

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

**la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 241/2022
privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice
(aspecte legate de interzicerea deconectărilor de la serviciile
locativ-comunale în perioada rece a anului)
(inițiativa legislativă nr. 387 din 2 decembrie 2025)**

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice (aspecte legate de interzicerea deconectărilor de la serviciile locativ-comunale în perioada rece a anului), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 387 din 2 decembrie 2025) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul urmărește consolidarea protecției sociale a consumatorilor vulnerabili prin prevenirea deconectării gospodăriilor casnice de la instalațiile de livrare a gazelor naturale, a energiei termice și a energiei electrice pe parcursul întregii perioade reci a anului, reieșind din contextul creșterii prețurilor la resursele energetice.

Legea nr. 340/2022 cu privire la interzicerea deconectărilor de la serviciile locativ-comunale în perioada rece a anului, deja prevede garanții similare și limitări menite să protejeze consumatorii, inclusiv interdicții de deconectare în sezonul de încălzire pentru anumite categorii de consumatori. Aceste reglementări asigură un echilibru între necesitatea protecției sociale și respectarea obligațiilor contractuale.

În mod concret, art. 3 din Legea nr. 340/2022 prevede că, în perioada rece a anului, se interzice deconectarea gospodăriilor casnice de către furnizori pentru neachitarea în termen a plății serviciilor locativ-comunale, cu condiția îndeplinirii cumulative a următoarelor cerințe:

1) gospodăriei casnice i-a fost atribuită categoria de vulnerabilitate energetică foarte ridicată sau ridicată, conform art. 7 din Legea nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice;

2) datoria scadentă a fost executată parțial, și anume:

- în cuantum de 50% din suma datorată pentru perioada curentă de facturare – în cazul gospodăriilor casnice cu grad de vulnerabilitate energetică foarte ridicată;

- în cuantum de 60% din suma datorată pentru perioada curentă de facturare – în cazul gospodăriilor casnice cu grad de vulnerabilitate energetică ridicată;

3) suma cumulativă a datoriei acumulate în perioada rece a anului nu depășește suma de 5 000 de lei – în cazul serviciilor de furnizare a gazelor naturale și a energiei termice, și suma de 1 500 de lei – în cazul serviciului de furnizare a energiei electrice.

Totodată, Legea nr. 340/2022 va fi modificată și adaptată la prevederile Legii nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, în vederea excluderii referințelor la categoriile de vulnerabilitate energetică și păstrarea intervalului de cinci luni în noțiunea de perioada rece a anului de la art. 2. Prin urmare, nu este clară necesitatea modificării Legii nr. 241/2022.

De asemenea, completarea art. 3 cu noțiunea „gospodărie casnică” repetă în esență noțiunea de „familie – două sau mai multe persoane care locuiesc în aceeași locuință și se întrețin dintr-un buget comun. În sensul prezentei legi beneficiază de drepturile de familie și orice persoană care a împlinit vârsta de 18 ani și nu face parte dintr-o familie” deja prevăzută în lege. Potrivit art. 3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, elaborarea proiectelor de acte normative trebuie să respecte principiile oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și previzibilității normelor juridice. De asemenea, actele normative urmează să fie integrate organic în cadrul legislativ în vigoare, fără a genera suprapuneri sau conflicte de reglementare.

În subsidiar, inițiativa legislativă nu se încadrează în scopul stabilit la art. 1 din Legea nr. 241/2022, care reglementează organizarea și funcționarea Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, mecanismele de acordare a compensațiilor și implementarea programelor sociale destinate susținerii consumatorilor vulnerabili și promovării eficienței energetice. Prin introducerea unor norme ce vizează interzicerea deconectărilor, proiectul depășește domeniul de reglementare al legii, care nu are ca obiect stabilirea regimului juridic sau tehnic al furnizării energiei.

Relațiile dintre furnizori și consumatori, inclusiv condițiile de limitare sau sistare a furnizării gazelor naturale, a energiei electrice și a energiei termice, sunt reglementate prin legislația sectorială specială și prin regulamentele aprobate de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică. Intervenția asupra acestor relații printr-o lege cu caracter preponderent social nu este justificată din perspectiva tehnicii legislative.

De asemenea, în proiect se constată lipsa unei delimitări clare și previzibile a noțiunii „perioadă rece a anului”. Absența unui interval de timp determinat creează incertitudine juridică atât pentru consumatori, cât și pentru furnizorii de servicii energetice, afectând aplicarea uniformă a normelor și contravenind cerințelor de claritate și previzibilitate ale legii.

În același timp, contractele de furnizare a gazelor naturale, a energiei electrice și a energiei termice în conformitate cu prevederile art. 779 din Codul

civil sunt contracte cu obligații reciproce, astfel încât obligația furnizorului de prestare a serviciului generează obligația corespunzătoare a consumatorului de achitare a contravalorii energiei consumate. Prin urmare, persistă necesitatea revizuirii notei de fundamentare și a proiectului prin indicarea expresă a tuturor costurilor generate de nerespectarea condițiilor contractuale dintre furnizori și consumatori, precum și a potențialelor riscuri bugetare.

Adițional, Guvernul abordează, în mod sistematic, gestionarea riscurilor aferente sezonului rece prin aprobarea anuală a planurilor de măsuri pentru pregătirea sezonului de încălzire, care stabilesc responsabilități clare pentru autoritățile administrației publice centrale și locale, în vederea asigurării continuității și fiabilității aprovizionării cu resurse energetice. Se remarcă că nota de fundamentare nu oferă o analiză suficient de detaliată a impactului modificărilor propuse și nu demonstrează necesitatea instituirii unor noi norme în raport cu cadrul normativ existent.

Ținând cont de cele relatate, Guvernul nu susține proiectul de lege prezentat spre avizare din considerentele argumentelor enunțate *supra*.