



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase

În conformitate cu prevederile Legii nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 59-61, art. 397) și ale art. I din Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 231-237, art. 529), cu modificările ulterioare, precum și în scopul îmbunătățirii mecanismului de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase destinate operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare de zahăr, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Taxa vamală la importul mărfurilor clasificate la pozițiile tarifare 1701 și 1702, prevăzută în limitele contingentelor tarifare stabilite, se aplică în baza principiului „primul venit, primul servit” și în limitele cantităților disponibile, în conformitate cu nota de la capitolul 17 „Zaharurile și produsele zaharoase” din Nomenclatura combinată a mărfurilor, aprobată prin anexa la Legea nr. 172/2014.

2. Cantitatea, în mărime de 3 000 de tone, din contingentul tarifar preferențial, prevăzută în mărime de 5 500 de tone pentru produsele clasificate la pozițiile tarifare 1701 91 000 și 1701 99, se alocă operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare care utilizează zahăr în procesul de producere, fără dreptul de comercializare ulterioară sau orice altă formă de înstrăinare a zahărului importat.

3. Operatorii economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare care utilizează zahăr, precum și operatorii economici înregistrați în Republica Moldova care importă zahăr în numele operatorului economic din industria prelucrătoare, pentru a beneficia de cota menționată în punctul 2, vor prezenta Serviciului Vamal declarația pe propria răspundere, conform modelului prevăzut în anexă, privind utilizarea zahărului importat în procesul de producere, precum și raportul de expertiză privind determinarea producătorului mărfii, eliberat de Camera de Comerț și Industrie.

În cazul importului în numele operatorului economic din industria prelucrătoare va fi prezentat adițional contractul încheiat între importator și operatorul economic din industria prelucrătoare, care conține expres cantitățile de zahăr ce urmează a fi utilizate în procesul de producere.

4. cantităților mărfurilor clasificate la pozițiile tarifare 1701 și 1702, importate în limitele contingentelor tarifare stabilite în conformitate cu nota de la capitolul 17 „Zaharurile și produsele zaharoase” din Nomenclatura combinată a mărfurilor, aprobată prin anexa la

Legea nr. 172/2014, se va ține în cadrul Serviciului Vamal pe măsura punerii în liberă circulație (import) a produselor respective.

5. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 114/2012 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 42-45, art. 145).

6. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Finanțelor.

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Doina NISTOR

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

*Model***DECLARAȚIE
pe proprie răspundere**

Subsemnatul(a), _____, în calitate de (funcția)
_____ al companiei _____,
IDNO _____, cu adresa juridică _____

_____,
în conformitate cu prevederile Legii nr. 172/2014 privind aprobarea nomenclurii combinate a mărfurilor și ale Hotărârii Guvernului nr. _____ cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase, declar pe propria răspundere că zahărul importat de către compania _____, în perioada _____, în cantitate de _____, din (țara de origine) _____, va fi utilizat exclusiv în procesul de producție internă al companiei, ca materie primă pentru fabricarea produselor finite, fără dreptul de comercializare sau orice altă formă de înstrăinare ulterioară a zahărului importat.

Compania _____ se angajează să păstreze documentele justificative privind trasabilitatea și utilizarea zahărului importat și să le prezinte autorităților competente, la solicitare.

(data)

(semnătura)

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase

1.	Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului														
	Proiectul <i>Hotărârii Guvernului cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase</i> , a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării de comun acord cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal, Camera de Comerț și Industrie.														
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite														
2.1	Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ														
	Proiectului <i>Hotărârii Guvernului cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase</i> , este elaborat în temeiul Legii nr. 218-XV din 1 iunie 2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 59-61, art. 397) și Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 231–237, art. 529). Proiectul prevede alocarea cantității de zahăr în mărime de 3 000 tone, din contingentul tarifar preferențial stabilit pentru pozițiile tarifare 1701 91 000 și 1701 99, în exclusivitate operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare de zahăr din Republica Moldova, fără dreptul de comercializare ulterioară a zahărului importat pe piața autohtonă.														
2.2	Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative														
	În prezent, modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb este reglementat prin Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, conform Secțiunii IV, capitolul 17 „Zaharurile și Produsele Zaharoase”. Astfel, pentru mărfurile clasificate la poziția tarifară 1701 se aplică următorul mecanism: <table><tr><th>Codul NC</th><th>Denumirea mărfurilor</th><th>Cota</th><th>Taxa vamală la import, %</th></tr><tr><td>1701</td><td>Zahăr din trestie sau din sfeclă de zahăr și zaharoză pură din punct de vedere chimic, în stare solidă:</td><td>1000 tone pe an (alocarea cotei conform principiului „primul venit – primul servit” (FIFO))</td><td>În limita cotei – 10%; peste limita cotei – 75%</td></tr><tr><td>ex. 1701 91 000</td><td>– – Cu adaos de aromatizanți sau de coloranți</td><td rowspan="2">5500 tone pe an, originare din UE</td><td rowspan="2">În limita cotei – 10%; peste limita cotei – 75%</td></tr><tr><td>ex. 1701 99</td><td>– – Altele:</td></tr></table> Urmare multiplelor solicitări din partea Asociației „Speranța-Con”, în cadrul ședințelor cu instituțiile de ramură a fost luată decizia de a aloca exclusiv operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare care utilizează zahăr din contingentul tarifar preferențial existent în mărime de 5500 tone pentru pozițiile tarifare 1701 91 000 și 1701 99, cantitatea de zahăr în mărime de 3 000 tone.	Codul NC	Denumirea mărfurilor	Cota	Taxa vamală la import, %	1701	Zahăr din trestie sau din sfeclă de zahăr și zaharoză pură din punct de vedere chimic, în stare solidă:	1000 tone pe an (alocarea cotei conform principiului „primul venit – primul servit” (FIFO))	În limita cotei – 10%; peste limita cotei – 75%	ex. 1701 91 000	– – Cu adaos de aromatizanți sau de coloranți	5500 tone pe an, originare din UE	În limita cotei – 10%; peste limita cotei – 75%	ex. 1701 99	– – Altele:
Codul NC	Denumirea mărfurilor	Cota	Taxa vamală la import, %												
1701	Zahăr din trestie sau din sfeclă de zahăr și zaharoză pură din punct de vedere chimic, în stare solidă:	1000 tone pe an (alocarea cotei conform principiului „primul venit – primul servit” (FIFO))	În limita cotei – 10%; peste limita cotei – 75%												
ex. 1701 91 000	– – Cu adaos de aromatizanți sau de coloranți	5500 tone pe an, originare din UE	În limita cotei – 10%; peste limita cotei – 75%												
ex. 1701 99	– – Altele:														
3.	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse														
3.1	Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi														

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat în scopul ajustării cadrului normativ menit să contribuie la consolidarea competitivității operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare de zahăr pe piața internă și la facilitarea exporturilor. Totodată, amendamentele propuse reflectă cerințele actuale ale pieței, asigură transparența, echitatea și trasabilitatea în alocarea și utilizarea contingentelor tarifare.

Procesarea zahărului – reprezintă ansamblul operațiunilor tehnologice prin care materia primă (de regulă sfecla de zahăr sau trestia de zahăr) este transformată în zahăr brut sau zahăr rafinat, precum și în produse derivate zaharoase. Procesarea include etapele de extracție a sucului, purificare, evaporare, cristalizare, uscare și ambalare.

În acest context, actuala Hotărâre a Guvernului nr. 114 din 22 februarie 2012 cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase necesită a fi abrogată pentru a armoniza cadrul normativ actual cu situația reală pe piața zahărului.

Totodată, proiectul de hotărâre vizează alocarea cantității de zahăr în mărime de 3 000 tone, din contingentul tarifar preferențial prevăzut în mărime de 5500 tone pentru produsele clasificate la pozițiile tarifare 1701 91 000 și 1701 99, în exclusivitate operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare de zahăr din Republica Moldova, fără dreptul de comercializare ulterioară a zahărului importat pe piața autohtonă, în vederea asigurării accesului acestora la materia primă în condiții preferențiale.

În vederea asigurării unui mecanism transparent și echitabil, agenții economici, operatorii economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare de zahăr din Republica Moldova, pentru a beneficia de cota menționată vor prezenta Serviciului Vamal următoarele documente:

- O declarație pe propria răspundere, scrisă în formă liberă, conform modelului prevăzut în Anexa la prezenta hotărâre, privind utilizarea zahărului importat în producere;
- Raportul de expertiză privind determinarea producătorului mărfii, eliberat de Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova.

Totodată, proiectul prevede crearea a **două categorii de beneficiari posibili** ai contingentului:

- Procesatorul direct – fabrica care importă și utilizează zahărul în producție;
- Importatorul intermediar, care aduce zahărul „în numele” procesatorului, pe baza unui contract cu acesta.

Astfel, pentru a preveni abuzuri, după cum a fost menționat, ambele părți trebuie să prezinte documente justificative:

- Declarație pe propria răspundere – că zahărul va fi folosit doar pentru producție;
- Raportul de expertiză al Camerei de Comerț și Industrie (CCI) – pentru confirmarea producătorului și a naturii activității;
- Contractul între importator și procesator – obligatoriu în cazul importului indirect, care trebuie să specifice clar cantitățile de zahăr ce vor fi utilizate în producție.

Pentru procesatori (fabrici alimentare):

- Pot importa zahărul direct sau pot mandata o altă companie să-l importe pentru ei;
- Trebuie să declare utilizarea zahărului și să păstreze trasabilitatea (documente contabile, facturi, rapoarte de consum).

Pentru importatori (intermediari):

- Pot importa doar dacă au **un contract formal** cu procesatorul final;
- Nu pot revinde zahărul altcuiva decât procesatorului nominalizat în contract.
- **Pentru autoritățile vamale:**
- Au temei legal clar pentru verificarea:
 - identității procesatorului beneficiar;
 - cantităților efectiv utilizate;
 - conformității documentelor (declarație, raport CCI, contract).

Elaborarea proiectului a fost condiționată de multiple demersuri ale Asociației „Speranța-Con”, examinate în cadrul consultărilor interinstituționale cu MAIA, MF, SV (din 19.03.25 și 07.08.25, organizate de MDED). În cadrul discuțiilor, instituțiile vizate au convenit asupra identificării a unei cantități de zahăr din cota preferențială disponibilă destinate în exclusivitate operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare de zahăr

	menționând importanța monitorizării mecanismului propus în vederea determinării eficienței măsurii propuse. Amendamentul propus are ca scop prevenirea creșterii costurilor de producție, menținerea competitivității producției finite, la fabricarea căreia se utilizează zahărul și asigurarea balanței între operatorii economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare și producătorii de zahăr. Astfel, proiectul prezentat urmărește instituirea unui cadru normativ, care să asigure un acces echitabil și transparent al operatorilor economici din industria prelucrătoare de zahăr la importul de zahăr în regim preferențial, și să atenueze riscurile asociate accesului limitat la materie primă la prețuri avantajoase.
3.2	Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
	Opțiunile alternative nu au fost identificate.
4.	Analiza impactului reglementare
4.1	Impactul asupra sectorului public
	Operatorii economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare de zahăr din Republica Moldova vor prezenta Serviciului Vamal declarația pe propria răspundere, scrisă în formă liberă, conform modelului prevăzut în Anexa la prezenta hotărâre, privind utilizarea zahărului importat în producere și Raportul de expertiză privind determinarea producătorului mărfii, eliberat de Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, care este valabil timp de un an.
4.2	Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
	Taxele vamale aferente se vor aplica proporțional, iar volumul propus este calibrat astfel încât să asigure un echilibru între necesitățile pieței interne și protecția producătorilor locali. Astfel, soluția normativă propusă este neutră din punct de vedere al impactului bugetar.
4.3	Impactul asupra sectorului privat
	Oferirea exclusivă operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare de zahăr, posibilitatea de a importa o cantitate de zahăr în mărime de 3 000 tone din contingentul tarifar preferențial existent pentru pozițiile tarifare 1701 91 000 și 1701 99, va avea un impact direct pozitiv asupra activității de producere a acestora, care depinde de asigurarea accesului constant la materie primă pentru continuitatea activității de producere. Operatorii economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare care utilizează zahărul, vor avea posibilitatea să-și optimizeze costurile de producție, să mențină locurile de muncă existente și să contribuie la dezvoltarea lanțului valoric în sectorul agroalimentar.
4.4	Impactul social
	Nu este aplicabil.
4.5	Impactul asupra mediului
	Nu este aplicabil.
4.6	Alte impacturi și informații relevante
	Nu este aplicabil.
5.	Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
	Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, exceptându-se de efectuarea expertizei de compatibilitate. Totodată, prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.
6.	Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
	În conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, proiectul actului normativ va fi supus procedurilor de avizare conform cadrului legal în vigoare. Anunțul privind <i>inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase</i>, a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, la compartimentul „Transparența decizională” – secțiunea „Proiecte de acte normative remise spre coordonare”, precum și pe platforma guvernamentală (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15163). Consecutiv, în scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.967/2016, proiectul va fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, la compartimentul „Transparență”, rubrica „Anunțuri”, precum și pe platforma guvernamentală (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15163), pentru consultări publice, după validarea acestuia în cadrul ședinței secretarilor generali.

7.	Concluziile expertizelor
	Conform art.36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție. Conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
	Proiectul completează cadrul normativ actual și nu contravine actelor normative în vigoare.
9.	Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
	Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026, pentru a permite aplicarea imediată a contingentului tarifar și asigurarea accesului operatorilor economici înregistrați în Republica Moldova din industria prelucrătoare care utilizează zahăr la materia primă în condiții preferențiale. Implementare prevederilor proiectului se pune în sarcina Serviciului Vamal.

Secretar de stat

Cristina CEBAN

SINTEZA

la proiectul de hotărâre cu privire la modul de administrare a contingentelor tarifare la importul de zahăr alb și produse zaharoase (număr unic 746/MDED/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Nr. 12-03/59/2721 din 30.09.2025	1.	Conform competențelor deținute, comunică despre lipsa de obiecții și propuneri asupra proiectului	Se acceptă.
Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal Nr. 15/3-06/248 din 02.10.2025	2.	<i>La proiectul hotărârii</i> 1) Se propune examinarea posibilității de a aloca cantitatea propusă în proiect (3000 tone) din cele 5500 tone disponibile la pozițiile tarifare 1701 91 000 și 1701 99. 2) Se propune ca proiectul să prevadă ca data intrării în vigoare a hotărârii să fie stabilită pentru 1 ianuarie 2026.	Se acceptă. Se acceptă.
Camera de Comerț și Industrie Nr. 679-03/17 din 30.09.2025	3.	<i>La proiectul hotărârii</i> 1) Proiectul utilizează termenul “procesator industrial”, definiția căruia nu a fost identificată în alte acte normative. Pentru a evita interpretările, se propune substituirea acestuia cu “operatori economici din industria prelucrătoare”. 2) Se propune următoarea redacție: În pct. 1.1. “se alocă în exclusivitate operatorilor economici din Republica Moldova din industria prelucrătoare care utilizează zahăr”. În pct. 1.2. “Operatori economici din Republica Moldova din industria prelucrătoare care utilizează zahăr”.	Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă.
Consiliul Concurenței Nr. DJ-06/674-1694 din 03.10.2025	4.	<i>La proiectul hotărârii</i> 1) Se propune ca proiectul să definească clar noțiunea de procesator industrial de zahăr; 2) Să se stabilească condițiile de eligibilitate a procesatorilor industriali de zahăr care pot să beneficieze de contingentul tarifar preferențial de 3 000 tone de zahăr.	Se acceptă, definiția a fost ajustată conform recomandărilor CCI. Irelevant, toți procesatorii industriali de zahăr pot beneficia de contingentul tarifar, la prezentarea Serviciului Vamal a declarației pe propria răspundere privind utilizarea zahărului importat în producere și Raportul de expertiză privind determinarea producătorului mărfii, eliberat de Camera de Comerț și Industrie.

		3) Se consideră necesar completarea proiectului cu norme clare care să stabilească expres mecanismul de repartizare a cotei de 3 000 tone de zahăr pentru fiecare procesator și în ce proporție vor fi acceptate cererile procesatorilor industriali de zahăr. 4) Se propune ca proiectul să stabilească autoritatea responsabilă și mecanismul de monitorizare a utilizării de către procesatorii industriali de zahăr la zahărul importat conform poziției tarifare 1701 în condiții preferențiale.	Irelevant, contingentele tarifare sunt gestionate de un sistem electronic în baza principiului „primul venit, primul servit” în limita soldului stabilit în conformitate cu ordinea cronologică a momentului acceptării declarațiilor vamale de punere în liberă circulație, completată în Sistemul Informațional Integrat Vamal. Irelevant, autoritatea responsabilă de monitorizare este Serviciul Vamal. Totodată, utilizarea cotelor prevăzute în proiect poate fi monitorizată prin accesarea portalului Contingente Tarifare. Mai mult ca atât, la necesitate, informații relevante pot fi solicitate de la SV pentru examinare.
Expertiza juridică și anticorupție			
Ministerul Justiției Nr. 04/1-9733 din 07.10.2025	5.	<i>La proiectul hotărârii</i> Totodată, din punct de vedere al tehnicii legislative, proiectul se va revizui după cum urmează: 1) La pct. 1, după textul „capitolului 17 „Zaharurile și Produsele Zaharoase” se va completa cu textul „din Nomenclatura combinată a mărfurilor”. 2) Obiecția este valabilă și pentru pct. 2. De asemenea, subpunctele 1.1 și 1.2 se vor indica ca subpuncte distincte față de pct. 1.	Se acceptă. Se acceptă
Centrul Național Anticorupție Nr. 06/2/17710 din 07.10.2025	6.	<i>La proiectul hotărârii</i> 1) Reconsiderarea prevederilor propuse la pct.1 subpct.1.1. din proiect conform obiecțiilor expuse supra. Expresia „din Republica Moldova” este vaga, imprecisă și generează incertitudine legală și fiscală. Prin urmare, se impune clarificarea statutului subiecților vizați de proiect, în special sub aspectul caracterului obligatoriu al înregistrării de stat a unității de drept și rezidenței fiscale. În lipsa unei astfel de clarificări, există riscul subminării principiului echității fiscale și scopul reglementării.	Se acceptă.

		Respectiv, pentru a elimina ambiguitatea și pentru a asigura transparența și conformitatea deplină, se impune modificarea sau completarea expresiei, astfel încât să includă explicit statutul juridic și fiscal al subiecților vizați (stabiliți și înregistrați în Republica Moldova, rezidenții fiscali ai acestora).	
--	--	--	--

Secretar de stat

Cristina CEBAN