

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____
din _____ 2025
Chișinău

**privind aprobarea cuantumului salariului mediu
lunar pe economie, prognozat pentru anul 2026**

În conformitate cu principalii indicatori macroeconomici prognozați pentru anul 2026, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă cuantumul salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2026, în mărime de 17 400 de lei, pentru utilizare în modul stabilit de legislație.

Prim-ministru

Alexandru MUNTEANU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Eugen OSMOCHESCU

Ministrul muncii și
protecției sociale

Natalia PLUGARU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului „privind aprobarea cuantumului
salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2026”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului „privind aprobarea cuantumului salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2026” este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul prognozei revizuite a indicatorilor macroeconomici pentru perioada 2026-2028, prezentate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării cu nr. 08-3286 din 20.11.2025. Cu titlu informativ, se va nota că aplicarea unor prevederi ale Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și Legii nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale se bazează pe salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul de gestiune.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Salariul mediu lunar pe economie, prognozat se utilizează la determinarea plafonului bazei de calcul a indemnizațiilor de asigurări sociale și a venitului lunar asigurat al salariaților rezidenților parcurilor IT, precum și la calcularea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii din ajutorul material acordat din mijloacele sindicatelor și patronatelor din sumele ce depășesc salariu mediu lunar pe economie. De asemenea, la calcularea valorii pagubei pricinuite în cazul săvârșirii infracțiunilor, a mărimii daunelor cauzate drepturilor și intereselor ocrotite de lege ale persoanelor fizice sau juridice și a mărimii pagubei care a dus la evaziuni fiscale a întreprinderilor, instituțiilor. Subsidiar, este important a menționa că persistă în continuare riscuri și incertitudini majore cu privire la evoluția situației din regiune și impactul acesteia asupra economiei naționale, ceea ce poate influența datele prognozate.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre este elaborat în scopul utilizării în modul stabilit de legislație a cuantumului salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2026. Prin proiect se propune stabilirea cuantumului salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2026 în mărime de 17400 lei, conform prognozei principalilor indicatori macroeconomici pentru anii 2026-2028, estimate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Aplicarea unor prevederi ale Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și Legii nr.289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale se bazează pe cuantumul salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul de gestiune, care se actualizează, de regulă, anual.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Cuantumul salariului mediu lunar pe economie prognozat crește de la 16 100 lei în anul 2025 la 17 400 lei în anul 2026, ceea ce reprezintă o majorare de aproximativ 8,07%, această ajustare are un caracter strict tehnic, fiind destinată actualizării indicatorilor utilizați în legislația aferentă, fără a genera necesitatea alocării unor mijloace financiare suplimentare pentru implementarea prevederilor proiectului.

Subsidiar, este necesar a nota că salariul mediu lunar pe economie este utilizat în diverse situații prevăzute de actele normative, constituind un reper de referință inclusiv pentru politicile Ministerului Muncii și Protecției Sociale, și anume:

a) la determinarea cuantumului alocației lunare de stat pentru veteranii de război, care variază în dependență de categorie între 11%-20%;

b) în cazul rezidenților parcurilor IT suma minimă a impozitului unic perceput se va determina lunar per angajat și va constitui 30% din cuantumul salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul aferent perioadei fiscale a impozitului respectiv. La calcularea prestațiilor sociale, venitul lunar asigurat al acestor salariați va constitui 68% din cuantumul salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul respectiv - 11832 lei (17400x68%);

c) la calcularea indemnizațiilor stabilite conform Legii nr. 289/2004 (de boală, maternitate) venitul nu poate depăși suma a 5 salarii medii lunare prognozate pe economie pentru anul respectiv înmulțită la 12 sau la numărul de luni în care persoana a realizat venit asigurat;

d) la calcularea a bursei pentru șomeri și subvențiilor pentru angajatori în conformitate cu Legea nr. 105/2018, se ține cont de salariul mediu pe economie stabilit pentru anul precedent. Astfel, în anul 2026, baza de calcul pentru măsurile de ocupare va constitui salariul mediu pe anul 2025. Respectiv, impactul majorării salariului mediu pe economie în anul 2026 nu va avea impact asupra cuantumului bursei pentru șomeri și subvențiilor pentru angajatori în 2026, acest impact se va resimți în anul 2027.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Actualizarea cuantumului salariului mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2026 va consolida competitivitatea sectorului privat în ceea ce privește ofertele salariale și motivarea angajaților. Acest indicator va servi drept instrument de orientare pentru angajatori în stabilirea și ajustarea politicilor salariale, precum și în negocierea unor remunerații competitive, raportate cel puțin la media lunară salarială la nivel național.

Măsura va contribui la:

a) creșterea atractivității ofertelor de angajare;

b) motivarea și implicarea salariaților prin alinierea remunerării la tendințele economice prognozate;

c) asigurarea stabilității forței de muncă prin pachete salariale competitive și predictibile;

d) fundamentarea deciziilor salariale pe date actualizate și comparabile;

e) dezvoltarea unor strategii salariale moderne și competitive.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Salariul mediu lunar pe economie prognozat relevă îmbunătățirea situației economice și a bunăstării sociale. Cuantumul aprobat poate genera oportunități pentru salariați în ceea ce vizează ocuparea unor posturi, inclusiv prin negocierea unui nivel de remunerare adecvată.

Aprobarea și implementarea prevederilor proiectului nu generează impact asupra politicilor privind protecției datelor cu caracter personal și a politicilor de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

-

4.6. Alte impacturi și informații relevante

-

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultarea publică a proiectului de hotărâre a fost publicat pe portalul guvernamental <https://particip.gov.md/ro>, unde poate fi accesat la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-de-initiere-privind-elaborarea-proiectului-hotararii-guvernului-privind-aprobarea-cuquantumului-salariului-mediu-lunar-pe-economie-prognozat-pentru-anul-2026/15488>.

Proiectul a fost avizat de către:

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

Ministerul Finanțelor;

Casa Națională de Asigurări Sociale;

Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova;

Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova.

Avizele recepționate sunt integrate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

Potrivit art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii Guvernului a fost remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție, fiind supus expertizei juridice și, respectiv, expertizei anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul este cu aplicabilitate anuală, iar necesitatea de reglementare derivă din alte contexte normative în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului actului normativ nu învederează careva măsuri adiționale.

Secretar de Stat

Mihai-Gabriel CIOBANU

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor la proiectul Hotărârii de Guvern
privind aprobarea cuantumului salariului mediu lunar pe
economie, prognozat pentru anul 2026
(număr unic 916/MMPS/2025)

Nr d/o	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr.03-3376 din 27.11.2025)	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se i-a act.
2.	Ministerul Finanțelor (nr. 08-03-669/1643 din 28.11.2025)	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se i-a act.
3.	Casa Națională de Asigurări Sociale (nr. 16532 din 26.11.2025)	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se i-a act.
4.	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (nr. 03-02/677 din 28.11.2025)	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se i-a act.
5.	Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova (nr. 05/1-74 din 01.12.2025)	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se i-a act.
Expertizare			
6.	Ministerul Justiției (nr. 04/2-11775 din 02.11.2025)	Comunicăm lipsa observațiilor de ordin conceptual. Referitor la clauza adoptare remarcăm că, în conformitate cu art. 102 din Constituția Republicii Moldova, Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, <u>după caz</u> , și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv.	Se i-a act. Sintagma „ după caz ” din norma de la art. 44 alin. (1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezintă o opțiune.

		În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Prin urmare, clauza de adoptare urmează a fi reformulată în sensul în care respectiva să includă referința la articol din lege care stabilește competența Guvernului de a aproba cuantumul salariului mediu lunar pe economie.	
7.	Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/21580 din 02.12.2025)	În nota de fundamentare se menționează: „Proiectul de hotărâre este elaborat în scopul utilizării în modul stabilit de legislație a cuantumului salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2026. Prin proiect se propune stabilirea cuantumului salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2026 în mărime de 17400 lei, conform prognozei principalilor indicatori macroeconomici pentru anii 2026-2028, estimate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”. Cu referire la „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” în notă se menționează: „Implementarea prevederilor proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare”. În redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție	Se i-a act.