

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară)

Parlamentul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. – Se aprobă Regulamentul cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară), conform anexei.

Art.2. – Se abrogă Hotărârea Parlamentului nr. 283/1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate ale Republicii Moldova, cu modificările ulterioare.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

IGOR GROSU

REGULAMENT

cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară)

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară) (denumit în continuare *Regulament*) stabilește procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară) (denumit în continuare *excedent neutilizat*), prin vânzare-cumpărare, donație, schimb sau închiriere.

2. Acțiunea prezentului Regulament se extinde asupra Forțelor Armate și altor forțe destinate apărării naționale.

3. În sensul prezentului Regulament, se definesc următoarele noțiuni:

active (cu destinație militară) - armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară);

înstrăinare – vânzarea-cumpărarea, donația, schimbul sau închirierea excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară) declarate excedentare neutilizate;

excedent neutilizat - ansamblul activelor cu destinație militară și produsele cu dublă utilizare (civilă și militară) care nu mai sunt necesare și sunt de prisos, uzate, învechite sau neutilizate.

4. Potrivit prezentului Regulament, fac obiectul procedurilor de transmitere activele cu destinație militară care au fost supuse inventarierii generale și detaliate de către autoritățile competente și au fost incluse în listele excedentului neutilizat.

Nu pot fi supuse operațiunilor de înstrăinare activele incluse în dotarea și în tabelul de echipament ale unităților militare și ale altor formațiuni ale Forțelor Armate și altor forțe destinate apărării naționale.

II. ETAPELE PREGĂTIRII ȘI APROBĂRII OPERAȚIUNILOR DE TRANSMITERE A ACTIVELOR

5. Pregătirea și efectuarea operațiunilor de transmitere a dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra excedentului neutilizat presupun:

a) efectuarea inventarierii generale și detaliate de către comisiile departamentale;

b) întocmirea de către comisiile departamentale a listelor excedentului neutilizat propuse spre vânzare-cumpărare, donație, schimb sau închiriere și examinarea acestora de către autoritățile competente, stabilite de prezentul Regulament;

c) aprobarea listelor excedentului neutilizat de către Parlament, prin hotărâre, după examinarea lor de către Comisia pentru securitatea națională, apărare și ordinea publică, în modul stabilit de prezentul Regulament;

d) transmiterea dreptului de proprietate sau a dreptului de folosință asupra excedentului neutilizat se aprobă prin hotărâre de Guvern, în baza listelor aprobate de Parlament.

6. Criteriile de determinare a activelor care urmează a fi incluse în listele excedentului neutilizat, supuse operațiunilor de transmitere, sunt următoarele:

a) imposibilitatea reparării din cauza deteriorării tehnice sau a uzurii morale ori fizice;

b) nerentabilitatea utilizării, ca urmare a schimbării condițiilor de exploatare;

c) lipsa perspectivei exploatarei ulterioare, din cauza costurilor ridicate de întreținere și utilizare;

d) existența unui surplus rezultat în urma modificării structurii organizatorice și a statelor de personal.

III. AUTORITĂȚILE COMPETENTE ȘI ATRIBUȚIILE ACESTORA

7. Autoritățile implicate în aplicarea prezentului Regulament sunt:

a) comisiile departamentale din cadrul ministerelor și autorităților administrative;

b) colegiile ministerelor/autorităților administrative (după caz);

c) Președintele Republicii Moldova;

d) Comisia guvernamentală pentru comercializarea activelor Forțelor Armate (denumită în continuare *Comisia guvernamentală*);

e) Guvernul;

f) Comisia națională de control al comerțului cu mărfuri strategice, în cazul în care activele pentru care s-a dispus înstrăinarea urmează a fi scoase de pe teritoriul vamal al Republicii Moldova;

g) Comisia pentru securitatea națională, apărare și ordinea publică a Parlamentului;

h) Parlamentul.

8. Comisia departamentală se instituie prin ordinul ministrului sau al directorului general (directorului) al autorității administrative respective. În componența comisiei departamentale se include, în mod obligatoriu, conducătorul autorității care a instituit comisia sau adjunctul acestuia, în calitate de președinte al comisiei. În caz de necesitate, în cadrul comisiei pot fi cooptați specialiști din domeniile asupra cărora operațiunile de înstrăinare a activelor pot avea impact (securitate, politică externă, economie etc.)

9. Comisia departamentală are următoarele atribuții:

a) întocmește, în condițiile prezentului Regulament, listele activelor propuse spre înstrăinare;

b) efectuează inventarierea generală și cea detaliată, a activelor propuse spre înstrăinare;

c) asigură evaluarea stării tehnice și valorii reale a activelor propuse spre înstrăinare și întocmește documentele aferente evaluării;

d) înaintează propuneri privind prețul inițial (pentru vânzare-cumpărare) sau, după caz, condițiile financiare pentru celelalte forme de transmitere (donație, schimb, închiriere), în baza valorii contabile/reziduale, a valorii estimate și a cererii de pe piață;

e) examinează cererile și ofertele privind dobândirea activelor care fac parte din excedentul neutilizat;

f) la decizia Guvernului, organizează și desfășoară concursuri de înstrăinare a activelor care fac parte din excedentul neutilizat și, după caz, perfectează contractele de vânzare-cumpărare sau alte acte juridice de înstrăinare a activelor care fac parte din excedentul neutilizat;

g) consemnează rezultatele procedurilor și înaintează propuneri privind potențialii dobânditori;

h) la decizia Guvernului, negociază cu potențialii dobânditori, prin negocieri directe, în vederea înstrăinării activelor care fac parte din excedentul neutilizat, fără desfășurarea concursurilor și, după caz, perfectează contractele de vânzare-cumpărare sau alte acte juridice de înstrăinare a activelor;

i) verifică actele de constituire ale persoanelor juridice, certificatele consumatorului final și alte documente relevante.

10. În vederea întocmirii listelor activelor propuse spre înstrăinare, comisia departamentală:

a) determină prețul inițial a activelor propuse spre înstrăinare pornind de la valoarea reziduală contabilă și de la uzura fizică reală;

b) la determinarea uzurii fizice reale, ține cont de capacitatea de funcționare, de starea tehnică, de cheltuielile estimate pentru reparații, de raționalitatea exploatării și utilizării ulterioare.

11. În cazul în care valoarea reziduală a activelor propuse spre înstrăinare este nulă ori nu corespunde valorii reale, prețul se determină în baza unei expertize de specialitate. Dacă expertiza nu poate fi efectuată din motive obiective, prețul se stabilește către Comisia guvernamentală.

12. Activele care conțin metale prețioase pot fi incluse în listele activelor propuse spre înstrăinare numai cu acordul prealabil al Ministerului Finanțelor.

13. Listele activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt propuse spre înstrăinare se consemnează în procesele-verbale ale comisiei departamentale.

14. Colegiile ministerelor/autorităților administrative (după caz) examinează listele activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt propuse spre înstrăinare, întocmite de comisia departamentală și, după coordonarea acestora cu Președintele Republicii Moldova, le transmit, împreună cu propunerile proprii, Comisiei guvernamentale.

15. Comisia guvernamentală se instituie prin hotărâre a Guvernului și este compusă din viceprim-ministru, în calitate de președinte al comisiei, și din reprezentanți ai ministerelor și ai autorităților administrative respective.

16. Comisia guvernamentală examinează propunerile colegiilor ministerelor și ale autorităților administrative privind listele activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt propuse spre înstrăinare și prezintă Guvernului recomandările sale.

17. Guvernul, în cadrul ședinței sale, examinează și aprobă recomandările Comisiei guvernamentale privind listele activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt propuse spre înstrăinare și le transmite Parlamentului.

18. Propunerile Guvernului privind listele activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt propuse spre înstrăinare se examinează în Parlament de către Comisia pentru securitatea națională, apărare și ordinea publică.

19. Parlamentul examinează propunerile Guvernului după audierea, în ședință închisă, a raportului Comisiei guvernamentale și a coraportului Comisiei pentru securitatea națională, apărare și ordinea publică și aprobă listele activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt supuse operațiunilor de înstrăinare.

IV. OPERAȚIUNI PRIVIND TRANSMITEREA DREPTURILOR ASUPRA ACTIVELOR

20. Activele care fac parte din excedentul neutilizat și sunt incluse în listele aprobate de Parlament se înstrăinează, de regulă, în cadrul concursurilor de înstrăinare a activelor, organizate, la decizia Guvernului, de către ministerele și alte autorități publice deținătoare ale acestor active. La decizia Guvernului, unele active pot fi înstrăinate, prin vânzare-cumpărare, donație, schimb sau închiriere, după caz, prin negocieri directe cu potențialii dobânditori, fără desfășurarea concursurilor.

21. Donația, schimbul și închirierea activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt incluse în listele aprobate de Parlament sunt admise numai în cazurile în care vânzarea-cumpărarea nu este oportună sau nu corespunde intereselor de securitate națională și se realizează în baza unei decizii a Guvernului, cu respectarea prezentului Regulament, a legislației privind controlul comerțului cu mărfuri strategice și a angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova.

22. Donația activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt incluse în listele aprobate de Parlament se efectuează, de regulă, către beneficiari stabiliți prin hotărârea Guvernului privind înstrăinarea, cu respectarea scopurilor compatibile cu interesele de securitate națională și a angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova.

23. Schimbul activelor este admis cu respectarea principiului echivalenței economice a valorilor transferate.

24. Închirierea activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt incluse în listele aprobate de Parlament se realizează în baza unui contract care stabilește cel puțin durata, destinația, condițiile de utilizare, cuantumul plății de închiriere, obligațiile privind

menținerea integrității activelor, precum și interdicția de transmitere a acestora către terți fără acordul prealabil al Guvernului.

25. La decizia Guvernului, ministerele și autoritățile administrative publice deținătoare ale activelor care fac parte din excedentul neutilizat și urmează a fi înstrăinate negociază, cu potențialii dobânditori (cumpărători/beneficiari), prețurile și, după caz, alte condiții financiare și contractuale aferente donației, schimbului sau închirierii. În urma negocierilor se întocmesc procese-verbale, la care se anexează listele activelor supuse înstrăinării, cu indicarea prețurilor și a celorlalte condiții definitive.

26. În cazul înstrăinării activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt incluse în listele aprobate de Parlament, cererile de ofertă înaintate de participanții la concurs sau de potențialii dobânditori cu care s-au purtat negocieri directe, actele de constituire ale persoanelor juridice, datele de identificare ale persoanelor fizice care participă la concurs sau la negocieri directe, precum și certificatele de utilizator final al activelor supuse înstrăinării se transmit, de către comisia departamentală, spre control și verificare, potrivit competențelor legale, Serviciului de Informații și Securitate și Ministerului Afacerilor Externe. Acestea, în termen de cel mult 20 de zile lucrătoare de la primirea documentelor, prezintă comisiei departamentale avizele lor, cu concluzii și recomandări argumentate.

27. În cazul în care activele în privința cărora s-a dispus înstrăinarea constituie mărfuri strategice, în sensul Legii controlul comerțului cu mărfuri strategice și, în temeiul contractului de vânzare-cumpărare sau al unui alt act juridic de înstrăinare, urmează a fi scoase de pe teritoriul vamal al Republicii Moldova, autoritatea publică deținătoare a acestor active transmite întreaga documentație aferentă tranzacției respective Comisiei naționale de control al comerțului cu mărfuri strategice, pentru a decide asupra oportunității emiterii autorizației corespunzătoare.

28. La concursurile organizate pentru înstrăinarea activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt incluse în listele aprobate de Parlament sau, după caz, pentru selectarea beneficiarilor donației, schimbului ori închirierii acestora, pot participa, în conformitate cu legislația, persoane fizice și juridice din Republica Moldova și din alte state.

29. Transmiterea activelor care fac parte din excedentul neutilizat și sunt incluse în listele aprobate de Parlament se efectuează după cum urmează:

a) transmiterea activelor vândute se efectuează numai după achitarea integrală a prețului lor de vânzare, stabilit în condițiile prezentului Regulament.

b) transmiterea activelor date în închiriere se efectuează în baza contractului de închiriere, după îndeplinirea condițiilor financiare și a altor condiții prevăzute în contract.

c) transmiterea activelor donate sau transmise prin schimb se efectuează în baza actelor corespunzătoare, după obținerea tuturor avizelor și autorizațiilor prevăzute de legislație și de prezentul Regulament.

30. Rezultatele înstrăinării excedentului neutilizat se aduc la cunoștința Președintelui Republicii Moldova, Guvernului și Parlamentului.

31. Mijloacele financiare parvenite din înstrăinarea oneroasă a activelor care fac parte din excedentul neutilizat se virează integral la bugetul de stat.

32. Responsabilitatea pentru respectarea cerințelor prezentului Regulament, pentru mijloacele financiare parvenite din înstrăinarea activelor, precum și pentru transmiterea acestor active dobânditorilor o poartă ministerul sau autoritatea administrativă care, conform deciziei Guvernului, a realizat înstrăinarea activelor.

V. DISPOZIȚII FINALE

33. Coordonarea aplicării unitare și monitorizarea implementării procedurilor de înstrăinare a activelor excedentare îi revine Comisiei pentru securitatea națională, apărare și ordinea publică a Parlamentului.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Parlamentului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Parlamentului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară) a fost elaborat de către Ministerul Apărării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Parlamentului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară) este elaborat în scopul perfecționării/ajustării cadrului normativ în domeniul apărării naționale.

Elaborarea prezentului proiect de hotărâre a Parlamentului este determinată de modificările recente operate la nivel de lege în domeniul apărării naționale, inclusiv cele introduse prin Legea nr. 230/2025 pentru modificarea unor acte normative (aspecte privind sistemul național de apărare), care impun revizuirea și actualizarea cadrului normativ subsecvent aplicabil gestionării și valorificării activelor cu destinație militară.

Consecvent, proiectul vizează unele aspecte din Legea nr. 147/2017 privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, al mijloacelor special și dispozitivelor militare deținute de Armata Națională și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova, modificată de asemenea prin Legea nr.230/2025.

Astfel, proiectul de hotărâre a fost elaborat având drept imperativ ajustarea cadrului legal aferent excedentul neutilizat de active cu destinație militară.

Sursa proiectului actului normativ o reprezintă documentele de planificare strategică și de reglementare, și anume:

- Proiectul „Dezvoltarea Armatei Naționale” din Planul Național de Dezvoltare pentru anii 2026–2028;
- Acțiunea nr. 231 din Planul național de reglementări pentru anii 2025, care prevede elaborarea și promovarea prezentului proiect de hotărâre a Parlamentului.

Totodată, proiectul este corelat cu pct. 51 din Strategia militară a Republicii Moldova pentru anii 2025–2035, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 653/2025, care prevede implementarea unor măsuri de optimizare și reducere a costurilor de exploatare, inclusiv modernizarea, revitalizarea și redistribuirea resurselor militare, ceea ce justifică perfecționarea cadrului normativ privind valorificarea excedentului neutilizat de armament, muniții, tehnică militară și produse cu dublă utilizare.

2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusive a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, relațiile privind gestionarea și valorificarea armamentului, munițiilor, dispozitivelor militare, tehnicii militare și produselor cu dublă utilizare (civilă și militară) aflate în proprietatea statului sunt reglementate printr-un ansamblu de acte normative cu nivel și vechime diferită.

Actul normativ central în vigoare în acest domeniu este Hotărârea Parlamentului nr. 283 din 17 februarie 1999 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de comercializare a tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare de care dispun Forțele Armate ale Republicii Moldova. Regulamentul respectiv vizează, în principal, comercializarea (vânzarea) tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare și este conceput în special pentru bunurile de care dispun Forțele Armate, limitându-se practic la forma de vânzare a acestor active.

Ulterior aprobării Regulamentului prin Hotărârea Parlamentului nr. 283/1999, în domeniul respectiv au fost adoptate și ulterior modificate două legi-cadru esențiale, precum: Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională, Legea nr. 147/2017 privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, al mijloacelor speciale și dispozitivelor militare deținute de Armata Națională și de forțele militare străine aflate legal pe teritoriul Republicii Moldova.

Prin urmare, la nivel de lege au fost reglementate mai multe forme de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra activelor cu destinație militară, inclusiv vânzare-cumpărare, donație, schimb și închiriere, precum și a fost stabilită atribuția Guvernului de a decide asupra efectuării acestor operațiuni prin hotărâre.

În același timp, pentru implementarea acestei atribuții, se constată necesitatea revizuirii și înlocuirii Hotărârii Parlamentului în vigoare, care reglementează în mod limitativ doar comercializarea (vânzarea) tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare.

În acest context, problema principală o constituie faptul că actul normativ subsecvent în vigoare – Regulamentul aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 283/1999, nu mai corespunde noilor reglementări de nivel de lege, deoarece:

- acoperă exclusiv comercializarea (vânzarea) tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare, fără a reglementa în mod unitar și detaliat donația, schimbul sau închirierea excedentului neutilizat, deși aceste forme sunt prevăzute expres în Legea nr. 147/2017 (art. 61) și în Legea nr. 345/2003 (art. 27 alin. (2) lit. b¹));

- este elaborat într-un context instituțional în care noțiunea de „Forțe Armate” avea o altă componentă decât în prezent: la data adoptării Regulamentului în structura Forțelor Armate erau incluse mai multe entități militare, în timp ce, ca urmare a reformelor ulterioare ale sistemului național de apărare, componenta acestora a fost restrânsă la două structuri principale; în aceste condiții, Regulamentul nu mai reflectă pe deplin arhitectura actuală a sistemului național de apărare și nu acoperă integral situațiile de gestionare și valorificare a excedentului neutilizat de active cu destinație militară și produse cu dublă utilizare, aflate în gestiunea tuturor deținătorilor din sistem;

- a fost elaborat într-un context normativ anterior adoptării Legii nr. 147/2017

și al modificărilor recente operate prin Legea nr. 230/2025, ceea ce determină necorelări cu regimul actual de evidență, securitate, control și trasabilitate a armamentului, munițiilor, mijloacelor speciale, dispozitivelor militare și produselor cu dublă utilizare.

Experiența aplicării legislației a evidențiat, de asemenea, o serie de lacune și neclarități, în special privind:

- delimitarea atribuțiilor dintre Guvern, Ministerul Apărării și alte structuri din sistemul național de apărare în procesul de identificare, declarare, evaluare și valorificare a activelor excedentare;

- procedurile de selectare și verificare a beneficiarilor (naționali și străini), inclusiv din perspectiva riscurilor de securitate națională și a respectării obligațiilor internaționale ale Republicii Moldova privind controlul armamentului, munițiilor și produselor cu dublă utilizare;

- metodologia de evaluare a bunurilor excedentare și stabilirea condițiilor economice pentru vânzare, donație, schimb sau închiriere;

- regulile privind evidența, raportarea și utilizarea veniturilor provenite din valorificarea excedentului, precum și modul de reflectare a acestor operațiuni în contabilitatea și bugetele autorităților competente;

- tratamentul bunurilor care nu mai pot fi valorificate și care necesită neutralizare sau distrugere în condiții de securitate și cu respectarea legislației de mediu.

În paralel, documentele de planificare strategică în domeniul apărării, inclusiv Strategia militară a Republicii Moldova pentru anii 2025–2035, prevăd modernizarea și optimizarea resurselor militare, prin înlocuirea treptată a tehnicii învechite, reducerea costurilor de exploatare și utilizarea eficientă a resurselor bugetare. Fără un regulament nou, unitar și corelat cu modificările recente ale Legii nr. 345/2003 și Legii nr. 147/2017, procesul de valorificare a excedentului neutilizat rămâne fragmentat, parțial neadaptat la realitățile actuale și cu riscuri sporite sub aspectul securității, transparenței și eficienței utilizării fondurilor publice.

În aceste condiții, se impune intervenția normativă prin elaborarea și aprobarea unui nou Regulament, prin hotărâre a Parlamentului, care:

- să detalieze procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare;

- să extindă reglementarea de la simpla comercializare la întregul spectru de forme de transmitere a drepturilor asupra activelor (vânzare-cumpărare, donație, schimb, închiriere);

- să substituie/actualizeze cadrul instituit prin Hotărârea Parlamentului nr. 283/1999, în măsura în care acesta este depășit de noile reglementări.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al prezentului proiect de hotărâre a Parlamentului constă în instituirea unui cadru normativ unitar și actualizat privind procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară) prin:

- aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară);

- abrogarea Hotărârii Parlamentului nr. 283-XIV din 17 februarie 1999;

Prin aceste prevederi, printr-un Regulament actualizat care:

- definește noțiunile de bază „active cu destinație militară”, „excedent neutilizat”, „operațiuni de înstrăinare” și stabilește sfera de aplicare asupra Forțelor Armate și altor forțe destinate apărării naționale;

- reglementează pregătirea și efectuarea operațiunilor de înstrăinare, inclusiv inventarierea generală și detaliată, întocmirea listelor excedentului neutilizat, examinarea și aprobarea acestora la nivelul colegiilor ministerelor/autorităților administrative (după caz), Guvernului, Comisiei parlamentare pentru securitatea națională, apărare și ordine publică a Parlamentului;

- stabilește organele competente, drepturile și obligațiile acestora: comisiile departamentale, colegiile ministerelor/autorităților administrative, Președintele Republicii Moldova, Comisia guvernamentală, Guvernul, Comisia națională de control al comerțului cu mărfuri strategice, Comisia parlamentară de specialitate a Parlamentului;

- reglementează modalitățile concrete de înstrăinare prin concurs sau, la decizia Guvernului, prin tratative directe precum și condițiile particulare pentru donație, schimb și închiriere, inclusiv cerințele privind verificarea beneficiarilor, documentele de utilizator final, avizele Serviciului de Informații și Securitate, ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Comisiei naționale de control al comerțului cu mărfuri strategice;

În ansamblu, proiectul are ca scop:

- alinierea cadrului subsecvent la modificările recente ale Legii nr. 345/2003 și ale Legii nr. 147/2017;

- extinderea reglementării de la simpla comercializare la întregul spectru de forme de transmitere (vânzare-cumpărare, donație, schimb, închiriere);

- crearea unui mecanism transparent, controlabil și eficient de valorificare a excedentului neutilizat de active cu destinație militară și produse cu dublă utilizare, în concordanță cu obiectivele stabilite în documentele de planificare strategică în domeniul apărării.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate următoarele opțiuni alternative:

1) Menținerea cadrului normativ existent (fără intervenție normativă)

Această opțiune ar presupune păstrarea în vigoare a Hotărârii Parlamentului nr. 283 din 17 februarie 1999 și neadoptarea unui nou Regulament.

O asemenea soluție nu a fost acceptată deoarece:

- Regulamentul aprobat prin HP nr. 283/1999 reglementează preponderent comercializarea (vânzarea) tehnicii militare, armamentului și altor mijloace tehnice militare, fără a acoperi în mod unitar și detaliat donația, schimbul și închirierea excedentului neutilizat de active cu destinație militară și produse cu dublă utilizare;

- acesta a fost elaborat într-un context normativ anterior adoptării și

modificării Legii nr. 345/2003 și Legii nr. 147/2017, nefiind corelat cu atribuțiile actuale ale Guvernului și cu noul regim al armamentului, munițiilor, dispozitivelor militare și produselor cu dublă utilizare;

- menținerea situației actuale ar fi contrară obligațiilor stabilite prin Legea nr. 230/2025, care impune modificarea actelor normative în termenul prevăzut, precum și obiectivelor asumate prin documentele de planificare strategică (PND, Planul național de reglementări, Strategia militară).

2) Modificarea punctuală a Hotărârii Parlamentului nr. 283/1999

O altă opțiune analizată a fost ajustarea Regulamentului existent prin modificări și completări succesive, pentru a introduce noile forme de transmitere (donație, schimb, închiriere), noțiunea de excedent neutilizat și produsele cu dublă utilizare, precum și noile mecanisme de coordonare și control.

Această opțiune nu a fost reținută deoarece:

- regulamentul actual are o structură și un limbaj vechi, iar dacă ar fi modificat doar pe fragmente, textul ar deveni greu de urmărit și de aplicat, cu riscul de prevederi care se contrazic între ele;

- volumul și complexitatea modificărilor necesare ar fi, în fapt, echivalente cu rescrierea integrală a Regulamentului, astfel încât soluția rațională este aprobarea unei noi redacții, moderne și sistematizate;

- modificările izolate nu ar asigura un nivel suficient de claritate, transparență și predictibilitate pentru gestionarea unor bunuri sensibile, cum sunt armamentul, munițiile, tehnica militară și produsele cu dublă utilizare.

3) Reglementarea exclusiv prin acte normative ale Guvernului și/sau acte interne ale autorităților din sistemul național de apărare

S-a examinat și opțiunea ca regulile detaliate privind transmiterea dreptului de proprietate sau de folosință să fie stabilite exclusiv prin hotărâri ale Guvernului și prin acte interne (ordine, instrucțiuni) ale Ministerului Apărării și ale altor autorități competente.

Această opțiune nu a fost acceptată deoarece:

- în prezent este în vigoare un Regulament aprobat prin hotărâre a Parlamentului (HP nr. 283/1999), care trebuie fie abrogat, fie înlocuit printr-o reglementare de același nivel, pentru a evita suprapunerea și conflictul de norme;

- având în vedere natura bunurilor vizate (armament, muniții, tehnică militară și produse cu dublă utilizare) și impactul asupra securității naționale, se impune ca principiile, limitele și arhitectura generală a mecanismului de valorificare să fie stabilite la nivel de hotărâre a Parlamentului, iar actele Guvernului și ale autorităților din sistemul de apărare să aibă caracter subsecvent și de punere în aplicare;

- o reglementare exclusiv prin acte interne ar reduce gradul de transparență și control parlamentar asupra procesului de înstrăinare a excedentului neutilizat de active cu destinație militară.

În consecință, a fost aleasă opțiunea elaborării și aprobării unui nou Regulament prin hotărâre a Parlamentului, care:

- înlocuiește și actualizează cadrul depășit instituit prin Hotărârea Parlamentului nr. 283/1999;

- creează un mecanism clar, transparent și eficient pentru valorificarea excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară

și produse cu dublă utilizare (civilă și militară).

4. Analiza impactului de reglementare

4.1 Impactul asupra sectorului public

Implementarea prezentului proiect de hotărâre a Parlamentului va avea impact, în principal, asupra autorităților și instituțiilor publice din sistemul național de apărare și a altor autorități cu atribuții conexe, fără a implica crearea unor structuri noi sau majorarea efectivelor-limită.

Prin aprobarea noului Regulament:

- se clarifică și se structurează atribuțiile Parlamentului, Guvernului, Ministerului Apărării și ale altor autorități din sistemul național de apărare în procesul de identificare, declarare, aprobare și valorificare a excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară);

- se consolidează rolul Parlamentului în calitate de autoritate care aprobă, prin hotărâre, cadrul normativ general privind modul de înstrăinare a excedentului neutilizat, precum și în calitate de beneficiar al rapoartelor periodice privind rezultatele valorificării acestor active;

- se detaliază atribuțiile Guvernului, inclusiv prin instituirea procedurilor de examinare la nivel de Comisie guvernamentală, adoptarea hotărârilor privind transmiterea dreptului de proprietate sau de folosință asupra excedentului neutilizat și aducerea în concordanță a actelor normative subordonate cu noul Regulament;

- se precizează rolul Ministerului Apărării și al altor structuri cu atribuții în domeniul apărării naționale, inclusiv în ceea ce privește:

- a) inventarierea și evaluarea activelor cu destinație militară,
- b) identificarea și declararea excedentului neutilizat,
- c) întocmirea și prezentarea listelor de excedent,
- d) monitorizarea executării operațiunilor de înstrăinare;

- se consolidează cooperarea interinstituțională cu alte autorități ale administrației publice;

- se îmbunătățește disciplina de evidență și raportare în cadrul autorităților publice, prin reglementarea expresă a obligațiilor de întocmire și actualizare a evidențelor privind excedentul neutilizat;

- se creează premise pentru optimizarea cheltuielilor bugetare ale autorităților din sistemul național de apărare, prin reducerea treptată a costurilor legate de depozitarea, paza și întreținerea bunurilor învechite sau neutilizate, precum și prin valorificarea acestora în condiții legale și transparente.

Aplicarea noilor reguli nu implică:

- instituirea unor organe noi ale administrației publice;
- majorarea efectivului-limită al autorităților implicate;
- crearea unor categorii suplimentare de funcții publice sau funcții de demnitate publică.

Activitățile suplimentare generate de noul Regulament (inventarieri, evaluări, întocmirea și circulația listelor de excedent, raportări consolidate, participare în comisiile de examinare) vor fi realizate în cadrul structurilor existente, cu utilizarea resurselor umane și materiale deja aprobate, eventual necesitând doar:

- actualizarea unor acte interne (regulamente interne, instrucțiuni, proceduri operaționale);

- asigurarea unui minim proces de informare/formare a personalului relevant privind noile proceduri și cerințe.

În concluzie, impactul asupra sectorului public este preponderent:

- organizațional și procedural (clarificarea și standardizarea fluxurilor de lucru, a responsabilităților și a mecanismelor de coordonare/raportare);

- pozitiv, prin creșterea transparenței, a disciplinei de gestionare a activelor cu destinație militară și a nivelului de control parlamentar și guvernamental asupra procesului de valorificare a excedentului neutilizat, fără a genera necesitatea unor resurse bugetare suplimentare pentru funcționarea instituțiilor publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect de hotărâre a Parlamentului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat și nu implică majorarea efectivelor-limită sau crearea unor structuri noi în cadrul autorităților publice implicate.

Cheltuielile legate de punerea în aplicare a noului Regulament vor fi acoperite din limitele bugetare aprobate pentru Ministerul Apărării și pentru celelalte autorități ale administrației publice cu atribuții în domeniu, în special pentru:

- organizarea și desfășurarea inventarierilor, evaluărilor și a altor lucrări tehnice necesare identificării și declarării excedentului neutilizat;

- activitatea comisiilor și colegiilor (ședințe, analiză de documente, pregătirea și circulația materialelor aferente listelor de excedent și proiectelor de hotărâri de Guvern);

- actualizarea actelor interne (regulamente, instrucțiuni, proceduri) și instruirea minimă a personalului asupra noilor prevederi procedurale.

Aceste activități sunt, în mare parte, continuarea unor procese deja existente (inventarii periodice, evidență a tehnicii, activitatea colegiilor și comisiilor), iar noul Regulament le standardizează și ordonează, fără a genera o categorie nouă de cheltuieli recurente.

În același timp, aplicarea cadrului normativ propus este de natură să genereze efecte financiare pozitive pentru bugetul public, prin:

- obținerea de venituri suplimentare la bugetul de stat din vânzarea excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară);

- reducerea treptată a cheltuielilor suportate de autorități pentru depozitarea, paza, întreținerea și conservarea bunurilor învechite sau neutilizate;

- posibilitatea de utilizare mai eficientă a resurselor bugetare, inclusiv prin canalizarea economiilor obținute către activități de modernizare și înzestrare conform documentelor de planificare strategică în domeniul apărării.

Dimensiunea exactă a acestor efecte financiare nu poate fi cuantificată ex ante, întrucât:

- volumul și structura excedentului neutilizat pot varia de la un an la altul;

- prețurile de vânzare și condițiile economice ale operațiunilor de donație, schimb sau închiriere depind de situația concretă a pieței, de starea tehnică a bunurilor și de cererea existentă.

Cu toate acestea, se poate aprecia că, pe termen mediu și lung, impactul financiar al proiectului va fi neutru sau pozitiv, prin raportare la bugetul de stat, în sensul că:

- nu sunt necesare cheltuieli bugetare suplimentare pentru funcționarea instituțiilor publice;
- se creează premisa creșterii veniturilor nefiscale la buget și a reducerii costurilor de întreținere a bunurilor învechite, cu respectarea cerințelor de securitate națională și a reglementărilor privind controlul armamentului și produselor cu dublă utilizare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu introduce obligații generale și nu creează costuri noi pentru majoritatea operatorilor privați. Impactul vizează doar persoanele fizice și juridice care vor dori să participe la procedurile de valorificare a excedentului neutilizat.

Prin noul Regulament:

- se asigură un cadru mai clar și previzibil pentru participarea la vânzare-cumpărare, donație, schimb sau închiriere a activelor cu destinație militară și a produselor cu dublă utilizare;
- se mențin cerințele existente de conformitate și control (utilizator final, verificări de securitate), fără introducerea unor noi taxe sau licențe speciale;
- se pot crea oportunități suplimentare de afaceri pentru operatorii din domenii conexe (industrie de apărare, servicii tehnice, transport, depozitare, dezmembrare etc.).

În ansamblu, impactul asupra sectorului privat este limitat, ținut și, preponderent, de natură pozitivă.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul de hotărâre a Parlamentului are ca obiect, în principal, stabilirea procedurilor și responsabilităților privind valorificarea excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare, fără a introduce activități tehnice noi de depozitare, transport sau distrugere. Cu toate acestea, natura bunurilor vizate face ca dimensiunea de mediu să fie relevantă, chiar dacă impactul este în mare parte indirect.

Prin aprobarea noului Regulament se creează premise pentru reducerea riscurilor de mediu, prin faptul că:

- se încurajează valorificarea într-un termen mai scurt a excedentului neutilizat, ceea ce limitează perioadele îndelungate de stocare a armamentului, munițiilor și tehnicii militare, cu potențial de degradare a ambalajelor, scurgeri de substanțe periculoase, acumulare de deșeuri sau incidente cu impact asupra solului, apei și aerului;
- se stabilesc fluxuri clare de decizie și responsabilități, ceea ce facilitează adoptarea, acolo unde este cazul, a deciziilor privind neutralizarea sau distrugerea bunurilor în condiții controlate și cu implicarea instituțiilor competente;

Totodată se întărește responsabilitatea autorităților din sistemul național de apărare de a ține evidențe clare privind excedentul neutilizat, ceea ce:

- facilitează planificarea etapelor de neutralizare/distrugere a bunurilor care nu pot fi valorificate în siguranță;
- reduce riscul ca armamentul și munițiile vechi să rămână pe termen nedefinit în depozite, în afara unor programe planificate de gestionare și, implicit, să devină o sursă latentă de riscuri pentru mediu.

Astfel, proiectul nu generează un impact negativ semnificativ asupra mediului și este compatibil cu cerințele de protecție a mediului prevăzute de cadrul normativ în vigoare.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (<https://www.army.md>), la compartimentul „Transparența Decizională”, rubrica „Anunțurile privind inițierea elaborării deciziei” și „Anunțurile privind organizarea consultării publice”, precum și pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md> <https://particip.gov.md/ro/document/stages/hotararea-parlamentului-privind-elaborarea-regulilor-de-transmitere-a-dreptului-de-proprietate-asupr/15378>

7. Concluziile expertizelor

Conform prevederilor art.36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege urmează a fi prezentat Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție și expertizei juridice.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prin adoptarea proiectului de hotărâre a Parlamentului, acesta se va încorpora în cadrul normativ existent după cum urmează:

- proiectul instituie un act normativ nou care va avea caracter special în raport cu reglementările generale privind administrarea și deținerea proprietății publice;
- noul Regulament se va aplica în corelare directă cu prevederile art. 27 alin. (2) lit. b¹) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională și art. 61 din Legea nr. 147/2017 privind regimul armamentului și munițiilor convenționale, al mijloacelor speciale și dispozitivelor militare;
- în cadrul autorităților din sistemul național de apărare (inclusiv Ministerul Apărării) vor fi ajustate, după necesitate, actele interne (regulamente, instrucțiuni, proceduri) pentru a reflecta dispozițiile noului Regulament aprobat prin hotărâre a Parlamentului.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor prezentului proiect de hotărâre a Parlamentului sunt necesare următoarele măsuri:

- Revizuirea și actualizarea actelor interne ale autorităților din sistemul național de apărare (în special ale Ministerului Apărării), prin:
 - Organizarea mecanismelor de coordonare și decizie, prevăzute în Regulament, inclusiv:
 - Asigurarea unui minim proces de informare și instruire a personalului relevant din cadrul autorităților implicate;
 - Consolidarea mecanismelor de evidență și raportare;
 - Coordonarea interinstituțională cu alte autorități competente (Comisia națională de control al comerțului cu mărfuri strategice, Serviciul de Informații și Securitate, Ministerul Afacerilor Externe etc.).

Toate aceste măsuri urmează a fi realizate în limitele efectivelor și ale resurselor bugetare aprobate, fără crearea unor structuri noi sau instituirea unor funcții suplimentare, prin reorganizarea și eficientizarea proceselor interne ale autorităților publice vizate.

Secretar general al ministerului
Igor CUTIE



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 22 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.md; web: www.army.md

Nr. 11/1 din 2 ianuarie 2026

Cancelaria de Stat

În temeiul prevederilor pct. 179 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, solicităm înregistrarea *proiectului hotărârii Parlamentului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară)*, în lista proiectelor care urmează a fi examinate în cadrul ședinței secretarilor generali ai ministerelor.

CERERE privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Parlamentului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de transmitere a dreptului de proprietate sau a celui de folosință asupra excedentului neutilizat de armament, muniții, dispozitive militare, tehnică militară și produse cu dublă utilizare (civilă și militară)
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Apărării
3.	Justificarea depunerii cererii (indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului)	Art. IV din Legea nr. 230/2025 pentru modificarea unor acte normative (aspecte privind sistemul național de apărare); Pct. 51 din Strategia militară a Republicii Moldova pentru anii 2025-2035, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 653/2025.
4.	Referința la documentul de	Acțiunea nr.231 din Planul național de

	planificare care prevede elaborarea proiectului (<i>PNA,PND,PNR, alte documente de planificare sectoriale</i>)	reglementări pentru anii 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024; Proiectul ”Dezvoltarea Armatei Naționale” din Planul Național de Dezvoltare pentru anii 2026-2028 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 238/2025
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Afacerilor Interne Serviciul de Informații și Securitate Serviciul de Protecție și Pază de Stat Centrul Național Anticorupție Ministerul Justiției Ministerul Finanțelor
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Veaceslav Donica, consultant principal Direcția planificare resurse financiare și tehnico-materiale tel. +373-22-40-6339
8.	Anexe (<i>proiectul actului care se solicită a fi înregistrat, nota informativă cu documentele de însoțire</i>)	1. Proiectul de hotărâre de Parlament; 2. Nota de fundamentare.
9.	Data și ora depunerii cererii	Conform datei aplicării semnăturii electronice
10.	Semnătura	

Ministru
Anatolie NOSATÎI

Ex. Veaceslav Donica
tel. +373-22-40-6339
e-mail: veaceslav.donica@army.md

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr. 124 din 19.05.2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>.