

AVIZ
asupra amendamentelor la proiectul
de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de
salarizare în sectorul bugetar.

Guvernul a examinat amendamentele înaintate de către deputați la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (inițiativa legislativă a Guvernului nr.404 din 10.12.2025) și comunică următoarele.

La proiectul de lege au fost înaintate 6 amendamente (*IC nr.21 din 15.12.2025, G.N. nr.26 și G.N. nr.27 din 16.12.2025, AC nr. 01 din 17.12.2025, RM nr. 21/03-33 19.12.2025, VR nr. 24/03-30 din 18 decembrie 2025*), care prevăd completarea și modificarea textului legii pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Totodată, amendamentele menționate urmează a fi examinate în corelare cu amendamentele înaintate de către deputați la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2026 (inițiativa legislativă a Guvernului nr.398/2025), ce vizează măsuri de politică salarială pentru personalul din sectorul bugetar, dar care au un impact financiar și după caz susținute/nesusținute urmează a fi sau nu reflectate în buget, și anume:

Amendamentul DC nr. 20 din 17 decembrie 2025

Amendamentul CC nr. 9 din 16 decembrie 2025

Amendamentul GN nr. 25 din 15 decembrie 2025

Amendamentul FDA-01 nr. 9 din 17 decembrie 2025

Amendamentul VO nr. 11 din 18 decembrie 2025

Amendamentul VO nr. 12 din 18 decembrie 2025

Amendamentul VO nr. 13 din 18 decembrie 2025

Amendamentul DC nr. 21 din 17 decembrie 2025

Amendamentul AC nr. 02 din 18 decembrie 2025

Amendamentul MS nr. 02/03-35 din 19 decembrie 2025

Amendamentul RM nr. 20/03-28 din 19 decembrie 2025.

Susținerea propunerilor înaintate conform amendamentelor în cauză implică un impact financiar esențial asupra bugetul de stat, în acest sens depășind substanțial cadrul de resurse disponibil. Adicional măsurile salariale propuse conform amendamentelor înaintate la proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2026 (inițiativa legislativă a Guvernului nr.398/2025), presupun crearea inclusiv a unor noi valori de referință ceea

ce este în contradicție cu angajamentele asumate de către Guvern în procesul de reformă salarială inițiat. După cum deja a fost menționat și în procesul de prezentare a proiectului legii bugetului de stat pentru anul 2026 în Parlament, în scopul revizuirii condițiilor de salarizare în sectorul bugetar, în vederea asigurării unui nivel competitiv de salarizare pentru toate categoriile de angajați din sectorul bugetar, identificării și eliminării discrepanțelor salariale existente, precum și asigurării echității salariale a angajaților din sectorul bugetar, în anul curent a fost inițiat procesul de reformă salarială, ce vizează exercițiul de evaluare a posturilor și de revizuire a prevederilor cadrului normativ aferent salarizării angajaților din sectorul bugetar.

Adițional măsurile propuse ar viza crearea unor condiții de inechitate și dezechilibru comparativ cu condițiile de salarizare aplicabile personalului bugetar din cadrul unor autorități publice cu atribuții și sarcini similare, deviind astfel de la unul din principiile sistemului unitar de salarizare din sectorul bugetar: *„nediscriminare, echitate și coerență, în sensul asigurării tratamentului egal și a remunerării egale pentru muncă de valoare egală”*.

Rezultatele examinării amendamentelor deputaților se prezintă după cum urmează:

Amendamentul IC nr.21 din 15.12.2025 nu se susține.

La articolul I din proiect, se exclud prevederile de la pct. 1 și pct. 3, respectiv pct. 2 din proiect se renumerează în pct.1.

Art. 17 alineatul (2) lit. f) din Legea 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, se abrogă;

Adițional punctul 16 din notele de la tabelul 2 din anexa nr. 3 a Legii nr. 270/2018, se expune în următoarea redacție:

„Clasele de salarizare pentru funcțiile publice de conducere și de execuție cu atribuții în domeniul supravegherii și controlului privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și în domeniul mentenanței și gestionării sistemelor informaționale din cadrul autorității responsabile de implementarea politicii electorale, se majorează cu 10 clase de salarizare succesive față de cele prevăzute în tabel pentru aceste funcții.”

Propunerea vizează inclusiv excluderea acordării dreptului stabilirii sporului cu caracter specific în condițiile prevederilor art. 17 alin. (2) lit. f), pentru activități speciale de organizare și coordonare a activităților de planificare a managementului crizelor și al crizelor majore, din cadrul autorității responsabile de coordonarea și monitorizarea

activității de prevenire și de pregătire pentru situațiile de criză în plan național, personalului cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific, precum și majorarea cu 10 clase de salarizare suplimentare pentru funcțiile publice de conducere și de execuție cu atribuții în domeniul vizat, din cadrul Centrului Național de Management al Crizelor.

De menționat că, potrivit prevederilor art. 17 din Legea nr. 270/2018, pentru compensarea efortului depus sau a riscului asumat în condiții specifice de activitate, personalul din unitățile bugetare beneficiază, după caz, de sporuri specifice grupului ocupațional sau categoriei de personal. Însăși natura juridică a sporului cu caracter specific determină categoria de beneficiari ai acestuia, fiind acordat în scopul compensării efortului suplimentar depus sau a riscului asumat în condițiile specifice de activitate. Astfel, sporul reflectă natura muncii prestate, efortul specific depus, riscul asumat și condițiile particulare de activitate ale personalului, în raport inclusiv cu alte domenii sau structuri similare.

În acest context, Centrul Național de Management al Crizelor (CNMC) funcționează în regim permanent, 24/7, în condiții de presiune continuă, având responsabilitate directă pentru adoptarea și coordonarea unor decizii critice la nivel național. CNMC reprezintă o structură-cheie a Guvernului, responsabilă de prevenirea, pregătirea, gestionarea și coordonarea răspunsului la situații de criză în Republica Moldova. Acesta a fost instituit prin Legea nr.248/2025 privind managementul situațiilor de criză și operaționalizat prin Hotărârea Guvernului nr. 579/2025, acte normative care stabilesc mandatul, structura organizatorică și funcțiile Centrului.

Prin acordarea acestui spor se asigură alinierea nivelului de salarizare al personalului Centrului Național de Management al Crizelor la nivelurile existente în sistem, corespunzător responsabilităților, efortului și riscurilor specifice activității desfășurate.

*Amendamentul G.N. nr.26 din 16.12.2025, **nu se susține.***

Propunerea vizează completarea proiectului cu modificări la articolul 10 alineatul (3¹), după sintagma „Centrului Național Anticorupție” se introduce textul,, , Consiliului pentru egalitate”.

Adițional, la articolul 17 alineatul (2) litera g), după sintagma „protecției consumatorilor” se introduce textul,, , al prevenirii combaterii discriminării asigurării egalității.

La anexa nr. 3, tabelul nr. 2 punctul 19 din note, după sintagma „Agenției Achiziții Publice” se introduce textul,, , al Consiliului pentru egalitate”.

În acest sens, propunerea denotă acordarea sporului cu caracter specific în mărime de 20% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific, din autoritățile responsabile de supravegherea și controlul de stat al prevenirii combaterii discriminării asigurării egalității, precum și acordarea claselor suplimentare de salarizare față de cele stabilite în tabel pentru funcțiile publice de conducere (+5 clase) și de execuție (+10 clase) din cadrul Consiliului pentru egalitate.

De menționat că, poziționarea în ierarhia funcțiilor în vederea stabilirii claselor de salarizare a fost efectuată în urma unei analize ample a tuturor funcțiilor în sectorul bugetar pe mai multe criterii ce țin de efortul depus, complexitatea și diversitatea muncii, condițiile de muncă, gradul de responsabilitate, drept urmare a evaluării respective, clasele de salarizare pentru funcțiile din diferite entități au fost stabilite potrivit statutului autorității / instituției din care face parte personalul respectiv, reieșind din atribuțiile stabilite la nivel de autoritate / instituție. Implicațiile fragmentate în clasele de salarizare și alte plăți suplimentare distorsionează sistemul și introduce inechitate între nivelele de salarizare a angajaților. În scopul eliminării discrepanțelor atestate este necesară o reevaluare în complex a tuturor funcțiilor și poziționarea acestora corespunzător volumului de lucru și nivelului de responsabilitate, cu luarea deciziilor de amendare a cadrului normativ în complex și în funcție de disponibilitățile financiare ale bugetului de stat.

Astfel, propunerea vizată necesită realizarea unei analize comprehensive ce ține inclusiv de impactul financiar asupra bugetului public național, care nu are acoperire financiară în proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2026, iar normele neacoperite financiar nu vor putea fi realizate.

În acest sens, solicitările adiționale pe aspectul ce ține de revizuirea condițiilor de salarizare în sectorul bugetar, în vederea asigurării unui nivel competitiv de salarizare pentru toate categoriile de angajați din sectorul bugetar, identificării și eliminării discrepanțelor salariale existente, precum și asigurării echității salariale a angajaților din sectorul bugetar vor fi examinate în cadrul procesului de reformă salarială, inițiat în anul 2025, în corelare cu recomandările înaintate de către experții internaționali, ce vizează exercițiul de evaluare a posturilor și de revizuire a prevederilor cadrului normativ aferent salarizării angajaților în sectorul bugetar.

*Amendamentul G.N nr.27 din 16.12.2025, **nu se susține.***

La articolul 17 alineatul (2) de completat cu litera e¹) cu următorul cuprins: "pentru personalul din autoritatea responsabilă de controlul asigurării respectării drepturilor

fundamentale ale omului - 40 % din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific; ".

De menționat că, propunerea nu are acoperire financiară în proiectul bugetului de stat pentru anul 2026, în contextul în care vizează acordarea sporului cu caracter specific pentru personalul din cadrul Oficiului Avocatului Poporului, responsabil de controlul asigurării respectării drepturilor fundamentale ale omului în mărime de 40 % din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific.

Totodată, propunerile de amendare a Legii nr.270/2018 în parte ce vizează stabilirea sporului cu caracter specific pentru o anumită categorie de personal din cadrul autorităților cu responsabilități de control necesită o examinare complexă prin identificarea, fundamentarea și stabilirea criteriilor specifice aplicării sporurilor cu caracter specific în raport inclusiv cu alte domenii similare, care se acordă personalului pentru compensarea efortului depus sau a riscului asumat în condiții specifice de activitate, pentru timpul lucrat în aceste condiții. Respectiv, funcțiile concrete pentru care se acordă sporurile, gradul de pericol/condițiile de activitate, mărimea concretă a procentului, precum și normele de acordare urmează a fi evaluate și stabilite ca urmare a identificării și atribuirii criteriilor specifice de activitate.

De menționat că, subiectul remunerării muncii angajaților din sectorul bugetar se află permanent pe agenda Guvernului Republicii Moldova, unul din obiectivele cheie stabilite este dezvoltarea unui sistem de salarizare care să asigure un nivel adecvat de remunerare, motivare și performanță a personalului din sectorul bugetar. Iar pentru fiecare opțiune de creștere a salariilor, este important de a determina resursele financiare suplimentare pentru a asigura principiul de sustenabilitate financiară, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul din unitățile bugetare cu respectarea cadrului de resurse prevăzute în bugetele componente ale bugetului public național

*Amendamentul AC nr. 01 din 17 decembrie 2025, **nu se susține.***

La articolul 21¹ alin. (2), textul „50% din salariul de bază” se substituie cu textul „100% din salariul de bază”.

La articolul 21¹ alin. (4), textul „până la 50%” se substituie cu textul „până la 100%”.

La Anexa nr. 2 „Sporul lunar pentru gradul profesional” se propune majorarea cuantumurilor sporului lunar prin aplicarea unui coeficient unic de +50% (adică fiecare cuantum din anexă se înmulțește cu 1,5, cu rotunjire la leu).

La Anexa nr. 9 „Asistență socială și sănătate (G)” în tabelul:

- la poziția G6013 „Psiholog”: clasa de salarizare, cifra „61” se substituie cu cifra „65”;
- la poziția G6012 „Logoped”: clasa de salarizare, cifra „61” se substituie cu cifra „65”;
- la poziția G6015 „Kinetoterapeut”: clasa de salarizare, cifra „61” se substituie cu cifra „65”;
- la poziția G6033 „Instructor ergoterapie”: clasa de salarizare, cifra „30” se substituie cu cifra „65”.

Propunerea nu are acoperire financiară în proiectul bugetului de stat pentru anul 2026, în contextul în care vizează majorarea mărimii premiului anual, majorarea cuantumului sporului lunar pentru gradul profesional precum și acordarea claselor de salarizare suplimentare unor categorii de salariați din domeniul asistenței sociale și sănătate precum psiholog, logoped, kinetoterapeut, instructor ergoterapie.

De menționat că implicațiile fragmentate în clasele de salarizare distorsionează sistemul și introduce inechitate între nivelele de salarizare a angajaților. În scopul eliminării discrepanțelor atestate este necesară o reevaluare în complex a tuturor funcțiilor și poziționarea acestora corespunzător volumului de lucru și nivelului de responsabilitate. În acest sens, revizuirea condițiilor de salarizare în sectorul bugetar, în vederea asigurării unui nivel competitiv de salarizare inclusiv pentru toate categoriile de angajați din sectorul bugetar, identificării și eliminării discrepanțelor salariale existente, precum și asigurării echității salariale a angajaților din sectorul bugetar vor fi examinate în cadrul procesului de reformă salarială, inițiat în anul 2025, în corelare cu recomandările înaintate de către experții internaționali, ce vizează exercițiul de evaluare a posturilor și de revizuire a prevederilor cadrului normativ aferent salarizării angajaților în sectorul bugetar.

Amendamentul RM nr. 21/03-33 19.12.2025, se susține parțial, în următoarea redacție:

La Art. I se introduce pct. 4, care va avea următorul cuprins:

„În anexa nr.3, Grupul ocupațional „Administrație publică (A)”, la tabelul nr. 2 în note se completează cu pct. 18² cu următorul cuprins:

„18². Clasele de salarizare pentru funcțiile publice din cadrul Direcției operațiuni aeriene și Direcției navigabilitate din cadrul Autorității Aeronautice Civile, se majorează, față de cele stabilite în tabel, după cum urmează:

-cu 10 clase succesive - pentru funcțiile publice de conducere;

-cu 15 clase succesive - pentru funcțiile publice de execuție."

Acceptarea amendamentului are drept scop consolidarea și eficientizarea activității autorității publice responsabile de certificarea, supravegherea și controlul de stat în domeniul aviației civile. Acentuăm că măsurile propuse conform amendamentului în cauză, precum și cele aferente amendamentului RM nr. 20/03-28 din 19 decembrie 2025 înaintat la inițiativa legislativă a Guvernului nr. 398/2025 (proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2026), nu au un impact direct asupra bugetului de stat în contextul în care instituția vizată se finanțiază totalmente din contul veniturilor proprii.

Amendamentul VR nr. 24/03-30 din 18 decembrie 2025, se susține.

La Art. I din proiectul de lege, se introduce punctul. 4 și punctul 5 care vor avea următorul cuprins:

„4. La art.17 alin. (2) lit. b³) va avea următorul conținut: "b³) prin derogare de la lit. b), pentru personalul Centrului Național Anticorupție implicat în activități de prevenire și combatere a corupției și personalul Ministerului Afacerilor Interne care efectuează activitate specială de investigații și urmărire penală - 30% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific;"

"5. La art. 17 alin. (2) se introduce lit. b⁴) cu următorul conținut: „b⁴) prin derogare de la lit. b), pentru personalul Centrului Național Anticorupție implicat în activități de combatere a corupției sistemice și la nivel înalt, precum și de recuperare a bunurilor infracționale - 40% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific;"

Totodată, cu titlu de informare menționăm că, prin susținerea amendamentului în cauză, **în vederea consolidării eforturilor de luptă cu corupția, inclusiv cu cea sistemică și de nivel înalt**, măsurile propuse ar impacta aproximativ 1 500 persoane cu un cost de circa 35 mln lei anual. Acoperirea financiară a acestor cheltuieli impune reducerea alocațiilor bugetare prevăzute la art. 3 lit. e) din proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2026 (inițiativa legislativă a Guvernului nr. 398/2025) - asigurarea achitării drepturilor salariale aferente zilelor de concediu de odihnă anual acumulate/nefolosite de către angajații din sectorul bugetar, în conformitate cu prevederile legislației muncii.