



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la transmiterea unor bunuri imobile în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale

În temeiul art. 6 alin. (1) lit. a¹) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se transmite, din administrarea Cancelariei de Stat (gestiunea Instituției Publice Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova) în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, construcțiile cu numerele cadastrale 0100110.284.01, 0100110.284.02, 0100110.284.03, 0100110.284.04, 0100110.284.05, amplasate în mun. Chișinău, str. Butucului, nr. 10.

2. Se transmite, din gestiunea Instituției Publice Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, terenul cu numărul cadastral 0100110.284, amplasat în mun. Chișinău, str. Butucului, nr. 10.

3. Cancelaria de Stat, în comun cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Instituția Publică Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova, va institui Comisia de transmitere și va asigura, în termen de 30 de zile, transmiterea bunurilor imobile menționate la punctele 1 și 2 în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

4. Anexa nr. 19 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 129-131,

art. 1072), cu modificările ulterioare, se completează cu poziția 15 cu următorul cuprins:

„15.	Construcție administrativă, număr cadastral 0100110.284.01	mun. Chișinău, str. Butucului, 10	605,4	Ministerul Muncii și Protecției Sociale”.
	Construcție administrativă, număr cadastral 0100110.284.02		293,8	
	Construcție (garaj), număr cadastral 0100110.284.03		32,0	
	Construcție accesorie, număr cadastral 0100110.284.04		12,1	
	Construcție accesorie, număr cadastral 0100110.284.05		46,0	

5. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 100/2006 cu privire la transmiterea unei clădiri (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 25-27, art. 145).

6. Ministerul Muncii și Protecției Sociale este succesor de drepturi și obligații stabilite prin contractele de comodat al construcțiilor indicate la punctul 1, precum și succesor de drepturi și obligații conexe.

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Natalia Plugaru

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea unor bunuri imobile în
administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale
(număr unic 500/CS/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Cancelaria de Stat, la solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temei legal constituie: 1) art. 6 alin. (1) lit. a¹) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice. 2) pct.2,6,7 din Hotărârea Guvernului nr. 708/2019 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor și a Standardelor minime de calitate. 3) Acțiunea nr.42 (Dezvoltarea și asigurarea funcționalității centrelor regionale de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor (Nord, Centru, Sud)) din Planul de acțiuni privind implementarea Programului național pentru protecția copilului pe anii 2022-2026, aprobat în Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.347/2022 cu privire la aprobarea Programului național pentru protecția copilului pe anii 2022-2026 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia. 4) Acțiunea nr. 56. (Dezvoltarea și asigurarea funcționalității centrelor regionale de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor (Nord, Centru, Sud)) din Capitolul 23 al Planului Național de Acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.45/2024. 5) Acțiunea de reformă nr. 179 (Consolidarea măsurilor de protecție a copiilor și eficientizarea acestora în baza evidențelor) din Partea Operațională a Planului Național de Dezvoltare pentru perioada 2026-2028, aprobat în anexă la Hotărârea Guvernului nr.238/2025. În concret, titlul proiectului nr. 180 (Dezvoltarea și asigurarea funcționalității centrelor regionale de asistență integrată a copiilor victime/ martori ai infracțiunilor (Nord, Centru, Sud)). Indicatori: 3 centre complet funcționale Nord, Centru, Sud până la 31.12.2028; Centrul regional Centru creat până la 31.12.2027 (600 de copii beneficiari ai centrelor regionale Nord, Centru, Sud până la 31.12.2028; 200 de copii beneficiari anual ai Centrului regional Centru până la 31.12.2028).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat reieșind din competența Guvernului de administrare a proprietății publice a statului și în scopul asigurării cu sediu a Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor Centru, în mun. Chișinău (în continuare „Centru” la cazul gramatical corespunzător). În context, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a identificat sediu, ce corespunde standardelor minime de calitate cu privire la localizare, accesibilitate și parametri tehnici (cca 1000 m.p.) ai Centrului și, în consecință, a solicitat transmiterea în administrarea și gestiunea sa a construcțiilor, situate în mun. Chișinău, str. Butucului nr. 10 pentru amplasarea Centrului. Astfel, reieșind din amplasarea geografică, Ministerul își propune constituirea unui centru-model, precum și unui hub pentru celelalte 2 centre regionale similare (Nord, Sud) în vederea deservirii unui număr mai mare de beneficiari (inclusiv din regiunea transnistreană), de cca 350 copii anual (comparativ cu numărul solicitărilor de asistență înregistrate în anii precedenți: anul 2022 - 78 solicitări de asistență (78 copii asistați); anul 2023 - 257 solicitări de asistență (227 copii asistați); anul 2024 - 346 solicitări de asistență (268 copii asistați)), inclusiv prin raportare la ponderea infracțiunilor înregistrate în privința copiilor (de 3,79% din 493 de cauze penale înregistrate în anul 2024 comparativ cu 449 cauze penale înregistrate în anul 2023).

Respectiv, în cadrul Centrului se va realiza cooperarea și colaborarea dintre reprezentanții organelor de drept, de asistență socială și medicală prin oferirea asistenței juridice, psihologice, medicale și sociale copiilor (cu calitatea de beneficiari) în aceeași locație „*sub un singur acoperiș*”, în procesul de colectare a probelor în cauzele penale, în scopul prevenirii revictimizării și retraumatizării copilului în cadrul acestui proces.

Conex, precizăm că, imobilele vizate și terenul aferent acestora au fost transmise în gestiunea Instituției publice „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” în baza *Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 cu privire la transmiterea unei clădiri*, ce constituie act juridic translativ al dreptului special asupra bunurilor proprietate publică.

În acest sens, precizăm că, se consideră judicioasă și oportună decizia de transmitere a terenului aferent în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale pe motivul asigurării calității de gestionar al construcțiilor și terenului aferent acestora în persoana unei singure autorități, precum și pe faptul asigurării activității operaționale a Centrului.

Corespunzător, în condițiile aprobării deciziei de transmitere a construcțiilor și terenului aferent în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, precum și având în vedere rigorile de tehnică legislativă prevăzute **art. 65 alin.(1), 66 alin.(2), 68 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative**, se consideră judicioasă abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 100/2006.

Astfel, proiectul include decizia de abrogare expresă a Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 ca modalitate de încetare a acțiunii acesteia – încetare, ce intervine *ope legis*, de drept. Asemenea operațiune se consideră judicioasă pe motiv că, decizia de transmitere (de la pct. 1) și obligațiile prevăzute în pct. 2 și 3 ale Hotărârii precitată s-au realizat pe deplin.

Totodată, abrogarea expresă va conferi certitudine în sensul nevalabilității *ex nunc* a Hotărârii Guvernului nr. 100/2006, precum și a faptului că aceasta este consumată, iar efectele juridice ale acesteia sunt încetate.

Prin urmare, decizia de abrogare conferă certitudine juridică (pentru stabilirea datei producerii sau datei consumării efectelor sale și, printr-o interpretare superficială, în mod nefiresc și probabil, ar putea fi considerată valabilitatea hotărârii în cauză) și caracter definitiv (în considerarea principiului caracterului definitiv al abrogării) pentru cunoașterea exactă a situației juridice și statutului juridic al Hotărârii Guvernului nr. 100/2006.

Respectiv, Hotărârea enunțată se va exclude *in integrum* (întregului act) din fondul legislativ în vigoare al Republicii Moldova și, prin atare procedeu tehnico-juridic, se asigură evidența conformă a legislației.

Subsidiar, menționăm că, la moment, Ministerul Muncii și Protecției Sociale de comun cu Cancelaria de Stat, I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” și comodarii spațiilor din incinta construcțiilor în cauză: A.O. „Uniunea veteranilor de război din Afganistan” și A.O. „Asociația pentru Persoane cu Dizabilități de Intelect HUMANITAS din Moldova” identifică suplimentar spații alternative (potrivite specificului activităților desfășurate de cele două organizații și de particularitățile beneficiarilor acestora) pentru relocarea acestora.

În cele din urmă, în vederea asigurării evidenței conforme a proprietății publice, proiectul include modificarea Anexei nr.19 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, prin completarea cu poziția 15. Adică, imobilele supuse transmiterii vor fi incluse în lista construcțiilor aflate în administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede:

1) transmiterea, din administrarea Cancelariei de Stat, gestiunea I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, a construcțiilor cu număr cadastral 0100110.284.01, 0100110.284.02, 0100110.284.03, 0100110.284.04, 0100110.284.05, amplasate în mun. Chișinău, str. Butucului, nr.10;

2) transmiterea, din gestiunea I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, a terenului aferent construcțiilor cu număr cadastral 0100110.284, amplasat în mun. Chișinău, str. Butucului, nr.10;
3) obligația comună a Cancelariei de Stat, Ministerului Muncii și Protecției Sociale și I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” de a institui Comisia de transmitere și de a asigura, în termen de 30 zile, transmiterea construcțiilor și terenului aferent, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015;
4) completarea cu poziția 15 a Anexei nr.19 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile,
5) abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 cu privire la transmiterea unei clădiri,
6) stabilește calitatea Ministerului Muncii și Protecției Sociale de succesor de drepturi și obligații, stabilite prin contractele de comodat a construcțiilor de la pct. 1, precum și succesor de drepturi și obligații conexe;
7) dispoziția privind intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial pe rațiuni, ce țin de: - sporirea previzibilității și aplicabilității dispozițiilor hotărârii, - demararea imediată a procedurii de instituire a Comisiei de transmitere și de transmitere a bunurilor imobile.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate/sesizate/comunicate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Dispozițiile proiectului nu urmăresc stabilirea și realizarea acțiunilor de reformă structurală sau instituțională.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea dispozițiilor proiectului va avea impact, după caz, asupra A.O. „Uniunea veteranilor de război din Afganistan” și A.O. „Asociația pentru Persoane cu Dizabilități de Intellect HUMANITAS din Moldova” prin faptul că, acestea își vor schimba locația.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un asemenea impact.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un atare impact.
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un asemenea impact.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea dispozițiilor proiectului vor asigura accesul la serviciile Centrului.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu derivă din angajamentele RM de transpunere a legislației UE, precum și nu conțin/implică măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru implementarea legislației UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

La data de 23 iunie 2025, ca urmare a ședinței Secretarilor generali ai ministerelor, proiectul a fost transmis spre avizare Ministerului Finanțelor, Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Agenției Proprietății Publice.

În rezultatul avizării, autoritățile consultate au comunicat următoarele:

- Ministerul Finanțelor a obiectat referitor la faptul că, *clauza de contrasemnare necesită a fi revizuită prin includerea Ministrului Muncii și Protecției Sociale în lista contrasemnatarilor*. Obiecția s-a acceptat și proiectul s-a completat în sensul dat;

- Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru a propus de a exclude cuvintele „și gestiunea” din pct. 1 al proiectului pe motiv că, în virtutea dispoziției enunțate, Ministerul Muncii și Protecției Sociale administrează bunurile imobile proprietate publică a statului. Propunerea nu a fost acceptată pe motiv că, Centrul regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor Centru nu dispune de personalitate juridică, iar ministerul va exercita dreptul de proprietate al statului asupra acestora și, astfel, va deține atribuția de utilizare, potrivit destinației, a imobilelor.

De asemenea, potrivit art.4 lit.a) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, bunurile domeniului public pot fi administrate/gestionate de autoritățile administrației publice centrale.

Totodată, dreptul de administrare și dreptul de gestiune implică diferite prerogative, iar deținerea doar a dreptului de administrare nu exclude dreptul de gestiune.

- Ministerul Muncii și Protecției Sociale a obiectat în sensul completării proiectului cu un nou punct, prin care să se instituie obligativitatea Instituția publică „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” de a rezoluționa contractele de comodat a spațiilor din incinta construcțiilor vizate în proiect. De asemenea, ministerul a obiectat în privința revizuirii notei de fundamentare în sensul enunțat.

Obiecțiile ministerului au fost acceptate parțial, iar proiectul s-a completat cu un nou punct, prin care este stabilită, în mod expres, calitatea de succesor de drepturi și obligații al ministerului (în considerarea calității de administrator și gestionat, instituită prin pct. 1 din proiect).

- Agenția Proprietății Publice a obiectat în sensul excluderii pct. 2 din proiect pe motiv că, *terenurile proprietate publică a statului preluate în administrarea Agenției Proprietății Publice prin acte de predare-primire, urmează a fi valorificate de Agenție prin transmitere în arendă, comodat, suprafață sau servitute*.

Astfel, ulterior aprobării proiectului hotărârii de Guvern, la solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Agenția Proprietății Publice va transmite terenul indicat în comodat.

Obiecția Agenției nu a fost acceptată întrucât decizia de transmitere a terenului aferent construcțiilor în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale se fundamentează pe raționamentul asigurării calității de gestionar al construcțiilor și terenului aferent acestora în persoana unei singure autorități, precum și pe faptul asigurării activității operaționale a Centrului.

Pe de altă parte, valorificarea terenului aferent de către Agenția Proprietății Publice (în una din modalitățile enumerate: transmitere în arendă, comodat, suprafață sau servitute) constituie formalitate inutilă, în condițiile în care acesta servește construcțiilor, ce vor fi în administrarea și gestiunea ministerului.

În cele din urmă, Sinteza obiecțiilor și propunerilor a fost întocmită, cu includerea poziției autorităților consultate, cu argumentările de rigoare.

În procedura de expertizare și notificare, Agenția Proprietății Publice a reiterat obiecțiile expuse în cadrul avizării, precum și obiecții suplimentare, ce țin de faptul că *dreptul de dispoziție asupra bunului imobil (teren cu nr. cadastral 0100110.284) îl deține Agenția Proprietății Publice, ceea ce înseamnă că terenul este inclus în evidența contabilă a autorității*.

La acest aspect, în sinteza s-a inclus următoarea argumentare: dreptul de dispoziție poate fi exercitat de către Agenție în mod limitat și în strictă conformitate cu precondițiile și procedurile stabilite de Legile speciale. Totodată, dreptul de dispoziție poate fi exercitat în considerarea dreptului de gestiune, stabilit prin hotărâre de Guvern.

Suplimentar, în ordinea prevăzută de pct. pct. 204 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, la data de 12.09.2025 (în format electronic) s-a organizat ședința comună interinstituțională în vederea depășirii divergențelor existente.

În rezultatul ședinței enunțate și, ulterior, în regim de lucru, divergențele existente au fost elucidate prin clarificarea procedurii de contabilizare a terenului cu nr. cadastral 0100110.284 de către Agenția Proprietății Publice și Ministerul Muncii și Protecției Sociale în condițiile transmiterii dreptului de gestiune către minister.

De asemenea, obiecția suplimentară a Ministerului Justiției (comunicată în SIA e-Legiferare la data de 11.09.2025) a fost examinată în cadrul ședinței enunțate.

În concret, obiecția vizează faptul că, *în temeiul acestei hotărâri* (cu referire la Hotărârea Guvernului nr. 610/2018) *au fost efectuate înregistrările corespunzătoare, iar actul și-a produs integral efectele juridice. Având caracter de act consumat, HG nr. 100/2006 nu poate fi abrogată. Eventuala abrogare ar putea ridica întrebări în privința temeiului înscrierilor deja operate.*

În acest sens, în Sinteza obiecțiilor și propunerilor s-au inclus argumentele referitor la faptul că, abrogarea expresă va conferi certitudine în sensul nevalabilității *ex nunc* a Hotărârii Guvernului nr. 100/2006, precum și a faptului că aceasta este consumată, iar efectele juridice ale acesteia sunt încetate.

Respectiv, Hotărârea Guvernului nr.100/2006 constituie o hotărâre executată și, în asemenea situație, prevederile art. 73 alin.(7) din Legea nr.100/2017 nu sunt aplicabile (*actele normative sau dispoziții ale acestora care au avut aplicare temporară și au termenul de aplicare depășit nu se abrogă*).

Sub aspectul celor expuse, se consideră judicioasă abrogarea expresă a Hotărârii Guvernului nr.100/2006.

Conex, proiectul s-a completat cu pct.7 privind intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial pe rațiuni, ce țin de sporirea previzibilității și aplicabilității dispozițiilor hotărârii.

Adițional, în scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md, secțiunea – Transparența decizională) s-a asigurat plasarea anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului, la următoarele link-uri de acces:

<https://gov.md/ro/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor>,

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14662.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul s-a transmis pentru efectuarea expertizei anticorupție și expertizei juridice, conform art.34 din Legea nr.100/2017.

În rezultatul expertizelor efectuate, Ministerul Justiției a comunicat obiecții de concept, și anume:

Legea nr. 121/2007 nu prevede competența Guvernului de a transmite bunuri imobile din gestiunea unei instituții publice, în care altă autoritate (în cazul dat - Cancelaria de Stat) are calitatea de fondator, în gestiunea unei autorități administrative centrale (...) terenul cu nr. cadastral 0100110.284 urmează a fi transmis în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale de către Agenția Proprietății Publice.

La acest aspect, în sinteza s-a inclus următoarea argumentare: *Legea nr. 121/2007 prevede competența Guvernului de a dispune transmiterea dreptului de gestiune, inclusiv de la o entitate publică la altă entitate publică.*

Abordarea unei atare decizii nu este limitată sau condiționată de calitatea de fondator.

În condițiile Legii nr.29/2018 (a se vedea noțiunile administrarea bunurilor” și „gestiunea bunurilor” de la art.2 și art.7,9-11,14 din Lege), în procedura de delimitare a

proprietății publice, calitatea de fondator condiționează stabilirea apartenenței și domeniului bunurilor proprietate publică și, corespunzător, a dreptului de administrarea entităților publice ierarhic superioare, care dețin calitatea de fondator.

În cele din urmă, reiterăm că modalitățile de valorificare propuse de către APP și Ministerul Justiției sunt formale, în condițiile în care terenul va servi construcțiilor, ce vor fi în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Prin urmare, se consideră judicioasă transmiterea doar a dreptului de gestiune a terenului aferent aceleași autorități gestionare.

De asemenea ministerul a comunicat propuneri de tehnică legislativă, ce au fost acceptate cu revizuirea pct. 3 și 6 din proiect, precum și compartimentului nr. 8 din nota de fundamentare.

Centrul Național Anticorupție a concluzionat că, implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017).

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în sistemul legislației.

Astfel că, proiectul de act normativ este conform, corelat și întocmit pe baza actelor normative de nivel superior, și anume: pe dispozițiile art. 6 alin. (1) lit. a¹) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice.

Adoptarea proiectului va implica abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 cu privire la transmiterea unei clădiri.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea dispozițiilor proiectului implică abordarea următoarelor măsuri:

1) instituirea Comisiei de transmitere a construcțiilor de către Cancelaria de Stat, Ministerului Muncii și Protecției Sociale și I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” de a institui Comisia de transmitere și de a asigura transmiterea construcțiilor și terenului aferent, în termen de 30 de zile din data intrării în vigoare a prezentei hotărâri;

2) participarea membrilor Comisiei de transmitere la faptul juridico-material, de transmitere a imobilelor, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015;

3) concursul membrilor Comisiei de transmitere în vederea întocmirii, semnării și coordonării procesului-verbal de transmitere a imobilelor;

4) după caz, rezoluțiunea contractelor de comodat a spațiilor din incinta construcțiilor în cauză, încheiate de către I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” cu A.O. „Uniunea veteranilor de război din Afganistan” și A.O. „Asociația pentru Persoane cu Dizabilități de Intellect HUMANITAS din Moldova”, cu încheierea ulterioară de către acestea a unor noi contracte de comodat/locățiune pe alte spații din incinta construcțiilor (aflate în gestiunea Direcției) identificate suplimentar și agreeate;

5) după caz, rezoluțiunea contractelor de comodat a spațiilor din incinta construcțiilor în cauză, încheiate de către I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” cu A.O. „Uniunea veteranilor de război din Afganistan” și A.O. „Asociația pentru Persoane cu Dizabilități de Intellect HUMANITAS din Moldova”, cu încheierea ulterioară a unor noi contracte de comodat/locățiune pe spații din incinta construcțiilor vizate de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale cu asociațiile în cauză.

SINTEZA

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea unor bunuri imobile în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (număr unic 500/CS/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agenția Proprietății Publice (nr. 06-03-4990 din 30.06.2025)	1.	Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la <i>transmiterea unor bunuri imobile în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale</i> (număr unic 500/CS/2025), transmis spre avizare prin demersul nr.18-69-6775 din 23 iunie 2025 și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. Conform datelor din Registrul bunurilor imobile, gestionat de I.P. "Cadastrul bunurilor imobile", dreptul de administrare asupra terenului cu nr. Cadastral 0100110.284, suprafața de 0,2264 ha, amplasat în mun. Chișinău, str. Butucului, 10, este înregistrat după Agenția Proprietății Publice la data de 03.05.2024, în temeiul Actului de transmitere-primire nr. 22 din 26.03.2024. Totodată, terenul respectiv se regăsește în Lista terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Agenției Proprietății Publice, Anexa nr.1, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 (poziția nr. 1330). Menționăm că, în conformitate cu prevederile pct. 2³ din Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 <i>pentru aprobarea regulamentelor cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică</i>, terenurile proprietate publică a statului preluate în administrarea Agenției Proprietății Publice prin acte de predare-primire, urmează a fi valorificate de Agenție prin transmitere în arendă, comodat, suprafață sau servitute. Astfel, ulterior aprobării proiectului hotărârii de Guvern, la solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Agenția Proprietății Publice va transmite terenul indicat în comodat. În context, pct. 2 din proiectul de hotărâre, transmis spre	Nu se acceptă. În compartimentul 2.2 din nota de fundamentare este inclusă precizarea rațiunii transiterii în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale a terenului aferent construcțiilor, și anume: <i>asigurării calității de gestionar al construcțiilor și terenului aferent acestora în persoana unei singure autorități, precum și pe faptul asigurării activității operaționale a Centrului.</i> Pe de altă parte, valorificarea terenului aferent de către Agenția Proprietății Publice (în una din modalitățile enumerate: transmitere în arendă, comodat, suprafață sau servitute) constituie formalitate inutilă, în condițiile în care acesta servește construcțiilor, ce vor fi în administrarea și gestiunea ministerului. Conex, potrivit art.4 lit.a) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, <i>bunurile domeniului public pot fi administrate/gestionate de autoritățile administrației publice centrale.</i> Adițional, conform art.5 alin.(5) din Legea precitată, decizia de transmitere în gestiune a bunurilor domeniului public se efectuează prin hotărâre de Guvern. Corespunzător, transmiterea terenului vizat în gestiunea ministerului nu afectează dreptul de administrare al Agenției și corelează perfect regimului juridic, stabilit (la art.2, la noțiunea „gestiunea bunurilor”, art.4 lit.a) și art.5 alin.(5) din Legea enunțată) pentru bunurile domeniului public, pe motiv că acesta va fi utilizat (gestionat) de o autoritate publică centrală în interes public.

		avizare, se va exclude.	Subsidiar, terenurile proprietate publică a statului se află în administrarea Agenției Proprietății Publice prin efectul Legii, iar preluarea lor prin acte de predare-primire s-a efectuat în vederea luării în evidența contabilă a Agenției Proprietății Publice atât a terenurilor proprietate publică a statului, ce sunt incluse în anexele la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019, cât și a terenurilor neincluse în hotărârea dată. În cele din urmă, se consideră inconsecventă propunerea privind excluderea pct.2 din proiectul de hotărâre.
Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr.36/01-05/795 din 03.07.2025)	2.	Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru a examinat <i>proiectul de hotărâre cu privire la transmiterea unor bunuri imobile în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (număr unic 500/CS/2025)</i> și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. Potrivit punctului 1 al proiectului se transmite din administrarea Cancelariei de Stat, gestiunea Instituției publice „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, 0100110.284.01, 0100110.284.02, 0100110.284.03, 0100110.284.04, 0100110.284.05, amplasate în mun. Chișinău, str. Butucului, nr. 10. Menționăm că, reieșind din prevederile art. 8, art. 12 din Legea privind administrarea și deetatzarea proprietății publice nr. 121/2007 și art. 9 al Legii privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98/2012, ministerul administrează bunurile imobile proprietate publică a statului. Respectiv, propunem de a exclude cuvintele „și gestiunea”.	Nu se acceptă. La caz, se dispune transmiterea ambelor drepturi speciale (de administrare și de gestiune) asupra construcțiilor proprietate publică pe motiv că, Centrul regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor Centru nu dispune de personalitate juridică, iar Ministerul Muncii și Protecției Sociale va exercita dreptul de proprietate al statului asupra acestora și va deține atribuția de utilizare, potrivit destinației, a imobilelor. Reiterăm că, potrivit art.4 lit.a) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, <i>bunurile domeniului public pot fi administrate/gestionate de autoritățile administrației publice centrale.</i> Totodată, dreptul de administrare și dreptul de gestiune implică diferite prerogative, iar deținerea doar a dreptului de administrare nu exclude dreptul de gestiune. Prin urmare, propunerea privind excluderea sintagmei „și gestiunea”, se consideră improprie conceptului proiectului de hotărâre și scopului de inițiere al acestuia.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr.12/3319 din 04.07.2025)	3.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre <i>cu privire la transmiterea unor bunuri imobile în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (număr unic 500/CS/2025)</i> și în limita competențelor funcționale, comunică susținerea de principiu a proiectului, cu operarea următoarelor modificări.	Se acceptă parțial În cadrul ședinței de lucru din 29.05.2025, la care au participat reprezentanții A.O. „Uniunea veteranilor de război din Afganistan” și A.O. „Asociația pentru Persoane cu Dizabilități de Intellect HUMANITAS din Moldova”, s-a discutat soluția referitoare la identificarea unor alte spații pentru reamplasarea acestora.

	În proiectul hotărârii, pct. 3 se completează, în final, cu următoarea propoziție: „<i>Instituția publică „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” va rezilia contractele de comodat a spațiilor din incinta construcțiilor amplasate pe terenul cu număr cadastral 0100110.284, amplasat în mun. Chișinău, str. Butucului, nr. 10.</i>” Propunerea vizată derivă din pct. 2, astfel odată cu transmiterea bunului din gestiunea Instituției publice „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale raporturile juridice între Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova și alte entități (<i>contracte de comodat existente</i>), referitoare la aceste bunuri, vor înceta. De asemenea, propunerea prenotată va evidenția temeiul pentru încheierea raporturilor juridice actuale ale părților în baza contractelor de comodat menționate. Drept urmare, spațiile oferite vor fi exonerate de prevederile contractuale semnate, iar la rândul său, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va putea utiliza spațiile alocate conform destinației propuse, fără condiționalitatea unor raporturi juridice anterioare.	De asemenea, la ședință s-a discutat opțiunea de reducere a suprafețelor ocupate de comoditari din incinta construcțiilor, amplasate în mun. Chișinău, str. Butucului, nr.10, în cazul în care nu vor fi agreate opțiunile alternative propuse de I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova”. Subsidiar, în situația în care nu vor fi agreate nici una din soluțiile enunțate, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va rezoluționa contractele de comodat cu comodatarii, în calitatea sa de administrator și gestionar al construcțiilor. Pe cale de consecință, se consideră judicioasă completarea proiectului cu nou punct, cu următorul conținut: <i>Ministerul Muncii și Protecției Sociale este succesorul de drepturi și obligații, stabilite prin contractele de comodat a construcțiilor de la pct. 1, precum și succesor de drepturi și obligații conexe.</i>
4.	În Nota de fundamentare, la pct. 9 - Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ, în pct. 4) cuvintele „după caz” se exclud reieșind din argumentele menționate supra.	Nu se acceptă. În contextul argumentelor supra, obiecția nu poate fi acceptată.
5.	Totodată, pct. 5) urmează a fi exclus din considerentul că acțiunile vizate nu reprezintă misiunea sau domeniul de intervenție al Ministerului Muncii și Protecției Sociale, care, la rândul său, nu deține spații care pot fi oferite în comodat entităților vizate/altor entități. Reieșind din specificul serviciilor specializate, care se propun a fi oferite în cadrul viitorului Serviciu de tip Barnahus (zona Centru) copiilor victime/martori ai infracțiunilor, precum și copiilor victime/martori ai contravenției de violență în familie sau celei care atentează	Nu se acceptă. Reiterăm faptul că, în situația în care nu vor fi agreate nici una din soluțiile identificate, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va înceta raporturile contractuale cu comodatarii, în calitatea sa de administrator și gestionar al construcțiilor. În acest sens, proiectul s-a completat cu un nou punct, prin care este stabilită, în mod expres, calitatea de succesor de drepturi și obligații al ministerului (în

		la viața și sănătatea copilului, prezența terților pe teritoriul administrat este imposibilă, din considerentul că contravine prevederilor <i>Hotărârii nr. 708/2019 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor și a Standardelor minime de calitate</i>	considerarea calității de administrator și gestionar, instituită prin pct. 1 din proiect).
	6.	În continuare, reiterăm angajamentul și deschiderea Ministerului Muncii și Protecției Sociale în vederea soluționării constructive a situației comodatarilor actuali din incinta clădirilor situate pe adresa mun. Chișinău, str. Butucului, nr. 10 și dorim să mulțumim, totodată, pentru implicarea Cancelariei de Stat în gestionarea acestui subiect important.	S-a luat act.
Ministerul Finanțelor (nr. 17-03/171/1039 din 09.07.2025)	7.	Întru executarea demersului Cancelariei de Stat nr.18-69-6775 din 23 iunie 2025, Ministerul Finanțelor a examinat <i>proiectul de hotărâre privind transmiterea unor bunuri imobile în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale</i> , prezentat prin număr unic 500/CS/2025 și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. Potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile și ordonanțele se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemn. În acest sens, clauza de contrasemnare necesită a fi revizuită prin includerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale în lista contrasemnatarilor.	Se acceptă. Clauza de contrasemnare din proiect s-a revizuit prin includerea Ministrului Muncii și Protecției Sociale în lista contrasemnatarilor.
Expertiza anticorupție, expertiza juridică și informarea tuturor participanților la avizare (notificările autorităților consultate inițial)			
Agencia Proprietății Publice (nr.06-03-5684 din 18.07.2025)	8.	Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (număr unic 500/CS/2025), transmis spre informare prin demersul nr.17-01-7632 din 15 iulie 2025, Agenția	Nu se acceptă Reiterăm argumentele expuse și, în special, cele ce urmează. Potrivit art.4 lit.a) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, <i>bunurile domeniului</i>

		Proprietății Publice, în limita competențelor funcționale, reiterează obiecțiile expuse prin avizul nr.18-69-6775 din 23 iunie 2025.	<i>public pot fi administrate/gestionate de autoritățile administrației publice centrale.</i> Adițional, conform art.5 alin.(5) din Legea precitată, decizia de transmitere în gestiune a bunurilor domeniului public se efectuează prin hotărâre de Guvern. Corespunzător, transmiterea terenului vizat în gestiunea ministerului nu afectează dreptul de administrare al Agenției și corelează perfect regimului juridic, stabilit (la art.2, la noțiunea „gestiunea bunurilor”, art.4 lit.a) și art.5 alin.(5) din Legea enunțată) pentru bunurile domeniului public, pe motiv că acesta va fi utilizat (gestionat) de o autoritate publică centrală în interes public.
	9.	Suplimentar menționăm că, în corespundere cu prevederile art. 2 al Legii nr. 29/2018 <i>privind delimitarea proprietății publice</i>, dreptul de administrare înseamnă totalitatea atribuțiilor exercitate de autoritatea publică centrală, împuternicită să dirijeze activitatea entităților din subordine, realizând nemijlocit dreptul de dispoziție asupra bunurilor acestora. Prin urmare, dreptul de dispoziție asupra bunului imobil (teren cu nr. cadastral 0100110.284) îl deține Agenția Proprietății Publice, ceea ce înseamnă că terenul este inclus în evidența contabilă a autorității.	Nu se acceptă În speță, în condițiile și cerințele reglementărilor contabile în sistemul bugetar, transmiterea dreptului de gestiune asupra terenului aferent nu are drept efect scoaterea definitivă a acestuia din evidența contabilă a Agenției Proprietății Publice. Ambele entități publice vor ține terenului vizat în evidențele contabile proprii. Respectiv, administratorului (la caz, APP) și gestionarului (la caz, MMPS) terenului aferent le revine obligația de a efectua operațiunile contabile conforme (de înregistrare contabilă și evidență la contul extra bilanțier și, corespunzător, bilanțier). Mai mult, dreptul de dispoziție poate fi exercitat de către Agenție în mod limitat și în strictă conformitate cu condițiile și procedurile stabilite de Legile speciale. Totodată, dreptul de dispoziție poate fi exercitat în considerarea dreptului de gestiune, stabilit prin hotărâre de Guvern.

	10.	Totodată, conform prevederilor pct. 9 din <i>Regulamentul cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului</i> , aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 91/2019, terenurile proprietate publică a statului se transmit de către Agenție în comodat autorităților administrației publice centrale, autorităților/instituțiilor bugetare de stat, autorităților/instituțiilor publice de stat la autogestiune, întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni cu capital integral de stat prin încheierea unui act juridic în acest sens, în speță contractul de comodat.	Nu se acceptă Reiterăm că, decizia de transmitere a dreptului de gestiune al terenului nu afectează dreptul de administrare al Agenției și corelează perfect regimului juridic, instituit pentru exercitarea acestuia, inclusiv celui stabilit (la art.2, la noțiunea „gestiunea bunurilor”, art.4 lit.a) și art.5 alin.(5) din Legea enunțată) pentru exercitarea dreptului de gestiune al bunurilor domeniului public, pe motiv că terenul va fi utilizat (gestionat) de o autoritate publică centrală în interes public.
Ministerul Justiției (nr. 04/2-7427 din 25.07.2025)	11.	Cu referire la proiectul <i>hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (număr unic 500/CS/2025)</i> , comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul hotărârii Guvernului este elaborat reieșind din competența Guvernului de administrare a proprietății publice a statului și în scopul asigurării cu sediu a Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor Centru, în mun. Chișinău. Urmare examinării proiectului, la definitivarea acestuia se va reține: În conformitate cu art. 5 alin. (4) lit. b) din <i>Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice</i> , bunurile domeniului public pot fi transmise în administrare, gestiune, concesiune, comodat sau locațiune/arendă în condițiile <i>Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice</i> sau ale altor legi speciale. În acest sens, menționăm că <i>Legea nr. 121/2007</i> nu prevede competența Guvernului de a transmite bunuri imobile din gestiunea unei instituții publice, în care altă autoritate (în cazul dat - Cancelaria de Stat) are calitatea de fondator, în gestiunea unei autorități administrative centrale. Totodată, conform poziției 1330 din <i>anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listei bunurilor imobile proprietate publică a</i>	Nu se acceptă. <i>Legea nr. 121/2007</i> prevede competența Guvernului de a dispune transmiterea dreptului de gestiune, inclusiv de la o entitate publică la altă entitate publică. Abordarea unei atare decizii nu este limitată sau condiționată de calitatea de fondator. În condițiile <i>Legii nr.29/2018</i> (a se vedea noțiunile administrarea bunurilor” și „gestiunea bunurilor” de la art.2 și art.7,9-11,14 din <i>Lege</i>), în procedura de delimitare a proprietății publice, calitatea de fondator condiționează stabilirea apartenenței și domeniului bunurilor proprietate publică și, corespunzător, a dreptului de administrarea entităților publice ierarhic superioare, care dețin calitatea de fondator. În cele din urmă, reiterăm că modalitățile de valorificare propuse de către APP și Ministerul Justiției sunt formale, în condițiile în care terenul va servi construcțiilor, ce vor fi în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Prin urmare, se consideră judicioasă transmiterea doar a dreptului de gestiune a terenului aferent aceleași autorități gestionare.

		statului si la transmiterea unor bunuri imobile, terenul cu nr. cadastral 0100110284 se află în administrarea Agenției Proprietății Publice. În conformitate cu pct. 2³ din <i>Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică</i>, Agenția Proprietății Publice urmează să valorifice terenurile proprietate publică a statului preluate în administrare de la autoritățile publice/instituțiile publice prin transmitere în arendă, locațiune, comodat, suprafață sau servitute. Prin urmare, terenul cu nr. cadastral 0100110.284 urmează a fi transmis în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale de către Agenția Proprietății Publice.	
	12.	<i>Din punct de vedere redacțional</i> comunicăm următoarele: La pct. 3, textul „punctul 1 și 2” se va substitui cu textul „punctele 1 și 2”, or, în cazul în care se face referință la două puncte, se utilizează cuvântul „punctele”.	Se acceptă Redacția pct. 3 s-a revizuit în sensul propus.
	13.	Potrivit pct. 5 din proiect se abrogă <i>Hotărârea Guvernului nr. 100/2006 cu privire la transmiterea unei clădiri</i>. Prin urmare, mențiunea de la pct. 8 din nota de fundamentare, în conformitate cu care, „Adoptarea proiectului nu va implica aprobarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.” se va ajusta corespunzător.	Se acceptă Compartimentul nr.8 din nota de fundamentare s-a revizuit prin precizarea faptului că, <i>Adoptarea proiectului va implica abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 cu privire la transmiterea unei clădiri</i>.
	14.	La pct. 6, textul „construcțiilor de la punctul 1” se va substitui cu textul „construcțiilor indicate la pct. 1”.	Se acceptă Redacția pct. 6 s-a revizuit în sensul propus.
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/12522 din 22.07.2025; nr. EHG25/10749 din 22.07.2025)	15.	Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop asigurarea cu sediu a Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor Centru, în mun. Chișinău. Autorul a prezentat <i>Sinteza</i> avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.	S-a luat act.

		În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).	
Obiecțiile examinate în cadrul ședinței comune interinstituționale din 12.09.2025 (în format electronic), organizată în vederea depășirii divergențelor existente în ordinea prevăzută de pct. pct. 204 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 (proces-verbal se anexează)			
Obiecțiile și propunerile Agenției Proprietății Publice (rezumatul discuțiilor și concluziilor)	16.	Obiecțiile Agenției Proprietății Publice: 1) dreptul de administrare asupra terenului cu nr. cadastral 0100110.284 este înregistrat după APP iar, terenurile proprietate publică a statului preluate în administrarea APP prin acte de predare-primire, urmează a fi valorificate de Agenție prin transmitere în arendă, comodat, suprafață sau servitute; 2) dreptul de dispoziție asupra bunului imobil (teren cu nr. cadastral 0100110.284) îl deține APP, ceea ce înseamnă că terenul este inclus în evidența contabilă a autorității. Prin urmare, APP va transmite terenul indicat în comodat și, în asemenea situație, a solicitat excluderea pct. 2 din proiect. <u>În cadrul discuțiilor de la ședința comună</u>, reprezentantul APP a enunțat că, dispozițiile art.5 alin.(5) din Legea nr. 29/2018 prevăd că, transmiterea în gestiune a bunurilor domeniului public poate fi efectuată prin hotărâre de Guvern. Doar că, la toate autoritățile publice centrale, inclusiv și	Se acceptă parțial În regim de lucru au fost coordonate argumentele suplimentare privind judiciozitatea menținerii pct. 2 din proiect (transmiterea MMPS a dreptului de gestiune asupra terenului aferent), și anume: 1) în condițiile transmiterii dreptului de gestiune, terenul vizat se va afla în evidența contabilă a ambelor entități publice, APP și MMPS. Potrivit pct. 3.3.48. PLANUL DE CONTURI CONTABILE în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobat în Anexa nr.1 la Ordinul ministrului finanțelor nr.216 din 28.12.2015, <i>Gestiunea economică a bunurilor reprezintă totalitatea atribuțiilor exercitate de autorități/instituții bugetare privind posesiunea și folosința bunurilor reflectate în contabilitatea acestora.</i> <i>Gestiunea economică, spre deosebire de administrare, permite titularului doar posesiunea și folosința bunului, dar nu oferă dreptul de dispoziție asupra bunului, adică dreptul de a înstrăina bunul.</i>

	MMPS, Agenția a transmis până în prezent, în comod, terenuri proprietate publică, fără careva excepții. Acesta este motivul invocării obiecțiilor APP din aviz și din notificare, prin care Agenția a optat pe soluția transmiterii terenului aferent în comodat. Proiectul în cauză este excepție de la practica APP și ar trebui să fie argumentat. Singura excepție de la această practică a constituit un proiect, adoptat recent, prin care s-a transmis Băncii Naționale a Moldovei un teren proprietate publică pentru că este necesar ca autoritatea să dețină dreptul de gestiune. De asemenea, Legea nr. 29/2018 prevede că gestiunea înseamnă deținerea în evidența contabilă a terenului. Acest fapt presupune că, drept efect al aprobării proiectului, APP ar trebui să dețină terenul extrabilanțier și, astfel, nu coincide cu toate argumentele Curții de Conturi, prin care consideră că însuși proprietarul ar trebui să dețină în evidența contabilă terenul iar, autoritățile care dețin terenuri proprietate publică în folosință/comodat să-l contabilizeze extrabilanțier. Anume, pe atare motiv, APP a înaintat obiecțiile, dar dacă se insistă și este necesar și este o argumentare, prin care se menține poziția privind transmiterea dreptului de gestiune asupra terenului proprietate publică către MMPS, atunci consideră că APP va accepta transmiterea dreptului de gestiune asupra terenului vizat. De asemenea, reprezentantul APP s-a obligat de a se consulta suplimentar cu reprezentanții Curții de Conturi pe aspectele de contabilizare conformă a terenului cu nr. cadastral 0100110.284 de către APP (în calitate de administrator) și de către MMPS (în calitate de gestionar) în condițiile proiectului în cauză întrucât, la moment, terenurile proprietate publică transmise în comodat, potrivit reglementărilor contabile, sunt reflectate în conturile bilanțiere ale APP, iar entitățile publice le înregistrează în conturile extra bilanțiere. Totodată, participanții la ședință au convenit că,	<i>În calitate de subiecți ai raporturilor de gestiune economică intervin, pe de o parte autoritățile publice ca proprietar al bunurilor din proprietatea publică și pe de altă parte entitățile, care primesc aceste bunuri în gestiune economică.</i> Operațiunile aferente gestiunii economice se înregistrează în evidența contabilă similar procedurii prevăzute în pct. 3.3.48¹., după cum urmează: <i>3.3.48¹. Operațiunile aferente contractului de comodat, care se încheie doar între două autorități/instituții bugetare, se înregistrează în evidența contabilă după cum urmează:</i> - <i>Comodantul menține bunurile în contabilitate și calculează uzura acestora;</i> - <i>Comodatarul înregistrează bunurile la conturi extrabilanțiere.</i> Respectiv, la caz, APP va menține terenul în cont contabil bilanțier 371, iar MMPS va contabiliza terenul în cont contabil extra bilanțier 822. 2) În contextul consultărilor suplimentare ale reprezentanților APP cu Curtea de Conturi, reprezentantul APP a precizat rațiunile enumerate supra, ce rezultă din reglementările contabile. 3) Reprezentanții MMPS au comunicat poziția privind judiciozitatea menținerii pct. 1 și 2 din proiect pentru a asigura condiții optime pentru <i>procesul de stabilire și acordare a finanțării de către donatori cu care Ministerul are deja stabilite Memorandumuri de colaborare pe acest subiect.</i> 4) În condițiile abordării deciziei de reconstrucție a clădirilor vizate în proiect sau reparație capitală a acestora, infrastructura tehnico-edilatară va fi reabilitată, iar terenului aferent va fi supus lucrărilor de (re)amenajare. Astfel, evidențiem că, una din condițiile speciale pentru accesarea proiectelor de investiții în infrastructura (teren/clădiri) și/sau lucrări de
--	---	--

		reprezentanții MMPS își vor preciza poziția pe pct.2 din proiect, adică pe judiciozitatea transmiterii dreptului de gestiune asupra terenului aferent. PARTICIPANȚII LA ȘEDINȚĂ au convenit întreruperea ședinței pentru clarificări adiționale în vederea elucidării obiecțiilor APP.	construcție/modernizare/extindere, pe care solicitantul (la caz, MMPS) trebuie să îndeplinească la data semnării contractului de finanțare, constituie dovada dreptului de execuție a lucrărilor de construcție prin depunerea actului, ce atestă dreptul de proprietate (precum contractul de vânzare-cumpărare, de schimb, actul administrativ ș.a.). Prin urmare, dovada dreptului de gestiune a MMPS va constitui proiectul în cauză (în special pct.1 și 2). Subsidiar, evidențiem că sunt considerate eligibile cheltuielile legate de terenuri, clădiri, echipamente/instalații și active necorporale numai dacă sunt incluse în valoarea activului și se regăsesc înregistrate în contabilitatea beneficiarului (la caz, MMPS) în conturile de imobilizări corporale și necorporale respective. Pe cale de consecință, pct. 1 și 2 din proiect vor constitui dovada dreptului de gestiune în virtutea căruia construcțiile și terenurile vor fi contabilizate la MMPS, iar ministerul va putea accesa proiectele de finanțare fără impedimente. Încheierea contractului de comodat va constitui o formalitate excesivă și inutilă pe motiv că, prin pct.2 al proiectului se transmite dreptul de gestiune ce conține aceleași dezmembrăminte ale dreptului de proprietate (folosința și posesiunea) ca și la comodat. Corespunzător, la compartimentul 6., nota de fundamentare a fost completată cu rezumatul precizărilor în cauză.
Obiecția Ministerului Justiției, comunicate suplimentar în SIA e-Legiferare la data de 11.09.2025	17.	Obiecția suplimentară a Ministerului Justiției: Prin Hotărârea Guvernului nr. 100/2006 cu privire la transmiterea unei clădiri <i>a fost transmisă de la balanța Departamentului administrativ-militar al Ministerului Apărării la balanța Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului clădirea din str. Butucului, nr. 10, mun. Chișinău, cu toate acareturile din curte și terenul aferent. În temeiul acestei hotărâri au fost</i>	Nu se acceptă În regim de lucru au fost comunicate argumentele suplimentare privind judiciozitatea menținerii pct. 5 din proiect, după cum urmează. Menținerea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.100/2006 va condiționa interpretare extensivă/abuzivă și/sau conflict de norme dintre pct. 1 al hotărârii cu pct.5 din proiectul în cauză.

(rezumatul discuțiilor și concluziilor)	<i>efectuate înregistrările corespunzătoare, iar actul și-a produs integral efectele juridice. Având caracter de act consumat, HG nr. 100/2006 nu poate fi abrogată. Eventuala abrogare ar putea ridica întrebări în privința temeiului înscrierilor deja operate.</i> <u>În cadrul discuțiilor de la ședința comună</u>, reprezentantul Ministerului Justiției a specificat următoarele: - Hotărârea Guvernului nr. 100/2006 nu prevede norme juridice, este o hotărâre cu caracter operativ de dispoziții; - din momentul în care Hotărârea Guvernului nr. 100/2006 și-a produs efectele juridice prin realizarea transmiterii de facto și înregistrării cadastrale a acesteia, hotărârea se consideră consumată și nu este necesară abrogarea expresă a acesteia; - Hotărârea Guvernului nr. 100/2006 este consumată și este un act temporar, iar Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative prevede că actele temporare nu se abrogă. Reprezentantul CS a concretizat că, prin abrogarea expresă a hotărârii se constată faptul consumării efectelor juridice, inclusiv se consideră judicioasă pentru asigurarea certitudinii juridică în sensul că, Hotărârea Guvernului nr. 100/2006 nu este în vigoare. PARTICIPANȚII LA ȘEDINȚĂ au convenit întreruperea ședinței pentru clarificări adiționale în vederea elucidării obiecțiilor MJ.	Astfel, interpretări probabile ar putea fi prin atribuirea unor efecte juridice retroactive sau ultraactive a HG nr.100/2006, în special a pct. 3 din aceasta. De asemenea, conflictul de norme ar putea fi considerat prin abordarea că, dreptul de gestiune este deținut de către DGACGRM (în virtutea pct.3 din HG nr.100/2006) și, în același timp, de către MMPS (prin pct. 5 din proiectul în cauză). Corespunzător, în considerarea condițiilor prevăzute de art. 73 alin.(3) din Legea nr.100/2017, <i>actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv</i> – se consideră judicioasă abrogarea expresă a Hotărârii Guvernului nr.100/2006. Pe de altă parte, obligația prevăzută la pct.2 din Hotărârea precitată s-a realizat prin încheierea contractului de comodat la data de 08.11.2006. Totodată, se atestă că obligația de la pct. 3 a hotărârii s-a îndeplinit la data de 13.11.2006 (ulterior aprobării hotărârii vizate) prin înregistrarea cadastrală a construcțiilor și terenului aferent (reieșind din datele reflectate în Extrasul din Registrul bunurilor imobile 0100110284). La acest aspect, menționăm că, în pct.3 din Hotărâre s-a stabilit obligația Agenției Relații Funciare și Cadastru de a opera modificările necesare în documentația de inventariere tehnică a blocului B, str. Butucului, nr.10. Astfel, precizăm că, în condițiile art.20 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, înregistrarea cadastrală a construcțiilor și terenului aferent poate fi efectuată în rezultatul întocmirii dosarului tehnic (ce conține documentația efectuată în rezultatul inventarierii tehnice și pașaportizării construcțiilor/întocmirii cărții tehnice a clădirii). Concluziv, formal, Hotărârea Guvernului nr. 100/2006 este în vigoare (există în fondul legislativ activ), însă, de
---	---	--

		fapt, ea a încetat a mai produce efecte juridice ca urmare a consumării efectelor sale. În consecință, pentru evitarea unor interpretări contradictorii și/sau extensive, se consideră judicioasă abrogarea expresă a Hotărârii Guvernului nr. 100/2006, ce va avea ca efect (doar formal) scoaterea sa din fondul legislativ activ, <i>in integrum</i> (întregului act), întrucât efectele hotărârii au încetat, iar alte intervenții legislative nu sunt oportune. Astfel, în condițiile speței, se cere abrogarea expresă a Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 ca modalitate de încetare a efectelor juridice, ce conferă certitudine juridică (pentru că, în cazul menținerii hotărârii în forma actuală, ar fi dificilă stabilirea datei producerii sau datei consumării efectelor sale și, printr-o interpretare superficială, în mod nefiresc și probabil, ar putea fi considerată valabilitatea hotărârii în cauză) și caracter definitiv (în considerarea <i>principiului caracterului definitiv al abrogării</i>) pentru cunoașterea exactă a situației și statutului juridic al acesteia. Așadar, abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 reprezintă cea mai judicioasă soluție juridică, ce atestă în mod clar faptul încetării efectelor material-juridice ale hotărârii pentru ca, ulterior, să fie posibilă abordarea, în manieră conformă, a acțiunilor consecvente inițierii procedurilor de transmitere a imobilelor și raporturilor contractuale de comodat. Pe cale de consecință, odată cu emiterea proiectului se va înceta acțiunea Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 – încetare, ce intervine <i>ope legis</i>, de drept. Corespunzător, abrogarea expresă va conferi certitudine în sensul nevalabilității <i>ex nunc</i> a Hotărârii Guvernului nr. 100/2006, precum și a faptului că aceasta este consumată, iar efectele juridice ale acesteia sunt încetate. În alt sens, precizăm că în condițiile art. 73 alin.(7) din Legea nr.100/2017, <i>actele normative sau dispoziții ale</i>
--	--	--

			<i>acestora care au avut aplicare temporară și au termenul de aplicare depășit nu se abrogă.</i> În context, Hotărârea Guvernului nr.100/2006 constituie o hotărâre executată și, în asemenea situație, prevederile art. 73 alin.(7) din Legea nr.100/2017 nu sunt aplicabile. Sub aspectul celor expuse, se consideră judicioasă abrogarea expresă a Hotărârii Guvernului nr.100/2006. Așadar, la compartimentul 2.2., nota de fundamentare a fost completată cu rezumatul precizărilor în cauză. Totodată, proiectul s-a completat cu pct.7 privind intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial pe rațiuni, ce țin de sporirea previzibilității și aplicabilității dispozițiilor hotărârii.
--	--	--	---