Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr._____/2025

Proiect

UE

L E G E

privind achizițiile publice

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune parțial (transpune art. 1 (1), (2), (4), (5) și (6), art. 2-5, art. 7-21, art. 22 (1)-(6), art. 23-55, art. 56 (1), (2) și (3), art. 57-58, art. 59 (1), (2), (4), (5) și (6), art. 60, art. 61 (1) și (2), art. 62-70, art. 71 (1)-(6), art. 72-84, art. 86 (1) și (2) și anexele I-IX, XII și XIV) Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice, nr. CELEX: 32014L0024, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, așa cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2495 al Comisiei din 15 noiembrie 2023.

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Obiectul de reglementare

(1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri:

a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL;

b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL;

c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în anexa nr. 1, atribuite de autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL;

d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL;

e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele menționate în anexa nr. 1, atribuite de autoritățile publice centrale care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL;

f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 – 1 000 000 MDL.

(2) Prezenta lege prevede particularități privind contractele de achiziții publice și concursurile de soluții, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri:

a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii – 2 300 000 MDL;

b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 MDL;

c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 – 7 000 000 MDL.

(3) Prezenta lege nu aduce atingere:

a) libertății autorităților publice centrale sau locale de a aprecia serviciile prestate ca fiind servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii ar trebui organizate și finanțate, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, precum și obligațiile specifice aplicabile acestor servicii;

b) dreptului autorităților publice centrale sau locale de a decide dacă, în ce mod și în ce măsură, să exercite ele însele servicii publice astfel încât acestea să răspundă cât mai bine nevoilor utilizatorilor;

c) modului de organizare a sistemului public de asigurări sociale;

d) acordurilor, deciziilor care reglementează transferul de competențe și responsabilități, între autorități contractante sau asociații de autorități contractante, în vederea îndeplinirii interesului public și care nu prevăd remunerarea prestației.

(4) Contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin. (1) se atribuie în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

(5) Guvernul, o dată la doi ani, evaluează necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la alin. (2) și, după caz, propune Parlamentului revizuirea lor.

(6) Pragurile valorice prevăzute la alin. (2) nu pot depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, întocmit la Marrakech la 15 aprilie 1994.

(7) Agenția Achiziții Publice publică, pe site-ul web oficial, pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, la data intrării în vigoare a acestora.

Articolul 2. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

1) *abatere profesională* – orice acțiune sau inacțiune care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic, săvârșite cu intenție sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparține acestor operator, precum și încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală;

2) *achiziție publică* – procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice de bunuri, de servicii sau de lucrări de către una sau mai multe autorități contractante de la operatori economici selectați de aceste autorități contractante, indiferent dacă bunurile, serviciile sau lucrările sunt destinate sau nu unui scop public;

3) *activități de achiziție auxiliare* – activități care constau în furnizarea de asistență și suport pentru activitățile de achiziție în una dintre următoarele forme:

a) infrastructura tehnică care să permită autorităților contractante să atribuie contracte de achiziții publice ori să încheie acorduri-cadru pentru bunuri, servicii sau lucrări;

b) consilierea cu privire la inițierea sau desfășurarea procedurilor de achiziții publice;

c) inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice în numele și în beneficiul autorității contractante în cauză;

4) *activități de achiziție centralizate* – activități desfășurate în mod permanent, în una dintre următoarele forme:

a) achiziționarea de bunuri și/sau servicii destinate altor autorități contractante;

b) atribuirea de contracte de achiziții publice sau încheierea de acorduri-cadru pentru bunuri, servicii sau lucrări în numele și în beneficiul altei/altor autorități contractante;

5) *autoritate centrală de achiziții* – autoritate contractantă care desfășoară activități de achiziție centralizate și, după caz, activități de achiziție auxiliare;

6) *autorități contractante* – autorități publice centrale și locale, persoane juridice de drept public, asociații formate din una sau mai multe astfel de autorități sau persoane juridice de drept public;

7) *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de:

a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum și structuri organizaționale de pe lângă sau din sfera de competență a acestora;

b) autoritate, instituție, organ, organizație, oficiu sau agenție de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare și/sau de reglementare, activitatea căreia este asigurată cu bani publici, sau gestiunea căreia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale, ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50 %, din membri numiți de către entitățile menționate;

c) Curte Constituțională, instanță judecătorească, procuratură;

8) *autorități publice locale* – autorități ale administrației publice locale astfel cum acestea sunt definite în Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală;

9) *candidat* – orice operator economic care a solicitat o invitație de participare sau a fost invitat să participe la o procedură de licitație restrânsă, negociere competitivă, negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare;

10) *candidatură neadecvată* – operator economic care este exclus în temeiul art. 58 sau care nu îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în temeiul art. 59;

11) *cerințe de etichetare* – cerințe pe care trebuie să le îndeplinească bunurile, serviciile, lucrările, procesele sau procedurile în cauză pentru a obține o anumită etichetă;

12) *ciclu de viață* – toate etapele consecutive și/sau interconectate, inclusiv cercetarea și dezvoltarea care urmează a fi efectuate, producția, comercializarea și condițiile acesteia, transportul, utilizarea și întreținerea, pe durata existenței unui bun sau a unei lucrări ori a prestării unui serviciu, de la achiziția materiei prime sau generarea resurselor până la eliminare, curățarea amplasamentului și încheierea serviciului sau a utilizării;

13) *concurs de soluții* – procedură care permite autorității contractante să achiziționeze un plan sau un proiect, în special în domeniul amenajării teritoriului, al proiectării urbanistice și peisagistice, al arhitecturii și ingineriei sau al prelucrării datelor, prin selectarea acestuia pe baze concurențiale de către un juriu, cu sau fără acordarea de premii;

14) *contract de achiziție publică* – contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe autorități contractante, care are ca obiect achiziția de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări ;

15) *contract de achiziții publice de bunuri* – contract de achiziții publice care are ca obiect achiziția de bunuri, cumpărarea lor în rate, locațiunea sau leasingul cu sau fără opțiune de cumpărare. Un contract de achiziții publice care are ca obiect furnizarea de bunuri poate include, în mod suplimentar, lucrări de montaj și de instalare;

16) *contract de achiziții publice de lucrări* – contract de achiziții publice care are ca obiect:

a) execuția, sau atât proiectarea, cât și execuția de lucrări legate de una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 3;

b) execuția, sau atât proiectarea, cât și execuția unei lucrări alta decât cele prevăzute la lit. a);

c) realizarea, prin orice mijloace, a unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență decisivă asupra tipului sau proiectului lucrării;

17) *contract de achiziții publice de servicii* – contract de achiziții publice care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziții publice de lucrări;

18) *documentație de atribuire* – orice document, emis de autoritatea contractantă sau la care aceasta face trimitere, care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv anunțul de participare, anunțul de intenție, specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile și orice alte documente adiționale;

19) *etichetă* – orice document, certificat sau atestare care confirmă că bunurile, serviciile, lucrările, procesele sau procedurile în cauză îndeplinesc anumite cerințe;

20) *evaluare tehnică europeană* – evaluarea documentată a performanțelor unui produs pentru construcții, în ceea ce privește caracteristicile esențiale ale acestuia, în conformitate cu respectivul document de evaluare european, document adoptat de către organisme de evaluare tehnică desemnate de către statele membre ale Uniunii Europene (în continuare – *UE*) în scopul întocmirii de evaluări tehnice europene;

21) *furnizor de servicii de achiziție* – orice persoană juridică de drept public sau privat care oferă pe piață activități de achiziție auxiliare;

22) *inovare* – realizarea unui bun, serviciu sau proces nou ori îmbunătățit în mod semnificativ, care include, dar nu se limitează la procese de producție, clădire sau construcție, noi metode de comercializare sau noi metode de organizare a practicii comerciale, a locului de muncă sau a relațiilor externe, inclusiv cu scopul de a contribui la soluționarea provocărilor sociale sau de a sprijini creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;

23) *lucrare* – rezultat al unui ansamblu de lucrări de construcție de clădiri sau lucrări de geniu civil, suficient în sine pentru a îndeplini o funcție economică sau tehnică;

24) *mijloace electronice* – echipamente electronice de procesare, inclusiv compresie digitală, și de stocare a datelor difuzate, transmise și recepționate prin cablu, radio, mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice;

25) *necesități de interes general cu caracter industrial sau comercial* – orice activitate a entității care îndeplinește în mod cumulativ următoarele condiții:

a) funcționează în condiții normale de piață;

b) urmărește obținerea unui profit;

c) suportă pierderile care rezultă din exercitarea activității sale;

26) *ofertant* – operator economic care a depus o ofertă;

27) *ofertă* – act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja, din punct de vedere juridic, într-un contract de achiziții publice.

Oferta cuprinde propunerea financiară, propunerea tehnică, precum și alte documente stabilite în documentația de atribuire;

28) *ofertă admisibilă* – ofertă depusă de un ofertant care corespunde criteriilor de calificare și selecție și a cărui ofertă este conformă cu specificațiile tehnice, fără a fi neconformă sau inacceptabilă sau inadecvată;

29) *ofertă inacceptabilă* – ofertă prezentată de către ofertantul care nu are calificările necesare indicate în documentația de atribuire, precum și ofertă al cărei preț depășește valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziții, stabilit și documentat înainte de inițierea procedurii de achiziție publică, iar aceste fonduri nu pot fi suplimentate;

30) *ofertă neadecvată* – ofertă lipsită de relevanță pentru contract și nu poate în mod evident răspunde, fără modificări substanțiale, necesităților și cerințelor autorității contractante indicate în documentația de atribuire;

31) *ofertă neconformă* – ofertă care nu corespunde cerințelor indicate în documentația de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne că rezultă din practici anticoncurențiale, acțiuni de concurență neloială sau din săvârșirea unor acțiuni de corupție, fapt despre care a fost sesizat organul competent;

32) *operator economic* – orice persoană fizică sau juridică de drept public ori privat sau grup ori asociație de astfel de persoane, inclusiv orice asociație temporară formată între două sau mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață furnizarea de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări;

33) *persoană juridică de drept public* – orice entitate care întrunește cumulativ următoarele condiții:

a) este constituită, în scop specific, pentru a răspunde unor necesități de interes general, fără caracter industrial sau comercial;

b) dispune de personalitate juridică;

c) activitatea acesteia este asigurată în mărime de peste 50 % cu bani publici sau gestiunea acesteia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50 %, din membri numiți de către entitățile menționate;

34) *propunere financiară* – parte a ofertei ce cuprinde informațiile cu privire la preț, tarif, alte condiții financiare și comerciale corespunzătoare pentru a satisface cerințele solicitate prin documentația de atribuire;

35) *propunere tehnică* – parte a ofertei elaborată în baza cerințelor din caietul de sarcini sau, după caz, din documentația descriptivă;

36) *referință tehnică* – orice produs elaborat de către organizațiile europene de standardizare, cu excepția standardelor oficiale, în conformitate cu o procedură adaptată în funcție de evoluția cerințelor pe piață;

37) *scris/în scris* – orice ansamblu de cuvinte sau cifre care poate fi citit, reprodus și apoi comunicat, inclusiv informațiile transmise și stocate prin mijloace electronice;

38) *specificație tehnică:*

a) în cazul contractelor de achiziții de lucrări, ansamblul cerințelor tehnice, cuprinse în special în documentația de atribuire, care definesc caracteristicile pe care trebuie să le aibă un material, un bun furnizat, astfel încât acesta să poată fi utilizat în scopul urmărit de autoritatea contractantă. Aceste caracteristici includ nivelurile de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, siguranța sau dimensiunile, inclusiv procedurile pentru asigurarea calității, terminologia, simbolurile, testările și metodele de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiunile de utilizare, precum și metodele și procesele de producție în toate etapele ciclului de viață al lucrărilor. Caracteristicile includ, norme de proiectare și calculare a costurilor, condiții de testare, de control și de recepție a lucrărilor, precum și tehnici sau metode de construcție și toate celelalte condiții cu caracter tehnic pe care autoritatea contractantă este în măsură să le prevadă, conform unor reglementări generale sau specifice, în ceea ce privește lucrările finalizate și materialele sau componentele acestora;

b) în cazul contractelor de achiziții de bunuri sau de servicii, o specificație menționată într-un document pentru a defini caracteristicile pe care trebuie să le aibă un bun sau serviciu, precum nivelul de calitate, nivelul de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, utilizarea bunului, siguranța sau dimensiunile acestuia, inclusiv cerințele aplicabile bunului în ceea ce privește denumirea sub care este comercializat, terminologia, simboluri, testări și metode de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiuni de utilizare, procese și metode de producție în toate etapele ciclului de viață al bunului sau al serviciului, precum și procedurile de evaluare a conformității;

39) *specificație tehnică comună* – orice specificație tehnică în domeniul TIC elaborată în conformitate cu o procedură recunoscută de către statele membre ale Uniunii Europene și publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene;

40) *standard* – o specificație tehnică adoptată de către un organism de standardizare recunoscut, solicitat la decizia autorității contractante, pentru aplicare repetată sau continuă;

41) *standard european* – standard adoptat de un organism european de standardizare și pus la dispoziția publicului;

42) *standard internațional* – standard adoptat de un organism internațional de standardizare și făcut public;

43) *standard moldovenesc* – standard adoptat de un organism național de standardizare din Republica Moldova și pus la dispoziția publicului;

44) *subcontract* – un contract cu titlu oneros, încheiat în scris între ofertantul selectat pentru un contract și unul sau mai mulți operatori economici în

scopul executării respectivului contract și care are ca obiect furnizarea de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări.

Articolul 3. Achiziții mixte

(1) Prevederile alin. (2) și (3) din prezentul articol se aplică contractelor mixte care au drept obiect diferite tipuri de achiziții, toate reglementate în prezenta lege. Prevederile alin. (4)-(6) din prezentul articol se aplică contractelor mixte care au drept obiect achiziții reglementate de prezenta lege și achiziții reglementate de alte acte normative.

(2) Contractele care au ca obiect două sau mai multe tipuri de achiziții (bunuri, servicii sau lucrări) se atribuie în conformitate cu dispozițiile aplicabile pentru tipul de achiziție ce caracterizează obiectul principal al contractului în cauză.

(3) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective.

(4) În cazul în care diferitele părți ale unui contract se pot separa obiectiv, se aplică prevederile alin. (6). În cazul în care diferitele părți ale unui contract nu se pot separa obiectiv, se aplică prevederile alin. (8).

(5) În cazul contractelor care au ca obiect elemente reglementate de prezenta lege, cât și elemente esențiale ce țin de securitatea statului, precum și reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, se aplică art. 15 din prezenta lege.

(6) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții reglementate de alte acte normative, autoritatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separabile sau a atribui un singur contract:

a) în cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți;

b) în cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, prezenta lege se aplică contractului mixt aferent, cu excepția cazurilor de aplicare a prevederilor art. 15 din prezenta lege, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt regim juridic;

c) în cazul contractelor mixte care conțin atât elemente de contracte de bunuri, servicii și lucrări, cât și de concesiuni, contractul mixt se atribuie în conformitate cu prezenta lege, cu condiția ca valoarea estimată a părții din contract care reprezintă achiziție publică, calculată în conformitate cu art. 4, să fie cel puțin egală cu pragul prevăzut la art. 1 alin. (2).

(7) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente reglementate de prezenta lege, precum și elemente reglementate de Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, prin derogare de la prevederile alin. (6) din prezentul articol, normele de atribuire se stabilesc în conformitate cu prevederile art. 6 și 6^1 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

(8) În cazul în care diferitele părți ale unui contract nu pot fi separate în mod obiectiv, regimul juridic aplicabil se determină în baza obiectului principal al contractului.

Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice

(1) Calcularea valorii estimate a unui contract de achiziție publică se bazează pe valoarea totală spre plată, fără taxa pe valoarea adăugată, estimată de autoritatea contractantă, inclusiv eventualele opțiuni și reînnoiri ale contractelor, astfel cum s-a stabilit în mod explicit în documentația de atribuire. Structura valorii totale spre plată include orice formă de remunerare, inclusiv orice fel de premii, taxe, comisioane, profit obținut și/sau plata de prime sau plăți în beneficiul ofertanților, ținând cont, de orice formă de opțiune posibilă și de eventuale extinderi ale contractului.

(2) În cazul în care autoritatea contractantă este compusă din unități operaționale separate, se ține cont de valoarea totală estimată pentru toate unitățile operaționale luate separat. Dacă o unitate operațională este responsabilă în mod independent pentru achizițiile sale sau pentru anumite categorii ale acestora, ia deciziile de cumpărare, are o linie bugetară separată la dispoziție pentru achizițiile în cauză, încheie contractul în mod independent și îl finanțează dintr-un buget pe care îl are la dispoziție, valorile se pot estima la nivelul unității în cauză.

(3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi.

(4) Valoarea estimată a contractului de achiziție publică se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire a contractului respectiv. Această valoare trebuie să fie valabilă la momentul transmiterii spre publicare a anunțului de participare sau, în cazul în care procedura de atribuire nu presupune publicarea unui astfel de anunț, la momentul transmiterii invitației de participare sau de publicare a anunțului de intenție.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să încheie un acord-cadru, valoarea estimată se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a tuturor contractelor de achiziții publice ce se anticipează că vor fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv pe întreaga sa durată.

(6) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să utilizeze un sistem dinamic de achiziție, valoarea estimată se consideră a fi valoarea maximă estimată,

fără taxa pe valoarea adăugată, a tuturor contractelor de achiziții publice ce se anticipează că vor fi atribuite prin utilizarea sistemului dinamic de achiziție respectiv pe întreaga sa durată.

(7) În cazul parteneriatelor pentru inovare, se ia în considerare valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a activităților de cercetare și dezvoltare care urmează să se desfășoare pe durata tuturor etapelor parteneriatului avut în vedere, precum și a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi elaborate și achiziționate la sfârșitul parteneriatului respectiv.

(8) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze lucrări pentru care urmează să pună la dispoziție executantului materiale, utilaje, echipamente tehnologice sau orice alte amenajări și dotări necesare execuției lucrărilor, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice trebuie să includă atât costul lucrărilor care urmează a fi executate, cât și valoarea totală a facilităților menționate.

(9) În cazul în care o lucrare permite execuția pe obiecte/loturi pentru care autoritatea contractantă își propune să atribuie, unuia sau mai multor executanți, contracte distincte de achiziții de lucrări, valoarea estimată trebuie determinată avându-se în vedere valoarea cumulată a tuturor obiectelor/loturilor care intră în componența lucrării respective. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (1), autoritatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea contractului pentru fiecare lot.

(10) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze bunuri similare, dar defalcate pe loturi a căror achiziționare face obiectul unor contracte distincte, valoarea estimată se consideră a fi valoarea cumulată a tuturor loturilor. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (1) lit. b), c), d), și e) autoritatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea contractului pentru fiecare lot.

(11) În sensul prevederilor alin. (10), prin bunuri similare se înțelege acele bunuri care îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

a) sunt destinate unor utilizări identice sau similare;

b) fac parte din gama normală de bunuri care sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv.

(12) Prin derogare de la prevederile alin. (9) și (10) autoritatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru obiectele/loturile care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții:

a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a obiectului/lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 1 000 000 MDL pentru lucrări și este mai mică de sau egală cu 600 000 MDL pentru bunuri și servicii;

b) valoarea estimată cumulată a obiectelor/loturilor pentru care se aplică prezenta excepție nu depășește 20 % din valoarea cumulată a tuturor loturilor în care au fost împărțite lucrările propuse, achiziția propusă a unor bunuri similare sau prestarea propusă de servicii.

(13) În cazul contractelor de achiziții publice de bunuri sau servicii cu caracter de regularitate sau care trebuie reînnoit în decursul unei anumite perioade, estimarea valorii acestui contract trebuie să aibă ca bază de calcul:

a) fie valoarea totală a tuturor contractelor similare succesive, atribuite în ultimele 12 luni, ajustată, dacă este posibil, la modificările previzibile ce pot surveni în următoarele 12 luni în privința cantităților achiziționate și valorilor aferente;

b) fie valoarea estimată totală a tuturor contractelor similare care se anticipează că vor fi atribuite în următoarele 12 luni, începând din momentul primei livrări.

(14) În cazul contractelor de achiziții publice de bunuri, pentru care autoritatea contractantă a stabilit modalitatea de procurare – cumpărare în rate, închiriere sau leasing cu sau fără opțiune de cumpărare, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel:

a) în cazul contractelor de achiziții publice pe perioadă determinată, dacă perioada respectivă este egală cu sau mai mică de 12 luni, valoarea totală estimată pentru întreaga durată a contractului sau, dacă durata contractului este mai mare de 12 luni, valoarea totală, inclusiv valoarea reziduală estimată;

b) în cazul contractelor de achiziții publice pe perioadă nedeterminată sau a căror durată nu poate fi determinată, valoarea lunară înmulțită cu 48.

(15) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de asigurare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice se calculează în baza primelor de asigurare ce urmează a fi plătite, precum și a altor forme de remunerare aferente serviciilor respective.

(16) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii bancare sau alte servicii financiare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice se calculează în baza taxelor, comisioanelor, dobânzilor și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective.

(17) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de proiectare, urbanism, inginerie și alte servicii tehnice, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice se calculează în baza onorariilor, comisioanelor ce urmează a fi plătite și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective.

(18) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții publice de servicii pentru care nu se poate anticipa prețul total al prestației, dar este posibilă estimarea unui tarif mediu lunar, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel:

a) dacă durata contractului este stabilită și nu depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată având în vedere întreaga durată a contractului;

b) dacă durata contractului nu poate fi determinată sau depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată multiplicând valoarea lunară cu 48.

(19) În cazul în care, autoritatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții publice de bunuri care necesită și operațiuni/lucrări de

instalare și punere în funcțiune, valoarea estimată a acestui contract trebuie să includă și valoarea estimată a operațiunilor/lucrărilor respective.

(20) Modul de planificare a contractelor de achiziții publice se realizează în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

Capitolul II
EXCEPȚII

Articolul 5. Contracte din sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care, în conformitate cu Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, sunt atribuite sau organizate de către autorități contractante care desfășoară una sau mai multe din activitățile menționate la art. 9-15 din Legea nr. 74/2020 și sunt atribuite pentru desfășurarea acestor activități.

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice excluse din domeniul de aplicare al Legii nr. 74/2020 în conformitate cu art. 16, 21 și art. 26^1 sau, atunci când sunt atribuite de către o autoritate contractantă care furnizează servicii poștale în sensul art. 14 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 74/2020.

(3) Prezenta lege nu se aplică contractelor atribuite în scopul desfășurării următoarelor activități:

a) servicii cu valoare adăugată legate de și furnizate integral prin mijloace electronice (inclusiv transmiterea securizată prin mijloace electronice a documentelor codificate, servicii de gestiune a adreselor și transmiterea de mesaje pe poștă electronică recomandată);

b) servicii financiare care fac obiectul codurilor CPV cuprinse între 66100000-1 și 66720000-3 și art. 19 alin. (4) din Legea nr. 74/2020 și care includ, în principal, mandate poștale și transferuri pe bază de conturi curente poștale;

c) servicii filatelice; sau

d) servicii de logistică (servicii care combină livrarea și/sau depozitarea fizică cu alte funcții nepoștale).

Articolul 6. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care au ca scop principal să le permită autorităților contractante să pună la dispoziție sau să exploateze rețele publice de comunicații electronice sau să furnizeze publicului unul sau mai multe servicii de comunicații electronice.

(2) În sensul alin. (1), termenii utilizați „rețea publică de comunicații electronice” și „serviciu de comunicații electronice” au înțelesul atribuit acestora în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.

Articolul 7. Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de soluții organizate conform unor norme internaționale

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite:

a) în temeiul unui acord internațional, încheiat cu respectarea principiilor privind libera circulație a mărfurilor, libertatea de stabilire și libertatea de a furniza servicii, precum și principiile care derivă din acestea, cum ar fi egalitatea de tratament, nediscriminarea, recunoașterea reciprocă, proporționalitatea și transparența, între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari;

b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă le atribuie conform normelor în materie de achiziții specifice ale unei organizații sau instituții financiare internaționale, la solicitarea acesteia, în cazul în care contractele sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă.

(3) În cazul contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții cofinanțate în proporție de peste 50 % de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile.

(4) Prezentul articol nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții care implică aspecte legate de apărare națională sau securitatea statului care se atribuie sau se organizează în conformitate cu normele internaționale, pentru care se aplică prevederile art. 15.

Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii

Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect:

1) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri;

2) achiziția, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizorii de servicii media, precum și contractelor pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media. În sensul prezentului punct, noțiunile *serviciu media audiovizual, furnizor de servicii media și program audiovizual* au înțelesul atribuit acestora conform Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018;

3) servicii de arbitraj, mediere și/sau de conciliere;

4) oricare dintre următoarele servicii juridice:

a) reprezentarea legală a statului sau a unei autorități contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat, sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat, sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale;

b) consilierea juridică oferită anticipat, sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la lit. a), ori în cazul în care există un risc ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;

c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari;

d) serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați, ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice, sub supravegherea acestor instanțe judecătorești;

e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea atribuțiilor în regim de putere publică și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice;

5) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de valori mobiliare ori de alte instrumente financiare, serviciile prestate de Banca Națională a Moldovei;

6) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare;

7) contracte individuale de muncă;

8) servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care cad sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților;

9) servicii publice de transport feroviar de călători;

10) servicii de campanie politică care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, atunci când sunt atribuite de un partid politic (competitor electoral) în perioada campaniei electorale;

11) sistemele de servicii bazate pe bonuri sau cele care oferă consumatorilor opțiunea de a alege, în care toți operatorii ce îndeplinesc anumite condiții sunt autorizați să presteze un anumit serviciu, fără a exista selectivitate;

12) tipărirea buletinelor de vot și a altor documente electorale.

Articolul 9. Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv

Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii atribuite de o autoritate contractantă unei alte autorități contractante sau unei asociații de autorități contractante în baza unui drept exclusiv de care acestea dispun în temeiul unei legi sau hotărâri a Guvernului.

Articolul 10. Contracte de achiziții publice încheiate între entități din sectorul public

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept public sau privat în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80 % din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii atunci când exercită o influență decisivă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate, în condițiile prevăzute la art. 203 alin. (3) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși fiind controlată în același mod de către autoritatea contractantă respectivă.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o autoritate contractantă care nu exercită asupra acestei persoane juridice un control, conform alin. (1), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită, de comun cu alte autorități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80 % dintre activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.

(5) În sensul alin. (4) lit. a), autoritățile contractante exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor autorităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate autoritățile contractante participante;

b) autoritățile contractante sunt în măsură să exercite, în comun, o influență decisivă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;

c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale autorităților contractante care o controlează.

(6) Prezenta lege nu se aplică contractelor încheiate exclusiv între două sau mai multe autorități contractante în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) contractul instituie sau pune în aplicare o cooperare între autoritățile contractante participante, cu scopul de a asigura că prestarea serviciilor publice pe care trebuie să o efectueze se realizează în vederea îndeplinirii unor obiective comune;

b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;

c) autoritățile contractante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20 % din activitățile vizate de cooperare.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu bunuri, servicii și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

(8) În situația în care, din cauza datei la care persoana juridică sau autoritatea contractantă, după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea ori ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este

disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.

Articolul 11. Excepții specifice în domeniul sectorului financiar-bancar

Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice care au ca obiect:

a) prestarea serviciilor de audit extern al situațiilor financiare anuale și altor rapoarte ale Băncii Naționale a Moldovei;

b) livrarea de bunuri sau prestarea de servicii în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor;

c) livrarea de bunuri sau prestarea de servicii ce asigură deservirea sistemului automatizat de plăți interne, a pieței valorilor mobiliare de stat și interbancare, gestionarea rezervelor valutare ale statului, deservirea operațiunilor valutare ale statului, inclusiv a datoriei externe;

d) prestarea de servicii în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat;

e) elaborarea designului, imprimarea bancnotelor și baterea monedelor metalice, inclusiv a celor jubiliare și comemorative, precum și transportarea acestora.

Capitolul III
SITUAȚII SPECIALE

Secțiunea 1
Contracte subvenționate și servicii de cercetare și dezvoltare

Articolul 12. Contracte subvenționate de autorități contractante

(1) Prezenta lege se aplică atribuirii următoarelor contracte:

1) de lucrări subvenționate direct cu peste 50 % de autorități contractante și a căror valoare estimată, fără taxa pe valoare adăugată, depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (1) lit. a), dacă aceste contracte includ una dintre următoarele activități:

a) activități de geniu civil, astfel cum sunt enumerate în anexa nr. 3;

b) lucrări de construcție pentru spitale, instalații destinate activităților sportive, recreative și de agrement, clădiri școlare și universitare și clădiri de uz administrativ;

2) de servicii subvenționate direct cu peste 50 % de autorități contractante și a căror valoare estimată, fără taxa pe valoare adăugată, depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (1) lit. b), și care au legătură cu un contract de lucrări prevăzute la lit. a).

(2) Autorități contractante care subvenționează contractele menționate la alin. (1) lit. a) și b) asigură respectarea prezentei legi atunci când nu atribuie ele însele contractul subvenționat sau când îl atribuie în numele și pentru alte entități.

Articolul 13. Servicii de cercetare și dezvoltare

Prezenta lege se aplică contractelor de achiziții publice care au ca obiect prestarea de servicii de cercetare și dezvoltare care cad sub incidența codurilor CPV 73000000-2-73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 sau 73430000-5, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) rezultatele sunt destinate, în mod exclusiv, autorității contractante, pentru uz propriu în exercitarea propriei activități;

b) serviciul prestat este integral remunerat de către autoritatea contractantă.

Secțiunea a 2-a
Achiziții publice care implică aspecte de apărare națională sau securitatea statului

Articolul 14. Apărare națională și securitatea statului

(1) Prezenta lege se aplică contractelor de achiziții publice atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniile apărării naționale și securității statului, cu excepția:

a) contractelor reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității;

b) contractelor cărora nu li se aplică prevederile legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, în temeiul art. 8, 12, și 13.

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care nu sunt exceptate în temeiul alin. (1), în măsura în care aplicarea prevederilor acesteia ar obliga autoritatea contractantă să ofere informații a căror divulgare este contrară intereselor de asigurare a securității naționale.

(3) În cazul achizițiilor care au ca obiect elemente esențiale ce țin de securitatea statului, prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care nu sunt exceptate în temeiul alin. (1) de la prezentul articol, în măsura în care aplicarea prezentei legi ar obliga autoritatea contractantă să furnizeze informații a căror divulgare o consideră contrară intereselor esențiale ale securității statului.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții sau concursurilor de soluții în cazul în care este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) atribuirea și executarea contractului de achiziții sau desfășurarea concursului de soluții reprezintă informații secrete de stat în conformitate cu dispozițiile legale privind protecția informațiilor clasificate;

b) atribuirea și executarea contractului de achiziții sau desfășurarea concursului de soluții necesită impunerea, potrivit dispozițiilor legale, a unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea unor interese esențiale de securitate ale statului, cu condiția ca aceasta să nu poată fi garantată prin măsuri mai puțin invazive, cum ar fi cele prevăzute la alin. (2).

Articolul 15. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare națională sau securitatea statului

(1) În cazul în care diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, autoritatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.

(2) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți.

(3) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte sau diferite părți a contractului se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prezentei legi, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.

(4) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte a contractului implică aspecte de apărare națională și securitatea statului, contractul poate fi atribuit în conformitate cu legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.

(5) Decizia de atribuire a unui singur contract nu poate fi luată de autoritatea contractantă în scopul exceptării atribuirii unor contracte de la aplicarea prevederilor prezentei legi sau a legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității.

(6) În cazul în care diferitele părți ale contractului nu pot fi separate în mod obiectiv, iar contractul conține elemente esențiale ce țin de securitatea statului autoritatea contractantă poate atribui contractul fără aplicarea prezentei legi. În acest caz, contractul se atribuie în conformitate cu legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității.

Articolul 16. Contracte de achiziții publice și concursuri de soluții, care implică aspecte de apărare națională sau securitatea statului, care se atribuie sau se organizează conform unor norme internaționale

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare națională sau securitatea statului, pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri de achiziții diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite prin:

a) acord internațional încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state pentru bunurile, serviciile sau lucrările necesare realizării sau exploatării în comun a unui proiect de către statele semnatare;

b) acord internațional referitor la staționarea trupelor și la angajamentele Republicii Moldova sau ale unui stat terț;

c) proceduri specifice a unei organizații internaționale.

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluție care implică aspecte de apărare națională sau securitatea statului pe care autoritatea contractantă le atribuie în conformitate cu normele în materie de achiziții publice prevăzute de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, în cazul în care contractele de achiziții publice și concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă.

(3) În cazul contractelor de achiziții publice și al concursurilor de soluții cofinanțate în proporție de peste 50 % de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile decid asupra procedurilor de achiziții aplicabile.

Capitolul IV
REGULI GENERALE

Articolul 17. Principii aplicabile achizițiilor publice

(1) Autoritatea contractantă tratează operatorii economici în mod egal, fără discriminare și acționează într-un mod transparent și proporțional.

(2) Procedura de atribuire nu se face cu intenția de excludere a acesteia din domeniul de aplicare a prezentei legi sau de restrângere artificială a concurenței. Se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici.

(3) Autoritatea contractantă se asigură că, în executarea contractelor de achiziții publice, operatorii economici respectă obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, instituite prin actele normative naționale sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii, la care Republica Moldova este parte.

Articolul 18. Operator economic

(1) Operatorul economic care, în conformitate cu legislația statului în care este stabilit, are dreptul să presteze o anumită activitate nu poate fi exclus dintr-o procedură de atribuire pentru singurul motiv că, în conformitate cu legislația națională, acest tip de activitate poate fi prestat numai de către persoane juridice sau numai de către persoane fizice.

(2) Pentru contracte de achiziții de servicii, de lucrări, precum și pentru contracte de achiziții de bunuri care implică, în plus, servicii sau lucrări de amplasare și de instalare, autoritățile contractante au dreptul să oblige operatorii economici să indice, în cadrul ofertelor sau cererilor de participare, numele și calificările profesionale pertinente ale persoanelor responsabile de executarea contractului în cauză.

(3) Operatorii economici au dreptul de a se asocia în scopul prezentării ofertelor și/sau de a se prezenta în calitate de ofertanți asociați. Autoritatea contractantă nu are dreptul de a impune operatorilor economici care participă în comun la procedura de atribuire să obțină o anumită formă juridică de organizare pentru depunerea unei oferte ori a unei cereri de participare.

(4) Autoritatea contractantă clarifică în documentația de atribuire în ce mod asociația trebuie să îndeplinească cerințele legate de situația economică și financiară sau de capacitățile tehnice și profesionale, dacă acest fapt este justificat și se respectă principiul proporționalității. Orice condiție pentru executarea unui contract de către asociație, diferită de cele impuse participanților individuali, trebuie sa fie, de asemenea, justificată și să respecte principiul proporționalității.

(5) Prin derogare de la prevederile alin. (3) asociația, în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern, este obligată să obțină o anumită formă juridică de organizare în măsura în care această transformare este necesară bunei executări a contractului, și doar după atribuirea contractului.

Articolul 19. Contracte rezervate

(1) Dreptul de participare la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică poate fi rezervat de către Guvern unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție care au ca scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației dacă cel puțin 30 % din personalul angajat aparțin categoriilor defavorizate ale populației, astfel încât, timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30 % din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților.

(2) În cazul în care participarea la procedura de atribuire se realizează conform prevederilor alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a preciza acest fapt în mod explicit în anunțul de participare.

Articolul 20. Confidențialitate

(1) Cu excepția cazului în care se prevede altfel în prezenta lege sau în Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public și fără a aduce

atingere obligațiilor legate de publicitatea contractelor atribuite și de informațiile pentru ofertanți și candidați prevăzute la art. 50 și art. 55, autoritatea contractantă asigură menținerea integrității informațiilor din propunerea tehnică, elementelor din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorul economic și desemnate ca fiind confidențiale, inclusiv, dar fără a se limita la acestea, secretele tehnice sau comerciale și aspectele confidențiale ale ofertelor.

(2) Autoritatea contractantă poate impune operatorilor economici cerințe care vizează protejarea naturii confidențiale a informațiilor pe care autoritățile contractante le pun la dispoziție pe durata întregii proceduri de achiziție, indicând în anunț sau în invitația de participare măsurile necesare pentru asigurarea protecției caracterului confidențial al informațiilor, precum și modalitatea de obținere a accesului la documentele în cauză.

(3) Pentru aplicarea alin. (1) operatorul economic are obligația de a indica în cuprinsul ofertei care informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală.

Articolul 21. Reguli aplicabile comunicărilor

(1) Toate comunicările și schimburile de informații în temeiul prezentei legi, în special depunerea electronică, sunt efectuate prin mijloace electronice de comunicare, în conformitate cu dispozițiile prezentului articol. Instrumentele și dispozitivele utilizate pentru comunicarea prin mijloace electronice, precum și caracteristicile tehnice ale acestora trebuie să fie nediscriminatorii, disponibile în general și interoperabile cu tehnologiile informațiilor și comunicațiilor de uz general și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de achiziție.

(2) Comunicarea și schimbul de informații prin mijloace electronice, în special depunerea electronică, în temeiul prezentei legi este asigurat de Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”.

(3) Autoritatea contractantă nu este obligată să solicite utilizarea mijloacelor electronice de comunicare în procesul de depunere, în următoarele situații:

a) din cauza naturii specializate a achiziției, utilizarea mijloacelor electronice de comunicare ar necesita instrumente, dispozitive sau formate de fișiere specifice care nu sunt disponibile sau nu se susțin prin aplicații disponibile în general;

b) aplicațiile care suportă formatele de fișiere adecvate pentru descrierea ofertelor utilizează formate de fișiere care nu pot fi procesate prin nicio altă aplicație deschisă sau disponibilă, ori fac obiectul unui regim de licențe limitate de drepturi de proprietate intelectuală, iar autoritatea contractantă nu le poate pune la dispoziție pentru descărcare sau pentru utilizare la distanță;

c) utilizarea mijloacelor electronice de comunicare ar necesita un echipament de birou specializat care nu este disponibil pentru autoritatea contractantă;

d) documentația de atribuire necesită prezentarea unor modele fizice sau reduse la scară care nu se pot transmite prin mijloace electronice.

(4) În ceea ce privește comunicările pentru care nu sunt utilizate mijloace electronice de comunicare în conformitate cu alin. (3), comunicarea se face prin poștă sau alt mijloc de comunicare ori printr-o combinație între poștă sau alt mijloc de comunicare și mijloace electronice.

(5) În cazul în care nu sunt utilizate mijloacele electronice de comunicare, iar documentația de atribuire sau o parte a ei nu poate fi publicată electronic, autoritatea contractantă are obligația de a pune la dispoziția operatorului economic documentația de atribuire în cel mai scurt termen posibil, dar nu mai târziu de 2 zile de la primirea unei solicitări din partea acestuia.

(6) Operatorul economic interesat are obligația de a acționa cu diligența necesară pentru a solicita documentația de atribuire în timp util, astfel încât termenul prevăzut la alin. (5) să nu conducă la situația în care documentația de atribuire este pusă la dispoziția sa cu mai puțin de 2 zile înainte de termenul-limită de depunere a ofertelor sau candidaturilor.

(7) Autoritatea contractantă nu este obligată să solicite utilizarea mijloacelor electronice de comunicare în procesul de depunere, în măsura în care utilizarea altor mijloace de comunicare decât mijloacele electronice este necesară fie din cauza unei încălcări a securității mijloacelor electronice de comunicare, fie pentru protejarea naturii deosebit de sensibile a informațiilor care solicită un nivel de protecție atât de ridicat, încât nu poate fi asigurat în mod corespunzător prin utilizarea instrumentelor și a dispozitivelor electronice disponibile pentru operatorii economici sau care pot fi puse la dispoziție prin mijloace alternative de acces în conformitate cu prevederile alin. (13).

(8) Autoritatea contractantă indică în darea de seamă motivul solicitării de alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere și are obligația de a păstra, în dosarul achiziției, informația privind motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere.

(9) Comunicarea verbală poate fi utilizată pentru alte comunicări decât cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de achiziție, cu condiția unei documentări suficiente a conținutului comunicării verbale. În acest sens, elementele esențiale ale procedurii de achiziție includ documentația de atribuire, cererile de participare, confirmările interesului și ofertele. Comunicările verbale cu ofertanții care au un impact substanțial asupra conținutului și evaluării ofertelor se documentează într-o măsură suficientă și prin mijloace corespunzătoare, cum ar fi înregistrările scrise sau audio ori rezumate ale principalelor elemente ale comunicării.

(10) În toate operațiunile de comunicare, schimb și stocare de informații, autoritatea contractantă asigură menținerea integrității datelor și protejarea confidențialității ofertelor și a cererilor de participare.

(11) Autoritatea contractantă examinează conținutul ofertelor și cererilor de participare numai după expirarea termenului stabilit pentru depunerea acestora.

(12) Autoritatea contractantă are dreptul, dacă este necesar, să impună utilizarea unor instrumente și dispozitive care nu sunt disponibile, precum instrumente de modelare electronică a informațiilor de construcții sau instrumente similare, cu condiția să ofere mijloace alternative de acces în conformitate cu prevederile alin. (13).

(13) Autoritatea contractantă oferă mijloace alternative de acces dacă este îndeplinită una dintre următoarele condiții:

a) oferă acces liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (12) de la data publicării anunțului/invitației de participare, în care se specifică adresa de internet la care sunt accesibile aceste instrumente și dispozitive;

b) asigură ca operatorii economici care nu au acces la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (12) și nici posibilitatea de a le obține în termenele stabilite, cu condiția că lipsa accesului să nu fie atribuită operatorului economic în cauză, să poată avea acces la procedura de atribuire prin utilizarea unor dispozitive provizorii, puse la dispoziție online, cu titlu gratuit;

c) asigură disponibilitatea unei metode alternative pentru depunerea electronică a ofertelor.

(14) Instrumentele și dispozitivele de recepție electronică a ofertelor, a cererilor de participare, precum și a planurilor și a proiectelor pentru concursuri de soluții, trebuie să garanteze, prin mijloace tehnice și proceduri adecvate, cel puțin că:

a) data și ora de primire a ofertelor, a cererilor de participare, a planurilor și a proiectelor sunt determinate cu precizie;

b) se asigură în mod rezonabil ca nimeni să nu aibă acces la informațiile transmise conform prezentelor cerințe înainte de termenele specificate;

c) numai persoanele autorizate au dreptul de a stabili sau de a modifica datele pentru deschiderea informațiilor primite;

d) în decursul diferitor etape ale procedurii de achiziție sau ale concursului de soluții, accesul la toate datele prezentate sau la o parte din acestea este permis doar persoanelor autorizate;

e) doar persoanele autorizate permit accesul la informațiile trimise și numai după data stabilită;

f) informațiile primite și deschise în temeiul prezentelor cerințe rămân accesibile doar persoanelor autorizate în acest sens;

g) în cazul în care interdicțiile de acces sau condițiile menționate la lit. b)-f) sunt încălcate sau se încearcă acest lucru, se asigură în mod rezonabil că încălcările sau încercările de încălcare sunt ușor detectabile.

(15) Suplimentar la cerințele prevăzute în alin. (14), următoarele norme se aplică instrumentelor și dispozitivelor de transmisie și recepție electronică a ofertelor și de recepție electronică a cererilor de participare, dacă:

a) informațiile privind specificațiile necesare prezentării pe cale electronică a ofertelor și a cererilor de participare, inclusiv criptarea, sunt disponibile părților interesate;

b) ofertele electronice sunt acceptate de către autoritatea contractantă numai în cazul respectării regimului juridic al documentului electronic și circulația electronică a documentelor conform prevederilor Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere;

c) pe ofertele electronice se aplică semnătura electronică calificată sau sigiliul electronic calificat;

d) autoritatea contractantă acceptă ofertele electronice cu semnătura electronică calificată emisă în baza certificatului calificat al cheii publice eliberat de un prestator de servicii dintr-un alt stat, numai în condițiile prevederilor art. 3 din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

Articolul 22. Nomenclator

(1) Orice trimitere la nomenclator, în contextul achizițiilor publice, se efectuează cu ajutorul Vocabularului comun privind achizițiile publice (*Common Procurement Vocabulary*, numit și CPV), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 339/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV).

(2) Autoritatea contractantă și, după caz, operatorul economic aplică prevederile Vocabularului comun privind achizițiile publice la descrierea obiectului achiziției, la întocmirea anunțului de intenție, anunțului/invitației de participare, contractului de achiziție, inclusiv la întocmirea altor documente unde este necesară descrierea obiectului achiziției publice.

(3) Guvernul are obligația să prezinte Parlamentului propuneri pentru a adapta codurile CPV, menționate în prezenta lege, ori de câte ori modificările nomenclaturii CPV trebuie să se reflecte în prezenta lege și nu implică o modificare a domeniului de aplicare a prezentei legi.

Articolul 23. Reguli de evitare a conflictelor de interese

(1) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziție, autoritatea contractantă/furnizorul de servicii de achiziție are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a combate frauda și corupția și pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, astfel încât să evite orice denaturare a concurenței și să asigure transparența procedurii de atribuire și tratamentul egal al tuturor ofertanților.

(2) Conflictul de interese reprezintă orice situație în care membrii personalului autorității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele autorității contractante, care sunt implicați în derularea

procedurii de achiziție sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența lor în contextul procedurii de achiziție.

Articolul 24. Coruperea în cadrul procedurilor de achiziții publice

(1) Autoritatea contractantă respinge oferta în cazul în care constată că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, promite, dă sau oferă, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității contractante o favoare în orice formă, bunuri, privilegii sau avantaje sub orice formă ce nu i se cuvin o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție publică în avantajul său.

(2) Respingerea ofertei și motivele respingerii sunt consemnate în decizia de atribuire și darea de seamă privind procedura de achiziție publică și sunt comunicate imediat operatorului economic în cauză.

(3) Agenția Achiziții Publice/autoritatea contractantă și/sau operatorul economic raportează imediat organelor competente fiecare caz de corupere sau de tentativă de corupere comis de operatorul economic sau de reprezentantul autorității contractante.

(4) Contractele de achiziții publice obținute prin acțiuni de corupere, confirmată de hotărârea definitivă a instanței judecătorești, sunt nule. În cazul pornirii unei cauze penale pe marginea procedurii de atribuire, autoritatea contractantă suspendă executarea contractului până la emiterea hotărârii definitive a instanței judecătorești sau clasarea cauzei penale.

Capitolul V
PROCEDURI DE ACHIZIȚII PUBLICE

Articolul 25. Condiții referitoare la Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului și la alte acorduri internaționale

În măsura în care intră sub incidența anexelor 1, 2, 4 și 5 la apendicele I al Acordului privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, aderat prin Legea nr. 125/2016, sau altor acorduri internaționale, în cadrul cărora Republica Moldova și-a asumat obligații, autoritățile contractante acordă bunurilor, serviciilor, lucrărilor și operatorilor economici ai semnatarilor acestor acorduri un tratament nu mai puțin favorabil decât tratamentul acordat bunurilor, serviciilor, lucrărilor și operatorilor economici din Republica Moldova.

Articolul 26. Proceduri de achiziții publice

(1) La atribuirea contractelor de achiziții publice, autoritatea contractantă aplică procedurile stabilite de prezenta lege, cu condiția ca, fără a aduce atingere

art. 32, să fi fost publicată o invitație sau un anunț la o procedură concurențială de ofertare.

(2) Autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziții de bunuri, servicii sau lucrări prin următoarele proceduri:

a) licitație deschisă;

b) licitație restrânsă;

c) proceduri de negociere;

d) dialog competitiv;

e) parteneriat pentru inovare.

(3) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere competitivă sau dialog competitiv în următoarele situații:

1) în cazul bunurilor, serviciilor sau lucrărilor dacă sunt îndeplinite cel puțin unul dintre următoarele criterii:

a) necesitățile autorității contractante nu pot fi îndeplinite fără adaptarea soluțiilor disponibile;

b) acestea includ soluții de proiectare sau soluții inovatoare;

c) contractul nu poate fi atribuit fără negocieri prealabile din cauza unor circumstanțe specifice legate de natura, complexitatea sau structura juridică și financiară ori din cauza riscurilor legate de acestea;

d) specificațiile tehnice nu pot fi definite cu suficientă precizie de către autoritatea contractantă prin referire la un standard, o evaluare tehnică europeană, o specificație tehnică comună sau o referință tehnică.

2) în cazul bunurilor, serviciilor sau lucrărilor pentru care, în urma unei licitații deschise sau restrânse, sunt depuse numai oferte neconforme sau inacceptabile. În astfel de situații, autoritatea contractantă are dreptul de a nu publica un anunț de participare dacă include în procedură toți ofertanții care îndeplinesc criteriile prevăzute la art. 58-64 și care, cu ocazia procedurii anterioare de licitație deschisă sau restrânsă, au depus oferte în conformitate cu cerințele procedurii de achiziție publică.

(4) Invitația la procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv, parteneriat pentru inovare se face printr-un anunț de participare, în conformitate cu art. 49.

(5) Prin derogare de la prevederile alin. (4), autoritățile publice locale și persoanele juridice de drept public au dreptul să inițieze proceduri restrânse sau proceduri de negociere competitivă prin intermediul unui anunț de intenție, în conformitate cu art. 48 alin. (6)-(8).

(6) În cazul în care invitația la procedura concurențială de ofertare se face prin intermediul unui anunț de intenție, în conformitate cu art. 48 alin. (6)-(8), operatorii economici care și-au manifestat interesul în urma publicării anunțului de intenție vor fi invitați ulterior să își confirme interesul în scris prin intermediul unei invitații pentru confirmarea interesului, în conformitate cu art. 54.

(7) În cazurile și situațiile specifice prevăzute în mod expres la art. 32, autoritatea contractantă poate recurge la o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

(8) Aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în orice alte cazuri decât cele menționate la art. 32 în baza oricărui alt act normativ național este interzisă.

Articolul 27. Licitație deschisă

(1) Procedura de licitație deschisă cuprinde ofertele tuturor operatorilor economici care doresc să participe la licitație. Autoritatea contractantă publică în prealabil un anunț de participare la licitația deschisă pentru informarea potențialilor participanți, astfel încât aceștia să poată pregăti ofertele. Anunțul de participare la licitația deschisă se întocmește și se publică în conformitate cu art. 49.

(2) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 35 de zile.

(3) Prin derogare de la prevederile alin. (2), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2).

(4) În cazul în care autoritatea contractantă a publicat, în conformitate cu art. 48, un anunț de intenție referitor la contractul de achiziție ce urmează a fi atribuit, aceasta are dreptul de a reduce perioada prevăzută la alin. (2) și (3) din prezentul articol până la 15 zile.

(5) Reducerea prevăzută la alin. (4) este permisă în cazul în care anunțul de intenție publicat conține toate informațiile care sunt prevăzute pentru anunțul de participare, în măsura în care acestea sunt cunoscute la data publicării anunțului de intenție, și a fost transmis spre publicare cu cel mult 12 luni și cu cel puțin 35 de zile înainte de data transmiterii spre publicare a anunțului de participare.

(6) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadei respective, dar nu mai puțin de 15 zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor.

(7) În cazul în care autoritatea contractantă indică în anunțul de participare precizări privind adresa de internet la care documentația de atribuire este disponibilă, publică electronic întreaga documentație de atribuire și oferă, începând cu data publicării anunțului de participare, accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la documentație, precum și acceptă depunerea electronică a ofertelor, aceasta are dreptul de a reduce cu 5 zile perioada prevăzută la alin. (2) și (3).

Articolul 28. Licitație restrânsă

(1) Licitația restrânsă se inițiază prin publicarea unui anunț de participare la preselecție, în conformitate cu art. 49, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.

(2) Orice operator economic are dreptul de a depune candidatura pentru prima etapă a procedurii de licitație restrânsă.

(3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare sau, dacă se utilizează un anunț de intenție ca mijloc de invitație, a invitației pentru confirmarea interesului și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.

(4) Prin derogare de la prevederile alin. (3), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a candidaturii trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2).

(5) După finalizarea preselecției, autoritatea contractantă comunică imediat fiecărui operator economic, care a depus cerere pentru preselecție, rezultatele acesteia și prezintă, la cererea oricărui solicitant public, lista tuturor operatorilor economici preselectați. Numai operatorii economici preselectați pot participa la procedura de achiziție.

(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a limita numărul de candidați care urmează a fi selectați pentru a depune oferte, în conformitate cu art. 65.

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite, simultan, o invitație de participare la etapa a doua a procedurii de licitație restrânsă tuturor candidaților selectați.

(8) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare și termenul-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.

(9) Prin derogare de la prevederile alin. (8), perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare și termenul-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2).

(10) În cazul în care autoritatea contractantă a publicat, în conformitate cu art. 48, un anunț de intenție referitor la contractul de achiziție ce urmează a fi atribuit, aceasta are dreptul de a reduce perioada prevăzută la alin. (8) și (9) din prezentul articol până la 10 zile.

(11) Reducerea prevăzută la alin. (10) este permisă în cazul în care anunțul de intenție publicat conține toate informațiile care sunt prevăzute pentru anunțul de participare, în măsura în care acestea sunt cunoscute la data publicării anunțului de intenție, și a fost transmis spre publicare cu cel mult 12 luni și cu cel puțin 35 de zile înainte de data transmiterii spre publicare a anunțului de participare.

(12) Prin derogare de la prevederile alin. (8) și (9) autoritățile publice locale și persoanele juridice de drept public au dreptul de a stabili de comun acord cu

candidații selectați termenul-limită de depunere a ofertelor, cu condiția ca toți candidații selectați să aibă la dispoziție același termen pentru pregătirea și transmiterea ofertelor.

(13) În cazul lipsei unui acord cu privire la termenul pentru depunerea ofertelor, autoritățile publice locale și persoanele juridice de drept public stabilesc termenul de depunere a ofertelor de cel puțin 10 zile din momentul transmiterii invitației de participare la etapa a doua a procedurii de licitație restrânsă.

(14) În cazul în care autoritatea contractantă indică în anunțul de participare precizări privind adresa de internet la care documentația de atribuire este disponibilă, publică electronic întreaga documentație de atribuire și oferă, începând cu data publicării anunțului de participare, accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la documentație, precum și acceptă depunerea electronică a ofertelor în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1), (13) și (14), aceasta are dreptul de a reduce cu 5 zile perioada prevăzută la alin. (8) și (9).

(15) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (3), (4), (8) și (9), autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadelor respective, dar la:

a) nu mai puțin de 15 zile până la data-limită de depunere a candidaturilor;

b) nu mai puțin de 10 zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor.

Articolul 29. Negociere competitivă

(1) Procedura de negociere competitivă se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 49, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.

(2) Orice operator economic are dreptul de a depune candidatura pentru a participa la procedura de negociere competitivă.

(3) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă identifică obiectul achiziției prin furnizarea unei descrieri a necesităților ei și a caracteristicilor impuse pentru bunurile, serviciile sau lucrările care urmează a fi achiziționate și specifică criteriile de atribuire a contractului. De asemenea, autoritatea contractantă indică acele elemente ale descrierii ce definesc cerințele minime care trebuie îndeplinite de toate ofertele.

(4) Informațiile furnizate în documentația de atribuire trebuie să fie suficient de clare și detaliate pentru a permite operatorilor economici să determine natura și obiectul general al achiziției, astfel încât aceștia să poată decide asupra depunerii candidaturii în cadrul procedurii de atribuire.

(5) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare sau, dacă se utilizează un anunț de intenție ca mijloc de invitație, a invitației pentru confirmarea interesului și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.

(6) Prin derogare de la prevederile alin. (5), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a candidaturii trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2).

(7) Perioada cuprinsă între data transmiterii invitației și data-limită de depunere a ofertelor inițiale trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.

(8) Prin derogare de la prevederile alin. (7), perioada cuprinsă între data transmiterii invitației de participare și termenul-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2).

(9) În cazul în care autoritatea contractantă a publicat, în conformitate cu art. 48, un anunț de intenție referitor la contractul de achiziție ce urmează a fi atribuit, aceasta are dreptul de a reduce perioada prevăzută la alin. (7) și (8) din prezentul articol până la 10 zile.

(10) Reducerea prevăzută la alin. (9) este permisă în cazul în care anunțul de intenție publicat conține toate informațiile care sunt prevăzute pentru anunțul de participare, în măsura în care acestea sunt cunoscute la data publicării anunțului de intenție, și a fost transmis spre publicare cu cel mult 12 luni și cu cel puțin 35 de zile înainte de data transmiterii spre publicare a anunțului de participare.

(11) Prin derogare de la prevederile alin. (7) și (8) autoritățile publice locale și persoanele juridice de drept public au dreptul de a stabili de comun acord cu candidații selectați termenul-limită de depunere a ofertelor, cu condiția ca toți candidații selectați să aibă la dispoziție același termen pentru pregătirea și transmiterea ofertelor.

(12) În cazul lipsei unui acord cu privire la termenul pentru depunerea ofertelor, autoritățile publice locale și persoanele juridice de drept public stabilesc termenul de depunere a ofertelor de cel puțin 10 zile din momentul transmiterii invitației de participare la etapa a doua a procedurii de negociere competitivă.

(13) În cazul în care autoritatea contractantă indică în anunțul de participare precizări privind adresa de internet la care documentația de atribuire este disponibilă, publică electronic întreaga documentație de atribuire și oferă, începând cu data publicării anunțului de participare, accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la documentație, precum și acceptă depunerea electronică a ofertelor în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1), (13) și (14), aceasta are dreptul de a reduce cu 5 zile perioada prevăzută la alin. (7) și (8).

(14) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (5)-(8), autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadelor respective, dar la:

a) nu mai puțin de 15 zile până la data-limită de depunere a candidaturilor;

b) nu mai puțin de 10 zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor.

(15) Numai operatorii economici invitați, de autoritatea contractantă, după evaluarea de către aceasta a informațiilor furnizate, au dreptul să depună o ofertă inițială, care constituie baza pentru negocierile ulterioare.

(16) Este interzisă invitarea la etapa a doua a procedurii de negociere, a unui operator economic care nu a depus candidatura în prima etapă sau care nu a îndeplinit criteriile de preselecție.

(17) Autoritatea contractantă are dreptul de a limita numărul de candidați care îndeplinesc criteriile de calificare și selecție și care vor fi invitați să depună oferte inițiale, în conformitate cu prevederile art. 65.

(18) Cu excepția situației prevăzute la alin. (21), autoritatea contractantă negociază cu ofertanții ofertele inițiale și toate ofertele ulterioare depuse de aceștia, cu excepția ofertelor finale, pentru a le adapta la cerințele specificate în anunțul de participare, în caietul de sarcini și în eventualele documente suplimentare și în vederea îmbunătățirii conținutului acestora.

(19) Autoritatea contractantă derulează negocieri cu fiecare candidat preselectat, în parte. În cadrul negocierilor se determină toate aspectele tehnice, financiare și juridice ale viitorului contract.

(20) Cerințele minime și criteriile de atribuire nu fac obiectul negocierilor.

(21) Autoritatea contractantă poate atribui contractul de achiziție publică pe baza ofertelor inițiale, fără negociere, în cazul în care a indicat în anunțul de participare sau în invitația de confirmare a interesului că își rezervă această posibilitate.

(22) Pe durata negocierilor, autoritatea contractantă are obligația de a asigura aplicarea principiului egalității de tratament față de toți candidații. În acest sens, autoritatea contractantă nu are dreptul de a furniza informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unui/unor candidați un avantaj în raport cu ceilalți.

(23) Autoritatea contractantă informează în scris toți ofertanții ale căror oferte nu au fost eliminate, în conformitate cu alin. (25), în legătură cu orice modificări ale specificațiilor tehnice sau ale altor documente ale achiziției, cu excepția prevederilor referitoare la cerințele minime stabilite de autoritatea contractantă potrivit alin. (3), care nu pot fi modificate.

(24) În urma modificărilor prevăzute la alin. (23), autoritatea contractantă acordă ofertanților un termen de cel puțin 5 zile pentru modificarea ofertelor și, după caz, retransmiterea acestora.

(25) În conformitate cu prevederile art. 20, autoritatea contractantă are obligația de a nu divulga celorlalți participanți informații confidențiale comunicate de un candidat sau ofertant care participă la negocieri, fără acordul scris al acestuia.

(26) Acordul prevăzut la alin. (25) nu poate avea caracter general, acesta fiind exprimat cu privire la fiecare comunicare preconizată a informațiilor specifice.

(27) Autoritatea contractantă are dreptul de a desfășura negocieri în runde succesive, cu scopul de a reduce numărul de oferte care urmează a fi negociate, aplicând criteriile de atribuire menționate în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului cu condiția indicării în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului, dacă va recurge la opțiunea respectivă.

(28) Autoritatea contractantă derulează negocieri până la identificarea și stabilirea ofertei câștigătoare, în cazul în care atribuirea este posibilă. Atunci când autoritatea contractantă intenționează să încheie negocierile, aceasta îi informează pe ofertanții rămași în competiție și stabilește un termen comun pentru depunerea eventualelor oferte finale (noi sau revizuite).

(29) Autoritatea contractantă verifică dacă ofertele finale respectă cerințele minime stabilite în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului și corespund criteriilor de calificare și selecție, evaluează ofertele finale pe baza criteriilor de atribuire și atribuie contractul de achiziție publică.

Articolul 30. Dialog competitiv

(1) Dialogul competitiv se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 49, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.

(2) Orice operator economic are dreptul de a depune candidatura pentru a participa la procedura de dialog competitiv ca răspuns la un anunț de participare, furnizând informațiile solicitate pentru selecția calitativă de către autoritatea contractantă.

(3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.

(4) Prin derogare de la prevederile alin. (3), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a candidaturii trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2).

(5) Numai candidații selectați de autoritatea contractantă în urma evaluării informațiilor furnizate pot participa la etapa dialogului. Este interzisă invitarea la etapa a doua a procedurii de dialog competitiv a unui operator economic care nu a depus candidatura în prima etapă sau care nu a îndeplinit criteriile de calificare solicitate.

(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a limita numărul de candidați selectați pentru a participa la dialog, în conformitate cu prevederile art. 65.

(7) Criteriul de atribuire utilizat în cazul procedurii de dialog competitiv este exclusiv cel mai bun raport calitate-preț, prevăzut la art. 67 alin. (2)-(9).

(8) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de participare și documentația de atribuire necesitățile, cerințele, obiectivele și constrângerilor în baza cărora se va derula dialogul pentru identificarea soluțiilor viabile.

(9) Autoritatea contractantă stabilește și definește în anunțul de participare criteriul de atribuire și factorii de evaluare stabiliți, precum și un termen orientativ pentru desfășurarea procedurii de atribuire.

(10) Autoritatea contractantă inițiază, cu candidații selectați în conformitate cu prevederile art. 56, 58-66, etapa dialogului cu fiecare candidat selectat în parte, în scopul identificării și definirii celor mai bune mijloace pentru satisfacerea necesităților sale.

(11) În cadrul dialogului autoritatea contractantă și candidații selectați pot discuta toate aspectele referitoare la achiziție.

(12) Pe durata dialogului, autoritatea contractantă are obligația de a asigura aplicarea principiului tratamentului egal fată de toți participanții. În acest sens, autoritatea contractantă nu are dreptul de a furniza informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unui/unor participanți un avantaj în raport cu ceilalți.

(13) În conformitate cu prevederile art. 20, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui celorlalți candidați soluțiile propuse sau alte informații confidențiale comunicate de un candidat care participă la dialog, fără acordul scris al acestuia.

(14) Acordul prevăzut la alin. (13) nu poate avea caracter general, acesta fiind exprimat cu privire la fiecare comunicare preconizată a informațiilor specifice.

(15) Autoritatea contractantă are dreptul de a desfășura dialogul în runde succesive, cu scopul de a reduce numărul de soluții care urmează a fi discutate în etapa dialogului, aplicând criteriile de atribuire menționate în anunțul de participare cu condiția indicării în anunțul de participare, dacă va recurge la opțiunea respectivă.

(16) Autoritatea contractantă derulează dialogul până când identifică soluția/soluțiile corespunzătoare necesităților sale.

(17) După declararea încheierii etapei de dialog și informarea participanților cu privire la acest aspect, autoritatea contractantă are obligația de a invita participanții selectați să depună oferta finală, care se elaborează în baza soluției/soluțiilor identificate și care trebuie să conțină toate elementele necesare pentru executarea viitorului contract.

(18) Operatorii economici la elaborarea ofertelor finale au obligația să cuprindă toate elementele solicitate și necesare pentru executarea contractului de achiziție publică.

(19) Pe parcursul etapei de evaluare, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertelor finale.

(20) Clarificările, precizările și îmbunătățirile prezentate, precum și orice informații suplimentare furnizate de ofertant, nu trebuie să ducă la modificarea caracteristicilor esențiale ale ofertei sau a soluțiilor care au stat la baza lansării invitației de depunere a ofertelor finale, modificări ce ar determina denaturarea concurenței sau crea un avantaj suplimentar față de ceilalți ofertanți.

(21) Autoritatea contractantă evaluează ofertele primite în baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în anunțul de participare.

(22) Autoritatea contractantă are dreptul de a desfășura negocieri cu ofertantul a cărui ofertă finală a fost evaluată ca având cel mai bun raport calitate-preț, conform factorilor de evaluare stabiliți, având ca obiect confirmarea angajamentelor financiare sau a altor termeni sau condiții incluse în ofertă în vederea stabilirii clauzelor contractului. Negocierile nu trebuie să ducă la modificări ale caracteristicilor de bază ale ofertei sau ale soluțiilor care au stat la baza lansării invitației de depunere a ofertelor finale, și nu trebuie să denatureze concurența sau să ofere un avantaj suplimentar în raport cu ceilalți ofertanți.

(23) Autoritatea contractantă poate prevedea prime sau plăti pentru participanții la dialog în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Articolul 31. Parteneriat pentru inovare

(1) În cadrul parteneriatului pentru inovare, orice operator economic are dreptul de a depune o cerere de participare în urma publicării unui anunț de participare.

(2) Parteneriatul pentru inovare se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 49, prin care autoritatea contractantă solicită operatorilor economici depunerea cererilor de participare în vederea furnizării informațiilor și documentelor pentru calificare și selecție stabilite de autoritatea contractantă.

(3) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă descrie necesitățile cu privire la bunul, lucrarea sau serviciul inovator care nu pot fi satisfăcute prin achiziția bunurilor, serviciilor sau lucrărilor disponibile pe piață la acel moment.

(4) În cadrul descrierii elementelor prevăzute la alin. (3), autoritatea contractantă stabilește cerințele minime pe care ofertele trebuie să le îndeplinească.

(5) Informațiile furnizate prin documentația de atribuire trebuie să fie suficient de clare și detaliate pentru a permite operatorilor economici să determine natura și obiectul soluției solicitate, astfel încât aceștia să poată decide asupra depunerii unei cereri de participare sau neparticiparea la procedura de atribuire.

(6) Autoritatea contractantă are dreptul de a decide să implementeze parteneriatul pentru inovare cu unul sau mai mulți parteneri care desfășoară separat activități de cercetare și dezvoltare.

(7) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a cererilor de participare trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.

(8) La procedura de atribuire pot participa numai operatorii economici selectați de autoritatea contractantă în urma evaluării informațiilor furnizate.

(9) Autoritatea contractantă are dreptul de a limita numărul de candidați selectați pentru a participa la procedura de parteneriat pentru inovare, în conformitate cu prevederile art. 65.

(10) Criteriul de atribuire aplicat în cazul procedurii de parteneriat pentru inovare este exclusiv cel mai bun raport calitate-preț, prevăzut la art. 67.

(11) Parteneriatul pentru inovare se aplică în cazul în care se identifică necesitatea dezvoltării și achiziției ulterioare a unui bun, serviciu sau a unor lucrări inovatoare, cu condiția ca acestea să corespundă nivelurilor de performanță și costurilor maxime convenite între autoritatea contractantă și participanți.

(12) Parteneriatul pentru inovare se desfășoară în faze succesive, urmând succesiunea etapelor din procesul de cercetare și de inovare, care poate include fabricarea bunurilor, prestarea serviciilor sau finalizarea lucrărilor.

(13) În cadrul parteneriatului pentru inovare se stabilesc obiective intermediare care trebuie realizate de către parteneri, precum și efectuarea plăților în tranșe corespunzătoare.

(14) Pe baza obiectivelor stabilite conform alin. (13), autoritatea contractantă are dreptul de a decide după fiecare fază să înceteze parteneriatul pentru inovare sau, în cazul unui parteneriat pentru inovare încheiat cu mai mulți parteneri, să reducă numărul de parteneri prin rezolvirea anumitor contracte individuale, cu condiția că autoritatea contractantă a menționat în documentația de atribuire aceste posibilități, precum și condițiile în care poate face uz de ele.

(15) Autoritatea contractantă negociază cu ofertanții ofertele inițiale și toate ofertele ulterioare depuse de aceștia, cu excepția ofertelor finale, în vederea îmbunătățirii conținutului acestora.

(16) Cerințele minime stabilite de autoritatea contractantă, criteriul de atribuire și factorii de evaluare nu fac obiectul negocierilor.

(17) Pe durata negocierilor, autoritatea contractantă are obligația de a asigura respectarea principiului egalității de tratament față de toți ofertanții și de a nu furniza informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unui/unor ofertanți un avantaj în raport cu ceilalți.

(18) Autoritatea contractantă informează în scris toți ofertanții ale căror oferte nu au fost eliminate din competiție privitor la orice modificări ale specificațiilor tehnice sau ale documentației de atribuire, cu excepția prevederilor referitoare la cerințele minime stabilite de autoritatea contractantă care nu pot fi modificate.

(19) În conformitate cu prevederile art. 20, autoritatea contractantă are obligația de a nu divulga celorlalți participanți informații confidențiale comunicate de un candidat sau ofertant care participă la negocieri, fără acordul scris al acestuia.

(20) Acordul prevăzut la alin. (19) nu poate avea caracter general, acesta fiind exprimat cu privire la fiecare comunicare preconizată a informațiilor specifice.

(21) Autoritatea contractantă are dreptul de a desfășura, negocierile din cadrul procedurii privind parteneriatul pentru inovare, în runde succesive, în scopul reducerii numărului de oferte care urmează a fi negociate, aplicând criteriile de atribuire menționate în anunțul de participare sau documentația de atribuire cu

condiția indicării în anunțul de participare sau documentația de atribuire, dacă va recurge la opțiunea respectivă.

(22) În legătură cu calificarea și selecția candidaților, autoritatea contractantă stabilește, în special, criterii legate de capacitatea candidaților în domeniul cercetării și dezvoltării, elaborării de soluții inovatoare și implementării acestora.

(23) Numai candidații selectați de autoritatea contractantă în urma finalizării etapei depunerii cererilor de participare și a selectării candidaților au dreptul să prezinte proiecte de cercetare și inovare care să răspundă necesităților identificate de autoritatea contractantă.

(24) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă definește regulile aplicabile drepturilor de proprietate intelectuală.

(25) În cazul parteneriatului pentru inovare încheiat cu mai mulți parteneri, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui celorlalți parteneri soluțiile propuse sau alte informații confidențiale, comunicate de un partener în cadrul parteneriatului, fără acordul acestuia.

(26) Acordul prevăzut la alin. (25) nu poate fi exprimat cu caracter general, însă este exprimat cu privire la fiecare intenție de comunicare a anumitor informații specifice.

(27) Autoritatea contractantă se asigură că structura parteneriatului, în special durata și valoarea diferitor faze ale acestuia, reflectă gradul de inovație al soluției propuse și succesiunea activităților de cercetare și inovare necesare pentru dezvoltarea unei soluții inovatoare care nu este disponibilă pe piață.

(28) Valoarea estimată a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor nu trebuie să fie disproporționată în raport cu investițiile necesare pentru dezvoltarea acestora.

Articolul 32. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice în cazurile și situațiile prevăzute la alin. (2)-(8).

(2) Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții publice de bunuri, servicii sau lucrări în următoarele cazuri:

1) nicio ofertă/candidatură sau nicio ofertă/candidatură adecvată nu a fost depusă ca răspuns la un anunț de participare la o procedură de licitație deschisă sau licitație restrânsă atât timp cât condițiile inițiale ale contractului nu au fost modificate în mod substanțial și, la solicitarea Agenției Achiziții Publice, să fie transmis acesteia un raport.

2) dacă bunurile, serviciile sau lucrările pot fi furnizate numai de către un anumit operator economic pentru următoarele motive:

a) scopul achiziției este crearea sau achiziționarea unei opere de artă sau reprezentații artistice unice;

b) din motive tehnice un singur operator economic dispune de bunurile, serviciile sau lucrările necesare și nu există o altă alternativă;

c) protecția unor drepturi exclusive, inclusiv drepturile de proprietate intelectuală.

3) într-o măsură strict necesară, din motive de maximă urgență ca urmare a unor evenimente imprevizibile pentru autoritatea contractantă în cauză, nu se pot respecta termenele pentru procedura de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare.

(3) Modul de completare și transmitere a raportului specificat la alin. (2) pct. 1) este stabilit de Agenția Achiziții Publice.

(4) În sensul alin. (2) pct. 3), situațiile invocate pentru a justifica maxima urgență nu trebuie în niciun caz să fie imputabile autorității contractante. Autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

(5) Excepțiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) lit. b) și c) se aplică numai atunci când nu există o alternativă sau un substitut rezonabil, iar absența concurenței sau protecția drepturilor exclusive, nu este rezultatul unei restrângeri artificiale a parametrilor achiziției.

(6) Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții de bunuri, în următoarele cazuri:

a) bunurile sunt produse doar în scopul cercetării, dezvoltării sau experimentării. Prevederile prezentului punct nu se aplică producției cantitative menite să stabilească viabilitatea comercială a bunului sau să amortizeze costurile de cercetare și dezvoltare;

b) pentru livrările suplimentare efectuate de furnizorul inițial, destinate fie pentru înlocuirea parțială a bunurilor sau a instalațiilor de uz curent, fie pentru extinderea bunurilor sau a instalațiilor existente, dacă schimbarea furnizorului ar obliga autoritatea contractantă să achiziționeze un material tehnic cu caracteristici diferite, care duce la incompatibilitate sau la dificultăți tehnice disproporționate de utilizare și întreținere cu condiția ca durata acestor contracte, precum și cea a contractelor reînnoite, să nu depășească 3 ani;

c) pentru bunurile cotate și achiziționate la o bursă de mărfuri;

d) pentru procurarea de bunuri în condiții deosebit de avantajoase, fie de la un furnizor care își încetează definitiv activitățile comerciale, fie de la un administrator al procedurii de insolvabilitate.

(7) Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții de servicii, dacă contractul în cauză este urmare a unui concurs de soluții și, conform regulilor

aplicabile, trebuie să fie atribuit câștigătorului sau unuia dintre câștigătorii concursului de soluții. În acest din urmă caz, toți câștigătorii concursului trebuie invitați să participe la negocieri.

(8) Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții de lucrări sau servicii, atunci când, ulterior atribuirii unui contract de achiziție publică de lucrări sau de servicii, autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze lucrări sau servicii noi și numai dacă se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

a) atribuirea se face operatorului economic câștigător al contractului inițial, atribuit prin procedura de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv sau de parteneriat pentru inovare. Noile lucrări sau servicii constau în repetarea unor lucrări sau servicii similare prevăzute în contractul atribuit inițial și sunt conforme cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire elaborate pentru atribuirea contractului inițial;

b) valoarea estimată a achiziției inițiale de lucrări sau servicii s-a determinat prin luarea în considerare inclusiv a noilor lucrări sau servicii care pot fi achiziționate ulterior;

c) în anunțul de participare la procedura aplicată pentru atribuirea contractului inițial s-a precizat faptul că autoritatea contractantă are dreptul de a opta pentru achiziționarea ulterioară de noi lucrări sau servicii, de la operatorul economic a cărui ofertă va fi declarată câștigătoare în cadrul procedurii respective;

d) procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare este aplicată într-un interval care nu poate depăși 3 ani de la încheierea contractului inițial.

Capitolul VI
INSTRUMENTE ȘI TEHNICI SPECIFICE DE ATRIBUIRE

Articolul 33. Acord-cadru

(1) Autoritatea contractantă poate încheia acorduri-cadru, cu condiția să aplice procedurile prevăzute de prezenta lege.

(2) Acordul-cadru reprezintă un acord încheiat între una sau mai multe autorități contractante și unul sau mai mulți operatori economici, având ca obiect stabilirea condițiilor pentru contractele ce urmează a fi atribuite în decursul unei perioade determinate, în special prețurile și, după caz, cantitățile prevăzute.

(3) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata unui acord-cadru mai mare de 4 ani, decât în cazuri excepționale, pe care le poate justifica, în special, prin obiectul specific al contractelor ce urmează a fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv.

(4) Contractele care se atribuie în baza unui acord-cadru nu pot fi încheiate decât între autoritatea contractantă/autoritățile contractante menționate în anunțul de participare prin care a fost inițiată procedura de atribuire a acordului-cadru și operatorul economic/operatorii economici care sunt parte a acordului respectiv.

(5) Clauzele unui contract atribuit în baza unui acord-cadru nu pot în niciun caz să aducă modificări substanțiale termenilor și condițiilor stabilite inițial prin acordul-cadru respectiv, în special în cazul menționat la alin. (6).

(6) În cazul în care autoritatea contractantă încheie acordul-cadru cu un singur operator economic, acordul respectiv trebuie să prevadă cel puțin:

a) obligațiile pe care operatorul economic și le-a asumat prin propunerea tehnică;

b) prețul unitar pe care operatorul economic l-a prevăzut în propunerea financiară și în baza căruia se va determina valoarea fiecărui contract atribuit ulterior.

(7) La atribuirea unui contract de achiziție subsecvent unui acord-cadru încheiat în conformitate cu prevederile alin. (6), autoritatea contractantă este în drept să consulte, în scris, operatorul economic, solicitându-i acestuia, în funcție de necesități, completarea ofertei.

(8) În cazul în care acordul-cadru este încheiat cu mai mulți operatori economici, acesta se execută în unul dintre următoarele moduri:

a) fără reluarea competiției, în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în cuprinsul său, în cazul în care acordul-cadru stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, prestarea serviciilor și execuția lucrărilor care constituie obiectul său, precum și condițiile obiective în funcție de care se stabilește care dintre operatorii economici parte la acordul-cadru va furniza bunurile, va presta serviciile sau va executa lucrările;

b) cu reluarea competiției dintre operatorii economici care sunt parte la acordul-cadru, în cazul în care acordul-cadru nu stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, prestarea serviciilor și execuția lucrărilor care constituie obiectul său;

c) parțial fără reluarea competiției dintre operatorii economici, în conformitate cu lit. a), și parțial cu reluarea competiției, în conformitate cu lit. b), numai dacă această posibilitate a fost prevăzută în documentația de atribuire, în cazul în care acordul-cadru stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, prestarea serviciilor și execuția lucrărilor care constituie obiectul său.

(9) Prevederile alin. (8) lit. c) sunt aplicabile în cazul în care autoritatea contractantă a precizat expres în documentația de atribuire criteriile obiective în funcție de care se stabilește dacă anumite bunuri, servicii sau lucrări care fac obiectul acordului-cadru se achiziționează cu reluarea competiției sau direct, fără reluarea competiției, în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în acordul-cadru, precum și termenii și condițiile prevăzute în acordul-cadru pentru care se poate relua competiția.

(10) În cazurile prevăzute la alin. (8) lit. b) și c), autoritatea contractantă reia competiția pe baza acelorași termeni și condiții aplicate pentru atribuirea acordului-cadru, detaliate acolo unde este necesar și completate dacă este cazul cu

alți termeni și condiții prevăzute în documentația de atribuire, respectând următoarele reguli procedurale:

a) pentru fiecare contract ce urmează a fi atribuit, autoritatea contractantă consultă în scris operatorii economici semnatari ai acordului-cadru respectiv care sunt capabili să execute contractul;

b) autoritatea contractantă stabilește un termen suficient pentru prezentarea ofertelor, în acest sens având obligația de a ține cont de aspecte precum complexitatea obiectului și timpul necesar pentru transmiterea ofertelor;

c) ofertele se depun în conformitate cu prevederile art. 21, iar acestea rămân confidențiale până la expirarea perioadei stabilite de autoritatea contractantă;

d) autoritatea contractantă atribuie fiecare contract ofertantului care a prezentat oferta cea mai avantajoasă conform criteriului de atribuire precizat în documentația de atribuire în temeiul căreia a fost încheiat acordul-cadru.

Articolul 34. Sistem dinamic de achiziții

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a utiliza un sistem dinamic de achiziții pentru achiziții de uz curent ale căror caracteristici disponibile pe piață satisfac necesitățile autorității contractante.

(2) Sistemul dinamic de achiziții este organizat și funcționează exclusiv ca un proces electronic, deschis pe întreaga sa perioadă de valabilitate oricărui operator economic care îndeplinește criteriile de calificare și selecție.

(3) Sistemul dinamic de achiziții poate fi împărțit pe categorii de bunuri, servicii sau lucrări care sunt definite în mod obiectiv, pe baza caracteristicilor achizițiilor care urmează a fi realizate în cadrul categoriei în cauză, caracteristici care pot include referințe la dimensiunea maximă admisibilă a contractelor subsecvente specifice sau la o anumită zonă geografică în care contractele subsecvente specifice vor fi executate.

(4) Pentru efectuarea unei achiziții în cadrul unui sistem dinamic de achiziții, autoritatea contractantă aplică regulile licitației restrânse, precum și regulile specifice prevăzute în prezentul articol.

(5) Candidații care îndeplinesc criteriile de calificare și selecție sunt admiși în sistem, autoritatea contractantă nu are dreptul de a limita numărul de candidați care vor fi admiși.

(6) În cazul în care autoritatea contractantă a împărțit sistemul pe categorii de bunuri, servicii sau lucrări conform alin. (3), aceasta specifică criteriile de calificare și selecție aplicabile pentru fiecare categorie.

(7) Autoritatea contractantă la inițierea sistemului dinamic de achiziții are obligația de a respecta următoarele termene:

a) perioada minimă pentru depunerea cererilor de participare este de 30 de zile de la data transmiterii spre publicare a anunțului de participare sau, dacă se utilizează un anunț de intenție ca mijloc de invitație la procedura concurențială de ofertare, a invitației pentru confirmarea interesului;

b) perioada minimă pentru depunerea ofertelor este de cel puțin 10 zile de la data transmiterii invitației de depunere a ofertelor.

(8) Din momentul transmiterii invitației de participare la etapa a doua a procedurii pentru prima achiziție specifică în cadrul unui sistem dinamic de achiziții nu se mai aplică alte termene pentru depunerea cererilor de participare.

(9) Prevederile art. 28 alin. (10), (11) și (14) privind reducerea perioadei de depunere a ofertelor nu sunt aplicabile în cazul sistemului dinamic de achiziții.

(10) Toate comunicările în cadrul unui sistem dinamic de achiziții se realizează exclusiv prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1)-(6), (8), (9), (13)-(15).

(11) La atribuirea contractelor în cadrul unui sistem dinamic de achiziții, autoritatea contractantă are următoarele obligații:

a) de a publica un anunț de participare în care se precizează faptul că pentru atribuirea contractului/contractelor de achiziții se utilizează un sistem dinamic de achiziții;

b) de a indica în documentația de atribuire cel puțin natura și cantitatea estimată a achizițiilor preconizate, precum și toate informațiile necesare privind sistemul dinamic de achiziții, inclusiv cu privire la modul de funcționare a acestuia, echipamentele electronice utilizate și modalitățile și specificațiile tehnice de conectare;

c) de a indica orice împărțire pe categorii de bunuri, servicii sau lucrări și caracteristicile care le definesc;

d) de a permite, pe toată perioada de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții, începând cu momentul publicării anunțului de participare și până la închiderea sistemului, accesul nerestricționat, direct și complet la conținutul documentației de atribuire.

(12) După lansarea sistemului dinamic de achiziții și pe întreaga perioadă de valabilitate a acestuia, autoritatea contractantă are obligația de a permite oricărui operator economic interesat să depună o cerere de participare cu scopul de a fi admis în sistem.

(13) După primirea cererii de participare, autoritatea contractantă evaluează dacă candidatul îndeplinește criteriile de calificare și selecție stabilite.

(14) Autoritatea contractantă are obligația de a finaliza evaluarea prevăzută la alin. (13) în termen de 10 zile lucrătoare de la data primirii cererii de participare.

(15) Termenul prevăzut la alin. (14) poate fi prelungit până la 15 zile lucrătoare în situații specifice, în cazul în care este justificat, în special, prin necesitatea de a examina documente suplimentare sau de a verifica în alt mod îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție.

(16) Prin excepție de la prevederile alin. (14) și (15), atâta timp cât nu a fost transmis spre publicare anunțul de participare pentru prima achiziție specifică în cadrul sistemului dinamic de achiziții, autoritatea contractantă poate prelungi perioada de evaluare, cu condiția ca nicio invitație de participare la etapa a doua a procedurii să nu fie transmisă în perioada de evaluare astfel prelungită.

(17) Autoritatea contractantă indică în documentația de atribuire durata prelungirii pe care intenționează să o aplice.

(18) Autoritatea contractantă, imediat după finalizarea evaluării prevăzute la alin. (13), informează operatorii economici cu privire la admiterea în sistemul dinamic de achiziții sau, după caz, cu privire la respingerea cererii de participare.

(19) Autoritatea contractantă transmite tuturor participanților admiși în cadrul sistemului dinamic de achiziții, invitație de participare, în vederea depunerii de oferte pentru fiecare achiziție specifică în cadrul sistemului.

(20) În cazul în care sistemul dinamic de achiziții a fost împărțit pe categorii de bunuri, servicii sau lucrări, autoritatea contractantă transmite tuturor participanților admiși în cadrul sistemului dinamic de achiziții, invitație de participare, pentru categoria corespunzătoare achiziției specifice în cauză, în vederea depunerii de oferte.

(21) Autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție ofertantului care prezintă oferta cea mai avantajoasă, determinată prin aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în anunțul de participare publicat o dată cu lansarea sistemului dinamic de achiziții și în invitația de participare la procedura de ofertare.

(22) Dacă este cazul, criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți la alin. (21) pot fi detaliați în invitația de participare prevăzută la alin. (19) și (20).

(23) Autoritatea contractantă are dreptul, în orice moment pe parcursul perioadei de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții, de a solicita participanților admiși să depună o declarație pe proprie răspundere reînnoită și actualizată, conform prevederilor art. 60 alin. (1)-(6), în termen de 5 zile lucrătoare de la data transmiterii solicitării.

(24) Prevederile art. 60 alin. (8)-(15) se aplică pe întreaga perioadă de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții.

(25) Autoritatea contractantă indică perioada de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții în anunțul de participare.

(26) Autoritatea contractantă informează Agenția Achiziții Publice cu privire la orice modificare a perioadei de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții, folosind următoarele formulare standard:

a) formularul utilizat pentru anunțul de participare la sistemul dinamic de achiziții, dacă perioada de valabilitate este modificată fără închiderea sistemului;

b) formularul utilizat pentru anunțul de atribuire, dacă sistemul dinamic de achiziții este închis.

(27) Nu se percep taxe, înainte sau pe perioada de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții, de la operatorii economici care sunt interesați de sistemul dinamic de achiziții sau care sunt parte la acesta.

Articolul 35. Licitație electronică

(1) Autoritatea contractantă are dreptul să utilizeze licitația electronică, în cadrul căreia ofertanții au posibilitatea de a reduce prețurile prezentate și/sau de a prezenta valori îmbunătățite aferente anumitor elemente ale ofertelor.

(2) Licitația electronică se structurează sub forma unui proces repetitiv desfășurat prin mijloace electronice, după o evaluare inițială completă a ofertelor, permițând clasificarea lor în baza unor metode automate de evaluare.

(3) Contractele de achiziții de lucrări și de servicii, care au ca obiect activități intelectuale, cum ar fi proiectarea de lucrări, care nu pot fi clasificate prin metode de evaluare automată, nu pot face obiectul licitațiilor electronice.

(4) Autoritatea contractantă are dreptul de a utiliza licitația electronică în următoarele situații:

a) ca o etapă finală a licitației deschise, licitației restrânse, negocierii competitive, până la atribuirea contractului de achiziție și doar dacă specificațiile tehnice au fost definite cu precizie în caietul de sarcini;

b) la reluarea competiției între operatorii economici care au semnat un acord-cadru;

c) la depunerea ofertelor în vederea atribuirii unui contract de achiziție prin utilizarea unui sistem dinamic de achiziții.

(5) Licitația electronică se bazează pe unul dintre următoarele elemente ale ofertelor:

a) exclusiv pe prețuri, în cazul în care contractul se atribuie doar pe bază de preț;

b) pe prețuri și/sau pe noile valori ale elementelor ofertelor indicate în documentația de atribuire, în cazul în care contractul se atribuie pe baza criteriului cel mai bun raport calitate-preț sau a ofertei cu cel mai scăzut cost, utilizând o abordare bazată pe eficacitatea costurilor.

(6) Autoritatea contractantă are obligația de a specifica în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului utilizarea licitației electronice.

(7) În cazul în care intenționează să utilizeze licitația electronică, autoritatea contractantă are obligația de a include în documentația de atribuire următoarele informații:

a) elemente ale ofertei care vor face obiectul procesului repetitiv de ofertare, cu condiția ca aceste elemente să fie cuantificabile și să poată fi exprimate în cifre sau procente;

b) eventuale limite ale valorilor până la care elementele prevăzute la lit. a) pot fi îmbunătățite, astfel cum rezultă acestea din specificațiile care definesc obiectul contractului;

c) informații care urmează a fi puse la dispoziție ofertanților în cursul licitației electronice și momentul când aceste informații vor fi disponibile;

d) informații relevante privind procesul licitației electronice;

e) condițiile în care ofertanții vor avea dreptul să liciteze, cu referire, în special, la pasul minim de licitare care, dacă este cazul, va fi solicitat pentru licitarea noilor oferte;

f) informații relevante referitoare la echipamentul electronic folosit, condiții tehnice și modalități concrete de realizare a conectării.

(8) Înainte de începerea licitației electronice, autoritatea contractantă are obligația de a realiza o evaluare inițială integrală a ofertelor, în conformitate cu criteriul de atribuire și factorii de evaluare stabiliți prin documentația de atribuire.

(9) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite, simultan, prin mijloace electronice, invitația la licitația electronică către toți ofertanții care au depus oferte admisibile.

(10) Invitația la licitația electronică trebuie să precizeze data și momentul de început al licitației electronice, precum și instrucțiunile necesare pentru realizarea conectării individuale la echipamentul electronic utilizat pentru participarea la licitația electronică.

(11) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a începe licitația electronică mai devreme de două zile lucrătoare de la data la care au fost transmise invitațiile la licitația electronică.

(12) Licitația electronică se desfășoară în una sau mai multe runde succesive.

(13) Invitația la licitația electronică trebuie să conțină inclusiv informații referitoare la:

a) rezultatul evaluării integrale a ofertei depuse de ofertantul calificat și căruia îi este transmisă invitația, realizată prin aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire;

b) formula matematică ce va fi utilizată în cadrul licitației electronice pentru stabilirea automată a noului clasament, pe baza noilor preturi și/sau a noilor valori prezentate de ofertanți. În cazul în care oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic este identificată doar pe baza prețului, formula respectivă include ponderile tuturor criteriilor stabilite pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, conform precizărilor din anunțul de participare sau din documentația de atribuire.

(14) În cazul în care sunt permise oferte alternative, se furnizează o formulă separată pentru fiecare ofertă alternativă.

(15) În cursul fiecărei runde a licitației electronice, autoritatea contractantă are obligația de a comunica concomitent tuturor ofertanților cel puțin informațiile necesare acestora pentru a determina, în orice moment, poziția pe care o ocupă în clasament. Autoritatea contractantă are dreptul de a comunica și alte informații privind:

a) numărul participanților în runda respectivă a licitației electronice;

b) prețurile sau valorile noi prezentate în cadrul rundei de licitare de către alți ofertanți, doar dacă această posibilitate este prevăzută în documentația de atribuire.

(16) Pe parcursul rundelor de licitare, autoritatea contractantă nu are dreptul de a dezvălui, în nicio situație, identitatea ofertanților.

(17) Licitația electronică se finalizează prin una dintre următoarele situații sau printr-o combinație a acestora:

a) la data și ora indicate în invitația de participare;

b) după un număr de runde de licitare indicat în invitația de participare;

c) când nu se mai primesc prețuri și/sau valori noi care îndeplinesc cerințele cu privire la pasul minim de licitare impus. În acest caz, invitația de participare trebuie să precizeze termenul-limită de la primirea ultimei oferte până la finalizarea licitației electronice.

(18) Autoritatea contractantă are obligația de a atribui contractul de achiziție în condițiile art. 67, în baza rezultatului licitației electronice.

Articolul 36. Catalog electronic

(1) În cazul în care dispozițiile legale impun utilizarea mijloacelor electronice de comunicare, autoritatea contractantă are dreptul să solicite ca ofertele să fie prezentate sub formă de catalog electronic sau să includă un catalog electronic.

(2) Categoriile de achiziții, cu privire la care autoritatea contractantă are obligația de a utiliza cataloagele electronice, se stabilesc în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

(3) Ofertele prezentate sub formă de cataloage electronice pot fi însoțite de alte documente care le completează.

(4) Cataloagele electronice sunt elaborate de către ofertanți/candidați în vederea participării la o anumită procedură de achiziție, în conformitate cu specificațiile tehnice și formatul stabilite de autoritatea contractantă.

(5) Cataloagele electronice respectă cerințele aplicabile instrumentelor de comunicare electronice, precum și orice cerințe suplimentare stabilite de autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile art. 21.

(6) Atunci când acceptă sau solicită prezentarea ofertelor sub formă de cataloage electronice, autoritatea contractantă:

a) precizează acest lucru în anunțul/invitația de participare;

b) indică în documentația de atribuire toate informațiile necesare referitoare la formatul, echipamentele electronice utilizate și aranjamentele și specificațiile tehnice de conectare pentru catalog.

(7) În cazul în care a fost încheiat un acord-cadru cu mai mulți operatori economici pe bază de oferte prezentate sub formă de cataloage electronice, autoritatea contractantă poate prevedea că reluarea competiției pentru atribuirea contractelor subsecvente se realizează pe baza cataloagelor actualizate.

(8) În cazul prevăzut la alin. (7), autoritatea contractantă utilizează una dintre următoarele metode:

a) invită ofertanții să transmită din nou cataloagele electronice, adaptate la cerințele contractului în cauză;

b) informează ofertanții că intenționează să colecteze din cataloagele electronice care au fost deja transmise informații necesare pentru a constitui oferte adaptate la cerințele contractului în cauză, cu condiția că utilizarea acestei metode să fi fost anunțată în documentația de atribuire care a stat la baza încheierii acordului-cadru.

(9) În cazul în care autoritatea contractantă reia competiția pentru atribuirea contractelor subsecvente în executarea acordului-cadru în conformitate cu prevederile alin. (8) lit. b), aceasta notifică ofertanții cu privire la data și ora la care intenționează să colecteze informațiile necesare pentru a constitui oferte adaptate la cerințele contractului în cauză și le dă ofertanților posibilitatea de a refuza această colectare de informații.

(10) Autoritatea contractantă trebuie să prevadă o perioadă corespunzătoare de timp între notificarea prevăzută la alin. (9) și colectarea efectivă a informațiilor.

(11) Înainte de atribuirea contractului, autoritatea contractantă prezintă ofertantului în cauză informațiile colectate în conformitate cu prevederile alin. (9), pentru a-i da acestuia posibilitatea de a contesta sau de a confirma că oferta astfel constituită nu conține erori semnificative.

(12) Autoritatea contractantă are dreptul să atribuie contracte de achiziții pe baza unui sistem dinamic de achiziții, solicitând prezentarea ofertelor pentru un contract specific sub forma unui catalog electronic.

(13) Autoritatea contractantă are dreptul să atribuie contracte de achiziții pe baza unui sistem dinamic de achiziții, în conformitate cu prevederile alin. (8) lit. b) și alin. (9)-(11), cu condiția ca solicitarea de participare la sistemul dinamic de achiziții să fie însoțită de un catalog electronic conform cu specificațiile tehnice și formatul stabilite de către autoritatea contractantă.

(14) Catalogul electronic prevăzut la alin. (13) este completat ulterior de către candidați, când aceștia sunt informați cu privire la intenția autorității contractante de a constitui oferte pe baza procedurii prevăzute la alin. (8) lit. b).

Articolul 37. Activități de achiziție centralizate

(1) Guvernul este în drept să desemneze și/sau creeze autorități centrale de achiziții care oferă activități de achiziție centralizate, cu stabilirea modului în care autoritățile contractante achiziționează bunuri sau servicii de la autorități centrale de achiziții, precum și modul în care autorități centrale de achiziții atribuie contracte de achiziții publice, încheie acorduri-cadru/sisteme dinamice de achiziții de bunuri, servicii sau lucrări, destinate altor autorități contractante.

(2) Se consideră că autoritatea contractantă își îndeplinește obligațiile care îi revin în temeiul prezentei legi pentru achizițiile care îndeplinesc una dintre următoarele condiții:

a) au ca obiect bunuri sau servicii achiziționate de la o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate;

b) au ca obiect bunuri, servicii sau lucrări achiziționate în temeiul unor contracte atribuite de către o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate;

c) au ca obiect bunuri, servicii sau lucrări a căror achiziție se realizează prin utilizarea unui sistem dinamic de achiziții administrat de o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate;

d) au ca obiect bunuri, servicii sau lucrări achiziționate printr-un acord-cadru încheiat de o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate, în măsura în care identitatea autorității contractante a fost prevăzută în cuprinsul anunțului de participare publicat.

(3) În cazurile prevăzute la alin. (2), autoritatea contractantă are obligația de a aplica dispozițiile prezentei legi numai în ceea ce privește activitățile pe care le realizează ea însăși, cum ar fi:

a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții care este administrat de către o autoritate centrală de achiziții;

b) încheierea unui contract subsecvent prin reluarea competiției în executarea unui acord-cadru încheiat de către o autoritate centrală de achiziții;

c) stabilirea, în conformitate cu prevederile art. 33 alin. (8) lit. a) și c), a operatorilor economici parte a acordului-cadru care îndeplinesc o anumită activitate în executarea unui acord-cadru încheiat de către o autoritate centrală de achiziții.

(4) Toate procedurile de achiziții desfășurate de o autoritate centrală de achiziție sunt efectuate utilizând mijloace electronice de comunicare, în conformitate cu prevederile art. 21.

(5) Autoritatea contractantă poate atribui, fără aplicarea procedurilor prevăzute în prezenta lege, un contract de achiziții de servicii pentru furnizarea de activități de achiziție centralizate unei autorități centrale de achiziții. Astfel de contracte de achiziții de servicii pot include, de asemenea, furnizarea de activități de achiziție auxiliare.

Articolul 38. Achiziții comune ocazionale

(1) Două sau mai multe autorități contractante pot conveni să efectueze anumite achiziții specifice în comun.

(2) În cazul în care o procedură de achiziție se derulează în întregime în comun, în numele și din contul tuturor autorităților contractante în cauză, acestea sunt responsabile în mod solidar pentru îndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul prezentei legi.

(3) Prevederile alin. (2) se aplică în mod corespunzător în cazul în care o singură autoritate contractantă organizează procedura de atribuire, acționând în nume propriu și, în numele celorlalte autorități contractante, prevăzute la alin. (1).

(4) În cazul în care o procedură de achiziție nu se derulează în întregime în numele și din contul autorităților contractante în cauză, acestea sunt responsabile în mod solidar numai cu privire la părțile desfășurate în comun.

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), fiecare autoritate contractantă este responsabilă în mod individual pentru îndeplinirea obligațiilor sale în temeiul prezentei legi în ceea ce privește activitățile pe care le realizează în nume propriu.

Articolul 39. Achiziții care implică autorități contractante naționale și autorități contractante din state membre UE

(1) Fără a aduce atingere prevederilor art. 10, autoritățile contractante naționale pot acționa în comun cu autorități contractante din state membre UE pentru atribuirea contractelor de achiziții publice în conformitate cu prevederile prezentului articol.

(2) Autoritățile contractante naționale nu utilizează mijloacele și instrumentele reglementate de prezentul articol în scopul evitării aplicării normelor naționale de drept public care, în conformitate cu dreptul Uniunii Europene, se aplică statutului sau activităților acestora.

(3) Autoritățile contractante naționale au dreptul de a utiliza activități de achiziție centralizate furnizate de o autoritate centrală de achiziții dintr-un alt stat membru UE.

(4) Furnizarea activităților de achiziție centralizate de către o autoritate centrală de achiziții dintr-un alt stat membru UE se realizează în conformitate cu dispozițiile legislației naționale a statului membru UE în care este situată autoritatea centrală de achiziții.

(5) Dispozițiile legislației naționale a statului membru în care este situată autoritatea centrală de achiziții se aplică, de asemenea, pentru:

a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții;

b) încheierea unui contract subsecvent prin reluarea competiției în executarea unui acord-cadru;

c) stabilirea, în conformitate cu prevederile art. 33 alin. (8) lit. a) și c), a operatorilor economici parte a acordului-cadru care îndeplinesc o anumită activitate în executarea unui acord-cadru încheiat de către o autoritate centrală de achiziții.

(6) Autoritățile contractante naționale în comun cu autorități contractante din state membre UE pot, să atribuie un contract de achiziție publică, să încheie un acord-cadru sau să administreze un sistem dinamic de achiziții, precum și, în măsura în care identitatea autorităților contractante a fost prevăzută în cuprinsul anunțului de participare publicat în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru, să încheie contracte în executarea acordului-cadru sau în cadrul sistemului dinamic de achiziții.

(7) În cazul prevăzut la alin. (6) și cu excepția situației în care elementele necesare sunt stabilite printr-un acord internațional încheiat între Republica

Moldova și UE sau Republica Moldova și statul membru UE în cauză, autoritățile contractante participante încheie un acord prin care stabilesc:

a) responsabilitățile părților și dispozițiile de drept național aplicabile;

b) aspectele de organizare internă a procedurii de atribuire, inclusiv organizarea procedurii, repartizarea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziționate și semnarea contractelor.

(8) Autoritatea contractantă națională participantă la o achiziție realizată în conformitate cu prevederile alin. (6) își îndeplinește obligațiile care îi revin în temeiul prezentei legi atunci când achiziționează bunuri, servicii sau lucrări care fac obiectul achiziției de la autoritatea contractantă responsabilă pentru organizarea procedurii de atribuire.

(9) Autoritățile contractante naționale participante la o achiziție realizată în conformitate cu prevederile alin. (6) pot stabili, potrivit dispozițiilor alin. (7) lit. a), repartizarea responsabilităților specifice între acestea și pot conveni asupra aplicării legislației naționale interne a oricărui dintre statele membre UE unde sunt situate autoritățile contractante participante.

(10) Modul de repartizare a responsabilităților și legislația națională aplicabilă se menționează în documentația de atribuire pentru contractele de achiziții publice atribuite în comun, în conformitate cu prevederile alin. (6).

(11) În cazul în care mai multe autorități contractante naționale și autorități contractante din state membre UE au înființat o entitate comună, inclusiv o grupare europeană de cooperare teritorială sau o altă entitate în temeiul dreptului Uniunii Europene, autoritățile contractante participante convin, prin decizie a organismului competent al entității comune, asupra aplicării dispozițiilor de drept național în materie de achiziții publice ale unuia dintre următoarele state:

a) statul membru UE în care entitatea comună își are sediul;

b) statul membru UE în care entitatea comună își desfășoară activitățile.

(12) Acordul prevăzut la alin. (11) poate produce efecte pe o perioadă nedeterminată, atunci când este încorporat în actul constitutiv al entității comune, sau poate fi limitat la o perioadă determinată, anumite tipuri de contracte ori una sau mai multe atribuiri de contracte individuale.

Capitolul VII
CERINȚE PRIVIND PROCEDURA DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ

Articolul 40. Consultarea pieței

(1) Înainte de inițierea procedurii de atribuire, autoritatea contractantă are dreptul de a organiza consultări ale pieței în vederea pregătirii achiziției și pentru a informa operatorii economici cu privire la planurile de achiziții și cerințele avute în vedere în legătură cu acestea.

(2) În cadrul consultărilor prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a invita experți independenți, autorități publice sau operatori economici, inclusiv organizații reprezentative ale acestora.

(3) Autoritatea contractantă are dreptul de a utiliza sau implementa opiniile, sugestiile sau recomandările primite în cadrul consultărilor prevăzute la alin. (1) pentru pregătirea achiziției și pentru organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire, cu condiția ca utilizarea sau implementarea acestor opinii, sugestii sau recomandări să nu aibă ca efect denaturarea concurenței și/sau încălcarea principiilor nediscriminării și transparenței.

Articolul 41. Implicarea prealabilă a candidaților sau a ofertanților

(1) În cazul în care o persoană fizică sau juridică a oferit opinii, sugestii sau recomandări autorității contractante la etapa consultării pieței sau a participat la întocmirea documentației de atribuire, inclusiv ca parte a unor servicii de consultanță, autoritatea contractantă întreprinde măsurile corespunzătoare pentru a se asigura că participarea respectivului ofertant sau candidat nu denaturează concurența. Astfel de măsuri pot include comunicarea către ceilalți ofertanți/candidați a informațiilor relevante care au fost transmise în contextul participării persoanei fizice sau juridice la întocmirea documentației de atribuire ori care decurg din această participare și stabilirea de termene rezonabile pentru primirea ofertelor.

(2) Autoritatea contractantă exclude persoana fizică sau juridică specificată la alin. (1) numai dacă nu există niciun alt mijloc pentru a asigura respectarea principiului egalității de tratament.

(3) Înainte de excluderea în conformitate cu alin. (2) din prezentul articol, ofertanților sau candidaților li se acordă posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența. Măsurile adoptate sunt documentate în darea de seamă privind procedura de achiziție publică.

Articolul 42. Reguli privind descrierea bunurilor, serviciilor și lucrărilor

(1) Specificațiile tehnice ale bunurilor, serviciilor și lucrărilor solicitate de autoritatea contractantă sunt stabilite în documentația de atribuire și reprezintă o descriere exactă și completă a obiectului achiziției.

(2) Specificațiile tehnice pot descrie și caracteristici referitoare la procesul sau metoda specifică de producție sau de furnizare a bunurilor, de prestare a serviciilor sau de execuție a lucrărilor, solicitate ori la un proces specific pentru o altă etapă a ciclului de viață al acestora chiar și în cazul în care astfel de factori nu fac parte din substanța lor materială, cu condiția, ca acestea, să aibă legătură cu obiectul contractului și să fie proporționale cu valoarea și obiectivele acestuia.

(3) Specificațiile tehnice pot preciza dacă este necesar transferul drepturilor de proprietate intelectuală.

(4) Pentru toate achizițiile destinate utilizării de către persoane fizice, indiferent dacă este vorba de publicul larg sau de personalul autorității contractante, specificațiile tehnice se definesc, cu excepția cazurilor temeinic

justificate, astfel încât să țină seama de cerințele de accesibilitate ale persoanelor cu dizabilități sau de proiectarea pentru toate categoriile de utilizatori.

(5) În cazul în care printr-un act normativ sunt introduse cerințe de accesibilitate obligatorii, specificațiile tehnice se definesc, în ceea ce privește cerințele de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități sau proiectarea pentru toate categoriile de utilizatori, prin trimitere la cerințele obligatorii astfel introduse.

(6) Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

(7) Fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu reglementările internaționale, specificațiile tehnice se formulează în unul dintre următoarele moduri:

a) în termeni de performanță sau de cerințe funcționale, incluzând caracteristici de mediu, cu condiția ca parametrii să fie suficient de exacți pentru ca ofertanții să poată stabili obiectul contractului și pentru ca autoritățile contractante să poată atribui contractul;

b) făcând trimitere la specificații tehnice și, în ordinea preferinței, la standardele naționale care transpun standarde europene, la evaluări tehnice naționale/europene, specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare naționale/europene sau, în lipsa oricăror dintre acestea, la standarde naționale, la agremente tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea bunurilor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea „sau echivalent”;

c) în termeni de performanță sau de cerințe funcționale prevăzute la lit. a), făcând trimitere la specificațiile tehnice menționate la lit. b) ca mijloc de prezumție a conformității cu respectivele performanțe sau cerințe funcționale;

d) făcând trimitere la specificațiile tehnice menționate la lit. b) pentru unele caracteristici și făcând trimitere la performanțe sau cerințe funcționale prevăzute la lit. a) pentru alte caracteristici.

(8) Autoritatea contractantă are dreptul de a impune în documentația de atribuire, în măsura în care acestea sunt compatibile cu actele normative naționale sau dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, dezvoltării durabile, social și al muncii la care Republica Moldova este parte, condiții speciale de îndeplinire a contractului, prin care se urmărește obținerea unor efecte de ordin social sau în legătură cu protecția mediului și promovarea dezvoltării durabile.

(9) Cu excepția cazului în care acest lucru este justificat de obiectul contractului, specificațiile tehnice nu precizează un anumit producător, o anumită origine sau un anumit procedeu care caracterizează bunurile sau serviciile furnizate de un anumit operator economic și nici nu se referă la mărci, brevete, tipuri, la o origine sau la o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau bunuri.

(10) În cazul în care nu există un mod suficient de exact de expunere a cerințelor față de achiziție, iar o astfel de referință este inevitabilă, caracteristicile vor include cuvintele „sau echivalentul”.

(11) În cazul în care autoritatea contractantă stabilește specificațiile tehnice potrivit prevederilor alin. (7) lit. a), aceasta nu respinge o ofertă pentru bunuri, servicii sau lucrări care sunt conforme cu un standard național care transpune un standard european, cu un agrement tehnic european, cu o specificație tehnică comună, cu un standard internațional sau cu un sistem de referință tehnic elaborat de un organism european de standardizare, dacă aceste specificații vizează cerințele de performanță sau cerințele funcționale stabilite de autoritatea contractantă.

(12) În cazul în care o autoritate contractantă utilizează opțiunea de a face trimitere la specificațiile tehnice menționate la alin. (7) lit. b), aceasta nu respinge o ofertă pe motiv că bunurile, serviciile sau lucrările oferite nu sunt conforme cu specificațiile tehnice la care se face trimitere, dacă ofertantul dovedește în oferta sa, prin probe pertinente și concludente, inclusiv prin mijloacele de probă prevăzute la art. 44, că soluțiile propuse îndeplinesc într-un mod echivalent cerințele definite în specificațiile tehnice.

(13) În cazul prevăzut la alin. (11), ofertantul demonstrează în oferta sa, prin orice probe pertinente și concludente, inclusiv prin mijloace de probă prevăzute la art. 44, că bunurile, serviciile sau lucrările conforme standardului satisfac cerințele de performanță sau cerințele funcționale stabilite de autoritatea contractantă.

Articolul 43. Etichete

(1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze bunuri, servicii sau lucrări cu anumite caracteristici de mediu, eficiență energetică, sociale sau de altă natură, aceasta are dreptul să solicite în specificațiile tehnice, criteriile de atribuire sau în condițiile de executare a contractului o etichetă specifică drept dovadă că bunurile, serviciile sau lucrările corespund cerințelor solicitate dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) cerințele de etichetare se referă numai la criterii care sunt legate de obiectul contractului și sunt adecvate pentru a defini caracteristicile bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul contractului;

b) cerințele de etichetare se bazează pe criterii nediscriminatorii și verificabile în mod obiectiv;

c) etichetele sunt create printr-o procedură deschisă și transparentă, în cadrul căreia au dreptul să participe toate părțile interesate, inclusiv organisme guvernamentale, consumatori, parteneri sociali, producători, distribuitori și organizații neguvernamentale;

d) etichetele sunt accesibile tuturor părților interesate;

e) cerințele de etichetare sunt stabilite de o parte terță asupra căreia operatorul economic care solicită acordarea etichetei nu exercită o influență decisivă.

(2) În cazul în care nu impune ca bunurile, serviciile sau lucrările să îndeplinească toate cerințele de etichetare, autoritatea contractantă precizează cerințele de etichetare la care se face trimitere.

(3) Autoritatea contractantă care impune o etichetă specifică acceptă toate etichetele care confirmă că bunurile, serviciile sau lucrările îndeplinesc cerințe echivalente.

(4) În cazul în care operatorul economic demonstrează că, din motive care nu îi sunt imputabile, nu are nicio posibilitate de a obține eticheta specifică indicată de autoritatea contractantă sau o etichetă echivalentă în termenele stabilite, autoritatea contractantă acceptă și alte mijloace de probă adecvate, care pot include un dosar tehnic al producătorului, cu condiția ca operatorul economic în cauză să demonstreze că bunurile, serviciile sau lucrările pe care urmează să le furnizeze/ presteze/execute îndeplinesc cerințele de etichetare specifice sau cerințele specifice indicate de autoritatea contractantă.

(5) În cazul în care o etichetă îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (1) lit. b)-e), dar stabilește și cerințe care nu sunt legate de obiectul contractului, autoritatea contractantă nu solicită eticheta respectivă, dar definește specificațiile tehnice prin referire la specificațiile detaliate ale etichetei respective sau, dacă este necesar, la părțile acestora care sunt legate de obiectul contractului și sunt adecvate pentru a defini caracteristicile obiectului contractului.

Articolul 44. Rapoarte de încercare, certificare și alte mijloace de probă

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita operatorilor economici să furnizeze un raport de încercare sau un certificat emis de un organism de evaluare a conformității, drept mijloc de probă care să ateste conformitatea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziției cu cerințele sau criteriile stabilite în specificațiile tehnice, factorii de evaluare sau condițiile de executare a contractului.

(2) În cazul în care autoritatea contractantă solicită prezentarea unor certificate emise de un anumit organism de evaluare a conformității, aceasta acceptă și certificate echivalente emise de alte organisme de evaluare a conformității.

(3) În sensul alin. (1) și (2), un organism de evaluare a conformității este un organism care efectuează activități de evaluare a conformității, inclusiv etalonare, încercare, certificare și inspecție, acreditat în conformitate cu prevederile Legii nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității.

(4) În cazul în care un operator economic nu deține certificate sau rapoarte de încercare prevăzute la alin. (1) sau nu are posibilitatea de a le obține în termenele stabilite, din motive care nu îi sunt imputabile, autoritatea contractantă are obligația de a accepta și alte mijloace de probă adecvate, cum ar fi un dosar

tehnic al producătorului, în măsura în care astfel de mijloace de probă atestă faptul că bunurile, serviciile sau lucrările livrate/prestate/executate îndeplinesc cerințele sau criteriile stabilite în specificațiile tehnice, factorii de evaluare sau condițiile de executare a contractului.

(5) Agenția Achiziții Publice pune la dispoziția statelor membre UE, la cerere, toate informațiile referitoare la probele și documentele depuse în conformitate cu art. 42 alin. (11) și (13), art. 43 și alin. (1)-(4) din prezentul articol.

(6) Autoritățile naționale competente au obligația de a furniza informația specificată la alin. (5) la solicitarea și în termenii stabiliți de Agenția Achiziții Publice.

(7) Agenția Achiziții Publice comunică informațiile specificate la alin. (5) în conformitate cu prevederile art. 89.

Articolul 45. Oferte alternative

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a permite sau de a solicita ofertanților să depună oferte alternative doar dacă a precizat acest fapt în anunțul de participare.

(2) În cazul în care nu a precizat că permite sau solicită depunerea de oferte alternative conform alin. (1), autoritatea contractantă nu are dreptul de a lua în considerare ofertele alternative.

(3) Ofertele alternative trebuie să fie în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică.

(4) Autoritatea contractantă care permite sau solicită depunerea de oferte alternative are obligația de a preciza în documentația de atribuire cerințele minime obligatorii pe care acestea trebuie să le respecte, precum și orice alte cerințe specifice pentru prezentarea ofertelor alternative, în special dacă ofertele alternative pot fi depuse doar în cazul în care a fost depusă și o ofertă, care nu este o ofertă alternativă.

(5) În situația prevăzută la alin. (4), autoritatea contractantă trebuie să se asigure că este posibilă aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți atât în cazul ofertelor alternative care îndeplinesc cerințele minime stabilite în conformitate cu prevederile alin. (4), cât și în cazul ofertelor conforme care nu sunt oferte alternative.

(6) Autoritatea contractantă are obligația de a nu lua în considerare oferte alternative care nu îndeplinesc cerințele minime stabilite în conformitate cu prevederile alin. (4).

(7) În cazul procedurilor de atribuire a unor contracte de achiziții de bunuri sau de servicii, autoritatea contractantă care a permis sau a solicitat depunerea de oferte alternative nu are dreptul de a respinge o astfel de ofertă alternativă pentru singurul motiv că, dacă aceasta este declarată câștigătoare:

a) contractul de achiziții de bunuri pentru atribuirea căruia s-a organizat procedura, se califică drept contract de servicii; sau

b) contractul de achiziții de servicii pentru atribuirea căruia s-a organizat procedura, se califică drept contract de bunuri.

Articolul 46. Împărțirea contractelor pe loturi

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziții publice și, în acest caz, de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor, cu condiția includerii acestor informații în documentația de atribuire.

(2) În sensul alin. (1), cu respectarea principiului tratamentului egal și al nediscriminării, autoritatea contractantă stabilește obiectul fiecărui lot pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici și mijlocii, sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului.

(3) Dacă nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, autoritatea contractantă are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi și de a include justificarea în anunțul de participare/documentația de atribuire și în darea de seamă privind procedura de achiziție publică.

(4) În cazul prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă precizează în anunțul de participare dacă ofertele pot fi depuse pentru unul, pentru mai multe sau pentru toate loturile.

(5) Autoritatea contractantă are dreptul, chiar și în cazul în care acceptă depunerea ofertelor pentru mai multe sau pentru toate loturile, să limiteze numărul de loturi care pot fi atribuite aceluiași ofertant.

(6) În situația prevăzută la alin. (5), autoritatea contractantă precizează în anunțul de participare numărul maxim de loturi care pot fi atribuite unui ofertant.

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în documentația de atribuire criterii și reguli obiective și nediscriminatorii care se vor aplica pentru stabilirea loturilor ce vor fi atribuite aceluiași ofertant, în cazul în care, în urma aplicării criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare, ar rezulta atribuirea către un ofertant a unui număr de loturi mai mare decât numărul maxim admis.

(8) În cazul în care aceluiași ofertant îi pot fi atribuite mai multe loturi, autoritatea contractantă are dreptul de a decide atribuirea contractului/contractelor prin combinarea mai multor loturi sau a tuturor loturilor și atribuirea acestora aceluiași ofertant, dacă a precizat în anunțul de participare faptul că își rezervă dreptul de a face acest lucru și a indicat loturile sau grupurile de loturi care pot fi combinate.

(9) În situația prevăzută la alin. (8), autoritatea contractantă stabilește în documentația de atribuire modalitatea de aplicare a criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare pentru evaluarea comparativă a combinațiilor mai multor loturi sau a tuturor loturilor și atribuirea acestora aceluiași ofertant.

(10) Cazurile de atribuire obligatorie a contractelor sub formă de loturi separate sunt stabilite în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

(11) În sensul alin. (10), atribuirea obligatorie a contractelor sub formă de loturi separate se stabilește în scopul asigurării implementării documentelor de politici referitoare la susținerea IMM-urilor, achizițiilor de inovare, de mediu, sociale sau legate de ocuparea forței de muncă.

Articolul 47. Reguli privind termenele de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor

(1) La stabilirea termenelor pentru depunerea și primirea cererilor de participare și a ofertelor, autoritățile contractante vor lua în considerare complexitatea contractului și timpul necesar pentru elaborarea ofertelor, fără a afecta aplicabilitatea prevederilor prezentei legi referitoare la perioadele minime care trebuie asigurate între, pe de o parte, data transmiterii spre publicare a anunțurilor de participare și, pe de altă parte, data-limită pentru depunerea ofertelor sau cererilor de participare.

(2) În cazul în care ofertele sau cererile de participare nu pot fi elaborate decât în urma unei vizite la fața locului sau după consultarea pe loc a unor documente suplimentare pe care se bazează documentația de atribuire, perioada stabilită de autoritatea contractantă pentru depunerea ofertelor/cererilor de participare este mai mare decât perioada minimă prevăzută de prezenta lege pentru procedura de atribuire utilizată și este stabilită astfel încât operatorii economici interesați, din țară și din străinătate, să aibă posibilitatea reală și efectivă de a obține toate informațiile necesare pentru pregătirea și depunerea ofertelor/cererilor de participare.

(3) Autoritatea contractantă prelungește perioada stabilită pentru depunerea ofertelor/cererilor de participare, în următoarele cazuri:

a) în cazul în care, din orice motiv, informațiile suplimentare sau răspunsul autorității contractante la solicitările de clarificări transmise de către operatorii economici nu se transmit cu cel puțin 6 zile înainte de termenul-limită de depunere a ofertelor sau cererilor de participare, deși au fost solicitate de operatorul economic în timp util;

b) în cazul unei proceduri accelerate, menționate la art. 27 alin. (6) și la art. 28 alin. (15), această perioadă este de 4 zile;

c) în cazul în care se modifică semnificativ documentația de atribuire.

(4) Durata prelungirii termenului-limită de depunere, menționată la alin. (3), este proporțională cu complexitatea informațiilor transmise prin clarificări, a informațiilor suplimentare sau a modificărilor aduse documentației de atribuire.

(5) În cazul în care informațiile suplimentare, solicitările de clarificări nu au fost solicitate în timp util sau informațiile transmise de autoritatea contractantă sunt nesemnificative în ceea ce privește elaborarea ofertelor, autoritatea contractantă nu are obligația de a prelungi perioada de depunere a ofertelor.

Capitolul VIII
PUBLICITATE ȘI TRANSPARENȚĂ

Articolul 48. Anunț de intenție

(1) Autoritatea contractantă își face cunoscută intenția cu privire la achizițiile planificate prin publicarea unui anunț de intenție în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a include în anunț informațiile cuprinse în anexa nr. 4.

(3) În cazul achizițiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (2), autoritatea contractantă poate publica anunțul de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(4) În cazul în care autoritatea contractantă nu publică anunțul de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, conform prevederilor alin. (3), aceasta notifică Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene privind publicarea anunțului la nivel național.

(5) Notificarea menționată la alin. (4) va conține următoarele informații:

a) Denumirea, IDNO, adresa, inclusiv codul conform Nomenclaturii Unităților Teritoriale pentru Statistică (în continuare – *NUTS*), numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale serviciului de la care se pot obține informații suplimentare.

b) Tipul autorității contractante și obiectul principal de activitate.

c) Dacă este cazul, mențiunea că autoritatea contractantă este o autoritate centrală de achiziții sau că achiziția implică sau poate să implice o altă formă de achiziție comună.

d) Codurile CPV.

e) Adresa de internet a anunțului din Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (URL).

f) Data expedierii anunțului privind publicarea unui anunț de intenție în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”.

(6) Autoritățile publice locale și persoanele juridice de drept public pot utiliza un anunț de intenție ca anunț de participare pentru licitația restrânsă și negocierea competitivă, în conformitate cu art. 26 alin. (4)-(6), cu condiția ca anunțul să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să specifice bunurile, serviciile sau lucrările care vor face obiectul contractului ce urmează a fi atribuit;

b) să menționeze că atribuirea contractului se va face prin procedură de licitație restrânsă, negociere competitivă sau negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare și să invite operatorii economici interesați să-și exprime interesul;

c) să conțină, în plus față de informațiile prevăzute în anexa nr. 4, informațiile prevăzute în anexa nr. 5;

d) să fie transmis spre publicare într-o perioadă cu cel mult 12 luni și cu cel puțin 35 de zile înainte de data transmiterii invitației de confirmare a interesului.

(7) În cazul utilizării anunțului de intenție ca anunț de participare, publicarea acestuia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie.

(8) Perioada acoperită de anunțul de intenție este de cel mult 12 luni de la data la care anunțul este transmis spre publicare, cu excepția contractelor de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, pentru care anunțul de intenție poate acoperi o perioadă mai mare de 12 luni.

Articolul 49. Anunț de participare

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a publica un anunț de participare în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”, în următoarele cazuri:

a) la inițierea procedurii de licitație deschisă, licitație restrânsă, dialog competitiv, negociere competitivă sau parteneriat pentru inovare;

b) la lansarea unui sistem dinamic de achiziții;

c) la organizarea unui concurs de soluții;

d) la inițierea procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice de servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, cu excepția cazului în care a fost publicat un anunț de intenție valabil în mod continuu.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a include în anunțul de participare informațiile cuprinse în anexa nr. 6.

(3) În cazul achizițiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (2), publicarea anunțului de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie.

Articolul 50. Anunț de atribuire al contractului de achiziție publică

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a publica un anunț de atribuire, în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”, în termen de 30 de zile din data:

a) semnării contractului de achiziție publică sau încheierii unui acord-cadru în urma finalizării procedurii de atribuire;

b) finalizării unui concurs de soluții prin stabilirea concurentului câștigător;

c) atribuirii unui contract de achiziție publică printr-un sistem dinamic de achiziții;

d) închiderii unui sistem dinamic de achiziții.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a include în anunțul de atribuire informațiile cuprinse în anexa nr. 7.

(3) În cazul achizițiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (2), publicarea anunțului de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie.

(4) În cazul în care invitația la procedura concurențială de ofertare pentru contractul în cauză a fost făcută sub forma unui anunț de intenție și autoritatea contractantă a decis că nu va atribui alte contracte pe parcursul perioadei vizate în

anunțul de intenție, anunțul de atribuire al contractului va conține o mențiune specifică în acest sens.

(5) La atribuirea contractelor de achiziții încheiate în baza unui acord-cadru, anunțurile de atribuire sunt grupate trimestrial. În acest caz, autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunțurile de atribuire în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui trimestru.

(6) La atribuirea contractelor de achiziții încheiate în baza unui sistem dinamic de achiziții, anunțurile de atribuire sunt grupate trimestrial. În acest caz, autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunțurile de atribuire în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui trimestru.

(7) În cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea contractului de achiziție publică sau încheierea unui acord-cadru ar împiedica aplicarea actelor normative sau ar fi contrară în alt mod interesului public, sau ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale unui anumit operator economic, inclusiv informațiile ce se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.

Articolul 51. Formă și modalități de publicare a anunțurilor

(1) Anunțurile prevăzute la art. 48, 49 și 50 includ informațiile prevăzute în anexele nr. 4-14 în conformitate cu formularele standard, inclusiv anunțurile de modificare și anunțurile de tip erată.

(2) Formularele standard menționate la alin. (1) sunt aprobate de Guvern.

(3) Anunțurile prevăzute la art. 48, 49 și 50, în cazul în care este obligatorie publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, se transmit spre publicare Oficiului pentru Publicații al Uniunii Europene prin intermediul Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”.

(4) Anunțurile prevăzute la art. 48, 49 și 50 se publică în limba română și, după caz, în una din limbile oficiale ale Organizației Mondiale a Comerțului (engleză, franceză, spaniolă).

(5) În cazul în care este obligatorie publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene se publică integral în limba/limbile oficială/oficiale ale instituțiilor Uniunii aleasă/alese de autoritatea contractantă.

(6) Versiunea lingvistică sau versiunile lingvistice aleasă/alese de autoritatea contractantă este singura autentică/sunt singurele autentice. Un rezumat al elementelor importante din fiecare anunț se publică în celelalte limbi oficiale ale instituțiilor Uniunii.

(7) Agenția Achiziții Publice va monitoriza publicarea continuă a textului integral și a rezumatului anunțurilor de intenție menționate la art. 48 alin. (6)-(8), precum și a invitațiilor la proceduri concurențiale de ofertare care includ un sistem

dinamic de achiziții, conform prevederilor art. 34 alin. (11) lit. a), în următoarele cazuri:

a) în cazul anunțurilor de intenție, timp de 12 luni sau până la primirea unui anunț de atribuire al contractului, conform dispozițiilor de la art. 50, care să indice că nu se vor atribui alte contracte pe parcursul perioadei vizate de anunțul de intenție;

b) în cazul contractelor de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, anunțul de intenție menționat la art. 77 alin. (1) lit. b) continuă să fie publicat până la sfârșitul perioadei sale de valabilitate indicată inițial sau până la primirea unui anunț de atribuire al contractului, conform dispozițiilor de la art. 50, care să indice că nu se vor atribui alte contracte pe parcursul perioadei vizate;

c) în cazul invitațiilor la proceduri concurențiale de ofertare care prevăd instituirea unui sistem dinamic de achiziții, pe durata perioadei de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții.

(8) Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” generează automat dovezi ale expedierii anunțurilor, inclusiv data și ora publicării sau trimiterii acestora. Sistemul informațional asigură recepționarea și transmiterea către autoritatea contractantă a confirmării de primire a anunțului și de publicare a informațiilor trimise de Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene.

(9) În scopul asigurării unui grad înalt de transparență și control civic, informațiile suplimentare privind procedurile de ofertare în curs, achizițiile planificate, executarea contractelor încheiate, procedurile anulate și orice alte informații utile de interes general, a căror publicare nu este prevăzută în anunțurile prevăzute la art. 48, 49 și 50, obligatorii pentru publicare în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, sunt stabilite în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

Articolul 52. Publicarea în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”

(1) Anunțurile menționate la art. 48, 49 și 50, în cazul achizițiilor publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), se publică în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” numai după publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(2) Prin derogare de la prevederile alin. (1), publicarea în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, a anunțurilor prevăzute la art. 48, 49 și 50, este permisă atunci când autoritatea contractantă nu a fost notificată de către Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene cu privire la publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a anunțurilor transmise spre publicare în termen de 48 de ore de la confirmarea primirii de către Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene a anunțului respectiv.

(3) Anunțurile prevăzute la art. 48, 49 și 50 publicate în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” trebuie să conțină doar informațiile incluse în anunțurile corespunzătoare publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și să specifice data transmiterii acestora către Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene.

Articolul 53. Disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire

(1) Autoritatea contractantă asigură prin mijloace electronice, prin intermediul Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, accesul liber, direct, total și gratuit al operatorilor economici la documentația de atribuire de la data publicării anunțului de participare sau trimiterii invitației pentru confirmarea interesului.

(2) Autoritatea contractantă specifică în cuprinsul anunțului de participare sau a invitației pentru confirmarea interesului adresa de internet la care este disponibilă documentația de atribuire.

(3) Prin excepție de la alin. (1), în cazul în care nu se oferă accesul liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la o parte din documentația de atribuire pe motivele prevăzute la art. 21 alin. (3), autoritatea contractantă indică în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului modalitatea de obținere a accesului la documentele în cauză.

(4) În situația în care autoritatea contractantă, din motive legate de protejarea naturii confidențiale a informațiilor, aplică prevederile art. 20 alin. (2) și nu poate asigura prin mijloace electronice acces liber, direct, total și gratuit la o parte din documentația de atribuire, aceasta are obligația să indice în anunțul sau în invitația de confirmare a interesului măsurile necesare pentru asigurarea protecției caracterului confidențial al informațiilor, precum și modalitatea de obținere a accesului la documentele în cauză.

(5) În cazurile specificate la alin. (3) și (4), termenul de depunere a ofertelor este prelungit cu 5 zile, cu excepția cazurilor de urgență justificate în mod corespunzător de autoritatea contractantă, prevăzute la art. 27 alin. (6), art. 28 alin. (15) și art. 29 alin. (5).

(6) În măsura în care solicitările de clarificări sau informații suplimentare au fost transmise în timp util, autoritatea contractantă transmite informațiile solicitate cu cel puțin 6 zile înainte de termenul-limită de depunere a ofertelor, respectiv 4 zile în situațiile de urgență demonstrate în mod corespunzător de autoritatea contractantă, prevăzute la art. 27 alin. (6) și art. 28 alin. (15).

(7) În scopul uniformizării/standardizării procesului de achiziție publică, formulare unice ale documentației de atribuire, ofertei, modul și termenele de publicare în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, inclusiv clauzele obligatorii ale contractului de achiziție publică sunt stabilite în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

Articolul 54. Invitații către candidați

(1) În cadrul procedurilor de licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv, parteneriat pentru inovare, autoritatea contractantă invită, simultan și în scris, candidații selectați să depună oferte, să ia parte la dialog sau să negocieze.

(2) În cazul în care se utilizează un anunț de intenție ca anunț de participare, în conformitate cu art. 48 alin. (6)-(8), autoritatea contractantă invită simultan și în scris, operatorii economici care au exprimat interesul să confirme menținerea în continuare a acestui interes.

(3) Invitațiile menționate la alin. (1) și (2) includ o trimitere la adresa electronică la care a fost pusă la dispoziție direct, prin mijloace electronice, prin intermediul Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, documentația de atribuire.

(4) În cazul în care publicarea în mod electronic a documentației de atribuire nu este posibilă din motive prevăzute la art. 53 alin. (3)-(5) și nu au fost deja puse la dispoziție în alt mod, autoritatea contractantă are obligația de a transmite tuturor candidaților selectați invitația însoțită de documentația de atribuire.

(5) Invitațiile menționate la alin. (1) și (2) includ informațiile prevăzute în anexa nr. 8.

Articolul 55. Informarea candidaților și ofertanților

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire și Agenția Achiziții Publice despre deciziile referitoare la rezultatul selecției, rezultatul procedurii de atribuire al contractului de achiziție publică sau de încheiere a acordului-cadru, admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, rezultatul concursului de soluții ori, după caz, anularea procedurii de atribuire și eventuala inițiere a unei noi proceduri, cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora.

(2) În cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a informa ofertanții/candidații care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective, după cum urmează:

a) fiecărui candidat respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale;

b) fiecărui ofertant respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în al căror temei oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini;

c) fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare – caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribuie contractul de achiziție sau, după caz, numele ofertanților cu care urmează să se încheie un acord-cadru.

d) fiecărui ofertant care a depus o ofertă admisibilă, informații referitoare la desfășurarea și progresul negocierilor și al dialogului cu ofertanții.

(3) În cazul în care informațiile privind atribuirea contractului de achiziție, încheierea acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, a căror comunicare este prevăzută la alin. (1) și (2) ar împiedica aplicarea actelor normative sau ar fi contrară în alt mod interesului public, sau ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale unui anumit operator economic, inclusiv informațiile ce se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.

Capitolul IX
SELECȚIA PARTICIPANȚILOR ȘI ATRIBUIREA CONTRACTELOR

Articolul 56. Prevederi generale

(1) Autoritatea contractantă stabilește oferta câștigătoare în baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare precizați în documentația de atribuire, dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) oferta îndeplinește toate cerințele, condițiile și criteriile stabilite în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului și în documentația de atribuire, ținând cont, după caz, de prevederile art. 45;

b) oferta a fost depusă de un ofertant care nu este exclus în conformitate cu art. 58 și care îndeplinește criteriile de selecție prevăzute de autoritatea contractantă în conformitate cu art. 59 și, dacă este cazul, regulile și criteriile nediscriminatorii menționate la art. 65.

(2) Autoritatea contractantă este în drept de a nu atribui un contract ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, în cazul în care constată că aceasta nu respectă obligațiile prevăzute la art. 17 alin. (3).

(3) Cazurile și condițiile specifice în care autoritatea contractantă poate decide, în cadrul procedurii de licitație deschisă, să evalueze conformitatea ofertelor cu specificațiile tehnice și celelalte cerințe prevăzute în documentația de atribuire și să aplice criteriul de atribuire și factorii de evaluare anterior verificării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție sunt stabilite în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

(4) În cazul în care autoritatea contractantă aplică prevederile alin. (3), aceasta se asigură că verificarea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție se realizează în mod imparțial și transparent, astfel încât să nu se atribuie contracte unui ofertant care ar fi trebuit exclus în conformitate cu art. 58 sau care nu îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă.

(5) În cazul în care informațiile sau documentele ce se referă la criteriile de calificare și selecție prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau în cazul în care lipsesc anumite documente, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita în termen util ofertanților/candidaților clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de aceștia în cadrul ofertelor sau solicitărilor de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței.

(6) Ofertantul/candidatul este respins în cazul în care nu suplimentează, nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile sau documentele solicitate de autoritatea contractantă, în termenele stabilite de aceasta (minimum 3 zile lucrătoare). Autoritatea contractantă are obligația de a asigura, în orice situație, un termen rezonabil, în funcție de complexitatea solicitării de prezentare, suplimentare, clarificare și/sau completare.

Articolul 57. Oferta

(1) Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire.

(2) Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă.

(3) Până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Ofertantul este în drept:

a) să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanției pentru oferta sa;

b) să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanției pentru oferta sa ori oferind noi garanții pentru ofertă pe termenul de valabilitate a ofertei prelungit. În cazul în care ofertantul nu a prelungit termenul de valabilitate a garanției pentru ofertă sau nu a acordat o nouă garanție pentru ofertă, se consideră că el a refuzat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei.

(4) În cazul în care documentația de atribuire nu prevede altfel, ofertantul are dreptul să modifice sau să retragă oferta înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor, fără a pierde dreptul de retragere a garanției pentru ofertă. O astfel de modificare sau avizul despre retragerea ofertei este valabil dacă a fost primit de autoritatea contractantă înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor.

(5) Operatorul economic are obligația de a depune oferta la adresa și până la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare.

(6) Autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recipisă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice.

(7) Riscurile asociate transmiterii ofertei, cad în sarcina operatorului economic, inclusiv cele cauzate de un impediment în afara controlului acestuia.

(8) Autoritatea contractantă nu poartă nicio răspundere în cazul în care oferta a fost depusă la o altă adresă decât cea indicată în anunțul/invitația de participare sau dacă aceasta a fost depusă după expirarea termenului stabilit.

(9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 32 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de ofertă în temeiul criteriilor reglementate de Guvern.

(10) Prin derogare de la prevederile alin. (9) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă, indiferent de valoarea estimată a achiziției, în cazul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice de proiectare și/sau execuție sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale.

(11) Autoritatea contractantă stabilește în documentația de atribuire următoarele aspecte:

a) cerințele față de emitent, forma și alte condiții de bază ale garanției pentru ofertă;

b) cuantumul garanției pentru ofertă, care nu va depăși 2 % din valoarea estimată a ofertei, fără taxa pe valoarea adăugată;

c) perioada de valabilitate a garanției pentru ofertă, care va fi cel puțin egală cu perioada de valabilitate a ofertei.

(12) Autoritatea contractantă este în drept să solicite operatorului economic corectarea și/sau suplinirea garanției pentru ofertă în cazul în care a fost indicată greșit perioada de valabilitate a garanției pentru ofertă și/sau cuantumul garanției pentru ofertă.

(13) Garanția pentru ofertă se exprimă în lei moldovenești sau în valută străină și se constituie conform cerințelor stabilite în documentația de atribuire, prin una dintre următoarele forme:

a) scrisoare de garanție bancară;

b) transfer pe contul autorității contractante;

c) cauțiune;

d) acreditivul „stand-by”;

e) alte forme care nu contravin actelor normative.

(14) Scrisorile de garanție bancară sunt eliberate de către o bancă licențiată din Republica Moldova, după caz, de către o bancă licențiată din străinătate, de preferință cu corespondent în Republica Moldova, iar în cazul autorităților/instituțiilor bugetare care se deservesc prin sistemul trezorerial de

către una din trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor. Autoritatea contractantă nu are dreptul să impună eliberarea garanției pentru ofertă de către o anumită bancă licențiată, nominalizată în mod expres.

(15) Autoritatea contractantă reține garanția pentru ofertă, în cazul în care:

a) operatorul economic retrage sau modifică oferta după expirarea termenului de depunere a ofertelor;

b) ofertantul câștigător nu semnează contractul de achiziției publică;

c) nu se depune garanția de bună execuție a contractului după acceptarea ofertei sau nu se execută condițiile specificate în documentația de atribuire până la semnarea contractului de achiziție publică.

(16) Garanția pentru ofertă, constituită de ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită ca fiind câștigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă în cel mult trei zile lucrătoare de la data constituirii garanției de bună execuție.

(17) Garanția pentru ofertă, constituită de ofertanți a căror ofertă nu a fost stabilită câștigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă cât mai repede posibil, dar nu mai târziu de trei zile lucrătoare de la data producerii a oricăreia dintre următoarele situații:

a) expirarea perioadei de valabilitate a garanției pentru ofertă;

b) încheierea contractului de achiziție publică și depunerea garanției de bună execuție, dacă o astfel de garanție este prevăzută în documentația de atribuire;

c) anularea procedurii de achiziție, fără încheierea unui contract de achiziție publică;

d) retragerea ofertei înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor.

Articolul 58. Criterii de calificare

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care se cunoaște că a fost condamnat, prin hotărârea definitivă a unei instanțe judecătorești, pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, finanțarea terorismului, exploatarea prin muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane.

(2) Obligația de excludere a ofertantului/candidatului din procedura de atribuire se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești pentru infracțiunile prevăzute la alin. (1) este membru al organismului de administrare, de conducere sau de control al respectivului ofertant/candidat sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia.

(3) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care are cunoștință că are obligații fiscale restante, fapt stabilit printr-o hotărâre judecătorească definitivă sau act

administrativ individual, în conformitate cu prevederile legale ale Republicii Moldova sau țării în care este stabilit.

(4) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care înregistrează obligații fiscale restante față de bugetul public național, fapt pe care îl poate demonstra prin probe pertinente și concludente.

(5) Prevederile alin. (3)-(4) nu se aplică în cazul în care ofertantul sau candidatul și-a stins obligațiile fiscale sau beneficiază de eșalonarea stingerii acestora.

(6) Prin derogare de la prevederile alin. (3)-(5) autoritatea contractantă, în cazul în care mărimea încălcărilor obligațiunilor fiscale este în mod evident disproporționată față de avantajele din punct de vedere economic al ofertei, are dreptul de a nu exclude din procedura de atribuire ofertantul sau candidatul, cu condiția ca cuantumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul public național datorate și restante este mai mic de 10 000 MDL și până la data semnării contractului obligațiunile fiscale să fie stinse.

(7) Prin derogare de la prevederile alin. (3)-(4) autoritatea contractantă, în cazul în care operatorul economic a fost informat cu privire la suma exactă datorată în urma încălcării obligațiilor sale fiscale, într-un moment în care nu a avut posibilitatea să ia măsurile prevăzute la alin. (5) înainte de expirarea termenului pentru depunerea candidaturii/ofertei, are dreptul de a nu exclude din procedura de atribuire ofertantul sau candidatul, cu condiția ca, până la data semnării contractului, acesta și-a stins obligațiile fiscale sau beneficiază de eșalonarea stingerii acestora.

(8) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații:

a) a încălcat obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice probe pertinente și concludente, acest fapt;

b) se află în perioada de observație, sau în insolvabilitate, conform Legii insolvabilității nr. 149/2012, sau în proces de lichidare sau dizolvare;

c) a comis o abatere profesională constatată de către autoritatea competentă, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă poate demonstra, prin orice probe pertinente și concludente, acest fapt;

d) se află într-o situație de conflict de interese, în sensul art. 23, care nu poate fi remediată în mod efectiv prin orice alte măsuri mai puțin invazive;

e) a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței, în cazul în care autoritatea contractantă are suficiente indici plauzibili pentru a demonstra acest fapt. Se consideră că autoritatea contractantă are suficiente indici plauzibili pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză în următoarele situații:

1. ofertele sau candidaturile transmise de doi sau mai mulți operatori economici participanți la procedura de atribuire prezintă asemănări semnificative din punct de vedere al conținutului documentelor nestandardizate potrivit documentației de atribuire;

2. în cadrul organelor de conducere a doi sau mai multor operatori economici participanți la procedura de atribuire se regăsesc aceleași persoane sau persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al doilea inclusiv ori care au interese comune de natură personală, financiară sau economică sau de orice altă natură;

3. un ofertant/candidat a depus două sau mai multe oferte/solicitări de participare, atât individual cât și în comun cu alți operatori economici sau doar în comun cu alți operatori economici;

4. un ofertant/candidat a depus ofertă/candidatură individuală/în comun cu alți operatori economici și este nominalizat ca subcontractant în cadrul unei alte oferte/candidaturi.

f) în cazul în care o denaturare a concurenței din cauza participării anterioare a operatorilor economici la pregătirea procedurii de achiziție, astfel cum se menționează la art. 41, nu poate fi remediată prin alte măsuri mai puțin intruzive;

g) a cauzat anterior un prejudiciu părții contractante și rezoluțiunea contractului prin neexecutarea esențială a clauzelor prevăzute de un contract de achiziție publică, de un contract de achiziție sectorială, de un contract de concesiune încheiat cu o autoritate/entitate contractantă;

h) a oferit declarații false la furnizarea informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de selecție, nu a divulgat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate în conformitate cu art. 60;

i) a încercat să influențeze în mod ilegal procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care l-ar avantaja în cadrul procedurii de atribuire ori a prezentat, din neglijență, informații false care ar putea influența semnificativ decizia autorității contractante privind excluderea, selecția sau atribuirea.

(9) Prin derogare de la alin. (8) lit. b), autoritatea contractantă are dreptul să nu excludă ofertantul/candidatul din procedura de atribuire dacă a stabilit că acesta este capabil să execute contractul, ținând cont de prevederile Legii insolvabilității nr. 149/2012.

(10) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude, în orice moment al procedurii, ofertantul sau candidatul care, având în vedere faptele comise sau omise înaintea sau în procesul procedurii, se află în una dintre situațiile menționate la alin. (1)-(5) și (8).

(11) Orice ofertant/candidat care se află în una dintre situațiile menționate la alin. (1), (2) și (8) este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de el sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea sa, în pofida existenței

unui motiv de excludere. Dacă aceste dovezi sunt suficiente în mod obiectiv, ofertantul/candidatul în cauză nu este exclus de la procedura de atribuire.

(12) În sensul alin. (11), ofertantul/candidatul dovedește că a plătit sau s-a angajat să plătească o compensație în ceea ce privește eventualele prejudicii cauzate prin infracțiune sau prin abatere, că a clarificat complet faptele și împrejurările cooperând activ cu autoritățile abilitate să investigheze cazul și că a întreprins măsuri concrete la nivel tehnic, organizațional și în materie de personal, adecvate pentru a preveni orice noi infracțiuni sau abateri.

(13) Măsurile întreprinse de către ofertant/candidat în sensul alin. (12) sunt evaluate ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau ale abaterii. În cazul în care consideră că măsurile întreprinse sunt insuficiente, autoritatea contractantă informează ofertantul/candidatul despre motivele excluderii.

(14) Un ofertant/candidat care a fost exclus printr-o hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești de la participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice sau de atribuire a contractelor de concesiuni, nu are dreptul să facă uz de posibilitatea prevăzută la alin. (11)-(13).

(15) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești, măsura de interdicție de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, atunci:

a) în cazurile prevăzute la alin. (1) și (2) perioada de excludere din procedura de atribuire nu trebuie să depășească 5 ani de la producerea evenimentului;

b) în cazurile prevăzute la alin. (8) perioada de excludere din procedura de atribuire nu trebuie să depășească 3 ani de la producerea evenimentului.

(16) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorul economic desemnat câștigător în cazul în care nu face dovada identității beneficiarilor efectivi a persoanei juridice.

(17) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire persoanele fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanele juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome.

(18) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorii economici care indică în oferta sa că o partea din contract intenționează să o subcontracteze unor persoane fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanelor juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari,

administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome.

(19) Metodologia de stabilire a jurisdicțiilor care nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și lista jurisdicțiilor respective, în sensul prezentei legi, se aprobă de către Guvern.

(20) Agenția Achiziții Publice întocmește, actualizează și menține lista operatorilor economici calificați care reprezintă un înscris oficial care asigură conformitatea operatorilor economici cu criteriile de calificare menționate în prezentul articol.

(21) Operatorii economici înscriși în lista operatorilor calificați pot depune la autoritățile contractante, în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică, un certificat de conformitate eliberat de Agenția Achiziții Publice care indică referințele care au stat la baza înscrierii operatorilor economici în listă.

(22) Înscrierea operatorilor economici în lista operatorilor calificați reprezintă o prezumție relativă în ceea ce privește îndeplinirea de către operatorul economic înscris în respectiva listă a cerințelor de calificare acoperite de listă.

(23) Informațiile care rezultă din înscrierea pe lista operatorilor calificați nu pot fi puse la îndoială de către autoritățile contractante fără justificare.

(24) În ceea ce privește plata impozitelor, taxelor și a contribuțiilor la bugetul public național, verificarea lipsei restanțelor se efectuează la momentul evaluării, atunci când se atribuie un contract de achiziție publică.

(25) Operatorii economici nu au obligația de a se înscrie în lista operatorilor calificați în vederea participării la o procedură de atribuire a unui contract de achiziție publică.

(26) Autoritatea contractantă are obligația de a accepta certificate echivalente eliberate de organisme stabilite în state membre UE sau alte mijloace de probă echivalente.

(27) Modul de aplicare a prevederilor prezentului articol, în special modul de întocmire a listei operatorilor calificați și modul de evidență a operatorilor economici menționați la alin. (8) lit. g) și h) este stabilit în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

Articolul 59. Criterii de selecție

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de impune operatorilor economici și de a aplica în cadrul procedurii de atribuire numai criterii de selecție referitoare la:

a) capacitatea de exercitare a activității profesionale;

b) situația economică și financiară;

c) capacitatea tehnică și profesională.

(2) Autoritatea contractantă stabilește doar cerințe de participare necesare și adecvate pentru a garanta că un candidat sau ofertant dispune de capacitate juridică și financiară, competențe tehnice și profesionale necesare executării contractului

ce urmează a fi atribuit. Cerințele trebuie să fie în legătură cu obiectul contractului și proporționale cu acesta.

(3) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita oricărui operator economic să prezinte documente relevante care să demonstreze forma de înregistrare și, după caz, de atestare, de certificare ori apartenență din punct de vedere profesional, în conformitate cu cerințele legale din țara în care este stabilit operatorul economic.

(4) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita, în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de servicii, în cazul în care este necesar ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații pentru a putea presta serviciile în cauză în statul de origine, oricărui operator economic să demonstreze că dețin o astfel de autorizație sau că sunt membri ai unei astfel de organizații.

(5) Autoritatea contractantă are dreptul de a stabili în documentația de atribuire cerințe privind situația economică și financiară care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dispun de capacitatea necesară pentru a executa contractul de achiziție publică și pentru a se proteja de un eventual risc de neîndeplinire corespunzătoare a contractului.

(6) Cerințele privind situația economică și financiară stabilite de autoritatea contractantă pot viza următoarele elemente:

a) cifra de afaceri anuală, inclusiv o anumită cifră de afaceri minimă în domeniul obiectului contractului de achiziție publică;

b) indicatori economico-financiari relevanți, precum nivelul de lichiditate anuală;

c) asigurarea de răspundere civilă profesională sau generală.

(7) În sensul alin. (6) lit. a), cifra de afaceri anuală minimă impusă operatorilor economici nu trebuie să depășească de două ori valoarea estimată a contractului, cu excepția cazurilor bine justificate, precum cele legate de riscurile speciale aferente naturii bunurilor, serviciilor sau lucrărilor. Autoritatea contractantă indică în documentația de atribuire motivele stabilirii unei astfel de cerințe.

(8) În cazul în care un contract este împărțit în loturi, indicele cifrei de afaceri se aplică pentru fiecare lot în parte. Cu toate acestea, autoritatea contractantă poate stabili o cifră de afaceri anuală minimă pentru operatorii economici, raportată la grupuri de loturi, dacă ofertantului câștigător i se atribuie mai multe loturi care necesită a fi executate în același timp.

(9) În cazul atribuirii contractelor bazate pe acord-cadru, cifra de afaceri anuală maximă se calculează în funcție de dimensiunea maximă anticipată a contractelor specifice care urmează a fi executate în același timp sau, dacă aceasta nu este cunoscută, pe baza valorii estimate a acordului-cadru.

(10) În cazul sistemului dinamic de achiziții, cifra de afaceri anuală maximă se calculează pe baza dimensiunii maxime anticipate a contractelor specifice care urmează a fi atribuite în cadrul sistemului respectiv.

(11) Autoritatea contractantă are dreptul de a stabili în documentația de atribuire cerințe privind capacitatea tehnică și profesională care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dispun de resurse umane și tehnice și experiența necesare pentru a executa contractul de achiziție publică la un standard de calitate corespunzător.

(12) Cerințele privind capacitatea tehnică și profesională stabilite de autoritatea contractantă pot viza următoarele elemente:

a) existența unui nivel corespunzător de experiență, demonstrată prin referințe adecvate la contractele similare executate anterior;

b) echipamente și tehnologii disponibile;

c) calificări și competențe ale personalului;

d) capacitate de management al proiectelor;

e) certificări de calitate.

(13) În cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de servicii sau de lucrări ori a contractelor de achiziții publice de bunuri care necesită lucrări sau operațiuni de amplasare sau instalare, capacitatea profesională a operatorilor economici de a presta serviciile sau de a executa lucrarea sau operațiunile de instalare, poate fi evaluată în funcție de aptitudinile, competențele, eficiența, experiența și potențialul acestora.

(14) Autoritatea contractantă indică, în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului, condițiile cu privire la criteriile de selecție, cerințele minime solicitate pentru îndeplinirea acestora și mijloacele de probă corespunzătoare.

Articolul 60. Document unic de achiziții european

(1) La momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, autoritatea contractantă acceptă documentul unic de achiziții european (în continuare – *DUAE)*, care constă într-o declarație pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții:

a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 58;

b) îndeplinește criteriile de selecție, astfel cum au fost stabilite de autoritatea contractantă, în conformitate cu art. 59;

c) dacă este cazul, îndeplinește regulile și criteriile nediscriminatorii care au fost stabilite în conformitate cu art. 65.

(2) În cazul în care operatorul economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară, capacitatea tehnică și profesională invocând susținerea unui terț, DUAE include informațiile menționate la alin. (1) cu privire la terțul susținător.

(3) În cazul în care operatorul economic intenționează să subcontracteze o parte/părți din contract, DUAE include și informațiile solicitate cu privire la subcontractanți.

(4) DUAE, pe lângă informațiile prevăzute la alin. (1)-(3), conține și informații cu privire la autoritatea publică sau partea terță responsabilă de întocmirea documentelor justificative, precum și o declarație oficială care să ateste că operatorul economic are obligația să furnizeze, la cerere și fără întârziere, documentele justificative respective.

(5) În cazul în care autoritatea contractantă poate obține documentele justificative prevăzute la alin. (4) în mod direct, prin accesarea unei baze de date în conformitate cu alin. (11)-(13), DUAE cuprinde, de asemenea, informațiile solicitate în acest scop, cum ar fi adresa de internet a bazei de date, orice dată de identificare și, dacă este cazul, declarația necesară de acordare a consimțământului.

(6) Operatorul economic are dreptul de a reutiliza un DUAE deja utilizat într-o procedură de achiziție publică precedentă cu condiția să confirme că informațiile cuprinse în acesta sunt în continuare corecte și valabile la data depunerii acestuia.

(7) DUAE se elaborează în baza unui formular standard aprobat de Ministerul Finanțelor și se furnizează exclusiv în format electronic.

(8) Autoritatea contractantă poate solicita ofertanților/candidaților să depună toate sau o parte din documentele justificative ca dovadă a informațiilor cuprinse în DUAE, pe durata desfășurării unei proceduri de achiziție publică, dacă acest lucru este necesar pentru a asigura desfășurarea corespunzătoare a procedurii.

(9) Înainte de atribuirea contractului de achiziție publică, cu excepția contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, în cazul în care astfel de contracte sunt încheiate în conformitate cu art. 33 alin. (6) și (7) sau art. 33 alin. (8) lit. a), autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc, după aplicarea criteriului de atribuire, să prezinte documente justificative actualizate, în conformitate cu art. 61 și, după caz, cu art. 63.

(10) Autoritatea contractantă poate invita ofertanții/candidații să completeze sau să clarifice documentele prezentate în temeiul art. 61 și 63.

(11) Prin derogare de la dispozițiile alin. (8)-(10), operatorii economici nu sunt obligați să prezinte documente justificative sau alte probe, în sprijinul informațiilor declarate în DUAE, în cazul și în măsura în care autoritatea contractantă are posibilitatea de a obține certificatele sau informațiile corespunzătoare în mod direct, prin accesarea unei baze de date naționale din orice stat, disponibile gratuit.

(12) Prin derogare de la prevederile alin. (8)-(10), operatorii economici nu sunt obligați să prezinte documentele justificative în sprijinul informațiilor declarate în DUAE, în cazul în care autoritatea contractantă care a atribuit contractul de achiziție publică sau a încheiat acordul-cadru deține documentele respective.

(13) În sensul prevederilor alin. (11), bazele de date care conțin informații privind operatorii economici trebuie să fie accesibile pentru autoritatea

contractantă și trebuie să fie actualizate periodic în mod corespunzător. Operatorii economici, la solicitarea autorității contractante, indică adresele unde pot fi accesate bazele de date corespunzătoare.

(14) Agenția Achiziții Publice pune la dispoziție și actualizează în e-Certis lista completă a bazelor de date care conțin informații relevante privind operatorii economici stabiliți în Republica Moldova.

(15) Agenția Achiziții Publice comunică statelor membre UE, la cerere, orice informații referitoare la bazele de date menționate în prezentul articol.

Articolul 61. Mijloace de probă

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita certificate, declarații și alte mijloace de probă ca dovadă pentru absența motivelor de excludere astfel cum sunt menționate la art. 58 și pentru îndeplinirea criteriilor de selecție în conformitate cu art. 59.

(2) Autoritatea contractantă în cazurile specificate la alin. (4), (5), (7)-(9) nu solicită alte mijloace de probă decât cele menționate în prezentul articol și la art. 63.

(3) În cazul în care operatorul economic recurge la susținerea unui/unor terț/terți, în conformitate cu prevederile art. 64, operatorii economici se pot baza pe orice mijloace corespunzătoare pentru a demonstra autorității contractante că vor avea la dispoziție resursele necesare.

(4) Autoritatea contractantă acceptă următoarele documente pentru a demonstra că ofertantul/candidatul nu se încadrează în una dintre situațiile prevăzute:

a) la art. 58 alin. (1) și (2), orice document relevant din țara de origine sau din țara în care ofertantul/candidatul este stabilit, cum ar fi certificate, caziere judiciare sau alte documente echivalente emise de autorități competente din țara respectivă;

b) la art. 58 alin. (3)-(5) și alin. (8) lit. b), un certificat emis de autorități competente din țara respectivă.

(5) În cazul în care în țara de origine sau în țara în care este stabilit ofertantul/candidatul nu se emit documente de natura celor specificate la alin. (4) sau aceste documente nu vizează toate situațiile prevăzute la art. 58 alin. (1)-(5) și alin. (8) lit. b), autoritatea contractantă are obligația de a accepta o declarație pe propria răspundere sau, dacă în țara respectivă nu există prevederi legale referitoare la declarația pe propria răspundere, o declarație autentică dată în fața unui notar, a unei autorități administrative sau judiciare sau a unei asociații profesionale care are competențe în acest sens.

(6) Agenția Achiziții Publice, după caz, furnizează informații oficiale, prin intermediul arhivei de certificate online (e-Certis), care precizează că documentele sau certificatele menționate în prezentul alineat nu sunt eliberate sau că acestea nu acoperă toate cazurile menționate la art. 58 alin. (1)-(5) și alin. (8) lit. b).

(7) Demonstrarea situației economice și financiare a operatorului economic se realizează, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unui sau mai multor documente relevante, cum ar fi:

a) declarații sau extrase bancare corespunzătoare sau, acolo unde este cazul, dovada asigurării de risc profesional;

b) prezentarea situației financiare sau a extraselor din situațiile financiare, în cazul în care publicarea situațiilor financiare este prevăzută de legislația țării în care este stabilit operatorul economic;

c) o declarație privind cifra totală de afaceri a operatorului economic și, acolo unde este cazul, cifra de afaceri din domeniul de activitate care face obiectul contractului, pentru cel mult ultimele trei exerciții financiare disponibile, în funcție de data înființării sau începerii activității operatorului economic, în măsura în care informațiile privind cifrele de afaceri sunt disponibile.

(8) În cazul în care, din motive obiective, justificate corespunzător, operatorul economic nu are posibilitatea de a prezenta documentele solicitate de autoritatea contractantă, acesta are dreptul de a demonstra capacitatea sa economică și financiară prin prezentarea altor documente pertinente.

(9) Demonstrarea capacității tehnice sau profesionale a operatorului economic se realizează, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unui sau mai multor documente relevante, în funcție de natura, cantitatea sau importanța și de utilizarea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, cum ar fi:

a) lista lucrărilor similare executate în ultimii 5 ani, însoțită de certificate de bună execuție și de rezultat pentru lucrările cele mai importante, a căror valoare să nu fie mai mică de 75 % din valoarea estimată a viitorului contract. În cazul în care este necesar, în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurență, autoritatea contractantă poate stabili că vor fi luate în considerare lucrări similare executate cu mai mult de 5 ani în urmă;

b) lista principalelor livrări de bunuri efectuate sau a principalelor servicii prestate în ultimii 3 ani, indicând valoarea, date și beneficiarii publici sau privați. În cazul în care este necesar, în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurență, autoritatea contractantă poate stabili că vor fi luate în considerare livrări de bunuri sau prestări de servicii similare efectuate cu mai mult de 3 ani în urmă;

c) informații referitoare la personalul/organismul tehnic de specialitate implicat, indiferent dacă fac sau nu parte din întreprinderea operatorului economic, în special a celor care răspund de controlul calității, iar, în cazul contractelor de achiziții publice de lucrări, a celor aflați la dispoziția contractantului în vederea executării lucrărilor;

d) descrierea echipamentelor tehnice și măsurilor aplicate în vederea asigurării calității, precum și, dacă este cazul, resurselor de studiu și cercetare;

e) specificarea sistemelor de management și de trasabilitate din cadrul lanțului de aprovizionare pe care operatorul economic le va putea aplica pe parcursul executării contractului;

f) în cazul în care bunurile sau serviciile care urmează a fi furnizate sunt complexe sau, cu caracter excepțional, sunt destinate unui scop special, rezultatele unui control efectuat de către autoritatea contractantă sau, în numele acesteia, de un organism oficial competent din țara în care este stabilit operatorul economic, sub rezerva acordului respectivului organism, care vizează capacitățile de producție ale operatorului economic care furnizează bunurile sau capacitatea tehnică a operatorului economic care prestează serviciile și, dacă este necesar, resursele de studiu și de cercetare care sunt la dispoziția acestuia și măsurile de control al calității pe care acesta urmează să le aplice;

g) calificările educaționale și profesionale ale operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări sau ale personalului de conducere al operatorului economic, dacă acestea nu constituie factori de evaluare;

h) specificarea măsurilor de management de mediu pe care operatorul economic le va putea aplica pe parcursul executării contractului;

i) declarația cu privire la numărul mediu anual de personal al operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări și numărul personalului de conducere din ultimii 3 ani;

j) declarația cu privire la utilajele, instalațiile și echipamentele tehnice de care va dispune operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări pentru executarea contractului;

k) specificarea părții din contract pe care operatorul economic intenționează să o subcontracteze;

l) eșantioane, descrieri sau fotografii ale bunurilor care urmează a fi livrate, a căror autenticitate trebuie să poată fi demonstrată la solicitarea autorității contractante;

m) certificate emise de institute oficiale responsabile cu controlul calității sau organisme cu competențe recunoscute, care atestă conformitatea bunurilor care urmează a fi livrate, identificată în mod clar prin trimitere la specificații tehnice sau standarde.

(10) Agenția Achiziții Publice informează statele membre UE, la cerere, privind toate informațiile referitoare la motivele de excludere enumerate la art. 58, capacitatea de exercitare a activității profesionale și capacitatea financiară și tehnică a ofertanților menționați la art. 59, precum și orice informații referitoare la mijloacele de probă menționate în prezentul articol.

Articolul 62. Arhiva de certificate online (e-Certis)

(1) Pentru a facilita procedurile de atribuire transfrontaliere, Agenția Achiziții Publice va asigura actualizarea permanentă a informațiilor privind certificatele și alte forme de documente justificative introduse în e-Certis.

(2) Autoritatea contractantă utilizează e-Certis și solicită în principal acele tipuri de certificate sau forme de documente justificative care sunt disponibile în e-Certis.

Articolul 63. Standarde de asigurare a calității și standarde de management de mediu

(1) În cazul în care autoritatea contractantă solicită prezentarea unor certificate, emise de organisme independente, prin care se atestă faptul că operatorul economic respectă anumite standarde de asigurare a calității, inclusiv privind accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități, aceasta trebuie să se raporteze la sistemele de asigurare a calității, bazate pe seriile de standarde europene relevante, certificate de organisme acreditate.

(2) În cazul în care autoritatea contractantă solicită prezentarea unor certificate, emise de organisme independente, prin care se atestă faptul că operatorul economic respectă anumite standarde sau sisteme de management de mediu, aceasta trebuie să se raporteze:

a) fie la Sistemul Comunitar de Management de Mediu și Audit (EMAS) sau la alte sisteme de management de mediu recunoscute de către Comisia Europeană, referințele cărora sunt publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene;

b) fie la standarde de management de mediu bazate pe standardele europene sau internaționale relevante, emise de organisme acreditate.

(3) Autoritatea contractantă are obligația, în conformitate cu principiul recunoașterii reciproce, de a accepta certificate echivalente cu cele prevăzute la alin. (1) și (2), emise de organisme de certificare acreditate, stabilite în statele membre ale Uniunii Europene.

(4) În cazul în care un operator economic nu are posibilitatea de a obține un certificat de calitate sau de mediu, astfel cum este solicitat de autoritatea contractantă, ori nu are posibilitatea de a-l obține în termenii stabiliți, din motive care nu-i sunt imputabile, autoritatea contractantă are obligația de a accepta orice alte probe sau dovezi prezentate de operatorul economic respectiv, în măsura în care probele/dovezile prezentate confirmă asigurarea unui nivel corespunzător al calității ori, după caz, al protecției mediului, echivalent cu cel solicitat de autoritatea contractantă.

(5) Agenția Achiziții Publice informează statele membre UE, la cerere, în conformitate cu art. 89, privind toate informațiile referitoare la documentele prezentate ca dovadă a respectării standardelor de calitate și de mediu menționate la alin. (1)-(4).

Articolul 64. Utilizarea capacităților părților terțe

(1) Operatorul economic are dreptul, dacă este cazul și în legătură cu un anumit contract de achiziție publică, să invoce susținerea unui/unor terț/terți în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară și/sau a criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, indiferent de natura relațiilor juridice existente între operatorul economic și terțul/terții respectiv/respectivi.

(2) În ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la calificările educaționale și profesionale prevăzute la art. 61 alin. (9) lit. g) sau la experiența profesională relevantă, operatorul economic poate să se bazeze pe capacitatea terțului susținător doar atunci când acesta va desfășura efectiv lucrările sau serviciile în legătură cu care sunt necesare respectivele calificări.

(3) În cazul în care operatorul economic își demonstrează situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și/sau profesională invocând și susținerea acordată, în conformitate cu prevederile alin. (1) și (2), de către unul sau mai mulți terți, atunci operatorul economic are obligația de a demonstra autorității contractante că a luat toate măsurile necesare pentru a avea acces în orice moment la resursele necesare, prezentând un angajament în acest sens din partea terțului/terților.

(4) Autoritatea contractantă verifică, în conformitate cu art. 60-62, dacă terțul/terții, care asigură susținerea în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară ori privind capacitatea tehnică și/sau profesională îndeplinește/îndeplinesc criteriile de selecție sau nu se încadrează în motivele de excludere prevăzute la art. 58.

(5) Dacă terțul/terții nu îndeplinește/îndeplinesc criteriile de selecție sau se încadrează în unul dintre motivele de excludere prevăzute la art. 58, autoritatea contractantă solicită, ca operatorul economic să înlocuiască terțul/terții susținător/susținători, în caz contrar oferta se consideră inacceptabilă.

(6) În cazul în care un operator economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară invocând susținerea unui/unor terț/terți, autoritatea contractantă solicită ca operatorul economic și terțul/terții susținător/susținători să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de achiziție publică.

(7) În cazul în care mai mulți operatori economici se asociază, pentru a participa în comun la procedura de atribuire, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională, precum și cea privind situația economică și financiară, se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor asociației, iar autoritatea contractantă solicită ca aceștia să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de achiziție publică.

(8) În cazul în care mai mulți operatori economici se asociază, pentru a participa în comun la procedura de atribuire, aceștia pot beneficia de susținerea unui/unor terț/terți în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară și/sau capacitatea tehnică și profesională, în condițiile prezentei legi.

(9) În cazul contractelor de achiziții publice de lucrări sau de servicii și al lucrărilor sau operațiunilor de amplasare sau de instalare din cadrul unui contract de achiziție publică de bunuri, autoritatea contractantă poate impune ca anumite sarcini esențiale să fie realizate în mod direct de către ofertant sau, în cazul unei oferte depuse de o asociere de operatori economici, de un anumit membru al asocierii.

Articolul 65. Reducerea numărului de candidați

(1) Autoritatea contractantă, la etapa de selecție a candidaților în cadrul procedurilor de licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv și parteneriat pentru inovare, are dreptul de a limita numărul de candidați care îndeplinesc criteriile de calificare și selecție și care vor fi invitați să depună oferte sau să participe la dialog, cu condiția să fie asigurat un număr minim de candidați calificați în conformitate cu alin. (2).

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului, criteriile sau regulile obiective și nediscriminatorii pe care intenționează să le aplice, numărul minim al candidaților pe care intenționează să-i selecteze și, după caz, numărul maxim al acestora.

(3) Numărul minim al candidaților, pentru procedura de licitație restrânsă, trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală și, în orice situație, nu poate fi mai mic de 5.

(4) Numărul minim al candidaților, pentru procedurile de negociere competitivă, dialog competitiv și parteneriat pentru inovare, trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală și, în orice situație, nu poate fi mai mic de 3.

(5) Autoritatea contractantă are obligația de a invita la etapa a doua un număr de candidați cel puțin egal cu numărul minim de candidați indicat în anunțul de participare conform prevederilor alin. (3) și (4).

(6) În cazul în care numărul de candidați care îndeplinesc criteriile de calificare și selecție este mai mic decât numărul minim indicat în anunțul de participare conform prevederilor alin. (3) și (4), autoritatea contractantă are dreptul de a decide dacă continuă procedura de atribuire doar cu candidatul/candidații care îndeplinește/îndeplinesc cerințele solicitate sau anulează procedura.

(7) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a invita la etapa a doua un operator economic care nu a depus o solicitare de participare în prima etapă sau nu a îndeplinit criteriile de calificare și selecție.

Articolul 66. Reducerea numărului de oferte și soluții

(1) În cazul în care autoritatea contractantă alege să reducă numărul de oferte care urmează a fi negociate, în conformitate cu art. 29 alin. (27), sau de soluții care urmează a fi discutate în etapa dialogului, în conformitate cu art. 30 alin. (15), reducerea succesivă se realizează doar în baza criteriilor de atribuire stabiliți în documentația de atribuire.

(2) În etapa finală, numărul de oferte negociate sau de soluții discutate trebuie să garanteze o concurență reală, în măsura în care există un număr suficient de ofertanți, de soluții sau de candidați calificați.

Articolul 67. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică

(1) Fără a aduce atingere actelor normative privind prețul anumitor bunuri ori remunerarea anumitor servicii, autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), autoritatea contractantă stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.

(3) Pentru determinarea celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic în conformitate cu prevederile alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica unul dintre următoarele criterii de atribuire:

a) prețul cel mai scăzut;

b) costul cel mai scăzut;

c) cel mai bun raport calitate-preț;

d) cel mai bun raport calitate-cost.

(4) În sensul alin. (3) lit. b), costul cel mai scăzut se stabilește pe baza considerentelor de rentabilitate, utilizând factori precum calcularea costurilor pe ciclu de viață.

(5) În sensul alin. (3) lit. c) și d), criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost include, de regulă, un element de preț sau de cost. În situația în care autoritatea contractantă inițiază o procedură de achiziție publică cu buget fix, în care elementul de preț sau de cost este un preț sau cost fix, factorii de evaluare se referă numai la aspecte calitative ale bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziției.

(6) În sensul alin. (3) lit. c) și d), cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu, eficiență energetică și/sau sociale în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică.

(7) Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (6) includ:

a) calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice și funcționale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toți utilizatorii, caracteristicile sociale, de mediu, eficiență energetică și inovare, precum și comercializarea și condițiile acesteia;

b) organizarea, calificarea și experiența personalului desemnat pentru executarea contractului, în cazul în care calitatea personalului desemnat are un impact semnificativ asupra nivelului calitativ de executare a contractului;

c) serviciile post-vânzare, asistența tehnică și condițiile de livrare, precum data livrării, procesul de livrare și termenul de livrare sau de finalizare.

(8) Autoritatea contractantă poate utiliza criteriul prețul cel mai scăzut numai în situația în care achiziționează bunuri, servicii sau lucrări a căror valoare estimată a contractului nu depășește pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), precum și în situația aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare prevăzută la art. 32 alin. (2).

(9) Cu excepția aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare prevăzută la art. 32 alin. (2), autoritatea contractantă are obligația de a utiliza criteriile de atribuire cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost în cazul contractelor de achiziții publice de proiectare și/sau execuție sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale.

(10) Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (6) au legătură directă cu obiectul contractului de achiziție publică în cazul în care se referă la bunurile, serviciile sau lucrările care urmează a fi livrate/prestate/executate în temeiul contractului de achiziție publică și în orice stadiu al ciclului lor de viață, chiar dacă acești factori nu fac parte din substanța materială a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor respective.

(11) În sensul dispozițiilor alin. (10), autoritatea contractantă are dreptul să ia în calcul factori de evaluare în legătură cu:

a) procesul specific de producție, furnizare sau comercializare a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor;

b) un proces specific pentru un alt stadiu al ciclului de viață al bunurilor, serviciilor sau lucrărilor.

(12) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată.

(13) În sensul alin. (12), factorii de evaluare utilizați de autoritatea contractantă trebuie să asigure o concurență reală între operatorii economici și să fie însoțiți de prevederi care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate de către ofertanți în scopul aplicării factorilor de evaluare.

(14) În cazul în care, consideră necesar, autoritatea contractantă verifică exactitatea informațiilor și a dovezilor furnizate de ofertanți, asigurând respectarea principiilor tratamentului egal, imparțialității și nediscriminării în privința tuturor ofertanților.

(15) Autoritatea contractantă precizează în documentația de atribuire ponderea relativă acordată fiecărui factor de evaluare, precum și algoritmul de calcul sau metodologia concretă de punctare care se aplică pentru determinarea celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, cu excepția cazului în care oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic este determinată prin aplicarea criteriului cel mai scăzut preț.

(16) Ponderea relativă prevăzută la alin. (15) poate fi acordată prin raportare la intervale valorice.

(17) În cazul în care stabilirea ponderii nu este posibilă din motive obiective, autoritatea contractantă indică factorii de evaluare în ordinea descrescătoare a importanței.

(18) În cazul în care două sau mai multe oferte sunt echivalente, autoritatea contractantă aplică un criteriu de atribuire suplimentar, fapt care este menționat explicit în anunțul de participare.

(19) În cazul aplicării criteriilor de atribuire prevăzute la alin. (3) lit. c) și d), ponderea minimă pe care elementul de preț o are în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziții publice/acordului-cadru este:

a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri – 30 %;

b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 50 %;

c) pentru contractele de achiziții publice de servicii – 20 %.

Articolul 68. Calcularea costurilor pe ciclu de viață

(1) Calcularea costurilor pe parcursul ciclului de viață acoperă, în măsura în care sunt relevante, toate sau o parte din următoarele costuri pe parcursul ciclului de viață al unui bun, serviciu sau al unei lucrări:

a) costuri suportate de autoritatea contractantă sau de alți utilizatori, cum ar fi costuri legate de achiziție, costuri de utilizare, precum consumul de energie și de alte resurse, costuri de întreținere, costuri de la sfârșitul ciclului de viață, precum costurile de colectare și reciclare;

b) costuri determinate de efecte externe asupra mediului în legătură cu bunul, serviciul sau lucrarea pe parcursul ciclului de viață, cu condiția ca valoarea pecuniară a acestora să fie determinată și verificată. Aceste costuri pot să includă costul emisiilor de gaze cu efect de seră și al altor emisii poluante și alte costuri de atenuare a efectelor schimbărilor climatice.

(2) În cazul în care autoritatea contractantă evaluează costurile utilizând o abordare pe baza costului pe parcursul ciclului de viață, aceasta indică în documentația de atribuire datele care trebuie furnizate de către ofertanți, precum și metoda pe care autoritatea contractantă urmează să o utilizeze pentru a stabili costurile pe parcursul ciclului de viață pe baza datelor respective.

(3) Metoda utilizată de autoritatea contractantă pentru evaluarea costurilor determinate de efectele externe asupra mediului prevăzute la alin. (1) lit. b) trebuie să îndeplinească în mod cumulativ următoarele condiții:

a) se bazează pe criterii nediscriminatorii și verificabile în mod obiectiv, în special, în cazul în care nu a fost stabilită în vederea aplicării repetate sau continue, nu favorizează sau dezavantajează în mod nejustificat anumiți operatori economici;

b) este accesibilă tuturor părților interesate;

c) datele solicitate sunt furnizate printr-un efort rezonabil de către operatori economici care dau dovadă de o diligență obișnuită, inclusiv de operatori economici din alte țări care sunt parte la Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului sau la alte acorduri internaționale în cadrul cărora Republica Moldova și-a asumat obligații.

(4) Instrumentele de calcul a costurilor pe întreg ciclu de viață suportate pe durata de viață a bunului, serviciului sau lucrării sunt stabilite în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

Articolul 69. Oferta anormal de scăzută

(1) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita de la ofertant clarificări cu privire la prețul sau costurile propuse în ofertă, în cazul unei propuneri financiare aparent anormal de scăzută în raport cu bunurile, serviciile sau lucrările care constituie obiectul contractului de achiziție publică.

(2) În cazul achiziției publice de bunuri sau servicii, o ofertă prezintă un preț aparent anormal de scăzut dacă operatorul economic a oferit un preț care este cu cel puțin cu 20 % mai mic decât media aritmetică a prețurilor oferite de către toții ofertanții, cu excepția ofertei cu cel mai mic preț sau în raport cu bunurile ce urmează a fi livrate sau serviciile ce urmează a fi prestate, dacă prețul ofertat reprezintă mai puțin de 80 % din valoarea bunurilor sau serviciilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit.

(3) În cazul achiziției publice de lucrări, o ofertă prezintă un preț aparent anormal de scăzut dacă operatorul economic a oferit un preț care este cu cel puțin cu 15% mai mic decât media aritmetică a prețurilor oferite de către toții ofertanții, cu excepția ofertei cu cel mai mic preț sau în raport cu lucrările ce urmează a fi executate dacă prețul ofertat reprezintă mai puțin de 85 % din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit.

(4) Clarificările prevăzute la alin. (1)-(3) se pot referi în special la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, aferent procesului de producție, metodelor de execuție utilizate sau serviciilor prestate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea bunurilor, pentru prestarea serviciilor sau executarea lucrărilor;

c) originalitatea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor propuse de ofertant;

d) respectarea obligațiilor aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, instituite prin actele normative naționale sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii;

e) respectarea obligațiilor prevăzute la art. 73;

f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

(5) Autoritatea contractantă evaluează informațiile și documentele furnizate de ofertantul a cărui ofertă are un preț aparent anormal de scăzut și respinge respectiva ofertă doar dacă dovezile furnizate nu justifică, în mod corespunzător, nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, ținând cont de elementele menționate la alin. (4).

(6) Autoritatea contractantă respinge în toate cazurile o ofertă atunci când constată că aceasta are un preț anormal de scăzut deoarece nu respectă obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, instituite prin acte normative naționale sau prin dispoziții internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii.

(7) În cazul în care autoritatea contractantă constată că o ofertă are un preț anormal de scăzut, deoarece ofertantul beneficiază de un ajutor de stat, oferta respectivă va fi respinsă în temeiul dat, numai dacă, în urma clarificărilor solicitate, ofertantul este în imposibilitate de a demonstra, într-o perioadă de timp

rezonabilă, stabilită de autoritatea contractantă, că ajutorul de stat a fost acordat în mod legal.

(8) Autoritatea contractantă informează Agenția Achiziții Publice și Consiliul Concurenței privind cazurile de respingere a ofertei pentru motivul prevăzut la alin. (7).

(9) Agenția Achiziții Publice pune la dispoziția statelor membre UE, la cerere, orice informații de care dispune, precum, legi, regulamente, contracte colective de muncă universal aplicabile sau standarde tehnice naționale, referitoare la dovezile și documentele prezentate în legătură cu elementele menționate la alin. (4).

Articolul 70. Anularea procedurii de achiziție publică

(1) Procedura de atribuire se finalizează prin:

a) încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru; sau

b) anularea procedurii de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru în următoarele cazuri:

a) dacă nu a fost depusă nicio ofertă/cerere de participare sau dacă nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă;

b) dacă au fost depuse oferte admisibile care nu pot fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluțiilor tehnice și/sau financiare;

c) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului;

d) Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor sau instanța de judecată dispune modificarea/excluderea unor specificații tehnice/cerințe din caietul de sarcini ori din alte documente elaborate în legătură cu procedura de atribuire astfel încât nu mai poate fi atins în mod corespunzător scopul achiziției, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile achizițiilor publice reglementate la art. 17;

e) dacă contractul/acordul-cadru nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită câștigătoare din motivul că ofertantul în cauză se află în imposibilitatea fortuită de a executa contractul/acordul-cadru și nu există o ofertă admisibilă clasată pe locul următor.

(3) În sensul prevederilor alin. (2) lit. c), prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege situația în care, pe parcursul procedurii de atribuire, se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca aceasta să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 17.

(4) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru în situațiile prevăzute la art. 65 alin. (3) și (4) sau în cazul în care a decăzut necesitatea de achiziționare a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, argumentată în mod corespunzător.

Capitolul X
CONTRACT DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ

Articolul 71. Contract de achiziție publică

(1) Contractul de achiziție publică și acordul-cadru se încheie între autoritatea contractantă și ofertantul/ofertanții a căror ofertă a fost desemnată câștigătoare.

(2) Se interzice, la momentul încheierii contractului de achiziție publică, modificarea unor elemente ale ofertei câștigătoare, impunerea de noi cerințe ofertantului câștigător sau implicarea oricărui alt ofertant decât cel care a prezentat oferta cea mai avantajoasă.

(3) În cazul în care procedura de achiziție a fost supusă monitorizării conformității de către Agenția Achiziții Publice, contractul de achiziție publică se va încheia după implementarea tuturor remedierilor identificate.

(4) La încheierea contractului de achiziție publică autoritatea contractantă are obligația de a specifica următorii termeni:

a) termenul de valabilitate a contractului, care implică perioada generală în care contractul produce efecte juridice între părți;

b) termenul de executare a contractului, care reprezintă perioada specifică în care trebuie realizată prestația contractuală (livrare de bunuri, prestare de servicii, executare de lucrări);

c) termenul de asumare a angajamentelor, care reprezintă perioada de asumare a obligațiilor financiare de către părți, în special de către autoritatea contractantă. În cazul autorităților/instituțiilor bugetare, termenul de asumare a angajamentelor se stabilește cu respectarea prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

(5) Termenul de executare a contractului nu poate depăși termenul de asumare a angajamentelor. Autoritatea contractantă, la stabilirea termenului de executare, are obligația de a ține cont de perioada de recepție a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, documentarea și executarea plăților.

(6) Termenul de executare al contractului de achiziție publică se stabilește în documentația de atribuire și ulterior se transpune în contract, având în vedere necesitățile rezonabile ale autorității contractante. Acest termen se va calcula luând în considerare complexitatea achiziției preconizate.

(7) Condițiile de executare a contractului de achiziție publice nu vor cuprinde clauze, direct sau indirect, discriminatorii.

(8) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita înainte de semnarea contractului, depunerea pe parcursul perioadei de încheiere a contractului a unei garanții de bună execuție pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 32 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus

obligația de serviciu public sau organizațiilor necomerciale specializate în prestarea de servicii sociale. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de bună execuție.

(9) Prin derogare de la prevederile alin. (8) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea pe parcursul perioadei de încheiere a contractului a unei garanții de bună execuție, indiferent de valoarea estimată a contractului, în cazul contractelor de achiziții publice de proiectare și/sau execuție sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale.

(10) Autoritatea contractantă stabilește în documentația de atribuire următoarele aspecte:

a) cerințele față de emitent și alte condiții de bază ale garanției de bună execuție a contractului, solicitate pentru executarea contractului;

b) cuantumul garanției de bună execuție a contractului, care nu trebuie să depășească 10 % din valoarea totală a contractului de achiziție publică.

(11) Garanția de bună execuție a contractului se exprimă în lei moldovenești sau în valută străină și se constituie conform cerințelor stabilite în documentația de atribuire, prin una dintre următoarele forme:

a) scrisoare de garanție bancară;

b) transfer pe contul autorității contractante;

c) cauțiune;

d) acreditivul „stand-by”;

e) rețineri succesive din plata cuvenită pentru facturile înaintate, cu efectuarea transferului sumei respective pe un cont special deschis de către operatorul economic, pus la dispoziția autorității contractante, la o bancă licențiată, agreată de ambele părți;

f) rețineri succesive directe din plata cuvenită pentru facturile înaintate.

(12) Autoritatea contractantă are dreptul de a emite reclamații către operatorul economic, în formă scrisă, asupra garanției de bună execuție a contractului în cazul în care operatorul economic nu își îndeplinește obligațiile asumate prin contract. Autoritatea contractantă, anterior emiterii unei reclamații asupra garanției de bună execuție a contractului, informează operatorul economic despre obligațiile care nu au fost respectate.

(13) Autoritatea contractantă verifică și confirmă îndeplinirea tuturor obligațiilor contractuale de către operatorul economic și eliberează/restituie garanția de bună execuție în termen de 15 zile de la data finalizării integrale a contractului de achiziție de bunuri și servicii.

(14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanția de bună execuție a contractului de achiziție de lucrări, în conformitate cu prevederile Codului Urbanismului și Construcțiilor nr. 434/2023.

(15) Operatorul economic, înainte de a depune garanția de bună execuție a contractului, poate cere autorității contractante să confirme admisibilitatea unui

emitent propus pentru constituirea garanției respective. Autoritatea contractantă este obligată să răspundă la un astfel de demers.

(16) În cazul în care autoritatea contractantă decide asupra includerii în contractul de achiziție publică a clauzelor privind limitarea răspunderii operatorului economic pentru prejudicii cauzate în legătură cu executarea contractului, condițiile și cazurile în care pot fi incluse clauzele de limitare a răspunderii, modul de cuantificare a acestora sunt stabilite în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.

Articolul 72. Condiții de executare a contractului

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a stabili în documentația de atribuire cerințe care trebuie respectate pe parcursul executării contractului de achiziție publică, cu condiția ca acestea să fie legate de obiectul contractului în sensul art. 67 alin. (10) și (11). Aceste condiții pot include aspecte economice, legate de inovare, de mediu, sociale sau legate de ocuparea forței de muncă.

(2) În cazul prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a solicita operatorilor economici să specifice în oferta sa faptul că la elaborarea acesteia au ținut cont de obligațiile relevante din domeniul mediului, social și muncii.

Articolul 73. Subcontractare

(1) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă solicită ofertantului să indice în oferta sa partea din contract pe care intenționează să o subcontracteze unor terți, precum și subcontractanții propuși.

(2) Autoritatea contractantă se asigură că, în executarea contractelor de achiziții publice, subcontractanții propuși în ofertă sau implicați/declarați ulterior semnării contractului respectă obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, instituite prin actele normative naționale sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii, la care Republica Moldova este parte. Autoritățile naționale competente exercită supravegherea și controlul respectării de către subcontractanți a cadrului normativ în domeniul mediului, social și al muncii.

(3) Autoritatea contractantă are dreptul să efectueze plăți directe subcontractanților pentru partea/părțile din contractul de achiziție publică îndeplinite de către aceștia, pentru bunurile livrate, serviciile prestate sau lucrările efectuate ofertantului potrivit contractului dintre ofertant și subcontractant, atunci când natura contractului permite acest lucru.

(4) În sensul alin. (3), subcontractanții își vor exprima la momentul încheierii contractului de achiziție publică sau, după caz, la momentul introducerii acestora în contractul de achiziție publică opțiunea de a fi plătiți direct de către autoritatea contractantă.

(5) Autoritatea contractantă efectuează plățile directe către subcontractanții agreați doar atunci când prestația acestora este confirmată prin documente

aprobate de autoritatea contractantă, ofertant și subcontractant și nu există obiecții din partea ofertantului referitor la executarea obligațiilor asumate de subcontractant.

(6) În cazul în care un subcontractant își exprimă opțiunea de a fi plătit direct, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în cadrul contractului de achiziție publică clauze contractuale obligatorii ce prevăd transferul de drept al obligațiilor de plată către subcontractant/subcontractanți pentru partea/părțile din contract aferentă/aferente acestuia/acestora, în momentul în care a fost confirmată îndeplinirea obligațiilor asumate prin contractul de subcontractare, în conformitate cu prevederile alin. (5).

(7) Prevederile alin. (1)-(6) nu aduc atingere răspunderii contractantului principal.

(8) În cazul contractelor de achiziții de lucrări și în ceea ce privește serviciile care urmează a fi prestate la o instalație aflată sub directa supraveghere a autorității contractante, după atribuirea contractului, dar nu mai târziu de momentul începerii executării acestuia, autoritatea contractantă solicită ofertantului să indice numele, datele de contact și reprezentanții legali ai subcontractanților săi implicați în lucrările sau serviciile respective, în măsura în care aceste informații sunt cunoscute la momentul respectiv.

(9) Ofertantul este obligat să notifice autoritatea contractantă despre orice modificări ale informațiilor prevăzute la alin. (8) pe durata contractului, precum și să prezinte informații privind eventualii noi subcontractanți care vor fi implicați ulterior în lucrările sau serviciile respective.

(10) Autoritatea contractantă are dreptul să extindă aplicarea obligațiilor prevăzute la alin. (8) la:

a) contracte de achiziții de bunuri, contracte de achiziții de servicii altele decât cele referitoare la serviciile care urmează a fi prestate la instalațiile aflate sub directa supraveghere a autorității contractante sau la furnizorii implicați în contracte de achiziții de lucrări sau servicii;

b) subcontractanții subcontractanților ofertantului sau subcontractanții aflați la alte nivele inferioare ale lanțului de subcontractare.

(11) Autoritatea contractantă verifică dacă există motive de excludere a subcontractanților în temeiul necorespunderii criteriilor de calificare și selecție. În astfel de cazuri, autoritatea contractantă solicită ca ofertantul să înlocuiască subcontractantul în legătură cu care a rezultat, în urma verificării, că există motive obligatorii de excludere.

(12) În scopul aplicării alin. (11), autoritatea contractantă verifică dacă există motive de excludere a subcontractanților în conformitate cu prevederile art. 58, 59 și 60.

(13) Autoritatea contractantă are dreptul să solicite subcontractanților prezentați după atribuirea contractului să furnizeze certificate și alte documente justificative în locul declarației pe proprie răspundere.

Articolul 74. Modificarea contractului în perioada de valabilitate

(1) Operatorul economic execută necondiționat clauzele contractului de achiziție publică încheiat, respectând cerințele de calitate și prețul stabilit. Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage după sine răspunderea operatorului economic conform legislației și clauzelor contractului de achiziție publică.

(2) Contractul de achiziție/acordul-cadru poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, în următoarele situații:

1) atunci când modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentația de atribuire sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului. Astfel de clauze precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului de achiziție/acordului-cadru;

2) pentru bunurile, serviciile sau lucrările adiționale din partea contractantului inițial, în limita a maximum 25 % din valoarea contractului inițial, care au devenit necesare și nu au fost incluse în procedura de achiziție inițială, iar schimbarea contractantului:

a) este imposibilă din motive economice sau tehnice, precum cerințe privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, serviciile sau instalațiile existente achiziționate în cadrul procedurii de achiziție inițiale; și

b) ar cauza autorității contractante dificultăți semnificative sau o creștere semnificativă a costurilor.

3) atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanțe pe care o autoritate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă;

b) modificarea nu afectează caracterul general al contractului;

c) creșterea prețului nu depășește 25 % din valoarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru inițial.

4) atunci când un nou contractant înlocuiește contractantul căruia autoritatea contractantă ia atribuit inițial contractul de achiziție publică, ca urmare:

a) a unei clauze de revizuire sau a unei opțiuni stabilite de autoritatea contractantă potrivit alin. (2) pct. 1) și alin. (3);

b) drepturile și obligațiile contractantului inițial rezultate din contractul de achiziție publică sunt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, inclusiv prin fuziune, divizare, achiziție sau insolvență, de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de calificare și selecție stabilite inițial, cu condiția ca această modificare să nu presupună alte modificări substanțiale ale contractului de achiziție publică și să nu se realizeze cu scopul de a eluda aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege;

c) asumării de către autoritatea contractantă a obligațiilor contractantului principal față de subcontractanții acestuia, respectiv aceștia față de autoritatea contractantă.

5) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale.

(3) În sensul alin. (2) pct. 1), clauzele de revizuire precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea. Acestea nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului sau al acordului-cadru.

(4) Autoritatea contractantă care modifică un contract de achiziție publică/acord-cadru în situațiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) și 3) au obligația de a publica un anunț în acest sens în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”, iar în cazul achizițiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (2), este obligatorie publicarea anunțului și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Anunțul de modificare conține informațiile prevăzute în anexa nr. 9.

(5) În cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, în conformitate cu alin. (2) pct. 2) și 3), valoarea cumulată a modificărilor nu va depăși 25 % din valoarea contractului inițial. Astfel de modificări succesive nu se efectuează în scopul eludării aplicării prezentei legi.

(6) Contractul de achiziție/acordul-cadru poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție și fără a exista necesitatea de a verifica dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (9), atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

a) valoarea modificării este mai mică decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 1 alin. (1);

b) valoarea modificării este mai mică decât 10 % din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziții publice de bunuri sau de servicii, sau mai mică decât 15 % din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziții publice de lucrări, în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, evaluarea se face pe baza valorii nete cumulate a acestora;

c) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului sau al acordului-cadru în baza căruia se atribuie contractul subsecvent respectiv.

(7) Pentru calcularea prețului menționat la alin. (2) pct. 2) și 3) și alin. (6) se utilizează prețul actualizat al contractului de achiziție publică/acordului-cadru, care constituie valoarea de referință atunci când contractul de achiziție publică include o clauză de indexare.

(8) O modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru în perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în sensul alin. (2) pct. 5) atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial.

(9) În orice caz, fără a aduce atingere prevederilor alin. (2)-(6) o modificare este considerată substanțială dacă este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial ori ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziție publică/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziție publică/acordul-cadru inițial;

c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;

d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (2) pct. 4).

(10) Pentru modificările care se intenționează a fi operate unui contract de achiziție/acord-cadru în perioada sa de valabilitate, altfel decât în cazurile și condițiile prevăzute de prezentul articol, se organizează noi proceduri de achiziții publice, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi.

(11) Decizia/darea de seamă privind modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru este expediată Agenției Achiziții Publice, în termen de 3 zile lucrătoare de la data emiterii deciziei în acest sens.

Articolul 75. Încetarea contractului

(1) Fără a aduce atingere cadrului legal privind încetarea contractului sau prevederilor prezentei legi referitoare la nulitatea contractului de achiziție publică, autoritatea contractantă are dreptul de a rezolvi unilateral un contract de achiziție publică în perioada de valabilitate a acestuia în una dintre următoarele situații:

a) contractul a făcut obiectul unei modificări substanțiale care necesita o nouă procedură de achiziție publică în conformitate cu art. 74;

b) contractantul se afla, la momentul atribuirii contractului, în una dintre situațiile care ar fi determinat excluderea sa din procedura de atribuire potrivit art. 58 alin. (1) și (2);

c) contractul nu ar fi trebuit să fie atribuit contractantului respectiv, având în vedere o încălcare gravă a obligațiilor ce rezultă din prezenta lege și/sau tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, care a fost constatată printr-o decizie definitivă a unei instanțe judecătorești naționale sau, după caz, internaționale.

(2) Autoritatea contractantă introduce dreptul de rezolvire unilaterală prevăzut la alin. (1) în condițiile contractuale cuprinse în documentația de atribuire.

Capitolul XI
SERVICII SOCIALE ȘI ALTE SERVICII SPECIFICE

Articolul 76. Atribuirea contractelor care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice

În cazul în care autoritatea contractantă atribuie un contract de achiziție publică ce are ca obiect prestarea de servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în Anexa nr. 2, a căror valoare este egală sau mai mare decât cea prevăzută la art. 1 alin. (1) lit. f), atribuirea se desfășoară în conformitate cu dispozițiile prezentului capitol.

Articolul 77. Publicarea anunțurilor

(1) Autoritatea contractantă care intenționează să atribuie un contract de achiziție publică pentru serviciile menționate la art. 76 își fac cunoscută intenția prin oricare dintre următoarele mijloace:

a) prin intermediul unui anunț de participare, care conține informațiile menționate în anexa nr. 10, în conformitate cu formularele standard specificate la art. 51;

b) prin intermediul unui anunț de intenție, valabil în mod continuu care conține informațiile prevăzute în anexa nr. 11.

(2) În sensul alin. (1) lit. b), anunțul de intenție se referă la tipurile de servicii care vor face obiectul contractelor care urmează a fi atribuite și specifică faptul că contractele vor fi atribuire fără publicare ulterioară și invită operatorii economici interesați să își exprime interesul în scris.

(3) Prevederile alin. (1) lit. a) nu se aplică contractelor de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, atribuite prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă, în conformitate cu dispozițiile art. 32 privind atribuirea contractelor de achiziții publice de servicii.

(4) Autoritatea contractantă care a atribuit un contract de achiziții publice pentru serviciile menționate la art. 76 publică un anunț de atribuire a contractului, care conține informațiile menționate în anexa nr. 12, în conformitate cu formularele standard specificate la art. 51.

(5) La atribuirea contractelor de achiziții publice pentru serviciile menționate la art. 76, autoritatea contractantă are dreptul de a grupa trimestrial anunțurile de atribuire. În acest caz, autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunțurile de atribuire astfel grupate în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui trimestru.

(6) Publicarea anunțurilor prevăzute la prezentul articol se realizează în conformitate cu prevederile art. 51.

Articolul 78. Principii de atribuire a contractelor

(1) Autoritatea contractantă care intenționează să atribuie contracte de achiziții publice pentru serviciile menționate la art. 76 utilizează normele

aplicabile desfășurării procedurilor de licitație restrânsă sau negociere competitivă.

(2) Criteriile de atribuire utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziții publice având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, sunt cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost, ținându-se seama de criteriile de calitate și de durabilitate ale serviciilor sociale.

Articolul 79. Contracte rezervate pentru anumite servicii

(1) Autoritatea contractantă poate rezerva dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice care au ca obiect exclusiv serviciile de sănătate, sociale și culturale, cărora li se atribuie codurile CPV 75121000-0, 75122000-7, 75123000-4, 79622000-0, 79624000-4, 79625000-1, 80110000-8, 80300000-7, 80420000-4, 80430000-7, 80511000-9, 80520000-5, 80590000-6, de la 85000000-9 la 85323000-9, 92500000-6, 92600000-7, 98133000-4, 98133110-8, unor organizații, cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale de inserție și ateliere protejate, acreditate ca prestatori de servicii sociale, prestatori publici de servicii sociale.

(2) Organizațiile, cărora le poate fi rezervată participarea la procedurile de atribuire prevăzute la alin. (1), trebuie să îndeplinească în mod cumulativ următoarele condiții:

a) scopul pentru care a fost înființată organizația este îndeplinirea unor obiective în domeniul prestării serviciilor publice prevăzute la alin. (1);

b) profitul obținut de organizație este reinvestit în vederea îndeplinirii scopului pentru care aceasta a fost înființată; în cazul în care profitul este distribuit sau redistribuit, acest lucru se bazează pe considerente legate de participarea angajaților la beneficiile activității organizației;

c) organizarea structurilor de conducere sau de capital ale organizației care execută contractul se bazează pe principiul participării angajaților la capital sau necesită participarea activă a angajaților, a utilizatorilor sau a părților interesate; și

d) organizației nu i-a fost atribuit un contract pentru serviciile în cauză de către autoritatea contractantă respectivă, în temeiul prezentului articol, în ultimii 3 ani, cu excepția cazului în care nu există alți ofertanți eligibili în cadrul procedurii de atribuire.

(3) Durata maximă a contractelor de achiziții publice prevăzute la alin. (1) este de 3 ani.

(4) În cazul aplicării prevederilor prezentului articol, autoritatea contractantă are obligația de a menționa acest fapt în anunțul de intenție, de participare și atribuire.

(5) Agenția Achiziții Publice evaluează efectele aplicării prezentului articol și include constatările în Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice.

Capitolul XII
NORME APLICABILE CONCURSURILOR DE SOLUȚII

Articolul 80. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a organiza un concurs de soluții prin următoarele modalități:

a) în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică de servicii;

b) ca o procedură de atribuire distinctă, cu premii sau plăți acordate participanților.

(2) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să organizeze un concurs de soluții, valoarea estimată care trebuie luată în considerare se determină în modul următor:

a) dacă concursul de soluții este organizat ca parte a unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică de servicii, valoarea estimată luată în considerare este valoarea estimată a contractului respectiv, în care se include valoarea eventualelor premii/sume care urmează a fi acordate concurenților;

b) dacă concursul de soluții este organizat ca o procedură independentă, valoarea estimată include valoarea tuturor premiilor/sumelor care urmează a fi acordate concurenților, inclusiv valoarea estimată a contractului de achiziție publică de servicii care ar putea fi încheiat ulterior, în cazul în care autoritatea contractantă nu a exclus această posibilitate în anunțul de participare.

Articolul 81. Anunțuri

(1) Concursul de soluții se inițiază prin publicarea de către autoritatea contractantă a unui anunț de concurs prin care solicită operatorilor economici interesați depunerea de proiecte.

(2) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să atribuie un contract de achiziție publică de servicii ca urmare a unui concurs în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (7), autoritatea contractantă indică acest lucru în anunțul de concurs.

(3) Autoritatea contractantă publică un anunț cu privire la rezultatele concursului în conformitate cu prevederile art. 51.

(4) Anunțurile prevăzute la alin. (1) și (3), inclusiv anunțurile de modificare/anunțurile de tip erată, se publică în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (3)-(9) și art. 52, conform formularelor standard aprobate de Guvern și includ informațiile prevăzute în anexele nr. 13 și 14.

(5) În cazul în care informațiile privind rezultatele concursului ar împiedica aplicarea actelor normative sau ar fi contrară în alt mod interesului public, sau ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale unui anumit operator economic, inclusiv informațiile ce se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței

loiale dintre operatorii economici, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.

Articolul 82. Norme privind organizarea concursurilor de soluții și selecția participanților

(1) Autoritatea contractantă, la organizarea concursurilor de soluții, aplică prevederile Capitolelor I-IV și ale prezentului capitol.

(2) Accesul participanților la concursurile de soluții nu poate fi limitat:

a) la o regiune teritorială sau geografică;

b) de faptul că, în conformitate cu legislația națională, acest tip de activitate poate fi prestat numai de către persoane juridice sau numai de către persoane fizice.

(3) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să limiteze numărul de participanți în cadrul unui concurs de soluții, autoritatea contractantă stabilește criterii de calificare și selecție clare, obiective și nediscriminatorii, care trebuie să fie precizate în mod explicit în documentația de atribuire.

(4) Pentru a asigura o concurență reală, autoritatea contractantă trebuie să invite la concurs cel puțin 3 participanți.

Articolul 83. Componența juriului

(1) În scopul evaluării proiectelor prezentate în cadrul unui concurs de soluții, autoritatea contractantă numește un juriu alcătuit exclusiv din persoane fizice independente față de participanții la concurs.

(2) În cazul în care participanților la concurs li se solicită o anumită calificare profesională, cel puțin o treime din numărul membrilor juriului trebuie să dețină calificarea respectivă sau o calificare echivalentă.

Articolul 84. Deciziile juriului

(1) Juriul este autonom în deciziile și opiniile pe care le emite.

(2) Juriul are obligația de a evalua proiectele depuse de către participanți, asigurând anonimatul acestora, exclusiv în baza criteriilor de evaluare indicate în anunțul de concurs.

(3) Juriul are obligația de a întocmi un raport, semnat de toți membrii săi, care stabilește clasamentul proiectelor în baza evaluării calitative a fiecărui proiect, precum și observațiile specifice și, dacă este cazul, aspectele care urmează a fi clarificate.

(4) Proiectele trebuie să fie prezentate anonim, anonimatul urmând a fi păstrat până la momentul adoptării deciziei sau formulării opiniei de către juriu.

(5) Juriul are dreptul de a invita participanții să răspundă la aspectele consemnate în raportul prevăzut la alin. (3), pentru a clarifica orice detalii referitoare la soluția/proiectul propus.

(6) Juriul are obligația de a elabora procese-verbale complete ale discuțiilor derulate conform prevederilor alin. (5).

Capitolul XIII
Competențele și responsabilitățile în domeniul achizițiilor publice

Articolul 85. Agenția Achiziții Publice

(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, constituită pentru implementarea politicii statului în domeniul achizițiilor publice, în special fortificarea capacităților autorităților contractante și operatorilor economici, monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice și achizițiilor publice de valoare mică, precum și efectuarea analizei sistemului de achiziții publice.

(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt următoarele:

a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor publice;

b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții publice și efectuează analiza sistemului de achiziții publice;

c) acordă suport metodologic și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor publice;

d) pune în aplicare mecanismele de certificare a specialiștilor în domeniul achizițiilor publice;

e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile publice;

f) solicită și obține de la organele competente/autoritățile contractante/operatorii economici orice informație necesară pentru exercitarea atribuțiilor;

g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile publice;

h) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții publice în baza monitorizării și analizei statistice;

i) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor publice.

(3) În sensul alin. (2) lit. b), monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice constă în:

a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către autoritățile contractante;

b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor publice, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;

c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;

d) sesizarea autorităților competente în cazul identificării sau al constatării abaterilor grave de la prevederile legale, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, ori în cazul unei bănuieli rezonabile cu privire la practici anticoncurențiale sau săvârșirea unor acțiuni de corupție. Se consideră abatere gravă de la prevederile legale orice acțiune realizată în cadrul procedurii de atribuire care se referă la încălcarea principiilor generale, a normelor privind

procedurile și modalitățile speciale de atribuire a contractelor de achiziții publice, a cerințelor obligatorii privind procedura de achiziție publică, publicitatea și transparența, calificarea și selecția calitativă.

(4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe site-ul web oficial a Agenției Achiziții Publice.

(5) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice includ informații privind cele mai frecvente cazuri de aplicare greșită sau de incertitudine juridică, inclusiv posibile probleme structurale sau recurente în aplicarea normelor, privind nivelul participării IMM-urilor la achizițiile publice și privind prevenirea, detectarea și raportarea adecvată a cazurilor de fraudă, corupție, conflict de interese și alte abateri grave în achizițiile publice.

(6) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe site-ul său web oficial, a actelor normative, a instrucțiunilor/ghidurilor de aplicare în domeniul achizițiilor publice.

Articolul 86. Darea de seamă și dosarul achiziției publice

(1) Darea de seamă privind procedura de achiziție publică, precum și darea de seamă privind anularea procedurii de achiziție publică este întocmită de către autoritatea contractantă și expediată Agenției Achiziții Publice în termen de 3 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare.

(2) Darea de seamă include informația privind fiecare contract de achiziție publică atribuit sau acord-cadru încheiat sau sistem dinamic lansat, iar în cazul anulării procedurii de achiziție publică motivele întemeiate de anulare a procedurii.

(3) Darea de seamă conține:

a) denumirea și adresa autorității contractante, obiectul și valoarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru sau a sistemului dinamic de achiziții;

b) dacă este cazul, rezultatele procesului de calificare și/sau selecție a candidaților/ofertanților și/sau reducerea numărului acestora pe parcursul procedurii de atribuire;

c) motivele respingerii unei oferte care are un preț anormal de scăzut;

d) denumirea ofertantului declarat câștigător și motivele pentru care oferta acestuia a fost desemnată câștigătoare;

e) în măsura în care sunt cunoscute, partea/părțile din contractul de achiziție publică/acordul-cadru pe care ofertantul declarat câștigător intenționează să o/le subcontracteze unor terți și denumirea subcontractanților;

f) justificarea motivelor privind alegerea procedurii de atribuire, în cazul aplicării procedurilor de negociere competitivă, dialog competitiv sau negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;

g) justificarea motivelor pentru care autoritatea contractantă a decis anularea procedurii de atribuire;

h) atunci când este cazul, motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice pentru depunerea ofertelor;

i) atunci când este cazul, conflictele de interese identificate și măsurile luate în acest sens.

(4) Informațiile menționate la alin. (3) lit. b) cuprind:

a) denumirea candidaților/ofertanților calificați și/sau selectați și motivele care au stat la baza acestor decizii;

b) denumirea candidaților/ofertanților respinși și motivele respingerii.

(5) Autoritatea contractantă nu este obligată să întocmească și să transmită darea de seamă privind contractele subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, în situația în care acordul-cadru este încheiat în conformitate cu prevederile art. 33 alin. (6) și (7) sau art. 33 alin. (8) lit. a).

(6) În cazul în care anunțul de atribuire conține informațiile prevăzute la alin. (3)-(5) și este publicat în termen de 3 zile lucrătoare de la data încheierii contractului, întocmirea și prezentarea dării de seamă nu este obligatorie, cu informarea Agenției Achiziții Publice privind acest fapt.

(7) Autoritatea contractantă are obligația de a întocmi dosarul achiziției publice pentru fiecare procedură de achiziție publică.

(8) Dosarul achiziției publice se păstrează de către autoritatea contractantă atât timp cât contractul de achiziție publică/acordul-cadru produce efecte juridice, dar nu mai puțin de 5 ani de la data încetării contractului respectiv.

(9) În cazul anulării procedurii de atribuire, dosarul se păstrează cel puțin 5 ani de la data anulării respectivei proceduri.

(10) Autoritatea contractantă asigură păstrarea copiilor contractelor de achiziții/acordurilor-cadru încheiate și a modificărilor acestora în dosarul achiziției publice.

(11) Autoritatea contractantă păstrează în dosarul achiziției publice toate documentele ce justifică deciziile luate la toate etapele procedurii de achiziție, în special ce se referă la informațiile privind comunicările cu operatorii economici și deliberările interne, pregătirea documentației de atribuire, precum și etapele de selecție și de atribuire a contractului.

(12) După finalizarea procedurii de atribuire, dosarul achiziției publice are caracter de informație de interes public. Excepție constituie cazurile prevăzute de prezenta lege privind integritatea informațiilor din propunerea tehnică, elementelor din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici și desemnate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv, dar fără a se limita la acestea, secretele tehnice sau comerciale și aspectele confidențiale ale ofertelor, precum și a celor exceptate potrivit Legii nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public.

(13) Dosarul achiziției publice se întocmește în format electronic, cu excepția cazurilor prevăzute la art. 21 alin. (3)-(5) și alin. (7). Toate informațiile

aferente unei proceduri de achiziție publică, înregistrate în Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, reprezintă parte din dosarul achiziției publice respective.

Articolul 87. Informarea privind excepțiile

Autoritatea contractantă, în termen de 30 de zile de la data semnării contractului de achiziții exceptat de la aplicarea prezentei legi, prezintă Agenției Achiziții Publice informații în acest sens, cu excepția contractelor prevăzute la art. 8 pct. 7), indicând valoarea contractului încheiat, obiectul achiziției, operatorul economic căruia i-a fost atribuit contractul respectiv, precum și temeiul legal și motivele care au determinat această alegere.

Articolul 88. Grup de lucru, specialist certificat și furnizor de servicii de achiziții

(1) Autoritatea contractantă își exercită atribuțiile prin intermediul unui grup de lucru, creat din funcționari și specialiști, cu experiență profesională în domeniul achizițiilor publice sau în alte domenii relevante achiziției, din cadrul autorității contractante, în limitele personalului scriptic. În funcție de obiectul achiziției, autoritatea contractantă poate crea unul sau mai multe grupuri de lucru.

(2) Autoritatea contractantă este în drept să atragă, după caz, în componența grupului de lucru, în calitate de consultanți, specialiști și experți din domeniul specific achiziției. În caz de necesitate, printr-o decizie (ordin) sau dispoziție, specialiștii și experții sunt atrași în grupul de lucru cu drept de vot.

(3) Autoritatea contractantă include obligatoriu în componența grupului de lucru reprezentanți ai societății civile în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor, dar aceștia nu pot constitui mai mult de o treime din componența totală a grupului. Reprezentanții societății civile incluși în grupul de lucru au drept de vot consultativ sau dreptul la opinie separată, care se expune în actul deliberativ al grupului respectiv.

(4) Includerea reprezentanților societății civile în componența grupului de lucru se realizează pentru fiecare procedură de achiziție în parte.

(5) Autoritatea contractantă asigură evidența strictă a cererilor parvenite de la societatea civilă. În cazul în care sunt depuse mai multe cereri decât numărul admis în raport cu numărul de membri cu drept de vot deliberativ, solicitanții pentru a fi incluși în componența grupului de lucru sunt desemnați prin tragere la sorți.

(6) Grupul de lucru are următoarele atribuții:

a) elaborează/modifică planul anual de achiziții publice;

b) întocmește anunțuri și/sau invitații în cadrul procedurilor de achiziții publice;

c) elaborează/aprobă documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziții publice;

d) inițiază și desfășoară proceduri de achiziții publice;

e) asigură participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziții publice;

f) examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurilor de achiziții publice;

g) atribuie contracte de achiziții publice care sunt încheiate de autoritatea contractantă cu operatorii economici;

h) întocmește decizia/darea de seamă privind rezultatul procedurii de achiziție publică sau de modificare a contractului de achiziție publică/acord-cadru și o prezintă Agenției Achiziții Publice;

i) monitorizează executarea contractelor de achiziții publice;

j) păstrează și ține evidența tuturor documentelor întocmite și aplicate în cadrul procedurilor de achiziții publice.

(7) Autoritatea contractantă, prin intermediul grupului de lucru, este obligată:

a) să asigure eficiența achizițiilor publice;

b) să asigure obiectivitatea și imparțialitatea în cadrul procedurilor de achiziții publice;

c) să asigure publicitatea și transparența procedurilor de achiziții publice;

d) să transmită, la solicitarea Agenției Achiziții Publice, orice informație privind încheierea și executarea contractelor de achiziții publice.

(8) Autoritatea contractantă are dreptul să delege atribuțiile prevăzute la alin. (6) și (7) specialistului certificat în domeniul achizițiilor publice pentru atribuirea contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2).

(9) Prin derogare de la prevederile alin. (8) atribuțiile grupului de lucru nu pot fi delegate specialistului certificat în domeniul achizițiilor publice în cazul atribuirii contractelor de achiziții publice de proiectare și/sau execuție sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale.

(10) Autoritatea contractantă are dreptul să delege atribuțiile prevăzute la alin. (6) și (7) furnizorului de servicii de achiziție sau autorității centrale de achiziție în scopul pregătirii și desfășurării procedurilor de achiziții publice în numele și în beneficiul autorității contractante, conform prevederilor prezentei legi.

(11) În componența grupului de lucru, desemnarea unui specialist certificat în domeniul achizițiilor publice în calitate de secretar al grupului de lucru, este obligatorie în următoarele cazuri:

a) atribuirea contractelor de achiziții publice de servicii sau de lucrări care au ca obiect servicii de proiectare și/sau execuție sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2);

b) atribuirea contractelor de achiziții publice de către furnizorul de servicii de achiziție sau autoritatea centrală de achiziție, în numele și în beneficiul autorității contractante.

(12) Autoritatea contractantă este responsabilă de executarea și gestionarea contractelor de achiziții publice în termenele și condițiile prevăzute de acestea.

(13) În exercitarea atribuțiilor, membrul grupului de lucru este autonom, imparțial și acționează conform prevederilor legii. Se interzice exercitarea oricărei influențe sau imixtiuni cu scopul de a determina membrul grupului de lucru să își îndeplinească atribuțiile contrar prevederilor prezentei legi.

Articolul 89. Cooperare administrativă

(1) Agenția Achiziții Publice oferă sprijin reciproc și implementează măsuri de cooperare eficientă pentru a facilita schimbul de informații cu statele membre ale UE, respectând prevederile prezentei legi și garantând confidențialitatea informațiilor implicate în acest schimb.

(2) Agenția Achiziții Publice face schimb de informații respectând normele privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute în Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Capitolul XIV
DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 90. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027.

(2) La data intrării în vigoare a tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, art. 8 pct. 12) și art. 11 al prezentei legi se abrogă.

(3) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în concordanță cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

c) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

(4) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424-429, art. 666), cu modificările ulterioare, se abrogă.

Articolul 91. Dispoziții tranzitorii

Contractele de achiziții publice în curs de executare, precum și procedurile de atribuire în proces de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi se definitivează în baza prevederilor legale la data inițierii acestora.

Anexa nr. 1

Lista produselor menționate la articolul 1 alineatul (1) litera (c) și (e), în ceea ce privește contractele atribuite de către autoritățile contractante în domeniul apărării

Capitolele SA	Descrierea
1. Capitolul 25	Sare, sulf, pământuri și pietre, ipsos, var și ciment;
2. Capitolul 26	minereuri metalice, zgură și cenușă;
3. Capitolul 27	Combustibili minerali, uleiuri minerale și produse rezultate din distilarea acestora, substanțe bituminoase, ceară minerală, cu excepția:
a. ex 27.10	combustibili de încălzire și pentru motor.
4. Capitolul 28	produse chimice anorganice, compuși organici și anorganici ai metalelor prețioase, ai metalelor de pământuri rare, ai elementelor și izotopilor radioactivi, cu excepția:
a. ex 28.09	explozive;
b. ex 28.13	explozive;
c. ex 28.14	gaz lacrimogen;
d. ex 28.28	explozive;
e. ex 28.32	explozibililor;
f. ex 28.39	explozive;
g. ex 28.50	produse toxice;
h. ex 28.51	produse toxice;
i. ex 28.54	explozive.
5. Capitolul 29	produse chimice organice, cu excepția:
a. ex 29.03	explozive;
b. ex 29.04	explozive;
c. ex 29.07	explozive;
d. ex 29.08	explozive;
e. ex 29.11	explozive;
f. ex 29.12	explozive;
g. ex 29.13	produse toxice;
h. ex 29.14	produse toxice;
i. ex 29.15	produse toxice;
j. ex 29.21	produse toxice;
k. ex 29.22	produse toxice;
l. ex 29.23	produse toxice;
m. ex 29.26	explozive;
n. ex 29.27	produse toxice;
o. ex 29.29	explozive;
6. Capitolul 30	Produse farmaceutice;
7. Capitolul 31	Îngrășăminte;
8. Capitolul 32	Extracte tanante sau colorante; tanini și derivate ale acestora; coloranți, pigmenți și alte substanțe colorante; vopsele și lacuri; chituri și alte masticuri; cerneluri;
9. Capitolul 33	Uleiuri esențiale și rezinoide; produse preparate de parfumerie sau de toaletă și preparate cosmetice;

10. Capitolul 34	Săpunuri, agenți de suprafață organici, preparate pentru spălat, preparate lubrifiante, ceară artificială, ceară preparată, produse pentru întreținere, lumânări și articole similare, paste pentru modelare, „ceară dentară”;
11. Capitolul 36	Explozive, produse pirotehnice, chibrituri, aliaje piroforice, materiale inflamabile;
12. Capitolul 35	Substanțe albuminoide, adezivi, enzime;
13. Capitolul 37	Produse fotografice și cinematografice;
14. Capitolul 38	Produse chimice diverse, cu excepția
a. ex 38.19	produse toxice.
15. Capitolul 39	Rășini artificiale și materiale plastice, esteri și eteri de celuloză, articole din acestea, cu excepția
a. ex 39.03	explozive.
16. Capitolul 40	Cauciuc, cauciuc sintetic, factice și articole din acestea cu excepția
a. ex 40.11	anvelope antiglonț.
17. Capitolul 41	Piei brute (altele decât blănurile) și piei finite;
18. Capitolul 42	Articole din piele, articole de curelărie sau de șelărie, articole de voiaj, genți de mână și articole similare, din intestine de animale (altele decât cele de sericicultură);
19. Capitolul 43	Blănuri și blănuri artificiale, articole din acestea;
20. Capitolul 44	Lemn și articole din lemn, cărbune de lemn;
21. Capitolul 45	Plută și articole din plută;
22. Capitolul 46	Articole din paie, din alfa, sau din alte materiale împletite, coșuri împletite și împletituri;
23. Capitolul 47	Materiale pentru fabricarea hârtiei;
24. Capitolul 48	Hârtie și carton, articole din pastă de celuloză, din hârtie sau din carton;
25. Capitolul 49	Cărți, ziare, imagini imprimate sau alte produse ale industriei de imprimare, manuscrise, texte dactilografiate și schițe sau planuri;
26. Capitolul 65	Obiecte de acoperit capul și părți ale acestora, cu excepția
a. ex 65.05	articole de acoperit capul militare.
27. Capitolul 66	Umbrele, parasolare, bastoane pentru mers, bastoane-scaun, bice, cravașe și părți ale acestora;
28. Capitolul 67	Pene și puf prelucrate și articole din pene sau din puf; flori artificiale; articole din păr uman;
29. Capitolul 68	Articole din piatră, ipsos, ciment, azbest, mică sau din materiale similare;
30. Capitolul 69	Produse ceramice;
31. Capitolul 70	Sticlă și articole din sticlă;
32. Capitolul 71	Perle, pietre prețioase sau semiprețioase, metale prețioase, placate sau dublate cu metale prețioase și articole din aceste materiale, imitații de bijuterii;
33. Capitolul 72	Monede;
34. Capitolul 73	Fier și oțel și articole din acestea;
35. Capitolul 74	Cupru și articole din acesta;
36. Capitolul 75	Nichel și articole din acesta;
37. Capitolul 76	Aluminiu și articole din acesta;

38. Capitolul 77	Magneziu, beriliu și articole din acestea;
39. Capitolul 78	Plumb și articole din acesta;
40. Capitolul 79	Zinc și articole din acesta;
41. Capitolul 80	Staniu și articole din acesta;
42. Capitolul 81	Alte metale de bază din metalurgie și articole din aceste produse;
43. Capitolul 82	Unelte și scule, articole de cuțitărie și tacâmuri, din metale comune; părți ale acestor articole, din metale de bază; cu excepția
a. ex 82.05	instrumente;
b. ex 82.07	unelte, piese;
c. ex 82.08	unelte de mână.
44. Capitolul 83	Articole diverse din metale de bază;
45. Capitolul 84	Reactoare nucleare, cazane, mașini, aparate și dispozitive mecanice; părți ale acestora; cu excepția
a. ex 84.06	motoare;
b. ex 84.08	alte dispozitive de propulsare;
c. ex 84.45	mașini și aparate;
d. ex 84.53	mașini de procesare automată a datelor;
e. ex 84.55	piese pentru mașini incluse la poziția nr.84.53;
f. ex 84.59	reactoare nucleare.
46. Capitolul 85	Mașini, aparate și echipamente electrice și părți ale acestora, cu excepția
a. ex 85.03	celule electrice și baterii
b. ex 85.13	echipamente de telecomunicații
c. ex 85.15	aparate de transmisie
47. Capitolul 86	Locomotive și locomotoare, material rulant și părți ale acestora, material fix de cale ferată și tramvaie, echipamente de semnalizare a traficului de toate tipurile (cu excepția celor electrice) cu excepția
a. ex 86.02	locomotive blindate, electrice;
b. ex 86.03	alte locomotive blindate;
c. ex 86.05	vagoane blindate;
d. ex 86.06	vagoane de reparații;
e. ex 86.07	vagoane.
48. Capitolul 87	Vehicule terestre, altele decât materialul rulant de cale ferată și tramvai, părți ale acestora, cu excepția
a. ex 87.08	tancuri și alte vehicule blindate;
b. ex 87.01	tractoare;
c. ex 87.02	vehicule militare;
d. ex 87.03	vehicule de depanaj;
e. ex 87.09	motociclete;
f. ex 87.14	remorci.
49. Capitolul 88	Aeronave și părți ale acestora
50. Capitolul 89	Vapoare, nave și structuri plutitoare, cu excepția
a. ex 89.01	nave de război;
b. ex 89.01 A	bastimente;
c. ex 89.03	structuri plutitoare.
51. Capitolul 90	Instrumente și aparate optice, fotografice, cinematografice, de măsură, de control sau de precizie,

	instrumente și aparate medico-chirurgicale, părți ale acestora, cu excepția
a. ex 90.05	binocluri;
b. ex 90.13	instrumente diverse, lasere;
c. ex 90.14	telemetre;
d. ex 90.28	aparate de măsurare electrice și electronice;
e. ex 90.11	microscoape;
f. ex 90.17	instrumente medicale
g. ex 90.18	aparate de mecanoterapie;
h. ex 90.19	aparate de ortopedie;
i. ex 90.20	aparate cu raze X.
52. Capitolul 91	Ceasuri de masă și ceasuri de mână și piese ale acestora;
53. Capitolul 92	Instrumente muzicale, aparate de înregistrare și de reproducere a sunetelor, aparate de televiziune de înregistrare și de reproducere a imaginilor și a sunetelor și piese și accesorii ale acestora;
54. Capitolul 94	Mobilier și părți ale acestora, lenjerie de pat, saltele, suporturi de saltele, perne și obiecte similare de mobilier umplute, cu excepția
a. ex 94.01 A	scaune pentru aeronave.
55. Capitolul 95	Articole și produse pentru tăiat și modelat;
56. Capitolul 96	Mături, perii, pămătufuri de praf și ciucuri;
57. Capitolul 97	Jucării, jocuri, articole pentru sport, părți ale acestora;
58. Capitolul 98	Mărfuri și produse diverse.

Anexa nr. 2

Lista serviciilor menționate la articolul 76

Cod CPV	Descriere
75200000-8; 75231200-6; 75231240-8; 79611000-0; 79622000-0 [Servicii de furnizare personal menajer]; 79624000-4 [Servicii de asigurare de personal de asistență medicală] și 79625000-1 [Servicii de asigurare de personal medical]; de la 85000000-9 la 85323000-9; 98133100-5, 98133000-4; 98200000-5; 98500000-8 [Case particulare cu personal angajat] și 98513000-2 – 98514000-9 [Servicii de forță de muncă pentru particulari, Servicii de personal de agenții pentru particulari, Servicii de personal de birou pentru particulari, Servicii de personal angajat temporar pentru particulari, Servicii de asistență la domiciliu și Servicii domestice]	Servicii de sănătate, servicii sociale și servicii conexe
85321000-5 și 85322000-2, 75000000-6 [Servicii de administrație publică, de apărare și de asigurări sociale], 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1; de la 79995000-5 la 79995200-7; de la 80000000-4 [Servicii de învățământ și formare profesională] la 80660000-8; de la 92000000-1 la 92700000-8; 79950000-8 [Servicii de organizare de expoziții, de târguri și de congrese], 79951000-5 [Servicii de organizare de seminare], 79952000-2 [Servicii pentru evenimente], 79952100-3 [Servicii de organizare de evenimente culturale], 79953000-9 [Servicii de organizare de festivaluri], 79954000-6 [Servicii de organizare de petreceri], 79955000-3 [Servicii de organizare de prezentări de modă], 79956000-0 [Servicii de organizare de târguri și expoziții]	Servicii sociale administrative, servicii de învățământ, servicii de sănătate și servicii culturale
75300000-9	Servicii de asigurări sociale obligatorii
75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-5, 75330000-8, 75340000-1	Servicii de indemnizații
98000000-3; 98120000-0; 98132000-7; 98133110-8 și 98130000-3	Alte servicii comunitare, sociale și personale, inclusiv servicii prestate de organizații sindicale, de organizații politice, de asociații de tineri și servicii diverse prestate de organizații asociative
98131000-0	Servicii religioase
de la 55100000-1 la 55410000-7; de la 55521000-8 la 55521200-0 {55521000-8 [Servicii de catering la domiciliu], 55521100-9 [Servicii de livrare a mâncării la domiciliu], 55521200-0 [Servicii de livrare a mâncării]}, 55520000-1 [Servicii de catering], 55522000-5 [Servicii de catering pentru societăți de transport], 55523000-2 [Servicii de catering pentru alte societăți sau instituții], 55524000-9 [Servicii de catering pentru școli], 55510000-8 [Servicii de cantină], 55511000-5 [Servicii de cantină și alte servicii de cafenea cu clientelă restrânsă], 55512000-2 [Servicii de gestionare a cantinelor], 55523100-3 [Servicii de restaurant pentru școli]	Servicii hoteliere și restaurante
de la 79100000-5 la 79140000-7; 75231100-5	Servicii juridice, în măsura în care nu sunt excluse în temeiul art. 8 pct. 4)
de la 75100000-7 la 75120000-3; 75123000-4; de la 75125000-8 la 75131000-3	Alte servicii administrative și servicii guvernamentale
de la 75200000-8 la 75231000-4	Prestări de servicii pentru comunitate
de la 75231210-9 la 75231230-5; de la 75240000-0 la 75252000-7; 794300000-7; 98113100-9	Servicii legate de închisori, de securitate publică și de salvare, în măsura în care nu sunt excluse în temeiul art. 8 pct. 8).
de la 79700000-1 la 79721000-4 [Servicii de investigație și de siguranță, Servicii de siguranță, Servicii de monitorizare a sistemelor de alarmă, Servicii de pază, Servicii de supraveghere, Servicii de	Servicii de investigație și de siguranță

localizare, Servicii de localizare a transfugilor, Servicii de patrulare, Servicii de eliberare de ecusoane de identificare, Servicii de anchetare și Servicii de agenții de detectivi], 79722000-1 [Servicii de grafologie], 79723000-8 [Servicii de analiză a deșeurilor]	
98900000-2 [Servicii prestate de organizații și de organisme extrateritoriale] și 98910000-5 [Servicii specifice organizațiilor și organismelor internaționale]	Servicii internaționale
64000000-6 [Servicii poștale și de telecomunicații], 64100000-7 [Servicii poștale și de curierat], 64110000-0 [Servicii poștale], 64111000-7 [Servicii poștale de distribuire a ziarelor și a periodicelor], 64112000-4 [Servicii poștale de distribuire a corespondenței], 64113000-1 [Servicii poștale de distribuire a coletelor], 64114000-8 [Servicii de ghișee de oficii poștale], 64115000-5 [Închiriere de cutii poștale], 64116000-2 [Servicii post-restant], 64122000-7 [Servicii de curierat și de mesagerie internă în birouri]	Servicii poștale
50116510-9 [Servicii de reșapare de pneuri], 71550000-8 [Servicii de feronerie]	Servicii diverse

Anexa nr. 3

Lista activităților aferente executării de lucrări

NACE					COD CPV
SECȚIUNEA F			CONSTRUCȚII		
Diviziune	Grupă	Clasă	Descriere	Note	
45			Construcții	Această diviziune include: – construcția de clădiri și lucrări noi, restaurare și reparații curente	45000000
	45.1		Pregătirea șantierelor		45100000
		45.11	Demolări de clădiri; terasamente	Această clasă include: – demolarea clădirilor și a altor structuri; – degajarea șantierelor; – lucrări de terasament: excavarea, umplerea, nivelarea șantierelor de construcții, săpare de șanțuri, îndepărtarea rocilor, demolare prin explozie etc.; – pregătirea șantierelor pentru exploatare minieră; – îndepărtarea solului și alte lucrări de dezvoltare și pregătire a terenurilor și a șantierelor miniere. Această clasă cuprinde de asemenea: – drenarea șantierelor de construcții; – drenarea terenurilor agricole și forestiere	45110000
		45.12	Lucrări de foraj și sondaj	Această clasă include: – sondaje experimentale, foraje de recunoaștere și carotaje pentru construcții, precum și pentru studii geofizice, geologice sau alte studii similare. Această clasă nu cuprinde: – forarea puțurilor de extracție a țițeiului sau a gazelor naturale, a se vedea 11.20; – forarea puțurilor de apă, a se vedea 45.25; – săparea de puțuri, a se vedea 45.25; – prospectarea zăcămintelor de țiței și de gaze naturale, precum și studiile geofizice, geologice și seismice, a se vedea 74.20	45120000
	45.2		Lucrări de construcții complete sau parțiale; lucrări de geniu civil		45200000
		45.21	Lucrări generale de construcții de	Această clasă include: – construcții de clădiri de toate tipurile și construcții civile;	45210000, cu excepția: 45213316

			clădiri și lucrări de geniu civil	– poduri, inclusiv cele destinate susținerii șoselelor suspendate, viaducte, tuneluri și pasaje subterane; – conducte, linii de comunicații și linii electrice pentru transport pe distanțe mari; – conducte, linii de comunicații și linii electrice pentru rețele urbane; – lucrări conexe de amenajare urbană; – asamblarea și montarea de construcții prefabricate pe șantiere. Această clasă nu cuprinde: – servicii referitoare la extracția țițeiului și a gazelor naturale, a se vedea 11.20; – construcția de lucrări complet prefabricate din elemente din alte materiale decât betonul, fabricate de unitatea care execută lucrările, a se vedea diviziunile 20, 26 și 28; – lucrări de construcții, altele decât cele de clădiri, pentru stadioane, piscine, săli de sport, terenuri de tenis, circuite de golf și alte instalații sportive, a se vedea 45.23; – lucrări de instalații pentru construcții, a se vedea 45.3; – lucrări de finisare, a se vedea 45.4; – activități de arhitectură și de inginerie, a se vedea 74.20; – gestionarea proiectelor de construcții, a se vedea 74.20	45220000 45231000 45232000
		45.22	Ridicarea de șarpante și acoperișuri	Această clasă include: – ridicarea de șarpante; – montarea acoperișurilor; – lucrări de impermeabilizare	45261000
		45.23	Construcții de autostrăzi, șosele, aerodromuri și complexe sportive	Această clasă include: – construcția de autostrăzi, de drumuri, de șosele, alte căi pentru vehicule și pietoni; – construcția de căi ferate; – construcția de piste de aterizare-decolare; – lucrări de construcții, altele decât cele de clădiri, pentru stadioane, piscine, săli de sport, terenuri de tenis, circuite de golf și alte instalații sportive; – marcarea cu vopsea a suprafețelor rutiere și a spațiilor de parcare. Această clasă nu cuprinde: – terasamentele preliminare, a se vedea 45.11	45212212 și DA03 45230000, cu excepția: 45231000 45232000 45234115

		45.24	Lucrări hidrotehnice	Această clasă include: – construcția de: – căi navigabile, porturi, lucrări fluviale, porturi de agrement *(marinas)*, ecluze etc.; – baraje și diguri; – dragare; – lucrări subacvatice	45240000
		45.25	Alte lucrări de construcții care implică lucrări speciale	Această clasă include: – activitățile de construcții specializate care implică un aspect comun pentru mai multe tipuri de lucrări și care necesită competențe sau echipamente specializate; – realizarea de fundații, inclusiv instalarea piloților; – forarea și construcția de puțuri de apă, săparea de puțuri; – montarea elementelor de structură metalică ce nu sunt fabricate de unitatea care execută lucrările; – îndoirea structurilor metalice; – lucrări de zidire cu cărămidă sau piatră; – montarea și demontarea schelelor și a platformelor de lucru proprii sau închiriate; – construcția de coșuri de fum și de cuptoare industriale. Această clasă nu cuprinde: – închirierea de schele fără montare și demontare, a se vedea 71.32	45250000 45262000
	45.3		Lucrări de instalații		45300000
		45.31	Lucrări de instalații electrice	Această clasă include: – instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a următoarelor elemente: – cabluri și conexiuni electrice; – sisteme de telecomunicații; – instalații electrice de încălzire; – antene pentru clădiri rezidențiale; – sisteme de alarmă împotriva incendiilor; – sisteme de alarmă antiefracție; – ascensoare și scări rulante; – paratrăsnete etc.	45213316 45310000, cu excepția: 45316000
		45.32	Lucrări de izolare	Această clasă include: – instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, de izolații termice, acustice sau împotriva vibrațiilor. Această clasă nu cuprinde: – lucrări de impermeabilizare, a se vedea 45.22	45320000
		45.33	Instalații	Această clasă include:	45330000

				– instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a următoarelor elemente: – instalații și echipamente sanitare; – echipamente pentru distribuția gazelor; – echipamente și conducte de încălzire, de ventilare, de refrigerare sau de climatizare; – instalații de stingere a incendiilor cu sprinklere. Această clasă nu cuprinde: – instalarea sistemelor electrice de încălzire, a se vedea 45.31	
		45.34	Alte lucrări de instalații	Această clasă include: – instalarea sistemelor de iluminat și de semnalizare pentru șosele, căi ferate, aeroporturi și porturi; – instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a instalațiilor și a echipamentelor neclasificate în altă parte	45234115 45316000 45340000
	45.4		Lucrări de finisare		45400000
		45.41	Tencuire	Această clasă include: – aplicarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a ipsosului și a stucului pentru structuri sau ornamente interioare și exterioare, inclusiv a materialelor de fățuire asociate	45410000
		45.42	Tâmplărie și dulgherie	Această clasă include: – instalarea de uși, ferestre, tocuri și rame pentru uși și ferestre, bucătării echipate, scări, echipamente pentru magazine și echipamente similare, din lemn sau din alte materiale, care nu sunt fabricate de unitatea care execută lucrările; – amenajări interioare, precum plafoane, lambriuri din lemn, compartimentări mobile etc. Această clasă nu cuprinde: – acoperirea cu parchet sau alte pardoseli din lemn, a se vedea 45.43	45420000
		45.43	Îmbrăcarea podelelor și a pereților	Această clasă include: – instalarea, în clădiri sau în alte proiecte de construcții, a următoarelor elemente: – dale din ceramică, beton sau piatră pentru pereți sau podele; – parchete și alte pardoseli din lemn, mochete și linoleum, inclusiv din cauciuc sau plastic; – materiale de placare a podelelor sau a pereților din terrazzo, marmură, granit sau ardezie;	45430000

				– tapete	
		45.44	Vopsitorie și montare de geamuri	Această clasă include: – vopsirea interioară și exterioară a clădirilor; – vopsirea structurilor de construcții civile; – montarea sticlei, a oglinzilor etc. Această clasă nu cuprinde: – instalarea ferestrelor, a se vedea 45.42	45440000
		45.45	Alte lucrări de finisare	Această clasă include: – instalarea piscinelor private; – curățarea pereților exteriori ai clădirilor cu ajutorul aburilor, prin sablare sau alte metode similare; – celelalte lucrări de finalizare și finisare a clădirilor neclasificate în altă parte. Această clasă nu cuprinde: – curățarea pereților interiori ai clădirilor și ai altor construcții, a se vedea 74.70	45212212 și DA04 45450000
	45.5		Închirierea de echipamente de construcție sau demolare cu operator		45500000
		45.50	Închirierea de echipamente de construcție sau demolare cu operator	Această clasă nu cuprinde: – închirierea de mașini și echipamente de construcție sau demolare fără operator, a se vedea 71.32	45500000

Regulamentul (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului Comunităților Europene din 9 octombrie 1990 privind clasificarea statistică a activităților economice în Comunitatea Europeană (Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 293 din 24 octombrie 1990).

Anexa nr. 4

Informații care trebuie incluse în anunțul de intenție

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Adresa de e-mail sau de internet de la care se va putea obține accesul liber, direct, total și gratuit la documentația de atribuire.

În cazul în care nu se asigură accesul liber, direct, total și gratuit, o mențiune privind modul în care poate fi accesată documentația de atribuire.

3. Tipul autorității contractante și obiectul principal de activitate.

4. Dacă este cazul, mențiunea că autoritatea contractantă este o autoritate centrală de achiziții sau că achiziția implică ori ar putea implica o altă formă de achiziție comună.

5. Codurile CPV; în cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

6. Codul NUTS (Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică) al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul contractelor de concesiune de lucrări, ori codul NUTS al locului principal de prestare, în cazul contractelor de concesiune de servicii.

7. O scurtă descriere a achiziției: natura și cantitatea sau valoarea bunurilor, natura și amploarea serviciilor, natura și amploarea lucrărilor.

8. Data estimată/datele estimate pentru publicarea anunțului sau a anunțurilor de participare pentru contractul/contractele la care se referă anunțul de intenție.

9. Data transmiterii spre publicare a anunțului de intenție.

10. Orice alte informații relevante.

11. Pentru contractele de achiziții publice, se specifică dacă contractul intră în sfera de competență a Acordului privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.

Anexa nr. 5

Informații suplimentare care trebuie furnizate în cazul în care anunțul de intenție este utilizat ca invitație la o procedură concurențială de ofertare, conform art. 48 alin. (6)

1. O trimitere la faptul că operatorii economici interesați informează autoritatea contractantă cu privire la interesul acestora față de contract sau contracte;

2. Tipul procedurii de achiziție publică (proceduri restrânse, care implică sau nu un sistem dinamic de achiziții, sau proceduri competitive cu negociere).

3. După caz, se menționează dacă:

a) urmează a fi încheiat un acord-cadru;

b) urmează a fi utilizat un sistem dinamic de achiziții.

4. Termenul de livrare/prestare/executare sau de finalizare ori durata contractului și, în măsura în care este posibil, data începerii livrării/prestării/executării.

5. Condițiile de participare, inclusiv:

a) dacă este cazul, se menționează că respectivul contract de achiziție publică este rezervat unor ateliere protejate sau întreprinderi sociale de inserție;

b) dacă este cazul, se menționează că prestarea serviciului este rezervată unei anumite profesii în temeiul unor acte cu putere de lege sau al unor acte administrative;

c) o listă și o scurtă descriere a criteriilor de selecție.

6. Criteriile care urmează a fi utilizate pentru atribuirea contractului/contractelor.

7. Valoarea totală estimată a contractului/contractelor; în cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

8. Termenele pentru primirea manifestării interesului

9. Adresa la care trebuie transmisă manifestarea interesului.

10. Limba sau limbile autorizate pentru prezentarea candidaturilor sau a ofertelor.

11. După caz, se menționează dacă:

a) este obligatorie ori se acceptă depunerea electronică a ofertelor sau a cererilor de participare;

b) se va utiliza sistemul de comenzi electronice;

c) se va accepta facturarea electronică;

d) se vor utiliza plățile electronice.

12. Se specifică dacă respectivul contract se referă la un proiect și/sau program finanțat din fondurile Uniunii Europene și/sau din unul dintre statele membre ale Uniunii Europene.

13. Denumirea și adresa organismului de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține aceste informații.

Anexa nr. 6

Informații care trebuie incluse în anunțul de participare

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Adresa de e-mail sau de internet de la care se va putea obține accesul liber, direct, total și gratuit la documentația de atribuire.

În cazul în care nu se asigură accesul liber, direct, total și gratuit, o mențiune privind modul în care poate fi accesată documentația de atribuire.

3. Tipul autorității contractante și obiectul principal de activitate.

4. Dacă este cazul, mențiunea că autoritatea contractantă este o autoritate centrală de achiziții sau că achiziția implică o altă formă de achiziție comună.

5. Codurile CPV; în cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

6. Codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul lucrărilor, ori codul NUTS al locului principal de furnizare sau de prestare, în cazul bunurilor și serviciilor. În cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

7. Descrierea achiziției: natura și cantitatea sau valoarea bunurilor, natura și amploarea serviciilor și lucrărilor. În cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot. Dacă este cazul, descrierea opțiunilor.

8. Valoarea totală estimată a contractului/contractelor; în cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

9. Admiterea sau interzicerea ofertelor alternative.

10. Calendarul pentru livrarea bunurilor, prestarea serviciilor sau executarea lucrărilor și, dacă este posibil, durata contractului:

a) în cazul unui acord-cadru, se indică durata prevăzută a acordului-cadru, precizând, după caz, motivele care justifică o durată de peste 4 ani. Se indică, dacă este posibil, valoarea sau ordinul de mărime și frecvența contractelor care urmează a fi atribuite, numărul și, după caz, numărul maxim propus de operatori economici care urmează să participe;

b) în cazul în care este vorba de un sistem dinamic de achiziții, se indică durata prevăzută a sistemului respectiv; se indică, dacă este posibil, valoarea sau ordinul de mărime și frecvența contractelor care urmează a fi atribuite.

11. Condițiile de participare, inclusiv:

a) dacă este cazul, se menționează că respectivul contract este rezervat unor ateliere protejate sau întreprinderi sociale de inserție;

b) dacă este cazul, se menționează că prestarea serviciului este rezervată unei anumite profesii în temeiul unor acte cu putere de lege sau al unor acte administrative; se menționează respectivele acte cu putere de lege și acte administrative;

c) o listă și o scurtă descriere a criteriilor privind eligibilitatea operatorilor economici care pot determina eliminarea acestora și a criteriilor de selecție; nivelul minim (nivelurile minime) al (ale) cerințelor eventual impuse; se menționează informațiile solicitate (declarații pe propria răspundere, documentație).

12. Tipul procedurii de atribuire; dacă este cazul, motivele utilizării unei proceduri accelerate (în cazul licitației deschise, licitației restrânse și al negocierii competitive).

13. Dacă este cazul, se menționează că este vorba de:

a) un acord-cadru;

b) un sistem dinamic de achiziții;

c) o licitație electronică (în cazul licitației deschise, licitației restrânse sau al negocierii competitive).

14. În cazul în care contractul este împărțit în loturi, se menționează dacă este posibilă depunerea de oferte pentru un singur lot, pentru mai multe loturi sau pentru toate loturile. Se indică orice posibile limitări privind numărul de loturi care pot fi atribuite aceluiași ofertant. În cazul în care contractul nu este împărțit în loturi, se indică motivele, cu excepția cazului în care această informație este furnizată în darea de seamă.

15. După caz, orice garanții solicitate.

16. Principalele modalități de finanțare și plată și/sau trimiterile la dispozițiile care le conțin.

17. Pentru licitația restrânsă, negocierea competitivă, dialogul competitiv sau parteneriatul pentru inovare, în cazul în care se recurge la opțiunea de reducere a numărului de candidați care vor fi invitați să depună oferte, să negocieze sau să participe la dialogul competitiv: numărul minim și, după caz, numărul maxim propus de candidați și criteriile obiective care urmează să se aplice pentru alegerea candidaților respectivi.

18. Pentru negocierea competitivă, dialogul competitiv și parteneriatul pentru inovare, se indică, după caz, recurgerea la o procedură care se derulează în etape succesive pentru a reduce în mod progresiv numărul de oferte care urmează a fi negociate sau de soluții care urmează a fi discutate.

19. Condițiile speciale la care este supusă realizarea contractului, după caz.

20. Criteriile care urmează a fi utilizate pentru atribuirea contractului/contractelor. Cu excepția cazului în care oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic este identificată doar pe baza prețului, se menționează criteriile corespunzătoare ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, precum și ponderea lor dacă acestea nu figurează în caietele de sarcini sau, în cazul dialogului competitiv, în documentul descriptiv.

21. Termenul pentru primirea ofertelor (licitație deschisă) sau a cererilor de participare (licitație restrânsă, negociere competitivă, sistem dinamic de achiziții, dialog competitiv, parteneriat pentru inovare).

22. Adresa la care trebuie transmise ofertele sau cererile de participare.

23. În cazul licitației deschise:

a) perioada de timp pe parcursul căreia ofertantul trebuie să își mențină oferta;

b) data, ora și locul deschiderii ofertelor;

c) persoanele autorizate să fie prezente la această deschidere.

24. Limba sau limbile în care trebuie redactate ofertele sau cererile de participare.

25. După caz, se menționează dacă:

a) se acceptă depunerea electronică a ofertelor sau a cererilor de participare;

b) se va utiliza sistemul de comenzi electronice;

c) se va accepta facturarea electronică;

d) se vor utiliza plățile electronice.

26. Se specifică dacă respectivul contract se referă la un proiect și/sau program finanțat din fondurile Uniunii Europene și/sau din unul dintre statele membre ale Uniunii Europene.

27. Denumirea și adresa organismului de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține aceste informații.

28. Data/datele și referința/referințele publicărilor anterioare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene privind contractul/contractele la care se referă anunțul respectiv.

29. În cazul achizițiilor periodice, calendarul estimat pentru publicarea anunțurilor viitoare.

30. Data publicării anunțului de intenție sau, după caz, precizarea că nu a fost publicat

un astfel de anunț.

31. Data transmiterii spre publicare a anunțului de participare.

32. Se specifică dacă contractul intră sub incidența Acordului privind achizițiile guvernamentale al Organizației Mondiale a Comerțului.

33. Orice alte informații relevante.

Anexa nr. 7

Informații care trebuie incluse în anunțul de atribuire al contractului

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Tipul autorității contractante și obiectul principal de activitate.

3. Dacă este cazul, mențiunea că autoritatea contractantă este o autoritate centrală de achiziții sau că achiziția implică o altă formă de achiziție comună.

4. Codurile CPV.

5. Codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul lucrărilor, ori codul NUTS al locului principal de furnizare sau de prestare, în cazul bunurilor și serviciilor.

6. Descrierea achiziției: natura și cantitatea sau valoarea bunurilor, natura și amploarea serviciilor și lucrărilor. În cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot. Dacă este cazul, descrierea opțiunilor.

7. Tipul procedurii de atribuire; în cazul unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, justificarea alegerii acesteia.

8. Dacă este cazul, se menționează că:

a) atribuirea a implicat un acord-cadru;

b) s-a utilizat un sistem dinamic de achiziții.

9. Criteriile prevăzute la art. 67 care au fost utilizate pentru atribuirea contractului sau a contractelor. Dacă este cazul, se precizează că s-a organizat o licitație electronică (în cazul licitației deschise sau restrânse ori al negocierii competitive).

10. Data încheierii contractului/contractelor sau a acordului-cadru/acordurilor-cadru ca urmare a deciziei de acordare sau încheiere a acestuia/acestora.

11. Numărul de oferte primite pentru fiecare atribuire, inclusiv:

a) numărul de oferte primite de la operatorii economici care sunt întreprinderi mici sau mijlocii;

b) numărul de oferte primite dintr-un stat membru UE, stat membru al Acordului privind Achizițiile Publice, cu excepția statelor membre UE, sau dintr-o țară terță;

c) numărul de oferte primite pe cale electronică.

12. Pentru fiecare atribuire, numele, adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și adresa de internet ale ofertantului/ofertanților câștigător/câștigători, precum și mențiunea dacă ofertantul câștigător este o întreprindere din categoria întreprinderilor mici și mijlocii sau dacă contractul a fost atribuit unei asociații de operatori economici (societate mixtă, consorțiu sau altele).

13. Valoarea ofertei/ofertelor câștigătoare sau valorile ofertei celei mai ridicate și a ofertei celei mai scăzute luate în considerare pentru atribuirea contractului sau a contractelor.

14. Dacă este cazul, se indică pentru fiecare atribuire valoarea și procentul din contract care poate fi subcontractat unor terți.

15. Se specifică dacă respectivul contract se referă la un proiect și/sau program finanțat din fonduri ale Uniunii Europene și/sau din unul dintre statele membre ale Uniunii Europene.

16. Denumirea și adresa organismului de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține aceste informații.

17. Data/datele și referința/referințele publicărilor anterioare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene privind contractul/contractele la care se referă anunțul respectiv.

18. Data publicării anunțului de participare.

19. Data transmiterii spre publicare a anunțului de atribuire.
20. Orice alte informații relevante.

Anexa nr. 8

Conținutul invitațiilor de depunere a ofertelor, de participare la dialog competitiv sau de confirmare a interesului, prevăzute la art. 54

1. Invitațiile pentru depunerea ofertelor sau pentru participarea la dialog competitiv trebuie să conțină cel puțin:

a) o trimitere la invitația la procedura concurențială de ofertare publicată;

b) termenul de primire a ofertelor, adresa la care trebuie trimise ofertele și limba/limbile în care trebuie redactate ofertele;

c) în cazul dialogului competitiv, data și adresa stabilite pentru începerea etapei de consultare, precum și limbile folosite;

d) o trimitere la documentele care pot fi anexate, fie în sprijinul declarațiilor care pot fi verificate furnizate de ofertant în conformitate cu art. 60 și 61 și, după caz, cu art. 63, fie în completarea informațiilor prevăzute la articolele respective și în condițiile prevăzute la art. 60, 61 și 63;

e) ponderea relativă a criteriilor de atribuire a contractului sau, după caz, ordinea descrescătoare a importanței respectivelor criterii, în cazul în care nu sunt menționate în anunțul de participare, în invitația pentru confirmarea interesului, în specificațiile tehnice sau în anunțul de participare.

2. În cazul contractelor atribuite prin dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare, informațiile menționate la pct. 1 lit. b) nu se includ în invitația pentru participarea la dialog sau la negociere, dar trebuie menționate în invitația pentru depunerea unei oferte.

3. În cazul în care se face o invitație la o procedură concurențială de ofertare prin intermediul unui anunț de intenție, autoritatea contractantă invită ulterior toți candidații să își confirme interesul, pe baza informațiilor detaliate referitoare la contractul respectiv, înainte de începerea selectării ofertanților sau a participanților la negociere.

Invitația respectivă include cel puțin următoarele informații:

a) natura și cantitatea, inclusiv toate opțiunile privind acordurile adiționale și, atunci când este posibil, termenul estimat pentru exercitarea acestor opțiuni în cazul contractelor care pot fi modificate, natura și cantitatea și, dacă este posibil, termenele estimate pentru publicarea anunțurilor ulterioare privind procedurile concurențiale de ofertare pentru bunuri, servicii sau lucrări;

b) tipul procedurii de atribuire: licitație restrânsă sau negociere competitivă;

c) după caz, data la care va începe sau se va finaliza livrarea bunurilor, prestarea serviciilor sau executarea lucrărilor;

d) în cazul în care nu poate fi oferit acces electronic, adresa și termenul pentru depunerea cererilor pentru a obține documentația de atribuire și limba/limbile autorizate pentru prezentarea lor;

e) adresa autorității contractante care urmează să atribuie contractul;

f) cerințele economice și tehnice, garanțiile financiare și informațiile necesare cerute de la operatorii economici;

g) forma contractului care face obiectul invitației de participare la procedura de ofertare: cumpărare, leasing, închiriere sau cumpărare cu plata în rate, sau orice combinație a acestora; și

h) criteriile de atribuire a contractului și ponderile lor sau, după caz, ordinea importanței acestor criterii, în cazul în care aceste informații nu sunt indicate în anunțul de intenție sau în specificațiile tehnice ori în invitația de participare la procedura de ofertare sau de negociere.

Anexa nr. 9

Informații care trebuie incluse în anunțul privind modificarea unui contract în cursul perioadei sale de valabilitate

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Codurile CPV.

3. Codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul lucrărilor, ori codul NUTS al locului principal de furnizare sau de prestare, în cazul bunurilor și serviciilor.

4. Descrierea achiziției înainte și după modificare: natura și cantitatea sau valoarea bunurilor, natura și amploarea serviciilor și lucrărilor. În cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot. Dacă este cazul, descrierea opțiunilor.

5. Dacă este cazul, creșterea prețului în urma modificării.

6. Descrierea circumstanțelor care au făcut necesară modificarea.

7. Data deciziei de atribuire a contractului.

8. Dacă este cazul, numele, adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și adresa de internet ale noului operator economic sau ale noilor operatori economici.

9. Se specifică dacă respectivul contract se referă la un proiect și/sau program finanțat din fonduri ale Uniunii Europene și/sau din unul dintre statele membre ale Uniunii Europene.

10. Denumirea și adresa organismului de supraveghere și ale organismului de soluționare a contestațiilor și, după caz, de mediere. Informații exacte privind termenele pentru procedurile de contestare sau, după caz, denumirea, adresa, numărul de telefon, numărul de fax și adresa de e-mail ale biroului de la care se pot obține aceste informații.

11. Data/datele și referința/referințele publicărilor anterioare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene privind contractul/contractele la care se referă anunțul respectiv.

12. Data transmiterii spre publicare a anunțului privind modificarea contractului/contractelor de achiziții.

13. Orice alte informații relevante.

Anexa nr. 10

Informații care trebuie incluse în anunțul de participare privind contractele care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul lucrărilor, ori codul NUTS al locului principal de furnizare sau de prestare, în cazul bunurilor și serviciilor.

3. Scurtă descriere a contractului în cauză, inclusiv codurile CPV.

4. Condițiile de participare, inclusiv:

a) dacă este cazul, se menționează că respectivul contract de achiziții publice este rezervat unor ateliere protejate sau întreprinderi sociale de inserție;

b) dacă este cazul, se menționează că executarea serviciului este rezervată unei anumite profesii în temeiul unor acte cu putere de lege sau al unor acte administrative.

5. Termenul/termenele pentru contactarea autorității contractante în vederea participării.

6. O scurtă descriere a principalelor caracteristici ale procedurii de atribuire care urmează să fie aplicată.

7. Orice alte informații relevante.

Anexa nr. 11

Informații care trebuie incluse în anunțul de intenție care au ca obiect serviciile sociale și alte servicii specifice

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Scurtă descriere a contractului în cauză, inclusiv valoarea totală estimată a contractului și codurile CPV.

3. În măsura în care sunt deja cunoscute:

a) codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul lucrărilor, ori codul NUTS al locului principal de furnizare sau de prestare, în cazul bunurilor și serviciilor;

b) termenul pentru livrarea sau furnizarea de bunuri, servicii sau lucrări și durata contractului;

c) condițiile de participare, inclusiv:

– dacă este cazul, se menționează că respectivul contract de achiziție publică este rezervat unor ateliere protejate sau întreprinderi sociale de inserție;

– dacă este cazul, se menționează că executarea serviciului este rezervată unei anumite profesii în temeiul unor acte cu putere de lege sau al unor acte administrative;

d) o scurtă descriere a principalelor caracteristici ale procedurii de atribuire care urmează a fi aplicată.

4. O trimitere la faptul că operatorii economici interesați informează autoritatea contractantă cu privire la interesul acestora față de contract/contracte, termenele pentru primirea manifestării interesului și adresa la care trebuie transmisă manifestarea interesului.

5. Orice alte informații relevante.

Anexa nr. 12

Informații care trebuie incluse în anunțul de atribuire al contractului privind contractele care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante.

2. Scurtă descriere a contractului în cauză, inclusiv codurile CPV.

3. Codul NUTS al locului principal de executare a lucrărilor, în cazul lucrărilor, ori codul NUTS al locului principal de furnizare sau de prestare, în cazul bunurilor și serviciilor.

4. Numărul de oferte primite.

5. Prețul plătit sau intervalul în care se înscriu prețurile plătite.

6. Pentru fiecare atribuire, numele, adresa, inclusiv codul NUTS, adresa de e-mail și adresa de internet ale operatorului/operatorilor câștigător/câștigători.

7. Orice alte informații relevante.

Anexa nr. 13

Informații care trebuie incluse în anunțul privind concursul de soluții

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Adresa de e-mail sau de internet de la care se va putea obține accesul liber, direct, total și gratuit la documentația de concurs. În cazul în care, din motivele prevăzute la art. 53 alin. (1)-(5), nu se asigură accesul liber, direct, total și gratuit, o mențiune privind modul în care poate fi accesată documentația de concurs.

3. Tipul autorității contractante și obiectul principal de activitate.

4. Dacă este cazul, mențiunea că autoritatea contractantă este o autoritate centrală de achiziții sau că achiziția implică o altă formă de achiziție comună.

5. Codurile CPV; în cazul în care contractul este împărțit în loturi, aceste informații trebuie furnizate pentru fiecare lot.

6. Descrierea principalelor caracteristici ale proiectului.

7. Numărul și valoarea premiilor.

8. Tipul concursului de soluții (deschis sau restrâns).

9. În cazul unui concurs de soluții deschis, termenul de depunere a proiectelor.

10. În cazul unui concurs de soluții restrâns:

a) numărul de participanți avut în vedere;

b) după caz, numele participanților deja selectați;

c) criterii de selecție a participanților;

d) termenul de depunere a cererilor de participare.

11. Dacă este cazul, se menționează că participarea este rezervată unei anumite profesii.

12. Criteriile care urmează a fi aplicate la evaluarea proiectelor.

13. Se precizează dacă decizia juriului are caracter obligatoriu pentru autoritatea contractantă.

14. Dacă este cazul, se indică plățile care urmează a fi efectuate tuturor participanților.

15. Se precizează dacă contractele care urmează concursului de soluții vor fi atribuite câștigătorului/câștigătorilor concursului de soluții.

16. Data expedierii anunțului.

17. Orice alte informații relevante.

Anexa nr. 14

Informații care trebuie incluse în anunțul privind rezultatele unui concurs

1. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

2. Tipul autorității contractante și obiectul principal de activitate.

3. Dacă este cazul, mențiunea că autoritatea contractantă este o autoritate centrală de achiziții sau că achiziția implică o altă formă de achiziție comună.

4. Codurile CPV.

5. Descrierea principalelor caracteristici ale proiectului.

6. Valoarea premiilor.

7. Tipul concursului de soluții (deschis sau restrâns).

8. Criteriile care urmează a fi aplicate la evaluarea proiectelor.

9. Data deciziei juriului.

10. Numărul de participanți:

a) numărul de participanți care sunt întreprinderi mici și mijlocii;

b) numărul de participanți din străinătate.

11. Numele, adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și adresa de internet ale câștigătorului/câștigătorilor concursului și mențiunea dacă acesta/aceștia intră în categoria întreprinderilor mici și mijlocii.

12. Se specifică dacă concursul de soluții se referă la un proiect sau program finanțat din fonduri ale Uniunii Europene și/sau din unul dintre statele membre ale Uniunii Europene.

13. Data/datele și referința/referințele publicărilor anterioare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene privind contractul/contractele la care se referă anunțul respectiv.

14. Data expedierii anunțului.

15. Orice alte informații relevante.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege privind achizițiile publice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege privind achizițiile publice a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Inițierea elaborării proiectului se realizează în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 829/2023 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024 – 2027 (în continuare – PNA). Astfel, urmează a fi implementată acțiunea 2 *„Aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice”* din Capitolul 5 – Achiziții Publice. Proiectul are ca obiectiv principal transpunerea în legislația națională a Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE. În conformitate cu angajamentele asumate în cadrul reuniunii de screening bilateral cu Comisia UE pentru Capitolul 5 – *„Achiziții publice”*, Republica Moldova s-a obligat să alinieze legislația națională cu acquis-ul comunitar, ceea ce implică integrarea treptată a normelor europene în ordinea juridică internă, asigurând compatibilitatea și coerența cu cerințele Uniunii Europene. Astfel, temeiul legal pentru elaborarea proiectului de lege este necesitatea alinierii cadrului legislativ național la standardele internaționale și la directivele Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice, cât și, realizarea acțiunii din PNA. Scopul principal al acestei armonizări este de a asigura transparența, eficiența și corectitudinea în utilizarea fondurilor publice. Prin implementarea acestor norme, se urmărește îmbunătățirea proceselor de achiziții publice și respectarea principiilor de bună guvernare în gestionarea resurselor publice, contribuind astfel la o mai bună administrare și utilizare a acestora. Totodată, Capitolul 8 „Achiziții publice” al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, prevede apropierea treptată a legislației în domeniul achizițiilor publice din Republica Moldova de acquis-ul Uniunii Europene. Transpunerea Directivei 2014/24/UE este prevăzută și în alte documente de politici naționale, precum: - Acțiunea nr. 197 „Aprobarea proiectului de lege privind achizițiile publice” din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024 - Acțiunea nr. 1.2 din Obiectivul specific 1 „Elaborarea şi aprobarea proiectelor de acte normative necesare pentru a fi adoptate pentru armonizarea legislaţiei naţionale cu legislaţia UE şi soluţionarea carenţelor existente” al Programului

național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru perioada 2023-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023. vizează, de asemenea, transpunerea acestei directive.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, cadrul legislativ al achizițiilor publice din Republica Moldova este reglementat prin Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice și alte acte normative conexe. Deși legislația națională a fost adaptată pentru a respecta standardele Uniunii Europene, totuși persistă divergențe față de acquis-ul comunitar. Aceste diferențe influențează eficiența, transparența și corectitudinea proceselor de achiziții publice. În contextul angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană și în cadrul screening-ului bilateral, este necesar de a asigura un grad mai înalt de aliniere la normele europene.

Cadrul actual nu este pe deplin aliniat cu Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice. Unele proceduri existente sunt mai puțin flexibile și nu reflectă principiile de eficiență și competitivitate prevăzute de legislația europeană. Acest lucru poate duce la întârzieri, costuri mai mari și oportunități reduse pentru operatorii economici.

Sistemul actual nu asigură întotdeauna transparența necesară și poate limita accesul echitabil al operatorilor economici la procedurile de achiziție. Există lacune în raportarea și monitorizarea proceselor de achiziție, ceea ce poate crea oportunități pentru practici necorespunzătoare.

Structurile și procedurile instituționale actuale nu sunt întotdeauna adaptate pentru a implementa și gestiona eficient noile standarde și cerințe, necesitând reforme pentru a sprijini o mai bună aplicare a legislației și pentru a asigura conformitatea cu normele europene.

Astfel, necesitatea intervenției legislative derivă atât din angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul parcursului său european, cât și din necesitatea obiectivă de a optimiza funcționarea sistemului național de achiziții publice în beneficiul interesului public și al bunei gestiuni a fondurilor bugetare și europene.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivele urmărite prin adoptarea acestui act normativ vizează alinierea legislației naționale la cerințele Directivei 2014/24/UE, asigurând astfel conformitatea cu acquis-ul comunitar în domeniul achizițiilor publice. Prin aceste măsuri, se dorește îmbunătățirea transparenței și eficienței proceselor de achiziții, precum și consolidarea unui mediu concurențial și echitabil.

Printre soluțiile propuse se numără revizuirea și adaptarea cadrului legislativ pentru a reflecta prevederile directivei europene, reducerea barierelor administrative și eliminarea cerințelor disproporționate care împiedică accesul echitabil al operatorilor economici la procesele de achiziții publice. De asemenea, se vor introduce măsuri stricte pentru publicarea și raportarea informațiilor privind achizițiile publice, asigurând accesul transparent și facil la toate oportunitățile și rezultatele achizițiilor.

Vor fi implementate măsuri pentru prevenirea practicilor anticoncurențiale, prin reglementarea și monitorizarea strictă a comportamentelor coluzive și anticoncurențiale.
Proiectul de lege propus reglementează domeniul de aplicare, excepțiile, principiile generale care guvernează achizițiile publice, procedurile de atribuire aplicabile, instrumentele și tehnicile specifice de atribuire, cerințele privind procedura de achiziție publică, publicitatea și transparența, selecția participanților și atribuirea contractelor, contractul de achiziție publică, competențele și responsabilitățile în domeniul achizițiilor publice.
Printre elementele noi introduse se regăsesc:
- clarificări și reglementări suplimentare, care au rolul de a asigura o aplicare mai precisă și mai adaptată a normelor pentru contractele mixte;
- precizări suplimentare referitoare la definirea și criteriile de încadrare a bunurilor similare, clarificând aplicabilitatea acestora în cadrul procedurilor de achiziții publice;
- un capitol distinct privind excepțiile de la aplicarea legii, care include o detaliere amplă și structurată a acestora;
- introducerea prevederii privind achizițiile care implică autorități contractante din Republica Moldova și autorități contractante din state membre ale UE;
- diferențierea regimului aplicabil autorităților publice centrale și celor locale, în conformitate cu cerințele Directivei, inclusiv stabilirea unor praguri valorice distincte și aplicarea unor mecanisme flexibile pentru autoritățile publice locale.
Noul proiect de lege privind achizițiile publice prevede intrarea sa în vigoare începând cu 1 ianuarie 2027, pentru a asigura implementarea eficientă și coerentă a prevederilor. Această măsură este determinată de limitările actualului sistem electronic de achiziții, SIA „RSAP” (MTender), care nu dispune de funcționalitățile necesare pentru aplicarea reglementărilor propuse.
În acest context, pentru a răspunde cerințelor legislative la nivel național și european, a fost inițiată dezvoltarea unui nou sistem electronic de achiziții, conceput să acopere toate etapele ciclului de achiziții publice (planificare, derularea procedurii, atribuire, managementul contractului – amendamente). Lansarea noului sistem electronic de achiziții este planificată pentru sfârșitul anului 2026. Astfel, perioada de tranziție va permite familiarizarea și conformarea tuturor părților implicate și asigurarea condițiilor tehnice necesare pentru implementarea riguroasă și corespunzătoare a noii legislații.
Totodată, proiectul prevede că excepțiile specifice în domeniul sectorului financiar-bancar, precum și cele privind contractele de servicii care au ca obiect tipărirea buletinelor de vot și a altor documente electorale, vor fi abrogate la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de lege nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative. Continuarea aplicării Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice cu ajustări minore nu ar asigura un grad înalt de aliniere la standardele Uniunii

Europene. Modificările parțiale nu ar rezolva în mod eficient toate lacunele existente în cadrul legislativ actual. Implementarea completă a principiilor și reglementărilor necesare pentru conformitatea cu acquis-ul comunitar necesită o revizuire mai profundă și mai cuprinzătoare a legislației, nu doar ajustări superficiale.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Noua lege privind achizițiile publice urmează să îmbunătățească eficiența administrației publice și să sporească încrederea publicului în modul în care sunt gestionate fondurile statului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea Proiectului de lege nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Noua lege privind achizițiile publice creează un mediu mai competitiv, transparent și eficient, oferind sectorului privat o gamă mai largă de oportunități, care vor stimula creșterea calității și inovării în ofertele depuse.

4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prin acceptarea integrală a acquis-ului Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice, proiectul de lege privind achizițiile publice integrează în legislația națională Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice, asigurând astfel includerea regulilor privind procedurile de achiziții, cerințele de transparență și criteriile pentru achiziții sustenabile. Cu toate acestea, proiectul de lege transpune parțial Directiva 2014/24. Măsurile necesare pentru transpunerea completă a directivei includ:

- adoptarea Legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, aflată în prezent la Comisia Europeană, care trebuie să emită opinia finală asupra proiectului;
- ajustarea pragului valoric de aplicare a prevederilor legii. Pragurile stabilite în Directiva UE 2014/24 reflectă realitățile economice ale statelor membre, însă, în contextul Republicii Moldova, acestea pot fi considerate prea ridicate având în vedere situația economică națională și dimensiunea alocațiilor bugetare disponibile;

- elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea legii.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Pentru a stabili cadrul juridic necesar aplicării legislației Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice, este necesară actualizarea Legii nr. 131/2015, asigurând astfel, alinierea cu Directiva 2014/24/UE. În plus, elaborarea normelor și procedurilor detaliate este esențială pentru a completa și dezvolta implementarea principiilor europene, inclusiv standarde pentru transparență, acces echitabil și protecția concurenței. Aceste măsuri sunt fundamentale pentru integrarea eficientă a standardelor UE în legislația națională și pentru îmbunătățirea sistemului de achiziții publice din Republica Moldova.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, la data de 21.08.2024, https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-545.

De asemenea, proiectul legii, tabelul de concordanță și nota de fundamentare au fost publicate pentru consultare publică pe site-ul web oficial a Ministerului Finanțelor, la adresa https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-proiectul-de-lege-privind-achizi%C8%9Biile-publice, cât și pe portalul consultativ guvernamental www.particip.gov.md.

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, fiind recepționate avize din partea următoarelor entități: DG GROW, Cancelaria de Stat, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Uniunea Avocaților din Republica Moldova, Ministerul Culturii, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Apărării, Ministerul Energiei, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Mediului, Ministerul Muncii, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Sănătății, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Banca Națională a Moldovei, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Confederația Națională a Patronatului, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Federația Patronatului din Construcții și Producerea Materialelor de Construcții din Republica Moldova, Consiliul Concurenței, Centrul de instruire continuă în domeniul electoral, Comisia Electorală Centrală, Primăria mun. Bălți, Centrul Național Anticorupție, Institutul pentru Dezvoltare și Inițiative Sociale „Viitorul”, Asociația Obștească „Asociația pentru Guvernare Eficientă și Responsabilă” (AGER), Asociația Businessului European (EBA Moldova), Asociația Obștească „Inițiativa Pozitivă”, Alianța ONG-urilor active în domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei (APSCF), Institutul de Medicină Urgentă.

În procesul de avizare și consultare publică repetată au fost recepționate avize din partea următoarelor entități: Ministerul Culturii, Primăria mun. Bălți, Ministerul

Apărării, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, Asociația Businessului European (EBA Moldova), Comisia Electorală Centrală, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Sănătății, ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Consiliul Concurenței, Centrul Național Anticorupție, Ministerul Mediului, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Banca Națională a Moldovei, Ministerul Educației și Cercetării, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

La etapa de expertizare a proiectului de lege, au fost recepționate 6 avize din partea următoarelor entități: Congresul Autorităților Locale din Moldova, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Uniunea Avocaților, Comisia Electorală Centrală, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Alianța ONG-urilor active în domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei (APSCF).

Ulterior, proiectul a fost remis Comisiei Europene pentru consultare finală.

Obiecțiile, propunerile și recomandările examinate au fost incluse în sinteza la proiect.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de lege, însoțit de tabelul de concordanță a fost expediat Centrului de Armonizare a Legislației în vederea efectuării expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017.

În urma examinării, Centrul de Armonizare a Legislației a prezentat Declarația de compatibilitate prin scrisorile nr. 31/02-126-107 din 09.01.2025 și nr. 31/02-126-3403 din 27.03.2025. Proiectul de lege a fost ulterior definitivat și îmbunătățit în baza observațiilor și recomandărilor formulate, acestea fiind reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

Proiectul de lege a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel prin Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO25/10516 din 23.04.2025 s-a menționat că implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general. Totodată, recomandările formulate de Centrul Național Anticorupție au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, iar proiectul a fost ajustat corespunzător.

Proiectul de lege a fost transmis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative.

În urma examinării, Ministerul Justiției a emis avizul nr. 04/1-3734 din 17.04.2025, formulând propuneri de îmbunătățire a textului proiectului sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă. Rezultatele examinării acestui aviz au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de lege impune abrogarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice și adoptarea/modificarea/abrogarea actelor normative secundare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ vor fi necesare următoarele măsuri: - reevaluarea capacităților Agenției Achiziții Publice în scopul asigurării realizării atribuțiilor stabilite în proiect; - reengineeringul sistemului electronic de achiziţii capabil să acopere toate etapele ciclului de achiziții publice (planificare, derularea procedurii, atribuire, managementul contractului – amendamente); - elaborarea şi aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea legii.

Ministru **Andrian GAVRILIȚĂ**

SINTEZA
la proiectul de lege privind achizițiile publice

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectulprezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (5) În cazul în care tratatul internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatului internațional.	**DG GROW**	1	It is not clear what is meant by, international treaty' in this article and what is the relation of this provision with article 9(1)(a) of the classic public procurement Directive as reflected in article 7 of the draft PPL.	**Se acceptă** În scopul evitării dublării normei și interpretării duble, alin. (5) din art. 1 a fost exclus.
Articolul 2. Noțiuni principale *persoană juridică de drept public* - orice entitate care întrunește cumulativ următoarele condiții: a) este constituită pentru a răspunde exclusiv unor necesități de interes general, fără caracter industrial sau comercial; b) dispune de personalitate juridică; c) activitatea acesteia este asigurată cu bani publici sau gestiunea acesteia constituie obiectul controlului din partea entităților publice centrale sau autorităților publice locale ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate;		2	i)Point a) of article 2(1)4) of the Directive refers to ,specific purpose' (of the establishment of these bodies), whereas point a) of article 2 draft PPL refers to ,exclusively'. These two notions do not seem identical. Please adjust accordingly. ii) point c) of article 2 draft PPL refers to activity being carried out ,with public montey'. This could considered as a more restricted formulation with respet to the one under point c) of article 2(1)4) of the Directive (,for the most part'). Please adjust accordingly.	**Se acceptă** Lit. c) de la noțiunea de *persoană juridică de drept public* a fost completată. Lit. a) de la noțiunea de *persoană juridică de drept public* a fost ajustată până la inițierea procesului de consultări publice potrivit recomandărilor SIGMA.
Articolul 7. Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de proiecte organizate conform unor norme internaționale (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le		3	Under point (a) of article 7(1) please refer to the Treaties principles (see provision of point (a) of article 9(1) of the Directive). Since the Treaties do not apply to Moldova, please refer to the principles themselves: transparency, equal treatment and non-discrimination.	**Se acceptă** A fost completat art. 7 alin. (1) lit. a) cu obligația de a respecta prevederile principiilor TFUE.

organizeze conform unor proceduri diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.				
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: g) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare, contractelor încheiate în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, inclusiv prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară, serviciilor companiilor internaționale de rating, precum și achiziția de bunuri, servicii și lucrări ce asigură gestionarea datoriei sectorului public, inclusiv a pieței valorilor mobiliare de stat; l) sistemele de servicii bazate pe bonuri sau cele care oferă consumatorilor opțiunea de a alege, în care toți operatorii ce îndeplinesc anumite condiții sunt autorizați să presteze un anumit serviciu, fără a exista selectivitate;		4	Point g) of article 8(1) draft PPL seems to go beyond point f) of article 10 of the Directive. Point l) of article 8(1) draft PPL does not seem to reflect the Directive.	**Se acceptă** Alin. (1) lit. g) a fost modificat. Excepția prevăzută la alin. (1) lit. l) reflectă pct. 4 din preambulul Directivei 2014/24
Articolul 9. Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii atribuite de o autoritate contractantă unei alte autorități contractante sau unei asociații de		5	Please see the reference to compatibility with the TFEU as mentioned in article 11 of the Directive.	**Se acceptă** Art. 9 a fost ajustat până la inițierea procesului de consultări publice potrivit recomandărilor SIGMA.

autorități contractante în baza unui drept exclusiv de care acestea dispun în temeiul unui act normativ aprobat de Parlament sau Guvern.				
Articolul 14. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate (5) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte a contractului implică aspecte de apărare și securitate, contractul poate fi atribuit în conformitate cu prezenta lege sau legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.		6	Please verify the wording in article 14(5) draft PPL which does not seem to fully correspond to article 16(2) of the Directive: see in particular part ‚may be awarded in accordance with this Law or (...)'.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 14. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate (8) În cazul în care diferitele părți ale contractului nu pot fi separate în mod obiectiv, autoritatea/entitatea contractantă poate alege să atribuie un contract în conformitate cu prezenta lege sau legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității.		7	Please verify the wording in article 14(8) draft PPL which does not seem to fully correspond to article 16(4) of the Directive: see in particular part ‚may choose to award a contract in accordance with this Law or (...)'.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 17. Operator economic (4) Autoritatea contractantă clarifică în documentația de atribuire în ce mod asociația trebuie să îndeplinească cerințele legate de situația economică și financiară sau de capacitățile tehnice și profesionale, dacă acest fapt este justificat și se respectă principiul proporționalității. Orice condiție pentru executarea unui contract de către asociație, diferită de cele impuse participanților individuali, trebuie sa fie, de asemenea, justificată și să		8	The generalised requirement set in article 17(4) that the leader of the association performs at least 40% of the value of the future contract does not seem neither justified nor compliant with the provisions of the Directive.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

respecte principiul proporționalității. În cazul achizițiilor publice de lucrări, antreprenorul general (liderul asociației) execută cel puțin 40% din valoarea viitorului contract.				
Articolul 19. Confidențialitate (3) Pentru aplicarea alin. (1) operatorul economic are obligația de a indica și dovedi în cuprinsul ofertei care informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale întrucât sunt: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală. Informațiile indicate de operatorul economic din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost ca fiind confidențiale trebuie să fie însoțite de dovada care le conferă caracterul de confidențialitate, dovadă ce devine anexă la ofertă.		9	The last part of the provision (‚must be accompanied by evidence conferring confidentiality character, which becomes an annex to the tender', as well as the requirement for the economic operator to ‚prove' the confidential information in its tender, lack clarity. It is not clear what is required from the economic operators in concrete terms. This provision does not seem consistent with the Directive. Please review.	**Se acceptă** Art. 20 alin. (3) a fost reformulat
Articolul 20. Reguli aplicabile comunicărilor (13) Suplimentar la cerințele prevăzute în alin. (12), următoarele norme se aplică instrumentelor și dispozitivelor de transmisie și recepție electronică a ofertelor și de recepție electronică a cererilor de participare, dacă: a) informațiile privind specificațiile necesare prezentării pe cale electronică a ofertelor și a cererilor de participare, inclusiv criptarea, sunt disponibile părților interesate; b) ofertele electronice sunt acceptate de către autoritatea contractantă numai în cazul respectării regimului juridic al documentului electronic și circulația electronică a documentelor conform prevederilor Legii nr. 124/2022 privind		10	It needs to be clarified whether these additional requirements create additonal burden to economic operators, including foreign economic operators, and whether they are easily accessible to and can be fulfilled by all.	**Nu se acceptă** În conformitate cu Obiectivul general 4 și 6 din Strategia de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 650/2023, Moldova își propune utilizarea pe scară largă a identității digitale și a semnăturii electronice, precum și recunoașterea reciprocă a semnăturilor și identităților electronice. Totodată, arti. 3 din Legea nr. 134/2022 care transpune partial Regulamentul UE 910/2014, reglementează recunoașterea certificatelor cheilor publice peste hotarele Republicii Moldova, inclusiv recunoașterea certificatul calificat al cheii publice eliberat de un prestator de servicii de încredere dintr-un stat membru al Uniunii Europene care este

identificarea electronică și serviciile de încredere; c) pe ofertele electronice se aplică semnătura electronică calificată sau sigiliul electronic calificat; d) autoritatea contractantă acceptă ofertele electronice cu semnătura electronică calificată emisă în baza certificatului calificat al cheii publice eliberat de un prestator de servicii dintr-un alt stat, numai în condițiile prevederilor art. 3 din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.				recunoscut ca fiind echivalent, din punctul de vedere al efectelor juridice, cu certificatul cheii publice eliberat de un prestator de servicii de încredere cu domiciliul sau cu sediul în Republica Moldova. Reieșind din obiectivile strategice ale țării privind digitalizarea, opinăm că au fost luate în considerare interesele tuturor părților implicate în achizițiile publice, inclusiv operatorilor economici străini.
Articolul 23. Coruperea în cadrul procedurilor de achiziții publice (1) Autoritatea contractantă respinge oferta în cazul în care constată că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție publică în avantajul său. (2) Respingerea ofertei și motivele respingerii sunt consemnate în decizia de atribuire și darea de seamă privind procedura de achiziție publică și sunt comunicate imediat operatorului economic în cauză. (3) Agenția Achiziții Publice/autoritatea contractantă și/sau operatorul economic raportează imediat organelor competente fiecare caz de corupere sau de tentativă de corupere comis de operatorul economic sau de reprezentantul autorității contractante. (4) Contractele de achiziții publice obținute prin acțiuni de corupere,		11	It does not seem that this provision is consistent from a procedural point of view with article 57 of the Directive as reflected in article 57 draft PPL.	**Nu se acceptă** Prevederile naționale referitoare la corupere nu contravin dispozițiilor art. 57, ci le completează, reflectând angajamentele Republicii Moldova în combaterea corupției, conform Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2023. Scopul acestei norme este de a preveni actele de corupție încă din faza inițială a procedurii, iar prevederea respectivă este inclusă atât în Legea privind concesiunile, cât și în Legea privind achizițiile sectoriale.

confirmată de hotărârea definitivă a instanței judecătorești, sunt nule.				
Articolul 25. Proceduri de achiziții publice (2) Autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziții de bunuri, servicii sau lucrări prin următoarele proceduri: a) licitație deschisă; b) licitație restrânsă; c) proceduri de negociere; d) dialog competitiv; e) parteneriat pentru inovare. (3) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere competitivă sau dialog competitiv în următoarele situații: 1) în cazul bunurilor, serviciilor sau lucrărilor dacă sunt îndeplinite cel puțin unul dintre următoarele criterii: a) necesitățile autorității contractante nu pot fi îndeplinite fără adaptarea soluțiilor disponibile; b) acestea includ soluții de proiectare sau soluții inovatoare; c) contractul nu poate fi atribuit fără negocieri prealabile din cauza unor circumstanțe specifice legate de natura, complexitatea sau structura juridică și financiară ori din cauza riscurilor legate de acestea; d) specificațiile tehnice nu pot fi definite cu suficientă precizie de către autoritatea contractantă prin referire la un standard, o evaluare tehnică europeană, o specificație tehnică comună sau o referință tehnică. 2) în cazul bunurilor, serviciilor sau lucrărilor pentru care, în urma unei licitații deschise sau restrânse, sunt depuse numai oferte neconforme sau inacceptabile. În astfel de situații, autoritatea contractantă are dreptul de a nu publica un anunț de participare dacă include în procedură toți ofertanții care îndeplinesc criteriile calitative de selecție		12	Please consider aligning the terminology as to the competitive procedure with negotiation. Please align the definition of ‚unacceptable' (irregular in the Directive) tender especially as to the ‚evidence' of collusion required.	**Se acceptă** Termenologia referitoare la proceduri de negociere competitivă a fost ajustată până la inițierea procesului de consultări publice potrivit recomandărilor SIGMA. **Nu se acceptă** Cu referire la probele de coluziune necesare, menționăm că acestea sunt reglementate în art. 52 din Legea concurenței nr. 183/2012.

și care, cu ocazia procedurii anterioare de licitație deschisă sau restrânsă, au depus oferte în conformitate cu cerințele procedurii de achiziție publică. **Articolul 2. Noțiuni principale** *ofertă inacceptabilă* – ofertă prezentată de către ofertantul care nu are calificările necesare indicate în documentaţia de atribuire, precum şi ofertă al cărei preţ depăşeşte valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziţii, stabilit şi documentat înainte de iniţierea procedurii de achiziţie publică, iar aceste fonduri nu pot fi suplimentate; *ofertă neconformă* – ofertă care nu corespunde cerinţelor indicate în documentaţia de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau din săvârșirea unor acțiuni de corupție ori există o bănuială rezonabilă în acest sens, fapt despre care a fost sesizat organul competent;				
Articolul 27. Licitație restrânsă (14) În cazul în care autoritatea contractantă indică în anunțul de participare precizări privind adresa de internet la care documentația de atribuire este disponibilă, publică electronic întreaga documentație de atribuire și oferă, începând cu data publicării anunțului de participare, accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la documentație, precum și acceptă depunerea electronică a ofertelor în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1), (11) și (13), aceasta are dreptul de a reduce cu 5 zile perioada prevăzută la alin. (8) și (9).		13	Please ensure that the requirements of the Directive are complied with in case article 26(8) draft PPL is applied.	**Se acceptă** Au fost operate modificări, alin. (8) și (9) de la art. 27 au fost transferată la art. 21 și stabilite reguli unice pentru toate tipurile de proceduri de atribuire.
Articolul 28. Negociere competitivă		14	It is suggested to align the term used with the Directive.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

(1) Procedura de negociere competitivă se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 48, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor. (2) Orice operator economic are dreptul de a depune candidatura pentru a participa la procedura de negociere competitivă. (3) În documentația de atribuire, autoritatea contractantă identifică obiectul achiziției prin furnizarea unei descrieri a necesităților ei și a caracteristicilor impuse pentru bunurile, serviciile sau lucrările care urmează a fi achiziționate și specifică criteriile de atribuire a contractului. De asemenea, autoritatea contractantă indică acele elemente ale descrierii ce definesc cerințele minime care trebuie îndeplinite de toate ofertele. (4) Informațiile furnizate în documentația de atribuire trebuie să fie suficient de clare și detaliate pentru a permite operatorilor economici să determine natura și obiectul general al achiziției, astfel încât aceștia să poată decide asupra depunerii candidaturii în cadrul procedurii de atribuire. (5) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare sau, dacă se utilizează un anunț de intenție ca mijloc de invitație, a invitației pentru confirmarea interesului și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile.			It seems that the second but last sentence of article 29(1) of the Directive (on initial tenders) is not reflected in the draft PPL.	
Articolul 30. Parteneriat pentru inovare (25) În cazul parteneriatului pentru inovare încheiat cu mai mulți parteneri, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui celorlalți parteneri soluțiile propuse sau alte informații confidențiale,		15	Article 30(25): Please correct; the contracting authority shall not reveal. Please also refer to the confidentiality provision (article 19)	**Se acceptă** Eroarea de traducere a fost corectată în procesul de definivare a proiectului.

comunicate de un partener în cadrul parteneriatului, fără acordul acestuia.				
Articolul 31. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (2) Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții publice de bunuri, servicii sau lucrăriîn următoarele cazuri: 1) nicio ofertă/candidatură sau nicio ofertă/candidatură adecvată nu a fost depusă ca răspuns la un anunț de participare la o procedură de licitație deschisă sau licitație restrânsă atât timp cât condițiile inițiale ale contractului nu au fost modificate în mod substanțial şi, la solicitarea Agenției Achiziții Publice, să fie transmis acesteia un raport. (4) În sensul alin. (2) pct. 3) situațiile invocate pentru a justifica maxima urgență nu trebuie să fie imputabile autorității contractante. Autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. **Articolul 2. Noțiuni principale** *ofertă neadecvată* – ofertă lipsită de relevanță pentru contract și nu poate în mod evident răspunde, fără modificări substanțiale, necesităților și cerințelor autorității contractante indicate în documentația de atribuire; *canditatură neadecvată* - operator economic care urmează să fie sau poate fi exclus în temeiul art. 57 sau care nu îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în temeiul art. 58.		16	It seems that a definition of not suitable tender as in article 32(2)(a) second paragraph of the Directive, is missing (under this provision the draft PPL refers to non ‚suitable' tenders but the definition of ‚inadequate' and ‚inappropriate' tender/candidature are given). Under article 31(4) draft PPL it is not mentioned that ‚the circumstances involved to justify extreme urgency shall not in any event be attributable to the contracting authority as in point 32(2) c) of the Directive; please adapt accordingly.	**Se acceptă** Eroarea de traducere a fost corectată în procesul de definivare a proiectului.

Articolul 31. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (6) Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții de bunuri, în următoarele cazuri: a) bunurile sunt produse doar în scopul cercetării, dezvoltării sau experimentării. Prevederile prezentului punct nu se aplică producției cantitative menite să stabilească viabilitatea comercială a bunului sau să amortizeze costurile de cercetare și dezvoltare; b) pentru livrările suplimentare efectuate de furnizorul inițial, destinate fie pentru înlocuirea parțială a bunurilor sau a instalațiilor de uz curent, fie pentru extinderea bunurilor sau a instalațiilor existente, dacă schimbarea furnizorului ar obliga autoritatea contractantă să achiziționeze un material tehnic cu caracteristici diferite, care duce la incompatibilitate sau la dificultăți tehnice disproporționate de utilizare și întreținere cu condiția ca durata acestor contracte să nu depășească trei ani; c) pentru bunurile cotate și achiziționate la o bursă de mărfuri; d) pentru procurarea de bunuri în condiții deosebit de avantajoase, fie de la un furnizor care își încetează definitiv activitățile comerciale, fie de la un administrator al procedurii de insolvabilitate.		17	In article 31(6)b) draft PPL it should be added that the duration of such contracts ,as well as that of recurrent contracts' shall not exceed three years as in article 32(3)(b) of the Directive.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 32. Acord-cadru (6) În cazul în care autoritatea contractantă încheie acordul-cadru cu un singur operator economic, acordul respectiv trebuie să prevadă cel puțin: a) obligațiile pe care operatorul economic și le-a asumat prin propunerea tehnică; b) prețul unitar pe care operatorul economic l-a prevăzut în propunerea		18	Article 32(7) draft PPL: please replace ,shall' by ,may' (consult) as in the Directive.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

financiară și în baza căruia se va determina valoarea fiecărui contract atribuit ulterior. (7) La atribuirea unui contract de achiziție subsecvent unui acord-cadru încheiat în conformitate cu prevederile alin. (6), autoritatea contractantă are obligația de a se consulta, în scris, cu operatorul economic, solicitându-i acestuia, în funcție de necesități, completarea ofertei.				
Articolul 34. Licitație electronică (8) Înainte de începerea licitației electronice, autoritatea contractantă are obligația de a realiza o evaluare inițială integrală a ofertelor, în conformitate cu criteriul de atribuire și factorii de evaluare stabiliți prin documentația de atribuire. (9) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite, simultan, prin mijloace electronice, invitația la licitația electronică către toți ofertanții care au depus oferte admisibile. (10) Invitația la licitația electronică trebuie să precizeze data și momentul de început al licitației electronice, precum și instrucțiunile necesare pentru realizarea conectării individuale la echipamentul electronic utilizat pentru participarea la licitația electronică. (11) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a începe licitația electronică mai devreme de două zile lucrătoare de la data la care au fost transmise invitațiile la licitația electronică. (12) Licitația electronică se desfășoară în una sau mai multe runde succesive.		19	We would suggest introducingt the definion of not suitable tender as in the Directive.	**Se acceptă** Definiția ofertei neadecvate este introdusă la art. 2 „Noțiuni” Diferențele de „neadecvată” și „inadecvată” este cauzată de eroare de traducere
Articolul 41. Reguli privind descrierea bunurilor, serviciilor și lucrărilor (1) Specificațiile tehnice ale bunurilor, serviciilor și lucrărilor solicitate de autoritatea contractantă sunt stabilite în documentația de atribuire și reprezintă o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și		20	The last part in article 41(1) draft PPL is not clear (‚so that each requirement and criterion, set by the contracting auhtority is fulfilled’). Please review wording.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite.				
Articolul 45. Împărțirea contractelor pe loturi (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziții publice și, în acest caz, de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor, cu condiția includerii acestor informații în documentația de atribuire. (2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă stabilește obiectul fiecărui lot pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici și mijlocii, sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului.		21	It needs to be ensure that equal treatment of economic operators is respected estpecially in the case of the use of the ‚qualitative basis'.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 45. Împărțirea contractelor pe loturi (9) În cazul în care aceluiași ofertant îi pot fi atribuite mai multe loturi, autoritatea contractantă efectuează o evaluare comparativă a ofertelor, pentru a stabili dacă ofertele depuse de către un ofertant pentru o anumită combinație de loturi luate în ansamblu ar primi un punctaj superior prin aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire prin raportare la loturile respective față de punctajul total obținut de ofertele pentru loturile individuale în cauză luate separat. (10) Autoritatea contractantă efectuează evaluarea comparativă prevăzută la alin. (9) prin stabilirea, în primul rând, a punctajelor ofertelor pentru fiecare lot în parte prin aplicarea criteriului de atribuire		22	The provisions of article 45(9) and (1)) draft PPL are confusing. Their purpose and impact on the result of the evaluation is unclear.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

și a factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire și, apoi, prin compararea punctajului total astfel obținut cu punctajul atribuit ofertelor depuse de către un ofertant pentru combinația de loturi respectivă, în ansamblu.				
Articolul 47. Anunț de intenție (1) Autoritatea contractantă își poate face cunoscută intenția cu privire la achizițiile planificate prin publicarea unui anunț de intenție în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”. (2) Autoritatea contractantă are obligația de a include în anunț informațiile cuprinse în Anexa nr. 4. (3) În cazul achizițiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (2), este obligatorie publicarea anunțului de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”. (4) În cazul în care publicarea anunțului de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nu este obligatorie conform prevederilor alin. (3) iar autoritatea contractantă publică anunțul de intenție în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” conform prevederilor alin. (1), aceasta notifică Agenția Achiziții Publice privind publicarea anunțului la nivel național.		23	Please verify the provision of article 47(4) draft PPL.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 49. Anunț de atribuire al contractului de achiziție publică (7) În cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea contractului de achiziție publică sau încheierea unui acord-cadru se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori		24	Please see the provision of article 50(4) of the Directive. It seems that the references to public interest, legitimate commercial interests of a particular economic operator (which are not necessarily trade secrets), and law enforcement, are not reflected in article 49 draft PPL.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.				
Articolul 54. Informarea candidaților și ofertanților (4) În cazul în care informațiile privind atribuirea contractului de achiziție, încheierea acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, a căror comunicare este prevăzută la alin. (1) și (2), se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.		25	It seems that the references to law enforcement, public interest, legitimate commercial interests of economic opeartors, as mentioned in article 55(3) of the Directive, are not reflected in article 54(4) draft PPL.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 55. Prevederi generale (3) Guvernul este în drept de a se stabili cazurile și condițiile specifice în care autoritatea contractantă poate decide, în cadrul procedurii de licitație deschisă, să evalueze conformitatea ofertelor cu specificațiile tehnice și celelalte cerințe prevăzute în documentația de atribuire și să aplice criteriul de atribuire și factorii de evaluare anterior verificării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție.		26	It seems that the second sentence of article 56(2) of the Driective is not refelcted in article 55(3) draft PPL.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 56. Oferta (10) Prin derogare de la prevederile alin. (9) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă, indiferent de valoarea estimată a achiziției, în următoarele cazuri: a) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii		27	The obligation to submit tender guarantees in certain cases does not seem justified (by contract to other cases – why for example intellectual services are singled out?).	**Se acceptă parțial** Garanția pentru ofertă urmează a fi solicitată indiferent de valoarea estimată pentru investițiile capitale, din motivul importanței naționale pentru aceste tipuri de achiziții. Obligația dată a fost inclusă și din faptul majorării semnificative a pragului de la care sa impus solicitarea obligatorie a garanției.

care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă.				
Articolul 57. Criterii de calificare (1) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care se cunoaște că, în ultimii 5 ani, a fost condamnat, prin hotărârea irevocabilă a unei instanțe judecătorești, pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, finanțarea terorismului, exploatarea prin muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane. (2) Obligația de excludere a ofertantului/candidatului din procedura de atribuire se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre irevocabilă a unei instanțe judecătorești pentru infracțiunile prevăzute la alin. (1) este membru al organismului de administrare, de conducere sau de control al respectivului ofertant/candidat sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia.		28	We suggest aligning the title of this article to the one in the Directive (exclusion criteria) Under article 57(1) draft PPL, please verify the reference to ‚final' vs ‚irrevocable' judment mentioned in the Directive.	**Se acceptă parțial** Termenul de „hotărâre irevocabilă" a fost substituit cu „hotărâre definitivă" **Nu se acceptă** Titlul articolului rămâne neschimbat din motiv că noțiunea de criterii de calificare se utilizează în înțelesul motivelor de excludere istoric și se utilizează similar în actele naționale de transpunere a Directivelor 23/2014, 25/2014 și 81/2009.
Articolul 57. Criterii de calificare (3) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care are cunoștință că are obligații fiscale restante, fapt stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau administrativă irevocabilă, în conformitate cu prevederile legale ale Republicii Moldova sau țării în care este stabilit. (4) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire		29	Please see reference to ‚final' vs ‚irrevocable in the Directive. It seems that in article 57(3) draft PPL there is no reference to ‚social security contributions', as in the Direcitve. Please align.	**Nu se acceptă** Conform Codului fiscal al RM nr. 1163/1997, obligația fiscală este *obligaţie a contribuabilului de a plăti la buget o anumită sumă ca impozit, taxă, prime de asigurare obligatorie de asistenţă medicală şi contribuţii de asigurări sociale de stat, majorare de întîrziere (penalitate) şi/sau amendă,* respectiv include și contribuțiile de asigurări sociale de stat.

orice ofertant sau candidat pentru încălcarea obligațiilor fiscale, fapt pe care îl poate demonstra prin mijloace adecvate. (5) Prevederile alin. (3) și (4) nu se aplică în cazul în care ofertantul sau candidatul și-a stins obligațiile fiscale sau beneficiază de eșalonarea stingerii acestora.				
Articolul 57. Criterii de calificare (6) Prin derogare de la prevederile alin. (3) - (5) autoritatea contractantă, în cazul în care mărimea încălcărilor obligațiunilor fiscale este în mod evident disproporționată față de avantajele din punct de vedere economic al ofertei, are dreptul de a nu exclude din procedura de atribuire ofertantul sau candidatul, cu condiția ca cuantumul impozitelor, taxelor şi contribuţiilor la bugetul public național datorate și restante este mai mic de 10 000 MDL și până la data semnării contractului obligațiunile fiscale să fie stinse.		30	Please see the second part of article 57(3) of the Drictive referring o the case where the economic operator was informed of the exact amount due at such time that it did not have the possibility to take any measures, which does not seem reflected in article 57 draft PPL.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 57. Criterii de calificare (7) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: c) se face vinovat de o abatere profesională gravă, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt; e) a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței, în cazul în care acest fapt se constată prin decizia Consiliului Concurenței;		31	Point c) is not fully aligned to the Directive (‚contracting authority can demonstrate by appropriate means that...'). The same applies ot point e).	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 57. Criterii de calificare (13) Un ofertant/candidat care a fost exclus printr-o hotărâre irevocabilă a unei instanțe judecătorești de la participarea la procedurile de atribuire a contractelor de		32	See in paragraph 14) reference to ‚irrevocable' (decision) vs. ‚final' (decision.).	**Se acceptă** Au fost operate modificări

achiziții publice sau de atribuire a contractelor de concesiuni, nu are dreptul să facă uz de posibilitatea prevăzută la alin. (10 - 12).				
Articolul 57. Criterii de calificare (15) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorul economic desemnat câștigător în cazul în care nu face dovada identității beneficiarilor efectivi a persoanei juridice. (16) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire persoanele fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanele juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome. (17) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorii economici care indică în oferta sa că o partea din contract intenționează să o subcontracteze unor persoane fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanelor juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică		33	The provisons of article 57(16)-(19) draft PPL refer to exclusion grounds going beyond what is provided in the Directive.	**Nu se acceptă** Prevederea privind excluderea operatorilor economici care sunt înregistrați, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență din procedurile de atribuire a contractelor de achiziții clasice, sectoriale și concesiuni este o decizie politică națională, implimentată în contextul Legii deoffshorizării nr. 215, votată în Parlament în anul 2020.

principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome. (18) Metodologia de stabilire a jurisdicțiilor care nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și lista jurisdicțiilor respective, în sensul prezentei legi, se aprobă de către Guvern.				
Articolul 70. Contract de achiziției publică (9) Prin derogare de la prevederile alin. (8) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea pe parcursul perioadei de încheiere a contractului a unei garanţii de bună execuţie, indiferent de valoarea estimată a contractului, în următoarele cazuri: a) pentru contractele de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) pentru contractele de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă. (10) Autoritatea contractantă stabileşte în documentaţia de atribuire următoarele aspecte: a) cerinţele faţă de emitent, forma şi alte condiţii de bază ale garanţiei de bună execuţie a contractului, solicitate pentru executarea contractului; b) cuantumul garanţiei de bună execuţie a contractului, care nu trebuie să depăşească 10% din valoarea totală a contractului de achiziţie publică.		34	There are doubts as to the consistency of paragraph (9) with the principle of proportionality – performance guarantee irrespective of the contract value for certain categories of contracts.	**Se acceptă parțial** Garanția de bună execuție urmează a fi solicitată indiferent de valoarea estimată pentru investițiile capitale, din motivul importanței naționale pentru aceste tipuri de achiziții. Obligația dată a fost inclusă și din faptul majorării semnificative a pragului de la care sa impus solicitarea obligatorie a garanției.
Articolul 71. Condiții de executare a contractului (1) Autoritatea contractantă specifică în documentaţia de atribuire cerințe obligatorii în domeniul mediului, social şi muncii, stabilite prin legislaţia naţională, prin acorduri colective sau prin tratate, convenţii şi acorduri internaţionale în aceste domenii, care trebuie respectate pe		35	The requirement that the conditions are linked to the subject-matter of the contract, as set out in article 70 of the Directive, seems to be missing from the draft PPL. In general, please review the wording used which seems narrower than the one in the Directive (might be due to translation).	**Se acceptă** Au fost operate modificări

parcursul executării contractului de achiziţie publică ori indică instituţiile competente de la care operatorii economici pot obţine informaţii detaliate privind reglementările respective. (2) În cazul prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă are obligaţia de a solicita operatorilor economici să specifice în oferta sa faptul că la elaborarea acesteia au ţinut cont de obligaţiile relevante din domeniul mediului, social şi muncii.				
Articolul 72. **tare** (1) În documentaţia de atribuire, autoritatea contractantă solicită ofertantului să indice în oferta sa partea din contract pe care intenţionează să o subcontracteze unor terţi, precum şi subcontractanţii propuşi. (2) Subcontractanţii propuşi în ofertă sau implicaţi/declaraţi ulterior semnării contractului trebuie să respecte aceleaşi obligaţii ca ofertanţii, în domeniul mediului, social şi muncii, stabilite prin legislaţia naţională, prin acorduri colective sau prin tratate şi acorduri internaţionale în aceste domenii.		36	The clarification provided is appropriate. However, it is not clear why this provision of the Directive is not reflected in the draft PPL.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 72. Subcontractare (1) În documentaţia de atribuire, autoritatea contractantă solicită ofertantului să indice în oferta sa partea din contract pe care intenţionează să o subcontracteze unor terţi, precum şi subcontractanţii propuşi.		37	The limitation of subcontracting in the case of public works is not in line with the Directive.	**Se acceptă** Art. 73 alin. (1) a fost ajustat până la inițierea procesului de consultări publice potrivit recomandărilor SIGMA și anume:
Articolul 72. Subcontractare (5) Autoritatea contractantă efectuează plăţile directe către subcontractanţii agreaţi doar atunci când prestaţia acestora este confirmată prin documente aprobate de autoritatea contractantă, ofertant şi subcontractant sau de autoritatea contractantă şi subcontractant atunci când ofertantul blochează în mod nejustificat		38	The proposed provision in paragraph 5 of article 72, allowing the contracting authority to proceed to payments to the subcontractor, irrespective of the opposition of the contractor, seems not to be consistent with the provisions of article 71(3) of the Directive – and the liability of the main contractor.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

confirmarea executării obligaţiilor asumate de subcontractant.				
Articolul 72. Subcontractare (14) Autoritatea contractantă are obligaţia de a solicita, la încheierea contractului de achiziţie publică sau atunci când se introduc noi subcontractanţi, prezentarea contractelor încheiate între ofertant şi subcontractantul/subcontractanţii nominalizat/nominalizaţi în ofertă sau declaraţi ulterior, astfel încât activităţile ce revin acestora, precum şi sumele aferente prestaţiilor, să fie cuprinse în contractul de achiziţie publică. (15) Contractele prezentate conform prevederilor alin. (14) trebuie să fie în concordanţă cu oferta şi vor constitui anexe la contractul de achiziţie publică.		39	Paragraphs 14 and 15 of article 72 draft PPL do not seem consistent with the Directive. The purpose of such provision is not clear nor relevant with the subject matter of the procurement contract and the direct link with the contractor.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 73. Modificarea contractului în perioada de valabilitate (2) Contractul de achiziție/acordul-cadru poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, în următoarele situații: 1) atunci când modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentația de atribuire sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului. Astfel de clauze precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului de achiziție/acordului-cadru; 2) pentru bunurile, serviciile sau lucrările adiţionale din partea contractantului iniţial, în limita a maximum 50% din valoarea contractului iniţial, care au devenit necesare şi nu au fost incluse în procedura de achiziţie iniţială, iar schimbarea contractantului:		40	Under paragraph 73(2)2) of draft PPL please ensure that it is clear that the two condiitons a) and b) are cumulative. ‚And' is missing between these two points. The provision ‚*Where several successive modifications are made, that limitation shall apply to the value of each modification. Such consecutive modifications shall not be aimed at circumventing this Directive*' under points b) and c) of article 72(1) of the Directive, does not seem to be reflected in the draft PPL.	**Se acceptă** Au fost operate modificări la art. 74 alin. (2) pct. 2) Prevederea ce ține de reglementarea modificărilor succesive a fost inclusă până la inițierea procesului de consultări publice potrivit recomandărilor SIGMA.

a) este imposibilă din motive economice sau tehnice, precum cerinţe privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, serviciile sau instalaţiile existente achiziţionate în cadrul procedurii de achiziţie iniţiale; b) ar cauza autorității contractante dificultăți semnificative sau o creștere semnificativă a costurilor. 3) atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiţii: a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanţe pe care o autoritate contractantă care acţionează cu diligenţă nu ar fi putut să le prevadă; b) modificarea nu afectează caracterul general al contractului; c) creşterea preţului nu depăşeşte 50% din valoarea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru iniţial. 4) atunci când un nou contractant înlocuiește contractantul căruia autoritatea contractantă ia atribuit iniţial contractul de achiziţie publică, ca urmare: a) a unei clauze de revizuire sau a unei opțiuni stabilite de autoritatea contractantă potrivit alin. (2) pct. 1) și alin. (3); b) drepturile şi obligaţiile contractantului iniţial rezultate din contractul de achiziţie publică sunt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, inclusiv prin fuziune, divizare, achiziţie sau insolvenţă, de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de calificare și selecţie stabilite iniţial, cu condiţia ca această modificare să nu presupună alte modificări substanţiale ale contractului de achiziţie publică și să nu se realizeze cu scopul de a eluda aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege;				

c) a asumării de către autoritatea contractantă a obligaţiilor contractantului principal faţă de subcontractanţii acestuia, respectiv aceştia faţă de autoritatea contractantă. 5) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanţiale.				
Articolul 79. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții (3) Autoritatea contractantă care a organizat un concurs de soluţii transmite spre publicare un anunţ cu privire la rezultatele concursului în conformitate cu prevederile art. 50. (4) În cazul în care informațiile privind rezultatele concursului, se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.		41	It seems that the references to the legitimate commercial interests of eocnomic operators, law enforcement and public interest, as mentioned under article 79(2) of the Directive, are not reflected under article 79(3) draft PPL.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 106. Depunerea contestației (2) Depunerea contestaţiei care se referă la acte ale autorității/entității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de termenul-limită de depunere a ofertelor stabilit de către autoritatea/entitatea contractantă. (3) În cazul în care contestaţia prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoştinţă se consideră data publicării acestora.		42	The provision of article 106(2) draft PPL does not seem to reflect the Directive with respect to the limitation set as to the submission of tenders. Idem as to article 106(3) draft PPL.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 107. Procedura de examinare a contestațiilor (1) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor este competentă să		43	It seems that point c) of article 2(1) of the Directive is not reflected in the draft PPL.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va

soluţioneze contestaţiile cu privire la procedurile de achiziţie publică/sectorială sau de concesiuni potrivit regulamentului de organizare şi funcţionare a acesteia. (2) În exercitarea atribuţiilor sale, Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor adoptă decizii. (3) Procedura de examinare a contestaţiilor se desfăşoară cu respectarea principiilor legalităţii, disponibilităţii, celerităţii, contradictorialităţii şi a dreptului la apărare. (4) În vederea soluţionării contestaţiei, Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor poate solicita punctul de vedere al autorităţii/entităţii contractante pe marginea acesteia. (5) În termen de o zi lucrătoare de la primirea solicitării menţionate la alin. (4), autoritatea/entitatea contractantă are obligaţia să îi înştiinţeze despre aceasta şi pe ceilalţi participanţi la procedura de atribuire. Înştiinţarea trebuie să fie însoţită de o copie a contestaţiei respective. (6) Până la transmiterea punctului de vedere sau până la desfăşurarea şedinţei deschise de examinare a contestaţiei, autoritatea/entitatea contractantă are dreptul să adopte măsuri de remediere considerate necesare ca urmare a deficienţelor invocate de către contestator, informând despre acest fapt participanţii la procedura de atribuire, inclusiv Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor despre măsurile de remediere aplicate, având obligaţia de a le publica în SIA „RSAP” nu mai târziu de o zi de la data adoptării. (7) În cazul procedurilor care nu au fost iniţiate prin intermediul SIA „RSAP”, măsurile adoptate potrivit alin. (6) se comunică contestatorului şi celorlalţi operatori economici implicaţi în				fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

procedură, nu mai târziu de o zi de la data adoptării lor, prin orice mijloc de comunicare adecvat şi disponibil în general. (8) Dacă consideră că măsurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea actelor invocate ca fiind ilegale, contestatorul trimite Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor o cerere de renunţare la contestaţie. În acest caz, Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor dispune încetarea procedurii de soluţionare a contestaţiei. (9) Toate notificările sau comunicările actelor procedurale se fac cu confirmare de primire. (10) Contestaţiile formulate în cadrul aceleiaşi proceduri de atribuire pot fi conexate de către Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor pentru a se pronunţa o soluţie unitară. (11) Până la soluţionarea contestaţiei de către Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor, participanţii la aceeaşi procedură de atribuire se pot asocia la contestaţie printr-o contestaţie proprie care trebuie să conţină toate elementele prevăzute la art. 106 alin. (8). (12) Autoritatea/entitatea contractantă are obligaţia de a transmite Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor punctul său de vedere asupra contestaţiei în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data primirii unei astfel de solicitări, însoţit de orice alte documente considerate edificatoare, precum şi dosarul achiziţiei/concesiunii, cu excepţia anunţurilor publicate în SIA „RSAP” şi a documentaţiei de atribuire, atunci când aceasta este disponibilă şi poate fi descărcată direct din internet. Lipsa punctului de vedere al autorităţii/entităţii contractante nu împiedică soluţionarea contestaţiei.				

(13) Autoritatea/entitatea contractantă va notifica punctul său de vedere şi contestatorului în termenul prevăzut la alin. (12). **Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor** (1) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor se pronunţă mai întâi asupra cazurilor de restituire a contestaţiei, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei. (2) În procesul examinării contestaţiei, Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor: a) admite contestaţia, integral sau parţial; b) respinge contestaţia. (3) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor examinează din punctul de vedere al legalităţii şi temeiniciei actul atacat şi poate pronunţa o decizie prin care îl anulează în parte sau în tot, obligă autoritatea/entitatea contractantă să emită un act sau dispune orice altă măsură necesară pentru remedierea actelor ce afectează procedura de atribuire. În cazul în care Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor dispune modificarea/eliminarea oricăror specificaţii tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, autoritatea/entitatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire din motivul că nu mai poate fi atins în mod corespunzător scopul achiziţiei/concesiunii, iar autoritatea/entitatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile achiziţiilor publice/sectoriale sau a concesiunilor.				

(4) În cazul în care Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor admite contestaţia şi dispune luarea unei măsuri de remediere a actului atacat, aceasta va preciza şi termenul în care măsura respectivă trebuie dusă la îndeplinire şi care nu va fi mai mare decât termenul de exercitare a căii de atac împotriva deciziei Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor. (5) În funcţie de soluţia pronunţată, Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor va decide asupra continuării sau anulării procedurii de achiziţie/concesiuni, inclusiv asupra anulării contractului de achiziţie publică/sectorială sau contractului de concesiuni încheiat. (6) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor poate lua act, oricând în cursul soluţionării contestaţiei, de renunţarea la aceasta de către contestator. (7) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor nu poate decide atribuirea unui contract către un anumit operator economic. (8) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor, inclusiv justificarea deciziei, va fi comunicată părţilor în scris, în termen de 3 zile de la data pronunţării. Decizia se publică pe pagina web oficială a Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor în acelaşi termen. (9) Autoritatea/entitatea contractantă are obligaţia de a raporta Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor măsurile de remediere luate în vederea executării deciziei prin care au fost dispuse măsuri de remediere. (10) Decizia prin care Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor anulează, în tot sau în parte, actul atacat				

este obligatorie pentru autoritatea/entitatea contractantă. (11) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor este obligatorie pentru părţi. Contractul de achiziţie publică/sectorială sau contractul de concesiune încheiat cu nerespectarea deciziei Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor este lovit de nulitate absolută. (12) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor privind soluţionarea contestaţiei poate fi atacată în instanţa judecătorească competentă fără a putea invoca alte motive împotriva actelor autorităţii/entităţii contractante decât cele cuprinse în contestaţia adresată Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor.				
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (4) Contractele de achiziții publice/sectoriale și contractele de concesiuni pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii, prin mijloace electronice, a comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire sau 16 zile în cazul utilizării altor mijloace de comunicare. (5) Prin derogare de la prevederile alin. (4), termenul de așteptare, în cazul contractelor de achiziții publice/sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la alin. 1 pct. 2), este de cel puțin 6 zile. (6) Contractele de achiziții publice/sectoriale și contractele de concesiuni, încheiate înainte de împlinirea termenului prevăzut la alin. (4) și (5), sunt lovite de nulitate. **Articolul 105. Dreptul la contestare** (2) Se consideră că ofertanţii sunt interesaţi dacă nu au fost excluşi definitiv.		44	The provision of article 2a(1) fourth subparagraph, of the Directive, referring to candidates considered concerned in case the contracting authority has not made available information about the rejection of their application before the notification of the contract award decision to the tenderers concerned, does not seem to be reflected in the draft PPL. The additional limitation set in the last sentence of article 105(2) draft PPL does not seem to reflect the Directive.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

O excludere este definitivă dacă a fost notificată ofertanţilor interesaţi şi fie a fost considerată legală de către Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac la Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor. Ofertanţii care nu au fost excluşi definitiv sunt consideraţi interesaţi în contestarea deciziei de reevaluare a ofertelor dacă au contestat decizia iniţială de atribuire a contractului sau de anulare a procedurii de achiziţie publică.				
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (2) Depunerea contestaţiei care se referă la acte ale autorităţii/entităţii contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de termenul-limită de depunere a ofertelor stabilit de către autoritatea/entitatea contractantă.		45	The limitation in article 106(2) draft PPL referring to the submission of tenders does not reflect the Directive.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 111. Soluţionarea litigiilor (3) Prin excepţie de la prevederile alin. (2), în cazul în care instanţa judecătorească consideră, după analiza tuturor aspectelor relevante, că motive imperative de interes general impun menţinerea efectelor contractului de achiziţie publică/sectorială sau contractului de concesiuni, aceasta va dispune sancţiuni alternative după cum urmează: a) limitarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuţie al acestuia; şi/sau b) aplicarea unei amenzi autorităţii/entităţii contractante, cuprinsă între 2% și 15% din valoarea contractului, cuantumul acesteia fiind invers proporţional cu posibilitatea de a limita		46	The provision of article 2(5) of the Directive does not seem to be reflected.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

efectele contractului conform prevederilor lit. a). (4) La aplicarea sancţiunilor alternative prevăzute la alin. (3), instanţa judecătorească va avea în vedere ca acestea să fie eficiente, proporţionate şi descurajante. (6) În toate cazurile în care sancţiunea nulităţii prevăzută la alin. (2) nu poate avea efect retroactiv, întrucât desfiinţarea obligaţiilor contractuale deja executate este imposibilă, instanţa judecătorească va aplica, în plus, şi sancţiunea prevăzută la alin. (3) lit. b).				
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (4) Prezenta lege nu aduce atingere: a) libertății autorităților publice centrale sau locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii ar trebui organizate și finanțate, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii ar trebui să se supună; b) dreptului autorităților publice centrale sau locale de a decide dacă, în ce mod și în ce măsură, să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general într-un mod care să răspundă cât mai bine nevoilor utilizatorilor; c) modului de organizare a sistemului public de asigurări sociale; d) acordurilor, deciziilor sau altor instrumente juridice care reglementează transferul de competențe și responsabilități, între autorități contractante sau asociații de autorități contractante, în vederea îndeplinirii misiunilor publice și care nu prevăd remunerarea execuției contractuale.	**Compania Națională de Asigurări în Medicină** (scrisoare nr. 01-02/6609 din 19.12.2024)	1	În măsura în care legea privind achizițiile publice este formulată în redacție nouă, pentru a asigura corelarea prevederilor proiectului cu cadrul normativ privind sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, propunem completarea **art. 1 alin. (4)**, după litera c), cu o dispoziție cu următorul cuprins: „modului de organizare a sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală”. Precizăm că, potrivit art. 1 alin. (1) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (în continuare – Legea nr. 1585/1998) și art. 20 alin. (1) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 „Asigurarea obligatorie de asistență medicală reprezintă un sistem autonom garantat de stat de protecţie financiară a populaţiei în domeniul ocrotirii sănătății prin constituirea, pe principii de solidaritate, din contul primelor de asigurare, a unor fonduri bănești destinate pentru acoperirea cheltuielilor de tratare a stărilor condiționate de survenirea evenimentelor asigurate (maladie sau afecțiune).”	**Nu se acceptă** Alin. (4) lit. c) transpune art. 1 alin. (5) din Directiva 2014/24/UE, și specifică faptul că legea nu afectează modul în care este organizat sistemul de asigurări sociale. Această prevedere a fost inclusă pentru a respecta competența statului de a decide asupra organizării și funcționării sistemului social, care include pensiile, asigurările de șomaj, asigurările de boală, etc. Totuși, proiectul legii nu menționează în mod specific „sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală” deoarece se consideră că organizarea acestui sistem implică achiziții publice (de exemplu, contracte pentru furnizarea de medicamente, echipamente medicale, servicii IT pentru gestionarea datelor medicale etc.). Precizăm că contractele de finanțare încheiate între CNAM și IMSP-uri pentru prestarea serviciilor medicale nu intră sub incidența Legii nr. 131/2015, conform art. 5 alin. (1) lit. k), și nici sub incidența proiectului de lege privind achizițiile publice, conform art. 9.

			Volumul asistenței medicale, acordate în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală, se prevede în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1387/2007 (în continuare – Programul unic). Programul unic cuprinde lista maladiilor și stărilor ce necesită asistență medicală finanțată din mijloacele asigurării obligatorii de asistență medicală, iar obiect al asigurării obligatorii de asistență medicală este riscul asigurat, legat de cheltuielile pentru acordarea volumului necesar de asistență medicală și farmaceutică, prevăzută în Programul unic. În calitate de asigurător, Compania Naţională de Asigurări în Medicină și agenţiile ei teritoriale, în temeiul art. 7 din Legea nr. 1585/1998, încheie cu prestatorii de servicii medicale contracte de acordare a asistenţei medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală, conform cărora prestatorii de servicii medicale se obligă să acorde persoanelor asigurate asistenţă medicală calificată, în volumul și termenele prevăzute în Programul unic, iar asigurătorul se obligă să achite costul asistenței medicale acordate. Contractul-tip de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 770/2022. Totodată, pentru asigurarea populației cu medicamente și dispozitive medicale compensate, asigurătorul, în temeiul art. 71 din Legea nr. 1585/1998, încheie cu prestatorii de servicii farmaceutice contracte privind eliberarea	

			medicamentelor și/sau a dispozitivelor medicale compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistenţă medicală, prin care prestatorii se obligă să elibereze persoanelor înregistrate la medicul de familie conform datelor din sistemul informațional al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină medicamente și/sau dispozitive medicale compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistenţă medicală, iar asigurătorul se obligă să achite costul medicamentelor și/sau al dispozitivelor respective. Contractul-tip privind eliberarea medicamentelor și a dispozitivelor medicale compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistenţă medicală este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 106/2022. În conformitate cu prevederile pct. 2 al Hotărârii Guvernului nr. 1387/2007 cu privire la aprobarea Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, Ministerul Sănătăţii şi Compania Naţională de Asigurări în Medicină: 1) anual, în termen de 2 săptămâni de la aprobarea de către Parlament a legii fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală, au obligația să stabilească necesitățile populației în servicii medicale, raportate la capacitățile sistemului de sănătate, în limita mijloacelor fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală aprobate pe anul respectiv; 2) anual, în termen de o lună de la aprobarea de către Parlament a legii fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală, aprobă și publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova Criteriile de contractare a prestatorilor de servicii medicale în cadrul sistemului asigurării obligatorii	

			de asistență medicală pentru anul respectiv, conform necesităților populației în servicii medicale, raportate la capacitățile sistemului de sănătate, în limita mijloacelor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală. Concomitent, potrivit pct. 3 din hotărârea prenotată, Compania Națională de Asigurări în Medicină până la data de 31 decembrie a fiecărui an, este obligată să încheie cu prestatorii de servicii medicale contracte de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală, conform Programului unic și Criteriilor de contractare a prestatorilor de servicii medicale în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul respectiv. Punctăm că, pentru asigurarea accesului populației la servicii medicale începând cu 1 ianuarie a fiecărui an, Compania Națională de Asigurări în Medicină este obligată să încheie contractele de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență până la data de 31 decembrie a anului premergător, iar contractarea poate fi realizată doar după aprobarea legii fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală și a Criteriilor de contractare a prestatorilor de servicii medicale în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistenţă medicală pentru anul respectiv. Astfel, ținând cont că contractarea serviciilor medicale și farmaceutice în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală este reglementată prin normele speciale enunțate supra, considerăm oportun de a indica în proiectul de lege privind achizițiile	

			publice că legea sus-numită nu aduce atingere modului de organizare a sistemului asigurării obligatorii de asistenţă medicală.	
Articolul 94. Structura Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (1) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor are în componenţa sa şapte consilieri pentru soluţionarea contestaţiilor (în continuare – consilieri), inclusiv directorul general, care are statut de persoană cu funcţie de demnitate publică.	**Cancelaria de Stat** (scrisoare nr. 22-69-14055 din 19.12.2024)	**1**	La art. 94 alin. (1), cuvântul „are” se va substitui cu „au”, având în vedere că și consiglieri pentru soluționarea contestațiilor au statut de persoană cu funcție de demnitate publică, conform Anexei la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 95. Conducerea (1) Conducerea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este exercitată de către directorul general al acesteia. (2) În cazul absenţei directorului general, acesta deleagă atribuţiile sale unuia dintre consilieri.		**2**	La art. 95 se propune completarea cu norme care să reglementeze modalitatea de alegere/numire a directorului general	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 99. **Condiții de numire și incompatibilități** e) posedă limba de stat;		**3**	La art. 99 lit. e) textul „posedă limba de stat” se va substitui cu „cunoaște limba română”, în conformitate cu prevederile art. 13 din Constituția Republicii Moldova.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 99. **Condiții de numire și incompatibilități** h) nu este membru al unui partid politic;		**4**	La art. 99 alin. (1) lit. h) se va examina oportunitatea de a completa norma cu textul „sau al organizațiilor social-politice legal constituite”, prin prisma prevederilor art. 10 din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 99. **Condiții de numire și incompatibilități** a) să desfăşoare activităţi comerciale direct sau prin intermediari		**5**	La art. 99 alin.(2) lit. a) se recomandă substituirea sintagmei „activități comerciale” cu „activitate de întreprinzător”, în vederea utilizării unei terminologi constante, uniforme și corespunde celei utilizate în alte acte normative potrivit pct.54 alin.(1) lit.c) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

Articolul 99. Condiții de numire și incompatibilități b) să fie acţionar ori membru al conducerii, al organului administrativ sau al organului de control în societăţi comerciale, inclusiv în bănci şi în alte instituţii de credit, în instituţii de asigurări, în societăţi financiare, în întreprinderi de stat sau în societăţi pe acţiuni cu capital de stat		**6**	La art. 99 alin.(2) lit. b) sintagma „ membru al conducerii” se va substitui cu sintagma „membru al organului de conducere”	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
În contextul proiectului		**7**	La art. 99 se propune completarea alin. (2) cu o nouă condiției de numire, și anume, „nu a atins vârsta de pensionare”, întrucât art. 100 alin. (1) din proiect stabilește încetare a mandatului consilierului la atingerea vârstei de pensionare	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 99. Condiții de numire și incompatibilități (7) Consilierul este obligat: a) să-şi îndeplinească atribuţiile cu obiectivitate, respectând principiile legalităţii, imparţialităţii, independenţei, tratamentului egal, nediscriminării în privinţa tuturor operatorilor economici şi autorităților/entităților contractante; b) să-şi exprime votul prin „pro” sau „contra”, abţinerea de la vot fiind exclusă, cu excepţia cazului în care acesta se află în conflict de interese care a fost declarat; c) să comunice în scris preşedintelui completului de soluţionare a contestaţiilor orice situaţie care ar putea atrage incompatibilitatea cu mandatul pe care îl exercită; d) să depună, în conformitate cu legislaţia, declaraţie de avere şi interese personale.		**8**	La art. 99 alin. (7) se constată o suprapunere a obligațiilor consilierului cu cele stabilite la art. 101 alin. (2). Respectiv, se recomandă revizuirea normelor pentru a evita dublarea acestora	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 100. Condiții de încetare a mandatului (2) Parlamentul poate revoca un consilier în cazul: a) neîntrunirii cerinţelor de la art. 99 alin. (1);		**9**	La art. 100 alin. (2) lit. a) se va revizui, întrucât consilierul nu poate fi revocat din funcție pentru încălcarea condițiilor de acces la concurs, care ar fi trebuit verificate anterior numirii. Revocarea ar trebui să survină doar în situațiile în care	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

			„survin circumstanțe care fac ca acesta să nu mai corespundă cerințelor stabilite la art. 99 alin. (1).	
Articolul 100. Condiții de încetare a mandatului (2) Parlamentul poate revoca un consilier în cazul: c) încălcării obligaţiilor prevăzute de lege;		**10**	La art. 100 alin. (2) lit. c), se propune completarea cu enumerarea expresă a obligațiilor specificate la art. 101 alin. (2), pentru a căror nerespectare Parlamentul poate revoca consilierul.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 100. Condiții de încetare a mandatului (2) Parlamentul poate revoca un consilier în cazul: e) declarării dispariției fără urmă, conform legii.		**11**	La art. 100 alin. (2) cazul de revocare a mandatului de la lit.e) se revizui prin prisma prevederilor, în acest sens, ale Codului Civil al Republicii Moldova nr. 1107/2022.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 102. Personalul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (1) Personalul Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor este constituit şi din personal de specialitate care cade sub incidenţa Legii nr. 158/2008 cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public, din personal tehnic de deservire şi alţi salariaţi angajaţi pe bază de contract individual de muncă ce cad sub incidenţa prevederilor legislaţiei muncii.		**12**	La art. 102 alin. (1) pentru respectarea prevederilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, se recomandă revizuirea normei. Se propune următoarea redacție pentru alin. (1): „(1) Personalul Agenției naționale pentru soluționarea contestațiilor este constituit din funcționari publici, pentru care se aplică prevederile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, și din personal contractual, pentru care se aplică prevederile legislației muncii.”	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 102. Personalul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (2) Drepturile şi responsabilităţile personalului tehnic sunt reglementate de legislaţia muncii.		**13**	La art. 102 alin. (2) se consideră inoportun, în contextul normei de la alin. (1), și respectiv se propune a fi exclus.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 103. Atribuțiile personalului Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (1) Asistă consilierii în exercitarea activităților de soluționare a contestațiilor.		**14**	Art. 103 se propune a fi exclus, deoarece sarcinile personalului Agenției se stabilesc prin fișele de post, în concordanță cu atribuțiile autorității stabilite în Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor,	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

(2) Formulează puncte de vedere la solicitarea Conducerii sau a consilierului-raportor. (3) Întreprinde acţiunile necesare pentru soluţionarea cauzei, potrivit instrucţiunilor consilierului-raportor sau ale Conducerii; (4) Îndeplineşte alte sarcini dispuse de Conducerea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor ce reies nemijlocit din misiunea acesteia din urmă.			precum și în regulamentele subdiviziunilor interne ale acesteia	
Articolul 104. Colegiul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (3) Colegiul se convoacă în ședințe de către președintele acestuia, la inițiativa directorului general, a unui complet sau la inițiativa a cel puțin o treime din membrii Colegiului.		**15**	La art. 104 alin. (3) textul „de către președintele acestuia” se va exclude, deoarece conform prevederii de la alin. (2) colegiul este condus de către directorul general al Agenției naționale pentru soluționarea contestațiilor.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 2. Noțiuni principale *autorităţi publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum şi structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură;	**Uniunea Avocaților** (scrisoare nr. UA/755/2024 din 17.12.2024)	**1**	Propunem revizuirea definiției de autoritatea publică centrală de la art. 2 din proiect, astfel încât să fie completată după textul „autonomă, independentă, de autoadministrare și/sau de reglementare” cu textul „*activitatea căreia este asigurată cu bani publici sau gestiunea acesteia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate*”. În acest context, este important să comunicăm că, conform alin. (1) art. 35 al Legii nr. 1260/2002 cu privire la avocatură „(1) Uniunea Avocaților este organul de autoadministrare al avocaților cu statut de asociație profesională necomercială, constituită în temeiul prezentei legi, din care fac	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			parte toți avocații.”, iar proiectul de Lege privind achizițiile, elaborat de Ministerul finanțelor, definește autoritățile publice centrale drept persoane juridice care au statut de organ autonom, independent, de autoadministrare. În condițiile în care bugetul Uniunii Avocaților din Republica Moldova este format preponderent din contribuțiile avocaților și în mică măsură din taxele încasate pentru serviciile prestate în corespundere cu scopurile statutare ale organului profesional al avocaților, considerăm inadmisibilă și contrară conceptului achizițiilor publice și experienței internaționale în acest domeniu de a aplica regulile achizițiilor publice față de organul profesional al avocaților. Conform alin. (1) art. 34 al Legii nr. 1260/2002 cu privire la avocatură „(1) Organele de autoadministrare ale avocaţilor sînt organizate şi funcţionează în baza principiului autonomiei, în limitele competenţelor prevăzute de prezenta lege.”, iar conform alin. (2) art. 1 al aceleaiși legi, „(2) Profesia de avocat este liberă şi independentă, cu organizare şi funcţionare autonomă, în condiţiile prezentei legi şi ale statutului profesiei de avocat.”. În acest context, vă informăm despre aprobarea de către Consiliul Uniunii Avocaților din Republica Moldova, în ședința din 29.03.2024, a hotărârii nr. 05-08 prin care a aprobat Regulamentul cu privire la achiziția de bunuri, lucrări și servicii pentru necesitățile Uniunii Avocaților din Republica Moldova și, concomitent, s-a abrogat Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților din Republica Moldova nr UA/C/18/154	

			din 16.11.2018 privind aprobarea Regulamentului cu privire la achiziția de bunuri, lucrări și servicii pentru necesitățile Uniunii Avocaților din Republica Moldova.	
	Ministerul Culturii (scrisoare nr. 05/1-09/3914 din 26.12.2024)	**1**	Lipsă de obiecții prin avizul nr. **05/1-09/3914 din 26.12.2024**	**Se ia act**
Articolul 27. Licitație restrânsă (1) Licitația restrânsă se inițiază prin publicarea unui anunț de participare la preselecție, în conformitate cu art. 48, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor. **Articolul 28. Negociere competitivă** (1) Procedura de negociere competitivă se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 48, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor. **Articolul 29. Dialog competitiv** (1) Dialogul competitiv se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 48, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor. **Articolul 30. Parteneriat pentru inovare** (1) În cadrul parteneriatului pentru inovare, orice operator economic are dreptul de a depune o cerere de participare în urma publicării unui anunț de participare.	**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării** (scrisoare nr. 17-3904 din 30.12.2024)	**1**	Pentru a exclude orice ambiguități și înterpritări legate de autorul anunțului de participare la licitația deschisă, destinat informării potențialilor participanți, și pentru a asigura conformitatea cu prevederile art. 26 din proiect, la **art. 27 alin. (1)**, **art. 28 alin. (1)**, **art. 29 alin. (1)**, se propune după cuvintele *„prin publicarea”* de completat cu cuvintele *„de către autoritatea contractantă a”*, iar la art. **30 alin. (1)**, după cuvintele „în urma publicării” de completat cu cuvintele „de către autoritatea contractantă a”.	**Nu se acceptă** Norma propusă se conține la art. 48.
Articolul 105. Dreptul la contestare (2) Se consideră că ofertanţii sunt interesaţi dacă nu au fost excluşi definitiv. O excludere este definitivă dacă a fost notificată ofertanţilor interesaţi şi fie a fost considerată legală de către Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac la Agenţia		**2**	Totodată, pentru claritatea și corectitudinea formulării **art. 105 alin. (2)**, după cuvintele *„excluși definitiv”* se va completa cu cuvintele *„din cadrul procedurii de achiziție publică/sectorială”*.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor. Ofertanţii care nu au fost excluşi definitiv sunt consideraţi interesaţi în contestarea deciziei de reevaluare a ofertelor dacă au contestat decizia iniţială de atribuire a contractului sau de anulare a procedurii de achiziţie publică.				
În contextul proiectului	**Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare** (scrisoare nr. 21-03/4196 din 31.12.2024)	**1**	În clauza de armonizare, textul *„Hotărârea 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice”* se substituie cu textul „*Directiva 2014/24/ UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE”*.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *specificație tehnică comună* – orice specificație tehnică elaborată în conformitate cu o procedură recunoscută de către statele membre ale Uniunii Europene și publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene; **Articolul 25. Proceduri de achiziții publice** (3) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere competitivă sau dialog competitiv în următoarele situații: 1) în cazul bunurilor, serviciilor sau lucrărilor dacă sunt îndeplinite cel puțin unul dintre următoarele criterii: d) specificațiile tehnice nu pot fi definite cu suficientă precizie de către autoritatea contractantă prin referire la un standard, o evaluare tehnică europeană, o specificație tehnică comună sau o referință tehnică. **Articolul 41. Reguli privind descrierea bunurilor, serviciilor și lucrărilor**		**2**	La **art. 2** noțiunea *„specificație tehnică comună”* necesită a revizuită prin prisma Legii nr. 20/2016 cu privire la standartizarea națională ajustată la nivelul legislației naționale, ce implică noțiunea *„specificație tehnică TIC”*. Propunerea este valabilă și pentru **art. 25 alin. (3) subpct. 1) lit. d)** și **art. 41 alin. 12.**	**Se acceptă parțial** Din motivul că Regulamentul UE 1025/2012 la moment nu este transpus în legislația națională (Legea nr. 20/2016 nu conține clauza de armonizare), noțiunea a fost completată cu sintagma „în domeniul TIC”.

(12) În cazul în care autoritatea contractantă stabilește specificațiile tehnice potrivit prevederilor alin. (7) lit. a), aceasta nu respinge o ofertă pentru bunuri, servicii sau lucrăricare sunt conforme cu un standard național care transpune un standard european, cu un agrement tehnic european, cu o specificație tehnică comună, cu un standard internațional sau cu un sistem de referință tehnic elaborat de un organism european de standardizare, dacă aceste specificații vizează cerințele de performanță sau cerințele funcționale stabilite de autoritatea contractantă.				
Articolul 99. Condiții de numire și incompatibilități (1) Poate pretinde la funcţia de consilier pentru soluționarea contestațiilor persoana care corespunde cumulativ următoarelor cerinţe: e) posedă limba de stat;		**3**	La **art. 99 alin. (1) lit. e)** cuvintele *„limba de stat”* se substituie cu cuvintele *„limba română”*	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL;	**AGER**	**1**	Creșterea pragurilor va scoate o parte semnificativă de achiziții din aria Legii privind achizițiile publice, excluzând în mod special posibilitatea de contestare a documentației de atribuire și rezultatelor procedurilor de achiziție la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC). În concluzie, prin prisma argumentelor invocate mai sus, considerăm inoportune modificările propuse, fapt ce ar genera riscuri sporite în parte de ce ține de principiile fundamentale ale achizițiilor publice. Majorarea pragurilor pentru achizițiile de valoare mică ar fi posibilă, odată cu creșterea nivelului de transparență a acestora prin implementarea tehnicilor de digitalizare și sporire a funcționalităților sistemului electronic de achiziții publice. Mai mult, considerăm că noua lege ar trebui să prevadă expres că aceste prevederi ar	**Nu se acceptă** Privind mărimea pragurilor menționăm că în conformitate cu prevederile actuale ale Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, procedura de licitație deschisă se aplică începând de la 800.000 lei pentru bunuri și servicii și de la 2.000.000 lei pentru lucrări. Noul proiect de lege propune reducerea acestor praguri, stabilind pentru autoritățile publice centrale (APC) un plafon de 600.000 lei pentru bunuri și servicii și 1.000.000 lei pentru lucrări. În prezent, pentru achizițiile cu valori cuprinse între 300.000 lei și 800.000 lei (bunuri și servicii), respectiv între 375.000 lei și 2.000.000 lei (lucrări), se aplică procedura de cererea ofertelor de prețuri, care reprezintă o procedură simplificată. Menționăm că scopul proiectului de lege este asigurarea unui grad înalt de

d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL; e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autoritățile publice centrale care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL; f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 1 000 000 MDL.			urma să intre în vigoare odată cu darea în exploatare a noului sistem electronic de achiziții publice, ce urmează a fi dezvoltat de Ministerul Finanțelor. Altfel, persistă riscul că achizițiile publice de valoare mică vor fi realizate în mod netransparent în multe instituții. **Propunem** ca pragurile respective să fie reduse la cele existente în versiunea Legii nr. 131/2015 din anul 2022.	transpunere a Directivei 2014/24 care nu reglementează achizițiile simplificate stabilite sub pragurile UE. Având în vedere acest aspect și faptul că Regulamentul privind achizițiile de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2022, stabilește norme pentru desfășurarea procedurilor simplificate de achiziții, elementele esențiale ale actualei proceduri de cerere a ofertelor de prețuri vor fi integrate în acest regulament.
Articolul 7. Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de proiecte organizate conform unor norme internaționale (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale. (2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă le atribuie conform normelor în materie de achiziții specifice ale unei organizații sau instituții financiare internaționale, la solicitarea acesteia, în cazul în care contractele sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă.		**2**	Achizițiile exceptate de la Legea privind achizițiile publice nu se publică în sistemul MTender, tot procesul fiind departe de ochii cetățenilor în beneficiul cărora se implementează aceste proiecte. Astfel, cetățeanul nu va putea cunoaște cum s-au cheltuit nici măcar banii alocați de la bugetul de stat, nici de banii puși la dispoziție de instituțiile financiare internaționale, pentru că informațiile devin confidențiale pentru cetățeni și societatea civilă. Autoritățile publice aleg să nu publice achizițiile finanțate cel puțin 50% de organizații internaționale în sistemul MTender (AGER a identificat un singur astfel de caz în monitorizarea efectuată din ultimii ani), întrucât aceasta presupune mai multă transparență și publicitate a procedurilor față de cetățeni, dar, și posibilitatea de contestare a documentației de atribuire și rezultatelor procedurii la ANSC, în cazul în care agenții economici interesați se vor simți lezați în drepturile prevăzute de legislație. Revendicarea acestor drepturi de către operatorii economici interesați și criticile aduse de societatea civilă în privința unor	**Nu se acceptă** Art. 7 al proiectului de lege transpune integral art. 9 din Directiva 2014/24/UE. Excluderea art. 7 din textul legii ar crea un vid legislativ și ar pune în pericol conformitatea cadrului normativ național cu standardele UE. De asemenea, această excludere ar putea genera incertitudine în aplicarea normelor internaționale în cadrul achizițiilor publice și ar afecta credibilitatea Republicii Moldova în relația cu partenerii externi și finanțatorii internaționali. Totodată, potrivit art. 39 al Legii nr. 100/2017, definitivarea proiectului actului normativ se efectuează fără a afecta compatibilitatea proiectului cu legislaţia UE.

(3) În cazul contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții cofinanțate în proporție de peste 50% de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile. (4) Prezentul articol nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții care implică aspecte legate de apărare sau securitate care se atribuie sau se organizează în conformitate cu normele internaționale, pentru care se aplică prevederile art. 15.			procedure de achiziție dubioase sunt deseori calificate de autoritățile contractante vinovate de încălcări ca și „blocare a proiectelor”, deci, se încearcă evitarea aplicării legii. Chiar și Centrul Național Anticorupție a identificat anumite riscuri la proiectul prin care a fost introdusă în Legea nr. 131/2015 norma cu următorul conținut „Prin derogare de la alin. (5) în cazul contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internaționala sau institute financiara internationala, parole convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile.”. Potrivit avizului CNA, „Analiza normelor propuse, denotă unele deficiențe ce atribuie caracter ambiguu procedurii administrative de negociere („convenire”) a procedurilor aplicabile în cazul contractelor de achiziții publice/concursurilor de soluții cofinanțate de o organizație internațională/instituție financiară internațională și pot condiționa riscul admiterii incidentelor de integritate/riscurilor de corupție de către agenții publici responsabili de implementarea normei/persoanelor care au/susțin că au influență asupra acestora”. Pe de altă parte, susținem că aplicarea procedurilor instituțiilor financiare în achizițiile publice realizate din surse externe nu garantează eficiența și implementarea cu succes a acestor proiecte. Drept dovezi în acest sens servesc Hotărârile Curții de Conturi. Hotărârea Curții de Conturi nr. 20 din 26 mai 2023 cu privire la Raportul auditului conformității asupra managementului datoriei de stat, garanțiilor de stat și recreditării de stat	

			în anul 2022 scoate la iveală capacitatea redusă de absorbție a resurselor financiare din credite externe, în unele cazuri, taxele de administrare a acestor credite depășind resursele efectiv decontarea, la mai mulți ani de la semnarea contractelor de credite. Curtea de Conturi a relatat despre împrumuturi contractate de la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și Banca Europeană de Investiții (BEI) în anul 2017, în sumă totală de 160 milioane euro pentru implementarea Proiectului „Interconectarea rețelelor de energie electrică dintre Republica Moldova și România", a căror termen limită de debursare a expirat la finele anului 2023. Astfel, la momentul realizării auditului, pentru împrumutul contractat de la BERD, în sumă de 80 milioane euro, nivelul de debursare constituia 1,81%, soldul nedebursat la 31 decembrie 2022, fiind de 78,55 milioane euro, pentru care au fost achitate comisioane de 2,7 milioane euro. Soldul nedebursat a fost anulat la data de 19 aprilie 2023. Concomitent, pentru împrumutul contractat de la BEI, în sumă totală tot de 80 milioane euro, nivelul de debursare constituia 0%. Din Hotărârea Curții de Conturi nr. 19 din 25 mai 2022 aflăm despre tergiversarea de mai mulți ani și utilizarea ineficientă a resurselor financiare în proiectul de construcție a Penitenciarului din Chișinău. Acestea au fost proiecte de anvergură, blocate nu de prevederile și „birocrația" prevăzută de Legea privind achizițiile publice, care nu a fost aplicată, ci de planificarea și gestionarea defectuoasă a proiectelor, de managementul defectuos din instituțiile respective. Legea privind	

			achizițiile publice nu este o problemă, ci o soluție pentru utilizarea eficientă a banilor publice. Iar exceptarea ei de la anumite achiziții nu face decît să creeze și mai multe probleme, corupție și transparență în acele achiziții. Odată ce Legea privind achizițiile publice este adoptată în conformitate cu Directivele UE, organizațiile internaționale ar trebui să accepte ca banii oferiți de acestea prin granturi sau credite să fie utilizate conform normelor UE și nu prin proceduri netransparente, care generează corupție și discreditează imaginea respectivelor organizații internaționale. **Propunem** excluderea acestor clauze din proiect.	
Articolul 70. Contract de achiziției publică (14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în termen de 21 zile după semnarea și aprobarea procesului-verbal de recepție finală.		**3**	Recepția finală a lucrărilor are loc după expirarea perioadei de garanție care poate și trebuie să fie de mulți ani (inclusiv pînă la 20 de ani). Garanția de bună execuție trebuie însă reținută pe perioada executării lucrărilor, aceasta având rolul de a asigura autoritatea contractantă că operatorul economic își va executa corespunzător obligațiile contractuale. Remarcăm și neconcordanța cu Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărîrea Guvernului Nr. 638 din 26-08-2020, publicată la 11.09.2020 în Monitorul Oficial Nr. 229-233 art. 785 la pct. 155 prevede: “155. Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanția de bună execuție a contractului în termen de 15 zile de la data semnării procesului-verbal la terminarea lucrărilor.” Iar procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor este semnat după executarea lucrărilor și recepționarea lor. După expirarea	**Se acceptă parțial** Norma a fost redactată în conformitate cu dispozițiile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. În vederea asigurării unei tratări unitare a prevederilor legii privind achizițiile publice și ale Codului urbanismului și construcțiilor, alin. (14) va avea următorul cuprins: „Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în conformitate cu prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023”.

			perioadei de garanție se semnează procese verbale de recepție finală. Termenul de garanție pentru lucrări presupune că, autoritatea contractantă se va putea adresa către antreprenor cu pretenția de a remedia defecțiunile apărute în decursul acestui termen, similar modului în care consumatorul beneficiază de repararea sau înlocuirea unui calculator sau frigider procurat, adresându-se vânzătorului. Autoritatea contractantă nu trebuie să rețină garanția de bună-execuție de la antreprenor, pentru a se asigura că acesta va remedia eventuale defecțiuni. În schimb, prin contract, acesta își rezervă dreptul de a solicita antreprenorului să remedieze defecțiunile apărute în interiorul termenului de garanție și eventuale prejudicii, fie de a-l acționa în judecată, în caz că acesta va refuza. Iar solicitarea ca o garanție de bună execuție să acopere perioada de garanție a lucrărilor, nu face decît să îmbogățească în mod nemeritat băncile. Astfel, pe lângă garanția de bună execuție pe perioada executării lucrărilor, acum operatorii economici trebuie să prezinte garanțiile bancare și pe perioada de garanție de 5 ani în plus. Deși operatorii economici pot asigura și prin transfer, costurile suportate pentru înghețarea câtorva zeci de milioane de lei pe câțiva ani sunt mai mici decît comisioanele bancare. Or, inflația, dar, și costurile creditelor sunt mai mari decît comisioanele pentru garanții bancare. O soluție pentru a asigura termenul de garanție a lucrărilor de reparație a drumurilor pot fi activele companiilor care le execută. Ar putea, spre exemplu, să fie acceptată gajarea bunurilor întreprinderilor pe perioada de garanție	

			sau fidejusiunea administratorilor. În acest fel, s-ar reduce din presiunea financiară și s-ar oferi întreprinderilor posibilitatea de a utiliza banii pentru lucrări, nu pentru garanții și comisioane bancare. În același timp, credem că în cazul unor tipuri de lucrări cum ar fi cele de construcție a drumurilor, termenul de garanție poate fi cerut și pe o perioadă mai mare, 10 – 20 de ani, cu condiția ca antreprenorul care a construit să fie tot cel care asigură mentenanța drumului și utilizarea lui corespunzătoare (spre exemplu, dacă drumul este folosit necorespunzător sau deteriorat de terțe persoane, antreprenorul să poată încasa despăgubiri de la ultimele). Există mecanisme complexe în occident prin care se asigură, pe de o parte, calitatea drumurilor construite, iar pe de alta, mentenanța lor. De asemenea, concurența este denaturată prin faptul că unii operatori economici care au capacitate de a executa astfel de lucrări vor fi nevoiți să-și limiteze participarea la astfel de proceduri de achiziție, din considerentul că nu au posibilitatea de a bloca sume mari de bani pentru perioade atât de îndelungate. Alții vor putea să-și asume mai puține contracte, lăsând mai multe oportunități câtorva „favoriți", care s-ar putea să fie scutiți de astfel de obligații împovărătoare. Lipsa concurenței efective are ca efect iminent în timp majorarea prețurilor. De asemenea nu este clar de ce s-a stabilit un termen de tocmai 21 de zile. Restituirea garanției de bună execuție poate fi restituită și într-o singură zi. **Propunem** înlocuirea expresiei "recepție finală" cu "la terminarea lucrărilor", sau excluderea acestei	

			clauze astfel încît autoritățile contractante să poată stabili singure momentul restituirii garanției de bună execuție. Iar termenul de 21 de zile ar trebui redus cel mult la 5 zile.	
Articolul 72. Subcontractare (9) Ofertantul este obligat să notifice autoritatea contractantă despre orice modificări ale informaţiilor prevăzute la alin. (8) pe durata contractului, precum și să prezinte informaţii privind eventualii noi subcontractanţi care vor fi implicaţi ulterior în lucrările sau serviciile respective. (10) Autoritatea contractantă are dreptul să extindă aplicarea obligaţiilor prevăzute la alin. (8) la: a) contracte de achiziţii de bunuri, contracte de achiziţii de servicii altele decât cele referitoare la serviciile care urmează a fi prestate la instalaţiile aflate sub directa supraveghere a autorităţii contractante sau la furnizorii implicaţi în contracte de achiziţii de lucrări sau servicii; b) subcontractanţii subcontractanţilor ofertantului sau subcontractanţii aflaţi la alte nivele inferioare ale lanţului de subcontractare. (11) Autoritatea contractantă verifică dacă există motive de excludere a subcontractanților în temeiul necorespunderii criteriilor de calificare. În astfel de cazuri, autoritatea contractantă solicită ca ofertantul să înlocuiască subcontractantul în legătură cu care a rezultat, în urma verificării, că există motive obligatorii de excludere. (12) În scopul aplicării alin. (11), autoritatea contractantă verifică dacă există motive de excludere a subcontractanților în conformitate cu prevederile art. 57, 58 și 59.		**4**	Unii operatori economici care nu întrunesc cerințele de calificare și/sau în privința cărora există temeiuri de excludere (din cauza că sunt în lista de interdicție, au o reputație foarte proastă, au încheiat acorduri anticoncurențiale, sunt condamnați pentru anumite tipuri de infracțiuni, au restanțe la bugetul public național) execută contracte de achiziții publice ca subcontractori. Această problemă este des întâlnită, fapt confirmat inclusiv prin prezentarea contractelor de subantrepriză ca experiență similară cînd la achiziția unde s-a făcut subantrepriza lipsește informația dată. Sunt și operatori economici care se specializează doar pe licitații, câștigă contracte, inclusiv în mod fraudulos ca pe urmă să „vândă” contractual unui subcontractor ca să execute contractul. Acest fapt îl confirmă cifrele de afaceri disproporționate față de numărul de angajați la unii operatori economici (care nici măcar oficiu nu au, însă execută contracte de zeci de milioane de lei). Echipa AGER a observat de multe ori asemenea situații și operatori economici. **Propunem** interdicția de a implica noi subcontractori care nu au fost declarați în oferta inițială. Această interdicție există inclusiv și în România, și credem că este una foarte potrivită și necesară.	**Nu se acceptă** În conformitate cu prevederile alin. (11) și (12) al art. 72 din proiectul legii, autoritatea contractantă are obligația de a verifica dacă există motive de excludere a subcontractanților în conformitate cu prevederile art. 57, 58 și 59 din proiect, iar în cazul de necorespundere, să solicite înlocuirea subcontrantului. Menționăm că interdicția de a implica noi subcontractanți, care nu au fost declarați inițial, poate afecta grav executarea contractului din varii motive (spre exemplu: insolvabilitatea subcontractantului declarat inițial, micșorarea termenului de executarea a lucrărilor cauzat de condițiile nefavorabiole climaterice ce impune ofertantul includerea de noi resurse necesare executării în termen, etc.) De asemenea, interdicția propusă ar crea o incertitudine pentru contractele multianuale în cazul în care implicarea subcontractanților este prognozată la finalizarea proiectului. Totodată, potrivit art. 39 al Legii nr. 100/2017, definitivarea proiectului actului normativ se efectuează fără a afecta compatibilitatea proiectului cu legislaţia UE.

(13) Autoritatea contractantă are dreptul să solicite subcontractanţilor prezentaţi după atribuirea contractului să furnizeze certificate şi alte documente justificative în locul declaraţiei pe proprie răspundere. (14) Autoritatea contractantă are obligaţia de a solicita, la încheierea contractului de achiziţie publică sau atunci când se introduc noi subcontractanţi, prezentarea contractelor încheiate între ofertant şi subcontractantul/subcontractanţii nominalizat/nominalizaţi în ofertă sau declaraţi ulterior, astfel încât activităţile ce revin acestora, precum şi sumele aferente prestaţiilor, să fie cuprinse în contractul de achiziţie publică.				
Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor (12) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor privind soluţionarea contestaţiei poate fi atacată în instanţa judecătorească competentă fără a putea invoca alte motive împotriva actelor autorităţii/entităţii contractante decât cele cuprinse în contestaţia adresată Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor.		**5**	O problemă în rândul justițiabililor care vor să atace deciziile ANSC este neclaritatea în legislație cu privire la necesitatea respectării procedurii prealabile. Articolul 163 lit. c) din Codul administrativ prevede că procedura de examinare a cererii prealabile nu se efectuează dacă legea stipulează expres adresarea nemijlocită în instanţa de judecată. Conform art. 86 alin. (12) din legea 131/2015, Decizia Agenţiei Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor privind soluţionarea contestaţiei poate fi atacată în instanţa judecătorească competentă. Aceste prevederi nu sunt suficient de precise și permit interpretări contradictorii, fapt de care abuzează instanțele de judecată. Spre exemplu, în Dosarul nr. 3-1754/2020, SRL ”Baguette” împotriva Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării privind anularea Deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor nr. 03D-428-20 din 02.07.2020, prin încheierea	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

			din 5 august 2020, Judecătorul Judecătoriei Chișinău a declarat inadmisibilă acțiunea depusă de reclamant din cauza nerespectării procedurii prealabile. Judecătorul a interpretat în felul următor prevederile legale citate: "Judecătorul va respinge argumentul SRL "Baguette" precum că reclamantul nu este obligat să înainteze o cerere prealabilă împotriva Deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor nr. 03D-428-20 din 02.07.2020, fiind în drept să înainteze o acțiune direct în instanța de judecată competentă, or în opinia instanței, verbul „poate" din textul art.86 alin. (12) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015, pune accentul pe principiul disponibilității, având în vedere că anterior Codului administrativ, existau reglementări dispersate, în special a diferitor aspecte de procedura administrativă, însă după intrarea Codului în vigoare, condițiile de admisibilitate a acțiunii în contenciosul administrativ sunt prevăzute de Codul administrativ, dar nu de normele dreptului material." Pe de altă parte, aceeași instanță, în dosarul nr. 3-977/2020, prin hotărârea din 30 octombrie 2020 a constatat că Decizia ANSC se contestă direct în instanță, fără a fi necesară depunerea unei cereri prealabile: "Referitor la condiția de admisibilitate privind prezența actului administrativ individual defavorabil, se reține că, decizia Inspectoratului General de Poliție nr.34/9-1287 din 16 aprilie 2020 de descalificare a ofertei este un act administrativ individual defavorabil reclamantului, emanând de la o autoritate publică, reprezentând o măsură oficială întreprinsă de	

			autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, iar decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor nr.03d-234-20 din 27 aprilie 2020 reprezintă rezultatul examinării cererii prealabile, prin care actul administrativ individual defavorabil a fost contestat în procedură extrajudiciară." Aceste interpretări contradictorii ale legii de către Judecătoria Chișinău pun justițiabilii într-o situație în care nici una dintre căile posibile de atacare a deciziilor ANSC (prin atacare direct în instanță, sau prin depunerea unei cereri prealabile) nu sunt sigure. Alegerea uneia duce la pierderea termenului de exercitare a dreptului la cealaltă. În același timp constatăm că este lipsită de eficiență parcurgerea unei proceduri prealabile în cazurile privind atacarea deciziilor ANSC în instanțele de judecată din următoarele considerente: 1. În componența ANSC sunt doar 7 consilieri pentru soluționarea contestațiilor și există o mare probabilitate că la repartizarea aleatorie a cererii prealabile ea să ajungă să fie examinată în parte de aceeași consilieri care au emis decizia atacată. 2. Examinarea contestațiilor la ANSC este similară unui proces quasi-judiciar, iar procedura prealabilă a fost instituită pentru autorități publice altele decât cele judiciare. Aplicarea procedurii prealabile la contestarea unui act judecătoresc ar fi lipsită de sens. 3. Sunt foarte puține șanse ca în urma procedurii prealabile în fața ANSC să fie schimbată soluția adoptată. 4. Respectarea procedurii prealabile în fața ANSC ar tergiversa procesul de	

			soluționare a cererii de chemare în judecată, care în contextul achizițiilor publice trebuie să aibă loc cât de repede posibil pentru a încheia contractul de achiziție în termeni optimali pentru autoritățile contractante. 5. Legea privind achizițiile publice nu prevede procedura de examinare a cererilor prealabile. **Propunem** adăugarea mențiunii că deciziile ANSC se contestă direct în instanța de judecată fără respectarea procedurii prealabile.	
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL; d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL; e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autoritățile publice centrale care își	**Asociația Businessului European (EBA Moldova)** (scrisoare nr. 150/24- EC din 27.12.2024)	**1**	Se constată că pragurile de la care se aplică proiectul Legii achizițiilor publice față de legea curentă sunt practic triplate. Practica a demonstrat că, de obicei autoritățile contractante practică abuzuri la achizițiile de valoare mică, și atribuie contractele ofertanților favoriți, conștientizând că nu există un control din partea ANSC. Or achizițiile de valoare mică pot fi contestate doar în instanțele de judecată și acest lucru nu asigură suspendarea procedurii și nici celeritatea (în contextul actual examinarea unei cauze administrative doar în prima instanță ar putea dura cîțiva ani și respectiv nu s-ar asigura examinarea eficientă a litigiilor legate de achizițiile publice). Nu putem să comparăm cu pragurile folosite de alte state Europene. Directiva stabilește anumite marje pentru state, însă fiecare stat trebuie să se raporteze la circumstanțele naționale. În Moldova, marea majoritate a achizițiilor de lucrări sunt sub 1 mln. de lei și oferirea posibilității ca aceste achiziții să fie în afara Legii achizițiilor publice considerăm că va afecta grav eficiența utilizării banilor publici. **Redacția propusă**	**Nu se acceptă** În conformitate cu prevederile actuale ale Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, procedura de licitație deschisă se aplică începând de la 800.000 lei pentru bunuri și servicii și de la 2.000.000 lei pentru lucrări. Noul proiect de lege propune reducerea acestor praguri, stabilind pentru autoritățile publice centrale (APC) un plafon de 600.000 lei pentru bunuri și servicii și 1.000.000 lei pentru lucrări. În prezent, pentru achizițiile cu valori cuprinse între 300.000 lei și 800.000 lei (bunuri și servicii), respectiv între 375.000 lei și 2.000.000 lei (lucrări), se aplică procedura de cererea ofertelor de prețuri, care reprezintă o procedură simplificată. Menționăm că scopul proiectului de lege este asigurarea unui grad înalt de transpunere a Directivei 2014/24 care nu reglementează achizițiile simplificate stabilite sub pragurile UE. Având în vedere acest aspect și faptul că Regulamentul privind achizițiile de valoare mică, aprobat prin Hotîrârea Guvernului nr. 870/2022, stabilește norme pentru desfășurarea procedurilor simplificate de achiziție, elementele esențiale ale actualei proceduri de cerere

desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL; f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 1 000 000 MDL. **Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice** (12) Prin derogare de la prevederile alin. (9) și (10) autoritatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru obiectele/loturile care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții: a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a obiectului/lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 1 000 000 MDL pentru lucrări și este mai mică de sau egală cu 600 000 MDL pentru bunuri și servicii; b) valoarea estimată cumulată a obiectelor/loturilor pentru care se aplică prezenta excepție nu depășește 20% din valoarea cumulată a tuturor loturilor în care au fost împărțite lucrările propuse, achiziția propusă a unor bunuri similare sau prestarea propusă de servicii.			**Articolul 1.** Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 375 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decît cele menționate la lit. c) precum și concursuri de soluții – 300 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 600 000 MDL. **Articolul 4.** Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (12) Prin derogare de la prevederile alin. (9) și (10) autoritatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru obiectele/loturile care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții: a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a obiectului/lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 375 000 MDL pentru lucrări, este mai mică de sau egală cu 300 000 MDL pentru bunuri și servicii care nu sunt enumerate în Anexa nr. 14 și 600 000 MDL pentru servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14.	a ofertelor de prețuri vor fi integrate în acest regulament.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:		**2**	Propunem completarea definitiei autoritatii publice centrale, pentru a exclude din sfera de reglementare a legii	**Se acceptă** Au fost operate modificări

autorităţi publice centrale – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum şi structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură;			organizatiile de autoadministrare private, care nu primesc finantare din bugetul de stat si nu au functionari de stat in consilii de administratie.e.g. uniunile profesionale in profesiile juridice (avocati, notari, executori, mediatori, etc.), ATIC (ict.md), alte organizatii de autoadministrare. **Propunem următoarea redacție:** b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare și/sau de reglementare, activitatea căreia este asigurată cu bani publici sau gestiunea căreia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate;	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *abatere profesională* – orice comportament culpabil care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic, cum ar fi încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșite cu intenție sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparține acest operator;		**3**	Ar trebui specificat mai explicit exemple de abatere profesională pentru a putea fi aplicat de autoritățile contractante și ANSC. Or încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală nu este o abatere atît de des întîlnită în Republica Moldova. Mai des este vorba de executarea necalitativă a lucrărilor și refuzul de a le remedia cînd autoritățile contractante sunt nevoite să se adreseze în instanță (același lucru e și cu livrarea bunurilor necalitative și prestarea necorespunzătoare a serviciilor). Deși acest lucru e și temei de includere în lista de interdicție, numărul foarte mic al operatorilor din această listă (https://tender.gov.md/ro/lista-de-interdictie) denotă faptul că rareori autoritățile contractante se adresează cu solicitări de includere în respectivă	**Se acceptă parțial** Noțiunea a fost modificată conform propunerii Ministerului Energiei. Cu referire la mecanismul similar Listei de interdicție, menționăm că astfel de mecanism este stabilit la art. 57 alin. (8) lit. g)

			a listă a operatorilor economici. (Aviz suplimentar din data de 06.03.2025) Totodată, în sensul prevăzut de prezentul articol nu este clar dacă bterea profesională se va răsfrânge, ca exemplu în cazul achizițiilor publice de servicii, și asupra personalului calificat și/sau de specialitate propus, experți etc., or aceștia în calitatea sa de persoane declarate ca parte a echipei, au un impact esential atât în procesul de calificare a operatorului economic cât și al executării ulterioare a contractului de achiziție publică. Prin urmare, propunem examinarea suplimentară a acestui articol, astfel încât să fie catalogate prin lege care anume cazuri vor fi calificate ca fiind abateri profesionale. Tot în acest context, menționăm că textul lagii nu prevede un mecanism de excludere din procedura de achiziții publice dacă operatorul economic nu și-a executat obligațiunile contractuale față de alte autorități contractante. Acici dorim să aducem la cunoștință faptul că Directiva Consiliului și Parlamentului UE nr. 24/2014 în materie de achiziții publice, prevede posibilitatea ca țările member săși stabilească mecanisme similare Listei de interdicție a operatorilor economici care au afectat activitatea autorității contractante prin executarea necorespunzătoare sau neexecutarea contractelor de achiziție publică. În lipsa unui asemenea mecanism, autoritățile contractante vor fi puse în situația de a accepta oferta unui operator economic chiar dacă acesta anterior nu și-a executat clauzele contractuale. Pe de altă parte, aceștia nu vor avea o altă opțiune decât să ajungă	

			față în față cu operatorii economici doar în instanța de judecată, o altă posibilitate de a aplica careva măsuri restrictive față de operatorii economici neconștiincioși nu va exista. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 2.** Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: abatere profesională – orice comportament culpabil care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic, cum ar fi încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, refuzul de a remedia lucrările, executate necalitativ, serviciile prestate necalitativ, refuzul de a livra alte bunuri conforme, atunci cînd bunurile livrate sunt neconforme cu condițiile contractuale sau necalitative, neexecutarea sau executarea cu întîrziere a contractului de achiziție publică dacă această întîrziere depășește dublul timpului alocat în contract pentru executare, săvârşite cu intenţie sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparţine acest operator. Faptul dat poate fi demonstrat atît prin acte de constatare ale autorităților contractante cît și prin acte de dispoziție ale instanțelor de judecată, chiar dacă ele nu menționează expresia „abatere profesională”.	
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (8) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze lucrări pentru care urmează să pună la dispoziție executantului materiale, utilaje, echipamente tehnologice sau orice alte amenajări și dotări necesare execuției		**4**	Norma dată nu a fost nici pînă acum aplicată căci ar duce în confuzie operatorii economici. De asemenea aceasta pune pe seama autorității contractante povara de a face o evaluare monetară bunurilor/utilajelor/ echipamentelor tehnologice care le v-a pune la dispoziția operatorilor economici.	**Nu se acceptă** Norma respectivă asigură o estimare corectă și completă a valorii contractului de achiziții publice, conform principiilor transparenței și tratamentului egal prevăzute de Directiva 2014/24/UE. Excluderea din valoarea estimată a bunurilor, utilajelor și echipamentelor tehnologice puse la dispoziția

lucrărilor, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice trebuie să includă atât costul lucrărilor care urmează a fi executate, cât și valoarea totală a facilităților menționate.				executantului ar putea conduce la o subevaluare a contractului și la o denaturare a concurenței. În plus, autoritatea contractantă este responsabilă de gestionarea eficientă a resurselor publice, iar includerea acestor costuri în valoarea estimată a contractului contribuie la o mai bună planificare bugetară și la evitarea fragmentării artificiale a achizițiilor.
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii e) oricare dintre următoarele servicii juridice: - reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; - consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la liniuța întâi ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002; - serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; - serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o		**5**	Propunem de completat articolul cu alte exceptii obiective, pentru care criteriile de baza pentru selectie nu pot fi cel mai mic pret: ex: contractarea serviciilor de consultanță juridică prestate de companii de consultanță Contractarea serviciilor de consultanță juridică prestate de companii de consultanță, fără a se limita la avocați. Or, Legea cu privire la avocatură nr. 1260/2002 la art. 8 alin. (2) limitează oferirea asistenței juridice de către un avocat doar pentru reprezentarea intereselor în instanța de judecată și participarea la acțiuni de urmarire penală. Alte servicii juridice pot fi prestate și de alți consultanți. De asemenea, considerăm că urmează a fi exceptate de procedura stabilită de prevederile Legii nr. 74/2020 contractarea serviciilor executorilor judecătorești, dar și serviciilor de arbitraj, de conciliere, precum și celelalte modalități de soluționare alternativă a litigiilor. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 8.** Excepții specifice pentru contracte de servicii, lit e) de completat cu: - serviciile executorilor judecătorești - serviciile de consultanță juridică prestate de companii de consultanță, fără a se limita la avocați	**Nu se acceptă** Conform art. 8 alin. (1) lit. e) liniuța a patra „*serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale*”. Astfel în cazul când executorul judecătoresc este desemnat de instanță, contractarea lui e exceptată de la aplicarea legii cu privire la achizițiile publice, în toate celelalte cazuri legea urmează a fi aplicată. Extinderea excepțiilor prevăzute la art. 8 lit. e) ar putea conduce la o aplicare neuniformă a normelor achizițiilor publice și la excluderea nejustificată a unor servicii juridice de la principiile transparenței, concurenței și tratamentului egal. Directiva 2014/24/UE prevede excepții doar pentru acele servicii juridice care sunt direct legate de exercitarea autorității publice și care, prin natura lor, nu pot face obiectul unei selecții competitive bazate pe criterii economice. În ceea ce privește serviciile de consultanță juridică prestate de companii de consultanță, acestea nu intră în categoria serviciilor exceptate conform art. 10 lit. d) al Directivei 2014/24/UE, întrucât pot fi achiziționate în condiții

instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; - alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice;				concurențiale, pe baza unor criterii obiective de atribuire. Totodată, includerea acestora în lista excepțiilor ar putea genera riscuri privind lipsa de transparență și fragmentarea nejustificată a achizițiilor publice în domeniul juridic.
În contextul proiectului		**6**	Lipsește mențiunea privind activitatea, structura, atribuțiile, bugetul AAP. Propunem utilizarea textului din Legea nr. 131/2015. (Aviz suplimentar din data de 06.03.2025) Totodată, având în vedere că în cazul apariției disputelor în cadrul executării contractelor de achiziție publică autoritățile contractante fie abuzează de poziția dominantă a acestora, fie nu au resurse administrative suficiente, soluționarea problemelor pe marginea executării contractelor de achiziție publică devine foarte anevoioasă, iar părțitile se pot folosi de situațiile menționate în favoarea lor (în dependență de carențele menționate supra), astfel încât până la urmă să aibă de suferit doar banul publică, acesta fiind utilizat irational. În acest context, considerăm oportună revizuirea posibilității investirii Agenției Achiziții Publice cu atribuția de a da cel puțin aprecieri anumitor acțiuni ale părților contractante care aparent ar fi abuzive. În acest context, partea contractantă interesată ar putea interveni pe lângă Agenția Achiziții Publice cu solicitarea de a se expune/interveni după caza supra problemei abordate.	**Nu se acceptă** Atribuțiile Agenției Achiziții Publice sunt reglementate în Capitolul XIII GUVERNANȚĂ al proiectului de lege. Totodată aspectele referitoare la statutul juridic, misiunea, domeniile de activitate, funcțiile de bază, atribuțiile, drepturile, organizarea activității acesteia sunt detaliate în Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 67/2024. Introducerea unor prevederi suplimentare în textul legii ar dubla normele și ar crea redundanță legislativă.

			În sensul clarificării mecanismului de monitorizare a corectitudinii procedurilor de achiziție publice, atribuție cu care este investită Agenția Achiziții Publice, considerăm oportun de a prevedea exhaustiv în proiectul de lege care sunt acțiunile AAP în cadrul efectuarii procedurii de monitorizare. În lipsa unor norme primare stabilite în lege, ulterior, în cazul în care AAP va indica careva abateri în procesul de monitorizare a procedurilor, va apărea o multitudine de neclarități vis a vis de modul de executare/remediere a acestora atât din partea autorităților contractante cât și din partea aoperatorilor economici. În partea ce ține de eligibilitatea ofertantului sau candidatului, constatăm că au fost excluse mecanismele transparente și eficiente prin care autoritățile contractante puteau exclude din procedura operatorii economici neeligibili, prin includerea acestora în lista de interdicție a operatorilor economici care participă la procedurile de achiziție publică. Astfel, întru asigurarea instituirii unui mecanism eficient de excludere din cadrul procedurilor de achiziție pubică, considerăm oportun de a prevedea întocmirea unor liste în acest sens de către AAP sau alt organ abilitat, acest fapt fiind în conformitate și cu prevederile Directivei UE nr. 24/2014. **Propunem următoarea redacție:** Agenţia Achiziţii Publice (1) Agenţia Achiziţii Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanţelor, constituită în scopul fortificării capacităților autorităților contractante și dezvoltării	

			abilităților mediului de afaceri în domeniul achiziţiilor publice, în scopul monitorizării conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice, precum și al efectuării analizei sistemului de achiziţii publice. (2) Agenţia Achiziții Publice dispune de bilanţ propriu, de cont de decontare, de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova şi denumirea în limba română. **Articolul 10.** Atribuţiile de bază ale Agenţiei Achiziţii Publice Agenţia Achiziţii Publice are următoarele atribuţii de bază în domeniul achiziţiilor publice: a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare și completare a legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice; b) întocmește, actualizează și menţine Lista de interdicţie a operatorilor economici; c) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziție publică și efectuează analiza sistemului de achiziții publice; c[1]) exercită controlul privind respectarea regimului de incompatibilități al operatorilor economici stabilit la art. 16 alin. (6); d) acordă ajutor metodologic și consultaţii, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achiziţiilor publice; e) elaborează, dezvoltă și pune în aplicare mecanismele de certificare a persoanelor din cadrul autorităţilor contractante și furnizorilor de servicii de achiziţie, responsabile de organizarea, desfășurarea procedurilor de achiziţie publică și atribuirea contractelor de achiziţii publice; f) editează Buletinul achiziţiilor publice;	

			g) menține pagina web oficială privind achiziţiile publice ale Republicii Moldova; h) elaborează trimestrial şi anual analize statistice privind achiziţiile publice; i) solicită şi obţine de la organele competente orice informaţie necesară exercitării atribuţiilor; j) organizează campanii de sensibilizare privind achiziţiile publice; k) emite rapoarte anuale în baza analizei economicității, a eficienței și a eficacității sistemului de achiziții publice; l) colaborează cu instituţii internaţionale şi agenţii similare din alte țări în domeniul achiziţiilor publice. **Articolul 11.** Desfăşurarea activităţii şi administrarea Agenţiei Achiziții Publice Desfăşurarea activităţii şi administrarea Agenţiei Achiziții Publice se efectuează în conformitate cu regulamentul aprobat de Guvern. **Articolul 12.** Bugetul Agenţiei Achiziții Publice (1) Agenţia Achiziții Publice se finanţează de la bugetul de stat, inclusiv din venituri colectate. (2) Bugetul Agenţiei Achiziții Publice se elaborează, se examinează, se aprobă şi se execută în modul stabilit de legislație.	
În contextul proiectului		**7**	O problemă aparte pentru multe autorități contractante o constituie publicarea cu întîrziere a dărilor de seamă de către AAP a dărilor de seamă în BAP. Deși trezoreria permite înregistrarea contractelor/acordurilor de modificare cînd încă darea de seamă nu este publicată în BAP în baza unei declarații pe proprie răspundere a autorităților contractante, încă există probleme cu direcțiile/departamentele	**Nu se acceptă** Conform noului proiect de lege, toate etapele procedurilor de achiziții publice vor fi gestionate prin sistemul electronic. Astfel, publicarea dărilor de seamă în Buletinul Achizițiilor Publice (în format pe hârtie) va deveni irelevantă, deoarece informațiile necesare vor fi disponibile direct în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”. Totodată, noua

			de finanțe ale unor autorități contractante care interpretează legea astfel încît perfectează transferuri doar după publicarea în BAP. Și în aceste cazuri operatorii economici sunt nevoiți să aștepte cu lunile plățile pentru lucrările executate/bunurile livrate/serviciile prestate deși nu există obiecții la ele, autoritatea contractantă are bani, însă problema se rezumă în așteptarea unei formalități. Soluții la această problemă este obligarea AAP de a publica documentele în maxim 4 zile din data recepționării. O altă problemă este că AAP își arogă mai multe competențe decît le are în procesul de publicare ale documentelor în BAP. Astfel, în anumite cazuri AAP refuză publicarea dărilor de seamă invocând anumite încălcări. Făcând o analogie a BAP-ului cu Monitorul Oficial, iar AAP cu Agenția Moldpres, încercarea AAP de a refuza publicarea în BAP a dărilor de seamă este ca și cum Moldpres ar refuza publicarea unei legi în Monitorul Oficial invocînd că nu este de acord cu ea. Refuzul AAP de a publica în BAP este nu mai puțin grav. Iată de ce, este necesar de a include o prevedere expresă în lege că AAP nu are competența de a refuza publicarea în BAP pe obiecții ce țin de fondul documentului. Deși AAP poate emite raporturi de monitorizare, acestea, pe de o parte pot fi contestate în instanță de către autoritățile contractante, iar pe de altă parte nu pot servi drept temei de a refuza publicarea unui document în BAP și blocarea în continuare a achiziției. O problemă a BAP este și faptul că la moment acesta nu are nici un motor de	legislație reglementează clar termenele și obligațiile autorităților contractante privind întocmirea și transmiterea dărilor de seamă, eliminând riscurile întârzierilor sau refuzurilor nejustificate de publicare.

			căutare (https://tender.gov.md/ro/bap). Iar căutarea unei dări de seamă în el este foarte complicată din acest considerent. Deși există un motor de căutare pentru contracte atribuite, acesta nu este nicicum legat de BAP și nu reflectă referințe la numărul/data buletinului în care au fost publicate darea de seamă sau alte documente legate de anumite contracte. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul xx.** Buletinul Achizițiilor Publice (1) Buletinul Achizițiilor Publice apare periodic, dar nu mai rar de două ori pe săptămînă. (2) Agenția Achiziții Publice nu este în drept să refuze publicarea unei publicări în Buletinul Achizițiilor Publice pe motivul emiterii unui raport de monitorizare. Publicarea prezentată de autoritatea contractantă nu sunt incluse anumite informații cerute conform legislației Agenția Achiziții Publice, este în drept o singură dată, în termen de maxim 2 zile lucrătoare din data recepționării ei, să solicite autorității contractante rectificarea și/sau completarea dării de seamă. Agenția Achiziții Publice nu este în drept să refuze publicarea remisă repetat de autoritatea contractantă ca urmare a solicitării de rectificare și/sau completare, indiferent dacă s-au făcut sau nu rectificări sau completări. (3) Agenția Achiziții Publice v-a crea și menține un motor de căutare pe site-ul său care să permite identificarea publicărilor după: "autoritatea contractantă", "operatorul economic", "numărul procedurii de achiziție".	
Articolul 41. Reguli privind descrierea bunurilor, serviciilor și lucrărilor			(Aviz suplimentar din data de 06.03.2025)	**Nu se acceptă**

În contextul proiectului			Legea prevede că autoritatea contractantă urmează să implementeze standarde internaționale la care Republica Moldova este parte, care au efecte de ordin social, impactul asupra ecologiei etc., fără a fi specificate careva criterii privind complexitatea achiziției, sau impactul acesteia asupra sectorului social sau al mediului. În lipsa unor asemenea reglementări, de multe ori ne ciocnim de faptul că atât Agenția Achiziții Publice cât și Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor califică ca fiind limitative impunerea unor cerințe în conformitate cu standardele internaționale, solicitând excluderea acestor cerințe. Spre regret, cunoaștem că în perioada de tranziție care presupune alinierea cadrului legal intern Directivelor și Acordurilor multi/plurilaterale la care Republica Moldova este parte, presupune de multe ori abrogarea vechilor reglementări însă fără a fi acoperite în timp util de reglementări noi. În acest context propunem examinarea suplimentară a acestui articol în sensul transpunerii clare a criteriilor, sau situațiilor când o autoritate contractantă poate impune standard, certificări sau alte condiții privind implementarea standardelor internaționale. În partea ce ține modalitatea de descriere a bunurilor, considerăm oportună revizuirea textului acestui articol, prin obligarea autorităților contractante de așa descrie necesitățile de bunuri, lucrări sau servicii în termeni de performanță, cum ar fi descrierea funcționalităților bunurilor ca ex. Textul actual al proiectului de lege prevede descrierea fizică sau a parametrilor tehnici exacți a necesității autorității contractante, care de multe ori duce fie	Propunerea urmează a fi dezvoltată în actele normative de punere în aplicare a legii.

			la favorizarea unui anumit producător, fie la soluționarea destul de anevoioasă a contestațiilo rpe marginea documentației de atribuire. Solicitarea data vine în contextual în care și Directiva UE nr. 24/2014 prevede că autoritatea contractantă expune nu caracteristicile tehnice ăn mod prioritar, dar se expune asupra necesității sale prin prisma caracteristicilor funcționale pe care urmează să le îndeplinească oferta, iar caracteristicile tehnice (mărimi, dimensiuni etc) sunt ca și opțiune suplimntară.	
Articolul 43. Rapoarte de încercare, certificare și alte mijloace de probă (5) Agenția Achiziții Publice pune la dispoziția statelor membre UE, la cerere, toate informațiile referitoare la probele și documentele depuse în conformitate cu art. 41 alin. (12) și (13), art. 42 și alin. (1) – (4) din prezentul articol. (6) Autoritățile naționale competente au obligația de a furniza informația specificată la alin. (5) la solicitarea și în termenii stabiliți de Agenția Achiziții Publice. (7) Agenția Achiziții Publice comunică informațiile specificatela alin. (5) în conformitate cu prevederile art. 88.		**8**	AAP, reieșind din resursele limitate, fiind supraîncărcată, la moment dările de seamă în BAP se publică cu întîrziere, uneori și de mai mult de o lună din data recepționării lor de AAP. Iar aceste raportări nu vor face decît să împovăreze fără sens această instituție și mai mult. O atare normă v-a putea fi introdusă atunci cînd pe de o parte AAP va dispune de capacitățile necesare, iar pe de alta cînd RM va deveni stat membru UE.	**Nu se acceptă** Deși Agenția Achiziții Publice (AAP) se confruntă cu constrângeri legate de resurse limitate, reglementările prevăzute de legislația europeană și obligațiile internaționale ale Republicii Moldova impun asigurarea transparenței și accesului la informații relevante pentru statele membre UE. Implementarea normei respective este esențială pentru respectarea angajamentelor asumate de RM, chiar dacă acest proces poate crea presiuni suplimentare asupra AAP.
Articolul 57. Criterii de calificare (1) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care se cunoaște că, în ultimii 5 ani, a fost condamnat, prin hotărârea irevocabilă a unei instanțe judecătorești, pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, finanțarea terorismului, exploatarea prin		**9**	Interdicția stabilită pe un termen de 5 ani este una prea generală și nu ține cont de gravitatea infracțiunii comise. Ar putea o persoană să fie condamnată la 10 ani de închisoare, astfel că după 5 ani, deși încă-și ispășește pedeapsa să poată din nou participa la procedurile de achiziție. Codul penal prevede pentru toate aceste tipuri de infracțiuni pedepse diferite și sunt și circumstanțe atenuante, agravante, calificative agravante.	**Se acceptă parțial** A fost exclusă sintagma „în ultimii 5 ani”. Menționăm că în cazul antecedendelor penale stinse se aplică prevederile alin. (10) din articolul dat.

muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane.			Propunem ca interdicția să fie aplicată pe perioada în care persoana /operatorul economic își ispășește pedeapsa și pînă la stingerea antecedentelor penale. (Aviz suplimentar din data de 06.03.2025) Propunem nu din momentul comiterii ci din momentul constatării. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 57.** Criterii de calificare (1) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat cu antecedente penale nestinse pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, finanțarea terorismului, exploatarea prin muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane.	
Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică (19) În cazul aplicării criteriilor de atribuire prevăzute la alin. (3) lit. c) şi d), ponderea minimă pe care elementul de preţ o are în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziţii publice/acordului-cadru este: a) pentru contractele de achiziţii publice de bunuri – 60%; b) pentru contractele de achiziţii publice de lucrări – 80%; c) pentru contractele de achiziţii publice de servicii – 40%; d) pentru contractele de achiziţii publice de manuale şcolare – 30%.		**10**	Unele autorități publice și-au aprobat regulamente care exceptează anumite prevederi ale Legii nr. 131/2015 creând situații de licitații favorizate, iar norma specială cu 30% vine anume pentru a putea prin prisma evaluării calității să aleagă ofertaindiferent de prețurile ofertate (spre exemplu, dacă o ofertă favorită acumulează 70 puncte pentru calitate, iar ofertele nefavorite sub 40 puncte, atunci indiferent de prețurile propuse va câștiga cea favorită). Considerăm că mai eficient și corect ar fi să fie achiziționate separat drepturile de autor și serviciile de printare. (Aviz suplimentar din data de 06.03.2025)	**Se acceptă parțial** Conform prevederilor art. 67 alin. (5) din Directiva 2014/24 decizia de stabilire a ponderii relative pe care o acordă fiecărui criteriu ales pentru determinarea ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic, cu excepția cazului în care aceasta este stabilită exclusiv pe baza prețului revine exclusiv autorității contractante în dependență de obiectul contractului, bugetul alocat și alți factori. Totodată menționăm că în cadrul screeningului bilateral pe Capitolul 5 expertul DG GROW a menționat că prevederea ce reglementează ponderea minimă a elementului de preț în funcție de tipul contractului, împedică desfășurarea achizițiilor strategice și a recomandat modificarea cadrului legal

			De cele mai dese ori, autoritățile contractante stabilesc criteriul de atribuire cel mai mic preț. Pentru a încuraja utilizarea criteriului de atribuire preț-calitate, propunem ca în Legea achizițiilor publice sau în documentațiile standard să fie incluse și cîteva modele/exemple de factori de evaluare privind calitatea. Anticipăm că art. 66 alin. (8) v-a fi încălcat foarte frecvent căci autoritățile contractante nu cunosc cum să stabilesc factori de evaluare privind calitatea. Aici ar fi nevoie inclusiv de stabilit la nivel de politici anumite directive pentru a ghida autoritățile contractante. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 66.** Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică (19) În cazul aplicării criteriilor de atribuire prevăzute la alin. (3) lit. c) și d), ponderea minimă pe care elementul de preţ o are în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziţii publice/acordului-cadru este: a) pentru contractele de achiziţii publice de bunuri – 60%; b) pentru contractele de achiziţii publice de lucrări – 80%; c) pentru contractele de achiziţii publice de servicii – 40%;	pentru a oferi autorităților contractante libertatea completă în alegerea criteriilor de calitate și preț. Reieșind din cele relatate s-a decis diminuarea ponderii factorului de preț la valorile ce asigură cerințele Comisiei UE privind oferirea autorităților contractante libertății în alegerea criteriilor de calitate și preț. Legea achizițiilor publice are scopul de a oferi instrumentele necesare pentru realizarea achizițiilor durabile, inclusiv cele ce includ aspecte de inovare, protecția mediului și impact social. Implementarea instrumentelor prevăzute de lege, cum ar fi cerințele tehnice, factorii de evaluare și analiza fezabilității, va fi detaliată și reglementată de ministerele sectoriale competente în domeniile social, mediu, energie, infrastructură etc.
În contextul proiectului		**11**	De cele mai dese ori, autoritățile contractante stabilesc criteriul de atribuire cel mai mic preț. Pentru a încuraja utilizarea și a criteriului de atribuire preț-calitate, propunem ca în Legea achizițiilor publice sau în documentațiile standard să fie incluse și cîteva modele/exemple de factori de evaluare privind calitatea. Anticipăm că art. 66 alin. (8) v-a fi încălcat foarte frecvent căci autoritățile contractante nu cunosc cum să stabilesc	**Nu se acceptă** Propunerea urmează a fi dezvoltată în actele normative de punere în aplicare a legii.

			factori de evaluare privind calitatea. Aici ar fi nevoie inclusiv de stabilit la nivel de politici anumite directive pentru a ghida autoritățile contractante.	
Articolul 69. Anularea procedurii de achiziție publică (2) Autoritatea contractantă are obligaţia de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru în următoarele cazuri: c) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului; (3) În sensul prevederilor alin. (2) lit. c), prin abateri grave de la prevederile legale se înţelege situaţia în care, pe parcursul procedurii de atribuire, se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca aceasta să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 16.		**12**	Multe autorități contractante anulează în mod arbitrar unele proceduri de achiziție doar din motiv că nu pot atribui contractul operatorului economic favorit. În acest sens ele își întemeiază decizia pe art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/2015. Norma dată permite anularea achiziției în caz de comitere a abaterilor grave de către autoritatea contractantă. Ea fiind transpusă la art. 69 alin. (2) lit. c) din Legea nouă, nimic nu se v-a schimba. Un exemplu în acest sens: Decizia ANSC Nr. 03D/895-24 din 09.12.2024 (Aviz suplimentar din data de 06.03.2025) În scopul evitării situațiilor când autorităție contractante folosesc mecanismul de anulare a procedurii de achiziție publică în scopul de a nu atribui contractul de achiziție publică unui operator economic anume, considerăm oportună descrierea situațiilor/criteriilor care urmează a avea loc/întrunite pentru a anula o procedura de achiziție publică. **Propunem următoarele două soluții:** fie excluderea completă a acestei norme, astfel încît autoritățile contractante să lanseze procedurile doar după ce sunt sigure că le vor putea duce pînă la capăt, fie impunerea ca sancțiune ca niciunul dintre membrii grupului de lucru care a decis aplicarea acestei norme să nu mai poată în următorii 3 ani să fie membru a grupului de lucru. Iar în acest sens să remită o dare de seamă	**Nu se acceptă** Excluderea normei de la prevederile art. 69 alin. (2) lit. c) nu este posibilă din motivul că ar duce la obligativitatea încheierii contractului de achiziții publice în urma desfășurării procedurii de atribuire cu abateri grave de la prevederile legale. Totodată privarea dreptului de a exercita o anumită activitate este competența exclusivă a instanței judecătorești și sunt deja incluse în art. 326, 327, 328 al Codului penal nr. 985/2002. **Nu se acceptă** Mecanismul de anulare a procedurii de achiziție publică va fi reglementat în actele normative de punere în aplicare a legii.

			specială către Agenția Achiziții Publice unde să menționeze acest fapt și să fie instituită o listă a persoanelor care nu pot fi membri ai grupurilor de lucru pentru 3 ani.	
Articolul 70. Contract de achiziției publică (2) Se interzice, la momentul încheierii contractului de achiziție publică, modificarea unor elemente ale ofertei câștigătoare, impunerea de noi cerințe ofertantului câștigător sau implicarea oricărui alt ofertant decât cel care a prezentat oferta cea mai avantajoasă.		**13**	Unele autorități contractante la etapa de semnare a contractului modifică unele dintre clauzele inițial prevăzute în contractul model publicat în cadrul documentației de atribuire. Aceste modificări uneori pot fi esențiale pentru executarea contractului și avea un impact major asupra operatorului economic. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 70.** Contract de achiziției publică (2) Se interzice, la momentul încheierii contractului de achiziție publică, modificarea unor elemente ale ofertei câștigătoare, impunerea de noi cerințe ofertantului câștigător, modificarea clauzelor din contractul publicat în cadrul documentației standard sau implicarea oricărui alt ofertant decât cel care a prezentat oferta cea mai avantajoasă.	**Nu se acceptă** Conform prevederilor proiectului de lege, cadrul normativ secundar va stabili clauzele obligatorii a contractului de achiziție publică, dar nu contractul model. Autoritatea contractantă va avea dreptul să stabilească orice clauze suplimentare, cu condiția respectării clauzelor obligatorii, prevederilor legii privind achizițiilor publice și a Codului civil. În plus, obligația de publicare și nemodificare a acestor clauze în documentația de atribuire va fi reglementată prin normele de aplicare a legii achizițiilor publice.
Articolul 70. Contract de achiziției publică (14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuție a contractului de achiziție de lucrări în termen de 21 zile după semnarea și aprobarea procesului-verbal de recepție finală.		**14**	Procesul-verbal de recepție finală se semnează după expirarea perioadei de garanție. Însă perioada de garanție poate fi și 5 și 10 ani și chiar mai mult. Iar garanția de bună execuție de obicei constituie 10-15% din valoarea contractului și în esență poate fi aproximativ egală cu venitul operatorului economic. Iar ținerea acestei sume de autoritatea contractantă sau bancă pe toată perioada de garanție ar cauza cheltuieli substanțiale pentru operatorii economici. Această măsură nu este proporțională cu scopul urmărit. Autoritatea contractantă trebuie să se asigure că contractează operatori economici fezabili, dar nu să impună	**Nu se acceptă** Norma a fost redactată în conformitate cu dispozițiile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. În vederea asigurării unei tratări unitare a prevederilor legii privind achizițiile publice și ale Codului urbanismului și construcțiilor, alin. (14) va avea următorul cuprins: „Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în conformitate cu prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023”.

			asemenea măsuri drastice la executarea contractului, care vor duce inevitabil la creșterea prețurilor la oferte. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 70.** Contract de achiziției publică (14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în termen de 21 zile după semnarea și aprobarea procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor.	
Articolul 72. Subcontractare (9) Ofertantul este obligat să notifice autoritatea contractantă despre orice modificări ale informaţiilor prevăzute la alin. (8) pe durata contractului, precum şi să prezinte informaţii privind eventualii noi subcontractanţi care vor fi implicaţi ulterior în lucrările sau serviciile respective. (11) Autoritatea contractantă verifică dacă există motive de excludere a subcontractanţilor în temeiul necorespunderii criteriilor de calificare. În astfel de cazuri, autoritatea contractantă solicită ca ofertantul să înlocuiască subcontractantul în legătură cu care a rezultat, în urma verificării, că există motive obligatorii de excludere. (13) Autoritatea contractantă are dreptul să solicite subcontractanţilor prezentaţi după atribuirea contractului să furnizeze certificate şi alte documente justificative în locul declaraţiei pe proprie răspundere. (14) Autoritatea contractantă are obligaţia de a solicita, la încheierea contractului de achiziţie publică sau atunci când se introduc noi subcontractanţi, prezentarea contractelor încheiate între ofertant şi subcontractantul/subcontractanţii nominalizat/nominalizaţi în ofertă sau declaraţi ulterior, astfel încât activităţile		**15**	O problemă foarte răspîndită este participarea de un operator economic la licitație care întrunește cerințele de calificare ca lucrările să fie executate de un alt operator economic subcontractat. În acest fel se eludează cerințele de calificare, dar și motivele de excludere. (Aviz suplimentar din data de 06.03.2025) Astfel, problema întâlnită în cadrul achizițiilor publice este participarea de către unii operatori economici la multe licitații, supraîncărcarea acestora cu contracte pe care nu le pot duce pînă la capăt. Este necesar de limitat numărul de contractate pe care un operator economic le poate încheia, astfel încât capacitățile tehnico economice ale acestuia să corespundă sarcinii pe care acesta intenționează să și-o asume, cu alte cuvinte, volumul de lucru să fie corespunzător capacităților acestuia. De asemenea un fenomen negativ este angajarea neoficială a muncitorilor. Și acest lucru poate fi ușor observat la unii operatori economici care cu un număr ireal de mic de angajați execută lucrări publice de zeci de milioane de lei.	**Nu se acceptă** Art. 72 a fost modficat în conformitate cu propunerile DG GROW, iar alin. (13) și (14) au fost excluse. În partea ce ține de limitarea cotei maxime de subcontractare la 30% din volumul total al contractului, aceasta nu este conformă cu legislația Uniunii Europene. Directiva 2014/24/UE nu permite impunerea unor restricții generale privind procentajul din contract care poate fi subcontractat. Autoritățile contractante sunt responsabile pentru evaluarea resurselor proprii ale ofertantului și nu pot impune o limitare procentuală a subcontractării, lăsând flexibilitatea necesară în gestionarea contractelor de achiziții publice. Norma privind limitarea părții maximă a contractului care poate fi subcontractată, a fost exclusă ca urmare a recepționării opiniei SIGMA pe marginea propiectului de lege, înainte de demararea procesului de consultări publice.

ce revin acestora, precum şi sumele aferente prestaţiilor, să fie cuprinse în contractul de achiziţie publică.			**Propunem următoarea redacție:** **Articolul 72.** Subcontractarea (9) Ofertantul este obligat să notifice autoritatea contractantă despre orice modificări ale informaţiilor prevăzute la alin. (8) pe durata contractului. (11) Autoritatea contractantă verifică dacă există motive de excludere a subcontractanților în temeiul necorespunderii criteriilor de calificare. În astfel de cazuri, autoritatea contractantă solicită ca ofertantul să execute partea din contract ce urma a fi subcontractantă subcontractorului în legătură cu care a rezultat, în urma verificării, că există motive obligatorii de excludere. (13) Nu se permite subcontractarea unei părți din contract către un subcontractor care nu a fost declarat la etapa de depunere a ofertelor. Nu se permite subcontractarea unor părți din contract care nu au fost indicate în la etapa de depunere a ofertelor. Volumul lucrărilor/serviciilor care poate fi subcontractat nu poate fi mai mare de 30% din volumul total. (14) Autoritatea contractantă are obligaţia de a solicita, la încheierea contractului de achiziţie publică, prezentarea contractelor încheiate între ofertant şi subcontractantul/subcontractanţii nominalizat/nominalizaţi în ofertă, astfel încât activităţile ce revin acestora, precum şi sumele aferente prestaţiilor, să fie cuprinse în contractul de achiziţie publică.	
În contextul proiectului		**16**	O problemă întîlnită în cadrul achizițiilor publice este participarea de către unii operatori economici la multe licitații, supraîncărcarea acestora cu contracte pe care nu le pot duce pînă la capăt.	**Nu se acceptă** Impunerea unor limite fixe asupra contractelor atribuite poate restricționa concurența și încălca principiul tratamentului egal. Capacitatea operatorilor economici este deja

			Este necesar de limitat numărul de contractate pe care un operator economic le poate încheia astfel încît volumul de lucru să fie corespunzător capacităților acestuia. De asemenea un fenomen negativ este angajarea neoficială a muncitorilor. Și acest lucru poate fi ușor observat la unii operatori economici care cu un număr ireal de mic de angajați execută lucrări publice de zeci de milioane de lei. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul xx**: Limitarea volumului de lucrări/servicii de achiziții publice pentru un singur operator economic (1) Unui operator economic nu îi pot fi atribuite pe parcursul unui an bugetar contracte de achiziții publice de lucrări și servicii cu o valoare fără TVAcare depășește dublul veniturilor din vînzări în executarea de lucrări sau prestarea de servicii a operatorului economic acumulate pe parcursul anului bugetar precedent sau 5 milioane de lei, oricare dintre aceste valori este mai mare. În veniturile din vînzări în executarea de lucrări sau prestarea de servicii nu se includ veniturile obținute din lucrările și serviciile care au fost subcontractate. (2) Unui operator economic nu îi pot fi atribuite pe parcursul unui an bugetar contracte de achiziții publice de lucrări și servicii cu o valoare fără TVA care depășește produsul dintre numărul mediu de angajați pe parcursul anului bugetar precedent și 2 milioane de lei sau 5 milioane de lei, oricare dintre aceste valori este mai mare. (3) La calcularea limitei volumului de lucrări/servicii de achiziții publice conform alin. (1) și (2) se vor lua în considerare și alte contracte încheiate de operatorul economic pe parcursul anului bugetar în desfășurare.	verificată prin criterii de calificare și selecție, iar riscurile de supraîncărcare pot fi gestionate prin cerințe specifice în documentația de atribuire. Problema angajării neoficiale ține de reglementările muncii și fiscalității, fiind în competența altor autorități.

Articolul 73. Modificarea contractului în perioada de valabilitate (4) Autoritatea contractantă care modifică un contract de achiziţie publică/acord-cadru în situaţiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) şi 3) au obligaţia de a publica un anunţ în acest sens în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”, iar în cazul achizițiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (2), este obligatorie publicarea anunțului și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Anunțul de modificare conține informațiile prevăzute în Anexa nr. 9.		**17**	Norma dată impune o povară lipsită de sens pe seama autorităților contractante de a publica modificările contractului de achiziție publică în Jurnalul Oficial al UE. Autoritățile contractante și așa nu au personal, timp, resurse pentru a desfășura eficient multe achiziții publice și li se mai impune încă o formalitate care v-a consuma din timpul lor. Aici atragem atenția că sub incidența art. 1 alin. (2) cad foarte multe achiziții de bunuri și servicii (care depășesc 2.3 mln. de lei). **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 73.** Modificarea contractului în perioada de valabilitate (4) Autoritatea contractantă care modifică un contract de achiziție publică/acord-cadru în situaţiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) și 3) au obligaţia de a publica un anunţ în acest sens în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”. Anunțul de modificare conține informațiile prevăzute în Anexa nr. 9.	**Nu se acceptă** Prevederea este obligatorie și asigură transparența procesului de achiziții publice, în conformitate cu cerințele legislației UE. Publicarea anunțului de modificare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este necesară pentru a garanta accesul egal la informații, prevenind riscurile de favorizare și lipsă de concurență. De asemenea, dacă anunțul de participare a fost publicat în Jurnalul Oficial al UE, anunțul de modificare a contractului trebuie, de asemenea, publicat în JOUE pentru a menține coerența și transparența procesului, permițând tuturor părților interesate să fie informate despre eventualele modificări contractuale.
Articolul 90. Statutul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (6) În cazul în care tratatele internaţionale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatelor internaţionale.		**18**	Norma dată repetă art. 2 alin. (5) din proiect și încalcă principiul efectului util (fiecare prevedere trebuie să aibă un efect util dar nu să fie de umplutură).	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi
Articolul 105. Dreptul la contestare (3) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorităţii/entităţii contractante se înţelege orice act administrativ, orice altă acţiune sau inacţiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de atribuire.		**19**	În versiunea propusă, norma dată limitează competența ANSC în a se expune pe problemele legate de semnarea contractului. Or procedura de atribuire este deja finalizată la momentul semnării contractului. Sunt cazuri cînd la semnarea contractului, autoritatea contractantă impune alte clauze decît cele din documentația de	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

			atribuire și ofertă. Asemenea dispute ar fi bine să fie examinate în continuare de ANSC (la moment competența ANSC este definită cu expresia "în legătură cu procedura de achiziţie publică"). Or, adresarea lor în instanță să examineze cîțiva ani o problemă de semnarea contractului este lipsit de sens și ineficient. (Aviz suplimentar din data de 06.03.2025) O altă opțiune, în contextul propunerii ca AAP să se expună pe marginea divergenților executării contractelor de achiziție publică, ar fi ca o asemenea atribuție, dacă nu se va oferi ANSC să fie atribuită AAP. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 105.** Dreptul la contestare (3) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorităţii/entităţii contractante se înţelege orice act administrativ, orice altă acţiune sau inacţiune care produce sau poate produce efecte juridice în cadrul procedurilor de achiziţie publică, pînă la semnarea contractului de achiziție publică.	
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (3) În cazul în care contestaţia prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoştinţă se consideră data publicării acestora.		**20**	Uneori autoritățile/entitățile contractante cu rea credință nu remit pe email operatorilor economici informația privind atribuirea contractului ci publică decizia de atribuire în MTender. Și problema e că platformele de achiziție cu care se accesează MTender nu asigură în asemenea cazuri notificarea pe email a operatorilor economici. În același timp, operatorii economici participă de obicei la zeci de proceduri de achiziție și nu au posibilitatea de a monitoriza zilnic dacă este sau nu publicată vreo decizie. În baza legii curente se consideră că asemenea	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

			publicări nu echivalează cu informarea corespunzătoare și termenul de contestare curge doar din momentul expedierii unei înștiințări pe email. Norma propusă v-a încuraja însă autoritățile/entitățile contractante să nu mai informeze pe email operatorii economici, dar fiind termenul redus pentru contestații, mulți vor omite termenul văzînd prea tîrziu decizia pe MTender. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 106.** Depunerea contestaţiei (3) În cazul în care contestaţia prevăzută la alin. (1) se referă la documentația de atribuire, data luării la cunoştinţă se consideră data publicării acestora, iar în caz că se referă la rezultatele procedurii, data luării la cunoștință se consideră data notificării prin mijloace electronice la adresa indicată de către ofertant în oferta acestuia.	
Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor (12) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor privind soluţionarea contestaţiei poate fi atacată în instanţa judecătorească competentă fără a putea invoca alte motive împotriva actelor autorităţii/entităţii contractante decât cele cuprinse în contestaţia adresată Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor.		**21**	Unii judecători consideră că deciziile ANSC trebuie contestate cu respectarea procedurii prealabile alții nu. Nici din Codul Administrativ și nici din versiunea actuală a Legii nr. 131/2015, dar și proiectului propus nu este clar dacă această procedură prealabilă trebuie respectată sau nu. Considerăm necesar ca ea să nu fie necesară, or însăși contestarea la ANSC este o quasi procedură prealabilă și este lipsit de sens o atare formalitate în acest caz. (Aviz suplimentar din data de 06.03.2025) În partea ce ține de termenii de soluționare a contestației. Pentru a exclude cazurile când o contestație de fapt urmează a fi declarată ca fiind inadmisibilă, însă acesata se examinează în fond, astfel ca în final să se ajungă la concluzia inadmisibilității,	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

			considerăm oportună emiterea unei decizii prin care aceasta fie se declară inadmisibilă, fie se declară ca fiind admisă spre examinare în fond. Totodată considerăm oportună revizuirea propunerilor anterioare vis a vis de aplicarea unor taxe la depunerea contestației. Aceste propuneri, pe de o parte vor responsabiliza atât acțiunile ANSC, cât și a celor care depun o contestație. **Propunem următoarea redacție:** **Articolul 109.** Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor (12) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor privind soluţionarea contestaţiei poate fi atacată în instanţa competentă fără respectarea procedurii prealabile, fără a putea invoca alte motive împotriva actelor autorităţii/entităţii contractante decât cele cuprinse în contestaţia adresată Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor.	
Articolul 110. Litigii Procesele şi cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezolvirea sau denunţarea unilaterală a contractelor de achiziţii publice/sectoriale sau contractelor de concesiuni se soluţionează de către instanţa judecătorească competentă.		**22**	În practică apar divergențe în ceea ce ține de competența instanțelor – sunt judecători care consideră obiect al contenciosului administrativ (tratînd contractele de achiziții publice ca contracte administrative) alții – ca litigiu în procedură generală (tratînd contractele de achiziții publice ca contracte civile). Pentru a nu lăsa loc de interpretări, propunem ca aceste litigii să fie examinate de instanțele de contencios administrativ (or deseori problemele legate de aceste contracte sunt examinate împreună cu obiecții față de decizia de atribuire și/sau decizia ANSC). **Propunem următoarea redacție:**	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi

			Articolul 110. Litigii Procesele și cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezolvirea sau denunţarea unilaterală a contractelor de achiziţii publice/sectoriale sau contractelor de concesiuni se soluționează de către instanţa de contencios administrativ fără respectarea procedurii prealabile.	
Articolul 7. Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de proiecte organizate conform unor norme internaționale (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale. (2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă le atribuie conform normelor în materie de achiziții specifice ale unei organizații sau instituții financiare internaționale, la solicitarea acesteia, în cazul în care contractele sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă. (3) În cazul contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții cofinanțate în proporție de peste 50% de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile.	**Asociația Obștească "Inițiativa Pozitivă"** (scrisoare nr. 254 din 26.12.2024)	**1**	Completarea **articolului 7** din Capitolul II EXCEPTII cu un aliniat nou, după cum urmează: "(5) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice, atribuite conform procedurii specifice a unei organizații sau platforme internaționale, finanțate din sursele bugetului public național, care au ca obiect achiziția de medicamente și dispozitive medicale, în scopul realizării Programelor Naționale/Speciale de Sănătate, dacă nu a fost depusă nicio ofertă sau nicio ofertă adecvată/conformă ca răspuns la două proceduri de achiziții publice desfășurate în temeiul prezentei legi, iar absența concurenței nu este rezultatul unei restrângeri artificiale a parametrilor achiziției." Propunerea prenotată are drept scop diversificarea mecanismelor existente de achiziții publice pentru a asigura accesibilitatea la medicamente și dispozitive medicale stringent necesare pentru diagnosticul și tratamentul bolilor cu impact major asupra sănătății publice, precum HIV/SIDA, Tuberculoza ș.a. Or, dreptul la ocrotirea sănătății este garantat conform art. 36 din Constitulia Republicii Moldova. Reieșind din prevederile Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, Guvernul aprobă programele naționale în domeniu și identifică sursele de finanțare ale	**Nu se acceptă** În vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la aplicarea legislației naționale privind achizițiile publice. În acest sens, Moldova trebuie să alinieze reglementările naționale referitoare la prevederile Secțiunea 3 din Directiva 2014/24/UE pentru a nu devia de la standardele și practicile UE. Totodată, menționăm că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva 2014/24/UE sau să fie justificată în mod

(4) Prezentul articol nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții care implică aspecte legate de apărare sau securitate care se atribuie sau se organizează în conformitate cu normele internaționale, pentru care se aplică prevederile art. 15.			acestora, în timp ce Ministerul Sănătății elaborează, monitorizează, evaluează, coordonează și contribuie la realizarea programelor naționale de sănătate. Totodată, același act normativ prevede că celelalte autorități ale administrației publice centrale participă, în limita competențelor, la realizarea programelor naționale de sănătate. Luând în considerare prevederile Ordinului Ministerului Sănătății nr. 630/2024 cu privire la organizarea achizițiilor publice de bunuri si servicii pentru necesitățile sistemului de sănătate, in prezent există 15 programe naționale și speciale pentru realizarea cărora sunt achiziționate medicamente, dispozitive medicale și alte produse de uz medical din contul bugetului de stat. In conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1128/2016 și Ordinului Ministerului Sanatații nr. 630/2024, achizițiile publice de medicamente și dispozitive medicale necesare pentru rcalizarea Programelor Naționale/Speciale de Sănătate sunt realizate de către Centrul pentru Achizilii Publice Centralizate in Sănătate (CAPCS), in baza procedurilor de achiziții publice organizate conform prevederilor Legii nr. 131/20I5 privind achizițiile publice. În contextul celor relatate mai sus, avind in vedere riscul sporit de incetare a oferirii suportului din partea Fondului Global, care cu siguranță conduce la afectarea accesibilitalii la intregul spectru de medicamente și dispozitive medicale stringent necesare pentru diagnosticul și tratamentul bolilor cu impact major asupra sănătaății publice, considerăm imperioasă ajustarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind	corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia. Menționăm că problemele invocate în propunere pot fi soluționate prin alte metode, precum achizițiile comune unde drept exemplu poate servi Acordul încheiat între RM și UE cu privire la procedurile comune de achiziții publice pentru achiziționarea contramăsurilor medicale pentru amenințările grave de sănătate.

			achizițiile publice prin acceptarea propunerii menționate supra.	
În contextul proiectului	**Ministerul Apărării** (scrisoare nr. 11/1714 din 27.12.2024)	**1**	Examinarea posibilității de către autor în vederea extinderii prevederilor prezentei legi și asupra formelor de parteneriat public privat neinterzis de lege, precum și în cazul atribuirii contractelor de concesiune de lucrări publice. Scopul prezentei propuneri este de a clarifica și extinde aplicabilitatea legii în contextul parteneriatelor publice-private și al concesiunilor de lucrări publice. Prin aceasta, se intenționează să se asigure că reglementările stabilite de lege se aplică nu doar formelor tradiționale de colaborare între sectorul public și cel privat, dar și în cazul specific al contractelor de concesiune, care sunt esențiale pentru dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor publice. Această măsură are rolul de a promova transparența, eficiența și legalitatea în gestionarea resurselor publice, facilitând astfel atragerea de investiții private în proiecte de interes public, într-un cadru normativ clar și bine definit. Acest fapt va duce la întărirea colaborării între sectorul public și cel privat, sprijinind dezvoltarea economică și îmbunătățirea serviciilor oferite cetățenilor.	**Nu se acceptă** Regimul juridic al parteneriatelor publice-private este stabilit prin Legea nr. 179/2008, iar concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii sunt reglementate prin Legea nr. 22/2025. Având în vedere că aceste tipuri de contracte (PPP și concesiuni) sunt concepute pentru a oferi flexibilitate, mecanisme inovatoare de partajare a riscurilor și soluții pe termen lung pentru dezvoltarea infrastructurii și serviciilor publice, s-a considerat oportună reglementarea lor prin acte legislative separate. Această abordare permite adaptarea specifică a normelor la caracteristicile distincte ale fiecărui tip de contract, asigurând astfel un cadru juridic eficient pentru implementarea proiectelor complexe și pe termen lung.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *abatere profesională* – orice comportament culpabil care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic, cum ar fi încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârşite cu intenţie sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparţine acest operator;		**2**	**Articolul 2** de completat cu următoarele noțiuni: „document al achiziției – anunțul de participare, documentația de atribuire, precum și orice document suplimentar emis de autoritatea contractantă la care aceasta face trimitere pentru a descrie ori stabili elemente ale achiziției sau ale procedurii de atribuire. duae – document unic de achiziții european furnizat în format electronic prin utilizarea formatului standard	**Nu se acceptă** Noțiunile sunt definite în textul legii, astfel că includerea lor suplimentară în art. 2 nu este necesară. Aceasta ar duce la redundanță și ar încărca inutil structura actului normativ. Totodată menționăm că noțiunea de „document al achiziției” a fost transpusă în proiect prin noțiunea de „documentație de atribuire”.

activități de achiziție auxiliare – activități care constau în furnizarea de asistență și suport pentru activitățile de achiziție în una dintre următoarele forme: a) infrastructura tehnică care să permită autorităților contractante să atribuie contracte de achiziții publice ori să încheie acorduri-cadru pentru bunuri, servicii sau lucrări; b) consilierea cu privire la inițierea sau desfășurarea procedurilor de achiziții publice; c) inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice în numele și în beneficiul autorității contractante în cauză; *activități de achiziție centralizate* – activități desfășurate în mod permanent, în una dintre următoarele forme: a) achiziționarea de bunuri și/sau servicii destinate altor autorități contractante; b) atribuirea de contracte de achiziții publice sau încheierea de acorduri-cadru pentru bunuri, servicii sau lucrări în numele și în beneficiul altei/altor autorități contractante; *autoritate centrală de achiziții* – autoritate contractantă care desfășoară activități de achiziție centralizate și, după caz, activități de achiziție auxiliare; *autorități contractante* – autorități publice centrale și locale, persoane juridice de drept public, asociații formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități sau persoane juridice de drept public; *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum și structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituție, organ, organizaţie, oficiu sau agenție de stat, autonomă,			stabilită de Comisia Europeană, costând în declarația pe propria răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție. e-Certis – sistem electronic implementat și administrat de Agenția Achiziții Publice cuprinzând informații privind certificate și alte documente justificative solicitate în mod obișnuit de autoritățile contractante în cadrul procedurilor de atribuire. parteneriat pentru inovare – procedura de atribuire utilizată de autoritatea contractantă pentru dezvoltarea și achiziția ulterioară a unui produs, serviciu sau a unor lucrări inovatoare, în condițiile în care soluțiile disponibile pe piață la un anumit moment nu satisfac necesitățile autorității contractante. lot – fiecare parte din obiectul contractului de achiziție publică, obiect care este divizat pentru a adapta dimensiunea obiectului contractelor individuale rezultate astfel încât să corespundă mai bine nevoilor autorității contractante, precum și capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale IMM-urilor sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului. vocabularul comun privind achiziţiile publice Common Procurement Vocabulary, în continuare – CPV – nomenclator structurat ierarhic, împărțit în diviziuni, grupuri, clase, categorii și subcategorii pentru a identifica obiectul contractelor de achiziții publice de bunuri, lucrări și servicii prin care este identificat orice	

independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură; *autorități publice locale* – autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi, nivelul al doilea și de nivel special; *candidat* – orice operator economic care a solicitat o invitație de participare sau a fost invitat să participe la o procedură de licitație restrânsă, negociere competitivă, negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare; *canditatură neadecvată* – operator economic care urmează să fie sau poate fi exclus în temeiul art. 57 sau care nu îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în temeiul art. 58; *cerințe de etichetare* – cerințe pe care trebuie să le îndeplinească bunurile, serviciile, lucrările, procesele sau procedurile în cauză pentru a obține o anumită etichetă; *ciclu de viață* – toate etapele consecutive și/sau interconectate, inclusiv cercetarea și dezvoltarea care urmează a fi efectuate, producția, comercializarea și condițiile acesteia, transportul, utilizarea și întreținerea, pe durata existenței unui bun sau a unei lucrări ori a prestării unui serviciu, de la achiziția materiei prime sau generarea resurselor până la eliminare, curățarea amplasamentului și încheierea serviciului sau a utilizării; *concurs de soluții* – procedură care permite autorității contractante să achiziționeze un plan sau un proiect, în special în domeniul amenajării teritoriului, al proiectării urbanistice și peisagistice, al arhitecturii și ingineriei sau al prelucrării datelor, prin selectarea			obiect al achiziției, pentru a evita incertitudinea juridică, referințele vor fi stabilite în mod explicit prin menționarea tuturor pozițiilor relevante, dacă sânt stabilite, ca o serie de coduri. zile – zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.” Importanța introducerii tuturor noțiunilor, contribuie la o mai bună înțelegere a normelor menționate în textul actului normativ. Acest lucru facilitează aplicarea corectă a legii și reduce riscul interpretării eronate a acesteia.	

acestuia pe baze concurențiale de către un juriu, cu sau fără acordarea de premii; *contract de achiziție publică* – contract cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe autorități contractante, care are ca obiect achiziția de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări ; *contract de achiziții publice de bunuri* – contract de achiziții publice care are ca obiect achiziția de bunuri, cumpărarea lor în rate, locațiunea sau leasingul cu sau fără opțiune de cumpărare. Un contract de achiziții publice care are ca obiect furnizarea de bunuri poate include, în mod suplimentar, lucrări de montaj și de instalare; *contract de achiziții publice de lucrări* – contract de achiziții publice care are ca obiect: a) execuția sau proiectarea și execuția de lucrări legate de una dintre activitățile prevăzute în Anexa nr. 1; b) execuția sau proiectarea și execuția unei lucrări; c) realizarea, prin orice mijloace, a unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență decisivă asupra tipului sau proiectului lucrării; *contract de achiziții publice de servicii* – contract de achiziții publice care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziții publice de lucrări; *documentație de atribuire* – orice document, emis de autoritatea contractantă sau la care aceasta face trimitere, care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul				

contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv anunțul de participare, anunțul de intenție, specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile și orice alte documente adiționale; *etichetă* – orice document, certificat sau atestare care confirmă că bunurile, serviciile, lucrările, procesele sau procedurile în cauză îndeplinesc anumite cerințe; *evaluare tehnică europeană* – evaluarea documentată a performanțelor unui produs pentru construcții, în ceea ce privește caracteristicile esențiale ale acestuia, în conformitate cu respectivul document de evaluare european, document adoptat de către organisme de evaluare tehnică desemnate de către statele membre UE în scopul întocmirii de evaluări tehnice europene; *furnizor de servicii de achiziție* – orice persoană juridică de drept public sau privat care oferă pe piață activități de achiziție auxiliare; *inovare* – realizarea unui bun, serviciu sau proces nou ori îmbunătățit în mod semnificativ, care include, dar nu se limitează la procese de producție, clădire sau construcție, noi metode de comercializare sau noi metode de organizare a practicii comerciale, a locului de muncă sau a relațiilor externe, inclusiv cu scopul de a contribui la soluționarea provocărilor sociale sau de a sprijini creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii; *interes* - preocupare de a obține un avantaj real, personal și actual;				

lucrare – rezultat al unui ansamblu de lucrări de construcție de clădiri sau lucrări de geniu civil, suficient în sine pentru a îndeplini o funcție economică sau tehnică; *mijloace electronice* – echipamente electronice de procesare, inclusiv compresie digitală, și de stocare a datelor difuzate, transmise și recepționate prin cablu, radio, mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice; *necesități de interes general cu caracter industrial sau comercial* – orice activitate a entității care îndeplinește în mod cumulativ următoarele condiții: a) funcționează în condiții normale de piață; b) urmărește obținerea unui profit; c) suportă pierderile care rezultă din exercitarea activității sale; *ofertant* – operator economic care a depus o ofertă; *ofertă* – act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja, din punct de vedere juridic, într-un contract de achiziţii publice. Oferta cuprinde propunerea financiară, propunerea tehnică, precum şi alte documente stabilite în documentaţia de atribuire; *ofertă admisibilă* – ofertă depusă de un ofertant care corespunde criteriilor de calificare și selecție și a cărui ofertă este conformă cu specificațiile tehnice, fără a fi neconformă sau inacceptabilă sau inadecvată; *ofertă inacceptabilă* – ofertă prezentată de către ofertantul care nu are calificările necesare indicate în documentaţia de atribuire, precum şi ofertă al cărei preţ depăşeşte valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziţii, stabilit şi documentat înainte de iniţierea procedurii de achiziție publică, iar aceste fonduri nu pot fi suplimentate;				

ofertă neadecvată – ofertă lipsită de relevanță pentru contract și nu poate în mod evident răspunde, fără modificări substanțiale, necesităților și cerințelor autorității contractante indicate în documentația de atribuire; *ofertă neconformă* – ofertă care nu corespunde cerinţelor indicate în documentaţia de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau din săvârșirea unor acțiuni de corupție ori există o bănuială rezonabilă în acest sens, fapt despre care a fost sesizat organul competent; *operator economic* – orice persoană fizică sau juridică de drept public ori privat sau grup ori asociație de astfel de persoane, inclusiv orice asociație temporară formată între două sau mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață furnizarea de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări; *persoană juridică de drept public* – orice entitate care întrunește cumulativ următoarele condiții: a) este constituită, în scop specific, pentru a răspunde unor necesități de interes general, fără caracter industrial sau comercial; b) dispune de personalitate juridică; c) activitatea acesteia este asigurată cu bani publici sau gestiunea acesteia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate;				

propunere financiară – parte a ofertei ce cuprinde informaţiile cu privire la preţ, tarif, alte condiţii financiare şi comerciale corespunzătoare pentru a satisface cerinţele solicitate prin documentaţia de atribuire; *propunere tehnică* – parte a ofertei elaborată în baza cerinţelor din caietul de sarcini sau, după caz, din documentaţia descriptivă; *referință tehnică* – orice produs elaborat de către organizațiile europene de standardizare, cu excepția standardelor oficiale, în conformitate cu o procedură adaptată în funcție de evoluția cerințelor pe piață; *remediere* – acțiuni de corectare a unui act al autorității/entității contractante emis în cadrul unei proceduri de atribuire; *scris/în scris* – orice ansamblu de cuvinte sau cifre care poate fi citit, reprodus și apoi comunicat, inclusiv informațiile transmise și stocate prin mijloace electronice; *specificație tehnică:* a) în cazul contractelor de achiziții de lucrări, ansamblul cerințelor tehnice, cuprinse în special în documentația de atribuire, care definesc caracteristicile pe care trebuie să le aibă un material, un bun furnizat, astfel încât acesta să poată fi utilizat în scopul urmărit de autoritatea contractantă. Aceste caracteristici includ nivelurile de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, siguranța sau dimensiunile, inclusiv procedurile pentru asigurarea calității, terminologia, simbolurile, testările și metodele de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiunile de utilizare, precum și metodele și procesele de				

producție în toate etapele ciclului de viață al lucrărilor. Caracteristicile includ, norme de proiectare și calculare a costurilor, condiții de testare, de control și de recepție a lucrărilor, precum și tehnici sau metode de construcție și toate celelalte condiții cu caracter tehnic pe care autoritatea contractantă este în măsură să le prevadă, conform unor reglementări generale sau specifice, în ceea ce privește lucrările finalizate și materialele sau componentele acestora; b) în cazul contractelor de achiziții de bunuri sau de servicii, o specificație menționată într-un document pentru a defini caracteristicile pe care trebuie să le aibă un bun sau serviciu, precum nivelul de calitate, nivelul de performanță ecologică, proiectarea pentru toate tipurile de utilizări (inclusiv accesul pentru persoanele cu dizabilități) și evaluarea conformității, performanțele, utilizarea bunului, siguranța sau dimensiunile acestuia, inclusiv cerințele aplicabile bunului în ceea ce privește denumirea sub care este comercializat, terminologia, simboluri, testări și metode de testare, ambalarea, marcarea și etichetarea, instrucțiuni de utilizare, procese și metode de producție în toate etapele ciclului de viață al bunului sau al serviciului, precum și procedurile de evaluare a conformității; *specificație tehnică comună* – orice specificație tehnică elaborată în conformitate cu o procedură recunoscută de către statele membre ale Uniunii Europene și publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene; *standard* – o specificație tehnică adoptată ca standard internațional, standard european sau standard național de către un organism de standardizare recunoscut,				

pentru aplicare repetată sau continuă, care nu este obligatorie; *standard european* – standard adoptat de un organism european de standardizare și pus la dispoziția publicului; *standard internațional* – standard adoptat de un organism internațional de standardizare și făcut public; *standard național* – standard adoptat de un organism național de standardizare și pus la dispoziția publicului; *subcontract* – un contract cu titlu oneros, încheiat în scris între ofertantul selectat pentru un contract și unul sau mai mulți operatori economici în scopul executării respectivului contract și care are ca obiect furnizarea de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări; *termen de aşteptare* – termen în interiorul căruia autoritatea contractantă nu are dreptul de a încheia un contract de achiziție publică/sectorială sau un contract de concesiuni sub sancțiunea nulității absolute a contractului.				
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum şi structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură;		**3**	La noțiunea ”autorități publice centrale” din **articolul 2, lit. c)** se propune substituirea sintagmei „instanță de judecată” cu sintagma „instanță judecătorească”. De asemenea, în același articol la noțiunea de ”operator economic” se propune excluderea textului „inclusiv orice asociație temporară formată între două sau mai multe dintre aceste entități”, sau eventual stabilirea obligativității ca toți sau majoritatea membrilor asociației temporare să îndeplinească criteriile de selecție stabilite în articolul 58 al prezentei Legi. Astfel, considerăm că excluderea textului ar fi judicios prin prisma evitării posibilității vicierii procedurilor de achiziții publice, or asocierea temporară	**Se acceptă parțial** Sintagma „instanță de judecată” a fost substituită cu sintagma „instanță judecătorească”. În ceea ce privește noțiunea de „operator economic”, aceasta corespunde definiției prevăzute în Directiva 2014/24, asigurând astfel armonizarea cu legislația europeană. În acest context, potrivit art. 39 din Legea nr. 100/2017, definitivarea proiectului actului normativ se realizează fără a afecta compatibilitatea acestuia cu legislația UE, garantând coerența cadrului juridic național cu normele europene.

			ar facilita anumiți operatori economici (persoane juridice) de a se asocia temporar doar pentru anumite proceduri de achiziții publice.	
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.		**4**	La **articolului 4 alin. (3)** la finalul primei propoziții de completat cu textul „cum ar fi cazul achiziţiilor de bunuri şi servicii sezoniere, care impune încheierea unor contracte separate în diferite perioade de timp.” Includerea prevederii „servicii sezoniere” în legea achizițiilor publice aduce mai multe beneficii semnificative, atât pentru autoritățile contractante, cât și pentru operatorii economici și oferă unele avantaje cum ar fi: flexibilitate în planificare (permite autorităților să încheie contracte separate pentru bunuri și servicii care sunt necesare doar în anumite perioade ale anului, cum ar fi produse alimentare sau transport aerian de călători), eficiență economică (autoritățile pot beneficia de oferte mai competitive deoarece operatorii economici pot ajusta prețurile în funcție de cererea sezonieră), adaptabilitate la schimbări, ce permit autorităților să răspundă rapid la schimbările din piață sau la nevoile emergente ale acesteia. Aceasta este esențial în contextul apariției unor situației imprevizibile care pot apărea pe parcursul anului.	**Nu se acceptă** Noțiunea de achiziție sezonieră va fi exclusă din legislația națională, deoarece aceasta nu se regăsește în practica europeană și internațională. La nivel european, autoritățile contractante gestionează necesitățile sezoniere prin instrumente specifice, cum ar fi acordurile-cadru și sistemele dinamice de achiziție. Odată cu implementarea noului sistem electronic, vor fi create condițiile necesare pentru utilizarea eficientă a acestor instrumente, eliminând astfel necesitatea reglementării separate a achizițiilor sezoniere și asigurând armonizarea legislației naționale cu standardele UE.
Articolul 25. Proceduri de achiziții publice (2) Autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziții de bunuri, servicii sau lucrări prin următoarele proceduri: a) licitație deschisă; b) licitație restrânsă; c) proceduri de negociere; d) dialog competitiv; e) parteneriat pentru inovare.		**5**	La articolul **25 aliniatul (2)** după litera e), de introdus o literă nouă f) cu următorul cuprins: „f) cererea ofertelor de prețuri”. Majoritatea statelor membre UE folosesc proceduri similare cererii ofertelor de prețuri pentru achizițiile publice de valoare redusă, cu praguri și reguli adaptate contextului național (de ex. România – cererea ofertelor de prețuri; Franța – procedură adaptată; Polonia – solicitare de oferte; Spania –	**Nu se acceptă** În statele membre ale UE, procedurile simplificate sunt aplicate pentru achizițiile cu valori sub pragurile stabilite de Directiva 2014/24. Ținând cont de realitățile economice naționale, Republica Moldova va adapta aceste reguli, aplicând dispozițiile Directivei la praguri mai mici decât cele prevăzute la nivel european. În acest context, regulile procedurii simplificate „cererea ofertelor de prețuri”

			contract minor; Ungaria – cerere directă de oferte). Consecvent, statele membre ale UE continuă să utilizeze COP, deoarece aceasta reprezintă o procedură simplificată, care permite o gestionare mai rapidă a achizițiilor și facilitează accesul operatorilor economici la contractele publice, totodată este utilizată frecvent în cazul achizițiilor publice de valoare redusă având mai multe avantaje printre care: - simplitate procedurală: Cererea ofertelor de prețuri este mai simplă, având mai puține cerințe administrative și documentație mai redusă. - rapiditate: Procedura implică termeni mai scurți (minimum 7 zile pentru bunuri și de 12 zile pentru lucrări și servicii în cazul RM) și se finalizează mai repede, ceea ce este ideal pentru achiziții urgente sau de mică complexitate. - costuri reduse: Costurile asociate derulării procedurii sunt mai mici atât pentru autoritatea contractantă, cât și pentru operatorii economici. - adaptabilitate pentru achiziții mici: Este ideală pentru contracte sub pragurile valorice practicate. Procedura de cerere a ofertelor de prețuri se propune de a fi introdusă ca o măsură eficientă de gestionare a achizițiilor publice, având în vedere necesitatea de a asigura transparența și concurența în procesul de atribuire a contractelor. Această procedură se aplică în mod special în cazurile în care operatorii economici nu se califică în prima etapă, permițând astfel reluarea procesului de selecție pentru a maximiza participarea și a obține cele mai bune oferte disponibile. Unul dintre principalele motive pentru care această procedură poate fi utilizată repetat este asigurarea	vor fi revizuite și detaliate în Hotărârea Guvernului nr. 870/2022, pentru a asigura alinierea acestora la noile valori propuse prin proiect, facilitând astfel o aplicare coerentă și eficientă a normelor în vigoare.

			accesului larg al operatorilor economici la oportunitățile de achiziție publică. Aceasta contribuie la dezvoltarea unei piețe competitive, unde mai mulți furnizori pot concura pentru contracte, ceea ce duce la obținerea unor prețuri mai favorabile și la îmbunătățirea calității serviciilor și bunurilor achiziționate. De asemenea, prin repetarea procedurii, autoritățile contractante pot ajusta specificațiile tehnice sau condițiile de participare, răspunzând astfel mai bine nevoilor pieței și cerințelor legale. În plus, procedura permite o gestionare mai flexibilă a resurselor financiare publice. În cazul în care primele oferte nu corespund criteriilor stabilite sau depășesc bugetul alocat, repetarea cererii de oferte oferă oportunitatea de a renegocia termenii și condițiile, asigurând astfel o utilizare mai eficientă a fondurilor publice.	
Articolul 27. Licitație restrânsă (5) După finalizarea preselecției, autoritatea contractantă comunică imediat fiecărui operator economic, care a depus cerere pentru preselecție, rezultatele acesteia și prezintă, la cererea oricărui solicitant public, lista tuturor operatorilor economici preselectați. Numai operatorii economici preselectați pot participa la procedura de achiziție. (7) Autoritatea contractantă are obligația de a transmite, simultan, o invitație de participare la etapa a doua a procedurii de licitație restrânsă tuturor candidaților selectați.		**6**	La **articolului 27 alineatul (5)** și **alineatul (7)** pentru a clarifica termenii utilizați, în special prin indicarea unor termeni concreți după cuvintele „imediat” și „simultan”. Această modificare are ca scop evitarea ambiguităților interpretative care pot apărea în aplicarea normelor legale.	**Nu se acceptă** Termenii „imediat” și „simultan” sunt folosiți pentru a desemna intervalele de timp în care autoritatea contractantă trebuie să comunice rezultatele preselecției. **„Imediat”** - acest termen se referă la acțiunea de a transmite rezultatele preselecției într-un interval de timp cât mai scurt posibil, fără a induce întârzieri nejustificate. Astfel, „imediat” nu presupune un termen fix, dar trebuie să fie aplicat în mod proporțional, având în vedere circumstanțele fiecărei proceduri. **„Simultan”** - termenul se referă la transmiterea invitațiilor de participare la etapa a doua a procedurii de licitație restrânsă către toți candidații selectați, în același moment sau într-un interval de timp foarte scurt, fără a favoriza un candidat în detrimentul altuia.

În contextul proiectului		**7**	Completarea cu un articol nou, cu următorul cuprins: „**Articolul 30¹**. Cererea ofertelor de preţuri (1) Autoritatea contractantă, prin cererea ofertelor de preţuri, poate atribui contracte de achiziţii publice de bunuri, lucrări sau servicii, care se prezintă conform unor specificaţii concrete, cu condiţia ca valoarea estimată a achiziţiei să nu depăşească […] de lei pentru bunuri şi servicii şi […] de lei pentru lucrări. Pragurile minime care vor fi atribuite la procedura COP se vor calcula de către instituțiile abilitate, conform metodologiilor și practicilor folosite în cazul atribuirii celorlalte praguri minime ale procedurile de achiziții publice menționate în prezenta Lege. (2) Autoritatea contractantă poate stabili, pe lângă preţ, şi alte cerinţe, ce vor fi luate în considerare la evaluarea ofertelor de preţuri. În acest caz, în cererea ofertelor de preţuri se indică fiecare cerinţă de acest fel şi valoarea relativă a acesteia. (3) Fiecare operator economic poate să depună o singură ofertă de preţ, fără dreptul de a o schimba, cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (8). Asupra unei astfel de oferte, între autoritatea contractantă şi ofertant nu au loc niciun fel de negocieri. (4) Este declarată câștigătoare oferta care satisface toate cerinţele conform criteriului de atribuire prevăzut în anunțul/invitaţia de participare. (5) La achiziția de bunuri sau servicii cu o valoare estimată ce depășește pragurile prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. b) și la achiziția de lucrări cu o valoare estimată ce depășește pragurile prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a),	**Nu se acceptă** În statele membre ale UE, procedurile simplificate sunt aplicate pentru achizițiile cu valori sub pragurile stabilite de Directiva 2014/24. Ținând cont de realitățile economice naționale, Republica Moldova va adapta aceste reguli, aplicând dispozițiile Directivei la praguri mai mici decât cele prevăzute la nivel european. În acest context, regulile procedurii simplificate „cererea ofertelor de prețuri” vor fi revizuite și detaliate în Hotărârea Guvernului nr. 870/2022, pentru a asigura alinierea acestora la noile valori propuse prin proiect, facilitând astfel o aplicare coerentă și eficientă a normelor în vigoare.

			autoritatea contractantă publică anticipat un anunț de participare în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice. (6) În cazul procedurii de cerere a ofertelor de preţuri, termenul de depunere a ofertelor va fi de cel puțin 7 zile pentru bunuri și de 12 zile pentru lucrări și servicii de la data publicării sau transmiterii anunțului/invitaţiei de participare. (7) Autoritatea contractantă poate solicita depunerea de oferte sub formă de cataloage electronice în cazul când conținutul documentației de atribuire, în special specificațiile tehnice, poate fi stabilit cu precizie. (8) Atribuirea unui contract de achiziții publice pentru bunuri și servicii prin cererea ofertelor de prețuri este precedată de licitația electronică, care se va baza pe una dintre următoarele elemente ale ofertei: a) exclusiv pe preț, în cazul în care contractul este atribuit doar în baza criteriului cel mai scăzut preț; b) pe preț și pe noile valori ale elementelor ofertelor indicate în anunțul de participare și/sau în documentația de atribuire. (9) Modul de realizare a achiziţiei publice prin cererea ofertelor de preţuri este stabilit în regulamentul aprobat de Guvern”.	
Articolul 48. Anunț de participare (1) Autoritatea contractantă are obligația de a publica un anunț de participare în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”, în următoarele cazuri:		**8**	La **articolul 48 alin. (1), lit. a)** de completat la final cu textul „cererea ofertelor de prețuri”.	**Nu se acceptă** În statele membre ale UE, procedurile simplificate sunt aplicate pentru achizițiile cu valori sub pragurile stabilite de Directiva 2014/24. Ținând cont de realitățile economice naționale, Republica Moldova va adapta aceste reguli, aplicând dispozițiile Directivei la

a) la inițierea procedurii de licitație deschisă, licitație restrânsă, dialog competitiv, negociere competitivă sau parteneriat pentru inovare;				praguri mai mici decât cele prevăzute la nivel european. În acest context, regulile procedurii simplificate „cererea ofertelor de prețuri" vor fi revizuite și detaliate în Hotărârea Guvernului nr. 870/2022, pentru a asigura alinierea acestora la noile valori propuse prin proiect, facilitând astfel o aplicare coerentă și eficientă a normelor în vigoare.
Articolul 56. Oferta (7) Riscurile legate de transmiterea ofertei, inclusiv cele generate de forța majoră, cad în sarcina operatorului economic.		**9**	Noțiunea de „forța majoră" utilizată de autorul proiectului la **art.56 alin. (7)**, nu este definită în normele legale, iar în Codul civil se regăsește noțiunea ca „impediment justificator în afara controlului debitorului" (art. 904 din Codul Civil) și „imposibilitatea fortuită de executare" (art. 989). Astfel se recomandă revizuirea acestui termen sau definirea pentru a evita interpretări eronate.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 70. Contract de achiziției publică (14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în termen de 21 zile după semnarea și aprobarea procesului-verbal de recepție finală.		**10**	**La articolul 70**: 1) **alineatul (14)** se modifică și va avea următorul cuprins: „(14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanția de bună execuție a contractului de achiziție de lucrări, în termen de 21 de zile după expirarea perioadei de garanție a lucrărilor executate în baza procesului-verbal de recepție finală". Includerea noilor specificații referitoare la restituirea garanției de bună execuție este imperativă pentru consolidarea cadrului legal, având ca obiectiv principal prevenirea interpretărilor eronate privind modalitatea de restituire a acestei garanții de către autoritatea contractantă, precum și acțiunile operatorului economic. Aceste specificații vor asigura claritate și transparență în procesul de restituire, contribuind la protejarea drepturilor și obligațiilor părților implicate în	**Nu se acceptă** Norma a fost redactată în conformitate cu dispozițiile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. În vederea asigurării unei tratări unitare a prevederilor legii privind achizițiile publice și ale Codului urbanismului și construcțiilor, alin. (14) va avea următorul cuprins: „Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanția de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în conformitate cu prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023".

			contract, și vor facilita o gestionare mai eficientă a relațiilor contractuale. Astfel, restituirea garanției de bună execuție după termenul de garanție a lucrărilor poate fi influențată de mai mulți factori precum: 1). Vicii ascunse După expirarea termenului de garanție, pot apărea vicii ascunse care nu au fost detectate anterior. Conform legislației, termenul de răspundere pentru aceste vicii poate continua, iar autoritatea contractantă poate decide să rețină garanția până la remedierea acestor probleme. 2). Neîndeplinirea obligațiilor contractuale Dacă contractantul nu a îndeplinit toate obligațiile stipulate în contract sau există neconformități în execuția lucrărilor, autoritatea contractantă are dreptul să rețină garanția de bună execuție până la rezolvarea acestor deficiențe. 3). Contestații sau litigii În cazul existenței contestațiilor legate de calitatea lucrărilor sau alte aspecte contractuale, autoritatea contractantă poate amâna restituirea garanției până la finalizarea procesului de soluționare a acestor contestații. 4). Condiții stabilite în documentația de atribuire Documentația de atribuire poate specifica anumite condiții sau termeni care trebuie îndepliniți înainte de restituirea garanției. Aceste condiții pot include verificări suplimentare sau aprobări din partea autorităților competente. Aceste motive reflectă complexitatea procesului de gestionare a garanțiilor și necesitatea respectării tuturor obligațiilor contractuale și legale înainte de a finaliza restituirea garanției de bună execuție.	

Articolul 70. Contract de achiziţiei publică (15) Operatorul economic, înainte de a depune garanţia de bună execuţie a contractului, poate cere autorităţii contractante să confirme admisibilitatea unui emitent propus pentru constituirea garanţiei respective. Autoritatea contractantă este obligată să răspundă la un astfel de demers.		**11**	**La articolul 70**: 2) după aliniatul **(15)** de introdus un nou alineat, cu următorul cuprins: **„(16)** Termenii și condițiile privind constituirea și returnarea garanției de bună execuție trebuie fie clar stipulate în contract, conform legislației în vigoare și documentației standard de licitație”. 3) după aliniatul (16) de introdus un 2 alineate noi, cu următorul cuprins: **„(17)** Contractul de achiziție/acordul cadru, pentru care resursele financiare se alocă din bugetul de stat/bugetul local, se înregistrează obligatoriu de către autoritatea contractantă în una dintre trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor și intră în vigoare la data înregistrării acestora sau la o altă dată ulterioară prevăzută de acesta după înregistrarea la una din trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor **(18)** ” Prin derogare de la art. 942 Cod Civil, pentru contractele de achiziții publice nu se admite încasarea dobânzilor de întârziere”. Includerea aliniatului referitor la înregistrarea obligatorie a contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru, pentru care sursele se alocă din bugetul de stat sau bugetul local, la una din trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor, este esențială pentru asigurarea transparenței și controlului financiar în gestionarea fondurilor publice. Această măsură are ca scop garantarea că toate contractele sunt monitorizate corespunzător, intrând în vigoare fie la data înregistrării, fie la o dată ulterioară specificată în contract, ceea ce permite o mai bună coordonare a resurselor financiare și o utilizare eficientă a acestora. Astfel, se previne riscul de utilizare necorespunzătoare a	**Nu se acceptă** Termenii și condițiile referitoare la constituirea și returnarea garanției de bună execuție vor fi detaliate în actele normative secundare ce vor reglementa punerea în aplicare a legii. Celelalte propuneri sunt improprii legii privind achizițiile publice și urmează a fi înaintate pentru modficarea Legii nr. 181/2014.

			fondurilor publice și se asigură respectarea normelor legale în vigoare, contribuind la o mai bună responsabilitate fiscală și la îmbunătățirea procesului de achiziții publice. Includerea prevederilor legate de încasarea dobînzilor de întîrziere este justificată în contextul practicii judiciare în cadrul litigiilor având ca obiect încasarea plăților restante. Astfel, instanța de judecată admite încasarea din contul autorităților contractante pe lângă penalități și dobânda de întârziere legală, ceea ce constituite o îmbogățire fără justă cauză a operatorilor economici. În acest sens, autoritatea contractantă poate reține doar garanția de bună execuție pentru neexecutarea în termenii stabiliți în contract de la operator economic, fiind o clauză penală, ceea ce va admite o încasare nejustificată din contul bugetului public național a anumitor sume necuvenite.	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *abatere profesională* – orice comportament culpabil care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic, cum ar fi încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârşite cu intenţie sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparţine acest operator;	**Ministerul Energiei** (scrisoare nr. 10-3280 din 31.12.2024)	**1**	La **art. 2** noțiunea *„abatere profesională”* , propunem expunerea, după cum urmează: *„abatere profesională – orice acțiune sau inacțiune care afectează credibilitate a profesională a operatorului economic, săvârşite cu intenţie sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparţine acestor operator, precum și încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală”.*	**Se acceptă** Au fost operate modificări

Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.		**2**	La **art. 4 alin. (3)**, propunem expunere în următoarea redacție*: Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor de achiziții de bunuri și servicii sezoniere, care impune încheierea unor contracte separate pe diferite perioade de timp."*	**Nu se acceptă** Noțiunea de achiziție sezonieră va fi exclusă din legislația națională, deoarece aceasta nu se regăsește în practica europeană și internațională. La nivel european, autoritățile contractante gestionează necesitățile sezoniere prin instrumente specifice, cum ar fi acordurile-cadru și sistemele dinamice de achiziție. Odată cu implementarea noului sistem electronic, vor fi create condițiile necesare pentru utilizarea eficientă a acestor instrumente, eliminând astfel necesitatea reglementării separate a achizițiilor sezoniere și asigurând armonizarea legislației naționale cu standardele UE.
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: a) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri; b) achiziția, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizorii de servicii media, precum și contractelor pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media; c) în sensul lit. b), termenii utilizați „serviciu media audiovizual", „furnizor de servicii media" și „program audiovizual" au același înțeles atribuit acestora în Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/18; d) servicii de arbitraj și mediere și/sau de conciliere;		**3**	La **art. 8**, propunem completare cu literă nouă cu următorul conținut: *„autorizarea, fără nicio selectivitate, a tuturor operatorilor economici interesați care îndeplinesc condițiile stabilite de autoritatea publică de a efectua anumite sarcini".*	**Nu se acceptă** Propunerea reflectă prevederea inclusă în proiect la art. 8 alin. (1) lit. l).

e) oricare dintre următoarele servicii juridice: - reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; - consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la liniuța întâi ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002; - serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; - serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; - alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice;				

f) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de valori mobiliare ori de alte instrumente financiare în sensul Legii nr. 171/2012 privind piața de capital, serviciile prestate de Banca Națională a Moldovei; g) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare, contractelor încheiate în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, inclusiv prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară, serviciilor companiilor internaționale de rating, precum și achiziția de bunuri, servicii și lucrări ce asigură gestionarea datoriei sectorului public, inclusiv a pieței valorilor mobiliare de stat; h) contracte individuale de muncă în sensul Codului Muncii nr. 154/2003; i) servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care cad sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților; j) servicii publice de transport feroviar de călători; k) servicii de campanie politică care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, atunci când sunt atribuite de un partid politic (competitor electoral) în perioada campaniei electorale; l) sistemele de servicii bazate pe bonuri sau cele care oferă consumatorilor opțiunea de a alege, în care toți operatorii				

ce îndeplinesc anumite condiții sunt autorizați să presteze un anumit serviciu, fără a exista selectivitate; m) imprimarea bancnotelor și baterea monedelor metalice, precum și transportarea acestora.				
Articolul 42. Etichete (1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze bunuri, servicii sau lucrări cu anumite caracteristici de mediu, sociale sau de altă natură, aceasta are dreptul să solicite în specificațiile tehnice, criteriile de atribuire sau în condițiile de executare a contractului o etichetă specifică drept dovadă că bunurile, serviciile sau lucrările corespund cerințelor solicitate dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții: a) cerințele de etichetare se referă numai la criterii care sunt legate de obiectul contractului și sunt adecvate pentru a defini caracteristicile bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul contractului; b) cerințele de etichetare se bazează pe criterii nediscriminatorii și verificabile în mod obiectiv; c) etichetele sunt create printr-o procedură deschisă și transparentă, în cadrul căreia au dreptul să participe toate părțile interesate, inclusiv organisme guvernamentale, consumatori, parteneri sociali, producători, distribuitori și organizații neguvernamentale; d) etichetele sunt accesibile tuturor părților interesate; e) cerințele de etichetare sunt stabilite de o parte terță asupra căreia operatorul economic care solicită acordarea etichetei nu exercită o influență decisivă.		**4**	La **art. 42 alin. (1)**, propunem expunere în următoarea redacție: *„În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze bunuri, servicii sau lucrări cu anumite caracteristici de mediu, eficiență energetică, sociale sau de altă natură, ...”.*	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 51. Publicarea în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”		**5**	La **art. 51 alin. (1)**, propunem substituirea textului *„numai după publicarea în Jurnalul Oficial al*	**Nu se acceptă**

(1) Anunțurile menționate la art. 47, 48 și 49, în cazul achizițiilor publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), se publică în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice" numai după publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.			*Uniunii Europene"* cu textul *„ulterior cu publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene".*	Art. 51 al proiectului de lege transpune integral art. 52 din Directiva 2014/24/UE. Modificarea art. 51 din textul legii ar crea neconcordanțe cu Directiva și mecanismele puse în aplicare de către statele membre UE, și ar pune în pericol conformitatea cadrului normativ național cu standardele UE. Totodată, potrivit art. 39 al Legii nr. 100/2017, definitivarea proiectului actului normativ se efectuează fără a afecta compatibilitatea proiectului cu legislația UE.
Articolul 56. Oferta (6) Autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recipisă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice.		**6**	La **art. 56 alin. (6)**, propunem expunerea acestuia, după cum urmează: *„Autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, un document în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice cu excepția depunerii ofertelor în SIA RSAP".*	**Nu se acceptă** Proiectul de lege stabilește cadrul general pentru informarea operatorilor economici cu privire la recepționarea ofertei. În cazurile prevăzute de lege, atunci când oferta trebuie depusă electronic prin SIA RSAP, eliberarea recipisei va fi realizată automat de către sistem.
Articolul 57. Criterii de calificare (7) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: g) a admis deficiențe semnificative sau persistente la îndeplinirea unei cerințe de fond prevăzute de un contract de achiziție publică anterior, de un contract anterior încheiat cu o entitate contractantă sau de un contract de concesiune anterior, care au dus la încetarea anticipată a respectivului contract anterior, daune-interese sau alte sancțiuni comparabile;		**7**	La **art. 57 alin. (7) lit. g)**, propunem specificarea detaliată cu privire la modul de accesare de către o autoritate contractantă a informațiilor prevăzute în acest sens.	**Nu se acceptă** Propunerea se conține la art. 57 alin. (27).
Articolul 60. Mijloace de probă (6) Agenția Achiziții Publice, după caz, furnizează informații oficiale, prin intermediul arhivei de certificate online (e-Certis), care precizează că documentele sau certificatele menționate în prezentul alineat nu sunt eliberate sau		**8**	La **art. 60 alin. (6)** propunem după textul *„furnizează informații oficiale"* completarea cu textul *„în termen de 3 (trei) zile".*	**Nu se acceptă** Având în vedere că Republica Moldova se află încă în procesul de aliniere la standardele și instrumentele europene, inclusiv e-Certis, stabilirea unor termene precise pentru utilizarea acestora ar putea

că acestea nu acoperă toate cazurile menționate la art. 57 alin. (1) - (5) şi alin. (7) lit. b).				duce la întârzieri sau la aplicarea ineficientă a reglementărilor.
Articolul 69. Anularea procedurii de achiziție publică (2) Autoritatea contractantă are obligaţia de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru în următoarele cazuri: a) dacă nu a fost depusă nicio ofertă/cerere de participare sau dacă nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă; b) dacă au fost depuse oferte admisibile care nu pot fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluţiilor tehnice şi/sau financiare; c) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului; d) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestaţiilor sau instanţa de judecată dispune modificarea/excluderea unor specificaţii tehnice/cerinţe din caietul de sarcini ori din alte documente elaborate în legătură cu procedura de atribuire astfel încât nu mai poate fi atins în mod corespunzător scopul achiziţiei, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile achiziţiilor publice reglementate la art. 16; e) dacă contractul/acordul-cadru nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită câştigătoare din motivul că ofertantul în cauză se află în imposibilitatea fortuită de a executa contractul/acordul-cadru şi nu există o ofertă admisibilă clasată pe locul următor.		**9**	La **art. 69 alin. (2)** propunem completarea cu literă nouă cu următorul conținut: *„au o valoare ce depășește pragul prevăzut de prezenta lege pentru procedura de achiziție publică desfășurată”.*	**Nu se acceptă** Propunerea este viabilă pentru contractele de achiziții reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 870/2022. În contextul legii privind achizițiile publice, nu există limite maxime pentru aplicarea prevederilor acesteia.
Articolul 84. Agenția Achiziții Publice (2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt următoarele:		**10**	La **art. 84 alin. (2) lit. d)** propunem excluderea cuvântului *„certificați”.*	**Se acceptă** Au fost operate modificări

d) pune în aplicare mecanismele de certificare a specialiștilor certificați în domeniul achizițiilor publice;				
Articolul 107. Procedura de examinare a contestaţiilor (1) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor este competentă să soluţioneze contestaţiile cu privire la procedurile de achiziţie publică/sectorială sau de concesiuni potrivit regulamentului de organizare şi funcţionare a acesteia. (2) În exercitarea atribuţiilor sale, Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor adoptă decizii. (3) Procedura de examinare a contestaţiilor se desfăşoară cu respectarea principiilor legalităţii, disponibilităţii, celerităţii, contradictorialităţii şi a dreptului la apărare. (4) În vederea soluţionării contestaţiei, Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor poate solicita punctul de vedere al autorităţii/entităţii contractante pe marginea acesteia. (5) În termen de o zi lucrătoare de la primirea solicitării menţionate la alin. (4), autoritatea/entitatea contractantă are obligaţia să îi înştiinţeze despre aceasta şi pe ceilalţi participanţi la procedura de atribuire. Înştiinţarea trebuie să fie însoţită de o copie a contestaţiei respective. (6) Până la transmiterea punctului de vedere sau până la desfăşurarea şedinţei deschise de examinare a contestaţiei, autoritatea/entitatea contractantă are dreptul să adopte măsuri de remediere considerate necesare ca urmare a deficienţelor invocate de către contestator, informând despre acest fapt participanţii la procedura de atribuire, inclusiv Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor despre măsurile de remediere aplicate, având		**11**	La **art. 107**, propunem următoarele: 1)Ajustarea reglementărilor de stat cu prevederi care să limiteze, până la 15 zile, termenul de depunere a contestațiilor de către participanții la licitație, fără posibilitatea de depunere repetată a contestației, iar examinarea deciziilor de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (Agenția) să fie conform termenelor prevăzute de legislație; 2)Introducerea taxei de stat pentru contestațiile depuse printr-un mecanism elaborat de Agenție și aprobat de către Guvernul Republicii Moldova. Propunerea se datorează faptului că, proiectul de lege privind achizițiile publice prevede dreptul operatorilor economici de a contesta soluția privind atribuirea sau neatribuirea contractului de către operatorul economic, precum și obligația Agenției de a examina în fond contestația în termen de 20 zile de la recepționarea acesteia, cu anumite excepții prevăzute, în conformitate cu art. 108 alin. (18) din proiect. Desfășurarea licitațiilor sectoriale, însă, a arătat că, procedura de depunere/examinare și luare a deciziilor de către Agenție poate dura un termen îndelungat. Totodată, au fost înregistrate cazuri, în care procedurile de achiziție de bunuri și lucrări au durat mai mult de 8-9 luni, din cauza depunerii contestațiilor repetate de operatorii economici/candidați la licitație, în urma cărora activitățile planificate nu au fost realizate în termenele planificate și aprobate în programele investiționale.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

obligaţia de a le publica în SIA „RSAP” nu mai târziu de o zi de la data adoptării. (7) În cazul procedurilor care nu au fost iniţiate prin intermediul SIA „RSAP”, măsurile adoptate potrivit alin. (6) se comunică contestatorului şi celorlalţi operatori economici implicaţi în procedură, nu mai târziu de o zi de la data adoptării lor, prin orice mijloc de comunicare adecvat şi disponibil în general. (8) Dacă consideră că măsurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea actelor invocate ca fiind ilegale, contestatorul trimite Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor o cerere de renunţare la contestaţie. În acest caz, Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor dispune încetarea procedurii de soluţionare a contestaţiei. (9) Toate notificările sau comunicările actelor procedurale se fac cu confirmare de primire. (10) Contestaţiile formulate în cadrul aceleiaşi proceduri de atribuire pot fi conexate de către Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor pentru a se pronunţa o soluţie unitară. (11) Până la soluţionarea contestaţiei de către Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor, participanţii la aceeaşi procedură de atribuire se pot asocia la contestaţie printr-o contestaţie proprie care trebuie să conţină toate elementele prevăzute la art. 106 alin. (8). (12) Autoritatea/entitatea contractantă are obligaţia de a transmite Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor punctul său de vedere asupra contestaţiei în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la data primirii unei astfel de solicitări, însoţit de orice alte documente considerate edificatoare, precum şi dosarul achiziţiei/concesiunii,			Prin urmare, în scopul excluderii extinderii nemotivate de către Agenție, pe o durată nedeterminată a soluției date, întru neadmiterea încălcării principiului celerității în procedura de examinare a contestațiilor, respectării termenului rezonabil de examinare a contestațiilor privind anularea actului și/sau recunoașterea dreptului pretins ori a interesului legitim și excluderii tergiversării atribuirii contractului operatorului economic câștigător al licitației și a caracterului de abuz din partea contestatarului de a fi înaintate contestației, care din start au alte scopuri, este necesar considerarea propunerilor sus-menționate.	

cu excepţia anunţurilor publicate în SIA „RSAP” şi a documentaţiei de atribuire, atunci când aceasta este disponibilă şi poate fi descărcată direct din internet. Lipsa punctului de vedere al autorităţii/entităţii contractante nu împiedică soluţionarea contestaţiei. (13) Autoritatea/entitatea contractantă va notifica punctul său de vedere şi contestatorului în termenul prevăzut la alin. (12).				
În contextul proiectului		**12**	De asemenea, propunem includerea în proiectul legii a principiului „Energy Efficiency First” care ar reprezenta un pas semnificativ pentru promovarea eficienței energetice și atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă. Acest principiu presupune prioritizarea măsurilor de eficiență energetică în procesul de luare a deciziilor, chiar și atunci când acestea necesită investiții inițiale mai mari, dar oferă beneficii pe termen lung. Totodată, acest propunem ca acest principiu să fie inclus și în documentele de licitație publică și în specificațiile tehnice minime pentru achiziționarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor.	**Nu se acceptă** Legea achizițiilor publice are scopul de a oferi instrumentele necesare pentru realizarea achizițiilor durabile, inclusiv cele ce includ aspecte de inovare, protecția mediului și impact social. Implementarea instrumentelor prevăzute de lege, cum ar fi cerințele tehnice, factorii de evaluare și analiza fezabilității, va fi detaliată și reglementată de ministerele sectoriale competente în domeniile social, mediu, energie, infrastructură etc.
În contextul proiectului	**Ministerul Afacerilor Interne** (scrisoare nr. 16/5054 din 31.12.2024)	**1**	În tot conținutul proiectului recomandăm utilizarea unei terminologii juridice unice și constante, motiv pentru care este judicioasă diferențierea sintagmei „persoane juridice de drept public” de sintagma „autorități publice” or, nu toate autoritățile publice au statut de persoană juridică de drept public, însă toate persoanele juridice de drept public pot acționa în calitate de autoritate publică. În context, se atrage atenția că, potrivit art. 174 alin. (1) din Codul civil, statul și unitățile administrativ-teritoriale participă la raporturile juridice civile pe poziții de egalitate cu celelalte subiecte	**Nu se acceptă** Legea privind achizițiile publice este o lege specială care transpune Directiva 2014/24. Trebuie menționat că distincția între sintagma „persoane juridice de drept public” și „autorități publice” a fost stabilită încă din anul 2007, odată cu intrarea în vigoare a primei legi privind achizițiile publice nr. 96/2007, iar această diferențiere a fost aplicată constant până în prezent, fiind supusă, însă, unor interpretări variate la nivelul expertizei juridice.

			de drept. Atribuţiile statului şi ale unităţilor administrativ-teritoriale se exercită în asemenea raporturi de organele acestora, în conformitate cu competența lor. Consecutiv, alin. (2) din același articol consemnează că, organele împuternicite să exercite o parte din funcţiile (atribuţiile) Guvernului posedă personalitate juridică doar dacă aceasta decurge din prevederile legii sau, în cazurile expres prevăzute de lege, din actele autorităţilor administraţiei publice centrale sau locale.	
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (3) În sensul prezentei legi, achiziția publică înseamnă procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice de bunuri, de servicii sau de lucrări de către una sau mai multe autorități contractante de la operatori economici selectați de aceste autorități contractante, indiferent dacă bunurile, serviciile sau lucrările sunt destinate sau nu unui scop public.		**2**	La **art. l**, definirea termenului de achizitie publică, prevăzută la alin.(3), se va exclude din acest articol și se va include la **art. 2** care reglementează noțiunile principale.	**Nu se acceptă** Noțiunea este definită în textul legii, astfel includerea ei suplimentară în art. 2 nu este necesară. Aceasta ar duce la redundanță și ar încărca inutil structura actului normativ.
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de		**3**	Pragurile stabilite pentru contractele de lucrări, servicii și bunuri din **art. 1** diferă de cele prevăzute în Directiva 2014/24/UE, ceea ce poate duce la inconsecvențe și dificultăți în aplicarea corectă a reglementărilor. În acest context, propunem ajustarea pragurilor valorice pentru a asigura o aliniere completă cu directivele europene și pentru a preveni eventualele discrepanțe interpretative. Conform art. 1, alin. (1) lit. a) din proiectul de lege se atribuie contracte de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, egală cu sau mai mare decât pragul pentru contractele de achiziții publice de lucrări este 1 000 000,00 MDL și în același timp, conform art. 1, alin. (2) lit.	**Nu se acceptă** Propunerea de ajustare a pragurilor stabilite în proiectul de lege privind achizițiile publice, pentru a le alinia la cele din Directiva 2014/24/UE, nu ține cont de particularitățile economice și de contextul specific al Republicii Moldova. Chiar dacă alinierea cu normele europene este un obiectiv dorit, aceasta nu trebuie să ducă la o uniformizare mecanică a pragurilor, ci să ia în considerare realitățile economice interne, structura pieței și nevoile de accesibilitate ale întreprinderilor mici și mijlocii. Menționăm că pragurile stabilite la art. 1 alin. (2) vor fi aplicate, similar legislației actuale, în cazul achizițiilor care se supun cerințelor specifice ale UE, cum ar fi publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii

autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL; d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL; e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autoritățile publice centrale care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL; f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 1 000 000 MDL. (2) Prezenta lege prevede și particularități privind contractele de achiziții publice, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 13 – 7 000 000 MDL. (3) În sensul prezentei legi, achiziția publică înseamnă procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice de bunuri, de servicii sau de lucrări de către una sau mai multe autorități contractante de la operatori economici selectați de aceste autorități contractante, indiferent dacă bunurile, serviciile sau lucrările sunt destinate sau nu unui scop public. (4) Prezenta lege nu aduce atingere:			b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 MDL. În situația dată, rămâne neclar aspectul specific pentru prevederile din art.1 alin.(1) lit. a). Examinând valorile estimate prevăzute de art. 1, prin care sunt stabilite pragurile de aplicare a prezentei Legi, se constată că, ori lipsește un tip de procedură de achiziții publice care va fi reglementat printr-un act separat sau vor fi majorate pragurile valorice pentru achizițiile de valoare mică. De asemenea, pragul valoric pentru contractele de lucrări (90.000.000 MDL) prevăzut la art. 1 alin. (2) lit. b) continuă, în opinia noastră, să fie excesiv, ceea ce poate limita accesul întreprinderilor mici și mijlocii la procedurile de achiziție publică, or, aceasta contravine principiului proporționalității prevăzut la art. 16 alin. (1) al proiectului, care impune tratamentul egal al operatorilor economici. Astfel, propunem reducerea pragului la un nivel care să reflecte mai fidel piața locală, de exemplu 50.000.000 MDL, și încurajarea divizării contractelor mari în loturi, conform art. 3 alin. (6). Lipsa unui mecanism clar de actualizare periodică a pragurilor valorice poate genera probleme de aplicabilitate, având în vedere fluctuațiile economice și inflația. Deși art. 1 alin. (7) impune Guvernului evaluarea o dată la doi ani, considerăm că, lipsa unui criteriu explicit poate duce la întârzieri nejustificate, or revizuirea legislativă constituie un proces ce poate genera tergiversări. În aceste condiții, sugerăm introducerea unei prevederi prin care pragurile să fie ajustate pe baza unui	Europene (JOUE), termenii de depunere și alte condiții specifice. De asemenea, ajustarea pragurilor prevăzută la alin. (7) și (8) reprezintă un mecanism unic aplicat țărilor membre ale Uniunii Europene, având scopul de a alinia pragurile la cele stabilite în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului (OMC).

a) libertății autorităților publice centrale sau locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii ar trebui organizate și finanțate, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii ar trebui să se supună; b) dreptului autorităților publice centrale sau locale de a decide dacă, în ce mod și în ce măsură, să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general într-un mod care să răspundă cât mai bine nevoilor utilizatorilor; c) modului de organizare a sistemului public de asigurări sociale; d) acordurilor, deciziilor sau altor instrumente juridice care reglementează transferul de competențe și responsabilități, între autorități contractante sau asociații de autorități contractante, în vederea îndeplinirii misiunilor publice și care nu prevăd remunerarea execuției contractuale. (5) În cazul în care tratatul internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatului internațional. (6) Contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 16, în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern. (7) Guvernul, o dată la doi ani, evaluează necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la alin. (2) și, după caz, propune Parlamentului revizuirea lor.			indicator economic, cum ar fi rata inflației calculată anual.	

(8) Pragurile valorice prevăzute la alin. (2) nu pot depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului. (9) Agenția Achiziții Publice publică, pe pagina web oficială, pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, la data intrării în vigoare a acestora.				
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum și structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare și/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură; *autorități publice locale* – autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi, nivelul al doilea și de nivel special;		**4**	La **art. 2** nu este exprimată o opinie clară asupra definirii noțiunilor „autorități publice centrale” și „autorități publice locale”, deoarece regimul juridic al acestora este stabilit prin Legea nr. 98/2012 privind administraţia publică centrală de specialitate și Legea nr. 436/2006 privind administraţia publică locală. Mai mult, definirea noțiunii „autorități publice centrale” într-un mod exhaustiv limitează în sens restrâns sfera autorităților publice centrale. Se precizează că, directivele Uniunii Europene nu impun statelor obligaţia de a prelua sau de a utiliza terminologia stabilită în aceste directive, ci doar de a ține cont de cerinţele reglementărilor care se conțin în astfel de instrumente.	**Nu se acceptă** Noțiunea de „autorități publice centrale” în sensul proiectului de lege și a Directivei 2014/24 nu este identică cu prevederile Legii nr. 98/2012, care se referă exclusiv la activitatea Guvernului.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:		**5**	Subsidiar, recomandăm definirea explicită a *„procedurii accelerate”* în contextul legii, precum și includerea unei definiții clare pentru *„e-Certis”*.	**Nu se acceptă** Noțiunile sunt definite în textul legii, astfel că includerea lor suplimentară în art. 2 nu este necesară. Aceasta ar duce la redundanță și ar încărca inutil structura actului normativ.
În contextul proiectului		**6**	Având în vedere structura actuală a proiectului de lege și necesitatea optmizării și clarificării prevederilor, se propune comasarea Capitolului XII „Norme aplicabile concursurilor de soluții” cu capitolul V „Proceduri de achiziții publice”, întrucât procedura de concursuri de soluții reprezintă un tip specific de procedură de achiziție publică și o modalitate distinctă de	**Nu se acceptă** Concursurile de soluții reprezintă un regim special de achiziție, cu particularități specifice care le diferențiază de celelalte proceduri de achiziție publică. Menținerea unui capitol separat asigură o reglementare clară a acestui regim special de achiziție, evitând confuziile și asigurând o aplicare

			atribuire a contractelor. Comasarea celor două capitole ar contribui la simplificarea structurii legale, evitând dispersarea informațiilor și promovând o abordare mai clară și eficientă în reglementarea procedurilor de achiziție publică. Prin integrarea normelor aplicabile concursurilor de soluții în cadrul Capitolului V, destinate procedurilor de achiziții, se asigură o mai bună organizare a textului, cât și o claritate pentru autoritățile contractante și operatorii economici.	uniformă a normelor. În plus, structura actuală este aliniată practicilor europene.
În contextul proiectului		**7**	În tabelul de concordanță la proiect este indicat despre compatibilitatea dintre Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE și actul normativ național în partea ce ține de noțiunea *„autorități publice centrale”*. Totuși, se punctează că Directiva este obligatorie cu privire la rezultatul care trebuie atins, lăsând la discreția autorităților naționale aspectele de formă și exprimare, or, conform pct. 24 subpct. 2) din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene este posibilă integrarea prevederilor actului juridic european în legislaţia națională, prin reformularea prevederilor actului juridic european care se transpune. O astfel de reformulare nu trebuie să aibă drept efect diminuarea compatibilităţii sau devierea de la obiectivul actului juridic european, care ar duce la	**Se acceptă** Noțiunea de „autorități publice centrale” a fost modificată în conformitate cu propunerea Ministerului Apărării, Uniunii Avocaților și Asociației Businessului European.

			incompatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE.	
În contextul proiectului		**8**	De asemenea, recomandăm revizuirea definiției *„abatere disciplinară”*, deoarece se evidențiază o inadvertență cu referire la sintagma „culpă gravă”, or, prin prisma legislației penale autohtone, se disting două forme de vinovăție: intenția și imprudența, sintagma criticată fiind specifică legislației penale a României.	**Nu se acceptă** Sintagma „culpă gravă” se regăsește în art. 20 a Codului Civil nr. 1107/2002.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *ofertă inacceptabilă* – ofertă prezentată de către ofertantul care nu are calificările necesare indicate în documentaţia de atribuire, precum şi ofertă al cărei preţ depăşeşte valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziţii, stabilit şi documentat înainte de iniţierea procedurii de achiziţie publică, iar aceste fonduri nu pot fi suplimentate; *ofertă neconformă* – ofertă care nu corespunde cerinţelor indicate în documentaţia de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau din săvârșirea unor acțiuni de corupție ori există o bănuială rezonabilă în acest sens, fapt despre care a fost sesizat organul competent;		**9**	Ambiguitatea în definirea termenilor *„ofertă inacceptabilă”* și *„ofertă neconformă”* (**art. 2**) poate crea premise pentru respingerea discreționară a ofertelor. Spre exemplu, art. 2 definește „oferta neconformă” ca fiind cea care „nu corespunde cerințelor documentației de atribuire”, fără a detalia nivelul de abateri tolerate. Este relevant elaborarea unor norme secundare care să detalieze criteriile de evaluare și cazurile în care o ofertă poate fi considerată neconformă sau inacceptabilă.	**Se acceptă** Propunerea urmează a fi dezvoltată în actele normative de punere în aplicare a legii.
Articolul 3. Achiziții mixte (1) Prevederile alin. (2) și (3) din prezentul articol se aplică contractelor mixte care au drept obiect diferite tipuri de achiziții, toate reglementate în prezenta lege. Prevederile alin. (4) - (6) din prezentul articol se aplică contractelor mixte care au drept obiect achiziții		**10**	Având în vedere prevederile **art. 3**, este relevantă explicarea noțiunii „achiziții mixte”, fie în conținutul alin. (1) al acestuia, fie în cadrul art. 2.	**Nu se acceptă** Propunerea nu este justificată, deoarece sensul termenului rezultă clar din contextul și structura articolului. Art. 3 detaliază în mod explicit modul de aplicare a regimului juridic pentru contractele care includ diverse tipuri de achiziții, oferind criterii clare de clasificare și atribuire. Introducerea unei

reglementate de prezenta lege și achiziții reglementate de alte acte normative. (2) Contractele care au ca obiect două sau mai multe tipuri de achiziții (bunuri, servicii sau lucrări) se atribuie în conformitate cu dispozițiile aplicabile pentru tipul de achiziție ce caracterizează obiectul principal al contractului în cauză. (3) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în Anexa nr. 14, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective. (4) În cazul în care diferitele părți ale unui contract se pot separa obiectiv, se aplică prevederile alin. (6). În cazul în care diferitele părți ale unui contract nu se pot separa obiectiv, se aplică prevederile alin. (8). (5) În cazul contractelor care au ca obiect elemente reglementate de prezenta lege, cât și elemente esențiale ce țin de securitatea statului, precum și reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, se aplică art. 14 din prezenta lege. (6) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții reglementate de alte acte normative, autoritatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separabile sau a atribui un singur contract: a) în cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia				definiții suplimentare ar conduce la redundanță.

dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți; b) în cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, prezenta lege se aplică contractului mixt aferent, cu excepția cazurilor de aplicare a prevederilor art. 14 din prezenta lege, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt regim juridic; c) în cazul contractelor mixte care conțin atât elemente de contracte de bunuri, servicii și lucrări , cât și de concesiuni, contractul mixt se atribuie în conformitate cu prezenta lege, cu condiția ca valoarea estimată a părții din contract care reprezintă achiziție publică, calculată în conformitate cu art. 4, să fie cel puțin egală cu pragul prevăzut la art. 1 alin. (2). (7) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente reglementate de prezenta lege, precum și elemente reglementate de Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, prin derogare de la prevederile alin. (6) din prezentul articol, normele de atribuire se stabilesc în conformitate cu prevederile art. 6 și 6^1 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale. (8) În cazul în care diferitele părți ale unui contract nu pot fi separate în mod obiectiv, regimul juridic aplicabil se determină în baza obiectului principal al contractului.				
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (9) În cazul în care o lucrare permite execuția pe obiecte/loturi pentru care autoritatea contractantă își propune să atribuie, unuia sau mai multor executanți,		**11**	Nu este clară trimiterea din **art. 4 alin. (9)** „În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (2) lit. a), autoritatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea contractului pentru	**Se acceptă** Au fost operate modificări.

contracte distincte de achiziții de lucrări, valoarea estimată trebuie determinată avându-se în vedere valoarea cumulată a tuturor obiectelor/loturilor care intră în componența lucrării respective. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (2) lit. a), autoritatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea contractului pentru fiecare lot.			fiecare lot", or s-a avut în vedere prevederile art. 1 alin. (1) lit. a).	
Articolul 6. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice (2) În sensul alin. (1), termenii utilizați „rețea publică de comunicații electronice" și „serviciu de comunicații electronice" au înțelesul atribuit acestora în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.		**12**	Se propune excluderea **alin. (2)** din conținutul **art. 6**, deoarece o asemenea specificare este inutilă.	**Nu se acceptă** Specificarea înțelesului termenilor „rețea publică de comunicații electronice" și „serviciu de comunicații electronice" asigură claritatea și previzibilitatea normei juridice. Definirea explicită a termenilor utilizând referința la Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 evită interpretările eronate sau contradictorii și contribuie la aplicarea uniformă a legii. Mai mult decât atât, menținerea alin. (2) este necesară pentru a asigura compatibilitatea cu Directiva 2014/24/UE, care utilizează o abordare similară în clarificarea terminologiei specifice domeniului comunicațiilor electronice. Excluderea acestei prevederi ar afecta gradul de compatibilitate al proiectului de lege cu legislația UE, contravenind cerințelor de armonizare juridică și prevederilor art. 39 al Legii nr. 100/2017.
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: a) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri;		**13**	Consecutiv se propune completarea art. 8 cu litera n) cu următorul cuprins: „ n) servicii de păstrare şi deservire a bunurilor materiale din rezervele de stat şi de mobilizare de către agenţii economici, autorităţile şi instituţiile publice". Această propunere intervine în scopul realizării eficiente a atribuțiilor funcționale ale Agenției şi anume „ ...păstrarea bunurilor materiale din	**Nu se acceptă** În vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la aplicarea legislației naționale privind achizițiile publice. În acest sens, Moldova trebuie să alinieze

b) achiziția, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizorii de servicii media, precum și contractelor pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media; c) în sensul lit. b), termenii utilizați „serviciu media audiovizual", „furnizor de servicii media" și „program audiovizual" au același înțeles atribuit acestora în Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/18; d) servicii de arbitraj și mediere și/sau de conciliere; e) oricare dintre următoarele servicii juridice: - reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; - consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la liniuța întâi ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002;			rezervele de stat și de mobilizare în depozitele Agenției Rezerve Materiale, ale instituțiilor publice și ale agenților economici, în bază de contract, contra plată sau gratuit De menționat că, bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare achiziționate se păstrează multianual, iar contractele privind serviciile de păstrare sunt încheiate pe anul bugetar respectiv. În acest sens, selectarea prin concurs, proceduri de achiziții publice a noilor agenți economici, pentru următorul an, ar impune cheltuieli considerabile din bugetul de stat și riscul degradării calității acestora în cazul transferului bunurilor de la un punct de păstrare la altul, asta în cazul existenței a mii de poziții de bunuri.	reglementările naționale referitoare la prevederile Secțiunea 3 din Directiva 2014/24/UE pentru a nu devia de la standardele și practicile UE. În context, propunerea de a excepta serviciile de păstrare și deservire a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare de la aplicarea legii privind achizițiile publice nu este conformă cu Directiva 2014/24/UE. Totodată, menționăm că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva 2014/24/UE sau să fie justificată în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia.

- serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; - serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; - alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice; f) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de valori mobiliare ori de alte instrumente financiare în sensul Legii nr. 171/2012 privind piața de capital, serviciile prestate de Banca Națională a Moldovei; g) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare, contractelor încheiate în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, inclusiv prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară, serviciilor companiilor internaționale de rating, precum și achiziția de bunuri, servicii și lucrări ce asigură gestionarea datoriei sectorului public, inclusiv a pieței valorilor mobiliare de stat; h) contracte individuale de muncă în sensul Codului Muncii nr. 154/2003; i) servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care				

cad sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților; j) servicii publice de transport feroviar de călători; k) servicii de campanie politică care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, atunci când sunt atribuite de un partid politic (competitor electoral) în perioada campaniei electorale; l) sistemele de servicii bazate pe bonuri sau cele care oferă consumatorilor opțiunea de a alege, în care toți operatorii ce îndeplinesc anumite condiții sunt autorizați să presteze un anumit serviciu, fără a exista selectivitate; m) imprimarea bancnotelor şi baterea monedelor metalice, precum şi transportarea acestora.				
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: a) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri; b) achiziția, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizorii de servicii media, precum și contractelor pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media; c) în sensul lit. b), termenii utilizați „serviciu media audiovizual”, „furnizor de servicii media” și „program audiovizual” au același înțeles atribuit		**14**	În **art.8 aliniatul (1)** se divizează în litere a) - m), care exhaustiv enumeră contractele de achiziții publice de servicii exceptate, la care nu se aplică prezenta lege. În această ordine de idei prevederile din lit.c) nu se armonizează cu sensul şi consecutivitatea normelor expuse în literele precedente şi ulterioare. Iar textul redat urmează să se regăsească în contextul articolului 2. Tot aici, la divizarea textului din lit.e), se va ține cont de prevederile art.51 alin.(6) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	**Se acceptă parțial** Alin. (1) lit. e) a fost modificat în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

acestora în Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/18; d) servicii de arbitraj și mediere și/sau de conciliere; e) oricare dintre următoarele servicii juridice: - reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; - consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la liniuța întâi ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002; - serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; - serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; - alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori,				

din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice; f) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de valori mobiliare ori de alte instrumente financiare în sensul Legii nr. 171/2012 privind piața de capital, serviciile prestate de Banca Națională a Moldovei; g) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare, contractelor încheiate în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, inclusiv prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară, serviciilor companiilor internaționale de rating, precum și achiziția de bunuri, servicii și lucrări ce asigură gestionarea datoriei sectorului public, inclusiv a pieței valorilor mobiliare de stat; h) contracte individuale de muncă în sensul Codului Muncii nr. 154/2003; i) servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care cad sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților; j) servicii publice de transport feroviar de călători; k) servicii de campanie politică care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, atunci când sunt atribuite de un partid politic				

(competitor electoral) în perioada campaniei electorale; l) sistemele de servicii bazate pe bonuri sau cele care oferă consumatorilor opțiunea de a alege, în care toți operatorii ce îndeplinesc anumite condiții sunt autorizați să presteze un anumit serviciu, fără a exista selectivitate; m) imprimarea bancnotelor şi baterea monedelor metalice, precum și transportarea acestora.				
Articolul 13. Apărare și securitate (2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care nu sunt exceptate în temeiul alin. (1), în măsura în care protecția intereselor esențiale de securitate ale statului nu poate fi garantată prin măsuri mai puțin invazive, de exemplu prin impunerea unor cerințe în vederea protejării naturii confidențiale a informațiilor pe care autoritatea contractantă le pune la dispoziție în cadrul unei proceduri de atribuire de contract, astfel cum se prevede în prezenta lege. **Articolul 14. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate** (4) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte sau diferite părți a contractului se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război iar aceste măsuri nu modifică condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prezentei legi, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective. **Articolul 16. Principii aplicabile achizițiilor publice**		**15**	Conform art.3 alin.(1) lit. d) din Legea nr.100/2017, la elaborarea unui act normativ autorul proiectului urmează să respecte principiile oportunităţii, coerenței, consecutivității, stabilității şi predictibilității normelor juridice. În acest context atragem atenția la ambiguitatea preciziei normelor redate în: 1) **art.13 alin.(2)**; 2) **art. 14 alin.(4)** (se impune necesitatea definirii în art.2 a noțiunii „materiale de război”) ; 3) **art.16 alin.(2)** (aceiași obiecție la cuvintele „conceptul achiziției publice”); 4) (nu este clar la care norme concret se face trimitere); 5) **art.17 alin.(5)** (nu este clară semnificația sintagmei „anumită formă juridică de organizare”).	**Nu se acceptă** Formularea „materiale de război” este preluată în proiectul de lege care reglementează achizițiile în domeniul apărării și securității, care specifică că produsele militare se referă, în special, la tipurile de produse incluse în lista de arme, muniţii şi material de război, adoptată de Consiliul Uniunii Europene prin Decizia nr. 255/58 din 15 aprilie 1958. Prevederile art. 16 alin. (2) au fost modificate în conformitate cu propunerile Consiliului Concurenței. Expresia „anumită formă juridică de organizare” din art. 17 alin. (5) este utilizată pentru a permite autorităților contractante să solicite o formă juridică specifică asociațiilor de operatori economici doar atunci când aceasta este strict necesară pentru buna executare a contractului. Totodată menționăm cu formele juridice de organizare a operatorilor eonomici sun reglementate de Legea nr. 845/1992 și alte acte conexe.

(2) Conceptul achiziției publice nu se face cu intenția de excludere a acesteia din domeniul de aplicare a prezentei legi sau de restrângere artificială a concurenței. Se consideră că se restrânge artificial concurența în cazul în care conceptul achiziției este făcut cu intenția de a favoriza sau dezavantaja nejustificat anumiți operatori economici. (3) Autoritatea contractantă se asigură că, în executarea contractelor de achiziții publice, operatorii economici respectă obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, instituite prin actele normative naționale sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii, la care Republica Moldova este parte. **Articolul 17. Operator economic** (5) Prin derogare de la prevederile alin. (3) asociația poate fi obligată să obțină o anumită formă juridică de organizare în măsura în care această transformare este necesară bunei executări a contractului, și doar după atribuirea contractului.				
Articolul 10. Contracte de achiziții publice încheiate între entități din sectorul public (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept public sau privat în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții: a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii; b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice		**16**	În vederea asigurării împrospătării periodice a bunurilor materiale din rezervele de stat şi de mobilizare, se propune completarea **art. 10** Capitolului II „Excepții” cu aliniat nou cu următorul cuprins: „ f) contractelor care au ca obiect achiziția de bunuri materiale din rezervele de stat şi de mobilizare de către autoritățile şi instituțiile publice”.	**Nu se acceptă** În vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la aplicarea legislației naționale privind achizițiile publice. În acest sens, Moldova trebuie să alinieze reglementările naționale referitoare la prevederile Secțiunea 3 din Directiva 2014/24/UE pentru a nu devia de la standardele și practicile UE. În context, propunerea de a excepta acest tip de contracte de la aplicarea legii privind achizițiile publice nu este conformă cu Directiva 2014/24/UE.

controlate de respectiva autoritate contractantă; c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență decisivă asupra persoanei juridice controlate.				Totodată, menționăm că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva 2014/24/UE sau să fie justificată în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia.
În contextul proiectului		**17**	Propunem de a include în Capitolul II a proiectului de lege a unui articol cu următorul text: „Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții de bunuri și servicii, inclusiv peste hotarele Republicii Moldova, destinate desfășurării operațiunilor internaționale în baza acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte sau în cazul unor solicitări de asistență din partea statelor afectate de situații excepționale”. Potrivit art.120 lit.(f) din Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, semnat la 27 iunie 2014 și intrat în vigoare la 1 iulie 2016, cooperarea între părţi include consolidarea cooperării cu privire la	**Nu se acceptă** În vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la aplicarea legislației naționale privind achizițiile publice. În acest sens, Moldova trebuie să alinieze reglementările naționale referitoare la prevederile Secțiunea 3 din Directiva 2014/24/UE pentru a nu devia de la standardele și practicile UE. În context, propunerea de a excepta acest tip de contracte de la aplicarea legii privind achizițiile publice nu este conformă cu Directiva 2014/24/UE. Totodată, menționăm că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în

			utilizarea cea mai eficace a capacităților de protecție civilă disponibile. La data de 21 octombrie 2022 în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 273 a fost publicată noua Agenda de Asociere care identifică domeniile prioritare de implementare a prevederilor Acordului de Asociere pentru perioada 2021-2027. Conform pct.19 din Recomandarea nr. 1/2022 a Consiliului de asociere UERepublica Moldova din 22 august 2022 privind Programul de asociere UE-Republica Moldova [2022/1997] părțile vor colabora pentru a consolida cooperarea între UE și Republica Moldova în ceea ce privește prevenirea, pregătirea și intervenția în caz de dezastre, în vederea îndeplinirii obiectivului — facilitarea asistenței reciproce în domeniul și la nivel regional în caz de urgențe majore, în special prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii, în funcție de necesități și sub rezerva disponibilității de resurse suficiente. Pe această cale, urmare ratificării, prin Legea nr. 345/2023 Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, şi Uniunea Europeană, pe de altă parte, Republica Moldova a devenit participant la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene cu drepturi şi obligații depline. Potrivit art. 10 al Decizia nr. 2014/762/UE a Comisiei Europene de stabilire a normelor de punere în aplicare a Deciziei nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii și de abrogare a Deciziilor 2004/277/CE, Euratom și 2007/606/CE, Euratom ale Comisiei, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L	legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva 2014/24/UE sau să fie justificată în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia. Tot odată atenționăm că în cazul acordurilor internaționale urmează de examinat aplicabilitatea art. 7 sau 15 din proiectul de lege.

			320/1 din 06.11.2014, statele membre își înregistrează în baza de date a Sistemului comun de comunicare și informare în caz de urgență modulele, echipele de asistență tehnică și de sprijin, capacitățile de răspuns de altă natură și experții identificați în conformitate cu articolul 9 alineatul (6) din Decizia nr. 1313/2013/UE. Conform art.12 din Decizia respectivă, fiecare modul trebuie să dispună de elemente de asigurare a autosuficienței, iar statul membru ofertant garantează respectarea cerințelor în materie de autosuficiență prin modalități stabilite. Perioada pentru care trebuie garantată autosuficiența la începutul misiunii nu poate fi mai mică decât 96 de ore/10 zile. Iar conform Cerințelor generale privind modulele și echipele de asistență tehnică și de sprijin (anexă nr.II la Decizia nr. 2014/762/UE), capacitatea și disponibilitatea de a funcționa în țara afectată, în funcție de tipul de intervenții care urmează a fi desfășurate, trebuie să fie de la 3 până la 48 de ore de la acceptarea ofertei. În Republica Moldova autoritatea responsabilă pentru crearea modulelor, echipelor de asistență tehnică și de sprijin este Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență. Astfel, potrivit art.6 alin.(5) al Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr.93/2007, Inspectoratul participă la misiuni și operațiuni speciale internaționale în conformitate cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Totodată, conform art.12 alin.(1) lit.q) al legii vizate, precum și pct.10 subpct.5 lit.d) al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea	

			Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.137/2019, Inspectoratul participă cu forțe și mijloace la misiuni de căutare și salvare, lichidarea consecințelor situațiilor excepționale la nivel internațional în baza acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte sau în cazul unor solicitări de asistență din partea statelor afectate de situații excepționale. În acest context, având la bază cerințele expuse supra, de a fi disponibili de reacționat şi intervenit rapid, se impune necesitatea inserării în cadrul legislativ național care reglementează achizițiile publice a unor excepții de achiziționare de bunuri şi servicii. Având în vedere că in anumite circumstanțe decizia şi procedura de a achiziționa anumite bunuri sau servicii, inclusiv peste hotarele Republicii Moldova, (de exemplu servicii de transportare aeriană) urmează a fi aplicată imediat, este imposibilă parcurgerea tuturor etapelor de achiziții publice reglementate de legea specială.	
Articolul 11. Contracte finanțate/subvenționate de autorități contractante (1) Prezenta lege se aplică atribuirii următoarelor contracte: a) de lucrări finanțate/subvenționate direct cu peste 50 % de autorități contractante și a căror valoare estimată, fără taxa pe valoare adăugată, depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (1) lit. a), dacă aceste contracte includ una dintre următoarele activități: - activități de geniu civil, astfel cum sunt enumerate în Anexa nr. 1; - lucrări de construcție pentru spitale, instalații destinate activităților sportive, recreative și de agrement, clădiri școlare		**18**	La **art. 11** nu este clară diferența dintre contractele finanțate și cele subvenționate, motiv pentru care este imperativă explicarea acestor tipologii de contracte.	**Se acceptă** Au fost operate modificări în conformitate cu propunerea IDIS ”Viitorul”

și universitare și clădiri de uz administrativ; b) de servicii finanțate/subvenționate direct cu peste 50 % de autorități contractante și a căror valoare estimată, fără taxa pe valoare adăugată, depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (2) lit. b), și care au legătură cu un contract de lucrări prevăzute la lit. a). (2) Autorități contractante care finanțează/subvenționează contractele menționate la alin. (1) lit. a) și b) asigură respectarea prezentei legi atunci când nu atribuie ele însele contractul finanțat/subvenționat sau când îl atribuie în numele și pentru alte entități.				
Articolul 18. Contracte rezervate (1) Dreptul de participare la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică poate fi rezervat de către Guvern unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție care au ca scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației dacă cel puțin 30% din personalul angajat aparțin categoriilor defavorizate ale populației, astfel încât, timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților. (2) În cazul în care participarea la procedura de atribuire se realizează conform prevederilor alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a preciza acest fapt în mod explicit în anunțul de participare.		**19**	În cadrul normativ al Republicii Moldova, definiția persoanelor cu dizabilități este reglementată de legislația națională, în special în art.2 din Legea nr. 60/2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, este redată noțiunea „persoană cu dizabilități”. Totodată, art.20 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE în alineatul (1) operează cu 2 categorii speciale: „persoane cu dizabilități” și „defavorizate”. În **art. 18** din proiect aceste noțiuni au fost conexate, însă fără a reda vre-o definire a însemnătăți în art.2. Potrivit art.54 alin.(4) din Legea nr. 100/2017, în cazul în care se impune utilizarea unor noțiuni sau termeni consacrați din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte ori din legislația UE, în proiect se asigură corespunderea acestora termenilor sau, respectiv, noțiunilor consacrate din legislația națională.	**Nu se acceptă** Norma a fost racordată la prevderile Capitolului VI[1] din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi.

Articolul 21. Nomenclator (1) Orice trimitere la nomenclator în contextul achizițiilor publice se efectuează cu ajutorul Vocabularului comun privind achizițiile publice (Common Procurement Vocabulary, numit și CPV), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 339/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV).		**20**	Considerăm că, este judicioasă revizuirea modului de redare a referinței indicate la **art. 21 alin. (1)**, deoarece Vocabularul comun al achiziţiilor publice (CPV) constituie anexa la Regulamentul privind Vocabularul comun al achiziţiilor publice (CPV), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 339/2017. Respectiv, vocabularul prenotat este parte integrantă a Regulamentului, care la rândul său, este aprobat prin hotărâre de Guvern.	**Nu se acceptă** Norma corespunde prevedrilor similare expuse în Legea nr. 74/2020 și Legea nr. 22/2025, care u fost expertizate de către Ministerul Justiției.
Articolul 22. Reguli de evitare a conflictelor de interese (1) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziție, autoritatea contractantă/furnizorul de servicii de achiziție are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a combate frauda și corupția și pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, astfel încât să evite orice denaturare a concurenței și să asigure transparența procedurii de atribuire și tratamentul egal al tuturor ofertanților. (2) Conflictul de interese reprezintă orice situație în care membrii personalului autorității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele autorității contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de achiziție sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența lor în contextul procedurii de achiziție.		**21**	Cu toate că **art. 22** trebuie să stabilească regulile de evitare a conflictelor de interese, în conținutul acestuia, de fapt, se stipulează doar o normă și o noțiune cu caracter general, care nu impun anumite reguli determinate.	**Nu se acceptă** Comentariu nu conține propunere pe marginea actului supus avizării.
Articolul 25. Proceduri de achiziții publice		**22**	La **art. 25 alin. (2)** sunt enumerate procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice, fiind indicat la lit. c) proceduri de negociere, totodată, în	**Nu se acceptă** Art. 25 alin. (2) lit. c) utlizează formularea de proceduri de negociere, care include procedura competitivă cu

(2) Autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziții de bunuri, servicii sau lucrări prin următoarele proceduri: a) licitație deschisă; b) licitație restrânsă; c) proceduri de negociere; d) dialog competitiv; e) parteneriat pentru inovare.			textul proiectului de lege sunt prevăzute două tipuri de proceduri de negociere, și anume la art. 28 „Negociere competitivă", iar la art. 31 „Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare". În opinia noastră, acestea urmează a fi indicate în mod direct în prevederile alin.(2) al art.25 din proiectul de lege cu expunerea acestora în mod consecutiv.	negociere și procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, similar prevederilor art. 46 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice
Articolul 25. Proceduri de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere competitivă sau dialog competitiv în următoarele situații: 2) în cazul bunurilor, serviciilor sau lucrărilor pentru care, în urma unei licitații deschise sau restrânse, sunt depuse numai oferte neconforme sau inacceptabile. În astfel de situații, autoritatea contractantă are dreptul de a nu publica un anunț de participare dacă include în procedură toți ofertanții care îndeplinesc criteriile calitative de selecție și care, cu ocazia procedurii anterioare de licitație deschisă sau restrânsă, au depus oferte în conformitate cu cerințele procedurii de achiziție publică.		**23**	Tot la acest articol **25 alin.(3) pct.2)** are prevederi neconforme art.26 alin.(4) lit. b) din Directiva transpusă, deoarece se refere doar la criterii de calitate (art.57), pe când norma transpusă face trimitere și la alte cerințe (art.58-64).	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 25. Proceduri de achiziții publice (1) La atribuirea contractelor de achiziții publice, autoritatea contractantă aplică procedurile stabilite de prezenta lege, cu condiția ca, fără a aduce atingere art. 31, să fi fost publicată o invitație sau un anunț la o procedură concurențială de ofertare în conformitate cu prezenta lege. (2) Autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziții de bunuri, servicii sau lucrări prin următoarele proceduri: a) licitație deschisă; b) licitație restrânsă; c) proceduri de negociere;		**24**	În final, în **art. 25**, de rând cu procedurile specificate, nu se explică în ce caz se aplică parteneriat pentru inovare.	**Nu se acceptă** Cazurile de aplicare a parteneriatului pentru inovare sunt stabilite la art. 30 alin. (11) al proiectului de lege.

d) dialog competitiv; e) parteneriat pentru inovare. (3) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere competitivă sau dialog competitiv în următoarele situații: 1) în cazul bunurilor, serviciilor sau lucrărilor dacă sunt îndeplinite cel puțin unul dintre următoarele criterii: a) necesitățile autorității contractante nu pot fi îndeplinite fără adaptarea soluțiilor disponibile; b) acestea includ soluții de proiectare sau soluții inovatoare; c) contractul nu poate fi atribuit fără negocieri prealabile din cauza unor circumstanțe specifice legate de natura, complexitatea sau structura juridică și financiară ori din cauza riscurilor legate de acestea; d) specificațiile tehnice nu pot fi definite cu suficientă precizie de către autoritatea contractantă prin referire la un standard, o evaluare tehnică europeană, o specificație tehnică comună sau o referință tehnică. 2) în cazul bunurilor, serviciilor sau lucrărilor pentru care, în urma unei licitații deschise sau restrânse, sunt depuse numai oferte neconforme sau inacceptabile. În astfel de situații, autoritatea contractantă are dreptul de a nu publica un anunț de participare dacă include în procedură toți ofertanții care îndeplinesc criteriile calitative de selecție și care, cu ocazia procedurii anterioare de licitație deschisă sau restrânsă, au depus oferte în conformitate cu cerințele procedurii de achiziție publică. (4) Invitația la procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv, parteneriat pentru inovare se face printr-un anunț de participare, în conformitate cu art. 48.				

(5) Prin derogare de la prevederile alin. (4), autoritățile publice locale și persoanele juridice de drept public au dreptul să inițieze proceduri restrânse sau proceduri de negociere competitivă prin intermediul unui anunț de intenție, în conformitate cu art. 47 alin. (6) – (8). (6) În cazul în care invitația la procedura concurențială de ofertare se face prin intermediul unui anunț de intenție, în conformitate cu art. 47 alin. (6) – (8), operatorii economici care și-au manifestat interesul în urma publicării anunțului de intenție vor fi invitați ulterior să își confirme interesul în scris prin intermediul unei invitații pentru confirmarea interesului, în conformitate cu art. 53. (7) În cazurile și situațiile specifice prevăzute în mod expres la art. 31, autoritatea contractantă poate recurge la o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. (8) Aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în orice alte cazuri decât cele menționate la art. 31 în baza oricărui alt act normativ național este interzisă				
Articolul 31. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (2) Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții publice de bunuri, servicii sau lucrăriîn următoarele cazuri: 3) într-o măsură strict necesară, din motive de maximă urgență ca urmare a unor evenimente imprevizibile pentru autoritatea contractantă în cauză, nu se pot respecta termenele pentru procedura de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare.		**25**	Se stabilesc deficiențe în justificarea „urgenței maxime” (**art. 31 alin. (2) pct.3 și alin.(4**)). Problema identificată constă în formularea generală „evenimente imprevizibile”, care lasă loc unor interpretări arbitrare. Lipsa unor criterii detaliate privind imputabilitatea autorității contractante favorizează utilizarea abuzivă. Este util introducerea unei liste exhaustive de situații care pot fi considerate „urgență maximă” (spre exemplu dezastre naturale, crize epidemiologice).	**Nu se acceptă** Prevederile art. 31 sunt în conformitate cu cerințele Directivei 2014/24 și reflectă flexibilitatea necesară în procedurile de achiziții publice, în special în contextul situațiilor de urgență. Astfel, utilizarea acestei prevederi este destinată a face față unor circumstanțe imprevizibile, ceea ce face imposibilă definirea exhaustivă a tuturor cazurilor posibile de urgență. Introducerea unei liste detaliate ar putea limita aplicabilitatea acestei măsuri în situații neprevăzute, riscuri care sunt deja reglementate prin proceduri transparente și cu justificări clare.

(4) În sensul alin. (2) pct. 3) situațiile invocate pentru a justifica maxima urgență nu trebuie să fie imputabile autorității contractante. Autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.				
Articolul 31. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (4) În sensul alin. (2) pct. 3) situațiile invocate pentru a justifica maxima urgență nu trebuie să fie imputabile autorității contractante. Autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației de urgență care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.		**26**	Totodată, se identifică inclusiv și lipsa controlului duratei contractelor de urgență (**art. 31 alin. (4)**). Astfel, este oportun introducerea unui plafon valoric și a unei durate maximale de 6 luni pentru aceste contracte, cu excepții permise doar prin avizul Agenției Achiziții Publice.	**Nu se acceptă** Introducerea unui plafon valoric și a unei durate maxime de 6 luni pentru contractele de urgență nu poate fi implementată, deoarece contravine Directivei 2014/24/UE, care nu prevede astfel de limitări. De asemenea, impunerea unor astfel de restricții ar reduce flexibilitatea necesară în situațiile de urgență, afectând eficiența și capacitatea autorităților contractante de a răspunde rapid la nevoile impuse de circumstanțele imprevizibile.
Articolul 45. Împărțirea contractelor pe loturi (6) În situația prevăzută la alin. (5), autoritatea contractantă precizează în anunțul de participare numărul maxim de loturi care pot fi atribuite unui ofertant.		**27**	La **art. 45 alin. (6)**, decizia autorității contractante de a nu împărți contractele pe loturi, chiar dacă acest lucru este permis, poate avea implicații asupra accesului întreprinderile mici și mijlocii și asupra principiului concurenței. Lipsa justificării riguroase contravine obligației de transparență și nediscriminare prevăzută în legislația națională și europeană. În acest sens propunem instituirea obligativității unui raport justificativ prealabil, avizat de Agenția Achiziții Publice, care să includă analiza impactului asupra concurenței și motivarea tehnică sau economică pentru alegerea unei singure unități contractuale.	**Nu se acceptă** Propunerea contravine principiilor Directivei 2014/24/UE, care oferă autorităților contractante flexibilitatea de a decide dacă împart sau nu contractele pe loturi, fără a impune o obligație de justificare formală. În plus, impunerea unui astfel de raport ar crea un proces administrativ suplimentar, care ar putea împiedica eficiența procedurilor și nu este necesar pentru a asigura transparența și nediscriminarea.
Articolul 44. Oferte alternative (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a permite sau de a solicita ofertanților să		**28**	Potrivit art. 46 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, expunerea dispozițiilor de conținut este sistematizată într-o	**Nu se acceptă** În conformitate cu prevederile art. 46 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, proiectul

depună oferte alternative doar dacă a precizat acest fapt în anunțul de participare. (2) În cazul în care nu a precizat că permite sau solicită depunerea de oferte alternative conform alin. (1), autoritatea contractantă nu are dreptul de a lua în considerare ofertele alternative. (3) Ofertele alternative trebuie să fie în legătură cu obiectul contractului de achiziție publică. (4) Autoritatea contractantă care permite sau solicită depunerea de oferte alternative are obligația de a preciza în documentația de atribuire cerințele minime obligatorii pe care acestea trebuie să le respecte, precum și orice alte cerințe specifice pentru prezentarea ofertelor alternative, în special dacă ofertele alternative pot fi depuse doar în cazul în care a fost depusă și o ofertă, care nu este o ofertă alternativă. (5) În situația prevăzută la alin. (4), autoritatea contractantă trebuie să se asigure că este posibilă aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți atât în cazul ofertelor alternative care îndeplinesc cerințele minime stabilite în conformitate cu prevederile alin. (4), cât și în cazul ofertelor conforme care nu sunt oferte alternative. (6) Autoritatea contractantă are obligația de a nu lua în considerare oferte alternative care nu îndeplinesc cerințele minime stabilite în conformitate cu prevederile alin. (4). (7) În cazul procedurilor de atribuire a unor contracte de achiziții de bunuri sau de servicii, autoritatea contractantă care a permis sau a solicitat depunerea de oferte alternative nu are dreptul de a respinge o astfel de ofertă alternativă pentru singurul			succesiune logică, succesiunea logică se bazează pe o analiză juridică temeinică, pe stabilirea naturii instituțiilor a relațiilor dintre acestea. Respectiv, se recomandă a expune consecutiv dispozitiile **art. 56** care reglementează oferta, **art. 44** care se referă la oferta alternativă și **art. 68** care prevede oferta anormal de scăzută.	de lege ține cont de necesitatea de sistematizare într-o structură logică a conținutului. Astfel, prevederile cu referire la ofertele alternative țin de procesul de pregătire a procedurii de achiziie publică și se află la Capitolul „Cerințe privind procedurile de achiziție publică”. Prevederile art. 56 țin de procesul de selectare a partiipanților și atribuire a contractelor, respectiv sunt integrate în capitolul menționat. Situația se răsfrânge și asupra art. 68.

motiv că, dacă aceasta este declarată câștigătoare: a) contractul de achiziții de bunuri pentru atribuirea căruia s-a organizat procedura, se califică drept contract de servicii; sau b) contractul de achiziții de servicii pentru atribuirea căruia s-a organizat procedura, se califică drept contract de bunuri. **Articolul 56. Oferta** (1) Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. (2) Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă. (3) Până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Ofertantul este în drept: a) să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru oferta sa; b) să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanţiei pentru oferta sa ori oferind noi garanţii pentru ofertă pe termenul de valabilitate a ofertei prelungit. În cazul în care ofertantul nu a prelungit termenul de valabilitate a garanţiei pentru ofertă sau nu a acordat o nouă garanţie pentru ofertă, se consideră că el a refuzat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei. (4) În cazul în care documentația de atribuire nu prevede altfel, ofertantul are dreptul să modifice sau să retragă oferta înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru ofertă. O astfel de modificare sau avizul despre retragerea ofertei este valabil dacă a fost primit de autoritatea contractantă înainte				

de expirarea termenului de depunere a ofertelor. (5) Operatorul economic are obligația de a depune oferta la adresa și până la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare. (6) Autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recipisă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice. (7) Riscurile legate de transmiterea ofertei, inclusiv cele generate de forța majoră, cad în sarcina operatorului economic. (8) Autoritatea contractantă nu poartă nicio răspundere în cazul în care oferta a fost depusă la o altă adresă decât cea indicată în anunțul/invitația de participare sau dacă aceasta a fost depusă după expirarea termenului stabilit. (9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 31 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de ofertă. (10) Prin derogare de la prevederile alin. (9) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă, indiferent de				

valoarea estimată a achiziției, în următoarele cazuri: a) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de proiectare și/sau execuție sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă. (11) Autoritatea contractantă stabileşte în documentaţia de atribuire următoarele aspecte: a) cerinţele faţă de emitent, forma şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă; b) cuantumul garanţiei pentru ofertă, care nu va depăşi 2% din valoarea estimată a ofertei, fără taxa pe valoarea adăugată; c) perioada de valabilitate a garanţiei pentru ofertă, care va fi cel puţin egală cu perioada de valabilitate a ofertei. (12) Garanţia pentru ofertă se exprimă în lei moldoveneşti sau în valută străină şi se constituie conform cerințelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune; d) acreditivul „stand-by”; e) alte forme care nu contravin actelor normative. (13) Scrisorile de garanţie bancară sunt eliberate de către o bancă licenţiată din Republica Moldova, după caz, de către o bancă licenţiată din străinătate, de preferinţă cu corespondent în Republica Moldova, iar în cazul autorităților/instituțiilor bugetare care se deservesc prin sistemul trezorerial de către una din trezoreriile regionale ale				

Ministerului Finanțelor. Autoritatea contractantă nu are dreptul să impună eliberarea garanţiei pentru ofertă de către o anumită bancă licenţiată, nominalizată în mod expres. (14) Autoritatea contractantă prevede în documentaţia de atribuire cerinţele faţă de emitent, forma, cuantumul şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă, precum şi cerinţele faţă de operatorul economic care depune garanţia pentru ofertă, în cazul în care: a) operatorul economic retrage sau modifică oferta după expirarea termenului de depunere a ofertelor; b) ofertantul câştigător nu semnează contractul de achiziţiei publică; c) nu se depune garanţia de bună execuţie a contractului după acceptarea ofertei sau nu se execută condiţiile specificate în documentaţia de atribuire până la semnarea contractului de achiziţie publică. (15) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită ca fiind câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă în cel mult trei zile lucrătoare de la data constituirii garanţiei de bună execuţie. (16) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertanţi a căror ofertă nu a fost stabilită câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă cât mai repede posibil, dar nu mai târziu de trei zile lucrătoare de la data producerii a oricăreia dintre următoarele situaţii: a) expirarea perioadei de valabilitate a garanţiei pentru ofertă; b) încheierea contractului de achiziţie publică şi depunerea garanţiei de bună execuţie, dacă o astfel de garanţie este prevăzută în documentaţia de atribuire;				

c) suspendarea procedurii de achiziţie, fără încheierea unui contract de achiziţie publică; d) retragerea ofertei înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care documentaţia de atribuire conține astfel de prevederi. **Articolul 68. Oferta anormal de scăzută** (1) Autoritatea contractantă are obligaţia de a solicita de la ofertant clarificări cu privire la preţul sau costurile propuse în ofertă, în cazul unei propuneri financiare aparent anormal de scăzută în raport cu bunurile, serviciile sau lucrările care constituie obiectul contractului de achiziţie publică. (2) În cazul achiziției publice de bunuri sau servicii, o ofertă prezintă un preţ aparent anormal de scăzut dacă operatorul economic a oferit un preț care este cu cel puțin cu 20% mai mic decât media aritmetică a prețurilor oferite de către toții ofertanții, cu excepția ofertei cu cel mai mic preț sau în raport cu bunurile ce urmează a fi livrate sau serviciile ce urmează a fi prestate, dacă preţul ofertat reprezintă mai puţin de 80% din valoarea bunurilor sau serviciilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit. (3) În cazul achiziției publice de lucrări, o ofertă prezintă un preţ aparent anormal de scăzut dacă operatorul economic a oferit un preț care este cu cel puțin cu 15% mai mic decât media aritmetică a prețurilor oferite de către toții ofertanții, cu excepția ofertei cu cel mai mic preț sau în raport cu lucrările ce urmează a fi executate dacă preţul ofertat reprezintă mai puţin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit. (4) Clarificările prevăzute la alin. (1) - (3) se pot referi în special la:				

a) fundamentarea economică a modului de formare a preţului, aferent procesului de producţie, metodelor de execuţie utilizate sau serviciilor prestate; b) soluţiile tehnice adoptate şi/sau orice condiţii deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea bunurilor, pentru prestarea serviciilor sau executarea lucrărilor; c) originalitatea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor propuse de ofertant; d) respectarea obligațiilor aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, instituite prin actele normative naționale sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii; e) respectarea obligaţiilor prevăzute la art. 72; f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat. (5) Autoritatea contractantă evaluează informaţiile şi documentele furnizate de ofertantul a cărui ofertă are un preţ aparent anormal de scăzut şi respinge respectiva ofertă doar dacă dovezile furnizate nu justifică, în mod corespunzător, nivelul scăzut al preţului sau al costurilor propuse, ţinând cont de elementele menţionate la alin. (4). (6) Autoritatea contractantă respinge în toate cazurile o ofertă atunci când constată că aceasta are un preţ anormal de scăzut deoarece nu respectă obligaţiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, instituite prin acte normative naționale sau prin dispoziții internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii. (7) În cazul în care autoritatea contractantă constată că o ofertă are un preţ anormal de scăzut, deoarece ofertantul beneficiază de un ajutor de stat, oferta respectivă va fi respinsă în temeiul				

dat, numai dacă, în urma clarificărilor solicitate, ofertantul este în imposibilitate de a demonstra, într-o perioadă de timp rezonabilă, stabilită de autoritatea contractantă, că ajutorul de stat a fost acordat în mod legal. (8) Autoritatea contractantă informează Agenția Achiziții Publice și Consiliul Concurenței privind cazurile de respingere a ofertei pentru motivul prevăzut la alin. (7). (9) Agenția Achiziții Publice pune la dispoziția statelor membre UE, la cerere, orice informații de care dispune, precum, legi, regulamente, contracte colective de muncă universal aplicabile sau standarde tehnice naționale, referitoare la dovezile și documentele prezentate în legătură cu elementele menționate la alin. (4).				
Articolul 56. Oferta (12) Garanţia pentru ofertă se exprimă în lei moldovenești sau în valută străină şi se constituie conform cerințelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune; d) acreditivul „stand-by”; e) alte forme care nu contravin actelor normative. **Articolul 70. Contract de achiziției publică** (11) Garanţia de bună execuție a contractului se exprimă în lei moldovenești sau în valută străină şi se constituie conform cerințelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune;		**29**	La aspectele privind garanția pentru ofertă, din **art. 56 alin. (12) lit. c) și d)** și cea de bună execuție, prevăzute la **art. 70 alin. (11) lit. c) și d)**, care prevăd formele de cauțiune și acreditivul „stand-by”, sunt prezentate într-o manieră ambiguă și insuficient de clare. Aceste forme de garanție pot crea confuzii, întrucât nu sunt definite și detaliate suficient mecanismele și condițiile de aplicare ale acestor instrumente financiare.	**Nu se acceptă** Formele de cauţiune și acreditivul „stand-by” sunt reglementate de prevederile Codului Civil.

d) acreditivul „stand-by”; e) reţineri succesive din plata cuvenită pentru facturile înaintate, cu efectuarea transferului sumei respective pe un cont special deschis de către operatorul economic, pus la dispoziţia autorităţii contractante, la o bancă licenţiată, agreată de ambele părţi; f) reţineri succesive directe din plata cuvenită pentru facturile înaintate.				
Articolul 57. Criterii de calificare (7) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: a) a încălcat obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt; b) se află în perioada de observație, sau în insolvabilitate, conform Legii insolvabilității nr. 149/2012, sau în proces de lichidare sau dizolvare sau în altă situație similară care rezultă în urma unei proceduri de aceeași natură prevăzute de legislația națională; c) se face vinovat de o abatere profesională gravă, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt; d) se află într-o situație de conflict de interese, în sensul art. 22, care nu poate fi remediată în mod efectiv prin orice alte măsuri mai puțin invazive; e) a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței, în cazul în care acest fapt se constată prin decizia Consiliului Concurenței; f) în cazul în care o denaturare a concurenței din cauza participării anterioare a operatorilor economici la		**30**	La **art. 57 alin. (7) lit. c)** nu este clar în ce mod urmează a fi apreciată gravitatea abaterii disciplinare, care îi pune la îndoială integritatea ofertantului sau candidatului, respectiv se propune indicarea unor criterii concrete pentru elucidarea impreciziilor de ordin subiectiv. În aceeași ordine de idei, se va revizui cuvântul „semnificative” din conținutul **lit. g)** și cuvântul „grav” din cadrul **lit. h)** din același alineat. La **lit. b)** din același alineat, cuvintele „sau dizolvare sau în altă situație similară care rezultă în urma unei proceduri de aceeași natură prevăzute de legislația națională” necesită a fi redate exclusiv prin normele statuate în paragraful 3 al Secțiunii 1 din Capitolul II al Cărții întâi din Codul civil, care stabilește normativele cu privire la reorganizarea și lichidarea persoanei juridice.	**Se acceptă parțial** Lit. c) și h) a fost modificată. Prevederile lit. g) urmează a fi dezvoltate în actul de punere în aplicare a legii.

pregătirea procedurii de achiziție, astfel cum se menționează la art. 40, nu poate fi remediată prin alte măsuri mai puțin intruzive; g) a admis deficiențe semnificative sau persistente la îndeplinirea unei cerințe de fond prevăzute de un contract de achiziție publică anterior, de un contract anterior încheiat cu o entitate contractantă sau de un contract de concesiune anterior, care au dus la încetarea anticipată a respectivului contract anterior, daune-interese sau alte sancțiuni comparabile; h) s-a făcut grav vinovat de declarații false la furnizarea informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de selecție, nu a divulgat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate în conformitate cu art. 59; i) a încercat să influențeze în mod ilegal procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care l-ar avantaja în cadrul procedurii de atribuire ori a prezentat, din neglijență, informații false care ar putea influența semnificativ decizia autorității contractante privind excluderea, selecția sau atribuirea.				
Articolul 57. Criterii de calificare (2) Obligația de excludere a ofertantului/candidatului din procedura de atribuire se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre irevocabilă a unei instanțe judecătorești pentru infracțiunile prevăzute la alin. (1) este membru al organismului de administrare, de conducere sau de control al respectivului ofertant/candidat sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia. (3) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire		**31**	Potrivit art. 208 alin. (1) din Codul prenotat, fuziunea se realizează prin contopire sau absorbție. Respectiv, **alin. (2) și alin. (3)** ale aceluiași **articol 57** reglementează că contopirea are ca efect dizolvarea fără a intra în lichidare a persoanelor juridice participante la contopire şi trecerea integrală a drepturilor şi obligaţiilor a cestora la persoana juridică ce se înființează, iar absorbţia are ca efect dizolvarea fără a intra în lichidare a persoanelor juridice absorbite şi trecerea integrală a	**Nu se acceptă** Comentariu nu conține propunere pe marginea actului supus avizării.

orice ofertant sau candidat despre care are cunoștință că are obligații fiscale restante, fapt stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau administrativă irevocabilă, în conformitate cu prevederile legale ale Republicii Moldova sau țării în care este stabilit.			drepturilor și obligațiilor acestora la persoana juridică absorbantă.	
Articolul 73. Modificarea contractului în perioada de valabilitate (1) Operatorul economic execută necondiționat clauzele contractului de achiziție publică încheiat, respectând cerințele de calitate și prețul stabilit. Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage după sine răspunderea operatorului economic conform legislației și clauzelor contractului de achiziție publică. (2) Contractul de achiziție/acordul-cadru poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, în următoarele situații: 1) atunci când modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentația de atribuire sub forma unor clauze de revizuire clare, precise şi fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a preţului. Astfel de clauze precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului de achiziție/acordului-cadru; 2) pentru bunurile, serviciile sau lucrările adiționale din partea contractantului inițial, în limita a maximum 50% din valoarea contractului inițial, care au devenit necesare şi nu au fost incluse în procedura de achiziție inițială, iar schimbarea contractantului:		**32**	La **art. 73**, modificările contractuale nu oferă suficiente clarificări cu privire la criteriile pentru stabilirea caracterului general al contractului. Aceasta poate genera incertitudini juridice și riscuri de abuz în aplicarea modificărilor nesubstanțiale. În acest sens, propunem introducerea unor exemple și scenarii concrete pentru a determina caracterul general al contractului, precum și stabilirea unor criterii precise pentru modificările nesubstanțiale.	**Nu se acceptă** Modul de aplicare a art. 73 va fi descris în actele normative de punere în aplicare a legii.

a) este imposibilă din motive economice sau tehnice, precum cerinţe privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, serviciile sau instalaţiile existente achiziţionate în cadrul procedurii de achiziţie iniţiale; b) ar cauza autorității contractante dificultăți semnificative sau o creștere semnificativă a costurilor. 3) atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiţii: a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanţe pe care o autoritate contractantă care acţionează cu diligenţă nu ar fi putut să le prevadă; b) modificarea nu afectează caracterul general al contractului; c) creşterea preţului nu depăşeşte 50% din valoarea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru iniţial. 4) atunci când un nou contractant înlocuiește contractantul căruia autoritatea contractantă ia atribuit iniţial contractul de achiziţie publică, ca urmare: a) a unei clauze de revizuire sau a unei opțiuni stabilite de autoritatea contractantă potrivit alin. (2) pct. 1) și alin. (3); b) drepturile şi obligaţiile contractantului iniţial rezultate din contractul de achiziţie publică sunt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, inclusiv prin fuziune, divizare, achiziţie sau insolvenţă, de către un alt operator economic care îndeplinește criteriile de calificare și selecţie stabilite iniţial, cu condiţia ca această modificare să nu presupună alte modificări substanţiale ale contractului de achiziţie publică și să nu se realizeze cu scopul de a eluda aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege;				

c) a asumării de către autoritatea contractantă a obligaţiilor contractantului principal faţă de subcontractanţii acestuia, respectiv aceştia faţă de autoritatea contractantă. 5) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanţiale. (3) În sensul alin. (2) pct. 1) clauzele de revizuire precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea. Acestea nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului sau al acordului-cadru. (4) Autoritatea contractantă care modifică un contract de achiziție publică/acord-cadru în situaţiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) şi 3) au obligaţia de a publica un anunţ în acest sens în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”, iar în cazul achizițiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (2), este obligatorie publicarea anunțului și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Anunțul de modificare conține informațiile prevăzute în Anexa nr. 9. (5) În cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, în conformitate cu alin. (2) pct. 2) și 3), valoarea cumulată a modificărilor nu va depăși 50% din valoarea contractului inițial. Astfel de modificări succesive nu se efectuează în scopul eludării aplicării prezentei legi. (6) Contractul de achiziție/acordul-cadru poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție și fără a exista necesitatea de a verifica dacă sunt îndeplinite condiţiile prevăzute la alin. (9) lit. a) - d), atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiţii:				

a) valoarea modificării este mai mică decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 1 alin. (1); b) valoarea modificării este mai mică decât 10% din preţul contractului de achiziţie publică iniţial, în cazul contractelor de achiziţii publice de bunuri sau de servicii, sau mai mică decât 15% din preţul contractului de achiziţie publică iniţial, în cazul contractelor de achiziţii publice de lucrări, în cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, evaluarea se face pe baza valorii nete cumulate a acestora; c) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului sau al acordului-cadru în baza căruia se atribuie contractul subsecvent respectiv. (7) Pentru calcularea preţului menţionat la alin. (2) pct. 2) şi 3) și alin. (6) se utilizează preţul actualizat al contractului de achiziţie publică/acordului-cadru, care constituie valoarea de referinţă atunci când contractul de achiziţie publică include o clauză de indexare. (8) O modificare a unui contract de achiziţie publică/acord-cadru în perioada de valabilitate este considerată modificare substanţială în sensul alin. (2) pct. 5) atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. (9) În orice caz, fără a aduce atingere prevederilor alin. (2) - (6) o modificare este considerată substanțială dacă este îndeplinită cel puţin una dintre următoarele condiţii: a) modificarea introduce condiţii care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecţia altor candidaţi decât cei selectaţi inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea				

acceptată iniţial ori ar fi atras şi alţi participanţi la procedura de atribuire; b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziţie publică/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziţie publică/acordul-cadru iniţial; c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziţie publică/acordului-cadru; d) un nou contractant înlocuieşte contractantul iniţial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (2) pct. 4). (10) Pentru modificările care se intenționează a fi operate unui contract de achiziție/acord-cadru în perioada sa de valabilitate, altfel decât în cazurile și condițiile prevăzute de prezentul articol, se organizează noi proceduri de achiziții publice, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi. (11) Decizia/darea de seamă privind modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru este expediată Agenției Achiziții Publice, în termen de 3 zile lucrătoare de la data emiterii deciziei în acest sens.				
În contextul proiectului		**33**	Deși proiectul face referire la IMM-uri, nu prevede măsuri concrete pentru a încuraja participarea acestora la procedurile de achiziții publice, ceea ce poate restricționa accesul lor la piețele publice. Se propune includerea unor dispoziții specifice care să faciliteze accesul IMM-urilor, cum ar fi reducerea cerințelor administrative, alocarea unor loturi dedicate acestora sau elaborarea unor ghiduri practice de participare. Totodată, se recomandă introducerea unui mecanism de monitorizare și raportare privind nivelul de implicare al IMM-urilor în procedurile de achiziții	**Nu se acceptă** Toate măsurile ce țin de sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii în accesul la contractele publice, stabilite în Directiva 2014/24, au fost incluse în proiectul de lege, și anume: 1. Împărțirea contractelor pe loturi – încurajează autoritățile contractante să împartă contractele mari în loturi mai mici, astfel încât IMM-urile să aibă mai multe șanse să participe. Dacă autoritatea decide să nu împartă contractul, trebuie să motiveze această alegere. 2. Reducerea cerințelor de calificare – Legea limitează cerințele financiare și tehnice impuse ofertanților, prevenind

			publice, precum și evaluarea impactului măsurilor legislative asupra acestora.	discriminarea IMM-urilor. De exemplu, garanțiile financiare nu pot depăși un anumit prag disproporționat față de valoarea contractului. 3. Utilizarea declarației pe propria răspundere – introducerea Documentului European de Achiziții Publice (DUAE) reduce birocrația, permițând IMM-urilor să participe la licitații fără a prezenta inițial toate documentele justificative, acestea fiind solicitate doar câștigătorului. 4. Acces îmbunătățit la asocieri și subcontractare – IMM-urile pot colabora prin asocieri pentru a participa la licitații fără a fi necesar ca fiecare firmă să îndeplinească toate cerințele individuale. De asemenea, IMM-urile pot participa prin subcontractare, beneficiind astfel de contracte mai mari.
Articolul 85. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (1) Darea de seamă privind procedura de achiziţie publică, precum şi darea de seamă privind anularea procedurii de achiziţie publică este întocmită de către autoritatea contractantă şi expediată Agenției Achiziții Publice în termen de 3 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare. (2) Darea de seamă include informația privind fiecare contract de achiziţie publică atribuit sau acord-cadru încheiat sau sistem dinamic lansat, iar în cazul anulării procedurii de achiziţie publică motivele întemeiate de anulare a procedurii. (3) Darea de seamă conţine: a) denumirea şi adresa autorităţii contractante, obiectul şi valoarea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru sau a sistemului dinamic de achiziţii;		**34**	La **art. 85**, se recomandă simplificarea cerințelor privind documentația aferentă achizițiilor publice și promovarea utilizării extinse a mijloacelor electronice pentru raportare și arhivare, astfel încât să se reducă volumul activităților administrative. Sintagma „atunci când este cazul”, la **art. 85 alin. (3) lit. h) și i)**, conferă normelor neclaritate si posibilități de interpretare a acestora, respectiv, se recomandă stabilirea și redarea clară a cazurilor.	**Nu se acceptă** Comentariu nu conține propunere pe marginea actului supus avizării. Menționăm că prevederile utilizării mijloacelor electronice sunt redate în alin. (13), iar sintagma „atunci când este cazul” semnifică faptul că o anumită măsură, obligație sau prevedere se aplică doar în situațiile în care condițiile relevante sunt îndeplinite. Cu alte cuvinte, nu este o regulă absolută, ci una care se activează doar dacă circumstanțele o justifică.

b) dacă este cazul, rezultatele procesului de calificare şi/sau selecţie a candidaţilor/ofertanţilor şi/sau reducerea numărului acestora pe parcursul procedurii de atribuire; c) motivele respingerii unei oferte care are un preţ anormal de scăzut; d) denumirea ofertantului declarat câştigător şi motivele pentru care oferta acestuia a fost desemnată câştigătoare; e) în măsura în care sunt cunoscute, partea/părţile din contractul de achiziţie publică/acordul-cadru pe care ofertantul declarat câştigător intenţionează să o/le subcontracteze unor terţi şi denumirea subcontractanţilor; f) justificarea motivelor privind alegerea procedurii de atribuire, în cazul aplicării procedurilor de negociere competitivă, dialog competitiv sau negociere fără publicarea prealabilă a unui anunţ de participare; g) justificarea motivelor pentru care autoritatea contractantă a decis anularea procedurii de atribuire; h) atunci când este cazul, motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice pentru depunerea ofertelor; i) atunci când este cazul, conflictele de interese identificate şi măsurile luate în acest sens. (4) Informaţiile menționate la alin. (3) lit. b) cuprind: a) denumirea candidaţilor/ofertanţilor calificaţi şi/sau selectaţi şi motivele care au stat la baza acestor decizii; b) denumirea candidaţilor/ofertanţilor respinşi şi motivele respingerii. (5) Autoritatea contractantă nu este obligată să întocmească şi să transmită darea de seamă privind contractele subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, în situaţia în care acordul-				

cadru este încheiat în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (6) și (7) sau art. 32 alin. (8) lit. a). (6) În cazul în care anunțul de atribuire conține informațiile prevăzute în alin. (3) - (5) și este publicat în termen de 3 zile lucrătoare de la data încheierii contractului, întocmirea și prezentarea dării de seamă nu este obligatorie, cu informarea Agenției Achiziții Publice privind acest fapt. (7) Autoritatea contractantă are obligaţia de a întocmi dosarul achiziţiei publice pentru fiecare procedură de achiziţie publică. (8) Dosarul achiziţiei publice se păstrează de către autoritatea contractantă atât timp cât contractul de achiziţie publică/acordul-cadru produce efecte juridice, dar nu mai puţin de 5 ani de la data încetării contractului respectiv. (9) În cazul anulării procedurii de atribuire, dosarul se păstrează cel puţin 5 ani de la data anulării respectivei proceduri. (10) Autoritatea contractantă asigură păstrarea copiilor contractelor de achiziții/acordurilor-cadru încheiate și a modificărilor acestora în dosarul achiziției publice. (11) Autoritatea contractantă păstrează în dosarul achiziției publice toate documentele necesare pentru a justifica deciziile luate la toate etapele procedurii de achiziție, în special ce se referă la informațiile privind comunicările cu operatorii economici și deliberările interne, pregătirea documentației de atribuire, precum și etapele de selecție și de atribuire a contractului. (12) Ulterior finalizării procedurii de atribuire, dosarul achiziţiei publice are caracter de document public cu excepția cazurilor în care se prevede altfel în				

prezenta lege referitor la integritatea informațiilor din propunerea tehnică, elementelor din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici și desemnate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv, dar fără a se limita la acestea, secretele tehnice sau comerciale și aspectele confidențiale ale ofertelor sau în Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public. (13) Dosarul achiziţiei publice se întocmeşte în format electronic, cu excepţia cazurilor în care se aplică prevedrile art. 20 alin. (3) - (5) şi alin. (7), toate informaţiile aferente unei proceduri de achiziţie publică înregistrate în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” reprezintând o parte din dosarul achiziţiei publice respective.				
Articolul 99. **Condiții de numire și incompatibilități** (1) Poate pretinde la funcţia de consilier pentru soluționarea contestațiilor persoana care corespunde cumulativ următoarelor cerinţe: a) deţine cetăţenia Republicii Moldova; b) are capacitatea de exerciţiu deplină; c) deține o diplomă de studii superioare; d) are o vechime în muncă de cel puţin 7 ani în domeniul juridic, economic sau tehnic, precum şi o experienţă de cel puţin 2 ani în domeniul achiziţiilor publice, sectoriale sau de concesiuni; e) posedă limba de stat; f) nu a fost privată, prin hotărâre judecătorească definitivă, de dreptul de a ocupa anumite funcţii sau de a exercita anumite activităţi; h) nu este membru al unui partid politic; g) nu are interdicţia de a ocupa o funcţie publică sau de demnitate publică, ce		**35**	Se recomandă completarea **art. 99 alin. (1)** cu o literă nouă, cu următorul cuprins: „nu are antecedente penale”, deoarece din punct de vedere a încălcării legislației, cerințele cumulative nu pot fi limitate doar la interdicțiile reglementate la lit. f) și g) din același alineat.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

derivă dintr-un act de constatare al Autorităţii Naţionale de Integritate.				
În contextul proiectului		**36**	Se propune revizuirea modului de redare a literelor, în vederea expunerii corecte a acestora în ordinea alfabetică.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
În contextul proiectului		**37**	Este necesar de a concretiza dacă prevederile **art. 105-109** cad sau nu sub incidența exigențelor Codului administrativ or, în caz afirmativ este judicios de a realiza referințe de rigoare la codul prenotat.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 112. Dispoziții finale (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2027. (2) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi: a) prezintă Parlamentului propuneri pentru aducerea legislaţiei în concordanţă cu prezenta lege; b) ajustează actele sale normative în concordanţă cu prevederile acestei legi; c) asigură elaborarea și aprobarea Normelor Metodologice necesare pentru implementarea prezentei legi, cu excepția Titlului II. (3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 197-205, art. 402 din 31.07.2015), cu modificările și completările ulterioare.		**38**	Având în vedere prevederile Capitolului II din Titlul II, se sugerează modul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor să fie reglementat printr-un act normativ separat. În context, apare necesitatea completării **art. 112** în acest sens.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
În contextul proiectului		**39**	Este imperativ ca **anexa nr. 2** la proiectul de lege să fie completată cu o denumire generică or, formatul acesteia trebuie să fie constant, uniform și să corespundă modelelor celorlalte anexe din proiectul în cauză.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:	**Ministerul Mediului** (scrisoare nr. 13-05/14 din 03.01.2025)	**1**	La **art. 2** al proiectului, se propun ajustări la noțiuni: - „*abatere profesională*”, se operează cu termenul „*culpă gravă*”. Astfel nu este	**Nu se acceptă** În partea ce ține de noțiunea „*abatere profesională*”, sintagma „culpă gravă” se

abatere profesională – orice comportament culpabil care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic, cum ar fi încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârşite cu intenţie sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparţine acest operator; *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum şi structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură;			clar cum se va determina faptul că culpa este „*gravă*” sau nu. Pe de altă parte, se poate interpreta că „*încălcîrile săvârşite din culpă*”, adică nu din „*culpă gravă*”, nu se vor califica drept „*abatere disciplinară*” în sensul prezentului proiect de lege. O asemenea formulare a textului lasă loc de interpretare și creează premise pentru aplicare subiectivă; - „*autorități publice centrale*”, **lit. a)** textul „*de pe lângă*” este unul ieșit din circuitul juridic și lipsit de precizie instituțională. Se recomandă excluderea sau reformularea lui în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2012 privind administrația publică central de specialitate, care prevede caracteristicile distincte ale sistemului institutional al administrației publice centrale de specialitate. Totodată, se menționează **lit. c)**, conform căreia, în noțiunea de „*autorități publice centrale*” este inclusă Curtea Constituțională, această formulare necesită ajustări, având în vedere unicitatea Curții Constituționale în sistemul administrației publice. Or, o altă autoritate cu statut de Curte Constituțională nu există.	regăsește în art. 20 a Codului Civil nr. 1107/2002. În partea ce ține de noțiunea „*autorități publice centrale*”, menționăm că sintagma„de pe lângă” se utilizează în contextul similar în Legea integrității nr. 82/2017.
Articolul 5. Contracte din sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale (3) Prezenta lege nu se aplică contractelor atribuite în scopul desfășurării următoarelor activități: a) servicii cu valoare adăugată legate de și furnizate integral prin mijloace electronice (inclusiv transmiterea securizată prin mijloace electronice a documentelor codificate, servicii de gestiune a adreselor și transmiterea de mesaje pe poștă electronică recomandată);		**2**	La **art. 5 alin. (3), lit. c),** cuvântul „sau” de exclus în vedere că fiecare literă a acestui alineat stabilește activități separate.	**Nu se acceptă** Când se utilizează „; sau” într-o enumerare, acesta indică faptul că elementele sunt alternative sau opționale, dar distincte și independente unul de altul. Punctul și virgula („;”) separă clar opțiunile, evitând ambiguitatea, iar „sau” arată că poate fi ales oricare dintre ele. Menționăm că elementul dat se utilizează și în textul legii actuale privind achizițiile publice.

b) servicii financiare care fac obiectul codurilor CPV cuprinse între 66100000-1 și 66720000-3 și art. 19 alin. (4) din Legea nr. 74/2020 și care includ, în principal, mandate poștale și transferuri pe bază de conturi curente poștale; c) servicii filatelice; sau d) servicii de logistică (servicii care combină livrarea și/sau depozitarea fizică cu alte funcții nepoștale).				
Articolul 25. Proceduri de achiziții publice (2) Autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziții de bunuri, servicii sau lucrări prin următoarele proceduri: a) licitație deschisă; b) licitație restrânsă; c) proceduri de negociere; d) dialog competitiv; e) parteneriat pentru inovare.	**Ministerul Muncii și Protecției Sociale** (scrisoare nr. 21/6676 din 31.12.2024)	**1**	Cu titlul de propunere, în vederea facilitării achizițiilor publice de servicii sociale se propune completarea **art.25 alin.2** cu următorul text *„f) procedură proprie”* aceasta fiind aplicabilă în cazul serviciilor sociale și altor servicii conexe. Altfel spus, legiuitorul ar oferi autorității contractante dreptul de a-și stabili propriile norme și reguli după care atribuie contractele în cazul serviciilor sociale și al celorlalte servicii enumerate în cuprinsul Anexei 14 al proiectului Legii. Singura limitare în acest sens, este aceea că *procedura proprie* trebuie să respecte principiile aplicabile achizițiilor publice, precum și specificația serviciului respectiv. Procedura internă trebuie înțeleasă ca un set de instrucțiuni scrise care reglementează modul de organizare și desfășurare a activității de achiziție a serviciilor din Anexa 14. Atribuirea contractele/acordurilor-cadru având ca obiect prestarea serviciilor din Anexa 14 reprezintă o excepție parțială de la aplicarea prevederilor Legii privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind supusă sistemului european „Light Touch Regime”. Light Touch Regime – LTR – este un set specific de reguli aplicabil anumitor servicii prevăzute în Anexa 14 a Legii,	**Nu se acceptă** Esența propunerii constă în excluderea contractelor de servicii sociale de la aplicarea prevederilor proiectului de lege. Menționăm că, în vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la aplicarea legislației naționale privind achizițiile publice. De asemenea, subliniem că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva

			servicii care sunt considerate de o importanță scăzută pentru Piața unică europeană și care datorită specificului acestora sunt strict legate de prestarea întro anumită zonă. Aceste servicii includ anumite servicii sociale, de sănătate și servicii educaționale, servicii legate de industria HORECA etc. Aceste servicii se consideră a fi strict legate de persoană, precum și de locul în care se află persoana a cărei nevoie este satisfăcută, în acest context se apreciază că o procedură de atribuire strictă sau cu un nivel de publicitate la nivel național sau la nivel european nu este eficientă.	2014/24/UE sau să fie justificată în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia. Totodată precizăm că Capitolul XI din proiect stabilește reguli mai flexibile pentru atribuirea contractelor care au ca obiect servicii sociale.
Articolul 56. Oferta (9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 31 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de ofertă.		**2**	Totodată, cu titlul de propunere, în vederea facilitării achizițiilor publice de servicii sociale se propune completarea **art.56 alin.9** cu următorul text „*cu excepția achizițiilor serviciilor sociale*.” Modificările propuse sunt necesare având în vedere că, prestatorii de servicii sociale își desfășoară activitatea non-profit, nu practică activitatea comercială, respectiv, nu primesc profit bănesc, în baza căruia ar putea să obțină o garanție financiară sau să-și asume careva riscuri comerciale. Sursele de finanțare de bază a prestatorilor de servicii sociale sunt granturile acordate de donatori, care sunt destinate exclusiv pentru finanțarea activităților pentru care au fost alocate, nu și pentru emiterea/obținerea unor garanții financiare, sau asumarea unor riscuri comerciale.	**Nu se acceptă** Pragurile pentru care este obligatorie depunerea garanției pentru ofertă au fost majorate semnificativ, iar exceptarea depunerea garanției la achiziționarea serviciilor sociale, pentru contractele a căror valoare este mai mai decât pragurile stabilite la art. 1 alin. (2) ar genera riscuri pentru autoritățile contractante.
În contextul proiectului	**Confederația Națională a Patronatului** (scrisoare nr. 08/1-02 din 10.01.2025)	**1**	Proiectul de lege nu reflectă pe deplin criteriile de evaluare a ofertei câștigătoare. Considerăm că avantajul ar trebui să fie formulat ca și criteriu principal (fundamental) al ofertei câștigătoare. Interpretarea avantajului (beneficiului sectorului public ca fiind cel mai	**Nu se acceptă** Factorii de evaluare stabiliți în cadrul criteriilor de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” și „cel mai bun raport calitate-cost” sunt specifici, în funcție de obiectul achiziției și de necesitățile autorității contractante. Prin urmare, acest subiect va fi detaliat în ghiduri și

			optimal raport posibil intre calitate - garanții – preț - termenele de livrare, și anume beneficiul pentru partea cumpărătoare a sectorului public. Beneficiul sectorului public trebuie fixat în proiectul de lege menționat ca indicator integrator care reflectă gradul maxim de interes public în achizițiile publice. De exemplu, art. 66 din proiectul de lege menționat nu specifică condiții precum garanții și termene de livrare în determinarea unei oferte avantajoase. Prin urmare, propunem ca aceste criterii, menționate supra, să fie introduse în proiectul menționat	instrucțiuni care vor susține implementarea cadrului normativ primar. În plus, aplicarea instrumentelor prevăzute de lege, cum ar fi cerințele tehnice, factorii de evaluare și analiza fezabilității, va fi reglementată și detaliată de ministerele sectoriale competente, în domeniile social, mediu, energie, infrastructură, etc.
În contextul proiectului		**2**	De asemenea, considerăm că proiectul nu demonstrează suficient transparența în desfășurarea concursurilor/ licitațiilor în examinarea ofertelor, in practică, ofertanții nu vor afla de rezultate decât după câteva zile si, de obicei, prin primirea unui simplu mesaj prin e-mail, in locul deciziei de respingere in intregime, care ar trebui să includă toate motivele respingerii și astfel poate exista lipsă de obiectivitate în procesul decizional, precum și posibilitatea unor scheme de corupție.	**Nu se acceptă** Conform prevederilor art. 54 din proiectul de lege, autoritatea contractantă are obligația clară de a informa ofertanții cu privire la deciziile referitoare la rezultatele atribuirii, inclusiv în legătură cu termenii în care această informare trebuie realizată.
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (1) Operatorul economic vătămat poate sesiza Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor în vederea anulării actului şi/sau recunoaşterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestări în termen de: 1) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, prin mijloace electronice, în condiţiile legii privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, a unui act al autorității/entității contractante considerat nelegal sau 15 zile		**3**	În plus, proiectul prevede termene scurte pentru depunerea contestaliițor asupra rezultatelor licitației, acestea împiedicând partea care face contestatie să pregătească o contestație motivată, deoarece, in practică este adesea imposibil să se obtină o decizie motivată completă privind rezultatele licitației din partea grupului de lucru în câteva zile. De exemplu, **art. 106 alin. (3)** din proiectul de lege menționat prevede termenul de 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștinșă a scrisorii de respingere, dar nu de la data primirii deciziei motivate. Astfel, propunem ca	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

în cazul utilizării altor mijloace de comunicare. 2) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, prin mijloace electronice, în condiţiile prezentei legi sau Legii nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale, a unui act al autorității/entității contractante considerat nelegal sau 15 zile în cazul utilizării altor mijloace de comunicare, în cazul în care valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a contractului care urmează a fi atribuit, este egală sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziţii de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziţii de lucrări – 90 000 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 14 la prezenta lege sau anexa nr. 2 la Legea nr. 74/2020– 7 000 000 MDL. 3) 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, în condiţiile prezentei legi sau Legii nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale, a unui act al autorității/entității contractante considerat ilegal, în cazul în care valoarea estimată a contractului care urmează a fi atribuit este mai mică decât pragurile prevăzute la alin. 1 pct. 2). (3) În cazul în care contestaţia prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoştinţă se consideră data publicării acestora.			termenul limită pentru depunerea contestatiei să fie de cel puțin 10 zile de la citirea deciziei motivate a grupului de lucru.	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:		**4**	De asemenea, la **art. 2** din proiect, notiuni generale: - lipsește noțiunea de *valoare estimativă* (în text se regăsește referință la această	**Nu se acceptă** Noțiunile sunt definite în textul legii, astfel că includerea lor suplimentară în art. 2 nu este necesară. Aceasta ar duce la

			noțiune); - lipsește notiunea de *oferta anormal de scăzuta* (in text se regăsește referință la această noțiune); - lipsește notiunea de *caiet de sarcini- proiectări, caiet de sorcini- lucrări*	redundanță și ar încărca inutil structura actului normativ.
În contextul proiectului		**5**	Ar fi oportun și, după părerea noastră, ar da o transparență mai mare a cheltuirii banilor publici, elaborarea caietului de sarcini de către companii de consultanță (specializate) și nu de companii de proiectare.	**Nu se acceptă** Propunerea înaintată este reglementată de actele normative din domeniul construcțiilor.
Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică (1) Fără a aduce atingere actelor normative privind preţul anumitor bunuri ori remunerarea anumitor servicii, autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziţie publică ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic. (2) În sensul prevederilor alin. (1), autoritatea contractantă stabileşte oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuţi în documentaţia de atribuire. (3) Pentru determinarea celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic în conformitate cu prevederile alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica unul dintre următoarele criterii de atribuire: a) preţul cel mai scăzut; b) costul cel mai scăzut; c) cel mai bun raport calitate-preţ; d) cel mai bun raport calitate-cost. (4) În sensul alin. (3) lit. b), costul cel mai scăzut se stabilește pe baza considerentelor de rentabilitate, utilizând factori precum calcularea costurilor pe ciclu de viaţă.		**6**	La **art. 66** din proiect propunem: - pe tot parcursul textuIui proiectului de lege, cuvintele „din punct de vedere economic” de substituit cu textul „din punct de vedere tehnico-economic”.	**Nu se acceptă** Directiva 2014/24/UE utilizează în mod explicit termenul „din punct de vedere economic” pentru a desemna criteriile de atribuire a contractelor de achiziții publice. Substituirea acestui termen cu „din punct de vedere tehnico-economic” ar crea o neconcordanță între legislația națională și Directiva europeană, ceea ce ar putea afecta alinierea cu reglementările Uniunii Europene. Republica Moldova și-a asumat obligația de a transpune directiva în forma sa actuală, respectând astfel termenii și conceptele utilizate în textul original al Directivei, pentru a asigura coerența și armonizarea cu cadrul legal european în domeniul achizițiilor publice. Totodată, potrivit art. 39 al Legii nr. 100/2017, definitivarea proiectului actului normativ se efectuează fără a afecta compatibilitatea proiectului cu legislaţia UE.

(5) În sensul alin. (3) lit. c) și d), criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate-preţ/calitate-cost include, de regulă, un element de preţ sau de cost. În situaţia în care autoritatea contractantă iniţiază o procedură de achiziţie publică cu buget fix, în care elementul de preţ sau de cost este un preţ sau cost fix, factorii de evaluare se referă numai la aspecte calitative ale bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziţiei. (6) În sensul alin. (3) lit. c) și d), cel mai bun raport calitate-preţ/calitate-cost se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale în legătură cu obiectul contractului de achiziţie publică. (7) Factorii de evaluare prevăzuţi la alin. (6) includ: a) calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice şi funcţionale, accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toţi utilizatorii, caracteristicile sociale, de mediu şi inovare, precum şi comercializarea şi condiţiile acesteia; b) organizarea, calificarea şi experienţa personalului desemnat pentru executarea contractului, în cazul în care calitatea personalului desemnat are un impact semnificativ asupra nivelului calitativ de executare a contractului; c) serviciile post-vânzare, asistenţa tehnică şi condiţiile de livrare, precum data livrării, procesul de livrare şi termenul de livrare sau de finalizare. (8) Autoritatea contractantă poate utiliza criteriul preţul cel mai scăzut numai în situaţia în care achiziţionează bunuri, servicii sau lucrări a căror valoare estimată a contractului nu depăşeşte pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), precum și în situaţia aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a				

unui anunţ de participare prevăzută la art. 31 alin. (2). (9) Cu excepţia aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunţ de participare prevăzută la art. 31 alin. (2), autoritatea contractantă are obligația de a utiliza criteriile de atribuire cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost în cazul: a) contractelor de achiziţii publice de proiectare și execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă. (10) Factorii de evaluare prevăzuți la alin. (6) au legătură directă cu obiectul contractului de achiziţie publică în cazul în care se referă la bunurile, serviciile sau lucrările care urmează a fi furnizate/ prestate/executate în temeiul contractului de achiziţie publică şi în orice stadiu al ciclului lor de viaţă, chiar dacă aceşti factori nu fac parte din substanţa materială a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor respective. (11) În sensul dispoziţiilor alin. (10), autoritatea contractantă are dreptul să ia în calcul factori de evaluare în legătură cu: a) procesul specific de producţie, furnizare sau comercializare a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor; b) un proces specific pentru un alt stadiu al ciclului de viaţă al bunurilor, serviciilor sau lucrărilor. (12) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată. (13) În sensul alin. (12), factorii de evaluare utilizaţi de autoritatea contractantă trebuie să asigure o				

concurenţă reală între operatorii economici şi să fie însoţiţi de prevederi care să permită verificarea efectivă a informaţiilor furnizate de către ofertanţi în scopul aplicării factorilor de evaluare. (14) În cazul în care, consideră necesar, autoritatea contractantă verifică exactitatea informaţiilor şi a dovezilor furnizate de ofertanţi, asigurând respectarea principiilor tratamentului egal, imparţialităţii şi nediscriminării în privinţa tuturor ofertanţilor. (15) Autoritatea contractantă precizează în documentaţia de atribuire ponderea relativă acordată fiecărui factor de evaluare, precum şi algoritmul de calcul sau metodologia concretă de punctare care se aplică pentru determinarea celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, cu excepţia cazului în care oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic este determinată prin aplicarea criteriului cel mai scăzut preţ. (16) Ponderea relativă prevăzută la alin. (15) poate fi acordată prin raportare la intervale valorice. (17) În cazul în care stabilirea ponderii nu este posibilă din motive obiective, autoritatea contractantă indică factorii de evaluare în ordinea descrescătoare a importanţei. (18) În cazul în care două sau mai multe oferte sunt echivalente, autoritatea contractantă aplică un criteriu de atribuire suplimentar, fapt care este menţionat explicit în anunţul de participare. (19) În cazul aplicării criteriilor de atribuire prevăzute la alin. (3) lit. c) şi d), ponderea minimă pe care elementul de preţ o are în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziţii publice/acordului-cadru este: a) pentru contractele de achiziţii publice de bunuri – 60%;				

b) pentru contractele de achiziţii publice de lucrări – 80%; c) pentru contractele de achiziţii publice de servicii – 40%; d) pentru contractele de achiziţii publice de manuale şcolare – 30%.				
Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică (19) În cazul aplicării criteriilor de atribuire prevăzute la alin. (3) lit. c) şi d), ponderea minimă pe care elementul de preţ o are în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziţii publice/acordului-cadru este: a) pentru contractele de achiziţii publice de bunuri – 60%; b) pentru contractele de achiziţii publice de lucrări – 80%; c) pentru contractele de achiziţii publice de servicii – 40%; d) pentru contractele de achiziţii publice de manuale şcolare – 30%.		**7**	La **art. 66 alin. (19) lit. b)** pentru contractile de achiziții publice de lucrări, propunem că adjudecarea contractelor să se facă după criterial calitate/preț cu ponderea 60%/40% din grila de evaluare	**Se acceptă** Ponderea minimă a elementului de preţ în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziţii publice/ acordului-cadru a fost diminuată.
Articolul 68. Oferta anormal de scăzută (3) În cazul achiziției publice de lucrări, o ofertă prezintă un preț aparent anormal de scăzut dacă operatorul economic a oferit un preț care este cu cel puțin cu 15% mai mic decât media aritmetică a prețurilor oferite de către toții ofertanții, cu excepția ofertei cu cel mai mic preț sau în raport cu lucrările ce urmează a fi executate dacă preţul ofertat reprezintă mai puţin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit.		**8**	La **art. 68** oferta anormal de scăzută. **Alin. (3)**, în redacția dată, compararea cu media aritmetică a ofertelor existente, va putea naște riscul trucării licitaliilor și nu va fi posibil de a aprecia valorile reale ale lucrărilor. Considerăm că obiectele finanțate din banii publici trebuie să fie expertizate la nivel de stat, iar la aprecierea ofertei anormal de scăzută să se țină cont de cifrele estimative făcute de aceste expertize.	**Nu se acceptă** Compararea prețurilor ofertelor prin raportare la media aritmetică a ofertelor, reprezintă o practică standardizată pentru a asigura transparența și corectitudinea procesului de achiziție publică. Utilizarea acestei metode permite identificarea unor oferte care sunt semnificativ subevaluate și care ar putea compromite calitatea lucrărilor sau serviciilor furnizate. De asemenea, compararea prețurilor față de media aritmetică asigură o evaluare obiectivă și eficientă a ofertelor, iar includerea expertizei externe pentru a evalua oferta anormal de scăzut ar putea introduce subiectivism și riscul unor interpretări diferite
	Centrul de Armonizare a Legislației (scrisoare nr. 31/02-126-107 din 09.01.2025)	**1**	Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 5	**Se ia act**

			„Achiziții publice”. Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, Directivei 89/665/CEE privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative referitoare la căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice și a contractelor publice de lucrări și ale Directivei 92/13/CEE privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative referitoare la aplicarea normelor comunitare în procedurile de achiziții publice ale entităților din sectoarele apei, energiei, transporturilor și telecomunicațiilor. Obligațiile de transpunere și implementare a dispozițiilor Directivei 2014/24/UE, Directivei 89/665/CEE și ale Directivei 92/13/CEE reies din prevederile art. 272 - 274 și Anexei XXIX din Acordul de Asociere RM-UE. Menționăm, cu titlu general, că Directivele în domeniul achizițiilor sunt bazate pe Regulile pieței unice a UE și principiile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene. Aceste principii includ libera circulație a mărfurilor, libertatea de stabilire și libertatea de a presta servicii, precum și principiile ce derivă din acestea, cum ar fi egalitatea de tratament, nediscriminarea, recunoașterea reciprocă, proporționalitatea și transparența.	
		2	În ceea ce privește transpunerea Directivei 2014/24/UE, menționăm cu titlu general că proiectul național transpune parțial actul UE, reieșind din	**Se ia act**

			comentariile de compatibilitate formulate infra.	
		3	Prevederile privind obiectul de reglementare prevăzut la art. 1 (1), (2) și (4) al actului UE sunt transpuse prin art. 1, alin. (1), (3) și (4) al proiectului național. Astfel, definiția noțiunii de „achiziție publică” prevăzută la art. 1, alin. (3) din proiectul de lege este compatibilă cu cea prevăzută de Directivă la art. 1(2).	**Se ia act**
Articolul 2. Noțiuni principale		**4**	Prin prevederile art. 2 al proiectului de lege sunt transpuse definițiile noțiunilor de: „autorități contractante”, „autorități guvernamentale centrale”, „organisme de drept public”, 3 „contracte de achiziții publice”, „contracte de achiziții publice de lucrări”, „lucrare”, „contracte de achiziții publice de produse”, „contracte de achiziții publice de servicii”, „operator economic”, „ofertant”, „candidat”, „document al achiziției”, „activități de achiziție centralizate”, „activități de achiziție auxiliare”, „organism central de achiziție”, „furnizor de servicii de achiziție”, „scris(ă)” sau „în scris”, „mijloace electronice”, „ciclu de viață”, „concursuri de proiecte”, „inovare”, „etichetă”, „cerință (cerințe) de etichetare”, „autoritățile regionale”, „ofertă admisibilă”, „ofertă inacceptabilă”, „ofertă neconformă”.	**Se ia act**
Articolul 2. Noțiuni principale		**5**	Următoarele definiții incluse la art. 2 al proiectului național sunt preluate din Anexa VII a actului UE ”Definiția anumitor specificații tehnice [articolul 35 alineatul (4)]: „specificație tehnică”, „specificație tehnică comună”, „standard”, „standard european”, „standard internațional”, „standard național”, „evaluare tehnică europeană”, „referință tehnică”.	**Se ia act**

Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *persoană juridică de drept public* – orice entitate care întrunește cumulativ următoarele condiții: a) este constituită, în scop specific, pentru a răspunde unor necesități de interes general, fără caracter industrial sau comercial; b) dispune de personalitate juridică; c) activitatea acesteia este asigurată cu bani publici sau gestiunea acesteia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate;		**6**	Cu referire la definiția noțiunii de „*persoană juridică de drept public*” din proiectul de lege, menționăm că aceasta este mai restrictivă decât cea prevăzută de Directivă. Astfel, **pct. c)** al definiției prevăzute în proiectul de lege nu conține cuvintele „sunt finanțate, în cea mai mare parte, de către stat, autorități regionale sau locale sau alte organisme de drept public”, care conform interpretării Curții de Justiție a UE se consideră a fi mai mare de 50%.	**Se acceptă** Lit. c) de la noțiunea de „*persoană juridică de drept public”* a fost completată.
Articolul 2. Noțiuni principale		**7**	Cu referire la definițiile incluse în proiectul de lege, dar care nu se regăsesc în Directiva 2014/24/UE, reieșind din considerentul că, toate noțiunile preluate de cadrul normativ național urmează a fi compatibile cu cele europene, solicităm includerea în compartimentul „Observații” din tabelul de concordanță în dreptul fiecărei definiții preluate fie a mențiunii „noțiune cu specific național”, fie a referinței directe la art. și actul UE din care derivă următoarele definiții: „abatere profesională”, „interes”, „necesități de interes general cu caracter industrial sau comercial”, „propunere financiară”, „propunere tehnică”, „remediere”, „termen de așteptare”. În context, menționăm că definițiile utilizate în proiectul legii urmează a fi transpuse corespunzător și integral pentru a corespunde definițiilor actului UE ori nepreluarea acestora poate	**Se acceptă** Compartimentul „Observații” din tabelul de concordanță a fost completat.

			admite diminuarea/distorsionarea domeniului de aplicare al Directivei. Totodată, urmează a fi asigurată concordanța cu definițiile aceloraşi termeni utilizați deja în sistemul normativ național. c.	
Articolul 2. Noțiuni principale		**8**	Totodată, reieșind din considerentul că, proiectul de lege are ca scop principal crearea cadrului normativ național primar în domeniul achizițiilor publice, iar principiile generale și definițiile prevăzute în proiectul de lege vor fi aplicabile, inclusiv, achizițiilor sectoriale/utilităților, contractelor de concesiuni și PPP, precum și contractelor în domeniile apărării și securității, recomandăm includerea definițiilor din Directiva 2009/81/CE, Directiva 2014/25/UE și Directiva 2014/23/UE ce au o aplicabilitate generală și se regăsesc în textul proiectului de lege, cum ar fi: „vocabularul comun privind achizițiile” („Common Procurement Vocabulary”, CPV), „licitație electronică”, „proceduri de negociere”, „dialog competitiv”, „subcontract”, „drept exclusiv” etc.	**Nu se acceptă** Noțiunile sunt definite în textul legii, astfel că includerea lor suplimentară în art. 2 nu este necesară. Aceasta ar duce la redundanță și ar încărca inutil structura actului normativ.
Articolul 3. Achiziții mixte **Articolul 14. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate**		**9**	Prevederile aplicabile contractelor de achiziții mixte prevăzute în art. 3 și 16 ale Directivei au fost transpuse prin prevederile **art. 3 și 14** ale proiectului național. Totodată, transpunerea integrală a acestor dispoziții este condiționată de adoptarea legii privind atribuirea anumitor lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante în domeniile apărării și securității și transpunerea nemijlocită a prevederilor corespondente ale art. 16 din Directiva 2009/81/CE.	**Se ia act**
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii		**10**	Cuantumurile pragului prevăzute în art. 1 alin. (1) și (2) al proiectului național sunt inferioare celor prevăzute în art. 4	**Se ia act**

			al actului UE. Astfel, proiectul național prevede următoarele cuantumuri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL (51 530 EUR) – actul UE – 5 538 000 EUR; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL (30 918 EUR) – actul UE – 143 000 EUR; c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL (30 918 EUR) – actul UE – 143 000 EUR; d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL (41 224 EUR) – actul UE – 221 000 EUR; e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autoritățile publice centrale care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL (41 224 EUR) – actul UE – 221 000 EUR; f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 1 000 000 MDL - (51 530 EUR) – actul UE – 750 000 EUR. La fel, proiectul de lege conține prevederi specifice pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL (118 520 EUR); b) pentru contractele de	

			achiziții publice de lucrări – 90 000 000 MDL (4 637 740 EUR); c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 3 – 7 000 000 MDL (360 713 EUR). Totodată, conform prevederilor din **art. 1 alin. (6)** al proiectului de lege, contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin. (1) din art. 1 al proiectului național vor fi atribuite, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 16 al proiectului național, în condițiile și potrivit procedurilor ce urmează a fi reglementate de Guvern.	
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice		**11**	Metodele de calculare a valorii estimate a achizițiilor prevăzute în art. 5 al Directivei sunt transpuse prin prevederile **art. 4** al actului național. Totodată, prin **alin. (1)** nu au fost preluate ultimele cuvinte din primul alineat al art. 5 din Directivă („astfel cum s-a stabilit în mod explicit în documentele achiziției”). La fel, menționăm că, valoarea loturilor stabilite prin proiectul național la art. 4 alin. (12) este mai mică decât cea prevăzută de Directivă.	**Se acceptă** Art. 4 alin. (1) a fost modificat **Nu se acceptă**Valoarea loturilor stabilite la art. 4 alin. (12) este determinată de pragurile de aplicare a proiectului național
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (7) Guvernul, o dată la doi ani, evaluează necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la alin. (2) și, după caz, propune Parlamentului revizuirea lor. (8) Pragurile valorice prevăzute la alin. (2) nu pot depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului. (9) Agenția Achiziții Publice publică, pe pagina web oficială, pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al		**12**	Deși prevederile art. 6 al actului UE privind revizuirea pragurilor și a listei autorităților guvernamentale centrale sunt prevederi aplicabile instituțiilor UE, **art. 1 alin. (7) - (9)** din proiect conține prevederi similare naționale privind revizuirea și ajustarea cuantumurilor pragurilor la nivel național.	**Se ia act**

Organizației Mondiale a Comerțului, la data intrării în vigoare a acestora.				
Articolul 5. Contracte din sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale		**13**	**Art. 5** al proiectului național stabilește excepția privind aplicabilitatea legii contractelor de achiziții publice prevăzute de Legea nr. 74/2020 în conformitate cu prevederile art. 7 al actului UE.	**Se ia act**
Articolul 6. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice		**14**	Excepțiile specifice în domeniul comunicațiilor electronice din **art. 6** al proiectului național sunt transpuse în conformitate cu prevederile art. 8 al Directivei.	**Se ia act**
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii **Articolul 7. Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de proiecte organizate conform unor norme internaționale** **Articolul 15. Contracte de achiziții publice și concursuri de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate care se atribuie sau se organizează conform unor norme internaționale**		**15**	Cerințele privind contractele de achiziții publice atribuite și concursuri de proiecte organizate conform unor norme internaționale și excepțiile prevăzute la art. 9 al actului UE sunt transpuse prin prevederile art.7 al actului național. Totodată, nu este clar dacă prevederile din **art. 1 alin. (5)** al proiectului național se referă la prevederile **art. 7 alin. (5)** din proiectul național, pentru care se aplică prevederile **art. 15** din proiectul de lege. În context, se impune corelarea acestor prevederi naționale. Totodată, reieșind din considerentul că Tratatele menționate în art. 9 al actului UE nu se aplică Republicii Moldova, se va face referință la principiile general-aplicabile în domeniul achizițiilor.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii		**16**	Excepțiile specifice pentru contractele de servicii prevăzute la art. 10 al actului UE sunt transpuse parțial prin **art. 8** al proiectului național, reieșind din considerentul lipsei la nivel național a unor servicii de transport precum de ex. metroul. Totodată, actul UE nu prevede excepțiile incluse în art. 8 lit. l) și m) din proiectul național, iar autorul nu oferă careva explicații în tabelul de concordanță în acest sens.	**Se acceptă** Au fost operate modificări în textul normei de la lit. g). În conformitate cu avizul BNM nr. 31-002/36-1264 din 07.03.2025 excepția prevăzută la art. 8 alin. (1) lit. m a fost reformulată prin completarea textului proiectului cu un articol nou (Articolul 11. Excepții specifice în domeniul sectorului financiar-bancar), iar articolul 11 a devenit articolul 12. De asemeanea, compartimentul „Observații” din tabelul

			La fel, prevederile de la lit. g) din art. 8 al proiectului național par să depășească dispozițiile actului UE de la lit. f) al art. 10.	de concordanță a fost completat cu explicații în acest sens. **Nu se acceptă** Excepția prevăzută la art. 8 alin. (1) lit. l) reflectă pct. 4 din preambulul Directivei 2014/24
Articolul 16. Principii aplicabile achizițiilor publice		**17**	Cerințele privind contractele de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv sunt reglementate de proiectul național prin prevederile art. 9, cu respectarea principiilor prevăzute la **art. 16** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 10. Contracte de achiziții publice încheiate între entități din sectorul public		**18**	Prevederile privind contracte de achiziții publice încheiate între entități din sectorul public din **art. 10** al proiectului național sunt similare celor prevăzute în art. 12 al actului UE.	**Se ia act**
Articolul 11. Contracte finanțate/subvenționate de autorități contractante		**19**	Prevederile privind contractele subvenționate de autoritățile contractante prevăzute la **art. 11** al proiectului național sunt compatibile cu dispozițiile art. 13 al Directivei	**Se ia act**
Articolul 12. Servicii de cercetare și dezvoltare		**20**	Cerințele privind contractele de servicii de cercetare și dezvoltare din art. 14 al actului UE sunt transpuse prin **art. 12** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 13. Apărare și securitate **Articolul 14. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate** **Articolul 15. Contracte de achiziții publice și concursuri de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate care se atribuie sau se organizează conform unor norme internaționale**		**21**	Cerințele privind achizițiile publice ce implică aspecte de apărare sau securitate din art. 15 - 17 ale actului UE sunt transpuse parțial prin **art. 13 - 15** ale proiectului național. Transpunerea integrală a acestor dispoziții este condiționată de adoptarea legii privind atribuirea anumitor lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile contractante în domeniile apărării și securității și transpunerea nemijlocită a prevederilor corespondente ale art. 16 din Directiva 2009/81/CE. Totodată, evidențiem necesitatea excluderii referințelor la prevederile UE din art. 13 alin. (1) lit. b) al proiectului național. Mai mult,	**Se acceptă** Art. 14 alin. (8) a fost modificat **Nu se acceptă** Art. 8, 12 și 13 din Directiva 2009/81/CE au fost transpuse prin art. 8, 12 și 13 al proiectului de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității

			prevederile din art. 14 alin. (8) din proiectul național privind oferirea opțiunii în cazul achizițiilor mixte în domeniile apărării sau securității, de aplicare a legii privind achizițiile publice par să contravină prevederilor Directivei din art. 16 pct. 4. În context, deși prevederile art. 346 TFUE nu sunt direct aplicabile Republicii Moldova, proiectul de lege urmează să conțină fie prevederi naționale similare 6 aplicabile, fie referință directă la legea specială în domeniu. În context, se impune reformularea prevederilor menționate și argumentarea diferențelor în tabelul de concordanță.	
Articolul 16. Principii aplicabile achizițiilor publice **Articolul 17. Operator economic** **Articolul 18. Contracte rezervate** **Articolul 19. Confidențialitate** **Articolul 20. Reguli aplicabile comunicărilor** **Articolul 21. Nomenclator** **Articolul 22. Reguli de evitare a conflictelor de interese** **Articolul 23. Coruperea în cadrul procedurilor de achiziții publice**		**22**	**Art. 16 - 23** din proiectul național care stabilesc regulile generale aplicabile achizițiilor publice: principiile aplicabile, operatorii economici, contractele rezervate, confidențialitatea, regulile aplicabile comunicărilor, nomenclaturi, conflictele de interese sunt parțial compatibile cu prevederile art. 18 - 24 ale Directivei. Astfel, nu este argumentată diferența inclusă de proiectul național în art. 17 alin. (4) ultima propoziție, or, actul UE nu prevede această cerință. La fel, dispozițiile actului UE nu conțin cerințele suplimentare incluse în proiectul național în art. 19 alin. (3) privind obligația de a indica și dovedi în cuprinsul ofertei care informații din propunerea tehnică, elemente din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost sunt confidențiale, precum și cerințele suplimentare incluse aplicabile comunicării. În context, aceste cerințe suplimentare incluse în proiectul național urmează a fi evaluate dacă nu creează o povară suplimentară pentru operatorii economici.	**Se acceptă** Art. 17 alin. (4) și art. 19 alin. (3) au fost modificate

			La fel, prevederile naționale incluse la art. 23 urmează a fi corelate cu prevederile art. 57 din proiectul național și corespondentul actului UE. În contextul celor menționate, se impune reformularea prevederilor neconforme evidențiate.	**Nu se acceptă** Prevederile naționale referitoare la corupere nu contravin dispozițiilor art. 57, ci le completează, reflectând angajamentele Republicii Moldova în combaterea corupției, conform Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024–2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2023. Scopul acestei norme este de a preveni actele de corupție încă din faza inițială a procedurii, iar prevederea respectivă este inclusă atât în Legea privind concesiunile, cât și în Legea privind achizițiile sectoriale.
Articolul 24. Condiții referitoare la Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului și la alte acorduri internaționale		**23**	Condițiile referitoare la AAP și la alte acorduri internaționale prevăzute la **art. 24** al proiectului național sunt compatibile cu cele prevăzute la art. 25 al Directivei.	**Se ia act**
		24	Cerințele privind procedurile de achiziții publice aplicabile prevăzute la **art. 25 - 31** ale proiectului național sunt parțial compatibile cu dispozițiile art. 26 - 32 ale actului UE. În context, pentru termenul de „proceduri de negociere” recomandăm utilizarea noțiunii de „procedură competitivă cu negociere” prevăzută de actul UE la art. 26 (4).	**Nu se acceptă** Art. 25 alin. (2) lit. c) utlizează formularea de proceduri de negociere, care include procedura competitivă cu negociere și procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, similar prevederilor art. 46 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice
Articolul 26. Licitație deschisă		**25**	Prevederile din art. 27 al actului UE privind procedura deschisă sunt transpuse prin **art. 26** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 27. Licitație restrânsă		**26**	Cerințele aplicabile procedurii restrânse din art. 28 al Directivei sunt transpuse prin **art. 27** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 28. Negociere competitivă		**27**	Prevederile art. 29 al actului UE privind procedura competitivă de negociere sunt transpuse parțial prin **art. 28** al proiectului național. Astfel, proiectul nu a preluat ultima propoziție din art. 29 (1) și nu prevede posibilitatea reducerii termenului minim similar procedurii	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			restrânse, astfel cum este prevăzut de art. 28 (3) - (6) al Directivei.	
Articolul 29. Dialog competitiv		**28**	Prevederile art. 30 al Directivei privind dialogul competitiv sunt transpuse prin **art. 29** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 30. Parteneriat pentru inovare		**29**	Prevederile art. 31 al Directivei privind parteneriatul pentru inovare sunt transpuse prin **art. 30** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 31. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare		**30**	Cerințele privind utilizarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă din art. 32 al actului UE sunt transpuse parțial prin prevederile **art. 31** al proiectului național. Totodată, menționăm că textul proiectului național nu a preluat cu exactitate prevederile corespondente din directivă de la art. 32 (2) lit. c) care prevăd că motivele de extremă urgență determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute nemijlocit „de către autoritatea contractantă”. La fel, atenționăm că, textul actului UE nu operează cu noțiunea de „candidatură”, „candidatură adecvată”, ci doar cu noțiunile de „ofertă adecvată” sau „cerere adecvată” (art. 32 (2) lit. a) din Directivă). În context, se impune preluarea și definirea corespunzătoare a noțiunilor menționate.	**Se acceptă** Au fost operate modificări **Nu se acceptă** În proiectul național termenul de „candidatură” este utilizat în locul expresiei „cerere de participare”
Articolul 32. Acord-cadru **Articolul 33. Sistem dinamic de achiziții** **Articolul 34. Licitație electronică** **Articolul 35. Catalog electronic** **Articolul 36. Activități de achiziție centralizate**		**31**	Tehnicile și instrumentele pentru achizițiile electronice și agregate astfel cum sunt prevăzute la art. 33 - 39 ale actului UE sunt transpuse parțial prin **art. 32 - 38** ale proiectului național. Totodată la art. 32 alin. (7) din proiectul național cuvintele „are obligația” se vor înlocui cu „pot” astfel cum este prevăzut de actul UE la art. 33 (3) a doua propoziție.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

Articolul 37. Achiziții comune ocazionale **Articolul 38. Achiziții care implică autorități contractante naționale și autorități contractante din state membre UE**				
Articolul 39. Consultarea pieței **Articolul 40. Implicarea prealabilă a candidaților sau a ofertanților** **Articolul 41. Reguli privind descrierea bunurilor, serviciilor și lucrărilor** **Articolul 42. Etichete** **Articolul 43. Rapoarte de încercare, certificare și alte mijloace de probă** **Articolul 44. Oferte alternative** **Articolul 45. Împărțirea contractelor pe loturi** **Articolul 46. Reguli privind termenele de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor**		**32**	Cerințele privind procedura de achiziție publică care includ prevederi privind consultările preliminare ale pieței, implicarea prealabilă a candidaților sau a ofertanților, cerințele față de specificațiile tehnice, etichete, rapoarte de încercare, certificare și alte mijloace de probă, împărțirea contractelor pe loturi, stabilirea termenelor, astfel cum sunt reglementate în art. 40 - 47 ale Directivei sunt transpuse prin **art. 39 - 46** ale proiectului național. Totodată, autorul include prevederi cu specific național suplimentar celor prevăzute de actul UE privind cerințele de împărțire a contractelor pe loturi. În context, în scopul evitării supra-reglementării naționale recomandăm revizuirea prevederilor cu specific național (art. 45 alin. (9) și (10) din proiectul național).	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 47. Anunț de intenție **Articolul 48. Anunț de participare** **Articolul 49. Anunț de atribuire al contractului de achiziție publică** **Articolul 50. Formă și modalități de publicare a anunțurilor** **Articolul 51. Publicarea în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”**		**33**	Cerințele privind publicarea și asigurarea transparenței prevăzute la art. 48 - 55 ale Directivei sunt transpuse parțial prin **art. 47 - 54** ale proiectului național. În context, atenționăm că proiectul național la art. 50 alin. (7) nu a preluat cu exactitate prevederile corespondente din art. 50 (4) al Directivei, care stipulează excepția privind publicarea anumitor informații privind atribuirea contractului sau încheierea acordului-cadru în cazul în care dezvăluirea lor ar împiedica aplicarea legii sau ar fi contrară în alt mod interesului public, sau ar aduce	**Se acceptă** Au fost operate modificări

Articolul 52. Disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire **Articolul 53. Invitații către candidați** **Articolul 54. Informarea candidaților și ofertanților**			atingere intereselor comerciale legitime ale unui anumit operator economic public sau privat, sau ar putea aduce atingere concurenței loiale între operatorii economici. În context, recomandăm revizuirea prevederilor naționale conform prevederilor actului UE. Subsecvent, aceleași recomandări se aplică prevederilor privind informarea candidaților și ofertanților din art. 54 alin. (4) al proiectului național, care urmează a fi completate și revizuite conform prevederilor art. 55 (3) ale actului UE.	
Articolul 55. Prevederi generale		**34**	Principiile generale aplicabile atribuirii contractelor astfel cum sunt prevăzute la art. 56 al actului UE sunt transpuse parțial prin **art. 55** al proiectului național. Prevederile naționale n-au preluat în totalitate textul art. 56 (2) ultima propoziție a Directivei, iar tabelul de concordanță nu oferă careva explicații în acest sens.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 57. Criterii de calificare		**35**	Menționăm că, art. 57 al actului UE conține motivele de excludere a operatorului economic de la participarea la o procedură de achiziții publice și utilizează termenul de „hotărâre definitivă”, ci nu „hotărâre irevocabilă”. În context, evidențiem necesitatea modificării denumirii **art. 57** precum și ajustării terminologiei utilizate de actul UE. La fel, în alin. 3 al art. 57 urmează a fi inserate cuvintele „sau a contribuțiilor la asigurările sociale” conform prevederilor din alin. (2) art. 57 al	**Se acceptă** Termenul de „hotărâre irevocabilă” a fost substituit cu „hotărâre definitivă”. **Nu se acceptă** Titlul articolului rămâne neschimbat din motivul că noțiunea de criterii de calificare se utilizează în înțelesul motivelor de excludere istoric și se utilizează similar în actele naționale de transpunere a directivelor 23/2014, 25/2014 și 81/2009. **Nu se acceptă** În partea ce ține de înserarea cuvintele „sau a contribuțiilor la asigurările sociale”, conform Codului fiscal al RM

			actului UE, precum și a celei de-a 2-a parte din alin. (3) a art. 57 din Directivă. Totodată, menționăm că, prima parte a textului din lit. c) alin. (4) art. 57 al Directivei nu a fost preluat de proiectul național.	nr. 1163/1997, obligația fiscală este *obligaţie a contribuabilului de a plăti la buget o anumită sumă ca impozit, taxă, prime de asigurare obligatorie de asistenţă medicală şi contribuţii de asigurări sociale de stat, majorare de întîrziere (penalitate) şi/sau amendă,* respectiv include și contribuțiile de asigurări sociale de stat. **Se acceptă** Art. 57 a fost completat cu un alineat nou, iar alin. (7) a devenit alin. (8), în cadrul căruia au fost operate modificări.
Articolul 58. Criterii de selecție		**36**	Criterii de selecție din art. 58 al Directivei sunt transpuse prin prevederile **art. 58** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 59. Document unic de achiziții european		**37**	Cerințele privind Documentul european de achiziție unic din art. 59 al Directivei au fost stabilite prin prevederile **art. 59** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 60. Mijloace de probă		**38**	Mijloace de probă au fost reglementate prin prevederile **art. 60** al proiectului de lege în conformitate cu art. 60 al Directivei.	**Se ia act**
Articolul 61. Arhiva de certificate online (e-Certis)		**39**	Prevederile privind arhiva de certificate online (e-Certis) din art. 61 al actului UE sunt preluate prin **art. 61** al actului național.	**Se ia act**
Articolul 62. Standarde de asigurare a calității și standarde de management de mediu		**40**	Standarde de asigurare a calității și standarde de management de mediu conform cerințelor art. 62 sunt prevăzute în **art. 62** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 63. Utilizarea capacităților părților terțe		**41**	Cerințele privind utilizarea capacităților altor entități din art. 63 au fost preluate și adaptate prin prevederile **art. 63** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 57. Criterii de calificare		**42**	Articolul 64 Liste oficiale ale operatorilor economici agreați și certificarea de către organisme de drept public sau privat sunt transpuse parțial	**Se ia act**

			prin prevederile **art. 57** al proiectului național. În context, modul de aplicare a prevederilor prezentului articol, în special, modul de întocmire a listei operatorilor calificați și modul de evidență a operatorilor economici menționați la alin. (7) lit. g) și h) urmează a fi stabilit de Guvern.	
Articolul 64. Reducerea numărului de candidați **Articolul 65. Reducerea numărului de oferte și soluții** **Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică**		**43**	Prevederile art. 65 din actul UE privind reducerea numărului de candidați calificați care urmează să fie invitați să participe sunt prevăzute de **art. 64** al proiectului național. Consecutiv, cerințele privind reducerea numărului de oferte și soluții din **art. 66** al actului UE au fost preluate de **art. 65** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică		**44**	Cerințele privind atribuirea contractelor prevăzute la art. 67 - 69 ale actului UE sunt transpuse parțial prin **art. 66 - 68** ale proiectului național. În context, prevederile **alin. (19) din art. 66** al proiectului nu corespund dispozițiilor actului UE, iar tabelul de concordanță nu conține careva argumente în acest sens.	**Se acceptă parțial** Prevederile art. 66 alin. (19) au fost modificate. Argumentele privind necesitatea păstrării normei au fost înserate în tabelul de concordanță
Articolul 70. Contract de achiziției publică **Articolul 71. Condiții de executare a contractului** **Articolul 72. Subcontractare** **Articolul 73. Modificarea contractului în perioada de valabilitate** **Articolul 74. Încetarea contractului**		**45**	Prevederile Directivei privind executarea contractului de la art. 70 - 73 au fost parțial transpuse prin 70 - 74 ale proiectului național. În context, Directiva nu conține prevederile din **alin. (14) și (15) al art. 72** al proiectului național. La **art. 73 alin. (2), pct. 2)** după litera a) se va include cuvântul de legătură „și” pentru a păstra sensul prevederii Directivei.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 75. Atribuirea contractelor care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice **Articolul 76. Publicarea anunțurilor**		**46**	Atribuirea contractelor care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice din **art. 75 - 78** ale proiectului național sunt compatibile cu prevederile art. 75 - 77 ale actului UE.	**Se ia act**

Articolul 77. Principii de atribuire a contractelor **Articolul 78. Contracte rezervate pentru anumite servicii**				
Articolul 79. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții **Articolul 80. Anunțuri** **Articolul 81. Norme privind organizarea concursurilor de proiecte și selecția participanților** **Articolul 82. Componența juriului** **Articolul 83. Deciziile juriului**		**47**	Normele aplicabile concursurilor de soluții prevăzute la **art. 79 - 83** ale actului național sunt parțial compatibile cu cele prevăzute la art. 78 - 82 ale actului UE. În context, cerințele privind anunțurile sunt parțial compatibile cu cerințele actului UE din art. 79. În context, prevederile naționale din art. 80 n-au preluat integral textul actului UE din alin. 2 al art. 79. Norme privind organizarea concursurilor de proiecte și selecția participanților sunt stabilite prin **art. 81** al proiectului național în conformitate cu prevederile art. 80 al Directivei. Cerințele față de componența și deciziile juriului din art. 82 și 83 ale actului UE sunt preluate **de art. 82 și 83** ale proiectului național.	**Se acceptă** Partea 2 a primului paragraf din alin. 2 al art. 79 al Directivei a fost transpusă prin art. 49 alin. (1) lit. b) și art. 50 alin. (3) al proiectului. Tabelul de concordanță a fost completat.
Articolul 84. Agenția Achiziții Publice		**48**	Cerințele privind asigurarea punerii în aplicare conform prevederilor din art. 83 al actului UE sunt preluate de **art. 84** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 85. Darea de seamă și dosarul achiziției publice		**49**	Prevederile art. 84 privind rapoartele individuale privind procedurile de atribuire a contractelor sunt transpuse prin **art. 85** al proiectului național.	**Se ia act**
În contextul proiectului		**50**	Prevederile art. 85 privind rapoartele naționale și informațiile statistice nu au fost preluate de proiectul national.	**Se ia act**
Articolul 88. Cooperare administrativă		**51**	Prevederile art. 86 al actului UE privind cooperarea administrativă sunt transpuse prin **art. 88** al proiectului național.	**Se ia act**
În contextul proiectului		**52**	Anexa II Lista activităților menționate la articolul 2 alineatul (1) punctul 6 litera (a) este transpusă prin **Anexa nr. 1** la proiectul național.	**Se ia act**

În contextul proiectului		**53**	Anexa III Lista produselor menționate la articolul 4 litera (b), în ceea ce privește contractele atribuite de către autoritățile contractante în domeniul apărării este transpusă prin **Anexa nr. 2** a proiectului național.	**Se ia act**
În contextul proiectului		**54**	Anexa IV Cerințe privind instrumente și dispozitive de recepție electronică a ofertelor, a cererilor de participare, precum și a planurilor și proiectelor în cazul concursurilor de proiecte este transpusă prin **art. 20 alin. (12)** al proiectului național.	**Se ia act**
În contextul proiectului		**55**	Anexa V Informații care trebuie incluse în anunțuri este transpusă prin art. 47 și **Anexele 3 - 12** ale proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 34. Licitație electronică		**56**	Anexa VI Informațiile care trebuie incluse în documentele achiziției în cazul licitațiilor electronice este transpusă prin **art. 34** al proiectului național.	**Se ia act**
Articolul 47. Anunț de intenție **Articolul 48. Anunț de participare** **Articolul 49. Anunț de atribuire al contractului de achiziție publică** **Articolul 76. Publicarea anunțurilor** **Articolul 80. Anunțuri**		**57**	Anexa VIII Detalii privind publicarea este transpusă parțial prin **art. 47 - 49**, **76**, **80** ale proiectului național.	**Se ia act**
În contextul proiectului		**58**	Anexa IX Conținutul invitațiilor de depunere a ofertelor, de participare la dialog sau de confirmare a interesului prevăzute la articolul 54 este transpusă prin **Anexa nr. 13** la proiectul național.	**Se ia act**
În contextul proiectului		**59**	Anexa X Lista convențiilor internaționale în domeniul social și al mediului menționate la articolul 18 alineatul (2) nu a fost preluată de proiectul național, fiind incluse norme cu specific național.	**Se ia act**
Articolul 60. Mijloace de probă		**60**	Anexa XII Mijloace de dovedire a îndeplinirii criteriilor de selecție este	**Se ia act**

			transpusă prin **art. 60 (7)-(9)** al proiectului național.	
În contextul proiectului		**61**	Anexa XIV Servicii menționate la Articolul 74 este transpusă prin **Anexa nr. 14** a proiectului național.	**Se ia act**
În contextul proiectului		**62**	Următoarele dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre, precum și obligații pe seama instituțiilor UE care nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea la UE: art. 87 „Exercitarea delegării de competențe”, art. 88 „Procedura de urgență”, art. 89 „Procedura comitetului”, art. 90 „Transpunere și dispoziții tranzitorii”, art. 91 „Abrogări”, art. 92 „Revizuire”, art. 93 „Intrare în vigoare”, art. 94 „Destinatari”, Anexa I Autorități guvernamentale centrale, Anexa XI Registre, Anexa XIII Lista actelor legislative ale uniunii menționate la articolul 68 alineatul (3), Anexa XV Tabel de corespondență.	**Se ia act**
Articolul 90. Statutul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor		**63**	Proiectul de lege conține dispoziții generale privind căile de atac, care se aplică nu doar contractelor de achiziții publice prevăzute de proiect, dar și contractelor sectoriale reglementate de Legea nr. 74/2020 și contractelor de concesiuni reglementate de Legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Totodată, **art. 90** proiectul de lege stabilește Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în calitate de autoritate publică autonomă, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiuni. La fel, proiectul național stabilește bugetul, atribuțiile, structura Agenției, precum și condițiile de desemnare și numire atât a organelor de	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

			conducere ale acesteia, cât și a consilierilor pentru soluționarea contestațiilor conform cerințelor actului UE.	
În contextul proiectului		**64**	În context, în ceea ce privește transpunerea Directivei 89/665/CEE și Directivei 92/13/CEE, menționăm, cu titlu general, că proiectul național transpune parțial actele UE, reieșind din comentariile de compatibilitate formulate infra.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
În contextul proiectului		**65**	Dispozițiile generale privind căile de atac prevăzute la **art. 89 - 106** din proiectul național sunt compatibile cu prevederile art. 1 din Directiva 89/665/CEE și art. 1 din Directiva 92/13/CEE.	**Nu se acceptă**Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 107. Procedura de examinare a contestaţiilor **Articolul 108. Procedura de soluţionare a contestaţiilor** **Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor** **Articolul 110. Litigii** **Articolul 111. Soluţionarea litigiilor**		**66**	Cerințe referitoare la căile de atac sunt stabilite în **art. 107 - 111** ale proiectului național. Totodată, evidențiem că, proiectul național nu a preluat lit. c) din alin. (1) art. 2 al Directivei 89/665/CEE și art. 2 din Directiva 92/13/CEE. La fel, prevederile art. 2 (5) ale Directivei 92/13/CEE nu au fost preluate de proiectul național.	**Nu se acceptă**Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 105. Dreptul la contestare **Articolul 106. Depunerea contestaţiei**		**67**	Cerințele privind termenul suspensiv și derogările de la acesta prevăzute la art.2a și 2b ale Directivei 89/665/CEE și art. 2a și 2b din Directiva 92/13/CEE sunt transpuse prin **art. 105 - 106** ale proiectului național. Termene de exercitare a căii de atac prevăzute la art. **106 (1) - (3)** corespund termenelor prevăzute în art. 2c al Directivei 89/665/CEE și art. 2c din Directiva 92/13/CEE.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 110. Litigii **Articolul 111. Soluţionarea litigiilor**		**68**	Cerințele și termenele privind soluționarea litigiilor sunt transpuse prin **art. 110 și 111** ale proiectului	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege

			național în corespundere cu prevederile art. 2d - 2f și art. 3a ale Directivei 89/665/CEE și art. 2d - 2f și art. 3a ale Directivei 92/13/CEE .	distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor		**69**	La fel, menționăm că deși **art. 109 alin. (12)** prevede că decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor privind soluționarea contestației poate fi atacată în instanța judecătorească competentă, proiectul nu definește perioada de timp pentru depunerea unei astfel de contestări. În context, recomandăm completarea proiectului de lege sau inserarea referințelor legale corespunzătoare.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
În contextul proiectului		**70**	Următoarele dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre, precum și obligații pe seama instituțiilor UE care nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea la UE: art. 3b Procedura comitetului, art. 4 Punerea în aplicare, art. 4a Reexaminarea, art. 5 și art. 6.	**Se ia act**
În contextul proiectului		**71**	Următoarele dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre, precum și obligații pe seama instituțiilor UE care nu pot fi implementate de către Republica Moldova până la aderarea la UE :art. 3b Procedura comitetului, art. 12 Punerea în aplicare, art. 12a Reexaminarea, art. 13 și 14	**Se ia act**
În contextul proiectului		**72**	În rezultatul definitivării proiectului conform obiecțiilor prezentate în Cap. II al prezentei declarații, clauza de armonizare urmează a fi revăzută și inclusă după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
În contextul proiectului		**73**	Tabelele de concordanță prezentate corespund cerințelor legale înaintate pentru acestea. Totodată, în	**Se ia act**

			conformitate cu pct. 60 din Regulamentul privind armonizarea (HG nr. 1171/2018), tabelele de concordanță actualizate urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la data adoptării actului normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației), pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.	
În contextul proiectului		**75**	Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul de lege urmează a fi definitivat și îmbunătățit prin prisma obiecțiilor și recomandărilor expuse în Capitolele II și III ale prezentei Declarații.	**Se acceptă** Proiectul de lege a fost definitivat și îmbunătățit prin prisma obiecțiilor și recomandărilor expuse.
	Ministerul Educației și Cercetării (scrisoare nr. 08/2-09/90 din 10.01.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	**Se ia act**
	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (scrisoare nr. 04-01/5165/34 din 10.01.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	**Se ia act**
În contextul proiectului	**Congresul Autorităților Locale din Moldova** (scrisoare nr. 14 din 14.01.2025)	**1**	Din punct a transparenței în procesul decizional, în special al dialogului dintre APC și APL, nu este clară graba promovării Proiectului, care ar urma să intre în vigoare începând cu 01 ianuarie 2027, în special de ce nu a fost discutat conceptul Proiectului și impactul acestuia asupra APL din punct de vedere a resurselor umane, financiare, tehnice, etc, dar și asupra business-ului mic și chiar mijlociu local. În Nota informativă aceste aspecte nu sunt examinate, fiind menționată fraza generală că nu vor fi necesare cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat. Astfel se propune organizare unor consultări în cadrul Grupului de lucru respectiv de pe lângă Comisia paritară	**Se acceptă** Ministerul Finanțelor apreciază interesul și preocupările exprimate de Congresul Autorităților Locale din Moldova cu privire la transparența procesului decizional și impactul proiectului de lege privind achizițiile publice asupra autorităților publice locale (APL) și a mediului de afaceri local. Dorim să subliniem că termenul de aplicare a noii reglementări, stabilit pentru 1 ianuarie 2027, oferă suficient timp pentru o pregătire temeinică a tuturor părților implicate, inclusiv autorităților locale, pentru implementarea modificărilor. De asemenea, acest termen permite organizarea de consultări suplimentare, iar Ministerul Finanțelor este deschis la dialogul continuu cu APL. Totodată menționăm că în perioada ianuarie-februarie, Ministerul Finanțelor

				a desfășurat 9 evenimente de promovare și consultare a proicetului de lege, în cadrul cărora au participat reprezentanții autorităților publice centrale, autorităților publice locale, întreprinderile municipal, societății civilă și mediului de afaceri. Rămânem angajați în asigurarea unui proces transparent și în colaborarea strânsă cu toate părțile interesate, pentru a garanta că noul cadru legislativ va contribui la îmbunătățirea eficienței și transparenței proceselor de achiziții publice la nivel local.
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (4) Prezenta lege nu aduce atingere: a) libertății autorităților publice centrale sau locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii ar trebui organizate și finanțate, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii ar trebui să se supună; b) dreptului autorităților publice centrale sau locale de a decide dacă, în ce mod și în ce măsură, să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general într-un mod care să răspundă cât mai bine nevoilor utilizatorilor; c) modului de organizare a sistemului public de asigurări sociale; d) acordurilor, deciziilor sau altor instrumente juridice care reglementează transferul de competențe și responsabilități, între autorități contractante sau asociații de autorități contractante, în vederea îndeplinirii misiunilor publice și care nu prevăd remunerarea execuției contractuale. **Articolul 2. Noțiuni principale**		**2**	Proiectul introduce niște termeni diferiții de conceptele deja utilizate în legislație (cum ar fi „servicii de interes economic general”, „autorități publice centrale”, „autorități publice locale”, etc.). Acești termeni sau concepte ori trebuie conectate la sistemul de drept și instituțional existent ori de exclus ca fiind de prisos	**Nu se acceptă** Introducerea noțiunilor specifice în proiectul de lege are ca scop clarificarea și detalierea anumitor concepte sau proceduri care sunt esențiale pentru aplicarea corectă și eficientă a reglementărilor din domeniul achizițiilor publice. Noțiunile specifice definesc exact ce se înțelege prin termenii utilizați.

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum şi structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură; *autorități publice locale* – autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi, nivelul al doilea și de nivel special;				
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (6) Contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 16, în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.		**3**	Nu este clar mecanismul de reglementare a achizițiilor de valoare mică, care sunt de o deosebită importanță pentru APL din punct de vedere a intervenției operative și cheltuielilor optimale în scopul satisfacerii necesităților locale. Astfel conform **art. 1 alin. (6)** din Proiect este prevăzut că „contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 16, în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.” Respectiv nu este clar conceptul (acesta lipsește) de achiziții de valoare mică (notă: termenul există doar în art. 84 (Agenția Achiziții Publice) din Proiect. Se propune de revenit la formularea din legislația în vigoare privind Regulamentul privind achizițiile de valoare mică, inclusiv ca un element vital pentru APL.	**Nu se acceptă** Achizițiile publice a căror valoare estimată, fără TVA, nu depășește pragurile stabilite la alin. (1) sunt reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 870/2022, iar proiectul de lege nu aduce modificări în acest sens. Nu este necesar, prin urmare, să se facă o referire expresă în lege la reglementarea achizițiilor publice de valoare mică prin Regulamentul respectiv, deoarece aceasta ar reprezenta o redundanță. Legea stabilește principii și proceduri generale, iar reglementările detaliate pentru achizițiile de valoare mică sunt deja reglementate prin acte normative separate.
În contextul proiectului		**4**	Din conținutul Proiectului și materialelor la acesta nu este clar dacă	**Nu se acceptă**

			Proiectul conține suma maximă admisibilă a pragurilor conform prevederilor UE și angajamentelor internaționale în domeniu, inclusiv aceasta ar fi benefic pentru APL ca autorități publice autonome.	Legea stabilește pragurile de aplicare care sunt sub nivelul celor stabilite de Uniunea Europeană. Totodată, aceasta prevede condiții speciale aplicabile unui stat membru, cum ar fi publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), termenele limită pentru depunerea ofertelor, informarea Comisiei Europene și alte proceduri specifice.
În contextul proiectului		**5**	Proiectul, la fel ca și legislația în vigoare, nu conține prevederi generale privind formele, temeiurile (poate specificul sancțiunilor aplicate) de răspundere juridică pentru încălcarea legislației în domeniul achizițiilor publice pentru diferiți participanți la raporturile juridice din domeniu (autoritatea contractantă, operatorul economic, autoritățile publice cu funcții de reglementare și control precum și angajații entităților enumerate) cum ar fi răspunderea disciplinară, patrimonială/materială, contravențională sau penală – realizarea principiului răspunderii conform competenței sau inevitabilității răspunderii pentru neexecutarea obligațiilor. Proiectul se referă în temei doar la forme de răspundere patrimonială ce rezultă din obligații contractuale (contractul de achiziții publice și alte acorduri similare), deși și în acest caz depinde de categoria contractului, la care ne vom referi în punctul ce urmează.	**Nu se acceptă** Prevederile referitoare la răspunderea disciplinară, contravențională sau penală sunt reglementate de acte normative separate, fiecare abordând responsabilitățile și consecințele legale în cadrul diferitelor tipuri de relații juridice. În contextul achizițiilor publice, contractul în sine are o natură mixtă, fiind guvernat atât de reglementări din dreptul administrativ, cât și de norme din dreptul civil. Pe de o parte, dreptul administrativ reglementează aspectele procedurale și administrative ale achiziției publice, incluzând selecția ofertelor, atribuirea contractelor și respectarea principiilor de transparență, concurență și tratament egal. Așadar, răspunderea disciplinară se va referi, în general, la încălcările reglementărilor procedurale de către funcționarii publici sau autoritățile contractante. Pe de altă parte, dreptul civil reglementează aspectele contractuale, cum ar fi obligațiile părților semnatare, respectarea termenilor contractuali, etc. În acest cadru, răspunderea civilă poate fi invocată atunci când una dintre părți nu își îndeplinește obligațiile, iar răspunderea penală poate interveni în cazul în care există fapte care constituie infracțiuni, cum ar fi frauda sau corupția.
În contextul proiectului		**6**	Proiectul, deși menționează pe parcurs despre regimul de drept public aplicabil	**Nu se acceptă**

			în domeniul achizițiilor publice, nu stabilește statutul contractelor de achiziții publice și altor acorduri similare ca o categorie de contracte administrative, având în vedere că de aceasta depinde întregul mecanism de reglementare, inclusiv de soluționare a litigiilor în domeniu.	Contractul de achiziție publică are o natură mixtă, având elemente atât de drept administrativ, cât și de drept civil, în funcție de faza și contextul în care este analizat. 1. Caracterul administrativ În faza de atribuirie, contractul de achiziție publică este strâns legat de dreptul administrativ, deoarece: - Procesul de atribuire este reglementat prin lege (și alte acte normative), impunând reguli stricte de transparență, concurență și nediscriminare. - Autoritatea contractantă (de regulă, o entitate publică) acționează în exercitarea prerogativelor de putere publică, aplicând reguli de procedură obligatorii. - Deciziile privind atribuirea contractului sunt considerate acte administrative, supuse controlului jurisdicțional specific dreptului administrativ. 2. Caracterul civil După atribuirea contractului și semnarea acestuia, relația dintre părți devine predominant civilă/comercială, deoarece: - Contractul creează drepturi și obligații reciproce, având o natură contractuală similară contractelor comerciale dintre entități private. - Litigiile privind executarea contractului pot fi de competența instanțelor civile, cu excepția cazului în care legislația prevede altfel. 3. Jurisprudența CJUE Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) a recunoscut în mai multe hotărâri că, deși atribuirea contractului este un act administrativ, executarea acestuia intră în sfera raporturilor de drept privat, cu excepția cazurilor în care sunt implicate clauze specifice de interes public.

				Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea ce ține de soluționare a litigiilor va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 111. Soluţionarea litigiilor (1) În cazuri temeinic justificate şi pentru prevenirea unei pagube iminente, instanţa judecătorească competentă, până la soluţionarea fondului cauzei, poate să dispună, inclusiv la cererea părţii interesate, suspendarea executării contractului de achiziţie publică/sectorială sau contractului de concesiune. (2) Instanţa judecătorească constată nulitatea contractului de achiziţie publică/sectorială sau contractului de concesiuni în următoarele cazuri: a) autoritatea/entitatea contractantă a atribuit contractul fără să respecte obligaţiile referitoare la publicarea unui anunţ sau unei invitaţii de participare/de concesionare; b) au fost încălcate prevederile art. 106 alin. (4) și (5), dacă această încălcare a privat operatorul economic interesat de posibilitatea de a formula o cale de atac înainte de încheierea contractului, în cazul în care această încălcare este combinată cu încălcarea altor dispoziţii privind achiziţiile publice/sectoriale sau concesiuni, dacă această din urmă încălcare a afectat şansele operatorului economic interesat de a obţine contractul; c) autoritatea/entitatea contractantă nu a respectat prevederile art. 32 alin. (10) sau ale art. 33 alin. (14) - (18) din prezenta lege sau art. 43 alin. (14) sau ale art. 44 alin. (13) - (17) din Legea nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale.		**7**	În contextul punctului precedent, Proiectul trebuie obligatoriu corelat cu prevederile Codului administrativ al Republicii Moldova, cum ar fi în contextul regimului contractelor administrative aplicabil, posibil a actelor administrative individuale emise în domeniul achizițiilor publice, de asemenea important este procedura de contencios administrativ aplicabilă, inclusiv formele de constrângere a instanței de contencios administrativ (amendă, etc). Respectiv necesită o corelare detaliată cu normele procedurale de contencios administrativ, posibil unele derogări de la acestea, prevederile Capitolului IV din Titlul II al Proiectului („Soluționarea litigiilor), cum ar fi în special **art. 111** din Proiect.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

(3) Prin excepţie de la prevederile alin. (2), în cazul în care instanţa judecătorească consideră, după analiza tuturor aspectelor relevante, că motive imperative de interes general impun menţinerea efectelor contractului de achiziţie publică/sectorială sau contractului de concesiuni, aceasta va dispune sancţiuni alternative după cum urmează: a) limitarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuţie al acestuia; şi/sau b) aplicarea unei amenzi autorităţii/entităţii contractante, cuprinsă între 2% şi 15% din valoarea contractului, cuantumul acesteia fiind invers proporţional cu posibilitatea de a limita efectele contractului conform prevederilor lit. a). (4) La aplicarea sancţiunilor alternative prevăzute la alin. (3), instanţa judecătorească va avea în vedere ca acestea să fie eficiente, proporţionate şi descurajante. (5) Interesele economice legate de capacitatea contractului de achiziţie publică/sectorial sau contractului de concesiuni de a produce efecte se vor lua în vedere ca motiv imperativ numai dacă, în circumstanţe excepţionale, absenţa efectelor ar conduce la consecinţe disproporţionate. Interesele economice în legătură directă cu contractul respectiv, cum ar fi costurile generate de întârzieri în executarea contractului, costurile generate de lansarea unei noi proceduri de atribuire, costurile generate de schimbarea operatorului economic care va îndeplini contractul sau costurile cu privire la obligaţiile legale generate de absenţa efectelor contractului, nu constituie motive imperative de interes general.				

(6) În toate cazurile în care sancţiunea nulităţii prevăzută la alin. (2) nu poate avea efect retroactiv, întrucât desfiinţarea obligaţiilor contractuale deja executate este imposibilă, instanţa judecătorească va aplica, în plus, şi sancţiunea prevăzută la alin. (3) lit. b). (7) În cazul unei încălcări a prevederilor art. 106 alin. (4) și (5) care nu face obiectul alin. (2) lit. b) din prezentul articol, instanţa judecătorească poate decide, după analiza tuturor aspectelor relevante, dacă va constata nulitatea contractului sau dacă este suficient să dispună sancțiuni alternative precum cele prevăzute la alin. (3) din prezentul articol. (8) Prevederile alin. (2) lit. a) nu sunt aplicabile atunci când autoritatea/entitatea contractantă, considerând că se încadrează în una dintre situaţiile în care are dreptul de a nu transmite spre publicare un anunţ/o invitaţie de participare/de concesionare, a procedat după cum urmează: a) a publicat în mod voluntar în Buletinul achiziţiilor publice, în SIA „RSAP” şi/sau în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene un anunţ, pentru asigurarea transparenţei, prin care îşi exprimă intenţia de a încheia contractul de achiziţie publică/sectorială sau contractul de concesiuni; b) a încheiat contractul respectând, din proprie iniţiativă, prevederile art. 106 alin. (4) și (5), termenele curgând în acest caz de la data publicării anunţului prevăzut la lit. a) din prezentul alineat. (9) Prevederile alin. (2) lit. c) nu sunt aplicabile atunci când autoritatea/entitatea contractantă, considerând că a respectat prevederile art. 32 alin. (10) sau ale art. 33 alin. (14) - (18) din prezenta lege sau art. 43 alin. (14) sau ale art. 44 alin. (13) - (17) din Legea nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele				

energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale, a procedat după cum urmează: a) a comunicat ofertanţilor implicaţi decizia de atribuire a contractului de achiziţie publică/sectorială, cu respectarea prevederilor privind informarea candidaților și ofertanților; şi b) a încheiat contractul respectând, din proprie iniţiativă, prevederile art. 106 alin. (4) și (5), termenele curgând în acest caz de la data transmiterii comunicării prevăzute la lit. a) din prezentul alineat. (10) Formatul anunțului menționat la alin. (8) lit. a) este aprobat de Guvern și conține următoarele informații: a) numele și datele de contact ale autorității/entității contractante; b) descrierea obiectului contractului; c) justificarea deciziei autorității/entității contractante de atribuire a contractului fără publicarea prealabilă în Buletinul achiziţiilor publice, în SIA „RSAP” şi/sau în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a unui anunț de participare; d) numele și datele de contact ale operatorului economic în favoarea căruia a fost luată o decizie de atribuire, și e) dacă este cazul, orice altă informație considerată utilă de autoritatea/entitatea contractantă. (11) Constatarea nulității contractului de achiziţie publică/sectorială sau contractului de concesiuni, în condiţiile alin. (2), se poate solicita şi prin cerere separată în termen de: 1) cel mult 30 de zile începând cu ziua următoare: a) publicării anunţului de atribuire a contractului, cu condiţia ca anunţul respectiv să conţină justificarea deciziei autorității/entității contractante de a atribui contractul fără publicarea prealabilă a unui anunţ de participare în				

Buletinul achiziţiilor publice, în SIA „RSAP” şi/sau în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene; sau b) informării de către autoritatea/entitatea contractantă a ofertanţilor şi candidaţilor interesaţi cu privire la încheierea contractului, cu condiţia ca informarea să fie însoţită de un rezumat al motivelor pertinente referitoare la rezultatul selecției, la rezultatul procedurii de atribuire sau de încheiere a acordului-cadru, la admiterea într-un sistem dinamic de achiziţie, la rezultatul concursului de soluţii ori, după caz, la anularea procedurii de atribuire. Această opțiune se aplică și în cazurile atribuirii contractelor subsecvente în cadrul unui acord-cadru sau ca urmare a utilizării unui sitem dinamic de achiziții; 2) cel mult 6 luni începând cu ziua următoare încheierii contractului, în cazurile în care nu au fost respectate condițiile prevăzute la lit. a). (12) În măsura în care un operator economic nu a utilizat o cale de atac în acest sens, autorităţile competente au dreptul de a solicita instanţei judecătoreşti constatarea nulităţii absolute a contractului de achiziţie publică/sectorială sau contractului de concesiuni pentru următoarele motive: a) autoritatea/entitate contractantă a atribuit contractul fără să respecte obligaţiile referitoare la publicarea unui anunţ/a unei invitaţii de participare/de concesionare; b) au fost încălcate prevederile art. 106 alin. (4) și (5); c) autoritatea/entitatea contractantă nu a respectat prevederile art. 32 alin. (10) sau ale art. 33 alin. (14) - (18) din prezenta lege sau art. 43 alin. (14) sau ale art. 44 alin. (13) - (17) din Legea nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele				

energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale; d) contractul de achiziţie publică/sectorială sau contractul de concesiuni a fost încheiat cu nerespectarea cerinţelor minime prevăzute de autoritatea/entitatea contractantă în caietul de sarcini sau, deşi sunt respectate cerinţele respective, contractul a fost încheiat în condiţii mai puţin favorabile decât cele prevăzute în propunerile tehnică şi/sau financiară care au constituit oferta declarată câştigătoare; e) atunci când, deşi urmăreşte dobândirea furnizării unui bun, prestării unui serviciu sau a execuţiei unei lucrări, fapt care ar încadra contractul respectiv în categoria contractelor de achiziţie publică/sectorială sau contractelor de concesiuni, autoritatea/entitatea contractantă încheie un alt tip de contract sau nu încheie niciun contract, nerespectând procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege, Legea nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale sau legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii; f) contractul de achiziţie publică/sectorială sau contractul de concesiuni a fost încheiat cu nerespectarea regulilor de evitare a conflictelor de interese; g) nu au fost respectate criteriile de calificare şi selecţie prevăzute şi/sau factorii de evaluare prevăzuţi în anunţul/invitaţia de participare/de concesionare; h) modificarea contractului a condus la diminuarea avantajelor şi, după caz, a factorilor de evaluare care au stat la baza declarării ofertei câştigătoare.				

(13) În cazul solicitării prevăzute la alin. (12), instanţa judecătorească, până la soluţionarea fondului cauzei, poate să dispună suspendarea executării contractului de achiziţii publice.				
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (4) Prezenta lege nu aduce atingere: a) libertății autorităților publice centrale sau locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii ar trebui organizate și finanțate, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii ar trebui să se supună; b) dreptului autorităților publice centrale sau locale de a decide dacă, în ce mod și în ce măsură, să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general într-un mod care să răspundă cât mai bine nevoilor utilizatorilor; c) modului de organizare a sistemului public de asigurări sociale; d) acordurilor, deciziilor sau altor instrumente juridice care reglementează transferul de competențe și responsabilități, între autorități contractante sau asociații de autorități contractante, în vederea îndeplinirii misiunilor publice și care nu prevăd remunerarea execuției contractuale.		**8**	La **art. 1 alin. (4)** din Proiect termenul „servicii de interes economic general” ar urma să fie corelat cu termenii „serviciu public”, „interes sau scop public”, ”interes general”	**Nu se acceptă** Definiția privind serviciile de interes economic general este dată de Comisia UE (https://commission.europa.eu/topics/single-market/services-general-interest_ro). Deasemenrea la nivel național definiția privind serviciile menționate deja se conține în Legea concurenței nr. 183/2012 și nu necesită o abordare diferențiată în contextul achizițiilor publice. Cu referire la reformularea prevederii „să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general” menționăm că actuala formulare asigură flexibilitatea necesară autorităților publice în exercitarea funcțiilor lor, respectă autonomia administrativă și este aliniată la practicile UE privind serviciile de interes economic general. O reformulare ar putea introduce restricții nejustificate, ar limita capacitatea autorităților de a decide asupra organizării acestor servicii și ar risca suprapuneri sau neconcordanțe cu alte acte normative.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum şi structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora;		**9**	La **art. 2** din Proiect noțiunile „autorități publice centrale”, „autorități publice locale” se propune să fie excluse, deoarece nu corespund sistemul constituțional și de drept existent, precum și ar fi de prisos.	**Se acceptă parțial** În ceea ce privește noțiunea de „autorități publice locale”, s-a făcut referire la Legea nr. 436/2006. În același timp, subliniem importanța și necesitatea diferențierii între autoritățile contractante APC și APL, având în vedere obligațiile impuse de Directiva Uniunii Europene, care prevede stabilirea unor praguri de aplicare a legii diferite și alte mecanisme

b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură; *autorități publice locale* – autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi, nivelul al doilea și de nivel special;				flexibile pentru autoritățile publice locale. Aceste ajustări sunt esențiale pentru a răspunde specificităților și nevoilor administrative și financiare ale APL, permițându-le o mai mare flexibilitate în gestionarea achizițiilor publice.
Articolul 31. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (3) Modul de completare și transmitere a raportului specificat la alin. (2) pct. 1) este stabilit de Agenția Achiziții Publice.		**10**	La **art. 31 alin. (3)** din Proiect se propune ca modul de completare și transmitere a Raportului, la procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, să fie stabilit de Guvern, dar nu de Agenția Achiziții Publice, ori în general de exclus la această etapă inițială. Asemenea prevederi nu se încadrează în limitele autonomiei locale, deoarece doar Guvernul exercită conducerea generală a sistemului administrației publice și organizează executarea legii. Plus la aceasta asemenea prevederi includ elemente de control ex-ante, care la etape anterioare a fost exclus de asemenea reieșind din angajamentele internaționale (față de UE)?	**Nu se acceptă** Prevederile art. 31 alin. (2) pct. 1 și alin. (3) stabilesc un mecanism național prin care un stat membru este obligat să raporteze Comisiei UE, la solicitare, cu privire la aplicarea normelor menționate. După ce Republica Moldova va deveni stat membru cu drepturi depline, această raportare va fi realizată direct către Comisia Europeană. De asemenea, dorim să subliniem că, atât conform legislației în vigoare, cât și în conformitate cu noul proiect de lege, Agenția Achiziții Publice are dreptul de a solicita și obține orice informație necesară pentru îndeplinirea atribuțiilor sale.
Articolul 36. Activități de achiziție centralizate (1) Guvernul este în drept să desemneze și/sau creeze autorități centrale de achiziții care oferă activități de achiziție centralizate, cu stabilirea modului în care autoritățile contractante achiziționează bunuri sau servicii de la autorități centrale de achiziții, precum și modul în care autorități centrale de achiziții atribuie contracte de achiziții publice, încheie acorduri-cadru/sisteme dinamice de achiziții de bunuri, servicii sau lucrări, destinate altor autorități contractante. (2) Se consideră că autoritatea contractantă își îndeplinește obligațiile care îi revin în temeiul prezentei legi		**11**	La **art. 36** din Proiect (Activități de achiziție centralizate) ar trebui să ofere posibilitate APL de a participa/procura de rând cu APC. De asemenea formele de cooperare intercomunitare sar încadra în „activități de achiziție centralizate la nivel local”? Proiectul nu răspunde la aceste întrebări.	**Nu se acceptă** Prevederile art. 36 se aplică atât autorităților publice centrale, cât și autorităților publice locale. Este important de menționat că, în conformitate cu Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru perioada 2023-2026, subiectul achizițiilor centralizate la nivelul APL este abordat printr-o acțiune distinctă.

pentru achizițiile care îndeplinesc una dintre următoarele condiții: a) au ca obiect bunuri sau servicii achiziționate de la o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate; b) au ca obiect bunuri, servicii sau lucrări achiziționate în temeiul unor contracte atribuite de către o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate; c) au ca obiect bunuri, servicii sau lucrări a căror achiziție se realizează prin utilizarea unui sistem dinamic de achiziții administrat de o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate; d) au ca obiect bunuri, servicii sau lucrări achiziționate printr-un acord-cadru încheiat de o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate, în măsura în care identitatea autorității contractante a fost prevăzută în cuprinsul anunțului de participare publicat. (3) În cazurile prevăzute la alin. (2), autoritatea contractantă are obligația de a aplica dispozițiile prezentei legi numai în ceea ce privește activitățile pe care le realizează ea însăși, cum ar fi: a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții care este administrat de către o autoritate centrală de achiziții; b) încheierea unui contract subsecvent prin reluarea competiției în executarea unui acord-cadru încheiat de către o autoritate centrală de achiziții; c) stabilirea, în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (8) lit. a) și c), a operatorilor economici parte a acordului-cadru care îndeplinesc o anumită activitate în executarea unui acord-cadru				

încheiat de către o autoritate centrală de achiziții. (4) Toate procedurile de achiziții desfășurate de o autoritate centrală de achiziție sunt efectuate utilizând mijloace electronice de comunicare, în conformitate cu prevederile art. 20. (5) Autoritatea contractantă poate atribui, fără aplicarea procedurilor prevăzute în prezenta lege, un contract de achiziții de servicii pentru furnizarea de activități de achiziție centralizate unei autorități centrale de achiziții. Astfel de contracte de achiziții de servicii pot include, de asemenea, furnizarea de activități de achiziție auxiliare.				
Articolul 47. Anunț de intenție (4) În cazul în care publicarea anunțului de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nu este obligatorie conform prevederilor alin. (3) iar autoritatea contractantă publică anunțul de intenție în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” conform prevederilor alin. (1), aceasta notifică Agenția Achiziții Publice privind publicarea anunțului la nivel național.		**12**	Prevederile **art. 47 alin. (4)** din Proiect, privind notificarea Agenției Achiziții Publice în legătură cu anunțului de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, reprezintă un obstacol birocratic și o modalitate indirectă de control ex-ante din partea Agenției Achiziții Publice, respectiv se propune de exclus cel puțin pentru APL.	**Se acceptă** Art. 47 alin. (4) a fost modificat conform propunerilor DG GROW.
Articolul 50. Formă și modalități de publicare a anunțurilor (9) Guvernul este în drept de a obliga publicarea în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” a informațiilor suplimentare privind procedurile de ofertare în curs, achizițiile planificate, executarea contractelor încheiate, procedurile anulate și orice alte informații utile de interes general, a căror publicare nu este obligatorie în temeiul prezentei legi în scopul asigurării unui grad înalt de transparență și control civic. **Articolul 55. Prevederi generale** (3) Guvernul este în drept de a se stabili cazurile și condițiile specifice în care		**13**	La **art. 50** din Proiect, **alineatul (9)** se propune de exclus, deoarece Guvernul nu poate institui norme primare („Guvernul este în drept de a obliga publicarea în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” a informațiilor suplimentare privind procedurile de ofertare în curs, achizițiile planificate, executarea contractelor încheiate, procedurile anulate și orice alte informații utile de interes general, a căror publicare nu este obligatorie în temeiul prezentei legi în scopul asigurării unui grad înalt de transparență și control civic”), care excedă prevederile legii (adică acționează	**Se acceptă parțial** Alineatul a fost reformulat. Menționăm că unul dintre scopurile prevederii de la art. 55 alin. (3) este de a susține politicile Guvernului privind creșterea concurenței și facilitarea accesului IMM-urilor. Astfel, norma respectivă va contribui la implementarea Programului de Guvernare aprobat de Parlament.

autoritatea contractantă poate decide, în cadrul procedurii de licitație deschisă, să evalueze conformitatea ofertelor cu specificațiile tehnice și celelalte cerințe prevăzute în documentația de atribuire și să aplice criteriul de atribuire și factorii de evaluare anterior verificării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție.			conform și în limitele legii). Aceleași argumente și solicitări le înaintam pentru excluderea **alin. (3) din art. 55** din Proiect (”Guvernul este în drept de a se stabili cazurile și condițiile specifice în care autoritatea contractantă poate decide, în cadrul procedurii de licitație deschisă, să evalueze conformitatea ofertelor cu specificațiile tehnice și celelalte cerințe prevăzute în documentația de atribuire și să aplice criteriul de atribuire și factorii de evaluare anterior verificării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție.”).	
Articolul 52. Disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire (7) Guvernul este în drept, în scopul uniformizării/standardizării procesului de achiziție publică, să aprobe formulare unice ale documentației de atribuire, inclusiv clauzele obligatorii ale contractului de achiziție publică.		**14**	La **art. 52** din Proiect, **alineatul (7)** se propune de exclus, deoarece nu este clar, inclusiv prevederile privind clauzele obligatorii ale contractului de achiziție publică (notă: depășesc obiectul reglementării articolului în cauză).	**Nu se acceptă** Norma respectivă este similară cu prevederile actuale care permit uniformizarea formularelor prin utilizarea documentației standard. În acest context, subliniem că excluderea acestei norme ar putea genera dificultăți semnificative în procesul de digitalizare a achizițiilor publice.
Articolul 70. Contract de achiziției publică (4) La încheierea contracului de achiziție publică autoritatea contractantă are obligația de a specifica următorii termeni: a) termenul de valabilitate a contractului, care implică perioada generală în care contractul produce efecte juridice între părți; b) termenul de executare a contractului, care reprezintă perioada specifică în care trebuie realizată prestația contractuală (livrare de bunuri, prestare de servicii, executare de lucrări); c) termenul de asumare a angajamentelor, care reprezintă perioada de asumare a obligațiilor financiare de către părți, în special de către autoritatea contractantă. În cazul autorităților/instituțiilor bugetare, termenul de asumare a angajamentelor se stabilește cu		**15**	**Art. 70 alin. (4)** din Proiect nu este clar conceptul „procedura de achiziție supusă monitorizării~, prevederi ce ar trebui excluse, deoarece Agenția Achiziții Publice ar trebui, în esență, să efectueze un control ex-post.	**Nu se acceptă** Fiecare stat membru are dreptul să decidă asupra modului de monitorizare a corectitudinii desfășurării procedurilor de achiziție publică. De exemplu, ANAP din România realizează controlul ex-ante și monitorizarea continuă a procedurii de achiziție pe parcursul derulării acesteia. În prezent, se propune ca responsabilitatea de monitorizare a achizițiilor în timpul desfășurării lor să fie delegată AAP. Menționăm că, în cazul controlului ex-ante, responsabilitatea revine autorității publice, prin implementarea CIM evaluat de auditul intern, iar controlul ex-post este realizat de Inspectoratul de Control Financiar de Stat și auditul extern.

respectarea prevederilor Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr. 181/2014.				
În contextul proiectului		**16**	Denumirea **Capitolului XIII din Titlul I** din Proiect (Guvernanță) nu este clară, credem ca ar fi fost mai accesibil ”Competențe și atribuții” ori ”Reglementarea de stat a achizițiilor publice”. Deși aici ar fi fost necesar să fie incluse toate autoritățile publice implicate: a) cele ce aprobă și promovează politicile în domeniu (Parlament, Guvern și Ministerul Finanțelor) și b) cele ce implementează politicile în domeniul achizițiilor publice (Agenția Achiziții Publice și Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor). Respectiv **art. 85-88** ar trebui să fie incluse în cadrul prevederilor generale privind subiecții principali ai procedurilor de achiziții publice (autoritatea contractantă și operatorul economic) și nemijlocit la etapele derulării și finalizării procedurilor de achiziții publice.	**Se acceptă parțial** Denumirea capitolului a fost revizuită pentru o mai bună claritate. De asemenea, subliniem că atribuțiile Parlamentului, Guvernului și Ministerului Finanțelor sunt deja reglementate prin acte normative distincte, astfel încât nu este necesară o specificare suplimentară în legea achizițiilor publice.
Articolul 87. Grup de lucru, specialist certificat şi furnizor de servicii de achiziţii (11) În componența grupului de lucru, desemnarea unui specialist certificat în domeniul achizițiilor publice în calitate de secretar al grupului de lucru, este obligatorie în următoarele cazuri: a) atribuirea contractelor de achiziţii publice de servicii sau de lucrări care au ca obiect servicii de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale, precum și de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2);		**17**	În ceea ce privește aplicarea **alineatului (11) din art. 87** din Proiect, după cum am menționat la început (în compartimentul Aspecte conceptuale), este necesar de instituit la nivelul APL funcția de specialist în domeniul achizițiilor publice (cu modificarea cadrului normativ privind categoriile de funcții publice la nivel local (notă: Clasificatorul funcțiilor publice și normele aferente) și finanțarea acestora din transferurile de la bugetul de stat) – ” (11) În componența grupului de lucru, desemnarea unui specialist certificat în domeniul achizițiilor publice în calitate de secretar al grupului de lucru, este obligatorie în următoarele cazuri:...”.	**Nu se acceptă** Propunerea nu ține de domeniul de aplicabilitate a proiectului de lege.

b) atribuirea contractelor de achiziţii publice de către furnizorul de servicii de achiziţie sau autoritatea centrală de achiziţie, în numele şi în beneficiul autorităţii contractante.				
Articolul 89. Domeniul de aplicare și disponibilitatea căilor de atac (1) Prezentul titlu se aplică în cazul contractelor de achiziții publice, cu excepția cazurilor în care aceste contracte sunt excluse în conformitate cu art. 5 - 10, art. 13 - 15 și art. 36. (2) Prezentul titlu se aplică în cazul contractelor sectoriale, cu excepția cazurilor în care aceste contracte sunt excluse în conformitate cu art. 16 - 22, 23^2 - 25, art. 26^1 sau art. 47 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale. (3) Prezentul titlu se aplică în cazul contractelor de concesiuni atribuite de autorități/entități contractante, cu excepția cazurilor în care aceste contracte sunt excluse în conformitate cu art. 10 - 19 și art. 28 din legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. (4) Prezentul titlu reglementează organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.		**18**	La **art. 89** din Proiect, privind căile de atac, nu este clar cum se aplică pentru achizițiile de valoare mică, respectiv necesită concretizare. În ceea ce privește concesiunile (alin. (3)) mai reușit ar fi de făcut referințele respective în Legea privind concesiunile de lucrări.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
În contextul proiectului		**19**	În contextul celor menționate la pct. 2.9 din Prezenta Art. 90 – 96, 98 – 104 din Proiect, privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor ar fi necesar să fie sistematizate la Capitolului XIII din Titlul I din Proiect	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 90. Statutul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (6) În cazul în care tratatele internaţionale la care Republica Moldova este parte		**20**	La **art. 90 alin. (6)** din Proiect, privind principiul priorității normelor de drept internațional, din punct de vedere al tehnicii juridice, dar și al clarității, ar fi binevenit să fie prevăzute o singură	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va

stabilesc alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatelor internaţionale.			odată la începutul Proiectului privind domeniul aplicării legii	fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 92. Atribuțiile și principiile de activitate (3) Activitatea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor se bazează pe următoarele principii: a) independenţă – desfăşurarea activităţii independent de Guvern, de alte organizaţii publice, de alte persoane juridice de drept public sau privat şi de persoane fizice; **Articolul 93. Relațiile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu Parlamentul cu autorități publice și alte instituții** (7) În scopul exercitării atribuţiilor sale, Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor este în drept să solicite informaţii, acte și alte materiale ce au legătură cu obiectul contestației de la entități publice și private, iar acestea din urmă sunt obligate să le prezinte, cu excepția cazurilor în care acest fapt este interzis expres de legislație.		**21**	La **art. 92 alin. (3) lit. a)** din Proiect termenul „organizații publice” nu este clar, respectiv ori trebuie să fie definit, ori se propune să fie înlocuit cu termenul ”autorități publice”. La fel ar urma să fie înlocuit termenul „entități publice” din **art. 93 alin. (7)** din Proiect.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 108. Procedura de soluționare a contestaţiilor (10) Lucrările de secretariat ale completelor sunt asigurate de către subdiviziunea responsabilă în conformitate cu regulamentul de funcţionare a Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor.		**22**	În Proiect lipsește prevederea privind cine aprobă Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, iar prevederea din **alineatul (10) al art. 108** din Proiect ar urma să fie adusă în concordanță	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (4) Contractele de achiziții publice/sectoriale și contractele de concesiuni pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii, prin mijloace electronice, a comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire sau 16 zile în cazul utilizării altor mijloace de comunicare.		**23**	Prevederile **alineatelor (4) –(7) din art. 106** din Proiect ar fi binevenit să fie prevăzute la finalul capitolului privind contractul de achiziții publice.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

(5) Prin derogare de la prevederile alin. (4), termenul de așteptare, în cazul contractelor de achiziții publice/sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la alin. 1 pct. 2), este de cel puțin 6 zile. (6) Contractele de achiziții publice/sectoriale și contractele de concesiuni, încheiate înainte de împlinirea termenului prevăzut la alin. (4) și (5), sunt lovite de nulitate. (7) Respectarea termenului prevăzut la alin. (4) și (5) este facultativă în următoarele cazuri: a) atunci când contractul de achiziții este atribuit în urma desfășurării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare; b) atunci când contractul de achiziții/acordul-cadru respectiv urmează a fi încheiat cu un operator economic care a fost singurul ofertant la procedura de atribuire și nu există alți operatori economici implicați în respectiva procedură de atribuire; c) atunci când este atribuit un contract subsecvent unui acord-cadru sau un contract ca urmare a utilizării unui sistem dinamic de achiziții.				
Articolul 108. Procedura de soluţionare a contestaţiilor (17) Decizia prevăzută la alin. (15) poate fi atacată în instanţa competentă, în mod separat, în termen de 5 zile de la comunicare. **Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor** (12) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor privind soluţionarea contestaţiei poate fi atacată în instanţa judecătorească competentă fără a putea invoca alte motive împotriva		**24**	Prevederile **alineatului (17) din art. 108** și **alineatului (12) din art. 109** și ale Capitolului IV din Titlul II al Proiectului ar trebui să fie concretizate în aspectul procedurii aplicabile conform celor menționate în Aspectele conceptuale din prezenta, precum și a prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

actelor autorității/entității contractante decât cele cuprinse în contestaţia adresată Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor.				
Articolul 112. Dispoziții finale (2) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi: a) prezintă Parlamentului propuneri pentru aducerea legislaţiei în concordanţă cu prezenta lege; b) ajustează actele sale normative în concordanţă cu prevederile acestei legi; c) asigură elaborarea și aprobarea Normelor Metodologice necesare pentru implementarea prezentei legi, cu excepția Titlului II.		**25**	La **art. 112 alin. (2) lit. c)** din Proiect nu este clar sensul juridic al sintagmei „Norme Metodologice necesare pentru implementarea prezentei legi..” în contextul categoriilor actelor normative existente conform sistemului de drept, inclusiv cele menționate la lit. b) din același alineat. Respectiv se propune de revăzut sau de exclus litera respectivă	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
În contextul proiectului	**Ministerul Sănătății** (scrisoare nr. 24/153 din 17.01.2025)	**1**	Se propune completarea Capitolului II EXCEPȚII, cu un articol nou, după cum urmează: „Articolul (10^1) **Excepții specifice achiziției de medicamente, dispozitive medicale, vaccinuri sau alte produse și servicii esențiale pentru sănătatea publică.** (1) Se exceptează de la aplicarea prezentei legi, contractele care au ca obiect achiziția de medicamente, dispozitive medicale, vaccinuri sau alte produse și servicii esențiale pentru sănătatea publică, în următoarele situații: a) în baza unui acord internațional de achiziții publice la care Republica Moldova este parte sau prin intermediul organizațiilor internaționale, interguvernamentale sau altor entități necomerciale recunoscute, care organizează proceduri de achiziții centralizate, cu acceptarea plăților în avans, conform condițiilor stabilite de respectivele organizații sau entități; b) în baza contractelor de Management Entry Agreements încheiate urmare procedurii de negocieri competitive	**Nu se acceptă** Menționăm că, în vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la aplicarea legislației naționale privind achizițiile publice. De asemenea, subliniem că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la

			directe cu producătorul sau reprezentantul producătorului de medicamente, vaccinuri sau dispoztive medicale; c) în cazuri de urgență extremă, apărute în urma unor evenimente imprevizibile care afectează sănătatea publică și care necesită adoptarea unor măsuri rapide ce nu permit respectarea procedurilor obișnuite prevăzute de prezenta lege. d) atunci când, din motive de exclusivitate tehnică, drepturi de proprietate intelectuală sau drepturi de furnizor unic, produsele sau serviciile pot fi furnizate doar de un anumit operator economic. (2) În cazul aplicării excepțiilor prevăzute la alin. (1), autoritățile contractante vor asigura recunoașterea semnăturilor electronice ale operatorilor economici străini ce participă în cadrul acestor proceduri de achiziție, iar contractele vor putea fi încheiate pe o perioadă mai mare de 1 an, în conformitate cu condițiile și termenii stabiliți de părțile implicate. (3) Autoritățile contractante care aplică excepțiile prevăzute la alin. (1) au obligația de a asigura transparența și justificarea detaliată a deciziei de excludere, precum și de a raporta achizițiile efectuate conform prevederilor prezentei legi.”. Propunerea de a introduce articolul 10^1 în proiect de lege privind achizițiile publice, care reglementează excepțiile specifice achizițiilor de medicamente, dispozitive medicale, vaccinuri și alte produse și servicii esențiale pentru sănătatea publică, este fundamentată pe următoarele considerente: 1. Accesul la medicamente, vaccinuri și dispozitive medicale reprezintă o condiție esențială pentru realizarea	aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva 2014/24/UE sau să fie justificată în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia.

			dreptului la viață și dreptului la ocrotirea sănătății, consacrate prin articolul 24 și articolul 36 din Constituția Republicii Moldova. Orice întârziere sau blocaj în procesul de achiziție a acestor produse poate pune în pericol sănătatea și viața pacientului. 2. Republica Moldova are o piață farmaceutică de dimensiuni reduse, iar dependența de importuri este semnificativă, peste 90% dintre medicamente fiind importate. Cantitățile mici de medicamente solicitate pentru asigurarea necesarului anual (Cerere/consum) adesea nu corespund cu cantitățile minime de producție ale producătorilor. Valoarea mică a achizițiilor nu este atractivă pentru operatorii economici, iar cheltuielile de transport, vămuire și păstrare nu sunt acoperite de adaosul comercial reglementat. În perioada 2021-2023, un procent semnificativ de poziții fără oferte în cadrul procedurilor de achiziții publice centralizate a afectat negativ aprovizionarea cu medicamente esențiale. Din numărul total de poziții fără oferte, 63% au revenit medicamentelor esențiale (situația din anul 2023). Prin urmare, menționăm despre provocare în gestionarea pacienților diagnosticați cu cancer, maladii rare sau medicamente și dispozitive medicale esențiale pentru implementarea programelor naționale de sănătate. De exemplu, trebuie precizat, că reieșind din experiența acumulată în perioada 2018-2023, s-a constatat că anumite medicamente și dispozitive medicale, necesare pentru realizarea programelor naționale de sănătate au eșuat de a fi achiziționate prin	

			intermediul mecanismului național de achiziții (drept motive servind lipsa ofertelor și/sau prezentarea exclusiv a unor oferte neconforme). Menționăm despre riscurile legate de achizițiile publice de medicamente și dispozitive medicale necesare pentru prevenirea și controlul infecției HIV/SIDA, infecțiilor cu transmitere sexuală și tuberculoză, în contextul în care la moment există incertitudinea continuării finanțării din partea Fondului Global după anul 2026. Până acum, IP UCIMP DS a achiziționat medicamente și dispozitive medicale prin derogare de la Legea achizițiilor publice, conform „Ghidului de Procurări al Donatorului", având sursa de finanțare Fondul Global. Incertitudinea continuării finanțării din partea Fondului Global, având în vedere că Republica Moldova a intrat în categoria țărilor cu venit mediu-superior, face ca eligibilitatea pentru granturi să depindă de condiții specifice legate de prevalența HIV/SIDA și tuberculoză. În cazul în care Fondul Global nu va prelungi finanțarea după 2026, va fi necesară achiziționarea acestora prin mecanismul național de achiziție. Însă, experiența ultimilor 5 ani a arătat dificultăți în achiziționarea anumitor produse din cauza lipsei ofertelor. Astfel, se impune implementarea unui mecanism alternativ pentru achizițiile necesare realizării acestor programe naționale de sănătate și pentru alte necesități ale sistemului medical. Introducerea unor noi modalități de a asigura instituțiile medicale cu medicamente esențiale și vitale devine imperativă. Astfel, se propun în calitate de soluții:	

			- *Colaborarea cu organizații internaționale și interguvernamentale (ex. UNDP, UNICEF, OMS, Global Fund sau Gavi*), care vor facilita procedurile de achiziție prin agregarea necesarului Republicii Moldova împreună cu alte țări, vor asigura prețuri competitive, calitate garantată și transparență în întregul proces, contribuind la o gestionare eficientă și sustenabilă a resurselor destinate sănătății publice. Mai mult, în transpunerea Directivei 2014/24/UE în legislația națională, se utilizează justificarea din articolele menționate mai sus, în special articolele 32 și 10, pentru a introduce cadrul legal necesar pentru achiziții internaționale și utilizarea platformelor globale în condiții excepționale. - *Implementarea contractelor de Management Entry Agreements, încheiate în urma procedurii de negociere competitivă directă cu producătorul sau reprezentantul acestuia*, proceduri ce vizează medicamente inovative, originale, de obicei destinate tratamentului bolilor rare, cancerului și altor afecțiuni costisitoare. Aceste contracte permit accesul direct la producător pentru a negocia nu doar cantitatea necesară, ci și rezultatele terapeutice așteptate, asigurând un tratament eficient la costuri controlate, de regulă multi-anuale. Practici similare sunt deja aplicate pe larg în Europa, inclusiv în România, prin modele de contract precum „*cost-volum*” și „*cost-volum-rezultat*”, care au demonstrat eficiență în asigurarea accesului pacienților la tratamente inovative. - *Impelmentarea procedurilor mai flexibile pentru gestionarea situațiilor*	

			de urgență și imprevizibile care afectează sănătatea publică (pandemii, crize umanitare). Astfel, se impune adoptarea unor măsuri rapide, care să nu fie împiedicate de formalitățile procedurilor obișnuite de achiziție. Lipsa flexibilității poate compromite răspunsul rapid al autorităților și eficacitatea intervenției.	
Articolul 17. Operator economic (1) Operatorul economic care, în conformitate cu legislația statului în care este stabilit, este abilitat să presteze o anumită activitate nu poate fi exclus dintr-o procedură de atribuire pentru singurul motiv că, în conformitate cu legislația națională, acest tip de activitate poate fi prestat numai de către persoane juridice sau numai de către persoane fizice.		**2**	La **art. 17 alin. (1)** textul „ , este” de substituit cu cuvântul „și”.	**Nu se acceptă** Această modificare nu schimbă semnificativ sensul propoziției. Totuși, „și abilitat” poate sugera o ușoară ambiguitate, deoarece nu este la fel de clar dacă „abilitat” se referă explicit la legislația statului respectiv. Pentru o claritate maximă, menținerea lui „este” este preferabilă.
Articolul 29. Dialog competitiv (1) Dialogul competitiv se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 48, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor. (2) Orice operator economic are dreptul de a depune candidatura pentru a participa la procedura de dialog competitiv ca răspuns la un anunț de participare, furnizând informațiile solicitate pentru selecția calitativă de către autoritatea contractantă. (3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile. (4) Prin derogare de la prevederile alin. (3), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a candidaturii trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea		**3**	Se propune completarea **art. 29**, cu alin. (24) și (25), cu următorul cuprins: „(24) În cazul achizițiilor de tehnologii inovatoare (medicamente, vaccinuri, dispozitive medicale) autoritățile contractante pot utiliza negocieri competitive directe cu producătorul sau reprezentantul producătorului de tehnologie, pentru încheierea contarctelor Management Entry Agreements (MEAs), urmărind atingerea următoarelor obiective: a) asigurarea accesului rapid la tehnologii inovatoare în condiții de cost-eficiență; b) reducerea riscurilor financiare prin mecanisme de partajare a costurilor; c) crearea unui sistem de monitorizare și raportare a rezultatelor clinice și economice. (25) Procedura de negociere competitivă pentru MEAs menționată la alin. (24) include următoarele etape:	**Nu se acceptă** Procedura de dialog competitiv permite deja negocieri extinse pentru soluții inovatoare, fără a fi nevoie de o prevedere suplimentară care să reglementeze strict doar anumite tipuri de produse. Directiva 2014/24/UE și proiectul propus permite utilizarea dialogului competitiv și a negocierilor doar în situații specifice, iar mecanismul propus nu oferă suficiente garanții că această procedură va respecta principiile de transparență și egalitate de tratament. Menționăm că introducerea unei proceduri de negociere directă cu producătorul sau reprezentantul acestuia poate limita accesul altor operatori economici la procedura de achiziție eliminând posibilitatea unei competiții reale.

adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2). (5) Numai candidații selectați de autoritatea contractantă în urma evaluării informațiilor furnizate pot participa la etapa dialogului. Este interzisă invitarea la etapa a doua a procedurii de dialog competitiv a unui operator economic care nu a depus candidatura în prima etapă sau care nu a îndeplinit criteriile de calificare solicitate. (6) Autoritatea contractantă are dreptul de a limita numărul de candidați selectați pentru a participa la dialog, în conformitate cu prevederile art. 64. (7) Criteriul de atribuire utilizat în cazul procedurii de dialog competitiv este exclusiv cel mai bun raport calitate-preț, prevăzut la art. 66 alin. (2) – (9). (8) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de participare și documentația de atribuire necesitățile, cerințele, obiectivele și constrângerilor în baza cărora se va derula dialogul pentru identificarea soluțiilor viabile. (9) Autoritatea contractantă stabilește și definește în anunțul de participare criteriul de atribuire și factorii de evaluare stabiliți, precum și un termen orientativ pentru desfășurarea procedurii de atribuire. (10) Autoritatea contractantă inițiază, cu candidații selectați în conformitate cu prevederile art. 55, 57 - 65, etapa dialogului cu fiecare candidat selectat în parte, în scopul identificării și definirii celor mai bune mijloace pentru satisfacerea necesităților sale. (11) În cadrul dialogului autoritatea contractantă și candidații selectați pot discuta toate aspectele referitoare la achiziție. (12) Pe durata dialogului, autoritatea contractantă are obligația de a asigura			a) solicitarea de oferte inițiale care să includă mecanisme financiare și clinice propuse de operatorii economici; b) dialogul și ajustarea ofertelor pe parcursul negocierilor, în funcție de obiectivele autorității contractante; c) selectarea ofertei care asigură cel mai bun raport calitate-cost, inclusiv prin mecanisme de partajare a riscurilor.” Totodată, procedura va permite ajustarea ofertelor în funcție de nevoile autorității contractante și de particularitățile produsului inovativ în același timp, permițând autorităților contractante să negocieze condiții adaptate pentru achiziția de medicamente, dispozitive medicale sau alte soluții inovatoare și aliniere cu standardele europene fiind în concordanță cu prevederile Directivei 2014/24/UE, care promovează soluțiile inovative și achizițiile eficiente.	

aplicarea principiului tratamentului egal față de toți participanții. În acest sens, autoritatea contractantă nu are dreptul de a furniza informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unui/unor participanți un avantaj în raport cu ceilalți. (13) În conformitate cu prevederile art. 19, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui celorlalți candidați soluțiile propuse sau alte informații confidențiale comunicate de un candidat care participă la dialog, fără acordul scris al acestuia. (14) Acordul prevăzut la alin. (13) nu poate avea caracter general, acesta fiind exprimat cu privire la fiecare comunicare preconizată a informațiilor specifice. (15) Autoritatea contractantă are dreptul de a desfășura dialogul în runde succesive, cu scopul de a reduce numărul de soluții care urmează a fi discutate în etapa dialogului, aplicând criteriile de atribuire menționate în anunțul de participare cu condiția indicării în anunțul de participare, dacă va recurge la opțiunea respectivă. (16) Autoritatea contractantă derulează dialogul până când identifică soluția/soluțiile corespunzătoare necesităților sale. (17) După declararea încheierii etapei de dialog și informarea participanților cu privire la acest aspect, autoritatea contractantă are obligația de a invita participanții selectați să depună oferta finală, care se elaborează în baza soluției/soluțiilor identificate și care trebuie să conțină toate elementele necesare pentru executarea viitorului contract. (18) Operatorii economici la elaborarea ofertelor finale au obligația să cuprindă toate elementele solicitate și necesare				

pentru executarea contractului de achiziție publică. (19) Pe parcursul etapei de evaluare, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertelor finale. (20) Clarificările, precizările și îmbunătățirile prezentate, precum și orice informații suplimentare furnizate de ofertant, nu trebuie să ducă la modificarea caracteristicilor esențiale ale ofertei sau a soluțiilor care au stat la baza lansării invitației de depunere a ofertelor finale, modificări ce ar determina denaturarea concurenței sau crea un avantaj suplimentar față de ceilalți ofertanți. (21) Autoritatea contractantă evaluează ofertele primite în baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în anunțul de participare. (22) Autoritatea contractantă are dreptul de a desfășura negocieri cu ofertantul a cărui ofertă finală a fost evaluată ca având cel mai bun raport calitate-preț, conform factorilor de evaluare stabiliți, având ca obiect confirmarea angajamentelor financiare sau a altor termeni sau condiții incluse în ofertă în vederea stabilirii clauzelor contractului. Negocierile nu trebuie să ducă la modificări ale caracteristicilor de bază ale ofertei sau ale soluțiilor care au stat la baza lansării invitației de depunere a ofertelor finale, și nu trebuie să denatureze concurența sau să ofere un avantaj suplimentar în raport cu ceilalți ofertanți. (23) Autoritatea contractantă poate prevedea prime sau plăti pentru participanții la dialog în condițiile stabilite în documentația de atribuire.				
Articolul 56. Oferta (1) Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire.		**4**	Se propune completarea **art. 56** cu alin. (17), cu următorul cuprins: „17. În cazul în care contractul de achiziție publică este rezoluționat ca	**Nu se acceptă** Propunerea înaintată generează următoarele riscuri:

(2) Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă. (3) Până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Ofertantul este în drept: a) să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru oferta sa; b) să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanţiei pentru oferta sa ori oferind noi garanţii pentru ofertă pe termenul de valabilitate a ofertei prelungit. În cazul în care ofertantul nu a prelungit termenul de valabilitate a garanţiei pentru ofertă sau nu a acordat o nouă garanţie pentru ofertă, se consideră că el a refuzat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei. (4) În cazul în care documentația de atribuire nu prevede altfel, ofertantul are dreptul să modifice sau să retragă oferta înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru ofertă. O astfel de modificare sau avizul despre retragerea ofertei este valabil dacă a fost primit de autoritatea contractantă înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor. (5) Operatorul economic are obligația de a depune oferta la adresa și până la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare. (6) Autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recipisă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice.			urmare a neîndeplinirii corespunzătoarele a condițiilor contractuale de către operatorul economic desemnat câștigător sau refuzul acestuia, autoritatea contractantă poate atribui contractul operatorului economic clasat pe următoarea poziție în clasamentul ofertelor inițiale, cu respectarea următoarelor condiții: (a) oferta acestuia a fost declarată admisibilă și conformă în cadrul procedurii de achiziție inițiale; operatorul economic confirmă, în scris, valabilitatea ofertei și acceptă termenii și condițiile contractului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea autorității contractante; (b) prețul ofertei rămâne neschimbat față de cel prezentat inițial.” Neexecutarea obligațiilor contractuale sau executarea defectuoasă a acestora de către operatorul desemnat câștigător în termenii conveniți, generează întârzieri semnificative în realizarea scopului achiziției publice. Acest lucru este foarte problematic în cazurile în care bunurile, serviciile sau lucrările achiziționate sunt esențiale pentru funcționarea autorităților publice sau pentru satisfacerea nevoilor urgente ale comunității (ex: achiziția de medicamente, vaccinuri, dispozitive medicale, alte produse de uz medical, servicii și/sau lucrări, etc.).	Procedura inițială a fost organizată pe baza unor condiții specifice, iar ofertele au fost depuse în funcție de acestea. Dacă un operator economic este invitat să semneze contractul fără o nouă competiție, se poate afecta principiul concurenței deschise. Operatorii economici inițial neclasați pe locurile fruntașe nu mai au posibilitatea de a reevalua termenii și condițiile contractului. În funcție de durata scursă între atribuirea inițială și rezoluționarea contractului, este posibil ca circumstanțele pieței să se fi schimbat, iar reluarea competiției să fie mai avantajoasă. Atribuirea contractului către următorul operator economic poate fi considerată o modificare substanțială a procedurii inițiale. În unele cazuri, această practică ar putea fi interpretată ca o atribuire directă neconcurențială, ceea ce este restricționat de regulile privind achizițiile publice.

(7) Riscurile legate de transmiterea ofertei, inclusiv cele generate de forța majoră, cad în sarcina operatorului economic. (8) Autoritatea contractantă nu poartă nicio răspundere în cazul în care oferta a fost depusă la o altă adresă decât cea indicată în anunțul/invitația de participare sau dacă aceasta a fost depusă după expirarea termenului stabilit. (9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 31 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de ofertă. (10) Prin derogare de la prevederile alin. (9) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă, indiferent de valoarea estimată a achiziției, în următoarele cazuri: a) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă.				

(11) Autoritatea contractantă stabileşte în documentaţia de atribuire următoarele aspecte: a) cerinţele faţă de emitent, forma şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă; b) cuantumul garanţiei pentru ofertă, care nu va depăşi 2% din valoarea estimată a ofertei, fără taxa pe valoarea adăugată; c) perioada de valabilitate a garanţiei pentru ofertă, care va fi cel puţin egală cu perioada de valabilitate a ofertei. (12) Garanţia pentru ofertă se exprimă în lei moldoveneşti sau în valută străină şi se constituie conform cerințelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune; d) acreditivul „stand-by”; e) alte forme care nu contravin actelor normative. (13) Scrisorile de garanţie bancară sunt eliberate de către o bancă licenţiată din Republica Moldova, după caz, de către o bancă licenţiată din străinătate, de preferinţă cu corespondent în Republica Moldova, iar în cazul autorităților/instituțiilor bugetare care se deservesc prin sistemul trezorerial de către una din trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor. Autoritatea contractantă nu are dreptul să impună eliberarea garanţiei pentru ofertă de către o anumită bancă licenţiată, nominalizată în mod expres. (14) Autoritatea contractantă prevede în documentaţia de atribuire cerinţele faţă de emitent, forma, cuantumul şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă, precum şi cerinţele faţă de operatorul				

economic care depune garanţia pentru ofertă, în cazul în care: a) operatorul economic retrage sau modifică oferta după expirarea termenului de depunere a ofertelor; b) ofertantul câştigător nu semnează contractul de achiziţiei publică; c) nu se depune garanţia de bună execuţie a contractului după acceptarea ofertei sau nu se execută condiţiile specificate în documentaţia de atribuire până la semnarea contractului de achiziţie publică. (15) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită ca fiind câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă în cel mult trei zile lucrătoare de la data constituirii garanţiei de bună execuţie. (16) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertanţi a căror ofertă nu a fost stabilită câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă cât mai repede posibil, dar nu mai târziu de trei zile lucrătoare de la data producerii a oricăreia dintre următoarele situaţii: a) expirarea perioadei de valabilitate a garanţiei pentru ofertă; b) încheierea contractului de achiziţie publică şi depunerea garanţiei de bună execuţie, dacă o astfel de garanţie este prevăzută în documentaţia de atribuire; c) suspendarea procedurii de achiziţie, fără încheierea unui contract de achiziţie publică; d) retragerea ofertei înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care documentaţia de atribuire conţine astfel de prevederi.				
Articolul 70. Contract de achiziției publică (1) Contractul de achiziție publică și acordul-cadru se încheie între autoritatea		**5**	Se propune completarea **art. 70** cu un alin. (7^1) cu următorul cuprins: „7^1 În cazul prevăzut la art. 56 alin. (17), autoritatea contractantă este scutită de	**Nu se acceptă** Propunerea contravine principiilor achizițiilor publice.

contractantă și ofertantul/ofertanții a căror ofertă a fost desemnată câștigătoare. (2) Se interzice, la momentul încheierii contractului de achiziție publică, modificarea unor elemente ale ofertei câștigătoare, impunerea de noi cerințe ofertantului câștigător sau implicarea oricărui alt ofertant decât cel care a prezentat oferta cea mai avantajoasă. (3) În cazul în care procedura de achiziție a fost supusă monitorizării, contractul de achiziție publică se va încheia după implementarea tuturor remedierilor identificate în cadrul monitorizării. (4) La încheierea contracului de achiziție publică autoritatea contractantă are obligația de a specifica următorii termeni: a) termenul de valabilitate a contractului, care implică perioada generală în care contractul produce efecte juridice între părți; b) termenul de executare a contractului, care reprezintă perioada specifică în care trebuie realizată prestația contractuală (livrare de bunuri, prestare de servicii, executare de lucrări); c) termenul de asumare a angajamentelor, care reprezintă perioada de asumare a obligațiilor financiare de către părți, în special de către autoritatea contractantă. În cazul autorităților/instituțiilor bugetare, termenul de asumare a angajamentelor se stabilește cu respectarea prevederilor Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr. 181/2014. (5) Termenul de executare a contractului nu poate depăși termenul de asumare a angajamentelor. Autoritatea contractantă, la stabilirea termenului de executare, are obligația de a ține cont de perioada de recepție a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, documentarea și executarea plăților.			obligația de a inița o nouă procedură de achiziție, cu condiția ca atribuirea către următorul ofertant să fie efectuată în termen de 30 de zile de la rezilierea contractului inițial.”. Demararea unei noi proceduri de achiziție implicând un consum considerabil de timp și resurse financiare, care poate dura până la câteva luni. Acest interval poate afecta grav realizarea obiectivului pentru care a fost inițiată procedura de achiziție inițială. Modificarea propusă asigură continuitatea procesului de achiziție prin valorificarea ofertelor inițiale admisibile. Atribuirea contractului următorului ofertant permite autorităților contractante să evite întârzierile, să reducă riscurile de blocaj și să optimizeze utilizarea resurselor publice. Având în vedere experiențele anterioare, inclusiv în cadrul proiectelor internaționale de investiții în Republica Moldova, când au fost alocate surse financiare externe pentru proiecte cu termene limitate, s-a constatat că, în anumite cazuri, procedura de achiziție s-a finalizat cu desemnarea unui operator economic care ulterior nu a îndeplinit condițiile contractuale. În conformitate cu prevederile legale, acest lucru a dus la necesitatea inițierii unei noi proceduri de achiziție, ceea ce a determinat prelungirea semnificativă a termenelor și nerealizarea proiectului în cadrul limitat de timp stabilit inițial. Ca urmare, sursele financiare alocate au fost pierdute, ceea ce a afectat implementarea proiectului și a dus la pierderea oportunității de a utiliza acele fonduri pentru dotarea instituțiilor cu echipamente performante, necesare	

(6) Termenul de executare al contractului de achiziție publică se stabilește în documentația de atribuire și ulterior se transpune în contract, având în vedere necesitățile rezonabile ale autorității contractante. Acest termen se va calcula luând în considerare complexitatea achiziției preconizate. (7) Condițiile de executare a contractului de achiziție publice nu vor cuprinde clauze, direct sau indirect, discriminatorii. (8) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita înainte de semnarea contractului, depunerea pe parcursul perioadei de încheiere a contractului a unei garanţii de bună execuţie pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 31 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de bună execuție. (9) Prin derogare de la prevederile alin. (8) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea pe parcursul perioadei de încheiere a contractului a unei garanţii de bună execuţie, indiferent de valoarea estimată a contractului, în următoarele cazuri: a) pentru contractele de achiziții publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață.			îmbunătățirii serviciilor publice și a sistemului de sănătate. Aceasta solicitare este în concordanță cu prevederile Directivei 2014/24/UE și anume respectarea principiului continuității și eficienței. În propunerea/considerentul 2, se subliniază importanța utilizării eficiente a resurselor publice și a asigurării unor proceduri rapide și eficiente. Introducerea unui mecanism care permite autorității contractante să atribuie contractul unui alt operator economic din cadrul aceleiași proceduri de achiziție asigură: - continuitatea realizării obiectivului achiziției; - reducerea timpilor morți și a impactului negativ cauzat de reluarea unei noi proceduri.	

(10) Autoritatea contractantă stabileşte în documentaţia de atribuire următoarele aspecte: a) cerinţele faţă de emitent, forma şi alte condiţii de bază ale garanţiei de bună execuţie a contractului, solicitate pentru executarea contractului; b) cuantumul garanţiei de bună execuţie a contractului, care nu trebuie să depăşească 10% din valoarea totală a contractului de achiziţie publică. (11) Garanţia de bună execuţie a contractului se exprimă în lei moldoveneşti sau în valută străină şi se constituie conform cerinţelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune; d) acreditivul „stand-by”; e) reţineri succesive din plata cuvenită pentru facturile înaintate, cu efectuarea transferului sumei respective pe un cont special deschis de către operatorul economic, pus la dispoziţia autorităţii contractante, la o bancă licenţiată, agreată de ambele părţi; f) reţineri succesive directe din plata cuvenită pentru facturile înaintate. (12) Autoritatea contractantă are dreptul de a emite reclamaţii către operatorul economic, în formă scrisă, asupra garanţiei de bună execuţie a contractului în cazul în care operatorul economic nu îşi îndeplineşte obligaţiile asumate prin contract. Autoritatea contractantă, anterior emiterii unei reclamaţii asupra garanţiei de bună execuţie a contractului, informează operatorul economic despre obligaţiile care nu au fost respectate. (13) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună				

execuţie a contractului în termen de 15 zile de la data finalizării executării integrale a contractului de achiziție de bunuri și servicii după ce au fost verificate și confirmate îndeplinirea tuturor obligațiilor contractuale de către operatorul economic. (14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în termen de 21 zile după semnarea și aprobarea procesului-verbal de recepție finală. (15) Operatorul economic, înainte de a depune garanţia de bună execuţie a contractului, poate cere autorităţii contractante să confirme admisibilitatea unui emitent propus pentru constituirea garanţiei respective. Autoritatea contractantă este obligată să răspundă la un astfel de demers.				
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (1) Operatorul economic vătămat poate sesiza Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor în vederea anulării actului şi/sau recunoaşterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestări în termen de: 1) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, prin mijloace electronice, în condiţiile legii privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, a unui act al autorităţii/entităţii contractante considerat nelegal sau 15 zile în cazul utilizării altor mijloace de comunicare. 2) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, prin mijloace electronice, în condiţiile prezentei legi sau Legii nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale, a unui act al autorităţii/entităţii contractante		**6**	Concomitent, în vederea eficientizării procedurilor de achiziții publice și asigurării sistemului de sănătate cu medicamente și dispozitive medicale conform necesităților și în termen, propunem *includerea în proiectul legii a prevederii prin care operatorii economicii, înainte de a depune o contestație referitor referitor la documentația de atribuire aferentă unei proceduri de achiziție publică sau la rezultatele unei proceduri de achiziție publică să depună o garanție pentru contestație în valoare de 1% din valoarea estimativă a loturilor contestate, care în esență reprezintă valoarea bănească depusă de contestator în vederea garantării temeiniciei motivelor invocate în contestație.* Înserarea acestei prevederi intervine ca urmare a numărului impunător de	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

considerat nelegal sau 15 zile în cazul utilizării altor mijloace de comunicare, în cazul în care valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a contractului care urmează a fi atribuit, este egală sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziţii de bunuri şi servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziţii de lucrări – 90 000 000 MDL; c) pentru contractele de achiziţii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 14 la prezenta lege sau anexa nr. 2 la Legea nr. 74/2020– 7 000 000 MDL. 3) 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condiţiile prezentei legi sau Legii nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale, a unui act al autorității/entității contractante considerat ilegal, în cazul în care valoarea estimată a contractului care urmează a fi atribuit este mai mică decât pragurile prevăzute la alin. 1 pct. 2). (2) Depunerea contestației care se referă la acte ale autorității/entității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de termenul-limită de depunere a ofertelor stabilit de către autoritatea/entitatea contractantă.			**contestații abuzive** ale operatorilor economici depuse la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor și ulterior respinse, care duc la tergiversarea procedurilor de achiziții; nefuncționalitatea integrală a sistemului informațional privind achizițiile pentru mai mulți ani (Acord-cadru), etc.) bunurile nu sunt achiziționate la timp, respectiv, nu sunt livrate în termenii stabiliți, ceea ce creează dificultăți în asigurarea continuă și funcționalitatea sistemului de sănătate. Prin urmare, aceasta va duce la responsabilizarea agenților economici și va contribui substanțial la reducerea numărului de contestații depuse abuziv de către operatorii economici la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor și, totodată va contribui la reducerea termenilor de efectuare a procedurilor de achiziții și în consecință va spori eficiența procedurilor de achiziții publice centralizate de bunuri. Respectiv, propunem completarea **art. 106 cu alin. (2^1)** cu următorul cuprins: „(2^1) Operatorul economic odată cu contestanției, va depune garanția pentru contestație, în contul Agenței Naționale pentru Soluționarea Contestanților, în valoare de 1% din valoarea estimativă a loturilor contestate”.	
În contextul proiectului	**Banca Națională a Moldovei** (scrisoare nr. 31-002/11/291 din 17.01.2025; scrisoare nr. 31-002/36-1264 din 07.03.2025)	**1**	**Considerăm necesară menținerea în proiectul de lege a excepțiilor stipulate la art. 5 alin. (1) lit. g) și lit. s) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (în continuare – Legea nr. 131/2015).** Observăm că proiectul de lege a fost elaborat în vederea alinierii cadrului legislativ național la standardele	**Se acceptă parțial** Excepția prevăzută la art. 8 alin. (1) lit. m a fost reformulată prin completarea textului proiectului cu un articol nou (Articolul 11. Excepții specifice în domeniul sectorului financiar-bancar), iar articolul 11 a devenit articolul 12.

			internaționale și la directivele Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice. Totodată, prin proiect se aduc modificări de lege care vizează direct activitatea Băncii Naționale a Moldovei (în continuare - BNM), astfel, considerăm necesar să intervenim cu următoarele precizări cu privire la contractele încheiate de BNM. Actualmente, ținând cont de misiunile *sui generis* conferite de lege Băncii Naționale a Moldovei, Legea nr. 131/2015 prevede la art. 5 alin. (1) o serie de excepții de la aplicarea legii pentru contractele încheiate de BNM, și anume, potrivit art. 5 alin. (1) lit. g), legea nu se aplică ”*contractelor încheiate de către Banca Naţională a Moldovei care au ca obiect prestarea serviciilor de consultanţă juridică şi financiară sau auditul extern al dărilor de seamă financiare anuale, conturilor şi registrelor Băncii Naţionale a Moldovei, contractelor încheiate de aceasta în vederea exercitării competenţelor prevăzute în Legea nr.232/2016 privind redresarea şi rezoluţia băncilor, precum şi contractelor încheiate de Banca Naţională cu instituţii financiare internaţionale, cu operatori economici nerezidenţi, conform cărora se livrează bunuri, lucrări şi servicii ce asigură deservirea sistemului automatizat de plăţi interne, a pieţei valorilor mobiliare de stat şi interbancare, gestionarea rezervelor valutare ale statului, deservirea operaţiunilor valutare ale statului, inclusiv a datoriei externe*”. Aceste contracte sunt încheiate întru realizarea atribuțiilor BNM în calitatea sa de bancă centrală - realizarea politicii monetare și valutare în stat; păstrarea și gestionarea	

			rezervelor valutare ale statului; elaborarea statisticii datoriei externe a Republicii Moldova, îndeplinirea funcției de agent al statului; supraveghetor - supravegherea infrastructurilor pieţei financiare și promovarea funcționării stabile și eficiente a acestora; autoritate de rezoluție a băncilor în conformitate cu Legea nr. 232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor (art. 5 lit. a), b), f), i), k), o) din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei). În realizarea acestor atribuții, BNM trebuie să posede infrastructurile, mijloacele și instrumente necesare pentru a le realiza neîntrerupt și pentru a interveni prompt în situațiile care reclamă o astfel de intervenție. În același context, remarcăm că derogări similare pentru contractele încheiate de o bancă centrală se regăsesc și în legislația de specialitate (disponibilă online) a unor state membre ale Uniunii Europene (de exemplu: Polonia, Bulgaria). În continuare, considerăm că excluderea prevederilor literei g) de la articolul care reglementează excepțiile specifice pentru contractele de servicii (art. 8) din proiectul de lege, ar rezulta într-o serie de probleme pentru buna desfășurare a activității Băncii Naționale a Moldovei. Spre exemplu, menționăm că în activitatea de gestionare a rezervelor valutare ale statului, BNM utilizează sistemul informațional Bloomberg pentru analiza, evaluarea și tranzacționarea instrumentelor financiare din portofoliu, cât și monitorizarea în dinamică a indicatorilor de risc. Suplimentar, sistemul informațional Bloomberg constituie platforma unică de	

			tranzacționare cu băncile licențiate din Republica Moldova, ceea ce face imposibilă contractarea serviciilor de la oricare alt furnizor. La fel, în scopul deservirii operațiunilor valutare ale statului, inclusiv a datoriei externe, dar şi a operaţiunilor valutare aferente gestionării rezervelor valutare, se apelează la serviciile Societăţii pentru Telecomunicaţii Financiare Interbancare Mondiale (în continuare - SWIFT). SWIFT este o reţea de mesagerie care permite instituţiilor financiare bancare la nivel mondial să facă schimb de mesaje aferente tranzacţiilor financiare și plăților internaționale într-un mod rapid şi sigur. Prin urmare, nici în cazul acestor servicii nu ar exista o sursă alternativă. Un alt exemplu îl reprezintă sistemul automatizat de plăţi interne (în continuare-SAPI) care reprezintă un element cheie al infrastructurii pieței financiare din RM, SAPI fiind sistem de importanță sistemică. SAPI este cea mai importantă componentă a sistemului național de plăți, fiind o platformă prin intermediul căreia sunt operate plățile interbancare, se efectuează transferurile de fonduri de mare valoare dintre băncile comerciale și alte instituții financiare, fiind totodată şi unicul sistem de plăți în Republica Moldova, prin care sunt efectuate plățile în lei moldovenești pe teritoriul RM, iar sistemul Instant al SAPI funcționează în regim 24/7/365. În cazul în care soluția software SAPI nu va funcționa chiar și o perioada scurtă de timp (câteva ore) prejudiciul care ar fi cauzat economiei naționale ar fi enorm (pe motiv ca nu va fi posibilă efectuarea plăților sociale, achitărilor în bugetul de stat, plăților agenților economici necesare pentru	

			activitatea acestora, transferurilor persoanelor fizice efectuate în scopuri personale, etc.). În acest sens, menționăm că menținerea sistemului constă, în primul rând, în asigurarea unei calități extrem de înalte a activităților operaționale, conform cerințelor stabilite. Limitarea efectuării modificărilor de sine stătător (sau de părți terțe) la sistem (mai ales pentru soluții software de complexitate și importanță sporită cum este SAPI), este o practică răspândită, asupra căreia insistă majoritatea furnizorilor de software din motivul că în asemenea situații furnizorul nu poate garanta parametrii de calitate și performanță agreați ale sistemului (Service Level Agreement). Astfel, serviciile de mentenanță și de dezvoltări ulterioare ale sistemului sunt asigurate și prestate de furnizorii acestor sisteme. De asemenea, în calitate de autoritate de rezoluție, în baza Legii nr. 232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor, BNM dispune de un set de instrumente pentru a interveni timpuriu și rapid în cazul unei bănci neviabile sau în curs de a intra în dificultate, pentru a asigura continuitatea funcțiilor financiare și economice critice ale acesteia și să reducă, în același timp, impactul situației de dificultate a acesteia asupra economiei și a sistemului financiar. Imperativul de intervenție promptă în cadrul regimului de rezoluție nu concordă cu durata și complexitatea procedurilor de achiziții publice, or, aplicarea acestora poate pune în pericol obiectivele urmărite prin rezoluție „asigurarea continuității funcțiilor critice, protejarea deponenților, protejarea fondurilor și activelor clienților, protejarea fondurilor publice,	

			evitarea efectelor negative semnificative asupra stabilității financiare, etc.” (art. 56 din legea menționată supra). Suplimentar, menționăm că derogarea aplicabilă contractelor încheiate de BNM în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 232/2016 privind redresarea şi rezoluţia băncilor, care rezultă din prevederile art. 5 alin. (1) lit. g) și s) din Legea nr. 131/2015), corespunde prevederilor art. 232 alin. (1) din Legea nr. 232/2016 cu privire la redresarea și rezoluția băncilor care transpune dispozițiile art. 63 alin. (2) a Directivei 2014/59/UE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 15 mai 2014 de instituire a unui cadru pentru redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții. Având în vedere domeniile sensibile în care intervine o bancă centrală, care au un rol deosebit pentru economia țării, interesul public major în realizarea neîntreruptă și necondiționată a atribuțiilor acesteia, precum și necesitatea cooperării cu alte autorități publice în cadrul măsurilor, acțiunilor şi instrumentelor prevăzute în Legea nr. 232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor, considerăm necesară păstrarea excepțiilor prevăzute la lit. g) și s) de la art. 5 alin. (1) al Legii nr. 131/2015. Aviz adăugator din data de 07.03.2025 **Considerăm necesară menținerea în proiectul de lege privind achizițiile publice (în continuare – Proiect) a excepției aferente fabricării bancnotelor și monedelor metalice prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. m) în Proiect. În acest sens, propunem următoarea redacției a normei de la**	

			art. 8 alin. (1) lit. m): *„m) elaborarea designului, imprimarea bancnotelor şi baterea monedelor metalice, inclusiv a celor jubiliare și comemorative, precum şi transportarea acestora”*. Suplimentar argumentelor prezentate în avizul BNM menționat *supra* privind necesitatea menținerii unei excepții de la aplicarea prevederilor legii privind achizițiile publice în procesul de imprimare a bancnotelor și batere a monedelor metalice, precum și transportarea acestora, menționăm următoarele. La nivelul Uniunii Europene (UE) producția de bancnote și monede euro este reglementată de Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (art. 128), Orientarea (UE) 2015/280 a Băncii Centrale Europene (BCE) privind instituirea Sistemului pentru achiziții și producție din Eurosistem, Decizia (UE) 2020/637 a BCE privind procedurile de acreditare pentru producătorii elementelor de securitate specifice euro și ai elementelor specifice euro, Decizia BCE/2010/29 privind emisiunea de bancnote euro, Regulamentul UE nr. 651/2012 privind emiterea de monede euro, etc. Acest cadru asigură desfășurarea achizițiilor respective în condiții de securitate și reglementare strictă, stabilind norme clare privind selecția și acreditarea producătorilor de bancnote și monede euro și totodată în condiții de concurență echitabile. Prin intermediul reglementărilor menționate, se garantează că toate etapele procesului de producție și distribuție sunt realizate conform standardelor tehnice și de siguranță impuse de BCE. Astfel, se previne falsificarea și se asigură integritatea și calitatea monedei euro, în	

			conformitate cu cerințele riguroase de securitate stabilite pentru protecția acesteia la nivelul întregii zone euro. Totodată, menționăm că atât actele UE menționate *supra*, cât și Regulamentul (CE) nr. 1338/2001 al Consiliului de definire a măsurilor necesare protecției monedei euro împotriva falsificării și Decizia UE 2013/10 a BCE privind cupiurile, specificațiile, reproducerea, preschimbarea și retragerea bancnotelor euro, stabilesc responsabilitățile BCE și ale băncilor centrale naționale în ceea ce privește producerea și distribuirea monedelor și bancnotelor euro, precum și procedurile de acreditare și standardele de securitate pentru prevenirea falsificării acestora. În acest sens, precizăm că în conformitate cu pct. 31 din cadrul de negociere propus de UE pentru Republica Moldova, aderarea la Uniunea Economică și Monetară a Republicii Moldova ca stat membru se va desfășura cu derogarea de la adoptarea monedei unice până la decizia Consiliului European privind întrunirea condițiilor necesare. Din această perspectivă, remarcăm că țările UE care nu au adoptat moneda euro își păstrează suveranitatea monetară națională și, implicit, controlul asupra politicii monetare, inclusiv asupra emiterii monedei proprii și gestionării acesteia (a se vedea în acest sens exemplul României, Ungariei, Cehiei, Poloniei, Bulgariei). Aceste state pot utiliza politica monetară pentru a răspunde la provocările economice interne, stabilindu-și ratele dobânzilor, politica de schimb valutar și alte măsuri economice necesare pentru a proteja economia națională.	

			Prin păstrarea monedei naționale, aceste țări au posibilitatea de a adapta politica monetară în funcție de nevoile economice interne și de a-și proteja securitatea economică, având un control direct asupra producției și circulației monedei naționale. Prin urmare, este important ca statul să controleze producția monedei naționale, alegând entitățile responsabile și locațiile de producție. Acest control este important pentru protejarea securității financiare, prevenirea falsificării și menținerea stabilității sistemului monetar național. La aderarea Republicii Moldova la Uniunea Economică și Monetară și la adoptarea monedei euro, înțelegem că producția monedelor și bancnotelor euro va fi reglementată de BCE, care va coordona procesul și va asigura respectarea standardelor de securitate la nivelul întregii zone euro. Astfel, după aderare, controlul național asupra producției monedei va fi delegat la nivel european. Până atunci, menținerea acestui control național este esențială pentru stabilitatea economică a țării, protejând interesele naționale, prevenind falsificarea și menținând încrederea publicului. De asemenea, acest control permite autorităților să reacționeze rapid la crize economice și să adapteze politica monetară la contextul intern și extern. Remarcăm că art. 15 alin. (2) și (3) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice (în continuare - Directiva 2014/24/UE), precum și art. 346 alin. (1) al Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene permit statelor membre să excludă în esență anumite contracte de achiziții publice de la	

			procedurile prevăzute în această directivă atunci când protecția intereselor esențiale de securitate ale acestora ar putea fi subminată, cu condiția să nu existe măsuri mai puțin restrictive. Suplimentar, având în vedere că Republica Moldova nu dispune de o imprimerie și o monetărie proprie, menținerea excepției de la rigorile achizițiilor publice pentru contractele de tipărire a bancnotelor și batere a monedelor naționale până la adoptarea monedei euro, este justificată prin următoarele considerente legate de securitate, suveranitate monetară și riscuri sistemice: -Securitatea națională și protecția împotriva falsificării: Tipărirea bancnotelor și baterea monedelor sunt activități critice pentru securitatea națională și trebuie gestionate exclusiv cu parteneri de încredere. Un proces deschis de achiziții publice ar putea expune informații sensibile privind tehnologiile de securitate ale bancnotelor, ceea ce ar putea facilita falsificarea acestora. Alegerea unui furnizor specializat, fără licitație publică, minimizează riscurile de acces la aceste informații de către entități neautorizate. -Continuitatea și stabilitatea financiară: Schimbarea frecventă a furnizorilor prin licitații publice ar putea afecta calitatea bancnotelor și monedelor și ar putea introduce dificultăți logistice în procesul de distribuție. În absența unui cadru general de acreditare și eligibilitate, procesul de selecție prin licitație ar putea întârzia producția și livrarea acestora, punând în pericol stabilitatea sistemului de plăți național. Contractele atribuite în baza unor	

			proceduri închise sau cu furnizori consacrați asigură respectarea standardelor internaționale, menținerea calității produselor și livrarea la timp, garantând astfel continuitatea și stabilitatea procesului de producție a bancnotelor și monedelor.	
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: a) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri; b) achiziția, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizorii de servicii media, precum și contractelor pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media; c) în sensul lit. b), termenii utilizați „serviciu media audiovizual", „furnizor de servicii media" și „program audiovizual" au același înțeles atribuit acestora în Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/18; d) servicii de arbitraj și mediere și/sau de conciliere; e) oricare dintre următoarele servicii juridice: - reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în		**2**	Suplimentar, la **art. 8 alin. (1)** din proiectul de lege, propunem următoarea redacție la excepția stabilită la lit. m): *„elaborarea designului, imprimarea bancnotelor şi baterea monedelor metalice, inclusiv a celor jubiliare și comemorative, precum şi transportarea acestora"*. În acest context, menționăm că exercitarea dreptului exclusiv de emitere a bancnotelor și monedelor, inclusiv a celor jubiliare și comemorative, reclamă încheierea cu celeritate și în condiții specifice a contractelor necesare în acest scop, iar procedurile achizițiilor publice nu concordă cu activitatea distinctivă de organizare a imprimării bancnotelor și baterii monedelor, aspecte ce justifică excepția actuală de la lit. m) din art. 8 alin.(1) din proiectul de lege. În același context, având în vedere necesitatea de respectare a unor standarde stricte de securitate și calitate în procedura de elaborare a designului bancnotelor și a monedelor, inclusiv a celor jubiliare și comemorative, opinăm că această procedură, la fel, ca procedura de imprimare a bancnotelor și monedelor metalice urmează a fi exceptată de la aplicarea prevederilor legii. În acest sens, remarcăm că bancnotele și monedele, inclusiv cele jubiliare și comemorative, reprezintă simboluri ale suveranității naționale și trebuie să fie protejate de riscul contrafacerii. Procedurile publice obișnuite ar putea expune informații	**Se acceptă** Au fost operate modificări.

fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; - consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la liniuța întâi ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002; - serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; - serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; - alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice; f) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de valori mobiliare ori de alte instrumente financiare în sensul Legii nr. 171/2012 privind piața de capital, serviciile prestate de Banca Națională a Moldovei; g) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare, contractelor încheiate în vederea exercitării competențelor			sensibile despre design, care integrează tehnologiile de imprimare/batere și elementele de siguranță, astfel, punând în pericol integritatea monedei naționale. Elaborarea designului bancnotelor și monedelor metalice este un proces creativ care implică o atenție deosebită față de respectarea simbolurilor și valorilor naționale, culturale, istorice etc., întrucât designul contribuie atât la consolidarea imaginii băncii centrale ca autoritate emitentă, cât și la promovarea țării pe arena internațională. Din aceste motive, procesul de selectare a specialiștilor trebuie să fie guvernat de criterii culturale și strategice, nu neapărat financiare, fiind necesară o abordare confidențială, dezvăluirea publică a detaliilor despre furnizori sau tehnologii, inclusiv a elementelor de siguranță poate afecta securitatea sistemului financiar. Aviz adăugator din data de 07.03.2025 **Propunem completarea art. 8 din proiectul de lege (excepții specifice pentru contracte de servicii) cu o prevedere privind exceptarea contractelor de servicii care au ca obiect gestionarea rezervelor valutare ale statului.** Astfel, organizarea achizițiilor publice pentru contractarea serviciilor de gestionare a rezervelor valutare ale statului poate crea dificultăți majore în desfășurarea activității BNM de realizare a atribuțiilor statuate la art. 5 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei. Pentru a-și îndeplini misiunea de păstrare și gestionare a rezervelor valutare, BNM are nevoie de flexibilitate și capacitate de a reacționa	

prevăzute în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, inclusiv prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară, serviciilor companiilor internaționale de rating, precum și achiziția de bunuri, servicii și lucrări ce asigură gestionarea datoriei sectorului public, inclusiv a pieței valorilor mobiliare de stat; h) contracte individuale de muncă în sensul Codului Muncii nr. 154/2003; i) servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care cad sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților; j) servicii publice de transport feroviar de călători; k) servicii de campanie politică care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, atunci când sunt atribuite de un partid politic (competitor electoral) în perioada campaniei electorale; l) sistemele de servicii bazate pe bonuri sau cele care oferă consumatorilor opțiunea de a alege, în care toți operatorii ce îndeplinesc anumite condiții sunt autorizați să presteze un anumit serviciu, fără a exista selectivitate; m) imprimarea bancnotelor şi baterea monedelor metalice, precum şi transportarea acestora.			rapid la fluctuațiile piețelor financiare, ceea ce devine dificil dacă se aplică proceduri obișnuite de achiziții publice. Având în vedere necesarul de confidențialitate și securitate, utilizarea unor furnizori netestați sau slab reglementați ar putea periclita atât integritatea operațiunilor BNM (aferente gestionării rezervelor valutare și deservire a statului), cât și stabilitatea sistemului financiar. În același timp, obligativitatea unor proceduri de achiziții prelungite poate împiedica reacțiile prompte ale BNM la schimbările bruște din piețele financiare, crescând riscul pierderilor sau al costurilor excesive de tranzacționare. Acest tip de vulnerabilitate contravine mandatului legal al BNM de a asigura stabilitatea sistemului financiar și de a proteja rezervele valutare. În acest sens, menționăm că la nivel internațional, numeroase bănci centrale, inclusiv cele din Eurosistem, beneficiază de scutiri legislative pentru a-și îndeplini atribuțiile de administrare a rezervelor în mod eficient, fără a fi supuse constrângerilor specifice achizițiilor publice (Directiva 2014/24/UE articolul 10 lit. e)). Această abordare le permite băncilor centrale să adopte cele mai bune practici din domeniul financiar și să mențină flexibilitatea necesară în fața dinamicii pieței. Totodată, analiza cost-beneficiu indică faptul că riscurile legate de întreruperi operaționale, migrări forțate către alți furnizori sau potențiale breșe de securitate depășesc cu mult orice eventuale economii obținute dintr-un proces de achiziție clasic. Menționăm că, art. 8 alin. (1) lit. f) din proiectul de lege, în opinia noastră, nu acoperă	

			domeniul gestionării rezervelor valutare astfel cum prevede Directiva menționată *supra* la art. 10 lit. e). Prin urmare, exceptarea BNM de la regimul standard de achiziții publice în ceea ce privește serviciile critice de gestionare a rezervelor valutare, este justificată atât din considerente de interes public, cât și pentru a respecta bunele practici internaționale. Un asemenea cadru legal ar asigura continuitatea operațională, și ar proteja în același timp resursele financiare ale statului și credibilitatea BNM pe piețele financiare globale.	
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL; d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL; e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele		**3**	**Cu referire la conținutul proiectului de lege, semnalăm următoarele aspecte care urmează a fi precizate, eventual, revizuite în procesul de definitivare a proiectului de lege:** La **art. 1 alin. (1)** propunem revizuirea textului „modul de atribuire a concursurilor de soluții”. În acest context, observăm că Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice (în continuare Directiva 2014/24/UE), transpusă prin proiectul de lege, operează cu termenul de „organizare a concursurilor de proiecte” (a se vedea art. 4 lit. b), c), art.9, art. 15, art. 17, etc.), mai mult, Capitolul II intitulat „Norme aplicabile concursurilor de proiecte” reglementează procedura de organizarea a unor astfel de concursuri (art. 78-82 din Directiva 2014/24/UE). În același context, propunem revizuirea și a altor prevederi din conținutul proiectului de lege care se referă la atribuirea concursurilor de soluții (de exemplu art. 1 alin.(1) lit. b), d), art. 10 alin. (1), etc.).	**Nu se acceptă** Pentru menținerea continuității se consideră necesar de a păstra denumirea din Legea nr. 131/2015.

menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autoritățile publice centrale care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL; f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 1 000 000 MDL.				
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (2) Prezenta lege prevede și particularități privind contractele de achiziții publice, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 13 – 7 000 000 MDL.		**4**	Cu referire la valoarea estimată (pragurile) stabilite pentru contracte de achiziții publice/concursuri de soluții (art. 1 alin. (1) și alin. (2)), nu este clară necesitatea stabilirii unor praguri diferite pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autoritățile publice centrale, autoritățile publice locale și celelalte autorități contractante. Opinăm că un astfel de tratament diferențiat urmează a fi justificat în nota de fundamentare a proiectului de lege, fie, urmează a fi revizuit proiectul de lege întru asigurarea unui tratament egal pentru toate autoritățile contractante. La **art. 1 alin. (2)** propunem revizuirea referinței la Anexa nr. 13, înțelegem că autorul se referă la Anexa nr. 14 în contextul normei de la articolul menționat.	**Se acceptă parțial** A fost revizuită referința la anexă menționată la alin. (2) al art. 1. Cu referire la diferențierea pragurilor menționăm că divizarea pragurilor de aplicare a legii pentru APC și APL este efectuată în conformitate cu art. 4 din Directiva 2014/24 care la rândul său reiese din principiile Cartei europene a autonomiei locale preluate în art. 174-178 al TFUE. De asemenea reieșind din faptul că, după avizarea finală a Comisiei UE urmează a fi transmis spre aprobare proiectul de lege privind achizițiile în domeniul apărării și securității (număr unic 126/MF/24) este esențială, în contextul art. 3 din proiect, diferențierea aplicării legii în situația produselor menționate la Anexa nr. 2.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *autorități contractante* – autorități publice centrale și locale, persoane juridice de drept public, asociații formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități sau persoane juridice de drept public; *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate,		**5**	La **art. 2** care stabilește definițiile utilizate în sensul proiectului de lege, menționăm că nu este clar la care dintre autoritățile definite se încadrează BNM (autoritate contractantă/autoritate publică centrală). În acest sens, menționăm că în conformitate cu art. 1 alin. (2) din Legea nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, BNM este o persoană juridică publică autonomă.	**Nu se acceptă** BNM este autoritate publică centrală, lit. b) din definiție.

precum şi structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură;				
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.		**6**	La **art. 4** observăm că **alin. (3)** reglementează că divizarea achiziției publice poate avea loc în cazuri justificate de motive obiective, astfel, opinăm că această redacție este lipsită de previzibilitate și urmează a fi precizat în normă cazurile care se consideră justificate de motive obiective. În acest sens, propunem completarea prevederii *supra* cu actuala excepție prevăzută la art. 76 alin. (1) din Legea nr.131/2025: *„Exceptie constituie achiziția de bunuri și servicii sezoniere, care impune încheierea unor contracte separate pe diferite perioade de timp”.*	**Nu se acceptă** Noțiunea de achiziție sezonieră va fi exclusă din legislația națională, deoarece aceasta nu se regăsește în practica europeană și internațională. La nivel european, autoritățile contractante gestionează necesitățile sezoniere prin instrumente specifice, cum ar fi acordurile-cadru și sistemele dinamice de achiziție. Odată cu implementarea noului sistem electronic, vor fi create condițiile necesare pentru utilizarea eficientă a acestor instrumente, eliminând astfel necesitatea reglementării separate a achizițiilor sezoniere și asigurând armonizarea legislației naționale cu standardele UE.
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (1) Calcularea valorii estimate a unui contract de achiziție publică se bazează pe valoarea totală spre plată, fără taxa pe valoarea adăugată, estimată de autoritatea contractantă. Structura valorii totale spre plată include orice formă de remunerare, inclusiv orice fel de premii, taxe, comisioane, profit obținut și/sau plata de prime sau plăți în beneficiul ofertanților, ținând cont, de orice formă de opțiune posibilă și de eventuale extinderi ale contractului. (2) În cazul în care autoritatea contractantă este compusă din unități operaționale separate, se ține cont de		**7**	La art. 4 nu este clar cum se va estima valoarea achizițiilor în baza facturilor, în lipsa unui contract de achiziții publice, urmează a fi precizat acest aspect. În același context, propunem a se revedea redacția normei de la art. 5 alin. (1) din Directiva 2014/24/UE care reglementează expres pe ce se bazează calcularea valorii estimate a unei achiziții.	**Nu se acceptă** Estimarea valorii achizițiilor nu poate fi efectuată în baza facturilor sau a unui contract, respectiv propunerea nu poate fi acceptată.

valoarea totală estimată pentru toate unitățile operaționale luate separat. Dacă o unitate operațională este responsabilă în mod independent pentru achizițiile sale sau pentru anumite categorii ale acestora, ia deciziile de cumpărare, are o linie bugetară separată la dispoziție pentru achizițiile în cauză, încheie contractul în mod independent și îl finanțează dintr-un buget pe care îl are la dispoziție, valorile se pot estima la nivelul unității în cauză. (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective. (4) Valoarea estimată a contractului de achiziție publică se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire a contractului respectiv. Această valoare trebuie să fie valabilă la momentul transmiterii spre publicare a anunțului de participare sau, în cazul în care procedura de atribuire nu presupune publicarea unui astfel de anunț, la momentul transmiterii invitației de participare sau de publicare a anunțului de intenție. (5) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să încheie un acord-cadru, valoarea estimată se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a tuturor contractelor de achiziții publice ce se anticipează că vor fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv pe întreaga sa durată. (6) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să utilizeze un sistem dinamic de achiziție, valoarea estimată se consideră a fi valoarea				

maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a tuturor contractelor de achiziții publice ce se anticipează că vor fi atribuite prin utilizarea sistemului dinamic de achiziție respectiv pe întreaga sa durată. (7) În cazul parteneriatelor pentru inovare, se ia în considerare valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a activităților de cercetare și dezvoltare care urmează să se desfășoare pe durata tuturor etapelor parteneriatului avut în vedere, precum și a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi elaborate și achiziționate la sfârșitul parteneriatului respectiv. (8) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze lucrări pentru care urmează să pună la dispoziție executantului materiale, utilaje, echipamente tehnologice sau orice alte amenajări și dotări necesare execuției lucrărilor, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice trebuie să includă atât costul lucrărilor care urmează a fi executate, cât și valoarea totală a facilităților menționate. (9) În cazul în care o lucrare permite execuția pe obiecte/loturi pentru care autoritatea contractantă își propune să atribuie, unuia sau mai multor executanți, contracte distincte de achiziții de lucrări, valoarea estimată trebuie determinată avându-se în vedere valoarea cumulată a tuturor obiectelor/loturilor care intră în componența lucrării respective. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (2) lit. a), autoritatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea contractului pentru fiecare lot. (10) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze bunuri similare, dar defalcate pe loturi a				

căror achiziționare face obiectul unor contracte distincte, valoarea estimată se consideră a fi valoarea cumulată a tuturor loturilor. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (1) lit. b), c), d), și e) autoritatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea contractului pentru fiecare lot. (11) În sensul prevederilor alin. (10), prin bunuri similare se înțelege acele bunuri care îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții: a) sunt destinate unor utilizări identice sau similare; b) fac parte din gama normală de bunuri care sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv. (12) Prin derogare de la prevederile alin. (9) și (10) autoritatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru obiectele/loturile care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții: a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a obiectului/lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 1 000 000 MDL pentru lucrări și este mai mică de sau egală cu 600 000 MDL pentru bunuri și servicii; b) valoarea estimată cumulată a obiectelor/loturilor pentru care se aplică prezenta excepție nu depășește 20% din valoarea cumulată a tuturor loturilor în care au fost împărțite lucrările propuse, achiziția propusă a unor bunuri similare sau prestarea propusă de servicii. (13) În cazul contractelor de achiziții publice de bunuri sau servicii cu caracter de regularitate sau care trebuie reînnoit în decursul unei anumite perioade, estimarea valorii acestui contract trebuie să aibă ca bază de calcul:				

a) fie valoarea totală a tuturor contractelor similare succesive, atribuite în ultimele 12 luni, ajustată, dacă este posibil, la modificările previzibile ce pot surveni în următoarele 12 luni în privința cantităților achiziționate și valorilor aferente; b) fie valoarea estimată totală a tuturor contractelor similare care se anticipează că vor fi atribuite în următoarele 12 luni, începând din momentul primei livrări. (14) În cazul contractelor de achiziții publice de bunuri, pentru care autoritatea contractantă a stabilit modalitatea de procurare – cumpărare în rate, închiriere sau leasing cu sau fără opțiune de cumpărare, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel: a) în cazul contractelor de achiziții publice pe perioadă determinată, dacă perioada respectivă este egală cu sau mai mică de 12 luni, valoarea totală estimată pentru întreaga durată a contractului sau, dacă durata contractului este mai mare de 12 luni, valoarea totală, inclusiv valoarea reziduală estimată; b) în cazul contractelor de achiziții publice pe perioadă nedeterminată sau a căror durată nu poate fi determinată, valoarea lunară înmulțită cu 48. (15) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de asigurare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice se calculează în baza primelor de asigurare ce urmează a fi plătite, precum și a altor forme de remunerare aferente serviciilor respective. (16) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii bancare sau alte servicii financiare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice se calculează în baza taxelor, comisioanelor,				

dobânzilor și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective. (17) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de proiectare, urbanism, inginerie și alte servicii tehnice, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice se calculează în baza onorariilor, comisioanelor ce urmează a fi plătite și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective. (18) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții publice de servicii pentru care nu se poate anticipa prețul total al prestației, dar este posibilă estimarea unui tarif mediu lunar, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel: a) dacă durata contractului este stabilită și nu depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată având în vedere întreaga durată a contractului; b) dacă durata contractului nu poate fi determinată sau depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată multiplicând valoarea lunară cu 48. (19) În cazul în care, autoritatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții publice de bunuri care necesită şi operaţiuni/lucrări de instalare şi punere în funcţiune, valoarea estimată a acestui contract trebuie să includă şi valoarea estimată a operaţiunilor/lucrărilor respective.				
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (12) Prin derogare de la prevederile alin. (9) și (10) autoritatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru obiectele/loturile care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții:		**8**	La **art. 4 alin. (12)** având în vedere că pragurile stabilite pentru contractele de achiziții publice vor fi revizuite odată la doi ani, recomandăm substituirea în normă a valorii pragurilor stabilite cu trimiterea la art. 1 alin. (1) lit. a) și lit. b) din proiectul de lege care reglementează expres aceste praguri.	**Nu se acceptă** La aplicarea dreptului de a nu aplica prezenta lege numai pentru obiectele/loturile în sensul alin. (12), se va lua în calcul valoarea indicată care nu obligatoriu trebuie să corespundă cu pragul de aplicare a legii.

a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a obiectului/lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 1 000 000 MDL pentru lucrări și este mai mică de sau egală cu 600 000 MDL pentru bunuri și servicii; b) valoarea estimată cumulată a obiectelor/loturilor pentru care se aplică prezenta excepție nu depășește 20% din valoarea cumulată a tuturor loturilor în care au fost împărțite lucrările propuse, achiziția propusă a unor bunuri similare sau prestarea propusă de servicii.				
Articolul 7. Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de proiecte organizate conform unor norme internaționale (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale. (2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă le atribuie conform normelor în materie de achiziții specifice ale unei organizații sau instituții financiare internaționale, la solicitarea acesteia, în cazul în care contractele sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă. (3) În cazul contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții		**9**	La **art. 7**, întru uniformizarea prevederilor proiectului de lege, urmează a fi revizuită denumirea, astfel, sintagma „concursuri de proiecte” se va substitui cu sintagma „concursuri de soluții”. Suplimentar, observăm că din definiția de „concurs de soluții” de la art. 2 din proiectul de lege rezultă că concursurile de soluții se referă atât la planuri, cât și la proiecte achiziționate. Totodată, Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege definește acest termen ca concurs de proiecte. În acest sens, opinăm că este necesară revizuirea redacției prevederii și coroborarea acesteia cu textul Directivei transpuse.	**Se acceptă parțial** Au fost operate modificări. Pentru menținerea continuității se consideră necesar de a păstra denumirea din Legea nr. 131/2015.

cofinanțate în proporție de peste 50% de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile. (4) Prezentul articol nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții care implică aspecte legate de apărare sau securitate care se atribuie sau se organizează în conformitate cu normele internaționale, pentru care se aplică prevederile art. 15.				
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: b) achiziția, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizorii de servicii media, precum și contractelor pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media; c) în sensul lit. b), termenii utilizați „serviciu media audiovizual", „furnizor de servicii media" și „program audiovizual" au același înțeles atribuit acestora în Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/18; h) contracte individuale de muncă în sensul Codului Muncii nr. 154/2003;		**10**	La **art. 8** propunem evaluarea oportunității de excludere a **lit. h)** care reglementează că legea nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect contractele individuale de muncă. În acest sens, având în vedere noțiunea de contract individual de muncă prevăzută la art. 45 din Codul Muncii considerăm că astfel de contracte nu pot fi considerate contracte de achiziții publice. La fel, propunem comasarea **lit. b) cu lit. c)**, în acest sens menționăm că lit. c) nu constituie o categorie distinctă de excepții, această literă explică conținutul lit. b). Atenționăm că o astfel de redacție se regăsește și la art. 10 lit. b) din Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege.	**Nu se acceptă** Propunerea de a exclude lit. h) va genera incertitudini și neconformități cu prevederile Directivei 2014/24.
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: d) servicii de arbitraj și mediere și/sau de conciliere;		**11**	La **art. 8 lit. d)** urmează a fi revizuit textul „servicii de arbitraj și mediere și/sau de conciliere". În acest context, propunem inserarea unei virgule după cuvântul „arbitraj", or, instituția arbitrajului este distinctă de cea a medierii și urmează a fi reglementate distinct. Propunerea este valabilă și pentru alte prevederi din proiectul de lege care au o redacție similară.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: e) oricare dintre următoarele servicii juridice: - reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; - consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la liniuța întâi ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002; - serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; - serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; - alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori,		**12**	La **art. 8 lit. e)** prima liniuță propunem extinderea aplicabilității normei asupra tuturor autorităților contractante, astfel, sintagma „autorități publice” se va substitui cu sintagma „autorități contractante”. În acest context, propunem a se revedea redacția art. 10 lit. d) din Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege care reglementează o excepție generală pentru serviciile juridice prevăzute la lit. d). La **art. 8 lit. e)** a 3-a liniuță propunem completarea pe final a normei cu cuvintele „inclusiv traducerile legalizate de aceștia”, în acest context, atenționăm că notarii autentifică traducerile unui anumit birou de traduceri cu care conlucrează. Opinăm că o astfel de mențiune ar fi necesară pentru a exclude interpretările și a facilita aplicabilitatea în practică a excepției stabilite.	**Se acceptă parțial** Au fost operate completări la art. 8, lit. e) prima liniuță.

din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice;				
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: g) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare, contractelor încheiate în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, inclusiv prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară, serviciilor companiilor internaționale de rating, precum și achiziția de bunuri, servicii și lucrări ce asigură gestionarea datoriei sectorului public, inclusiv a pieței valorilor mobiliare de stat;		**13**	La **art. 8 lit. g)** nu este clar dacă excepția stabilită pentru prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară se aplică contractelor încheiate de toate autoritățile contractante, inclusiv BNM, sau această excepție este aplicabilă doar serviciilor ce asigură gestionarea datoriei sectorului public. Urmează a fi precizat acest aspect în normă.	**Se acceptă** Reglementarea privind excepția menționată a fost ajustată în conformitate cu recomandările actualizate ale Băncii Naționale a Moldovei.
Articolul 17. Operator economic (2) Pentru contracte de achiziții de servicii și de lucrări, precum și pentru contracte de achiziții de bunuri care implică și servicii sau lucrări de amplasare și de instalare, autoritățile contractante au dreptul să oblige operatorii economici să indice, în cadrul ofertelor sau cererilor de participare, numele și calificările profesionale pertinente ale persoanelor responsabile de executarea contractului în cauză.		**14**	La **art. 17 alin. (2)** urmează a fi precizat dacă norma se aplică doar contractelor de achiziții de servicii și lucrări sau intenția autorului este de a reglementa aplicarea normei atât pentru contractele de achiziții de servicii, cât și pentru contractele de achiziții de lucrări. Opinăm că o astfel de precizare este necesară întru aplicarea eficientă a normei.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 20. Reguli aplicabile comunicărilor (6) Autoritatea contractantă indică în darea de seamă motivul solicitării de alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere și are obligația de a păstra, în dosarul achiziției,		**15**	La **art. 20 alin. (6)** se propune substituirea textului „darea de seamă” cu „decizie”, deoarece procedural este mai oportun ca în decizie să se indice motivul solicitării de alte mijloace de comunicare decât cele electronice. Această recomandare este aplicabilă și	**Nu se acceptă** Darea de seamă reprezintă raportul pe procedura de achiziție în sensul art. 84 din Directiva 2014/24.

informația privind motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere. **Articolul 40. Implicarea prealabilă a candidaților sau a ofertanților** (3) Înainte de excluderea în conformitate cu alin. (2) din prezentul articol, ofertanților sau candidaților li se acordă posibilitatea de a demonstra că implicarea lor în pregătirea procedurii de achiziție nu poate denatura concurența. Măsurile adoptate sunt documentate în darea de seamă privind procedura de achiziție publică. **Articolul 45. Împărțirea contractelor pe loturi** (3) Dacă nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, autoritatea contractantă are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi și de a include justificarea în anunțul de participare/documentația de atribuire și în darea de seamă privind procedura de achiziție publică.			pentru **art. 40 alin. (3)**, **art. 45 alin. (3)** din proiectul de lege.	
Articolul 22. Reguli de evitare a conflictelor de interese (1) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziție, autoritatea contractantă/furnizorul de servicii de achiziție are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a combate frauda și corupția și pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, astfel încât să evite orice denaturare a concurenței și să asigure transparența procedurii de atribuire și tratamentul egal al tuturor ofertanților. (2) Conflictul de interese reprezintă orice situație în care membrii personalului autorității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele autorității		**16**	La **art. 22** observăm că procedura de evitare a conflictelor de interese nu a fost reglementată clar, astfel, opinăm că urmează a fi precizate următoarele aspecte importante: cum va fi soluționat conflictul de interese; necesitatea de întocmire a declarației de confidențialitate și imparțialitate, care, la moment, se semnează de toți membrii grupului de lucru; momentul declarării conflictului de interese; declararea conflictului de interese de către furnizorul de servicii; elaborarea unor reglementări suplimentare subordonate legii care vor detalia regulile aplicabile procesului de evitare a conflictelor de interese. În acest sens, menționăm că deși Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege la art. 24 nu	**Nu se acceptă** Detaliile tehnice de punere în aplicare a art. 22 vor fi desfășurate în actele normative de punere în aplicare a normei primare.

contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de achiziție sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența lor în contextul procedurii de achiziție.			detaliază aspectele menționate *supra*, totuși, procedura de evitare a conflictelor de interese necesită a fi clar reglementată întru aplicarea eficientă a acesteia.	
Articolul 23. Coruperea în cadrul procedurilor de achiziții publice (1) Autoritatea contractantă respinge oferta în cazul în care constată că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție publică în avantajul său.		**17**	La **art. 23 alin. (1)** nu este clar dacă prevederea este aplicabilă oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității contractante sau aceasta se referă doar la membrii grupului de lucru. În acest context, atenționăm că, actualmente doar membrii grupului de lucru au obligația de a declara conflictul de interese.	**Nu se acceptă** Norma se referă la oricare persoană cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității contractante.
Articolul 26. Licitație deschisă (1) Procedura de licitație deschisă cuprinde ofertele tuturor operatorilor economici care doresc să participe la licitație. Autoritatea contractantă publică în prealabil un anunț de participare la licitația deschisă pentru informarea potențialilor participanți, astfel încât aceștia să poată pregăti ofertele. Anunțul de participare la licitația deschisă se întocmește și se publică în conformitate cu art. 48. (2) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 35 de zile. (3) Prin derogare de la prevederile alin. (2), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru		**18**	La **art. 26** propunem evaluarea oportunității de includere a unui alineat nou care să prevadă că autoritatea contractantă are dreptul să negocieze prețul ofertat pentru diminuare în cazul în care la procedura de licitație deschisă a fost depusă o singură ofertă. În acest context, opinăm că o astfel de reglementare ar fi o soluție pentru situațiile când participă un singur operator economic și prețul ofertat este majorat semnificativ față de anii precedenți, iar motivele pot fi diverse, inclusiv eroare comisă de operatorul economic, iar pentru a evita situațiile de anulare a procedurii de achiziție și reinițierea acesteia, considerăm oportun să fie reglementat expres acest drept.	**Nu se acceptă** Propunerea contravine principiului licitației deschise.

contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2). (4) În cazul în care autoritatea contractantă a publicat, în conformitate cu art. 47, un anunț de intenție referitor la contractul de achiziție ce urmează a fi atribuit, aceasta are dreptul de a reduce perioada prevăzută la alin. (2) și (3) din prezentul articol până la 15 zile. (5) Reducerea prevăzută la alin. (4) este permisă în cazul în care anunțul de intenție publicat conține toate informațiile care sunt prevăzute pentru anunțul de participare, în măsura în care acestea sunt cunoscute la data publicării anunțului de intenție, și a fost transmis spre publicare cu cel mult 12 luni și cu cel puțin 35 de zile înainte de data transmiterii spre publicare a anunțului de participare. (6) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadei respective, dar nu mai puțin de 15 zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor. (7) În cazul în care autoritatea contractantă indică în anunțul de participare precizări privind adresa de internet la care documentația de atribuire este disponibilă, publică electronic întreaga documentație de atribuire și oferă, începând cu data publicării anunțului de participare, accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la documentație, precum și acceptă depunerea electronică a ofertelor, aceasta are dreptul de a reduce cu 5 zile perioada prevăzută la alin. (2) și (3).				

(8) În cazul în care, din motive tehnice, documentația de atribuire nu poate fi publicată electronic, autoritatea contractantă are obligația de a pune la dispoziția operatorului economic, documentația de atribuire, cât mai repede posibil, într-o perioadă care nu trebuie să depășească 2 zile de la primirea unei solicitări din partea acestuia. (9) Operatorul economic interesat, are obligația de a acționa cu diligența necesară, astfel încât, respectarea de către autoritatea contractantă a perioadei prevăzute la alin. (8) să nu conducă la situația în care documentația de atribuire să fie pusă la dispoziția sa cu mai puțin de 2 zile înainte de termenul-limită de depunere a ofertelor.				
Articolul 31. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (8) Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții de lucrări și servicii, atunci când, ulterior atribuirii unui contract de achiziție publică de lucrări sau de servicii, autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze lucrări sau servicii noi și numai dacă se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții: a) atribuirea se face operatorului economic câștigător al contractului inițial, atribuit prin procedura de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv sau de parteneriat pentru inovare. Noile lucrări sau servicii constau în repetarea unor lucrări sau servicii similare prevăzute în contractul atribuit inițial și sunt conforme cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire elaborate pentru atribuirea contractului inițial;		**19**	La **art. 31 alin. (8)** întru uniformizarea prevederilor, urmează a fi revizuit textul „contractelor de achiziții de lucrări și servicii”, în acest context, observăm că pe conținutul alineatului se utilizează textul „contract de achiziție publică de lucrări sau de servicii”. În acest sens, propunem a se vedea redacția art. 32 alin.(5) din Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

b) valoarea estimată a achiziției inițiale de lucrări sau servicii s-a determinat prin luarea în considerare inclusiv a noilor lucrări sau servicii care pot fi achiziționate ulterior; c) în anunțul de participare la procedura aplicată pentru atribuirea contractului inițial s-a precizat faptul că autoritatea contractantă are dreptul de a opta pentru achiziționarea ulterioară de noi lucrări sau servicii, de la operatorul economic a cărui ofertă va fi declarată câștigătoare în cadrul procedurii respective; d) procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare este aplicată într-un interval care nu poate depăși 3 ani de la încheierea contractului inițial.				
Articolul 34. Licitație electronică (2) Licitația electronică se structurează sub forma unui proces repetitiv desfășurat prin mijloace electronice, după o evaluare inițială completă a ofertelor, permițând clasificarea lor în baza unor metode automate de evaluare.		**20**	La **art. 34 alin. (2)** considerăm necesară revizuirea prevederilor ce se referă la desfășurarea licitației electronice - după o evaluare inițială completă a ofertelor. În acest sens, opinăm că nu pare a fi corect ca prețul prezentat de către ofertant să fie licitat doar de operatorii economici calificați. Or, înțelegem că dacă va fi doar un operator economic calificat, acesta nu va avea niciun interes să liciteze mai puțin. Considerăm mai potrivit cadrul legal în vigoare privind desfășurarea licitației electronice (licitația electronică are loc după termenul limită de depunere a ofertelor, dar până la deschiderea ofertelor propriu-zise). Totodată, menționăm că art. 35 alin. (1) din Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege conține norme dispozitive și nu obligatorii cu referire la utilizarea licitației electronice, respectiv, este posibilă eficientizarea procesului fără abatere de la dispozițiile Directivei.	**Nu se acceptă** Prevederea dată este una din cerințele de bază pentru instrumentul de licitație electronică, atât conform Directivei 2014/24 cât și practicii internaționale.

Articolul 41. Reguli privind descrierea bunurilor, serviciilor și lucrărilor (11) În cazul în care o autoritate contractantă utilizează opțiunea de a face trimitere la specificațiile tehnice menționate la alin. (7) lit. b), aceasta nu respinge o ofertă pe motiv că bunurile, serviciile sau lucrările oferite nu sunt conforme cu specificațiile tehnice la care se face trimitere, dacă ofertantul dovedește în oferta sa, prin mijloace adecvate, inclusiv prin mijloacele de probă prevăzute la art. 43, că soluțiile propuse îndeplinesc într-un mod echivalent cerințele definite în specificațiile tehnice. (12) În cazul în care autoritatea contractantă stabilește specificațiile tehnice potrivit prevederilor alin. (7) lit. a), aceasta nu respinge o ofertă pentru bunuri, servicii sau lucrăricare sunt conforme cu un standard național care transpune un standard european, cu un agrement tehnic european, cu o specificație tehnică comună, cu un standard internațional sau cu un sistem de referință tehnic elaborat de un organism european de standardizare, dacă aceste specificații vizează cerințele de performanță sau cerințele funcționale stabilite de autoritatea contractantă.		**21**	La **art. 41** propunem inversarea **alin. (12)** cu **alin. (11)** întru expunerea cronologică a prevederilor art. 41.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
Articolul 45. Împărțirea contractelor pe loturi (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziții publice și, în acest caz, de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor, cu condiția includerii acestor informații în documentația de atribuire. (2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă stabilește obiectul fiecărui lot pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale		**22**	La **art. 45** observăm că prevederile de la alin. (3) sunt contrare prevederilor de la alin. (1), astfel, înțelegem că atribuirea pe loturi a contractelor de achiziții publice este un drept al autorității contractante și nu o obligație. În acest sens, observăm că alin. (3) prevede necesitatea unei justificări a deciziei de a nu atribui contractul pe loturi și de a include justificarea în anunțul de participare/documentația de atribuire. Opinăm că necesitatea unei astfel de justificări poate induce ideea	**Nu se acceptă** Atribuirea pe loturi a contractelor este un drept al autorității contractante. Totuși din motivul că împărțirea pe loturi este unul din instrumentele de bază de susținerea a IMMurilor, autoritatea contractantă urmează să justifice (indice motivele) care au stat la baza deciziei de a nu atribui contractul pe loturi. În cazul în care Guvernul va decide lotizarea obligatorie, decizia de neaplicare nu va putea avea loc.

astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici și mijlocii, sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului. (3) Dacă nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, autoritatea contractantă are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi și de a include justificarea în anunțul de participare/documentația de atribuire și în darea de seamă privind procedura de achiziție publică. (4) În cazul prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă precizează în anunțul de participare dacă ofertele pot fi depuse pentru unul, pentru mai multe sau pentru toate loturile. (5) Autoritatea contractantă are dreptul, chiar și în cazul în care acceptă depunerea ofertelor pentru mai multe sau pentru toate loturile, să limiteze numărul de loturi care pot fi atribuite aceluiași ofertant. (6) În situația prevăzută la alin. (5), autoritatea contractantă precizează în anunțul de participare numărul maxim de loturi care pot fi atribuite unui ofertant. (7) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în documentația de atribuire criterii și reguli obiective și nediscriminatorii care se vor aplica pentru stabilirea loturilor ce vor fi atribuite aceluiași ofertant, în cazul în care, în urma aplicării criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare, ar rezulta atribuirea către un ofertant a unui număr de loturi mai mare decât numărul maxim admis. (8) În cazul în care aceluiași ofertant îi pot fi atribuite mai multe loturi, autoritatea			obligativității atribuirii pe loturi a contractelor de achiziții publice. Urmează a fi precizat acest aspect întru evitarea interpretărilor de aplicabilitate. La fel, menționăm că, potrivit art. 46 alin. (1) și alin. (4) din Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege, urmează a fi menționate expres cazurile când lotizarea este obligatorie, cu titlu de excepție, în temeiul anumitor condiții care urmează a fi specificate, la fel, expres. Astfel, înțelegem că în conformitate cu prevederile Directivei 2014/24/UE, ca regulă generală, lotizarea este un drept al autorității contractante și nu o obligație, iar justificarea de a nu recurge la atribuirea contractului pe loturi prevăzută este aplicabilă, de fapt, lotizării obligatorii și nu celei facultative. Autoritatea contractantă ar trebui să justifice de ce nu a lotizat doar pentru cazurile când lotizarea este obligatorie, iar aceste cazuri trebuie să fie menționate expres în textul legii. În acest context, propunem revizuirea prevederilor art. 45.	

contractantă are dreptul de a decide atribuirea contractului/contractelor prin combinarea mai multor loturi sau a tuturor loturilor și atribuirea acestora aceluiași ofertant, dacă a precizat în anunțul de participare faptul că își rezervă dreptul de a face acest lucru și a indicat loturile sau grupurile de loturi care pot fi combinate. (9) În cazul în care aceluiași ofertant îi pot fi atribuite mai multe loturi, autoritatea contractantă efectuează o evaluare comparativă a ofertelor, pentru a stabili dacă ofertele depuse de către un ofertant pentru o anumită combinație de loturi luate în ansamblu ar primi un punctaj superior prin aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire prin raportare la loturile respective față de punctajul total obținut de ofertele pentru loturile individuale în cauză luate separat. (10) Autoritatea contractantă efectuează evaluarea comparativă prevăzută la alin. (9) prin stabilirea, în primul rând, a punctajelor ofertelor pentru fiecare lot în parte prin aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire și, apoi, prin compararea punctajului total astfel obținut cu punctajul atribuit ofertelor depuse de către un ofertant pentru combinația de loturi respectivă, în ansamblu. (11) Guvernul are dreptul să stabilească atribuirea obligatorie a contractelor sub formă de loturi separate, stabilind condițiile care urmează a fi specificate și obiectul contractelor.				
Articolul 48. Anunț de participare (1) Autoritatea contractantă are obligația de a publica un anunț de participare în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”		**23**	La **art. 48 alin. (1) lit. d)** urmează a fi revizuită trimiterea la Anexa nr. 13, înțelegem că aceasta nu corespunde intenției autorului, o referință corespunzătoare este la Anexa nr. 14.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

la compartimentul „Buletinul achiziții publice”, în următoarele cazuri: a) la inițierea procedurii de licitație deschisă, licitație restrânsă, dialog competitiv, negociere competitivă sau parteneriat pentru inovare; b) la lansarea unui sistem dinamic de achiziții; c) la organizarea unui concurs de soluții; d) la inițierea procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice de servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în Anexa nr. 13, cu excepția cazului în care a fost publicat un anunț de intenție valabil în mod continuu.				
Articolul 49. Anunț de atribuire al contractului de achiziție publică (7) În cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea contractului de achiziție publică sau încheierea unui acord-cadru se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.		**24**	La **art. 49 alin. (7)** care prevede că nu este obligatorie divulgarea informațiilor care constituie secret de stat la atribuirea contractului de achiziție publică, observăm că în conformitate cu art. 13 alin. (4) din proiectul de lege, atribuirea și executarea contractului de achiziții publice care reprezintă informații secrete de stat, este exceptată de la aplicarea prevederilor legii. În acest sens, înțelegem că în cazul în care la atribuirea contractului de achiziții publice se constată că acesta conține informații ce constituie secret de stat, întreaga achiziție este exceptată de la prevederile legii. În acest context, menționăm că nu este clar care este necesitatea precizării inserate la art. 49 alin. (7) privind necomunicarea informațiilor ce constituie secret de stat și care este aplicabilitatea unei astfel de norme. Suplimentar, propunem a se vedea art. 50 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege care expres prevede cazurile când anumite informații privind atribuirea contractului de achiziții publice pot să nu fie publicate.	**Nu se acceptă** Norma a fost ajustată în conformitate cu art. 50 alin. (4) din Directiva 2014/24/UE, transpusă prin proiectul de lege, care stabilește în mod expres situațiile în care anumite informații privind atribuirea contractului de achiziții publice pot fi exceptate de la publicare.

Articolul 54. Informarea candidaților și ofertanților (1) Autoritatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire și Agenția Achiziții Publice despre deciziile referitoare la rezultatul selecției, rezultatul procedurii de atribuire al contractului de achiziție publică sau de încheiere a acordului-cadru, admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, rezultatul concursului de soluții ori, după caz, anularea procedurii de atribuire și eventuala inițiere a unei noi proceduri, cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora.		**25**	La **art. 54 alin. (1)** care prevede obligația autorității contractante de informare a operatorilor economici implicați în procedura de atribuire a contractelor de achiziții publice și a Agenției Achiziții Publice (în continuare-AAP) despre anumite deciziile luate în procesul de achiziții publice (deciziile referitoare la rezultatul selecției, rezultatul procedurii de atribuire al contractului de achiziție publică, rezultatul concursului de soluții, etc.), menționăm că astfel de decizii sunt publicate în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (în continuare-SIA RSAP). În decizie se consemnează motivele de respingere a fiecărei oferte, precum și toate celelalte aspecte menționate în acest alineat se regăsesc în decizia grupului de lucru. Astfel, înțelegem că publicarea deciziilor menționate *supra* în SIA RSAP asigură deplin această informare, fără a mai fi necesară dublarea obligației de comunicare prin email. Suplimentar, întru eficientizarea procesului de comunicare a informațiilor privind achizițiile publice, propunem ca noul SIA RSAP să informeze în mod automat AAP despre deciziile grupului de lucru publicate în SIA RSAP. În cazul în care obligația de informare a operatorilor economici implicați în procedura de atribuire a contractelor de achiziții publice și a AAP despre deciziile grupului de lucru este păstrată în conținutul proiectului de lege, opinăm că urmează a fi revizuit termenul de 3 zile lucrătoare de la data emiterii pentru prezentarea deciziei, în acest context, menționăm că nu este clar de când curge acest termen, din data semnării deciziei de către grupul de	**Nu se acceptă** Proiectul de lege stabilește cadrul general pentru informarea operatorilor economici cu privire la deciziile referitoare la rezultate. În cazurile prevăzute de lege, atunci când comunicarea electronică, inclusiv de depunere a fost realizată electronic prin SIA RSAP, informarea va fi realizată automat prin sistem. Norma va fi detaliată în actele de punere în aplicare.

			lucru (care poate să dureze mai mult de 3 zile) sau din data emiterii deciziei respective, opinăm că o redacție mai potrivită în acest sens ar putea fi: „3 zile lucrătoare de la data semnării deciziei”.	
Articolul 54. Informarea candidaților și ofertanților (2) În cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a informa ofertanții/candidații care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective, după cum urmează: a) fiecărui candidat respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale; b) fiecărui ofertant respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în al căror temei oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini; c) fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare – caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribuie contractul de achiziție sau, după caz, numele ofertanților cu care urmează să se încheie un acord-cadru. d) fiecărui ofertant care a depus o ofertă admisibilă, informații referitoare la desfășurarea și progresul negocierilor și al dialogului cu ofertanții.		**26**	La **art. 54 alin. (2)** care prevede obligația autorității contractante de a informa ofertanții/candidații care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective, remarcăm că proiectul de lege nu detaliază procedura de informare, astfel nu este clar dacă publicarea în SIA RSAP a deciziei care conține toată informația menționată *supra* este suficientă. La fel, menționăm că art. 55 alin. (2) din Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege prevede informarea doar la cerere a candidatului sau a ofertantului interesat în termen de 15 zile de la primirea unei cereri scrise. Urmează a fi revizuită prevederea în contextul menționat *supra*.	**Nu se acceptă** Proiectul de lege stabilește cadrul general pentru informarea operatorilor economici cu privire la deciziile referitoare la rezultate. În cazurile prevăzute de lege, atunci când comunicarea electronică, inclusiv de depunere a fost realizată electronic prin SIA RSAP, informarea va fi realizată automat prin sistem. Norma va fi detaliată în actele de punere în aplicare.
Articolul 54. Informarea candidaților și ofertanților		**27**	La **art. 54 alin. (4)** observăm dublarea prevederilor de la art. 49 alin.(7) din proiectul de lege.	**Nu se acceptă** Art. 49 se referă la anunțul de atribuire, document public, art. 54 se referă la

(4) În cazul în care informațiile privind atribuirea contractului de achiziție, încheierea acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, a căror comunicare este prevăzută la alin. (1) și (2), se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.				informarea participanților la procedura de atribuire.
Articolul 55. Prevederi generale (1) Autoritatea contractantă stabilește oferta câștigătoare în baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare precizați în documentația de atribuire, dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții: a) oferta îndeplinește toate cerințele, condițiile și criteriile stabilite în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului și în documentația de atribuire, ținând cont, după caz, de prevederile art. 44; b) oferta a fost depusă de un ofertant care nu este exclus în conformitate cu art. 57 și care îndeplinește criteriile de selecție prevăzute de autoritatea contractantă în conformitate cu art. 58 și, dacă este cazul, regulile și criteriile nediscriminatorii menționate la art. 64. (2) Autoritatea contractantă este în drept de a nu atribui un contract ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, în cazul în care constată că aceasta nu respectă obligațiile prevăzute la art. 16 alin. (3). (3) Guvernul este în drept de a se stabili cazurile și condițiile specifice în care autoritatea contractantă poate decide, în		**28**	La **art. 55** propunem evaluarea oportunității completării normei, la final, cu un alineat nou prin care se va prelua redacția art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2025: „autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conţine abateri neînsemnate de la prevederile documentaţiei de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esenţa ei”. Menționăm că o astfel de completare este importantă pentru a asigura eficiența procedurilor de achiziție publică.	**Nu se acceptă** Esența propunerii deja este în alin. (4) la art. 55 și poate fi aplicabilă doar pentru care informațiile sau documentele ce se referă la criteriile de calificare și selecție.

cadrul procedurii de licitație deschisă, să evalueze conformitatea ofertelor cu specificațiile tehnice și celelalte cerințe prevăzute în documentația de atribuire și să aplice criteriul de atribuire și factorii de evaluare anterior verificării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție. (4) În cazul în care informațiile sau documentele ce se referă la criteriile de calificare și selecție prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau în cazul în care lipsesc anumite documente, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita în termen util ofertanților/candidaților clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de aceștia în cadrul ofertelor sau solicitărilor de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței. (5) Ofertantul/candidatul este descalificat în cazul în care nu suplimentează, nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile sau documentele solicitate de autoritatea contractantă în termenele stabilite de aceasta (minimum 3 zile lucrătoare). Autoritatea contractantă are obligația de a asigura, în orice situație, un termen rezonabil în funcție de complexitatea solicitării de prezentare, suplimentare, clarificare și/sau completare.				
Articolul 55. Prevederi generale (5) Ofertantul/candidatul este descalificat în cazul în care nu suplimentează, nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile sau documentele solicitate de autoritatea contractantă în termenele stabilite de aceasta (minimum 3 zile lucrătoare). Autoritatea contractantă are obligația de a asigura, în orice situație, un termen rezonabil în funcție de complexitatea solicitării de prezentare,		**29**	La **art. 55 alin. (5)** propunem substituirea cuvântului „descalificat” cu cuvântul „respins” întru uniformizarea terminologiei utilizate pe textul proiectului de lege, la fel, propunem a se vedea în acest sens prevederea de la art. 54 alin. (2) din proiectul de lege.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

suplimentare, clarificare și/sau completare.				
Articolul 56. Oferta (10) Prin derogare de la prevederile alin. (9) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă, indiferent de valoarea estimată a achiziției, în următoarele cazuri: a) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață.		**30**	La **art. 56 alin. (10) lit. b)** propunem precizarea în normă dacă autorul se referă la impactul pozitiv sau negativ asupra mediului. Opinăm în acest sens că precizarea este necesară pentru a facilita interpretarea și aplicarea în practică a normei. Similar, urmează a se preciza și la art. 66 alin. (9) lit. b), art. 70 alin. (9) lit. b) din proiectul de lege.	**Nu se acceptă** Norma la care se face referință a fost exclusă.
Articolul 56. Oferta (14) Autoritatea contractantă prevede în documentaţia de atribuire cerinţele faţă de emitent, forma, cuantumul şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă, precum şi cerinţele faţă de operatorul economic care depune garanţia pentru ofertă, în cazul în care: a) operatorul economic retrage sau modifică oferta după expirarea termenului de depunere a ofertelor; b) ofertantul câştigător nu semnează contractul de achiziţiei publică; c) nu se depune garanţia de bună execuţie a contractului după acceptarea ofertei sau nu se execută condiţiile specificate în documentaţia de atribuire până la semnarea contractului de achiziţie publică.		**31**	La **art. 56 alin. (14)** observăm că descrierea conținutului documentației de atribuire a contractului de achiziții publice se regăsește deja reglementată la alin. (11) lit. a), în acest context, nu este clară necesitatea dublării acestei prevederi. Totodată, opinăm că textul „precum și cerinţele faţă de operatorul economic care depune garanţia pentru ofertă” urmează a fi substituit cu textul „Autoritatea contractantă reține garanția pentru ofertă”. Suplimentar, propunem evaluarea oportunității de completare a alin. (14) cu reglementarea situației în care mai mulți operatori economici dependenți depun oferte la aceeași procedură de achiziție publică și intenționat nu răspund la solicitarea de clarificare înaintată de grupul de lucru la etapa de evaluare a ofertelor.	**Se acceptă parțial** Au fost operate modificări. Cu referire la cazurile cînd operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței, menționăm că sunt reglemetate de art. 57.
Articolul 56. Oferta (16) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertanţi a căror ofertă nu a fost stabilită câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă cât mai repede posibil, dar nu mai târziu de trei zile		**32**	La **art. 56 alin. (16) lit. c)** opinăm că este necesară substituirea cuvântului „suspendarea” cu cuvântul „anularea”, menționăm în acest sens că în cazul suspendării procedurii de achiziție	**Se acceptă** Au fost operate modificări

lucrătoare de la data producerii a oricăreia dintre următoarele situaţii: a) expirarea perioadei de valabilitate a garanţiei pentru ofertă; b) încheierea contractului de achiziţie publică şi depunerea garanţiei de bună execuţie, dacă o astfel de garanţie este prevăzută în documentaţia de atribuire; c) suspendarea procedurii de achiziţie, fără încheierea unui contract de achiziţie publică; d) retragerea ofertei înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care documentaţia de atribuire conține astfel de prevederi.			aceasta ulterior se reia și poate avea loc atribuirea de contract. La **art. 56 alin. (16) lit. d)** este necesară excluderea cuvintelor „în cazul în care documentația de atribuire conține astfel de prevederi”. Menționăm în acest sens că sunt cazuri când se depune garanția de ofertă dar oferta nu s-a depus deoarece fie a fost retrasă din SIA RSAP, fie nu a fost plasată. Respectiv, considerăm necesară revizuirea conținutului acestei litere prin excluderea condiționării returnării garanției.	
Articolul 56. Oferta (1) Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. (2) Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă. (3) Până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Ofertantul este în drept: a) să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru oferta sa; b) să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanţiei pentru oferta sa ori oferind noi garanţii pentru ofertă pe termenul de valabilitate a ofertei prelungit. În cazul în care ofertantul nu a prelungit termenul de valabilitate a garanţiei pentru ofertă sau nu a acordat o nouă garanţie pentru ofertă, se consideră că el a refuzat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei. (4) În cazul în care documentația de atribuire nu prevede altfel, ofertantul are dreptul să modifice sau să retragă oferta		**33**	Suplimentar, la **art. 56** propunem evaluarea oportunității introducerii unui nou alineat care să prevadă dreptul grupului de lucru al autorității contractante de a oferi un termen de până la 3 zile ofertantului pentru a suplini garanția pentru ofertă sau de a prezenta corectarea termenului de valabilitate a scrisorii de garanție bancară. În acest sens, remarcăm că sunt situații când o ofertă conformă cu prețul cel mai scăzut se respinge din motive de formalitate, spre exemplu termenul de valabilitate a garanției pentru ofertă este mai mic față de cel solicitat cu 1-5 zile sau suma garanției pentru ofertă este mai mică cu 1 ban sau câțiva lei. În aceste situații, autoritatea contractantă este pusă în situația să respingă o ofertă conformă cu prețul cel mai scăzut și să treacă la evaluarea următoarei oferte cu preț mai mare. Opinăm că o astfel de abordare nu corespunde principiului valoare pentru bani. La fel, ținem să menționăm că, din conținutul proiectului de lege nu rezultă clar dacă prevederile art. 55 alin. (4) sunt aplicabile și garanției pentru ofertă.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru ofertă. O astfel de modificare sau avizul despre retragerea ofertei este valabil dacă a fost primit de autoritatea contractantă înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor. (5) Operatorul economic are obligația de a depune oferta la adresa și până la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare. (6) Autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recipisă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice. (7) Riscurile legate de transmiterea ofertei, inclusiv cele generate de forța majoră, cad în sarcina operatorului economic. (8) Autoritatea contractantă nu poartă nicio răspundere în cazul în care oferta a fost depusă la o altă adresă decât cea indicată în anunțul/invitația de participare sau dacă aceasta a fost depusă după expirarea termenului stabilit. (9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 31 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este				

în drept să solicite depunerea garanției de ofertă. (10) Prin derogare de la prevederile alin. (9) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă, indiferent de valoarea estimată a achiziției, în următoarele cazuri: a) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă. (11) Autoritatea contractantă stabileşte în documentaţia de atribuire următoarele aspecte: a) cerinţele faţă de emitent, forma şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă; b) cuantumul garanţiei pentru ofertă, care nu va depăşi 2% din valoarea estimată a ofertei, fără taxa pe valoarea adăugată; c) perioada de valabilitate a garanţiei pentru ofertă, care va fi cel puţin egală cu perioada de valabilitate a ofertei. (12) Garanţia pentru ofertă se exprimă în lei moldovenești sau în valută străină şi se constituie conform cerințelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune; d) acreditivul „stand-by”; e) alte forme care nu contravin actelor normative. (13) Scrisorile de garanţie bancară sunt eliberate de către o bancă licenţiată din Republica Moldova, după caz, de către o				

bancă licenţiată din străinătate, de preferinţă cu corespondent în Republica Moldova, iar în cazul autorităților/instituțiilor bugetare care se deservesc prin sistemul trezorerial de către una din trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor. Autoritatea contractantă nu are dreptul să impună eliberarea garanţiei pentru ofertă de către o anumită bancă licenţiată, nominalizată în mod expres. (14) Autoritatea contractantă prevede în documentaţia de atribuire cerinţele faţă de emitent, forma, cuantumul şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă, precum şi cerinţele faţă de operatorul economic care depune garanţia pentru ofertă, în cazul în care: a) operatorul economic retrage sau modifică oferta după expirarea termenului de depunere a ofertelor; b) ofertantul câștigător nu semnează contractul de achiziţiei publică; c) nu se depune garanţia de bună execuţie a contractului după acceptarea ofertei sau nu se execută condiţiile specificate în documentaţia de atribuire până la semnarea contractului de achiziţie publică. (15) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită ca fiind câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă în cel mult trei zile lucrătoare de la data constituirii garanţiei de bună execuţie. (16) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertanţi a căror ofertă nu a fost stabilită câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă cât mai repede posibil, dar nu mai târziu de trei zile lucrătoare de la data producerii a oricăreia dintre următoarele situaţii: a) expirarea perioadei de valabilitate a garanţiei pentru ofertă;				

b) încheierea contractului de achiziţie publică şi depunerea garanţiei de bună execuţie, dacă o astfel de garanţie este prevăzută în documentaţia de atribuire; c) suspendarea procedurii de achiziţie, fără încheierea unui contract de achiziţie publică; d) retragerea ofertei înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care documentaţia de atribuire conţine astfel de prevederi.				
Articolul 57. Criterii de calificare (15) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorul economic desemnat câștigător în cazul în care nu face dovada identității beneficiarilor efectivi a persoanei juridice.		**34**	La **art. 57 alin. (15)** propunem substituirea textului „operatorul economic desemnat câștigător” cu cuvântul „ofertantul”. Or, procedural este mai oportun la etapa de solicitare a documentelor aferente documentului unic de achiziții european să se solicite prezentarea și a dovezii identității beneficiarilor efectivi a persoanei juridice, care este în esență o cerință de eligibilitate a ofertantului. Astfel, dacă ofertantul nu se califică or nu este eligibil, atunci nu mai este necesară evaluarea ofertei acestuia. Menționăm, în acest sens că, procedural este mai anevoios după desemnarea câștigătorului să se revadă decizia.	**Nu se acceptă** Dovada identității beneficiarilor efectivi se face prin depunerea declarației pe propria răspundere, care conține date cu caracter personal. Obligarea depunerii a declarației date de către toți ofertanții ar fi o cerință excesivă.
Articolul 57. Criterii de calificare (23) În ceea ce privește plata impozitelor, taxelor și a contribuțiilor la bugetul public național, verificarea lipsei restanțelor se efectuează la momentul evaluării, atunci când se atribuie un contract de achiziție publică.		**35**	La **art. 57 alin. (23)** care reglementează că verificarea lipsei restanțelor se efectuează la momentul evaluării, opinăm că procedural pare a fi mai oportună efectuarea unei astfel de evaluări la momentul deschiderii ofertelor deoarece evaluarea poate dura în timp. La fel, observăm că din redacția normei rezultă că la depunerea ofertei, ofertantul poate avea restanță. Urmează a fi precizată intenția autorului în acest sens.	**Nu se acceptă** Lipsa restanțelor trebuie constatată la momentul luării deciziei.
Articolul 57. Criterii de calificare (26) Modul de aplicare a prevederilor prezentului articol, în special modul de întocmire a listei operatorilor calificați și		**36**	La **art. 57 alin. (26)** observăm că se face referință la alin. (7) lit. g) și h), opinăm că ar fi oportun ca la emiterea certificatului de calificare AAP să ia în	**Nu se acceptă** Norma prevede elaborarea modului de aplicare de către Guvern pentru tot art. 57, punând accent pe modul de întocmire

modul de evidență a operatorilor economici menționați la alin. (7) lit. g) și h) este stabilit de Guvern.			considerare și alte prevederile prevăzute la alin. (7), nu doar cele de la lit. g) și h). Suplimentar, considerăm că urmează a fi completată norma de la art. 57 cu perioada de valabilitate a certificatului emis de AAP.	a listei operatorilor calificați și modul de evidență a operatorilor economici menționați la alin. (7) lit. g) și h).
Articolul 58. Criterii de selecție (5) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita, în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de servicii, în cazul în care este necesar ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații pentru a putea presta serviciile în cauză în statul de origine, oricărui operator economic să demonstreze că dețin o astfel de autorizație sau că sunt membri ai unei astfel de organizații.		**37**	La **art. 58 alin. (5)** care reglementează dreptul autorității contractante de a solicita o autorizație specială pentru atribuirea contractelor de achiziții publice de servicii, nu este clar de ce această prevedere nu se extinde și asupra contractelor de achiziții publice de bunuri (de exemplu pentru achiziția de licențe, softuri etc. care se pun pe piața locală prin furnizori autorizați; la autovehicule dacă se dorește să fie un dealer autorizat de producător etc.). Urmează a fi precizată intenția autorului în acest sens.	**Nu se acceptă** Norma se referă exclusiv la achizițiile de servicii și nu la bunuri sau lucrări din următoarele motive principale: Serviciile implică activități realizate de persoane sau entități calificate (ex. avocați, ingineri, medici), unde competențele profesionale și acreditările sunt esențiale. Bunurile sunt obiecte fizice (ex. echipamente, materii prime) și, de regulă, nu necesită o calificare specială pentru vânzare, ci doar respectarea standardelor tehnice și de siguranță. Lucrările (ex. construcții) pot necesita autorizări, dar acestea sunt reglementate separat prin certificări tehnice și norme de siguranță specifice. Astfel norma se aplică doar serviciilor, deoarece acestea implică competențe profesionale specifice, reglementate prin calificări și apartenență la organizații de profil, pentru a asigura calitatea și conformitatea. În schimb, achizițiile de bunuri și lucrări sunt reglementate prin standarde tehnice, nu prin cerințe privind apartenența la organizații profesionale.
Articolul 58. Criterii de selecție (14) În cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziţii publice de servicii sau de lucrări ori a contractelor de achiziţii publice de bunuri care necesită lucrări sau operaţiuni de amplasare sau instalare, capacitatea profesională a operatorilor economici de a presta serviciile sau de a executa lucrarea sau operaţiunile de instalare, poate fi evaluată în funcţie de aptitudinile, competenţele,		**38**	La **art. 58 alin. (14)** propunem completarea normei la final cu cuvintele „sau al personalului acestora”. Opinăm în acest sens că, echipa care va presta serviciile/lucrările prevăzute în contractul de achiziții publice, la fel, trebuie să corespundă cerințelor de competenţă, eficienţă, experienţă. Or, înțelegem că este relevantă echipa care va presta serviciile respective, operatorul economic poate să dețină	**Nu se acceptă** Capacitatea profesională a operatorilor economici incude în sine disponibilitatea resurselor umane și calificările și competențele personalului.

eficienţa, experienţa şi potenţialul acestora.			experiență dar la momentul depunerii ofertei să nu mai dețină acei experți calificați în funcție.	
Articolul 59. Document unic de achiziţii european (9) Înainte de atribuirea contractului de achiziţie publică, cu excepţia contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, în cazul în care astfel de contracte sunt încheiate în conformitate cu art. 32 alin. (6) și (7) sau art. 32 alin. (8) lit. a), autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc, după aplicarea criteriului de atribuire, să prezinte documente justificative actualizate, în conformitate cu art. 60 și, după caz, cu art. 62.		**39**	La **art. 59 alin. (9)** care prevede că autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc, după aplicarea criteriului de atribuire, să prezinte documente justificative actualizate, considerăm oportun ca ofertantul să plaseze documentele direct în SIA RSAP, astfel, ar fi accesibilă informația pentru AAP, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, societatea civilă, o excepție ar putea fi aplicabilă documentelor calificate ca secret comercial, confidențiale, sau care conțin date cu caracter personal. Mai mult, opinăm că poate fi reglementată și obligativitatea plasării documentelor în SIA RSAP într-un anumit termen de zile de la data stabilirii în SIA RSAP ca ofertă eligibilă pentru evaluare, cu expedierea unui mesaj automat la adresa de email a operatorului economic despre necesitatea suplinirii documentelor aferente DUAE. Opinăm că o astfel de procedură ar eficientiza procesul de achiziții publice. Suplimentar, menționăm că o parte din dosarul de achiziție se află în SIA RSAP conform regulilor de la arhivare. În acest context, înțelegem că încărcarea documentelor operatorilor economici în SIA RSAP nu trebuie să fie responsabilitatea autorităților contractante, deoarece atribuția de publicare a informațiilor este a celor care le publică, iar în cazul în care informația conține secret comercial, informații confidențiale sau date cu caracter personal să fie plasată lista acelor documente, iar documentele propriu-zise să fie transmise la adresa de	**Nu se acceptă** Proiectul de lege stabilește cadrul general pentru actualizarea documentelor justificative. Propunerea va fi implementată la momentul dezvoltării SIA RSAP. Norma va fi detaliată în actele de punere în aplicare.

			email a autorității contractante indicată în documentele de achiziție.	
Articolul 60. Mijloace de probă (9) Demonstrarea capacității tehnice sau profesionale a operatorului economic se realizează, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unui sau mai multor documente relevante, în funcție de natura, cantitatea sau importanța și de utilizarea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, cum ar fi: a) lista lucrărilor similare executate în ultimii 5 ani, însoţită de certificate de bună execuţie pentru lucrările cele mai importante, a căror valoare să nu fie mai mică de 75% din valoarea estimată a viitorului contract. În cazul în care este necesar, în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurenţă, autoritatea contractantă poate stabili că vor fi luate în considerare lucrări similare executate cu mai mult de 5 ani în urmă;		**40**	La **art. 60 alin. (9) lit. a)** se reglementează obligația de prezentare a „certificatelor de bună execuție pentru lucrările cele mai importante”, fără însă a se reglementa autoritatea competentă de eliberare a unor astfel de certificate. Or, actualmente se prezintă copia contractelor, facturilor și a proceselor-verbale de recepție la terminarea lucrărilor. Urmează a fi precizată intenția autorului în acest sens. La fel, observăm că nu sunt detaliate criteriile de stabilire a gradului de ”buna execuție”, acestea urmează a fi precizate. Suplimentar, cu referire la valoarea lucrărilor celor mai importante, nu este clar dacă moneda valorii de plată pentru lucrările similare comparativ cu valoarea din viitorul contract diferă, care va fi regimul de calcul. La fel, nu este clar dacă valorile de plată pot fi ajustate în timp cu nivelul inflației, ar fi oportun să se ia în calcul acest aspect la compararea valorilor de plată.	**Nu se acceptă** Proiectul de lege stabilește cadrul general privind mijloacele de probă. Detaliile tehnice vor fi stabilite în actele de punere în aplicare, similar Ordinului nr. 69/2021 pentru a cuprinde aria tuturor operatorilor economici (rezidenți, nerezidenți). Ca exemplu: pentru operatorii economici rezidenți ca document confirmativ poate servi actul de recepție finală.
Articolul 67. Calcularea costurilor pe ciclu de viață (1) Calcularea costurilor pe parcursul ciclului de viaţă acoperă, în măsura în care sunt relevante, toate sau o parte din următoarele costuri pe parcursul ciclului de viaţă al unui bun, serviciu sau al unei lucrări: a) costuri suportate de autoritatea contractantă sau de alţi utilizatori, cum ar fi costuri legate de achiziţie, costuri de utilizare, precum consumul de energie şi de alte resurse, costuri de întreţinere, costuri de la sfârşitul ciclului de viaţă, precum costurile de colectare şi reciclare; b) costuri determinate de efecte externe asupra mediului în legătură cu bunul,		**41**	La **art. 67 alin. (1) lit. b)** necesită a fi precizat la ce efecte externe se referă autorul (pozitive sau negative).	**Nu se acceptă** Costurile externe sunt acele efecte negative generate de un produs sau serviciu asupra mediului, care nu sunt incluse în mod obișnuit în prețul său de achiziție. Acestea pot afecta calitatea aerului, apei, solului sau pot contribui la schimbările climatice.

serviciul sau lucrarea pe parcursul ciclului de viaţă, cu condiţia ca valoarea pecuniară a acestora să fie determinată şi verificată. Aceste costuri pot să includă costul emisiilor de gaze cu efect de seră şi al altor emisii poluante şi alte costuri de atenuare a efectelor schimbărilor climatice.				
Articolul 69. Anularea procedurii de achiziție publică (1) Procedura de atribuire se finalizează prin: a) încheierea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru; sau b) anularea procedurii de atribuire. (2) Autoritatea contractantă are obligaţia de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru în următoarele cazuri: a) dacă nu a fost depusă nicio ofertă/cerere de participare sau dacă nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă; b) dacă au fost depuse oferte admisibile care nu pot fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluţiilor tehnice şi/sau financiare; c) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului; d) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestaţiilor sau instanţa de judecată dispune modificarea/excluderea unor specificaţii tehnice/cerinţe din caietul de sarcini ori din alte documente elaborate în legătură cu procedura de atribuire astfel încât nu mai poate fi atins în mod corespunzător scopul achiziţiei, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile achiziţiilor publice reglementate la art. 16;		**42**	La **art. 69** propunem completarea acestuia cu alin. (5) care să prevadă: *„Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru în cazul în care, la etapa de evaluare a ofertelor, a decăzut necesitatea de achiziționare a bunurilor, serviciilor sau lucrurilor, argumentată în mod corespunzător”*. În acest context, menționăm că actualmente nu este reglementat un temei de anulare a achiziției publice în situația renunțării autorității contractante la obiectul achiziției. Opinăm că poate fi remediată această situație prin prevederile prezentului proiect de lege.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.

e) dacă contractul/acordul-cadru nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită câştigătoare din motivul că ofertantul în cauză se află în imposibilitatea fortuită de a executa contractul/acordul-cadru şi nu există o ofertă admisibilă clasată pe locul următor. (3) În sensul prevederilor alin. (2) lit. c), prin abateri grave de la prevederile legale se înţelege situaţia în care, pe parcursul procedurii de atribuire, se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca aceasta să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 16. (4) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru în situaţiile prevăzute la art. 64 alin. (3) și (4).				
Articolul 79. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a organiza un concurs de soluţii prin următoarele modalităţi: a) în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziţie publică de servicii; b) ca o procedură de atribuire distinctă, cu premii sau plăţi acordate participanţilor. (2) În cazul în care autoritatea contractantă îşi propune să organizeze un concurs de soluţii, valoarea estimată care trebuie luată în considerare se determină în modul următor: a) dacă concursul de soluţii este organizat ca parte a unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziţie publică de servicii, valoarea estimată luată în considerare este valoarea estimată a contractului respectiv, în care se include valoarea eventualelor premii/sume care urmează a fi acordate concurenţilor;		**43**	La art. 79 observăm că denumirea art. 79 nu corespunde cu conținutul acestuia. La **art. 79** urmează a fi coroborate normele de la alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. a). În acest sens, menționăm că din conținutul alin. (1) și alin. (2) al art. 79 rezultă că premii sau alte plăți se acordă nu doar în cazurile prevăzute la art.79 alin. (1) lit. b), dar și în cazul prevăzut la art. 79 alin. (1) lit. a), respectiv, considerăm necesar a fi exclus textul: „cu premii sau plăţi acordate participanţilor” din conținutul art. 79 alin. (1) lit. b) din redacția căruia rezultă că doar în cazul unei proceduri distincte se acordă aceste premii sau plăți. La art. 79 alin. (1) lit. b) se menționează despre utilizarea concursului de soluții ca o procedură de atribuire distinctă. Din textul capitolului nu este clar prin ce act se atribuie premiile sau plățile. Or, în sensul legii se atribuie contractele	**Nu se acceptă** Concursurile de soluții reprezintă un regim special de achiziție, cu particularități specifice care le diferențiază de celelalte proceduri de achiziție publică. Astfel în cadrul capitolului separat se stabilește o reglementare clară a acestui regim special de achiziție, evitând confuziile și asigurând o aplicare uniformă a normelor reieșind din principalele caracteristici, care sunt: - se organizează pentru selectarea unei soluții (nu a unei oferte financiare); - implică un juriu independent, format din specialiști; - poate include sau nu atribuirea unui contract ulterior cu câștigătorul; - este utilizat frecvent în sectorul public pentru proiecte complexe și inovatoare. Revizuirea normei conform propunerilor înaintate ar afecta gradul de compatibilitate a proiectului iar potrivit

b) dacă concursul de soluţii este organizat ca o procedură independentă, valoarea estimată include valoarea tuturor premiilor/sumelor care urmează a fi acordate concurenţilor, inclusiv valoarea estimată a contractului de achiziţie publică de servicii care ar putea fi încheiat ulterior, în cazul în care autoritatea contractantă nu a exclus această posibilitate în anunţul de participare.			de achiziții, iar premiile sau alte plăți - se acordă. Considerăm necesară a fi precizate aceste aspecte. La art. 79 alin. (2) observăm că se reglementează modul de calcul al valorii estimate care trebuie luat în considerare de către autoritatea contractată când organizează un concurs de soluții, astfel, opinăm că astfel de prevederi urmează a fi incluse la art. 4 din proiectul de lege intitulat „Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice”. La art. 79 la alin. (2) lit. b) este prevăzut că *„dacă concursul de soluţii este organizat ca o procedură independentă, valoarea estimată include valoarea tuturor premiilor/sumelor care urmează a fi acordate concurenţilor, inclusiv valoarea estimată a contractului de achiziţie publică de servicii care ar putea fi încheiat ulterior, în cazul în care autoritatea contractantă nu a exclus această posibilitate în anunţul de participare”*, astfel, opinăm că cea din urmă prevedere echivalează cele două modalități de organizare a concursului de soluții, respectiv considerăm necesară revizuirea conținutului alin. (1) și a alin. (2) ale art. 79 din proiectul de lege.	art. 39 al Legii nr. 100/2017, definitivarea proiectului actului normativ se efectuează fără a afecta compatibilitatea proiectului cu legislaţia UE.
Articolul 79. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții (3) Autoritatea contractantă care a organizat un concurs de soluţii transmite spre publicare un anunţ cu privire la rezultatele concursului în conformitate cu prevederile art. 50.		**44**	La **art. 79 alin. (3)** observăm că se reglementează rezultatele concursului de soluții, dar însăși procedura de organizare a celor două tipuri de concursuri de soluții nu este reglementată, la fel, lipsește o precizare privind subiectul responsabil să stabilească procedura propriu-zisă. Urmează a fi precizată intenția autorului în acest sens.	**Nu se acceptă** Detaliile tehnice solicitate vor fi incluse în actele normative de punere în aplicare a legii.
Articolul 79. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții		**45**	Suplimentar, observăm că prevederea de la **art. 79 alin. (4)** se dublează în proiectul de lege, astfel aceasta se	**Nu se acceptă** Concursurile de soluții reprezintă un regim special de achiziție, cu

(4) În cazul în care informațiile privind rezultatele concursului, se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.			regăsește reglementată și la art. 49 alin. (7), art. 54 alin. (4). În acest sens, considerăm oportună menținerea prevederii doar la art. 49 alin. (7) cu extinderea aplicării acesteia pentru toate situațiile prevăzute la celelalte articole menționate.	particularități specifice care le diferențiază de celelalte proceduri de achiziție publică.
Articolul 80. Anunțuri (1) Concursul de soluţii se iniţiază prin publicarea de către autoritatea contractantă a unui anunț de concurs prin care solicită operatorilor economici interesaţi depunerea de proiecte. (2) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să atribuie un contract de achiziţie publică de servicii ca urmare a unui concurs în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (7), autoritatea contractantă indică acest lucru în anunțul de concurs.		**46**	La **art. 80** propunem uniformizarea textului, astfel, la **alin. (1)** este reglementat că un concurs de soluții se inițiază prin depunerea proiectelor, menționăm în acest sens că, din noțiunea concursului de soluții rezultă că un astfel de concurs se inițiază prin depunerea de planuri sau proiecte. Nu este clară aplicabilitatea **art. 80 alin. (2)** în coroborare cu art. 31 alin. (7). Astfel, prin definiție, concursul de soluții este o procedură ca și negocierea fără publicare (NFP), totuși, din redacția art. 79 alin. (1) rezultă că NFP este o modalitate de organizare a concursului de soluții. În acest context, urmează a fi precizate următoarele aspecte: ce tip de procedură va iniția autoritatea contractantă (concurs de soluții sau negociere fără publicare); vor fi două proceduri sau doar una; aplicabilitatea practică a acestor prevederi.	**Nu se acceptă** Acest alineat stabilește că intenția de a atribui un contract de servicii în urma unui concurs de soluții trebuie să fie anunțată public în prealabil, asigurând transparență și claritate în procesul de achiziție publică astfel dacă autoritatea contractantă intenționează ca după concurs să atribuie un contract de servicii (de exemplu, pentru implementarea proiectului câștigător), acest lucru trebuie specificat în anunț. Ca de exemplu în cazul în care se organizează un concurs de soluții arhitecturale pentru un nou sediu administrativ și după concurs se vrea să se atribuie un contract de elaborare a documentației tehnice, trebuie să se precizeze această intenție.
Articolul 81. Norme privind organizarea concursurilor de proiecte și selecția participanților (1) Autoritatea contractantă are obligația la organizarea concursurilor de soluții să aplice prevederile Capitolelor I – IV și prezentului capitol.		**47**	La **art. 81** urmează a fi revizuită denumirea, astfel cuvintele „concursurilor de proiecte” se vor substitui cu cuvintele „concursurilor de soluții”. La fel, nu este clar dacă art. 81 se referă la concurs de soluții doar pentru planuri sau acesta este aplicabil și concursurilor de soluții pentru proiecte. Urmează a fi precizat acest aspect.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			La **art. 81 alin. (1)** cu referire la organizarea concursurilor de soluții, observăm că norma face trimitere la utilizarea de către autoritatea contractantă a prevederilor de la Capitolele I – IV, opinăm în acest sens că însăși procedura de organizare a concursurilor de soluții nu este suficient reglementată în capitolul XII.	
Articolul 83. Deciziile juriului (1) Juriul este autonom în deciziile şi opiniile pe care le emite. (2) Juriul are obligaţia de a evalua proiectele depuse de către participanți, asigurând anonimatul acestora, exclusiv în baza criteriilor de evaluare indicate în anunţul de concurs. (3) Juriul are obligaţia de a întocmi un raport, semnat de toţi membrii săi, care stabileşte clasamentul proiectelor în baza evaluării calitative a fiecărui proiect, precum şi observaţiile specifice şi, dacă este cazul, aspectele care urmează a fi clarificate. (4) Proiectele trebuie să fie prezentate anonim, anonimatul urmând a fi păstrat până la momentul adoptării deciziei sau formulării opiniei de către juriu. (5) Juriul are dreptul de a invita participanții să răspundă la aspectele consemnate în raportul prevăzut la alin. (3), pentru a clarifica orice detalii referitoare la soluţia/proiectul propus. (6) Juriul are obligaţia de a elabora procese-verbale complete ale discuţiilor derulate conform prevederilor alin. (5).		**48**	La **art. 83** observăm că este reglementat rolul juriului în organizarea concursului de soluții, astfel, înțelegem că nu va participa grupul de lucru în organizarea acestui concurs. În acest context, urmează a fi precizate următoarele aspecte cu privire la participarea juriului la concursul de soluții (raportul juriului; cine va decide și cum se va decide atribuirea contractului de achiziție publică; cum se va atribui contractul de achiziții publice (în baza unui NFP - procedură distinctă care se va derula în conformitate cu cerințele pentru NFP); cum va corobora concursul de soluții cu negocierea fără publicare).	**Nu se acceptă** Reglementările din art. 83 stabilesc clar rolul juriului în evaluarea proiectelor în cadrul unui concurs de soluții. Detalierea privind modul în care acest concurs se corelează cu atribuirea contractului de achiziție publică, în special dacă se va aplica negocierea fără publicare (NFP) va fi în actele de punere în aplicare a legii și se va axa pe următoarele elemente: Juriul nu atribuie contractul, ci evaluează proiectele exclusiv pe baza criteriilor din anunțul de concurs. Raportul juriului stabilește clasamentul proiectelor și include observații asupra fiecărui proiect. Acest raport poate fi utilizat drept bază pentru decizia autorității contractante privind atribuirea contractului de achiziție publică. Grupul de lucru va lua decizia finală privind atribuirea contractului, nu juriul. Dacă în anunțul de concurs s-a menționat că se va atribui un contract de servicii în urma concursului, atunci această atribuire se va realiza în conformitate cu normele aplicabile (de exemplu, prin negociere fără publicare). Pot fi aplicabile două scenarii posibile: (a) Atribuire prin negociere fără publicare (NFP) (b) Lansarea unei proceduri distincte de achiziție

				Concursul de soluții este o procedură distinctă, menită să selecteze cea mai bună soluție. Dacă autoritatea contractantă dorește să atribuie contractul de servicii fără o licitație deschisă, trebuie să respecte condițiile prevăzute pentru NFP, iar anunțul de concurs trebuie să prevadă clar acest aspect, pentru a garanta transparența și legalitatea procesului.
Articolul 85. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (1) Darea de seamă privind procedura de achiziţie publică, precum şi darea de seamă privind anularea procedurii de achiziţie publică este întocmită de către autoritatea contractantă şi expediată Agenției Achiziții Publice în termen de 3 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare. (6) În cazul în care anunțul de atribuire conține informațiile prevăzute în alin. (3) - (5) și este publicat în termen de 3 zile lucrătoare de la data încheierii contractului, întocmirea și prezentarea dării de seamă nu este obligatorie, cu informarea Agenției Achiziții Publice privind acest fapt.		**49**	La **art. 85 alin. (1)** observăm că este reglementată obligația autorității contractante de a expedia AAP darea de seamă privind procedura de achiziție publică, precum și darea de seamă privind anularea procedurii de achiziție publică în termen de 3 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare. În acest sens, menționăm că darea de seamă conține aceeași informație ca decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului de achiziții publice și anunțul de atribuire a contractului de achiziții publice, ambele documente fiind prezentate AAP. Astfel, propunem reevaluarea necesității de prezentare a dării de seamă întru evitarea dublării obligației de prezentare a informațiilor AAP. Totodată, considerăm oportun ca anunțul de atribuire a contractului de achiziții publice să fie plasat în SIA RSAP iar sistemul în mod automat să notifice AAP despre finalizarea procedurii de achiziție cu link la procedura din SIA RSAP, ceea ce va facilita activitatea AAP de a verifica procedura (de exemplu să fie un buton - expediază anunțul către AAP). La fel, menționăm că, în cazul în care procedura de achiziție s-a anulat prin decizia grupului de lucru, darea de seamă nu conține alte prevederi decât	**Nu se acceptă** Proiectul de lege stabilește cadrul general privind darea de seamă și dosarul de achiziții publice. În cazurile prevăzute de lege, atunci când documentele vor fi generate de SIA RSAP, informarea va fi realizată automat de către sistem. Menționăm că art. 85 alin. (6) a fost reformulat la propunerea DG GROW. Totodată atenționăm că anunțul de atribuire și darea de seamă sunt 2 documente distincte atît în proiectul propus spre consultare cît și în Directiva 2014/24.

			informația inclusă în decizia grupului de lucru, în acest sens, nu este necesar dublarea obligației de prezentare a informațiilor care deja sunt disponibile AAP. Suplimentar, observăm că la art. 84 alin. (1) din Directiva 2014/24/UE, transpusă prin proiectul de lege, se reglementează obligația de întocmire a unui raport scris. Respectiv, nu este justificată necesitatea de prezentare a două documente (darea de seamă privind procedura de achiziție publică, cât și anunțul de atribuire a contractului de achiziții publice). Considerăm că este necesară o reevaluare conceptuală a prevederilor menționate *supra* (inclusiv prevederile art. 85 alin. (2), (3) și (4); art. 87 alin. (6) lit. h)). În continuare, propunem substituirea textului: „data încheierii contractului”, utilizat la art. 85 alin. (1), **alin. (6)** și în Anexa nr. 6, cu textul: „data semnării contractului de ambele părți” deoarece contractul intră în vigoare la data aplicării ultimei semnături a părților sau la o dată ulterioară. La fel, urmează a fi substituit textul: „de la data emiterii deciziei” utilizat la art. 85 alin. (1) și la art. 73 alin. (11), cu textul: „de la data semnării deciziei”, în acest sens, menționăm că semnarea unei decizii poate dura în timp, în funcție de mărimea și componența grupului de lucru. La art. 85 alin. (6) observăm că referința la alin. (5) nu corespunde intenției autorului iar modul de informare al AAP nu este reglementat. La fel, dacă se publică în SIA RSAP anunțul de atribuire a contractului de achiziții publică, opinăm că este oportun ca să existe și butonul: trimite anunțul spre informare către AAP. Astfel, propunem precizarea modului de informare al	

			AAP și anume prin intermediul SIA RSAP. Cu referire la expresia „publicat în termen de 3 zile lucrătoare” opinăm că o redacție mai potrivită este ca anunțul de atribuie a contractului de achiziții publice (sau raportul cum este prevăzut în Directiva 2014/24/UE transpusă prin proiectul de lege) să se publice în SIA RSAP în 3 zile lucrătoare, cu informarea în mod automatizat a AAP. Eficientizarea și digitalizarea procedurii de informare a AAP ar spori eficiența monitorizării din partea AAP care va primi notificarea cu link direct la procedura de achiziție unde sunt toate documentele dosarului de achiziție.	
Articolul 87. Grup de lucru, specialist certificat şi furnizor de servicii de achiziţii (1) Autoritatea contractantă îşi exercită atribuţiile prin intermediul unui grup de lucru, creat din funcţionari şi specialişti, cu experienţă profesională în domeniul achiziţiilor publice sau în alte domenii relevante achiziției, din cadrul autorității contractante, în limitele personalului scriptic. În funcţie de obiectul achiziţiei, autoritatea contractantă poate crea unul sau mai multe grupuri de lucru.		**50**	La **art. 87** observăm că nu este reglementat numărul minim de membri ai grupului de lucru. Totodată, din conținutul proiectului de lege nu este clar dacă grupul de lucru participă doar la procedura de achiziții publice peste pragul legal prevăzut la art. 1 sau la toate procedurile de achiziție, indiferent de prag. Suplimentar, urmează a fi precizat în normă dacă autoritatea contractantă deleagă unui furnizor de servicii de achiziții publice atribuții, mai este necesară instituirea grupului de lucru. La fel, nu este clar dacă specialistul certificat este membru al grupului de lucru sau poate derula achiziții de sine stătător, urmează a fi precizat și acest aspect de către autor. La **art. 87 alin. (1)** urmează a fi precizat că grupul de lucru se creează „printr-o decizie (ordin) sau dispoziție”. În acest sens, menționăm că nu este clar prin ce act se va institui grupul de lucru.	**Nu se acceptă** Reglementarea privind grupul de lucru trebuie să reflecte principiul autonomiei și responsabilității autorității contractante în gestionarea procedurilor de achiziție publică. În acest sens, următoarele aspecte intră în competența autorității contractante și reprezintă o asumare de răspundere, și anume: - Numărul minim de membri ai grupului de lucru; - Aplicabilitatea grupului de lucru în funcție de pragurile achizițiilor; - Delegația către un furnizor de servicii de achiziții publice; - Rolul specialistului certificat; - Actul prin care se constituie grupul de lucru.
Articolul 87. Grup de lucru, specialist certificat şi furnizor de servicii de achiziţii		**51**	La **art. 87 alin. (3) și alin. (4)** urmează a fi precizat cum are loc includerea reprezentanților societății civile în componența grupului de lucru. Opinăm	**Nu se acceptă** Detaliile tehnice solicitate vor fi incluse în actele normative de punere în aplicare a legii.

(3) Autoritatea contractantă include obligatoriu în componenţa grupului de lucru reprezentanţi ai societăţii civile în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor, dar aceştia nu pot constitui mai mult de o treime din componenţa totală a grupului. Reprezentanţii societăţii civile incluşi în grupul de lucru au drept de vot consultativ sau dreptul la opinie separată, care se expune în actul deliberativ al grupului respectiv. (4) Includerea reprezentanţilor societăţii civile în componenţa grupului de lucru se realizează pentru fiecare procedură de achiziţie în parte.			în acest sens că, nu este clar dacă aceștia sunt incluși în grupul de lucru prin ordinul/decizia sau dispoziția autorității contractante similar ca la alin. (2) din normă sau există o altă modalitate, urmează a fi precizat acest aspect. La fel, considerăm că două zile este un termen mic pentru organizarea tragerii la sorț și emiterea ordinului.	
Articolul 87. Grup de lucru, specialist certificat și furnizor de servicii de achiziții (5) Autoritatea contractantă asigură evidenţa strictă a cererilor parvenite de la societatea civilă. În cazul în care sunt depuse mai multe cereri decât numărul admis în raport cu numărul de membri cu drept de vot deliberativ, solicitanţii pentru a fi incluși în componenţa grupului de lucru sunt desemnaţi prin tragere la sorţi.		**52**	La **art. 87 alin. (5)** urmează a fi precizat cine efectuează tragerea la sorți.	**Nu se acceptă** Detaliile tehnice solicitate vor fi incluse în actele normative de punere în aplicare a legii.
Articolul 87. Grup de lucru, specialist certificat și furnizor de servicii de achiziții (6) Grupul de lucru are următoarele atribuţii: a) elaborează/modifică planul anual de achiziţii publice;		**53**	La **art. 87 alin. (6) lit. a)** observăm că este reglementată atribuția grupului de lucru de a elabora planul anual de achiziții publice, însă proiectul de lege nu detaliază procedura de elaborare a unui astfel de plan, la fel, nu este prevăzut că regulile de planificare se stabilesc de Guvern.	**Nu se acceptă** Detaliile tehnice solicitate vor fi incluse în actele normative de punere în aplicare a legii.
Articolul 87. Grup de lucru, specialist certificat și furnizor de servicii de achiziții (7) Autoritatea contractantă, prin intermediul grupului de lucru, este obligată: a) să asigure eficienţa achiziţiilor publice;		**54**	La **art. 87 alin. (7)** observăm că se stabilește o serie de obligații pentru autoritatea contractantă care se desfășoară prin intermediul grupului de lucru (asigurarea eficienței achizițiilor publice, asigurarea publicității și transparenței procedurilor de achiziții publice etc.), în acest sens nu este clar	**Nu se acceptă** Reglementarea privind grupul de lucru trebuie să reflecte principiul autonomiei și responsabilității autorității contractante în gestionarea procedurilor de achiziție publică. În acest sens, următoarele aspecte intră în competența autorității

b) să asigure obiectivitatea şi imparţialitatea în cadrul procedurilor de achiziţii publice; c) să asigure publicitatea şi transparenţa procedurilor de achiziţii publice; d) să transmită, la solicitarea Agenţiei Achiziţii Publice, orice informaţie privind încheierea şi executarea contractelor de achiziţii publice.			dacă prevederea se aplică doar pentru procedura de achiziții publice la care participă grupul de lucru sau și pentru alte proceduri de achiziție publică. La **art. 87 alin.(7) lit. b)** observăm că este reglementată obligația autorității contractante de a asigura obiectivitatea și imparțialitatea în cadrul procedurilor de achiziții publice, în acest sens, menționăm că nu este clar cum această obligație va fi implementată de către autoritatea contractantă, observăm că din conținutul proiectului de lege rezultă doar obligația de declarare a conflictului de interese.	contractante și reprezintă o asumare de răspundere.
Articolul 87. Grup de lucru, specialist certificat și furnizor de servicii de achiziții (11) În componența grupului de lucru, desemnarea unui specialist certificat în domeniul achizițiilor publice în calitate de secretar al grupului de lucru, este obligatorie în următoarele cazuri: a) atribuirea contractelor de achiziţii publice de servicii sau de lucrări care au ca obiect servicii de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale, precum și de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2); b) atribuirea contractelor de achiziţii publice de către furnizorul de servicii de achiziţie sau autoritatea centrală de achiziţie, în numele şi în beneficiul autorităţii contractante.		**55**	La **art. 87 alin. (11)** observăm că la lit. a) autorul face trimitere la pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) aplicabile pentru bunuri și servicii, nu și pentru lucrări. În acest sens, urmează a fi precizată intenția autorului și anume necesită a fi reglementat care este pragul pentru lucrări în sensul acestui articol. Suplimentar, menționăm că din conținutul art. 87 nu este clar dacă se va elabora un regulament privind activitatea grupului de lucru, cum există actualmente Hotărârea de Guvern nr.10/2021, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile membrilor grupului de lucru, reguli privind activitatea grupului de lucru etc.	**Se acceptă parțial** Prevederile art. 87 alin. (11) au fost modificate.
În contextul proiectului		**56**	La **Anexa nr. 2** propunem includerea denumirii, spre exemplu: Lista produselor achiziționate de autoritățile care își desfășoară activitatea în domeniul apărării.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.

În contextul proiectului		**57**	La **Anexa nr. 3**, **Anexa nr. 5**, **Anexa nr. 6**, **Anexa nr. 11** codul NUTS (Nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică) se dublează la pct. 1 și la pct. 5, 6, sau 3 (după caz), respectiv propunem menținerea acestuia doar într-un singur punct întru evitarea erorile și cazurilor când în același document se vor indica coduri diferite. Totodată, nu este clar cum autoritățile contractante vor identifica aceste coduri.	**Nu se acceptă** În fiecare anexă indicarea codului NUTS se solicită pentru situații diferite.
Anexa nr. 7 **Informații care trebuie incluse în anunțul privind concursul de soluții** 15. Se precizează dacă contractele care urmează concursului de soluții vor fi atribuite de soluții vor fi atribuite câștigătorului/câștigătorilor concursului de soluții.		**58**	La Anexa nr. 7 în pct. 15 propunem excluderea cuvintelor: „vor fi atribuite de soluții”.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
În contextul proiectului		**59**	La **Anexa nr. 11** propunem completarea anexei cu nr. „5. Orice alte informații relevante”, similar altor anexe.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
În contextul proiectului		**60**	La **Anexa nr. 14** propunem includerea denumirii pentru această anexă, spre exemplu: Servicii sociale și alte servicii specifice.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
În contextul proiectului		**61**	Pe final, remarcăm că în tabelul de concordanță la proiectul de lege nu se regăsesc prevederile art. 57 alin. (19)-(26). La fel, observăm că proiectul de lege nu aduce claritate cu privire la plasarea publicității pe rețele sociale, alte platforme, și anume dacă o astfel de publicitate se consideră achiziție publică. Astfel, nu este clar dacă în acest caz, autoritatea contractantă va identifica un intermediar care va efectua plățile în numele autorității contractante (contract de intermediere financiară) sau autoritatea contractantă va achita direct, nefiind o achiziție publică contractul încheiat. Opinăm că ar fi oportun includerea unor precizări cu	**Nu se acceptă** Prevederile menționate se regăsesc în tabelul de concordanță, la art. 64 din Directiva 2014/24.

			privire la acest aspect în proiectul de lege.	
În contextul proiectului		**62**	**Suplimentar propunerilor înaintate *supra,* propunem evaluarea oportunității completării proiectului de lege cu reglementări privind:** 1) admiterea limitării răspunderii în contractele de achiziție publică. Menționăm că argumentele privind necesitatea unei astfel de intervenții au fost furnizate Ministerului Finanțelor al Republicii Moldova prin scrisoarea BNM nr. 29-007/560/2981 din 06.10.2021; 2) exceptarea achiziției biletelor de transport aerian de la aplicarea legii (similar transportului feroviar de călători prevăzut la art. 8 alin. (1) lit. j) din proiectul de lege) sau reglementarea unei proceduri simplificate, eventual, exceptarea de la regula nedivizării achizițiilor. Menționăm că argumentele privind necesitatea unei astfel de intervenții au fost furnizate Ministerului Finanțelor al Republicii Moldova prin scrisoarea BNM nr. 29-007/264/2825 din 11.08.2017.	**Nu se acceptă** Cu referire la exceptarea biletelor de transport aerian se menține poziție expusă cu privire la excepției. Cu referire la admiterea limitării răspunderii în contractele de achiziție publică considerăm că subiectul depășește domeniul de aplicare a legii și urmează a fi soluționată prin asumare de răspundere de autoritatea contractantă conform prevederilor generale stabilite de Codul Civil și cu respectarea principiilor fundamentale ale achizițiilor publice, precum transparența, nediscriminarea și tratamentul egal.
În contextul proiectului		**63**	Aviz suplimentar din data de 07.03.2025 **Propunem completarea proiectului de lege cu o prevedere care să excepteze contractele încheiate de autoritățile contractante în vederea punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 232/2016 privind redresarea și rezoluția băncilor.** Domeniul bancar beneficiază de reglementări speciale, având în vedere importanța unui sistem bancar robust și potențialul impact al falimentelor bancare asupra economiei și securității financiare a statului. Caracterul special al procedurilor bancare a fost recunoscut și de Curtea Constituțională	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			a Republicii Moldova, care a statuat că domeniul bancar este reglementat de un cadru legal esenţialmente special, cu principii şi rigori deosebite, de a căror aplicare depinde buna funcţionare a sistemului bancar şi a economiei în ansamblu, iar un sistem bancar fragil reprezintă o ameninţare pentru stabilitatea macroeconomică şi financiară a statului, precum şi pentru interesele naționale ale acestuia (paragrafele 44, 50 din Hotărârea Curții Constituționale 11/2016, paragraful 42 din Hotărîrea Curții Constituționale 29/2017). Având în vedere importanța acestui domeniu, în vederea prevenirii falimentelor bancare dezordonate, susceptibile a genera consecințe grave asupra sistemului financiar și asupra securității financiare a statelor singulare, dar și a comunității internaționale, au fost elaborate standarde și reglementări internaționale pentru conturarea unor regimuri de rezoluție bancară eficiente. În Uniunea Europeană, Directiva 2014/59 de instituire a unui cadru pentru redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții stabilește cerințe riguroase aplicabile procedurilor de redresare și rezoluție bancară – cerințe, transpuse în cadrul legal național prin Legea nr. 232/2016 privind redresarea şi rezoluţia băncilor. Printre principiile fundamentale care ghidează o procedură eficientă de rezoluție sunt rapiditatea și confidențialitatea. Adoptarea și punerea în aplicare a deciziilor de rezoluție se realizează în termene foarte restrânse, pentru a nu admite panica pe piața financiară, intermitențe în funcționarea sistemelor financiare critice, și pentru a nu prejudicia încrederea publicului în sistemul bancar (încredere, care	

			reprezintă pilonul unui sistem financiar modern). Din motive similare, și confidențialitatea procesului de pregătire a unei decizii/proceduri de rezoluție este un element-cheie al cadrului de rezoluție bancară, orice divulgări neautorizate de informații la această etapă fiind de natură a compromite întreaga procedură de rezoluție, în cazuri extreme conducând la panică în rândul deponenților și la un efect de contagiune în întreg sistemul financiar. Complexitatea și importanța acestor procese au condus la calificarea contractelor încheiate în procesul de pregătire a unei decizii/proceduri de rezoluție bancară drept contracte, care justifică o exceptare de la cadrul legal privind achizițiile publice, având în vedere necesitatea de protecție a intereselor securității naționale. Astfel, spre exemplu, în Marea Britanie, Ghidul privind aplicarea prevederilor Legii privind procedurile de achiziție publică aduce precizări și explicații privind categoriile de contracte exceptate de la cadrul legal național de achiziții publice (contracte exceptate). Una dintre categoriile de contracte exceptate o reprezintă contractele ce urmează a fi exceptate din motive de securitate națională. Potrivit Ghidului, securitatea națională vizează o multitudine de dimensiuni, printre care și securitatea economică. Securitatea națională poate fi înțeleasă ca protecția infrastructurii și a activităților care sunt esențiale pentru funcționarea sau stabilitatea economiei sau a sistemului financiar (inclusiv sistemele de plată) sau pentru siguranța și soliditatea instituțiilor financiare. Exceptarea de la aplicarea procedurilor de achiziție publică, în vederea	

			protecției securității naționale, este necesară în cazul contractelor care au drept obiect servicii de consiliere juridică sau profesională legate de o potențială aplicare a unor măsuri de intervenție în raport cu un participant pe piața financiară, servicii contractate pentru pregătirea de o procedură de rezoluție, alte cazuri similare (a se vedea punctele 48-53 din Ghid). Pe de altă parte, în Polonia, spre exemplu, contractele încheiate în contextul procedurilor rezoluției bancare sunt exceptate expres de la prevederile Legii naționale de la aceste proceduri, dacă au o valoare mai mică decât plafoanele stabilite de Directiva 2014/24/UE (a se vedea prevederile art. 11, alin. (5), subalin. 10-13 din Legea achizițiilor publice, disponibilă online la www.gov.pl).	
În contextul proiectului		**64**	Aviz suplimentar din data de 07.03.2025 **Propunem a se evalua oportunitatea completării proiectului de lege cu o normă care să reglementeze că: *„Autoritatea contractantă poate decide asupra includerii în contractul de achiziție publică a clauzelor privind limitarea răspunderii operatorului economic pentru prejudicii cauzate în legătură cu executarea contractului. Condițiile și cazurile în care pot fi incluse clauzele de limitare a răspunderii, precum și procedura de luare a deciziilor respective în cadrul autorității contractante sunt stabilite prin regulamentul/instrucțiunea/ghidul aprobat de Guvern/Agenția Achiziții Publice” (instrumentul exact și emitentul acestuia urmează a fi decis de autorii proiectului).***	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			În acest sens, menționăm că atât cadrul normativ național din domeniul achizițiilor publice, cât și Documentația standard utilizată în procesul de achiziții, nu conțin norme privind cazurile și condițiile în care contractele de achiziții publice pot prevedea clauze de limitare a răspunderii. În această ordine idei, este de reținut faptul că, chiar dacă legislația civilă admite posibilitatea limitării răspunderii în cazul contractelor civile (cu excepția unor cazuri expres prevăzute în lege), având în vedere absența unei norme exprese în acest sens în cadrul legal aferent achizițiilor publice, prevederile legate de limitarea răspunderii pot fi abordate diferit de diferite autorități contractante, generând practici neuniforme în domeniu. În același timp, clauzele de limitare a răspunderii comportă avantajul micșorării prețurilor în contractele de achiziții publice. Astfel, în cazul unei ponderări echilibrate a riscurilor derivate din contract, pe de o parte, și a condițiilor propriu-zise de limitare a răspunderii, pe de altă parte, asemenea prevederi contractuale pot conduce la suportarea unor costuri mai mici de către autoritățile contractante. Având în vedere interesul statului în reglementarea achizițiilor publice, este justificată abordarea unitară și uniformizată a aspectelor legate de limitarea răspunderii în cadrul contractelor de achiziții publice. O analiză a legislației la nivel comparat arată că multe jurisdicții reglementează în mod centralizat aceste aspecte. Sunt relevante sub acest aspect reglementarea emisă de autoritatea responsabilă de domeniul achizițiilor publice de pe lângă Guvernul Marii	

			Britanii – în forma unui Ghid ”Model Services Contract Guidance for authorities”. În acest context, Ghidul citat stabilește principiul general pentru contractele de achiziții publice, care presupune faptul că răspunderea nelimitată nu este permisă fiindcă este disproporțională, poate avea drept efect descurajarea ofertanților, ridicarea prețurilor datorită includerii unor plăți ridicate pentru riscuri și este contrară politicii promovată de Guvern cu referire la ”dezvoltarea și susținerea afacerilor”. În același timp, reglementarea stipulează expres cazurile când limitarea răspunderii este interzisă. Potrivit Ghidului sunt anumite secțiuni și clauze obligatorii care necesită a fi luate în considerație de către autorități, ca parte a procesului de achiziție publică, printre aceste clauze fiind și clauza numită ”Limitări ale răspunderii”. Această reglementare a autorității britanice în domeniul achizițiilor publice oferă explicații cu referire la cazurile când urmează a fi stabilite aceste limite, precum și modul de cuantificare a acestora, în funcție de tipurile riscurilor identificate care s-ar putea materializa în cursul derulării unui anumit contract. O abordare similară a fost identificată și în cazul Canadei (Policy on Decision Making in Limiting Contractor Liability in Crown Porcurement contracts) care se referă la utilizarea clauzelor de limitarea a răspunderii. Astfel, potrivit pct.2.2 din reglementarea citată, este în interesul statului, în anumite situații, să își asume o parte din răspunderea contrapărții în cazul contractelor de achiziții publice, iar obiectivul reglementării respective este de a	

			prevedea un regim de management eficient din punct de vedere administrativ, bazat pe risc, care răspunde provocărilor de livrare a bunurilor/serviciilor, recunoaște realitățile pieței și sprijină administrarea eficientă a fondurilor publice. La fel, din informații disponibile public (Raportul Achizițiile publice, reglementarea limitării de răspundere, analiza comparativă a statelor membre ale UE, an 2023), observăm că în statele membre ale UE este aplicată răspunderea limitată în contractele de achiziții publice (spre exemplu: Austria, Belgia, Bulgaria, Olanda, Cipru, Finlanda, Danemarca, Estonia, Franța etc.). Astfel, în Olanda, limitarea răspunderii în contractele de achiziții publice este reglementată în funcție de circumstanțele concrete ale cazului. Ghidul de proporționalitate emis de autoritatea competentă olandeză și care are un caracter obligatoriu prevede că autoritățile contractante nu pot solicita includerea unor prevederi privind răspunderea nelimitată a contrapărții. La evaluarea limitării de răspundere, o autoritate contractantă trebuie să ia în considerare riscurile pe care le suportă efectiv și cerințele generale aplicabile răspunderii în domeniul respectiv sau pentru contractul relevant, având în vedere natura și particularitățile obiectului contractului. În Finlanda, în documentul publicat de către Ministerul Finanțelor în aprilie 2022, intitulat „Condiții generale de achiziții publice în Contractele de aprovizionare” este reglementat că doar daunele directe vor fi compensate în principiu, iar valoarea maximă a răspunderii pentru prejudicii este	

			definită ca „cinci ori valoarea calculată a contractului de achiziție”. Limitările de răspundere menționate nu se aplică în cazul în care contrapartea a cauzat prejudiciul în mod intenționat sau prin neglijență gravă, a încălcat obligațiile de confidențialitate sau a încălcat orice drept de proprietate intelectuală. În Franța, contractele de achiziție publică pot conține clauze care limitează răspunderea atât a autorității contractante (de exemplu, limitarea sumei despăgubirii plătibile contrapărții în cazul rezoluțiunii unilaterale de către autoritatea contractantă), cât și a contrapărții (de exemplu, limitarea răspunderii acesteia la dublul valorii sumelor încasate). Cu toate acestea, neglijența gravă din partea contrapărții exclude aplicarea oricărei clauze de limitare a răspunderii.	
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL;	**Federația Patronatului din Construcții și Producerea Materialelor de Construcții** (scrisoare nr. 05/01 – 06/01 din 17.01.2025)	**1**	**Art. 1 Domeniul de aplicare a Legii** Alineatul (a) va avea următorul conținut: - pentru contractile achiziții publice de lucrări reparații curente – 1 mln. lei; - pentru contractile achiziții publice de lucrări reparații capitale – 3 mln. lei; - pentru contractile achiziții publice de lucrări construcții noi – 5 mln. lei;	**Nu se acceptă** Prin proiectul de lege se propune o majorare considerabilă la pragurile de achiziții de lucrări de la 375 000 le la 1 000 000 lei, care la moment este pragul maxim admisibil reieșind din realitățile economico-financiare a Republicii Moldova.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *operator economic* – orice persoană fizică sau juridică de drept public ori privat sau grup ori asociație de astfel de persoane, inclusiv orice asociație temporară formată între două sau mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață furnizarea de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări;		**2**	**Art. 2 Noțiuni principale** *Operator economic* – la sfârșit textului se va suplimenta cu cuvintele „certificate în modul stabilit”.	**Nu se acceptă** Propunerea ține de reglementările specifice în domeniul construcției. Menționăm că art. 58 „Criteriile de calificare” prevăd posibilitatea de a solicita documente relevante care să demonstreze forma de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în cazul în care există așa cerințe în actele normative ce reglementează domeniul.

				Totodată menționăm că, norma privind faptul, ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații este aplicabilă exclusiv la achizițiile de servicii și nu la bunuri sau lucrări din următoarele motive principale: Serviciile implică activități realizate de persoane sau entități calificate (ex. avocați, ingineri, medici), unde competențele profesionale și acreditările sunt esențiale. Bunurile sunt obiecte fizice (ex. echipamente, materii prime) și, de regulă, nu necesită o calificare specială pentru vânzare, ci doar respectarea standardelor tehnice și de siguranță. Lucrările (ex. construcții) pot necesita autorizări, dar acestea sunt reglementate separat prin certificări tehnice și norme de siguranță specifice. Astfel norma se aplică doar serviciilor, deoarece acestea implică competențe profesionale specifice, reglementate prin calificări și apartenență la organizații de profil, pentru a asigura calitatea și conformitatea. În schimb, achizițiile de bunuri și lucrări sunt reglementate prin standarde tehnice, nu prin cerințe privind apartenența la organizații profesionale.
Articolul 17. Operator economic (2) Pentru contracte de achiziții de servicii și de lucrări, precum și pentru contracte de achiziții de bunuri care implică și servicii sau lucrări de amplasare și de instalare, autoritățile contractante au dreptul să oblige operatorii economici să indice, în cadrul ofertelor sau cererilor de participare, numele și calificările profesionale pertinente ale persoanelor responsabile de executarea contractului în cauză.		**3**	**Art. 17 Operator economic** (2) după cuvintele „au dreptul să oblige operatorii economici” se adaugă cuvintele „de lucrări”, să indice și de suplimentat cu cuvintele „să prezinte certificatul tehnico professional” și în continuare după text.	**Nu se acceptă** Propunerea ține de reglementările specifice în domeniul construcției. Menționăm că art. 58 „Criteriile de calificare” prevăd posibilitatea de a solicita documente relevante care să demonstreze forma de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în cazul în care există așa cerințe în actele normative ce reglementează domeniul. Totodată menționăm că, norma privind faptul, ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai

				unei anumite organizații este aplicabilă exclusiv la achizițiile de servicii și nu la bunuri sau lucrări din următoarele motive principale: Serviciile implică activități realizate de persoane sau entități calificate (ex. avocați, ingineri, medici), unde competențele profesionale și acreditările sunt esențiale. Bunurile sunt obiecte fizice (ex. echipamente, materii prime) și, de regulă, nu necesită o calificare specială pentru vânzare, ci doar respectarea standardelor tehnice și de siguranță. Lucrările (ex. construcții) pot necesita autorizări, dar acestea sunt reglementate separat prin certificări tehnice și norme de siguranță specifice. Astfel norma se aplică doar serviciilor, deoarece acestea implică competențe profesionale specifice, reglementate prin calificări și apartenență la organizații de profil, pentru a asigura calitatea și conformitatea. În schimb, achizițiile de bunuri și lucrări sunt reglementate prin standarde tehnice, nu prin cerințe privind apartenența la organizații profesionale.
Articolul 55. Prevederi generale (2) Autoritatea contractantă este în drept de a nu atribui un contract ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, în cazul în care constată că aceasta nu respectă obligațiile prevăzute la art. 16 alin. (3).		**4**	**Art. 55 Prevederi generale** (2) la sfârșitul alineatului de suplimentat cu cuvintele „sau nu posedă certificarea tehnico profesională”	**Nu se acceptă** Propunerea ține de reglementările specifice în domeniul construcției. Menționăm că art. 58 „Criteriile de calificare” prevăd posibilitatea de a solicita documente relevante care să demonstreze forma de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în cazul în care există așa cerințe în actele normative ce reglementează domeniul. Totodată menționăm că, norma privind faptul, ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații este aplicabilă exclusiv la achizițiile de servicii și nu la

				bunuri sau lucrări din următoarele motive principale: Serviciile implică activități realizate de persoane sau entități calificate (ex. avocați, ingineri, medici), unde competențele profesionale și acreditările sunt esențiale. Bunurile sunt obiecte fizice (ex. echipamente, materii prime) și, de regulă, nu necesită o calificare specială pentru vânzare, ci doar respectarea standardelor tehnice și de siguranță. Lucrările (ex. construcții) pot necesita autorizări, dar acestea sunt reglementate separat prin certificări tehnice și norme de siguranță specifice. Astfel norma se aplică doar serviciilor, deoarece acestea implică competențe profesionale specifice, reglementate prin calificări și apartenență la organizații de profil, pentru a asigura calitatea și conformitatea. În schimb, achizițiile de bunuri și lucrări sunt reglementate prin standarde tehnice, nu prin cerințe privind apartenența la organizații profesionale.
Articolul 56. Oferta (5) Operatorul economic are obligația de a depune oferta la adresa și până la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare.		**5**	**Art. 56 Oferta** (5) se va completa cu sintagma „concomitant pentru lucrări va prezenta argumentrea că dispune de certificatul tehnico professional și este membru al unei organizații associative”.	**Nu se acceptă** Propunerea ține de reglementările specifice în domeniul construcției. Menționăm că art. 58 „Criteriile de calificare” prevăd posibilitatea de a solicita documente relevante care să demonstreze forma de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în cazul în care există așa cerințe în actele normative ce reglementează domeniul. Totodată menționăm că, norma privind faptul, ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații este aplicabilă exclusiv la achizițiile de servicii și nu la bunuri sau lucrări din următoarele motive principale:

				Serviciile implică activități realizate de persoane sau entități calificate (ex. avocați, ingineri, medici), unde competențele profesionale și acreditările sunt esențiale. Bunurile sunt obiecte fizice (ex. echipamente, materii prime) și, de regulă, nu necesită o calificare specială pentru vânzare, ci doar respectarea standardelor tehnice și de siguranță. Lucrările (ex. construcții) pot necesita autorizări, dar acestea sunt reglementate separat prin certificări tehnice și norme de siguranță specifice. Astfel norma se aplică doar serviciilor, deoarece acestea implică competențe profesionale specifice, reglementate prin calificări și apartenență la organizații de profil, pentru a asigura calitatea și conformitatea. În schimb, achizițiile de bunuri și lucrări sunt reglementate prin standarde tehnice, nu prin cerințe privind apartenența la organizații profesionale.
Articolul 57. Criterii de calificare (15) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorul economic desemnat câștigător în cazul în care nu face dovada identității beneficiarilor efectivi a persoanei juridice.		**6**	**Art. 57 Criterii de calificare** (15) se va completa cu sintagma „că deține certificate tehnico professional (pentru lucrări)”.	**Nu se acceptă** Propunerea ține de reglementările specifice în domeniul construcției. Menționăm că art. 58 „Criteriile de calificare” prevăd posibilitatea de a solicita documente relevante care să demonstreze forma de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în cazul în care există așa cerințe în actele normative ce reglementează domeniul. Totodată menționăm că, norma privind faptul, ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații este aplicabilă exclusiv la achizițiile de servicii și nu la bunuri sau lucrări din următoarele motive principale: Serviciile implică activități realizate de persoane sau entități calificate (ex. avocați, ingineri, medici), unde

				competențele profesionale și acreditările sunt esențiale. Bunurile sunt obiecte fizice (ex. echipamente, materii prime) și, de regulă, nu necesită o calificare specială pentru vânzare, ci doar respectarea standardelor tehnice și de siguranță. Lucrările (ex. construcții) pot necesita autorizări, dar acestea sunt reglementate separat prin certificări tehnice și norme de siguranță specifice. Astfel norma se aplică doar serviciilor, deoarece acestea implică competențe profesionale specifice, reglementate prin calificări și apartenență la organizații de profil, pentru a asigura calitatea și conformitatea. În schimb, achizițiile de bunuri și lucrări sunt reglementate prin standarde tehnice, nu prin cerințe privind apartenența la organizații profesionale.
Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică (4) În sensul alin. (3) lit. b), costul cel mai scăzut se stabilește pe baza considerentelor de rentabilitate, utilizând factori precum calcularea costurilor pe ciclu de viață.		**7**	**Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică** (4) va avea următorul cuprins: În sensul al. (3) lit. a) și b) prețul și costul cel mai scăzut care se stabilește în baza considerentelor de rentabilitate se va adăuga cuvintele „și evaluarea tehnico-economică”.	**Nu se acceptă** Norma la care se face referință presupune că la evaluarea ofertei în baza criteriului de atribuire costul cel mai scăzut nu se ia în calcul doar prețul inițial de achiziție, ci și eficiența economică pe termen lung (cât de profitabilă sau sustenabilă este alegerea), ceia ce presupune că evaluarea costului ia în considerare toate cheltuielile asociate unui produs sau serviciu pe întreaga sa durată de utilizare (ex. costuri de întreținere, consum de resurse, durabilitate, costuri de eliminare/reutilizare). Menționăm că evaluarea și atribuirea în criteriului de atribuire se efectuiază numai la ofertele ce îndeplinesc toate cerințele tehnice cerute. (art. 55 alin. (1)).
Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică (7) Factorii de evaluare prevăzuţi la alin. (6) includ: a) calitatea, inclusiv avantajele tehnice, caracteristicile estetice şi funcţionale,		**8**	**Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică** (7) se va suplimenta cu cuvintele „concomitent fiind membru al unei organizații asociative” potrivit art. 56 și respectiv 57.	**Nu se acceptă** Propunerea ține de reglementarile specifice în domeniul construcției. Menționăm că art. 58 „Criteriile de calificare” prevăd posibilitatea de a solicita documente relevante care să

accesibilitatea, conceptul de proiectare pentru toţi utilizatorii, caracteristicile sociale, de mediu şi inovare, precum şi comercializarea şi condiţiile acesteia; b) organizarea, calificarea şi experienţa personalului desemnat pentru executarea contractului, în cazul în care calitatea personalului desemnat are un impact semnificativ asupra nivelului calitativ de executare a contractului; c) serviciile post-vânzare, asistenţa tehnică şi condiţiile de livrare, precum data livrării, procesul de livrare şi termenul de livrare sau de finalizare.				demonstreze forma de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în cazul în care există așa cerințe în actele normative ce reglementează domeniul. Tot odată menționăm că norma privind ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații este aplicabilă exclusiv la achizițiile de servicii și nu la bunuri sau lucrări din următoarele motive principale: Serviciile implică activități realizate de persoane sau entități calificate (ex. avocați, ingineri, medici), unde competențele profesionale și acreditările sunt esențiale. Bunurile sunt obiecte fizice (ex. echipamente, materii prime) și, de regulă, nu necesită o calificare specială pentru vânzare, ci doar respectarea standardelor tehnice și de siguranță. Lucrările (ex. construcții) pot necesita autorizări, dar acestea sunt reglementate separat prin certificări tehnice și norme de siguranță specifice. Astfel norma se aplică doar serviciilor, deoarece acestea implică competențe profesionale specifice, reglementate prin calificări și apartenență la organizații de profil, pentru a asigura calitatea și conformitatea. În schimb, achizițiile de bunuri și lucrări sunt reglementate prin standarde tehnice, nu prin cerințe privind apartenența la organizații profesionale.
Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică (19) În cazul aplicării criteriilor de atribuire prevăzute la alin. (3) lit. c) şi d), ponderea minimă pe care elementul de preţ o are în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziţii publice/acordului-cadru este:		**9**	**Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică** (19) ponderea minimă pe care elementul de preț o are... a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri – 50% b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 20%	**Se acceptă parțial** Ponderea a fost micșorată, și anume: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri – 30% b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 50% c) pentru contractele de achiziții publice de servicii – 20%

a) pentru contractele de achiziţii publice de bunuri – 60%; b) pentru contractele de achiziţii publice de lucrări – 80%; c) pentru contractele de achiziţii publice de servicii – 40%; d) pentru contractele de achiziţii publice de manuale şcolare – 30%.			c) pentru contractele de achizții publice de servicii – 40% d) pentru contractele de achizții publice de manuale școlare – 30% Acest articol va fi oportun să prevadă prevederi la evaluarea ofertelor contribuția antreprenorilor și investitorilor la Casa Socială a Constructorilor (proiect spre adoptare), calitatea de membru a organizațiilor asociative din ramura respectivă.	
Articolul 70. Contract de achiziției publică Articolul 70. Contract de achiziției publică (1) Contractul de achiziție publică și acordul-cadru se încheie între autoritatea contractantă și ofertantul/ofertanții a căror ofertă a fost desemnată câștigătoare. (2) Se interzice, la momentul încheierii contractului de achiziție publică, modificarea unor elemente ale ofertei câștigătoare, impunerea de noi cerințe ofertantului câștigător sau implicarea oricărui alt ofertant decât cel care a prezentat oferta cea mai avantajoasă. (3) În cazul în care procedura de achiziție a fost supusă monitorizării, contractul de achiziție publică se va încheia după implementarea tuturor remedierilor identificate în cadrul monitorizării. (4) La încheierea contracului de achiziție publică autoritatea contractantă are obligația de a specifica următorii termeni: a) termenul de valabilitate a contractului, care implică perioada generală în care contractul produce efecte juridice între părți; b) termenul de executare a contractului, care reprezintă perioada specifică în care trebuie realizată prestația contractuală (livrare de bunuri, prestare de servicii, executare de lucrări);		**10**	**Articolul 70. Contract de achiziției publică** Articolul este obligatoriu de completat cu: - prevederea care ar stabili termeni: de achitare a lucrărilor, dar nu mai târziu de 10 zile după semnarea procesului verbal de executare a lucrărilor; - prevederea care ar obliga contractantul de transfer al unui avans financiar ofertantului în proporție de circa 10% din costul ofertei cu decontarea ulterioară proporțională volumului executat de lucrări a termenului de raportare.	**Nu se acceptă** Prevederi improprii domeniul de aplicare a legii achizițiilor publice. Menționăm că plata avansului este reglementată de către Legea nr. 181/2014. Totodată atenționăm că la moment este în proces de avizare proiectul legii privind combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată în temeiul contractelor încheiate între profesioniști, între profesioniști și autoritățile contractante. (nr. unic 564/MDED/2024)

c) termenul de asumare a angajamentelor, care reprezintă perioada de asumare a obligațiilor financiare de către părți, în special de către autoritatea contractantă. În cazul autorităților/instituțiilor bugetare, termenul de asumare a angajamentelor se stabilește cu respectarea prevederilor Legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr. 181/2014. (5) Termenul de executare a contractului nu poate depăși termenul de asumare a angajamentelor. Autoritatea contractantă, la stabilirea termenului de executare, are obligația de a ține cont de perioada de recepție a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, documentarea și executarea plăților. (6) Termenul de executare al contractului de achiziție publică se stabilește în documentația de atribuire și ulterior se transpune în contract, având în vedere necesitățile rezonabile ale autorității contractante. Acest termen se va calcula luând în considerare complexitatea achiziției preconizate. (7) Condițiile de executare a contractului de achiziție publice nu vor cuprinde clauze, direct sau indirect, discriminatorii. (8) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita înainte de semnarea contractului, depunerea pe parcursul perioadei de încheiere a contractului a unei garanţii de bună execuţie pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 31 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât				

pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de bună execuție. (9) Prin derogare de la prevederile alin. (8) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea pe parcursul perioadei de încheiere a contractului a unei garanţii de bună execuţie, indiferent de valoarea estimată a contractului, în următoarele cazuri: a) pentru contractele de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) pentru contractele de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă. (10) Autoritatea contractantă stabileşte în documentaţia de atribuire următoarele aspecte: a) cerințele față de emitent, forma și alte condiţii de bază ale garanţiei de bună execuţie a contractului, solicitate pentru executarea contractului; b) cuantumul garanţiei de bună execuţie a contractului, care nu trebuie să depăşească 10% din valoarea totală a contractului de achiziţie publică. (11) Garanţia de bună execuție a contractului se exprimă în lei moldovenești sau în valută străină și se constituie conform cerințelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune; d) acreditivul „stand-by”; e) reţineri succesive din plata cuvenită pentru facturile înaintate, cu efectuarea transferului sumei respective pe un cont special deschis de către operatorul				

economic, pus la dispoziţia autorităţii contractante, la o bancă licenţiată, agreată de ambele părţi; f) reţineri succesive directe din plata cuvenită pentru facturile înaintate. (12) Autoritatea contractantă are dreptul de a emite reclamaţii către operatorul economic, în formă scrisă, asupra garanţiei de bună execuţie a contractului în cazul în care operatorul economic nu își îndeplinește obligaţiile asumate prin contract. Autoritatea contractantă, anterior emiterii unei reclamaţii asupra garanţiei de bună execuţie a contractului, informează operatorul economic despre obligaţiile care nu au fost respectate. (13) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului în termen de 15 zile de la data finalizării executării integrale a contractului de achiziție de bunuri și servicii după ce au fost verificate și confirmate îndeplinirea tuturor obligațiilor contractuale de către operatorul economic. (14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în termen de 21 zile după semnarea și aprobarea procesului-verbal de recepție finală. (15) Operatorul economic, înainte de a depune garanţia de bună execuţie a contractului, poate cere autorităţii contractante să confirme admisibilitatea unui emitent propus pentru constituirea garanţiei respective. Autoritatea contractantă este obligată să răspundă la un astfel de demers.				
Articolul 87. Grup de lucru, specialist certificat și furnizor de servicii de achiziții (3) Autoritatea contractantă include obligatoriu în componența grupului de		**11**	**Articolul 87. Grup de lucru.** Pct. (3), (4) (5) după cuvintele „ai societății civile” se suplimentează cu cuvintele „partenerilor sociali”.	**Nu se acceptă** Partenerii sociali, cum sunt patronatele, nu pot fi incluși în grupurile de lucru în mod similar societății civile din mai multe motive, printre care:

lucru reprezentanţi ai societăţii civile în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor, dar aceştia nu pot constitui mai mult de o treime din componenţa totală a grupului. Reprezentanţii societăţii civile incluși în grupul de lucru au drept de vot consultativ sau dreptul la opinie separată, care se expune în actul deliberativ al grupului respectiv. (4) Includerea reprezentanţilor societăţii civile în componenţa grupului de lucru se realizează pentru fiecare procedură de achiziţie în parte. (5) Autoritatea contractantă asigură evidenţa strictă a cererilor parvenite de la societatea civilă. În cazul în care sunt depuse mai multe cereri decât numărul admis în raport cu numărul de membri cu drept de vot deliberativ, solicitanţii pentru a fi incluși în componenţa grupului de lucru sunt desemnaţi prin tragere la sorţi.				Conflictul de interese – Patronatele reprezintă interesele angajatorilor și ale firmelor, unele dintre acestea putând avea legături directe sau indirecte cu ofertanții. Acest lucru ar putea duce la suspiciuni privind favorizarea unor operatori economici. Diferența de roluri – Societatea civilă este implicată de obicei pentru a asigura transparența și supravegherea externă, fără a avea un interes comercial direct. Patronatele, însă, reprezintă interese economice ale firmelor și pot avea un interes direct în atribuirea contractelor. Reglementări legale și bune practici – Legislația privind achizițiile publice și alte proceduri similare impune ca evaluarea ofertelor să fie realizată de experți neutri, fără legături cu operatorii economici. Patronatele, prin natura lor, sunt formate din membri care pot fi ofertanți sau concurenți ai acestora.
Articolul 104. Colegiul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (1) Colegiul este organul de conducere colectiv care, în limitele stabilite de actele normative şi reglementările interne, asigură respectarea prevederilor legale și aplicarea practicilor unitare prin hotărâri de unificare a acesteia. (2) Colegiul este condus de către directorul general al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor. (3) Colegiul se convoacă în ședințe de către președintele acestuia, la inițiativa directorului general, a unui complet sau la inițiativa a cel puțin o treime din membrii Colegiului. (4) La ședințele Colegiului sunt discutate problemele de drept care au condus la pronunțarea de soluții diferite în cauze similare. De asemenea sunt discutate		**12**	**Articolul 104. Colegiul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor** Se va suplimenta cu prevederea: „Membri ai Colegiului ANSC sunt, din oficiu, reprezentanții partenerilor sociali din ramura construcțiilor.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

aplicarea și interpretarea noilor reglementări în domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, precum și în orice alte domenii care interesează activitatea profesională a consilierilor. (5) Problemele de drept prevăzute la alin. (4) sunt analizate, în prealabil, de către unul sau mai mulți consilieri desemnat/desemnați de președintele Colegiului, care prezintă un studiu asupra acestora, cu referire și la practica Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și cea judiciară națională, după caz, europeană, în care, în mod obligatoriu, își expune/își expun opinia motivată, studiu care se supune dezbaterii membrilor. (6) Hotărârile Colegiului se adoptă cu votul majorității membrilor și se semnează de președintele acestuia. (7) La şedinţele Colegiului pot participa, ca invitaţi, reprezentanţi ai altor instituţii sau organisme publice ori private, naţionale sau internaţionale, care îşi desfăşoară activitatea în domeniul de interes al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv experți din diferite domenii. (8) Activitatea în cadrul Colegiului nu este remunerată.				
Articolul 112. Dispoziții finale (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2027.		**13**	**Articolul 112. Dispoziții finale** Luând în considerare fluctuația prețurilor, inflația galopantă, reformele instituționale, care vor avea loc, instabilitatea pe piața investițională, prevederea pct. (1) va crea incertitudinni, confuzii la aplicarea legii din 01.01.2027	**Nu se acceptă** Termenul de intrare în vigoare este corelat cu planurile de dezvoltare a noului sistem de E-achiziții.
În contextul proiectului	**Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor** (scrisoare nr. 05/160/25 din 20.01.2025)	**1**	Titlul II din proiectul de lege privind achizițiile publice reglementează căile de atac în cadrul procedurilor de achiziții publice, achiziții sectoriale și concesiunilor de lucrări și servicii. De	**Se acceptă** Titlul II va fi separat într-un proiect de lege distinct, care va fi promovat de Ministerul Finanțelor în conformitate cu

			asemenea, Capitolul II din Titlul II reglementează organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, iar Capitolul III din același Titlu, reglementează mecanismul soluționare a contestațiilor. În conformitate cu prevederile pct. 2 din Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, adoptat prin Hotărârea Parlamentului nr. 271/2016, cu privire la instituirea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, Agenţia este o autoritate publică autonomă, responsabilă faţă de Parlament, având competența soluționării contestațiilor formulate în cadrul procedurilor de achiziție în conformitate cu Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice, are statut de persoană juridică de drept public şi nu se subordonează unei alte autorităţi publice sau private. Totodată, potrivit art. 80 alin. (1) din Legea nr.131/2015, Agenția Naţională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă şi independentă faţă de alte autorităţi publice, faţă de persoane fizice şi juridice, care examinează contestaţiile formulate în cadrul procedurilor de achiziţie publică. Totuși, de la creare, competențele Agenției au fost lărgite treptat, astfel încât, la această etapă Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor soluționeazăcontestații din domeniul achizițiilor publice și cel al concesiunilor de lucrări și servicii, iar din iunie 2021 soluționează contestațiile și din în domeniul contractelor sectoriale. La fel, Agenția urmează să soluționeze și contestațiile formulate în cadrul procedurilor privind atribuirea	prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

			unor contracte de achiziții în domeniul apărării și securității, atât în relație cu alte autorități publice, cât și în raport cu persoane fizice și juridice. La moment, domeniile respective sunt reglementate de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, iar în ceea ce ține de procedurile privind atribuirea unor contracte de achiziții în domeniul apărării și securității, încă nu a intrat în vigoare legea. Astfel, acestea din urmă, fie reglementează nemijlocit procedura de soluționare a contestațiilor și competența Agenției în acest sens, fie conțin norme de trimitere la actele normative ce conțin prevederi privind soluționarea de contestații de către Agenție. Prin urmare, pe parcursul activității, competențele fiind lărgite, s-au constatat deficiențe de reglementare, respectiv Agenția consideră că cadrul normativ ce reglementează activitatea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor și, în special, Regulamentul de organizare și funcționare necesită revizuiri pentru a exclude eventuale neconcordanțe privind acțiunile ce urmează a fi întreprinse de către consilierii pentru soluționarea contestațiilor în dependență de domeniul în care apare litigiul fiind necesară intervenția Agenției. În acest sens, Agenția pledează pentru consolidarea cadrului normativ ce reglementează soluționarea de contestații prin adoptarea unei legi distincte care să reglementeze, pe de o parte, organizarea și funcționarea	

			Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, iar pe de altă parte să prevadă procedura de soluționare a contestațiilor pe toate domeniile de competență ale Agenției, prin reglementări generale în ceea ce ține de remediile și căile de atac. Tot aici, situațiile specifice și, respectiv, distincte ar putea fi reglementate în fiecare act în parte în dependență de specificul procedurilor aplicabile. Prin urmare, cadrul normativ unitar în materie de căi de atac și remedii pe domeniile de competență ale Agenției trebuie să fie aplicabil în egală măsură tuturor acestor domenii și doar în cazul în care este nevoie reglementarea separată a anumitor aspecte specifice domeniului, legate de soluționarea contestațiilor, acest fapt poate fi efectuat în legea cadru.	
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (3) În sensul prezentei legi, achiziția publică înseamnă procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice de bunuri, de servicii sau de lucrări de către una sau mai multe autorități contractante de la operatori economici selectați de aceste autorități contractante, indiferent dacă bunurile, serviciile sau lucrările sunt destinate sau nu unui scop public.		**2**	**Art. 1 alin. (3)** definește noțiunea de achiziție publică – „În sensul prezentei legi, achiziția publică înseamnă procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice de bunuri, de servicii sau de lucrări de către una sau mai multe autorități contractante de la operatori economici selectați de aceste autorități contractante, indiferent dacă bunurile, serviciile sau lucrările sunt destinate sau nu unui scop public”. 3 Totuși, noțiunile principale sunt definite la articolul 2 Noțiuni principale. Prin urmare, textul de la art. 1 alin. (3) urmează să se regăsească la art. 2.	**Nu se acceptă** Noțiunea este definită în textul legii, astfel că includerea ei suplimentară în art. 2 nu este necesară. Aceasta ar duce la redundanță și ar încărca inutil structura actului normativ.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *ofertă inacceptabilă* – ofertă prezentată de către ofertantul care nu are calificările necesare indicate în documentația de atribuire, precum şi ofertă al cărei preţ depăşeşte valoarea fondurilor alocate		**3**	La **art. 2** la definirea noțiunii de *ofertă inacceptabilă* se utilizează noțiunea de „fonduri alocate”. Agenția consideră că urmează a se renunța la noțiunea de fonduri alocate, în acest sens urmând a fi utilizată noțiunea de „valoare estimată”. Acest fapt va motiva autoritățile contractantă să calculeze	**Nu se acceptă** Propunerea nu se încadrează în prevederea stabilită la art. 26 alin. (4) ultimul paragraf din Directiva 2014/24. Mai mult ca atât, valorea estimată a achiziției și valoarea fondurilor alocate sunt noțiuni distincte. Valoarea fondurilor alocate reprezintă suma

pentru îndeplinirea contractului de achiziţii, stabilit şi documentat înainte de iniţierea procedurii de achiziţie publică, iar aceste fonduri nu pot fi suplimentate;			efectiv valoarea estimată, inclusiv să o raporteze la valoarea fondului alocat.	prevăzută în buget, iar valoarea estimată a achiziției reprezintă suma estimată pentru achiziționarea bunului, serviciului sau lucrării.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *ofertă neconformă* – ofertă care nu corespunde cerinţelor indicate în documentaţia de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau din săvârșirea unor acțiuni de corupție ori există o bănuială rezonabilă în acest sens, fapt despre care a fost sesizat organul competent;		**4**	La fel, la definirea noțiunii de „*ofertă neconformă*” se utilizează noțiunea de „bănuiala rezonabilă”. Considerăm că această noțiune poate fi utilizată neadecvat de către autoritățile contractante, în caz că organele de control nu vor atesta că bănuiala a fost întemeiată. Cu atât mai mult cât nu sunt reglementate expres motivele de respingere a ofertelor astfel cum sunt reglementate în legea 131/2015 în vigoare la art. 69 alin. (6).	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *standard* – o specificație tehnică adoptată ca standard internațional, standard european sau standard național de către un organism de standardizare recunoscut, pentru aplicare repetată sau continuă, care nu este obligatorie;		**5**	La definirea noțiunii de *standard* se menționează „…care nu este obligatorie”. Această formulare nu este una adecvată pentru legea privind achizițiile publice și cu siguranță a va fi interpretată eronat de către autorități și operatorii economici, considerent din care ar trebui exclusă pentru a nu duce în eroare participanții la procedurile de achiziții publice. Acest fapt este necesar deoarece Legea cu privire la standardizarea națională nr. 20 din 04.03.2016 definește standardul ca fiind o specificație tehnică care nu este obligatorie, însă, dacă un standard a fost indicat în documentația de atribuire, acesta va fi obligatoriu pentru participanți.	**Nu se acceptă** Un standard este o specificație tehnică pe care autoritățile contractante o pot adopta voluntar, fără a fi impuse prin lege. Eliminarea acestor precizări ar putea duce la interpretări eronate, sugerând că standardele sunt întotdeauna obligatorii. Formularea completă subliniază că, deși standardele sunt recunoscute și utilizate pe scară largă, ele rămân opționale, spre deosebire de reglementările obligatorii impuse de lege.
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire		**6**	**Art. 4 alin. (3)** din proiectul de lege reglementează că autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea	**Se acceptă parțial** Prevederile referitoare la cazurile justificate de motive obiective vor fi dezvoltate în actele normative de punere în aplicare a legii, în special în reglementările ce țin de planificarea achiziției. Menționăm că noțiunea de

prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.			achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective. Considerăm necesară indicarea expresă a cazurilor care ar justifica posibilitatea divizării achiziției, sau trimiterea la normele ce reglementează astfel de excepții. Prin urmare, chiar dacă o achiziție sezonieră (achiziția produselor alimentare) ar putea fi divizată acest fapt urmează a fi reglement exhaustiv.	achiziție sezonieră se exclude din aplicare în legislația națională.
Articolul 26. Licitație deschisă (6) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadei respective, dar nu mai puțin de 15 zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor.		**7**	La **art. 26 alin. (6)** procedura accelerată este reglementată doar pentru achizițiile ce depășesc pragurile de la art. 1 alin. (2) nefiind reglementată o astfel de posibilitate și pentru procedurile naționale.	**Nu se acceptă** Procedurile care se află sub pragul stabilit de directivă au, în mod implicit, un termen de depunere mai scurt (accelerat), iar prin reducerea prevăzută la alin. (7), se ajunge la termenul limită admisibil de 15 zile pentru o procedură de licitație deschisă.
Articolul 31. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (2) Procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții publice de bunuri, servicii sau lucrăriîn următoarele cazuri: 1) nicio ofertă/candidatură sau nicio ofertă/candidatură adecvată nu a fost depusă ca răspuns la un anunț de participare la o procedură de licitație deschisă sau licitație restrânsă atât timp cât condițiile inițiale ale contractului nu au fost modificate în mod substanțial și, la solicitarea Agenției Achiziții Publice, să fie transmis acesteia un raport.		**8**	**Art. 31 alin. (2) pct. 1)** reglementează că procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare poate fi aplicată pentru atribuirea contractelor de achiziții publice de bunuri, servicii sau lucrări în următoarele cazuri: 1) nicio ofertă/candidatură sau nicio ofertă/candidatură adecvată nu a fost depusă ca răspuns la un anunț de participare la o procedură de licitație deschisă sau licitație restrânsă atât timp cât condițiile inițiale ale contractului nu au fost modificate în mod substanțial și, la solicitarea Agenției Achiziții Publice, să fie transmis acesteia un raport. 4 Considerăm că această formulare este ambiguă și necesită a fi modificată astfel încât să rezulte clar ce trebuie să cuprindă raportul, inclusiv cazurile când astfel de solicitări sunt întemeiate.	**Nu se acceptă** Agenția Achiziții Publice este unica instituție națională constituită pentru implementarea politicii statului în domeniul achizițiilor publice, în special pentru monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice. Prevederile art. 32 alin. (2) lit. a) cu referire la raportare către Comisie, la nivel național până la momentul aderării vor fi asigurate prin raportarea către AAP. Totodată, cuprinsul raportului și alte detalii vor fi stabilite de AAP în temeiul alin. (3) din art. 31.

Articolul 43. Rapoarte de încercare, certificare și alte mijloace de probă (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita operatorilor economici să furnizeze un raport de încercare sau un certificat emis de un organism de evaluare a conformității, drept mijloc de probă care să ateste conformitatea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care fac obiectul achiziției cu cerințele sau criteriile stabilite în specificațiile tehnice, factorii de evaluare sau condițiile de executare a contractului. (2) În cazul în care autoritatea contractantă solicită prezentarea unor certificate emise de un anumit organism de evaluare a conformității, aceasta acceptă și certificate echivalente emise de alte organisme de evaluare a conformității. (3) În sensul alin. (1) și (2), un organism de evaluare a conformității este un organism care efectuează activități de evaluare a conformității, inclusiv etalonare, încercare, certificare și inspecție, acreditat în conformitate cu prevederile Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și Legii nr. 235/2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii).		**9**	**Art. 43 alin. (3)** reglementează că în sensul alin. (1) și (2), un organism de evaluare a conformității este un organism care efectuează activități de evaluare a conformității, inclusiv etalonare, încercare, certificare și inspecție, acreditat în conformitate cu prevederile Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și Legii nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității). Reglementarea propusă limitează posibilitatea ofertanților de a proba conformitatea tehnică a ofertelor doar la laboratoarele de încercări acreditate conform legislației RM și, cu toate că este prevăzută recunoașterea reciprocă în conformitate cu art. 62 alin. (3) care prevede că autoritatea contractantă are obligația, în conformitate cu principiul recunoașterii reciproce, de a accepta certificate echivalente cu cele prevăzute la 86 alin. (1) și (2), emise de organisme de certificare acreditate, stabilite în statele membre ale Uniunii Europene, recunoașterea în acest sens este permisă doar pentru sistemele de management a calității și a managementului de mediu.	**Nu se acceptă** Conform normelor de transpunere a actelor UE, atunci când un act național face referire la un act UE, acesta trebuie să facă referire la actul național care transpune respectivul act UE. Menționăm că actele naționale relatate conțin prevederile cu referire la recunoașterea reciprocă privind țările UE.
Articolul 56. Oferta (6) Autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recipisă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice.		**10**	**Art. 56 alin. (6)** reglementează că autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recipisă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice. Astfel, Agenția consideră că confirmarea recepționării ofertei ar trebui efectuată în mod automat, și nu ar trebui să reprezinte o obligație a autorității contractante în condițiile în	**Nu se acceptă** Proiectul de lege stabilește cadrul general pentru informarea operatorilor economici cu privire la recepționarea ofertei. În cazurile prevăzute de lege, atunci când oferta trebuie depusă electronic prin SIA RSAP, eliberarea recipisei va fi realizată automat de către sistem.

			care aceasta este obligată să aplice SIA RSAP pentru a primi oferte.	
Articolul 57. Criterii de calificare (14) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești, măsura de interdicție de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, atunci: a) în cazurile prevăzute la alin. (1) și (2) perioada de excludere din procedura de atribuire nu trebuie să depășească 5 ani de la producerea evenimentului; b) în cazurile prevăzute la alin. (7) perioada de excludere din procedura de atribuire nu trebuie să depășească 3 ani de la producerea evenimentului.		**11**	**Art. 57** „Criterii de calificare” din textul proiectului de lege reglementează criteriile de excludere, respectiv, denumirea articolului urmează a fi modificată corespunzător. La fel, **alin. (14)** de la articolul prenotat, urmează a fi completat cu următorul conținut : „c) în cazul prevăzut la alin. (7) lit. e) perioada de excludere din procedura de atribuire nu trebuie să depășească 3 ani de la data deciziei Consiliului Concurenței”.	**Nu se acceptă** Directiva operează cu denumirile de articole: motive de excludere și criterii de selecție. Reieșind din faptul că în Legea nr. 131/2014, motivul de excludere se include în criteriile de eligibilitate, iar criteriile de selecție erau dispersate în articole separate, sa considerat benefic pentru înțelegere în aplicare de a utiliza denumirile criteriile de calificare și selecție, care ulterior se menționează pe tot textul legii. Propunerea cu referire la completarea cu lit. c) este parte componentă a lit. b) și nu este necesară.
Articolul 57. Criterii de calificare (19) Agenția Achiziții Publice întocmește, actualizează și menține lista operatorilor economici calificați care reprezintă un înscris oficial care asigură conformitatea operatorilor economici cu criteriile de calificare menționate în prezentul articol. (20) Operatorii economici înscriși în lista operatorilor calificați pot depune la autoritățile contractante, în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică, un certificat de conformitate eliberat de Agenția Achiziții Publice care indică referințele care au stat la baza înscrierii operatorilor economici în listă. (21) Înscrierea operatorilor economici în lista operatorilor calificați reprezintă o prezumție relativă în ceea ce privește îndeplinirea de către operatorul economic înscris în respectiva listă a cerințelor de calificare acoperite de listă. (22) Informațiile care rezultă din înscrierea pe lista operatorilor calificați		**12**	**Art. 57 alin. (19)-(26)** reglementează lista operatorilor calificați, modalitatea de aplicare, întocmire, ținere și evidență a acesteia. Un astfel de mecanism a existat în trecut fiind prevăzut de Legea nr. 96/06, abrogată la moment, mecanism care nu și-a demonstrat eficiența. Totodată, Legea 74/20 prevede la art. 66 reglementează sistemul de calificare, care ar putea fi aplicat, eventual, și pentru achizițiile clasice. Cu toate acestea, în caz că autorul proiectului insistă fie pe lista OE calificați, fie pe o reglementare echivalentă a sistemului de calificare, este necesară reglementarea suplimentară a acțiunilor AC la evaluarea ofertelor. Astfel, în cazul în care un OE ar fi inclus în listă sau ar fi inclus întru-un sistem de calcificare AC să nu mai fie obligată să verifice calificarea acestuia, or în caz contrar astfel de liste/sisteme nu sunt relevante.	**Se acceptă parțial** Sistemele de calificare prevăzute la Legea nr. 74/2020 care transpune Directiva 2014/25 nu pot fi aplicate din motivul că nu se regăsește în Directiva 2014/24. Totodată mecanismul privind lista operatorilor calificați va fi detaliat în actele de punere în aplicare a legii.

nu pot fi puse la îndoială de către autoritățile contractante fără justificare. (23) În ceea ce privește plata impozitelor, taxelor și a contribuțiilor la bugetul public național, verificarea lipsei restanțelor se efectuează la momentul evaluării, atunci când se atribuie un contract de achiziție publică. (24) Operatorii economici nu au obligația de a se înscrie în lista operatorilor calificați în vederea participării la o procedură de atribuire a unui contract de achiziție publică. (25) Autoritatea contractantă are obligația de a accepta certificate echivalente eliberate de organisme stabilite în state membre UE sau alte mijloace de probă echivalente. (26) Modul de aplicare a prevederilor prezentului articol, în special modul de întocmire a listei operatorilor calificați și modul de evidență a operatorilor economici menționați la alin. (7) lit. g) și h) este stabilit de Guvern.				
Articolul 58. Criterii de selecție		**13**	Titlul **articolului 58** „Criterii de selecție” urmează a fi modificat după cum urmează: „Criterii de calificare și selecție”.	**Nu se acceptă** Directiva operează cu denumirile de articole: motive de excludere și criterii de selecție. Reieșind din faptul că în Legea nr. 131/2014, motivul de excludere se includeau în criteriile de eligibilitate, iar criteriile de selecție erau dispersate în articole separate, sa considerat benefic pentru înțelegere în aplicare de a utiliza denumirile criteriile de calificare și selecție, care ulterior se menționează pe tot textul legii.
Articolul 94. Structura Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (1) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor are în componenţa sa şapte consilieri pentru soluţionarea contestaţiilor (în continuare – consilieri), inclusiv directorul general, care are statut		**14**	**Art. 94 alin. (1)** reglementează că Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are în componența sa șapte consilieri pentru soluționarea contestațiilor (în continuare – consilieri), inclusiv directorul general, care are statut de persoană cu funcție de demnitate publică. Astfel, din	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

de persoană cu funcţie de demnitate publică.			interpretarea normei prenotate rezultă că doar directorul general al Agenției are statut de persoană cu funcție de demnitate publică. Totuși, potrivit Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale, toți consilierii pentru soluționarea contestațiilor au statut de persoană cu funcție de demnitate publică și, respectiv beneficiază de drepturile prevăzute de Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică. Prin urmare, art. 94 alin. (1) urmează a fi redactat corespunzător.	
Articolul 97. Completele de soluționare a contestațiilor (3) Contestațiile se distribuie spre soluționare completurilor în mod aleatoriu conform procedurii stabilite de regulamentul de ordine internă al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor.		**15**	**Art. 97 alin. (3)** – cuvântul „completurilor” urmează a fi înlocuit cu cuvântul „completelor”.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 99. **Condiții de numire și incompatibilități** (1) Poate pretinde la funcţia de consilier pentru soluţionarea contestaţiilor persoana care corespunde cumulativ următoarelor cerinţe: a) deţine cetăţenia Republicii Moldova; b) are capacitatea de exerciţiu deplină; c) deţine o diplomă de studii superioare; d) are o vechime în muncă de cel puţin 7 ani în domeniul juridic, economic sau tehnic, precum şi o experienţă de cel puţin 2 ani în domeniul achiziţiilor publice, sectoriale sau de concesiuni; e) posedă limba de stat; f) nu a fost privată, prin hotărâre judecătorească definitivă, de dreptul de a ocupa anumite funcţii sau de a exercita anumite activităţi; h) nu este membru al unui partid politic;		**16**	**Art. 99 alin. (1) lit. g și lit. h** nu respectă ordinea alfabetică. Respectiv, alin. (1) urmează a fi redactat corespunzător. Totodată, la art. 99 alin. (1) Condiții de numire și incompatibilități nu s-au inclus prevederile în vigoare din Legea nr. 131/2015 „nu are, în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscrieri cu privire la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale”	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

g) nu are interdicţia de a ocupa o funcţie publică sau de demnitate publică, ce derivă dintr-un act de constatare al Autorităţii Naţionale de Integritate.				
Articolul 100. Condiții de încetare a mandatului (2) Parlamentul poate revoca un consilier în cazul: a) neîntrunirii cerinţelor de la art. 99 alin. (1); b) rămânerii definitive a sentinţei de condamnare; c) încălcării obligaţiilor prevăzute de lege; d) imposibilităţii din motive de sănătate, constatate prin examen medical, să îşi exercite atribuţiile mai mult de 4 luni consecutive; e) declarării dispariţiei fără urmă, conform legii.		**17**	De asemenea, la **art. 100 alin. (2)** nu s-au inclus prevederile în vigoare din Legea nr. 131/2015 „constatării executării necorespunzătoare sau a neexecutării obligațiilor sau a atribuțiilor sale”.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (1) Operatorul economic vătămat poate sesiza Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestări în termen de: 1) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, prin mijloace electronice, în condiţiile legii privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, a unui act al autorităţii/entităţii contractante considerat nelegal sau 15 zile în cazul utilizării altor mijloace de comunicare. 2) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, prin mijloace electronice, în condiţiile prezentei legi sau Legii nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poştale, a unui act al autorităţii/entităţii contractante considerat nelegal sau 15 zile în cazul		**18**	**Art. 106 alin. (1)** și **alin. (2)** reglementează termenele pentru depunerea contestației. În practică, au fost întîmpinate situații în care operatorii economici la depunerea contestațiilor solicitau repunerea în termen. Atât Legea nr. 131/2015, în vigoare la moment, cât și proiectul de Lege nu prevăd un mecanism de repunere în termen pentru depunerea contestației, însă având în reieșind din specificul procedurilor de achiziții publice, dar și termenele pentru semnarea contractelor, un astfel de mecanism ar fi în contradicție cu termenele de așteptare pentru semnarea contractelor. Astfel, deși Codul Administrativ, la art. 65 reglementează situațiile în care persoana poate fi repusă în termen, alin. (5) din articolul prenotat, reglementează că repunerea în termen nu se permite în cazurile excluse prin lege.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

utilizării altor mijloace de comunicare, în cazul în care valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a contractului care urmează a fi atribuit, este egală sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziţii de bunuri şi servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziţii de lucrări – 90 000 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 14 la prezenta lege sau anexa nr. 2 la Legea nr. 74/2020– 7 000 000 MDL. 3) 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, în condiţiile prezentei legi sau Legii nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale, a unui act al autorităţii/entităţii contractante considerat ilegal, în cazul în care valoarea estimată a contractului care urmează a fi atribuit este mai mică decât pragurile prevăzute la alin. 1 pct. 2). (2) Depunerea contestaţiei care se referă la acte ale autorităţii/entităţii contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de termenul-limită de depunere a ofertelor stabilit de către autoritatea/entitatea contractantă.			Prin urmare, Agenția consideră că **art. 106** din proiectul de Lege urmează a fi completat cu un alineat care să reglementeze expres că operatorii economici nu pot solicita să fie repuși în termenul pentru depunerea contestațiilor.	
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (4) Contractele de achiziții publice/sectoriale și contractele de concesiuni pot fi încheiate numai după împlinirea termenelor de așteptare de 11 zile de la data transmiterii, prin mijloace electronice, a comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de atribuire sau 16 zile în cazul utilizării altor mijloace de comunicare.		**19**	**Art. 106 alin. (4) – (7)** reglementează termenele de așteptare pentru semnarea contractului de achiziții publice/sectoriale și contractelor de concesiuni. În acest sens, Agenția consideră a fi oportună reglementarea termenului de așteptare pentru semnarea contractelor printru-un articol separat astfel cum este 6 reglementat la art. 32 din Legea nr. 131/2015. Totodată,	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

(5) Prin derogare de la prevederile alin. (4), termenul de așteptare, în cazul contractelor de achiziții publice/sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la alin. 1 pct. 2), este de cel puțin 6 zile. (6) Contractele de achiziții publice/sectoriale și contractele de concesiuni, încheiate înainte de împlinirea termenului prevăzut la alin. (4) și (5), sunt lovite de nulitate. (7) Respectarea termenului prevăzut la alin. (4) și (5) este facultativă în următoarele cazuri: a) atunci când contractul de achiziții este atribuit în urma desfășurării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare; b) atunci când contractul de achiziții/acordul-cadru respectiv urmează a fi încheiat cu un operator economic care a fost singurul ofertant la procedura de atribuire și nu există alți operatori economici implicați în respectiva procedură de atribuire; c) atunci când este atribuit un contract subsecvent unui acord-cadru sau un contract ca urmare a utilizării unui sistem dinamic de achiziții.			acesta urmează a fi reglementat la Titlul I Capitolul X Contract de achiziție publică. Tot aici, atât Legea nr. 74/2020, cât și Legea nr. 121/2018, conțin reglementări privind termenele pentru semnarea contractului. Proiectul de Lege fie dublează reglementările stabilite în Legea nr. 74/2020 și Legea nr. 121/2018, fie sunt diferite termenelor din Legile prenotate. Cu titlu de exemplu, art. 33 alin. (1) din Legea nr. 121/2018, reglementează că „Autoritatea contractantă este obligată să transmită ofertantului declarat câștigător, în termen de 5 zile lucrătoare, o comunicare privind acceptarea ofertei sale și disponibilitatea de a negocia și de a încheia contractul de concesiune. Comunicarea trebuie să conțină data și locul încheierii contractului. Termenul de semnare a contractului nu trebuie să fie mai mic de 11 zile de la data transmiterii comunicării". Astfel, în vederea excluderii dublării normelor și/sau normelor contradictorii, Legea nr. 74/2020 și Legea nr. 121/2018 urmează a fi modificate cu norme de trimitere la articolul relevant din Legea privind achizițiile publice, fie Legea privind achizițiile publice urmează să reglementeze doar termenele de așteptare pentru semnarea contractelor de achiziții publice.	
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (1) Operatorul economic vătămat poate sesiza Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor în vederea anulării actului şi/sau recunoaşterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestări în termen de: 1) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, prin mijloace		**20**	Totodată, **art. 106 alin. (1) pct. 1) și pct. 2)** reglementează că în cazul utilizării altor mijloace de comunicare termenul pentru depunerea contestațiilor este de 15 zile, însă pct. 3) reglementează doar termenul de 5 zile pentru depunerea contestațiilor, indiferent de modalitatea de comunicare. Astfel, Agenția consideră că la art. 106 alin. (1) pct. 3 din proiectul	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

electronice, în condiţiile legii privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, a unui act al autorităţii/entităţii contractante considerat nelegal sau 15 zile în cazul utilizării altor mijloace de comunicare. 2) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoştinţă, prin mijloace electronice, în condiţiile prezentei legi sau Legii nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale, a unui act al autorităţii/entităţii contractante considerat nelegal sau 15 zile în cazul utilizării altor mijloace de comunicare, în cazul în care valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a contractului care urmează a fi atribuit, este egală sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziţii de bunuri şi servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziţii de lucrări – 90 000 000 MDL; c) pentru contractele de achiziţii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 14 la prezenta lege sau anexa nr. 2 la Legea nr. 74/2020– 7 000 000 MDL.			de Lege urmează a fi reglementate termenele pentru depunerea contestațiilor în cazul utilizării altor mijloace de comunicare decât mijloacele electronice.	
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (10) În situaţia în care Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor consideră că în contestaţie nu sunt cuprinse toate informaţiile prevăzute la alin. (4), aceasta va cere contestatorului să completeze contestaţia în termen de 3 zile de la înștiinţarea prin care i se aduce la cunoştinţă această situaţie. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligaţiei impuse de Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor, contestaţia este respinsă. Contestaţia care a fost depusă cu nerespectarea termenelor		**21**	La fel**, art. 106 alin. (10)** din proiectul de Lege reglementează că în situația în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor consideră că în contestație nu sunt cuprinse toate informațiile prevăzute la alin. (4), aceasta va cere contestatorului să completeze contestația în termen de 3 zile de la înștiinţarea prin care i se aduce la cunoştinţă această situaţie. În cazul în care contestatorul nu se conformează obligaţiei impuse de Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor, contestaţia este respinsă. Contestaţia care a fost depusă cu nerespectarea	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

prevăzute la alin. (1) și (2) de asemenea este respinsă.			termenelor prevăzute la alin. (1) și (2) de asemenea este respinsă. Totuși, condițiile de formă și de conținut ale contestației sunt descrise la alin. (8) din articolul prenotat. Prin urmare, art. 106 alin. (10) urmează a fi redactat corespunzător.	
În contextul proiectului		**22**	Art. 2 alin. (9) din Directiva 2007/66/CE reglementează că în cazul în care organismele responsabile de soluționarea căilor de atac nu sunt de natură judiciară, acestea prezintă întotdeauna motivații scrise privind deciziile adoptate. De asemenea, în acest caz, trebuie să se adopte dispoziții care să garanteze că există proceduri prin care orice măsuri pretins ilegale, luate de organismul responsabil de soluționarea căilor de atac, sau orice presupus viciu în exercitarea competențelor conferite acestuia să poată 7 face obiectul controlului judecătoresc sau al controlului de către un alt organism care reprezintă o instanță de judecată în înțelesul articolului 234 din tratat, care să fie independent atât față de autoritatea contractantă, cât și față de organismul responsabil de soluționarea căilor de atac. Membrii unui astfel de organism independent sunt numiți și eliberați din funcție în aceleași condiții ca și membrii corpului magistraților în ceea ce privește autoritatea care răspunde pentru numirea acestora, durata mandatului lor și revocarea acestora. Cel puțin președintele acestui organism independent are aceleași calificări juridice și profesionale ca și membrii corpului magistraților. Organismul independent ia decizii în cadrul unei proceduri în care sunt audiate ambele părți, iar deciziile respective au forță juridică obligatorie, prin mijloacele	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

			stabilite de fiecare stat membru. Astfel, deși este indicată transpunerea Directivei, texul proiectului de Lege nu transpune prevederile menționate supra, inclusiv nu este reglementată obligativitatea deținerii calificărilor juridice ale Directorului Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, inclusiv.	
Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor (12) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor privind soluţionarea contestaţiei poate fi atacată în instanţa judecătorească competentă fără a putea invoca alte motive împotriva actelor autorităţii/entităţii contractante decât cele cuprinse în contestaţia adresată Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor.		**23**	**Art. 109 alin. (12)** din proiectul de Lege reglementează că Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor poate fi atacată în instanța judecătorească competentă. Totodată, art. 208 alin. (1) din Codul Administrativ reglementează că până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ se va respecta procedura prealabilă, cu excepțiile prevăzute de lege. Astfel, deciziile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor se atacă direct în instanța judecătorească competentă fără a fi necesară respectarea procedurii prealabile. Totuși, deși din normele prenotate nu rezultă expres că pentru contestarea Deciziilor Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor urmează a fi respectată procedura prealabilă, în practica s-au atestat multiple situații în care justițiabilii precedau înaintarea acțiunilor în contenciosul administrativ împotriva Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu depunerea cererilor prealabile. Prin urmare, în vederea evitării interpretării defectuoase în continuare a normelor legale referitoare la procedura prealabilă este necesară redactarea art. 109 din proiectul de Lege astfel încât să fie clar că Deciziile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pot fi atacate în instanța judecătorească	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

			competentă fără respectarea procedurii prealabile. Suplimentar, la fel în vederea evitării interpretărilor defectuoase ale legislației, urmează a fi reglementat că atacarea Deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestaților, nu atrage după sine și suspendarea automată a acesteia. Un exemplu elocvent în acest sens este reglementarea de la art. 47 alin. (4) din Legea Concurenței nr. 183/2012, care prevede că „Intentarea acțiunii în contencios administrativ nu suspendă executarea actelor administrative ale Consiliului Concurenței până la soluționarea cauzei în fond de instanța de judecată, dacă instanța nu dispune altfel".	
Articolul 108. Procedura de soluţionare a contestaţiilor (4) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor poate desemna un expert independent pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică sau financiară. Durata efectuării expertizei trebuie să se încadreze în termenul prevăzut pentru soluţionarea contestaţiei de către Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor. Costul expertizei va fi suportat de partea care a formulat cererea de efectuare a acesteia.		**24**	**Art. 108 alin. (4)** din Proiectul de Lege reglementează că Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor poate desemna un expert independent pentru lămurirea unor aspecte de natură tehnică sau financiară. Durata efectuării expertizei trebuie să se încadreze în termenul prevăzut pentru soluționarea contestației de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Costul expertizei va fi suportat de partea care a formulat cererea de efectuare a acesteia. O asemenea reglementare există și în Legea nr. 131/2015, în vigoare la acest moment. Totuși, în practică s-a dovedit a fi inaplicabilă această reglementare în măsura în care termenele pentru desemnarea experților și efectuarea expertizelor fiind mai mari decât termenele instituite pentru examinarea și soluționarea contestațiilor, cele din urmă fiind de 20 de zile lucrătoare, cu posibilitatea prelungirii o singură dată cu încă 10 zile. Astfel, o soluție în cazul desemnării experților și efectuării	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

			expertizelor ar fi posibilitatea suspendării termenului pentru soluționarea contestațiilor, până la primirea rezultatelor expertizei. Totuși, la acest aspect, legiuitorul urmează să prevadă oportunitatea stabilirii și reglementării unui mecanism eficient în ceea ce ține de efectuarea expertizelor.	
În contextul proiectului	**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale** (scrisoare nr. 05-159 din 15.01.2025)	**1**	**La art. 2:** a) considerăm oportună coroborarea noțiunilor descrise în proiect cu prevederile Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, precum și de adus în concordanță cu Legea nr. 314/1994 cu privire la Curtea Constituțională, Legea nr. 3 / 2016 cu privire la Procuratură, Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate;	**Nu se acceptă** Menționăm ca actul normativ care transpune Directiva cu privire la achiziții clasice este de bază pe domeniul dat la care se vor corobora celelalte acte din domeniul achizițiilor publice.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *operator economic* – orice persoană fizică sau juridică de drept public ori privat sau grup ori asociație de astfel de persoane, inclusiv orice asociație temporară formată între două sau mai multe dintre aceste entități, care oferă în mod licit pe piață furnizarea de bunuri, prestarea de servicii sau executarea de lucrări;		**2**	**La art. 2:** b) *operator economic* – la sfârșitul textului de completat cu cuvintele „certificat în modul stabilit”;	**Nu se acceptă** Prevederea ca esență este inclusă articolul „Criterii de selecție”. Menționăm că obligativitatea de certificare, autorizare, etc. se stabilește la nivel național de actele normative ce vizează sectorul sau domeniul.
În contextul proiectului		**3**	**La art. 2:** c) conform redacției actuale a Legii nr. 131/2015 privind achizițiilor publice, de completat cu noțiunile: *lot* – fiecare parte în care a fost separat obiectul achiziţiei publice pentru a adapta dimensiunea obiectului contractelor individuale rezultate astfel încît să corespundă mai bine necesităţilor autorităţii contractante, precum şi capacităţii întreprinderilor mici şi mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii şi	**Nu se acceptă** Noțiunile sunt definite în textul legii, astfel că includerea lor suplimentară în articolul 2 nu este necesară. Aceasta ar duce la redundanță și ar încărca inutil structura actului normativ.

			specializări implicate, pentru a adapta conţinutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici şi mijlocii sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului; „*procedură de negociere* – procedură în cadrul căreia autoritatea contractantă consultă operatorii economici cu privire la opţiunile acestora şi negociază condiţiile contractuale cu unul sau mai mulţi dintre aceştia;”.	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *evaluare tehnică europeană* – evaluarea documentată a performanțelor unui produs pentru construcții, în ceea ce privește caracteristicile esențiale ale acestuia, în conformitate cu respectivul document de evaluare european, document adoptat de către organisme de evaluare tehnică desemnate de către statele membre UE în scopul întocmirii de evaluări tehnice europene;		**4**	**La art. 2:** d) referitor la noțiunea de „evaluare tehnică europeană”, textul proiectului nu prevede norme suplimentare aferente acestei noțiuni, ori această noțiune este reglementată de un alt Regulament (UE), nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului, care nu se transpune prin prezentul proiect (trebuie o predictibilitate a normelor juridice), în acest sens fiind necesare clarificări suplimentare privind aplicabilitatea acestuia în contextul național.	**Nu se acceptă** Noțiunea va fi completată cu referință la actul care va transpune Regulamentul (UE) nr. 305/2011. Tot odată din punct de vedere a aplicabilității art. 25 alin. (d) textul noțiunii este suficient.
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (1) Calcularea valorii estimate a unui contract de achiziție publică se bazează pe valoarea totală spre plată, fără taxa pe valoarea adăugată, estimată de autoritatea contractantă. Structura valorii totale spre plată include orice formă de remunerare, inclusiv orice fel de premii, taxe, comisioane, profit obținut și/sau plata de prime sau plăți în beneficiul ofertanților, ținând cont, de orice formă de opțiune posibilă și de eventuale extinderi ale contractului. (2) În cazul în care autoritatea contractantă este compusă din unități operaționale separate, se ține cont de valoarea totală estimată pentru toate		**5**	În conformitate cu **Art. 4** din proiectul de lege, valoarea estimată a unui contract de achiziție publică trebuie să fie determinată înainte de inițierea procedurii de atribuire și să rămână valabilă pe durata acesteia. Cu toate acestea, în cazul contractelor multianuale, recomandăm ca valoarea estimată să includă toate obligațiile financiare ce pot apărea pe întreaga durată a contractului. De asemenea, considerăm necesar să fie reglementat un mecanism clar pentru transferul valorilor bugetare între ani, în scopul asigurării transparenței și corectitudinii în gestionarea fondurilor publice.	**Nu se acceptă** Principiul calculării valorii estimate nu depinde de durata executării contractului și în sine conține estimarea tuturor costurilor legate de contract indiferent de durata lui. Cu referire la mecanismul clar pentru transferul valorilor bugetare între ani, menționăm că subiectul dat nu ține de domeniul de aplicare a prezentului proiect.

unitățile operaționale luate separat. Dacă o unitate operațională este responsabilă în mod independent pentru achizițiile sale sau pentru anumite categorii ale acestora, ia deciziile de cumpărare, are o linie bugetară separată la dispoziție pentru achizițiile în cauză, încheie contractul în mod independent și îl finanțează dintr-un buget pe care îl are la dispoziție, valorile se pot estima la nivelul unității în cauză. (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective. (4) Valoarea estimată a contractului de achiziție publică se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire a contractului respectiv. Această valoare trebuie să fie valabilă la momentul transmiterii spre publicare a anunțului de participare sau, în cazul în care procedura de atribuire nu presupune publicarea unui astfel de anunț, la momentul transmiterii invitației de participare sau de publicare a anunțului de intenție. (5) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să încheie un acord-cadru, valoarea estimată se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a tuturor contractelor de achiziții publice ce se anticipează că vor fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv pe întreaga sa durată. (6) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să utilizeze un sistem dinamic de achiziție, valoarea estimată se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea				

adăugată, a tuturor contractelor de achiziții publice ce se anticipează că vor fi atribuite prin utilizarea sistemului dinamic de achiziție respectiv pe întreaga sa durată. (7) În cazul parteneriatelor pentru inovare, se ia în considerare valoarea maximă estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a activităților de cercetare și dezvoltare care urmează să se desfășoare pe durata tuturor etapelor parteneriatului avut în vedere, precum și a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi elaborate și achiziționate la sfârșitul parteneriatului respectiv. (8) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze lucrări pentru care urmează să pună la dispoziție executantului materiale, utilaje, echipamente tehnologice sau orice alte amenajări și dotări necesare execuției lucrărilor, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice trebuie să includă atât costul lucrărilor care urmează a fi executate, cât și valoarea totală a facilităților menționate. (9) În cazul în care o lucrare permite execuția pe obiecte/loturi pentru care autoritatea contractantă își propune să atribuie, unuia sau mai multor executanți, contracte distincte de achiziții de lucrări, valoarea estimată trebuie determinată avându-se în vedere valoarea cumulată a tuturor obiectelor/loturilor care intră în componența lucrării respective. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (2) lit. a), autoritatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea contractului pentru fiecare lot. (10) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze bunuri similare, dar defalcate pe loturi a căror achiziționare face obiectul unor				

contracte distincte, valoarea estimată se consideră a fi valoarea cumulată a tuturor loturilor. În cazul în care valoarea cumulată a tuturor loturilor depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (1) lit. b), c), d), și e) autoritatea contractantă aplică prezenta lege la atribuirea contractului pentru fiecare lot. (11) În sensul prevederilor alin. (10), prin bunuri similare se înțelege acele bunuri care îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții: a) sunt destinate unor utilizări identice sau similare; b) fac parte din gama normală de bunuri care sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă în sectorul respectiv. (12) Prin derogare de la prevederile alin. (9) și (10) autoritatea contractantă are dreptul de a nu aplica prezenta lege numai pentru obiectele/loturile care îndeplinesc, în mod cumulativ, următoarele condiții: a) valoarea estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, a obiectului/lotului respectiv este mai mică de sau egală cu 1 000 000 MDL pentru lucrări și este mai mică de sau egală cu 600 000 MDL pentru bunuri și servicii; b) valoarea estimată cumulată a obiectelor/loturilor pentru care se aplică prezenta excepție nu depășește 20% din valoarea cumulată a tuturor loturilor în care au fost împărțite lucrările propuse, achiziția propusă a unor bunuri similare sau prestarea propusă de servicii. (13) În cazul contractelor de achiziții publice de bunuri sau servicii cu caracter de regularitate sau care trebuie reînnoit în decursul unei anumite perioade, estimarea valorii acestui contract trebuie să aibă ca bază de calcul: a) fie valoarea totală a tuturor contractelor similare succesive, atribuite în ultimele				

12 luni, ajustată, dacă este posibil, la modificările previzibile ce pot surveni în următoarele 12 luni în privința cantităților achiziționate și valorilor aferente; b) fie valoarea estimată totală a tuturor contractelor similare care se anticipează că vor fi atribuite în următoarele 12 luni, începând din momentul primei livrări. (14) În cazul contractelor de achiziții publice de bunuri, pentru care autoritatea contractantă a stabilit modalitatea de procurare – cumpărare în rate, închiriere sau leasing cu sau fără opțiune de cumpărare, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel: a) în cazul contractelor de achiziții publice pe perioadă determinată, dacă perioada respectivă este egală cu sau mai mică de 12 luni, valoarea totală estimată pentru întreaga durată a contractului sau, dacă durata contractului este mai mare de 12 luni, valoarea totală, inclusiv valoarea reziduală estimată; b) în cazul contractelor de achiziții publice pe perioadă nedeterminată sau a căror durată nu poate fi determinată, valoarea lunară înmulțită cu 48. (15) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de asigurare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice se calculează în baza primelor de asigurare ce urmează a fi plătite, precum și a altor forme de remunerare aferente serviciilor respective. (16) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii bancare sau alte servicii financiare, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice se calculează în baza taxelor, comisioanelor, dobânzilor și a oricăror alte forme de				

remunerare aferente serviciilor respective. (17) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze servicii de proiectare, urbanism, inginerie și alte servicii tehnice, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice se calculează în baza onorariilor, comisioanelor ce urmează a fi plătite și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective. (18) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții publice de servicii pentru care nu se poate anticipa prețul total al prestației, dar este posibilă estimarea unui tarif mediu lunar, metoda de estimare variază, în funcție de durata contractului respectiv, astfel: a) dacă durata contractului este stabilită și nu depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată având în vedere întreaga durată a contractului; b) dacă durata contractului nu poate fi determinată sau depășește 48 de luni, valoarea estimată trebuie calculată multiplicând valoarea lunară cu 48. (19) În cazul în care, autoritatea contractantă își propune să atribuie un contract de achiziții publice de bunuri care necesită şi operaţiuni/lucrări de instalare şi punere în funcţiune, valoarea estimată a acestui contract trebuie să includă şi valoarea estimată a operaţiunilor/lucrărilor respective.				
Articolul 60. Mijloace de probă (9) Demonstrarea capacității tehnice sau profesionale a operatorului economic se realizează, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unui sau mai multor documente relevante, în funcție de natura, cantitatea sau importanța și de utilizarea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, cum ar fi:		**6**	**La art. 60 alin. (9) lit. a)** *Mijloace de probă* în partea ce ține de demonstrarea capacității tehnice sau profesionale a operatorului economic care se realizează, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unui sau mai multor documente relevante care ar demonstra experiența acestuia într-o anumită perioadă de timp, considerăm oportună	**Se acceptă parțial** Prevederea va fi desfășurată în actele normative de punere în aplicare. Cu referire la „normele ce țin de probarea dispunerii de experiență similară să fie reglementate pentru fiecare domeniu în parte”, comunicăm că Ministerul Finanțelor susține propunerea dată și pînă la întrarea în vigoare a proiectului de lege

a) lista lucrărilor similare executate în ultimii 5 ani, însoţită de certificate de bună execuţie pentru lucrările cele mai importante, a căror valoare să nu fie mai mică de 75% din valoarea estimată a viitorului contract. În cazul în care este necesar, în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurenţă, autoritatea contractantă poate stabili că vor fi luate în considerare lucrări similare executate cu mai mult de 5 ani în urmă;			revizuirea textului acestuia, astfel încât acesta să prevadă expres atât perioadele de timp cât și documentele care urmează a fi prezentate în calitate de probatoriu. Ca exemplu, nu este clar dacă din prevederile normei citate, contractul care urmează a fi încheiat într-o perioadă de până la 5 ani până la data desfășurării procedurii de achiziție urmează a fi executat/definitivat sau nu. Totodată, având în vedere că achizițiile de bunuri, lucrări sau servicii presupun domenii foarte diferite în care își desfășoară activitatea potențialii ofertanți, considerăm oportună ca normele ce țin de probarea dispunerii de experiență similară să fie reglementate pentru fiecare domeniu în parte (bunuri, lucrări sau servicii).	va solicita ministerilor sectoriale să le elaboreze sub formă de ghiduri sau instrucțiuni pentru domeniile patronate.
Articolul 63. Utilizarea capacităților părţilor terţe (7) În cazul în care mai mulţi operatori economici se asociază, pentru a participa în comun la procedura de atribuire, îndeplinirea criteriilor privind capacitatea tehnică şi profesională, precum şi cea privind situaţia economică şi financiară, se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor asociației, iar autoritatea contractantă solicită ca aceştia să răspundă în mod solidar pentru executarea contractului de achiziţie publică.		**7**	Considerăm oportună reformularea **art.63 alin.(7)** prin substituirea procedurii de răspundere solidară cu răspundere potrivit gradului de implicare potrivit actului civil ce determină relația între operatorul economic și terț.	**Nu se acceptă** Norma este similară cu prevederile actuale în vigoare. Menționăm că excluderea normei ar diminua considerabil dorința autorităților contractante de a stabili relații contractuale cu asocierile de operatori economici.
Articolul 74. Încetarea contractului (1) Fără a aduce atingere cadrului legal privind încetarea contractului sau prevederilor prezentei legi referitoare la nulitatea contractului de achiziţie publică, autoritatea contractantă are dreptul de a rezolvi unilateral un contract de achiziţie publică în perioada de valabilitate a acestuia în una dintre următoarele situaţii:		**8**	**La art. 74** *Încetarea contractului,* considerăm oportună revizuirea conținutului acestei articol prin coroborarea prevederilor acestuia normelor generale statuate în Codul Civil al Republicii Moldova. În partea ce ține de responsabilizarea ofertanților, în acest articol considerăm oportun stabilirea prevederilor prin care ar fi obligatorie includerea clauzelor	**Nu se acceptă** Normele generale stabilite de Codul Civil nu sunt suficiente în cazurile specificate în art. 74 alin. (1). Totodată propunerea privind stabilirea prevederilor prin care ar fi obligatorie includerea clauzelor speciale aplicabile domeniului achizițiilor publice, va fi implementată prin actele normative de punere în aplicare a legii, și anume prin

a) contractul a făcut obiectul unei modificări substanţiale care necesita o nouă procedură de achiziţie publică în conformitate cu art. 73; b) contractantul se afla, la momentul atribuirii contractului, în una dintre situaţiile care ar fi determinat excluderea sa din procedura de atribuire potrivit art. 57 alin. (1), (2); c) contractul nu ar fi trebuit să fie atribuit contractantului respectiv, având în vedere o încălcare gravă a obligaţiilor ce rezultă din prezenta lege şi/sau tratatele internaţionale la care Republica Moldova este parte, care a fost constatată printr-o decizie irevocabilă a unei instanţe judecătoreşti naţionale sau, după caz, internaţionale. (2) Autoritatea contractantă introduce dreptul de rezolvire unilaterală prevăzut la alin. (1) în condiţiile contractuale cuprinse în documentaţia de atribuire.			speciale aplicabile domeniului achizițiilor publice cu privire la rezoluțiunea contractului și efectele acestora.	aprobarea clauzelor obligatorii a unui contract de achiziții publice.
În contextul proiectului		**9**	În partea ce ține de soluționarea contestațiilor, reieșind din practica vicioasă pe care o aplică cu regret mulți ofertanți în cadrul procedurilor de achiziție publică, considerăm imperios de important de a reglementa expres că admiterea spre examinare a fondului contestației, se va efectua doar după ce Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) se va expune asupra admisibilității contestației depuse. Lipsa acestei norme, care urmează să aibă un caracter imperativ, va duce la examinarea tuturor contestațiilor în fond, proces care afectează grav satisfacerea în termenii planificați a necesităților autorității contractante, iar pe de altă parte implică alocarea nejustificată a resurselor administrative în procesul de emitere a unor decizii, acestea din urmă fiind vădit inadmisibile.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

Articolul 108. Procedura de soluţionare a contestaţiilor (18) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor are obligaţia de a soluţiona în fond contestaţia în termen de 20 de zile lucrătoare de la data primirii contestaţiei, iar în situaţia incidenţei unei excepţii care împiedică examinarea în fond a contestaţiei, conform art. 109 alin. (1), se va expune pe marginea acesteia în termen de 10 zile. În cazuri temeinic justificate, termenul de soluţionare a contestaţiei poate fi prelungit o singură dată cu 10 zile.		**10**	În partea ce ține de prevederile **art. 108 alin (18)** constatăm neclară sintagma ”incidenței unei excepții” care împiedică examinarea în fond a contestației. Considerăm oportună revizuirea acestei sintagme, inclusiv prin includerea exhaustivă, fie a excepțiilor, fie a condițiilor clare care ar genera situația care urmează a fi invocată.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor (3) Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor examinează din punctul de vedere al legalităţii şi temeiniciei actul atacat şi poate pronunţa o decizie prin care îl anulează în parte sau în tot, obligă autoritatea/entitatea contractantă să emită un act sau dispune orice altă măsură necesară pentru remedierea actelor ce afectează procedura de atribuire. În cazul în care Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor dispune modificarea/eliminarea oricăror specificaţii tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, autoritatea/entitatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire din motivul că nu mai poate fi atins în mod corespunzător scopul achiziţiei/concesiunii, iar autoritatea/entitatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile achiziţiilor publice/sectoriale sau a concesiunilor.		**11**	Referitor la prevederile **art. 109 alin. (3)** propunem revizuirea atribuției ANSC în partea *„modificării/eliminării oricăror specificaţii tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire”* deoarece oportunitatea și complexitatea descrierii necesităților autorității contractante ține strict de competența exclusivă a acesteia. Or ANSC nu poate să se expună asupra oportunității unei necesități a autorității contractante. Mai mult ca atât, reieșind din prevederile Capitolului II din Titlul II din proiect, consilierii de soluționare a contestațiilor nu au statut de expert pentru a constata anumite fapte, sau după caz deficiențe tehnice, de a face comparații a caracteristicilor tehnice pentru utilaje, echipamente, medicamente, produse medicamentoase, chimice etc. Astfel, operarea modificărilor/revizuirea articolului indicat, va presupune reexaminarea și prevederilor art. 69 alin. (2) lit. d) a proiectului de lege.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Anexa nr. 1		**12**	La **anexa nr. 1** de exclus cuvîntul „Șosele”, or Legea drumurilor	**Nu se acceptă**

Lista activităților aferente executării de lucrări			nr.509/1995 nu definește această noțiune.	În ceea ce privește anexa nr. 1 aceasta corespunde anexei similare din Directiva 2014/24, asigurând astfel armonizarea cu legislația europeană. Devierea va cauza deficultăți în procesul de publicare în TED, raportare, etc. În acest context, potrivit art. 39 din Legea nr. 100/2017, definitivarea proiectului actului normativ se realizează fără a afecta compatibilitatea acestuia cu legislația UE, garantând coerența cadrului juridic național cu normele europene.
În contextul proiectului		**13**	(Aviz suplimentar, conex avizului nr. 05-159 din 15.01.2025) În contextul sedintei comune desfasurate la Ministerul Finantelor din 07.03.2025 (ora 10.00), conex la avizul MIDR nr. 05-159 din 15.01.2025, în scopul neadmiterii nejustificate a cresterii valorii obiectelor din contul utilizării materialelelor de construcție, articolelor și utilajelor tehnologice de categorii de lux cu preturi majore, solicitam examinarea includerii urmatoarelor aspecte: În cazul obiectelor finanțate din contul mijloacelor financiare a bugetului de stat, bugetelor locale, fondului rutier, bugetelor de asigurări sociale, fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență în medicină, fondurilor speciale, creditelor acordate cu garanția statului, precum și a mijloacelor instituțiilor și întreprinderilor de stat și a societăților pe acțiuni în capitalul social al cărora partea majoritară o constituie cota statului, precum și în cazul în care obiectul reconstruit este un bun proprietate publică, dar este reconstruit în cadrul parteneriatului public-privat, se admite includerea cerințelor de calitate superioare decât cele minime prevăzute în documentele normative,	**Nu se acceptă** Propunerea urmează a fi dezvoltată în actele normative de punere în aplicare a legii.

			pentru materialele de construcție, articole, echipamente și utilaje tehnologice prevăzute de proiect doar în baza unor raționamente însoțite de argumentare tehnico-economică corespunzătoare, coordonată cu investitorul/beneficiarul și incluse în caietului de sarcini pentru proiectare, aprobat de investitor/beneficiar.	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *abatere profesională* – orice comportament culpabil care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic, cum ar fi încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârşite cu intenţie sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparţine acest operator;	**Federatia Patronatului din Constructii Producerea Materialelor de Constructii din Republica Moldova** (scrisoare nr. 08/01-12/02 din 11.02.2025)	**1**	Ar trebui specificat mai explicit exemple de abatere profesională pentru a putea fi aplicat de autoritățile contractante și ANSC. Or încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală nu este o abatere atît de des întîlnită în Republica Moldova. Mai des este vorba de executarea necalitativă a lucrărilor și refuzul de a le remedia cînd autoritățile contractante sunt nevoite să se adreseze în instanță (același lucru e și cu livrarea bunurilor necalitative și prestarea necorespunzătoare a serviciilor). Deși acest lucru e și temei de includere în lista de interdicție, numărul foarte mic al operatorilor din această listă (https://tender.gov.md/ro/lista-de-interdictie) denotă faptul că rareori autoritățile contractante se adresează cu solicitări de includere în respectivă a listă a operatorilor economici. **Propunere** Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *abatere profesională* – orice comportament culpabil care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic, cum ar fi încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, refuzul de a remedia lucrările, executate necalitativ, serviciile prestate necalitativ, refuzul de a livra alte bunuri conforme, atunci cînd bunurile livrate sunt neconforme cu	**Se acceptă parțial** Noțiunea a fost modificată conform propunerii Ministerului Energiei.

			condițiile contractuale sau necalitative, neexecutarea sau executarea cu întîrziere a contractului de achiziție publică dacă această întîrziere depășește dublul timpului alocat în contract pentru executare, săvârșite cu intenţie sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparţine acest operator. Faptul dat poate fi demonstrat atît prin acte de constatare ale autorităților contractante cît și prin acte de dispoziție ale instanțelor de judecată, chiar dacă ele nu menționează expresia „abatere profesională”.	
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (8) În cazul în care autoritatea contractantă își propune să achiziționeze lucrări pentru care urmează să pună la dispoziție executantului materiale, utilaje, echipamente tehnologice sau orice alte amenajări și dotări necesare execuției lucrărilor, valoarea estimată a acestor contracte de achiziții publice trebuie să includă atât costul lucrărilor care urmează a fi executate, cât și valoarea totală a facilităților menționate.		**2**	Norma dată nu a fost nici pînă acum aplicată căci ar duce în confuzie operatorii economici. De asemenea ea pune pe seama autorității contractante povara de a face o evaluare monetară a bunurilor/utilajelor/echipamentelor tehnologice care le v-a pune la dispoziția operatorilor economici.	**Nu se acceptă** Norma respectivă asigură o estimare corectă și completă a valorii contractului de achiziții publice, conform principiilor transparenței și tratamentului egal prevăzute de Directiva 2014/24/UE. Excluderea din valoarea estimată a bunurilor, utilajelor și echipamentelor tehnologice puse la dispoziția executantului ar putea conduce la o subevaluare a contractului și la o denaturare a concurenței. În plus, autoritatea contractantă este responsabilă de gestionarea eficientă a resurselor publice, iar includerea acestor costuri în valoarea estimată a contractului contribuie la o mai bună planificare bugetară și la evitarea fragmentării artificiale a achizițiilor.
Articolul 7. Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de proiecte organizate conform unor norme internaționale (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri		**3**	Acest articol trebuie de exclus complet. În primul rînd, ce ține de tratate internaționale, or art. 1 alin. (5) deja prevede: „În cazul în care tratatul internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatului internațional.”. Deci se dublează aici norma.	**Nu se acceptă** Art. 7 al proiectului de lege transpune integral art. 9 din Directiva 2014/24/UE. Excluderea art. 7 din textul legii ar crea un vid legislativ și ar pune în pericol conformitatea cadrului normativ național cu standardele UE. De asemenea, această excludere ar putea genera incertitudine în aplicarea normelor internaționale în cadrul achizițiilor publice și ar afecta

diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale. (2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă le atribuie conform normelor în materie de achiziții specifice ale unei organizații sau instituții financiare internaționale, la solicitarea acesteia, în cazul în care contractele sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă. (3) În cazul contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții cofinanțate în proporție de peste 50% de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile. (4) Prezentul articol nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții care implică aspecte legate de apărare sau securitate care se atribuie sau se organizează în conformitate cu normele internaționale, pentru care se aplică prevederile art. 15.			În al doilea rînd, achizițiile organizate/finanțate de organizații internaționale sunt cele mai netransparente și inechitabile. De obicei aceste achiziții sunt organizate tot de moldoveni (care conduc filiale sau sunt angajați în cadrul acestor organizații) și sunt pline de corupție și ineficiență. Mai mult, această normă din Legea nr. 131/2015 era aplicată și situației cînd banii acordați de o organizație internațională erau parțial sau total rambursabili. Deci se iau credite și aceste credite sunt folosite în mod netransparent și corupt deși pînă la urmă tot din banii publici ai Republicii Moldova trebuie întorși.	credibilitatea Republicii Moldova în relația cu partenerii externi și finanțatorii internaționali. Totodată, potrivit art. 39 al Legii nr. 100/2017, definitivarea proiectului actului normativ se efectuează fără a afecta compatibilitatea proiectului cu legislaţia UE.
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii e) oricare dintre următoarele servicii juridice: - reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe		**4**	Pînă acum, achizițiile de servicii juridice organizate de către Ministerul Justiției s-au remarcat prin lipsă de transparență și de corectitudine. Culmea e că la aceste concursuri nu există nici criteriu de atribuire și se selectează în mod arbitrar acea ofertă pe care o dorește grupul de lucru. În lipsa unui control din partea ANSC, aceste concursuri sunt mimate. În cazuri de urgență, Ministerul Justiției, sau orice	**Nu se acceptă** Conform art. 8 alin. (1) lit. e) liniuța a patra „serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale”. Astfel în cazul cînd executorul judecătoresc este desemnat de

internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; - consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la liniuța întâi ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002; - serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; - serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; - alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice;			altă autoritate contractantă v-a putea recurge la NFP, însă atunci cînd timpul la dispoziție o permite, trebuie să organizeze o procedură transparentă și corectă prin Legea privind achizițiile publice. În privința ultimei liniuțe de la art. 8 lit. e) în general nu este clar și există riscul să fie folosită de funcționari rău intenționați pentru a scoate bani statului prin servicii juridice mimate fără nici un concurs. **Propunere** Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii e) oricare dintre următoarele servicii juridice: - serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; - serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;	instanță, contractarea lui e exceptată de la aplicarea legii cu privire la achizițiile publice, în toate celelalte cazuri legea urmează a fi aplicată. Extinderea excepțiilor prevăzute la art. 8 lit. e) ar putea conduce la o aplicare neuniformă a normelor achizițiilor publice și la excluderea nejustificată a unor servicii juridice de la principiile transparenței, concurenței și tratamentului egal. Directiva 2014/24/UE prevede excepții doar pentru acele servicii juridice care sunt direct legate de exercitarea autorității publice și care, prin natura lor, nu pot face obiectul unei selecții competitive bazate pe criterii economice. În ceea ce privește serviciile de consultanță juridică prestate de companii de consultanță, acestea nu intră în categoria serviciilor exceptate conform art. 10 lit. d) al Directivei 2014/24/UE, întrucât pot fi achiziționate în condiții concurențiale, pe baza unor criterii obiective de atribuire. Totodată, includerea acestora în lista excepțiilor ar putea genera riscuri privind lipsa de transparență și fragmentarea nejustificată a achizițiilor publice în domeniul juridic.
În contextul proiectului		**5**	Lipsește mențiunea privind activitatea, structura, atribuțiile, bugetul AAP. Propunem utilizarea textului din Legea nr. 131/2015 **Propunere** Articolul 9. Agenţia Achiziţii Publice (1) Agenţia Achiziţii Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanţelor, constituită în scopul fortificării capacităților	**Nu se acceptă** Atribuțiile Agenției Achiziții Publice sunt reglementate în Capitolul XIII GUVERNANȚĂ al proiectului de lege. Totodată aspectele referitoare la statutul juridic, misiunea, domeniile de activitate, funcțiile de bază, atribuțiile, drepturile, organizarea activității acesteia sunt detaliate în Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției

			autorităților contractante și dezvoltării abilităților mediului de afaceri în domeniul achiziţiilor publice, în scopul monitorizării conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice, precum și al efectuării analizei sistemului de achiziţii publice. (2) Agenţia Achiziții Publice dispune de bilanţ propriu, de cont de decontare, de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova și denumirea în limba română. Articolul 10. Atribuţiile de bază ale Agenţiei Achiziţii Publice Agenţia Achiziţii Publice are următoarele atribuţii de bază în domeniul achiziţiilor publice: a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare şi completare a legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice; b) întocmește, actualizează şi menţine Lista de interdicţie a operatorilor economici; c) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziție publică și efectuează analiza sistemului de achiziții publice; c1) exercită controlul privind respectarea regimului de incompatibilități al operatorilor economici stabilit la art. 16 alin. (6); d) acordă ajutor metodologic şi consultaţii, precum și organizează seminare de instruire în domeniul achiziţiilor publice; e) elaborează, dezvoltă și pune în aplicare mecanismele de certificare a persoanelor din cadrul autorităţilor contractante și furnizorilor de servicii de achiziţie, responsabile de organizarea, desfășurarea procedurilor de achiziţie publică şi atribuirea contractelor de achiziţii publice;	Achiziții Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 67/2024. Introducerea unor prevederi suplimentare în textul legii ar dubla normele și ar crea redundanță legislativă.

			f) editează Buletinul achiziţiilor publice; g) menține pagina web oficială privind achiziţiile publice ale Republicii Moldova; h) elaborează trimestrial şi anual analize statistice privind achiziţiile publice; i) solicită şi obţine de la organele competente orice informaţie necesară exercitării atribuţiilor; j) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile publice; k) emite rapoarte anuale în baza analizei economicității, a eficienței și a eficacității sistemului de achiziții publice; l) colaborează cu instituţii internaţionale şi agenţii similare din alte țări în domeniul achiziţiilor publice. Articolul 11. Desfăşurarea activităţii şi administrarea Agenţiei Achiziții Publice Desfăşurarea activităţii şi administrarea Agenţiei Achiziții Publice se efectuează în conformitate cu regulamentul aprobat de Guvern. Articolul 12. Bugetul Agenţiei Achiziții Publice (1) Agenţia Achiziții Publice se finanţează de la bugetul de stat, inclusiv din venituri colectate. (2) Bugetul Agenţiei Achiziții Publice se elaborează, se examinează, se aprobă şi se execută în modul stabilit de legislație.	
În contextul proiectului		**6**	O problemă aparte pentru multe autorități contractante o constituie publicarea cu întîrziere a dărilor de seamă de către AAP a dărilor de seamă în BAP. Deși trezoreria permite înregistrarea contractelor/acordurilor de modificare cînd încă darea de seamă nu este publicată în BAP în baza unei declarații pe proprie răspundere a	**Nu se acceptă** Conform noului proiect de lege, toate etapele procedurile de achiziție publică vor fi gestionate prin sistemul electronic. Astfel, publicarea dărilor de seamă în Buletinul Achizițiilor Publice (în format pe hârtie) va deveni irelevantă, deoarece informațiile necesare vor fi disponibile direct în Sistemul informațional

			autorităților contractante, încă există probleme cu direcțiile/departamentele de finanțe ale unor autorități contractante care interpretează legea astfel încît perfectează transferuri doar după publicarea în BAP. Și în aceste cazuri operatorii economici sunt nevoiți să aștepte cu lunile plățile pentru lucrările executate/bunurile livrate/serviciile prestate deși nu există obiecții la ele, autoritatea contractantă are bani, însă problema se rezumă în așteptarea unei formalități. Soluții la această problemă este obligarea AAP de a publica documentele în maxim 4 zile din data recepționării. O altă problemă este că AAP își arogă mai multe competențe decît le are în procesul de publicare ale documentelor în BAP. Astfel, în anumite cazuri AAP refuză publicarea dărilor de seamă ivocînd anumite încălcări. Și aici este necesară o analogie – BAP este precum Monitorul Oficial, iar AAP ca Agenția Moldpres. Iar încercarea AAP de a refuza publicarea în BAP a dărilor de seamă este ca și cum Moldpres ar refuza publicarea unei legi în Monitorul Oficial invocînd că nu este de acord cu ea. Refuzul AAP de a publica în BAP este nu mai puțin grav. Iată de ce, este necesar de a include o prevedere expresă în lege că AAP nu are competența de a refuza publicarea în BAP pe obiecții ce țin de fondul documentului. Deși AAP poate emite raporturi de monitorizare, acestea, pe de o parte pot fi contestate în instanță de către autoritățile contractante, iar pe de altă parte nu pot servi drept temei de a refuza publicarea unui document în BAP și blocarea în continuare a achiziției.	automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”. Totodată, noua legislație reglementează clar termenele și obligațiile autorităților contractante privind întocmirea și transmiterea dărilor de seamă, eliminând riscurile întârzierilor sau refuzurilor nejustificate de publicare.

			O problemă a BAP este și faptul că la moment acesta nu are nici un motor de căutare (https://tender.gov.md/ro/bap). Iar căutarea unei dări de seamă în el este foarte complicată din acest considerent. Deși există un motor de căutare pentru contracte atribuite, acesta nu este nicicum legat de BAP și nu reflectă referințe la numărul/data buletinului în care au fost publicate darea de seamă sau alte documente legate de anumite contracte. **Propunere** Articolul xx. Buletinul Achizițiilor Publice (1) Buletinul Achizițiilor Publice apare periodic, dar nu mai rar de două ori pe săptămînă. (2) Agenția Achiziții Publice nu este în drept să refuze publicarea unei publicări în Buletinul Achizițiilor Publice pe motivul emiterii unui raport de monitorizare. Publicarea prezentată de autoritatea contractantă nu sunt incluse anumite informații cerute conform legislației Agenția Achiziții Publice, este în drept o singură dată, în termen de maxim 2 zile lucrătoare din data recepționării ei, să solicite autorității contractante rectificarea și/sau completarea dării de seamă. Agenția Achiziții Publice nu este în drept să refuze publicarea remisă repetat de autoritatea contractantă ca urmare a solicitării de rectificare și/sau completare, indiferent dacă s-au făcut sau nu rectificări sau completări. (3) Agenția Achiziții Publice v-a crea și menține un motor de căutare pe site-ul său care să permite identificarea publicărilor după: “autoritatea contractantă”, “operatorul economic”, “numărul procedurii de achiziție”.	

Articolul 43. Rapoarte de încercare, certificare și alte mijloace de probă (5) Agenția Achiziții Publice pune la dispoziția statelor membre UE, la cerere, toate informațiile referitoare la probele și documentele depuse în conformitate cu art. 41 alin. (12) și (13), art. 42 și alin. (1) – (4) din prezentul articol. (6) Autoritățile naționale competente au obligația de a furniza informația specificată la alin. (5) la solicitarea și în termenii stabiliți de Agenția Achiziții Publice. (7) Agenția Achiziții Publice comunică informațiile specificatela alin. (5) în conformitate cu prevederile art. 88.		**7**	AAP este și așa o instituție supra-încărcată. La moment dările de seamă în BAP se publică cu întîrziere, uneori și de mai mult de o lună din data recepționării lor de AAP. Iar aceste raportări nu vor face decît să împovăreze fără sens această instituție și mai mult. O atare normă v-a putea fi introdusă atunci cînd pe de o parte AAP v-a dispune de capacitățile necesare, iar pe de alta cînd RM v-a fi stat membru UE.	**Nu se acceptă** Deși Agenția Achiziții Publice (AAP) se confruntă cu constrângeri legate de resurse limitate, reglementările prevăzute de legislația europeană și obligațiile internaționale ale Republicii Moldova impun asigurarea transparenței și accesului la informații relevante pentru statele membre UE. Implementarea normei respective este esențială pentru respectarea angajamentelor asumate de RM, chiar dacă acest proces poate crea presiuni suplimentare asupra AAP.
Articolul 57. Criterii de calificare (1) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care se cunoaște că, în ultimii 5 ani, a fost condamnat, prin hotărârea irevocabilă a unei instanțe judecătorești, pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, finanțarea terorismului, exploatarea prin muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane.		**8**	Interdicția stabilită pe un termen de 5 ani este una prea generală și nu ține cont de gravitatea infracțiunii comise. Ar putea o persoană să fie condamnată la 10 ani de închisoare, astfel că după 5 ani, deși încă-și ispășește pedeapsa să poată din nou participa la procedurile de achiziție. Codul penal prevede pentru toate aceste tipuri de infracțiuni pedepse diferite și sunt și circumstanțe atenuante, agravante, calificative agravante. Propunem ca interdicția să fie aplicată pe perioada în care persoana /operatorul economic își ispășește pedeapsa și pînă la stingerea antecedentelor penale. **Propunere** Articolul 57. Criterii de calificare (1) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat cu antecedente penale nestinse pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, finanțarea	**Se acceptă parțial** A fost exclusă sintagma „în ultimii 5 ani”. Menționăm că în cazul antecedendelor penale stinse se aplică prevederile alin. (10) din articolul dat.

			terorismului, exploatarea prin muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane.	
În contextul proiectului		**9**	De cele mai dese ori, autoritățile contractante stabilesc criteriul de atribuire cel mai mic preț. Pentru a încuraja utilizarea și a criteriului de atribuire preț-calitate, propunem ca în Legea achizițiilor publice sau în documentațiile standard să fie incluse și cîteva modele/exemple de factori de evaluare privind calitatea. Anticipăm că art. 66 alin. (8) v-a fi încălcat foarte frecvent căci autoritățile contractante nu cunosc cum să stabilesc factori de evaluare privind calitatea. Aici ar fi nevoie inclusiv de stabilit la nivel de politici anumite directive pentru a ghida autoritățile contractante.	**Nu se acceptă** Propunerea urmează a fi dezvoltată în actele normative de punere în aplicare a legii.
Articolul 69. Anularea procedurii de achiziție publică (2) Autoritatea contractantă are obligaţia de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru în următoarele cazuri: c) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului; (3) În sensul prevederilor alin. (2) lit. c), prin abateri grave de la prevederile legale se înţelege situaţia în care, pe parcursul procedurii de atribuire, se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca aceasta să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 16.		**10**	Multe autorități contractante anulează în mod arbitrar unele proceduri de achiziție doar din motiv că nu pot atribui contractul operatorului economic favorit. În acest sens ele își întemeiază decizia pe art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/2015. Norma dată permite anularea achiziției în caz de comitere a abaterilor grave de către autoritatea contractantă. Ea fiind transpusă la art. 69 alin. (2) lit. c) din Legea nouă, nimic nu se v-a schimba. Un exemplu în acest sens: Decizia ANSC Nr. 03D-895-24 din 09.12.2024 **Propunem următoarele două soluții**: fie excluderea completă a acestei norme, astfel încît autoritățile contractante să lanseze procedurile doar după ce sunt sigure că le vor putea duce pînă la capăt, fie impunerea ca sancțiune ca niciunul dintre membrii grupului de lucru care a decis aplicarea acestei norme să nu mai poată în următorii 3 ani să fie membru a grupului de lucru. Iar în acest sens să remită o dare de seamă	**Nu se acceptă** Excluderea normei de la prevederile art. 69 alin. (2) lit. c) nu este posibilă din motivul că ar duce la obligativitatea încheierii contractului de achiziții publice în urma desfășurării procedurii de atribuire cu abateri grave de la prevederile legale. Totodată privarea dreptului de a exercita o anumită activitate este competența exclusivă a instanței judecătorești și sunt deja incluse în art. 326, 327, 328 al Codului penal nr. 985/2002. **Nu se acceptă** Norma privind excluderea va fi desfășurată în actele normative de punere în aplicare.

			specială către Agenția Achiziții Publice unde să menționeze acest fapt și să fie instituită o listă a persoanelor care nu pot fi membri ai grupurilor de lucru pentru 3 ani.	
Articolul 70. Contract de achiziție publică (2) Se interzice, la momentul încheierii contractului de achiziție publică, modificarea unor elemente ale ofertei câștigătoare, impunerea de noi cerințe ofertantului câștigător sau implicarea oricărui alt ofertant decât cel care a prezentat oferta cea mai avantajoasă.		**11**	Unele autorități contractante la etapa de semnare a contractului modifică unele dintre clauzele inițial prevăzute în contractul model publicat în cadrul documentației de atribuire. Aceste modificări uneori pot fi esențiale pentru executarea contractului și avea un impact major asupra operatorului economic. **Propunere** Articolul 70. Contract de achiziției publică (2) Se interzice, la momentul încheierii contractului de achiziție publică, modificarea unor elemente ale ofertei câștigătoare, impunerea de noi cerințe ofertantului câștigător, **modificarea clauzelor din contractul publicat în cadrul documentației standard** sau implicarea oricărui alt ofertant decât cel care a prezentat oferta cea mai avantajoasă.	**Nu se acceptă** Conform prevederilor proiectului de lege, cadrul normativ secundar va stabili clauzele obligatorii a contractului de achiziție publică, dar nu contractul model. Autoritatea contractantă va avea dreptul să stabilească orice clauze suplimentare, cu condiția respectării clauzelor obligatorii, prevederilor legii privind achizițiilor publice și a Codului civil. În plus, obligația de publicare și nemodificare a acestor clauze în documentația de atribuire va fi reglementată prin normele de aplicare a legii achizițiilor publice.
Articolul 70. Contract de achiziție publică (14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuție a contractului de achiziție de lucrări în termen de 21 zile după semnarea și aprobarea procesului-verbal de recepție finală.		**12**	Procesul-verbal de recepție finală se semnează după expirarea perioadei de garanție. Însă perioada de garanție poate fi și 5 și 10 ani și chiar mai mult. Iar garanția de bună execuție de obicei constituie 10-15% din valoarea contractului și în esență poate fi aproximativ egală cu venitul operatorului economic. Iar ținerea acestei sume de autoritatea contractantă sau bancă pe toată perioada de garanție ar cauza cheltuieli substanțiale pentru operatorii economici. Această măsură nu este proporțională cu scopul urmărit. Autoritatea contractantă trebuie să se asigure că contractează operatori economici fezabili, dar nu să impună	**Nu se acceptă** Norma a fost redactată în conformitate cu dispozițiile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. În vederea asigurării unei tratări unitare a prevederilor legii privind achizițiile publice și ale Codului urbanismului și construcțiilor, alin. (14) va avea următorul cuprins: „Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în conformitate cu prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023”.

			asemenea măsuri drastice la executarea contractului, care vor duce inevitabil la creșterea prețurilor la oferte. **Propunere** Articolul 70. Contract de achiziției publică (14) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului de achiziție de lucrări în termen de 21 zile după semnarea și aprobarea procesului-verbal de recepție la **terminarea lucrărilor**.	
Articolul 72. Subcontractare (9) Ofertantul este obligat să notifice autoritatea contractantă despre orice modificări ale informaţiilor prevăzute la alin. (8) pe durata contractului, precum şi să prezinte informaţii privind eventualii noi subcontractanţi care vor fi implicaţi ulterior în lucrările sau serviciile respective. (11) Autoritatea contractantă verifică dacă există motive de excludere a subcontractanţilor în temeiul necorespunderii criteriilor de calificare. În astfel de cazuri, autoritatea contractantă solicită ca ofertantul să înlocuiască subcontractantul în legătură cu care a rezultat, în urma verificării, că există motive obligatorii de excludere. (13) Autoritatea contractantă are dreptul să solicite subcontractanţilor prezentaţi după atribuirea contractului să furnizeze certificate şi alte documente justificative în locul declaraţiei pe proprie răspundere. (14) Autoritatea contractantă are obligaţia de a solicita, la încheierea contractului de achiziţie publică sau atunci când se introduc noi subcontractanţi, prezentarea contractelor încheiate între ofertant şi subcontractantul/subcontractanţii nominalizat/nominalizaţi în ofertă sau declaraţi ulterior, astfel încât activităţile		**13**	O problemă foarte răspîndită este participarea de un operator economic la licitație care întrunește cerințele de calificare ca lucrările să fie executate de un alt operator economic subcontractat. În acest fel se eludează cerințele de calificare, dar și motivele de excludere. **Propunere** Articolul 72. Subcontractarea (9) Ofertantul este obligat să notifice autoritatea contractantă despre orice modificări ale informaţiilor prevăzute la alin. (8) pe durata contractului. (11) Autoritatea contractantă verifică dacă există motive de excludere a subcontractanților în temeiul necorespunderii criteriilor de calificare. În astfel de cazuri, autoritatea contractantă solicită ca ofertantul să execute partea din contract ce urma a fi subcontractantă subcontractorului în legătură cu care a rezultat, în urma verificării, că există motive obligatorii de excludere. (13) Nu se permite subcontractarea unei părți din contract către un subcontractor care nu a fost declarat la etapa de depunere a ofertelor. Nu se permite subcontractarea unor părți din contract care nu au fost indicate în la etapa de depunere a ofertelor. Volumul	**Nu se acceptă** Menționăm că art. 73 a fost modficat în conformitate cu prevederile art. 71. Subcontractarea din Directiva 2014/24/UE, iar alin. (13) și (14) au fost excluse. În partea ce ține de limitarea cotei maxime de subcontractare la 30% din volumul total al contractului, aceasta nu este conformă cu legislația Uniunii Europene. Directiva 2014/24/UE nu permite impunerea unor restricții generale privind procentajul din contract care poate fi subcontractat. Autoritățile contractante sunt responsabile pentru evaluarea resurselor proprii ale ofertantului și nu pot impune o limitare procentuală a subcontractării, lăsând flexibilitatea necesară în gestionarea contractelor de achiziții publice. Norma privind limitarea părții maximă a contractului care poate fi subcontractată, a fost exclusă ca urmare a recepționării opiniei SIGMA pe marginea propiectului de lege, înainte de demararea procesului de consultări publice.

ce revin acestora, precum şi sumele aferente prestaţiilor, să fie cuprinse în contractul de achiziţie publică.			lucrărilor/serviciilor care poate fi subcontractat nu poate fi mai mare de 30% din volumul total. (14) Autoritatea contractantă are obligaţia de a solicita, la încheierea contractului de achiziţie publică, prezentarea contractelor încheiate între ofertant şi subcontractantul/subcontractanţii nominalizat/nominalizaţi în ofertă, astfel încât activităţile ce revin acestora, precum şi sumele aferente prestaţiilor, să fie cuprinse în contractul de achiziţie publică.	
În contextul proiectului		**14**	O problemă întîlnită în cadrul achizițiilor publice este participarea de către unii operatori economici la multe licitații, supraîncărcarea acestora cu contracte pe care nu le pot duce pînă la capăt. Este necesar de limitat numărul de contractate pe care un operator economic le poate încheia astfel încît volumul de lucru să fie corespunzător capacităților acestuia. De asemenea un fenomen negativ este angajarea neoficială a muncitorilor. Și acest lucru poate fi ușor observat la unii operatori economici care cu un număr ireal de mic de angajați execută lucrări publice de zeci de milioane de lei. **Propunere** Articolul xx: Limitarea volumului de lucrări/servicii de achiziții publice pentru un singur operator economic (1) Unui operator economic nu îi pot fi atribuite pe parcursul unui an bugetar contracte de achiziții publice de lucrări și servicii cu o valoare fără TVA care depășește dublul veniturilor din vînzări în executarea de lucrări sau prestarea de servicii a operatorului economic acumulate pe parcursul anului bugetar precedent sau 5 milioane de lei, oricare dintre aceste valori este mai mare. În	**Nu se acceptă** Impunerea unor limite fixe asupra contractelor atribuite poate restricționa concurența și încălca principiul tratamentului egal. Capacitatea operatorilor economici este deja verificată prin criterii de calificare și selecție, iar riscurile de supraîncărcare pot fi gestionate prin cerințe specifice în documentația de atribuire. Problema angajării neoficiale ține de reglementările muncii și fiscalității, fiind în competența altor autorități.

			veniturile din vînzări în executarea de lucrări sau prestarea de servicii nu se includ veniturile obținute din lucrările și serviciile care au fost subcontractate. (2) Unui operator economic nu îi pot fi atribuite pe parcursul unui an bugetar contracte de achiziții publice de lucrări și servicii cu o valoare fără TVA care depășește produsul dintre numărul mediu de angajați pe parcursul anului bugetar precedent și 2 milioane de lei sau 5 milioane de lei, oricare dintre aceste valori este mai mare. (3) La calcularea limitei volumului de lucrări/servicii de achiziții publice conform alin. (1) și (2) se vor lua în considerare și alte contracte încheiate de operatorul economic pe parcursul anului bugetar în desfășurare	
Articolul 73. Modificarea contractului în perioada de valabilitate (4) Autoritatea contractantă care modifică un contract de achiziţie publică/acord-cadru în situaţiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) şi 3) au obligaţia de a publica un anunţ în acest sens în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”, iar în cazul achizițiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (2), este obligatorie publicarea anunțului și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Anunțul de modificare conține informațiile prevăzute în Anexa nr. 9.		**15**	Norma dată impune o povară lipsită de sens pe seama autorităților contractante de a publica modificările contractului de achiziție publică în Jurnalul Oficial al UE. Autoritățile contractante și așa nu au personal, timp, resurse pentru a desfășura eficient multe achiziții publice și li se mai impune încă o formalitate care v-a consuma din timpul lor. Aici atragem atenția că sub incidența art. 1 alin. (2) cad foarte multe achiziții de bunuri și servicii (care depășesc 2.3 mln. de lei). **Propunere** Articolul 73. Modificarea contractului în perioada de valabilitate (4) Autoritatea contractantă care modifică un contract de achiziție publică/acord-cadru în situaţiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) și 3) au obligaţia de a publica un anunţ în acest sens în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul	**Nu se acceptă** Prevederea este obligatorie și asigură transparența procesului de achiziții publice, în conformitate cu cerințele legislației UE. Publicarea anunțului de modificare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este necesară pentru a garanta accesul egal la informații, prevenind riscurile de favorizare și lipsă de concurență. De asemenea, dacă anunțul de participare a fost publicat în Jurnalul Oficial al UE, anunțul de modificare a contractului trebuie, de asemenea, publicat în JOUE pentru a menține coerența și transparența procesului, permițând tuturor părților interesate să fie informate despre eventualele modificări contractuale.

			„Buletinul achiziții publice”. Anunțul de modificare conține informațiile prevăzute în Anexa nr. 9.	
Articolul 90. Statutul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor (6) În cazul în care tratatele internaţionale la care Republica Moldova este parte stabilesc alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatelor internaţionale.		**16**	Norma dată repetă art. 2 alin. (5) din proiect și încalcă principiul efectului util (fiecare prevedere trebuie să aibă un efect util dar nu să fie de umplutură)	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 105. Dreptul la contestare (3) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorităţii/entităţii contractante se înţelege orice act administrativ, orice altă acţiune sau inacţiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de atribuire.		**17**	În versiunea propusă, norma dată limitează competența ANSC în a se expune pe problemele legate de semnarea contractului. Or procedura de atribuire este deja finalizată la momentul semnării contractului. Sunt cazuri cînd la semnarea contractului, autoritatea contractantă impune alte clauze decît cele din documentația de atribuire și ofertă. Asemenea dispute ar fi bine să fie examinate în continuare de ANSC (la moment competența ANSC este definită cu expresia “în legătură cu procedura de achiziție publică”). Or, adresarea lor în instanță să examineze cîțiva ani o problemă de semnarea contractului este lipsit de sens și ineficient. **Propunere** Articolul 105. Dreptul la contestare (3) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorităţii/entităţii contractante se înţelege orice act administrativ, orice altă acţiune sau inacţiune care produce sau poate produce efecte juridice în cadrul procedurilor de achiziţie publică, pînă la semnarea contractului de achiziţie publică.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 106. Depunerea contestaţiei (3) În cazul în care contestaţia prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la		**18**	Uneori autoritățile/entitățile contractante cu rea credință nu remit pe email operatorilor economici informația privind atribuirea contractului ci publică decizia de atribuire în MTender. Și	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va

cunoştinţă se consideră data publicării acestora.			problema e că platformele de achiziție cu care se accesează MTender nu asigură în asemenea cazuri notificarea pe email a operatorilor economici. În același timp, operatorii economici participă de obicei la zeci de proceduri de achiziție și nu au posibilitatea de a monitoriza zilnic dacă este sau nu publicată vreo decizie. În baza legii curente se condieră că asemenea publicări nu echivalează cu informarea corespunzătoare și termenul de contestare curge doar din momentul expedierii unei înștiințări pe email. Norma propusă v-a încuraja însă autoritățile/entitățile contractante să nu mai informeze pe email operatorii economici, dar fiind termenul redus pentru contestații, mulți vor omite termenul văzînd prea tîrziu decizia pe MTender. **Propunere** Articolul 106. Depunerea contestaţiei (3) În cazul în care contestaţia prevăzută la alin. (1) se referă la documentația de atribuire, data luării la cunoştinţă se consideră data publicării acestora, iar în caz că se referă la rezultatele procedurii, data luării la cunoștință se consideră data notificării prin mijloace electronice la adresa indicată de către ofertant în oferta acestuia.	fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor (12) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor privind soluţionarea contestaţiei poate fi atacată în instanţa judecătorească competentă fără a putea invoca alte motive împotriva actelor autorităţii/entităţii contractante decât cele cuprinse în contestaţia adresată Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor.		**19**	Unii judecători consideră că deciziile ANSC trebuie contestate cu respectarea procedurii prealabile alții nu. Nici din Codul Administrativ și nici din versiunea actuală a Legii nr. 131/2015, dar și proiectului propus nu este clar dacă această procedură prealabilă trebuie respectată sau nu. Considerăm necesar ca ea să nu fie necesară, or însăși contestarea la ANSC este o quasi procedură prealabilă și este lipsit de sens o atare formalitate în acest caz.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

			Propunere Articolul 109. Soluţiile pe care le poate pronunţa Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor (12) Decizia Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor privind soluţionarea contestaţiei poate fi atacată în instanţa competentă fără respectarea procedurii prealabile, fără a putea invoca alte motive împotriva actelor autorităţii/entităţii contractante decât cele cuprinse în contestaţia adresată Agenţiei Naţionale pentru Soluţionarea Contestaţiilor.	
Articolul 110. Litigii Procesele și cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezolvirea sau denunţarea unilaterală a contractelor de achiziţii publice/sectoriale sau contractelor de concesiuni se soluţionează de către instanţa judecătorească competentă.		**20**	În practică apar divergențe în ceea ce ține de competența instanțelor – sunt judecători care consideră obiect al contenciosului administrativ (tratînd contractele de achiziții publice ca contracte administrative) alții – ca litigiu în procedură generală (tratînd contractele de achiziții publice ca contracte civile). Pentru a nu lăsa loc de interpretări, propunem ca aceste litigii să fie examinate de instanțele de contencios administrativ (or deseori problemele legate de aceste contracte sunt examinate împreună cu obiecții față de decizia de atribuire și/sau decizia ANSC). **Propunere** Articolul 110. Litigii Procesele şi cererile privind executarea, nulitatea, anularea, rezolvirea sau denunţarea unilaterală a contractelor de achiziţii publice/sectoriale sau contractelor de concesiuni se soluţionează de către instanţa de contencios administrativ fără respectarea procedurii prealabile.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:	**Consiliul Concurentei** (scrisoare nr. DJ-06/92-143 din 11.02.2025)	**1**	La noțiunea **„ofertă neconformă”** din art. 2 al proiectului, se propune completarea acesteia după „practici anticoncurențiale” cu cuvântul „acțiuni	**Se acceptă** Au fost operate modificări

ofertă neconformă – ofertă care nu corespunde cerinţelor indicate în documentaţia de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau din săvârșirea unor acțiuni de corupție ori există o bănuială rezonabilă în acest sens, fapt despre care a fost sesizat organul competent;			de" în vederea uniformizării proiectului cu terminologia specifică legislației concurențiale în aspecte ce ține de acțiuni de concurență neloială.	
Articolul 84. Agenția Achiziții Publice (3) În sensul alin. (2) lit. b), monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice constă în: d) sesizarea autorităților competente în cazul identificării sau al constatării abaterilor grave de la prevederile legale, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, ori în cazul unei bănuieli rezonabile cu privire la practici anticoncurențiale, concurență neloială sau săvârșirea unor acțiuni de corupție. Se consideră abatere gravă de la prevederile legale orice acțiune realizată în cadrul procedurii de atribuire care se referă la încălcarea principiilor generale, a normelor privind procedurile și modalitățile speciale de atribuire a contractelor de achiziții publice, a cerințelor obligatorii privind procedura de achiziție publică, publicitatea și transparența, calificarea și selecția calitativă.		**2**	La **art. 84 alin. (3) lit. d)** din proiect se propune excluderea textului „concurență neloială", deoarece, în conformitate cu art. 14 alin. (2) din Legea concurenței, sesizările adresate Consiliului Concurenței de către autoritatea contractantă în cazul bănuielii rezonabile cu privire la acțiuni de concurență neloială, nu vor fi acceptate pentru examinare, întrucât acţiunile de concurenţă neloială interzise se examinează, la plângerea privind presupusele acţiuni de concurență neloială **depusă de către întreprinderea ale cărei interese legitime au fost lezate.**	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 14. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate (4) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte sau diferite părți a contractului se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război iar aceste măsuri nu		**3**	La **alineatul (4) al art. 14** din proiect nu este clar ce are în vederea autorul proiectului prin sintagma „aceste măsuri", aspect care recomandăm să fie precizat. Totodată, nu este clar în ce mod autoritatea contractantă va aprecia că „*aceste măsuri*" nu modifică condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt	**Se acceptă parțial** Prevederea ce conține sintagma „aceste măsuri„ a fost exclusă.

modifică condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prezentei legi, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.			destinate unor scopuri specific militare. Prin urmare, se va opera modificări care să excludă interpretări și aplicări ambigue.	
Articolul 16. Principii aplicabile achizițiilor publice (2) Conceptul achiziției publice nu se face cu intenția de excludere a acesteia din domeniul de aplicare a prezentei legi sau de restrângere artificială a concurenței. Se consideră că se restrânge artificial concurența în cazul în care conceptul achiziției este făcut cu intenția de a favoriza sau dezavantaja nejustificat anumiți operatori economici.		**4**	La **art. 16 alin. (2)** din proiect nu este clar termenul de *concept al achiziției publice* și, prin urmare, se propune precizarea mai exactă în textul proiectului a definiției de concept al achiziției publice, în scopul excluderii interpretării și aplicării ambigue. De asemenea, enunțul doi al alineatului (2) art. 16, propunem să fie reformulat, după cum urmează: "*În sensul prezentei legi, se consideră că există o restrângere artificială a concurenţei în cazul în care achiziţia ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiţi operatori economici.,,*	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 31. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (5) Excepțiile prevăzute la alin. (2) pct. 2) lit. b) și c) se aplică numai atunci când nu există o alternativă sau un substitut rezonabil, iar absența concurenței nu este rezultatul unei restrângeri artificiale a parametrilor achiziției.		**5**	La **art. 31 alin. (5)** din proiect, în scopul asigurării certitudinii juridice, cu luarea în considerare a motivului prevăzut la art. 31 alineatul (2) lit. c) din proiect, recomandăm evaluarea oportunității completării alineatului (5) după cuvântul „concurenței" cu textul „sau protecţia drepturilor exclusive,,.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 49. Anunț de atribuire al contractului de achiziție publică (7) În cazul în care comunicarea unor informații privind atribuirea contractului de achiziție publică sau încheierea unui acord-cadru se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform		**6**	În scopul excluderii interpretării și aplicării ambigue ale prevederilor **art. 49 alin. (7), art. 54 alin. (4), art. 79 alin. (4)** din proiect, se propune a fi revăzută redacția acestora, prin excluderea textului „„ *conform Legii concurenței nr. 183/2012*". În contextul în care, Consiliul Concurenței este autoritatea responsabilă de aplicarea și respectarea legislației în domeniul concurenței, specificarea „*conform Legii concurenței nr. 183/2012"* nu pare	**Se acceptă** Au fost operate modificări

prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie. **Articolul 54. Informarea candidaților și ofertanților** (4) În cazul în care informațiile privind atribuirea contractului de achiziție, încheierea acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, a căror comunicare este prevăzută la alin. (1) și (2), se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie. **Articolul 79. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții** (4) În cazul în care informațiile privind rezultatele concursului, se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.			necesară. Or, Legea concurenței nu definește expres care sunt informațiile care ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatori economici, însă la art. 63 din Legea concurenței sunt prevăzute criterii pentru acceptarea cererilor referitoare la tratamentul confidențial al informațiilor din dosarul Consiliului Concurenței, dar nu din dosarul de achiziție publică a autorității contractante.	
Articolul 57. Criterii de calificare (7) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: e) a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței, în cazul în care acest fapt se constată prin decizia Consiliului Concurenței;		**7**	Redacția **art. 57** alin. (7) lit. e) din proiect propunem să fie reevaluată cu luarea în considerare a experienței în acest sens a României și, să fie substituită cu norma ce va asigura preluarea fidelă a prevederii art. 57 alin. (4) lit. d) din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei	**Se acceptă** Au fost operate modificări.

			2004/18/CE, netranspusă de către autorul proiectului. În tabelul de concordanță nu a fost argumentat din ce cauza autorul nu transpune art. 57 alin. (4) lit. d) din Directiva 2014/24/UE. Astfel, prin transpunerea la art. 57 din proiect a art. 57 alin. (4) lit. d) din Directiva 2014/24/UE, proiectul va prevederea obligația autorității contractante de excludere din procedura de atribuire a oricărui ofertant sau candidat dacă autoritatea contractantă are suficiente indici plauzibili pentru a demonstra că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței. Totodată, cu titlul de recomandare, atragem atenția la dispozițiile art. 167 alin. (5) din Legea României nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care reglementează cu titlu exemplificativ, situaţiile când autoritatea contractantă ar putea avea suficiente indici plauzibile pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenţei în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză: a) ofertele sau solicitările de participare transmise de 2 sau mai mulți operatori economici participanţi la procedura de atribuire prezintă asemănări semnificative din punct de vedere al conţinutului documentelor nestandardizate potrivit documentației de atribuire; b) în cadrul organelor de conducere a 2 sau mai multor operatori economici participanţi la procedura de atribuire se regăsesc aceleași persoane sau persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al doilea inclusiv ori care au interese comune de natură personală,	

			financiară sau economică sau de orice altă natură; c) un ofertant/candidat a depus două sau mai multe oferte/solicitări de participare, atât individual cât şi în comun cu alţi operatori economici sau doar în comun cu alţi operatori economici; d) un ofertant/candidat a depus ofertă/solicitare de participare individuală/în comun cu alţi operatori economici şi este nominalizat ca subcontractant în cadrul unei alte oferte/solicitări de participare. În acest sens și în scopul asigurării clarităţii şi previzibilităţii normei de drept, ar fi oportun, de a completa proiectul cu un alineat nou care să stabilească, cu titlu exemplificativ, situații când autoritatea contractantă ar putea avea suficiente indici plauzibile pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alţi operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenţei, similare celor prevăzute de Legea României nr. 98/2016 privind achizițiile publice. În altă ordine de idei, este important de a remarca că situația când ofertantul sau candidatul a încheiat cu alți operatori economici acorduri ce vizează denaturarea concurenței în cazul în care acest fapt este constatat prin decizia Consiliului Concurenței, se încadrează în situația stabilită de dispoziția art. 57 alin. (4) lit. c) din Directiva 2014/24/UE, transpusă la art. 57 alin. (7) lit. c) din proiect. Potrivit Opiniei comune a Consiliului Concurenței și Agenției Naționale de Achiziții Publice de clarificare a modalităților prin care un operator economic își poate demonstra în concret credibilitatea, atunci când se află în situația excluderii	

			de la procedura de atribuire pentru săvârșirea unei abateri profesionale grave, noțiunea de „abatere profesională gravă” trebuie înțeleasă ca incluzând și încălcarea regulilor de concurență de tip cartel care vizează trucarea licitațiilor.	
Articolul 60. Mijloace de probă (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita certificate, declarații și alte mijloace de probă menționate în prezentul articol ca dovadă pentru absența motivelor de excludere astfel cum sunt menționate la art. 57 și pentru îndeplinirea criteriilor de selecție în conformitate cu art. 58. (2) Autoritatea contractantă nu solicită alte mijloace de probă decât cele menționate în prezentul articol și la art. 62. (3) În cazul în care operatorul economic recurge la susținerea unui/unor terț/terți, în conformitate cu prevederile art. 63, operatorii economici se pot baza pe orice mijloace corespunzătoare pentru a demonstra autorității contractante că vor avea la dispoziție resursele necesare. (4) Autoritatea contractantă acceptă următoarele documente pentru a demonstra că ofertantul/candidatul nu se încadrează în una dintre situaţiile prevăzute: a) la art. 57 alin. (1) și (2), orice document relevant din ţara de origine sau din ţara în care ofertantul/candidatul este stabilit, cum ar fi certificate, caziere judiciare sau alte documente echivalente emise de autorităţi competente din ţara respectivă; b) la art. 57 alin. (3) - (5) și alin. (7) lit. b), un certificat emis de autorităţi competente din ţara respectivă. (5) În cazul în care în ţara de origine sau în ţara în care este stabilit ofertantul/candidatul nu se emit documente de natura celor specificate la		**8**	Cu luarea în considerare a experienței României ce rezultă din Opinia comună a Consiliului Concurenței și a Agenției Naționale de Achiziții Publice, dat fiind faptul că autoritatea contractantă are dreptul de a solicita „și alte mijloace de probă menționate în prezentul articol” „ca dovadă pentru absența motivelor de excludere” astfel cum sunt menționate la art. 57 din proiect, considerăm imperios 4 necesar de a completa **art. 60** din proiect, cu prevederi care să stabilească exemple de documente pentru a demonstra că ofertantul/candidatul nu se încadrează în situația prevăzută de art. 57 alin. (7) lit. c) și e) din proiect, în special: -decizii emise de Consiliul Concurenței în ultimii 3 ani, prin care se constată obținerea imunității la amendă sau reducerea cuantumului acesteia ca urmare a aplicării politicii de clemență și/sau procedurii de recunoaștere a practicilor anticoncurențiale; -declarație pe proprie răspundere că nu se încadrează în situațiile pentru care autoritatea contractantă ar reține ca indici plauzibili pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alţi operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenţei în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză.	**Nu se acceptă** Mijloacele de probă sunt specificate pentru cazurile specifice din alin. (1-5) și alin. (7) lit. b) de la art. 57. În alte cazuri autoritatea contractantă are dreptul de a solicita alte mijloace de probă care sunt considerate relevante.

alin. (4) sau aceste documente nu vizează toate situaţiile prevăzute la art. 57 alin. (1) - (5) şi alin. (7) lit. b), autoritatea contractantă are obligaţia de a accepta o declaraţie pe propria răspundere sau, dacă în ţara respectivă nu există prevederi legale referitoare la declaraţia pe propria răspundere, o declaraţie autentică dată în faţa unui notar, a unei autorităţi administrative sau judiciare sau a unei asociaţii profesionale care are competenţe în acest sens. (6) Agenția Achiziții Publice, după caz, furnizează informații oficiale, prin intermediul arhivei de certificate online (e-Certis), care precizează că documentele sau certificatele menționate în prezentul alineat nu sunt eliberate sau că acestea nu acoperă toate cazurile menționate la art. 57 alin. (1) - (5) și alin. (7) lit. b). (7) Demonstrarea situației economice și financiare a operatorului economic se realizează, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unui sau mai multor documente relevante, cum ar fi: a) declaraţii sau extrase bancare corespunzătoare sau, acolo unde este cazul, dovada asigurării de risc profesional; b) prezentarea situaţiei financiare sau a extraselor din situaţiile financiare, în cazul în care publicarea situațiilor financiare este prevăzută de legislaţia ţării în care este stabilit operatorul economic; c) o declaraţie privind cifra totală de afaceri a operatorului economic și, acolo unde este cazul, cifra de afaceri din domeniul de activitate care face obiectul contractului, pentru cel mult ultimele trei exerciţii financiare disponibile, în funcţie de data înfiinţării sau începerii activităţii operatorului economic, în măsura în care				

informaţiile privind cifrele de afaceri sunt disponibile. (8) În cazul în care, din motive obiective, justificate corespunzător, operatorul economic nu are posibilitatea de a prezenta documentele solicitate de autoritatea contractantă, acesta are dreptul de a demonstra capacitatea sa economică şi financiară prin prezentarea altor documente pe care autoritatea contractantă le poate considera relevante. (9) Demonstrarea capacității tehnice sau profesionale a operatorului economic se realizează, de regulă, prin prezentarea, după caz, a unui sau mai multor documente relevante, în funcție de natura, cantitatea sau importanța și de utilizarea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, cum ar fi: a) lista lucrărilor similare executate în ultimii 5 ani, însoţită de certificate de bună execuţie pentru lucrările cele mai importante, a căror valoare să nu fie mai mică de 75% din valoarea estimată a viitorului contract. În cazul în care este necesar, în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurenţă, autoritatea contractantă poate stabili că vor fi luate în considerare lucrări similare executate cu mai mult de 5 ani în urmă; b) lista principalelor livrări de bunuri efectuate sau a principalelor servicii prestate în ultimii 3 ani, indicând valoarea, date şi beneficiarii publici sau privaţi. În cazul în care este necesar, în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurenţă, autoritatea contractantă poate stabili că vor fi luate în considerare livrări de bunuri sau prestări de servicii similare efectuate cu mai mult de 3 ani în urmă; c) informaţii referitoare la personalul/organismul tehnic de specialitate implicat, indiferent dacă fac				

sau nu parte din întreprinderea operatorului economic, în special a celor care răspund de controlul calităţii, iar, în cazul contractelor de achiziţii publice de lucrări, a celor aflaţi la dispoziţia contractantului în vederea executării lucrărilor; d) descrierea echipamentelor tehnice şi măsurilor aplicate în vederea asigurării calităţii, precum şi, dacă este cazul, resurselor de studiu şi cercetare; e) specificarea sistemelor de management şi de trasabilitate din cadrul lanţului de aprovizionare pe care operatorul economic le va putea aplica pe parcursul executării contractului; f) în cazul în care bunurile sau serviciile care urmează a fi furnizate sunt complexe sau, cu caracter excepţional, sunt destinate unui scop special, rezultatele unui control efectuat de către autoritatea contractantă sau, în numele acesteia, de un organism oficial competent din ţara în care este stabilit operatorul economic, sub rezerva acordului respectivului organism, care vizează capacităţile de producţie ale operatorului economic care furnizează bunurile sau capacitatea tehnică a operatorului economic care prestează serviciile şi, dacă este necesar, resursele de studiu şi de cercetare care sunt la dispoziţia acestuia şi măsurile de control al calităţii pe care acesta urmează să le aplice; g) calificările educaţionale şi profesionale ale operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări sau ale personalului de conducere al operatorului economic, dacă acestea nu constituie factori de evaluare; h) specificarea măsurilor de management de mediu pe care operatorul economic le va putea aplica pe parcursul executării contractului;				

i) declarația cu privire la numărul mediu anual de personal al operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări și numărul personalului de conducere din ultimii 3 ani; j) declarația cu privire la utilajele, instalațiile și echipamentele tehnice de care va dispune operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări pentru executarea contractului; k) specificarea părții din contract pe care operatorul economic intenționează să o subcontracteze; l) eșantioane, descrieri sau fotografii ale bunurilor care urmează a fi livrate, a căror autenticitate trebuie să poată fi demonstrată la solicitarea autorității contractante; m) certificate emise de institute oficiale responsabile cu controlul calității sau organisme cu competențe recunoscute, care atestă conformitatea bunurilor care urmează a fi livrate, identificată în mod clar prin trimitere la specificații tehnice sau standarde. (10) Agenția Achiziții Publice informează statele membre UE, la cerere, privind toate informațiile referitoare la motivele de excludere enumerate la art. 57, capacitatea de exercitare a activității profesionale și capacitatea financiară și tehnică a ofertanților menționați la art. 58, precum și orice informații referitoare la mijloacele de probă menționate în prezentul articol.				
În contextul proiectului	**Centrul de instruire continuă în domeniul electoral** (scrisoare nr. CICDE – 01-17/15 din 17.02.2025)	**1**	Excepția oferită de legiuitor în art. 5 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 131/2015 permite Instituției Publice „Centrul de instruire continuă în domeniul electoral” de a efectua în perioada electorală achizițiile publice prompt, fără aplicarea unor proceduri, durata cărora depășește termenele aferente activității de instruire stabilite	**Nu se acceptă** Menționăm că, în vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la aplicarea

			în programul calendaristic aprobat de Comisia Electorală Centrală. E de menționat că, în perioada electorală, este necesară achiziționarea în cantități mari a materialelor didactice, rechizitelor și serviciilor de transport în termene foarte restrânse. Lipsa excepției date în proiectul de lege va crea din nou bariere în organizarea și desfășurarea procesului de instruire în perioada electorală, fapt cu care instituția s-a confruntat anterior în aplicarea Legii nr.96/2007 privind achizițiile publice. La momentul respectiv, Centrul întâmpina continuu bariere normative în procesul achizițiilor publice cu privire la respectarea termenelor procedurale în situațiile de urgență maximă. În consecință, în perioada electorală, procesul de instruire risca să intre în blocaj. Ținând cont de dificultățile menționate, fondatorul Centrului, Comisia Electorală Centrală, având competență de înaintare a propunerilor de îmbunătățire a cadrului normativ, a propus legiuitorului instituirea normei din art. 5 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 131/2015 care vizează mai multe obiecte de achiziții, inclusiv în domeniul instruirii specializate în domeniul electoral. Subliniem că misiunile de audit public extern ale Curții de Conturi cu privire la gestionarea mijloacelor financiare alocate pentru organizarea și desfășurarea alegerilor, nu au constatat vreodată excese din partea Instituției Publice „Centrul de instruire continuă în domeniul electoral” în aplicarea excepției în cauză. Resursele bugetare alocate au fost utilizate în mod econom, eficient şi eficace, în concordanță cu	legislației naționale privind achizițiile publice. De asemenea, subliniem că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva 2014/24/UE sau să fie justificată în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia.

			principiile bunei guvernări. Centru aplică excepția doar pentru asigurarea necesităților în perioada electorală, în scopul realizării neîntrerupte a proceselor electorale. Ținând cont cele expuse supra, Instituția Publică „Centrul de instruire continuă în domeniul electoral" solicită respectuos de a menține norma de excepție sus menționată prevăzută în Legea nr.131/2015.	
În contextul proiectului	**Comisia Electorală Centrală** (scrisoare nr. CEC-8/7098 din 13.02.2025)	**1**	Actualmente, dispozițiile Legii nr. 131/2015 privind achiziţiile publice, conform art. 5 alin. (1) lit. r) al acesteia, nu se aplică „contractelor de tipărire a buletinelor de vot și a altor documente electorale, inclusiv a materialelor didactice, de aprovizionare cu materiale și echipament destinat organelor electorale în perioada electorală, de realizare a campaniei de informare și de servicii de transport în vederea organizării și desfășurării alegerilor, inclusiv a seminarelor de instruire". Deci, excepția oferă organelor electorale posibilitatea de a efectua în perioada electorală achiziții publice prompt, fără îndeplinirea unor proceduri a căror durată depășește procesele electorale în raport cu necesitățile aferente, inclusiv a procedurilor litigioase de examinare a contestațiilor de către Agenţia Națională pentru Soluţionarea Contestaţiilor, în interiorul cărora procesul se suspendă, având în vedere că perioada electorală se derulează în continuu. Este de remarcat că Legea anterioară nr. 96/2007 privind achizițiile publice decala procesul achizițiilor al Comisiei, întrucât crea, pe de o parte, bariere normative în ceea ce privește respectarea termenelor procedurilor în situații când rezolvarea necesităților era	**Se acceptă parțial** Au fost operate modificări. Menționăm că termenul excepției va fi stabilit până la întrarea în vigoare a tratatului de aderare**.**

			condiționată de o urgență maximă, și, pe de altă parte, instituia formalități inutile de organizare a unor proceduri competitive, deși furnizorul putea fi numai entitatea publică în cazul buletinelor de vot (prevedere în vigoare și în prezent). Prin urmare, procesul electoral în perioada electorală permanent risca să intre în blocaj, factorii de decizie din cadrul Comisiei fiind nevoiți să identifice diverse soluții, dar care aduceau atingere principiului utilizării resurselor publice, inclusiv a celor umane, în detrimentul scopului de bază de organizare a alegerilor credibile, ca precondiție de bază a funcționării unui stat de drept. Astfel, în baza competenței legale de înainta propuneri pentru perfecționarea cadrului normativ, la inițiativa Comisiei, prin Legea nr. 216/2010, s-a introdus excepția de aplicare a Legii nr. 96/2007 privind achizițiile publice cu următorul conținut: „Prevederile prezentei legi nu se aplică contractelor de tipărire a buletinelor de vot și a altor documente electorale, de aprovizionare cu materiale şi echipament destinat organelor electorale în perioada electorală”. Aceeași excepție este cuprinsă actualmente și în art. 5 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 131/2015, fiind extinsă aplicabilitatea acesteia asupra mai multor obiecte de achiziții, inclusiv în domeniul instruirii actorilor și competitorilor electorali de către Centrul de instruire continuă în domeniul electoral. Observăm că misiunile de audit ale Curții de Conturi în rapoartele sale nu au constatat excese din partea organelor electorale în aplicarea excepției respective, încât să fie trase concluzii de	

			utilizare ineficientă a resurselor publice, având în vedere că principiul performanței care presupune utilizarea în mod econom, eficient și eficace a resurselor bugetare alocate, în concordanță cu principiile bunei guvernări, este un principiu de bază în corespundere cu art. 11 alin. (1) din Legea finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr. 181/2014. Cu toate acestea, Curtea de Conturi a recomandat Comisiei să organizeze procedurile de achiziții publice pentru obiecte destinate proceselor electorale, în măsura posibilităților, în afara perioadei electorale, iar dacă acestea nu se vor finaliza cu succes, adică nu se va reuși atribuirea contractului în afara perioadei electorale, să se aplice excepția mai sus amintită. Relevăm că neaplicarea condițiilor procedurale în domeniul achizițiilor în cazul utilizării excepției legale nu exonerează autoritatea contractantă de obligația de a respecta cadrul normativ administrativ, inclusiv principiile de bază ale utilizării finanțelor publice, precum și cerințele aferente situațiilor de conflict de interese. Pentru motivele arătate, Comisia consideră imperios de a menține în cadrul legal aferent achizițiilor publice excepția de rigoare, care ar exclude posibilitatea influențării necorespunzătoare a proceselor electorale de către terți, inclusiv state străine, precum și va spori eficiența acestora, într-o perioadă restrânsă în timp și extrem de importantă după cum este cea electorală.	
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții	**Primăria mun.Bălți** (scrisoare f/n din 07.02.2025)	**1**	Aparent, autorităților contractante li se oferă mai multă independență în arealul achizițiilor publice, prin majorarea fără	**Se acceptă parțial** Cu referire la diferențierea pragurilor menționăm că divizarea pragurilor de

publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL; d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL; e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autoritățile publice centrale care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL; f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 1 000 000 MDL. (2) Prezenta lege prevede și particularități privind contractele de achiziții publice, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 MDL;			precedent a pragurilor de achiziție. Cunoscînd situația financiară de facto a autorităților publice locale, este evident că majoritatea achizițiilor vor trece în categoria achizițiilor de valoare mică. Din experiență, se poate constata că din procedurile prevăzute la art.25 a) licitație deschisă; b) licitație restrânsă; c) proceduri de negociere; d) dialog competitiv; e) parteneriat pentru inovare vor avea un nivel de aplicabilitate mai înalt procedurile clasice - licitația deschisă și negocierea fără publicare. În context, propun să fie identificate soluții de revizuire și unificare a pragurilor pentru achiziționarea bunurilor și serviciilor de către autorități contractante de nivele/ categorii diferite (**art.1**).	aplicare a legii pentru APC și APL este efectuată în conformitate cu art. 4 din Directiva 2014/24 care la rândul său reiese din principiile Cartei europene a autonomiei locale preluate în art. 174-178 al TFUE. De asemenea reieșind din faptul că, după avizarea finală a Comisiei UE urmează a fi transmis spre aprobare proiectul de lege privind achizițiile în domeniul apărării și securității (număr unic 126/MF/24) este esențială, în contextul art. 3 din proiect, diferențierea aplicării legii în situația produselor menționate la Anexa nr. 2. Privind mărimea pragurilor menționăm că în conformitate cu prevederile actuale ale Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, procedura de licitație deschisă se aplică începând de la 800.000 lei pentru bunuri și servicii și de la 2.000.000 lei pentru lucrări. Noul proiect de lege propune reducerea acestor praguri, stabilind pentru autoritățile publice centrale (APC) un plafon de 600.000 lei pentru bunuri și servicii și 1.000.000 lei pentru lucrări. În prezent, pentru achizițiile cu valori cuprinse între 300.000 lei și 800.000 lei (bunuri și servicii), respectiv între 375.000 lei și 2.000.000 lei (lucrări), se aplică procedura de cererea ofertelor de prețuri, care reprezintă o procedură simplificată. Menționăm că scopul proiectului de lege este asigurarea unui grad înalt de transpunere a Directivei 2014/24 care nu reglementează achizițiile simplificate stabilite sub pragurile UE. Având în vedere acest aspect și faptul că Regulamentul privind achizițiile de valoare mică, aprobat prin HG 870/2022, stabilește norme pentru desfășurarea procedurilor simplificate de achiziție,

c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale				elementele esențiale ale actualei proceduri de cerere a ofertelor de prețuri vor fi integrate în acest regulament.
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.		**2**	Solicit respectuos suplinirea **art.4, alin. (3)**, privind divizarea contractelor, cu o trimitere la HG 1419/2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziţii publice	**Se acceptă parțial** A fost introdusă prevederea cu referire la actul ce va reglementa planificarea achizițiilor publice.
Articolul 56. Oferta (1) Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. (2) Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă. (3) Până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Ofertantul este în drept: a) să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru oferta sa; b) să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanţiei pentru oferta sa ori oferind noi garanţii pentru ofertă pe termenul de valabilitate a ofertei prelungit. În cazul în care ofertantul nu a prelungit termenul de valabilitate a garanţiei pentru ofertă sau nu a acordat o nouă garanţie pentru ofertă, se consideră că el a refuzat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei. (4) În cazul în care documentația de atribuire nu prevede altfel, ofertantul are dreptul să modifice sau să retragă oferta		**3**	Presupun oportună includerea la **art.56** a condițiilor de prezentare a ofertelor, care pot fi preluate din art.65 alin.(4) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice - Prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a garanției pentru ofertă. Or, reieșind din prevederile alin.(4) și (5) din art.59, ”…operatorul economic are obligaţia să furnizeze, la cerere şi fără întârziere, documentele justificative respective”, iar ”...autoritatea contractantă poate obţine documentele justificative prevăzute la alin. (4) în mod direct, prin accesarea unei baze de date...”.	**Nu se acceptă** Prevederea dată va fi dezvoltată în actele normative de punere în aplicare a legii în conformitate cu art. 52 alin. (7) a proiectului.

înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru ofertă. O astfel de modificare sau avizul despre retragerea ofertei este valabil dacă a fost primit de autoritatea contractantă înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor. (5) Operatorul economic are obligația de a depune oferta la adresa și până la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare. (6) Autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recipisă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice. (7) Riscurile legate de transmiterea ofertei, inclusiv cele generate de forța majoră, cad în sarcina operatorului economic. (8) Autoritatea contractantă nu poartă nicio răspundere în cazul în care oferta a fost depusă la o altă adresă decât cea indicată în anunțul/invitația de participare sau dacă aceasta a fost depusă după expirarea termenului stabilit. (9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 31 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este				

în drept să solicite depunerea garanției de ofertă. (10) Prin derogare de la prevederile alin. (9) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă, indiferent de valoarea estimată a achiziției, în următoarele cazuri: a) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă. (11) Autoritatea contractantă stabileşte în documentaţia de atribuire următoarele aspecte: a) cerinţele faţă de emitent, forma şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă; b) cuantumul garanţiei pentru ofertă, care nu va depăşi 2% din valoarea estimată a ofertei, fără taxa pe valoarea adăugată; c) perioada de valabilitate a garanţiei pentru ofertă, care va fi cel puţin egală cu perioada de valabilitate a ofertei. (12) Garanţia pentru ofertă se exprimă în lei moldovenești sau în valută străină şi se constituie conform cerințelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune; d) acreditivul „stand-by”; e) alte forme care nu contravin actelor normative. (13) Scrisorile de garanţie bancară sunt eliberate de către o bancă licenţiată din Republica Moldova, după caz, de către o				

bancă licenţiată din străinătate, de preferinţă cu corespondent în Republica Moldova, iar în cazul autorităților/instituțiilor bugetare care se deservesc prin sistemul trezorerial de către una din trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor. Autoritatea contractantă nu are dreptul să impună eliberarea garanţiei pentru ofertă de către o anumită bancă licenţiată, nominalizată în mod expres. (14) Autoritatea contractantă prevede în documentaţia de atribuire cerinţele faţă de emitent, forma, cuantumul şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă, precum şi cerinţele faţă de operatorul economic care depune garanţia pentru ofertă, în cazul în care: a) operatorul economic retrage sau modifică oferta după expirarea termenului de depunere a ofertelor; b) ofertantul câștigător nu semnează contractul de achiziţiei publică; c) nu se depune garanţia de bună execuţie a contractului după acceptarea ofertei sau nu se execută condiţiile specificate în documentaţia de atribuire până la semnarea contractului de achiziţie publică. (15) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită ca fiind câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă în cel mult trei zile lucrătoare de la data constituirii garanţiei de bună execuţie. (16) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertanţi a căror ofertă nu a fost stabilită câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă cât mai repede posibil, dar nu mai târziu de trei zile lucrătoare de la data producerii a oricăreia dintre următoarele situaţii: a) expirarea perioadei de valabilitate a garanţiei pentru ofertă;				

b) încheierea contractului de achiziţie publică şi depunerea garanţiei de bună execuţie, dacă o astfel de garanţie este prevăzută în documentaţia de atribuire; c) suspendarea procedurii de achiziţie, fără încheierea unui contract de achiziţie publică; d) retragerea ofertei înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care documentaţia de atribuire conţine astfel de prevederi.				
Articolul 85. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (10) Autoritatea contractantă asigură păstrarea copiilor contractelor de achiziții/acordurilor-cadru încheiate și a modificărilor acestora în dosarul achiziției publice. (11) Autoritatea contractantă păstrează în dosarul achiziției publice toate documentele necesare pentru a justifica deciziile luate la toate etapele procedurii de achiziție, în special ce se referă la informațiile privind comunicările cu operatorii economici și deliberările interne, pregătirea documentației de atribuire, precum și etapele de selecție și de atribuire a contractului. (13) Dosarul achiziţiei publice se întocmeşte în format electronic, cu excepţia cazurilor în care se aplică prevedrile art. 20 alin. (3) - (5) şi alin. (7), toate informaţiile aferente unei proceduri de achiziţie publică înregistrate în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” reprezintând o parte din dosarul achiziţiei publice respective.		**4**	În condițiile în care, conform prevederilor **art.85 alin.(13)**, dosarul achiziţiei publice se întocmeşte în format electronic, cu anumite excepții, iar toate informațiile aferente unei proceduri de achiziţie publică înregistrate în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” reprezentînd o parte din dosarul achiziţiei publice respective, reiese, totuși, că nu se exclud 2 documentele pe suport de hîrtie. În continuare, la **alin.(11)** din același articol: Autoritatea contractantă păstrează în dosarul achiziției publice toate documentele necesare pentru a justifica deciziile luate la toate etapele procedurii de achiziție, în special ce se referă la informațiile privind comunicările cu operatorii economici și deliberările interne, pregătirea documentației de atribuire, precum și etapele de selecție și de atribuire a contractului. Și prevederile **alin.(10)** – Autoritatea contractantă asigură păstrarea copiilor contractelor de achiziții/acordurilor-cadru încheiate și a modificărilor acestora în dosarul achiziției publice. – vin în contrazicere cu prevederile de la alin.(13). De la 01 ianuarie 2025, contractele și acordurile adiționale se semnează doar electronic, în scopul înregistrării acestora pe	**Nu se acceptă** Conform prevederilor proiectului orice informație aferentă unei proceduri de achiziţie publică înregistrată în SIA RSAP reprezintă o parte din dosarul achiziţiei publice, respective nu necesită acțiuni suplimentare din partea autorității contractante și păstrarea acestor documente este asigurată de sistem. Totodată autoritatea contractantă are obligația să asigure îndosarierea și păstrarea a tuturor documentelor în cazul în care se aplică prevedrile art. 20 alin. (3) - (5) şi alin. (7) sau în cazul documentelor ce nu sau înregistrat în SIA RSAP.

			portalul https://ceib.mf.gov.md/ . Din cele expuse mai sus, reiese că contractul se va anexa la dosar pe suport de hîrtie, fiind o copie a contractului semnat electronic. Dacă se presupune lansarea unei noi platforme electronice multifuncționale, care să asigure întocmirea și păstrarea dosarului în format electronic, este necesar de specificat care parte a dosarului este electronică, care pe suport de hîrtie. La fel nu este clar ce se va întîmpla cu dosarul electronic la expirarea a 5 ani de păstrare, cine este responsabil de nimicirea acestuia? Chiar și la moment, nu este clară situația, fiecare autoritate contractantă avînd publicate pe platformele electronice proceduri începînd cu octombrie 2018, mai mult, unele autorități contractante avînd conturi pe platforme electronice diferite	
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL;	**IDIS ”Viitorul”** (scrisoare nr. 11/1 din 11.02.2025)	**1**	Concursul de soluții – nu este clar de ce este menționat separat, având în vedere că este o procedură de achiziție care se finalizează cu atribuirea unui contract. Divizarea pragurilor – nu este justificată diferențierea pragurilor dintre autoritățile publice centrale și celelalte autorități contractante. Ar trebui să fie un tratament egal pentru toate autoritățile contractante (art.1 alin.(1) lit.b) și d), similar lit.c) și e)). Prea multe categorii diferite de praguri – clasificarea excesivă complică inutil aplicarea legii și poate crea confuzie pentru autoritățile contractante. Valoarea ridicată a pragurilor – majorarea de 2-3 ori față de legea actuală (131/2015) este semnificativă. Datele statistice pentru semestrul I din 2024 arată că valoarea medie a unui contract este de aproximativ 450.000 lei. Cu noile praguri, o parte importantă a achizițiilor publice ar putea avea loc în	**Nu se acceptă** Concursul de soluții este un regim special de achiziții principalele caracteristici a căruia este: - se organizează pentru selectarea unei soluții (nu a unei oferte financiare); - implică un juriu independent, format din specialiști; - poate include sau nu atribuirea unui contract ulterior cu câștigătorul; - este utilizat frecvent în sectorul public pentru proiecte complexe și inovatoare. Astfel eliminarea mențiunii separate privind concursurile de soluții din domeniul de aplicare ar crea temei de interpretare că concursurile de soluții care nu se finalizează cu atribuirea unui contract sunt în afara ariei de aplicare. Cu referire la diferențierea pragurilor menționăm că divizarea pragurilor de aplicare a legii pentru APC și APL este efectuată în conformitate cu art. 4 din

d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL; e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autoritățile publice centrale care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL; f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 1 000 000 MDL. (2) Prezenta lege prevede și particularități privind contractele de achiziții publice, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 13 – 7 000 000 MDL.			afara reglementărilor legii, afectând transparența, concurența și eficiența. **Propuneri** 1. Eliminarea mențiunii separate a concursului de soluții, deoarece acesta este deja un tip de procedură de atribuire a unui contracte de achiziție. 2. Uniformizarea pragurilor pentru toate autoritățile contractante, eliminând diferențierea dintre autoritățile publice centrale și celelalte autorități contractante. 3. Simplificarea structurii pragurilor valorice, reducând numărul de categorii pentru a evita confuziile și dificultățile de aplicare. 4. Reevaluarea și ajustarea valorii pragurilor, având în vedere contextul național și impactul asupra transparenței și concurenței. Pragurile trebuie stabilite astfel încât să nu excludă o parte semnificativă a achizițiilor publice de la aplicarea reglementărilor legale.	Directiva 2014/24 care la rândul său reiese din principiile Cartei europene a autonomiei locale preluate în art. 174-178 al TFUE. De asemenea reieșind din faptul că, după avizarea finală a Comisiei UE urmează a fi transmis spre aprobare proiectul de lege privind achizițiile în domeniul apărării și securității (număr unic 126/MF/24) este esențială, în contextul art. 3 din proiect, diferențierea aplicării legii în situația produselor menționate la Anexa nr. 2. Privind mărimea pragurilor menționăm că în conformitate cu prevederile actuale ale Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, procedura de licitație deschisă se aplică începând de la 800.000 lei pentru bunuri și servicii și de la 2.000.000 lei pentru lucrări. Noul proiect de lege propune reducerea acestor praguri, stabilind pentru autoritățile publice centrale (APC) un plafon de 600.000 lei pentru bunuri și servicii și 1.000.000 lei pentru lucrări. În prezent, pentru achizițiile cu valori cuprinse între 300.000 lei și 800.000 lei (bunuri și servicii), respectiv între 375.000 lei și 2.000.000 lei (lucrări), se aplică procedura de cererea ofertelor de prețuri, care reprezintă o procedură simplificată. Menționăm că scopul proiectului de lege este asigurarea unui grad înalt de transpunere a Directivei 2014/24 care nu reglementează achizițiile simplificate stabilite sub pragurile UE. Având în vedere acest aspect și faptul că Regulamentul privind achizițiile de valoare mică, aprobat prin HG 870/2022, stabilește norme pentru desfășurarea procedurilor simplificate de achiziție, elementele esențiale ale actualei

				proceduri de cerere a ofertelor de prețuri vor fi integrate în acest regulament.
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (3) În sensul prezentei legi, achiziția publică înseamnă procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice de bunuri, de servicii sau de lucrări de către una sau mai multe autorități contractante de la operatori economici selectați de aceste autorități contractante, indiferent dacă bunurile, serviciile sau lucrările sunt destinate sau nu unui scop public. (4) Prezenta lege nu aduce atingere: a) libertății autorităților publice centrale sau locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii ar trebui organizate și finanțate, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii ar trebui să se supună; b) dreptului autorităților publice centrale sau locale de a decide dacă, în ce mod și în ce măsură, să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general într-un mod care să răspundă cât mai bine nevoilor utilizatorilor; c) modului de organizare a sistemului public de asigurări sociale; d) acordurilor, deciziilor sau altor instrumente juridice care reglementează transferul de competențe și responsabilități, între autorități contractante sau asociații de autorități contractante, în vederea îndeplinirii misiunilor publice și care nu prevăd remunerarea execuției contractuale.		**2**	Alin. (3): Redă, în esență, definiția achiziției publice, similar cu cea deja existentă în art. 1 din Legea nr. 131/2015. Alin. (4) lit. a) și b): Nu este clar ce categorii de achiziții sau servicii sunt exceptate. Termenul „servicii de interes economic general” este vag și ar trebui fie definit în acest articol, fie să se facă referire la un act normativ care stabilește domeniul de aplicare al acestora. ● Formularea „să exercite ele însele funcții publice [...]” este ambiguă. Trebuie clarificat ce se înțelege prin „funcții publice” în acest context și care sunt obligațiile specifice ale autorităților contractante. **Propuneri** 1. Redarea textului din alin.(3) în art.2 din proiect ca noțiune a ”achiziției publice”. 2. Includerea unei definiții clare pentru termenul „servicii de interes economic general” sau cel puțin a unor exemple concrete, pentru a elimina ambiguitatea și pentru a permite autorităților și operatorilor economici să înțeleagă clar excepțiile. 3. Reformularea prevederii „să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general” pentru a indica explicit situațiile sau condițiile în care autoritățile contractante pot furniza astfel de servicii fără a fi supuse normelor achizițiilor publice	**Nu se acceptă** Definiția privind serviciile de interes economic general este dată de Comisia UE. (https://commission.europa.eu/topics/single-market/services-general-interest_ro) Deasemenrea la nivel național definiția privind serviciile menționate deja se conține în Legea concurenței nr. 183/2012 și nu necesită o abordare diferențiată în contextul achizițiilor publice. Cu referire la reformularea prevederii „să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general” menționăm că actuala formulare asigură flexibilitatea necesară autorităților publice în exercitarea funcțiilor lor, respectă autonomia administrativă și este aliniată la practicile UE privind serviciile de interes economic general. O reformulare ar putea introduce restricții nejustificate, ar limita capacitatea autorităților de a decide asupra organizării acestor servicii și ar risca suprapuneri sau neconcordanțe cu alte acte normative.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:		**3**	Definiția „abaterii profesionale” este vagă și poate duce la interpretări subiective.	**Se acceptă parțial**

abatere profesională – orice comportament culpabil care afectează credibilitatea profesională a operatorului economic, cum ar fi încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârşite cu intenţie sau din culpă gravă, inclusiv încălcări ale normelor de deontologie în sensul strict al profesiei căreia îi aparţine acest operator;			● Termeni precum „credibilitatea profesională” și „în sensul strict al profesiei” nu sunt clar definiți și nu oferă criterii obiective pentru aplicare. Este necesar să se stabilească indicatori măsurabili și verificabili. ● Expresia „afectează credibilitatea profesională” nu precizează cine și pe ce bază evaluează această afectare, ceea ce poate permite aplicări discreționare. ● Utilizarea formulării „cum ar fi” creează o listă neexhaustivă, ceea ce lasă loc pentru interpretări extinse și imprevizibile. Definiția ar trebui să fie clară și completă sau să fie susținută de reglementări auxiliare. ● Nu este specificat ce tip de încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală pot fi considerate abateri profesionale și dacă acestea trebuie să afecteze „credibilitatea profesională” pentru a justifica excluderea unui operator economic. ● Expresia „sensul strict al profesiei” este ambiguă – nu este clar dacă se referă la norme legale, reglementări profesionale sau uzanțe specifice. Potrivit Directivei 2014/24/UE, abaterile profesionale grave sunt definite ca „încălcări ale eticii profesionale care pun la îndoială integritatea operatorului economic”. Excluderea unui operator economic trebuie să fie justificată prin dovezi clare și nu trebuie să lase loc deciziilor discreționare. Standardele UE permit statelor membre să detalieze aceste criterii, însă această reglementare trebuie să fie clară, predictibilă și să prevină abuzurile. **Propuneri** Este necesară o redefinire clară și obiectivă a abaterii profesionale,	Noțiunea de abatere profesională a fost modificată conform propunerii Ministerului Energiei.

			eliminând formulările vagi și ambigue. În acest senseste necesar de: ● înlocuit expresia „afectează credibilitatea profesională”, care este una subiectivă, cu formulări precise, cum ar fi „demonstrează incapacitatea operatorului economic de a respecta cerințele de integritate, competență sau performanță specificate în documentația de atribuire.”; ● de introdus indicatori clari pentru evaluarea unei abateri (de exemplu: decizii sau sancțiuni emise de autorități competente; încălcări recunoscute ale standardelor de calitate, etică sau performanță); ● formularea unei definiții generice în textul legii, fără exemple de genul „cum ar fi”, și detalierea abaterilor posibile în reglementări auxiliare, cum ar fi norme metodologice; ● definirea clară a „încălcărilor drepturilor de proprietate intelectuală”; ● precizarea ce se înțelege prin termenul „normele de deontologie în sensul strict al profesiei” și includerea referințelor la reglementări specifice, coduri profesionale sau alte documente relevante; ● transpunerea definiției din Directiva 2014/24/UE, specificînd că abaterile trebuie să fie grave și să afecteze integritatea operatorului economic. **Propunere de definiție revizuită**: „Abaterea profesională reprezintă o încălcare gravă și dovedită a normelor legale, deontologice sau contractuale relevante pentru activitatea operatorului economic, care pune în pericol integritatea sau capacitatea acestuia de a îndeplini cerințele contractului. Aceasta poate include încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală sau alte acte similare, dovedite printr-o decizie	

			oficială a unei autorități competente, dacă acestea afectează capacitatea operatorului economic de a participa la proceduri de achiziții publice.”	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum și structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare; c) Curte Constituţională, instanţă de judecată, procuratură;		**4**	Definiția propusă pentru „autorități publice centrale” este vagă și incompletă, ceea ce poate duce la interpretări subiective și aplicare incoerentă a legii. ● Utilizarea unor termeni generali precum „organizație” sau „oficiu” poate crea confuzii și permite interpretări excesive. ● Lipsa unei trimiteri clare la legislația aplicabilă, cum este Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, poate genera contradicții și dificultăți în aplicare. ● Nu există o listă clară și completă a autorităților publice centrale, ceea ce complică identificarea entităților supuse regimului achizițiilor publice. În Directiva 2014/24/UE, statele membre dispun de o anexă specifică (Anexa nr. 1) cu lista detaliată a autorităților publice centrale, asigurând transparență și claritate. Lipsa unui instrument similar în Republica Moldova (fie o listă anexată legii, fie un registru unic al autorităților contractante) poate duce la aplicare neuniformă și abuzuri. **Propuneri** ● Crearea unei liste exhaustive a autorităților publice centrale, anexată legii sau gestionată de o instituție centralizată, similar modelului Directivei 2014/24/UE. Lista ar trebui să fie actualizată periodic pentru a reflecta modificările instituționale. ● Instituirea unui registru unic al autorităților contractante, administrat de Agenția Achiziții Publice. Acest registru ar trebui să includă toate	**Se acceptă parțial** Noțiunea a fost modificată după cum urmează: **Articolul 2. Noțiuni principale** 6) autorități publice centrale – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum și structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare, activitatea căreia este asigurată cu bani publici, sau gestiunea căreia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale, ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate; c) Curte Constituţională, instanţă judecătorească, procuratură;

			autoritățile publice centrale, locale, întreprinderi de stat și alte entități calificate ca autorități contractante; să fie accesibil publicului și actualizat periodic; ● Revizuirea definiției actuale, pentru a fi mai clară, completă și aliniată cu legislația națională și europeană. **Textul propus pentru definiția revizuită:** „Autorități publice centrale – entități juridice de stat definite conform legislației Republicii Moldova, care includ: a) ministerele și alte autorități prevăzute în Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, împreună cu structurile aflate în subordinea acestora; b) autoritățile independente și autonome prevăzute de legislație (ex.: Curtea Constituțională, instanțe judecătorești, Procuratura Generală, Consiliul Superior al Magistraturii, Consiliul Superior al Procurorilor, Consiliul Concurenței); c) alte entități publice centrale definite prin acte legislative în vigoare, cu competență națională sau regională, dar care se califică drept autorități contractante conform prezentei legi.”	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *canditatură neadecvată* – operator economic care urmează să fie sau poate fi exclus în temeiul art. 57 sau care nu îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în temeiul art. 58;		**5**	Definiția pare inspirată din Directiva 2014/24/UE, dar utilizarea termenului „neadecvat” este problematică, deoarece: ● Nu sunt clarificate criteriile și procedura prin care o candidatură este declarată astfel, ceea ce poate genera interpretări subiective. ● În legislația europeană, se folosesc termeni precum „operator economic care nu îndeplinește criteriile de selecție” sau „care trebuie exclus”, fără a fi calificat drept „neadecvat,” evitând astfel formulări subiective.	**Nu se acceptă** Noțiunea reiese din prevederile art. 32 alin. (2) lit. a) paragraful 2 din Directiva 2014/24, iar criteriile de excludere sunt definiți clar în art. 57 și 58.

			● Există deja termeni recunoscuți precum „neconformitate” (pentru oferte) și „neeligibilitate” (pentru candidaturi). Introducerea unui termen nou, fără justificare clară, poate complica aplicarea legii. **Recomandăm** precizarea exactă a criteriilor care determină o „candidatură neadecvată” sau evitarea termenului „neadecvat” dacă nu există o justificare clară și dacă acesta nu apare în legislația europeană. Se poate utiliza „candidatură exclusă” sau „operator economic care nu îndeplinește criteriile.”	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *contract de achiziții publice de lucrări* – contract de achiziții publice care are ca obiect: a) execuția sau proiectarea și execuția de lucrări legate de una dintre activitățile prevăzute în Anexa nr. 1; b) execuția sau proiectarea și execuția unei lucrări; c) realizarea, prin orice mijloace, a unei lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență decisivă asupra tipului sau proiectului lucrării;		**6**	Definiția „contractului de achiziții publice de lucrări” din articolul 2, în actuala formulare, este confuză și poate duce la ambiguități în aplicare. Deosebirea dintre lit. a) și lit. b) nu este clară, ceea ce poate genera interpretări eronate. În lit. a), se vorbește despre execuția sau proiectarea și execuția de lucrări legate de activitățile din Anexa nr. 1, însă lit. b) se referă la aceleași tipuri de lucrări, dar nu se precizează dacă sunt legate sau nu de activitățile respective din anexă. **Recomandăm** modificarea lit. b) astfel încît să se specifice că aceasta se referă la execuția sau proiectarea și execuția unor lucrări care nu sunt legate de activitățile prevăzute în Anexa nr. 1, dacă aceasta este intenția. În caz contrar, cele două articole se suprapun inutil și riscă să creeze confuzii în interpretarea textului.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: *ofertă neconformă* – ofertă care nu corespunde cerinţelor indicate în documentaţia de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de autoritatea contractantă ca		**7**	● Textul ”prezintă semne că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau din săvârșirea unor acțiuni de corupție ori există o bănuială rezonabilă în acest sens” ridică mai multe probleme practice și juridice: - în fapt, autorității contractante îi este acordată competența de a constata	**Se acceptă parțial** Au fost operate modificări conform propunerii ANSC

fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau din săvârșirea unor acțiuni de corupție ori există o bănuială rezonabilă în acest sens, fapt despre care a fost sesizat organul competent;			anumite ilegalități, care vor sta la baza deciziei de declarare a ofertei neconforme; - fără criterii clare, fiecare autoritate contractantă ar putea interpreta diferit ce înseamnă „semne”; - nu este specificat cine determină și prin ce metodologie că există astfel de „semne.”; - lipsa unei justificări clare pentru respingerea unei oferte poate duce la dispute juridice, mai ales din partea ofertanților care nu înțeleg motivarea deciziei. ● Practica UE oferă o abordare utilă, bazată pe două principii esențiale: - Rolul autorităților contractante de a lua decizii provizorii în baza unor dovezi rezonabile. - Rolul organelor competente de a confirma sau infirma suspiciunile în urma unei investigații aprofundate. ● În Directiva 2014/24/UE, autoritățile contractante pot exclude un operator economic chiar înainte de o decizie finală a instanțelor sau altor organe competente. Totuși, pentru a preveni abuzurile, art. 57 prevede că excluderea este posibilă doar dacă autoritatea contractantă poate demonstra prin mijloace adecvate că operatorul economic a comis o abatere profesională gravă care îi afectează integritatea. Aceste „mijloace adecvate” includ investigații preliminare, dovezi documentare sau alte indicii solide, chiar și în absența unei hotărâri definitive. ● În cazul Republicii Moldova, autoritatea contractantă ar putea exclude o ofertă „suspectă” dacă au fost identificate indicii clare (ex. preț anormal de scăzut, documentație falsificată, legături evidente între ofertanți) și operatorul nu a putut oferi explicații plauzibile. Este importantă	

			introducerea unei proceduri clare de investigare în care autoritatea contractantă solicită operatorului economic să-și clarifice poziția, analizează răspunsul și justificările oferite, documentează motivele deciziei de excludere preventivă, iar dacă există indicii solide, sesizarea organelor competente devine obligatorie. **Textul reformulat al definiției ar putea arată în felul următor**: „Ofertă neconformă – ofertă care nu corespunde cerințelor indicate în documentația de atribuire, care a fost primită cu întîrziere, care a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care ridică suspiciuni rezonabile privind practici anticoncurențiale, concurență neloială sau săvîrșirea unor acte de corupție, în baza unor dovezi obiective. În aceste cazuri, autoritatea contractantă poate decide excluderea ofertei și este obligată să transmită informațiile organelor competente pentru verificare suplimentară.”	
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (2) În cazul în care autoritatea contractantă este compusă din unități operaționale separate, se ține cont de valoarea totală estimată pentru toate unitățile operaționale luate separat. Dacă o unitate operațională este responsabilă în mod independent pentru achizițiile sale sau pentru anumite categorii ale acestora, ia deciziile de cumpărare, are o linie bugetară separată la dispoziție pentru achizițiile în cauză, încheie contractul în mod independent și îl finanțează dintr-un buget pe care îl are la dispoziție, valorile se pot estima la nivelul unității în cauză.		**8**	● Noțiunea de „unitate operațională separată” nu este definită clar în proiect, ceea ce poate crea confuzii în aplicare și permite interpretări subiective. Este esențială o clarificare, deoarece acest concept influențează modul de calcul al valorii estimate a contractelor și, implicit, aplicarea pragurilor legale. ● Se presupune că o unitate operațională separată este o subdiviziune cu autonomie operațională și bugetară, care decide independent asupra achizițiilor și încheie contracte în nume propriu. Totuși, nu este clar dacă orice subdiviziune internă a unei autorități contractante poate fi considerată astfel. ● Fără criterii clare, există riscul ca autoritățile contractante să fragmenteze	**Nu se acceptă** Actuala redacție a alin. (2) oferă deja suficiente criterii obiective pentru a determina situațiile în care o unitate poate fi considerată autonomă din punct de vedere operațional și bugetar. Textul stabilește clar că o unitate este tratată ca atare doar dacă îndeplinește cumulativ următoarele condiții: decide independent asupra achizițiilor, are o linie bugetară separată, încheie contracte în mod independent și le finanțează din propriul buget.

			achizițiile, invocând autonomia unor unități pentru a evita pragurile legale. În legislația UE, această noțiune este utilizată limitat, iar Directiva 2014/24/UE prevede că autonomia trebuie justificată și verificată pentru a permite un calcul separat al valorii achiziției. **Recomandăm** inserarea unei definiții explicite în lege pentru „unitate operațională separată” și detalierea în normele metodologice, cu oferirea exemplelor concrete de unități care pot fi considerate operaționale separate (spitale individuale dintr-o rețea administrată centralizat, școli dintr-o direcție raională, etc.). **Textul definiției** ar putea arăta astfel: „Unitate operațională separată – subdiviziune a unei autorități contractante care îndeplinește cumulativ următoarele condiții: a) dispune de autonomie operațională și bugetară, având o linie bugetară distinctă; b) este responsabilă pentru planificarea și încheierea contractelor de achiziții publice din propriul buget; c) ia deciziile de achiziție în mod independent, fără aprobarea ierarhică directă a autorității contractante principale.”	
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.		**9**	● Expresia „cu excepția cazurilor justificate de motive obiective” este vagă și poate fi interpretată abuziv. Nu sunt definite clar „motivele obiective”, ceea ce permite justificări subiective pentru divizarea achizițiilor. ● Fără criterii precise, autoritățile contractante ar putea fragmenta achizițiile pentru a evita aplicarea pragurilor valorice și utilizarea procedurilor competitive, afectând transparența și concurența.	**Se acceptă parțial** Prevederile privind cazurile justificate de motive obiective vor fi dezvoltate în actele normative de punere în aplicare a legii, în special în reglementările ce țin de planificarea achiziției.

			● Conform Directivei 2014/24/UE, divizarea artificială a achizițiilor este interzisă, dar poate fi justificată prin motive tehnice sau economice. O bună practică europeană este obligativitatea documentării detaliate a motivelor divizării și demonstrarea că aceasta nu urmărește eludarea pragurilor legale. **Recomandări:** 1. Definirea clară a „motivelor obiective" în textul legii și stabilirea unei liste restrictive de situații justificate. 2. Obligativitatea justificării detaliate a divizării achiziției în documentația procedurii. 3. Introducerea unui mecanism de control pentru prevenirea abuzurilor.	
Articolul 6. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care au ca scop principal să le permită autorităților contractante să pună la dispoziție sau să exploateze rețele publice de comunicații electronice sau să furnizeze publicului unul sau mai multe servicii de comunicații electronice. (2) În sensul alin. (1), termenii utilizați „rețea publică de comunicații electronice" și „serviciu de comunicații electronice" au înțelesul atribuit acestora în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.		**10**	Nu este clar cum vor fi tratate contractele mixte care includ atît activități excluse conform acestui articol, cît și activități care intră sub incidența prezentei legi. Exemplu: dacă o autoritate contractantă încheie un contract care include și componente legate de comunicațiile electronice, dar și alte activități reglementate de prezenta lege, ce regim juridic se aplică? **Propunem** introducerea unui alineat care să stabilească regimul juridic pentru contractele care includ atît activități excluse conform acestui articol, cît și activități reglementate de prezenta lege. **Textul** alin.(3) din art.6 ar putea fi următorul: „(3) În cazul contractelor mixte care includ atît activități prevăzute la alin. (1), cît și alte activități reglementate de prezenta lege, regimul juridic aplicabil se stabilește în conformitate cu prevederile referitoare la contractele mixte din prezenta lege."	**Nu se acceptă** Prevederile referitoare la achizițiile mixte sunt generale și nu pot fi detaliate pentru fiecare caz în parte
Articolul 7. Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de		**11**	● Articolul 7 generează incertitudini privind aplicarea legislației naționale	**Nu se acceptă**

proiecte organizate conform unor norme internaționale (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite: a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru bunuri, servicii sau lucrări destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari; b) conform procedurii specifice a unei organizații internaționale. (2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă le atribuie conform normelor în materie de achiziții specifice ale unei organizații sau instituții financiare internaționale, la solicitarea acesteia, în cazul în care contractele sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă. (3) În cazul contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții cofinanțate în proporție de peste 50% de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de achiziții aplicabile. (4) Prezentul articol nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții care implică aspecte legate de apărare sau securitate care se atribuie sau se organizează în conformitate cu normele internaționale, pentru care se aplică prevederile art. 15.			atunci când procedurile internaționale sunt incomplete sau nu reglementează anumite aspecte. Nu este clar dacă normele naționale pot completa aceste lacune. ● La alin. (3) nu se precizează ce se întâmplă dacă părțile nu ajung la un acord asupra procedurilor aplicabile, ceea ce poate crea incertitudini în proiectele cofinanțate. De asemenea, nu este clar ce reguli se aplică atunci când finanțarea internațională este sub 50%. ● Regimul de soluționare a contestațiilor depinde de regulile impuse de organizațiile internaționale. În cazul achizițiilor desfășurate exclusiv conform acestor proceduri, autoritățile naționale nu au competență în soluționarea contestațiilor. În schimb, pentru procedurile hibride, unde se combină reguli naționale și internaționale (în cazul achizițiilor cofinanțate), Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (ANSC) poate avea competență limitată asupra aspectelor reglementate de legislația națională. ● În situații excepționale, dacă normele internaționale nu prevăd mecanisme clare de soluționare a contestațiilor sau se constată încălcări grave ale legislației naționale, autoritățile naționale ar trebui să aibă dreptul de a interveni în limitele legii. ● Clarificarea acestor aspecte în legislația națională este necesară pentru a evita suprapunerile de competență și lacunele juridice. **Propuneri** 1. Clarificarea aplicării legislației naționale – e necesar de precizat că legislația națională se aplică suplimentar în cazurile în care procedurile internaționale sunt	Completarea procedurilor internaționale cu norme naționale poate genera neconcordanțe juridice și conflicte cu obligațiile internaționale asumate de RM. De asemenea, acestea ar limita flexibilitatea necesară aplicării normelor internaționale în funcție de cerințele specifice ale finanțatorilor și ar crea suprapuneri de competență între autoritățile naționale și mecanismele internaționale de soluționare a contestațiilor. În plus, modificările propuse ar afecta armonizarea cu acquis-ul UE, întrucât articolul 7 al proiectului transpune art. 9 al Directivei 2014/24/UE, și nu ar oferi suficientă flexibilitate pentru gestionarea diverselor situații din practica internațională.

			incomplete, cu condiția să nu contravină normelor acestora. Exemplu de text: „În cazul în care procedurile internaționale aplicabile contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții sunt incomplete sau nu reglementează anumite aspecte, se aplică prevederile prezentei legi, în măsura în care acestea nu contravin normelor internaționale aplicabile.” 2. Reglementarea dezacordului asupra procedurilor în cofinanțare - se propune stabilirea unui mecanism clar în cazul în care părțile nu ajung la un acord asupra procedurilor de achiziții aplicabile în cofinanțare. Exemplu de text: „În cazul în care părțile nu ajung la un acord privind procedurile de achiziții aplicabile pentru contractele cofinanțate conform alin. (3), se aplică procedurile naționale, cu excepția cazurilor în care normele finanțatorului internațional prevăd altfel.” 3. Clarificarea cofinanțărilor sub 50% - este necesară o prevedere care să reglementeze situațiile în care finanțarea internațională este minoritară. Exemplu de text: „În cazul în care o organizație internațională sau instituție financiară internațională cofinanțează un proiect cu mai puțin de 50%, procedurile naționale se aplică, cu respectarea cerințelor specifice ale finanțatorului.” 4. Clarificarea soluționării contestațiilor în achizițiile internaționale. Acestea trebuie să prevadă următoarele: ● Introducerea unui articol care să stipuleze că în cazul achizițiilor publice reglementate de procedurile organizațiilor internaționale sau instituțiilor financiare internaționale, contestațiile se soluționează conform	

			mecanismelor stabilite de acestea, cu respectarea acordurilor de finanțare; ● Clarificarea că autoritățile naționale nu sunt competente, decît dacă se specifică în acordul de finanțare sau dacă există conflicte cu legislația națională (de exemplu, pentru aspecte nereglementate de procedurile internaționale); ● În cazul achizițiilor mixte (reglementate parțial de legislația națională și parțial de normele internaționale), legislația trebuie să precizeze care norme au prioritate. Exemplu de text: „Pentru achizițiile cofinanțate, procedurile de contestare aplicabile se stabilesc conform acordului de finanțare. În lipsa unor prevederi specifice, se aplică legislația națională."; ● Specificarea explicită a cazurilor în care contestațiile vor fi soluționate de autoritățile naționale (de exemplu, în absența unui mecanism prevăzut de finanțator); ● Prevederea unui mecanism prin care toate contestațiile soluționate conform normelor internaționale să fie notificate autorităților naționale pentru monitorizare; ● Legislația ar putea prevedea obligația autorităților naționale de a coopera cu organizațiile internaționale în procesul de soluționare a contestațiilor	
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: a) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri;		**12**	● Art. 8 transpune excepțiile prevăzute în Directivele UE, însă unele formulări vagi pot permite abuzuri și evitarea aplicării regulilor achizițiilor publice. De exemplu, lit. e) include expresia „alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice," o formulare prea generală, care poate permite excluderea	**Se acceptă parțial** În conformitate cu avizul BNM nr. 31-002/36-1264 din 07.03.2025 excepția prevăzută la art. 8 alin. (1) lit. m a fost reformulată prin completarea textului proiectului cu un articol nou (Articolul 11. Excepții specifice în domeniul sectorului financiar-bancar), iar articolul 11 a devenit articolul 12.

b) achiziția, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizorii de servicii media, precum și contractelor pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media; c) în sensul lit. b), termenii utilizați „serviciu media audiovizual", „furnizor de servicii media" și „program audiovizual" au același înțeles atribuit acestora în Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/18; d) servicii de arbitraj și mediere și/sau de conciliere; e) oricare dintre următoarele servicii juridice: - reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; - consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la liniuța întâi ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002;			unor servicii juridice fără o justificare clară. ● Comparativ cu art. 5 din Legea nr. 131/2015, proiectul elimină mai multe excepții, precum:‑ h) serviciile prestate de Banca Națională a Moldovei;‑ r) contractele de tipărire a buletinelor de vot și a altor documente electorale, inclusiv a materialelor didactice, de aprovizionare cu materiale și echipament destinat organelor electorale în perioada electorală, de realizare a campaniei de informare și de servicii de transport în vederea organizării și desfășurării alegerilor, inclusiv a seminarelor de instruire;‑ s) contractele încheiate de autoritățile publice în cadrul măsurilor, acțiunilor și instrumentelor prevăzute în Legea cu privire la redresarea și rezoluția băncilor;‑ y) contractelor de achiziții publice atribuite de către autoritățile care efectuează activități speciale de investigații și măsuri contrainformative și informative externe, care se referă la achiziționarea de programe informatice și softuri, precum și mijloace tehnice speciale, în scopul obținerii în secret a informației; etc. ● În nota informativă nu există nici o justificare de excludere a acestor excepții și de ce acestea nu mai sunt ”importante” pentru autoritățile naționale și nu au un regim ”special” de achiziție. Este cert că trebuie să existe cît mai puține excepții de la regulile legii privind achizițiile publice. Totuși, este imperios să avem o claritate, astfel încât să fie evitate problemele ce pot surveni la implementarea prevederilor legii. Dacă excepțiile respective erau incluse anterior, trebuie explicat clar de ce ele nu mai sunt relevante sau necesare.	Subliniem că, în vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la aplicarea legislației naționale privind achizițiile publice. În acest sens, Moldova trebuie să alinieze reglementările naționale referitoare la prevederile Secțiunea 3 din Directiva 2014/24/UE pentru a nu devia de la standardele și practicile UE. Totodată, menționăm că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva 2014/24/UE sau să fie justificată în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia. Reieșind din cele menționate termenul de valabilitate a excepțiilor menționate va fi pînă la momentul întrării în vigoare a tratatului de aderare.

- serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; - serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; - alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice; f) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de valori mobiliare ori de alte instrumente financiare în sensul Legii nr. 171/2012 privind piața de capital, serviciile prestate de Banca Națională a Moldovei; g) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare, contractelor încheiate în vederea exercitării competențelor prevăzute în Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, inclusiv prestarea serviciilor de consultanță juridică și financiară, serviciilor companiilor internaționale de rating, precum și achiziția de bunuri, servicii și lucrări ce asigură gestionarea datoriei sectorului public, inclusiv a pieței valorilor mobiliare de stat; h) contracte individuale de muncă în sensul Codului Muncii nr. 154/2003; i) servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care			● Eliminarea unor excepții fără o justificare poate sugera lipsa unei analize detaliate a impactului, dar și posibilitatea ca anumite categorii de achiziții să nu fie reglementate adecvat în noua lege. Excepții precum cele privind achizițiile electorale (e.g., buletinele de vot) sau contractele legate de măsuri contrainformative implică domenii sensibile care necesită un regim specific pentru a proteja confidențialitatea și securitatea națională. Eliminarea acestor excepții poate duce la dificultăți administrative în procesul de achiziție sau probleme în contextul în care ”aparent” achizițiile din aceste domenii sunt diferite de cele standard. Dacă autoritățile au considerat anterior că anumite tipuri de contracte necesită un regim special de achiziție, eliminarea acestor excepții poate crea probleme în aplicarea noii legi, în special pentru domeniile menționate (exemplu: tipărirea buletinelor de vot sau achizițiile pentru investigații contrainformative). **Propuneri** 1. Formularea excepțiilor din textul legal trebuie să fie specifică și bine delimitată pentru a evita interpretările excesive și abuzurile. 2. La lit. e), recomandăm redefinirea excepției pentru a limita aplicabilitatea la servicii juridice strict legate de exercitarea autorității publice, cu o descriere concretă a tipurilor de servicii exceptate. Reformularea trebuie să urmeze exemplul Directivei 2014/24/UE, care limitează excepțiile la servicii juridice clar definite și strîns legate de prerogativele de autoritate publică. Exemplu de text: „Servicii juridice furnizate exclusiv în cadrul reprezentării în fața instanțelor de	

cad sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților; j) servicii publice de transport feroviar de călători; k) servicii de campanie politică care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, atunci când sunt atribuite de un partid politic (competitor electoral) în perioada campaniei electorale; l) sistemele de servicii bazate pe bonuri sau cele care oferă consumatorilor opțiunea de a alege, în care toți operatorii ce îndeplinesc anumite condiții sunt autorizați să presteze un anumit serviciu, fără a exista selectivitate; m) imprimarea bancnotelor şi baterea monedelor metalice, precum şi transportarea acestora.			judecată sau autorităților publice, în situațiile în care acestea sunt direct legate de exercitarea prerogativelor de putere publică." 3. În plus, în textul normei sau într-o notă explicativă este necesar de oferit exemple de servicii juridice care sunt exceptate, pentru a reduce incertitudinile și riscul de abuzuri. 4. Pentru a avea claritate, autorul trebuie să prevadă în nota informativă a proiectului de lege motivele pentru eliminarea fiecărei excepții, care actualmente există în legea nr.131/2015, inclusiv să efectueze analiza impactului asupra autorităților contractante și domeniilor vizate. Dacă există o intenție clară de a reduce numărul excepțiilor pentru a asigura transparență, acest lucru trebuie explicit menționat și argumentat. 5. Domeniile sensibile, cum ar fi cele menționate în art. 5 lit. r), s), y) din Legea nr. 131/2015, ar trebui analizate separat. Dacă eliminarea excepțiilor nu este justificată adecvat, acestea ar trebui păstrate. 6. Pentru domeniile mai puțin critice, analiza poate demonstra că regimul general al achizițiilor publice este suficient. 7. Este importantă solicitarea unui feedback din partea autorităților responsabile de domeniile excluse, cum ar fi Comisia Electorală Centrală (pentru achizițiile electorale) sau Serviciul de Informații și Securitate (pentru achizițiile legate de investigații contrainformative).	
Articolul 11. Contracte finanțate/subvenționate de autorități contractante (1) Prezenta lege se aplică atribuirii următoarelor contracte:		**13**	● Termenul „finanțate/subvenționate" ar putea genera interpretări diferite în absența unei definiții precise. ● Textul actual nu detaliază dacă se aplică și în cazul finanțării mixte	**Se acceptă parțial** Termenul „finanțate" a fost exclus și corectată eroarea tehnică referitoare la trimiterile la aliniate.

a) de lucrări finanțate/subvenționate direct cu peste 50 % de autorități contractante și a căror valoare estimată, fără taxa pe valoare adăugată, depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (1) lit. a), dacă aceste contracte includ una dintre următoarele activități: - activități de geniu civil, astfel cum sunt enumerate în Anexa nr. 1; - lucrări de construcție pentru spitale, instalații destinate activităților sportive, recreative și de agrement, clădiri școlare și universitare și clădiri de uz administrativ; b) de servicii finanțate/subvenționate direct cu peste 50 % de autorități contractante și a căror valoare estimată, fără taxa pe valoare adăugată, depășește pragul prevăzut la art. 1 alin. (2) lit. b), și care au legătură cu un contract de lucrări prevăzute la lit. a). (2) Autorități contractante care finanțează/subvenționează contractele menționate la alin. (1) lit. a) și b) asigură respectarea prezentei legi atunci când nu atribuie ele însele contractul finanțat/subvenționat sau când îl atribuie în numele și pentru alte entități.			(fonduri publice și private), în care fondurile publice depășesc 50%. ● Nu este clar cum autoritățile contractante sunt obligate să demonstreze respectarea legii atunci cînd nu atribuie ele însuși contractele. ● Articolul 11 alin. (1) lit. a) face trimitere la pragul de 1 milion MDL, iar lit. b) face trimitere la pragul de 90 milioane MDL, ambele praguri vizează lucrările, deși art.11 alin(1) lit.a) se referă la lucrări finanțate/subvenționate, iar art.11 alin.(1) lit.b) se referă la servicii finanțate/subvenționate. ● Totodată, la lit. a), se face referire la lucrări finanțate/subvenționate și pragul de 1 000 000 MDL (alin. (1)), specific contractelor generale. La lit. b), se face referire la servicii finanțate/subvenționate și pragul de 90 000 000 MDL (alin. (2)), specific contractelor cu particularități. Utilizarea unor praguri din alineate diferite (alin. (1) vs alin. (2)) generează incertitudine juridică privind aplicarea normei și diferențierea situațiilor reglementate. ● Nota informativă nu explică motivele pentru care lit. a) și b) fac referire la praguri diferite și din alineate diferite, lăsînd loc pentru interpretări subiective. Aceasta creează confuzie în aplicarea articolului, deoarece nu este clar ce anume diferențiază situațiile reglementate. **Propuneri** 1. Recomandăm adăugarea unei definiții pentru ”finanțare/subvenționare directă” în secțiunea de definiții a legii. Textul ar putea arăta în felul următor: „Finanțare/subvenționare directă – alocarea de fonduri publice în proporție de peste 50% din valoarea totală a contractului, inclusiv prin transferuri,	

			granturi, contribuții directe sau alte forme de sprijin financiar." 2. Sugerăm adăugarea unei clarificări în cazul finanțării mixte. 3. Este important de a preciza cum autoritățile contractante demonstrează respectarea legii atunci cînd nu atribuie ele însele contractele. Eventual, ar fi util de introdus obligația de raportare sau a unor mecanisme de supraveghere. 4. Identificarea și corectarea incongruențelor privind trimiterile la praguri pentru lucrări și servicii în cadrul art. 11, având în vedere că textul actual creează confuzie prin referința simultană la praguri generale (alin. (1)) și praguri pentru achiziții cu particularități (alin. (2)). Pentru a evita interpretările arbitrare, stabiliți un prag unic pentru lucrări și unul pentru servicii. Dacă este necesar să utilizați praguri diferite, explicitați în text criteriile pentru această diferențiere. 5. Nota informativă trebuie să detalieze motivele pentru care sunt utilizate pragurile și să explice cum se aplică în mod diferențiat prevederile alin. (1) și alin. (2). Dacă diferențierea este necesară din punct de vedere practic (ex. complexitate, finanțare externă), aceasta trebuie justificată în mod explicit	
Articolul 13. Apărare și securitate (1) Prezenta lege se aplică contractelor de achiziții publice atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniile apărării și securității, cu excepția: a) contractelor reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității;		**14**	● Articolul 13 privind achizițiile publice în domeniile apărării și securității este confuz, cu formulări redundante, trimitere excesivă la alte articole și norme care lasă loc unor interpretări arbitrare. Cele patru alineate se suprapun în conținut și complică inutil aplicarea. În loc să ofere criterii clare, articolul este fragmentat și repetitiv. Trimiterea la alte articole din proiect sau la alte legi nu este explicată suficient, ceea ce poate genera confuzie în	**Nu se acceptă** Reglementările propuse la art. 13 sunt în conformitate cu prevderile art. 15 al Directivei 2014/24/UE și reflectă necesitatea de a proteja interesele esențiale de securitate ale statului. Totodată menționăm că, în scopul transpunerii Directivei 2009/81/CE privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile

b) contractelor cărora nu li se aplică prevederile legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, în temeiul art. 8, 12, și 13. (2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care nu sunt exceptate în temeiul alin. (1), în măsura în care protecția intereselor esențiale de securitate ale statului nu poate fi garantată prin măsuri mai puțin invazive, de exemplu prin impunerea unor cerințe în vederea protejării naturii confidențiale a informațiilor pe care autoritatea contractantă le pune la dispoziție în cadrul unei proceduri de atribuire de contract, astfel cum se prevede în prezenta lege. (3) În cazul achizițiilor care au ca obiect elemente esențiale ce țin de securitatea statului, prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care nu sunt exceptate în temeiul alin. (1) de la prezentul articol, în măsura în care aplicarea prezentei legi ar obliga autoritatea contractantă să furnizeze informații a căror divulgare o consideră contrară intereselor esențiale ale securității statului. (4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziţii sau concursurilor de soluţii în cazul în care este îndeplinită cel puţin una dintre următoarele condiţii: a) atribuirea şi executarea contractului de achiziţii sau desfăşurarea concursului de soluţii reprezintă informaţii secrete de stat în conformitate cu dispoziţiile legale privind protecţia informaţiilor clasificate; b) atribuirea şi executarea contractului de achiziţii sau desfăşurarea concursului de soluţii necesită impunerea, potrivit			aplicare. Nu există nicio prevedere privind verificarea deciziilor autorităților contractante în aplicarea excepțiilor. ● Textul alin.(1) afirmă aplicabilitatea legii, dar imediat introduce excepții. Trimiterea la o altă lege creează o confuzie, deoarece nu este clar ce rămîne în domeniul de aplicare. În plus, nu există încă acea ”altă” lege, nu știn nimic despre elaborarea si adoptarea unei legi speciale de achiziții în domeniul apărării și securității. Litera b) este ambiguă: ce înseamnă că „nu li se aplică prevederile în temeiul art. 8, 12 și 13”? Nu este clar dacă este o referire la o altă lege sau la articole din acest proiect. În plus, nu se explică de ce aceste categorii de contracte sunt excluse și care sunt regulile aplicabile în cazul lor. ● Formularea de la alin.(2) „protecția intereselor esențiale [...] nu poate fi garantată prin măsuri mai puțin invazive” lasă loc unor interpretări largi și discreționare. Ce înseamnă „măsuri mai puțin invazive”? Exemplele oferite sunt insuficiente pentru a clarifica acest termen. În plus, nu se specifică cine decide dacă măsurile sunt suficiente sau dacă se aplică excepția. ● Formularea de la alin.(3) „autoritatea contractantă consideră” introduce o marjă de subiectivitate necontrolată. Nu este clar cine verifică această decizie. În plus, nu se definește ce înseamnă „informații contrare intereselor esențiale” și nu se oferă criterii obiective pentru determinarea acestora. ● Alineatul (4) repetă parțial dispozițiile alin. (2) și (3), ceea ce poate crea confuzie în aplicare. Expresia „măsuri speciale de securitate” nu este definită sau exemplificată.	contractante în domeniile apărării și securității, Minsterul Finanțelor a elaborate proiectul de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, care a fost consultat public, expertizat și remis Comisiei Europene spre consultare finală. Numărul legii menționate urmează a fi înserat în textul proiectului de lege privind achizițiile publice urmare a adoptării de către Parlament.

dispoziţiilor legale, a unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea unor interese esenţiale de securitate ale statului, cu condiţia ca aceasta să nu poată fi garantată prin măsuri mai puţin invazive, cum ar fi cele prevăzute la alin. (2).			**Propuneri** Alineatul (1) ● Este necesară clarificarea domeniului de aplicare și excepțiile. Înlocuiți trimiterea generală la „altă lege” cu o explicație detaliată a dispozițiilor specifice aplicabile sau eliminați-o dacă nu există un cadru legislativ adoptat, cu formularea unei trimiteri generale gen ”cadrul normativ în vigoare”. ● Reformularea lit. b) pentru a indica clar dacă referirea este la articole din acest proiect sau alte acte normative. Includeți justificări clare pentru excluderea categoriilor respective și stabiliți reguli alternative explicite. ● Dacă legislația specială pentru domeniul apărării și securității urmează a fi elaborată, este necesară introducerea unei dispoziții tranzitorie care să asigure aplicabilitatea prezentei legi pînă la adoptarea acesteia. Alineatul (2) ● Definiți termenul „măsuri mai puțin invazive” și oferiți exemple concrete care să ghideze autoritățile contractante. ● Introducerea unei proceduri clare pentru justificarea protecției intereselor esențiale, care să includă o analiză documentată a riscurilor și a alternativelor, eventual, aprobarea prealabilă de către o autoritate competentă sau prin avizul unui organism specializat. Alineatul (3) ● Eliminarea formulărilor subiective („autoritatea contractantă consideră”) și înlocuirea cu cerințe obiective și verificabile. ● Introducerea criteriilor clare pentru determinarea „informațiilor contrare intereselor esențiale” și specificarea documentelor justificative necesare pentru aplicarea excepțiilor.	

			Alineatul (4) ● Combinarea acestui alineat cu alin. (2) și (3) pentru a evita repetările și pentru a crea o secțiune mai coerentă. ● Definirea termenului „măsuri speciale de securitate” și includeți exemple.	
Articolul 14. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate (1) În cazul contractelor mixte care au drept obiect achiziții reglementate de prezenta lege, cât și elemente esențiale ce țin de securitatea statului, precum și achiziții reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, se aplică prevederile prezentului articol. (2) În cazul în care diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, autoritatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract. (3) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți. (4) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte sau diferite părți a contractului se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război iar aceste măsuri nu modifică condițiile de concurență pe piața internă în ce privește produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prezentei legi, cu condiția ca atribuirea		**15**	● Textul articolului este confuz, redundant și prezintă lacune semnificative care ar putea crea probleme în aplicare. ● Textul de la alin.(1) introduce conceptul de contracte mixte, dar nu oferă o definiție clară a acestora. La fel, nu explică suficient care sunt „elementele esențiale ce țin de securitatea statului.” În plus, referința la „prezenta lege” și „legea privind atribuirea anumitor contracte în domeniul apărării și securității” este vagă și lasă loc interpretărilor contradictorii. ● La alin.(2) nu este clar cum autoritatea contractantă determină separabilitatea obiectivă. Lipsa criteriilor poate duce la interpretări subiective. Totodată, nu se precizează cine validează decizia autorității contractante și dacă aceasta trebuie justificată. ● La alin.(3) nu se explică ce înseamnă „caracteristicile fiecărei părți” sau cum acestea influențează alegerea regimului juridic. Nu este specificat dacă decizia trebuie avizată sau documentată. ● Ambele alineate (4) și (5) permit atribuirea unui singur contract, dar condițiile sunt vagi și, aparent, similare. Termenul „motive obiective” este generic și necesită clarificare pentru a preveni abuzurile. ● Prevederea de la alin.(6) „Decizia de atribuire a unui singur contract nu poate fi luată [...] în scopul exceptării [...] de la aplicarea prevederilor prezentei legi [...].” repetă o obligație generală deja	**Nu se acceptă** Art. 15 alin. (8) a fost modificat în conformitate cu prevederile art. 16 al Directivei 2014/24/UE. Reglementările propuse la art. 14 sunt în conformitate cu prevderile art. 16 al Directivei 2014/24/UE, asigurând flexibilitatea necesară autorităților contractante în gestionarea contractelor mixte, în contextul achizițiilor din domeniul apărării și securității. Definițiile și termenele folosite sunt suficiente pentru a asigura aplicabilitatea corectă a prevederilor legale, iar adăugarea de criterii suplimentare pentru separabilitatea contractelor și stabilirea unui mecanism de justificare ar crea complexitate inutilă, ceea ce ar putea îngreuna implementarea în practică. Totodată menționăm că, în scopul transpunerii Directivei 2009/81/CE privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, Minsterul Finanțelor a elaborate proiectul de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, care a fost consultat public, expertizat și remis Comisiei Europene spre consultare finală. Numărul legii menționate urmează a fi înserat în textul proiectului de lege privind achizițiile

unui singur contract să fie justificată de motive obiective. (5) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte a contractului implică aspecte de apărare și securitate, contractul poate fi atribuit în conformitate cu prezenta lege sau legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective. (6) Decizia de atribuire a unui singur contract nu poate fi luată de autoritatea contractantă în scopul exceptării atribuirii unor contracte de la aplicarea prevederilor prezentei legi sau a legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității. (7) Prevederile alin. (4) se aplică contractelor mixte pentru care s-ar putea aplica atât alin. (4) cât și alin. (5) din prezentul articol. (8) În cazul în care diferitele părți ale contractului nu pot fi separate în mod obiectiv, autoritatea/entitatea contractantă poate alege să atribuie un contract în conformitate cu prezenta lege sau legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității.			implicită în lege. Textul proiectului de lege nu specifică ce se întîmplă dacă autoritatea contractantă ia o decizie contrară acestei interdicții. ● Alin. (7) este o reluare inutilă a alin. (4) și (5). ● La alin. (8) nu este clar ce înseamnă că părțile „nu pot fi separate în mod obiectiv”. **Propuneri** Alineatul (1) ● Introducerea unei definiții clare pentru contractele mixte în secțiunea de definiții a legii. Alineatul (2) ● Introducerea unui mecanism de justificare și criterii pentru separabilitate (Exemplu: „Separabilitatea obiectivă a contractului se determină în funcție de următoarele criterii: (a) posibilitatea de atribuire independentă a părților componente; (b) lipsa interdependenței tehnice sau economice între părți.”) Alineatul (3) ● Clarificarea criteriilor pentru determinarea regimului juridic care se aplică fiecăruia dintre contractele distincte pentru părțile separate. Alineatele (4) și (5) ● Integrarea alin. (4) și (5) și definirea clară a „motivelor obiective”. Alineatul (6) ● Reformularea pentru a elimina redundanțele și introducerea unor sancțiuni pentru deciziile acestei interdicții. Alineatul (7) ● Excluderea alin.(7) Alineatul (8) ● Clarificarea textului care prevede că părțile „nu pot fi separate în mod obiectiv”	publice urmare a adoptării de către Parlament.

Articolul 15. Contracte de achiziții publice și concursuri de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate care se atribuie sau se organizează conform unor norme internaționale (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri de achiziții diferite de cele prevăzute în prezenta lege, instituite prin: a) acord internațional încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state pentru bunurile, serviciile sau lucrările necesare realizării sau exploatării în comun a unui proiect de către statele semnatare; b) acord internațional referitor la staționarea trupelor și la angajamentele Republicii Moldova sau ale unui stat terț; c) proceduri specifice a unei organizații internaționale. (2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluție care implică aspecte de apărare sau securitate pe care autoritatea contractantă le atribuie în conformitate cu normele în materie de achiziții publice prevăzute de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, în cazul în care contractele de achiziții publice și concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă. (3) În cazul contractelor de achiziții publice și al concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile decid asupra procedurilor de achiziții aplicabile.		**16**	● Articolul 15 alin. (2) pare să intre în contradicție cu alte articole din proiect care reglementează cazuri similare (ex: art. 7 privind contractele atribuite conform normelor internaționale). Se creează confuzie în aplicabilitate. În plus, „finanțare integrală” este un termen insuficient definit. Nu este clar ce se întîmplă în cazul în care finanțarea este majoritară, dar nu integrală. ● Termenul din alin.(3) „cea mai mare parte” este vag. Nu se definește ce procentaj constituie „cea mai mare parte”. Aceasta poate duce la interpretări arbitrare. Totodată, lipsesc reguli clare pentru „decizia părților”. Nu se precizează cine decide, cum se documentează decizia și ce se întîmplă dacă părțile nu ajung la un acord. ● La fel, nu se specifică ce norme se aplică în absența unui acord între părți. **Propuneri** La alineatul (2): ● De specificat expres cum alin. (2) al art. 15 interacționează cu art. 7 sau alte articole relevante, pentru a evita contradicțiile și suprapunerile. ● De adăugat o explicație clară pentru ce înseamnă „finanțare integrală” (de exemplu: „finanțare 100% din fonduri publice”) și cum se tratează situațiile în care finanțarea este doar majoritară, dar nu integrală. În cazul finanțării majoritare (ex.: peste 50%), de introdus norme specifice care să reglementeze aplicabilitatea articolului. La alineatul (3): ● Înlocuirea termenului „cea mai mare parte” care este unui interpretabil, cu un procentaj concret (de exemplu, „peste 75% din valoarea totală”), fie un interval (de exemplu, „între 50% și 90%”), dar cu explicarea criteriilor pentru stabilirea acestuia.	**Se acceptă parțial** Alin. (3) a fost modificat. Totodată, menționăm că norma propusă la art. 15 este conformă cu cerințele Directivei 2014/24/UE și reflectă flexibilitatea necesară în aplicarea normelor internaționale și specifice instituțiilor financiare internaționale. Articolul 7 din proiect reglementează contractele de achiziții publice și concursurile de proiecte atribuite sau organizate conform unor norme internaționale generale, în timp ce art. 15 se referă în mod specific la contractele și concursurile care implică aspecte de apărare sau securitate, stabilind norme aplicabile acestora datorită caracteristicilor sensibile și specifice din domeniul respectiv. Aceste diferențe de reglementare sunt esențiale pentru a asigura o distincție clară între achizițiile publice generale și cele cu impact direct asupra securității naționale.

			● Inserarea unei proceduri clare pentru luarea deciziei părților. ● Stabilirea normei aplicabile în absența unui acord (ex: ”Dacă părțile nu ajung la un acord, se aplică normele generale ale prezentei legi”).	
Articolul 17. Operator economic (1) Operatorul economic care, în conformitate cu legislația statului în care este stabilit, este abilitat să presteze o anumită activitate nu poate fi exclus dintr-o procedură de atribuire pentru singurul motiv că, în conformitate cu legislația națională, acest tip de activitate poate fi prestat numai de către persoane juridice sau numai de către persoane fizice. (2) Pentru contracte de achiziții de servicii și de lucrări, precum și pentru contracte de achiziții de bunuri care implică și servicii sau lucrări de amplasare și de instalare, autoritățile contractante au dreptul să oblige operatorii economici să indice, în cadrul ofertelor sau cererilor de participare, numele și calificările profesionale pertinente ale persoanelor responsabile de executarea contractului în cauză. (3) Operatorii economici au dreptul de a se asocia în scopul prezentării ofertelor și/sau de a se prezenta în calitate de ofertanți asociați. Autoritatea contractantă nu are dreptul de a impune operatorilor economici care participă în comun la procedura de atribuire să obțină o anumită formă juridică de organizare pentru depunerea unei oferte ori a unei cereri de participare. (4) Autoritatea contractantă clarifică în documentația de atribuire în ce mod asociația trebuie să îndeplinească cerințele legate de situația economică și financiară sau de capacitățile tehnice și profesionale, dacă acest fapt este justificat și se respectă principiul proporționalității.		**17**	● Prevederea de la alin.(1) poate genera situații discriminatorii între operatorii economici naționali și cei străini, dacă legislația aplicabilă acestora este diferită. ● La alin.(2) solicitarea numelui și altor detalii personale poate genera confuzii și riscuri ce vizează protecția datelor. ● La alin.(5) nu sunt definite situațiile în care transformarea în formă juridică este „necesară pentru buna executare a contractului.” În plus, rămîne neclar cît timp are asociația pentru conformare. **Propuneri** 1. Introducerea unui alineat suplimentar care să precizeze că legislația aplicabilă trebuie să fie în conformitate cu principiile nediscriminării și tratamentului egal prevăzute de lege. Suplimentar, se recomandă de indicat că aplicabilitatea legislației trebuie să respecte acordurile internaționale la care RM este parte, precum Acordul privind achizițiile publice al OMC sau alte tratate bilaterale. 2. Adăugarea unei clauze care să menționeze expres că solicitarea, colectarea și prelucrarea datelor personale trebuie să respecte prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal și Regulamentul general privind protecția datelor (GDPR), dacă este aplicabil. Inclusiv, se poate prevedea obligația autorității contractante de a proteja confidențialitatea datelor colectate și de a le utiliza exclusiv pentru desfășurarea procedurii de achiziție.	**Nu se acceptă** Referința la la Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului se conține în art. 24 al proiectului. Menționăm că respectarea confidențialității datelor cu caracter personal, conform Legii nr. 133/2011, este obligatorie și nu necesită specificarea expresă a acestei legi în fiecare act normativ al RM.

Orice condiție pentru executarea unui contract de către asociație, diferită de cele impuse participanților individuali, trebuie sa fie, de asemenea, justificată și să respecte principiul proporționalității. În cazul achizițiilor publice de lucrări, antreprenorul general (liderul asociației) execută cel puțin 40% din valoarea viitorului contract. (5) Prin derogare de la prevederile alin. (3) asociația poate fi obligată să obțină o anumită formă juridică de organizare în măsura în care această transformare este necesară bunei executări a contractului, și doar după atribuirea contractului.			3. Includerea unor exemple concrete sau criterii obiective care să determine cînd transformarea în formă juridică este obligatorie. E important de specificat un termen rezonabil pentru conformare (de exemplu, „30 de zile de la notificarea deciziei de atribuire"), astfel încît operatorii economici să aibă previzibilitate și suficient timp pentru a efectua modificările necesare. La fel, se recomandă completarea cu prevederi care să clarifice consecințele situației în care transformarea nu se realizează în termenul stabilit (de exemplu: „În cazul în care operatorul economic nu finalizează transformarea în termenul stabilit, autoritatea contractantă are dreptul să anuleze decizia de atribuire.").	
Articolul 18. Contracte rezervate (1) Dreptul de participare la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică poate fi rezervat de către Guvern unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție care au ca scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației dacă cel puțin 30% din personalul angajat aparțin categoriilor defavorizate ale populației, astfel încât, timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților. (2) În cazul în care participarea la procedura de atribuire se realizează conform prevederilor alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a preciza acest fapt în mod explicit în anunțul de participare.		**18**	● Termenii „ateliere protejate," „întreprinderi sociale de inserție" și „categorii defavorizate" nu sunt definiți în articol sau în lege. Lipsa clarificărilor poate duce la dificultăți în aplicare. ● Deși pragul de 30% este rezonabil, articolul nu precizează cum se dovedește conformarea cu acest criteriu (e.g., documente justificative, verificări). **Recomandăm:** 1. Adăugarea definițiilor în secțiunea de termeni pentru „Atelier protejat", „Întreprindere socială de inserție" și „Categorii defavorizate". 2. Precizarea documentelor necesare pentru conformarea cu pragul de 30%.	**Nu se acceptă** Prevederi reglementate de Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi.
Articolul 20. Reguli aplicabile comunicărilor (1) Toate comunicările și schimburile de informații în temeiul prezentei legi, în		**19**	● Articolul include specificații tehnice foarte amănunțite (de ex. alin. 12 și 13), care ar putea fi mai bine integrate în norme metodologice separate. Prezența	**Nu se acceptă** Reglementările din art. 21 sunt esențiale pentru asigurarea transparenței și siguranței procedurilor de achiziție

special depunerea electronică, sunt efectuate prin mijloace electronice de comunicare, în conformitate cu dispozițiile prezentului articol. Instrumentele și dispozitivele utilizate pentru comunicarea prin mijloace electronice, precum și caracteristicile tehnice ale acestora trebuie să fie nediscriminatorii, disponibile în general și interoperabile cu tehnologiile informațiilor și comunicațiilor de uz general și să nu limiteze accesul operatorilor economici la procedura de achiziție. (2) Comunicarea și schimbul de informații prin mijloace electronice, în special depunerea electronică, în temeiul prezentei legi este asigurat de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice". (3) Autoritatea contractantă nu este obligată să solicite utilizarea mijloacelor electronice de comunicare în procesul de depunere, în următoarele situații: a) din cauza naturii specializate a achiziției, utilizarea mijloacelor electronice de comunicare ar necesita instrumente, dispozitive sau formate de fișiere specifice care nu sunt disponibile sau nu se susțin prin aplicații disponibile în general; b) aplicațiile care suportă formatele de fișiere adecvate pentru descrierea ofertelor utilizează formate de fișiere care nu pot fi procesate prin nicio altă aplicație deschisă sau disponibilă ori fac obiectul unui regim de licențe limitate de drepturi de proprietate intelectuală, iar autoritatea contractantă nu le poate pune la dispoziție pentru descărcare sau pentru utilizare la distanță; c) utilizarea mijloacelor electronice de comunicare ar necesita un echipament de			acestor detalii în textul de lege poate determina dificultăți în actualizarea legislației, în special în contextul în care tehnologia este în continuă schimbare. ● Deși articolul încearcă să acopere diverse scenarii, unele prevederi sunt vagi, ceea ce poate duce la interpretări arbitrare. Exemple: ce înseamnă „utilizare necesară" în alin. 5 sau „formate specifice" în alin. 3 lit. b). ● Nu sunt prevăzute sancțiuni pentru încălcarea regulilor de comunicare, ceea ce reduce gradul de responsabilizare a autorităților contractante. ● Unele prevederi, precum cele din alin. 12 și 13, par să reia același tip de cerințe, ceea ce creează redundanță. ● La alin.(1), formularea generală „toate comunicările" nu ține cont de excepțiile menționate ulterior în articol, ceea ce creează contradicții. ● La alin.(3) și (4), termeni precum „natură specializată" sau „echipament de birou specializat" sunt insuficient definiți, ceea ce poate duce la interpretări largi și abuzive. ● La alin.(5), nu este clar ce înseamnă „încălcare a securității"? Se referă la un incident de securitate specific, o breșă dovedită sau la riscuri ipotetice? În plus, nu sunt precizate măsurile necesare pentru a remedia problema securității sau pentru a reveni la utilizarea mijloacelor electronice. ● La alin.(7), nu se precizează ce reprezintă „documentare suficientă" a comunicărilor verbale. Comunicările verbale pot fi dificil de verificat sau contestat în lipsa unui proces clar de documentare. ● La alin.(12) și (13) detaliile tehnice sunt prea specifice. Cerințele precum „detectarea ușoară a încercărilor de încălcare" sunt mai potrivite pentru	publică. Înlocuirea termenilor și eliminarea detaliilor tehnice ar reduce flexibilitatea necesară în fața evoluțiilor tehnologice și ar putea crea incertitudini în aplicare. De asemenea, modificările propuse nu ar rezolva problema clarității reglementărilor, iar delegarea exclusivă a detaliilor tehnice la norme metodologice ar putea compromite uniformitatea și corectitudinea implementării legii.

birou specializat care nu este disponibil pentru autoritatea contractantă; d) documentația de atribuire necesită prezentarea unor modele fizice sau reduse la scară care nu se pot transmite prin mijloace electronice. (4) În ceea ce privește comunicările pentru care nu sunt utilizate mijloace electronice de comunicare în conformitate cu alin. (3), comunicarea se face prin poștă sau alt mijloc de comunicare ori printr-o combinație între poștă sau alt mijloc de comunicare și mijloace electronice. (5) Autoritatea contractantă nu este obligată să solicite utilizarea mijloacelor electronice de comunicare în procesul de depunere, în măsura în care utilizarea altor mijloace de comunicare decât mijloacele electronice este necesară fie din cauza unei încălcări a securității mijloacelor electronice de comunicare, fie pentru protejarea naturii deosebit de sensibile a informațiilor care solicită un nivel de protecție atât de ridicat, încât nu poate fi asigurat în mod corespunzător prin utilizarea instrumentelor și a dispozitivelor electronice disponibile pentru operatorii economici sau care pot fi puse la dispoziție prin mijloace alternative de acces în conformitate cu prevederile alin. (11). (6) Autoritatea contractantă indică în darea de seamă motivul solicitării de alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere și are obligația de a păstra, în dosarul achiziției, informația privind motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere. (7) Comunicarea verbală poate fi utilizată pentru alte comunicări decât cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de			norme metodologice sau specificații tehnice. Totodată, prevederile privind mijloacele alternative de acces sunt reluate, fără diferențe semnificative, din alin.(11). **Propuneri** 1. La alin.(1) de specificat clar că utilizarea mijloacelor electronice este regula generală, sub rezerva excepțiilor prevăzute în prezentul articol. 2. La alin. (3) lit. b) de înlocuit „formate specifice” cu o descriere concretă, cum ar fi: „formate de fișiere standardizate, utilizate la nivel național sau internațional, cum ar fi PDF, XML, sau altele stabilite prin norme metodologice.” 3. La alin. (3) și (4) de înlocuit termeni precum „natură specializată” sau „echipament de birou specializat” cu descrieri mai clare sau de făcut trimitere la norme tehnice aplicabile. 4. La alin. (5) de precizat ce reprezintă o „încălcare a securității” prin includerea unei definiții clare sau trimitere la legislația privind securitatea informațională (ex: „Încălcarea securității se referă la accesul neautorizat, pierderea, alterarea sau compromiterea datelor electronice în legătură cu procedura de achiziție.”) 5. La alin. (5) de stabilit proceduri clare pentru gestionarea incidentelor (ex: „În cazul unei încălcări a securității, autoritatea contractantă este obligată să informeze imediat autoritățile competente, să suspende temporar utilizarea mijloacelor electronice și să adopte măsuri corective, conform normelor tehnice și de securitate aplicabile.”). 6. La alin. (7) de inserat o cerință explicită privind documentarea comunicărilor verbale (ex:	

achiziție, cu condiția unei documentări suficiente a conținutului comunicării verbale. În acest sens, elementele esențiale ale procedurii de achiziție includ documentația de atribuire, cererile de participare, confirmările interesului și ofertele. Comunicările verbale cu ofertanții care au un impact substanțial asupra conținutului și evaluării ofertelor se documentează într-o măsură suficientă și prin mijloace corespunzătoare, cum ar fi înregistrările scrise sau audio ori rezumate ale principalelor elemente ale comunicării. (8) În toate operațiunile de comunicare, schimb și stocare de informații, autoritatea contractantă asigură menținerea integrității datelor și protejarea confidențialității ofertelor și a cererilor de participare. (9) Autoritatea contractantă examinează conținutul ofertelor și cererilor de participare numai după expirarea termenului stabilit pentru depunerea acestora. (10) Autoritatea contractantă are dreptul, dacă este necesar, să impună utilizarea unor instrumente și dispozitive care nu sunt disponibile, precum instrumente de modelare electronică a informațiilor de construcții sau instrumente similare, cu condiția să ofere mijloace alternative de acces în conformitate cu prevederile alin. (11). (11) Autoritatea contractantă oferă mijloace alternative de acces dacă este îndeplinită una dintre următoarele condiții: a) oferă acces liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (10) de la data publicării anunțului/invitației de participare, în care se specifică adresa de			„Comunicările verbale se documentează prin întocmirea unui proces-verbal semnat de părțile implicate sau prin alte mijloace de înregistrare acceptate de legislație.”) 7. La alin. (12) și (13) de combinat prevederile similare într-un singur alineat concis (ex: „Sistemele utilizate pentru transmiterea electronică a ofertelor trebuie să asigure integritatea, confidențialitatea și detectarea tentativelor de încălcare a securității, conform specificațiilor tehnice prevăzute în norme metodologice.”) 8. De prevăut ca specificațiile tehnice detaliate să fie elaborate și actualizate prin norme metodologice emise de autoritatea competentă (ex.: Agenția Achiziții Publice). În același timp, de înlocuit detaliile tehnice din textul de lege cu o trimitere generală la aceste norme, cum ar fi: „Specificările tehnice privind securitatea și utilizarea mijloacelor electronice sunt reglementate prin norme metodologice aprobate de autoritatea competentă.” 9. De inclus prevederi privind sancțiuni administrative sau financiare pentru nerespectarea normelor de comunicare (ex: „Nerespectarea prevederilor acestui articol atrage răspunderea disciplinară, contravențională sau, după caz, civilă, conform legislației în vigoare.”)	

internet la care sunt accesibile aceste instrumente și dispozitive; b) asigură ca operatorii economici care nu au acces la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (10) și nici posibilitatea de a le obține în termenele stabilite, cu condiția că lipsa accesului să nu fie atribuită operatorului economic în cauză, să poată avea acces la procedura de atribuire prin utilizarea unor dispozitive provizorii, puse la dispoziție online, cu titlu gratuit; c) asigură disponibilitatea unei metode alternative pentru depunerea electronică a ofertelor. (12) Instrumentele și dispozitivele de recepție electronică a ofertelor, a cererilor de participare, precum și a planurilor și a proiectelor pentru concursuri de soluții, trebuie să garanteze, prin mijloace tehnice și proceduri adecvate, cel puțin că: a) data și ora de primire a ofertelor, a cererilor de participare, a planurilor și a proiectelor sunt determinate cu precizie; b) se asigură în mod rezonabil ca nimeni să nu aibă acces la informațiile transmise conform prezentelor cerințe înainte de termenele specificate; c) numai persoanele autorizate au dreptul de a stabili sau de a modifica datele pentru deschiderea informațiilor primite; d) în decursul diferitor etape ale procedurii de achiziție sau ale concursului de soluții, accesul la toate datele prezentate sau la o parte din acestea este permis doar persoanelor autorizate; e) doar persoanele autorizate permit accesul la informațiile trimise și numai după data stabilită; f) informațiile primite și deschise în temeiul prezentelor cerințe rămân accesibile doar persoanelor autorizate în acest sens;				

g) în cazul în care interdicțiile de acces sau condițiile menționate la lit. b) – f) sunt încălcate sau se încearcă acest lucru, se asigură în mod rezonabil că încălcările sau încercările de încălcare sunt ușor detectabile. (13) Suplimentar la cerințele prevăzute în alin. (12), următoarele norme se aplică instrumentelor și dispozitivelor de transmisie și recepție electronică a ofertelor și de recepție electronică a cererilor de participare, dacă: a) informațiile privind specificațiile necesare prezentării pe cale electronică a ofertelor și a cererilor de participare, inclusiv criptarea, sunt disponibile părților interesate; b) ofertele electronice sunt acceptate de către autoritatea contractantă numai în cazul respectării regimului juridic al documentului electronic și circulația electronică a documentelor conform prevederilor Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere; c) pe ofertele electronice se aplică semnătura electronică calificată sau sigiliul electronic calificat; d) autoritatea contractantă acceptă ofertele electronice cu semnătura electronică calificată emisă în baza certificatului calificat al cheii publice eliberat de un prestator de servicii dintr-un alt stat, numai în condițiile prevederilor art. 3 din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.				
Articolul 21. Nomenclator (1) Orice trimitere la nomenclator în contextul achizițiilor publice se efectuează cu ajutorul Vocabularului comun privind achizițiile publice (Common Procurement Vocabulary, numit și CPV), aprobat prin Hotărârea		**20**	Nu se menționează dacă CPV utilizat este sincronizat automat cu modificările introduse la nivel european. **Recomandăm** de reformulat pentru a face referire directă la CPV-ul european (ex: „Orice trimitere la nomenclator în contextul achizițiilor publice se	**Nu se acceptă** În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la moment referirea directă la actul UE se interzice.

Guvernului nr. 339/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind Vocabularul comun al achizițiilor publice (CPV). (2) Autoritatea contractantă și, după caz, operatorul economic aplică prevederile Vocabularului comun privind achizițiile publice la descrierea obiectului achiziției, la întocmirea anunțului de intenție, anunțului/invitației de participare, contractului de achiziție, inclusiv la întocmirea altor documente unde este necesară descrierea obiectului achiziției publice. (3) Guvernul are obligația să prezinte Parlamentului propuneri pentru a adapta codurile CPV, menționate în prezenta lege, ori de câte ori modificările nomenclaturii CPV trebuie să se reflecte în prezenta lege și nu implică o modificare a domeniului de aplicare a prezentei legi.			efectuează cu ajutorul Vocabularului comun privind achizițiile publice (CPV), utilizat la nivelul Uniunii Europene și adaptat prin reglementările naționale în vigoare.”).	
Articolul 22. Reguli de evitare a conflictelor de interese (1) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire a contractului de achiziție, autoritatea contractantă/furnizorul de servicii de achiziție are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a combate frauda și corupția și pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese, astfel încât să evite orice denaturare a concurenței și să asigure transparența procedurii de atribuire și tratamentul egal al tuturor ofertanților. (2) Conflictul de interese reprezintă orice situație în care membrii personalului autorității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele autorității contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de achiziție sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în		**21**	● Definiția conflictului de interese din art. 22 include termenul de „percepție” (Conflictul de interese reprezintă orice situație în care membrii personalului autorității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele autorității contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de achiziție sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența lor în contextul procedurii de achiziție), introduce subiectivitate, fără a oferi criterii obiective de determinare. În plus, nu face trimitere la noțiunea deja reglementată prin Legile nr. 132/2016 și 133/2016, ceea ce poate crea confuzii și suprapuneri.	**Nu se acceptă** Noțiunea „Conflictul de interese” transpune termenul prevăzut în Directiva 2014/24, care reglementează în mod unitar și coerent aspectele legate de transparența și prevenirea conflictelor de interese în cadrul procedurilor de achiziții publice Totodată menționăm că Legea nr. 82/2017 reglementează respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inclusiv obligațiile aferente domeniului achizițiilor publice. Referitor la declarația de confidențialitate și imparțialitate, aceasta și-a demonstrat ineficiența, astfel fiecare autoritate contractantă, în conformitate cu alin. (1) al art. 22 are obligația de sine stătător să-și implementeze măsurile necesare pentru a combate frauda și corupția și pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de natură să determine apariția

mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența lor în contextul procedurii de achiziție.			1. Ca remarcă generală, art. 22 nu face trimitere la Legea nr. 132/2016 privind Autoritatea Națională de Integritate și Legea nr. 133/2016 privind declararea averilor și intereselor personale, deși acestea reglementează cadrul general al conflictelor de interese și impun obligații clare privind declararea și gestionarea acestora. ● Spre deosebire de Legea actuală nr. 131/2015 privind achizițiile publice, art. 22 nu mai prevede obligația membrilor grupului de lucru de a depune Declarația de confidențialitate și imparțialitate. Această omisiune poate duce la pierderea unui mecanism preventiv. Cu toate acestea, în cazul reincluderii declarației, ar trebui de gandit la un mecanism mai efieint, or actuala declaratie este una pur formală. ● Art. 22 impune autorităților contractante obligația de a preveni, identifica și remedia conflictele de interese, dar nu oferă detalii despre procedurile și mecanismele necesare pentru îndeplinirea acestor obligații. ● Textul implică furnizorii de servicii de achiziție în gestionarea conflictelor de interese, dar nu clarifică responsabilitățile lor specifice sau interacțiunea cu autoritățile contractante. **Propuneri** 2. Revizuirea definiției „conflictului de interese” pentru a alinia termenul la cadrul legal existent și a evita subiectivitatea. 3. Includerea obligației membrilor grupului de lucru de a depune declarații privind conflictele de interese, cu regîndirea acestui mecanism pentru a deveni unul eficient. 4. Precizarea că prevenirea, identificarea și remedierea conflictelor	unui conflict de interese în cadrul CIM-ului instituțional.

			de interese în cadrul achizițiilor publice se realizează în conformitate cu prezenta lege, Legea nr. 132/2016 privind Autoritatea Națională de Integritate și Legea nr. 133/2016 privind declararea averilor și intereselor personale. 5. Specificarea responsabilităților furnizorilor de servicii de achiziție în gestionarea conflictelor de interese. 6. Prevederea unor măsuri de control și sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor privind declararea conflictelor de interese.	
Articolul 23. Coruperea în cadrul procedurilor de achiziții publice (1) Autoritatea contractantă respinge oferta în cazul în care constată că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție publică în avantajul său. (2) Respingerea ofertei și motivele respingerii sunt consemnate în decizia de atribuire și darea de seamă privind procedura de achiziție publică și sunt comunicate imediat operatorului economic în cauză. (3) Agenția Achiziții Publice/autoritatea contractantă și/sau operatorul economic raportează imediat organelor competente fiecare caz de corupere sau de tentativă de corupere comis de operatorul economic sau de reprezentantul autorității contractante. (4) Contractele de achiziții publice obținute prin acțiuni de corupere,		**22**	● Art. 23 alin. (1) prevede că autoritatea contractantă respinge oferta în cazul constatării unui act de corupere. Această problemă este una complexă și pune în discuție competențele și subiecții care au competențe legale de a constata un act de corupție. ● Respingerea ofertei pe baza unor constatări oficiale emise de organele competente este corectă din punct de vedere juridic, dar imposibil de aplicat în contextul în care procedura penală poate dura ani, iar procedura de achiziție publică nu poate aștepta atît timp. ● Legislația și practica achizițiilor publice din UE a încercat să găsească un echilibru între necesitatea de a proteja integritatea procesului de achiziție și de a evita abuzurile sau întîrzierile excesive. Practica UE oferă o abordare utilă, bazată pe două principii esențiale: 1) Rolul autorităților contractante de a lua decizii provizorii în baza unor dovezi rezonabile; 2) Rolul organelor competente de a confirma sau infirma suspiciunile în urma unei investigații aprofundate. De subliniat că în legislația UE există garanții pentru a preveni abuzurile.	**Nu se acceptă** Pentru a evita interpretările distorsionate, se consideră imperativă menținerea articolului în formatul preluat din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, ceea ce implică următoarele: 1. Respingerea obligatorie a ofertei în cazul constatării unui act de corupere; 2. Consemnarea respingerii ofertei și a motivelor respingerii acesteia în darea de seamă pe marginea procedurii de achiziție, asigurându-se astfel că decizia se bazează pe probe obiective și verificabile; 3. Informarea imediată a organelor competente. Cu referire la nulitatea contractelor, menționăm că acest aspect va fi detaliat în noul proiect de lege cu privire la căile de atac.

confirmată de hotărârea definitivă a instanței judecătorești, sunt nule.			● Astfel, în cazul în care proiectul de lege prevede în art.23 o decizie rapidă la nivelul autorității contractante în cazul actelor de corupție pentru a nu bloca procedura de achiziție, este important ca respingerea ofertei să fie decisă de autoritatea contractantă pe baza unor indicii rezonabile de corupție (ex. documente, mărturii, sesizări). Este esențial să se reglementeze clar ce înseamnă „indicii rezonabile” și să se introducă obligația de documentare riguroasă. Paralel are loc sesizarea organelor competente. Autoritatea contractantă sesizează imediat organele competente (ex. CNA, Procuratură) pentru examinarea cauzei în procedură penală. ● Art. 23 alin. (4) stabilește că contractele obținute prin corupere, confirmată de o hotărîre definitivă, sunt nule. Însă, nu sunt clarificate consecințele juridice și procedurile ulterioare pentru returnarea bunurilor sau serviciilor deja furnizate și recuperarea prejudiciilor de către autoritatea contractantă. Astfel, lipsesc prevederi pentru protecția părților terțe de bună-credință implicate în derularea contractului. La fel, nu este indicat un mecanism care să reglementeze situațiile în care contractul este nul, dar bunurile/serviciile au fost deja livrate. **Propuneri** 1. Inserarea unei prevederi care să permită autorității contractante să respingă oferta pe baza unor indicii rezonabile. Exemplu de text: „Autoritatea contractantă poate respinge oferta unui operator economic în cazul în care există indicii rezonabile că acesta a propus sau consimțit să propună, direct sau indirect, unei persoane cu funcție de răspundere sau	

			unui angajat al autorității contractante, o favoare, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru acțiuni sau decizii în avantajul său.” 2. Clarificarea în articol că respingerea trebuie să fie bazată pe dovezi și documentată formal. Exemplu de text: „ ”Decizia de respingere a ofertei se bazează exclusiv pe probe obiective și verificabile, precum documente, declarații oficiale sau alte elemente justificative. Aceasta trebuie motivată în scris, consemnată în darea de seamă privind procedura de achiziție publică și notificată operatorului economic afectat. Operatorul economic are dreptul să solicite clarificări și să conteste decizia în condițiile legii.” 3. Menționarea că decizia autorității contractante este valabilă pînă la pronunțarea unei hotărîri definitive de organele competente sau instanțele de judecată. 4. Clarificarea efectelor nulității contractului, inclusiv recuperarea prejudiciilor cauzate, returnarea bunurilor sau serviciilor deja livrate, cu respectarea drepturilor terților de bună-credință, etc.	
Articolul 24. Condiții referitoare la Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului și la alte acorduri internaționale În măsura în care intră sub incidența Anexelor 1, 2, 4 și 5 la apendicele I al Acordului privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, aderat prin Legea nr. 125/2016, sau altor acorduri internaționale, în cadrul cărora Republica Moldova și-a asumat obligații, autoritățile contractante acordă bunurilor, serviciilor, lucrărilor și operatorilor economici ai semnatarilor acestor acorduri un tratament nu mai puțin		**23**	● Textul art.24 se limitează la obligația de a acorda tratament egal operatorilor economici internaționali, dar nu detaliază cum se implementează această obligație în practică, care sunt mecanismele de verificare a conformității cu Acordul OMC și alte acorduri internaționale, ce se întâmplă în cazurile de conflict între legislația națională și obligațiile internaționale. ● Nu este menționat cine verifică dacă autoritățile contractante respectă principiul tratamentului egal în conformitate cu obligațiile internaționale. Lipsesc detalii despre	**Nu se acceptă** Principiile stabilite în cadrul legislației internaționale și al Acordului OMC privind achizițiile publice sunt deja reglementate la un nivel global și sunt transpuse integral în legislația națională prin Legea nr. 125/2016. Textul actual al articolului este în conformitate cu Directiva 2014/24, care nu necesită detalierea procedurilor interne sau crearea de mecanisme suplimentare pentru verificarea conformității cu acordurile internaționale. În plus, pentru a evita suprareglementarea, nu este necesar să se adauge detalii suplimentare

favorabil decât tratamentul acordat bunurilor, serviciilor, lucrărilor și operatorilor economici din Republica Moldova.			măsurile ce trebuie luate în cazul în care apar reclamații privind discriminarea operatorilor economici străini. ● Textul include referințe generale la alte acorduri internaționale, dar nu oferă exemple concrete sau criterii pentru aplicabilitatea acestora. Lipsa unei liste sau a unor indicații clare poate crea confuzie în rîndul autorităților contractante, mai ales dacă sunt implicate acorduri multilaterale sau bilaterale diferite. **Propuneri** 1. Inserarea prevederilor care să explice clar modul de aplicare a principiului tratamentului egal pentru operatorii economici internaționali. Acestea ar putea să includă: proceduri specifice pentru verificarea conformității cu Acordul OMC privind achizițiile publice și alte acorduri internaționale aplicabile; obligația autorităților contractante de a justifica deciziile care ar putea afecta operatorii economici internaționali, etc. 2. Specificarea autorității care are responsabilitatea de a monitoriza respectarea principiului tratamentului egal (ex: Agenția Achiziții Publice). 3. Stabilirea procedurilor clare pentru gestionarea reclamațiilor privind discriminarea (termene pentru depunerea și soluționarea reclamațiilor, mecanisme prin care operatorii economici internaționali pot sesiza încălcări ale tratamentului egal, mecanisme de remediere, etc). 4. Includerea unui alineat care să precizeze explicit cum și în ce condiții se aplică diferitele acorduri internaționale în cazul în care există un conflict între prevederile prezentei legi și obligațiile internaționale asumate de Republica Moldova.	referitoare la conflictele dintre legislația națională și obligațiile internaționale, având în vedere că aceste aspecte sunt deja reglementate prin proceduri și instituții competente în cadrul legislației externe. Crearea unei liste a acordurilor internaționale ar impune o reglementare excesivă, care ar putea conduce la confuzie și ar crea un cadru birocratic suplimentar.

			5. Crearea unei liste a acordurilor internaționale aplicabile. Suplimentar, elaborarea unui ghid pentru autoritățile contractante, care să includă criterii și exemple privind aplicabilitatea acordurilor internaționale aplicabile și instrucțiuni practice pentru autoritățile contractante privind respectarea obligațiilor internaționale. 6. Instituirea obligației pentru autoritățile contractante de a raporta periodic măsurile adoptate pentru respectarea tratamentului egal și problemele întîmpinate în aplicarea obligațiilor internaționale. Inclusiv, prevederea unui mecanism de audit sau de evaluare periodică pentru conformitatea cu acordurile internaționale.	
Articolul 26. Licitație deschisă (1) Procedura de licitație deschisă cuprinde ofertele tuturor operatorilor economici care doresc să participe la licitație. Autoritatea contractantă publică în prealabil un anunț de participare la licitația deschisă pentru informarea potențialilor participanți, astfel încât aceștia să poată pregăti ofertele. Anunțul de participare la licitația deschisă se întocmește și se publică în conformitate cu art. 48. (2) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 35 de zile. (3) Prin derogare de la prevederile alin. (2), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2).		**24**	● Alin. (6) din art.26 permite reducerea termenului la 15 zile în cazuri de urgență, dar nu definește criteriile de urgență care justifică reducerea termenelor. Pot apărea riscuri de abuz în utilizarea acestei excepții. În plus, nu precizează măsuri pentru a asigura concurența în astfel de situații, cum ar fi notificarea mai rapidă a operatorilor economici interesați. ● Alin. (7) permite reducerea termenului cu 5 zile dacă documentația este disponibilă electronic, însă această prevedere poate fi redundantă, având în vedere că majoritatea procedurilor sunt deja publicate în sistemul electronic. Practic, orice autoritate contractantă care utilizează platforma MTender ar putea aplica această reducere, ceea ce ridică întrebarea dacă această normă este necesară sau justificată. ● În privința alin. (8) și (9), dacă documentația este pusă la dispoziție cu doar 2 zile înainte de termenul-limită,	**Nu se acceptă** Prevederile art. 27 sunt în conformitate cu cerințele Directivei 2014/24 și reflectă flexibilitatea necesară în procedurile de achiziții publice, în special în contextul situațiilor de urgență. Alin. (6) permite reducerea termenului în cazuri de urgență, iar utilizarea acestei excepții este destinată a face față unor circumstanțe imprevizibile, ceea ce face imposibilă definirea exhaustivă a tuturor cazurilor posibile de urgență. Introducerea unei liste detaliate ar putea limita aplicabilitatea acestei măsuri în situații neprevăzute, riscuri care sunt deja reglementate prin proceduri transparente și cu justificări clare. În ceea ce privește alin. (7), reducerea de 5 zile în cazul documentației disponibile electronic reflectă standardele tehnologice actuale și nu reprezintă o reglementare redundantă, deoarece permite autorităților contractante să optimizeze timpul de aplicare a procedurii.

(4) În cazul în care autoritatea contractantă a publicat, în conformitate cu art. 47, un anunț de intenție referitor la contractul de achiziție ce urmează a fi atribuit, aceasta are dreptul de a reduce perioada prevăzută la alin. (2) și (3) din prezentul articol până la 15 zile. (5) Reducerea prevăzută la alin. (4) este permisă în cazul în care anunțul de intenție publicat conține toate informațiile care sunt prevăzute pentru anunțul de participare, în măsura în care acestea sunt cunoscute la data publicării anunțului de intenție, și a fost transmis spre publicare cu cel mult 12 luni și cu cel puțin 35 de zile înainte de data transmiterii spre publicare a anunțului de participare. (6) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadei respective, dar nu mai puțin de 15 zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor. (7) În cazul în care autoritatea contractantă indică în anunțul de participare precizări privind adresa de internet la care documentația de atribuire este disponibilă, publică electronic întreaga documentație de atribuire și oferă, începând cu data publicării anunțului de participare, accesul direct și nerestricționat al operatorilor economici la documentație, precum și acceptă depunerea electronică a ofertelor, aceasta are dreptul de a reduce cu 5 zile perioada prevăzută la alin. (2) și (3). (8) În cazul în care, din motive tehnice, documentația de atribuire nu poate fi publicată electronic, autoritatea contractantă are obligația de a pune la dispoziția operatorului economic,			ofertanții pot întîmpina dificultăți în pregătirea ofertelor. **Propuneri** 1. Introducerea unei definiții sau unei liste de situații specifice care pot fi considerate „cazuri de urgență” pentru reducerea termenului la 15 zile (ex: dezastre naturale, urgențe de sănătate publică, alte situații de forță majoră, necesitatea de a preveni o întrerupere semnificativă a unui serviciu public esențial, etc.). 2. Revizuirea oportunității menținerii alin. (7), având în vedere că majoritatea procedurilor sunt deja publicate în sistemul electronic. Dacă se păstrează această prevedere, este necesar să se clarifice situațiile în care reducerea termenului este justificată și să se prevadă obligația autorității contractante de a documenta motivele aplicării acestei reduceri. 3. Reglementarea unei protecții suplimentare pentru ofertanți în caz de disponibilitate tardivă a documentației de atribuire (alin. (8) și (9)). Exemplu de text: „În cazul în care documentația de atribuire este pusă la dispoziție cu mai puțin de 2 zile înainte de termenul-limită, acesta va fi prelungit automat cu un număr de zile egal cu timpul pierdut de ofertanți din cauza întîrzierii.” În plus, e necesară inserarea obligației autorității contractante să notifice imediat operatorii economici cu privire la modificarea termenului.	

documentația de atribuire, cât mai repede posibil, într-o perioadă care nu trebuie să depășească 2 zile de la primirea unei solicitări din partea acestuia. (9) Operatorul economic interesat, are obligația de a acționa cu diligența necesară, astfel încât, respectarea de către autoritatea contractantă a perioadei prevăzute la alin. (8) să nu conducă la situația în care documentația de atribuire să fie pusă la dispoziția sa cu mai puțin de 2 zile înainte de termenul-limită de depunere a ofertelor.				
Articolul 32. Acord-cadru (1) Autoritatea contractantă poate încheia acorduri-cadru, cu condiția să aplice procedurile prevăzute de prezenta lege. (2) Acordul-cadru reprezintă un acord încheiat între una sau mai multe autorități contractante și unul sau mai mulți operatori economici, având ca obiect stabilirea condițiilor pentru contractele ce urmează a fi atribuite în decursul unei perioade determinate, în special prețurile și, după caz, cantitățile prevăzute. (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata unui acord-cadru mai mare de 4 ani, decât în cazuri excepționale, pe care le poate justifica, în special, prin obiectul specific al contractelor ce urmează a fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv. (4) Contractele care se atribuie în baza unui acord-cadru nu pot fi încheiate decât între autoritatea contractantă/autoritățile contractante menționate în anunțul de participare prin care a fost inițiată procedura de atribuire a acordului-cadru și operatorul economic/operatorii economici care sunt parte a acordului respectiv. (5) Clauzele unui contract atribuit în baza unui acord-cadru nu pot în niciun caz să aducă modificări substanțiale termenilor		**25**	● Excepțiile de la alin.(3), care permit depășirea duratei standard de 4 ani a unui acord-cadru, nu sunt detaliate suficient, ceea ce poate duce la interpretări subiective și abuzive cu riscuri de încălcare a principiilor achizițiilor, precum concurența sau transparența. ● La alin.(5) este interzisă modificarea substanțială a termenilor și condițiilor stabilite inițial prin acordul-cadru, dar nu sunt oferite criterii clare pentru a defini ce constituie o „modificare substanțială”. ● Lipsa unor reglementări stricte pentru adaptarea clauzelor unui contract atribuit în baza unui acord-cadru la circumstanțele pieței (ex. fluctuațiile de prețuri) poate cauza dificultăți în aplicare. ● La alin. (8) lit. b) și c) nu sunt specificate detalii despre criteriile obiective care determină dacă o achiziție necesită reluarea competiției. ● La alin. (8) lit. c) regulile pentru situațiile mixte (achiziții cu și fără reluarea competiției) sunt vagi și necesită detalii suplimentare privind aplicarea. ● La alin. (10) lit. b) nu este specificat un termen minim pentru depunerea	**Nu se acceptă** Prevederi incluse în proiectul de lege oferă flexibilitate și claritate suficiente, asigurând în același timp respectarea principiilor transparenței, concurenței și eficienței în achizițiile publice. Introducerea modificărilor propuse ar putea genera rigiditate în aplicare și complicații administrative inutile.

și condițiilor stabilite inițial prin acordul-cadru respectiv, în special în cazul menționat la alin. (6). (6) În cazul în care autoritatea contractantă încheie acordul-cadru cu un singur operator economic, acordul respectiv trebuie să prevadă cel puțin: a) obligațiile pe care operatorul economic și le-a asumat prin propunerea tehnică; b) prețul unitar pe care operatorul economic l-a prevăzut în propunerea financiară și în baza căruia se va determina valoarea fiecărui contract atribuit ulterior. (7) La atribuirea unui contract de achiziție subsecvent unui acord-cadru încheiat în conformitate cu prevederile alin. (6), autoritatea contractantă are obligația de a se consulta, în scris, cu operatorul economic, solicitându-i acestuia, în funcție de necesități, completarea ofertei. (8) În cazul în care acordul-cadru este încheiat cu mai mulți operatori economici, acesta se execută în unul dintre următoarele moduri: a) fără reluarea competiției, în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în cuprinsul său, în cazul în care acordul-cadru stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, prestarea serviciilor și execuția lucrărilor care constituie obiectul său, precum și condițiile obiective în funcție de care se stabilește care dintre operatorii economici parte la acordul-cadru va furniza bunurile, va presta serviciile sau va executa lucrările; b) cu reluarea competiției dintre operatorii economici care sunt parte la acordul-cadru, în cazul în care acordul-cadru nu stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, prestarea serviciilor și execuția lucrărilor care constituie obiectul său;			ofertelor în cazul reluării competiției, ceea ce poate afecta echitatea și concurența. **Propuneri** 1. Introducerea criteriilor clare și exemplificative pentru depășirea duratei standard de 4 ani (Ex: a) proiecte complexe care implică faze de implementare extinse în timp; b) alte situații obiective reglementate prin norme metodologice aprobate de autoritatea competentă.”). 2. Inserarea unei definiții clare a „modificărilor substanțiale” în cadrul acordurilor-cadru, conform practicilor europene: „Prin modificări substanțiale se înțelege orice modificări care: a) introduc condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura inițială, ar fi permis selectarea altor candidați sau acceptarea altor oferte; b) schimbă echilibrul economic al acordului-cadru în favoarea unuia dintre operatorii economici; c) extind semnificativ obiectul acordului-cadru sau al contractului atribuit.” 3. Inserarea cerinței specifice pentru ajustarea prețurilor contractelor atribuite pe baza acordurilor-cadru. Aceasta poate avea loc în funcție de fluctuațiile pieței, utilizînd indicatori oficiali, precum indici ai prețurilor de consum sau ai costurilor materialelor, dacă este cazul. 4. Stabilirea criteriilor obiective și detaliate pentru situațiile care necesită reluarea competiției, cum ar fi: a) cînd cerințele tehnice sau cantitățile exacte nu pot fi definite în totalitate la momentul atribuirii inițiale; b) cînd apar nevoi suplimentare care nu au fost prevăzute inițial, dar care sunt compatibile cu obiectul acordului-cadru.”	

c) parțial fără reluarea competiției dintre operatorii economici, în conformitate cu lit. a), și parțial cu reluarea competiției, în conformitate cu lit. b), numai dacă această posibilitate a fost prevăzută în documentația de atribuire, în cazul în care acordul-cadru stabilește toți termenii și condițiile care reglementează furnizarea bunurilor, prestarea serviciilor și execuția lucrărilor care constituie obiectul său. (9) Prevederile alin. (8) lit. c) sunt aplicabile în cazul în care autoritatea contractantă a precizat expres în documentația de atribuire criteriile obiective în funcție de care se stabilește dacă anumite bunuri, servicii sau lucrări care fac obiectul acordului-cadru se achiziționează cu reluarea competiției sau direct, fără reluarea competiției, în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în acordul-cadru, precum și termenii și condițiile prevăzute în acordul-cadru pentru care se poate relua competiția. (10) În cazurile prevăzute la alin. (8) lit. b) și c), autoritatea contractantă reia competiția pe baza acelorași termeni și condiții aplicate pentru atribuirea acordului-cadru, detaliate acolo unde este necesar și completate dacă este cazul cu alți termeni și condiții prevăzute în documentația de atribuire, respectând următoarele reguli procedurale: a) pentru fiecare contract ce urmează a fi atribuit, autoritatea contractantă consultă în scris operatorii economici semnatari ai acordului-cadru respectiv care sunt capabili să execute contractul; b) autoritatea contractantă stabilește un termen suficient pentru prezentarea ofertelor, în acest sens având obligația de a ține cont de aspecte precum complexitatea obiectului și timpul necesar pentru transmiterea ofertelor;			5. Introducerea regulilor clare pentru gestionarea achizițiilor mixte. 6. Introducerea unui termen minim (ex: 10 zile) pentru depunerea ofertelor pentru a asigura respectarea principiilor de tratament egal și nediscriminare. 7. Elaborarea unui ghid metodologic complementar pentru a detalia implementarea reglementărilor art. 32, cu exemple practice și scenarii frecvente.	

c) ofertele se depun în conformitate cu prevederile art. 20, iar acestea rămân confidențiale până la expirarea perioadei stabilite de autoritatea contractantă; d) autoritatea contractantă atribuie fiecare contract ofertantului care a prezentat oferta cea mai avantajoasă conform criteriului de atribuire precizat în documentația de atribuire în temeiul căreia a fost încheiat acordul-cadru.				
Articolul 36. Activități de achiziție centralizate (1) Guvernul este în drept să desemneze și/sau creeze autorități centrale de achiziții care oferă activități de achiziție centralizate, cu stabilirea modului în care autoritățile contractante achiziționează bunuri sau servicii de la autorități centrale de achiziții, precum și modul în care autorități centrale de achiziții atribuie contracte de achiziții publice, încheie acorduri-cadru/sisteme dinamice de achiziții de bunuri, servicii sau lucrări, destinate altor autorități contractante. (2) Se consideră că autoritatea contractantă își îndeplinește obligațiile care îi revin în temeiul prezentei legi pentru achizițiile care îndeplinesc una dintre următoarele condiții: a) au ca obiect bunuri sau servicii achiziționate de la o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate; b) au ca obiect bunuri, servicii sau lucrări achiziționate în temeiul unor contracte atribuite de către o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate; c) au ca obiect bunuri, servicii sau lucrări a căror achiziție se realizează prin utilizarea unui sistem dinamic de achiziții administrat de o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate;		**26**	● Alin. (1) oferă Guvernului dreptul de a desemna sau crea autorități centrale de achiziții, dar nu detaliază criteriile sau condițiile pentru desemnare, competențe, resurse, alte norme primare privind desemnarea/crearea autorităților centrale de achiziții. ● Alineatul (1) indică faptul că autoritățile centrale de achiziții se ocupă de bunuri și servicii, dar nu include achizițiile de lucrări, ceea ce contravine alin. (2) și (3), unde sunt incluse și lucrările. Această inconsecvență poate genera confuzii la aplicarea legii. ● Alin. (2) și (3) lasă loc pentru interpretări ambigue privind obligațiile autorităților contractante care utilizează serviciile autorității centrale de achiziții. Nu este clar cum se determină ce activități rămîn sub responsabilitatea autorității contractante; ce se întîmplă în cazul în care autoritățile centrale de achiziții nu respectă dispozițiile legii; dacă autoritatea contractantă mai este responsabilă. ● La alin.(3) nu este detaliată suficient procedura prin care autoritățile contractante interacționează cu autoritățile centrale de achiziții în contextul atribuirii de contracte prin sisteme dinamice (lit. a)) și reluării competiției în cadrul acordurilor-cadru (lit. b)).	**Nu se acceptă** Menționăm că alin. (1) reglementează crearea, atribuțiile și funcționarea autorităților centrale de achiziții, iar alin. (2) se referă la îndeplinirea obligațiilor legale de către autoritățile contractante atunci când utilizează serviciile autorităților centrale de achiziții. Introducerea unor criterii detaliate pentru desemnarea sau crearea autorităților centrale de achiziții ar limita capacitatea Guvernului de a adapta structura și competențele acestora în funcție de nevoile specifice și de evoluțiile pieței. În ceea ce privește definiția activităților de achiziție centralizate și auxiliare este în concordanță cu terminologia utilizată în Directiva 2014/24/UE. Totodată, în contextul legislației din RM, reglementările juridice sunt formulate într-un mod general, iar exemplele specifice urmează a fi incluse în acte secundare, ghiduri metodologice sau în normele procedurale pentru a asigura o aplicare uniformă și coerentă, fără a constrânge autoritățile la soluții rigide.

d) au ca obiect bunuri, servicii sau lucrări achiziționate printr-un acord-cadru încheiat de o autoritate centrală de achiziții care furnizează activități de achiziție centralizate, în măsura în care identitatea autorității contractante a fost prevăzută în cuprinsul anunțului de participare publicat. (3) În cazurile prevăzute la alin. (2), autoritatea contractantă are obligația de a aplica dispozițiile prezentei legi numai în ceea ce privește activitățile pe care le realizează ea însăși, cum ar fi: a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții care este administrat de către o autoritate centrală de achiziții; b) încheierea unui contract subsecvent prin reluarea competiției în executarea unui acord-cadru încheiat de către o autoritate centrală de achiziții; c) stabilirea, în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (8) lit. a) și c), a operatorilor economici parte a acordului-cadru care îndeplinesc o anumită activitate în executarea unui acord-cadru încheiat de către o autoritate centrală de achiziții. (4) Toate procedurile de achiziții desfășurate de o autoritate centrală de achiziție sunt efectuate utilizând mijloace electronice de comunicare, în conformitate cu prevederile art. 20. (5) Autoritatea contractantă poate atribui, fără aplicarea procedurilor prevăzute în prezenta lege, un contract de achiziții de servicii pentru furnizarea de activități de achiziție centralizate unei autorități centrale de achiziții. Astfel de contracte de achiziții de servicii pot include, de asemenea, furnizarea de activități de achiziție auxiliare.			● Norma de la alin.(5) nu este suficient de clară și poate crea confuzie, în mod special privind „activitățile de achiziție centralizate” și „activitățile de achiziție auxiliare”. Expresia „un contract de achiziții de servicii pentru furnizarea de activități de achiziție centralizate” poate fi interpretată în mai multe moduri: se referă la externalizarea unor servicii către o autoritate centrală de achiziții sau la încheierea unui contract cu o astfel de autoritate pentru a beneficia de servicii specifice? Textul nu oferă exemple sau detalii despre ce activități ar putea fi incluse în categoria „achiziții centralizate” sau „achiziții auxiliare,” ceea ce poate afecta aplicarea sa practică. **Propuneri** 1. Introducerea în textul legii a normelor primare cu criterii clare pentru desemnarea sau crearea autorităților centrale de achiziții, cum ar fi: domeniile de competență (ex. tipurile de bunuri, servicii sau lucrări); capacitatea tehnică și resursele necesare (ex. personal calificat, infrastructură); obligația de respectare a principiilor transparenței și concurenței, etc. Ar fi oportun de stabilit și un mecanism de consultare publică sau o analiză prealabilă pentru evaluarea necesității unei autorități centrale de achiziții într-un anumit domeniu. 2. Revizuirea alin. (1) pentru a menționa explicit că autoritățile centrale de achiziții pot gestiona și achizițiile de lucrări, asigurînd coerență cu alin. (2) și (3). 3. Specificarea în alin.(2) și (3) care activități rămîn sub responsabilitatea autorităților contractante și care sunt preluate integral de autoritățile centrale de achiziții. La fel, e oportun de	

			prevăzut care este responsabilitatea juridică în cazul în care autoritatea centrală de achiziții nu respectă prevederile legale. 4. Explicarea în alin.(3) a procedurii de colaborare între autoritățile contractante și autoritățile centrale de achiziții pentru atribuirea contractelor prin sisteme dinamice (ex: cine inițiază și gestionează procesul) și reluarea competiției în cadrul acordurilor-cadru (ex: cine stabilește criteriile, termenele și modalitățile de evaluare). 5. Reformularea alin. (5) pentru a explica concret ce înseamnă „activități de achiziție centralizate” și „activități de achiziție auxiliare.” În plus, e neces de prezentat exemple concrete pentru a facilita aplicarea normei în practică.	
Articolul 37. Achiziții comune ocazionale (1) Două sau mai multe autorități contractante pot conveni să efectueze anumite achiziții specifice în comun. (2) În cazul în care o procedură de achiziție se derulează în întregime în comun, în numele și din contul tuturor autorităților contractante în cauză, acestea sunt responsabile în mod solidar pentru îndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul prezentei legi. (3) Prevederile alin. (2) se aplică în mod corespunzător în cazul în care o singură autoritate contractantă organizează procedura de atribuire, acționând în nume propriu și, în numele celorlalte autorități contractante, prevăzute la alin. (1). (4) În cazul în care o procedură de achiziție nu se derulează în întregime în numele și din contul autorităților contractante în cauză, acestea sunt responsabile în mod solidar numai cu privire la părțile desfășurate în comun.		**27**	● Articolul 37 nu definește cum ar trebui să fie reglementată colaborarea dintre autoritățile contractante. Nu este clar ce documente trebuie să fie încheiate (ex: acord de colaborare), cum sunt distribuite responsabilitățile în caz de litigii, cine desemneaz liderul procedurii de achiziție și ce competențe are acesta. ● Responsabilitatea solidară (alin. (2) și (4)) poate crea probleme la implementarea prevederilor în practică. Nu este specificat ce se întîmplă dacă una dintre autoritățile contractante nu respectă obligațiile legale sau cum sunt împărțite sancțiunile sau răspunderea pentru nereguli. În plus, lipsescr criterii clare pentru aplicarea responsabilității solidare în părțile comune. ● Nu este clar cum se delimitează responsabilitățile pentru părțile comune față de cele individuale (alin. (4) și (5)). În practică, colaborările ocazionale ar putea include activități care se suprapun, ceea ce face dificilă	**Nu se acceptă** Proietul de lege urmărește să stabilească un cadru general care să ofere flexibilitate autorităților contractante în organizarea achizițiilor comune ocazionale, fără a impune reguli rigide care ar putea limita adaptabilitatea la circumstanțele specifice fiecărui caz. Introducerea unui cadru formal detaliat pentru colaborarea dintre autoritățile contractante, inclusiv obligativitatea încheierii unui acord de colaborare și stabilirea detaliată a competențelor liderului procedurii, ar duce la o reglementare excesivă. Acest lucru nu este necesar întrucât autoritățile contractante au capacitatea juridică de a-și organiza în mod liber cooperarea, conform nevoilor lor specifice. Prevederi expuse la alin. (2) și (4) asigură o distribuție clară a responsabilităților, în conformitate cu principiul solidarității, care este esențial pentru garantarea respectării obligațiilor legale de către toate părțile implicate. Propunerile ar

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), fiecare autoritate contractantă este responsabilă în mod individual pentru îndeplinirea obligațiilor sale în temeiul prezentei legi în ceea ce privește activitățile pe care le realizează în nume propriu.			determinarea răspunderii fiecărei autorități contractante. ● Prevederile de la alin.(4) pentru achizițiile derulate doar parțial în comun sunt vagi și presupun riscuri de interpretare. Ce mecanisme sunt necesare pentru a documenta clar contribuția fiecărei autorități contractante? Cum sunt gestionate litigiile în cazul în care una dintre autorități nu respectă obligațiile? **Propuneri** 1. Introducerea unui cadru formal pentru colaborare. În acest sens, poate fi stabilită obligația de încheiere a unui acord de colaborare între autoritățile contractante care au convenit să efectueze anumite achiziții specifice în comun. Acordul de colaborare ar trebui să conțină: obiectivele colaborării; rolurile și responsabilitățile fiecărei autorități; procedura de desemnare a liderului procedurii și competențele acestuia; mecanisme de soluționare a eventualelor litigii. 2. Clarificarea responsabilității solidare în alin. (2) și (4). În acest sens, se vor detalia mecanismele prin care se implementează responsabilitatea solidară, inclusiv: criteriile de aplicare a responsabilității pentru părțile comune ale procedurii; modalitățile de împărțire a sancțiunilor sau răspunderii pentru nereguli; procedura de desemnare a unei autorități care să reprezinte interesele comune în relația cu autoritățile de control sau în caz de litigii. La fel, e oportun de inserat prevederi pentru cazurile în care o autoritate contractantă nu își respectă obligațiile (ex: măsuri compensatorii sau sancțiuni). 3. Delimitarea clară a responsabilităților din alin. (4) și (5). În acest sens, se vor stabili criterii obiective pentru	complica aplicarea responsabilității solidare, creând riscul de a diminua eficacitatea răspunderii comune. Actuala formulare permite autorităților contractante să stabilească în mod autonom modalitatea de delimitare a responsabilităților pentru părțile comune și individuale ale achiziției. Introducerea unor criterii obiective, așa cum sugerează IDIS, ar putea limita capacitatea acestora de a adapta responsabilitățile în funcție de natura și complexitatea fiecărei achiziții. Totodată, menționăm că art. 38 transpune art. 38 din Directiva 2014/24/UE, care oferă statelor membre libertatea de a stabili modul de organizare a achizițiilor comune ocazionale. Astfel, propunerile înaintate depășesc cerințele directivei și ar introduce reglementări suplimentare care nu sunt impuse la nivel european.

			delimitarea responsabilităților între părțile comune și cele individuale ale achiziției. 4. Clarificarea achizițiilor parțial derulate în comun (alin. (4)). Sunt necesare mecanisme prin care se documentează contribuția fiecărei autorități contractante în cazul achizițiilor derulate parțial în comun. 5. Specificarea competențelor liderului procedurii, cum ar fi: gestionarea documentației comune; reprezentarea autorităților contractante în relația cu operatorii economici și organele de control; responsabilitatea pentru respectarea termenelor și procedurilor comune, etc.	
Articolul 38. Achiziții care implică autorități contractante naționale și autorități contractante din state membre UE (1) Fără a aduce atingere prevederilor art. 10, autoritățile contractante naționale pot acționa în comun cu autorități contractante din state membre UE pentru atribuirea contractelor de achiziții publice în conformitate cu prevederile prezentului articol. (2) Autoritățile contractante naționale nu utilizează mijloacele și instrumentele reglementate de prezentul articol în scopul evitării aplicării normelor naționale de drept public care, în conformitate cu dreptul Uniunii Europene, se aplică statutului sau activităților acestora. (3) Autoritățile contractante naționale au dreptul de a utiliza activități de achiziție centralizate furnizate de o autoritate centrală de achiziții dintr-un alt stat membru UE. (4) Furnizarea activităților de achiziție centralizate de către o autoritate centrală de achiziții dintr-un alt stat membru UE		**28**	● Termenii precum „entitate comună” sau „responsabilități specifice” nu sunt definiți explicit, ceea ce poate genera confuzie și riscuri în aplicare. ● Alineatul (2) prevede că autoritățile moldovenești nu pot folosi aceste mecanisme pentru a evita aplicarea normelor naționale, dar nu precizează mecanismele de monitorizare și sancțiune în astfel de cazuri. ● Alin.(9) și (11) permit alegerea între legislația moldovenească și cea a unui stat membru UE. Însă, fără criterii clare care să ghideze această decizie, pot apărea situații de conflict între regimurile juridice. Alegerea legislației poate deveni un instrument pentru a evita aplicarea normelor stricte dintr-o jurisdicție. În plus, alin. (9) nu clarifică mecanismele de monitorizare sau gestionare a disputelor. ● Articolul nu prevede proceduri specifice pentru achiziții în comun în cazuri de urgență, ceea ce poate fi problematic în proiecte critice (de ex: sănătate publică sau securitate). **Propuneri**	**Nu se acceptă** Art. 39 transpune fidel art. 39 al Directivei 2014/24/UE, asigurând armonizarea cu legislația europeană. Introducerea unor definiții suplimentare sau detalii specifice ar putea crea neconcordanțe sau interpretări restrictive care nu sunt intenționate de legislația europeană. Introducerea unor criterii stricte pentru alegerea legislației aplicabile ar putea limita flexibilitatea necesară în colaborările internaționale, în special în proiectele complexe cu multiple surse de finanțare sau cu impact transfrontalier. Propunerea de a specifica în mod expres că alegerea legislației nu poate fi utilizată pentru a evita aplicarea normelor stricte este redundantă, deoarece principiile transparenței, nediscriminării și concurenței loiale sunt deja consacrate în legislația națională și europeană aplicabilă achizițiilor publice.

se realizează în conformitate cu dispozițiile legislației naționale a statului membru UE în care este situată autoritatea centrală de achiziții. (5) Dispozițiile legislației naționale a statului membru în care este situată autoritatea centrală de achiziții se aplică, de asemenea, pentru: a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții; b) încheierea unui contract subsecvent prin reluarea competiției în executarea unui acord-cadru; c) stabilirea, în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (8) lit. a) și c), a operatorilor economici parte a acordului-cadru care îndeplinesc o anumită activitate în executarea unui acord-cadru încheiat de către o autoritate centrală de achiziții. (6) Autoritățile contractante naționale în comun cu autorități contractante din state membre UE pot, să atribuie un contract de achiziție publică, să încheie un acord-cadru sau să administreze un sistem dinamic de achiziții, precum și, în măsura în care identitatea autorităților contractante a fost prevăzută în cuprinsul anunțului de participare publicat în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru, să încheie contracte în executarea acordului-cadru sau în cadrul sistemului dinamic de achiziții. (7) În cazul prevăzut la alin. (6) și cu excepția situației în care elementele necesare sunt stabilite printr-un acord internațional încheiat între Republica Moldova și Uniunea Europeană sau Republica Moldova și statul membru UE în cauză, autoritățile contractante participante încheie un acord prin care stabilesc: a) responsabilitățile părților și dispozițiile de drept național aplicabile;			1. Introducerea definițiilor explicite pentru termeni precum „entitate comună” și „responsabilități specifice” pentru a evita interpretările subiective. 2. Stabilirea procedurilor în alin.(2) prin care Agenția Achiziții Publice sau o altă autoritate competentă monitorizează utilizarea mecanismelor de achiziții în comun pentru a preveni evitarea normelor naționale. Totodată, pot fi prevăzute sancțiuni specifice pentru încălcarea prevederilor privind aplicarea normelor naționale. 3. Clarificarea criteriilor pentru alegerea legislației aplicabile din alin. (9) și (11)). Pot fi indicate criterii, precum: localizarea majoritară a beneficiarilor proiectului; sursa principală de finanțare (ex: fonduri UE vs. fonduri naționale); obligații prevăzute de acordurile internaționale, etc. 4. Precizarea în art.37 că alegerea legislației unui stat membru UE sau a legislației naționale nu poate fi utilizată pentru a evita aplicarea normelor stricte privind concurența, transparența sau alte cerințe legale fundamentale. 5. Introducerea unui un alineat care să reglementeze achizițiile comune în situații de urgență (ex: sănătatea publică, securitatea națională sau dezastre naturale), cu detalierea cerințelor minime pentru a asigura transparența și concurența în astfel de situații.	

b) aspectele de organizare internă a procedurii de atribuire, inclusiv organizarea procedurii, repartizarea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziționate și semnarea contractelor. (8) Autoritatea contractantă națională participantă la o achiziție realizată în conformitate cu prevederile alin. (6) își îndeplinește obligațiile care îi revin în temeiul prezentei legi atunci când achiziționează bunuri, servicii sau lucrări care fac obiectul achiziției de la autoritatea contractantă responsabilă pentru organizarea procedurii de atribuire. (9) Autoritățile contractante naționale participante la o achiziție realizată în conformitate cu prevederile alin. (6) pot stabili, potrivit dispozițiilor alin. (7) lit. a), repartizarea responsabilităților specifice între acestea și pot conveni asupra aplicării legislației naționale interne a oricărui dintre statele membre UE unde sunt situate autoritățile contractante participante. (10) Modul de repartizare a responsabilităților și legislația națională aplicabilă se menționează în documentația de atribuire pentru contractele de achiziții publice atribuite în comun, în conformitate cu prevederile alin. (6). (11) În cazul în care mai multe autorități contractante naționale și autorități contractante din state membre UE au înființat o entitate comună, inclusiv o grupare europeană de cooperare teritorială sau o altă entitate în temeiul dreptului Uniunii Europene, autoritățile contractante participante convin, prin decizie a organismului competent al entității comune, asupra aplicării dispozițiilor de drept național în materie				

de achiziții publice ale unuia dintre următoarele state: a) statul membru UE în care entitatea comună își are sediul; b) statul membru UE în care entitatea comună își desfășoară activitățile. (12) Acordul prevăzut la alin. (11) poate produce efecte pe o perioadă nedeterminată, atunci când este încorporat în actul constitutiv al entității comune, sau poate fi limitat la o perioadă determinată, anumite tipuri de contracte ori una sau mai multe atribuiri de contracte individuale.				
Articolul 45. Împărțirea contractelor pe loturi (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziții publice și, în acest caz, de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor, cu condiția includerii acestor informații în documentația de atribuire. (2) În sensul alin. (1), autoritatea contractantă stabilește obiectul fiecărui lot pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici și mijlocii, sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului. (3) Dacă nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, autoritatea contractantă are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi și de a include justificarea în anunțul de participare/documentația de atribuire și în darea de seamă privind procedura de achiziție publică.		**29**	● În art.45 nu se menționează posibilitatea aplicării împărțirii în loturi pentru prioritizarea achizițiilor verzi, digitale sau inovative, deși aceasta este o practică des întîlnită în cadrul UE. ● În timp ce alin. (1) indică faptul că împărțirea în loturi este la discreția autorității contractante, alin. (11) permite Guvernului să stabilească atribuirea obligatorie pe loturi. Această abordare poate duce la incoerențe legislative și interpretări diferite între normele din lege și cele din hotărîrea de Guvern, dificultăți în aplicare pentru autoritățile contractante și operatorii economici. O problemă similară se regăsește și în Legea nr. 131/2015, unde autoritățile contractante trebuie să justifice lipsa lotizării, însă această obligație nu este efectiv aplicată, neexistând mecanisme de verificare și responsabilizare. În practică, autoritățile contractante nu oferă justificări clare pentru nelotizare, iar această omisiune nu este sancționată, cu excepția eventualelor contestații. Ar fi oportună clarificarea mecanismelor prin care autoritățile contractante trebuie să motiveze deciziile de lotizare sau nelotizare, fie prin reglementări mai	**Nu se acceptă** Directiva 2014/24/UE prevede lotizarea ca un drept, nu o obligație, a autorităților contractante. Implementarea unei obligații implicite de a justifica nelotizarea sau de a prioritiza anumite tipuri de achiziții ar putea contraveni spiritului Directivei, reducând autonomia autorităților contractante în definirea strategiilor de achiziție adecvate. Menținerea competenței Guvernului de a stabili prin hotărâre cazurile în care lotizarea este obligatorie asigură flexibilitatea necesară pentru adaptarea rapidă la schimbările din piață sau la cerințele UE. Eliminarea acestei prevederi ar putea limita capacitatea autorităților de a reacționa eficient la evoluțiile legislative sau economice. În plus, Guvernul, în funcție de politica pe care o promovează, poate impune lotizarea în anumite cazuri pentru a sprijini priorități strategice, precum susținerea unor sectoare economice specifice, promovarea sustenabilității, încurajarea inovației sau sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii. Astfel, prin reglementări specifice, Guvernul poate contribui la implementarea unor politici publice coerente, având

(4) În cazul prevăzut la alin. (1), autoritatea contractantă precizează în anunțul de participare dacă ofertele pot fi depuse pentru unul, pentru mai multe sau pentru toate loturile. (5) Autoritatea contractantă are dreptul, chiar și în cazul în care acceptă depunerea ofertelor pentru mai multe sau pentru toate loturile, să limiteze numărul de loturi care pot fi atribuite aceluiași ofertant. (6) În situația prevăzută la alin. (5), autoritatea contractantă precizează în anunțul de participare numărul maxim de loturi care pot fi atribuite unui ofertant. (7) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în documentația de atribuire criterii și reguli obiective și nediscriminatorii care se vor aplica pentru stabilirea loturilor ce vor fi atribuite aceluiași ofertant, în cazul în care, în urma aplicării criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare, ar rezulta atribuirea către un ofertant a unui număr de loturi mai mare decât numărul maxim admis. (8) În cazul în care aceluiași ofertant îi pot fi atribuite mai multe loturi, autoritatea contractantă are dreptul de a decide atribuirea contractului/contractelor prin combinarea mai multor loturi sau a tuturor loturilor și atribuirea acestora aceluiași ofertant, dacă a precizat în anunțul de participare faptul că își rezervă dreptul de a face acest lucru și a indicat loturile sau grupurile de loturi care pot fi combinate. (9) În cazul în care aceluiași ofertant îi pot fi atribuite mai multe loturi, autoritatea contractantă efectuează o evaluare comparativă a ofertelor, pentru a stabili dacă ofertele depuse de către un ofertant pentru o anumită combinație de loturi luate în ansamblu ar primi un punctaj superior prin aplicarea criteriului de			detaliate privind anumite categorii de produse (ex. produse alimentare, medicamente), fie prin introducerea unor criterii mai clare în lege. Totuși, este important de reținut că, potrivit Directivei 2014/24/UE, lotizarea este un drept al autorităților contractante, nu o obligație. ● Aici apare și o problemă conceptuală. Lăsarea reglementării aspectelor esențiale privind împărțirea în loturi la nivel de hotărîre de Guvern poate genera riscul introducerii unor norme primare prin acte subsecvente, ceea ce contravine principiilor de ierarhie legislativă și predictibilitate. Legea ar trebui să ofere un cadru suficient de detaliat, iar hotărîrile de Guvern să fie utilizate doar pentru aspecte tehnice sau de implementare. În consecință, considerăm oportun de încorporat prevederile în legea principală, asigurînd astfel claritate și coerență. Dependența de hotărîri de Guvern ar trebui să fie redusă la minim. Această abordare ar fi mai eficientă și ar respecta mai bine spiritul și principiile Directivei 2014/24/UE. **Propuneri** ● Adăugarea unui alineat care să impună autorităților contractante obligația de a lua în considerare împărțirea în loturi atunci când aceasta poate sprijini obiective strategice naționale și internaționale, cum ar fi tranziția verde, digitalizarea sau inovarea. În cazul în care autoritatea contractantă decide să nu împartă achiziția în loturi, aceasta trebuie să justifice motivul în documentația procedurii. ● Integrarea în lege (art.45) a tuturor prevederilor referitor la împărțirea în loturi și reducerea necesității unor	posibilitatea de a obliga lotizarea atunci când consideră necesar pentru a atinge obiectivele economice și sociale stabilite.

atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire prin raportare la loturile respective față de punctajul total obținut de ofertele pentru loturile individuale în cauză luate separat. (10) Autoritatea contractantă efectuează evaluarea comparativă prevăzută la alin. (9) prin stabilirea, în primul rând, a punctajelor ofertelor pentru fiecare lot în parte prin aplicarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în documentația de atribuire și, apoi, prin compararea punctajului total astfel obținut cu punctajul atribuit ofertelor depuse de către un ofertant pentru combinația de loturi respectivă, în ansamblu. (11) Guvernul are dreptul să stabilească atribuirea obligatorie a contractelor sub formă de loturi separate, stabilind condițiile care urmează a fi specificate și obiectul contractelor.			reglementări ulterioare prin hotărîri de Guvern. ● Eliminarea prevederii care permite Guvernului să stabilească prin hotărâre cazurile în care lotizarea este obligatorie. Competența Guvernului ar trebui limitată la emiterea de reglementări tehnice și procedurale pentru implementarea clară și uniformă a normelor primare stabilite direct în lege.	
Articolul 46. Reguli privind termenele de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor (1) La stabilirea termenelor pentru depunerea și primirea cererilor de participare și a ofertelor, autoritățile contractante vor lua în considerare complexitatea contractului și timpul necesar pentru elaborarea ofertelor, fără a afecta aplicabilitatea prevederilor prezentei legi referitoare la perioadele minime care trebuie asigurate între, pe de o parte, data transmiterii spre publicare a anunțurilor de participare și, pe de altă parte, data-limită pentru depunerea ofertelor sau cererilor de participare. (2) În cazul în care ofertele sau cererile de participare nu pot fi elaborate decât în urma unei vizite la fața locului sau după consultarea pe loc a unor documente suplimentare pe care se bazează documentația de atribuire, perioada		**30**	● La alin.(1) nu este specificată în detaliu ce înseamnă „complexitate” sau „timp necesar”, generând discreție și lăsînd un spațiu mare de interpretare pentru autoritatea contractantă. ● La alin.(3) nu este definit precis „modificare semnificativă”. ● Lipsa unui termen minim în alin. (4) poate duce la situații în care prelungirea termenului-limită să fie insuficientă pentru a permite operatorilor economici să pregătească sau să revizuiască ofertele în mod corespunzător. ● Nu există criterii clare pentru „nesemnificativ în ceea ce privește elaborarea ofertelor” din alin.(5). Operatorii economici ar putea interpreta diferit acest aspect, ceea ce poate genera contestații. **Propuneri** 1. Introducerea unei definiții clare pentru termenii „complexitate” și „timp	**Nu se acceptă** Propunerile de introducere a unor definiții clare pentru termenii „complexitate” și „timp necesar”, precum și de stabilire a unui termen minim pentru prelungirea perioadei de depunere a ofertelor, nu sunt necesare, întrucât reglementările actuale permit autorităților contractante să aplice principiile de transparență și echitate, având în vedere specificitatea fiecărei proceduri de achiziție publică. Definirea acestor termeni în mod rigid ar putea restricționa flexibilitatea autorităților contractante, care trebuie să adapteze termenii și procedurile în funcție de natura fiecărui contract. De asemenea, stabilirea unui termen minim de prelungire a perioadei nu este justificată, având în vedere că perioada de prelungire trebuie să fie proporțională cu complexitatea informațiilor și

stabilită de autoritatea contractantă pentru depunerea ofertelor/cererilor de participare este mai mare decât perioada minimă prevăzută de prezenta lege pentru procedura de atribuire utilizată și este stabilită astfel încât operatorii economici interesați, din țară și din străinătate, să aibă posibilitatea reală și efectivă de a obține toate informațiile necesare pentru pregătirea și depunerea ofertelor/cererilor de participare. (3) Autoritatea contractantă prelungește perioada stabilită pentru depunerea ofertelor/cererilor de participare, în următoarele cazuri: a) în cazul în care, din orice motiv, informațiile suplimentare sau răspunsul autorității contractante la solicitările de clarificări transmise de către operatorii economici nu se transmit cu cel puțin 6 zile înainte de termenul-limită de depunere a ofertelor sau cererilor de participare, deși au fost solicitate de operatorul economic în timp util; b) în cazul unei proceduri accelerate, menționate la art. 26 alin. (6) și la art. 27 alin. (15), această perioadă este de 4 zile; c) în cazul în care se modifică semnificativ documentația de atribuire. (4) Durata prelungirii termenului–limită de depunere, menționată la alin. (3), este proporțională cu complexitatea informațiilor transmise prin clarificări, a informațiilor suplimentare sau a modificărilor aduse documentației de atribuire. (5) În cazul în care informațiile suplimentare, solicitările de clarificări nu au fost solicitate în timp util sau informațiile transmise de autoritatea contractantă sunt nesemnificative în ceea ce privește elaborarea ofertelor, autoritatea contractantă nu are obligația			necesar” (alin.(1)), astfel încît să ofere o orientare precisă pentru autoritățile contractante. 2. Specificarea ce reprezintă o „modificare semnificativă” pentru a asigura uniformitatea aplicării prevederilor din alin.(3) lit.c). 3. Stabilirea unui termen minim de prelungire a termenului-limită, cum ar fi 5 zile lucrătoare, pentru a garanta suficient timp pentru revizuirea ofertelor (alin.(4)). 4. Introducerea criteriilor obiective pentru a determina ce modificări sunt considerate nesemnificative în alin.(5).	modificărilor aduse documentației de atribuire. În ceea ce privește modificările „nesemnificative”, autoritatea contractantă trebuie să aibă capacitatea de a judeca în mod obiectiv impactul acestora asupra ofertelor, fără a impune criterii prea rigide care ar putea duce la interpretări neunitare.

de a prelungi perioada de depunere a ofertelor.				
Articolul 47. Anunț de intenție (1) Autoritatea contractantă își poate face cunoscută intenția cu privire la achizițiile planificate prin publicarea unui anunț de intenție în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” la compartimentul „Buletinul achiziții publice”. (2) Autoritatea contractantă are obligația de a include în anunț informațiile cuprinse în Anexa nr. 4. (3) În cazul achizițiilor publice prevăzute la art. 1 alin. (2), este obligatorie publicarea anunțului de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”. (4) În cazul în care publicarea anunțului de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nu este obligatorie conform prevederilor alin. (3) iar autoritatea contractantă publică anunțul de intenție în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” conform prevederilor alin. (1), aceasta notifică Agenția Achiziții Publice privind publicarea anunțului la nivel național. (5) Notificarea menționată la alin. (4) va conține următoarele informații: a) Denumirea, IDNO, adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale serviciului de la care se pot obține informații suplimentare. b) Tipul autorității contractante și obiectul principal de activitate. c) Dacă este cazul, mențiunea că autoritatea contractantă este o autoritate centrală de achiziții sau că achiziția		**31**	● Obligativitatea publicării anunțului în ambele sisteme (național și european) poate genera costuri și efort administrativ suplimentar pentru autoritățile contractante, în special pentru achizițiile de valoare mai mică, unde interesul operatorilor economici străini este redus. În acest sens, este necesară stabilirea unor praguri clare pentru publicarea în Jurnalul Oficial al UE, astfel încât această obligație să se aplice doar contractelor cu o valoare suficient de mare pentru a atrage interesul pieței europene. ● Notificarea detaliată a Agenției Achiziții Publice privind publicarea anunțului la nivel național (alin. (4) și (5)) poate deveni inutilă și excesivă dacă Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” generează automat aceste date. Automatizarea ar putea reduce povara administrativă. ● Publicarea obligatorie în Jurnalul Oficial al UE pentru anunțurile de intenție utilizate ca anunțuri de participare (alin. (7)) poate crea o discrepanță între autoritățile locale și cele centrale, din perspectiva resurselor necesare. ● Perioada extinsă pentru serviciile sociale și alte servicii specifice din alin.(8), fără o justificare, ar putea crea confuzii. În plus, expresia "servicii specifice" nu este clar definită în acest context și poate duce la interpretări diferite sau abuzive. În cazul Directivei 2014/24/UE, termenul "servicii specifice" este adesea asociat cu serviciile incluse în anexa specifică privind serviciile sociale și alte servicii speciale (anexa XIV din directivă), dar fără o trimitere clară sau o listă	**Se acceptă parțial** Alin. (3) și (4) al art. 48 au fost moficate. În partea ce ține de implementarea unui modul automatizat în cadrul Sistemului Informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, care va facilita transmiterea anunțurilor de intenție utilizate ca anunțuri de participare către Jurnalul Oficial al UE, va fi realizată prin intermediul noului sistem electronic de achiziții. Referitor la obligația de publicare în Jurnalul Oficial al UE pentru anunțurile de intenție utilizate ca anunțuri de participare este esențială pentru asigurarea unui proces corect și transparent, care respectă cerințele legislației europene. Aceasta nu creează o discrepanță semnificativă între autoritățile locale și cele centrale, deoarece responsabilitatea privind publicarea este clar reglementată în proiectul de lege și la nivel european. Totodată, perioada mai mare de 12 luni pentru serviciile sociale și alte servicii specifice reflectă particularitățile acestor tipuri de achiziții, care necesită o planificare mai detaliată și un termen de implementare mai extins. De asemenea, menționăm că lista „serviciilor sociale și a alttor servicii specifice” este enumerată în Anexa nr. 14.

implică sau poate să implice o altă formă de achiziție comună. d) Codurile CPV. e) Adresa de internet a anunțului din Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (URL). f) Data expedierii anunțului privind publicarea unui anunț de intenție în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice”. (6) Autoritățile publice locale și persoanele juridice de drept public pot utiliza un anunț de intenție ca anunț de participare pentru licitația restrânsă și negocierea competitivă, în conformitate cu art. 25 alin. (4) – (6), cu condiția ca anunțul să îndeplinească cumulativ următoarele condiții: a) să specifice bunurile, serviciile sau lucrările care vor face obiectul contractului ce urmează a fi atribuit; b) să menționeze că atribuirea contractului se va face prin procedură de licitație restrânsă, negociere competitivă sau negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare și să invite operatorii economici interesați să-și exprime interesul; c) să conțină, în plus față de informațiile prevăzute în Anexa nr. 3, informațiile prevăzute în Anexa nr. 4; d) să fie transmis spre publicare într-o perioadă cu cel mult 12 luni și cu cel puțin 35 de zile înainte de data transmiterii invitației de confirmare a interesului. (7) În cazul utilizării anunțului de intenție ca anunț de participare, publicarea acestuia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie. (8) Perioada acoperită de anunțul de intenție este de cel mult 12 luni de la data la care anunțul este transmis spre publicare, cu excepția contractelor de			explicită, interpretarea sa poate fi ambiguă. **Propuneri** 1. Stabilirea în mod explicit, în textul legii, a pragurilor de la care publicarea anunțului în Jurnalul Oficial al UE devine obligatorie. De asemenea, ar fi utilă o clarificare a categoriilor de contracte care necesită publicare, pentru a evita aplicarea disproporționată a acestei obligații în cazul achizițiilor de valoare mică. 2. Simplificarea procesului administrativ prin eliminarea notificărilor detaliate către Agenția Achiziții Publice dacă acestea sunt generate automat. În acest sens, notificările prevăzute la alin. (4) și (5) trebuie să fie integrate automat în Sistemul Informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice”, eliminînd necesitatea intervenției manuale din partea autorităților contractante. 3. Implementarea unui modul automatizat în cadrul Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” care să faciliteze transmiterea anunțurilor de intenție utilizate ca anunțuri de participare către Jurnalul Oficial al UE, reducînd astfel povara administrativă și riscul de erori tehnice. În plus, instruirea specifică privind cerințele de publicare trebuie să fie asigurată periodic pentru toate autoritățile contractante. 4. Justificarea în mod clar în textul legii de ce perioada pentru "servicii sociale și alte servicii specifice" poate depăși 12 luni, evidențiind caracteristicile lor unice (alin. (8)). 5. Inserarea unei definiții explicite sau trimiterea directă la o anexă ori o listă specifică de servicii considerate "specifice".	

achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, pentru care anunțul de intenție poate acoperi o perioadă mai mare de 12 luni.				
Articolul 52. Disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire (1) Autoritatea contractantă asigură prin mijloace electronice, prin intermediul Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice", accesul liber, direct, total și gratuit al operatorilor economici la documentația de atribuire de la data publicării anunţului de participare sau trimiterii invitației pentru confirmarea interesului. (2) Autoritatea contractantă specifică în cuprinsul anunţului de participare sau a invitației pentru confirmarea interesului adresa de internet la care este disponibilă documentația de atribuire. (3) Prin excepție de la alin. (1), în cazul în care nu se oferă accesul liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la o parte din documentația de atribuire pe motivele prevăzute la art. 20 alin. (3), autoritatea contractantă indică în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului modalitatea de obținere a accesului la documentele în cauză. (4) În situaţia în care autoritatea contractantă, din motive legate de protejarea naturii confidenţiale a informaţiilor, aplică prevederile art. 19 alin. (2) și nu poate asigura prin mijloace electronice acces liber, direct, total și gratuit la o parte din documentația de atribuire, aceasta are obligaţia să indice în anunțul sau în invitația de confirmare a interesului măsurile necesare pentru asigurarea protecției caracterului confidențial al informațiilor, precum și modalitatea de obținere a accesului la documentele în cauză.		**32**	● Textul „Guvernul este în drept" din alin.(7) indică faptul că Guvernul poate decide să adopte sau nu formularele și clauzele obligatorii. Această ambiguitate poate afecta uniformitatea procedurilor și poate lăsa autoritățile contractante fără ghidaj clar în întocmirea documentației de atribuire. Dacă nu există o obligație fermă de a adopta documentele standard, autoritățile contractante ar putea utiliza formulare și clauze diverse, ceea ce ar duce la lipsa coerenței în practică și la dificultăți pentru operatorii economici. La moment, existența documentelor standard (formulare, clauze obligatorii) a simplificat și uniformizat semnificativ procesul de achiziții publice, reducînd erorile și sporind transparența. ● Totodată, considerăm că Agenția Achiziții Publice sau poate Ministerul Finanțelor are o poziție mai flexibilă și mai bine plasată pentru a ajusta rapid formularele și clauzele la schimbările legislative sau practice. Transferarea acestei atribuții către Guvern poate crea rigiditate, deoarece aprobarea și modificarea documentelor prin hotărîre de Guvern este un proces mai îndelungat și birocratic. În plus, dacă Guvernul nu adoptă astfel de documente în timp util, autoritățile contractante rămîn fără ghidaj, ceea ce contravine scopului uniformizării procesului. **Propuneri** 1. Înlocuirea textului „Guvernul este în drept" cu „Agenția Achiziții Publice (opțiunea nr.2: Ministerul Finanțelor) are obligația să adopte formulare unice ale documentației de atribuire, inclusiv	**Nu se acceptă** Guvernul joacă un rol esențial în asigurarea unei coordonări centrale și a unei abordări coerente la nivel național pentru procedurile de achiziție publică. Deși Agenția Achiziții Publice sau Ministerul Finanțelor ar putea avea o poziție mai flexibilă, decizia finală de aprobare a documentației standard de către Guvern garantează un proces decizional unitar și controlat, care asigură alinierea la politicile guvernamentale generale. Revizuirea actelor de punere în aplicare devine obligatorie în urma modificării actelor primare, iar de obicei, acest proces este reglementat prin dispozițiile finale ale actului de modificare.

(5) În cazurile specificate la alin. (3) și (4), termenul de depunere a ofertelor este prelungit cu 5 zile, cu excepția cazurilor de urgență justificate în mod corespunzător de autoritatea contractantă, prevăzute la art. 26 alin. (6), art. 27 alin. (15) și art. 28 alin. (5). (6) În măsura în care solicitările de clarificări sau informaţii suplimentare au fost transmise în timp util, autoritatea contractantă transmite informațiile solicitate cu cel puțin 6 zile înainte de termenul-limită de depunere a ofertelor, respectiv 4 zile în situaţiile de urgenţă demonstrate în mod corespunzător de autoritatea contractantă, prevăzute la art. 26 alin. (6) și art. 27 alin. (15). (7) Guvernul este în drept, în scopul uniformizării/standardizării procesului de achiziție publică, să aprobe formulare unice ale documentației de atribuire, inclusiv clauzele obligatorii ale contractului de achiziție publică.			clauzele obligatorii ale contractului de achiziție publică." 2. Introducerea unei prevederi care să impună Agenția Achiziții Publice / Ministerul Finanțelor adoptarea documentelor standard în termen de 6-12 luni de la intrarea în vigoare a legii, pentru a asigura continuitatea și evitarea perioadelor de incertitudine. 3. Stabilirea unei obligații ca Agenția Achiziții Publice / Ministerul Finanțelor să revizuiască periodic aceste documente, de exemplu, la fiecare 3-5 ani, pentru a ține cont de modificările legislative sau de bunele practici internaționale. 4. Adăugarea unui alineat care să evidențieze că utilizarea documentelor standard are scopul de a asigura coerența, simplitatea și reducerea riscurilor juridice pentru autoritățile contractante și operatorii economici.	
Articolul 54. Informarea candidaților și ofertanților (4) În cazul în care informațiile privind atribuirea contractului de achiziție, încheierea acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, a căror comunicare este prevăzută la alin. (1) și (2), se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.		**33**	Formularea actuală a alin. (4) lăsa impresia că întreaga informare privind atribuirea contractului nu va fi comunicată în cazul în care aceasta include informații ce țin de secretul comercial, secretul de stat sau concurența loială. Această interpretare ar putea duce la lipsa totală de transparență, ceea ce contravine principiilor fundamentale ale achizițiilor publice. **Recomandăm** reformulare clară a textului alin.(4) din art.54 pentru a preciza că doar acele informații specifice care sunt protejate prin lege (de exemplu, secrete comerciale sau de stat) nu vor fi comunicate, însă restul informațiilor relevante despre atribuirea contractului trebuie transmise.	**Se acceptă** Au fost operate modificări în conformitate cu prevederile art. 55. Informarea candidaților și a ofertanților din Directiva 2014/24/UE. Totodată menționăm că alin. (1) coraborat cu alin. (4) prevede comunicarea informațiilor, cu excepția aspectelor protejate prin legislație.
Articolul 55. Prevederi generale		**34**	● Alineatul (3) introduce o derogare semnificativă, permițînd aplicarea	**Se acceptă parțial**

(1) Autoritatea contractantă stabilește oferta câștigătoare în baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare precizați în documentația de atribuire, dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții: a) oferta îndeplinește toate cerințele, condițiile și criteriile stabilite în anunțul de participare sau în invitația pentru confirmarea interesului și în documentația de atribuire, ținând cont, după caz, de prevederile art. 44; b) oferta a fost depusă de un ofertant care nu este exclus în conformitate cu art. 57 și care îndeplinește criteriile de selecție prevăzute de autoritatea contractantă în conformitate cu art. 58 și, dacă este cazul, regulile și criteriile nediscriminatorii menționate la art. 64. (2) Autoritatea contractantă este în drept de a nu atribui un contract ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, în cazul în care constată că aceasta nu respectă obligațiile prevăzute la art. 16 alin. (3). (3) Guvernul este în drept de a se stabili cazurile și condițiile specifice în care autoritatea contractantă poate decide, în cadrul procedurii de licitație deschisă, să evalueze conformitatea ofertelor cu specificațiile tehnice și celelalte cerințe prevăzute în documentația de atribuire și să aplice criteriul de atribuire și factorii de evaluare anterior verificării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție. (4) În cazul în care informațiile sau documentele ce se referă la criteriile de calificare și selecție prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau în cazul în care lipsesc anumite documente, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita în termen util ofertanților/candidaților clarificări și, după caz, completări ale			criteriilor de atribuire înainte de verificarea criteriilor de calificare și selecție. Aceasta poate genera riscuri, deoarece ofertanții pot fi excluși ulterior din motive de neeligibilitate, chiar dacă ofertele lor sunt cele mai avantajoase din punct de vedere economic. ● Totodată, expresia „Guvernul este în drept” lasă loc pentru interpretarea că Guvernul poate să nu adopte niciodată reglementările necesare, ceea ce ar crea o lacună normativă importantă în aplicarea procedurilor de achiziții publice. În plus, nu este clar de ce cazurile și condițiile specifice în care autoritatea contractantă poate decide ”excepția” de la alin.(3) nu sunt reglementate în lege, dar urmează a fi prevăzute într-o hotărîre de Guvern. **Propuneri** 1. Înlocuirea delegării către Guvern cu norme primare în lege care să reglementeze direct cazurile și condițiile specifice în care se poate aplica excepția menționată la alin. (3). Aceasta va asigura coerență legislativă și va elimina riscul lacunelor normative. În plus, aceasta va reduce riscurile de interpretare abuzivă și de excludere ulterioară a operatorilor economici care depun oferte avantajoase, dar nu îndeplinesc criteriile de calificare. 2. În cazul în care autorul va păstra delegarea către Guvern, e necesar de reformulat textul astfel încît să fie impusă obligația Guvernului de a adopta reglementările necesare într-un termen limită.	Art. 56, în conformitate cu propunerile DG GROW, a fost completat cu un aliniat nou. Alin. (4) a devenit alin. (5), respectiv alin. (5) a devenit alin. (6). Menționăm că actualmente, în conformitate cu funcționalitțile SIA RSAP MTender, evaluarea ofertelor începe prin aplicarea criteriilor de atribuire, urmată de verificarea criteriilor de calificare și selecție, ceea ce contravine prevederilor Directivei 2014/24 și legii. Prin urmare, autoritatea contractantă ar trebui să evalueze doar ofertele depuse de ofertanții care îndeplinesc criteriilor de calificare și selecție. Directiva stabilește că, în cazul licitației deschise, autoritățile contractante pot decide să examineze ofertele înainte de a verifica îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție. Totuși, statele membre au dreptul de a restricționa sau exclude această opțiune pentru anumite tipuri de achiziții. Prin urmare, prevederile alin. (3) vor fi aplicate în cazul apariției unei astfel de necesități, ceea ce nu exclude faptul ca această necesitate să nu apară niciodată.

documentelor prezentate de aceștia în cadrul ofertelor sau solicitărilor de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței. (5) Ofertantul/candidatul este descalificat în cazul în care nu suplimentează, nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile sau documentele solicitate de autoritatea contractantă în termenele stabilite de aceasta (minimum 3 zile lucrătoare). Autoritatea contractantă are obligația de a asigura, în orice situație, un termen rezonabil în funcție de complexitatea solicitării de prezentare, suplimentare, clarificare și/sau completare.				
Articolul 56. Oferta (9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 31 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de ofertă. (10) Prin derogare de la prevederile alin. (9) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă, indiferent de valoarea estimată a achiziției, în următoarele cazuri: a) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii		**35**	În timp ce considerăm absolut utilă reglementarea obligativității solicitării garanției pentru ofertă pentru achizițiile publice peste anumite praguri. Totuși, pentru achizițiile publice de o valoare mai mică care implică riscuri mai mici, poate fi reglementată și garanția pentru ofertă sub forma unei declarații de garantare a ofertelor pe proprie răspundere. Aceasta ar facilita accesul operatorilor economici și în special a IMM-urilor la procedurile de achiziție având în vedere că garanțiile pentru ofertă sub forma de garanții bancare sau transfer la contul autorității implică costuri mari și sunt, adesea, o povara financiară care împiedică participarea acestora cu oferte la achizițiile publice. **Propuneri** De prevăzut că pentru contractele ale căror valoare estimată nu depășește (xxxx MDL) și implică riscuri reduse, ofertantul va semna o declarație de garantare a ofertei prin care se obligă: (i) Să nu retragă oferta pe durata valabilității acesteia și (ii) În cazul în care a fost informat că oferta sa a fost declarată câștigătoare: (a) se obligă să	**Nu se acceptă** Proiectul de lege prevede obligativitatea depunerii garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu unele excepții. Pentru achizițiile publice de valoare mai mică, depunerea garanției pentru ofertă rămâne opțională, la latitudinea autorității contractante. De asemenea, proiectul de lege prevede mai multe forme de garanții pentru ofertă, oferind operatorilor economici posibilitatea de a alege opțiunea care le este mai convenabilă și mai accesibilă, în funcție de specificul activității și de condițiile financiare.

care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă. (11) Autoritatea contractantă stabileşte în documentaţia de atribuire următoarele aspecte: a) cerinţele faţă de emitent, forma şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă; b) cuantumul garanţiei pentru ofertă, care nu va depăşi 2% din valoarea estimată a ofertei, fără taxa pe valoarea adăugată; c) perioada de valabilitate a garanţiei pentru ofertă, care va fi cel puţin egală cu perioada de valabilitate a ofertei. (12) Garanţia pentru ofertă se exprimă în lei moldoveneşti sau în valută străină şi se constituie conform cerințelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune; d) acreditivul „stand-by”; e) alte forme care nu contravin actelor normative.			semneze contractul și (b) se obligă să depună garanția de bună execuție, dacă aceasta a fost prevăzută.	
Articolul 57. Criterii de calificare (1) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care se cunoaște că, în ultimii 5 ani, a fost condamnat, prin hotărârea irevocabilă a unei instanțe judecătorești, pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, finanțarea terorismului, exploatarea prin		**36**	La alin. (7) delegarea competențelor de constatare către autoritatea contractantă în unele cazuri (lit. a) și c)) și către Consiliul Concurenței în altele (lit. e)) poate crea incoerență. Transferul deciziei către o autoritate specializată (Consiliul Concurenței) va determina ineficiența acestor norme, din cauza duratei mari a investigațiilor respective. În acest caz, ar fi oportun de permis autorității contractante să ia o decizie bazată pe indicii rezonabile privind încheierea de acorduri care denaturează concurența, cu obligația de a sesiza	**Se acceptă** Art. 58 a fost completat cu un aliniat nou, respectiv alin. (7) a devenit alin. (8). Aliniatul a fost modificat în conformitate cu propunerile Consiliului Concurenței.

muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane. (2) Obligația de excludere a ofertantului/candidatului din procedura de atribuire se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre irevocabilă a unei instanțe judecătorești pentru infracțiunile prevăzute la alin. (1) este membru al organismului de administrare, de conducere sau de control al respectivului ofertant/candidat sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia. (3) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care are cunoștință că are obligații fiscale restante, fapt stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau administrativă irevocabilă, în conformitate cu prevederile legale ale Republicii Moldova sau țării în care este stabilit. (4) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat pentru încălcarea obligațiilor fiscale, fapt pe care îl poate demonstra prin mijloace adecvate. (5) Prevederile alin. (3) și (4) nu se aplică în cazul în care ofertantul sau candidatul și-a stins obligațiile fiscale sau beneficiază de eșalonarea stingerii acestora. (6) Prin derogare de la prevederile alin. (3) - (5) autoritatea contractantă, în cazul în care mărimea încălcărilor obligațiunilor fiscale este în mod evident disproporționată față de avantajele din punct de vedere economic al ofertei, are dreptul de a nu exclude din procedura de atribuire ofertantul sau candidatul, cu condiția ca cuantumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul public național datorate și restante este mai mic			Consiliul Concurenței pentru confirmare ulterioară. **Propuneri** 1. Autoritatea contractantă ar trebui să fie împuternicită să ia decizii preliminare bazate pe indicii rezonabile în toate cazurile menționate la alin. (7), inclusiv pentru situațiile de la lit. e) privind denaturarea concurenței. Aceasta ar asigura coerență și eficiență în aplicare. 2. Introducerea unei proceduri standardizate pe care autoritatea contractantă trebuie să o urmeze înainte de a lua decizii preliminare (informarea operatorului economic, oferirea posibilității de a prezenta o explicație scrisă, etc.) 3. Stabilirea unei obligații clare a autorității contractante de a sesiza Consiliul Concurenței pentru investigarea situației și confirmarea deciziei.	

de 10 000 MDL și până la data semnării contractului obligațiunile fiscale să fie stinse. (7) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: a) a încălcat obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt; b) se află în perioada de observație, sau în insolvabilitate, conform Legii insolvabilității nr. 149/2012, sau în proces de lichidare sau dizolvare sau în altă situație similară care rezultă în urma unei proceduri de aceeași natură prevăzute de legislația națională; c) se face vinovat de o abatere profesională gravă, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt; d) se află într-o situație de conflict de interese, în sensul art. 22, care nu poate fi remediată în mod efectiv prin orice alte măsuri mai puțin invazive; e) a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței, în cazul în care acest fapt se constată prin decizia Consiliului Concurenței; f) în cazul în care o denaturare a concurenței din cauza participării anterioare a operatorilor economici la pregătirea procedurii de achiziție, astfel cum se menționează la art. 40, nu poate fi remediată prin alte măsuri mai puțin intruzive; g) a admis deficiențe semnificative sau persistente la îndeplinirea unei cerințe de fond prevăzute de un contract de achiziție publică anterior, de un contract anterior				

încheiat cu o entitate contractantă sau de un contract de concesiune anterior, care au dus la încetarea anticipată a respectivului contract anterior, daune-interese sau alte sancțiuni comparabile; h) s-a făcut grav vinovat de declarații false la furnizarea informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de selecție, nu a divulgat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate în conformitate cu art. 59; i) a încercat să influențeze în mod ilegal procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care l-ar avantaja în cadrul procedurii de atribuire ori a prezentat, din neglijență, informații false care ar putea influența semnificativ decizia autorității contractante privind excluderea, selecția sau atribuirea. (8) Prin derogare de la alin. (7) lit. b), autoritatea contractantă are dreptul să nu excludă ofertantul/candidatul din procedura de atribuire dacă a stabilit că acesta este capabil să execute contractul, ținând cont de prevederile Legii insolvabilității nr. 149/2012. (9) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude, în orice moment al procedurii, ofertantul sau candidatul care, având în vedere faptele comise sau omise înaintea sau în procesul procedurii, se află în una dintre situațiile menționate la alin. (1) - (5) și (7). (10) Orice ofertant/candidat care se află în una dintre situațiile menționate la alin. (1), (2) și (7) este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de el sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea sa, în pofida existenței unui motiv de excludere. Dacă autoritatea contractantă consideră astfel de dovezi				

suficiente, ofertantul/candidatul în cauză nu este exclus de la procedura de atribuire. (11) În sensul alin. (10), ofertantul/candidatul dovedește că a plătit sau s-a angajat să plătească o compensație în ceea ce privește eventualele prejudicii cauzate prin infracțiune sau prin abatere, că a clarificat complet faptele și împrejurările cooperând activ cu autoritățile abilitate să investigheze cazul și că a întreprins măsuri concrete la nivel tehnic, organizațional și în materie de personal, adecvate pentru a preveni orice noi infracțiuni sau abateri. (12) Măsurile întreprinse de către ofertant/candidat în sensul alin. (11) sunt evaluate ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infracțiunii sau ale abaterii. În cazul în care consideră că măsurile întreprinse sunt insuficiente, autoritatea contractantă informează ofertantul/candidatul despre motivele excluderii. (13) Un ofertant/candidat care a fost exclus printr-o hotărâre irevocabilă a unei instanțe judecătorești de la participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice sau de atribuire a contractelor de concesiuni, nu are dreptul să facă uz de posibilitatea prevăzută la alin. (10 - 12). (14) În cazul în care operatorului economic nu i-a fost aplicată prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești, măsura de interdicție de a participa la proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică sau a unui contract de concesiune pentru o anumită perioadă, atunci: a) în cazurile prevăzute la alin. (1) și (2) perioada de excludere din procedura de atribuire nu trebuie să depășească 5 ani de la producerea evenimentului;				

b) în cazurile prevăzute la alin. (7) perioada de excludere din procedura de atribuire nu trebuie să depășească 3 ani de la producerea evenimentului. (15) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorul economic desemnat câștigător în cazul în care nu face dovada identității beneficiarilor efectivi a persoanei juridice. (16) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire persoanele fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanele juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome. (17) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorii economici care indică în oferta sa că o partea din contract intenționează să o subcontracteze unor persoane fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanelor juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică				

principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome. (18) Metodologia de stabilire a jurisdicțiilor care nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și lista jurisdicțiilor respective, în sensul prezentei legi, se aprobă de către Guvern. (19) Agenția Achiziții Publice întocmește, actualizează și menține lista operatorilor economici calificați care reprezintă un înscris oficial care asigură conformitatea operatorilor economici cu criteriile de calificare menționate în prezentul articol. (20) Operatorii economici înscriși în lista operatorilor calificați pot depune la autoritățile contractante, în cadrul unei proceduri de atribuire a unui contract de achiziție publică, un certificat de conformitate eliberat de Agenția Achiziții Publice care indică referințele care au stat la baza înscrierii operatorilor economici în listă. (21) Înscrierea operatorilor economici în lista operatorilor calificați reprezintă o prezumție relativă în ceea ce privește îndeplinirea de către operatorul economic înscris în respectiva listă a cerințelor de calificare acoperite de listă. (22) Informațiile care rezultă din înscrierea pe lista operatorilor calificați nu pot fi puse la îndoială de către autoritățile contractante fără justificare. (23) În ceea ce privește plata impozitelor, taxelor și a contribuțiilor la bugetul public național, verificarea lipsei restanțelor se efectuează la momentul evaluării, atunci când se atribuie un contract de achiziție publică. (24) Operatorii economici nu au obligația de a se înscrie în lista operatorilor calificați în vederea participării la o				

procedură de atribuire a unui contract de achiziție publică. (25) Autoritatea contractantă are obligația de a accepta certificate echivalente eliberate de organisme stabilite în state membre UE sau alte mijloace de probă echivalente. (26) Modul de aplicare a prevederilor prezentului articol, în special modul de întocmire a listei operatorilor calificați și modul de evidență a operatorilor economici menționați la alin. (7) lit. g) și h) este stabilit de Guvern.				
Articolul 66. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică (19) În cazul aplicării criteriilor de atribuire prevăzute la alin. (3) lit. c) şi d), ponderea minimă pe care elementul de preţ o are în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziţii publice/acordului-cadru este: a) pentru contractele de achiziţii publice de bunuri – 60%; b) pentru contractele de achiziţii publice de lucrări – 80%; c) pentru contractele de achiziţii publice de servicii – 40%; d) pentru contractele de achiziţii publice de manuale şcolare – 30%.		**37**	La alin. (19) este prevăzută ponderea minimă pe care elementul de preţ o are în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziţii publice b) pentru contractele de achiziţii publice de lucrări – 80%; Ponderea de 80% a elementului de preț înseamnă o pondere de doar 20% maxim pentru factori de evaluare care includ aspecte de calitate, de mediu și/sau sociale. Respectiv, chiar dacă o autoritate aplică criteriul de atribuire raport calitate-preț la achiziția lucrărilor, în definitiv elementul de preț este definitoriu. Aceasta abordare, care este și actualmente reglementată în legea nr. 131/2015, este una care nu asigură suficiente pârghii legale pentru a crește calitatea lucrărilor care sunt procurate de autoritățile publice și a oferi avantaje ofertelor care iau în considerare și alte aspecte de mediu/sociale, etc. **Propunem** modificarea criteriului de atribuire calitate-preț pentru achiziționarea lucrărilor. Se recomandă modificarea prin micșorarea ponderii elementului de preț în cazul utilizării criteriului de atribuire cel mai bun raport calitate-preț. Astfel se propune ca ponderea minimă pe care elementul de preț o are în situația aplicării criteriului	**Se acceptă** Ponderea minimă a elementului de preţ în cadrul criteriului de atribuire a contractului de achiziţii publice/ acordului-cadru a fost diminuată.

			de atribuire a contractului de achiziții publice să fie diminuat de la 80% la 60%. Astfel, art. 66, alin.(19) lit. b) urmează să fie redactată conform următoarei formulări: ”b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 60%”	
Articolul 70. Contract de achiziției publică (3) În cazul în care procedura de achiziție a fost supusă monitorizării, contractul de achiziție publică se va încheia după implementarea tuturor remedierilor identificate în cadrul monitorizării. (9) Prin derogare de la prevederile alin. (8) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea pe parcursul perioadei de încheiere a contractului a unei garanţii de bună execuţie, indiferent de valoarea estimată a contractului, în următoarele cazuri: a) pentru contractele de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) pentru contractele de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă.		**38**	● Norma de la alineatul (3) este incompletă, nu este suficient de clară și, prin urmare, va genera discreție, riscuri și impedimente în implementare. Nu este clar ce tip de monitorizare se are în vedere și care sunt/este enitatea/entitățile care au efectuat această monitorizare. În același timp, lipsesc precizările privind modalitatea în care se va asigura că AC închie contractul doar după remedierea tuturor constatărilor monitorizării. ● Alineatul (9), pct. b) este vag și va genera riscuri în implementare, atât pentru AC, cât și pentru OE. Prin astfel de reglementări generale se creează riscuri de interpretare eronată sau diferită, fapt ce poate determina contestații, eșuarea atribuirii contractelor în timp util, etc. Nu este clar ce reprezintă pentru un contract de achiziții „impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viață” **Propuneri** 1. Pentru a evita incertitudinile și blocajele în implementarea contractelor, este necesar ca legea să precizeze clar tipul de monitorizare avut în vedere și entitățile competente care o efectuează. De asemenea, trebuie stabilit un mecanism procedural prin care autoritatea contractantă confirmă remedierea problemelor semnalate înainte de semnarea contractului. 2. Se recomandă compeltarea și clarificarea normei cu precizarea „impactului negativ asupra mediului” și	**Se acceptă** Alin. (3) a fost modificat. Lit. b) al alin. (9) a fost exclusă, astfel obligația de depunere a garanției de bună execuție indiferent de valoarea estimativă a fost păstrată doar pentru proiectele de investiții capitale din motivul importanței naționale pentru aceste tipuri de achiziții.

			cu exemplificarea (de ex. lucrări de construcție, reabilitare/întreținere a drumurilor; procurare de autoturisme, mijloace de transport, electronice, mobilier, sisteme de iluminat public/rutier, produse alimentare/servicii de alimentație, etc.)	
Articolul 73. Modificarea contractului în perioada de valabilitate (2) Contractul de achiziție/acordul-cadru poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, în următoarele situații: 1) atunci când modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentația de atribuire sub forma unor clauze de revizuire clare, precise şi fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a preţului. Astfel de clauze precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului de achiziție/acordului-cadru; 2) pentru bunurile, serviciile sau lucrările adiţionale din partea contractantului iniţial, în limita a maximum 50% din valoarea contractului iniţial, care au devenit necesare şi nu au fost incluse în procedura de achiziţie iniţială, iar schimbarea contractantului: a) este imposibilă din motive economice sau tehnice, precum cerinţe privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, serviciile sau instalaţiile existente achiziţionate în cadrul procedurii de achiziţie iniţiale; b) ar cauza autorității contractante dificultăți semnificative sau o creştere semnificativă a costurilor.		**39**	Alineatul (2) și alineatul (3) prevăd o limită maximă de majorare a contractelor de achiziții de 50% (atât pentru bunurile, serviciile sau lucrările adiționale, cât și pentru creșterea valorii inițiale a contractului). Legea nr. 131/2015 reglementează actualmente o limită de maxim 15% care, într-adevăr, în anumite cazuri specifice și obiectiv argumentate, poate fi insuficientă. Însă, stabilirea unei limite de 50% este una mult prea permisivă și va genera riscuri înalte de fraudă și corupție într-un sector cu un grad ridicat de vulnerabilitate. Cu toate că Directiva 2014/24/UE prevede la articolul 72, că nicio creștere a preţului nu depășește 50 % din valoarea contractului iniţial. Totuși, aceasta reprezintă o limită maximă, iar fiecare țară urmează să stabilească această limită în funcție de contextul național, natura și specificul proceselor de achiziție, precum și riscurile aferente, inclusiv cele de fraudă și corupție. **Se recomandă** stabilirea unei limite care să nu depășească 20/25% cu posibilitatea ajustării ulterioare în lege în baza experienței privind aplicarea ulterioară.	**Se acceptă** Limita maximă de majorare a contractelor de achiziții a fost diminuată la 25%. Tot odată limita de modificarea a contractelor va fi majorată gradual pînă la pragul din directive.

3) atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiţii: a) modificarea a devenit necesară în urma unor circumstanţe pe care o autoritate contractantă care acţionează cu diligenţă nu ar fi putut să le prevadă; b) modificarea nu afectează caracterul general al contractului; c) creşterea preţului nu depăşeşte 50% din valoarea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru iniţial. 4) atunci când un nou contractant înlocuiește contractantul căruia autoritatea contractantă ia atribuit iniţial contractul de achiziţie publică, ca urmare: a) a unei clauze de revizuire sau a unei opţiuni stabilite de autoritatea contractantă potrivit alin. (2) pct. 1) și alin. (3); b) drepturile şi obligaţiile contractantului iniţial rezultate din contractul de achiziţie publică sunt preluate, ca urmare a unei succesiuni universale sau cu titlu universal în cadrul unui proces de reorganizare, inclusiv prin fuziune, divizare, achiziţie sau insolvenţă, de către un alt operator economic care îndeplineşte criteriile de calificare şi selecţie stabilite iniţial, cu condiţia ca această modificare să nu presupună alte modificări substanţiale ale contractului de achiziţie publică şi să nu se realizeze cu scopul de a eluda aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege; c) a asumării de către autoritatea contractantă a obligaţiilor contractantului principal faţă de subcontractanţii acestuia, respectiv aceştia faţă de autoritatea contractantă. 5) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanţiale. (3) În sensul alin. (2) pct. 1) clauzele de revizuire precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum				

și condițiile în care se poate recurge la acestea. Acestea nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului sau al acordului-cadru.				
Articolul 84. Agenția Achiziții Publice (2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt următoarele: a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achiziţiilor publice; b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții publice și efectuează analiza sistemului de achiziții publice; c) acordă suport metodologic și organizează seminare de instruire în domeniul achiziţiilor publice; d) pune în aplicare mecanismele de certificare a specialiștilor certificați în domeniul achiziţiilor publice; e) elaborează trimestrial şi anual analize statistice privind achiziţiile publice; f) solicită şi obţine de la organele competente/autoritățile contractante/operatorii economici orice informaţie necesară pentru exercitarea atribuţiilor; g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile publice; h) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții publice în baza monitorizării și analizei statistice; i) colaborează cu instituţii internaţionale și agenţii similare din alte țări în domeniul achiziţiilor publice. (4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina web oficială a Agenției Achiziții Publice. (5) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice includ informații privind cele mai frecvente cazuri de aplicare greșită sau de incertitudine juridică,		**40**	La alin.(2) cu privire la atribuțiile Agenției Achiziții Publice, există 2 puncte neclare, contradictorii și care generează incertitudini, în speță: e) elaborează trimestrial şi anual analize statistice privind achiziţiile publice; h) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții publice în baza monitorizării și analizei statistice; Nu este clară diferența dintre două tipuri de documente (raport anual și analize statistice trimestriale și anuale) și conținutul acestora. Prevederea de la alin.(4) nu conține un termen în care Agenția va publica raportul anual pe pagina web oficială, ceea ce generează incertitudine și contravine principiilor de transparență. Alin.(5) prevede ce tip de date și informații vor conține Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice. Însă, nu se face referință la date și informații utile pentru analiza datelor care să permită elarorarea politicilor în sector în bază de evidențe și care sunt colectate de la autorități prin Decizia de atribuire, darea de seamă, anunțul de atribuire. **Propunem** reformularea punctului e) și h) de l alin. (2), articolul 84 prin completarea cu informații cu privire la tipul și conținutul mai detaliat al raportui anual și analizelor statistice trimestriale și anuale. La alin.(4) Norma necesită completare cu următorul text „Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina web oficială a	**Nu se acceptă** Propunerea de a detalia tipul și conținutul analizelor statistice și al raportului anual nu se acceptă, deoarece diferențierea dintre acestea este clară prin natura lor: analizele statistice oferă o evaluare periodică a datelor cantitative, contribuind la monitorizarea continuă a sistemului de achiziții publice, în timp ce raportul anual prezintă o sinteză comprehensivă a performanței anuale, incluzând concluzii și recomandări strategice. Introducerea unui termen limită rigid pentru publicarea raportului anual nu se acceptă, deoarece procesele de colectare, verificare și analiză a datelor necesită un timp variabil, în funcție de complexitatea informațiilor și de gradul de cooperare cu diverse instituții. Stabilirea unui termen fix ar putea compromite acuratețea și calitatea raportului, afectând astfel integritatea și utilitatea acestuia. Propunerea de a detalia suplimentar conținutul raportului anual nu se acceptă, deoarece structura actuală oferă flexibilitatea necesară pentru a include informațiile relevante în funcție de necesitățile strategice și de evoluțiile din sectorul achizițiilor publice. Actuala abordare permite Agenției să adapteze conținutul raportului pentru a sprijini elaborarea politicilor bazate pe evidențe, fără a necesita reglementări suplimentare.

inclusiv posibile probleme structurale sau recurente în aplicarea normelor, privind nivelul participării IMM-urilor la achizițiile publice și privind prevenirea, detectarea și raportarea adecvată a cazurilor de fraudă, corupție, conflict de interese și alte nereguli grave în achizițiile publice.			Agenției Achiziții Publice până la sfârșitul trimestrului I al anului imediat următor”. Alin.(5) Se recomandă completarea cu următorul text: „valoarea și ponderea contractelor atribuite cu aplicarea fiecărui din cele 4 criterii de atribuire prevăzute de lege, în particular criterii de atribuire non-preț; valoarea și ponderea achizițiilor publice cu criterii sustenabile inclusiv verzi, sociale, de mediu, economice (aceasta este prevăzut și în Programul național pe domeniul achizițiilor 2023-2026); ponderea achizițiilor publice cu loturi; rata de respingere a ofertelor; durata mediu a porcesului de atribuire a contractului; numărul mediu de ofere per tip procedură de achiziție și după obiect (bunuri, servicii, lucrări), inclusiv de la data publicarii anuntului in sistemul electronic pana la atribuirea contractului.	
Articolul 87. Grup de lucru, specialist certificat şi furnizor de servicii de achiziţii (1) Autoritatea contractantă îşi exercită atribuţiile prin intermediul unui grup de lucru, creat din funcţionari şi specialişti, cu experienţă profesională în domeniul achiziţiilor publice sau în alte domenii relevante achiziției, din cadrul autorității contractante, în limitele personalului scriptic. În funcţie de obiectul achiziţiei, autoritatea contractantă poate crea unul sau mai multe grupuri de lucru. (2) Autoritatea contractantă este în drept să atragă, după caz, în componența grupului de lucru, în calitate de consultanți, specialiști și experți din domeniul în care se efectuează achiziția. În caz de necesitate, printr-o decizie (ordin) sau dispoziție, specialiștii și		**41**	● În multe localități, resursele umane sunt limitate, iar funcționarii publici desemnați în grupurile de lucru nu au adesea expertiza necesară pentru a gestiona proceduri complexe. Specialistul certificat poate umple acest gol și poate aduce un plus de profesionalism în toate tipurile de achiziții. ● Limitarea specialiștilor certificați doar la proceduri de valoare mică, cu unele excepții (alin. (8) și (9)), nu oferă autorităților contractante suficientă flexibilitate și acces la expertiză calificată în mod particular pentru procedurile de valoare mare. Unele achiziții complexe ar putea necesita expertiza unui specialist certificat, chiar dacă acestea depășesc pragurile valorice menționate.	**Nu se acceptă** Proiectul de lege prevede că, pentru contractel de achiziţii publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă poate delega atribuțiile grupului de lucru unui specialist certificat. Aceasta înseamnă că, pentru procedurile de achiziție publică ce nu depășesc aceste praguri, specialistul certificat poate gestiona întreaga procedură de achiziție, fără a fi necesar să implice membrii grupului de lucru creat de autoritatea contractantă. Totuși, această reglementare nu constituie un impediment pentru ca specialistul certificat să fie atras în calitate de membru al grupului de lucru pentru procedurile de achiziție publică mai complexe sau de valoare mai mare.

experţii sunt atraşi în grupul de lucru cu drept de vot. (3) Autoritatea contractantă include obligatoriu în componenţa grupului de lucru reprezentanţi ai societăţii civile în cazul în care a fost depusă o cerere scrisă în acest sens cu două zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor, dar aceştia nu pot constitui mai mult de o treime din componenţa totală a grupului. Reprezentanţii societăţii civile incluşi în grupul de lucru au drept de vot consultativ sau dreptul la opinie separată, care se expune în actul deliberativ al grupului respectiv. (4) Includerea reprezentanţilor societăţii civile în componenţa grupului de lucru se realizează pentru fiecare procedură de achiziţie în parte. (5) Autoritatea contractantă asigură evidenţa strictă a cererilor parvenite de la societatea civilă. În cazul în care sunt depuse mai multe cereri decât numărul admis în raport cu numărul de membri cu drept de vot deliberativ, solicitanţii pentru a fi incluşi în componenţa grupului de lucru sunt desemnaţi prin tragere la sorţi. (6) Grupul de lucru are următoarele atribuţii: a) elaborează/modifică planul anual de achiziţii publice; b) întocmeşte anunţuri şi/sau invitaţii în cadrul procedurilor de achiziţii publice; c) elaborează/aprobă documentaţia de atribuire şi alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziţii publice; d) iniţiază şi desfăşoară proceduri de achiziţii publice; e) asigură participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziţii publice; f) examinează, evaluează şi compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurilor de achiziţii publice;			● Specialistul certificat ar trebui să fie utilizat în funcție de competențe, nu doar pe criteriul valorii contractului. Includerea specialiștilor certificați în toate tipurile de proceduri poate asigura aplicarea uniformă a regulilor de achiziții publice și poate reduce riscurile de erori, nereguli sau contestații. În special pentru comunități mici sau autorități locale cu resurse limitate, accesul la specialiști certificați poate fi singura opțiune pentru a desfășura proceduri de achiziție în conformitate cu legea. ● Dacă o autoritate publică consideră necesară implicarea unui specialist certificat pentru proceduri de achiziții complexe, nu există niciun motiv legal sau practic pentru a limita această opțiune. Specialistul certificat este deja calificat și certificat conform standardelor naționale, ceea ce îi oferă legitimitate. Decizia de a implica un specialist certificat ar trebui să fie lăsată la latitudinea autorității contractante. ● Includerea reprezentanților societății civile exclusiv per procedură nu oferă suficientă flexibilitate și implicare plenară a societății civile prin monitorizare. **Propuneri** 1. Recomandăm reformularea prevederilor din alin.(8) și (9) pentru a permite implicarea specialiștilor certificați în toate tipurile de proceduri de achiziții, indiferent de valoarea contractului, lăsînd decizia privind necesitatea implicării acestora la latitudinea autorității contractante. Acest lucru ar contribui la profesionalizarea și eficientizarea achizițiilor publice. 2. Alineatul (3) de completat cu următorul text „autoritatea contractantă	În partea ce ține de implicarea reprezentanților societății civile la toate etapele procesului de achiziție și oferirea accesului la toate informațiile și documentele aferente, odată ce un reprezentant al societății civile este inclus în componența grupului de lucru pentru o anumită procedură, acesta beneficiază de acces complet la informațiile legate de respectiva procedură. Totodată, a menține diversitatea opiniilor și a evita influențele externe, includerea reprezentanţilor societăţii civile în componenţa grupului de lucru se va realiza pentru fiecare procedură de achiziţie în parte.

g) atribuie contracte de achiziţii publice care sunt încheiate de autoritatea contractantă cu operatorii economici; h) întocmeşte decizia/darea de seamă privind rezultatul procedurii de achiziţie publică sau de modificare a contractului de achiziție publică/acord - cadru şi o prezintă Agenţiei Achiziţii Publice; i) monitorizează executarea contractelor de achiziţii publice; j) păstrează şi ţine evidenţa tuturor documentelor întocmite şi aplicate în cadrul procedurilor de achiziţii publice. (7) Autoritatea contractantă, prin intermediul grupului de lucru, este obligată: a) să asigure eficienţa achiziţiilor publice; b) să asigure obiectivitatea şi imparţialitatea în cadrul procedurilor de achiziţii publice; c) să asigure publicitatea şi transparenţa procedurilor de achiziţii publice; d) să transmită, la solicitarea Agenţiei Achiziţii Publice, orice informaţie privind încheierea şi executarea contractelor de achiziţii publice. (8) Autoritatea contractantă are dreptul să delege atribuţiile prevăzute la alin. (6) și (7) specialistului certificat în domeniul achiziţiilor publice pentru atribuirea contractelor de achiziţii publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2). (9) Prin derogare de la prevederile alin. (8) atribuțiile grupului de lucru nu pot fi delegate specialistului certificat în domeniul achiziţiilor publice în următoarele cazuri: a) atribuirea contractelor de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale;			va implica reprezentantul/reprezentanții societății civile la toate etapele procesului de achiziție și va oferi acces la toate informațiile și documentele aferente procesului de atribuire a contractului 3. Alineatul (4), după textul „pentru fiecare procedură de achiziție în parte” de completat cu textul „sau pentru mai multe, conform solicitării sau deciziei autorității”	

b) atribuirea contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă. (10) Autoritatea contractantă are dreptul să delege atribuţiile prevăzute la alin. (6) și (7) furnizorului de servicii de achiziţie sau autorității centrale de achiziţie în scopul pregătirii şi desfășurării procedurilor de achiziţii publice în numele și în beneficiul autorităţii contractante, conform prevederilor prezentei legi. (11) În componența grupului de lucru, desemnarea unui specialist certificat în domeniul achizițiilor publice în calitate de secretar al grupului de lucru, este obligatorie în următoarele cazuri: a) atribuirea contractelor de achiziţii publice de servicii sau de lucrări care au ca obiect servicii de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale, precum și de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2); b) atribuirea contractelor de achiziţii publice de către furnizorul de servicii de achiziţie sau autoritatea centrală de achiziţie, în numele şi în beneficiul autorităţii contractante. (12) Autoritatea contractantă este responsabilă de executarea şi gestionarea contractelor de achiziţii publice în termenele şi condiţiile prevăzute de acestea. (13) În exercitarea atribuţiilor, membrul grupului de lucru este autonom, imparţial și acționează conform prevederilor legii. Se interzice exercitarea oricărei influenţe sau imixtiuni cu scopul de a determina				

membrul grupului de lucru să îşi îndeplinească atribuţiile contrar prevederilor prezentei legi.				
Articolul 105. Dreptul la contestare (1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obţinerea unui contract de achiziţie publică/sectorială sau contract de concesiuni şi care consideră că în cadrul procedurilor de atribuire un act al autorităţii/entităţii contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezentul titlu. (2) Se consideră că ofertanţii sunt interesaţi dacă nu au fost excluşi definitiv. O excludere este definitivă dacă a fost notificată ofertanţilor interesaţi şi fie a fost considerată legală de către Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor, fie nu mai poate face obiectul unei căi de atac la Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor. Ofertanţii care nu au fost excluși definitiv sunt consideraţi interesaţi în contestarea deciziei de reevaluare a ofertelor dacă au contestat decizia iniţială de atribuire a contractului sau de anulare a procedurii de achiziţie publică. (3) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorităţii/entităţii contractante se înţelege orice act administrativ, orice altă acţiune sau inacţiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de atribuire. (4) Operatorul economic are obligaţia de a-şi exercita cu bună-credinţă dreptul prevăzut la alin. (1).		**42**	● Alineatul (1) acordă dreptul general al oricărei persoane interesate de a contesta actele autorității contractante, reflectînd un principiu fundamental de acces larg la căile de atac, necesar pentru transparența și legalitatea achizițiilor publice. Cu toate acestea, alin. (2) limitează acest drept, specificînd că doar ofertanții care nu au fost excluși definitiv pot contesta actele autorității contractante. Această prevedere poate afecta drepturile operatorilor economici, reducînd eficiența căilor de atac și permițînd abuzuri sau erori în procesul de achiziție. ● Această restricție ridică mai multe probleme: - Directiva 2014/24/UE și jurisprudența CJUE subliniază importanța accesului egal la căile de atac pentru toți operatorii economici care consideră că drepturile lor au fost încălcate. Restricția impusă ar putea fi incompatibilă cu obligațiile asumate prin acorduri internaționale, inclusiv Acordul privind Achizițiile Publice al OMC. - Nu se explică de ce dreptul de contestare este restrîns și ce se înțelege prin „exclus definitiv.” Această formulare ambiguă poate duce la situații în care ofertanții sunt privați de posibilitatea de a contesta însăși decizia de excludere. - Autoritatea contractantă ar putea exclude rapid ofertanți pentru a le limita dreptul de contestare asupra altor acte din procedură, ceea ce poate compromite echitatea și corectitudinea achizițiilor publice.	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II va fi exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

			● Articolul limitează dreptul de contestare la operatorii economici participanți la procedură, excluzînd posibilitatea ca reprezentanții societății civile (ex: ONG-uri) să intervină atunci cînd interesele publice sunt afectate, mai ales în cazuri de corupție sau înțelegeri între operatorii economici. ● Deși art. 108 alin. (13) din proiectul de lege permite reprezentanților societății civile să solicite organizarea unei ședințe deschise pentru contestațiile depuse de operatorii economici, acest drept este insuficient pentru a asigura o protecție adecvată a intereselor publice. Reprezentanții societății civile nu pt contestasta, chiar și atunci cînd identifică nereguli semnificative. ● În practică, societatea civilă joacă un rol esențial în monitorizarea achizițiilor publice, mai ales în situațiile în care operatorii economici evită să conteste, fie din teama de represalii, fie din cauza unor înțelegeri tacite. Limitarea dreptului de contestare exclusiv la operatorii economici reduce transparența și posibilitatea de corectare a neregulilor care afectează interesul public. **Propuneri** 1. Reformularea alin. (2) pentru a asigura că operatorii economici excluși din procedură au dreptul să conteste însăși decizia de excludere. 2. Introducerea unei definiții clare în lege pentru „excluși definitiv," specificînd că acest statut nu poate fi atribuit înainte de epuizarea tuturor căilor de atac disponibile pentru ofertantul în cauză. 3. Indicarea că orice persoană interesată, inclusiv ofertanții excluși, poate contesta actele autorității contractante	

			dacă consideră că drepturile lor au fost afectate. 4. Explicarea în nota informativă a legii motivul pentru includerea alin. (2) și modul în care aceasta va fi aplicată în conformitate cu principiile echității și transparenței. 5. Dacă nu există o justificare clară pentru restrîngerea dreptului de contestare doar la ofertanții „neexcluși definitiv," e oportun de eliminat această prevedere pentru a evita riscul de incompatibilitate cu normele internaționale. 6. Inserarea în articol a prevederii care să permită societății civile, reprezentată de organizații neguvernamentale, să conteste direct actele autorităților contractante, în cazurile în care interesul public este afectat (ex: corupție, lipsă de transparență, nereguli grave) și niciun operator economic nu a depus o contestație.	
În contextul proiectului		**43**	Text greoi și formulări neclare. Proiectul de lege utilizează un limbaj excesiv de tehnic, fraze lungi și structuri complicate, ceea ce îngreunează înțelegerea normelor pentru autoritățile contractante și operatorii economici. Multe articole sunt supraîncărcate cu alineate extinse și definiții neclare, afectând claritatea și accesibilitatea legii. Ambiguitățile pot duce la interpretări subiective, aplicare neuniformă și riscuri de contestare. Preluare rigidă a prevederilor din Directivele UE. Deși proiectul transpune legislația europeană, multe prevederi sunt copiate fără adaptare la realitățile sistemului național de achiziții publice. Formulările trebuie ajustate astfel încât să fie aplicabile și eficiente în Republica Moldova, evitând ambiguitățile și redundanțele. În unele	**Se acceptă** Proiectul de lege a fost ajustat ținând cont de propunerile relevante înaintate prin aviz, cu respectarea prevederilor art. 39 al Legii nr. 100/2017, pentru a asigura o mai bună claritate și aplicabilitate a normelor. În procesul de revizuire, s-a urmărit armonizarea textului cu observațiile primite, păstrând totodată coerența și integritatea reglementărilor propuse. Menționăm că proiectul respectă prevederile art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, asigurând astfel conformitatea cu cerințele legale privind elaborarea actelor normative. Cu referire la Lista de interdicție, menționăm că astfel de mecanism este stabilit la art. 57 alin. (8) lit. g) și h) și alin. (27).

			cazuri, definițiile și termenii din directivele UE sunt mai clari decât în proiectul de lege, ceea ce indică necesitatea unei revizuiri a textului pentru coerență și aplicabilitate. Exces de detalii tehnice în textul legii. Proiectul conține specificații tehnice care ar trebui reglementate prin norme metodologice sau regulamente separate. Includerea acestora direct în lege face ca legislația să devină rigidă și greu de actualizat, mai ales în domenii cu evoluție rapidă, cum ar fi digitalizarea achizițiilor. Norme prea generale care necesită reglementări ulterioare prin hotărâri de Guvern. Pe de altă parte, multe aspecte esențiale sunt formulate vag și sunt lăsate pentru reglementări ulterioare, fără un cadru clar în lege. Această abordare poate întârzia aplicarea noilor norme și crea incertitudine juridică, în special în perioada de tranziție. Reglementarea prin hotărâri de Guvern a aspectelor esențiale. Unele prevederi fundamentale, precum împărțirea în loturi sau criteriile pentru autoritățile de achiziții centralizate, sunt delegate Guvernului. Acest lucru poate duce la adoptarea unor norme primare prin acte subsecvente, ceea ce contravine principiilor de ierarhie legislativă, stabilitate și predictibilitate juridică. Legea ar trebui să prevadă un cadru clar pentru aceste aspecte, iar hotărârile de Guvern să fie utilizate doar pentru detalii tehnice și procedurale. Divizarea competențelor între Guvern, Ministerul Finanțelor și Agenția Achiziții Publice. Proiectul deleagă aprobarea unor documente necesare implementării legii către diferite instituții, fără o justificare clară a acestei divizări. În plus, hotărârile de Guvern	

			sunt mai greu de aprobat și modificat comparativ cu ordinele unui minister, ceea ce poate întârzia ajustarea normelor. Este necesară o analiză mai atentă privind atribuirea competențelor de reglementare pentru a asigura eficiență și flexibilitate în aplicarea legii. Eliminarea listei de interdicție fără justificare. Proiectul nu mai include prevederi privind lista de interdicție a operatorilor economici care au încălcat anterior legea, nu au respectat contractele sau au comis alte abateri grave. Dacă se dorește eliminarea acestui instrument de responsabilizare, nota informativă ar trebui să conțină o justificare clară. În plus, ar trebui propuse alternative eficiente pentru a preveni participarea la achiziții publice a operatorilor economici cu un istoric negativ, fie prin mecanisme noi, fie prin preluarea unor bune practici din alte state. Proiectul noii legi exclude Lista de interdicție în achizițiile publice, ceea va genera reducerea nivelului de responsabilitate a operatorilor economici în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, în particluar la etapa de implementare a contractelor de achiziții. Actuala Listă de interdicție este singurul mecanism prin care autoritățile contractante pot responsabiliza un operator economic care depune acte false sau nu respectă prevederile contractuale și nu execută contractul de achiziție publică, atât în termeni de cantitate, cît și de calitate. Totodată, acest mecanism este oportun să fie păstrat în contextul Republicii Moldova și cu scopul de a responsabiliza operatorii economici și a preveni	

			încălcări la etape de implementare a contractelor (având în vedere riscul de a avea interdicția de a oferta pe o perioadă de 3 ani). În contextul argumentelor prezentate, propunem includerea unui articol suplimentar care să reglementeze funcționaea Listei de interdicție, în formula din legea actuală, nr. 131/2015.	
Articolul 1. Domeniul de aplicare (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL; d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL; e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autoritățile publice centrale care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL; f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte	**Centrul Național Anticorupție** (*e-mail din 26.02.2025*)	**1**	• La acest articol identificăm unele **prevederi discriminatorii la stabilirea pragurilor valorice** a achizițiilor publice pentru autoritățile publice centrale/locale și celelalte autorități contractante, astfel, nefiind justificată diferențierea pragurilor valorice stabilită. Totodată, se creează un dezechilibru între drepturile părţilor de a beneficia de acelaşi prag valoric pe de o partea, iar pe de altă parte se instituie premise de favorizare a unor părți aflate într-o situație juridică similară, dar care nu pot beneficia de efectele pozitive ale prevederilor proiectului de lege, prin urmare, nefiind create avantaje similare și echitabile pentru toate părțile. Mai mult, limitarea neîntemeiată a dreptului de a beneficia de acelaşi prag valoric reprezintă o îngrădire prin efectul legii care poate avea impact direct sau indirect asupra unor servicii publice. **Recomandare: Uniformizarea pragurilor valorice pentru toate autoritățile contractante. Simplificarea structurii pragurilor valorice, reducând numărul de categorii.** • Suplimentar, evidențiem că **majorarea semnificativă a pragurilor valorice**, poate genera potențiale riscuri de fraudă şi corupţie, inclusiv de stimulare a concurenței neloiale, în	**Se acceptă parțial** Cu referire la diferențierea pragurilor menționăm că divizarea pragurilor de aplicare a legii pentru APC și APL este efectuată în conformitate cu art. 4 din Directiva 2014/24 care la rândul său reiese din principiile Cartei europene a autonomiei locale preluate în art. 174-178 al TFUE. De asemenea reieșind din faptul că, după avizarea finală a Comisiei UE urmează a fi transmis spre aprobare proiectul de lege privind achizițiile în domeniul apărării și securității (număr unic 126/MF/24) este esențială, în contextul art. 3 din proiect, diferențierea aplicării legii în situația produselor menționate la Anexa nr. 2. Privind mărimea pragurilor menționăm că în conformitate cu prevederile actuale ale Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, procedura de licitație deschisă se aplică începând de la 800.000 lei pentru bunuri și servicii și de la 2.000.000 lei pentru lucrări. Noul proiect de lege propune reducerea acestor praguri, stabilind pentru autoritățile publice centrale (APC) un plafon de 600.000 lei pentru bunuri și servicii și 1.000.000 lei pentru lucrări. În prezent, pentru achizițiile cu valori cuprinse între 300.000 lei și 800.000 lei (bunuri și servicii), respectiv între 375.000 lei și 2.000.000 lei (lucrări), se aplică procedura de cererea ofertelor de

servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 1 000 000 MDL. (2) Prezenta lege prevede și particularități privind contractele de achiziții publice, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 13 – 7 000 000 MDL.			special în cazul unor contracte de valoare mică. **Recomandare: Reevaluarea valorii pragurilor, având în vedere vulnerabilitățile şi riscurile la nivel național, care pot avea impact asupra bugetului public, transparenței și concurenței.** **Ori, se recomandă introducerea unor criterii și măsuri mai drastice care ar preveni potenţiale riscuri de fraudă şi corupţie, inclusiv eventuale trucări de licitații, în special în cazul procedurilor de valoare mică** *(de modificat/complimentat HG nr. 870/2022).*	prețuri, care reprezintă o procedură simplificată. Menționăm că scopul proiectului de lege este asigurarea unui grad înalt de transpunere a Directivei 2014/24 care nu reglementează achizițiile simplificate stabilite sub pragurile UE. Având în vedere acest aspect și faptul că Regulamentul privind achizițiile de valoare mică, aprobat prin HG 870/2022, stabilește norme pentru desfășurarea procedurilor simplificate de achiziție, elementele esențiale ale actualei proceduri de cerere a ofertelor de prețuri vor fi integrate în acest regulament.
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective**.**		**2**	• Normele care instituie interzicerea divizării procedurilor de achiziții publice, ***„cu excepţia cazurilor justificate de motive obiective”,*** oferă dreptul/permite de fapt păţii contractante să divizeze procedura de achiziţii **în anumite condiţii.** De exemplu, urmare a întocmirii unui proces verbal care ar justifica o potențială divizare, ar putea permite părții contractante divizarea excesivă a unor proceduri de achiziţii întru evitarea aplicării unor proceduri de atribuire prevăzute de prezentul proiect de lege. Drept urmare, excepţia instituită în acest caz poate genera potenţiale abuzuri, inclusiv fragmentarea/divizarea premeditată a achizițiilor publice. **Recomandare:** A institui un instrument de control în vederea prevenirii unor potenţiale abuzuri privind divizările premeditate de achizițiilor. Enumerarea expresă a motivelor obiective care ar admite o posibilă divizare, fapt care va limita posibilele abuzuri şi divizări nejustificate**.** În caz contrar, norma dată ar putea fi aplicată	**Se acceptă parțial** Prevederile privind cazurile justificate de motive obiective vor fi dezvoltate în actele normative de punere în aplicare a legii, în special în reglementările ce țin de planificarea achiziției.

			abuziv și discreționar de către autorități contractante. • ***NOTĂ!*** *Urmare a evaluării procedurilor de achiziții publice aferente APL a mun. Chişinău (a Direcţiilor din subordinea CMC şi Preturilor de sector), de către experţii CNA, s-au constatat multiple riscuri de fraudă şi corupţie la organizarea şi desfăşurarea procedurilor de achiziţii publice, inclusiv riscul divizării/fragmentării premeditate a achiziţiilor publice, atât în procedurile de valoare mică, cît şi cele concurenţiale.*	
Articolul 17. Operator economic (2) Pentru contracte de achiziții de servicii și de lucrări, precum și pentru contracte de achiziții de bunuri care implică și servicii sau lucrări de amplasare și de instalare, autoritățile contractante **au dreptul să oblige operatorii economici să indice,** în cadrul ofertelor sau cererilor de participare, numele și calificările profesionale pertinente ale persoanelor responsabile de executarea contractului în cauză.		**3**	• Normele art.17 din proiectul de lege care **instituie dreptul autorităţii contractante să oblige operatorii economici să indice informaţii** cu privire la numele persoanelor responsabile de executarea contractului, necesită a fi completate cu unele particularități/obligaţii care derivă din prevederile *Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal*, în caz contrar, pot surveni potenţiale neconformități la prelucrarea datelor cu caracter personal. **Recomandare:** A completa/modifica aliniatul cu trimiterea la prevederile *Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal*	**Nu se acceptă** Menționăm că respectarea confidențialității datelor cu caracter personal, conform Legii nr. 133/2011, este obligatorie și nu necesită specificarea expresă a acestei legi în fiecare act normativ al RM.
Articolul 20. Reguli aplicabile comunicărilor (7) Comunicarea verbală poate fi utilizată pentru alte comunicări decât cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de achiziție, cu condiția unei documentări suficiente a conținutului comunicării verbale. În acest sens, elementele esențiale ale procedurii de achiziție includ documentația de atribuire, cererile de participare, confirmările interesului și		**4**	• Aliniatul 7) de la art.20 din proiect permite comunicări verbale în alte cazuri decât cele privind elementele esențiale ale unei proceduri de achiziție cu condiția unei documentări suficiente a conținutului comunicării verbale. Astfel, nefiind clar ce presupun de fapt aceste „documentări” şi cum vor putea fi apreciate dacă sunt suficiente sau nu. Mai mul că, comunicările verbale cu ofertanții **care au un impact**	**Nu se acceptă** Norma din art. 20 este generală și aplicabilă tuturor tipurilor de proceduri. Astfel, norma este detaliată ulterior în textul legii (de exemplu: în cazul negocierii competitive sunt redate etapele de negocieri care presupun o comunicare verbală, iar detalierile fixării negocierilor sunt stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 599/2020). Similar prevederilor actuale, regulile de comunicare vor fi

ofertele. Comunicările verbale cu ofertanții care au un impact substanțial asupra conținutului și evaluării ofertelor se documentează într-o măsură suficientă și prin mijloace corespunzătoare, cum ar fi înregistrările scrise sau audio ori rezumate ale principalelor elemente ale comunicării.			**substanţial** asupra conținutului și evaluării ofertelor se documentează într-o măsură suficientă **si prin** mijloace cum ar fi înregistrările scrise sau audio ori rezumate ale principalelor elemente ale comunicării. **Prin urmare, aceste ambiguități ar putea crea premise de interpretări abuzive sau potenţiale derogări, inclusiv neconformități la prelucrarea datelor cu caracter personal.** Atunci când procedurile administrative sînt reglementate insuficient sau ambiguu, apare discreția periculoasă de a dezvolta reguli procedurale care ar putea afecta anumite drepturi și interese ale persoanelor juridice/fizice. **Recomandare:** De reglementat clar și exhaustiv regulile de comunicare, inclusiv procesul de documentare, precum și cel care se referă la comunicările verbale care au un impact substanțial și care pot fi documentate prin mijloace cum ar fi înregistrările scrise sau audio, ori rezumate.	reglementate clar și exhaustiv în actele normative de punere în aplicare a legii.
Articolul 22. Reguli de evitare a conflictelor de interese (2) **Conflictul de interese reprezintă orice situație** în care membrii personalului autorității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele autorității contractante, care sunt implicați în derularea procedurii de achiziție sau care pot influența rezultatul acesteia, au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal care ar putea fi perceput ca element ce compromite imparțialitatea și independența lor în contextul procedurii de achiziție.		**5**	• Noțiunea *„conflictului de interes”* nu este racordată la noțiunea reglementată de cadrul normativ special *(Legea nr. 133/2016 privind declararea averilor și intereselor personale).* *Astfel, potrivit Legii nr.133/2016,* **conflictul de interese** este situaţia în care subiectul are un interes personal ce influenţează sau ar putea influenţa exercitarea imparțială și obiectivă a obligaţiilor şi responsabilităţilor ce îi revin potrivit legii. Utilizarea neuniformă a termenilor poate admite practici vicioase de interpretare a sensului normei.	**Nu se acceptă** În legislația UE, noțiunea de „conflict de interes” este definită în principal în Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice, la art. 24, și se referă la situațiile în care un membru al autorității contractante sau o persoană care acționează în numele acesteia are un interes financiar, economic sau personal care ar putea compromite imparțialitatea și obiectivitatea în procesul de achiziție publică. De asemenea, Regulamentul privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2024/2509) include prevederi similare referitoare la

			Recomandare: Racordarea noțiunii de „conflict de interese” cu cea prevăzută în Legea nr.133/2016. Suplimentar, se impune completarea proiectului cu prevederi care s-ar referi la potenţialele influenţe necorespunzătoare care ar putea influența rezultatele procedurii de achiziţii şi obligaţiile ce revin în acest sens membrilor personalului autorității contractante, în corespundere cu prevederile Legii integrității.	conflictele de interes în gestionarea fondurilor UE, impunând obligația de divulgare și măsuri de evitare a influenței necorespunzătoare în procesul decizional. Definirea „conflictului de interese”, care transpune prevederile Directivei în esență nu diferențează de noțiunea specifică subiecților declarării, redată în Legea nr. 133/2016. Racordarea noțiunii de „conflict de interese” cu cea prevăzută în Legea nr. 133/2016 va afecta gradul de compatibilitate cu actul UE, contrar prevderilor art. 39 din Legea nr. 100/2017.
Articolul 23. Coruperea în cadrul procedurilor de achiziții publice (1) Autoritatea contractantă respinge oferta în cazul în care constată că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție publică în avantajul său.		**6**	• În cazul dat, norma instituie/acordă unele atribuții improprii, excesive sau contrare statutului entității, or constatarea actelor de corupție nu ține de competența autorităților contractante. Riscurile de corupție generate de acest factor de risc sunt, pe de o parte, oferirea remunerărilor ilicite de către alte persoane care urmăresc realizarea propriilor interese în fața entității înzestrate cu atribuții excesive, improprii sau contrare statului, iar pe de altă parte perceperea unor taxe ilicite și potenţiale abuzuri de serviciu din partea unor asemenea entități. Mai mult, normele date pot admite potenţiale abuzuri la respingerea ofertelor. Ori, autoritatea contractantă înzestrată cu atribuții improprii, excesive ar putea face referire la presupuse acte de corupţie şi respinge nefondat oferta. **Recomandare:** Excluderea normelor care instituie atribuții improprii, excesive sau contrare statutului entității părții contractante şi reglementarea unui	**Nu se acceptă** Pentru a evita interpretările distorsionate, se consideră imperativă menținerea articolului în formatul preluat din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, ceea ce implică următoarele: 4. Respingerea obligatorie a ofertei în cazul constatării unui act de corupere; 5. Consemnarea respingerii ofertei și a motivelor respingerii acesteia în darea de seamă pe marginea procedurii de achiziție, asigurându-se astfel că decizia se bazează pe probe obiective și verificabile; 6. Informarea imediată a organelor competente.

			mecanism de raportare a suspiciunilor de fraudă şi corupție în achizițiile publice.	
Articolul 73. Modificarea contractului în perioada de valabilitate (2) Contractul de achiziție/acordul-cadru poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, în următoarele situații: 2) pentru bunurile, serviciile sau lucrările adiționale din partea contractantului inițial, **în limita a maximum 50%** din valoarea contractului inițial, care au devenit necesare şi nu au fost incluse în procedura de achiziție inițială, iar schimbarea contractantului:		**7**	• Prin majorarea semnificativă a valorii contractului inițial de la 15% la **50%,** poate fi admisă practica abuzivă de creştere premeditată a valorii contractului urmare a promovării unor interese private contrar interesului public. Mai mult în cazul unor posibile înțelegeri unii agenţi economici pot micșora artificial valoarea ofertei inițiale pentru a putea fi desemnați ca câștigători, ulterior modificând valoarea contractului la limita maximă admisibilă, astfel, denaturând concurența şi alimentând riscul gestionării ineficiente şi frauduloase a mijloacelor publice, precum și riscul trucării de licitații sau primirii unor recompense ilicite din valoare contractului. Totodată, norma care permite majorarea contractului inițial **în limita a maximum 50%,** va admite practici de majorare a valorii contractului la limita maximă admisibilă, din considerentul că proiectul nu reglementează careva criterii care ar permite o creştere graduală a volarii şi anume de 15%, 25% sau 50%. Într-o altă ordine de idei, această oportunitate de majorare a valorii contractului inițial în limita a maximum 50%, ar diminua potențialele estimări ale achiliilor publice la etapa de planificare. În cazul adoptării proiectului fără a remedia potenţialele riscuri care derivă din prevederile articolului dat, va avea loc o legalizare a realizării unor interese private, în pofida și în detrimentul intereselor legitime ale altor subiecți de drept. Promovarea proiectelor ce conțin	**Se acceptă** Limita maximă de majorare a contractelor de achiziții a fost diminuată la 25%. Menționăm că limita maximă va fi majorată treptat pînă la mărimea de 50% conform directive.

			asemenea factori de risc constituie favorizări abuzive ale persoanelor fizice și juridice la obținerea unor beneficii. **<u>Recomandare</u>**: Reevaluarea cuantumului de 50%.	
Articolul 56. Oferta (1) Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire. (2) Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă. (3) Până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Ofertantul este în drept: a) să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru oferta sa; b) să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanţiei pentru oferta sa ori oferind noi garanţii pentru ofertă pe termenul de valabilitate a ofertei prelungit. În cazul în care ofertantul nu a prelungit termenul de valabilitate a garanţiei pentru ofertă sau nu a acordat o nouă garanţie pentru ofertă, se consideră că el a refuzat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei. (4) În cazul în care documentația de atribuire nu prevede altfel, ofertantul are dreptul să modifice sau să retragă oferta înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor, fără a pierde dreptul de retragere a garanţiei pentru ofertă. O astfel de modificare sau avizul despre retragerea ofertei este valabil dacă a fost primit de autoritatea contractantă înainte de expirarea termenului de depunere a ofertelor.	**Alianța ONG-urilor active în domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei (APSCF)** (scrisoare nr. 3 din 07.03.2025)	**1**	**Cu referire la garanțiile de ofertă și bună execuție** Una din cele mai dificile provocări cu care se confruntă organizațiile necomerciale prestatoare de servicii sociale în procesul de achiziții publice sunt oferirea garanțiilor de ofertă și a garanțiilor de bună execuție. Organizațiile necomerciale reprezintă persoane juridice fără scop comercial, în care sursele de finanțare sunt în mare parte asigurate de membrii săi din donații, sponsorizări, proiecte de grant, cotizații de membru, etc. Astfel, organizațiile necomerciale nu dispun de fonduri libere spre a putea fi "înghețate" în scopul oferirii garanțiilor de ofertă, și în mod special al garanțiilor de bună execuție. Scopul garanției de bună execuție reprezintă un instrument juridic menit să protejeze interesele autorității contractante în relația cu operatorii economici, în particular în cazul executării necorespunzătoare a obligațiilor contractuale (executarea obligațiilor în cantitatea, calitatea convenită și în termenii stabiliți de contract). Ținem să menționăm că prestarea serviciilor sociale nu poate avea neapărat aceeași abordare cu prestarea altor tipuri de servicii, or în cazul serviciilor sociale pot fi contractați doar prestatorii de servicii sociale acreditați în condițiile prevăzute de lege. Astfel, aceștia prin definiție au standarde de calitate asigurate în vederea livrării acestor tipuri de servicii.	**Se acceptă parțial** A fost exclusă obligativitatea solicitării garanției de bună execuție în cazul atribuirii contractelor organizațiilor necomerciale specializate în prestarea de servicii sociale.

(5) Operatorul economic are obligația de a depune oferta la adresa și până la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare. (6) Autoritatea contractantă eliberează operatorului economic, în mod obligatoriu, o recipisă în care indică data și ora recepționării ofertei sau confirmă recepționarea acesteia în cazurile în care oferta a fost depusă prin mijloace electronice. (7) Riscurile legate de transmiterea ofertei, inclusiv cele generate de forța majoră, cad în sarcina operatorului economic. (8) Autoritatea contractantă nu poartă nicio răspundere în cazul în care oferta a fost depusă la o altă adresă decât cea indicată în anunțul/invitația de participare sau dacă aceasta a fost depusă după expirarea termenului stabilit. (9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 31 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de ofertă. (10) Prin derogare de la prevederile alin. (9) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă, indiferent de valoarea estimată a achiziției, în următoarele cazuri:			Autoritățile contractante au la dispoziție inclusiv alte instrumente legale să responsabilizeze operatorul economic pentru ca acesta să-și execute obligațiile contractuale specifice, cum ar fi: elaborarea unor clauze contractuale specifice, plata eșalonată, stabilirea unor penalități, etc. Reglementarea unei excepții pentru persoanele juridice fără scop lucrativ care sunt prestatori de servicii sociale de a fi scutite de la prezentarea garanțiilor de ofertă și a garanțiilor de bună execuție ar elimina un impediment financiar și administrativ substanțial. Or, anume prezentarea acestor garanții împiedică organizațiile necomerciale prestatoare de servicii sociale să participe în procedurile de achiziții publice, iar autoritățile contractante sunt impuse de circumstanțe să opteze pentru achiziții de valoare mică a serviciilor sociale. Însă, acest fapt nu asigură sustenabilitatea prestării serviciilor sociale în mod continuu și conform necesităților beneficiarilor de servicii sociale. **Se propune în proiectul de lege privind achizițiile publice, la art. 56 *(Oferta)* de a include un nou aliniat cu următorul conținut:** ***"În cazul achiziționării serviciilor sociale în condițiile prevăzute la articolele 75-78, operatorii economici sunt exceptați de la oferirea garanțiilor de bună execuție a contractelor și/sau garanțiilor de ofertă."***	

a) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale; b) în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziţii publice de bunuri care au impact asupra mediului pe durata întregului ciclu de viaţă. (11) Autoritatea contractantă stabilește în documentaţia de atribuire următoarele aspecte: a) cerinţele faţă de emitent, forma şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă; b) cuantumul garanţiei pentru ofertă, care nu va depăși 2% din valoarea estimată a ofertei, fără taxa pe valoarea adăugată; c) perioada de valabilitate a garanţiei pentru ofertă, care va fi cel puțin egală cu perioada de valabilitate a ofertei. (12) Garanţia pentru ofertă se exprimă în lei moldoveneşti sau în valută străină şi se constituie conform cerințelor stabilite în documentaţia de atribuire, prin una dintre următoarele forme: a) scrisoare de garanţie bancară; b) transfer pe contul autorităţii contractante; c) cauţiune; d) acreditivul „stand-by”; e) alte forme care nu contravin actelor normative. (13) Scrisorile de garanţie bancară sunt eliberate de către o bancă licenţiată din Republica Moldova, după caz, de către o bancă licenţiată din străinătate, de preferinţă cu corespondent în Republica Moldova, iar în cazul autorităților/instituțiilor bugetare care se deservesc prin sistemul trezorerial de către una din trezoreriile regionale ale Ministerului Finanțelor. Autoritatea contractantă nu are dreptul să impună				

eliberarea garanţiei pentru ofertă de către o anumită bancă licenţiată, nominalizată în mod expres. (14) Autoritatea contractantă prevede în documentaţia de atribuire cerinţele faţă de emitent, forma, cuantumul şi alte condiţii de bază ale garanţiei pentru ofertă, precum şi cerinţele faţă de operatorul economic care depune garanţia pentru ofertă, în cazul în care: a) operatorul economic retrage sau modifică oferta după expirarea termenului de depunere a ofertelor; b) ofertantul câştigător nu semnează contractul de achiziţiei publică; c) nu se depune garanţia de bună execuţie a contractului după acceptarea ofertei sau nu se execută condiţiile specificate în documentaţia de atribuire până la semnarea contractului de achiziţie publică. (15) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită ca fiind câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă în cel mult trei zile lucrătoare de la data constituirii garanţiei de bună execuţie. (16) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertanţi a căror ofertă nu a fost stabilită câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă cât mai repede posibil, dar nu mai târziu de trei zile lucrătoare de la data producerii a oricăreia dintre următoarele situaţii: a) expirarea perioadei de valabilitate a garanţiei pentru ofertă; b) încheierea contractului de achiziţie publică şi depunerea garanţiei de bună execuţie, dacă o astfel de garanţie este prevăzută în documentaţia de atribuire; c) suspendarea procedurii de achiziţie, fără încheierea unui contract de achiziţie publică;				

d) retragerea ofertei înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, în cazul în care documentaţia de atribuire conține astfel de prevederi.				
Articolul 78. Contracte rezervate pentru anumite servicii (2) Organizațiile, cărora le poate fi rezervată participarea la procedurile de atribuire prevăzute la alin. (1), trebuie să îndeplinească în mod cumulativ următoarele condiţii: d) organizației nu i-a fost atribuit un contract pentru serviciile în cauză de către autoritatea contractantă respectivă, în temeiul prezentului articol, în ultimii 3 ani.		**2**	Reglementarea interdicției de la **art. 78 alin. (2) lit. d)** "organizației nu i-a fost atribuit un contract pentru serviciile în cauză de către autoritatea contractantă respectivă, în temeiul prezentului articol, în ultimii 3 ani", solicităm să fie exclusă. O atare interdicție se face relevantă pe o piață de servicii sociale dezvoltată. Scopul acestei norme fiind de a asigura o concurență a prestatorilor de servicii sociale. Realitățile din Republica Moldova s-au adeverit a fi altele. Astfel cum într-o anumită unitate administrativ teritorială poate exista doar un singur prestator spre exemplu de îngrijiri paliative, etc. Această condiționalitate pentru un prestator de servicii sociale (operator economic) face ca o autoritate contractantă să nu mai poată să-l contracteze pe motiv că acestuia i s-a mai atribuit contracte pentru asemenea servicii în ultimii 3 ani. În condițiile unei piețe de servicii sociale subdezvoltate această limitare nu este una justificată, iar o autoritate contractantă riscă să nu poată asigura prestarea serviciilor sociale de care are nevoie comunitatea din simplu motiv că nu ar avea pe cine contracta pentru prestarea serviciilor sociale de care au nevoie anumite grupe de beneficiari vulnerabili. În opinia noastră, după ce durata contractului pentru serviciile sociale ar fi expirat, organizația căreia i-a fost atribuit de către autoritatea contractantă acest contract ar putea participa din nou la concursul de achiziții publice în condiții egale cu ceilalți concurenți. Astfel, în acest	**Nu se acceptă** Excluderea prevederii date va afecta gradul de compatibilitate a normelor naționale. Scopul acestei prevederi este de a asigura concurența și rotația furnizorilor pentru serviciile rezervate, evitând monopolizarea acestor contracte de către un număr restrâns de organizații, astfel se promovează un acces mai larg și mai echitabil la contractele rezervate, asigurând rotația furnizorilor și prevenind monopolurile în sectorul serviciilor sociale, culturale și de sănătate. Această regulă contribuie la diversitate, inovare și competiție sănătoasă în domeniul achizițiilor publice rezervate.

			context, participarea organizației la concurs nu-i va garanta apriori câștigul, însă va deveni și în continuare eligibilă. Ținem să reiterăm faptul că aceste solicitări au fost invocate și anterior în anul 2021 într-un format larg de discuții pe platforma parlamentară, unde au fost implicați activ și reprezentanții Ministerului Finanțelor și a Agenției pentru Achiziții Publice. Aceste discuții s-au soldat cu proiect de modificare a mai multor legi, inclusiv a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice (anexat acestui aviz pentru informare, înregistrat la data de 09.12.2021 cu nr. 387 în Secretariatul Parlamentului). Proiectul a fost votat în prima lectură, dar nu cunoaștem motivele pentru care nu a avansat în cea de a doua lectură. Însă, la etapa avizării cu Guvernul a primit aviz pozitiv, iar Agenția Achiziții Publice cât și Ministerul Finanțelor au susținut aceste propuneri. Această inițiativă a fost salutată de sectorul asociativ, în particular a organizațiilor necomerciale prestatoare de servicii sociale.	
Capitolul II **EXCEPȚII**	**Institutul de Medicină Urgentă** (scrisoare nr. 01-8/553 din 07.03.2025)	**1**	IMSP Institutul de Medicină Urgentă înaintează propunerea la proiectul de lege privind achizițiile publice și anume: includerea (completarea) **capitolului II al legii**, cu următoarea excepție: - Contracte de achiziții publice care au ca obiect achiziția de bunuri în scop de revânzare. Propunerea dată se bazează pe următoarele argumente: În cadrul instituției noastre activează două subdiviziuni de comercializare a produselor: 1. Cantina (bufet), cu genul de activitate: comercializarea bucatelor	**Nu se acceptă** Menționăm că excepția referitoare la contractelor atribuite în scopul revânzării nu este aplicabilă autorităților contractante spre deosebire de entitățile contractante din motivul că autoritățile contractante nu au, de regulă, ca obiect de activitate comercializarea de bunuri și servicii pentru revânzare iar achizițiile lor sunt realizate în scopuri de interes public și nu pentru activități comerciale sau speculative.

			preparate către colaboratori, vizitatori, pacienți și alte persoane; 2. Punct farmaceutic, cu genul de activitate: comercializarea articolelor de uz medical, consumabile medicale și articole de igienă personală. Subdiviziunile sus menționate activează în interes public general fără caracter industrial sau comercial, pe principiul de autofinanțare, din contul mijloacelor speciale ale instituției. Asigurarea desfășurării activității acestor subdiviziuni la miment se realizează în temeiul contractelor de achiziții publice, încheiate în rezultatul procedurilor de achiziții publice, în baza criteriului – cel mai mic preț în corespundere cu specificațiile înaintate, ceea ce nu permite asigurarea instituției cu o gamă mai vastă de produse similare și duce la premizele unei practici anticoncurențională între sectorul bugetar și cel privat. În temeiul celor expuse, intervenim cu rugămintea examinării propunerii înaintate, întru asigurarea respectării drepturilor consumătorului la libera alegere.	
Avizare și consultare publică repetată				
	Ministerul Culturii (scrisoare nr.05/1-09/858 din 21.03.2025)	**1**	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	**Se ia act.**
	Primăria mun. Bălți (scrisoare f/n din 21.03.2025)	**1**	Primăria municipiului Bălți avizează pozitiv proiectul menționat, care întrunește toate cerințele vizavi de etapele elaborării proiectului actului normativ, în conformitate cu prevederile art.21 din Legea nr.100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative.	**Se ia act.**
	Ministerul Apărării (scrisoare nr. 11/399 din 21.03.2025)	**1**	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	**Se ia act.**

Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: 41)*standard* – o specificație tehnică adoptată ca standard internațional, standard european sau standard național de către un organism de standardizare recunoscut, pentru aplicare repetată sau continuă, care nu este obligatorie;	**Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor** (nr. 05/813/25 din 24.03.2025)	**1**	În urma analizei proiectului de lege ajustat, Agenția constată că unele dintre propunerile și obiecțiile înaintate prin avizul nr. 05/160/25 din 20.01.2025 au fost luate în considerare. Totodată, apreciem pozitiv acceptarea propunerii referitoare la adoptarea unei legi distincte privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor. Cu toate acestea, subliniem importanța reconsiderării unei propuneri care nu a fost acceptată, respectiv modificarea **definiției noțiunii de „standard”** prin excluderea mențiunii „...care nu este obligatorie”. Considerăm că această formulare este inadecvată în contextul Legii achizițiilor publice, deoarece poate genera interpretări eronate. Astfel, în forma actuală a definiției, chiar dacă în documentația de atribuire sunt impuse anumite standarde obligatorii pentru operatorii economici, caracterul lor imperativ poate fi pus sub semnul întrebării din cauza mențiunii „care nu este obligatorie” prevăzute în lege. Pentru a preveni astfel de ambiguități și riscuri interpretative, considerăm imperativă fie eliminarea expresiei „...care nu este obligatorie”, fie reformularea definiției astfel încât să se precizeze clar că, în cazul în care un anumit standard este solicitat în documentația de atribuire, acesta devine obligatoriu pentru participanți. Având în vedere cele menționate, Agenția susține adoptarea Legii privind achizițiile publice, cu recomandarea de a lua în considerare observațiile expuse mai sus.	**Se acceptă** Noțiunea „standard” a fost reformulată
Articolul 58. Criterii de calificare (17) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire persoanele fizice și juridice care sunt	**Asociația Businessului European (EBA Moldova)** (email din 24.03.2025)	**1**	În contextul avizării repetate dorim să intervenim cu un aspect important. În prezent observăm că, autoritățile din RM și-au manifestat deschiderea față de	**Nu se acceptă** Politica Guvernului privind excluderii participării operatorilor economici rezidenți în jurisdicții ce nu

înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanele juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome. (18) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorii economici care indică în oferta sa că o partea din contract intenționează să o subcontracteze unor persoane fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanelor juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome.			mediul de afaceri și și-au schimbat percepția asupra faptului că, locul de înregistrare, reședința sau locul unde își desfășoară activitatea fondatorii, asociații, acționarii, beneficiarii efectivi sau însuși compania, ar putea influența cumva buna credință a acestora. Această viziune a autorităților publice se face observată odată cu modificarea Legii nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului. Art. 6 din Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului, care la lit. a) conținea o normă legală similară achizițiilor publice și anume: „Nu pot realiza investiţii în domenii de importanţă pentru securitatea statului persoanele fizice şi juridice, inclusiv străine, care: a) acţionează singure sau concertat, inclusiv în calitate de beneficiar efectiv, şi sunt rezidente în jurisdicţiile ce nu implementează standarde internaţionale de transparenţă sau în al căror capital social sunt înregistrate deţineri/cote de participare ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv străine, deţinute direct sau indirect de către aceste persoane, care acţionează singure sau concertat, inclusiv în calitate de beneficiar efectiv, rezidente în jurisdicţiile ce nu implementează standarde internaţionale de transparenţă. Lista jurisdicţiilor ce nu implementează standarde internaţionale de transparenţă se aprobă de Guvern;” Această restricție a fost exclusă din textul Legii nr. 174/2021 prin Legea nr. 33 din 27.02.2025 pentru modificarea unor acte normative (consolidarea mecanismului de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului), care a fost	implementează standarde internaționale de transparență din procedura de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și concesiuni rămâne neschimbată.

			publicată în Monitorul Oficial din 20.03.2025 și va intra în vigoare în termen de o lună din data publicării. Având în vederea poziția autorităților publice asupra jurisdicției companiilor sau a beneficiarilor efectivi, asociaților, acționarilor etc., considerăm oportună modificarea sau excluderea prevederilor **art. 58 alin. (17)-(18)** din proiectul de lege, care la momentul actual au următoarea formulare: „(17) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire persoanele fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanele juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome. (18) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorii economici care indică în oferta sa că o partea din contract intenționează să o subcontracteze unor persoane fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanelor juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari	

			efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome.” Considerăm că, aceste prevederi legale odată ce vor fi adoptate, vor avea un mare impact negativ asupra mediului de afaceri. Aplicarea unui criteriu atât de restrictiv și generalizat va exclude din start operatorii economici înregistrați în jurisdicții ce nu implementează standarde internaționale de transparență sau care au beneficarii efectivi în astfel de jurisdicții. Acest fapt, poate duce la discriminarea unor companii care respectă legea și care sunt de bună credință, precum și la limitarea concurenței, fiind redus accesul acestor companii la piața de achiziții publice, contrar principiilor de transparență, concurență și tratament egal. Considerăm că, excluderea sau interdicția de a participa la achiziții publice în baza acestor două criterii poate fi aplicată companiilor doar în cazul în care există probe concludente și pertinente prin care s-au constatat careva nereguli de transparență sau încălcări a legislației. O astfel de măsură ar putea fi văzută ca o măsură suplimentară de control și nicidecum ca un criteriu de bază. Subliniem că, locul de înregistrare a fondatorilor, beneficiarilor efectivi, acționarilor etc. nu poate fi considerat ca indicator de bază al comportamentului său sau al integrității. Orice criteriu de selecție sau excludere de la achiziții publice trebuie să fie echitabil și să nu aducă atingere tratamentului egal al operatorilor economici.	
În contextul proiectului	**Comisia Electorală Centrală** (scrisoare nr. CEC-8/7389 din 24.03.2025)	**1**	Studiind tabelul comparativ ce vizează proiectul de lege, apreciem faptul că o parte din recomandărilă Comisiei au	**Nu se acceptă** În urma analizei avizului înaintat de Comisia Electorală Centrală s-a decis

			fosl integrate în proiect acestea urmând să fie aplicabile până la intrarea in vigoare a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană având în vedere că organizarea alegerilor este un proces de interes național desfășurat în termene stricte și cu cerinle logistice complexe, considerăm justificată și necesară menținerea excepției de la aplicarea Legii achiziliilor publice pentru bunurile și serviciile procurate de organele electorale, inclusiv de I.P. „Centrul de instruire continua în domeniul electoral", în perioada electorală și destinate organizării alegerilor și referendumurilor. Această derogare nu afectează transparența și integritatea gestionării fondurilor publice, ci asigură flexibilitatea și eficiența necesare pentru recpectarea termenelor legale și desfășurarea optimă a procesului electoral.	păstrarea excepției referitoare la contractele de tipărire a buletinelor de vot şi a altor documente electorale, având în vedere argumentele relevante, importanța acestor achiziții, valoarea redusă a acestor contracte și numărul limitat al furnizorilor. Menționăm că durata acestei excepții este stabilită până la intrarea in vigoare a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, perioadă în care autoritatea contractantă urmează să analizeze experiența statelor member UE pentru a desfășura procedurile conform legii privind achizițiile publice. În partea ce ține de bunurile și serviciile procurate de organele electorale, inclusiv de I.P. „Centrul de instruire continua în domeniul electoral", în perioada electorală și destinate organizării alegerilor și referendumurilor, poziția Ministerului Finanțelor rămâne neschimbată și urmează a fi applicate prevederile legii privind achizițiile publice.
	Ministerul Afacerilor Interne (scrisoare nr. 16/1022 din 24.03.2025)	**1**	Comunică lipsa de obiecții și propuneri. Totodată, menționăm că, propunerile și sugestiile înaintate au fost incluse în tabelul de sinteză aferent proiectului de act normativ, fiind argumentate de către autorul proiectului. Astfel considerăm oportună promovarea actului normativ în redacția propusă.	**Se ia act**
În contextul proiectului	**Ministerul Sănătății** (scrisoare nr. 24/1003 din 25.03.2025)	**1**	Se propune completarea Capitolului II EXCEPȚII, cu un articol nou, după cum urmează: „Articolul (10^1) **Excepții specifice achiziției de medicamente, dispozitive medicale, vaccinuri sau alte produse și servicii esențiale pentru sănătatea publică.** (2) Se exceptează de la aplicarea prezentei legi, contractele care au ca obiect achiziția de medicamente,	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Menționăm că, în vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la

			dispozitive medicale, vaccinuri sau alte produse și servicii esențiale pentru sănătatea publică, în următoarele situații: a) în baza unui acord internațional de achiziții publice la care Republica Moldova este parte sau prin intermediul organizațiilor internaționale, interguvernamentale sau altor entități necomerciale recunoscute, care organizează proceduri de achiziții centralizate, cu acceptarea plăților în avans, conform condițiilor stabilite de respectivele organizații sau entități; b) în baza contractelor de Management Entry Agreements încheiate urmare procedurii de negocieri competitive directe cu producătorul sau reprezentantul producătorului de medicamente, vaccinuri sau dispoztive medicale; c) în cazuri de urgență extremă, apărute în urma unor evenimente imprevizibile care afectează sănătatea publică și care necesită adoptarea unor măsuri rapide ce nu permit respectarea procedurilor obișnuite prevăzute de prezenta lege. d) atunci când, din motive de exclusivitate tehnică, drepturi de proprietate intelectuală sau drepturi de furnizor unic, produsele sau serviciile pot fi furnizate doar de un anumit operator economic. (3)În cazul aplicării excepțiilor prevăzute la alin. (1), autoritățile contractante vor asigura recunoașterea semnăturilor electronice ale operatorilor economici străini ce participă în cadrul acestor proceduri de achiziție, iar contractele vor putea fi încheiate pe o perioadă mai mare de 1 an, în conformitate cu condițiile și termenii stabiliți de părțile implicate.	aplicarea legislației naționale privind achizițiile publice. De asemenea, subliniem că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva 2014/24/UE sau să fie justificată în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia.

			(4) Autoritățile contractante care aplică excepțiile prevăzute la alin. (1) au obligația de a asigura transparența și justificarea detaliată a deciziei de excludere, precum și de a raporta achizițiile efectuate conform prevederilor prezentei legi.”. Propunerea de a introduce articolul 10^1 în proiect de lege privind achizițiile publice, care reglementează excepțiile specifice achizițiilor de medicamente, dispozitive medicale, vaccinuri și alte produse și servicii esențiale pentru sănătatea publică, este fundamentată pe următoarele considerente: 1. Accesul la medicamente, vaccinuri și dispozitive medicale reprezintă o condiție esențială pentru realizarea dreptului la viață și dreptului la ocrotirea sănătății, consacrate prin articolul 24 și articolul 36 din Constituția Republicii Moldova. Orice întârziere sau blocaj în procesul de achiziție a acestor produse poate pune în pericol sănătatea și viața pacientului. 2. Republica Moldova are o piață farmaceutică de dimensiuni reduse, iar dependența de importuri este semnificativă, peste 90% dintre medicamente fiind importate. Cantitățile mici de medicamente solicitate pentru asigurarea necesarului anual (Cerere/consum) adesea nu corespund cu cantitățile minime de producție ale producătorilor. Valoarea mică a achizițiilor nu este atractivă pentru operatorii economici, iar cheltuielile de transport, vămuire și păstrare nu sunt acoperite de adaosul comercial reglementat. În perioada 2021-2023, un procent semnificativ de poziții fără oferte în cadrul procedurilor de achiziții publice centralizate a afectat negativ	

			aprovizionarea cu medicamente esențiale. Din numărul total de poziții fără oferte, 63% au revenit medicamentelor esențiale (situația din anul 2023). Prin urmare, menționăm despre provocare în gestionarea pacienților diagnosticați cu cancer, maladii rare sau medicamente și dispozitive medicale esențiale pentru implementarea programelor naționale de sănătate. De exemplu, trebuie precizat, că reieșind din experiența acumulată în perioada 2018-2023, s-a constatat că anumite medicamente și dispozitive medicale, necesare pentru realizarea programelor naționale de sănătate au eșuat de a fi achiziționate prin intermediul mecanismului național de achiziții (drept motive servind lipsa ofertelor și/sau prezentarea exclusiv a unor oferte neconforme). Menționăm despre riscurile legate de achizițiile publice de medicamente și dispozitive medicale necesare pentru prevenirea și controlul infecției HIV/SIDA, infecțiilor cu transmitere sexuală și tuberculoză, în contextul în care la moment există incertitudinea continuării finanțării din partea Fondului Global după anul 2026. Până acum, IP UCIMP DS a achiziționat medicamente și dispozitive medicale prin derogare de la Legea achizițiilor publice, conform „Ghidului de Procurări al Donatorului”, având sursa de finanțare Fondul Global. Incertitudinea continuării finanțării din partea Fondului Global, având în vedere că Republica Moldova a intrat în categoria țărilor cu venit mediu-superior, face ca eligibilitatea pentru granturi să depindă de condiții specifice legate de prevalența HIV/SIDA și	

			tuberculoză. În cazul în care Fondul Global nu va prelungi finanțarea după 2026, va fi necesară achiziționarea acestora prin mecanismul național de achiziție. Însă, experiența ultimilor 5 ani a arătat dificultăți în achiziționarea anumitor produse din cauza lipsei ofertelor. Astfel, se impune implementarea unui mecanism alternativ pentru achizițiile necesare realizării acestor programe naționale de sănătate și pentru alte necesități ale sistemului medical. Introducerea unor noi modalități de a asigura instituțiile medicale cu medicamente esențiale și vitale devine imperativă. Astfel, se propun în calitate de soluții: - Colaborarea cu organizații internaționale și interguvernamentale (ex. UNDP, UNICEF, OMS, Global Fund sau Gavi), care vor facilita procedurile de achiziție prin agregarea necesarului Republicii Moldova împreună cu alte țări, vor asigura prețuri competitive, calitate garantată și transparență în întregul proces, contribuind la o gestionare eficientă și sustenabilă a resurselor destinate sănătății publice. Mai mult, în transpunerea Directivei 2014/24/UE în legislația națională, se utilizează justificarea din articolele menționate mai sus, în special articolele 32 și 10, pentru a introduce cadrul legal necesar pentru achiziții internaționale și utilizarea platformelor globale în condiții excepționale. - Implementarea contractelor de Management Entry Agreements, încheiate în urma procedurii de negociere competitivă directă cu producătorul sau reprezentantul acestuia, proceduri ce vizează	

			medicamente inovative, originale, de obicei destinate tratamentului bolilor rare, cancerului și altor afecțiuni costisitoare. Aceste contracte permit accesul direct la producător pentru a negocia nu doar cantitatea necesară, ci și rezultatele terapeutice așteptate, asigurând un tratament eficient la costuri controlate, de regulă multi-anuale. Practici similare sunt deja aplicate pe larg în Europa, inclusiv în România, prin modele de contract precum „cost-volum" și „cost-volum-rezultat", care au demonstrat eficiență în asigurarea accesului pacienților la tratamente inovative. - Impelmentarea procedurilor mai flexibile pentru gestionarea situațiilor de urgență și imprevizibile care afectează sănătatea publică (pandemii, crize umanitare). Astfel, se impune adoptarea unor măsuri rapide, care să nu fie împiedicate de formalitățile procedurilor obișnuite de achiziție. Lipsa flexibilității poate compromite răspunsul rapid al autorităților și eficacitatea intervenției.	
Articolul 18. Operator economic (1) Operatorul economic care, în conformitate cu legislația statului în care este stabilit, este abilitat să presteze o anumită activitate nu poate fi exclus dintr-o procedură de atribuire pentru singurul motiv că, în conformitate cu legislația națională, acest tip de activitate poate fi prestat numai de către persoane juridice sau numai de către persoane fizice.		**2**	La art. 17 alin. (1) textul „ , este" de substituit cu cuvântul „și".	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 30. Dialog competitiv (1) Dialogul competitiv se inițiază prin publicarea unui anunț de participare, în conformitate cu art. 49, prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea candidaturilor.		**3**	Se propune completarea **art. 29**, cu alin. (24) și (25), cu următorul cuprins: „(24) În cazul achizițiilor de tehnologii inovatoare (medicamente, vaccinuri, dispozitive medicale) autoritățile contractante pot utiliza negocieri competitive directe cu producătorul sau	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Procedura de dialog competitiv permite deja negocieri extinse pentru soluții inovatoare, fără a fi nevoie de o prevedere suplimentară care să

(2) Orice operator economic are dreptul de a depune candidatura pentru a participa la procedura de dialog competitiv ca răspuns la un anunț de participare, furnizând informațiile solicitate pentru selecția calitativă de către autoritatea contractantă. (3) Perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a candidaturilor trebuie să fie de cel puțin 30 de zile. (4) Prin derogare de la prevederile alin. (3), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și termenul-limită de depunere a candidaturii trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2). (5) Numai candidații selectați de autoritatea contractantă în urma evaluării informațiilor furnizate pot participa la etapa dialogului. Este interzisă invitarea la etapa a doua a procedurii de dialog competitiv a unui operator economic care nu a depus candidatura în prima etapă sau care nu a îndeplinit criteriile de calificare solicitate. (6) Autoritatea contractantă are dreptul de a limita numărul de candidați selectați pentru a participa la dialog, în conformitate cu prevederile art. 65. (7) Criteriul de atribuire utilizat în cazul procedurii de dialog competitiv este exclusiv cel mai bun raport calitate-preț, prevăzut la art. 67 alin. (2) – (9). (8) Autoritatea contractantă are obligația de a indica în anunțul de participare și documentația de atribuire necesităţile, cerinţele, obiectivele şi constrângerilor în baza cărora se va derula dialogul pentru identificarea soluţiilor viabile.			reprezentantul producătorului de tehnologie, pentru încheierea contarctelor Management Entry Agreements (MEAs), urmărind atingerea următoarelor obiective: a) asigurarea accesului rapid la tehnologii inovatoare în condiții de cost-eficiență; b) reducerea riscurilor financiare prin mecanisme de partajare a costurilor; c) crearea unui sistem de monitorizare și raportare a rezultatelor clinice și economice. (25) Procedura de negociere competitivă pentru MEAs menționată la alin. (24) include următoarele etape: a) solicitarea de oferte inițiale care să includă mecanisme financiare și clinice propuse de operatorii economici; b) dialogul și ajustarea ofertelor pe parcursul negocierilor, în funcție de obiectivele autorității contractante; c) selectarea ofertei care asigură cel mai bun raport calitate-cost, inclusiv prin mecanisme de partajare a riscurilor.” Totodată, procedura va permite ajustarea ofertelor în funcție de nevoile autorității contractante și de particularitățile produsului inovativ în același timp, permițând autorităților contractante să negocieze condiții adaptate pentru achiziția de medicamente, dispozitive medicale sau alte soluții inovatoare și aliniere cu standardele europene fiind în concordanță cu prevederile Directivei 2014/24/UE, care promovează soluțiile inovative și achizițiile eficiente. Aceste modificări sunt indispensabile pentru implementarea măsurilor prevăzute în Agenda de Reformă aferentă Planului de Creștere pentru Republica Moldova 2025-2027, document transmis Comisiei Europene	reglementeze strict doar anumite tipuri de produse. Directiva 2014/24/UE și proiectul propus permite utilizarea dialogului competitiv și a negocierilor doar în situații specifice, iar mecanismul propus nu oferă suficiente garanții că această procedură va respecta principiile de transparență și egalitate de tratament. Menționăm că introducerea unei proceduri de negociere directă cu producătorul sau reprezentantul acestuia poate limita accesul altor operatori economici la procedura de achiziție eliminând posibilitatea unei competiții reale.

(9) Autoritatea contractantă stabilește și definește în anunțul de participare criteriul de atribuire și factorii de evaluare stabiliți, precum și un termen orientativ pentru desfășurarea procedurii de atribuire. (10) Autoritatea contractantă inițiază, cu candidații selectați în conformitate cu prevederile art. 56, 58 - 66, etapa dialogului cu fiecare candidat selectat în parte, în scopul identificării și definirii celor mai bune mijloace pentru satisfacerea necesităților sale. (11) În cadrul dialogului autoritatea contractantă și candidații selectați pot discuta toate aspectele referitoare la achiziție. (12) Pe durata dialogului, autoritatea contractantă are obligația de a asigura aplicarea principiului tratamentului egal fată de toți participanții. În acest sens, autoritatea contractantă nu are dreptul de a furniza informații într-o manieră discriminatorie, care ar putea crea unui/unor participanți un avantaj în raport cu ceilalți. (13) În conformitate cu prevederile art. 20, autoritatea contractantă are obligația de a nu dezvălui celorlalți candidați soluțiile propuse sau alte informații confidențiale comunicate de un candidat care participă la dialog, fără acordul scris al acestuia. (14) Acordul prevăzut la alin. (13) nu poate avea caracter general, acesta fiind exprimat cu privire la fiecare comunicare preconizată a informațiilor specifice. (15) Autoritatea contractantă are dreptul de a desfășura dialogul în runde succesive, cu scopul de a reduce numărul de soluții care urmează a fi discutate în etapa dialogului, aplicând criteriile de atribuire menționate în anunțul de participare cu condiția indicării în anunțul			și aflat în consultare internă. *Pilonul 4 – „Social Capital" al Agendei de Reformă* prevede includerea a cel puțin două medicamente inovative în lista de compensare, obiectiv imposibil de realizat fără reglementarea unor mecanisme noi de achiziție și negociere.	

de participare, dacă va recurge la opțiunea respectivă. (16) Autoritatea contractantă derulează dialogul până când identifică soluția/soluțiile corespunzătoare necesităților sale. (17) După declararea încheierii etapei de dialog și informarea participanților cu privire la acest aspect, autoritatea contractantă are obligația de a invita participanții selectați să depună oferta finală, care se elaborează în baza soluției/soluțiilor identificate și care trebuie să conțină toate elementele necesare pentru executarea viitorului contract. (18) Operatorii economici la elaborarea ofertelor finale au obligația să cuprindă toate elementele solicitate și necesare pentru executarea contractului de achiziție publică. (19) Pe parcursul etapei de evaluare, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări, precizări și îmbunătățiri ale ofertelor finale. (20) Clarificările, precizările și îmbunătățirile prezentate, precum și orice informații suplimentare furnizate de ofertant, nu trebuie să ducă la modificarea caracteristicilor esențiale ale ofertei sau a soluțiilor care au stat la baza lansării invitației de depunere a ofertelor finale, modificări ce ar determina denaturarea concurenței sau crea un avantaj suplimentar față de ceilalți ofertanți. (21) Autoritatea contractantă evaluează ofertele primite în baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare stabiliți în anunțul de participare. (22) Autoritatea contractantă are dreptul de a desfășura negocieri cu ofertantul a cărui ofertă finală a fost evaluată ca având cel mai bun raport calitate-preț, conform factorilor de evaluare stabiliți, având ca				

obiect confirmarea angajamentelor financiare sau a altor termeni sau condiții incluse în ofertă în vederea stabilirii clauzelor contractului. Negocierile nu trebuie să ducă la modificări ale caracteristicilor de bază ale ofertei sau ale soluțiilor care au stat la baza lansării invitației de depunere a ofertelor finale, și nu trebuie să denatureze concurența sau să ofere un avantaj suplimentar în raport cu ceilalți ofertanți. (23) Autoritatea contractantă poate prevedea prime sau plăti pentru participanții la dialog în condițiile stabilite în documentația de atribuire.				
Articolul 57. Oferta (17) Garanţia pentru ofertă, constituită de ofertanţi a căror ofertă nu a fost stabilită câştigătoare, se returnează de către autoritatea contractantă cât mai repede posibil, dar nu mai târziu de trei zile lucrătoare de la data producerii a oricăreia dintre următoarele situaţii: a) expirarea perioadei de valabilitate a garanţiei pentru ofertă; b) încheierea contractului de achiziţie publică şi depunerea garanţiei de bună execuţie, dacă o astfel de garanţie este prevăzută în documentaţia de atribuire; c) anularea procedurii de achiziţie, fără încheierea unui contract de achiziţie publică; d) retragerea ofertei înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor.		**4**	Se propune completarea **art. 56 cu alin. (17)**, cu următorul cuprins: „17. În cazul în care contractul de achiziție publică este rezoluționat ca urmare a neîndeplinirii corespunzătoarele a condițiilor contractuale de către operatorul economic desemnat câștigător sau refuzul acestuia, autoritatea contractantă poate atribui contractul operatorului economic clasat pe următoarea poziție în clasamentul ofertelor inițiale, cu respectarea următoarelor condiții: a) oferta acestuia a fost declarată admisibilă și conformă în cadrul procedurii de achiziție inițiale; b) operatorul economic confirmă, în scris, valabilitatea ofertei și acceptă termenii și condițiile contractului, în termen de 5 zile lucrătoare de la solicitarea autorității contractante; c) prețul ofertei rămâne neschimbat față de cel prezentat inițial.” Neexecutarea obligațiilor contractuale sau executarea defectuoasă a acestora de către operatorul desemnat câștigător în termenii conveniți, generează întârzieri semnificative în realizarea scopului	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Propunerea înaintată generează următoarele riscuri: Procedura inițială a fost organizată pe baza unor condiții specifice, iar ofertele au fost depuse în funcție de acestea. Dacă un operator economic este invitat să semneze contractul fără o nouă competiție, se poate afecta principiul concurenței deschise. Operatorii economici inițial neclasați pe locurile fruntașe nu mai au posibilitatea de a reevalua termenii și condițiile contractului. În funcție de durata scursă între atribuirea inițială și rezoluționarea contractului, este posibil ca circumstanțele pieței să se fi schimbat, iar reluarea competiției să fie mai avantajoasă. Atribuirea contractului către următorul operator economic poate fi considerată o modificare substanțială a procedurii inițiale. În unele cazuri, această practică ar putea fi interpretată ca o atribuire directă neconcurențială, ceea ce este restricționat de regulile privind achizițiile publice.

			achiziției publice. Acest lucru este foarte problematic în cazurile în care bunurile, serviciile sau lucrările achiziționate sunt esențiale pentru funcționarea autorităților publice sau pentru satisfacerea nevoilor urgente ale comunității (ex: achiziția de medicamente, vaccinuri, dispozitive medicale, alte produse de uz medical, servicii și/sau lucrări, etc.).	
Articolul 71. Contract de achiziției publică (1) Contractul de achiziție publică și acordul-cadru se încheie între autoritatea contractantă și ofertantul/ofertanții a căror ofertă a fost desemnată câștigătoare. (2) Se interzice, la momentul încheierii contractului de achiziție publică, modificarea unor elemente ale ofertei câștigătoare, impunerea de noi cerințe ofertantului câștigător sau implicarea oricărui alt ofertant decât cel care a prezentat oferta cea mai avantajoasă. (3) În cazul în care procedura de achiziție a fost supusă monitorizării conformității de către Agenția Achiziții Publice, contractul de achiziție publică se va încheia după implementarea tuturor remedierilor identificate. (4) La încheierea contracului de achiziție publică autoritatea contractantă are obligația de a specifica următorii termeni: a) termenul de valabilitate a contractului, care implică perioada generală în care contractul produce efecte juridice între părți; b) termenul de executare a contractului, care reprezintă perioada specifică în care trebuie realizată prestația contractuală (livrare de bunuri, prestare de servicii, executare de lucrări); c) termenul de asumare a angajamentelor, care reprezintă perioada de asumare a obligațiilor financiare de către părți, în		**5**	Se propune completarea **art. 70 cu un alin. (7^1)** cu următorul cuprins: „7^1 În cazul prevăzut la art. 56 alin. (17), autoritatea contractantă este scutită de obligația de a iniția o nouă procedură de achiziție, cu condiția ca atribuirea către următorul ofertant să fie efectuată în termen de 30 de zile de la rezilierea contractului inițial.”. Demararea unei noi proceduri de achiziție implicând un consum considerabil de timp și resurse financiare, care poate dura până la câteva luni. Acest interval poate afecta grav realizarea obiectivului pentru care a fost inițiată procedura de achiziție inițială. Modificarea propusă asigură continuitatea procesului de achiziție prin valorificarea ofertelor inițiale admisibile. Atribuirea contractului următorului ofertant permite autorităților contractante să evite întârzierile, să reducă riscurile de blocaj și să optimizeze utilizarea resurselor publice. Având în vedere experiențele anterioare, inclusiv în cadrul proiectelor internaționale de investiții în Republica Moldova, când au fost alocate surse financiare externe pentru proiecte cu termene limitate, s-a constatat că, în anumite cazuri, procedura de achiziție s-a finalizat cu desemnarea unui operator economic care ulterior nu a îndeplinit	**Nu se acceptă** Propunerea contravine principiilor achizițiilor publice.

special de către autoritatea contractantă. În cazul autorităților/instituțiilor bugetare, termenul de asumare a angajamentelor se stabilește cu respectarea prevederilor Legii finanţelor publice și responsabilităţii bugetar-fiscale nr. 181/2014. (5) Termenul de executare a contractului nu poate depăși termenul de asumare a angajamentelor. Autoritatea contractantă, la stabilirea termenului de executare, are obligația de a ține cont de perioada de recepție a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, documentarea și executarea plăților. (6) Termenul de executare al contractului de achiziție publică se stabilește în documentația de atribuire și ulterior se transpune în contract, având în vedere necesitățile rezonabile ale autorității contractante. Acest termen se va calcula luând în considerare complexitatea achiziției preconizate. (7) Condițiile de executare a contractului de achiziție publice nu vor cuprinde clauze, direct sau indirect, discriminatorii.			condițiile contractuale. În conformitate cu prevederile legale, acest lucru a dus la necesitatea inițierii unei noi proceduri de achiziție, ceea ce a determinat prelungirea semnificativă a termenelor și nerealizarea proiectului în cadrul limitat de timp stabilit inițial. Ca urmare, sursele financiare alocate au fost pierdute, ceea ce a afectat implementarea proiectului și a dus la pierderea oportunității de a utiliza acele fonduri pentru dotarea instituțiilor cu echipamente performante, necesare îmbunătățirii serviciilor publice și a sistemului de sănătate. Aceasta solicitare este în concordanță cu prevederile Directivei 2014/24/UE și anume respectarea principiului continuității și eficienței. În propunerea/considerentul 2, se subliniază importanța utilizării eficiente a resurselor publice și a asigurării unor proceduri rapide și eficiente. Introducerea unui mecanism care permite autorității contractante să atribuie contractul unui alt operator economic din cadrul aceleiași proceduri de achiziție asigură: - continuitatea realizării obiectivului achiziției; - reducerea timpilor morți și a impactului negativ cauzat de reluarea unei noi proceduri.	
În contextul proiectului		**6**	Concomitent, în vederea eficientizării procedurilor de achiziții publice și asigurării sistemului de sănătate cu medicamente și dispozitive medicale conform necesităților și în termen, propunem *includerea în proiectul legii a prevederii prin care operatorii economicii, înainte de a depune o contestație referitor referitor la documentația de atribuire aferentă unei proceduri de achiziție publică sau la*	**Nu se acceptă** Ca urmare a propunerii ANSC, Titlul II a fost exclus și va fi promovată o lege distinctă. În acest context, propunerea va fi examinată în procesul de elaborare a noii legi.

			rezultatele unei proceduri de achiziție publică să depună o garanție pentru contestație în valoare de 1% din valoarea estimativă a loturilor contestate, care în esență reprezintă valoarea bănească depusă de contestator în vederea garantării temeiniciei motivelor invocate în contestație. Înserarea acestei prevederi intervine ca urmare a numărului impunător de **contestații abuzive** ale operatorilor economici depuse la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor și ulterior respinse, care duc la tergiversarea procedurilor de achiziții; nefuncționalitatea integrală a sistemului informațional privind achizițiile pentru mai mulți ani (Acord-cadru), etc.) bunurile nu sunt achiziționate la timp, respectiv, nu sunt livrate în termenii stabiliți, ceea ce creează dificultăți în asigurarea continuă și funcționalitatea sistemului de sănătate. Prin urmare, aceasta va duce la responsabilizarea agenților economici și va contribui substanțial la reducerea numărului de contestații depuse abuziv de către operatorii economici la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor și, totodată va contribui la reducerea termenilor de efectuare a procedurilor de achiziții și în consecință va spori eficiența procedurilor de achiziții publice centralizate de bunuri. Respectiv, propunem completarea **art. 106** cu alin. (2^1) cu următorul cuprins: „(2^1) Operatorul economic odată cu contestanției, va depune garanția pentru contestație, în contul Agenței Naționale pentru Soluționarea Contestanților, în valoare de 1% din valoarea estimativă a loturilor contestate”.	

Articolul 70. Anularea procedurii de achiziție publică (1) Procedura de atribuire se finalizează prin: a) încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru; sau b) anularea procedurii de atribuire. (2) Autoritatea contractantă are obligaţia de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru în următoarele cazuri: a) dacă nu a fost depusă nicio ofertă/cerere de participare sau dacă nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă; b) dacă au fost depuse oferte admisibile care nu pot fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluţiilor tehnice şi/sau financiare; c) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului; d) Agenția Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor sau instanţa de judecată dispune modificarea/excluderea unor specificaţii tehnice/cerinţe din caietul de sarcini ori din alte documente elaborate în legătură cu procedura de atribuire astfel încât nu mai poate fi atins în mod corespunzător scopul achiziţiei, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile achiziţiilor publice reglementate la art. 16; e) dacă contractul/acordul-cadru nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită câştigătoare din motivul că ofertantul în cauză se află în imposibilitatea fortuită de a executa contractul/acordul-cadru şi nu există o ofertă admisibilă clasată pe locul următor.	**ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor”** (scrisoare nr. 06/01-01/1489 din 25.03.2025)	**1**	La **art. 70** din proiectul de lege având în vedere că grupul de lucru pentru achiziții nu are nici un spațiu de manervă în cazul în care nu a fost depusă nici o ofertă, considerăm oportună excluderea sintagmei *„dacă nu a fost depusă nicio ofertă/cerere de participare sau”*. Excluderea acestei sintagme, va exclude oformarea documentelor cum ar fi decizii ale grupului de lucru, dări de seamă etc., care de fapt nu au efect decât pur formal de a constata o situație deja existentă.	**Nu se acceptă** Indiferent de motivul anulării procedurii de achiziție publică întocmirea deciziei și dării de seamă sunt obligatorii. Excluderea întocmirii deciziei și dării de seamă în privința anulării procedurii de achiziție publică va genera multiple riscuri, inclusiv lipsa datelor statistice, referitor la aspectul dat. Totodată menționăm că Directiva 2014/24 stabilește obligativitatea raportării pe marginea procedurilor, inclusiv în cazul anulării acestora.

(3) În sensul prevederilor alin. (2) lit. c), prin abateri grave de la prevederile legale se înţelege situaţia în care, pe parcursul procedurii de atribuire, se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca aceasta să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 16. (4) Autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru în situaţiile prevăzute la art. 65 alin. (3) și (4) sau în cazul în care a decăzut necesitatea de achiziționare a bunurilor, serviciilor sau lucrărilor, argumentată în mod corespunzător .				
Articolul 86. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (1) Darea de seamă privind procedura de achiziţie publică, precum şi darea de seamă privind anularea procedurii de achiziţie publică este întocmită de către autoritatea contractantă şi expediată Agenției Achiziții Publice în termen de 3 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare.		**2**	La **art. 86 alin. (1)** din proiectul de lege, de completat cu sintagma *„în cazul în care nu a fost depusă nici o ofertă în cadrul procedurii de achiziţie publică, darea de seamă nu se va perfecta”.*	**Nu se acceptă** Indiferent de motivul anulării procedurii de achiziție publică întocmirea deciziei și dării de seamă sunt obligatorii. Excluderea întocmirii deciziei și dării de seamă în privința anulării procedurii de achiziție publică va genera multiple riscuri, inclusiv lipsa datelor statistice, referitor la aspectul dat. Totodată menționăm că Directiva 2014/24 stabilește obligativitatea raportării pe marginea procedurilor, inclusiv în cazul anulării acestora.
Articolul 86. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (12) Ulterior finalizării procedurii de atribuire, dosarul achiziţiei publice are caracter de document public cu excepția cazurilor în care se prevede altfel în prezenta lege referitor la integritatea informațiilor din propunerea tehnică, elementelor din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici și desemnate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv, dar fără a se		**3**	La **art. 86 (12)**, sintagma *„dosarul achiziției publice are caracter de **document public**”* considerăm oporutn de a fi revizuită pentru a asigura reglementările statuate în Legea nr.148/2023 privind accesul la informațiile de interes public, or textul legii enunțate nu reglementează noțiunea de dosar sau document public, ci de informație de interes public.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

limita la acestea, secretele tehnice sau comerciale și aspectele confidențiale ale ofertelor sau în Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public.				
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (4) Prezenta lege nu aduce atingere: a) libertății autorităților publice centrale sau locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii ar trebui organizate și finanțate, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii ar trebui să se supună; b) dreptului autorităților publice centrale sau locale de a decide dacă, în ce mod și în ce măsură, să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general într-un mod care să răspundă cât mai bine nevoilor utilizatorilor; c) modului de organizare a sistemului public de asigurări sociale; d) acordurilor, deciziilor sau altor instrumente juridice care reglementează transferul de competențe și responsabilități, între autorități contractante sau asociații de autorități contractante, în vederea îndeplinirii misiunilor publice și care nu prevăd remunerarea execuției contractuale. **Articolul 9. Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv** Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii atribuite de o autoritate contractantă, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 16, unei alte autorități contractante sau unei asociații de autorități contractante în baza unui drept exclusiv de care acestea dispun în	**Compania Națională de Asigurări în Medicină** (scrisoare nr. 01-02/2499 din 25.03.2025)	**1**	La etapa avizării primare, Compania Națională de Asigurări în Medicină a propus completarea **art. 1 alin. (4)**, după litera c), cu o dispoziție cu următorul cuprins: „modului de organizare a sistemului asigurării obligatorii de asistenţă medicală”. Propunerea dată se întemeiază pe dispozițiile Legii nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (în continuare – Legea nr. 1585/1998), legii anuale a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală, Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, aprobat de către Guvern. Astfel, în calitate de asigurător, Compania Naţională de Asigurări în Medicină şi agenţiile ei teritoriale, în temeiul art. 7 din Legea nr. 1585/1998, încheie cu prestatorii de servicii medicale contracte de acordare a asistenţei medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistenţă medicală, conform cărora prestatorii de servicii medicale se obligă să acorde persoanelor asigurate asistenţă medicală calificată, în volumul şi termenele prevăzute în Programul unic, iar asigurătorul se obligă să achite costul asistenței medicale acordate. Contractul-tip de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistenţă medicală este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 770/2022. Totodată, pentru asigurarea populației cu medicamente și dispozitive medicale	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Alin. (4) lit. c) transpune art. 1 alin. (5) din Directiva 2014/24/UE, și specifică faptul că legea nu afectează modul în care este organizat sistemul de asigurări sociale. Această prevedere a fost inclusă pentru a respecta competența statului de a decide asupra organizării și funcționării sistemului social, care include pensiile, asigurările de șomaj, asigurările de boală, etc. Totuși, proiectul legii nu menționează în mod specific „sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală” deoarece se consideră că organizarea acestui sistem implică achiziții publice (de exemplu, contracte pentru furnizarea de medicamente, echipamente medicale, servicii IT pentru gestionarea datelor medicale etc.). Precizăm că contractele de finanțare încheiate între CNAM și IMSP-uri pentru prestarea serviciilor medicale nu intră sub incidența Legii nr. 131/2015, conform art. 5 alin. (1) lit. k), și nici sub incidența proiectului de lege privind achizițiile publice, conform art. 9.

temeiul unui act normativ aprobat de Parlament sau Guvern.			compensate, asigurătorul, în temeiul art. 71 din Legea nr. 1585/1998, încheie cu prestatorii de servicii farmaceutice contracte privind eliberarea medicamentelor și/sau a dispozitivelor medicale compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, prin care prestatorii se obligă să elibereze persoanelor înregistrate la medicul de familie conform datelor din sistemul informațional al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină medicamente și/sau dispozitive medicale compensate din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, iar asigurătorul se obligă să achite costul medicamentelor și/sau al dispozitivelor respective. Contractul-tip privind eliberarea medicamentelor și a dispozitivelor medicale compensate din fondurile 25.03.2025 Nr. 01-02/2499 asigurării obligatorii de asistență medicală este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 106/2022. La fel, potrivit art. art. 72 din Legea nr. 1585/1998, asigurătorul și furnizorul de medicamente și dispozitive medicale încheie un contract prin care furnizorul se obligă să asigure existența în stoc a medicamentelor și/sau a dispozitivelor medicale compensate, precum și livrarea acestora către prestatorii de servicii farmaceutice contractați de asigurător. Contractul-model privind livrarea medicamentelor şi/sau a dispozitivelor medicale către prestatorii de servicii farmaceutice este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 105/2022. În Sinteză autorul a indicat că proiectul legii nu menționează în mod specific „sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală”, deoarece se consideră că organizarea acestui sistem implică achiziții publice (de exemplu,	

			contracte pentru furnizarea de medicamente, echipamente medicale, servicii IT pentru gestionarea datelor medicale etc.). Totodată, a precizat că contractele de finanțare încheiate între CNAM și IMSP-uri pentru prestarea serviciilor medicale nu cad sub incidența Legii nr. 131/2015, conform art. 5 alin. (1) lit. k), și nici sub incidența proiectului de lege privind achizițiile publice, conform art. 9. Conform **art. 9** al proiectului „Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii atribuite de o autoritate contractantă, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 16, unei alte autorități contractante sau unei asociații de autorități contractante în baza unui drept exclusiv de care acestea dispun în temeiul unui act normativ aprobat de Parlament sau Guvern.”. Concomitent, potrivit art. 2 subpct. 5) al proiectului, noțiunea „autorități contractante” semnifică autorități publice centrale și locale, persoane juridice de drept public, asociații formate dintr-una sau mai multe astfel de autorități sau persoane juridice de drept public. Menționăm că, potrivit art. 4 alin. (8) și (8 1) din Legea nr. 1585/1998, prestatorii de servicii medicale și prestatorii de servicii farmaceutice, contractați de către Compania Naţională de Asigurări în Medicină sau de către agenţiile ei teritoriale, sunt atât publici, cât și privați. Având în vedere argumentele autorului menționate în Sinteză, precum și prevederile art. 9 din proiect coroborate cu accepțiunea termenului „autoritate contractantă”, propunem includerea în proiect a unei norme care să prevadă că prezenta lege nu se aplică contractelor încheiate de Compania	

			Națională de Asigurări în Medicină cu prestatorii de servicii medicale și farmaceutice în temeiul legii. Adițional, relevăm necesitatea modificării normei de trimitere de la **art. 9, or art. 17** reglementează principiile aplicabile achizițiilor publice	
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (scrisoare nr. 17-939 din 25.03.2025)		Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	**Se ia act**
Articolul 58. Criterii de calificare (8) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: a) a încălcat obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt; b) se află în perioada de observație, sau în insolvabilitate, conform Legii insolvabilității nr. 149/2012, sau în proces de lichidare sau dizolvare sau în altă situație similară care rezultă în urma unei proceduri de aceeași natură prevăzute de legislația națională; c) se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă poate demonstra, prin orice mijloace adecvate, acest fapt; d) se află într-o situație de conflict de interese, în sensul art. 22, care nu poate fi remediată în mod efectiv prin orice alte măsuri mai puțin invazive; e) a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței, în cazul în care autoritatea contractantă are suficiente indici plauzibili pentru a demonstra acest fapt. Se consideră că autoritatea contractantă are suficiente indici plauzibili pentru a	**Consiliul Concurenței** (scrisoarea nr. . DJ-06/221 - 430 din 25.03.2025	**1**	Autoritatea contractantă va avea obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre situațiile prevăzută **de art. 58** alin. (8) lit. e) din proiect. Potrivit art. 58 alin. (11) din proiect, orice ofertant/candidat care se află în una din situațiile prevăzute de alin. (8) este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de el sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea sa, în pofida existenței unui motiv de excludere. Având în vedere că decizia de a exclude sau nu operatorul economic aparține autorității contractante, este oportun, ca după alineatul (11) din **art. 58** al proiectului Legii privind achizițiile publice, să fie prevăzut expres, într-un alineat nou, dreptul autorității contractante de a stabili ce fel de măsuri sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea/reabilitarea operatorului economic vinovat de trucarea licitațiilor constatat printr-o decizie a Plenului Conciliului Concurenței. Respectiv, ca dovadă a fiabilității/reabilitării operatorului economic vinovat ar putea fi admise măsurile ce demonstrează cooperarea operatorului economic vinovat de trucarea licitațiilor în cadrul procedurii de investigație cu Consiliul Concurenței, prin aplicarea la procedura	**Nu se acceptă** Măsurile privind demonstrarea fiabilității/reabilitării operatorului economic care a trucat licitații, fapt constatat printr-o decizie a Plenului Conciliului Concurenței, vor fi detaliate în actele normative secundare ce vor reglementa punerea în aplicare a legii.

considera că operatorul economic a încheiat cu alţi operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenţei în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză în următoarele situaţii: 1. ofertele sau candidaturile transmise de doi sau mai mulţi operatori economici participanţi la procedura de atribuire prezintă asemănări semnificative din punct de vedere al conţinutului documentelor nestandardizate potrivit documentaţiei de atribuire; 2. în cadrul organelor de conducere a doi sau mai multor operatori economici participanţi la procedura de atribuire se regăsesc aceleaşi persoane sau persoane care sunt soţ/soţie, rudă sau afin până la gradul al doilea inclusiv ori care au interese comune de natură personală, financiară sau economică sau de orice altă natură; 3. un ofertant/candidat a depus două sau mai multe oferte/solicitări de participare, atât individual cât şi în comun cu alţi operatori economici sau doar în comun cu alţi operatori economici; 4. un ofertant/candidat a depus ofertă/candidatură individuală/în comun cu alţi operatori economici şi este nominalizat ca subcontractant în cadrul unei alte oferte/candidaturi. f) în cazul în care o denaturare a concurenței din cauza participării anterioare a operatorilor economici la pregătirea procedurii de achiziție, astfel cum se menționează la art. 41, nu poate fi remediată prin alte măsuri mai puțin intruzive; g) a admis deficiențe semnificative sau persistente la îndeplinirea unei cerințe de fond prevăzute de un contract de achiziție publică anterior, de un contract anterior încheiat cu o entitate contractantă sau de			de clemență, recunoașterea încălcării anticoncurențiale sau implementarea efectivă a politicii de conformitate, fapt constatat prin decizia Plenului Conciliului Concurenței.	

un contract de concesiune anterior, care au dus la încetarea anticipată a respectivului contract anterior, daune-interese sau alte sancțiuni comparabile; h) s-a făcut vinovat de declarații false la furnizarea informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de selecție, nu a divulgat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate în conformitate cu art. 60; i) a încercat să influențeze în mod ilegal procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care l-ar avantaja în cadrul procedurii de atribuire ori a prezentat, din neglijență, informații false care ar putea influența semnificativ decizia autorității contractante privind excluderea, selecția sau atribuirea. (11) Orice ofertant/candidat care se află în una dintre situațiile menționate la alin. (1), (2) și (8) este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de el sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea sa, în pofida existenței unui motiv de excludere. Dacă autoritatea contractantă consideră astfel de dovezi suficiente, ofertantul/candidatul în cauză nu este exclus de la procedura de atribuire.				
	Centrul Național Anticorupție (scrisoare nr. 06/2/5084 din 25.03.2025)	**1**	CNA a înaintat recomandări urmare a participării în cadrul consultărilor publice privind „Consolidarea cadrului legislativ a achizițiilor publice” desfășurate la data de 25.02.2025. Subsecvent, conform art. 25 alin. (10 al Legii integrității nr. 82/2017, eficiența cultivării climatului de integrare instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților	**Se ia act**

			anticorupție, a societății civile și mass mediei. Potrivit articolului 25 alineatului (3) litera a), articolului 28 alineatului (4) din Legea prenotată, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua concomitant cu efectuarea expertizei juridice a proiectului actului normative. În procesul de efectuare a expertizei juridice a proiectului actului normative. În procesul de efectuare a expertizei a proiectelor actelor normative se aplică prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la catele normative. În același timp, potrivit articolului 36 alineatul (2) din Legea nr. 100/2017 *„Proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare și de sinteză, se expediază Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție”.* Urmare celor expuse, după finalizarea procedurii de avizare, întocmirea sintezei și definitivarea proiectului de lege privind achizițiile publice, solicităm codescendent expedierea acestuia către Centru Național Anticorupție, pentru a fi supus expertizei anticorupție.	
	Ministerul Mediului (scrisoare nr. 13-05/926 din 24.03.2025)		Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	**Se ia act**
Articolul 57. Oferta (9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 32 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de	**Ministerul Muncii și Protecției Sociale** (scrisoare nr. 21/1450 din 21.03.2025)	**1**	În vederea facilitării achizițiilor publice de servicii sociale se propune completarea ***art.57 alin.9*** cu următorul text „*cu excepția achizițiilor serviciilor sociale*.” Modificările propuse sunt necesare având în vedere că, prestatorii de servicii sociale își desfășoară activitatea non-profit, nu practică activitatea comercială, respectiv, nu primesc profit bănesc, în baza căruia ar putea să obțină o garanție financiară sau să-și asume careva riscuri comerciale.	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Pragurile pentru care este obligatorie depunerea garanției pentru ofertă au fost majorate semnificativ, iar exceptarea depunerea garanției la achiziționarea serviciilor sociale, pentru contractele a căror valoare este mai mai decât pragurile stabilite la art. 1 alin. (2) ar genera riscuri pentru autoritățile contractante.

serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de ofertă.			Sursele de finanțare de bază a prestatorilor de servicii sociale sunt granturile acordate de donatori, care sunt destinate exclusiv pentru finanțarea activităților pentru care au fost alocate, nu și pentru emiterea/obținerea unor garanții financiare, sau asumarea unor riscuri comerciale.	
	Centrul de armonizare a legislației (scrisoare nr. 31/02-126-3403 din 27.03.2025)	**1**	a) Analiza comparativă a transpunerii dispozițiilor Directivei 2014/24/UE, astfel cum a fost modificată prin Regulamentul delegat (UE) 2023/2495	**Se ia act**
		2	b) Observații la Clauza de armonizare	**Se acceptă** Clauza de armonizare a fost modificată
		3	c) Observații la Tabelul de concordanță	**Se ia act**
	Banca Națională a Moldovei (scrisoare nr. 31-002/50/1621 din 28.03.2025)		Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	**Se ia act**
	Ministerul Educaţiei și Cercetării (scrisoare nr. 08/2-09/2177 din 31.03.2025)		Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	**Se ia act**
	Centrul Naţional pentru Protecţia Datelor cu Caracter Personal (scrisoare nr. 04-01/1242/972 din 01.04.2025)		Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	**Se ia act**
Expertizare/Notificare obiecții				
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 1 000 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice centrale – 600 000 MDL;	**Centrul Național Antcorupție** (scrisoare nr. 06/2/6941 din 23.04.2025)	**1**	**Articolul 1, alineatul 1** În pofida faptului că scopul proiectului de lege este asigurarea unui grad înalt de transpunere a Directivei 2014/24, expunem repetat convingerea că majorarea semnificativă a pragurilor valorice poate genera riscuri de corupţie, inclusiv de stimulare a concurenței neloiale, în special în cazul unor contracte de valoare mică. Alinierea pragurilor valorice aplicabile contractelor de achiziții publice din Republica Moldova la cele prevăzute în acquis-ul Uniunii Europene urmărește, în principiu, uniformizarea cadrului normativ cu standardele europene în	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția esxpusă anterior la acest subiect. Privind mărimea pragurilor menționăm că în conformitate cu prevederile actuale ale Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, procedura de licitație deschisă se aplică începând de la 800.000 lei pentru bunuri și servicii și de la 2.000.000 lei pentru lucrări. Noul proiect de lege propune reducerea acestor praguri, stabilind pentru autoritățile publice centrale (APC) un plafon de 600.000 lei pentru bunuri și servicii și 1.000.000 lei pentru lucrări.

c) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autorități contractante care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 600 000 MDL; d) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii și concursuri de soluții atribuite de autorități publice locale și persoane juridice de drept public – 800 000 MDL; e) pentru contractele de achiziții publice de bunuri care nu au ca obiect produsele menționate în Anexa nr. 2, atribuite de autoritățile publice centrale care își desfășoară activitatea în domeniul apărării – 800 000 MDL; f) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 1 000 000 MDL.			materie de transparență, concurență și eficientizare a cheltuielilor publice. Cu toate acestea, aplicarea directă și imediată a unor praguri valorice semnificativ mai ridicate, în contextul administrativ și instituțional actual din Republica Moldova, poate genera riscuri sporite de corupție și abuzuri în procesul de achiziții publice. Prin majorarea pragurilor valorice, un număr semnificativ mai mare de achiziții publice vor putea fi realizate prin proceduri simplificate sau prin modalități alternative de atribuire, fără aplicarea riguroasă a principiilor și rigorilor prescrise de prezentul proiect de lege. Această situație reduce eficiența controlului public asupra cheltuielilor din fonduri publice și crește riscul de înțelegeri netransparente între autoritățile contractante și operatorii economici. Standardele europene presupun existența unor structuri administrative performante, capabile să asigure respectarea principiilor fundamentale ale achizițiilor publice. În contextul Republicii Moldova, această capacitate rămâne încă în proces de dezvoltare. În timp ce în statele membre ale Uniunii Europene reglementările privind achizițiile publice se fundamentează pe o cultură administrativă consolidată, în Republica Moldova persistă deficiențe sistemice care pot influiența negativ procesul achizițiilor publice. Aceste elemente pot amplifica riscurile generate de stabilirea unor praguri mai ridicate fără măsuri de protecție corespunzătoare. Pentru a preveni apariția unor riscuri sistemice în domeniul achizițiilor publice, considerăm mai oportună și sigură o tranziție mai lentă și graduală	În prezent, pentru achizițiile cu valori cuprinse între 300.000 lei și 800.000 lei (bunuri și servicii), respectiv între 375.000 lei și 2.000.000 lei (lucrări), se aplică procedura de cererea ofertelor de prețuri, care reprezintă o procedură simplificată. Menționăm că scopul proiectului de lege este asigurarea unui grad înalt de transpunere a Directivei 2014/24 care nu reglementează achizițiile simplificate stabilite sub pragurile UE. Având în vedere acest aspect și faptul că Regulamentul privind achizițiile de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 870/2022, stabilește norme pentru desfășurarea procedurilor simplificate de achiziții, elementele esențiale ale actualei proceduri de cerere a ofertelor de prețuri vor fi integrate în acest regulament.

			spre pragurile valorice mai înalte, corelate cu nivelul actual de dezvoltare instituțională, până la atingerea unui nivel mai apropiat de transparență și eficiență a mecanismelor de control al statelor UE. Potrivit principiilor de armonizare a legislației în Republica Moldova, „forma și metodele de armonizare, la fel ca și alegerea legislației naționale care este cea mai potrivită pentru implementarea acesteia, ține de opțiunile statului, Statul care implementează această legislație nu trebuie să repete cuvânt cu cuvânt legislația UE și nici nu trebuie să îi urmeze structura. Legislația națională trebuie să acorde persoanelor interesate o dispoziție clară și precisă a drepturilor și obligațiilor lor și să permită statului să asigure aceste drepturi și obligații. Unele directive sunt mai generale, pe când unele mai detaliate. O examinare detaliată a textului unei directive este esențială la armonizarea legislației naționale, deoarece ultima conține diferite tipuri de prevederi, unele de natură obligatorie și altele opționale. Prevederile operaționale care stipulează anvengura și obiectivul legislației determină implementarea și situația la care se tinde de ajuns prin această implementare sunt obligatorii de a fi transpuse în legislația națională. Aceste prevederi trebuie să fie examinate pentru a determina ce tip de armonizare este necesară, minimă sau maximă. [...] Dacă elaborarea de legi se efectuează doar pentru a realiza inițiativele autorităților sau pentru a îndeplini un anumit plan legislativ, atunci asemenea practici pot duce la consecințe nefaste de lungă durată pentru întregul stat, din cauza unui sistem legislativ haotic și	

			problemelor impuse destinatarilor acestuia.” **Recomandări:** Reconsiderarea valorii pragurilor, având în vedere vulnerabilitățile și riscurile la nivel național.	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: 10) candidatură neadecvată – operator economic care urmează să fie sau poate fi exclus în temeiul art. 58 sau care nu îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în temeiul art. 59		**2**	**Articolul 2. Noțiuni principale, pct. 29** Articolul 58 al proiectului stabilește criteriile de calificare și instituie obligația autorității contractante de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care nu corespunde cerințelor prescrise, prin urmare considerăm inoportună utilizarea fomulei permiseve „poate” care vine în contradicție cu reglementarea instituită de articulul 58. Adițional, considerăm oportună înlocuirea termenului „neadecvată” cu termenul „corespunzătoare” așa cum acesta este mai complementar articolului 58, semnificând conformitatea cu o anumită normă sau cerință. **Recomandări:** Substituirea cuvântului „neadecvată” cu termenul „corespunzătoare” și excluderea sintagmei „poate fi”.	**Se acceptă parțial** Sintagma „urmează să fie sau poate fi” a fost substituită cu cuvântul „este”. Cuvântul „neadecvată” nu poate fi substituit cu termenul „corespunzătoare” deoarece cele două au sensuri opuse: „neadecvată” exprimă o nepotrivire, o incompatibilitate sau o inadecvare față de o situație, normă sau cerință, în timp ce „corespunzătoare” denotă conformitate, potrivire sau adecvare.
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.		**3**	**Articolul 4, alineatul 3** Expresia „cu excepția cazurilor justificate de motive obiective” , din motiv că nu este clar definită în lege, poate fi supusă interpretării extinse, subiective și neuniforme, generând posibilitatea autorității publice de divizare a achiziției și de ocolire a procedurii de licitație publică, fapt care este în contradicție cu prohibiția instituită în prima parte a normei. Utilizarea excepției prenotate poate genera o interpretare largă și un apel nefondat la exitența unui „caz justificat de motive obiective”, fapt care poate încuraja decizii discreționare, eludarea	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			monitorizării corespunzătoare și a exigențelor procedurii de achiziții publice. Totodată, considerăm oportun de a stabili răspuderea în cazul divizării nejustificate a achiziției în scopul prevenirii abuzurilor din partea autorității publice care acționează cu rea credință și anularea efectelor juridice produse în consecința unei divizări abuzive. **Recomandări:** Excluderea expresiei „cu excepția cazurilor justificate din motive obiective" sau, în mod alternativ, definirea expresă a circumstanțelor care justifică în mod obiectiv divizarea achiziției și instituirea răspunderii sau sancțiunii pentru o divizare menită să evite aplicarea procedurilor de atribuire.	
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: e) oricare dintre următoarele servicii juridice: 2. consilierea juridică oferită anticipat, sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la punctul întâi, ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat, în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002;		**4**	**Articolul 8, alineatul 1, punctul 2** Prezenta formulare este vagă și subiectivă, ceea ce poate crea incertitudine în aplicare și posibilitatea interpretărilor diferite. Pentru a clarifica această formulare și a evita posibilele abuzuri sau interpretări eronate în aspectul exceptării de la aplicarea legii privind achizițiile publice, mai oportună ar putea fi utilizarea unei definiri mai precise, prin substituirea expresiei „indiciu tangibil și o mare probabilitate" cu termenul „risc". Aceasta formulare sugerează o evaluare obiectivă bazată pe riscuri reale și factori observabili, nu doar pe probabilități subiective. Termenul „risc" poartă un caracter mai clar și mai bine definit, referindu-se la o posibilitate reală de a se întâmpla un anumit eveniment. **Recomandări:** Susbtituirea expresiei „indiciu tangibil și o mare probabilitate" cu termenul „risc".	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii		**5**	Articolul 8, alineatul 1, punctul 5	**Se acceptă** Au fost operate modificări

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: e) oricare dintre următoarele servicii juridice: 5. alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice;			Legislația națională nu operează cu sintagmna „exercitarea autorității publice" fapt care poate duce la interpretări diverse prin neîntrunirea standartului de claritate și precizie a legii. În acest sens, Codul Administrativ definește la articolul 8 regimul de putere publică: „Regimul de putere publică reprezintă ansamblul competențelor prevăzute de lege în vederea realizării sarcinilor autorităților publice, care le conferă posibilitatea de a se impune cu forță juridică obligatorie în raporturile lor cu persoane fizice sau juridice." Pentru a evita interpretarea restrictivă sau extensivă a excepțiilor legale de aplicare a cadrului normativ privind achizițiile publice, considerăm oportună utilizarea sintagmei „cu exercitarea atribuțiilor în regim de putere publică". **Recomandări:** Substituirea sintagmei „cu exercitarea autorității publice" cu sintagma „cu exercitarea atribuțiilor în regim de putere publică".	
Articolul 10. Contracte de achiziții publice încheiate între entități din sectorul public (2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii atunci când exercită o influență decisivă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși fiind controlată în același mod de către autoritatea contractantă respectivă.		**6**	**Articolul 10, alineatul 2** Articolul 203, alineatul 3 al Codului Civil prevede: „Există control în situația în care persoana fizică sau juridică corespunde cel puțin uneia dintre următoarele condiții:a) deține, singură sau împreună cu persoanele care acționează în mod concertat, majoritatea participațiunilor cu drept de vot ale unei persoane juridice; b) deține, singură sau împreună cu persoanele care acționează în mod concertat, un număr de participațiuni cu drept de vot ce îi permite să numească ori să revoce majoritatea membrilor organului de supraveghere (consiliului) al persoanei juridice, organul executiv sau majoritatea membrilor organului executiv și/sau cenzorul ori majoritatea membrilor	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			comisiei de cenzori; c) exercită o influență dominantă asupra unei persoane juridice al cărei membru este, în temeiul unui contract încheiat cu persoana juridică în cauză sau al unei clauze din actul de constituire ori din statutul persoanei juridice; d) este membru al unei persoane juridice și controlează singură, în temeiul unui acord încheiat cu alți membri ai persoanei juridice în cauză, majoritatea drepturilor de vot. Pentru a oferi o claritate noțiunii de „influiență decisivă" și „decizii importante", considerăm oportun ca prezentul alineat să facă trimitere la prevederile codului civil citate supra, fapt care ar oferi mai multă precizie și consistență reglementării. Norma de trimitere va preciza temeiul în baza căruia se califică faptul că autoritatea contractantă are control asupra unei persoane juridice atunci când aceasta influențează deciziile sale și ar permite evitarea ambiguităților. **Recomandări:** Preluarea condițiilor stabilite la articolul 203, alineat 3 Cod Civil, sau în mod alternativ includerea unei trimiteri la articolul 203, alineat 3 Cod Civil în prezenta redacție a normei.	
Articolul 18. Operator economic (5) Prin derogare de la prevederile alin. (3) asociația poate fi obligată să obțină o anumită formă juridică de organizare în măsura în care această transformare este necesară bunei executări a contractului, și doar după atribuirea contractului.		**7**	**Articolul 18, alineatul 5** Folosirea termenului „poate fi" introduce un element de incertitudine, lăsând autoritatea contractantă cu un grad larg de discreție în a decide când să impună operatorilor economici să adopte o formă juridică specifică. Acest lucru ar putea crea riscul ca anumite decizii să fie influențate subiectiv, iar operatorii economici să nu aibă claritate asupra cerințelor prealabile procedurii. Expresia „în măsura în care această transformare este necesară bunei executări a contractului" este destul de	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			vagă și subiectivă, deoarece nu se definește clar criteriile care determină dacă o transformare a formei juridice este cu adevărat necesară pentru executarea contractului. Aceste forumulări lasă loc la interpretări și ar putea permite autorităților contractante să impună modificări ale formei juridice într-un mod care să nu fie întotdeauna justificat, creând riscuri de manifestări de corupție. Specificarea mai detaliată a condițiilor în care o asociație ar putea fi obligată să adopte o formă juridică de organizare după atribuirea contractului, va limita posibilitatea creării avantajelor pentru anumiți participanți și va preveni orice formă de abuz. Curtea Europeană în jurisprudenţa sa a subliniat importanţa asigurării accesibilităţii şi previzibilităţii legii, instituind o serie de repere, pe care legiuitorul trebuie să le aibă în vedere pentru respectarea acestor exigenţe. 50. Astfel, Curtea Europeană a menţionat că nu poate fi considerată "lege" decât o normă enunţată cu suficientă precizie, pentru a permite individului să-şi corecteze conduita. În special, o normă este previzibilă atunci când oferă o anume garanţie contra atingerilor arbitrare ale puterii publice (cauza Amann v. Elveţia, hotărârea din 16 februarie 2000, §56). Testul preciziei legii impune ca legea, în situaţiile în care oferă o anumită marjă de discreţie, să indice cu suficientă claritate limitele acesteia (cauza Silver şi alţii v. Regatul Unit, hotărârea din 25 martie 1983, §80). **Recomandări:** Substituirea sintagmei „poate fi" cu „este" și reglementarea circumstanțelor sau temeiurilor în baza cărora asociația poate fi obligată să obțină o anumită forma de organizare.	

Articolul 24. Coruperea în cadrul procedurilor de achiziții publice (1) Autoritatea contractantă respinge oferta în cazul în care constată că operatorul economic care a prezentat-o propune sau consimte să propună, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității contractante o favoare în orice formă, o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție publică în avantajul său.		**8**	**Articolul 24, alineatul 1** Cosiderăm că prezenta formulare a normei este ambiguă din cauza sintagmei „consimte să propună” și lacunar formulată în aspectul omisiunii stipulării modalităților faptice prevăzute la articolul 325 Cod Penal. În acest sens poate fi oportună includerea termenilor de „promisiunea, oferirea sau darea, personal sau prin mijlocitor, unei persoane publice sau unei persoane publice străine de bunuri, servicii, privilegii sau avantaje sub orice formă ce nu i se cuvin”. Formularea în acest fel ar face referire directă la modalitățile faptice prevăzute în Codul Penal, fiind de o claritate mai înaltă și reglementând toate formele de comportament coruptibil, fie că se face direct, fie prin intermediar. Includerea acestor termeni în cadrul normei respective ar asigura o corelare între reglementările prezentului proiect cu cele penale. Astfel, se previne riscul ca anumite practici de corupție să fie ocolite datorită formulărilor vagi sau incomplete, în consecință ar putea spori prevenirea oricărui tip de influență nejustificată asupra procesului de achiziție publică. **Recomandări:** „Autoritatea contractantă respinge oferta în cazul în care constată că operatorul economic care a prezentato propune sau consimte să propună, promite, dă sau oferă, direct sau indirect, oricărei persoane cu funcție de răspundere sau oricărui angajat al autorității contractante o favoare în orice formă, bunuri, privilegii sau avantaje sub orice formă ce nu i se cuvin o ofertă de angajare sau orice alt serviciu ca recompensă pentru anumite acțiuni, decizii ori aplicarea unei proceduri de achiziție publică în avantajul său.”	**Se acceptă** Au fost operate modificări

Articolul 24. Coruperea în cadrul procedurilor de achiziții publice (4) Contractele de achiziții publice obținute prin acțiuni de corupere, confirmată de hotărârea definitivă a instanței judecătorești, sunt nule.		**9**	**Articolul 24, alineatul 4** În vederea prevenirii desfășurării unui proces de achiziție publică în condiții susceptibile de corupție, se recomandă introducerea unei măsuri de suspendare a procedurii. Această suspendare ar urma să se aplice în situațiile în care există o bănuială rezonabilă că operatorul economic implicat este vizat ar putea fi implicat în acte de corupție și în privința acestuia a fost pornita o cauză penală, în cadrul căreia deține calitate procesuală. Reglementarea propusă prevăde nulitatea contractului de achiziție publică în baza unei hotărâri definitive a instanței judecătorești. Totuși, până la pronunțarea unei astfel de decizii, care poate surveni după un interval semnificativ de timp (dat fiind că procesele de judecată în fond și apel (în cazul contestării hotărârii) sunt, de regulă, de durată), transparența și integritatea procesului de achiziție pot fi grav afectate. Din acest motiv, suspendarea procedurii până la clarificarea situației juridice a operatorului economic ar contribui la protejarea bugetului public și ar preveni riscurile financiare asociate contractelor viciate de fapte de corupție. **Recomandări:** Includerea expresă a instituției suspendării procedurii de achiziție publică în cazul pornirii urmării penale în privința operatorului economic bănuit sau învinuit de săvârșirea unei infracțiuni de corupție.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 27. Licitație deschisă (6) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea		**10**	**Articolul 27, alineatul 6** Prezenta redacție conține formulări vagi și ambigui prin utilizarea termenilor „din motive de urgență argumentate în mod corespunzător”. Dispoziția normei stabilește accelerarea aplicării procedurii prin reducerea perioadei	**Nu se acceptă** Prevederile art. 27 sunt în conformitate cu cerințele Directivei 2014/24 și reflectă flexibilitatea necesară în procedurile de achiziții publice, în special în contextul situațiilor de urgență. Alin. (6) permite reducerea termenului în cazuri de

perioadei respective, dar nu mai puțin de 15 zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor. **Articolul 28. Licitație restrânsă** (15) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (3), (4), (8) și (9), autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadelor respective, dar la: a) nu mai puțin de 15 zile până la data-limită de depunere a candidaturilor; b) nu mai puțin de 10 zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor. **Articolul 29. Negociere competitivă** (14) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (5)-(8), autoritatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadelor respective, dar la: a) nu mai puțin de 15 zile până la data-limită de depunere a candidaturilor; b) nu mai puțin de 10 zile până la termenul-limită de depunere a ofertelor.			cuprinse între data publicării anunțului de participare și termenul limită a ofertelor de la 35 zile la 15 zile. Considerăm că această reducere poate influența limitarea obligației autorității contractante de a asigura accesul liber și egal al operatorilor economici la participarea în cadrul procedurilor de atribuire. Stabilirea unor criterii clare de „argumentare în mod corespunzător” sau definirea „motivelor de urgență” ar putea limita situațiile în care sunt aplicați termenii restrânși cu scopul de a favoriza anumiți operatori economici. **Recomandări:** Identificarea „motivelor de urgență” sau stabilirea criteriilor pentru argumentarea acestora „în mod corespunzător”. Modificări în același sens considerăm util a fi operate și la **art. 18. alin. (15)**, **art. 29, alin. (14)**.	urgență, iar utilizarea acestei excepții este destinată a face față unor circumstanțe imprevizibile, ceea ce face imposibilă definirea exhaustivă a tuturor cazurilor posibile de urgență. Introducerea unei liste detaliate ar putea limita aplicabilitatea acestei măsuri în situații neprevăzute, riscuri care sunt deja reglementate prin proceduri transparente și cu justificări clare.
Articolul 29. Negociere competitivă (11) Prin derogare de la prevederile alin. (7) și (8) autoritățile publice locale și persoanele juridice de drept public au dreptul de a stabili de comun acord cu candidații selectați termenul-limită de depunere a ofertelor, cu condiția ca toți candidații selectați să aibă la dispoziție același termen pentru pregătirea și transmiterea ofertelor.		**11**	**Articolul 29, alineatul 11** Norma precitată este ambiguă în aspectul stabilirii termenului-limită de depunere a ofertelor, nefiind stabilit dacă acordul comun se obține prin votul unanim al autorităților publice locale, persoanelor juridice de drept public și a cadidaților selectați sau acesta poate fi stabilit și prin votul majoritar al participanților. Această ambiguitate poate genera interpretări arbitrare și aplicări neuniforme ale normei, afectând astfel principiile transparenței, tratamentului egal și concurenței loiale în cadrul procedurilor de achiziție publică. În scopul evitării aplicării	**Nu se acceptă** Termenul „de comun acord” este utilizat în mod uzual în legislația națională și internațională, implicând consensul între părți fără a impune un anumit mecanism formal de vot. Introducerea unui mecanism rigid de adoptare a acordului (ex. vot unanim sau majoritar) ar contraveni caracterului flexibil al procedurii de negociere și ar putea complica procesul decizional. Astfel, nu se justifică suplimentar definirea termenului „de comun acord”, care este suficient de clar prin contextul normei.

			neuniforme sau discreționare, considerăm necesar a fi stabilite criteriile de obținere a „comului acord” privind termenul limită de depunere a ofertelor. **Recomandări:** Definirea termenului „de comun acord”.	
Articolul 29. Negociere competitivă (24) În urma modificărilor prevăzute la alin. (18), autoritatea contractantă acordă o perioadă suficientă ofertanților pentru modificarea ofertelor și retransmiterea ofertelor modificate, dacă este cazul.		**12**	**Articolul 29, alineatul 24** Prezenta redacție este deficientă în aspectul ambiguității generate de sintagma „perioadă suficientă”, lipsa unui termen minim permite autorităților contractante să acționeze neuniform și discreționar. Lipsa unei delimitări clare a noțiunii de „perioadă suficientă” conferă autorității contractante o marjă discreționară excesivă în stabilirea timpului acordat operatorilor economici pentru ajustarea ofertelor. În absența unui reper normativ minim, autoritatea poate stabili termene extrem de scurte, imposibil de respectat pentru unii participanți, dar potențial favorabile pentru alții. Această flexibilitate necontrolată poate crea precondiții pentru abuzuri,comportă un risc considerabil din perspectiva integrității procedurii și a respectării principiilor fundamentale ale achizițiilor publice. **Recomandări:** Stabilirea unui termen minim considerat „perioada suficinetă”.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 33. Acord-cadru (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili durata unui acord-cadru mai mare de 4 ani, decât în cazuri excepționale, pe care le poate justifica, în special, prin obiectul specific al contractelor ce urmează a fi atribuite în baza acordului-cadru respectiv.		**13**	**Articolul 33, alineatul 3** Sintagma „cazuri excepționale” ar putea genera un risc major ca autoritățile contractante să aplice neuniform și arbitrar excepția de la limita de 4 ani, pentru durata unui acord-cadru, fără o justificare clară și transparentă. Această lacună poate duce la abuzuri în aplicarea excepției, oferind posibilitatea ca prelungirea duratei acordurilor-cadru să fie motivată sub pretexte neclare, fără o justificare obiectivă. Acest fapt poate genera decizii arbitrare și eventuala	**Nu se acceptă** Prevederea de la art. 33 alin. (3) transpune dispozițiile art. 33 alin. (1) din Directiva 2014/24/UE, care prevede posibilitatea extinderii duratei acordului-cadru „în cazuri excepționale, justificate în mod corespunzător, în special prin obiectul contractelor în cauză”. Normele europene nu impun stabilirea expresă a unei liste închise de criterii pentru definirea „cazurilor excepționale”, ci lasă acest aspect la aprecierea autorității contractante, cu condiția ca aceasta să

			favorizare a anumitor operatori economici. În consecință, o asemenea formulare ar putea periclita principiile concurenței și transparenței, în detrimentul unui sistem de achiziții publice echitabil și competitiv. **Recomandări:** Stabilirea criteriilor de evaluare a unui caz drept „caz excepțional” sau stabilirea expresă a acestora.	prezinte o justificare temeinică și documentată. Astfel, nu este oportună introducerea unor criterii rigide, întrucât natura excepțională a fiecărui caz poate varia considerabil în funcție de domeniul, complexitatea și specificul contractului (ex. proiecte de infrastructură majoră, sisteme informatice integrate, livrări în domeniul medical). Flexibilitatea actualei reglementări permite autorităților contractante să răspundă adecvat realităților pieței, cu respectarea obligației de justificare obiectivă, verificabilă de către autoritățile de control.
Articolul 57. Oferta (9) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea, odată cu oferta, a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2), cu excepția atribuirii contractelor de achiziții publice în temeiul art. 32 alin. (2) pct. 1) și 2) lit. b) titularilor de licențe cărora li s-a impus obligația de serviciu public. Pentru procedurile de achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2) autoritatea contractantă este în drept să solicite depunerea garanției de ofertă.		**14**	**Articolul 57, alineatul 9** Formularea „este în drept să solcite” oferă autorității contractante opțiunea de a solicita garanția de ofertă, oferind o marjă discreționară și volitivă de acțiune. Prezenta redacție nu oferă o claritate suficientă în ceea ce privește criteriile pe care autoritatea contractantă trebuie să le aplice atunci când ia decizia de a solicita o garanție de ofertă, fapt care ar putea genera un tratament diferențiat sau o aplicare neuniformă a normei prenotate. Pentru a preveni orice utilizare arbitrară a acestui drept și evitarea unui posibil tratament diferențiat al operatorilor economic, considerăm oportun ca reglementarea să stabilească mai clar condițiile în care autoritatea contractantă trebuie să solicite garanția de ofertă în vederea asigurării unui tratament echitabil și transparent. **Recomandări:** Stabilirea criteriilor clare când autoritatea contractantă dispune de dreptul de a solicita depunerea garanției de ofertă pentru procedurile de achiziții publice a căror	**Se acceptă** Au fost operate modificări. Alineatul a fost completat cu textul „în temeiul criteriilor reglementate de Guvern”.

			valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2).	
Articolul 58. Criterii de calificare (3) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care are cunoștință că are obligații fiscale restante, fapt stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau administrativă definitivă, în conformitate cu prevederile legale ale Republicii Moldova sau țării în care este stabilit.		**15**	**Articolul 58, alineatul 3** Legislația națională nu operează cu termenul de „hotărâre administrativa”, în sens contrar, Codul administrativ prevede la articolul 10: „Actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.” În vederea asigurării unei aplicări uniforme și coerente, considerăm oportun de a utiliza termenul de „act administrativ”, această substituire ar putea limita confuzia în aspectul existenței unui temei legal de excludere de la procedura de atribuire a unui ofertant sau candidat. **Recomandări:** Substituriea sintagmei „hotarâre judecătorească sau administrativă” cu sintagma „hotărâre judecătoarească sau act administrativ individual”.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 58. Criterii de calificare (8) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: b) se află în perioada de observație, sau în insolvabilitate, conform Legii insolvabilității nr. 149/2012, sau în proces de lichidare sau dizolvare sau în altă situație similară care rezultă în urma unei proceduri de aceeași natură prevăzute de legislația națională;		**16**	**Articolul 58, alineatul 8, litera b** Expresia „altă situație similară” poate genera riscul unei aplicări interpretative și variate, lăsând la discreția autorității contractante să stabilească ce înseamnă „situație similară” sau a „altei proceduri de aceeași natură”. Adițional sintagma „prevăzute de legislația națională” reprezintă o trimitere defectuoasă, așa cum face referire la întreg cadrul normativ, fapt care nu întrunește exigențele de claritate și predictibilitate. În practică, această formulare poate conduce la discriminare sau aplicarea inconsistentă a normei, având ca efect excluderea unor ofertanți sau candidați	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			care, deși nu se află în insolvabilitate, lichidare sau dizolvare, ar putea fi afectați de un alt tip de procedură similară, dar nedefinită și neclară. Pentru a evita aceste riscuri și pentru a asigura o aplicare uniformă și corectă a reglementărilor, ar fi necesar ca legislația națională să clarifice exact ce înseamnă „altă situație similară” și care sunt procedurile expres nominalizate ce ar duce la excluderea unui ofertant, pentru a nu lăsa loc de interpretări subiective. **Recomandări:** Excluderea „sau în altă situație similară care rezultă în urma unei proceduri de aceeași natură prevăzute de legislația națională” sau, în mod alternativ, stabilirea expresă a situațiilor similare care rezultă în urma unei proceduri de aceeași natură prevăzute de legislația națională.	
Articolul 58. Criterii de calificare (8) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: c) se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă poate demonstra, prin orice mijloace adecvate, acest fapt;		**17**	**Articolul 58, alineatul 8, litera c** Considerăm că sintagma „prin orice mijloace adecvate” este vagă și lasă loc unor interpretări largi, subiective sau chiar arbitrare. Pentru a asigura o aplicare uniformă și previzibilă a normei, se impune substituirea acestei formulări cu expresia „prin probe pertinente și concludente”, consacrată în doctrina și practica juridică, care delimitează clar standardul de probă admisibilă și exclude ambiguitatea. De asemenea, formularea „se face vinovat de o abatere profesională” impune o clarificare suplimentară, prin stabilirea autorității competente să constate această abatere. Deficiențele prenotate ar putea crea riscul ca excluderea ofertantului să se bazeze pe aprecieri subiective și discriminatorii. Pentru asigurarea legalității, transparenței și echității în cadrul procedurii de achiziții publice, abaterea profesională urmează	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			să fie constatată de autoritatea competentă, iar mijloacele prin care este demonstrată abaterea profesională de către autoritatea contractată, să ia forma prezentării unor probe pertinente și concludente ce vor sta la baza excluderii ofertantului sau canditatului de la procedura de atribuire. **Recomandări:** c) a comis de o abatere profesională constatată de către autoritatea competentă, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă poate demonstra, prin probe pertinente și concludente, acest fapt;"	
Articolul 58. Criterii de calificare (8) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: h) s-a făcut vinovat de declarații false la furnizarea informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de selecție, nu a divulgat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate în conformitate cu art. 60;		**18**	**Articolul 58, alineatul 8, litera h** Expresia „s-a făcut vinovat" este lipsită de un temei clar de a stabilire vinovăției. Această formulare presupune existența unei constatări de vinovăție, însă norma nu precizează dacă aceasta trebuie să rezulte dintr-o decizie emisă de o autoritate competentă, sau dacă autoritatea contractantă este îndreptățită să stabilească în mod autonom acest fapt. Absența unei delimitări explicite cu privire la organul competent și forma actului constatator generează riscul ca autoritatea contractantă să opereze în baza unor aprecieri subiective, fără o marjă discreționară legal delimitată, fapt care poate genera riscuri de corupție. **Recomandări:** h) a oferit declarații false la furnizarea informațiilor necesare pentru verificarea absenței motivelor de excludere sau a îndeplinirii criteriilor de selecție, nu a divulgat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate în conformitate cu art. 60;"	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 58. Criterii de calificare (8) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire		**19**	**Articolul 58, alineatul 8, litera g** Expresia „a admis deficiențe semnificative sau persistente" este	**Se acceptă** Au fost operate modificări

orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: g) a admis deficiențe semnificative sau persistente la îndeplinirea unei cerințe de fond prevăzute de un contract de achiziție publică anterior, de un contract anterior încheiat cu o entitate contractantă sau de un contract de concesiune anterior, care au dus la încetarea anticipată a respectivului contract anterior, daune-interese sau alte sancțiuni comparabile;			ambiguă și lipsită de claritate. Aceasta nu stabilește criterii obiective pentru a determina în mod concret ce anume constituie o deficiență „semnificativă" sau „persistentă", lăsând astfel loc pentru interpretări subiective în aplicarea acestei norme. Aceste deficiențe pot genera excluderea din procedura de atribuire a ofertantului sau a candidatului într-un mod subiectiv și neîntemeiat. Pentru a remedia acest risc considerăm oportun ca norma menționată să preia instituția neexecutării esențiale prevăzute la art. 916 al. (2): „Neexecutarea obligației contractuale este esențială în unul dintre următoarele cazuri: a) ea privează în mod substanțial creditorul de ceea ce se putea aștepta în baza contractului, în raport cu întregul raport contractual sau tranșa supusă rezoluțiunii, cu excepția cazului în care la momentul încheierii contractului debitorul nu a prevăzut și nici nu putea să prevadă în mod rezonabil acel rezultat; b) executarea întocmai a obligației ține de esența contractului; c) ea este intenționată sau din culpă gravă; d) dă creditorului motiv să creadă că nu poate conta pe executarea din partea debitorului în viitor". Stabilirea rigorilor exhaustive față de operator sau candidat va uniformiza aplicarea normei și va întruni standartele de claritate și previzibilitate a legii. În aceeași ordine de idei, considerăm inoportună și utilizarea sintagmei „încetarea anticipată" așa cum un contract poate înceta și prin executarea corespunzătoare a obligațiilor, fapt care nu poate fi tratat în detrimentul părții contractante. Art. 16, al. (1) al Codului Civil prevede rezoluțiunea pentru neexecutare	

			esențială: „Creditorul are dreptul la rezoluțiune dacă neexecutarea de către debitor a obligației contractuale este esențială.” Adițional, în scopul uniformizării utilizării termenilor, sintagma „daune-interese” urmează a fi înlocuită cu „prejudiciu”. Expresia „sau alte sancțiuni comparabile” urmează a fi exclusă, din motiv că aceasta lasă deschisă completarea temeiurilor de excludere a candidatului sau a ofertantului în cazul altor „sancțiuni comparabile”, iar această formulare nu întrunește standartul de claritate și previzibilitate a legii. În acest sens, în Hotărârea nr. 26 din 23 noiembrie 2010, Curtea Constituțională a reținut că: „Pentru a corespunde celor trei criterii de calitate – accesibilitate, previzibilitate şi claritate – norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încît să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale şi să prevadă, în mod rezonabil, în funcţie de circumstanţele cauzei, consecinţele acestei conduite. În caz contrar, cu toate că legea conţine o normă de drept care aparent descrie conduita persoanei în situaţia dată, persoana poate pretinde că nu-şi cunoaşte drepturile şi obligaţiile. Într-o astfel de interpretare, norma ce nu corespunde criteriilor clarităţii este contrară art. 23 din Constituţie […].” **Recomandări:** „g) a cauzat anterior un prejudiciu părții contractante și rezoluțiunea contractului prin neexecutarea esențială a clauzelor prevăzute de un contract de achiziție publică, de un contract de concesiune, sau a altui tip de contract încheiat cu o entitate contractantă”	

Articolul 58. Criterii de calificare (11) Orice ofertant/candidat care se află în una dintre situațiile menționate la alin. (1), (2) și (8) este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de el sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea sa, în pofida existenței unui motiv de excludere. Dacă autoritatea contractantă consideră astfel de dovezi suficiente, ofertantul/candidatul în cauză nu este exclus de la procedura de atribuire.		**20**	**Articolul 58, alineatul 11** Expresia „dacă autoritatea contractantă consideră astfel de dovezi suficiente” atribuie autorității contractante un grad înalt de discreție și nu instituie nici o limitare sau criterii de apreciere privind „suficiența dovezilor”. Acest fapt poate determina excluderea neîntemeiată a ofertanților/candidaților de la procedura de atribuire. Dovezile care uremează să demostreze că măsurile luate de către ofertant/candidat sunt suficiente trebuie să fie convingătoare pentru un observator obiectiv și să nu fie interdependente cu discreția autorității contractante. **Recomandări:** „Orice ofertant/candidat care se află în una dintre situațiile menționate la alin. (1), (2) și (8) este în drept să furnizeze dovezi care să arate că măsurile luate de el sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea sa, în pofida existenței unui motiv de excludere. Dacă aceste dovezi sunt suficiene în mod obiectiv, ofertantul/candidatul în cauză nu este exclus de la procedura de atribuire.”	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 61. Mijloace de probă (8) În cazul în care, din motive obiective, justificate corespunzător, operatorul economic nu are posibilitatea de a prezenta documentele solicitate de autoritatea contractantă, acesta are dreptul de a demonstra capacitatea sa economică și financiară prin prezentarea altor documente pe care autoritatea contractantă le poate considera relevante.		**21**	**Articolul 61, alineatul 8** Prezenta formulare atribuie autorității contractante competența excesivă în ceea ce privește admisibilitatea probatoriului cu privire la criteriile de calificare și criteriile de selecție. Acceptarea documentelor nu trebuie să depindă de caracterul volitiv al autorității contractante, acest fapt ar putea condiționa o aplicare neuniformă și discriminatorie în funcție de interpretarea subiectivă a autorității contractante. **Recomandări:** „În cazul în care, din motive obiective, justificate corespunzător, operatorul economic nu are posibilitatea de a prezenta	**Se acceptă** Au fost operate modificări

			documentele solicitate de autoritatea contractantă, acesta are dreptul de a demonstra capacitatea sa economică şi financiară prin prezentarea altor documente pertinente”.	
Articolul 71. Contract de achiziţiei publică (13) Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului în termen de 15 zile de la data finalizării executării integrale a contractului de achiziție de bunuri și servicii după ce au fost verificate și confirmate îndeplinirea tuturor obligațiilor contractuale de către operatorul economic.		**22**	**Articolul 71, alineatul 13** Deși se menționează că garanția va fi restituită „după ce au fost verificate și confirmate îndeplinirea tuturor obligațiilor contractuale de către operatorul economic,” nu se precizează un termen anume în care autoritatea contractantă trebuie să finalizeze această verificare. Prezenta formulare, predinspune spre omiterea termenului instituit, creând impresia că în cazul ân care autoritatea contractantă nu a efectuat verificarea și confirmarea îndeplinirii tuturor obligațiilor contractuale de către operatorul economic, aceasta este în drept să amâne restituirea garanției de bună execuție a contractului. Lipsa unui termen precis poate conduce tergiversarea contractante ar putea tergiversa procesul de verificare, punând operatorii economici într-o situație de incertitudine financiară. **Recomandări:** „Autoritatea contractantă eliberează/restituie garanţia de bună execuţie a contractului în termen de 15 zile de la data finalizării executării integrale a contractului de achiziție de bunuri și servicii, în cazul constatării îndeplinirii tuturor obligațiilor contractuale de către operatorul economic. În interiorul aceluiași termen de 15 zile autoritatea contractantă verifică și confirmă îndeplinirea tuturor obligațiilor contractuale de către operatorul economic.”	**Se acceptă** Au fost operate modificări
În contextul proiectului	**Ministerul Justiției** (scrisoare nr. 04/1-3734 din 17.04.2025)	**1**	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorului, proiectul de act	**Se ia act**

			normativ a fost elaborat în scopul alinierii legislației naționale la cerințele Directivei 2014/24/UE, Directivei 89/665/CEE și Directivei 92/13/CEE, asigurând astfel conformitatea cu acquis-ul UE în domeniul achizițiilor publice. Această măsură va genera îmbunătățirea transparenței și eficienței proceselor de achiziții, precum și consolidarea unui mediu concurențial și echitabil. În context, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat. Referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm despre necesitatea îmbunătățirii sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, după cum urmează.	
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (1) Prezenta lege reglementează modul de atribuire a contractelor de achiziții publice și a concursurilor de soluții, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice privind executarea acestora, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri:		**2**	La **art. 1 alin. (1)**, se va distinge între sintagma „domeniul de aplicare” și „obiectul de reglementare”, deoarece acestea reprezintă un raport dintre parte și întreg.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
În contextul proiectului		**3**	Totodată, cu referire la obiectul de reglementare a legii, semnalăm unele omisiuni ale proiectului cu privire la contestații și Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Or potrivit notei de fundamentare, obiectul de reglementare a legii cuprinde: domeniul de aplicare, excepțiile, principiile generale, procedurile de achiziții publice, instrumentele și tehnicile specifice de atribuire, cerințele privind procedura de achiziție publică, publicitatea și transparența, selecția participanților și atribuirea contractelor, contractul de achiziție publică,	**Nu se acceptă** În urma propunerii înaintate de Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, s-a decis excluderea integrală a Titlului II din proiectul de lege, titlu care reglementa anterior procedurile privind căile de atac, remediile disponibile, precum și organizarea și funcționarea ANSC. Drept urmare, a fost elaborat un proiect de lege distinct, cu caracter unitar și coerent, care să reglementeze în mod detaliat și specializat toate aspectele referitoare la atribuțiile, competențele, structura organizatorică, precum și la

			guvernanța, organizarea și funcționarea **Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor**, soluționarea contestațiilor și a litigiilor.	procedurile de examinare și soluționare a contestațiilor. Menționăm că nota de fundamentare a fost modificată.
În contextul proiectului		**4**	Complementar, semnalăm necesitatea revizuirii ordinii anexelor, or, în temeiul art. 49 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dacă un act normativ are mai multe anexe, acestea sunt însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, în ordinea în care au fost enunțate în textul actului.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (2) Prezenta lege prevede și particularități privind contractele de achiziții publice, a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 MDL; b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 MDL; c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 14 – 7 000 000 MDL.		**5**	La **art. 1 alin. (2)**, în vederea excluderii oricărui echivoc, se va preciza elementul structural care cuprinde lit. c), la care se face referință.	**Se acceptă** Au fost operate modificări. Referința la lit. c) a fost exclusă
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (3) În sensul prezentei legi, achiziția publică înseamnă procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice de bunuri, de servicii sau de lucrări de către una sau mai multe autorități contractante de la operatori economici selectați de aceste autorități contractante, indiferent dacă bunurile, serviciile sau lucrările sunt destinate sau nu unui scop public.		**6**	La **art. 1 alin. (3)**, semnalăm că acesta este excedent obiectului de reglementare al art. 1, explicarea sensului noțiunilor legii fiind redată la art. 2.	**Se acceptă** Au fost operate modificări. Noțiunea de „achiziție publică” a fost inclusă la art. 2
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (4) Prezenta lege nu aduce atingere: a) libertății autorităților publice centrale sau locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes		**7**	La **art. 1 alin. (4), la lit. a)**, cuvintele „defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii” se vor substitui cu cuvintele „aprecia serviciile prestate ca fiind”, cuvintele „precum și	**Se acceptă** Au fost operate modificări.

economic general, modul în care aceste servicii ar trebui organizate și finanțate, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii ar trebui să se supună;			obligațiile specifice la care aceste servicii ar trebui să se supună" se vor revizui în vederea expunerii corecte.	
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (4) Prezenta lege nu aduce atingere: b) dreptului autorităților publice centrale sau locale de a decide dacă, în ce mod și în ce măsură, să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general într-un mod care să răspundă cât mai bine nevoilor utilizatorilor;		**8**	La **lit. b)**, cuvântul „funcții" se va substitui cu cuvântul „servicii", textul „în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general într-un mod care" se va substitui cu cuvintele „astfel încât acestea".	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (4) Prezenta lege nu aduce atingere: d) acordurilor, deciziilor sau altor instrumente juridice care reglementează transferul de competențe și responsabilități, între autorități contractante sau asociații de autorități contractante, în vederea îndeplinirii misiunilor publice și care nu prevăd remunerarea execuției contractuale.		**9**	La **lit. d)**, sintagma „alte instrumente juridice" se va exclude, cuvintele „misiunilor publice" se vor substitui cu cuvintele „interesului public", cuvintele „execuției contractuale" se vor substitui cu cuvântul „prestației".	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (5) Contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 17, în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern.		**10**	La **art. 1 alin. (5)**, textul „cu respectarea principiilor prevăzute la art. 17," se va exclude ca fiind inutil.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (6) Guvernul, o dată la doi ani, evaluează necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la alin. (2) și, după caz, propune Parlamentului revizuirea lor.		**11**	La **art. 1 alin. (6)**, prevederea conține o obligație a autorității responsabile de executarea actului normativ, de a întreprinde măsurile şi de a realiza procedurile necesare executării acestuia. Astfel, potrivit art. 47 din Legea nr. 100/2017, prevederea se va insera în capitolul dispozițiilor finale. Obiecția dată este valabilă și pentru alin. (8)	**Nu se acceptă** Art. 1 alin. (6) și (8) transpune dispozițiile art. 6 alin. (1) și (4) din Directiva 2014/24/UE, iar în procesul de elaborare a proiectului de lege s-a decis menținerea logicii și consecutivității articolelor și alineatelor în conformitate cu structura directivei. De asemenea, se consideră important de menținut formatul stabilit a prevederilor

				similare atât din Legea nr. 74/2020 cât și din Legea nr. 22/2025, recent adoptată.
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (7) Pragurile valorice prevăzute la alin. (2) nu pot depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.		**12**	La **art. 1 alin. (7)**, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, la indicarea tratatelor internaționale, se va completa cu data și locul adoptării.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: 24) *necesități de interes general cu caracter industrial sau comercial* – orice activitate a entității care îndeplinește în mod cumulativ următoarele condiții: a) funcționează în condiții normale de piață; b) urmărește obținerea unui profit; c) suportă pierderile care rezultă din exercitarea activității sale;		**13**	La **art. 2, sbp. 24)** se va exclude, ținându-se cont că, actul normativ nu este un dicționar juridic, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că, un termen este pasibil de mai multe interpretări sau dacă se imprimă un alt sens decât cel uzual și se optează pentru o anumită interpretare.	**Nu se acceptă** Noțiunea de „necesități de interes general cu caracter industrial sau comercial" este utilizată atât în Legea nr. 74/2020, cât și în Legea nr. 22/2025, însă nu este expres definită în nici una dintre aceste legi. Ea apare în contextul determinării statutului autorităților contractante sau al domeniilor de activitate vizate, fiind preluată din practica și jurisprudența europeană.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: 36) *remediere* – acțiuni de corectare a unui act al autorității/entității contractante emis în cadrul unei proceduri de atribuire;		**14**	La **art. 2 sbp. 36)**, autorul utilizează în text noțiunea de „remediere" și în alte sensuri, nu doar ca acțiune de corectare a unui act. În acest sens, definiția în cauză nu determină exact sensul noțiunii, fapt ce va genera dificultăți la aplicarea actului normativ.	**Se acceptă** Noțiunea af ost exclusă.
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: 40) *standard* – o specificație tehnică adoptată ca standard internațional, standard european sau standard național de către un organism de standardizare recunoscut, solicitat la decizia autorității contractante, pentru aplicare repetată sau continuă; 41) *standard european* – standard adoptat de un organism european de standardizare și pus la dispoziția publicului; 42) *standard internațional* – standard adoptat de un organism internațional de standardizare și făcut public;		**15**	La **art. 2 sbp. 40)**, cuvintele „solicitat la decizia autorității contractante" generează confuzii în raport cu faptul că potrivit sbp. 41) - 42), standardele internaționale, europene sau naționale sunt puse la dispoziția publicului.	**Nu se acceptă** Expresia „solicitat la decizia autorității contractante" se referă la posibilitatea autorității contractante de a opta, în funcție de necesitățile specifice ale procedurii de achiziție și condițiile obiective ale contractului, pentru un anumit standard tehnic, dintre cele disponibile publicului. Aceasta nu contravine prevederilor Directivei 2014/24, întrucât standardele sunt accesibile publicului și pot fi utilizate la decizia autorității contractante
Articolul 3. Achiziții mixte		**16**	**Articolul 3**, urmează a fi revizuit din punct de vedere al raportului dintre	**Nu se acceptă**

(1) Prevederile alin. (2) și (3) din prezentul articol se aplică contractelor mixte care au drept obiect diferite tipuri de achiziții, toate reglementate în prezenta lege. Prevederile alin. (4) - (6) din prezentul articol se aplică contractelor mixte care au drept obiect achiziții reglementate de prezenta lege și achiziții reglementate de alte acte normative. (2) Contractele care au ca obiect două sau mai multe tipuri de achiziții (bunuri, servicii sau lucrări) se atribuie în conformitate cu dispozițiile aplicabile pentru tipul de achiziție ce caracterizează obiectul principal al contractului în cauză. (3) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în Anexa nr. 14, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective. (4) În cazul în care diferitele părți ale unui contract se pot separa obiectiv, se aplică prevederile alin. (6). În cazul în care diferitele părți ale unui contract nu se pot separa obiectiv, se aplică prevederile alin. (8). (5) În cazul contractelor care au ca obiect elemente reglementate de prezenta lege, cât și elemente esențiale ce țin de securitatea statului, precum și reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, se aplică art. 14 din prezenta lege. (6) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții reglementate de alte acte normative, autoritatea contractantă			normele pe cale le conține în alineate. Or, potrivit art. 51 din Legea nr. 100/2017, articolul are caracter unitar și conține una sau mai multe norme cu raport direct între ele și subordonate uneia și aceleiași idei. Astfel, instituirea unor norme doar pentru a face trimitere la alte norme este improprie tehnicii legislative naționale, și urmează a se revizui (ex. alin. (1), (4)).	Structura articolului 3 din proiectul de lege reflectă prevederile Directivei 2014/24 și necesitățile specifice ale reglementării achizițiilor mixte. Normele menționate în alineatele (1) și (4) nu sunt doar trimitere la alte norme, ci reglementează aspecte distincte, dar complementare, ale procesului de achiziție mixtă, având un raport direct între ele.

are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separabile sau a atribui un singur contract: a) în cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți; b) în cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, prezenta lege se aplică contractului mixt aferent, cu excepția cazurilor de aplicare a prevederilor art. 14 din prezenta lege, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt regim juridic; c) în cazul contractelor mixte care conțin atât elemente de contracte de bunuri, servicii și lucrări , cât și de concesiuni, contractul mixt se atribuie în conformitate cu prezenta lege, cu condiția ca valoarea estimată a părții din contract care reprezintă achiziție publică, calculată în conformitate cu art. 4, să fie cel puțin egală cu pragul prevăzut la art. 1 alin. (2). (7) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente reglementate de prezenta lege, precum și elemente reglementate de Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, prin derogare de la prevederile alin. (6) din prezentul articol, normele de atribuire se stabilesc în conformitate cu prevederile art. 6 și 6^1 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale. (8) În cazul în care diferitele părți ale unui contract nu pot fi separate în mod obiectiv, regimul juridic aplicabil se determină în baza obiectului principal al contractului.				

Articolul 3. Achiziții mixte (5) În cazul contractelor care au ca obiect elemente reglementate de prezenta lege, cât și elemente esențiale ce țin de securitatea statului, precum și reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, se aplică art. 14 din prezenta lege.		**17**	Totodată, se va revizui **art. 3 alin. (5)** prin prisma art. 15 alin. (1), în vederea excluderii dublajelor normative.	**Se acceptă** Au fost operate modificări. Art. 15 alin. (1) a fost exclus.
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (3) Autoritatea contractantă nu are dreptul să utilizeze metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege. Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.		**18**	La **art. 4 alin. (3)**, sintagma „cu excepția cazurilor justificate de motive obiective” este periculoasă sub aspectul interpretării neuniforme, or, delegarea autorității contractante cu unele atribuții cu caracter opțional poate genera abuzuri. În context, legea poate reglementa expres motivele în cauză.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
Articolul 4. Modalități de calculare a valorii estimate a contractelor de achiziții publice (20) Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilesc modalitățile de planificare a contractelor de achiziții publice.		**19**	La **art. 4, alin. (20)** se va revizui prin prisma categoriilor de acte normative și corelației dintre acestea. Or, organizarea executării legilor se realizează prin hotărârile Guvernului, care pot conține, după caz, regulamente, instrucțiuni, reguli, metodologii. Astfel, sintagma „normele metodologice de aplicare a prezentei legi” este improprie actelor normative naționale. De asemenea, astfel de formulări nu permit identificarea clară a autorității care urmează să aprobe actul în cauză. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect (art. 71 alin. (16)).	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
Articolul 6. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice (2) În sensul alin. (1), termenii utilizați „rețea publică de comunicații electronice” și „serviciu de comunicații electronice”		**20**	La **art. 6, alin. (2)** se va regăsi în cuprinsul art. 2, care reglementează noțiunile utilizate în lege, în contextul în care aceste noțiuni necesită a fi explicate, deoarece nu derivă cu	**Nu se acceptă** Alineatul respectiv reflectă transpunerea Directivei 2024/14 și oferă o legătură directă între termeni și cadrul legislativ preexistent, cum ar fi Legea

au înțelesul atribuit acestora în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007.			claritate sensul avut în vedere de legiuitor. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect (ex. art. 8 alin. (1) lit. c)).	comunicațiilor electronice nr. 241/2007, în care noțiunile „rețea publică de comunicații electronice" și „serviciu de comunicații electronice" sunt deja definite. În aceste condiții, considerăm inoportun de a redefini acești termeni în cadrul prezentului proiect de lege. De asemenea, este important de menționat că o formulare similară este prezentă și în Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, recent adoptată. Totodată menționăm că lit. c) din art. 8 alin. (1) a fost comasată cu lit. b).
Articolul 7. Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de soluții organizate conform unor norme internaționale (4) Prezentul articol nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții care implică aspecte legate de apărare sau securitate care se atribuie sau se organizează în conformitate cu normele internaționale, pentru care se aplică prevederile art. 15.		**21**	La **art. 7, alin. (4)** este excedent și se va exclude.	**Nu se acceptă** Alineatul (4) al articolului 7 este necesar pentru a asigura aplicarea corectă a reglementărilor referitoare la achizițiile publice sau concursurile de soluții care implică aspecte legate de apărare sau securitate. Conform Directivei 2014/24, art. 9 alin. (3), aceste tipuri de achiziții trebuie reglementate de norme specifice, iar alineatul respectiv prevede clar că autoritatea contractantă poate aplica regimul juridic relevant în funcție de circumstanțele fiecărui caz, fie cel național, fie cel internațional.
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: a) achiziția sau închirierea, prin orice mijloace financiare, a terenurilor, a construcțiilor existente, a altor bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestor bunuri; b) achiziția, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizorii de servicii media, precum și contractelor pentru spațiu de		**22**	La **art. 8**, se va ține cont că, potrivit art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017, alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză. În cazul unei structuri complexe a actului normativ, alineatul poate fi divizat mai întâi în puncte însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză. La rândul lor, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

emisie sau furnizarea de programe, atribuite furnizorilor de servicii media; c) în sensul lit. b), termenii utilizați „serviciu media audiovizual”, „furnizor de servicii media” și „program audiovizual” au același înțeles atribuit acestora în Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/18; d) servicii de arbitraj, mediere și/sau de conciliere; e) oricare dintre următoarele servicii juridice: 1. reprezentarea legală a statului sau a unei autorități contractante de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat, sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat, sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; 2. consilierea juridică oferită anticipat, sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la punctul întâi, ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat, în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002; 3. serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; 4. serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați, ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt				

numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice, sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; 5. alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice; f) emisiunea, cumpărarea, vânzarea sau transferul de valori mobiliare ori de alte instrumente financiare în sensul Legii nr. 171/2012 privind piața de capital, serviciile prestate de Banca Națională a Moldovei; g) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau de alte instrumente financiare; h) contracte individuale de muncă în sensul Codului Muncii nr. 154/2003; i) servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor prestate de organizații sau asociații non-profit și care cad sub incidența codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților; j) servicii publice de transport feroviar de călători; k) servicii de campanie politică care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, atunci când sunt atribuite de un partid politic (competitor electoral) în perioada campaniei electorale; l) sistemele de servicii bazate pe bonuri sau cele care oferă consumatorilor				

opțiunea de a alege, în care toți operatorii ce îndeplinesc anumite condiții sunt autorizați să presteze un anumit serviciu, fără a exista selectivitate; m) contractelor de tipărire a buletinelor de vot și a altor documente electorale.				
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: e) oricare dintre următoarele servicii juridice: 1. reprezentarea legală a statului sau a unei autorități contractante de către un avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002 în cadrul unei proceduri de arbitraj, mediere sau de conciliere desfășurate în Republica Moldova sau într-un alt stat, sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat, sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale; 2. consilierea juridică oferită anticipat, sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la punctul întâi, ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat, în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002; 3. serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; 4. serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați, ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt		**23**	La **art. 8 alin. (1) lit. e)**, se va reține că, prevederile unei legi se raportează la instituții și reglementări naționale, specificațiile precum „avocat în sensul Legii cu privire la avocatură nr. 1260/2002” sunt inutile. Obiecția în cauză este valabilă și pentru alte situații similare din proiect (ex. art. 8 alin. (1) lit. f), h)).	**Se acceptă** Au fost operate modificări

numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice, sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale; 5. alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice;				
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: e) oricare dintre următoarele servicii juridice: 4. serviciile juridice prestate de mandatari sau tutori desemnați, ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice, sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;		**23**	La **art. 8 alin. (1) lit. e), la pct. 4**, cuvintele „sau tribunale” se vor exclude ca fiind excedente.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 9. Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii atribuite de o autoritate contractantă, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 17, unei alte autorități contractante sau unei asociații de autorități contractante în baza unui drept exclusiv de care acestea dispun în temeiul unui act normativ aprobat de Parlament sau Guvern.		**24**	La **art. 9**, textul „cu respectarea principiilor prevăzute la art. 17” generează confuzii și se va revizui. De asemenea, textul „în baza unui drept exclusiv de care acestea dispun în temeiul unui act normativ aprobat de Parlament sau Guvern” se va revizui ținând cont că Guvernul nu poate institui norme primare, iar atribuirea unor drepturi exclusive ține de domeniul de reglementare a legilor.	**Se acceptă parțial** Prevederea a fost reformulată reieșind din noțiunea de „drepturi exclusive” din Legea nr. 22/2025, recent adoptată.
Articolul 14. Apărare și securitate (1) Prezenta lege se aplică contractelor de achiziții publice atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniile apărării și securității, cu excepția:		**25**	La **art. 14 alin. (1)** norma este confuză, de aceea textul „reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor a elaborat proiectul de lege privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, furnizare de bunuri și prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile

a) contractelor reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității; b) contractelor cărora nu li se aplică prevederile legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, în temeiul art. 8, 12, și 13. **Articolul 15. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate** (8) În cazul în care diferitele părți ale contractului nu pot fi separate în mod obiectiv, iar contractul conține elemente esențiale ce țin de securitatea statului autoritatea contractantă poate atribui contractul fără aplicarea prezentei legi. În acest caz, contractul se atribuie în conformitate cu legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității.			apărării și securității" se va revizui, sau se va explica în nota de fundamentare. Similar se va revedea și **art. 15 alin. (8),** precum și alte cazuri asemenea din proiect.	apărării și securității. Proiectul a fost avizat, expertizat și transmis Comisiei Europene pentru obținerea opiniei finale în luna august 2024. Menționăm că opinia finală a Comisiei Europene nu a fost încă recepționată. În contextul acestei situații, comentariile corespunzătoare au fost incluse în tabelul de concordanță, la compartimentul dedicat observațiilor. De asemenea, este important de menționat că o formulare similară este prezentă și în Legea nr. 22/2025, recent adoptată.
Articolul 14. Apărare și securitate (1) Prezenta lege se aplică contractelor de achiziții publice atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniile apărării și securității, cu excepția: a) contractelor reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității; b) contractelor cărora nu li se aplică prevederile legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în		**26**	Totodată, **art. 14** urmează a fi revizuit prin prisma Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, or, potrivit art. 1 al acesteia, secret de stat reprezintă informaţii protejate de stat în domeniul apărării naţionale, economiei, ştiinţei şi tehnicii, relaţiilor externe, securităţii statului, asigurării ordinii de drept şi activităţii autorităţilor publice, a căror divulgare neautorizată sau pierdere este de natură să aducă atingere intereselor și/sau securităţii Republicii Moldova. În acest sens, observăm că norma din alineatul (2), este expusă prea general, ceea ce poate genera divergențe sub aspectul interpretării neuniforme și,	**Se acceptă** Au fost operate modificări.

domeniile apărării și securității, în temeiul art. 8, 12, și 13. (2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care nu sunt exceptate în temeiul alin. (1), în măsura în care protecția intereselor esențiale de securitate ale statului nu poate fi garantată prin măsuri mai puțin invazive, de exemplu prin impunerea unor cerințe în vederea protejării naturii confidențiale a informațiilor pe care autoritatea contractantă le pune la dispoziție în cadrul unei proceduri de atribuire de contract, astfel cum se prevede în prezenta lege. (3) În cazul achizițiilor care au ca obiect elemente esențiale ce țin de securitatea statului, prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții care nu sunt exceptate în temeiul alin. (1) de la prezentul articol, în măsura în care aplicarea prezentei legi ar obliga autoritatea contractantă să furnizeze informații a căror divulgare o consideră contrară intereselor esențiale ale securității statului. (4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziţii sau concursurilor de soluţii în cazul în care este îndeplinită cel puţin una dintre următoarele condiţii: a) atribuirea şi executarea contractului de achiziţii sau desfăşurarea concursului de soluţii reprezintă informaţii secrete de stat în conformitate cu dispoziţiile legale privind protecţia informaţiilor clasificate; b) atribuirea şi executarea contractului de achiziţii sau desfăşurarea concursului de soluţii necesită impunerea, potrivit dispoziţiilor legale, a unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea unor interese esenţiale de securitate ale statului, cu condiţia ca aceasta să nu poată fi garantată prin măsuri mai puţin			respectiv, abuzuri în aplicare. Este esențial de reținut că, conţinutul proiectului actului normativ se expune într-un limbaj simplu, clar şi concis, pentru a se exclude orice echivoc.	

invazive, cum ar fi cele prevăzute la alin. (2).				
Articolul 15. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate (1) În cazul contractelor mixte care au drept obiect achiziții reglementate de prezenta lege, cât și elemente esențiale ce țin de securitatea statului, precum și achiziții reglementate de legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, se aplică prevederile prezentului articol. (7) Prevederile alin. (4) se aplică contractelor mixte pentru care s-ar putea aplica atât alin. (4) cât și alin. (5) din prezentul articol.		**27**	La **art. 15, alin. (1)** este lipsit de relevanță, or, acesta conține o normă declarativă, fără careva efecte juridice. Similar se va revedea și **alin. (7)**, a cărui prevedere se poate insera direct în alin. (4). Obiecția dată este valabilă pentru toate cazurile de același fel din proiect.	**Se acceptă** Au fost operate modificări, art. 15 alin. (1) și (7) au fost excluse
Articolul 3. Achiziții mixte (6) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții reglementate de alte acte normative, autoritatea contractantă are **dreptul să aleagă** între a atribui contracte distincte pentru părți separabile sau a atribui un singur contract: **Articolul 15. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate** (2) În cazul în care diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, autoritatea contractantă are **dreptul să aleagă** între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract. (4) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte sau diferite părți a contractului se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prezentei legi, cu		**28**	Totodată, sintagmele precum „dreptul sa aleagă” sau „motive obiective” se vor revizui, deoarece acestea sunt improprii textului actului normativ, fără explicarea lor în prealabil, sau prin expunerea exhaustivă a unor situații acceptabile în sensul legii.	**Nu se acceptă** Sintagma „dreptul să aleagă” sau „motive obiective” reflectă necesitatea de a oferi autorităților contractante flexibilitatea de a lua decizii în situații specifice, unde nu toate condițiile pot fi prevăzute în mod exhaustiv. Reglementarea expresă a acestor motive ar limita aplicabilitatea legii la un număr restrâns de cazuri, lăsând loc pentru situații neprevăzute care ar putea duce la interpretări restrictive sau neadaptate circumstanțelor. În plus, autoritățile contractante sunt obligate să își justifice deciziile, ceea ce asigură transparența și responsabilitatea în aplicarea normei, reducând riscul de abuzuri. De asemenea, este important de menționat că o formulare similară este prezentă atât în Legea nr. 74/2020 cât și în Legea nr. 22/2025, recent adoptată.

condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de **motive obiective**. (5) În cazul în care autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte a contractului implică aspecte de apărare și securitate, contractul poate fi atribuit în conformitate cu legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de **motive obiective**. **Articolul 61. Mijloace de probă** (8) În cazul în care, din **motive obiective**, justificate corespunzător, operatorul economic nu are posibilitatea de a prezenta documentele solicitate de autoritatea contractantă, acesta are dreptul de a demonstra capacitatea sa economică și financiară prin prezentarea altor documente pe care autoritatea contractantă le poate considera relevante. **Articolul 67. Criterii de atribuire a contractului de achiziție publică** (17) În cazul în care stabilirea ponderii nu este posibilă din **motive obiective**, autoritatea contractantă indică factorii de evaluare în ordinea descrescătoare a importanței.				
Articolul 17. Principii aplicabile achizițiilor publice (1) Autoritatea contractantă tratează operatorii economici în mod egal, fără discriminare și acționează într-un mod transparent și proporțional. (2) Procedura de atribuire nu se face cu intenția de excludere a acesteia din domeniul de aplicare a prezentei legi sau de restrângere artificială a concurenței. În sensul prezentei legi, se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori		**29**	La **art. 17**, norma se va revizui prin prisma expunerii clare, or, principiile sunt redate vag și incert. De asemenea, cuvintele „În sensul prezentei legi” din alin. (2) se vor exclude ca fiind inutile, iar cuvintele „în mod nejustificat” se vor exclude ca fiind ambigue.	**Se acceptă parțial** Cuvintele „În sensul prezentei legi” din alin. (2) au fost excluse. Totodată, formularea actuală a art. 17 reflectă fidel dispozițiile art. 18 din Directiva 2014/24/UE, asigurând transpunerea corectă și completă a principiilor fundamentale ale achizițiilor publice: egalitatea de tratament, nediscriminarea, transparența, proporționalitatea și promovarea concurenței.

elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiţi operatori economici. (3) Autoritatea contractantă se asigură că, în executarea contractelor de achiziții publice, operatorii economici respectă obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, instituite prin actele normative naționale sau prin dispozițiile internaționale de drept în domeniul mediului, social și al muncii, la care Republica Moldova este parte.				Utilizarea expresiei „în mod nejustificat” este necesară pentru a delimita clar între restricțiile permise și cele abuzive sau arbitrare, permițând autorităților și instanțelor să evalueze conformitatea cu principiile concurenței loiale și ale tratamentului egal. Eliminarea acestei formulări ar reduce precizia normei și ar afecta corecta transpunere a directivei.
Articolul 22. Nomenclator (3) Guvernul are obligația să prezinte Parlamentului propuneri pentru a adapta codurile CPV, menționate în prezenta lege, ori de câte ori modificările nomenclaturii CPV trebuie să se reflecte în prezenta lege și nu implică o modificare a domeniului de aplicare a prezentei legi.		**30**	La **art. 22, alin. (3)** se va expune în dispozițiile finale ale legii.	**Nu se acceptă** Art. 22 alin. (3) transpune dispozițiile art. 23 alin. (2) din Directiva 2014/24/UE, iar în procesul de elaborare a proiectului de lege s-a decis menținerea logicii și consecutivității articolelor și alineatelor în conformitate cu structura directivei. Norma respectivă are caracter general și repetitiv, vizând un mecanism de actualizare periodică a codurilor CPV, nu o dispoziție tranzitorie sau singulară, specifică dispozițiilor finale. De asemenea, se consideră important de menținut formatul stabilit a prevederilor similare atât din Legea nr. 74/2020 cât și din Legea nr. 22/2025, recent adoptată.
Articolul 25. Condiții referitoare la Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului și la alte acorduri internaționale În măsura în care intră sub incidența Anexelor 1, 2, 4 și 5 la apendicele I al Acordului privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului, aderat prin Legea nr. 125/2016, sau altor acorduri internaționale, în cadrul cărora Republica Moldova și-a asumat obligații, autoritățile contractante acordă bunurilor, serviciilor, lucrărilor și operatorilor economici ai semnatarilor acestor acorduri un tratament nu mai puțin		**31**	La capitolul V, **art. 25** este excedent. Astfel, normele cu elemente de extraneitate pot face obiectul unui capitol separat, or, legislația națională are drept scop reglementarea, în primul rând, a raporturilor juridice derulate pe teritoriul Republicii Moldova. Similar se va revizui și **art. 39**, precum și alte situații similare.	**Nu se acceptă** Art. 25 transpune articolul corespunzător din Directiva 2014/24/UE care reglementează tratamentul nediscriminatoriu aplicabil operatorilor economici din statele semnatare ale Acordului privind achizițiile publice al OMC sau ale altor acorduri internaționale relevante. În contextul alinierii legislației naționale la acquis-ul UE și al respectării angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, menținerea acestui articol în cadrul Capitolului V, dedicat dispozițiilor aplicabile procedurilor de

favorabil decât tratamentul acordat bunurilor, serviciilor, lucrărilor și operatorilor economici din Republica Moldova. **Articolul 39. Achiziții care implică autorități contractante naționale și autorități contractante din state membre UE** (1) Fără a aduce atingere prevederilor art. 10, autoritățile contractante naționale pot acționa în comun cu autorități contractante din state membre UE pentru atribuirea contractelor de achiziții publice în conformitate cu prevederile prezentului articol. (2) Autoritățile contractante naționale nu utilizează mijloacele și instrumentele reglementate de prezentul articol în scopul evitării aplicării normelor naționale de drept public care, în conformitate cu dreptul Uniunii Europene, se aplică statutului sau activităților acestora. (3) Autoritățile contractante naționale au dreptul de a utiliza activități de achiziție centralizate furnizate de o autoritate centrală de achiziții dintr-un alt stat membru UE. (4) Furnizarea activităților de achiziție centralizate de către o autoritate centrală de achiziții dintr-un alt stat membru UE se realizează în conformitate cu dispozițiile legislației naționale a statului membru UE în care este situată autoritatea centrală de achiziții. (5) Dispozițiile legislației naționale a statului membru în care este situată autoritatea centrală de achiziții se aplică, de asemenea, pentru: a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții; b) încheierea unui contract subsecvent prin reluarea competiției în executarea unui acord-cadru;				atribuire a contractelor de achiziții publice, este necesară, întrucât asigură: - transparența obligațiilor internaționale în materie de achiziții publice; - aplicarea uniformă a tratamentului egal, atât pentru operatorii economici naționali, cât și pentru cei din statele partenere; - corelarea clară cu legislația UE, în special pentru monitorizarea și raportarea progresului în cadrul procesului de aderare. Totodată, dispozițiile articolului 25 stabilesc reguli generale aplicabile tuturor operatorilor economici care participă la piața achizițiilor publice din Republica Moldova, indiferent de proveniența acestora.

c) stabilirea, în conformitate cu prevederile art. 33 alin. (8) lit. a) și c), a operatorilor economici parte a acordului-cadru care îndeplinesc o anumită activitate în executarea unui acord-cadru încheiat de către o autoritate centrală de achiziții. (6) Autoritățile contractante naționale în comun cu autorităţi contractante din state membre UE pot, să atribuie un contract de achiziție publică, să încheie un acord-cadru sau să administreze un sistem dinamic de achiziții, precum și, în măsura în care identitatea autorităților contractante a fost prevăzută în cuprinsul anunțului de participare publicat în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru, să încheie contracte în executarea acordului-cadru sau în cadrul sistemului dinamic de achiziții. (7) În cazul prevăzut la alin. (6) și cu excepția situației în care elementele necesare sunt stabilite printr-un acord internațional încheiat între Republica Moldova și Uniunea Europeană sau Republica Moldova și statul membru UE în cauză, autoritățile contractante participante încheie un acord prin care stabilesc: a) responsabilitățile părților și dispozițiile de drept național aplicabile; b) aspectele de organizare internă a procedurii de atribuire, inclusiv organizarea procedurii, repartizarea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziționate și semnarea contractelor. (8) Autoritatea contractantă națională participantă la o achiziție realizată în conformitate cu prevederile alin. (6) își îndeplinește obligațiile care îi revin în temeiul prezentei legi atunci când achiziționează bunuri, servicii sau lucrări care fac obiectul achiziției de la				

autoritatea contractantă responsabilă pentru organizarea procedurii de atribuire. (9) Autoritățile contractante naționale participante la o achiziție realizată în conformitate cu prevederile alin. (6) pot stabili, potrivit dispozițiilor alin. (7) lit. a), repartizarea responsabilităților specifice între acestea și pot conveni asupra aplicării legislației naționale interne a oricărui dintre statele membre UE unde sunt situate autoritățile contractante participante. (10) Modul de repartizare a responsabilităților și legislația națională aplicabilă se menționează în documentația de atribuire pentru contractele de achiziții publice atribuite în comun, în conformitate cu prevederile alin. (6). (11) În cazul în care mai multe autorități contractante naționale și autorități contractante din state membre UE au înființat o entitate comună, inclusiv o grupare europeană de cooperare teritorială sau o altă entitate în temeiul dreptului Uniunii Europene, autoritățile contractante participante convin, prin decizie a organismului competent al entității comune, asupra aplicării dispozițiilor de drept național în materie de achiziții publice ale unuia dintre următoarele state: a) statul membru UE în care entitatea comună își are sediul; b) statul membru UE în care entitatea comună își desfășoară activitățile. (12) Acordul prevăzut la alin. (11) poate produce efecte pe o perioadă nedeterminată, atunci când este încorporat în actul constitutiv al entității comune, sau poate fi limitat la o perioadă determinată, anumite tipuri de contracte				

ori una sau mai multe atribuiri de contracte individuale.				
În contextul proiectului **Articolul 26. Proceduri de achiziții publice** (1) La atribuirea contractelor de achiziții publice, autoritatea contractantă aplică procedurile stabilite de prezenta lege, cu condiția ca, fără a aduce atingere art. 31, să fi fost publicată o invitație sau un anunț la o procedură concurențială de ofertare în conformitate **cu prezenta lege**.		**32**	Cu referire la sintagma **„prezenta lege”**, se va revizui utilizarea acesteia, or, în situația în care se face trimitere la aplicabilitatea normelor acesteia, referința în cauză este inutilă (ex. **art. 26**).	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 26. Proceduri de achiziții publice (1) La atribuirea contractelor de achiziții publice, autoritatea contractantă aplică procedurile stabilite de prezenta lege, cu condiția ca, fără a aduce atingere art. 31, să fi fost publicată o invitație sau un anunț la o procedură concurențială de ofertare în conformitate cu prezenta lege.		**33**	Totodată, la **art. 26, alin. (1)** este excedent obiectului de reglementare al articolului și urmează a fi exclus.	**Nu se acceptă** Art. 26 alin. (1) transpune dispozițiile corespunzătoare din Directiva 2014/24/UE, care stabilește cadrul general privind aplicabilitatea procedurilor concurențiale în procesul de atribuire a contractelor de achiziții publice. Această prevedere clarifică momentul inițial de aplicare a procedurilor de achiziție, condiționându-le de publicarea unei invitații sau a unui anunț de participare. Astfel, se asigură transparența procesului și se garantează accesul egal al operatorilor economici interesați.
Articolul 36. Catalog electronic (2) Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilesc categoriile de achiziții cu privire la care autoritatea contractantă are obligația de a utiliza cataloagele electronice. **Articolul 46. Împărțirea contractelor pe loturi** (10) Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilesc cazurile de atribuirea obligatorie a contractelor sub formă de loturi separate, stabilind condițiile care urmează a fi specificate și obiectul contractelor. **Articolul 56. Prevederi generale**		**34**	La **art. 36 alin. (2)** se va revizui sintagma „normele metodologice de aplicare a prezentei legi”, în sensul observațiilor expuse la art. 4 alin. (20). Obiecția dată este valabilă pentru toate cazurile de același fel din proiect (ex. **art. 46 alin. (10)**, **art. 56 alin. (3)**).	**Se acceptă** Au fost operate modificări

(3) Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilesc cazurile și condițiile specifice în care autoritatea contractantă poate decide, în cadrul procedurii de licitație deschisă, să evalueze conformitatea ofertelor cu specificațiile tehnice și celelalte cerințe prevăzute în documentația de atribuire și să aplice criteriul de atribuire și factorii de evaluare anterior verificării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție.				
Articolul 39. Achiziții care implică autorități contractante naționale și autorități contractante din state membre UE (1) Fără a aduce atingere prevederilor art. 10, autoritățile contractante naționale pot acționa în comun cu autorități contractante din state membre UE pentru atribuirea contractelor de achiziții publice în conformitate cu prevederile prezentului articol. (2) Autoritățile contractante naționale nu utilizează mijloacele și instrumentele reglementate de prezentul articol în scopul evitării aplicării normelor naționale de drept public care, în conformitate cu dreptul Uniunii Europene, se aplică statutului sau activităților acestora. (3) Autoritățile contractante naționale au dreptul de a utiliza activități de achiziție centralizate furnizate de o autoritate centrală de achiziții dintr-un alt stat membru UE. (4) Furnizarea activităților de achiziție centralizate de către o autoritate centrală de achiziții dintr-un alt stat membru UE se realizează în conformitate cu dispozițiile legislației naționale a statului membru UE în care este situată autoritatea centrală de achiziții. (5) Dispozițiile legislației naționale a statului membru în care este situată		**35**	La **art. 39**, norma este prematură legislației naționale. Se va ține cont că, normele internaționale pot fi invocate doar în limita unui tratat internațional la care Republica Moldova este parte. Similar se va revedea și **art. 63**.	**Nu se acceptă** Obiecția privind caracterul prematur al normei prevăzute la art. 39 poate fi reconsiderată prin prisma angajamentelor asumate de Republica Moldova în contextul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, care include și angajamentul de aliniere treptată la acquis-ul UE, inclusiv în domeniul achizițiilor publice. Transpunerea art. 39 din Directiva 2014/24/UE în legislația națională nu presupune aplicarea imediată a normei în lipsa unor tratate internaționale în vigoare, ci creează cadrul juridic necesar pentru cooperarea viitoare între autoritățile contractante din Republica Moldova și cele din statele membre UE, odată cu încheierea unor astfel de acorduri. De asemenea, norma are un caracter permisiv și nu impune obligații directe în absența unor înțelegeri bilaterale sau multilaterale concrete. Prin urmare, includerea acestei prevederi pregătește terenul pentru aplicarea ulterioară, într-un mod armonizat cu practicile europene. În plus, existența unui cadru legal prealabil facilitează procesul de negociere și implementare a viitoarelor tratate sau acorduri relevante.

autoritatea centrală de achiziții se aplică, de asemenea, pentru: a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții; b) încheierea unui contract subsecvent prin reluarea competiției în executarea unui acord-cadru; c) stabilirea, în conformitate cu prevederile art. 33 alin. (8) lit. a) și c), a operatorilor economici parte a acordului-cadru care îndeplinesc o anumită activitate în executarea unui acord-cadru încheiat de către o autoritate centrală de achiziții. (6) Autoritățile contractante naționale în comun cu autorități contractante din state membre UE pot, să atribuie un contract de achiziție publică, să încheie un acord-cadru sau să administreze un sistem dinamic de achiziții, precum și, în măsura în care identitatea autorităților contractante a fost prevăzută în cuprinsul anunțului de participare publicat în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru, să încheie contracte în executarea acordului-cadru sau în cadrul sistemului dinamic de achiziții. (7) În cazul prevăzut la alin. (6) și cu excepția situației în care elementele necesare sunt stabilite printr-un acord internațional încheiat între Republica Moldova și Uniunea Europeană sau Republica Moldova și statul membru UE în cauză, autoritățile contractante participante încheie un acord prin care stabilesc: a) responsabilitățile părților și dispozițiile de drept național aplicabile; b) aspectele de organizare internă a procedurii de atribuire, inclusiv organizarea procedurii, repartizarea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziționate și semnarea contractelor.				

(8) Autoritatea contractantă națională participantă la o achiziție realizată în conformitate cu prevederile alin. (6) își îndeplinește obligațiile care îi revin în temeiul prezentei legi atunci când achiziționează bunuri, servicii sau lucrări care fac obiectul achiziției de la autoritatea contractantă responsabilă pentru organizarea procedurii de atribuire. (9) Autoritățile contractante naționale participante la o achiziție realizată în conformitate cu prevederile alin. (6) pot stabili, potrivit dispozițiilor alin. (7) lit. a), repartizarea responsabilităților specifice între acestea și pot conveni asupra aplicării legislației naționale interne a oricărui dintre statele membre UE unde sunt situate autoritățile contractante participante. (10) Modul de repartizare a responsabilităților și legislația națională aplicabilă se menționează în documentația de atribuire pentru contractele de achiziții publice atribuite în comun, în conformitate cu prevederile alin. (6). (11) În cazul în care mai multe autorități contractante naționale și autorități contractante din state membre UE au înființat o entitate comună, inclusiv o grupare europeană de cooperare teritorială sau o altă entitate în temeiul dreptului Uniunii Europene, autoritățile contractante participante convin, prin decizie a organismului competent al entității comune, asupra aplicării dispozițiilor de drept național în materie de achiziții publice ale unuia dintre următoarele state: a) statul membru UE în care entitatea comună își are sediul; b) statul membru UE în care entitatea comună își desfășoară activitățile.				

(12) Acordul prevăzut la alin. (11) poate produce efecte pe o perioadă nedeterminată, atunci când este încorporat în actul constitutiv al entității comune, sau poate fi limitat la o perioadă determinată, anumite tipuri de contracte ori una sau mai multe atribuiri de contracte individuale. **Articolul 63. Standarde de asigurare a calității și standarde de management de mediu** (1) În cazul în care autoritatea contractantă solicită prezentarea unor certificate, emise de organisme independente, prin care se atestă faptul că operatorul economic respectă anumite standarde de asigurare a calității, inclusiv privind accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități, aceasta trebuie să se raporteze la sistemele de asigurare a calității, bazate pe seriile de standarde europene relevante, certificate de organisme acreditate. (2) În cazul în care autoritatea contractantă solicită prezentarea unor certificate, emise de organisme independente, prin care se atestă faptul că operatorul economic respectă anumite standarde sau sisteme de management de mediu, aceasta trebuie să se raporteze: a) fie la Sistemul Comunitar de Management de Mediu și Audit (EMAS) sau la alte sisteme de management de mediu recunoscute de către Comisia Europeană, referințele cărora sunt publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene; b) fie la standarde de management de mediu bazate pe standardele europene sau internaţionale relevante, emise de organisme acreditate. (3) Autoritatea contractantă are obligația, în conformitate cu principiul recunoașterii reciproce, de a accepta				

certificate echivalente cu cele prevăzute la alin. (1) și (2), emise de organisme de certificare acreditate, stabilite în statele membre ale Uniunii Europene. (4) În cazul în care un operator economic nu are posibilitatea de a obține un certificat de calitate sau de mediu, astfel cum este solicitat de autoritatea contractantă, ori nu are posibilitatea de a-l obţine în termenii stabiliți, din motive care nu-i sunt imputabile, autoritatea contractantă are obligația de a accepta orice alte probe sau dovezi prezentate de operatorul economic respectiv, în măsura în care probele/dovezile prezentate confirmă asigurarea unui nivel corespunzător al calității ori, după caz, al protecției mediului, echivalent cu cel solicitat de autoritatea contractantă. (5) Agenția Achiziții Publice informează statele membre UE, la cerere, în conformitate cu art. 89, privind toate informațiile referitoare la documentele prezentate ca dovadă a respectării standardelor de calitate și de mediu menționate la alin. (1) - (4).				
Articolul 44. Rapoarte de încercare, certificare și alte mijloace de probă (5) Agenția Achiziții Publice pune la dispoziția statelor membre UE, la cerere, toate informațiile referitoare la probele și documentele depuse în conformitate cu art. 42 alin. (12) și (13), art. 43 și alin. (1) – (4) din prezentul articol. **Articolul 61. Mijloace de probă** (10) Agenția Achiziții Publice informează statele membre UE, la cerere, privind toate informațiile referitoare la motivele de excludere enumerate la art. 58, capacitatea de exercitare a activității profesionale și capacitatea financiară și tehnică a ofertanților menționați la art. 58, precum și orice informații referitoare la		**36**	La **art. 44, alin. (5)** se va expune clar, deoarece nu este suficientă precizie referitor la contextul punerii la dispoziție a informațiilor în cauză. Similar se va revedea și **art. 61 alin. (10)**.	**Nu se acceptă** Norma transpune prevederile art. 44 alin. (3) din Directiva 2014/24/UE, care statuează obligația statelor membre de a coopera între ele și cu Comisia Europeană prin schimb de informații, la cerere, în scopul asigurării aplicării corecte a normelor privind achizițiile publice. Formularea actuală — „la cerere” — este una standard în dreptul UE și reflectă caracterul reactiv și punctual al transmiterii informațiilor, exclusiv în contextul unei solicitări justificate din partea unei autorități competente a unui stat membru al UE. Totodată, contextul punerii la dispoziție este delimitat în mod clar prin referința la articolele din proiect (art. 42 alin. (12)-

mijloacele de probă menționate în prezentul articol.				(13), art. 43 și alin. (1)-(4) din art. 44), care descriu categoriile de probe și documente relevante. Acest cadru oferă deja o delimitare suficientă a conținutului informațiilor ce pot face obiectul cooperării internaționale.
Articolul 48. Anunț de intenție (5) Notificarea menționată la alin. (4) va conține următoarele informații: a) Denumirea, IDNO, adresa, inclusiv codul NUTS, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și de internet ale autorității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale serviciului de la care se pot obține informații suplimentare.		**37**	La **art. 48**, cu referire la inițialele „NUTS”, amintim că exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea lor în text, la prima folosire. Similar se va revedea și utilizarea abrevierii „UE”	**Se acceptă** Au fost operate modificări.
Articolul 51. Formă și modalități de publicare a anunțurilor (2) Formularele standard menționate la alin. (1) sunt stabilite de Guvern.		**38**	La **art. 51 alin. (2)**, cuvântul „stabilite” se va substitui cu cuvântul „aprobate”.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 55. Informarea candidaților și ofertanților (3) În cazul în care informațiile privind atribuirea contractului de achiziție, încheierea acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, a căror comunicare este prevăzută la alin. (1) și (2) ar împiedica aplicarea actelor normative sau ar fi contrară în alt mod interesului public, sau ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale unui anumit operator economic, inclusiv informațiile ce se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.		**39**	La **art. 55**, se va revizui **alin. (3)**, deoarece norma este formulată general și ar putea genera abuzuri la aplicare.	**Nu se acceptă** Norma a fost formulată în conformitate cu recomandările DG GROW.
Articolul 58. Criterii de calificare (3) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care are		**40**	La **art. 58, alin. (3) și (4)** se vor revizui prin prisma normelor Codului fiscal referitoare la restanțele fiscale.	**Se acceptă parțial** Art. 58 alin. (4) a fost modificat. În partea ce ține de alin. (3) menționăm că Codul

cunoștință că are obligații fiscale restante, fapt stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau administrativă definitivă, în conformitate cu prevederile legale ale Republicii Moldova sau țării în care este stabilit. (4) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat pentru încălcarea obligațiilor fiscale, fapt pe care îl poate demonstra prin mijloace adecvate.				Fiscal operează cu sintagma „obligație fiscală restantă”.
Articolul 42. Reguli privind descrierea bunurilor, serviciilor și lucrărilor (12) În cazul în care o autoritate contractantă utilizează opțiunea de a face trimitere la specificațiile tehnice menționate la alin. (7) lit. b), aceasta nu respinge o ofertă pe motiv că bunurile, serviciile sau lucrările oferite nu sunt conforme cu specificațiile tehnice la care se face trimitere, dacă ofertantul dovedește în oferta sa, prin **mijloace adecvate**, inclusiv prin mijloacele de probă prevăzute la art. 43, că soluțiile propuse îndeplinesc într-un mod echivalent cerințele definite în specificațiile tehnice. (13) În cazul prevăzut la alin. (11), ofertantul demonstrează în oferta sa, prin orice **mijloace adecvate**, inclusiv prin mijloace de probă prevăzute la art. 44, că bunurile, serviciile sau lucrările conforme standardului satisfac cerințele de performanță sau cerințele funcționale stabilite de autoritatea contractantă. **Articolul 58. Criterii de calificare** (4) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat pentru încălcarea obligațiilor fiscale, fapt pe care îl poate demonstra prin **mijloace adecvate**.		**41**	Totodată, sintagma „**mijloace adecvate**” urmează a fi explicată în text, deoarece generează confuzii.	**Se acceptă** Sintagma a fost reformulată în conformitate cu propunerile CNA.

(8) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: a) a încălcat obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice **mijloace adecvate**, acest fapt; c) se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă poate demonstra, prin orice **mijloace adecvate**, acest fapt;				
Articolul 59. Criterii de selecție (1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica în cadrul procedurii de atribuire numai criterii de selecție referitoare la: a) capacitatea de exercitare a activității profesionale; b) situația economică și financiară; c) capacitatea tehnică și profesională. (2) Autoritatea contractantă are dreptul de a impune operatorilor economici doar criteriile menționate la alin. (1) drept cerințe de participare. (3) Autoritatea contractantă stabilește doar cerințe de participare necesare și adecvate pentru a garanta că un candidat sau ofertant dispune de capacitate juridică și financiară, competențe tehnice și profesionale necesare executării contractului ce urmează a fi atribuit. Cerințele trebuie să fie în legătură cu obiectul contractului și proporționale cu acesta.		**42**	La **art. 59, alin. (1) – (3)** se vor revizui în vederea expunerii clare și evitării tautologiilor.	**Se acceptă** Art. 59 alin. (1) a fost reformulat. Art. 59 alin. (2) a fost exclus.
Articolul 60. Document unic de achiziții european (1) La momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, autoritatea contractantă acceptă documentul unic de achiziții european (în continuare – DUAE), care constă într-o declarație pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă		**43**	La **art. 60**, se vor înlătura confuziile referitoare la noțiunea „document unic de achiziții european”, și faptul că formularul acestuia urmează să fie aprobat de Ministerul Finanțelor. De altfel, se creează impresia că acest document este generat de o autoritate a Uniunii Europene.	**Nu se acceptă** DUAE este un instrument standardizat, creat de Comisia Europeană pentru facilitarea participării operatorilor economici la proceduri de achiziții publice în toate statele membre ale UE, dar nu este emis sau completat de o instituție a UE. Documentul este

preliminară în locul certificatelor eliberate de către autorităţile publice sau de către terţi, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplineşte următoarele condiţii: a) nu se află în niciuna din situaţiile de excludere menţionate la art. 58; b) îndeplineşte criteriile de selecție, astfel cum au fost stabilite de autoritatea contractantă, în conformitate cu art. 59; c) dacă este cazul, îndeplinește regulile și criteriile nediscriminatorii care au fost stabilite în conformitate cu art. 65. (2) În cazul în care operatorul economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situaţia economică şi financiară, capacitatea tehnică şi profesională invocând susţinerea unui terţ, DUAE include informaţiile menţionate la alin. (1) cu privire la terţul susţinător. (3) În cazul în care operatorul economic intenţionează să subcontracteze o parte/părţi din contract, DUAE include şi informaţiile solicitate cu privire la subcontractanţi. (4) DUAE, pe lângă informaţiile prevăzute la alin. (1) - (3), conţine şi informaţii cu privire la autoritatea publică sau partea terţă responsabilă de întocmirea documentelor justificative, precum şi o declaraţie oficială care să ateste că operatorul economic are obligaţia să furnizeze, la cerere şi fără întârziere, documentele justificative respective. (5) În cazul în care autoritatea contractantă poate obţine documentele justificative prevăzute la alin. (4) în mod direct, prin accesarea unei baze de date în conformitate cu alin. (11) - (13), DUAE cuprinde, de asemenea, informaţiile solicitate în acest scop, cum ar fi adresa de internet a bazei de date, orice dată de				completat de operatorii economici, sub formă de declarație pe proprie răspundere, și este utilizat ca dovadă preliminară a eligibilității în cadrul procedurilor de achiziție. În ceea ce privește aprobarea formularului DUAE de către Ministerul Finanțelor, această prevedere este justificată de necesitatea de adaptare și armonizare a modelului standard cu realitățile și particularitățile sistemului național de achiziții Totodată, menționăm că formularul standard al Documentului unic de achiziții European a fost aprobat prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 72/2020.

identificare şi, dacă este cazul, declaraţia necesară de acordare a consimțământului. (6) Operatorul economic are dreptul de a reutiliza un DUAE deja utilizat într-o procedură de achiziţie publică precedentă cu condiţia să confirme că informaţiile cuprinse în acesta sunt în continuare corecte şi valabile la data depunerii acestuia. (7) DUAE se elaborează în baza unui formular standard aprobat de Ministerul Finanțelor şi se furnizează exclusiv în format electronic. (8) Autoritatea contractantă poate solicita ofertanţilor/candidaţilor să depună toate sau o parte din documentele justificative ca dovadă a informaţiilor cuprinse în DUAE, pe durata desfăşurării unei proceduri de achiziţie publică, dacă acest lucru este necesar pentru a asigura desfăşurarea corespunzătoare a procedurii. (9) Înainte de atribuirea contractului de achiziţie publică, cu excepţia contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, în cazul în care astfel de contracte sunt încheiate în conformitate cu art. 33 alin. (6) și (7) sau art. 33 alin. (8) lit. a), autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc, după aplicarea criteriului de atribuire, să prezinte documente justificative actualizate, în conformitate cu art. 61 și, după caz, cu art. 63. (10) Autoritatea contractantă poate invita ofertanţii/candidaţii să completeze sau să clarifice documentele prezentate în temeiul art. 61 și 63. (11) Prin derogare de la dispoziţiile alin. (8) - (10), operatorii economici nu sunt obligaţi să prezinte documente justificative sau alte probe, în sprijinul informaţiilor declarate în DUAE, în cazul şi în măsura în care autoritatea				

contractantă are posibilitatea de a obține certificatele sau informaţiile corespunzătoare în mod direct, prin accesarea unei baze de date naţionale din orice stat, disponibile gratuit. (12) Prin derogare de la prevederile alin. (8) - (10), operatorii economici nu sunt obligaţi să prezinte documentele justificative în sprijinul informațiilor declarate în DUAE, în cazul în care autoritatea contractantă care a atribuit contractul de achiziție publică sau a încheiat acordul-cadru deține documentele respective. (13) În sensul prevederilor alin. (11), bazele de date care conţin informaţii privind operatorii economici trebuie să fie accesibile pentru autoritatea contractantă şi trebuie să fie actualizate periodic în mod corespunzător. Operatorii economici, la solicitarea autorității contractante, indică adresele unde pot fi accesate bazele de date corespunzătoare. (14) Agenția Achiziții Publice pune la dispoziţie şi actualizează în e-Certis lista completă a bazelor de date care conţin informaţii relevante privind operatorii economici stabiliţi în Republica Moldova. (15) Agenția Achiziții Publice comunică statelor membre UE, la cerere, orice informații referitoare la bazele de date menționate în prezentul articol.				
Articolul 77. Publicarea anunțurilor (1) Autoritatea contractantă care intenționează să atribuie un contract de achiziție publică pentru serviciile menționate la art. 76 își fac cunoscută intenția prin oricare dintre următoarele mijloace: a) prin intermediul unui anunț de participare, care conține informațiile menționate în Anexa nr. 10, în conformitate cu formularele standard specificate la art. 51;		**44**	La **art. 77**, în vederea evitării dublajelor normative, norma prevăzută la **alin. (6)** se va exclude, or, atât **alin. (1)** cât și **alin. (4)** fac referință la art. 51, care reglementează deja că, formularele standard menționate, sunt stabilite de Guvern.	**Se acceptă** Au fost operate modificări.

b) prin intermediul unui anunț de intenție, valabil în mod continuu care conține informațiile prevăzute în Anexa nr. 11. (4) Autoritatea contractantă care a atribuit un contract de achiziții publice pentru serviciile menționate la art. 76 publică un anunț de atribuire a contractului, care conține informațiile menționate în Anexa nr. 12, în conformitate cu formularele standard specificate la art. 51. (6) Formularele standard menționate la alin. (1) și (4) sunt stabilite de Guvern.				
Articolul 79. Contracte rezervate pentru anumite servicii (4) În anunţurile prevăzute la art. 77 alin. (1) și (4) publicate în vederea atribuirii contractelor de achiziţii publice prevăzute la alin. (1) conțin trimitere la prezentul articol.		**45**	La **art. 79 alin. (4)**, norma se va revizui prin prisma oportunității și clarității.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 80. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții (3) Autoritatea contractantă care a organizat un concurs de soluţii transmite spre publicare un anunţ cu privire la rezultatele concursului în conformitate cu prevederile art. 51.		**46**	La **art. 80 alin. (3)**, norma este confuză și urmează a se revizui.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 80. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții (4) În cazul în care informațiile privind rezultatele concursului ar împiedica aplicarea actelor normative sau ar fi contrară în alt mod interesului public, sau ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale unui anumit operator economic, inclusiv informațiile ce se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Legii nr. 384/2023 privind protecția secretelor comerciale, Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.		**47**	La **art. 80 alin. (4)**, textul „în cazul în care informațiile privind rezultatele concursului ar împiedica aplicarea actelor normative sau ar fi contrară în alt mod interesului public, sau ar aduce atingere intereselor comerciale legitime ale unui anumit operator economic”, generează un spectru prea vast și incert de condiții ce ar permite autorității contractante să evite publicarea rezultatelor concursului. În acest sens, sugerăm revizuirea normei în vederea expunerii cu claritate.	**Nu se acceptă** Norma a fost formulată în conformitate cu recomandările DG GROW.

Articolul 80. Domeniu de aplicare a concursurilor de soluții (5) Anunțurile prevăzute la alin. (1) și (3), inclusiv anunțurile de modificare/anunțurile de tip erată, se publică în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (3) - (9) și art. 52, conform formularelor standard stabilite de Guvern și includ informațiile prevăzute în Anexa nr. 8 și 9. **Articolul 81. Anunțuri** (1) Concursul de soluții se iniţiază prin publicarea de către autoritatea contractantă a unui anunţ de concurs prin care solicită operatorilor economici interesaţi depunerea de proiecte.		**48**	La **art. 80 alin. (5)**, se vor revizui referințele la alineatele art. 80. Totodată, semnalăm că, anunțul de concurs de soluții este prevăzut la **art. 81 alin. (1)**.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 82. Norme privind organizarea concursurilor de soluții și selecția participanților (1) Autoritatea contractantă are obligația la organizarea concursurilor de soluții să aplice prevederile Capitolelor I – IV și prezentului capitol.		**49**	La **art. 82**, se va revizui **alin. (1)** în vederea expunerii clare.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 82. Norme privind organizarea concursurilor de soluții și selecția participanților (4) Numărul de participanți invitați la concurs trebuie să fie suficient pentru a asigura o concurență reală.		**50**	La **art. 82 alin. (4)**, cuvântul „suficient” generează incertitudine și urmează a fi explicat.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 85. Agenția Achiziții Publice (3) În sensul alin. (2) lit. b), monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice constă în: d) sesizarea autorităților competente în cazul identificării sau al constatării abaterilor grave de la prevederile legale, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, ori în cazul unei bănuieli rezonabile cu privire la practici anticoncurențiale sau săvârșirea unor acțiuni de corupție. Se consideră abatere gravă de la prevederile legale orice acțiune realizată în cadrul procedurii de atribuire care se referă la încălcarea		**51**	La **art. 85 alin. (5)**, în vederea clarității și menținerii terminologiei constante, sintagma „nereguli grave”, se va substitui cu cea utilizată **la alin. (3) lit. d)** – „abateri grave”.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

principiilor generale, a normelor privind procedurile și modalitățile speciale de atribuire a contractelor de achiziții publice, a cerințelor obligatorii privind procedura de achiziție publică, publicitatea și transparența, calificarea și selecția calitativă. (5) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice includ informații privind cele mai frecvente cazuri de aplicare greșită sau de incertitudine juridică, inclusiv posibile probleme structurale sau recurente în aplicarea normelor, privind nivelul participării IMM-urilor la achizițiile publice și privind prevenirea, detectarea și raportarea adecvată a cazurilor de fraudă, corupție, conflict de interese și alte nereguli grave în achizițiile publice.				
Articolul 86. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (3) Darea de seamă conţine: a) denumirea şi adresa autorităţii contractante, obiectul şi valoarea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru sau a sistemului dinamic de achiziţii; b) dacă este cazul, rezultatele procesului de calificare şi/sau selecţie a candidaţilor/ofertanţilor şi/sau reducerea numărului acestora pe parcursul procedurii de atribuire; c) motivele respingerii unei oferte care are un preţ anormal de scăzut; d) denumirea ofertantului declarat câştigător şi motivele pentru care oferta acestuia a fost desemnată câştigătoare; e) în măsura în care sunt cunoscute, partea/părţile din contractul de achiziţie publică/acordul-cadru pe care ofertantul declarat câştigător intenţionează să o/le subcontracteze unor terţi şi denumirea subcontractanţilor;		**52**	La **art. 86 alin. (3)**, se va evita sintagma „dacă este cazul”, deoarece aceasta este periculoasă sub aspectul interpretării neuniforme, oferind un potențial drept de a alege aplicarea acestei prevederi, ceea ce poate genera abuzuri.	**Nu se acceptă** Prevederea de la alin. (3) lit. b) vizează exclusiv procedurile desfășurate în mai multe etape (de exemplu: licitația restrânsă, negocierea competitivă) și nu se aplică procedurilor cu o singură etapă de desfășurare (cum ar fi licitația deschisă).

f) justificarea motivelor privind alegerea procedurii de atribuire, în cazul aplicării procedurilor de negociere competitivă, dialog competitiv sau negociere fără publicarea prealabilă a unui anunţ de participare; g) justificarea motivelor pentru care autoritatea contractantă a decis anularea procedurii de atribuire; h) atunci când este cazul, motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice pentru depunerea ofertelor; i) atunci când este cazul, conflictele de interese identificate și măsurile luate în acest sens.				
Articolul 86. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (11) Autoritatea contractantă păstrează în dosarul achiziției publice toate documentele **necesare pentru a justifica** deciziile luate la toate etapele procedurii de achiziție, în special ce se referă la informațiile privind comunicările cu operatorii economici și deliberările interne, pregătirea documentației de atribuire, precum și etapele de selecție și de atribuire a contractului.		**53**	În același sens, cuvintele „**necesare pentru a justifica**” se vor substitui cu cuvintele „**ce justifică**”.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 86. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (12) Ulterior finalizării procedurii de atribuire, dosarul achiziţiei publice are caracter de informație de interes public cu excepția cazurilor în care se prevede altfel în prezenta lege referitor la integritatea informațiilor din propunerea tehnică, elementelor din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici și desemnate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv, dar fără a se limita la acestea, secretele tehnice sau comerciale și aspectele confidențiale ale ofertelor sau în Legea nr. 148/2023		**54**	**Alin. (12)** se va reformula în vederea expunerii clare și coerente. Similar se va revizui și **alin. (13)**, evitându-se expunerile prin fraze în favoarea propozițiilor scurte și clare.	**Se acceptă** Au fost operate modificări

privind accesul la informațiile de interes public. (13) Dosarul achiziţiei publice se întocmeşte în format electronic, cu excepţia cazurilor în care se aplică prevedrile art. 21 alin. (3) - (5) şi alin. (7), toate informaţiile aferente unei proceduri de achiziţie publică înregistrate în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” reprezintând o parte din dosarul achiziţiei publice respective.				
Articolul 88. Grup de lucru, specialist certificat și furnizor de servicii de achiziții (2) Autoritatea contractantă este în drept să atragă, după caz, în componența grupului de lucru, în calitate de consultanți, specialiști și experți din domeniul în care se efectuează achiziția. În caz de necesitate, printr-o decizie (ordin) sau dispoziție, specialiștii și experții sunt atrași în grupul de lucru cu drept de vot.		**55**	La **art. 88 alin. (2)**, se va concorda sintagma „în calitatea de consultanți” și „specialiștii și experții sunt atrași în grupul de lucru cu drept de vot”. De asemenea, nu este clar statutul acestor specialiști și experți (certificarea corespunzătoare), precum și numărul acestora în cadrul grupurilor de lucru, în raport cu reprezentanții autorității contractante.	**Nu se acceptă** Prevederea este similară cu norma existentă în Legea nr. 74/2020 (art. 5 alin. (3)). Autoritatea contractantă are dreptul de a atrage în componența grupului de lucru specialiști și experți din domeniul relevant pentru achiziția în cauză, în calitate de consultanți, pentru a asigura competența necesară evaluării și gestionării procedurii de achiziție. Această reglementare are scopul de a spori transparența și obiectivitatea procesului de achiziție, prin implicarea experților relevanți care pot contribui la o decizie mai bine fundamentată și mai echilibrată.
Articolul 88. Grup de lucru, specialist certificat și furnizor de servicii de achiziții (13) În exercitarea atribuţiilor, membrul grupului de lucru este autonom, imparţial şi acționează conform prevederilor legii. Se interzice exercitarea oricărei influenţe sau imixtiuni cu scopul de a determina membrul grupului de lucru să îşi îndeplinească atribuţiile contrar prevederilor prezentei legi.		**56**	La **art. 88 alin. (13)**, textul „Se interzice exercitarea oricărei influențe sau imixtiuni cu scopul de a determina membrul grupului de lucru să îşi îndeplinească atribuțiile contrar prevederilor prezentei legi.”, fără stabilirea unei sancțiuni, reprezintă o normă declarativă, care, de fapt, generează dificultate în studierea conținutului legii, astfel se va exclude ca fiind excedent.	**Nu se acceptă** Precizarea acestei interdicții are rolul de a sublinia principii fundamentale de transparență și integritate în exercitarea atribuțiilor de către membrii grupului de lucru. Deși nu sunt stipulate sancțiuni explicite în acest articol, interdicția este menită să fie un principiu de bază, conform căruia orice influență externă care ar afecta imparțialitatea și obiectivitatea deciziilor ar constitui o încălcare a reglementărilor legale aplicabile. Astfel, norma respectivă nu este considerată excedentară, având în vedere că stabilește clar cadrul

				comportamental așteptat de la membrii grupului de lucru. Totodată, menționăm că norma dată se regăsește în actuală Lege privind achizițiile publice nr. 131/2015 (art. 15 alin. (3)) și Legea nr. 74/2020 (art. 5 alin. (8)).
Articolul 90. Dispoziții finale (2) Dispozițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. m) și art. 11 își mențin valabilitatea până la data intrării în vigoare a tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.		**57**	La **art. 90 alin. (2),** considerăm norma incertă. Or, cazurilor specifice de la art. 8 alin. (1) lit. m) și art. 11, nu li se aplică Legea privind achizițiile publice, iar abrogarea lor la data intrării în vigoare a tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, ar necesita o concretizare asupra modalității de aplicare a Legii în cauză. De asemenea, sintagma „valabilitate a normelor" este improprie actelor normative, astfel, se va utiliza sintagma „perioada de aplicare a normelor" sau „abrogare".	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 90. Dispoziții finale (3) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi: c) va asigura elaborarea și aprobarea Normelor metodologice pentru implementarea prezentei legi.		**58**	La **alin. (3) lit. c)**, ținând cont de observația expusă la art. 4 alin. (20), precum și de lit. b) din același alineat, prevederea se va exclude ca fiind inutilă.	**Se acceptă** Au fost operate modificări
Articolul 90. Dispoziții finale (4) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 197-205, art. 402 din 31.07.2015), cu modificările ulterioare, se abrogă.		**59**	La **alin. (4)**, amintim că sursa de publicare se indică după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).	**Se acceptă** Au fost operate modificări
În contextul proiectului		**60**	Subsecvent celor expuse supra, considerăm că în redacția propusă, proiectul de lege se abate de la exigențele tehnicii legislative menite să asigure claritatea, previzibilitatea, predictibilitatea și accesibilitatea actului. Prin urmare, este necesară definitivarea redacțională a conținutului proiectului, astfel încât să fie folosit limbajul de redactare specific și propriu	**Se acceptă** Proiectul de lege a fost definitivat cu respectarea tehnicii legislative.

			sistemului național de drept. Or, la elaborarea proiectelor de acte normative care au drept scop asigurarea compatibilității normelor de drept intern cu cele ale UE, textele acestora trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și să fie în concordanță cu cadrul juridic existent, cu sistemul de codificare și unificare a legislației. Prin urmare, este necesară revizuirea redacțională a conținutului proiectului, astfel încât normele să fie formulate într-o manieră clară, precisă și coerentă, pentru a nu se crea confuzii la aplicarea actului normativ în practică.	
Articolul 70. Anularea procedurii de achiziție publică (1) Procedura de atribuire se finalizează prin: a) încheierea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru; sau b) anularea procedurii de atribuire. (2) Autoritatea contractantă are obligaţia de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru în următoarele cazuri: a) dacă nu a fost depusă nicio ofertă/cerere de participare sau dacă nu a fost depusă nicio ofertă admisibilă; b) dacă au fost depuse oferte admisibile care nu pot fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluţiilor tehnice şi/sau financiare; c) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului; d) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestaţiilor sau instanţa de judecată dispune modificarea/excluderea unor specificaţii tehnice/cerinţe din caietul de sarcini ori din alte documente elaborate în legătură cu procedura de atribuire astfel	**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale** (scrisoare nr. 05-1774 din 04.04.2025)	**1**	La **art. 70 alin. (1)**, având în vedere că grupul de lucru pentru achiziții nu are nici un spațiu de manevră în cazul în care nu a fost depusă nici o ofertă, considerăm oportună excluderea sintagmei *„dacă nu a fost depusă nicio ofertă/cerere de participare sau”*. Excluderea acestei sintagme, va exclude necesitatea pregătirii documentelor cum ar fi decizii ale grupului de lucru, dări de seamă etc., care de fapt nu au efect decât pur formal de a constata o situație deja existentă.	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior pe marginea propunerii similare înaintată de ÎS „Admnistrația de Stat a Drumurilor”. Astfel, indiferent de motivul anulării procedurii de achiziție publică întocmirea deciziei și dării de seamă sunt obligatorii. Excluderea întocmirii deciziei și dării de seamă în privința anulării procedurii de achiziție publică va genera multiple riscuri, inclusiv lipsa datelor statistice, referitor la aspectul dat. Totodată menționăm că Directiva 2014/24 stabilește obligativitatea raportării pe marginea procedurilor, inclusiv în cazul anulării acestora.

încât nu mai poate fi atins în mod corespunzător scopul achiziţiei, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri de remediere, fără ca acestea să afecteze principiile achiziţiilor publice reglementate la art. 16; e) dacă contractul/acordul-cadru nu poate fi încheiat cu ofertantul a cărui ofertă a fost stabilită câştigătoare din motivul că ofertantul în cauză se află în imposibilitatea fortuită de a executa contractul/acordul-cadru şi nu există o ofertă admisibilă clasată pe locul următor.				
Articolul 86. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (1) Darea de seamă privind procedura de achiziţie publică, precum şi darea de seamă privind anularea procedurii de achiziţie publică este întocmită de către autoritatea contractantă şi expediată Agenției Achiziții Publice în termen de 3 zile lucrătoare de la data încheierii contractului sau de la data emiterii deciziei de anulare.		**2**	La **art. 86 alin. (1)**, se propune de completat cu sintagma „*în cazul în care nu a fost depusă nici o ofertă în cadrul procedurii de achiziţie publică, darea de seamă nu se va perfecta”.*	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior pe marginea propunerii similare înaintată de ÎS „Admnistrația de Stat a Drumurilor”. Astfel, indiferent de motivul anulării procedurii de achiziție publică întocmirea deciziei și dării de seamă sunt obligatorii. Excluderea întocmirii deciziei și dării de seamă în privința anulării procedurii de achiziție publică va genera multiple riscuri, inclusiv lipsa datelor statistice, referitor la aspectul dat. Totodată menționăm că Directiva 2014/24 stabilește obligativitatea raportării pe marginea procedurilor, inclusiv în cazul anulării acestora.
Articolul 86. Darea de seamă și dosarul achiziției publice (12) Ulterior finalizării procedurii de atribuire, dosarul achiziţiei publice are caracter de informație de interes public cu excepția cazurilor în care se prevede altfel în prezenta lege referitor la integritatea informațiilor din propunerea tehnică, elementelor din propunerea financiară și/sau fundamentări/justificări de preț/cost transmise de operatorii economici și desemnate de aceștia ca fiind confidențiale, inclusiv, dar fără a se		**3**	La art. 86 alin. (12), sintagma *„dosarul achiziţiei publice are caracter de* **document public***”* considerăm oportun de a fi revizuită pentru a asigura reglementările statuate în Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public, or textul legii enunțate nu reglementează noțiunea de dosar sau document public, ci de informație de interes public.	**Nu se acceptă** Art. 86 alin. (12) a fost revizuit la etapa de avizare și consultare publică repetată a proiectului de lege, în conformitate cu propunerea similară înaintată de ÎS „Admnistrația de Stat a Drumurilor”.

limita la acestea, secretele tehnice sau comerciale și aspectele confidențiale ale ofertelor sau în Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public.				
Anexa nr. 1 **Lista activităților aferente executării de lucrări**		**4**	Suplimentar, se menține propunerea expusă prin avizul anterior în partea excluderii cuvântului „Șosele”.	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. În ceea ce privește anexa nr. 1 aceasta corespunde anexei similare din Directiva 2014/24, asigurând astfel armonizarea cu legislația europeană. Devierea va cauza deficultăți în procesul de publicare în TED, raportare, etc. În acest context, potrivit art. 39 din Legea nr. 100/2017, definitivarea proiectului actului normativ se realizează fără a afecta compatibilitatea acestuia cu legislația UE, garantând coerența cadrului juridic național cu normele europene.
Articolul 8. Excepții specifice pentru contracte de servicii (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice de servicii care au ca obiect: 5. alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice și ale căror furnizori, din motive ce nu țin de controlul autorității contractante, nu pot fi desemnați sau selectați conform regulilor achizițiilor publice; k) servicii de campanie politică care cad sub incidența codurilor CPV 79341400-0, 92111230-3 și 92111240-6, atunci când sunt atribuite de un partid politic (competitor electoral) în perioada campaniei electorale; m) contractelor de tipărire a buletinelor de vot și a altor documente electorale.	**Comisia Electorală Centrală** (scrisoare nr. CEC-8/7389 din 24.03.2025)	**1**	Comisia Electorală Centrală reiterează necesitatea stringentă de a menține, în mod clar și neechivoc, excepțiile care o privesc. În acest sens, formulările cuprinse la **art. 8 alin. (1) pct. 5 lit. k) și m)** din proiectul Legii privind achizițiile publice urmează a fi excluse. Atragem atenția asupra caracterului neavenit al referințelor la „servicii de campanie politică” în cadrul reglementării achizițiilor publice. Mențiunile respective nu își găsesc justificare în contextul regimului juridic al achizițiilor electorale, în care partidele politice și subsecvent competitorii electorali nu sunt subiecții ai procedurilor de achiziție. Dimpotrivă, achizițiile realizate în domeniul electoral sunt, prin natura și conceptul lor, apolitice. În acest context, considerăm că includerea noțiunii de „campanie politică” și referința la	**Nu se acceptă** Menționăm că art. 8 alin. (1) a fost completat cu lit. m) în urma propunerii CEC înaintată prin scrisoare nr. CEC-8/7098 din 13.02.2025. În ceea ce privește art. 8 alin. (1) lit. k), acesta transpune art. 10 lit. j) al Directivei 2014/24/UE, iar excluderea acestei prevederi ar afecta compatibilitatea proiectului de lege cu legislația UE. O asemenea modificare ar contraveni prevederilor art. 39 din Legea nr. 100/2017, care stipulează că definitivarea proiectului actului normativ se realizează fără a afecta compatibilitatea acestuia cu legislația UE, garantând coerența cadrului juridic național cu normele europene.

			„competitor electoral” de la lit. k) sunt necorespunzătoare și trebuie excluse.	
Capitolul II **EXCEPȚII**		**2**	Respectiv, în vederea asigurării unei formulări clare, coerente și conforme cu prevederile cadrului legislativ aplicabil, precum și a unei aplicări eficiente, în concordanță cu scopul acestei reglementări – buna desfășurare a alegerilor, propunem la **Capitolul II „EXEPȚII”** introducerea unui articol nou „Excepții specifice în domeniul electoral” format dintr-un alineat unic cu următorul cuprins: *„prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții publice și concursurilor de soluții încheiate de organele electorale prevăzute de Codul electoral nr. 325/2022 și Centrul de instruire continuă în domeniul electoral în perioada electorală și destinate organizării alegerilor și referendumurilor în perioada de referință.”*	**Nu se acceptă** Propunerea depășește cadrul de excepții prevăzut de Directiva 2014/24/UE, care stabilește în mod clar și restrictiv situațiile în care anumite achiziții pot fi exceptate de la aplicarea normelor generale. Excluderea contractelor de achiziții doar în baza specificului instituțional sau a perioadei electorale nu este justificată de directivă și nu se regăsește printre excepțiile permise la nivelul Uniunii Europene. Totodată, introducerea unei astfel de prevederi ar putea conduce la o aplicare neuniformă a regulilor privind achizițiile publice, ceea ce ar afecta principiile fundamentale ale transparenței, concurenței și tratamentului egal. În contextul în care perioada electorală este una deosebit de sensibilă, cu un grad ridicat de vizibilitate și implicare publică, este cu atât mai important ca toate contractele finanțate din fonduri publice să fie realizate în condiții de maximă transparență și conformitate cu cadrul legal general. Menționăm, de asemenea, că actul normativ oferă suficiente instrumente de flexibilitate care pot fi utilizate în mod eficient pentru a răspunde cerințelor operative ale autorităților electorale în perioada electorală, inclusiv posibilitatea utilizării procedurilor accelerate sau invocarea excepțiilor aplicabile în cazuri de urgență justificată. În acest sens, Ministerul Finanțelor își reiterează poziția, în sensul că toate achizițiile realizate de organele electorale, inclusiv de către Centrul de instruire continuă în domeniul electoral, trebuie să se desfășoare în conformitate cu prevederile legii privind achizițiile publice, fără instituirea unei excepții

				suplimentare care nu se justifică din perspectiva cadrului normativ european și național. Totodată, menționăm că, în vederea inițierii procesului de aderare la UE, Comisia Europeană a emis 9 recomandări pentru Republica Moldova. Una dintre aceste recomandări subliniază necesitatea ca Moldova să adopte măsuri eficiente pentru a reduce volumul achizițiilor publice exceptate de la aplicarea legislației naționale privind achizițiile publice. De asemenea, subliniem că într-o hotărâre recentă, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a constatat că introducerea în legislația națională a unor excluderi neprevăzute de Directiva 2014/24/UE constituie o neîndeplinire a obligațiilor statului membru. În speță, Republica Polonă a fost sancționată pentru excluderea anumitor contracte de la procedurile de achiziție publică, fără ca aceste excepții să fie justificate conform directivei (Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 7 septembrie 2023, cauza C-601/21, Comisia Europeană împotriva Republicii Polone). Prin urmare, pentru a respecta cadrul legal european, orice excepție de la aplicarea legii achizițiilor publice trebuie să fie clar prevăzută în Directiva 2014/24/UE sau să fie justificată în mod corespunzător, în conformitate cu prevederile acesteia.
În contextul proiectului		**3**	De asemenea, subliniem importanța respectării riguroase a normelor de tehnică legislativă, în conformitate cu art. 51 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actle normative. În forma actuală, proiectul se abate de la cerința ca un articol să aibă caracter unitar și să exprime dispoziții raportate direct la o idee unică. Această abatere afectează	**Se acceptă** Proiectul de lege a fost definitivat cu respectarea tehnicii legislative.

			atât claritatea cât și coerența normei, generând riscuri de interpretare neuniformă și aplicare incorectă. Prin urmre, reiterăm necesitatea corectării acestei deficiențe structurale și ajustării proiectului în sensul respectării exigențelor menționate, astfel încât reglementarea să corespundă atât standardelor legale, cât și realităților instituționale ale procesului electoral.	
În contextul proiectului	**Compania Națională de Asigurări în Medicină** (scrisoare nr. 01-02/3767 din 18.04.2025)	**1**	În Sinteză autorul proiectului a argumentat neaccertarea propunerii CNAM, formulate la etapa avizării repetate a proiectului, prin faptul că contractile de finanțare încheiate între CNAM și IMSP pentru prestarea serviciilor medicale nu cad sub incidența Legii nr. 131/2015, conform art. 5 alin. (1) lit. k), și nici sub incidența proiectului de lege privind achizițiile publice, conform art. 9. În acest sens, precizăm că, potrivit art. 4 alin. (8) și (8^1) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatory de asistență medical, prestatorii de servicii medicale și prestatorii de servicii farmaceutice, contractați de către Compania Națională de Asigurări în Medicină sau de către agențiile ei teritoriale, sunt atât publice, cât și privați. Prin urmare, pentru a evita interpretarea divergentă a normelor din Legea privind achizițiile în raport cu cele din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală este necesar de a include în proiect o dispoziție care să stipuleze expres că „prezenta lege nu se aplică contractelor încheiate de Compania de Asigurări în Medicină cu prestatorii de servicii medicale și farmateutice **în temeiul legii.**”	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Alin. (4) lit. c) transpune art. 1 alin. (5) din Directiva 2014/24/UE, și specifică faptul că legea nu afectează modul în care este organizat sistemul de asigurări sociale. Această prevedere a fost inclusă pentru a respecta competența statului de a decide asupra organizării și funcționării sistemului social, care include pensiile, asigurările de șomaj, asigurările de boală, etc. Totuși, proiectul legii nu menționează în mod specific „sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală” deoarece se consideră că organizarea acestui sistem implică achiziții publice (de exemplu, contracte pentru furnizarea de medicamente, echipamente medicale, servicii IT pentru gestionarea datelor medicale etc.). Precizăm că contractele de finanțare încheiate între CNAM și IMSP-uri pentru prestarea serviciilor medicale nu intră sub incidența Legii nr. 131/2015, conform art. 5 alin. (1) lit. k), și nici sub incidența proiectului de lege privind achizițiile publice, conform art. 9.

În contextul proiectului	**Congresul Autorităților Locale din Moldova** (scrisoare nr. 104 din 04.04.2025)	**1**	Din punct de vedere al transparenței în procesul decizional și a standardelor internaționale privind consultarea și dialogul APC-APL, dar și având în vedere importanța Proiectului pentru APL, reiterăm importanța organizării unor consultări asupra Proiectului în cadrul Grupului de lucru de pe lângă Comisia paritară.	**Nu se acceptă**Reprezentanții Congresului Autorităților Locale din Moldova au fost invitați de către Ministerul Finanțelor să participe, la data de 5 martie, la o ședință de lucru organizată în vederea examinării propunerilor înaintate pe marginea proiectului legii privind achizițiile publice. Menționăm că reprezentanții CALM nu au dat curs invitației.
În contextul proiectului		**2**	Proiectul introduce niște termeni diferiții de conceptele deja utilizate în legislație (cum ar fi „servicii de interes economic general", „autorități publice centrale", „autorități publice locale", etc.). Acești termeni sau concepte ori trebuie conectate la sistemul de drept și instituțional existent (introduc contradicții și neclarități) ori de exclus ca fiind de prisos.	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Menționăm că introducerea noțiunilor specifice în proiectul de lege are ca scop clarificarea și detalierea unor concepte sau proceduri esențiale pentru aplicarea corectă și eficientă a reglementărilor în domeniul achizițiilor publice. Aceste noțiuni stabilesc cu precizie semnificația termenilor utilizați, contribuind la o interpretare unitară a prevederilor legii. Prin definițiile oferite, este descris clar cine sunt actorii implicați și care este rolul fiecăruia în procesul de achiziție.
În contextul proiectului		**3**	Nu este clar mecanismul de reglementare a achizițiilor de valoare mică, care sunt de o deosebită importanță pentru APL din punct de vedere a intervenției operative și cheltuielilor optimale în scopul satisfacerii necesităților locale. Astfel conform art. 1 alin. (6) din Proiect este prevăzut că „contractele de achiziții publice a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, nu depășește pragurile menționate la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor prevăzute la art.16, în condițiile și potrivit procedurilor reglementate de Guvern." Respectiv nu este clar conceptul (acesta lipsește) de achiziții de valoare mică (notă: termenul există doar în art. 84 (Agenția Achiziții	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Menționăm că achizițiile publice a căror valoare estimată, fără TVA, nu depășește pragurile stabilite la alin. (1) sunt reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 870/2022, iar proiectul de lege nu aduce modificări în acest sens. Nu este necesar, prin urmare, să se facă o referire expresă în lege la reglementarea achizițiilor publice de valoare mică prin Regulamentul respectiv, deoarece aceasta ar reprezenta o redundanță. Legea stabilește principii și proceduri generale, iar reglementările detaliate pentru achizițiile de valoare mică sunt deja reglementate prin acte normative separate.

			Publice) din Proiect. Se propune de revenit la formularea din legislația în vigoare privind Regulamentul privind achizițiile de valoare mică, inclusiv ca un element vital pentruAPL. Nu pot fi reținute argumentele autorilor privind reglementarea generală și cea separată. Prevederile legale trebuie să fie clare și certe și să nu admită devieri, interpretări, etc. din partea autorităților publice executive.	
În contextul proiectului		**4**	Din conținutul Sintezei la Proiect rezultă că Proiectul nu conține suma maximă admisibilă a pragurilor conform prevederilor UE. Odată ce transpunem prevederile UE în domeniul achizițiilor publice, propunem introducerea și a pragurilor maxime din legislația UE, inclusiv aceasta ar fi benefic pentru APL ca autorități publice autonome.	**Nu se acceptă** Legea stabilește pragurile de aplicare care sunt sub nivelul celor stabilite de Uniunea Europeană. Totodată, aceasta prevede condiții speciale aplicabile unui stat membru, cum ar fi publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), termenele limită pentru depunerea ofertelor, informarea Comisiei Europene și alte proceduri specifice. Este important de menționat că Directiva 2014/24/UE stabilește doar pragurile minime obligatorii pentru aplicarea reglementărilor. Statele membre au libertatea de a introduce praguri mai restrictive, dar nu și de a stabili praguri maxime, întrucât această directive nu prevăd astfel de limitări.
În contextul proiectului		**5**	Reiterăm că Proiectul, la fel ca și legislația în vigoare, nu conține prevederi generale privind formele, temeiurile (poate specificul sancțiunilor aplicate) de răspundere juridică pentru încălcarea legislației în domeniul achizițiilor publice pentru diferiți participanți la raporturile juridice din domeniu (autoritatea contractantă, operatorul economic, autoritățile publice cu funcții de reglementare și control precum și angajații entităților enumerate) cum ar fi răspunderea disciplinară, patrimonială/materială, contravențională sau penală – realizarea	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Prevederile referitoare la răspunderea disciplinară, contravențională sau penală sunt reglementate de acte normative separate (ca de exemplu art. 327^1 din Codul contravențional), fiecare abordând responsabilitățile și consecințele legale în cadrul diferitelor tipuri de relații juridice. Achizițiile publice în sine are o natură mixtă, fiind guvernat atât de reglementări din dreptul administrativ, cât și de norme din dreptul civil. Pe de o parte, dreptul administrativ reglementează aspectele

			principiului răspunderii conform competenței sau inevitabilității răspunderii pentru neexecutarea obligațiilor. Proiectul se referă în temei doar la forme de răspundere patrimonială ce rezultă din obligații contractuale (contractul deachiziții publice și alte acorduri similare), deși și în acest caz depinde de categoria contractului, la care ne vom referi în punctul ce urmează. Concomitent, în contextul Sintezei la Proiect, atragem atenție că contractul de achiziții publice este o categorie de contracte administrative, iar unele prevederi privind contractele din legislația civilă pot fi preluate foarte atent. Afirmația privind caracterul mixt al contractului de achiziții publice va crea și mai multe incertitudini mai alesîncaz de litigii (cum putem diviza ce parte a contractului ține de contenciosul administrativși ce parte ține de instanță de drept comun!?).	procedurale și administrative ale achiziției publice, incluzând selecția ofertelor, atribuirea contractelor și respectarea principiilor de transparență, concurență și tratament egal. Așadar, răspunderea disciplinară se va referi, în general, la încălcările reglementărilor procedurale de către funcționarii publici sau autoritățile contractante. Pe de altă parte, dreptul civil reglementează aspectele contractuale, cum ar fi obligațiile părților semnatare, respectarea termenilor contractuali, etc. În acest cadru, răspunderea civilă poate fi invocată atunci când una dintre părți nu își îndeplinește obligațiile, iar răspunderea penală poate interveni în cazul în care există fapte care constituie infracțiuni, cum ar fi frauda sau corupția.
În contextul proiectului		**6**	Reiterăm că Proiectul, deși menționează pe parcurs despre regimul de drept public aplicabil în domeniul achizițiilor publice, nu stabilește statutul contractelor de achiziții publice și altor acorduri similare ca o categorie de contracte administrative, având în vedere că de aceasta depinde întregul mecanism de reglementare, inclusiv de soluționare a litigiilor în domeniu. Autorul în Sinteza la Proiect reconfirmă intenția de acordare a unei naturi mixte contractului de achiziții publice, ceea ce creează riscuri privind statutul proprietății publice, ca bază a achizițiilor publice, (cum ar fi inalienabilitatea, insesizabilitate și imprescriptibilitatea ca principii) precum și riscuride afectare a serviciului sau interesului public în general.	**Nu se acceptă** Procesul de achiziție publică are o natură mixtă, având elemente atât de drept administrativ, cât și de drept civil, în funcție de faza și contextul în care este analizat. 1. Caracterul administrativ se aplică în faza de atribuirie, contractul de achiziție publică fiind strâns legat de dreptul administrativ, deoarece: - Procesul de atribuire este reglementat prin lege (și alte acte normative), impunând reguli stricte de transparență, concurență și nediscriminare. - Autoritatea contractantă (de regulă, o entitate publică) acționează în exercitarea prerogativelor de putere publică, aplicând reguli de procedură obligatorii. - Deciziile privind atribuirea contractului sunt considerate acte administrative,

			Jurisprudența CJUE poate fi examinată doar în contextul unor situații juridice identice sau similare, dar nici cum preluarea abstract a acesteia și ridicarea la rang de principii aplicabile la toate situațiile.	supuse controlului jurisdicțional specific dreptului administrativ. 2. Caracterul civil se aplică relațiilor contractuale dintre părți, care devine predominant civilă/comercială, deoarece: - Contractul creează drepturi și obligații reciproce, având o natură contractuală similară contractelor comerciale dintre entități private. - Litigiile privind executarea contractului pot fi de competența instanțelor civile, cu excepția cazului în care legislația prevede altfel. 3. Jurisprudența CJUE Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) a recunoscut în mai multe hotărâri că, deși atribuirea contractului este un act administrativ, executarea acestuia intră în sfera raporturilor de drept privat, cu excepția cazurilor în care sunt implicate clauze specifice de interes public. Totodată, precizăm că menționarea naturii mixte în Sinteza la Proiect nu are caracter normativ, ci este o constatare de ordin explicativ, destinată să evidențieze complexitatea reglementărilor aplicabile acestor contracte.
În contextul proiectului		**7**	În contextul punctului precedent, reiterăm că Proiectul trebuie obligatoriu corelat cu prevederile Codului administrativ al Republicii Moldova, cum ar fi în contextul regimului contractelor administrative aplicabil, posibil a actelor administrative individuale emise în domeniul achizițiilor publice.	**Nu se acceptă** Aplicarea prevederilor Codului administrativ, acolo unde este relevant, rămâne valabilă în baza cadrului juridic general, fără a fi necesară includerea unor prevederi exprese în proiectul de lege.
Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii (4) Prezenta lege nu aduce atingere: a) libertății autorităților publice centrale sau locale de a defini serviciile pe care acestea le consideră a fi servicii de interes economic general, modul în care aceste servicii ar trebui organizate și finanțate, în conformitate cu normele privind		**8**	La **art. 1 alin. (4)** din Proiect termenul „servicii de interes economic general” ar urma să fie corelat cu termenii „serviciu public”, „interes sau scop public”, ”interes general”. Accentuăm că în interacțiunea cu domeniul privat contextul este altul (Cum ar fi domeniul concurenței). Toate noțiunile și	**Se acceptă** Art. 1 alin. (4) a fost modificat în conformitate cu recomandările Ministerului Justiției.

ajutoarele de stat, precum și obligațiile specifice la care aceste servicii ar trebui să se supună; b) dreptului autorităților publice centrale sau locale de a decide dacă, în ce mod și în ce măsură, să exercite ele însele funcții publice în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general într-un mod care să răspundă cât mai bine nevoilor utilizatorilor; c) modului de organizare a sistemului public de asigurări sociale; d) acordurilor, deciziilor sau altor instrumente juridice care reglementează transferul de competențe și responsabilități, între autorități contractante sau asociații de autorități contractante, în vederea îndeplinirii misiunilor publice și care nu prevăd remunerarea execuției contractuale.			conceptele preluate trebuie adaptate la contextul existent al sistemului de drept deja existent, altfel vor fi create o mulțime de incertitudini și contradicții. Un scop primordial al sistemului de drept este de a facilita dezvoltarea raporturilor sociale, indiferent de natura lor, dar nu invers.	
Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: 1) *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum şi structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituţie, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare şi/sau de reglementare, activitatea căreia este asigurată cu bani publici, sau gestiunea căreia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale, ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate;		**9**	La **art. 2** din Proiect noțiunile „autorități publice centrale”, „autorități publice locale” se propune să fie excluse, deoarece nu corespund sistemului constituțional și de drept existent, precum și ar fi de prisos. În Sinteză autorul recunoaște că „având în vedere obligațiile impuse de Directiva Uniunii Europene, care prevede stabilirea unor praguri de aplicare a legii diferite și alte mecanisme flexibile pentru autoritățile publice locale. Aceste ajustări sunt esențiale pentru a răspunde specificațiilor și nevoilor administrative și financiare ale APL, permițându-le o mai mare flexibilitate în gestionarea achizițiilor publice”. Respectiv se impune discutarea și introducerea tuturor prevederilor respective în Proiect (în prezent există dor 2 referințe la APL).	**Se acceptă parțial** Noțiunile „autorități publice centrale” și „autorități publice locale” au fost modificate urmare a avizelor recepționate.

c) Curte Constituţională, instanţă judecătorească, procuratură; *autorități publice locale* – autorități ale administrației publice locale astfel cum acestea sunt definite în Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală;				
Articolul 32. Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (3) Modul de completare și transmitere a raportului specificat la alin. (2) pct. 1) este stabilit de Agenția Achiziții Publice.		**10**	La **art. 32 alin. (3)** din Proiect reiterăm propunerea anterioară ca modul de completare și transmitere a Raportului, la procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, să fie stabilit de Guvern, dar nu de Agenția Achiziții Publice, ori în general de exclus la această etapă inițială. Asemenea prevederi nu se încadrează în limitele autonomiei locale, deoarece doar Guvernul exercită conducerea generală a sistemului administrației publice și organizează executarea legii. Plus la aceasta asemenea prevederi includ elemente de control ex-ante,care la etape anterioare a fost exclus de asemenea reieșind din angajamentele internaționale (față de UE).	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Menționăm că atribuirea Agenției Achiziții Publice (AAP) a competenței de a stabili modul de completare și transmitere a raportului aferent procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare are drept scop asigurarea unei aplicări unitare și eficiente a dispozițiilor legii, în baza unei metodologii operaționale clare. Această abordare este în conformitate cu rolul AAP de organ de implementare a politicii statului în domeniul achizițiilor publice, în limitele stabilite de cadrul legislativ primar. În plus, Directiva 2014/24/UE lasă la latitudinea statelor membre organizarea internă a sistemului de achiziții, inclusiv în ceea ce privește atribuțiile instituțiilor responsabile de monitorizare și standardizare a practicilor procedurale. Precizăm că delegarea acestei responsabilități către AAP nu afectează principiul autonomiei locale, întrucât nu vizează aprobarea sau executarea de acte normative, ci ține exclusiv de aplicarea tehnică a prevederilor legii într-un domeniu reglementat uniform la nivel național. De asemenea, prevederea nu instituie un mecanism de control ex-ante asupra autorităților contractante, ci urmărește consolidarea transparenței și justificării utilizării procedurii de negociere fără publicare.

Articolul 51. Formă și modalități de publicare a anunțurilor (9) Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilesc informațiile suplimentare privind procedurile de ofertare în curs, achizițiile planificate, executarea contractelor încheiate, procedurile anulate și orice alte informații utile de interes general, a căror publicare nu este prevăzută în anunțurile prevăzute la art. 48, 49 și 50, obligatorii pentru publicare în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice" în scopul asigurării unui grad înalt de transparență și control civic.		**11**	La **art. 51** din Proiect, reiterăm că **alineatul (9)** ar fi necesar de exclus, deoarece Guvernul nu poate institui norme primare, schimbarea prin sintagma „norme metodologice" nu schimbă esența lucrurilor deoarece tot Guvernul le aprobă (art. 90 alin. (3) lit. c)). Aceleași argumente și solicitări le înaintam pentru excluderea alin. (3) din art. 56 din Proiect.	**Se acceptă parțial** Art. 51 alin. (9) a fost modificat în conformitate cu recomandările Ministerului Justiției.
Articolul 53. Disponibilitatea în format electronic a documentației de atribuire (7) Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilesc, în scopul uniformizării/standardizării procesului de achiziție publică, formulare unice ale documentației de atribuire, ofertei, modul și termenele de publicare în SIA RSAP, inclusiv clauzele obligatorii ale contractului de achiziție publică.		**12**	La **art. 53** din Proiect, reiterăm că **alineatul (7)** se propune de exclus, deoarece nu este clar, inclusiv prevederile privind clauzele obligatorii ale contractului de achiziție publică (notă: depășesc obiectul reglementării articolului în cauză), enumerarea sau stabilirea limitelor cel puțin a clauzelor obligatorii ale contractului de achiziții publice trebuie să fie stabilite în lege.	**Se acceptă parțial** Art. 53 alin. (7) a fost modificat în conformitate cu recomandările Ministerului Justiției.
Articolul 71. Contract de achiziției publică (3) În cazul în care procedura de achiziție a fost supusă monitorizării conformității de către Agenția Achiziții Publice, contractul de achiziție publică se va încheia după implementarea tuturor remedierilor identificate.		**13**	**Art. 71 alin. (3)** din Proiect reiterăm nu este clar conceptul „procedura de achiziție supusă monitorizării conformității, prevederi ce ar trebui excluse, deoarece Agenția Achiziții Publice ar putea, în esență, să efectueze un control ex-post, manifestat prin verificarea/monitorizarea procedurii respective încheiate.	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Precizăm că sintagma „procedura de achiziție supusă monitorizării conformității" se referă la activitatea desfășurată de Agenția Achiziții Publice în exercitarea atribuțiilor sale legale privind asigurarea respectării cadrului normativ aplicabil în domeniul achizițiilor publice. Monitorizarea conformității nu echivalează cu un control ex-post sau cu intervenția în procesul decizional al autorității contractante, ci constă în identificarea eventualelor neconformități de ordin procedural, în scopul prevenirii

				acestora înainte de atribuirea contractului. Dispoziția de la art. 71 alin. (3) are drept scop să consolideze principiile transparenței, legalității și utilizării eficiente a fondurilor publice, prin asigurarea că eventualele neconformități sesizate de Agenție sunt remediate înainte de semnarea contractului.
CAPITOLUL XIII **Competențele și responsabilitățile în domeniul achizițiilor publice**		**14**	Denumirea **Capitolului XIII din Titlul I** din Proiect deși a fost îmbunătățită nesemnificativ conform propunerilor anterioare, totuși ar fi fost necesar să fie incluse toate autoritățile publice cu atribuții în domeniul achizițiilor publice: a) cele ce aprobă și promovează politicile în domeniu (Parlament, Guvern și Ministerul Finanțelor) și b) cele ce implementează politicile în domeniul achizițiilor publice (Agenția Achiziții Publice și Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor). Ori, altfel, denumirea Capitolului va fi mai largă decât conținutul. Respectiv **art. 85-89** ar trebui să fie incluse în cadrul prevederilor generale privind subiecții principali ai procedurilor de achiziții publice (autoritatea contractantă și operatorul economic) și nemijlocit la etapele derulării și finalizării procedurilor de achiziții publice.	**Nu se acceptă** Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior. Denumirea capitolului „Competențele și responsabilitățile în domeniul achizițiilor publice” reflectă în mod adecvat conținutul articolelor 85–89, care reglementează atribuțiile principale ale autorităților contractante în aplicarea legislației privind achizițiile publice, și rolul instituției implicate nemijlocit în implementarea acesteia. Capitolul nu are scopul de a prezenta arhitectura instituțională generală sau rolul instituțiilor cu atribuții de ordin strategic ori politic, cum sunt Parlamentul, Guvernul sau Ministerul Finanțelor, ci se axează pe aspectele operaționale și de implementare, în special cele ce țin de: întocmirea dărilor de seamă și a dosarului achiziției publice (art. 86), informarea privind excepțiile de la aplicarea legii (art. 87), constituirea și atribuțiile grupului de lucru, rolul specialiștilor certificați și al furnizorilor de servicii de achiziții (art. 88), precum și cooperarea administrativă și schimbul de informații internaționale (art. 89).
Articolul 88. Grup de lucru, specialist certificat și furnizor de servicii de achiziții (11) În componența grupului de lucru, desemnarea unui specialist certificat în domeniul achizițiilor publice în calitate de		**15**	În ceea ce privește aplicarea **alineatului (11) din art. 88** din Proiect, după cum am menționat la început (în compartimentul Aspecte conceptuale), este necesar de instituit la nivelul APL funcția de specialist în domeniul achizițiilor publice (cu modificarea	**Nu se acceptă** Obligația desemnării unui specialist certificat în domeniul achizițiilor publice, în calitate de secretar al grupului de lucru, în cazurile prevăzute la art. 88 alin. (11) lit. a) și b), are drept scop asigurarea unui nivel adecvat de profesionalism, calitate

secretar al grupului de lucru, este obligatorie în următoarele cazuri: a) atribuirea contractelor de achiziţii publice de servicii sau de lucrări care au ca obiect servicii de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiţii capitale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 1 alin. (2); b) atribuirea contractelor de achiziţii publice de către furnizorul de servicii de achiziţie sau autoritatea centrală de achiziţie, în numele şi în beneficiul autorităţii contractante.			cadrului normative privindc ategoriile de funcții publice la nivel local (notă: Clasificatorul funcțiilor publice și normele aferente) și finanțarea acestora din transferurile de la bugetul de stat) – ” (11) În componența grupului de lucru, desemnarea unui specialist certificat în domeniul achizițiilor publice în calitate de secretar al grupului de lucru, este obligatorie în următoarele cazuri:...”. În Sinteza la Proiect autorul argumentează că nu ține de domeniul de aplicabilitate a legii instituirea la nivelul APL funcția de specialist în domeniul achizițiilor publice..., respectiv dacă nu ține, atunci trebuie de exclus obligativitatea. Trebuie de soluționat cauza primară apoi de revenit, ori rezolvarea complexă, inclusiv de exclus obligativitatea pentru APL. În caz contrar se încalcă principiul impunerii de obligațiuni APL doar proporțional resurselor alocate pentru aceasta, adică este afectată autonomia locală. (a se vedea art. art. 10 alin. (3), 14 alin. (4), etc. din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală).	și integritate în procesul de atribuire a contractelor cu valoare și/sau complexitate ridicată. Această măsură răspunde cerințelor de conformare la standardele europene, în special celor prevăzute în Directiva 2014/24/UE, privind competențele autorităților contractante și responsabilitatea în procesul decizional. Este important de menționat că pentru asigurarea prezenței specialiștilor certificați în domeniul achizițiilor publice/sectoriale în toate instituțiile, Ministerul Finanțelor este în proces de finalizare a proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale. Începând cu anul 2026, Ministerul Finanțelor va asigura instruirea gratuită a persoanelor desemnate de către autoritățile/instituțiile pentru a participa la examenul de evaluare a cunoștințelor necesare pentru certificarea profesională. Persoanele care vor trece examenul vor obține Certificatul de competență profesională în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, asigurând astfel că dispozițiile art. 88 alin. (11) vor fi aplicate în mod corespunzător și eficient în toate autoritățile contractante, inclusiv în APL.
Articolul 90. Dispoziţii finale (3) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi: a) prezintă Parlamentului propuneri pentru aducerea legislaţiei în concordanţă cu prezenta lege; b) ajustează actele sale normative în concordanţă cu prevederile acestei legi; c) asigură elaborarea și aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prezentei legi, cu excepția Titlului II.		**16**	La **art. 90 alin. (3) lit. c)** din Proiect reiterăm că nu este clar sensul juridic al sintagmei „Norme Metodologice necesare pentru implementarea prezentei legi..” în contextul categoriilor actelor normative existente conform sistemului de drept al RM, inclusiv cele menționate la lit. b) din același alineat. Respectiv se propune de revăzut sau de exclus litera respectivă.	**Se acceptă** Art. 90 alin. (3) lit. c) a fost reformulat în conformitate cu propunerile Ministerului Justiției.

Articolul 2. Noțiuni principale În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică: 1) *autorități publice centrale* – persoane juridice cu statut de: a) autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, precum și structuri organizaţionale de pe lângă sau din sfera de competenţă a acestora; b) autoritate, instituție, organ, organizaţie, oficiu sau agenţie de stat, autonomă, independentă, de autoadministrare și/sau de reglementare, activitatea căreia este asigurată cu bani publici, sau gestiunea căreia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale, ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate;	**Uniunea Avocaților** (scrisoare nr. UA/232/2025 din 09.04.2025)	**1**	Cu referire la proiectul Deciziei protocolare privind aprobarea legii privind achizițiile publice (număr unic 1066/MF/2024) expediat pentru consultare prin nota nr. 13-09/110 din 04.04.2025, autor Ministerul Finanțelor, menționăm că anterior Uniunea Avocaților s-a expus asupra prooiectului legii citate prin scrisoarea nr. UA/755/2024 din 17.12.2024, propunerea fiind acceptată. În acest sens, Uniunea Avocaților din Republica Moldova reiterează poziția expusă în avizul anterior, potrivit căruia entitatea nu se încadrează în categoria autorităților contractante supuse regimului general al achizițiilor publice, întrucât aceasta constituie o asociație profesională de drept privat, cu statut de organ de autoadministrare, având un regim juridic distinct de cel al autorităților și instituțiilor publice finanțate din bugetul de stat. În contextul dispozițiilor alin. (1) art. 35 din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură, „Uniunea Avocaților este organul de autoadministrare al avocaților cu statut de asociație profesională necomercială, constituită în temeiul prezentei legi, din care fac parte toți avocații”. Astfel, Uniunea funcționează ca o entitate autonomă, independentă, fără subordonare față de vreo autoritate publică și fără finanțare bugetară.	**Se acceptă** Ca urmare a modificării noțiunii de „autorități publice centrale”, în conformitate cu propunerile Ministerului Apărării, Uniunii Avocaților și Asociației Businessului European, achizițiile desfășurate de Uniunea Avocaților nu mai intră sub incidența prevederilor Legii privind achizițiile publice.
Articolul 79. Contracte rezervate pentru anumite servicii (2) Organizațiile, cărora le poate fi rezervată participarea la procedurile de atribuire prevăzute la alin. (1), trebuie să îndeplinească în mod cumulativ următoarele condiții: d) organizației nu i-a fost atribuit un contract pentru serviciile în cauză de către	**Alianța ONG-urilor active în domeniul Protecției Sociale a Copilului și Familiei (APSCF)** (scrisoare nr. 9 din 25.04.2025)	**1**	Se propun următoarele intervenții la **art. 78 alin. (2) lit.d)** (contracte rezervate pentru anumite servicii), noua redacție a literei d) *“d) în ultimii 3 ani, organizației nu i-a fost atribuit un contract pentru serviciile în cauză de către aceeași autoritate contractantă, cu excepția cazului în care nu există alți ofertanți*	**Se acceptă** Au fost operate modificări. A fost completat art. 79 alin. (2) lit. d.

autoritatea contractantă respectivă, în temeiul prezentului articol, în ultimii 3 ani.			*eligibili în cadrul procedurii de atribuire."* Sau includerea unui nou aliniat în următoarea redacție: *„În cazul în care la procedura de atribuire participă mai mulți ofertanți eligibili, iar primii doi câștigători obțin punctaj egal, autoritatea contractantă va acorda prioritate ofertantului căruia nu i-a fost atribuit un contract pentru serviciile în cauză în ultimii 3 ani. În absența altor ofertanți eligibili, autoritatea contractantă este în drept să atribuie contractul și unei organizații care a prestat anterior aceste servicii, pentru a evita întreruperea furnizării serviciilor, în special în localitățile în care nu există alți prestatori disponibili."*	
Opinia comisiei UE (email din 20.05.2025)				
Articolul 21. Reguli aplicabile comunicărilor (14) Instrumentele și dispozitivele de recepție electronică a ofertelor, a cererilor de participare, precum și a planurilor și a proiectelor pentru concursuri de soluții, trebuie să garanteze, prin mijloace tehnice și proceduri adecvate, cel puțin că: a) data și ora de primire a ofertelor, a cererilor de participare, a planurilor și a proiectelor sunt determinate cu precizie; b) se asigură în mod rezonabil ca nimeni să nu aibă acces la informațiile transmise conform prezentelor cerințe înainte de termenele specificate; c) numai persoanele autorizate au dreptul de a stabili sau de a modifica datele pentru deschiderea informațiilor primite; d) în decursul diferitor etape ale procedurii de achiziție sau ale concursului de soluții, accesul la toate datele		**1**	*It needs to be clarified whether these additional requirements create additonal burden to economic operators, including foreign economic operators, and whether they are easily accessible to and can be fulfilled by all.* Trebuie clarificat dacă aceste cerințe suplimentare creează o povară adițională pentru operatorii economici, inclusiv pentru operatorii economici străini, și dacă acestea sunt ușor accesibile și pot fi îndeplinite de toți.	**Nu se acceptă** Prevederile menționate la art. 21 alin. (14) și (15) nu creează povară adițională pentru operatorii economici naționali și străini. Menționăm că obligativitatea depunerii ofertelor în format electronic, cu aplicarea semnăturii electronice calificată, este obligatorie în Republica Moldova începând cu luna 2018. Sistemul informațional, atât în forma sa actuală, cât și în cea care urmează a fi dezvoltată, permite înregistrarea și crearea cabinetului personal al operatorului economic fie prin utilizarea semnăturii electronice, fie prin autentificare cu login și parolă. În conformitate cu prevederile Legii nr. 124/2022, care transpune parțial Regulamentul UE 910/2014, certificatul cheii publice eliberat de către un prestator de servicii de încredere cu domiciliul sau

prezentate sau la o parte din acestea este permis doar persoanelor autorizate; e) doar persoanele autorizate permit accesul la informațiile trimise și numai după data stabilită; f) informațiile primite și deschise în temeiul prezentelor cerințe rămân accesibile doar persoanelor autorizate în acest sens; g) în cazul în care interdicțiile de acces sau condițiile menționate la lit. b) – f) sunt încălcate sau se încearcă acest lucru, se asigură în mod rezonabil că încălcările sau încercările de încălcare sunt ușor detectabile. (15) Suplimentar la cerințele prevăzute în alin. (14), următoarele norme se aplică instrumentelor și dispozitivelor de transmisie și recepție electronică a ofertelor și de recepție electronică a cererilor de participare, dacă: a) informațiile privind specificațiile necesare prezentării pe cale electronică a ofertelor și a cererilor de participare, inclusiv criptarea, sunt disponibile părților interesate; b) ofertele electronice sunt acceptate de către autoritatea contractantă numai în cazul respectării regimului juridic al documentului electronic și circulația electronică a documentelor conform prevederilor Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere; c) pe ofertele electronice se aplică semnătura electronică calificată sau sigiliul electronic calificat; d) autoritatea contractantă acceptă ofertele electronice cu semnătura electronică calificată emisă în baza certificatului calificat al cheii publice eliberat de un prestator de servicii dintr-un alt stat, numai în condițiile prevederilor art. 3 din Legea nr. 124/2022				cu sediul într-un alt stat este recunoscut ca fiind echivalent, din punctul de vedere al efectelor juridice, cu certificatul cheii publice eliberat de un prestator de servicii de încredere cu domiciliul sau cu sediul în Republica Moldova dacă este întrunită una dintre următoarele condiții: a) prestatorul de servicii de încredere cu domiciliul sau cu sediul în alt stat a fost acreditat în cadrul regimului de acreditare în conformitate cu prevederile prezentei legi; b) un prestator de servicii de încredere calificat cu domiciliul sau cu sediul în Republica Moldova garantează recunoașterea certificatului respectiv; c) certificatul cheii publice sau prestatorul de servicii de încredere care l-a eliberat este recunoscut prin aplicarea unui acord bilateral sau multilateral între Republica Moldova și alte state sau organizații internaționale, pe bază de reciprocitate. Atenționăm asupra faptului că certificatul calificat al cheii publice eliberat de un prestator de servicii de încredere dintr-un stat membru al Uniunii Europene este recunoscut ca fiind echivalent, din punctul de vedere al efectelor juridice, cu certificatul cheii publice eliberat de un prestator de servicii de încredere cu domiciliul sau cu sediul în Republica Moldova. Reieșind din considerentele date, va fi asigurat accesul operatorilor economici naționali și străini la piața achiițiilor publice din Republica Moldova.

privind identificarea electronică și serviciile de încredere.				
Articolul 58. Criterii de calificare (1) Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire orice ofertant sau candidat despre care se cunoaște că a fost condamnat, prin hotărârea definitivă a unei instanțe judecătorești, pentru participare la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, pentru fraudă și/sau pentru spălare de bani, pentru infracțiuni de terorism sau infracțiuni legate de activități teroriste, finanțarea terorismului, exploatarea prin muncă a copiilor și alte forme de trafic de persoane.		**2**	*We suggest aligning the title of this article to the one in the Directive (exclusion criteria)* *Under article 57(1) draft PPL, please verify the reference to ‚final' vs ‚irrevocable' judment mentioned in the Directive.* Sugerăm alinierea titlului acestui articol cu cel din Directivă (criterii de excludere). În ceea ce privește articolul 57(1) din proiectul Legii privind achizițiile publice, vă rugăm să verificați referința la hotărârea „definitivă" vs „irevocabilă" menționată în Directivă.	**Nu se acceptă** Titlul articolului rămâne neschimbat din motivul că noțiunea de criterii de calificare se utilizează în înțelesul motivelor de excludere istoric și se regăsește în aceeași formă în actele normative naționale de transpunere a Directivelor 23/2014, 25/2014 și 81/2009. **Se acceptă** Termenul „irevocabilă" a fost substituit cu „definitivă", în conformitate cu aviul DG GROW și corespunător articolului 57 alin. (1) din Directiva 2014/24.
Articolul 58. Criterii de calificare (6) Prin derogare de la prevederile alin. (3) - (5) autoritatea contractantă, în cazul în care mărimea încălcărilor obligațiunilor fiscale este în mod evident disproporționată față de avantajele din punct de vedere economic al ofertei, are dreptul de a nu exclude din procedura de atribuire ofertantul sau candidatul, cu condiția ca cuantumul impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul public național datorate și restante este mai mic de 10 000 MDL și până la data semnării contractului obligațiunile fiscale să fie stinse.		**3**	*Please see the second part of article 57(3) of the Drictive referring o the case where the economic operator was informed of the exact amount due at such time that it did not have the possibility to take any measures, which does not seem reflected in article 57 draft PPL.* Vă rugăm să consultați a doua parte a articolului 57(3) din Directivă, care se referă la situația în care operatorul economic a fost informat cu privire la suma exactă datorată într-un moment în care nu mai avea posibilitatea de a lua măsuri – aspect care nu pare să fie reflectat în articolul 57 din proiectul Legii privind achizițiile publice.	**Se acceptă** Prevederile expuse în a doua parte a articolului 57(3) din Directivă care se referă la situația în care operatorul economic a fost informat cu privire la suma exactă datorată într-un moment în care nu mai avea posibilitatea de a lua măsuri au fost transpuse prin alin. (7) al art. 58, cu indicarea eronată în tabelul de concordanță la articolul 57(4) din Directivă. Au fost operate modificări în tabelul de concordanță.
Articolul 58. Criterii de calificare (16) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorul economic desemnat câștigător în cazul în care nu face dovada identității beneficiarilor efectivi a		**4**	*The provisons of article 57(16)-(19) draft PPL refer to exclusion grounds going beyond what is provided in the Directive.*	**Nu se acceptă** Prevederea privind excluderea operatorilor economici care sunt înregistrați, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu

persoanei juridice. (17) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire persoanele fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanele juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome. (18) Autoritatea contractantă este obligată să excludă din procedura de atribuire operatorii economici care indică în oferta sa că o partea din contract intenționează să o subcontracteze unor persoane fizice și juridice care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ori regiuni autonome ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și persoanelor juridice în componența cărora figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori, beneficiari efectivi), care sunt înregistrate, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții ori regiuni autonome. (19) Metodologia de stabilire a jurisdicțiilor care nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și lista jurisdicțiilor respective, în sensul prezentei legi, se aprobă de către Guvern.			Prevederile articolului 57 alineatele (16)–(19) din proiectul Legii privind achizițiile publice se referă la motive de excludere care depășesc ceea ce este prevăzut în Directivă.	implementează standarde internaționale de transparență din procedurile de atribuire a contractelor de achiziții clasice, sectoriale și concesiuni este o decizie politică națională, implimentată în contextul Legii deoffshorizării nr. 215/2020, votată în Parlament în anul 2020. Implementarea Legii nr. 215/2020 a avut susținerea partenerilor de dezvoltare, în special al Băncii Internaționalii pentru Reconstrucție și Dezvoltare și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, prin intermediul proiectului finanțat de Regatul Unit prin Fondul pentru Buna Guvernare (Good Governance Fund).

Articolul 71. Contract de achiziție publică (9) Prin derogare de la prevederile alin. (8) autoritatea contractantă are obligația de a solicita depunerea pe parcursul perioadei de încheiere a contractului a unei garanţii de bună execuţie, indiferent de valoarea estimată a contractului, în cazul contractelor de achiziţii publice de proiectare și/sau execuţie sau de servicii care sunt aferente proiectelor de investiții capitale.		**5**	*There are doubts as to the consistency of paragraph (9) with the principle of proportionality – performance guarantee irrespective of the contract value for certain categories of contracts.* Există dubii cu privire la compatibilitatea alineatului (9) cu principiul proporționalității – garanția de bună execuție este solicitată indiferent de valoarea contractului pentru anumite categorii de contracte.	**Se acceptă parțial** Obligația de depunere a garanției de bună execuție, indiferent de valoarea estimativă, a fost păstrată doar pentru proiectele de investiții capitale din motivul importanței naționale pentru aceste tipuri de achiziții. Obligația dată a fost păstrată și din motivul majorării semnificative a pragului de la care s-a impus solicitarea obligatorie a garanției.
Articolul 74. Modificarea contractului în perioada de valabilitate (2) Contractul de achiziție/acordul-cadru poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, în următoarele situații: 2) pentru bunurile, serviciile sau lucrările adiţionale din partea contractantului iniţial, în limita a maximum 25% din valoarea contractului iniţial, care au devenit necesare și nu au fost incluse în procedura de achiziţie iniţială, iar schimbarea contractantului: a) este imposibilă din motive economice sau tehnice, precum cerinţe privind interschimbabilitatea sau interoperabilitatea cu echipamentele, serviciile sau instalaţiile existente achiziționate în cadrul procedurii de achiziţie iniţiale; și b) ar cauza autorităţii contractante dificultăți semnificative sau o creștere semnificativă a costurilor.		**6**	*Under paragraph 74(2)2) of draft PPL please ensure that it is clear that the two condiitons a) and b) are cumulative. ‚And' is missing between these two points.* La alineatul 74(2) punctul 2) din proiectul Legii privind achizițiile publice, vă rugăm să vă asigurați că este clar că cele două condiții a) și b) sunt cumulative. Conjuncția „și" lipsește între aceste două puncte.	**Se acceptă** Modificările au fost operate în conformitate cu aviul DG GROW.