



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului, încheiat prin schimb de scrisori, dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial (PAM) al Națiunilor Unite privind aplicarea *mutatis mutandis* a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), încheiat la 2 octombrie 1992 și amendat la 2 iulie 1997, în privința Programului Alimentar Mondial, semnat la Chișinău la 2 octombrie 2025

În temeiul art. 14 alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului, încheiat prin schimb de scrisori, dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial (PAM) al Națiunilor Unite privind aplicarea *mutatis mutandis* a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), încheiat la 2 octombrie 1992 și amendat la 2 iulie 1997, în privința Programului Alimentar Mondial, semnat la Chișinău la 2 octombrie 2025.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul muncii
și protecției sociale

Natalia Plugaru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**L E G E**

**pentru ratificarea Acordului, încheiat prin schimb de scrisori,
dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar
Mondial (PAM) al Națiunilor Unite privind aplicarea *mutatis mutandis*
a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Națiunilor Unite
pentru Dezvoltare (PNUD), încheiat la 2 octombrie 1992 și amendat
la 2 iulie 1997, în privința Programului Alimentar Mondial**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul, încheiat prin schimb de scrisori, dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial (PAM) al Națiunilor Unite privind aplicarea *mutatis mutandis* a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), încheiat la 2 octombrie 1992 și amendat la 2 iulie 1997, în privința Programului Alimentar Mondial, semnat la Chișinău la 2 octombrie 2025.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Programul Alimentar Mondial (PAM) al Națiunilor Unite cu privire la ratificarea Acordului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Argumentarea
oportunității ratificării Acordului încheiat prin schimb de scrisori, între Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial (PAM) privind aplicarea mutatis mutandis a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) încheiat la 2 octombrie 1992 și amendat la 2 iulie 1997, în privința Programului Alimentar Mondial

A. Descrierea tratatului

Programul Alimentar Mondial (PAM) este principala organizație din cadrul sistemului Organizației Națiunilor Unite responsabilă de acordarea asistenței alimentare și combaterea foametei la nivel global. Creat în anul 1961, PAM este un program subsidiar al Adunării Generale a ONU și funcționează în baza unui mandat conferit de aceasta și de Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO).

PAM face parte din sistemul ONU pentru dezvoltare și raportează Consiliului Economic și Social al ONU (ECOSOC), precum și Consiliului FAO. Activitatea PAM este susținută în întregime din contribuții voluntare ale guvernelor, organizațiilor internaționale, sectorului privat și altor donatori. Organizația colaborează strâns cu alte agenții ale sistemului ONU, precum UNICEF, PNUD, UNHCR și FAO, precum și cu guvernele țărilor beneficiare, organizații ale societății civile și instituții de caritate.

Oficiul Programului Alimentar Mondial în Republica Moldova a fost creat în anul 2022, ca răspuns la criza umanitară generată de războiul din Ucraina. De atunci, PAM oferă asistență alimentară și suport financiar refugiaților și persoanelor vulnerabile din comunitățile gazdă, în cooperare cu autoritățile Republicii Moldova.

Programul Alimentar Mondial al Organizației Națiunilor Unite a venit cu inițiativa semnării Acordului, încheiat prin schimb de scrisori, între Guvernul Republicii Moldova și PAM, privind aplicarea *mutatis mutandis* a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), încheiat la 2 octombrie 1992 și amendat la 2 iulie 1997 (în continuare – Acordul de bază PNUD), Programului Alimentar Mondial.

Această inițiativă a fost înaintată în contextul consolidării prezenței PAM în Republica Moldova și extinderii programelor de asistență umanitară și suport alimentară desfășurate în cooperare cu autoritățile naționale. Acordul se propune a fi încheiat între Ministerul Afacerilor Externe în numele Guvernului Republicii Moldova și PAM și este alcătuit din scrisoarea oficială transmisă de Directorul Executiv al PAM, care reflectă solicitarea de aplicare *mutatis mutandis* a Acordului de bază PNUD, precum și scrisoarea de răspuns a Guvernului Republicii Moldova, semnată de către Ministrul Afacerilor Externe.

În perioada iunie -august 2025 a avut loc elaborarea setului de acte aferente și consultările respective între părți, iar inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului a fost efectuată prin Hotărârea Guvernului nr. 584 din 10.09.2025, propus de către PAM cu aplicarea *mutatis mutandis* a Acordului de bază PNUD cu exceptarea de la aplicare a articolelor V și VI referitoare la contribuția Guvernului Republicii Moldova.

Acordul a fost încheiat prin schimb de scrisori între Ministrul Afacerilor Externe al Republicii Moldova și Directorul Executiv al PAM. Semnarea Acordului de către partea moldavă a fost efectuată de către Ministrul Afacerilor Externe al Republicii Moldova la data de 02 octombrie 2025. Acordul a intrat în vigoare și urmează a fi aplicat din această dată.

Schimbul s-a realizat prin corespondență, cu respectarea rigorilor cadrului normativ aplicabil.

Acordul va fi valabil până la denunțarea acestuia de către una dintre părți, prin notificare scrisă transmisă cu 60 de zile înainte.

Modificările sau completările ulterioare se realizează prin acord scris între părți, sub formă de schimb de scrisori, cu respectarea procedurilor interne aplicabile.

Obligațiile referitoare la schimbul de informații, utilizarea resurselor, privilegiile și imunitățile, facilitățile pentru desfășurarea activităților, precum și soluționarea litigiilor, rămân valabile și după

încetarea aplicării Acordului, în măsura necesară pentru retragerea ordonată a personalului, bunurilor și fondurilor PAM.

B. Analiza de impact

1. Informații generale

Necesitatea încheierii unui acord separat între Guvernul Republicii Moldova și Programul Alimentar Mondial (PAM) rezultă din extinderea activităților acestei agenții în Republica Moldova începând cu anul 2022, ca răspuns la criza umanitară generată de războiul din Ucraina. PAM oferă asistență alimentară, suport financiar și sprijin logistic refugiaților și persoanelor vulnerabile din comunitățile gazdă, în cooperare cu autoritățile naționale.

În anul 2022, a fost semnat un Memorandum de Înțelegere general între Guvernul Republicii Moldova și PAM, care stabilește premisele colaborării, însă nu reglementează în mod specific statutul juridic al entității. Aplicarea *mutatis mutandis* a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), semnat la 2 octombrie 1992 și amendat la 2 iulie 1997, are drept scop completarea cadrului juridic existent și asigurarea unui regim consolidat, uniform și previzibil de cooperare, similar celui aplicat altor agenții ale sistemului ONU.

Această abordare este conformă cu practica Republicii Moldova în raport cu alte organizații internaționale și evită necesitatea elaborării unui nou acord complex, asigurând în același timp aplicarea standardelor ONU privind prezența agențiilor în țările-gazdă.

Republica Moldova și Organizația Națiunilor Unite sunt parte la Cadrul de Cooperare pentru Dezvoltare Durabilă 2023–2027 (UNSDCF), care stabilește prioritățile comune ale cooperării internaționale în domeniul incluziunii sociale, rezilienței și asistenței umanitare. Aplicarea prevederilor Acordului de bază PNUD în raport cu PAM va contribui la atingerea obiectivelor asumate în cadrul UNSDCF, precum și la consolidarea capacității Guvernului de a răspunde eficient în situații de criză.

Este de menționat că această măsură nu implică cheltuieli administrative sau financiare suplimentare pentru Guvernul Republicii Moldova și nu afectează aranjamentele existente între PAM și alte instituții sau agenții ONU. Dimensiunea sa este una de ordin juridico-instituțional, care vizează oferirea unui cadru clar și previzibil pentru desfășurarea activităților PAM în țară.

2. Aspectul politic, cultural și social:

Prevederile proiectului Acordului, încheiat prin schimb de scrisori, nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova. Încheierea acestui Acord contribuie la facilitarea activității Programului Alimentar Mondial în Republica Moldova, prin stabilirea unui cadru normativ clar pentru acordarea asistenței alimentare și umanitare, precum și pentru desfășurarea operațiunilor logistice în sprijinul grupurilor vulnerabile, inclusiv refugiați și membri ai comunităților gazdă.

Totodată, Acordul susține implementarea politicilor și angajamentelor asumate de către Guvernul Republicii Moldova la nivel național și internațional în domeniul protecției sociale, securității alimentare, consolidării rezilienței comunităților, egalității de șanse și integrării standardelor umanitare internaționale în politicile publice, în concordanță cu bunele practici europene și obligațiile asumate în cadrul parteneriatului cu ONU.

3. Aspectul economic și de mediu:

Acordul, încheiat prin schimb de scrisori, nu va putea produce efecte negative asupra economiei sau mediului în Republica Moldova.

Aplicarea *mutatis mutandis* a Acordului de bază cu PNUD în raport cu Programul Alimentar Mondial are un caracter strict juridico-instituțional și nu generează obligații financiare, fiscale sau de reglementare cu impact economic sau ecologic.

Dimpotrivă, prin consolidarea cadrului juridic al prezenței PAM în Republica Moldova, Acordul contribuie indirect la promovarea securității alimentare, dezvoltării durabile și creșterii rezilienței comunităților vulnerabile în fața riscurilor economice și climatice.

4. Aspectul normativ:

Acordul, încheiat prin schimb de scrisori, este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Cartei Organizației Națiunilor Unite, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și cu legislația Uniunii Europene.

Acordul este în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul cooperării internaționale în domeniul dezvoltării durabile, al incluziunii sociale și al asistenței umanitare. De asemenea, nu sunt necesare modificări ale cadrului legislativ național în vederea aplicării prevederilor acestuia.

Potrivit prevederilor Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, Acordul, încheiat prin schimb de scrisori, urmează a fi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova, întrucât conține prevederi care cad sub incidența art. 11 al legii menționate și anume prin faptul că vizează statutul persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului.

Proiectul Legii privind ratificarea Acordului a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și ale Hotărârii Guvernului nr. 442/2015 privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale. Este de menționat că această măsură nu implică cheltuieli administrative sau financiare suplimentare pentru Guvernul Republicii Moldova și nu afectează aranjamentele existente între PAM și alte instituții sau agenții ale ONU. Dimensiunea sa este una de ordin juridico-instituțional, care vizează oferirea unui cadru clar și previzibil pentru desfășurarea activităților PAM în țară.

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

Aplicarea Acordului se va realiza în limitele mandatului Programului Alimentar Mondial (PAM) și ale atribuțiilor instituțiilor publice din Republica Moldova relevante pentru domeniul cooperării umanitare și dezvoltării. Activitățile desfășurate de PAM vor avea caracter complementar față de eforturile autorităților publice centrale și locale din Republica Moldova, fără a genera suprapuneri de competențe sau atribuții instituționale.

Implementarea prevederilor Acordului nu presupune crearea unor noi structuri organizatorice în cadrul autorităților naționale și nu implică modificări în arhitectura instituțională existentă. Cooperarea dintre PAM și instituțiile naționale se va desfășura în baza parteneriatelor funcționale deja stabilite, în special în domeniile protecției sociale, asistenței umanitare, incluziunii sociale, educației și rezilienței comunitare.

Pe parcursul aplicării Acordului, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va acționa în calitate de instituție de referință, asigurând coordonarea tehnică și facilitarea dialogului interinstituțional, în limitele competențelor sale, fără a substitui atribuțiile altor instituții de profil.

6. Aspectul financiar

Aplicarea *mutatis mutandis* a Acordului de bază cu PNUD va fi fie realizată cu excluderea articolelor V și VI, care prevăd contribuția Guvernului Republicii Moldova. Această excludere a fost agreată cu Programul Alimentar Mondial, care a confirmat disponibilitatea de a încheia Acordul în aceste condiții.

Prevederile acordului nu fac referire la obligații de natură financiară din partea Guvernului Republicii Moldova și nu presupun angajamente bugetare directe sau cheltuieli administrative suplimentare. Aplicarea Acordului are un caracter strict juridico-instituțional și este realizată în conformitate cu practica Republicii Moldova față de alte agenții ale sistemului ONU.

7. Aspectul temporar:

Aplicarea Acordului, încheiat prin schimb de scrisori, se realizează cu titlu provizoriu, începând cu data semnării scrisorii de răspuns de către partea moldavă – 02 octombrie 2025. Această formulă este conformă cu prevederile articolului 16 din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, care reglementează aplicarea provizorie a tratatelor internaționale sau a unei părți a acestora.

Acordul a intrat în vigoare la data recepționării de către Programul Alimentar Mondial a notificării în scris din partea Guvernului Republicii Moldova, transmisă pe canale diplomatice, privind finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare.

C. Analiza oportunității ratificării tratatului

Prin scrisoarea transmisă la data de 6 iunie 2025, PAM a propus aplicarea *mutatis mutandis* a prevederilor Acordului de bază PNUD, cu excepția articolelor V și VI, referitoare la contribuția Guvernului Republicii Moldova. Această formulare a fost agreată de către partea moldavă și ulterior confirmată prin corespondența oficială dintre Ministerul Afacerilor Externe și PAM. Acordul a fost semnat prin intermediul schimbului de scrisori semnate de către Directorul Executiv al PAM la 6 iunie 2025 și Ministrul Afacerilor Externe al Republicii Moldova la 2 octombrie 2025. Acordul încheiat prin schimb de scrisori urmează a fi ratificat de Parlamentul Republicii Moldova.

Secretară generală adjuncă

/semnat electronic/

Cristina JANDÎC-VINTILĂ