

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (aspecte conexe aplicării politicii de remunerare în cadrul unor autorități publice autonome) (inițiativa legislativă nr. 407 din 11 decembrie 2025)

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (aspecte conexe aplicării politicii de remunerare în cadrul unor autorități publice autonome), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 407 din 11 decembrie 2025) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

I. Obiectivele proiectului

Potrivit notei de fundamentare, proiectul propus va uniformiza politicile de remunerare aplicate de unele autorități publice autonome, care nu sunt finanțate din bugetul de stat, ci din taxe și plăți de reglementare. Prin urmare, intervenția legislativă se impune în vederea:

- stabilirii unor limite maxime de remunerare aplicabile funcțiilor de conducere;
- asigurării unui cadru uniform și previzibil pentru determinarea elementelor salariale;
- consolidării transparenței privind utilizarea resurselor financiare gestionate de autoritățile respective;
- creării unui mecanism coerent de armonizare a politicilor de salarizare între instituții care exercită funcții de reglementare în domenii diferite, dar comparabile din perspectiva statutului juridic;
- orientării regimului de remunerare către principii de responsabilitate, proporționalitate și bună administrare.

II. Propuneri asupra proiectului

Obiecții de ordin conceptual nu sunt. Legiuitorul are o competență exclusivă de a stabili nivelul de salarizare a personalului autorităților publice. Pe plan redacțional proiectul necesită a fi revizuit în raport cu normele de tehnică

legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ stipulate în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

La Art. I (Legea nr. 192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare), pentru respectarea exigențelor de redactare, la indicarea actului normativ de referință se va indica inclusiv despre republicarea acestuia.

Soluția normativă propusă de autori la art. 6 din Legea nr. 192/1998 urmează a fi examinată în raport cu normele inserate la art. 6 alin. (6) în scopul excluderii neconcordanțelor privind stabilirea salariului președintelui și al membrilor Comisiei Naționale. Prin urmare, propunem ca prevederile de la alineatul (6¹) să fie comasate cu prevederile alineatului (6) de la același articol. Această propunere va contribui la clarificarea și simplificarea textului legii, facilitând o mai bună înțelegere a inițiativei legislative.

Adițional, se propune ca la etapa stabilirii salariului lunar (începând cu 01.02.2026), în calitate de valoare de referință pentru calcularea salariului, să fie luat salariul mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2026. Ulterior, anual, valoarea de referință va fi reexaminată la nivelul prognozat al ratei inflației. Prin aceasta vor fi create condițiile pentru realizarea principiului de echitate ”externă”. Totodată, în vederea susținerii principiului echității salariale și la nivel intern propunem plafonarea **remunerației, după cum urmează:**

- *președintelui Comisiei Naționale, în mărime ce variază între 2 și 4 salarii medii lunare ale angajaților Comisiei Naționale;*
- *membrilor Comisiei Naționale, stabilit de Consiliul de administrație, în mărime ce variază între 2 și 3 salarii medii lunare ale angajaților.*

Prin urmare, nota de fundamentare urmează a fi completată cu argumentări exhaustive pentru confirmarea necesității de stabilire a plafoanelor de salarizare maxime, întru asigurarea principiilor de responsabilitate, proporționalitate și echitate.

La Art. II (Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică), menționăm că, textul preconizat pentru alin. (8¹) nu se integrează armonios în conținutul art.10 care reglementează numirea directorilor și încetarea mandatului de director al Consiliului de administrație.

Pentru asigurarea legăturii organice între reglementările normelor legii supuse amendării, se va examina oportunitatea inserării soluției normative propuse de autori în art. 9 din lege.

La Art. IV, alin. (3) nu se consideră pertinent, deoarece subiecții vizați ocupă funcțiile prin numire (de Parlament sau Guvern). În acest context, nu este aplicabilă modificarea contractului individual de muncă, deoarece persoanele respective nu sunt angajate pe baze contractuale în sensul convențional al termenului. Modificarea unui contract de muncă presupune, în mod ordinar, relații de muncă reglementate de Codul muncii, iar numirea în funcțiile respective nu intră sub incidența acestui tip de reglementare.

Totodată, la pct. 3.1 din nota de fundamentare se menționează interdicția acordării sporurilor, premiilor, indemnizațiilor sau a altor compensații care

depășesc plafonul legal stabilit, respectiv cel propus prin proiectul de lege. Această formulare lasă să se înțeleagă că orice plată suplimentară este permisă doar în limita plafonului legal și că depășirea acestuia este interzisă. Pe de altă parte, formularea din textul proiectului de lege - *„În limita plafonului stabilit, nu se acordă adaosuri, sporuri, premii sau alte plăți de stimulare și compensare”* - poate fi interpretată în sens contrar, respectiv că asemenea plăți nu se acordă în interiorul plafonului, ci eventual în afara acestuia. Totodată, atât în nota de fundamentare, precum și în proiectul de lege, se propune de exclus sintagma „plăți de compensare”. Potrivit Codului muncii nr. 154/2003, cheltuielile suportate de salariat cu ocazia delegării în interes de serviciu constituie plăți compensatorii, având ca scop exclusiv acoperirea cheltuielilor efective generate de deplasare, fără a reprezenta venit salarial sau element de remunerare. În aceste condiții, includerea acestora în categoria plăților supuse plafonării ar contraveni naturii juridice a delegării și ar putea afecta exercitarea corespunzătoare a atribuțiilor instituționale.

Totodată, pentru asigurarea coerenței terminologice, în nota de fundamentare se impune revizuirea, prin substituirea abrevierei „ANRCETI” cu „ANRC” pe tot parcursul textului, precum și înlocuirea sintagmei „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice” cu „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații”, în conformitate cu prevederile Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025.

În contextul celor expuse, Guvernul, având în vedere avizele emise de autoritățile competente, își exprimă susținerea pentru proiectul de lege, sub rezerva revizuirii acestuia în conformitate cu propunerea de îmbunătățire a textului.