

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025
Decizia protocolară nr. _____/2025

AVIZ
asupra amendamentelor la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative (ce vizează domeniul fiscal),
(inițiativa legislativă nr.386 din 02.12.2025)

Guvernul a examinat amendamentele înaintate de către deputații Parlamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează domeniul fiscal), *(inițiativa legislativă nr.386 din 02.12.2025)* (în continuare – proiect de lege), și comunică următoarele.

1. Amendamentul AT nr.39/03/201 din 17 decembrie 2025 privind completarea **Art. I** cu un punct nou ce vizează modificarea art.8 alin.(2) lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997, fiind stipulată obligația agentului economic de a înregistra prin intermediul echipamentului de casă și control a tranzacțiilor, atât în numerar, cât și prin alte instrumente de plată, **se acceptă** prin substituirea cuvintelor „în numerar prin intermediul” cu cuvintele „în numerar și/sau prin alt instrument de plată prin intermediul”.

Amendamentul ce vizează modificarea Legii nr.126/2025 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole **se acceptă** de concept. Totodată, atenționăm că potrivit art.74 alin.(1) din Constituție legile organice se adoptă cu votul majorității deputaților după cel puțin două lecturi.

2. Amendamentul PB nr.11/12 din 11 decembrie 2025, ce se referă la completarea art.15 cu lit.b¹) din Codul fiscal nr.1163/1997 *ce vizează modificarea cotei impozitului pe venit pentru persoanele juridice instituții financiare bancare și nebancare pe parcursul perioadei 2025 – 2027 în mărime de 25% din venitul impozabil* **nu se acceptă** a fi examinat în cadrul prezentei inițiative, în contextul în care Guvernul urmează să își exprime poziția aferent subiectul respectiv ca urmare a avizului la inițiativa legislativă nr. 392 din 04.12.2025.

Totodată, amendamentul ce vizează abrogarea art.90¹ alin.(3⁷) din Codul fiscal nr.1163/1997, sub aspect conceptual **se acceptă**. Este de menționat că în vederea asigurării predictivității regimului fiscal aplicat veniturilor persoanelor fizice rezidente obținut sub formă de dobânzi plătite de către bănci, asociații de economii și împrumut, furnizori de servicii de finanțare participativă, precum și emitenți de titluri de creanță și obligațiuni, norma ce vizează modificarea art.90¹ alin.(3⁷) din Codul fiscal nr.1163/1997 urmează să intre în vigoare la data de 1 iulie 2026.

3. Amendamentul PB nr.12/CE din 11 decembrie 2025 ce vizează completarea **Art.I.** din proiectul de lege, cu modificările la art.15 cu lit.b¹) din Codul fiscal nr.1163/1997, prin care se propune impozitarea, în mărimea de 25% a veniturilor obținute de către persoanele juridice care sunt furnizorii și

distribuitorii Energiei Electrice și a Gazelor Naturale, pe parcursul perioadelor fiscale 2025-2027, **nu se acceptă** a fi examinat în cadrul prezentei inițiative, în contextul în care Guvernul urmează să își exprime poziția aferent subiectul respectiv prin prisma avizului la inițiativa legislativă nr. 409 din 12.12.2025.

4. Amendamentul IC nr.24 din 17 decembrie 2025 ce vizează completarea **Art.I.** din proiectul de lege, cu un punct nou privind modificarea art.20 lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997, **nu se acceptă**, în contextul în conceptul de neimpozitare al indemnizațiilor și altor plăți în caz de boală achitate din contul angajatorului se regăsește la art.20 lit.h) din Codul fiscal.

Totodată, amendamentul ce vizează completarea art.48 din Codul fiscal **se acceptă**.

5. Amendamentul IC nr.22 din 16 decembrie 2025 privind completarea **Art. I** din proiectul de lege cu un punct nou, privind modificarea art.24 din Codul fiscal nr.1163/1997, **nu se acceptă**, în contextul în care propunerea de a permite la deducere, în scopuri fiscale, a cheltuielilor suportate de către angajator pentru plățile efectuate în folosul salariatului în scopul compensării costurilor aferente activității salariaților în regim de muncă la distanță și la domiciliu, nu prevede spectrul cheltuielilor pasibile catalogării în facilități acordate de angajator, în măsura în care lista acestora ar putea fi una extrem de extinsă, incluzând cheltuielile pentru alimentație, electricitate, agentul termic, etc.

Astfel, implementarea unei asemenea propuneri sau revederea regimului fiscal existent ar putea genera apariția unor premize de apariție a schemelor de optimizare a obligațiilor fiscale din partea unor agenți economici. Or, existența facilităților fiscale trebuie ținute și aliniate politicilor în domeniul economic, ori o dispersare a facilităților fiscale nu are decât efect de diminuare a încasărilor bugetare fără un beneficiu ulterior.

6. Amendamentul IC nr.20 din 15 decembrie 2025 privind completarea **Art. I** cu modificări la art.33, art.34, art.35, precum și introducerea articolului 35³ ce vizează majorarea scutirilor acordate persoanelor fizice, **nu se acceptă**, în contextul în care măsura necesită a fi analizată în complex, inclusiv sub aspectul integrării acestora în parametrii bugetari.

Este de menționat că, ultima majorarea mărimii scutirilor cu 10% a fost efectuată prin prisma Legii nr.214/2024 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală și vamală), asigurând aplicarea acesteia începând cu perioada fiscală 2025. Impactul bugetar a măsurii date a constituit aproximativ 180 de mil. de lei.

În acest sens, orice măsura cu impact bugetar urmează a fi însoțită cu sursele de acoperire bugetară a acesteia. Or, reducerea semnificativă a veniturilor, urmare a implementării măsurilor propuse, fără existența surselor de acoperire, creează riscuri iminente de destabilizare a sistemului finanțelor publice, și respectiv a sustenabilității bugetare fapt pentru care oportunitatea majorării scutirilor se va examina suplimentar în cadrul următoarelor exerciții de elaborare a politicilor

fiscale, cu examinarea oportunității modificării mecanismului de acordare a acestora.

7. Amendamentul IC nr.18 din 15 decembrie 2025 referitor la **Art. I** pct.8 din proiectul de lege prin care *se propune substituirea textului „2023-2025 inclusiv” cu textul „2023-2028 inclusiv”*, **nu se acceptă**, în contextul în care viziunea Guvernului pe termen scurt și mediu este identificarea și implementarea instrumentului permanent de susținere și stimulare a investițiilor în economie reală, creând un cadru fiscal simplu, transparent și uniform.

Totodată, pentru realizarea măsurii respective, este important asigurarea sustenabilității bugetare prin identificarea surselor alternative de acoperire impactului negativ asupra fluxurilor bugetare. Or, conform datelor din sistemul informațional a Serviciului Fiscal de Stat, suma impozitului pe venit amânat aferent perioadei fiscale 2023 a constituit 1,4 mlrd. lei, iar aferent 2024 – 1,7 mlrd. lei.

La fel, în partea ce vizează propunerea de a menține agenții economici din Sectorul „G” din Clasificatorul Activităților Economice din Economia Moldovei în categoria beneficiarilor de mecanismul de amânare a achitării impozitului pe venit, este de remarcat că, scopul mecanismului de amânare a achitării impozitului pe venit este de a permite agenților economici să reinvestească profitul nedistribuit în vederea dezvoltării afacerii, prin procurarea echipamentelor, dezvoltarea tehnologiilor sau extinderea spectrului de producere, iar comerțul cu amănuntul reprezintă revânzarea (*vânzarea fără transformare*) de mărfuri noi și folosite, către publicul general, pentru consum și utilizare personală sau în gospodărie, prin: magazine, supermagazine, standuri, case de comenzi prin poștă, vânzători ambulanți, cooperative de consum, case de licitație etc. Majoritatea comercianților cu amănuntul preiau titlul de proprietate asupra mărfurilor pe care le vând, dar unii acționează ca agenți pentru un mandatar și vând în consignatie sau pe bază de comision.

8. Amendamentul PB nr.12/1 din 11 decembrie 2025 referitor la completarea **Art. I** cu modificări la art.101⁶ din Codul fiscal nr.1163/1997, **nu se acceptă** a parte fi examinat ca parte a prezentei inițiative, în contextul în care Guvernul urmează să își exprime poziția aferent subiectul respectiv prin prisma avizului la inițiativa legislativă nr. 397 din 04.12.2025.

9. Amendamentul PB nr.18/12-25 din 18 decembrie 2025 referitor la **Art.I.** pct.13 din proiectul de lege, ce vizează propunerea de majorare a plafonului de înregistrare în calitate de plătitor de TVA, până la 3,0 mil. de lei, pentru întreprinderile cu activitate agricolă, **nu se acceptă** a fi examinat în cadrul prezentei inițiative, în contextul în care Guvernul urmează să își exprime poziția aferent subiectul respectiv la prezentarea avizului la inițiativa legislativă nr. 396 din 04.12.2025.

10. Amendamentul RM 15/03 nr.21 din 18 decembrie 2025 privind expunerea **Art.XII** într-o nouă redacție, în vederea amânării cu 6 luni a normelor privind abrogarea regimului special de impozitare a plăților salariale ale

angajaților din domeniul transportului rutier de persoane în regim de taxi, **se acceptă**.

11. Amendamentul IC nr.19 din 15 decembrie 2025 privind completarea art.12 și art.17¹ din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice **nu se acceptă**, în contextul în care potrivit art.74 alin.(1) din Constituție legile organice se adoptă cu votul majorității deputaților după cel puțin două lecturi.

12. Amendamentul PB nr.12/12-1 din 11 decembrie 2025 referitor la completarea art.21¹⁵ din Legea nr.231/2010 cu privire la comerțul interior, **nu se acceptă** a fi examinat în cadrul prezentei inițiative, în contextul în care Guvernul urmează să își exprime poziția aferent subiectul respectiv la prezentarea avizului la inițiativa legislativă nr. 396 din 04.12.2025.

Suplimentar, în vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului de lege, se propune ajustarea acestuia după cum urmează:

1) La Art.I din proiectul de lege, punctul 8 va avea următorul cuprins:

„8. La articolul 87 alineatul (1¹):

textul „întreprinderile clasificate ca întreprinderi micro, mici sau mijlocii, conform criteriilor determinate în ultima zi a perioadei fiscale potrivit prevederilor art.5 alin.(1) din Legea nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii,” se substituie cu textul „întreprinderi care în ultima zi a perioadei fiscale au cel mult 249 de salariați și realizează o cifră anuală de afaceri de până la 100 de milioane de lei sau au cel mult 249 de salariați și dețin active totale de până la 100 de milioane de lei.”.

textul „2023-2025 inclusiv” se substituie cu textul „2023-2026 inclusiv”;

în al treilea alineat, cuvintele „și agenților economici care desfășoară activități financiare și de asigurări prevăzute în secțiunea K a Clasificatorului activităților din economia Moldovei” se substituie cu textul „ , agenților economici care desfășoară activități financiare și de asigurări prevăzute în secțiunea K a Clasificatorului activităților din economia Moldovei, precum și agenților economici care desfășoară activități prevăzute în secțiunea G a Clasificatorului activităților din economia Moldovei care în ultima zi a perioadei fiscale au mai mult de 49 de salariați și realizează o cifră anuală de afaceri mai mult de 50 de milioane de lei sau au mai mult 49 de salariați și dețin active totale mai mult de 50 de milioane de lei.”.