatului global de protecție al UNHCR, acest Program reprezintă un pas esențial spre consolidarea unui sistem de protecție internațional previzibil și eficient. Obiectivele sale — inclusiv consolidarea cadrului de azil, prevenirea și reducerea apatridiei, îmbunătățirea condițiilor de recepție și dezvoltarea mecanismelor de răspuns în situații de criză — răspund direct priorităților Pactului Global pentru Refugiați și Pactului Global pentru Migrație Sigură, Ordinară și Reglementată și sunt pe deplin consistente cu obligațiile internaționale ale Republicii Moldova, inclusiv Convenția privind Refugiații din 1951 și Protocolul său din 1967, Convențiile privind Apatridia din 1954 și 1961, precum și alte instrumente relevante de protecție a drepturilor omului. În mod special, UNHCR salută angajamentul Programului de a respecta principiul non-refoulement, piatra de temelie a protecției internaționale a refugiaților. De asemenea, apreciem în mod deosebit includerea unui obiectiv privind asigurarea accesului solicitanților de azil la servicii de sănătate adecvate și la timp, esențial pentru realizarea deplină a drepturilor acestora și pentru garantarea unor condiții de trai demne. Această atenție subliniază responsabilitatea statului de a respecta și proteja dreptul la sănătate al persoanelor aflate sub protecție internațională. Totodată, UNHCR subliniază importanța obiectivelor Programului referitoare la grupurile vulnerabile, inclusiv copiii solicitanți de azil neînsoțiți și separați. Încurajăm continuarea prioritizării procedurilor sensibile la	S-a luat act

		nevoile copiilor și a aranjamentelor adecvate de tutelă, pentru a asigura respectarea interesului superior al copilului în fiecare etapă a procesului de azil. În acest context, UNHCR reiterează disponibilitatea sa de a sprijini Ministerul Afacerilor Interne și autoritățile relevante prin: • Asistență tehnică și expertiză în finalizarea Programului și a Planului său de Acțiune; • Sprijin în armonizarea legislației naționale cu standardele internaționale și acquis-ul UE; • Suport pentru dezvoltarea capacităților instituțiilor relevante, inclusiv prin formări specializate; • Promovarea cooperării internaționale și a schimbului de bune practici. Suntem încrezători că implementarea Programului va consolida un cadru durabil și incluziv de gestionare a migrației și azilului, care să răspundă nevoilor de protecție ale persoanelor strămutate fort,at și apatridului din Republica Moldova. Vă rugăm să primiți asigurările celei mai înalte considerații și angajamentul UNHCR de a sprijini implementarea acestui Program.	
	Ministerul Justiției Aviz nr. 04/1-8086 din 29.09.2025	1. <i>La proiectul Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030:</i> Cu titlu preliminar, subliniem că în conformitate cu pct. 7 din <i>Regulamentul cu privire la planificarea strategică</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 386/2022</i>, la fundamentarea, elaborarea, avizarea, consultarea și aprobarea documentelor de planificare și a documentelor de politici publice care se aprobă prin hotărâri ale Guvernului, acestora li se aplică regulile și cerințele înaintate față de actele normative, în conformitate cu <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>. Astfel, prevederile cuprinse la art. 24 alin. (2) din <i>Legea nr. 100/2017</i>, stabilesc că la fundamentarea, elaborarea, avizarea, consultarea și aprobarea documentelor de politici se aplică regulile și cerințele înaintate față de actele normative. În acest context, conținutul Programului ar fi necesar de revizuit prin prisma normelor de tehnică legislativă, ținând cont de cele expuse în continuare: .	Se acceptă

		2.	Notele de subsol situate în marginile inferioare ale paginilor nu reprezintă elemente de structură ale actului normativ, fapt pentru care urmează a fi excluse, iar textul acestora se va integra în puncte separate	Se acceptă parțial Notele de subsol nu au fost excluse, însă au fost modificate, astfel ca să fie redat mai întâi conținutul link-ului apoi plasat link-ul nemijlocit. Se consideră oportună păstrarea notelor de subsol în textul proiectului de act normativ, întrucât acestea nu reprezintă dispoziții normative de sine stătătoare, ci au un caracter pur informativ și explicativ. Notele de subsol facilitează înțelegerea textului de către cititor. La fel, notele de subsol sunt utilizate pe larg în proiecte de acte normative și documente de politici publice, fiind acceptate ca un instrument tehnic de lucru.
		3.	La pct. 10: 1) substantivele, cu excepția celor proprii, și toate celelalte părți de vorbire se scriu cu inițială mică după două puncte, în debutul enumerărilor subsumate;	Se acceptă Au fost introduse corectări în proiect.
		4.	2) cu referire la abrevierea „IGM” se notează că potrivit art. 54 alin. (1) lit. i) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text la prima folosire.	Se acceptă Abrevierile de orice fel au fost evitate pe parcursul proiectului.
		5.	3) numerotarea urmează a fi revizuită conform dispozițiilor statuate la art. 52 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017</i> . Potrivit prevederilor respective, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Obiecțiile formulate <i>supra</i> , sunt valabile pentru toate cazurile similare din cuprinsul proiectului Programului.	Se acceptă Numerotarea a fost corectată.
		6.	La pct. 21 se va indica actul normativ prin care a fost aprobată Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030 (obiecție valabilă pentru toate cazurile identice).	Se acceptă A fost inclus actul normativ prin care a fost aprobată Strategia.

		7.	La pct. 63 abrevierea „HG” se va expune <i>in extenso</i> (a se vedea în acest sens și pct. 91, 120).	Se acceptă Corectarea a fost efectuată în proiect.
		8.	Cu referire capitolul III – „OBIECTIVE , luând în considerare prevederile sbp. 18.3 și 18.4 din Regulamentul cu privire la planificarea strategică, titlul capitolului III se va completa cu cuvintele „GENERALE ȘI SPECIFICE”.	Se acceptă
		9.	La capitolul IV, aferent Obiectivului specific nr. 1 „Până în 2030, adoptarea a cel puțin 5 acte normative de armonizare cu standardele UE și internaționale privind migrația și azilul, care să asigure creșterea cu 20% a accesului migranților și apatrizilor la serviciile de bază” al Obiectivul general nr. 1 „Flux migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului”, indicatorul de monitorizare „Gradul de transpunere a actelor UE în legislația națională”, din lista furnizorilor de date se va exclude Ministerul Justiției. În acest sens, se notează că Ministerul Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, urmează să efectueze expertiza juridică în contextul acțiunilor de promovare a actelor normative nominalizate. Respectiv, nu este necesară indicarea ministerului în calitate de co-responsabil la toate acțiunile care impactează cu modificarea cadrului normativ.	Se acceptă Ministerul Justiției a fost exclus.
		10.	La Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030: Cu referire la Obiectivul general 1, acțiunea numărul 4, se constată că atât acțiunea, cât și indicatorul aferent acesteia sunt formulate într-o manieră generală și abstractă. În consecință, acestea urmează a fi revizuite în vederea concretizării și clarificării, prin stabilirea conținutului exact al acțiunii ce urmează a fi realizate și a indicatorilor de monitorizare corespunzători, care să permită evaluarea obiectivă a gradului de implementare.	Se acceptă Acțiunea a fost exclusă din Program.
		11.	Cu referire la rubrica „Instituție responsabilă”, includerea unor instituții precum, Serviciul de Informații și Securitate, Procuratura Generală, în calitate de instituții responsabile de realizarea unor acțiuni necesită a fi revăzute, deoarece acestea nu sunt în subordinea Guvernului.	Nu se acceptă În cazul acțiunilor care implică mai mulți responsabili de implementare, rolul de coordonator/executor primar al

			Or, Guvernul nu le poate impune anumite responsabilități unor instituții care nu sunt în subordinea sa. De obicei, aceste instituții sunt incluse la rubrica „Parteneri”. Adicional, potrivit art. 24 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> în cazul în care implementarea documentelor de politici presupune implicarea unor autorități administrative care nu se află în subordinea Guvernului, documentele de politici sunt aprobate de către Parlament.	implementării îi revine primei autorități/instituții indicate. Mai mult ca atât, în cadrul avizării, instituțiile nu au expus obiecții în acest sens.
--	--	--	--	--

Secretar de stat

Victor GROSU