

Aprobat în ședința Guvernului din 23 decembrie 2025

Decizia protocolară nr. 45. /2025

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (aspecte conexe aplicării politicii de remunerare în cadrul unor autorități publice autonome) (inițiativa legislativă nr. 407 din 11 decembrie 2025)

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (aspecte conexe aplicării politicii de remunerare în cadrul unor autorități publice autonome), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 407 din 11 decembrie 2025) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică susținerea acestuia, cu înaintarea următoarelor mențiuni și recomandări de îmbunătățire.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și ale articolului 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

1. Obiectivele proiectului

Potrivit notei de fundamentare, proiectul propus va uniformiza politicile de remunerare aplicate de către unele autorități publice autonome, care nu sunt finanțate din bugetul de stat, ci din taxe și plăți de reglementare. Prin urmare, intervenția legislativă se impune pentru:

- stabilirea unor limite maxime de remunerare aplicabile funcțiilor de conducere;
- asigurarea unui cadru uniform și previzibil pentru determinarea elementelor salariale;
- consolidarea transparenței privind utilizarea resurselor financiare gestionate de către autoritățile respective;
- crearea unui mecanism coerent de armonizare a politicilor de salarizare între instituțiile care exercită funcții de reglementare în domenii diferite, dar comparabile din perspectiva statutului juridic;
- orientarea regimului de remunerare către principii de responsabilitate, proporționalitate și bună administrare.

2. Propuneri asupra proiectului

Obiecții de ordin conceptual nu sunt. Legiuitorul are o competență exclusivă de a stabili nivelul de salarizare a personalului autorităților publice. Din punct de vedere redacțional, proiectul necesită a fi revizuit în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ stipulate în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

La articolul I (Legea nr. 192/1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare), pentru respectarea exigențelor de redactare, la indicarea actului normativ de referință, se va indica, inclusiv, despre republicarea acestuia.

Soluția normativă propusă de către autori la art. 6 din Legea nr. 192/1998 urmează a fi examinată în raport cu normele inserate la articolul 6 alineatul (6), în scopul excluderii neconformităților privind stabilirea salariului Președintelui și al membrilor Comisiei Naționale a Pieței Financiare (în continuare – *Comisie*). Prin urmare, propunem ca prevederile de la alineatul (6¹) să fie comasate cu prevederile de alineatul (6) de la același articol. Această propunere va contribui la clarificarea și simplificarea textului legii, facilitând o înțelegere mai bună a inițiativei legislative.

Adițional, se propune ca, în etapa stabilirii salariului lunar (începând cu data de 1 februarie 2026), în calitate de valoare de referință pentru calcularea salariului să fie luat salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2026. Ulterior, anual, valoarea de referință va fi reexaminată la nivelul prognozat al ratei inflației. Prin aceasta vor fi create condiții pentru realizarea principiului de echitate „externă”. Totodată, în vederea susținerii principiului echității salariale și la nivel intern, propunem plafonarea **remunerației după cum urmează:**

- președintelui Comisiei, în mărime ce variază între 2 și 4 salarii medii lunare ale angajaților acesteia;
- membrilor Comisiei, stabilit de către Consiliul de administrație, în mărime ce variază între 2 și 3 salarii medii lunare ale angajaților acesteia.

Prin urmare, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu argumentări exhaustive, pentru confirmarea necesității de stabilire a plafoanelor de salarizare maxime, în scopul asigurării principiilor de responsabilitate, proporționalitate și echitate.

La articolul II (Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică), menționăm că textul preconizat pentru alineatul (8¹) nu se integrează armonios în conținutul articolului 10, care reglementează numirea directorilor și încetarea mandatului de director al Consiliului de administrație.

Pentru asigurarea legăturii organice între reglementările normelor legii supuse amendării, se va examina oportunitatea inserării soluției normative propuse de către autori la articolul 9 din lege.

La articolul IV, alineatul (3) nu se consideră pertinent, deoarece subiecții vizati ocupă funcțiile prin numire (de către Parlament sau Guvern). În acest context, nu este aplicabilă modificarea contractului individual de muncă, deoarece persoanele menționate nu sunt angajate pe bază contractuală în sensul

convențional al termenului. Modificarea unui contract de muncă presupune, în mod ordinar, relații de muncă reglementate de Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, iar numirea în funcțiile respective nu intră sub incidența acestui tip de reglementare.

Totodată, la subpunctul 3.1 din nota de fundamentare, se menționează interdicția de acordare a sporurilor, premiilor, indemnizațiilor sau a altor compensații ce depășesc plafonul legal stabilit, respectiv, cel propus prin proiectul de lege. Această formulare lasă să se înțeleagă că orice plată suplimentară este permisă doar în limitele plafonului legal și că depășirea acestuia este interzisă.

Pe de altă parte, formularea din textul proiectului de lege – „În limita plafonului stabilit, nu se acordă adaosuri, sporuri, premii sau alte plăți de stimulare și compensare” – poate fi interpretată în sens contrar: că asemenea plăți nu se acordă în interiorul plafonului, ci eventual în afara acestuia. Totodată, atât în nota de fundamentare, cât și în textul proiectului de lege, se propune excluderea cuvintelor „plăți de compensare”. Potrivit Codului muncii nr. 154/2003, cheltuielile suportate de către salariat cu ocazia delegării în interes de serviciu constituie plăți compensatorii, având ca scop exclusiv acoperirea cheltuielilor efective generate de deplasare, fără a reprezenta venit salarial sau element de remunerare. În aceste condiții, includerea acestor plăți în categoria plăților supuse plafonării ar contraveni naturii juridice a delegării și ar putea afecta exercitarea corespunzătoare a atribuțiilor instituționale.

Totodată, pentru asigurarea coerenței terminologice în nota de fundamentare, pe tot parcursul textului acesteia se impune substituirea acronimului „ANRCETI” cu acronimul „ANRC”, precum și substituirea cuvintelor „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice” cu cuvintele „Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații”, în conformitate cu prevederile Legii comunicațiilor electronice nr. 72/2025.

În contextul celor expuse și având în vedere avizele emise de către autoritățile competente, Guvernul își exprimă susținerea pentru proiectul de lege, sub rezerva revizuirii acestuia în conformitate cu propunerea de îmbunătățire a textului.