

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Hotărârea nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din
sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se stabilește moratoriu temporar privind încadrarea personalului în instituțiile/autoritățile publice, în Casa Națională de Asigurări Sociale și în Compania Națională de Asigurări în Medicină în funcțiile vacante înregistrate la data de 30 noiembrie 2025, conform anexei nr. 1.

2. Prin derogare de la prevederile punctului 1, suspendarea încadrării personalului în autoritățile publice autonome, în Casa Națională de Asigurări Sociale și în Compania Națională de Asigurări în Medicină în funcții vacante aferente indicate în anexa nr.1 este cu titlu de recomandare.

3. Se recomandă autorităților publice locale de ambele niveluri și de nivel special de administrare suspendarea încadrării personalului în funcțiile vacante înregistrate la data de 30 noiembrie 2025, conform anexei nr. 2.

4. Prevederile prezentei hotărâri nu se aplică funcțiilor pentru care, la data intrării în vigoare a hotărârii, a fost anunțat concurs.

5. Pe parcursul moratoriului, angajarea personalului în funcțiile vacante se realizează cu menținerea lunară a numărului de posturi vacante per instituție/autoritate publică, indicat în prezenta hotărâre, luând în considerare numărul funcțiilor ocupate în condițiile punctului 4.

6. Prin derogare de la prevederile punctului 5, încadrarea, în perioada moratoriului, a personalului strict necesar pentru realizarea misiunii autorității publice/instituției finanțate din bugetul de stat sau pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană peste numărul de funcții

vacante indicate în anexa nr.1, sau în cazul reorganizărilor se efectuează prin coordonarea cu Ministerul Finanțelor.

7. Moratoriul se aplică până la data de 31 decembrie 2026.

8. Conducătorii instituțiilor/autorităților publice indicate în anexele nr.1 și nr.2 sunt responsabili de executarea prevederilor prezentei hotărâri.

9. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Finanțelor.

10. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Alexandru MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul Finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ

Anexă nr.1
la Hotărârea Guvernului
nr. _ _ _ din _ _ _ _ _ /

Numărul de funcții vacante în autoritățile publice/instituțiile finanțate din bugetul de stat, în Casa Națională de Asigurări Sociale și în Compania Națională de Asigurări în Medicină pentru care se suspendă încadrarea

Denumirea autorității publice/instituției bugetare	Cod	Numărul de unități vacante pentru care se suspendă încadrarea
1	2	3
TOTAL la nivelul bugetului de stat		9218
<i>inclusiv:</i>		
Secretariatul Parlamentului	0101	47
Aparatul Președintelui Republicii Moldova	0102	23
Curtea Constituțională	0103	4
Curtea de Conturi	0104	29
Cancelaria de Stat	0201	88
Ministerul Finanțelor	0203	625
Ministerul Justiției	0204	485
Ministerul Afacerilor Interne	0205	1688
Ministerul Afacerilor Externe	0206	54
Ministerul Apărării	0207	1894
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	0222	80
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	0223	150
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	0224	369
Ministerul Mediului	0225	161
Ministerul Educației și Cercetării	0226	221
Ministerul Culturii	0227	75
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	0228	1276
Ministerul Sănătății	0229	392
Ministerul Energiei	0230	13
Biroul Național de Statistică	0241	50
Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru	0242	10
Agencia Națională de Prevenire și Combatere a Violenței Împotriva Femeilor și a Violenței în Familie	0253	5
Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi	0254	5
Agencia Națională Antidoping	0277	10
Consiliul Superior al Magistraturii	0301	698

Consiliul Superior al Procurorilor	0302	20
Procuratura Generală	0303	315
Oficiul Avocatului Poporului	0401	24
Comisia Electorală Centrală	0402	11
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	0403	12
Consiliul Audiovizualului	0404	17
Consiliul Concurenței	0405	54
Autoritatea Națională de Integritate	0407	29
Consiliul pentru Egalitate	0409	15
Agencia Națională pentru Soluționarea Contestațiilor	0410	10
Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor	0411	3
Centrul Național Anticorupție	0412	35
Centrul pentru Comunicare Strategică și Contracurare a Dezinformării	0413	16
Academia de Științe a Moldovei	0501	18
Institutul Național al Justiției	0502	6
Casa Națională de Asigurări Sociale		142
Compania Națională de Asigurări în Medicină		39

Anexă nr.2

la Hotărârea Guvernului

nr. ____ din ____/

Numărul de funcții vacante în autoritățile publice locale pentru care se recomandă suspendarea încadrării

Denumirea unității administrativ-teritoriale	Numărul de funcții vacante pentru care se suspendă încadrarea
1	2
TOTAL	7 742
<i>inclusiv:</i>	
Municipiul Chișinău	3416
Municipiul Bălți	373
Anenii Noi	118
Basarabeasca	72
Briceni	60
Cahul	250
Cantemir	129
Călărași	108
Căușeni	110
Cimișlia	152
Criuleni	270
Dondușeni	108
Drochia	78
Dubăsari	44
Edineț	86
Fălești	85
Florești	88
Glodeni	173
Hîncești	104
Ialoveni	65
Leova	162
Nisporeni	176
Ocnîța	49
Orhei	237
Rezina	99
Rîșcani	57
Sîngerei	168
Soroca	77
Strășeni	174
Șoldănești	34

Ștefan Vodă	80
Taraclia	64
Telenești	98
Ungheni	91
UTA Găgăuzia	287

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului „ <i>Pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate</i> ” este elaborat de către Ministerul Finanțelor, în calitate de organ al administrației publice centrale responsabil de elaborarea și promovarea politicii în domeniul salarizării în sectorul bugetar.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre vizează stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate și este elaborat de către Ministerul Finanțelor în corelare cu noile măsuri de politică salariale promovate pentru anul 2026.
2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, implementată începând cu data de 1 decembrie 2018, are un impact considerabil asupra bugetului public național. Pentru anul 2026, cheltuielile de personal se estimează în sumă de 32 795,6 milioane lei, cu o creștere de 10,0% și 2 980,1 milioane lei față de cheltuielile aprobate pe anul 2025. Majorarea respectivă include alocații pentru măsurile noi de politici salariale introduse în proiectul de Lege cu privire la modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar precum și în proiectul de Lege a bugetului de stat pentru anul 2026. În acest sens, printre acestea se menționează: - stabilirea valorii de referință de bază de 2400 lei, prin majorarea valorii de referință existentă de 2200 lei, pentru angajații din sectorul bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar; - majorarea cuantumului plăților compensatorii acordate personalului bugetar, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în contextul majorării salariului minim pe țară de la 5500 lei la 6300 lei.

Implementarea măsurilor prevăzute va fi posibilă în condițiile eficientizării și stabilirii unui regim strict de utilizare a cheltuielilor publice.

Acest proiect implică și necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit.

Astfel, în condițiile constrângerilor financiare, care au caracter persistent, pentru susținerea în continuare a reformelor sectoriale și administrative, este necesară raționalizarea cheltuielilor de personal în sectorul bugetar în întregime, pentru a direcționa resursele economisite în urma reorganizărilor structurale și optimizării numărului de personal din sectorul bugetar spre majorări salariale.

În acest context, în scopul unei gestionări mai bune a resurselor financiare disponibile și a direcționării lor spre domeniile prioritare, se propune prelungirea moratoriului privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate și pentru anul 2026.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Implementarea noilor măsuri salariale pentru anul 2026 va fi posibilă în condițiile gestionării eficiente a fondului de remunerare planificat unităților bugetare, precum și monitorizării riguroase a numărului unităților de personal.

În acest context, în scopul unei gestionări mai bune a resurselor financiare disponibile și a direcționării lor spre domeniile prioritare, se propune prelungirea moratoriului privind încadrarea personalului în sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate și pentru anul 2026, reieșind din informația prezentată de autorități pentru luna noiembrie, privind numărul de unități real încadrat în instituțiile/autoritățile publice, aparatele organelor executive deliberative și instituțiile subordonate acestora ale autorităților publice locale.

Conform prevederilor art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre a Guvernului se propune a fi la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Propunerea este justificată în contextul în care prevederile acesteia implică raționalizarea cheltuielilor de personal inclusiv ținând cont de procesul de alocare a resurselor financiare la capitolul cheltuieli de personal ce se realizează ținând cont de numărul unităților de personal real încadrat în cadrul în instituțiile/autoritățile publice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1 Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public este reprezentat de respectarea drepturilor salariale ale personalului bugetar din cadrul autorităților publice centrale și locale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul prenotat nu implică costuri financiare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art.9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hg-cu-privire-la-stabilirea-moratoriului-temporar-privind-incadrarea-personalului-din-sec/15692 și pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md , la compartimentul „Transparența decizională/Procesul decizional” și poate fi accesat la următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-%E2%80%9Ecu-privire-la-stabilirea-moratoriului-temporar-privind-%C3%AEncadrarea-9 .
În acest sens, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, proiectul de hotărâre va fi supus consultărilor publice cu toate părțile interesate și va urma avizarea oficială în condițiile cadrului normativ aferent.

7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu prevederile art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție. Informația privind rezultatele expertizelor va fi inclusă ulterior în Nota de Fundamentare și sinteza obiecțiilor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

Ministrul Finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

Data aplicării

semnăturii electronice

nr. **08-03-723/1765**

La nr. _____

Cancelaria de Stat

CERERE

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate”.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	Optimizarea efectivului-limită de personal prin prisma funcțiilor exercitate, în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat Centrul Național Anticorupție Ministerul Justiției Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Apărării Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Ministerul Mediului Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Culturii Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Sănătății

		Ministerul Energiei
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	3 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Lapotiuc Viorica, Consultant principal, Direcția politici salariale. Tel. (022) 26 26 76 E-mail: viorica.lapotiuc@mf.gov.md
8.	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului 2. Nota de fundamentare
9.	Data și ora depunerii cererii	(semnat electronic)
10.	Semnătura	Andrian GAVRILIȚĂ , Ministrul Finanțelor