



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează domeniul fiscal, vamal și reglementarea auditului intern)

În temeiul art. III din Legea nr. 139/2025 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 340-342, art. 389), și al art. XXVI alin. (2) din Legea nr. 187/2025 pentru modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 379-380, art. 491), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2013 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 27-30, art. 140), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. la punctul 2:

1.1.1. după alineatul al doilea, se introduce un alineat cu următorul cuprins:
„articolul 101 alineatul (5¹) din Codul fiscal, pentru depășirea sumei TVA aferente valorilor materiale și pentru serviciile procurate, datorită faptului că subiectul impozabil a aplicat măsurile de simplificare prevăzute la articolul 101⁷ din Codul fiscal”;

1.1.2. se completează cu un alineat cu următorul cuprins:

„articolul 4 alineatul (20⁹) din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III din Codul fiscal.”;

1.2. la punctele 12, 13 și 16, textul „și art. 4 alin. (13⁸)” se substituie cu textul „, , art. 4 alin. (13⁸) și alin. (20⁹)”;

1.3. la punctul 19:

1.3.1. primul enunț va avea următorul cuprins: „Termenul general stabilit pentru efectuarea restituirii sumei TVA este de 45 de zile de la data depunerii cererii privind restituirea și stingerea obligației fiscale prin compensare a taxei pe valoarea adăugată, cu excepția cazurilor de restituire a TVA conform art. 4

alin. (20⁹) din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal.”;

1.3.2. se completează cu un alineat cu următorul cuprins:

„Pentru cazurile de restituire a TVA conform art. 4 alin. (20⁹) din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal, termenul general stabilit pentru efectuarea controlului și adoptarea deciziei de restituire reprezintă 22 de zile. Restituirea sumei TVA, confirmată spre restituire, se efectuează eşalonat în 4 tranșe pe parcursul a 4 ani conform graficului depus de către comerciant la Serviciul Fiscal de Stat. Mărimea tranșei spre plată în fiecare an nu trebuie să depășească 25% din suma confirmată spre restituire. În sensul prezentului alineat, prin an se înțelege perioada de 12 luni consecutive, începând cu luna în care a fost aprobată decizia de restituire a TVA.”;

1.4. punctul 32 se completează cu subpunctul 24) cu următorul cuprins:

„24) pentru restituirea TVA conform capitolului XI²:

a) contractul în baza căruia au fost efectuate livrări de energie electrică și/sau de gaze naturale;

b) facturile fiscale în care este înscrisă mențiunea «Taxare inversă».”;

1.5. se completează cu capitolele XI² și XI³ cu următorul cuprins:

„XI². DETERMINAREA SUMEI TVA SPRE RESTITUIRE CONFORM ART. 101 ALIN. (5¹) DIN CODUL FISCAL

47⁴. Suma TVA pasibilă restituirii conform art. 101 alin. (5¹) din Codul fiscal se calculează după cum urmează:

1) suma TVA dedusă în fiecare perioadă fiscală se formează din sumele TVA indicate în facturile fiscale primite, precum și din sumele TVA achitate la importul mărfurilor (serviciilor);

2) se determină suma TVA dedusă care este achitată la momentul depunerii cererii privind restituirea TVA (atât pentru perioada fiscală curentă, cât și pentru cea dedusă din perioadă fiscală precedentă). În suma TVA achitată se includ și sumele transferate în contul stingerii datoriilor contribuabililor față de bugetul public național și în contul stingerii plăților administrate de către organele vamale din sumele TVA anterior restituite;

3) se determină suma TVA aferentă valorii produselor energetice livrate, cu aplicarea măsurilor de simplificare prevăzute la art. 101⁷ din Codul fiscal, prin înmulțirea cotei standard a TVA în mărime de 20% cu valoarea acestei livrări. Pentru livrările produselor energetice nominalizate la art. 96 lit. b) din Codul fiscal, se calculează suma TVA aferentă acestor livrări prin înmulțirea valorii lor la cota stabilită la art. 96 lit. b) din Codul fiscal;

4) se acceptă spre restituire pentru fiecare perioadă fiscală, separat, numai suma TVA determinată ca diferență dintre suma TVA dedusă, stabilită la

subpunctul 1), inclusiv din perioada fiscală precedentă, și suma TVA calculată pentru livrările efectuate, în limitele sumei specificate la subpunctul 2), dar nu mai mare decât suma stabilită la subpunctul 3), adică TVA aferentă valorii produselor energetice livrate, cu aplicarea măsurilor de simplificare prevăzute la art. 101⁷ din Codul fiscal.

**XI³. DETERMINAREA SUMEI TVA SPRE RESTITUIRE
CONFORM ART. 4 ALIN. (20⁹) DIN LEGEA NR. 1417/1997
PENTRU PUNEREA ÎN APLICARE A TITLULUI III
AL CODULUI FISCAL**

47⁵. În cazul înregistrării la comerciantul de gaze naturale a sumei TVA mai mare de 10 milioane de lei spre deducere în perioada ulterioară (boxa 23 din Declarația privind TVA), în sensul art. 101⁷ din Codul fiscal, pentru perioada fiscală decembrie 2025, determinarea sumei TVA spre restituire se efectuează după cum urmează:

1) se determină suma TVA spre deducere în perioada fiscală ulterioară reflectată în declarația TVA pentru luna decembrie 2025 (boxa 23 din Declarația privind TVA);

2) se apreciază suma TVA spre deducere în perioada ulterioară din luna decembrie 2025 în baza verificării corectitudinii, în conformitate cu legislația, a calculării sumelor TVA aferente livrărilor și a deducerii TVA aferente procurărilor pentru perioadele fiscale începând cu prima perioadă fiscală care nu a fost supusă controlului până în perioada fiscală decembrie 2025;

3) se acceptă spre restituire valoarea cea mai mică dintre sumele TVA, determinată în conformitate cu subpunctele 1) și 2).”

2. Regulamentul cu privire la reținerea impozitului pe venit din salariu și din alte plăți efectuate de către angajator în folosul persoanelor fizice care nu practică activitate de întreprinzător, aferente muncii prestate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 697/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 256-260, art. 745), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

2.1. la punctul 8 subpunctul 5), textul „în cazul în care bunurile sunt proprietate a angajatorului, cheltuielile acestuia sunt determinate în mărime de 0,0373% din baza valorică, pentru fiecare bun dat în folosință, pentru fiecare zi de folosință” se substituie cu textul „în cazul în care bunurile sunt proprietate a angajatorului, cheltuielile acestuia sunt determinate în mărime de 0,0373% din valoarea neamortizată în scopuri fiscale, pentru fiecare bun dat în folosință, pentru fiecare zi de folosință, începând cu luna în care bunul a fost dat în folosință salariatului, valoare care rămâne neschimbată pe întreaga durată de folosință a bunului”;

2.2. punctul 10¹ se completează cu un enunț cu următorul cuprins: „La

determinarea cuantumului venitului anual impozabil menționat, persoana fizică rezidentă va ține cont inclusiv de veniturile obținute din activitatea desfășurată conform regimurilor fiscale stipulate la capitolele 10² și 10³ din titlul II al Codului fiscal.”

3. Hotărârea Guvernului nr. 693/2018 cu privire la determinarea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 834), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

3.1. în partea dispozitivă, punctul 1 se completează cu subpunctul 2¹) cu următorul cuprins:

„2¹) Regulamentul cu privire la Programul de stimulare pe termen lung (stock option plan), conform anexei nr. 2¹”;

3.2. în anexa nr. 2, punctul 21¹ se completează cu un enunț cu următorul cuprins: „La determinarea cuantumului venitului anual impozabil menționat, persoana fizică rezidentă va ține cont inclusiv de veniturile obținute din activitatea desfășurată conform regimurilor fiscale stipulate la capitolele 10² și 10³ din titlul II al Codului fiscal.”;

3.3. se completează cu anexa nr. 2¹ cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 2¹
la Hotărârea Guvernului nr. 693
din 11 iulie 2018

REGULAMENT

cu privire la Programul de stimulare pe termen lung (stock option plan)

1. Regulamentul cu privire la Programul de stimulare pe termen lung (stock option plan) stabilește normele și procedurile de aplicare a Programului de stimulare pe termen lung (stock option plan) (în continuare – *Program*) pentru angajați. Programul urmărește stimularea performanței și a fidelizării angajaților prin acordarea opțiunilor de achiziție a acțiunilor angajatorului în condiții avantajoase.

2. Programul este un stimulent financiar pe termen mediu și lung acordat salariaților și/sau administratorilor persoanei juridice pentru motivarea acestora de a contribui la creșterea valorii companiei.

3. Modul de implementare a Programului se stabilește în regulamentul persoanei juridice, aprobat de către adunarea generală a asociaților/acționarilor persoanei juridice sau ai persoanei juridice interdependente acesteia.

4. Drepturile, obligațiile și condițiile de participare a beneficiarilor la Program se stabilesc prin contract.

5. Titlurile (cotele) de participare emise de către persoana juridică în cadrul Programului nu pot depăși 25% din capitalul social al acesteia, în raport cu toți participanții la Program.

6. Eligibili în calitate de beneficiari ai Programului sunt persoanele fizice care întrunesc cumulativ următoarele criterii:

- 1) sunt rezidenți, în sensul art. 5 pct. 5) din Codul fiscal;
- 2) au statut de salariat sau administrator al persoanei juridice;
- 3) au o vechime minimă în muncă în cadrul persoanei juridice de cel puțin 3 ani la data acordării titlurilor (cotelor) de participare;
- 4) îndeplinesc obiectivele de performanță stabilite în contractul individual de muncă sau în alte reglementări interne;
- 5) nu se află în conflict de interese cu persoana juridică.

7. Programul trebuie să cuprindă o perioadă de maturizare minimă de 3 ani din momentul acordării dreptului de achiziționare/primire a titlurilor (cotelor) de participare și până la momentul exercitării acestuia.

8. Acordarea dreptului de achiziționare/primire a titlurilor (cotelor) de participare în cadrul Programului poate fi realizată la un preț preferențial sau cu titlu gratuit.

9. Persoana juridică care a oferit beneficiarilor în cadrul Programului titlurile (cotele) de participare sunt în drept să se răscumpere la valoarea de piață.

10. Nu se permite deducerea cheltuielilor suportate de persoana juridică în scopul răscumpărării/anulării opțiunilor din Program.

11. Drepturile obținute de beneficiari în cadrul Programului sub formă de titluri (cote) de participare, din momentul acordării se consideră surse de venit neimpozabile cu impozitul pe venit și contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii.

12. Drepturile obținute de beneficiari în cadrul Programului nu sunt transferabile altor persoane.

13. Beneficiarii titlurilor (cotelor) de participare emise de către persoana juridică în cadrul Programului pot exercita, după expirarea termenului de maturizare, opțiunea de cumpărare a acestora la prețul preferențial sau cu titlu gratuit.

14. Odată cu exercitarea dreptului de opțiune, beneficiarii pot să vândă titlurile (cotele) de participare. Creșterea sau pierderea de capital în cazul tranzacțiilor cu titluri (cote) de participare dobândite la preț preferențial sau gratuit în cadrul Programului se determină ca diferența dintre prețul de vânzare (suma încasată/venitul obținut) a titlurilor (cotelor) de participare și baza valorică a acestora.

15. Baza valorică a titlurilor (cotelor) de participare reprezintă prețul de achiziție preferențial stabilit la data acordării dreptului. Pentru titlurile (cotele) de participare dobândite cu titlu gratuit, baza valorică a acestora este considerată egală cu zero.”

4. Anexa la Regulamentul cu privire la exploatarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor în numerar și/sau prin alt instrument de plată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.141/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 94-99, art. 191), cu modificările ulterioare, se completează cu punctul 22 cu următorul cuprins:

„22. Comercializarea bancnotelor și a monedelor metalice jubiliare și comemorative, precum și a altor articole numismatice care conțin bancnote și monede metalice puse în circulație de către Banca Națională a Moldovei.”

5. Regulamentul privind dobândirea, confirmarea și dezvoltarea calificării profesionale în domeniul auditului intern în sectorul public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 556/2019 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 352-359, art. 862), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

5.1. la punctul 17¹, cuvintele „autorităților și instituțiilor bugetare” se substituie cu textul „ministerelor și autorităților administrative din subordinea acestora, ai Cancelariei de Stat, ai altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului, ai autorităților publice autonome față de Guvern, precum și angajații autorităților administrației publice locale”;

5.2. punctul 31 se completează cu subpunctul 4¹) cu următorul cuprins:

„4¹) aprobă diferențele dintre Programul de instruire și certificare și programele de studii în baza cărora a fost acordată calificarea profesională în domeniul auditului în străinătate, precum și aprobă lista itemilor de evaluare a cunoștințelor pentru examenul de susținere a diferențelor de program, propus ca măsură compensatorie pentru recunoașterea și echivalarea calificării profesionale în domeniul auditului intern obținute în străinătate”;

5.3. punctul 40 se completează cu subpunctul 5) cu următorul cuprins:

„5) stabilește diferențele dintre Programul de instruire și certificare și

programele de studii în baza cărora a fost acordată calificarea profesională în domeniul auditului intern în străinătate, precum și elaborează lista itemilor de evaluare a cunoștințelor pentru examenul de susținere a diferențelor de program, propus ca măsură compensatorie pentru recunoașterea și echivalarea calificării profesionale în domeniul auditului intern obținute în străinătate.”;

5.4. la punctul 55, după textul „în domeniul auditului intern,” se introduce textul „precum și examenul de susținere a diferențelor de program, propus ca măsură compensatorie pentru recunoașterea și echivalarea calificării profesionale în domeniul auditului intern obținute în străinătate,”;

5.5. punctul 65 va avea următorul cuprins:

„**65.** Certificatul de calificare profesională se eliberează de către Ministerul Finanțelor, conform modelului din anexa nr. 3:

1) persoanelor care au demonstrat nivelul cunoștințelor deținute în domeniul auditului intern prin promovarea examenelor de evaluare pentru nivelurile stabilite în Programul de instruire și certificare;

2) persoanelor care dețin certificate de calificare profesională cu recunoaștere internațională în domeniul auditului intern și care au promovat examenul de evaluare a cunoștințelor cu privire la cadrul normativ național și la specificul sectorului public al Republicii Moldova în cadrul Programului de instruire și certificare;

3) persoanelor cărora, în condițiile prevăzute de cadrul normativ în domeniul educației, le-a fost eliberat certificatul de recunoaștere și echivalare a calificării profesionale în domeniul auditului intern obținute în străinătate.”

6. Punctul 93¹ din Regulamentul de punere în aplicare a Codului vamal nr. 95/2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 92/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 93-96, art. 193), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„**93¹.** La aplicarea art. 80 alin. (4) din Cod, pentru importul mijloacelor de transport care au fost în folosință, valoarea în vamă se determină ținând cont de marcă, de model, de anul fabricării, de starea tehnică, de parcurs, precum și de alte caracteristici tehnice relevante, prin utilizarea datelor din catalogul de prețuri al mijloacelor de transport, conform procedurii aprobate de către Serviciul Vamal.”

7. Hotărârea Guvernului nr. 655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 364-365, art. 828) se modifică după cum urmează:

7.1. la punctul 5, după textul „în activitatea de audit intern,” se introduce textul „în condițiile ocupării în proporție de cel puțin 80%,”;

7.2. la punctul 6, textul „30 de unități de personal” se substituie cu textul „25 de unități de personal”.

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Andrian Gavriliță

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului
pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(ce vizează domeniul fiscal, vamal și reglementarea auditului intern)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre în cauză a fost elaborat în temeiul art.6 lit.h) din *Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern*, în baza art.III alin.(2) din *Legea nr.139/2025 pentru modificarea unor acte normative*, Art.XXVI alin.(2) din *Legea nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative*, precum și în temeiul prevederilor *Codului fiscal nr.1163/1997* și a *Codului vamal nr.95/2021*.

De asemenea, proiectul de hotărâre este elaborat în vederea realizării Acțiunii nr.8 privind „Consolidarea funcției de audit intern la nivelul organelor autorității administrației publice centrale, prin aplicarea criteriilor minime de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern” din Capitolul 32 la Anexa B din Programul național de aderare Republica Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului 306/2025.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Necesitatea elaborării prezentului proiect de hotărâre este determinată de necesitatea actualizării cadrului normativ secundar în vigoare cu prevederile *Legii nr.139/2025 pentru modificarea unor acte normative*, *Legii nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative*, precum și în temeiul prevederilor *Codului fiscal nr.1163/1997* și a *Codului vamal nr.95/2021*, după cum urmează:

- urmare a modificărilor operate prin *Legea nr.139/2025 pentru modificarea unor acte normative*, în vigoare din 01.01.2026, apare necesitatea modificării cadrului normativ secundar, și anume a ***Hotărârii Guvernului nr.93/2013***, în vederea reglementării procedurii de restituire a sumelor TVA pentru subiecții impozabili care aplică mecanismul taxării inverse pentru anumite produse energetice.

Este de menționat că, conform prevederilor Legii adoptate, subiectul impozabil care înregistrează depășirea sumei TVA aferentă valorilor materiale, serviciilor procurate urmare a aplicării mecanismului taxării inverse pentru anumite produse energetice, are dreptul la restituirea sumei achitate cu care a fost depășită suma TVA pentru valorile materiale, serviciile procurate și/sau pentru stingerea sumelor din contul restituirii impozitelor.

Totodată, comerciantul de gaze naturale, care în perioada fiscală decembrie 2025 înregistrează TVA spre deducere în perioada ulterioară mai mare de 10 milioane de lei are dreptul la solicitarea restituirii eşalonate a acesteia în mărime de maximum 25% din suma TVA dedusă pentru perioada fiscală decembrie 2025.

În acest sens, în contextul în care însăși prevederile Legii adoptate includ norme potrivit cărora restituirea TVA se efectuează în modul stabilit de Guvern, este imperativă stabilirea procedurii de restituire a TVA în cazul taxării inverse, prin reglementarea spectrului de documente, a modului și a termenelor necesari pentru asigurarea restituirii în cauză.

Subiecții impozabili care vor aplica mecanismul taxării inverse și beneficiarii de restituire de TVA sunt, în special, comercianții de gaze naturale și energie electrică.

- neconcordanța în aplicarea prevederilor ***Hotărârii Guvernului nr.697/2014 și a Hotărârii Guvernului nr.693/2018*** cu actul normativ primar:

Ca urmare a modificărilor efectuate prin prisma Legii nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative, au fost ajustate prevederile art.19 lit.e) și art.33 din *Codul fiscal*, care reglementează modul de calculare a facilităților impozabile acordate de angajator în cazul suportării cheltuielilor

pentru darea proprietății în folosință salariatului în scopuri personale, precum și modul de determinare a cuantumului venitului anual impozabil în vederea beneficierei de scutire personală către subiecții care practică activitatea independentă și cei care desfășoară activități din domeniul achizițiilor de produse din fitotehnie și/sau horticultură.

Totodată, este de menționat că prin prisma *Legii nr.214/2024 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală și vamală)* care a intrat în vigoare din 01.01.2025, în Codul fiscal au fost introduse noi prevederi care reglementează Programul de stimulare pe termen lung (stock option plan). Conform art.20 literei z²²) din Codul fiscal, pentru a califica drepturile acordate în cadrul stock option plan drept surse de venit neimpozabile, Guvernul urma să reglementeze condițiile și procedura pentru emiterea și exercitarea a drepturilor respective. În acest sens, se consideră absolut necesar completarea Hotărârii Guvernului nr.693/2018 cu Anexa nr.2¹ care va reglementa normele și procedurile de aplicare a Programului de stimulare pe termen lung (Stock Option Plan), de care vor beneficia în primul rând salariații companiilor care vor implementa acest program de fidelizare.

- interpretări ambigue a reglementărilor aferent utilizării echipamentelor de casă și de control în partea ce ține de operațiunile de punere în circulație de către Banca Națională a Moldovei (în continuare – „BNM”) a bancnotelor și monedelor jubiliare și comemorative, precum și altor articole numismatice care conțin bancnote și monede metalice prin prisma **Hotărârii Guvernului nr.141/2019**:

Potrivit pct.10 din Lista genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea echipamentelor de casă și de control, activitatea prestatorilor de servicii de plată, inclusiv sucursalelor și agențiilor de plată ale acestora, care se licențiază și se reglementează prin actele normative ale BNM este scutită de utilizarea echipamentelor de casă și de control. Însă, potrivit art.5 lit.g), art.57 și art.62 alin.(11) din *Legea nr. nr. 548/1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei*, BNM este organ unic de emisie a monedei naționale, precum și are dreptul exclusiv de a emite pe teritoriul Republicii Moldova bancnote și monede metalice ca mijloc de plată, bancnote și monede metalice jubiliare și comemorative ca mijloc de plată și în scop numismatic. De asemenea, BNM poate comercializa bancnote și monede metalice jubiliare și comemorative, precum și alte articole numismatice care conțin bancnote și monede metalice puse în circulație de aceasta.

Astfel, dat fiind faptul că comercializarea bancnotelor, monedelor metalice jubiliare și comemorative puse în circulație de BNM nu reprezintă o vânzare de bunuri care implică utilizarea echipamentului de casă și control, ci un mijloc legal de plată, se consideră oportun operarea modificărilor în Lista genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea echipamentelor de casă și de control.

- excluderea utilizării exclusive a Catalogului de prețuri la determinarea valorii în vamă pentru mijloacele de transport importate, normă prevăzută în punctul 93¹, introdus în Regulamentul de punere în aplicare a Codului vamal nr.95/2021, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr.92/2023**.

Este important de remarcat că, punctul 93¹ a fost introdus în Hotărârea Guvernului nr.92/2023 prin prisma Hotărârii Guvernului nr.496/2025, asigurând intrarea în vigoare a acestuia începând cu 01.01.2026.

Totodată, redacția propusă inițial nu răspunde tuturor necesităților Serviciului vamal la aplicarea metodelor de evaluare a mijloacelor de transport pentru determinarea valorii în vamă. Or, utilizarea exclusivă a Catalogului de prețuri al mijloacelor de transport contravine art.80 din Codul vamal nr. 95/2021, care stabilește succesiunea obligatorie a metodelor de determinare a valorii în vamă. De asemenea, în conformitate cu Acordul privind aplicarea Articolului VII GATT 1994 și cu acquis-ul Uniunii Europene (art. 74 Cod Vamal UE), utilizarea cataloagelor sau a surselor similare este permisă ca element de sprijin în cadrul metodelor secundare, dar nu ca instrument unic.

Astfel, modificarea propusă va asigura aplicarea corectă și uniformă de către Serviciul Vamal. a metodelor de evaluare, va reduce riscurile de subevaluare sau supraevaluare, și va garanta încasarea integrală a drepturilor de import, în concordanță cu standardele internaționale și europene.

- nereglementarea procedurii de recunoaștere a calificării profesionale în domeniul auditului intern obținute în străinătate în Regulamentul privind dobândirea, confirmarea și dezvoltarea calificării profesionale în domeniul auditului intern în sectorul public, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr.556/2019**. Actualmente, nu sunt clare normele din cadrul normativ existent cu privire la procedura de recunoaștere și echivalare a calificării profesionale în domeniul auditului intern obținute în străinătate

- norme generale ce țin de resursele alocate pentru activitate de audit intern ale ministerelor și autorităților administrative din subordinea acestora, prevăzute în Criteriile de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora, aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr. 655/2023**. Modificările sunt fundamentate de nevoia absolută de a reflecta mai realist capacitatea instituțiilor de a susține activitatea de audit intern fără presiuni bugetare excesive.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele aspecte privind aplicarea prevederilor ce au suferit modificări și completări sunt:

1. Modificarea și completarea **Hotărârii Guvernului nr.93/2013** în vederea stabilirii procedurii și mecanismului de restituire a sumei TVA în cazul operatorilor economici care aplică mecanismul taxării inverse pentru unele produse energetice.

Mărimea restituirii urmează a fi realizată în limitele cotei – standard a TVA, cotei reduse a TVA, înmulțite cu valoarea livrării, pentru care se aplică taxarea inversă.

Documentele necesare pentru a solicita restituirea sunt contractul în baza căruia a fost efectuate livrări de energie electrică și/sau de gaze naturale și facturile fiscale în care este înscrisă mențiunea „Taxarea inversă”.

Restituirea TVA se efectuează într-un termen care nu depășește 45 de zile, iar în cazul contribuabililor care au depus dezacordul împotriva actului de control, într-un termen ce nu va depăși 60 de zile de la data depunerii cererii de restituire.

Concomitent, proiectul prevede modalitatea acordării dreptului comerciantului de gaze naturale de restituire a TVA, care în perioada fiscală decembrie 2025 înregistrează TVA spre deducere în perioada ulterioară mai mare de 10 milioane de lei. În cazul respectiv, termenul general stabilit pentru efectuarea controlului și adoptarea deciziei de restituire reprezintă 22 de zile. Restituirea sumei TVA confirmată spre restituire se efectuează eșalonat în patru tranșe pe parcursul a 4 ani conform graficului depus de comerciant la Serviciul Fiscal de Stat. Mărimea tranșei spre plată în fiecare an nu trebuie să depășească 25% din suma confirmată spre restituire.

Această procedură de restituire a TVA în tranșe nu mai mult de 25% în fiecare an este fundamentată de necesitatea asigurării sustenabilității bugetului de stat, reieșind din faptul că suma ce urmează a fi acceptată pentru restituire ar constitui mai mult de 2,5 milioane lei pe an pentru fiecare comerciant. Este oportun de menționat că accelerarea restituirii TVA prin majorarea procentajului de restituire poate genera presiuni asupra bugetului de stat și nu poate fi încadrată în parametrii bugetari aprobați. Menținerea mecanismului actual de eșalonare propus în proiectul hotărârii asigură predictibilitatea plăților și protejarea echilibrului bugetar.

2. Modificarea pct.8 subpct.5) din **Hotărârea Guvernului nr.697/2014**, este propusă în contextul ajustării și completării art.19 lit.e) din Codul fiscal prin prisma Legii nr.187/2025. Respectiv, ajustarea prevede aplicarea plafonului de 0,0373% anume din valoarea neamortizabilă în scopuri fiscale a bunului dat în folosință și nu din baza valorică a acestuia, în vederea determinării cheltuielilor angajatorului care se vor califica drept facilitate impozabilă acordată salariatului. Cheltuielile respective se determină pentru fiecare zi de folosință, începând cu luna în care bunul a fost dat în folosință salariatului, iar valoarea respectivă va rămâne neschimbată pe întreaga durată de folosință a bunului.

3. Completarea pct.10¹ din **Hotărârea Guvernului nr.697/2014** și a pct.21¹ din **Hotărârea Guvernului nr.693/2018** prevede faptul că la determinarea cuantumului venitului anual impozabil în vederea beneficiii de scutire personală, persoana fizică rezidentă va ține cont inclusiv de veniturile obținute din activitatea desfășurată conform regimului fiscal al persoanelor fizice ce desfășoară

activități independente și cel al persoanelor fizice care desfășoară activități în domeniul achizițiilor de produse din fitotehnie și/sau horticultură și/sau de obiecte ale regnului vegetal.

Este de menționat faptul că, lipsa reglementării unor astfel de norme creează mai multe neclarități și ambiguități în aplicarea legislației fiscale.

Totodată, se propune completarea Hotărârii Guvernului nr.693/2018 cu anexa nr.2¹ care va reglementa procedurile de aplicare a Programului de stimulare pe termen lung (Stock Option Plan) pentru angajați. Acest program urmărește stimularea performanței și fidelizării angajaților prin acordarea de opțiuni de achiziție de acțiuni ale angajatorului, în condiții avantajoase. Astfel, se oferă un stimulent financiar pe termen mediu și lung salariaților și/sau administratorilor persoanei juridice în vederea motivării acestora să contribuie la creșterea valorii companiei.

Regulamentul propus prevede modul și condițiile pentru acordarea dreptului de achiziționare/primire a titlurilor (cotelor) de participare în cadrul programului, precum și pentru exercitare a acestora.

4. Completarea Listei genurilor de activitate al căror specific permite efectuarea încasărilor bănești în numerar fără aplicarea echipamentelor de casă și de control, aprobată prin **Hotărârea Guvernului nr.141/2019**, cu pct.22 conform căreia comercializarea bancnotelor și monedelor metalice jubiliare și comemorative, precum și altor articole numismatice care conțin bancnote și monede metalice puse în circulație de BNM se efectuează fără utilizarea echipamentului de casă și control. Completarea este fundamentată de necesitatea excluderii oricăror interpretări ambigue a reglementărilor aferent utilizării echipamentelor de casă și de control în partea ce ține de operațiunile de punere în circulație de către BNM a bancnotelor și monedelor respective.

5. Modificarea Regulamentului de punere în aplicare a Codului vamal nr.95/2021, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr.92/2023**, în partea ce ține de concretizarea normelor aferent stabilirii valorii în vamă în cazul importului mijloacelor de transport foste în folosință. Această normă se reglementează prin punctul 93¹, care a fost introdus în Regulamentul de punere în aplicare a Codului vamal nr.95/2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.496/2025 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează aspecte fiscale și vamale), cu intrarea în vigoare din 01.01.2026.

Scopul redacției propuse este asigurarea aplicării corecte și uniforme a metodelor de evaluare, reducerea riscurilor de subevaluare sau supraevaluare, și garantarea încasării integrale a drepturilor de import, în concordanță cu standardele internaționale și europene.

6. Completarea Regulamentului privind dobândirea, confirmarea și dezvoltarea calificării profesionale în domeniul auditului intern în sectorul public, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr.556/2019**, în vederea clarificării și completării cadrului normativ existent pentru a asigura aplicarea unitară și transparentă a procedurii de recunoaștere și echivalare a calificării profesionale în domeniul auditului intern obținute în străinătate. Acestea sunt complementare mecanismului general de recunoaștere și echivalare a calificărilor profesionale pentru acces pe piața muncii a Republicii Moldova, promovat și aprobat de Ministerul Educației și Cercetării în temeiul art.111 alin.(3) și art.140 alin.(1) lit.t)-t²) din Codul Educației nr.152/2014 și care se referă la Hotărârea Guvernului nr. 222/2024 cu privire la aprobarea Regulamentului privind educația adulților și la Ordinul Ministerului Educației și Cercetării nr.1702/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind recunoașterea și echivalarea actelor de studii și a calificărilor obținute în străinătate.

Astfel, prin modificările propuse sunt stabilite atribuțiile Comisiei de certificare și a subdiviziunii responsabile din cadrul Ministerului Finanțelor cu privire la:

- stabilirea și aprobarea diferențelor între Programul de instruire și certificare și programelor de studii în baza cărora a fost acordată calificarea profesională în domeniul auditului în străinătate;
- elaborarea și aprobarea listei itemilor de evaluare a cunoștințelor pentru examenul de susținere a diferențelor de program, propus ca măsură compensatorie în scopul recunoașterii și echivalării calificării profesionale în domeniul auditului intern obținută în străinătate;
- condițiile de desfășurare a examenului de susținere a diferențelor de program, precum și de eliberare a certificatului național de calificare profesională ca rezultat al procedurii de recunoaștere și echivalare.

7. Modificarea pct.5 și pct.6 din Criterii de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora, aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr. 655/2023**, în vederea corelării dimensionării resurselor alocate pentru

activitatea de audit intern cu realitățile organizatorice și bugetare ale ministerelor și autorităților administrative din subordinea acestora. Alocarea graduală a unităților de personal, proporțional nivelului de ocupare a acestora, precum și limitarea rațională a numărului maxim de unități de personal pe domeniu de competență, reflectă mai realist capacitatea instituțiilor de a susține activitatea de audit intern fără presiuni bugetare excesive.

Având în vedere conținutul și finalitatea reglementărilor propuse prin prezentul proiect, prevederile acestuia vor intra în vigoare începând cu 01.01.2026, în contextul asigurării administrării fiscale eficiente și transparente.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea neintervenției asupra ajustării cadrului normativ actual, însă lipsa implicării și nereglementării mecanismelor de punere în aplicare a prevederilor din Codul fiscal poate aprofunda problemele de administrare fiscală, să aducă neclarități și ambiguități în aplicarea legislației fiscale. Or, ignorarea reglementărilor riscă să creeze un climat de incertitudine pentru mediul de afaceri și a altor contribuabili, dat fiind faptul că nu vor avea nici un mecanism și proceduri de aplicare a legislației fiscale.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea proiectului de hotărâre va avea un impact pozitiv asupra sistemului administrației publice prin creșterea eficienței administrative a Serviciului Fiscal de Stat, modernizarea cadrului normativ secundar și eliminarea unor reglementări neconforme cu legislația primară actuală, prin introducerea unor proceduri concrete, exhaustive și clare.

La aceasta, modificarea propusă în Regulamentul de punere în aplicare a Codului vamal va asigura aplicarea corectă și uniformă a metodelor de evaluare, va reduce riscurile de subevaluare sau supraevaluare, și va garanta încasarea integrală a drepturilor de import, în concordanță cu standardele internaționale și europene.

Concomitent, urmare a completărilor propuse în Criteriile de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora, reflectă mai realist capacitatea instituțiilor de a susține activitatea de audit intern fără presiuni bugetare excesive, fiind totodată în concordanță cu capacitatea de a susține funcționalitatea subdiviziunilor de audit intern, asigurând eficiență și acoperire uniformă cu servicii de audit intern.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu implică costuri bugetare suplimentare și nu necesită alocări financiare suplimentare din bugetul de stat sau din bugetele autorităților implicate.

De asemenea:

- Nu sunt prevăzute cheltuieli de capital, resurse umane suplimentare sau cheltuieli recurente.
- Nu sunt necesare investiții în infrastructură sau sisteme informatice.
- Măsurile prevăzute nu afectează negativ veniturile statului, ci dimpotrivă, prin clarificarea și eficientizarea procedurilor fiscale, pot reduce pierderile generate de erori sau interpretări greșite.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea prezentului proiect de act normativ va avea impact pozitiv asupra mediului de afaceri prin ajustarea/completarea prevederilor ce vor aduce mai multă claritate și echitate în activitatea agentului economic, și anume prin reglementarea procedurii și mecanismului de restituire a sumei TVA în cazul operatorilor economici care aplică mecanismul taxării inverse pentru unele produse energetice, precum și prin stabilirea normelor și procedurilor de aplicare a Programului de stimulare pe termen lung (Stock Option Plan) în cadrul companiilor.

Urmare a implementării normelor din proiect nu se vor înregistra costuri suplimentare pentru mediul de afaceri, inclusiv costuri de conformare.

4.4. Impactul social

Proiectul nu are un impact social direct, deoarece nu reglementează domenii ce vizează în mod explicit sănătatea, educația, asistența socială sau ocuparea forței de muncă. Totuși, indirect, prin sprijinirea mediului de afaceri, măsurile pot contribui la stimularea activității antreprenoriale.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Proiectul nu prevede colectarea sau procesarea de date cu caracter personal suplimentare.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Proiectul nu are un impact diferențiat de gen. Măsurile sunt neutre din perspectiva sexului și nu generează discriminări directe sau indirecte.
4.5. Impactul asupra mediului
Actul normativ nu reglementează domenii cu incidență asupra mediului. Impactul este considerat inexistent sau irelevant din punct de vedere ecologic.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Măsurile normative propuse nu urmăresc transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Măsurile normative propuse nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru aplicarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu art.15 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 8 septembrie 2025, pe pagina web a Ministerului Finanțelor a fost plasat anunț privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului https://www.mf.gov.md/ro/content/proiectul-hot%C4%83r%C3%A2rii-guvernului-privind-modificarea-unor-hot%C4%83r%C3%A2ri-ale-guvernului Proiectul hotărârii de Guvern a fost publicat pentru consultări publice la data de 26 noiembrie 2025, atât pe pagina particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-organizarea-consultarilor-publice-ale-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului-ce-vizeaza-domeniul-fiscal-si-vamal/15144 , cât și pe pagina oficial a Ministerului Finanțelor: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-832 . Totodată, proiectul s-a fost supus avizării către autoritățile publice, cu asigurarea elaborării sintezei în cauză.
7. Concluziile expertizelor
Informația cu privire la <i>expertiza anticorupție</i> este inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor. Astfel, în raportul de <i>expertiză anticorupție</i> s-a concluzionat faptul că, potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop ajustarea cadrului normativ secundar la prevederile Legii nr.139/2025 pentru modificarea unor acte normative, Legii nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative, precum și în temeiul prevederilor Codului fiscal nr.1163/1997 și a Codului vamal nr.95/2021. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit

exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

Informația referitoare la concluziile *expertizei juridice și aferent respectării normelor de tehnică legislativă* sunt incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau abrogarea actelor normative în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu este aplicabil.

Ministru

Andrian GAVRILIȚĂ

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(ce vizează domeniul fiscal, vamal și reglementarea auditului intern)

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică				
	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr.17/5581 din 28.11.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
	Banca Națională a Moldovei (31-002/153/6304 din 09.12.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (09-3473 din 05.12.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
1.3.2. se completează cu un un alineat cu următorul cuprns: „Pentru cazurile de restituire a TVA conform art.4 alin.(20 ⁹) din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal, termenul general stabilit pentru efectuarea controlului și adoptarea deciziei de restituire reprezintă 22 de zile. Restituirea sumei TVA confirmată spre restituire se efectuează eşalonat în patru tranșe pe parcursul a 4 ani conform graficului depus de comerciant la Serviciul Fiscal de Stat. Mărimea	Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-12264 din 03.12.2025)		Proiectul prevede (p.1.3.2.) completarea punctului 19 din Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.93/2013 cu un alineat cu următorul cuprins: „Pentru cazurile de restituire a TVA conform art.4 alin.(20 ⁹) din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal, termenul general stabilit pentru efectuarea controlului și adoptarea deciziei de restituire reprezintă 22 de zile. Restituirea sumei TVA confirmată spre restituire se efectuează eşalonat în patru tranșe pe parcursul a 4 ani conform graficului depus de comerciant la Serviciul Fiscal de Stat. Mărimea tranșei spre plată în fiecare an nu trebuie să	Se acceptă parțial , fiind incluse argumente adiționale în nota de fundamentare la proiectul hotărârii Guvernului. Suplimentar, menționăm că alin.(20 ⁹) al art.4 din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal reglementează expres faptul că restituirea TVA se efectuează în modul stabilit de Guvern. Respectiv, modalitatea și procedura de aplicare a normelor generale din cadrul normativ primar sunt prevăzute și detaliate în cadrul normativ secundar, iar normele expuse în p.1.3.2. din proiect nu contravin scopului, principiilor și dispozițiilor din alineatul (20 ⁹) al articolului 4 din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal.

tranșei spre plată în fiecare an nu trebuie să depășească 25% din suma confirmată spre restituire.”.		depășească 25% din suma confirmată spre restituire.”. Se recomandă de argumentat în Nota de fundamentare prevederile referitor la restituirea sumei TVA confirmată spre restituire eşalonat în patru tranșe pe parcursul a 4 ani. Menționăm, că alineatul (20 ⁹) al articolului 4 din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal prevede, că comerciantul de gaze naturale, în sensul art.101 ⁷ din Codul fiscal nr. 1163/1997, care pentru perioada fiscală decembrie 2025 înregistrează o TVA spre deducere în perioada ulterioară mai mare de 10 milioane de lei are dreptul de a solicita restituirea eşalonată a acesteia în mărime de maximum 25% din suma TVA dedusă pentru perioada fiscală decembrie 2025, conform prevederilor Codului fiscal.	
1.3.2. se completează cu un un alineat cu următorul cuprns: „Pentru cazurile de restituire a TVA conform art.4 alin.(20 ⁹) din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal, termenul general stabilit pentru efectuarea controlului și adoptarea deciziei de restituire reprezintă 22 de zile. Restituirea sumei TVA confirmată spre restituire se efectuează eşalonat în patru tranșe pe parcursul a 4 ani conform graficului depus de comerciant la Serviciul Fiscal de Stat. Mărimea tranșei spre plată în fiecare an nu trebuie să depășească 25% din suma confirmată spre restituire.”.	Ministerul Energiei (05-3112 din 09.12.2025)	Cu referire la pct. 1 sbpct. 1.3.2., prin care se modifică pct. 19 din Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2013 se propune a reduce termenul de 22 de zile la 15 zile pentru efectuarea controlului și adoptarea deciziei de restituire. Această ajustare este necesară deoarece entitățile din sectorul energetic, activează într-un sector strategic cu fluxuri financiare foarte mari și obligații zilnice pe piața resurselor energetice, unde achizițiile interne și externe au termene de plată extrem de scurte, ceea ce impune constituirea unor garanții bancare și financiare semnificative. Reducerea termenelor previne blocarea capitalului de lucru și riscul de majorare a costurilor financiare	Nu se acceptă. Reducerea termenului de la 22 la 15 zile poate afecta calitatea controlului fiscal și crește riscul de rambursări nejustificate de TVA din bugetul public. Termenul actual asigură un echilibru între promptitudinea restituirii și necesitatea efectuării unor verificări complete și riguroase.
	Ministerul Energiei (05-3112 din 09.12.2025)	Suplimentar, la pct. 1.3.2. din Proiect se propune ca ultima frază să fie redată într-o nouă redacție după cum urmează: „Restituirea sumei TVA confirmată spre restituire se efectuează eşalonat conform graficului depus de comerciant la Serviciul	Nu se acceptă. Se înțelege necesitatea de majorare a procentului aferent sumei TVA ce urmează a fi restituită eşalonat anual, însă propunerea de accelerare a restituirii TVA până la 50% poate genera presiuni asupra bugetului de stat și nu poate fi încadrată în

		Fiscal de Stat, cu posibilitatea accelerării până la 50% din suma confirmată în primul an. Restul sumei se va restitui în tranșe conform graficului aprobat, fără a depăși termenul de 2 ani”. Propunerea este justificată prin faptul că limitarea propusă în proiect la 25% pe an prelungește perioada de restituire la circa patru ani, ceea ce afectează grav lichiditatea entităților din sectorul energetic. Activitatea din sectorul energetic presupune plăți și achiziții zilnice, inclusiv pe piețe externe, iar înghețarea capitalului de lucru reduce capacitatea operatorilor de a asigura livrări în perioade critice din punct de vedere energetic	parametrii bugetari aprobați. Menținerea mecanismului actual de eşalonare asigură predictibilitatea plăților și protejarea echilibrului bugetar.
1.4. punctul 32 se completează cu subpunctul 24) cu următorul cuprins: „24) pentru restituirea TVA conform capitolului XI² al prezentului regulament: a) contractul în baza căruia a fost efectuate livrări de energie electrică și/sau de gaze naturale; b) facturile fiscale în care este înscrisă mențiunea „Taxare inversă”.”.	Ministerul Energiei (05-3112 din 09.12.2025)	La pct. 1 sbpct 1.4. se propune completarea cu două litere suplimentare, după cum urmează: „c) graficul livrărilor efective; d) confirmarea achitării TVA la import”. De menționat că prezentarea a două documente suplimentare, asigură o verificare rapidă și transparentă, reduc riscul de controale suplimentare și întârzieri, și accelerează procesul de restituire a TVA, ceea ce sprijină lichiditatea și stabilitatea financiară a activității economice. În același context, considerăm necesară modificarea Ordinului Ministerului Finanțelor nr. 118/2017 prin care a fost aprobat atât formularul tipizat de document primar în regim special „Factura fiscală”, cât și Instrucțiunea privind completarea acesteia.	Nu se acceptă. Completarea listei de documente cu cerințe suplimentare poate îngreuna procedura de restituire a TVA și crește povara administrativă pentru contribuabili și Serviciul Fiscal de Stat, fără garanția unei eficientizări reale a procesului. Mecanismele actuale de verificare sunt suficiente pentru confirmarea operațiunilor, iar informațiile suplimentare pot fi solicitate la necesitate.
1.6. se completează cu secțiunea XI³ cu următorul cuprins: „XI³. DETERMINAREA SUMEI TVA SPRE RESTITUIRE CONFORM ART.4 ALIN.(20⁹) DIN LEGEA NR.1417/1997 PENTRU PUNEREA ÎN APLICARE A	Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-12264 din 03.12.2025)	La p.1.6 (completarea cu p.47⁵) cuvintele „în baza verificării corectitudinii în conformitate cu legislația în vigoare” pot provoca incertitudine și interpretări discreționare și se recomandă concretizarea prevederilor respective.	Se acceptă parțial, având următoarea redacție: „2) se apreciază suma TVA spre deducere în perioada ulterioară din luna decembrie 2025 prin verificarea corectitudinii calculării, în conformitate cu legislația în vigoare, a sumelor TVA aferente livrărilor și deducerii TVA aferentă procurărilor pentru perioadele fiscale începînd cu prima perioadă fiscală care nu a fost supusă controlului pînă în perioada fiscală decembrie 2025.”.

TITLULUI III AL CODULUI FISCAL 47⁵. În cazul înregistrării la comerciantul de gaze naturale, în sensul art.101⁷ din Codul fiscal, în perioada fiscală decembrie 2025 a sumei TVA mai mare de 10 milioane de lei spre deducere în perioada ulterioară (boxa 23 din Declarația privind TVA), determinarea sumei TVA spre restituire se efectuează în felul următor: 1) se determină suma TVA spre deducere în perioada fiscală ulterioară reflectată în declarația TVA pentru luna decembrie 2025 (boxa 23 din Declarația privind TVA); 2) se apreciază suma TVA spre deducere în perioada ulterioară din luna decembrie 2025 <i>în baza verificării corectitudinii în conformitate cu legislația în vigoare a calculării sumelor TVA</i> aferente livrărilor și deducerii TVA aferentă procurărilor pentru perioadele fiscale începând cu prima perioadă fiscală care nu a fost supusă controlului pînă în perioadă fiscală decembrie 2025.				Norma în cauză este destinată în special Serviciului Fiscal de Stat care este îndatorat să verifice corectitudinea calculării sumei TVA aferent livrărilor și a deducerii TVA aferent procurărilor în momentul efectuării controlul și determinării sumei TVA acceptate pentru restituire. Respectiv, concretizarea prevederilor expuse în subpct.2) din pct.47⁵ din proiect nu se consideră a fi necesară, în contextul în care această frază este inclusă cu scop de atenționare pentru toate persoanele implicate în procesul de restituire a sumei TVA.
2. Regulamentul cu privire la reținerea impozitului pe venit din salariu și din alte plăți efectuate de către angajator în folosul angajatului, precum și din plățile achitate în folosul persoanelor fizice care nu practică activitate de întreprinzător pentru serviciile prestate și/sau efectuarea de	Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-12264 din 03.12.2025)		Proiectul prevede (p.2.1.) modificarea punctului 8 din Regulamentul cu privire la reținerea impozitului pe venit din salariu și din alte plăți efectuate de către angajator în folosul angajatului, precum și din plățile achitate în folosul persoanelor fizice care nu practică activitate de întreprinzător pentru serviciile prestate și/sau efectuarea de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.697/2014.	Nu se acceptă. Redacția actuală a pct.8 subpct.5) prevăzut la Hotărârea Guvernului nr.697/2014, la fel reglementează condițiile de calculare a facilității impozabile în cazul dării în folosință a proprietății. Astfel, scopul modificării constă în racordarea normelor respective cu cele prevăzute în art.19 lit.e) din Codul fiscal.

lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.697/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.256-260 art.745), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 2.1. la punctul 8 subpunctul 5), textul „în cazul în care bunurile sînt proprietate a angajatorului, cheltuielile acestuia sînt determinate în mărime de 0,0373% din baza valorică, pentru fiecare bun dat în folosință, pentru fiecare zi de folosință;” se substituie cu textul „în cazul în care bunurile sînt proprietate a angajatorului, cheltuielile acestuia fiind determinate în mărime de 0,0373% din valoarea neamortizată în scopuri fiscale, pentru fiecare bun dat în folosință, pentru fiecare zi de folosință, începînd cu luna în care bunul a fost dat în folosință salariatului, valoare care rămîne neschimbată pe întreaga durată de folosință a bunului;”.		Astfel, la subpunctul 5), textul „în cazul în care bunurile sînt proprietate a angajatorului, cheltuielile acestuia sînt determinate în mărime de 0,0373% din baza valorică, pentru fiecare bun dat în folosință, pentru fiecare zi de folosință;” se substituie cu textul „în cazul în care bunurile sînt proprietate a angajatorului, cheltuielile acestuia fiind determinate în mărime de 0,0373% din valoarea neamortizată în scopuri fiscale, pentru fiecare bun dat în folosință, pentru fiecare zi de folosință, începînd cu luna în care bunul a fost dat în folosință salariatului, valoare care rămîne neschimbată pe întreaga durată de folosință a bunului;”. Prevederile respective reproduc prima liniuță a literei e) al articolului 19 din Codul fiscal și se recomandă de examinat oportunitatea de a stabili norme de trimitere la prevederile respective din Cod. Menționăm, că alineatul (1) al articolului 55 din Legea nr. 100/2017 prevede, că în cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.	
5. Punctul 93¹ din Regulamentul de punere în aplicare a Codului vamal nr.95/2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.92/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.93-96, art.193), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins: „93¹. La aplicarea art.80 alin.(4) din Cod, pentru importul mijloacelor de transport foste în	Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-12264 din 03.12.2025)	Proiectul prevede modificarea punctului 93¹ din Regulamentul de punere în aplicare a Codului vamal nr.95/2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.92/2023, care va avea următorul cuprins: „93¹. La aplicarea art.80 alin.(4) din Cod, pentru importul mijloacelor de transport foste în folosință, valoarea în vamă se determină ținînd cont de marcă, model, anul fabricării și alte caracteristici tehnice relevante, prin utilizarea datelor din Catalogul de prețuri al mijloacelor de transport, conform procedurii aprobate de Serviciul Vamal.”. Pentru a asigura	Nu se acceptă. Procedura de evaluare a valorii în vamă a mijloacelor de transport conține multiple detalii, care se pot modifica sau necesită a fi concretizate în termeni proximi. Astfel, pentru a nu tergiversa întreg proces de determinare a valorii în vamă se consideră oportun ca actul normativ să fie aprobat la nivel de Serviciu Vamal, luând în considerare faptul că toate ordinele Serviciului Vamal sunt transparente, publice și accesibile pentru toate părțile interesate.

folosință, valoarea în vamă se determină ținând cont de marcă, model, anul fabricării și alte caracteristici tehnice relevante, prin utilizarea datelor din Catalogul de prețuri al mijloacelor de transport, conform procedurii aprobate de Serviciul Vamal.”.			un nivel mai înalt de transparență și predictibilitate, se recomandă ca procedurile de utilizare a datelor din Catalogul de prețuri al mijloacelor de transport să fie stabilite în Hotărârea Guvernului nr.92/2023. Menționăm, că pentru moment este prevăzut că procedura se stabilește de Ministerul Finanțelor.	
5. Punctul 93 ¹ din Regulamentul de punere în aplicare a Codului vamal nr.95/2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.92/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.93-96, art.193), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins: „93 ¹ . La aplicarea art.80 alin.(4) din Cod, pentru importul mijloacelor de transport foste în folosință, valoarea în vamă se determină ținând cont de <i>marcă, model, anul fabricării și alte caracteristici tehnice</i> relevante, prin utilizarea datelor din Catalogul de prețuri al mijloacelor de transport, conform procedurii aprobate de Serviciul Vamal.”.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr.11-6457 din 08.12.2025)		În vederea îmbunătățirii proiectului de act normativ, la pct.5, referitor la modificarea punctului 93 ¹ din Regulamentul de punere în aplicare a Codului vamal nr.95/2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.92/2023, se constată necesitatea completării după sintagma “anul fabricării” cu sintagma “starea tehnică, parcursul precum”. Valoarea de piață a unui mijloc de transport de mână a doua depinde în mod direct nu doar de anul fabricării dar și de gradul de uzură a acestuia. Două vehicule de aceeași marcă, model și an de fabricație pot avea valori substanțial diferite dacă starea tehnică este diferită sau dacă parcursul este mult mai mare sau mai mic. Introducerea expresă a acestor criterii ar permite o evaluare mai obiectivă și predictibilă, inclusiv reduce riscul de declarare a unor valori semnificativ diminuate.	Se acceptă.
	Ministerul Energiei (05-3112 din 09.12.2025)		Suplimentar, dorim atragem atenția asupra necesității de clarificare privind excluderea componentei de corectate a venitului reglementat la etapa de determinare a obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit. Având în vedere apropierea termenelor de raportare financiară pentru întreprinderile energetice care activează cu prețuri și tarife reglementate, reglementarea acestui aspect rămâne esențială pentru asigurarea unei practici contabile unitare și a unei raportări coerente în sectorul energetic	S-a luat act. Ministerul Finanțelor este deschis de a discuta despre problemele ce apar la etapa de determinare a obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit, în partea ce ține de componenta de corectare a venitului reglementat, în cadrul următorului proces de modificare a cadrului normativ.

Nota de fundamentare				
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-12264 din 03.12.2025)		Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ La sub punctului 2.2 se recomandă de formulat clar și succint problema/problemele care se propun a fi soluționate. De asemenea se vor descrie părțile interesate.	Se acceptă. Textul secțiunii 2.2 urmează a fi ajustat.
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-12264 din 03.12.2025)		Obiectivele urmărite și soluțiile propuse La acest compartiment se recomandă prezentarea informației referitor la obiective. Obiectivele trebuie să fie legate de problemele identificate și cauzele stabilite, totodată fiind măsurabile, realiste și fixate în timp.	Se acceptă parțial. Textul secțiunii 3.1 urmează a fi ajustat. Totodată, se consideră oportun de a atrage atenția asupra faptului că descrierea secțiunii date include principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-12264 din 03.12.2025)		Analiza impactului de reglementare La sub punctul 4.3 se recomandă de reflectat costurile pentru agenții economici sau lipsa acestora. Se va indica separat dacă, din totalul de costuri, vor apărea costuri de conformare pentru întreprinderi sau impacturi disproporționate (ÎMM) sau se va explica de ce nu s-au analizat.	Se acceptă. Textul secțiunii 4.3 urmează a fi ajustat.
	Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-12264 din 03.12.2025)		Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ La acest compartiment este prezentată informația doar referitor la publicarea anunțului de inițiere a elaborării proiectului (care la accesare nu oferă informația respectivă) și este necesar de prevăzut linkul, prin care poate fi nemijlocit accesat proiectul și Nota de fundamentare publicate pe https://particip.gov.md/ro. Totodată, se recomandă organizarea consultărilor publice a proiectului și Notei de fundamentare cu reprezentanții mediului de afaceri, fiind expuse rezultatele acestor consultări.	Se acceptă. Textul secțiunii 6 urmează a fi ajustat. Totodată, menționăm că proiectul hotărârii de Guvern a fost publicat pentru consultări publice la data de 26 noiembrie 2025, atât pe pagina particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-organizarea-consultarilor-publice-ale-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului-ce-vizeaza-domeniul-fiscal-si-vamal/15144 , cât și pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-832

Expertizare				
	Ministerul Justiției (04/1-12316 din 16.12.2025)		Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul actualizării cadrului normativ secundar în vigoare cu prevederile Legii nr. 139/2025 pentru modificarea unor acte normative și Legii nr. 187/2025 pentru modificarea unor acte normative. Drept urmare, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.	S-a luat act.
	Ministerul Justiției (04/1-12316 din 16.12.2025)		Referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm despre necesitatea îmbunătățirii sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, după cum urmează. La clauza de adoptare, cuvintele „În scopul executării prevederilor” se vor substitui cu cuvintele „În temeiul”, or scopul actului normativ se indică în nota de fundamentare. De asemenea, în conformitate cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În context, se va exclude referința la Legea nr. 136/2017 ca fiind una generală și lipsită de relevanță.	Se acceptă.
	Ministerul Justiției (04/1-12316 din 16.12.2025)		La pct. 1.1.1, cuvintele „se introduce” se vor substitui cu cuvintele „se completează cu”	Se acceptă.

	Ministerul Justiției (04/1-12316 din 16.12.2025)	La pct. 1.5, cuvântul „secțiunea” se va substitui cu cuvântul „capitolul”. Obiecția este valabilă și pentru pct. 1.6. De asemenea, amintim că capitolele reprezintă elemente de structură complexe, motiv pentru care nu pot fi constituite dintr-un singur punct.	S-a luat act. Se înțelege justificarea propunerii de ajustare, însă dat fiind faptul că în structura <i>Regulamentului privind restituirea taxei pe valoarea adăugată</i> , aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.93/2013, se regăsesc capitole care, de asemenea, conțin un singur punct, se consideră oportun de a menține la moment această formă de redare a normelor. Adicional, această formă de redare este confortabilă contribuabililor de a vizualiza și găsi rapid informația necesară.
	Ministerul Justiției (04/1-12316 din 16.12.2025)	La pct. 3.2, se va ține cont că potrivit art. 49 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, anexa trebuie să aibă un temei-cadru în textul actului normativ și să se refere exclusiv la obiectul determinat prin norma de trimitere. Totodată, la pct. 4 lit. a) din Regulamentul cu privire la Programul de stimulare pe termen lung (stock option plan), cuvântul „Cod” se va substitui cu cuvintele „Codul fiscal”. De asemenea, clauza de adoptare a proiectului se va completa cu temeiul juridic corespunzător.	Se acceptă.
	Ministerul Justiției (04/1-12316 din 16.12.2025)	La pct. 5.2, cuvintele „după subpunctul 4)” se vor exclude ca fiind excedente, or, elementele structurale ale actelor normative se ordonează consecutiv, amplasarea pozițiilor în ordinea succesiunii acestora nu necesită o menționare în acest sens.	Se acceptă.
	Ministerul Justiției (04/1-12316 din 16.12.2025)	La pct. 6, amintim că potrivit art. 62 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor.	S-a luat act. Totodată, la modificarea pct.6 din proiectul hotărârii s-a luat drept reper prevederile art.63 alin.(3) din <i>Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative</i> , conform căruia dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv.
	Ministerul Justiției (04/1-12316 din 16.12.2025)	La pct. 7, dispozitivul urmează a fi revizuit, deoarece modificările se referă nemijlocit la textul Hotărârii Guvernului nr. 655/2023 pentru	Se acceptă.

			aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora.	
	Centrul Național Anticorupție (nr.06/2/22676 din 16.12.2025)		Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop ajustarea cadrului normativ secundar la prevederile Legii nr.139/2025 pentru modificarea unor acte normative, Legii nr.187/2025 pentru modificarea unor acte normative, precum și în temeiul prevederilor Codului fiscal nr.1163/1997 și a Codului vamal nr.95/2021. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței III. Concluzia expertizei 3 decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).	S-a luat act.

Ministru

Andrian GAVRILIȚĂ