

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Ă R E nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

cu privire la modificarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014

În scopul executării art.20 din Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.167-172, art.534), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Instrucțiunile privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. Nr. 92-98 art. 297), se modifică după cum urmează:

1.1. La punctul 8, se completează cu subpunctul 3) cu următorul cuprins:

„3) imediat dar nu mai târziu de 3 ore - în cazul în care sesizarea este remisă de către Poliția de Frontieră”;

1.2. Punctul 13 se completează cu textul „În situația în care riscul sesizat de către polițistul de frontieră nu se confirmă, iar din evaluarea inițială nu rezultă alte indicii privind posibile vulnerabilități sau riscuri sociale, polițistul de frontieră trebuie informat cu privire la aceste constatări anterior dispunerii măsurii de clasare a sesizării, în vederea exercitării atribuțiilor privind autorizarea trecerii frontierei de stat”.

1.3. La punctul 17, după textul „sănătatea acestuia” se completează cu textul „și/sau în cazul sesizărilor remise de către Poliția de Frontieră”;

1.4. Capitolul III, se completează cu Secțiunea a 5-a, cu următorul cuprins:

„Secțiunea a 5-a

Procedura de intervenție a polițistului de frontieră în cazurile de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului identificat la frontiera de stat

74¹. În cadrul controlului la trecerea frontierei și în cadrul supravegherii frontierei de stat, polițistul de frontieră identifică și se autosesizează în privința copiilor aflați în situație de risc. Cazurile suspecte, semnele vizibile de violență, neglijare, exploatare sau trafic, în baza cărora se identifică copiii aflați în situație de risc se aprobă prin ordin al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

74². În cazul identificării unui copil aflat în situație de risc, polițistul de frontieră:

1) notifică imediat autoritatea tutelară locală sau teritorială de la locul identificării copilului;

2) completează fișa de sesizare și o transmite în format electronic autorității tutelare competente în termen de cel mult 30 de minute de la identificarea copilului;

3) asigură protecția fizică și securitatea copilului până la predarea acestuia către reprezentantul autorității tutelare competente.

Autoritatea tutelară teritorială este sesizată în cazul copiilor în situație de risc identificați în municipiul Chișinău sau în unitatea teritorială autonomă Găgăuzia.

74³. În cazul identificării copiilor prezumați potențiale victime ale traficului de ființe umane sau exploatării, polițistul de frontieră sesizează imediat organul de urmărire penală al Poliției de Frontieră, pentru a întreprinde măsurile ce se impun la prevenirea, combaterea și investigarea acțiunilor criminale îndreptate împotriva copilului. Organul de urmărire penală, acordă protecția necesară acestor categorii de copii și/sau le referă serviciilor de protecție și asistență socială.

74⁴. Autoritatea tutelară competentă de la locul identificării copilului, este obligată să intervină în termen de cel mult 3 ore de la sesizare, pentru preluarea copilului în vederea evaluării inițiale a situației acestuia și dispunerea măsurilor de protecție, inclusiv plasament de urgență, dacă este cazul.

74⁵. Ministerul Muncii și Protecției Sociale și autoritatea tutelară competentă, furnizează datele de contact și lista persoanelor responsabile de preluarea copiilor aflați în situații de risc identificați la frontiera de stat, care sunt obligate să intervină la cerere în subdiviziunile Poliției de Frontieră.

74⁶. Dacă vârsta copilului nu este cunoscută, însă există motive de a se considera că acesta nu a împlinit 18 ani, persoana respectivă va fi considerată copil și tratată ca atare, aplicându-i-se toate măsurile speciale de protecție prevăzute de legislația în vigoare, până la stabilirea cu exactitate a vârstei.

74⁷. În scopul monitorizării cazurilor de referire a copiilor în situații de risc identificați la frontiera de stat, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră asigură

documentarea fiecărei etape de la momentul identificării copilului până la preluarea sa de către autoritatea tutelară competentă.

74⁸. Polițiștii de frontieră din cadrul Sectoarelor Poliției de Frontieră au obligația de a participa anual la sesiuni de formare profesională privind identificarea copiilor aflați în situații de risc, organizate de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră în colaborare cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale și alte autorități/instituții publice și organizații necomerciale specializate în protecția copilului.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-Ministru

Alexandru MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

Ministrul muncii și protecției sociale

Natalia PLUGARU

Ministrul educației și cercetării

Dan PERCIUN

Ministrul sănătății

Emil CEBAN

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la modificarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.270/2014, a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect a fost elaborat în vederea realizării acțiunii nr. 25 din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate în Republica Moldova pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025.

Proiectul propune stabilirea unui mecanism specific de intervenție interinstituțională, în raport cu copiii victime sau potențiale victime ale violenței, exploatării ori traficului, identificați la punctele de trecere a frontierei de stat sau în zona de frontieră.

Se cere de precizat că mecanismul de cooperare intersectorială, reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014 – este un instrument de bază pentru transpunerea în practică a cadrului normativ special - Legea nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți, însă acesta nu conține clauze exprese privind procedura intersectorială interacțiune a autorităților în cazul copilului identificat la frontiera de stat.

Astfel, modificările propuse la Instrucțiunile privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014, (*în continuare Instrucțiuni*) asigură instituirea unui mecanism funcțional de identificare timpurie și intervenție rapidă în cazul copiilor aflați în situație de risc, identificați la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Acest mecanism va asigura prioritar respectarea principiului interesului superior al copilului, prin garantarea protecției imediate, facilitarea accesului la servicii adecvate și oferirea unei protecții efective împotriva oricărei forme de violență, neglijare sau exploatare, prin aplicarea unui sistem coerent de reguli și proceduri între Poliția de Frontieră și autoritatea tutelară locală, după caz teritorială.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Relele tratamente aplicate în raport cu copiii, în toate formele lor, reprezintă o problemă semnificativă în orice societate. Potrivit Ghidului de aplicare practică a mecanismului de cooperare intersectorială prevăzut în Hotărârea Guvernului nr.270/2014 cu privire la aprobarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului¹, (*în continuare Ghid*), aprobat prin Ordinul comun nr. 17/1173/528/1652 din 15.12.2021, în ultimii ani, autoritățile din Republica Moldova abordează tot mai mult problema relor tratamente aplicate copiilor. Prin urmare, mecanismul propus prin proiect vine să asigure intervenția Poliției de Frontieră și a autorităților tutelare competente în fiecare caz suspect sau confirmat de violență, abuz, neglijare, exploatare și trafic, inclusiv prin prisma recomandărilor Ghidului.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) și (3) din Legea nr. 269/1994 privind ieșirea și intrarea în Republica Moldova², minorii pot ieși sau intra în țară, cu excepția anumitor cazuri³, doar însoțiți de un reprezentant legal ori de o persoană desemnată prin declarație autenticată de notar sau de alte persoane abilitate.

În aceeași ordine de idei, potrivit Legii 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova⁴, în procesele de control al frontierei, autoritățile publice asigură respectarea nevoilor speciale ale copiilor, ale minorilor neînsoțiți [...] și ale altor persoane aflate într-o situație vulnerabilă. Totodată, minorilor neînsoțiți solicitanți ai unei forme de protecție internațională li se aplică măsuri de protecție a copiilor aflați în situații de risc și a copiilor separați de părinți.

Astfel, în toate cazurile ce vizează copiii, atât la intrare în Republica Moldova, cât și la ieșire din țară, polițistul de frontieră întreprinde măsuri posibile de verificare că aceștia nu sunt victime ale unei infracțiuni, în special de trafic de ființe umane sau răpiri, chiar și în cazul în care la trecerea frontierei de stat sunt prezentate toate înscrisurile prevăzute de lege și că respectivul copil nu se află într-o situație de risc.

Necesitatea instituirii mecanismului de intervenție interinstituțională în raport cu copii aflați în situații de risc identificați la frontiera de stat, a fost accentuată inclusiv de conflictul armat din Ucraina, în urma căruia un număr considerabil de copii străini au traversat frontiera Republicii Moldova. Copiii refugiați sunt deosebit de vulnerabili la factorii de violență, inclusiv exploatare sexuală, trafic de persoane, hărțuire psihologică și alte forme de abuz⁵, motiv din care situația creată a solicitat un efort sporit din partea autorităților și instituirea unor măsuri formale temporare.

În rezultat, la data de 14 aprilie 2022, prin Dispoziția nr. 14 a Comisiei pentru Situații Excepționale⁶, a fost aprobat Regulamentul privind instituirea mecanismului intersectorial de cooperare pentru identificarea, asistența și

¹<https://mai.gov.md/sites/default/files/Cadrul%20juridic/GHID%20de%20aplicare%20practic%C4%83%20a%20HG%20nr.%20270.pdf>

² https://www.legis.md//cautare/getResults?doc_id=131615&lang=ro

³ Minorii (elevii și studenții) care au împlinit vârsta de 14 ani și sunt înmatriculați la studii în instituții de învățământ din alte state pot călători neînsoțiți, în baza Declarației unui părinte/reprezentant legal, autentificate notarial.

⁴ https://www.legis.md//cautare/getResults?doc_id=151298&lang=ro, art.12 ;I art.32 din Legea nr.28/2024.

⁵ https://www.legis.md//cautare/getResults?doc_id=148656&lang=ro

⁶ https://social.gov.md/wp-content/uploads/2022/04/modificata_dispozitie_cse_nr_14_din_.04.2022.pdf

monitorizarea copiilor în situație de risc, veniți de pe teritoriul Ucrainei în perioada declarării stării de război în Ucraina. Prin acest mecanism, a fost stabilit sistemul intersectorial de cooperare, destinat să asigure monitorizarea, referirea și intervenția autorităților tutelare, implicând Poliția de Frontieră și instituțiile locale de protecție socială în preluarea și asistarea copiilor expuși riscurilor de trafic, violență sau separare de familie. Toate măsurile au fost ghidate de principiul interesului superior al copilului și de standardele internaționale privind drepturile copilului.

Subliniem că deși mecanismul a fost implementat la trecerea frontierei de stat începând cu data de 14 aprilie 2022, acesta nu mai este funcțional odată cu încetarea stării de urgență instituită prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022. Actualmente polițiștii de frontieră întreprind măsuri privind identificarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului în temeiul unor instrucțiuni aprobate prin acte administrative normative. În aceste circumstanțe, devine critică necesitatea instituirii unui mecanism funcțional la nivel de Hotărâre de Guvern.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii are drept obiectiv instituirea unui mecanism funcțional de identificare timpurie și intervenție rapidă în cazul copiilor aflați în situație de risc, care tranzitează teritoriul Republicii Moldova, se află în punctele de trecere a frontierei de stat, sau sunt identificați de către polițiștii de frontieră nemijlocit în zona de frontieră.

Mecanismul propus a fi aprobat, urmărește inclusiv asigurarea respectării principiului interesului superior al copilului, principiu consacrat în Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului (*articolul 3*) și reprezintă temeiul legal pentru toate deciziile legate de copii în legislația statelor semnatare, inclusiv în Republica Moldova.

Legea nr. 140/2013 prevede obligația identificării și protecției copiilor aflați în situație de risc, iar Hotărârea Guvernului nr. 270/2014 detaliază procedurile de intervenție, însă nu acoperă explicit contextul punctelor de trecere a frontierei de stat și a zonei de frontieră.

Principalele modificări operate la Instrucțiunile privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014 vizează:

1. Completarea punctului 8 din Instrucțiuni, prin introducerea unui nou subpunct care prevede obligația Managerului de caz a autorității tutelare competente, de a efectua evaluarea inițială a copilului „*imediat*, dar nu mai târziu de 3 ore” de la momentul în care sesizările din partea Sectoarelor Poliției de Frontieră sunt recepționate. Această prevedere este impusă de realitățile operaționale ale punctelor de trecere a frontierei, care nu dispun de spații special amenajate pentru plasarea temporară a copiilor, ceea ce face necesară o intervenție urgentă din partea autorităților tutelare competente.

2. Completarea punctului 13 din Instrucțiuni, prin introducerea unui nou text potrivit căruia, în cazul în care riscul sesizat nu se confirmă, iar din evaluarea

inițială nu rezultă alte indicii privind posibile vulnerabilități sau riscuri sociale, polițistul de frontieră trebuie informat cu privire la aceste constatări anterior dispunerii măsurii de clasare a sesizării, în vederea exercitării atribuțiilor privind autorizarea trecerii frontierei de stat. Astfel, dacă informațiile comunicate nu s-au confirmat și nu au fost identificate alte probleme de ordin social, în baza avizului verbal al managerului de caz, polițistul de frontieră va autoriza trecerea frontierei de stat a copilului, până a fi emisă o soluție de clasare a sesizării.

3. Tot în sprijinul intervenției prompte, punctul 17 al Instrucțiunilor a fost modificat prin completarea cu sintagma „și/sau în cazul sesizărilor remise de către Poliția de Frontieră”; Prin această completare se urmărește asigurarea intervenției autorității tutelare competente în cazurile copiilor aflați în situație de risc identificați la frontieră, inclusiv în afara programului de lucru, sau pe timp de noapte, pentru a garanta protecția imediată a copilului, subliniind caracterul urgent al intervenției în astfel de cazuri.

Practica altor state, îndeosebi a României⁷ demonstrează că, în cazul identificării copiilor în situație de risc la frontieră, provocările de bază constau în acordarea de asistență imediată pentru nevoi de bază precum hrană și îmbrăcăminte și lipsa pregătirii personalului pentru gestionarea acestor situații. Totodată, standardele identificate solicită plasarea copiilor în spații special amenajate, separat de adulți, și dacă șederea lui depășește 3 ore - accesul corespunzător la facilități separat de adulți și asigurarea cu hrană. Reieșind din aceste recomandări pentru asigurarea respectării interesului superior al copilului și din situația de *facto* a infrastructurii punctelor de trecere și a sectoarelor Poliției de Frontieră și resurselor disponibile, intervenția autorităților tutelare imediată se consideră esențială.

4. Introducerea unei noi Secțiuni a 5-a în Capitolul III, care reglementează detaliat procedura de intervenție a polițistului de frontieră în cazurile de violență, neglijare, exploatare sau trafic al copilului, identificat la frontiera de stat.

Polițistul de frontieră, aflat în exercițiul funcției de control la trecerea frontierei de stat sau supravegherii frontierei, identifică copiii aflați în situație de risc, pe baza semnelor vizibile de violență, neglijare, exploatare sau trafic, stabilite prin ordin al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Odată ce un copil este identificat ca fiind în situație de risc, polițistul de frontieră notifică imediat autoritatea tutelară competentă, completează fișa de sesizare și o transmite electronic autorității tutelare în maximum 30 de minute, asigurând totodată protecția fizică a copilului până la preluare acestuia.

În situațiile care indică un posibil caz de trafic sau exploatare, polițistul de frontieră sesizează neîntârziat organul de urmărire penală al Poliției de Frontieră pentru investigarea cazului și pentru a acorda protecția necesară copilului.

Autoritatea tutelară competentă este obligată să intervină în cel mult trei ore pentru evaluarea inițială a copilului și dispunerea protecției necesare, inclusiv plasamentul de urgență, dacă este cazul.

⁷ Concluzii formulate în baza Raportului de cercetare cu privire la respectarea interesului superior al minorilor străini neînsoțiți de către instituțiile cu care aceștia intră în contact și a Cadrelor comune pentru aplicarea principiului interesului superior al minorilor străini neînsoțiți, elaborate în cadrul proiectului PROMISE
<https://tdh.ro/ro/promise-protectia-minorilor-straini-neinsotiti> și <https://www.jrsromania.org/promise>

Întregul proces este documentat de Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, iar polițiștii de frontieră sunt instruiți anual în procedurile de identificare și protecție a copiilor aflați în situații de risc.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În cadrul analizei situației, a fost analizată opțiunea de a menține actualul cadru de reglementare în partea ce vizează intervenția autorității tutelare responsabile (*managerului de caz*) pentru efectuarea evaluării inițiale a cazului în scopul examinării sesizării, însă aceasta a fost respinsă, deoarece termenul legal de 24 ore stabilit pentru acest proces, cu excepția cazurilor în care sesizarea conține informații despre existența unui pericol iminent, este unul mult prea extins pentru a menține un copil în punctul de trecere a frontierei sau în cadrul unei subdiviziuni a Poliției de Frontieră.

Este de menționat că potrivit prevederilor Legii nr. 28/2025 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, *punctul de trecere* reprezintă orice loc organizat și autorizat pentru trecerea frontierei de stat instituit de Guvern. Astfel, trebuie de precizat că punctele de trecere, nu dețin spații special amenajate pentru plasarea copiilor, totodată, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, nu dispune de personal special instruit pentru interacțiunea cu copilul, ținând cont de vârsta și gradul lui de maturitate, și situația de risc identificată pentru a constata și soluționa nevoile imediate ale acestuia.

Subsidiar, informăm că spațiile pentru menținerea copiilor trebuie amenajate și dotate conform standardelor minime de calitate, astfel încât să ofere copiilor un mediu prietenos, în condiții corespunzătoare de siguranță, confort și accesibilitate, (*a se vedea drept exemplu Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de zi pentru copii în situație de risc și a standardelor minime de calitate aprobat prin Hotărârea Guvernului 441/2015*).

O a doua opțiune alternativă analizată a fost instituirea unor spații în punctele de trecere a frontierei de stat și în cadrul subdiviziunilor regionale ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, dotate conform standardelor minime de calitate, astfel încât, să ofere copiilor aflați în situații de risc, un mediu prietenos până la intervenția autorității tutelare responsabile pentru efectuarea evaluării inițiale a cazului, însă aceasta a fost respinsă din următoarele considerente.

Traversarea legitimă a frontierei de stat este organizată, la frontiera cu România, prin 10 puncte de trecere cu statul internațional. Pe segmentul moldo-ucrainean punctele de trecere sunt diversificate în: 21 de puncte de trecere deschise traficului internațional, 5 puncte de trecere deschise traficului interstatal și 16 puncte de trecere a frontierei cu statut local. Totodată, există 5 puncte de trecere a frontierei de stat interne dintre care funcționează: Chișinău – aerian, Mărculești – aerian și Giurgiulești – port, fluvial. Astfel, potrivit unor calcule estimative, pentru amenajarea a 15 puncte de trecere cu camere speciale destinate plasării copiilor identificați la frontiera de stat în situații de risc, sunt necesare investiții în sumă de aproximativ 1485000-2970000 lei. Totodată, infrastructura actuală a punctelor de trecere nu prevede posibilitatea amenajării unor încăperi special destinate copiilor în situații de risc din lipsa spațiului disponibil.

În partea ce ține de structura actului normativ, a fost analizată opțiunea integrării prevederilor proiectului la Capitolul III, Secțiunea 1 din Instrucțiuni, astfel, aceasta a fost respinsă din motive obiective, expuse mai jos.

Instrucțiunile, potrivit Capitolului I, stabilesc mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime sau potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului. Conform punctului 2 al Instrucțiunilor, acestea se aplică ”angajaților autorităților publice centrale și locale care activează în domeniile asistență socială, educație, sănătate și ordine publică [...]”.

În Secțiunea 1, Capitolul III, punctele 46–50, Instrucțiunile folosesc expres și strict noțiunea juridică de „angajații poliției”. Conform Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției, această noțiune se referă exclusiv la structurile Poliției. Poliția de Frontieră nu face parte din Poliție, fiind o structură distinctă a Ministerului Afacerilor Interne, activitatea căreia este reglementată separat prin Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră.

Mai mult, atribuțiile din pct. 46–50 presupun competențe procesuale care aparțin strict Poliției, precum participarea la evaluarea inițială și complexă în echipa multidisciplinară, supravegherea executării de către abuzator/agresor a ordonanței de protecție și a arestului la domiciliu, etc.

Aceste responsabilități constituie fundamentul Secțiunii 1 Capitolul III și nu pot fi extinse către Poliția de Frontieră. Modificările propuse nu urmăresc extinderea atribuțiilor Poliției de Frontieră, ci doar clarifică mecanismul de referire a copiilor aflați în situații de risc, identificați la frontiera de stat, către autoritățile tutelare competente, ca o categorie de subiecți specială

În partea ce ține data intrării în vigoare, se propune ca proiectul de hotărâre să intre în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, din următoarele considerente:

Frontiera de stat a Republicii Moldova se întinde pe o lungime totală de 1906 km, fapt ce va determina necesitatea stabilirii competențelor teritoriale pentru fiecare autoritate tutelare locală și teritorială, în dependență de locul identificării copilului la frontiera de stat.

În aceeași ordine de idei, se impune necesitatea stabilirii unui mecanism privind schimbul de date între Poliția de Frontieră, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, autoritățile tutelare locale și teritoriale, privind datele de contact ale persoanelor responsabile de intervenție în cazul identificării copiilor în situații de risc la frontiera de stat.

Totodată, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră urmează să aprobe prin act administrativ normativ o procedură operațional standard privind identificarea copiilor aflați în situație de risc, precum și semnele vizibile de violență, neglijare, exploatare sau trafic.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul hotărârii de Guvern nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.

Implementarea mecanismului va contribui la consolidarea protecției copilului în situație de risc identificat nemijlocit la frontiera de stat, printr-o colaborare

eficiență și rapidă între subdiviziunile Poliției de Frontieră și autoritățile responsabile de protecția copilului de nivel local și teritorial.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Mecanismul prevăzut de proiect stabilește intervenția urgentă a autorității tutelare competente la sesizările Poliției de Frontieră. Impactul financiar estimat se referă la compensarea muncii prestate de către autoritatea tutelară competentă, prin plata orelor suplimentare, în conformitate cu legislația în vigoare, pentru a asigura intervenția promptă în afara orelor de program.

Costurile aferente remunerării orelor suplimentare vor fi suportate din bugetele locale alocate exercitării atribuțiilor ce intră în competența autorităților administrației publice locale. Totodată, având în vedere că nu se poate prognoza numărul exact al intervențiilor autorității tutelare competente, nu se poate efectua un calcul precis al impactului financiar, motiv pentru care nu a fost realizată o estimare generală a costurilor implicate.

Consecvent, în contextul prevederilor Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 și Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, a fost efectuat un calcul estimativ privind costurile necesare unei intervenții prestate în regim suplimentar. Pentru calcul s-a utilizat salariul de bază estimativ al unui specialist/asistent social (*în baza Anexei nr. 9 din Legea 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare din sectorul bugetar, clasa de salarizare 56, sau luat în mediu 4 trepte pentru vechimea în muncă, coeficientul de salarizare 3,43*). Astfel, costul estimat al unei intervenții (*muncă prestată în regim suplimentar*) este cuprins între 137,22 lei (pentru o oră) și 686,1 lei (pentru 5 ore), per intervenție.

Această abordare oferă un avantaj semnificativ de flexibilitate, fiind ușor de implementat în teritorii unde volumul de cazuri este redus și nu justifică alocarea permanentă a personalului. Totodată, utilizarea personalului existent contribuie la eficientizarea resurselor fără necesitatea angajărilor suplimentare.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra sectorului privat

4.4. Impactul social

Proiectul de hotărâre stabilește condiții transparente în procedura de intervenție a polițistului de frontieră în cazurile de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului identificat la frontiera de stat. Un alt avantaj ar fi creșterea capacității de protecție a copiilor în contexte transfrontaliere, consolidarea cooperării dintre autoritățile de frontieră și cele tutelare, reducerea riscurilor de trafic, exploatare și asigurarea respectării drepturilor copilului în conformitate cu standardele internaționale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Modificările propuse la hotărârea de Guvern nr. 270/2014 nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal sunt prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra mediului.

<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu au fost identificate.</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil</p> <p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 8 și 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, publicul a fost informat referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, inclusiv prin publicarea acestuia pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparența/ Consultări publice precum și pe platforma https://particip.gov.md/ și poate fi accesat la adresa https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15259</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p> <p>Potrivit art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre va fi remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și, respectiv, expertizei anticorupție.</p>
<p>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</p> <p>Proiectul se încorporează armonios în cadrul normativ național.</p>
<p>9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</p> <p>Poliția de Frontieră, de comun cu autoritățile tutelare locale și teritoriale, urmează să determine expres competențele teritoriale în dependență de locul identificării copilului la frontiera de stat sau în punctele de trecere, inclusiv în punctele de trecere deschise traficului internațional situate în interiorul țării.</p> <p>În aceeași ordine de idei, după stabilirea competențelor teritoriale, se impune necesitatea unui schimb de date între Poliția de Frontieră, autoritățile tutelare locale și teritoriale, privind datele de contact a persoanelor responsabile de intervenție în cazul identificării copiilor în situații de risc la frontiera de stat.</p> <p>Inspectoratul General al Poliției de Frontieră urmează să aprobe prin act administrativ normativ o procedură operațional standard privind recunoașterea cazurilor de violență, neglijare, exploatare și trafic de copii, precum și semnele (<i>manifestări</i>) întâlnite în asemenea cazuri.</p>

Secretar de stat

Victor GROSU

Tabel comparativ
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru
identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și
traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014

Nr. d/o	Redacția în vigoare	Modificările propuse	Redacția după adoptare
	<p>8. Managerul de caz, efectuează evaluarea inițială a cazului în scopul examinării sesizării:</p> <p>1) imediat – în cazul în care în sesizare se conțin informații despre existența unui pericol iminent pentru copil;</p> <p>2) în decurs de 24 ore în celelalte cazuri.</p>	<p>1.1. se completează cu subpunctul 3) cu următorul cuprins:</p> <p>„3) imediat dar nu mai târziu de 3 ore - în cazul în care în sesizarea este remisă de către Poliția de Frontieră”;</p>	<p>8. Managerul de caz, efectuează evaluarea inițială a cazului în scopul examinării sesizării:</p> <p>1) imediat – în cazul în care în sesizare se conțin informații despre existența unui pericol iminent pentru copil;</p> <p>2) în decurs de 24 ore în celelalte cazuri.</p> <p>3) imediat dar nu mai târziu de 3 ore - în cazul în care în sesizarea este remisă de către Poliția de Frontieră”;</p>
	<p>13. Dacă informațiile comunicate nu s-au confirmat și nu au fost identificate alte probleme de ordin social, sesizarea se clasează, cu înregistrarea rezultatelor evaluării inițiale în baza de date a beneficiarilor.</p>	<p>1.2. După punct, se completează cu textul „în situația în care riscul sesizat de către polițistul de frontieră nu se confirmă, iar din evaluarea inițială nu rezultă alte indicii privind posibile vulnerabilități sau riscuri sociale, polițistul de frontieră trebuie informat cu privire la aceste constatări anterior dispunerii măsurii de clasare a sesizării, în vederea exercitării atribuțiilor privind autorizarea trecerii frontierei de stat”</p>	<p>13. Dacă informațiile comunicate nu s-au confirmat și nu au fost identificate alte probleme de ordin social, sesizarea se clasează, cu înregistrarea rezultatelor evaluării inițiale în baza de date a beneficiarilor. În situația în care riscul sesizat de către polițistul de frontieră nu se confirmă, iar din evaluarea inițială nu rezultă alte indicii privind posibile vulnerabilități sau riscuri sociale, polițistul de frontieră trebuie informat cu privire la aceste constatări anterior dispunerii măsurii de clasare a sesizării, în vederea exercitării atribuțiilor privind autorizarea trecerii frontierei de stat”</p>

	<p>17. Autoritatea tutelară locală asigură măsuri urgente de protecție a copilului în cazul existenței pericolului iminent pentru viața și sănătatea acestuia, inclusiv în afara programului de lucru.</p>	<p>1.3. după textul „sănătatea acestuia” se completează cu textul „și/sau în cazul sesizărilor remise de către Poliția de Frontieră”</p>	<p>17. Autoritatea tutelară locală asigură măsuri urgente de protecție a copilului în cazul existenței pericolului iminent pentru viața și sănătatea acestuia, și/sau în cazul sesizărilor remise de către Poliția de Frontieră, inclusiv în afara programului de lucru.</p>
		<p>1.4. Capitolul III, se completează cu Secțiunea a 5-a, cu următorul cuprins: „Secțiunea a 5-a Procedura de intervenție a polițistului de frontieră în cazurile de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului identificat la frontiera de stat”</p>	<p>„Secțiunea a 5-a Procedura de intervenție a polițistului de frontieră în cazurile de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului identificat la frontiera de stat”</p> <p>74¹. În cadrul controlului la trecerea frontierei și în cadrul supravegherii frontierei de stat, polițistul de frontieră identifică și se autosesizează în privința copiilor aflați în situație de risc. Cazurile suspecte, semnele vizibile de violență, neglijare, exploatare sau trafic, în baza cărora se identifică copiii aflați în situație de risc se aprobă prin ordin al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.</p> <p>74². În cazul identificării unui copil aflat în situație de risc, polițistul de frontieră:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) notifică imediat autoritatea tutelară locală sau teritorială de la locul identificării copilului; 2) completează fișa de sesizare și o transmite în format

			<p>electronic autorității tutelare competente în termen de cel mult 30 de minute de la identificarea copilului;</p> <p>3) asigură protecția fizică și securitatea copilului până la predarea acestuia către reprezentantul autorității tutelare competente.</p> <p>Autoritatea tutelară teritorială este sesizată în cazul copiilor în situație de risc identificați în municipiul Chișinău sau în unitatea teritorială autonomă Găgăuzia.</p> <p>74³. În cazul identificării copiilor prezumați potențiale victime ale traficului de ființe umane sau exploatării, polițistul de frontieră sesizează imediat organul de urmărire penală al Poliției de Frontieră, pentru a întreprinde măsurile ce se impun la prevenirea, combaterea și investigarea acțiunilor criminale îndreptate împotriva copilului. Organul de urmărire penală, acordă protecția necesară acestor categorii de copii și/sau le referă serviciilor de protecție și asistență socială.</p> <p>74⁴. Autoritatea tutelară competentă de la locul identificării copilului, este obligată să intervină în termen de cel mult 3 ore de la sesizare, pentru preluarea copilului în vederea</p>
--	--	--	--

			<p>evaluării inițiale a situației acestuia și dispunerea măsurilor de protecție, inclusiv plasament de urgență, dacă este cazul.</p> <p>74⁵. Ministerul Muncii și Protecției Sociale și autoritatea tutelară competentă, furnizează datele de contact și lista persoanelor responsabile de preluarea copiilor aflați în situații de risc identificați la frontiera de stat, care sunt obligate să intervină la cerere în subdiviziunile Poliției de Frontieră.</p> <p>74⁶. Dacă vârsta copilului nu este cunoscută, însă există motive de a se considera că acesta nu a împlinit 18 ani, persoana respectivă va fi considerată copil și tratată ca atare, aplicându-i-se toate măsurile speciale de protecție prevăzute de legislația în vigoare, până la stabilirea cu exactitate a vârstei.</p> <p>74⁷. În scopul monitorizării cazurilor de referire a copiilor în situații de risc identificați la frontiera de stat, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră asigură documentarea fiecărei etape de la momentul identificării copilului până la preluarea sa de către autoritatea tutelară competentă.</p>
--	--	--	--

			<p>74⁸. Polițiștii de frontieră au obligația de a participa anual la sesiuni de formare profesională privind identificarea copiilor aflați în situații de risc, organizate de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră în colaborare cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale și alte autorități/instituții publice și organizații necomerciale specializate în protecția copilului.</p>
--	--	--	--



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOUR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

19.11.2025 nr. 12/5416

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat *proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 270/2014 cu privire la aprobarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime sau potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului*, prezentat de către Ministerul Afacerilor Interne spre consultare prealabilă și în limita competenței comunică următoarele.

1. Proiectul urmează a fi revizuit, asigurând respectarea structurii actului normativ supus modificării, conform compartimentelor deja reflectate în Capitolele din Instrucțiunile, aprobate prin Hotărârii Guvernului nr. 270/2014.

Astfel, atragem atenția asupra faptului că în conformitate cu pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 270/2014, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, **Ministerul Afacerilor Interne**, Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Sănătății vor întreprinde măsurile ce se impun pentru implementarea *Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului*.

Concomitent, pct. 4 din actul normativ vizat prevede că, **Ministerele cu responsabilități în domeniu vor asigura**, în limitele competențelor atribuite, **coordonarea activităților de implementare și monitorizare a acțiunilor de aplicare a Instrucțiunilor aprobate**.

Astfel, reieșind din prevederile pct. 2, 3, 4, 5 și conform pct. 6 din Instrucțiunile, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014, proiectul urmează a fi revizuit prin prisma ajustării normelor actului normativ supus modificării în partea ce ține de intervenția *organelor de ocrotire a normelor de drept* astfel încât să acopere cu reglementările necesare toți angajații instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, indiferent de forma juridică de organizare.

În acest context, atragem atenția asupra faptului că Capitolul III din Instrucțiunile vizate reglementează **procedurile sectoriale**, aplicate de către autoritățile/instituțiile implicate în procesul de examinare a cazurilor de violență, neglijare, exploatare și trafic al copiilor, iar secțiunile din cadrul acestui Capitol reflectă prevederi ce vizează acțiunile specifice fiecărei autorități/instituții în parte.

În altă ordine de idei, proiectul urmează a fi revizuit prin operarea modificărilor corespunzătoare în partea ce vizează intervenția/acțiunile **angajaților structurilor**

subordonate Ministerului Afacerilor Interne, similar cum sunt reflectate intervențiile reprezentanților instituțiilor de învățământ, medico-sanitare, de asistență socială, culturale, indiferent de tipul și forma juridică de organizare a acestora, în linii generale specifice tuturor părților implicate, iar procedurile interne a instituțiilor concrete, subordonate organelor centrale vizate de Instrucțiuni, să fie aprobate printr-un Ordin al organului central vizat.

Atragem atenția asupra faptului că în cazul instituțiilor subordonate Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Sănătății, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 270/2014 sunt generale și vizează reprezentanții instituțiilor de învățământ, medico-sanitare, de asistență socială în general, nu per instituție subordonată în parte, abordare care urmează a fi aplicată și în cazul reglementării atribuțiilor reprezentanților instituțiilor subordonate Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv prin reflectarea acțiunilor acestora în secțiunea 1 din Capitolul III al Instrucțiunilor vizate.

2. Nu se acceptă modificările ce țin de impunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale a unor atribuții, ce depășesc competența sa și care nu sunt reglementate în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 149/2021, mai mult ca atât, acestea necesitând și suportarea unor cheltuieli financiare suplimentare.

În acest sens, atragem atenția asupra necesității excluderii prevederilor de la punctele 84, 86, 87 și 88, cu care se propun de a fi completate Instrucțiunile, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014.

Suplimentar, **la punctul 1, subpunctul 1.4. din proiect, în partea ce ține de prevederile punctului 82 din Instrucțiuni**, propuse spre completare, informăm că în cazul identificării potențialelor victime ale traficului de ființe umane sau ale exploatarei, autoritățile vizate în Instrucțiuni, **sunt obligate** să informeze imediat prin telefon **autoritatea tutelară locală**. Iar în decurs de 24 ore să-i expedieze fișa de sesizare a cazului suspect de violență, neglijare, exploatare, trafic al copilului, care este aprobată prin *Ordin interministerial cu privire la aprobarea Fișei de sesizare a cazului suspect de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului nr. 153/1043/1042/293 din 08.10.2014* (care este necesar de a fi revizuit, după caz).

Astfel, pentru a asigura implementarea uniformă a actului normativ supus modificării, prevederile de la punctul 82 urmează a fi revizuite prin prisma conceptului actului normativ vizat. Toate autoritățile implicate în procesul de implementare a mecanismului intersectorial de cooperare sesizează despre cazurile menționate supra autoritatea tutelară locală.

La rândul său, Instrucțiunile clar descriu măsurile care urmează să le întreprindă autoritatea tutelară în raport cu copilul referit pentru a-i asigura protecția lui.

În acest context, este necesar ca propunerile înaintate de către autorul proiectului să reflecte clar acțiunile care urmează să le întreprindă polițistul de frontieră în cazul în care identifică un copil la frontieră care se presupune că este în situație de risc, este potențială victimă a exploatarei sau a traficului.

3. Nota de fundamentare urmează a fi revizuită prin prisma celor relatate supra, precum și în partea ce ține de fundamentarea economico-financiară a proiectului.

Informăm că, în conformitate cu pct. 17 din Instrucțiunile, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014, **autoritatea tutelară locală** asigură măsuri urgente de protecție a copilului în cazul existenței pericolului iminent pentru viața și sănătatea acestuia, **inclusiv în afara programului de lucru**.

Totodată, aducem la cunoștință că autoritățile tutelare locale, precum autoritățile tutelare teritoriale din mun. Chișinău și din UTA Găgăuzia nu se subordonează Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

De asemenea, se consideră necesar ca proiectul elaborat să fie supus pre-avizării și de către Congresul Autorităților Locale din Moldova.

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA

Sinteza obiecțiilor și propunerilor
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Instrucțiunilor
privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale
victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014

Nr. d/o	Denumirea autorității, nr. avizului	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Notă asupra propunerilor și obiecțiilor
1.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale, demers nr. 12/5416 din 19 noiembrie 2025	<p>1. Proiectul urmează a fi revizuit, asigurând respectarea structurii actului normativ supus modificării, conform compartimentelor deja reflectate în Capitolele din Instrucțiunile, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014. Astfel, atragem atenția asupra faptului că în conformitate cu pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 270/2014, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Sănătății vor întreprinde măsurile ce se impun pentru implementarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului. Concomitent, pct. 4 din actul normativ vizat prevede că, Ministerele cu responsabilități în domeniu vor asigura, în limitele competențelor atribuite, coordonarea activităților de implementare și monitorizare a acțiunilor de aplicare a Instrucțiunilor aprobate. Astfel, reieșind din prevederile pct. 2, 3, 4, 5 și conform pct. 6 din Instrucțiunile, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014, proiectul urmează a fi revizuit prin prisma ajustării normelor actului normativ supus modificării în partea ce ține de intervenția organelor de ocrotire a normelor de drept astfel încât să acopere cu reglementările necesare toți angajații instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, indiferent de forma juridică de organizare. În acest context, atragem atenția asupra faptului că Capitolul III din Instrucțiunile vizate reglementează procedurile sectoriale, aplicate de către autoritățile/instituțiile implicate în procesul de examinare a cazurilor de violență, neglijare, exploatare și trafic al copiilor, iar secțiunile din cadrul acestui Capitol reflectă prevederi ce vizează acțiunile specifice fiecărei autorități/instituții în parte.</p> <p>În altă ordine de idei, proiectul urmează a fi revizuit prin operarea modificărilor corespunzătoare în partea ce vizează intervenția/acțiunile angajaților structurilor subordonate Ministerului Afacerilor Interne, similar cum sunt reflectate intervențiile reprezentanților instituțiilor de învățământ, medico-sanitare, de asistență socială, culturale, indiferent de tipul și forma juridică de organizare a acestora, în linii generale specifice tuturor părților implicate, iar procedurile interne a instituțiilor concrete, subordonate</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Capitolul V propus a fi inclus în Instrucțiuni, a fost redefinit în „Secțiunea a 5-a” la Capitolul III, prevederile căreia au fost numerotate în ordinea respectării structurii actului normativ supus modificării.</p> <p>În partea ce ține de revizuirea Secțiunii 1 din Capitolul III a Instrucțiunilor prin prisma ajustării actului normativ astfel încât să acopere cu reglementările necesare toți angajații instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, indiferent de forma juridică de organizare, comunicăm.</p> <p>Prevederile de la pct. 46–50 din Instrucțiuni utilizează terminologia juridică exactă „angajații poliției”, noțiune care, conform legislației naționale (Legea nr. 320/2012 privind activitatea</p>

Nr. d/o	Denumirea autorității, nr. avizului	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Notă asupra propunerilor și obiecțiilor
		<p>organelor centrale vizate de Instrucțiuni, să fie aprobate printr-un Ordin al organului central vizat. Atragem atenția asupra faptului că în cazul instituțiilor subordonate Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Sănătății, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 270/2014 sunt generale și vizează reprezentanții instituțiilor de învățământ, medico-sanitare, de asistență socială în general, nu per instituție subordonată în parte, abordare care urmează a fi aplicată și în cazul reglementării atribuțiilor reprezentanților instituțiilor subordonate Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv prin reflectarea acțiunilor acestora în secțiunea 1 din Capitolul III al Instrucțiunilor vizate.</p>	<p>Poliției și statutul polițistului), se referă la structurile Poliției. Poliția de Frontieră nu este parte a Poliției, fiind o structură distinctă, aflată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, dar reglementată prin lege separată (Legea nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră). Prin urmare, poliștii de frontieră nu pot fi asimilați „angajaților poliției” pentru a exercita atribuțiile din Instrucțiuni, în redacția actuală a Secțiunii 1 din Capitolul III. Totodată, se impune precizarea că atribuțiile prevăzute la pct. 46–50 din Instrucțiuni presupun competențe procesuale de protecție care revin exclusiv Poliției, și anume: participarea la evaluarea inițială și complexă în echipa multidisciplinară (pct. 48–49), supravegherea executării de către agresor a ordonanței de protecție și a măsurii</p>

Nr. d/o	Denumirea autorității, nr. avizului	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Notă asupra propunerilor și obiecțiilor
			<p>preventive a arestului la domiciliu (pct. 50 subpct. 2), ceea ce, de fapt, și reglementează Secțiunea 1. Prin urmare, afirmațiile privind necesitatea revizuirii proiectului prin prisma ajustării normelor actului normativ supus modificării, în partea ce ține de intervenția organelor de ocrotire a normelor de drept astfel încât să acopere cu reglementările necesare toți angajații instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, indiferent de forma juridică de organizare, sunt irelevante.</p> <p>Or, prin modificările propuse, se instituie mecanismul de referire de către Poliția de Frontieră a copiilor aflați în situații de risc identificați la frontiera de stat către autoritățile tutelare competente, și nu participarea la evaluarea inițială a cazului, evaluarea complexă, precum și participarea la întocmirea și realizarea planului individual de asistență în cazurile de</p>

Nr. d/o	Denumirea autorității, nr. avizului	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Notă asupra propunerilor și obiecțiilor
		<p>1. Nu se acceptă modificările ce țin de impunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale a unor atribuții, ce depășesc competența sa și care nu sunt reglementate în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 149/2021, mai mult ca atât, acestea necesitând și suportarea unor cheltuieli financiare suplimentare.</p> <p>În acest sens, atragem atenția asupra necesității excluderii prevederilor de la punctele 84, 86, 87 și 88, cu care se propun de a fi completate Instrucțiunile, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014.</p>	<p>violență, neglijare, exploatare sau trafic al copilului, atribuții revenite exclusiv angajaților poliției.</p> <p>O ingerință în mecanismul actual existent, descris la Secțiunea 1, Capitolul III, ar complica și mai mult procedura, de aceea este oportună consemnarea acțiunilor Poliției de Frontieră într-o Secțiune separată.</p> <p>Se acceptă parțial.</p> <p>În partea ce ține de excluderea pct. 84 din proiect, menționăm că Ministerul Muncii și Protecției Sociale, de comun cu autoritatea tutelară locală, urmează să furnizeze Poliției de Frontieră lista persoanelor responsabile de preluarea copiilor aflați în situații de risc identificați la frontiera de stat. Precizăm că lungimea totală a frontierei de stat a Republicii Moldova este de 1906 km, astfel, fiecare Sector al Poliției de Frontieră își desfășoară activitatea, inclusiv din punct de vedere</p>

Nr. d/o	Denumirea autorității, nr. avizului	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Notă asupra propunerilor și obiecțiilor
			<p>administrativ-teritorial, în mai multe raioane. Prin urmare, lista persoanelor responsabile este oportună pentru a determina cărei autorități tutelare competente urmează a fi referit copilul identificat în raza teritorială a unei anumite localități.</p> <p>Totodată, prezentarea acestei informații nu necesită din partea autorităților indicate în proiect cheltuieli financiare suplimentare.</p> <hr/> <p>În partea ce ține de excluderea pct. 86 din proiect, s-a luat act, astfel, dispoziția a fost reformulată după cum urmează:</p> <p>„În scopul monitorizării cazurilor de referire a copiilor în situații de risc identificați la frontiera de stat, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră asigură documentarea fiecărei etape, de la momentul identificării copilului până la preluarea sa de către autoritatea tutelară competentă.”</p>

Nr. d/o	Denumirea autorității, nr. avizului	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Notă asupra propunerilor și obiecțiilor
		<p>Suplimentar, la punctul 1, subpunctul 1.4. din proiect, în partea ce ține de prevederile punctului 82 din Instrucțiuni, propuse spre completare, informăm că în cazul identificării potențialelor victime ale traficului de ființe umane sau ale exploatării, autoritățile vizate în Instrucțiuni, sunt obligate să informeze imediat prin telefon autoritatea tutelară locală. Iar în decurs de 24 ore să-i expedieze fișa de sesizare a cazului suspect de violență, neglijare, exploatare, trafic al copilului, care este aprobată prin Ordin interministerial cu privire la aprobarea Fișei de sesizare a cazului suspect de violență, neglijare, exploatare și trafic al copilului nr. 153/1043/1042/293 din 08.10.2014 (care este necesar de a fi revizuit, după caz). Astfel, pentru a asigura implementarea uniformă a actului normativ supus modificării, prevederile de la punctul 82 urmează a fi revizuite prin prisma conceptului actului normativ vizat. Toate autoritățile implicate în procesul de implementare a mecanismului intersectorial de cooperare sesizează despre cazurile menționate supra autoritatea tutelară locală. La rândul</p>	<p>Cu referire la pct. 87, se acceptă excluderea acestuia. Cu referire la pct. 88, s-a luat act de propunere; astfel, acesta a fost reformulat după cum urmează: „Polițiștii de frontieră au obligația de a participa anual la sesiuni de formare profesională privind identificarea copiilor aflați în situații de risc, organizate de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră în colaborare cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale și alte autorități/instituții publice și organizații necomerciale specializate în protecția copilului.” Nu se acceptă: În ceea ce privește pct. 82 din proiect, se impune precizarea că acesta conține prevederi exprese privind sesizarea imediată a organului de urmărire penală al Poliției de Frontieră, în cazul identificării copiilor presupuși potențiale victime ale traficului de ființe umane sau exploatării, identificați la</p>

Nr. d/o	Denumirea autorității, nr. avizului	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Notă asupra propunerilor și obiecțiilor
		<p>său, Instrucțiunile clar descriu măsurile care urmează să le întreprindă autoritatea tutelară în raport cu copilul referit pentru a-i asigura protecția lui. În acest context, este necesar ca propunerile înaintate de către autorul proiectului să reflecte clar acțiunile care urmează să le întreprindă polițistul de frontieră în cazul în care identifică un copil la frontieră care se presupune că este în situație de risc, este potențială victimă a exploatării sau a traficului.</p> <p>3. Nota de fundamentare urmează a fi revizuită prin prisma celor relatate supra, precum și în partea ce ține de fundamentarea economico-financiară a proiectului. Informăm că, în conformitate cu pct. 17 din Instrucțiunile, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014, autoritatea tutelară locală asigură măsuri urgente de protecție a copilului în cazul existenței pericolului iminent pentru viața și sănătatea acestuia, inclusiv în afara programului de lucru. Totodată, aducem la cunoștință că autoritățile tutelare locale, precum autoritățile tutelare</p>	<p>frontiera de stat. Organul de urmărire penală acordă protecția necesară acestor categorii de copii și/sau îi referă serviciilor de protecție și asistență socială.</p> <p>Astfel, sesizarea organului de urmărire penală nu exclude informarea imediată a autorității tutelare locale, dimpotrivă, în cazurile când există bănuiele rezonabile privind comiterea unei infracțiuni de trafic sau exploatare, organul de urmărire penală este responsabil de inițierea tuturor proceselor de asigurare a drepturilor victimei, inclusiv solicitarea plasării acesteia într-una din formele de protecție, în conformitate cu prevederile Codului de procedură penală (<i>a se vedea în special art. 57 și 273 CPP</i>).</p> <p>Se acceptă parțial.</p> <p>În partea ce ține de fundamentarea economico-financiară a proiectului, prin corespondența nr. 40/3726 din 24.10.2025, autorul a</p>

Nr. d/o	Denumirea autorității, nr. avizului	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Notă asupra propunerilor și obiecțiilor
		<p>teritoriale din mun. Chișinău și din UTA Găgăuzia nu se subordonează Ministerului Muncii și Protecției Sociale. De asemenea, se consideră necesar ca proiectul elaborat să fie supus pre-avizării și de către Congresul Autorităților Locale din Moldova.</p>	<p>solicitat prezentarea datelor din cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Întrucât aceste date nu au fost furnizate, calculele estimative în partea ce ține de retribuirea orelor de muncă efectuate în regim suplimentar și a celor prestate în timpul nopții, au fost efectuate în strictă conformitate cu prevederile Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 și Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.</p> <hr/> <p>Totodată, în partea ce ține de preavizarea proiectului și de către Congresul Autorităților Locale din Moldova, acesta va fi neapărat expediat pentru avizare în cadrul Congresului.</p>

Secretară de stat

Diana SALCUȚAN



Nr. 40/ 4378 din 11 decembrie 2025

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectului de act al Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 270/2014.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Afacerilor Interne.
3.	Justificarea depunerii cererii	Hotărârea Guvernului nr. 270/2014 necesită completări deoarece, deși reglementează mecanismul intersectorial de cooperare pentru protecția copiilor în situație de risc, nu prevede proceduri explicite privind intervenția autorităților în cazul copiilor identificați la frontiera de stat de către Poliția de Frontieră. Modificările propuse ale Instrucțiunilor asigură crearea unui mecanism funcțional de identificare timpurie și intervenție rapidă pentru protejarea copiilor aflați în astfel de situații.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	Proiectul este elaborat în vederea realizării acțiunii nr. 25 din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate în Republica Moldova pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1) Cancelaria de Stat; 2) Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Inspectoratul Social de Stat/ Direcția principală a sănătății și protecției sociale din unitatea teritorială autonomă Găgăuzia);

		<p>3) Ministerul Finanțelor; 4) Ministerul Sănătății; 5) Ministerul Educației și Cercetării; 6) Congresul Autorităților Locale din Moldova; 7) Oficiul Avocatului Poporului. 8) Direcția municipală pentru protecția drepturilor copilului a Consiliului Municipal Chișinău; 9) Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie; 10) Procuratura Generală.</p>
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Anton Zagoreț, ofițer principal al Serviciului politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat al Direcției politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, migrației și azilului a MAI, tel: 022-255-368, e-mail: anton.zagoret@mai.gov.md .
8.	Anexe	<p>1. Proiectul. 2. Nota de fundamentare. 3. Sinteza la proiect (consultare prealabilă). 4. Tabel comparativ.</p>
9.	Data și ora depunerii cererii	A se vedea data aplicării semnăturii electronice
10.	Secretară de stat	Diana SALCUȚAN