

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____
din „__” _____ 2025
mun. Chișinău

cu privire la conectarea Republicii Moldova la rețeaua TESTA
(Trans European Services for Telematics between Administrations)

În temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se desemnează Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică entitate națională responsabilă pentru a acționa în calitate de punct de conectare la domeniul local (Local Domain Connection Point) la rețeaua de comunicații securizată a Uniunii Europene, destinată schimbului de informații între autoritățile administrației publice din statele membre ale Uniunii Europene și țările asociate - TESTA (Trans European Services for Telematics between Administrations).

2. Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică va asigura condițiile juridice și tehnice necesare pentru conectarea Republicii Moldova la rețeaua TESTA.

3. Conectarea entităților din Republica Moldova la rețeaua TESTA se va realiza conform Regulamentului aprobat de către Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

4. Entitățile din Republica Moldova se vor conecta la rețeaua TESTA exclusiv prin intermediul Instituției Publice Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, și pot accesa sistemele informatice conectate la rețeaua TESTA dacă li s-a acordat accesul de către posesorii acestor sisteme.

5. În vederea protejării rețelei TESTA, Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică va stabili și impune măsuri de securitate cibernetică entităților conectate la punctul de conectare la domeniul local.

6. În scopul asigurării conectării Republicii Moldova la rețeaua TESTA, Cancelaria de Stat în comun cu Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică vor estima anual costurile necesare, iar Ministerul Finanțelor, în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, va prevedea alocarea mijloacelor bugetare necesare în legea bugetului de stat pentru anul respectiv.

7. Controlul asupra executării prevederilor prezentei hotărâri se pune în sarcina Cancelariei de Stat.

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
Ministru Dezvoltării
Economice și Digitalizării**

Ministrul Finanțelor

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la conectarea Republicii Moldova
la rețeaua TESTA (Trans European Services for Telematics between
Administrations)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în comun cu Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la conectarea Republicii Moldova la rețeaua TESTA (Trans European Services for Telematics between Administrations) a fost elaborat în temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern. De asemenea, elaborarea proiectului derivă din necesitatea executării Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Cluster 1, capitolul 24 - Justiție, Libertate și Securitate precum, a foi de parcurs privind "Statul de drept" (criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană) aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025 precum și a Planului național de dezvoltare pentru anii 2026-2028 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 238/2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Rețeaua TESTA (Trans European Services for Telematics between Administrations) reprezintă o infrastructură comună europeană destinată schimbului securizat de date între autoritățile administrației publice din statele membre ale Uniunii Europene și țările asociate. Prin natura sa, TESTA funcționează pe baza unui punct de acces securizat în fiecare stat participant. Prin intermediul acestui punct de acces, entitățile pot accesa diverse sisteme informatice ale Uniunii Europene, aferente unor domenii specifice precum justiție, afaceri interne, fiscalitate, vamă, sănătate publică, ș.a. În prezent, Republica Moldova nu dispune de un punct de conexiune directă la rețeaua TESTA, ceea ce limitează accesul entităților naționale la mecanismele europene de schimb și acces sigur la informații. În acest context, conectarea Republicii Moldova la această rețea constituie o premisă indispensabilă pentru schimbul de date transfrontalier precum și este imperativ necesară din următoarele considerente: – constituie o condiție tehnică esențială pentru schimbul automatizat de date cu statele membre UE; – rețeaua TESTA este infrastructura oficială a UE pentru cooperarea polițienească, judiciară și transfrontalieră; – reprezintă un element indispensabil pentru avansarea procesului de integrare europeană a Republicii Moldova și pentru onorarea angajamentelor internaționale asumate.

De asemenea, având în vedere că cadrul normativ național nu conține prevederi explicite privind conectarea și utilizarea rețelei TESTA, se impune o intervenție normativă, în acest sens.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Obiectivul principal al prezentului proiect constă în asigurarea conectării Republicii Moldova la rețeaua TESTA, prin instituirea unui cadru normativ clar care să reglementeze acest proces. În vederea realizării acestui obiectiv, se propune desemnarea I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” în calitate de punct național de contact pentru a acționa ca punct local de conexiune la rețeaua TESTA. În această calitate, STISC va avea obligația de a asigura atât condițiile juridice, cât și cele tehnice necesare conectării Republicii Moldova la rețeaua TESTA. Totodată, STISC va elabora și aproba Regulamentul prin care va fi reglementată modalitatea de conectare a entităților naționale la rețea, asigurând astfel un proces clar, sigur și transparent de utilizare a TESTA. Intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului se propune a fi data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această propunere este dictată de necesitatea urgentă a semnării memorandumului de înțelegere dintre Comisia Europeană și STISC, în calitate de instituție desemnată drept punct național.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Opțiuni alternative nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Implementarea proiectului va genera un impact semnificativ asupra sectorului public. Pentru o mai bună colaborare transfrontalieră și alinierea la standardele UE, instituțiile Republicii Moldova vor fi conectate la rețeaua TESTA, oferind acces securizat la servicii transeuropene de telematică între administrații. Acest pas va facilita schimbul de date și interoperabilitatea sistemelor informatice, consolidând capacitatea Republicii Moldova de a participa activ la cooperarea juridică europeană. De asemenea, prin intermediul acestei infrastructuri, entitățile naționale vor dispune de beneficii precum: - îmbunătățirea schimbului de informații între autoritățile naționale și instituțiile europene; - creșterea nivelului de securitate și confidențialitate a datelor gestionate de entitățile naționale; - consolidarea capacității de cooperare transfrontalieră și integrare în mecanismele europene existente.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Consolidarea infrastructurii de comunicații securizate și asigurarea interoperabilității cu administrațiile publice europene, prin conectarea instituțiilor din Republica Moldova la rețeaua TESTA, constituie o acțiune prioritară prevăzută în Planul național de dezvoltare pentru anii 2026–2028.

Conform pct. 223 din Partea operațională a Planului național de dezvoltare 2026–2028, costurile totale aferente acestei acțiuni sunt estimate la 10 000 mii lei, repartizate astfel: pentru anul 2026 – 4 000 mii lei, pentru anul 2027 – 2 000 mii lei și pentru anul 2028 – 4 000 mii lei.

La moment, aceste cheltuieli sunt incluse în categoria costurilor neacoperite din bugetul de stat și/sau asistență externă. Astfel, resursele financiare urmează a fi mobilizate treptat din bugetul de stat, fie prin atragerea asistenței externe fie prin colaborarea activă cu partenerii de dezvoltare, reprezentanții mediului privat și organizațiile neguvernamentale interesate, pentru a sprijini implementarea acțiunii prioritare, care, nu dispune de surse de finanțare stabilite la data aprobării Planului național de dezvoltare pentru 2026–2028.

Totodată, I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” a prezentat propuneri la proiectul Cadrului bugetar pe termen mediu (2026-2028) prin care a solicitat alocarea mijloacelor financiare după cum urmează: pentru anul 2026 - 4000 mii lei, pentru anul 2027 – 2000 mii lei și pentru anul 2028 – 4000 mii lei.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Conectarea Republicii Moldova la rețeaua TESTA va avea un impact indirect, dar pozitiv asupra sectorului privat. Schimbul rapid și securizat de informații între autoritățile naționale și instituțiile europene va conduce la eficientizarea proceselor și va reduce timpul de procesare a documentelor/informațiilor pentru operatorii economici.

4.4. Impactul social

Prin realizarea proiectului, cetățenii Republicii Moldova vor putea să beneficieze de servicii publice digitale mai sigure, mai transparente și mai apropiate de standardele europene. Conectarea la infrastructura de comunicații securizate a Uniunii Europene va face posibil schimbul rapid și protejat de date între autorități, fapt ce va reduce birocrăția și va simplifica interacțiunea oamenilor cu instituțiile statului.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Utilizarea rețelei TESTA presupune aplicarea standardelor și mecanismelor europene de securitate și confidențialitate, ceea ce va consolida protecția datelor și va reduce riscurile de acces neautorizat sau de compromitere a acestora.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

Proiectul nu stabilește norme diferențiate în dependență de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil. Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil. Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, Anunțul pentru inițierea elaborării proiectului de act normativ este plasat pe pagina web oficială a MDED (mded.gov.md), rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe platforma guvernamentală particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15416 Totodată, proiectul hotărârii de Guvern va fi supus consultărilor publice și avizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și va fi plasat anunțul privind consultarea publică pe platforma guvernamentală particip.gov.md.
7. Concluziile expertizelor
Conform art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție. Conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se integrează în sistemul legislației, este corelat cu prevederile actelor normative conexe în vigoare, iar implementarea prevederilor acestui proiect nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ vor fi necesare următoarele măsuri: 1) semnarea memorandumului de înțelegere dintre Comisia Europeană și STISC; 2) elaborarea și aprobarea de către STISC a Regulamentului prin care va fi reglementată modalitatea de conectare a entităților naționale la rețeaua TESTA; 3) Asigurarea condițiilor tehnice necesare pentru conectarea Republicii Moldova la rețea.

**Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării**

Eugen OSMOCESCU



Republica Moldova, MD-2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 134
Telefon: +373 22 820 026, email: office@egov.md, site-ul web: <http://www.egov.md>

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr.124 din 19.05.2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>.

Nr.	<u>3007-188</u>	din	<u>17.09.2025</u>
La nr.	<u>1.4/1440/2025</u>	din	<u>08.09.2025</u>

**I.P. „Serviciul Tehnologia Informației
și Securitate Cibernetică”**

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la conectarea Republicii Moldova la rețeaua TESTA (Trans European Services for Telematics between Administrations)*, autor – I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, remis spre consultare prealabilă, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm lipsa de obiecții.

Totodată, luând în considerare faptul că în cadrul normativ național nu este reglementată rețeaua TESTA (Trans European Services for Telematics between Administrations), recomandăm completarea proiectului de hotărâre cu definiția noțiunii „rețeaua TESTA” și cu unele norme primare referitoare la modalitatea de conectare a entităților din Republica Moldova la rețeaua respectivă ce urmează a fi reglementate mai detaliat prin Regulamentul aprobat de către punctul național de contact, precum și referitor la domeniul de aplicare. În acest sens, remarcăm că potrivit pct.2.2 din Nota de fundamentare la proiectul de act normativ, TESTA funcționează ca un punct de acces securizat la diverse sisteme informaționale ale Uniunii Europene, aferente unor domenii specifice, precum justiție, afaceri interne, fiscalitate, vamă, sănătate publică, ș.a.

Director adjunct

Andrei PRISACAR

Ex.: Dumitru Botea,
e-mail: dumitru.botea@egov.md,
tel.: 061 000 493

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la conectarea Republicii Moldova la rețeaua TESTA (Trans European Services for Telematics between Administrations)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică prealabilă			
Agenția de Guvernare Electronică (Nr. 3007-188 din 17.09.2025)	1.	Lipsa de obiecții. Totodată, luând în considerare faptul că în cadrul normativ național nu este reglementată rețeaua TESTA (Trans European Services for Telematics between Administrations), recomandăm completarea proiectului de hotărâre cu definiția noțiunii „rețeaua TESTA” și cu unele norme primare referitoare la modalitatea de conectare a entităților din Republica Moldova la rețeaua respectivă ce urmează a fi reglementate mai detaliat prin Regulamentul aprobat de către punctul național de contact, precum și referitor la domeniul de aplicare. În acest sens, remarcăm că potrivit pct.2.2 din Nota de fundamentare la proiectul de act normativ, TESTA funcționează ca un punct de acces securizat la diverse sisteme informaționale ale Uniunii Europene, aferente unor domenii specifice, precum justiție, afaceri interne, fiscalitate, vamă, sănătate publică, ș.a.	Se acceptă.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Nr. 13/3-2821 din 26.09.2025)	1.	Lipsa de obiecții.	-



Nr. 13/3-3135 din 06.11.2025

Cancelaria de Stat

În temeiul prevederilor pct. 38 și 185 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, se transmite cererea privind înregistrarea în lista proiectelor care urmează a fi examinate în cadrul ședinței secretarilor generali, *proiectul hotărârii Guvernului cu privire la conectarea Republicii Moldova la rețeaua TESTA (Trans European Services for Telematics between Administrations).*

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la conectarea Republicii Moldova la rețeaua TESTA (Trans European Services for Telematics between Administrations).
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Proiectul este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în comun cu Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, precum și în vederea executării Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Cluster 1, capitolul 24 - Justiție, Libertate și Securitate precum, a foii de parcurs privind "Statul de drept" (criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană) aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025 precum și a Planului național de dezvoltare pentru anii 2026-2028 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 238/2025.

4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (<i>PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale</i>)	1. Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025; 2. Foaia de parcurs privind "Statul de drept" (criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană) aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025; 3. Planul național de dezvoltare pentru anii 2026-2028 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 238/2025.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Cancelaria de Stat 2. Ministerul Afacerilor Interne; 3. Serviciul de Informații și Securitate; 4. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal; 5. Ministerul Finanțelor; 6. Agenția de Guvernare Electronică;
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana/e responsabile de promovarea proiectului	- Igor Prodius, consultant principal, Serviciul politici și reglementări în domeniul datelor deschise și reutilizarea informațiilor, e-mail: igor.prodius@mded.gov.md , tel. 022 23 23 27;
8.	Anexe	1. Proiect de Hotărâre; 2. Nota de fundamentare.
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	/semnat electronic/

**Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării**

Eugen OSMOCHESCU