

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

Proiect

UE

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru completarea

Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (activități comerciale cu dispozitive ilicite)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune art. 5 alin. (1) din Directiva 98/84/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 1998 privind protecția juridică a serviciilor cu acces condiționat sau întemeiate pe aceste servicii, CELEX: 31998L0084, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 320/54 din 28 noiembrie 1998.

Art. I. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art. 100), cu modificările ulterioare, se completează cu articolul 252¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 252¹. Activități comerciale cu dispozitive ilicite

(1) Fabricarea, importul, distribuirea, vânzarea, închirierea sau deținerea în scopuri comerciale a dispozitivelor ilicite, în sensul Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025, se sancționează cu amendă de la 30 la 90 de unități convenționale, aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 36 la 120 de unități convenționale, aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 240 la 300 de unități convenționale, aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 6 luni la un an.

(2) Instalarea, întreținerea sau înlocuirea în scopuri comerciale a unui dispozitiv ilicit, în sensul Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025, se sancționează cu amendă de la 24 la 30 de unități convenționale, aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 90 la 180 de unități convenționale, aplicată persoanei cu

funcție de răspundere, cu amendă de la 120 la 240 de unități convenționale, aplicată persoanei juridice.

(3) Recurgerea la comunicații comerciale pentru promovarea dispozitivelor ilicite, în sensul Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025, se sancționează cu amendă de la 30 la 90 de unități convenționale, aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 36 la 120 de unități convenționale, aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 240 la 300 de unități convenționale, aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 6 luni la un an.”

Art. II. – Dispoziții finale

Prezenta lege intră în vigoare la data de 13 mai 2027.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru completarea
Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008
(activități comerciale cu dispozitive ilicite)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru completarea Codului Contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (<i>activități comerciale cu dispozitive ilicite</i>) a fost elaborat de către Ministerul Justiției cu suportul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea și promovarea proiectului de lege derivă din acțiunea nr. 64, Anexa A, Capitolul 10, Clusterul 3 „COMPETITIVITATE ȘI CREȘTERE INCLUZIVĂ” din Programul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană anii 2025-2029 (în continuare – PNA), aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 306/2025</i>. Acest proiect vizează alinierea legislației punitive la <i>Directiva 98/84/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 1998 privind protecția juridică a serviciilor cu acces condiționat sau întemeiate pe aceste servicii</i> (în continuare – <i>Directiva 98/84/CE</i>). Principalul obiectiv al acestui proiect este includerea în Codul contravențional nr. 218/2008 a faptelor ce constituie activități ilicite în sensul respectivei directive, pentru a asigura prevenirea și combaterea mai eficientă a faptelor ilicite din domeniul rețelelor și serviciilor de comunicații electronice. În acest sens, condiția ce au impus elaborarea prezentului proiect este necesitatea transunerii articolului 5 alin. (1) din <i>Directiva 98/84/CE</i>.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Ca parte a procesului de integrare europeană, Republica Moldova și-a asumat o serie de obiective ce țin de transpunerea în legislația națională a legislației UE, inclusiv a <i>Directivei 98/84/CE</i>. În prezent, directiva este transpusă aproape integral în legislația națională, cu excepția art. 5 alin. (1) în coroborare cu art. 4 care reglementează sancționarea activităților ilicite cu utilizarea dispozitivelor ilicite, astfel cum sunt definite de directivă. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost autorul proiectului <i>Legii comunicațiilor electronice</i>, care a fost adoptată la 10 aprilie 2025 (în continuare - <i>Legea nr. 72/2025</i>) prin care s-a realizat transpunerea aproape integrală

a directivei, singurul element netranspus fiind art. 5 alin. (1) din *Directiva 98/84/CE*.

Art. 111 din *Legea nr.72/2025* reglementează activitățile interzise cu dispozitivele ilicite (în același mod cum prevede art. 4 din *Directivă*). Astfel, chiar dacă legea prevede aceste interdicții, nu există o normă care să sancționeze aceste fapte ilicite.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Potrivit art. 4 din *Directiva 98/84/CE*, activitățile care se consideră ilicite sunt:

- fabricarea, importul, distribuția, vânzarea, închirierea sau deținerea dispozitivelor ilicite în scopuri comerciale;
- instalarea, întreținerea sau înlocuirea unui dispozitiv ilicit în scopuri comerciale;
- recurgerea la comunicații comerciale pentru promovarea dispozitivelor ilicite.

Activitățile interzise cu utilizarea dispozitivelor ilicite au fost transpuse în art. 111 din *Legea nr. 72/2025*, iar pentru a asigura că aceste activități sunt sancționate, *Codul Contravențional* se completează cu art. 252¹, care are scopul de a transpune în legislația contravențională prevederile sancționatorii ale *Directivei 98/84/CE* ce țin de interzicerea activităților comerciale cu dispozitive ilicite. Această completare va asigura că respectivele comportamente sunt sancționate efectiv, proporțional și disuasiv.

Potrivit art. 2 pct. 26 al *Legii nr. 72/2025*, un dispozitiv ilicit reprezintă un echipament sau un program conceput sau adaptat pentru a permite accesul la un serviciu protejat sub o formă inteligibilă, fără autorizarea furnizorului acestui serviciu.

Serviciu protejat, potrivit pct. 84 al aceluiași articol, presupune o transmisiune, radiofuziune ori servicii ale societății informaționale, cu condiția că acesta să fie furnizate în schimbul unei plăți și pe bază de acces condiționat (de exemplu, servicii de televiziune cu plată sau abonamente video/audio).

Astfel, modul de comitere al contravențiilor introduse prin art. 251¹ vor fi următoarele:

- **Alin.(1)** sancționează introducerea și menținerea pe piață a dispozitivelor ilicite. Contravenția se săvârșește prin oricare dintre următoarele acțiuni:
 - *fabricarea*: producerea sau asamblarea fizică sau virtuală a dispozitivului/programului;
 - *importul*: introducerea dispozitivului ilicit pe teritoriul național;
 - *distribuirea/vânzarea/închirierea*: adică punerea în circulație a dispozitivului către consumatori sau alți intermediari.

- *deținerea*: posesia fizică a dispozitivului.

Elementul esențial al săvârșirii acestei fapte este acela că toate aceste acțiuni trebuie comise *în scopuri comerciale*.

- **Alin.(2)** sancționează furnizarea de servicii de suport tehnic și mentenanță pentru dispozitivele ilicite. Contravenția se săvârșește prin acțiunile de:
 - *instalarea*: configurarea dispozitivului pentru a permite accesul neautorizat.
 - *întreținerea*: asigurarea funcționalității constante a dispozitivului ilicit (de exemplu, actualizarea programelor sau a cheilor de acces).
 - *înlocuirea*: schimbarea unui dispozitiv defect cu unul funcțional.

La fel ca la alin. (1), aceste servicii trebuie oferite *în scopuri comerciale*.

- **Alin.(3)** vizează latura de promovare și atragere a clienților. Contravenția se săvârșește prin promovarea dispozitivelor ilicite prin recurgerea la comunicații comerciale (publicitate, reclame, postări plătite, bannere, etc.). Este sancționată orice formă de comunicare ce urmărește explicit promovarea acestor dispozitive către publicul larg, facilitând astfel comerțul ilicit.

Astfel, contravenția de la art. 251¹ vizează protecția drepturilor de proprietate intelectuală și a veniturilor legitime ale furnizorilor de servicii plătite, sancționând, în principal, latura comercială a oricărei activități legate de dispozitivele care permit încălcarea dreptului de autor.

Intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege este condiționată de intrarea în vigoare a art. 111 din *Legea nr. 72/2025*¹, a cărui termen este la expirarea a 24 de luni de la data publicării în Monitorul Oficial a *Legii nr. 72/2025* (publicată la 13.05.2025). Iar pentru a asigura o concomitență între aceste norme, data intrării în vigoare a prezentului proiect se stabilește la 13.05.2027.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificarea consolidează cadrul legislativ existent prin adăugarea unei pârgii contravenționale concrete, sprijinind respectarea *Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025*. Se poate anticipa o ușoară creștere a volumului de muncă pentru agenții constatatori, dată fiind existența acum a unei componente contravenționale noi pentru sancționarea unor fapte care anterior nu erau acoperite.

Instituirea acestui sistem de sancționare va conduce la îmbunătățirea mediului de afaceri pentru furnizorii legali de servicii protejate, prin reducerea concurenței neloiale.

¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=148392&lang=ro

Proiectul introduce o nouă componentă de contravenție, iar autoritatea competentă de constatarea și examinarea acesteia va fi Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) datorită amplasării articolului 252 ¹ introdus în înșiruirea articolelor 246–259 ² listate în art. 410 alin. (1) din <i>Codul contravențional</i> , faptele interzise fiind legate de activitatea reglementată de ANRCETI.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Adoptarea proiectului nu presupune un impact financiar.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Această măsură oferă o protecție legală sporită împotriva fraudei și a pirateriei în domeniul transmisiilor media audiovizuale, radiofonice etc.. Incriminarea activităților comerciale ilicite reduce concurența neloială din partea actorilor care subminează piața. Acest lucru duce la creșterea veniturilor legale și încurajează investițiile în rețele și conținut.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Adoptarea proiectului nu presupune un impact asupra acestor domenii.
4.5. Impactul asupra mediului
Adoptarea proiectului nu presupune un impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Adoptarea proiectului nu presupune alte impacturi suplimentare.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Potrivit Declarației de compatibilitate nr. 31/02-126-11082 din 5 noiembrie 2025, Centrul de Armonizare a Legislației a constatat că proiectul național și-a atins finalitatea propusă, asigurând transpunerea art. 5 (1) din Directiva 98/84/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 1998 privind protecția juridică a serviciilor cu acces condiționat sau întemeiate pe aceste servicii.
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Obiectivul <i>Directivei 98/84/CE</i> este apropierea dispozițiilor legale ale statelor membre privind măsurile de luptă împotriva utilizării dispozitivelor ilegale care permit un acces neautorizat la un serviciu protejat. Prin prezentul proiect de lege se asigură transpunerea art.5 alin. (1) prin coroborare cu art. 4 din <i>Directiva 98/84/CE</i> , celelalte articole fiind deja transpuse în legislația națională.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Cadrul juridic intern de sancționare a activităților cu dispozitive ilicite se creează pentru implementarea și transpunerea <i>Directivei 98/84/CE privind protecția juridică a serviciilor cu acces condiționat sau întemeiate pe aceste servicii</i> .

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile art. 20 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative elaborarea prezentului proiect de lege a fost demarată odată cu publicarea pe pagina web-oficială a Ministerului Justiției la compartimentul <i>Transparența decizională</i>, directoriul <i>Proiecte de acte normative</i>, subdirectoratul <i>Registrul proiectelor de acte normative</i> unde a fost plasate anunțul de inițiere a procesului de elaborare a unor proiecte de lege pentru modificarea Codului contravențional². Anunțul a fost publicat și pe portalul www.particip.gov.md³ prin care se solicită implicarea tuturor subiecților interesați prin prezentarea propunerilor de rigoare. Pentru a asigura realizarea în termen a acțiunii nr. 64, Anexa A, Clusterul 3 din PNA, s-a decis ca realizarea acesteia să aibă loc prin promovarea unui proiect de lege disjuns de Proiectul de lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008. În rezultatul etapei de avizare și consultare publică, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Consiliul Audiovizualului și Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat, Procuratura Generală au comunicat susținerea proiectului de lege și lipsa de propuneri. Ministerul Afacerilor Interne a prezentat careva obiecții și propuneri asupra notei de fundamentare, care au fost analizate și inserate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege nominalizat. Deși proiectul a fost transmis spre avizare și ANRCETI, aceasta nu a prezentat careva obiecții sau propuneri asupra proiectului.
7. Concluziile expertizelor
Expertiza de compatibilitate: Proiectul de lege a fost supus expertizei de compatibilitate. Concluziile expertizei se regăsesc la punctul 5 al notei de fundamentare.
Expertiza anticorupție: Proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție care prin raportul de expertiză anticorupție Nr. ELO25/10945 din 12.11.2025 au menționat că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Adoptarea prevederilor proiectului nu necesită intervenirea cu modificări în alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

² <https://www.justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-proiectului-consolidat-de-modificare-codului>

³ <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-codului-contravențional-al-republicii-moldova-nr-2182008/11920#contentAnchor39071>

Implementarea proiectului nu presupune ajutări organizaționale ale autorităților sau instituțiilor publice, ci doar includerea unor responsabilități (obligații) organelor de aplicare a legii (ANRCETI și instanțe judecătorești) pentru a asigura respectarea prevederilor propuse în implementare.

Ministru

Vladislav COJUHARI

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege pentru
completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008
(activități comerciale cu dispozitive ilicite)

Numărul unic înregistrat **819/MJ/2025**

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
I. AVIZARE ȘI CONSULTARE PUBLICĂ				
A. Obiecții și propuneri la proiectul de lege				
	Ministerul Afacerilor Interne	1.	La nota de fundamentare. La pct. 2.1. cuvântul „Planul” urmează a fi substituit cu cuvântul „Programul”, conform Hotărârii Guvernului nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025- 2029.	Se acceptă.
		2.	La pct. 4.1, se propune completarea cu mențiuni despre autoritatea responsabilă de constatarea contravenției nou propuse, care potrivit art. 410 din Codul contravențional este Agenția Națională pentru Reglementare	Se acceptă.

			Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.	
		3.	La pct. 4.3, pentru a asigura coerența terminologică și normativă, se consideră oportun ca referințele la cuvintele „fraude” și „pirateriei” să fie revizuite în conformitate cu prevederile art. 96 din Cod Contravențional și ale Legii nr. 230/2022 privind dreptul de autor și drepturile conexe.	Nu se acceptă. Noțiunile de „fraudă” și „piraterie” au fost folosite cu titlu generic, fără a face trimitere expresă la o normă din legea materială, deși Legea nr. 72/2025 utilizează terminologia de „fraudă”. Totuși, termenul de „piraterie” conform DEX-ului reprezintă reproducere și comercializare ilegală (a cărților, casetelor video și audio, a programelor de calculator etc.). Deci, ele înglobează în sine activitățile interzise de Legea nr. 72/2025, astfel nefiind necesar enumerarea și descrierea lor.
		4.	Suplimentar, tabelul de concordanță urmează a fi ajustat conform Anexei nr. 2, Modelul 2 al Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația UE, aprobat prin Hotărârea Guvernului 1171/2018.	Nu se acceptă. Așa cu prevede pct. 39 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația UE aprobat prin Hotărârea Guvernului 1171/2018, pentru proiectele de acte normative și pentru actele normative în vigoare care sunt supuse evaluării prealabile de către Comisia Europeană în contextul procesului de aderare la UE, tabelul de concordanță se întocmește potrivit modelului 2 din anexa nr.2 sau potrivit altui model de tabel de concordanță solicitat de Comisia Europeană.