

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997 (inițiativa legislativă nr. 397 din 4 decembrie 2025)

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997, înaintat cu titlul de inițiativă legislativă (nr. 397 din 4 decembrie 2025) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit autorilor inițiativei, proiectul de lege a fost elaborat în scopul îmbunătățirii legislației fiscale și a modului de administrare a restituirii sumei TVA.

Proiectul propune modificarea art. 101⁶ din Codul fiscal nr. 1163/1997 (în continuare – *Cod*), și anume:

- excluderea limitelor sumei și a condițiilor de restituire a TVA stabilite de Guvern;
- introducerea normei prin care suma TVA spre deducere, acumulată în cont de trei ani și mai mult, să fie restituită integral și în mod obligatoriu la contul de decontare al agentului economic;
- micșorarea termenului de procesare a cererilor de restituire a TVA de către Serviciul Fiscal de Stat.

Referitor la excluderea limitelor sumei și a condițiilor de restituire a TVA stabilite de Guvern, menționăm că, potrivit prevederilor art. 96 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului.

Concomitent, art. 4 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern statuează că autoritatea publică care își desfășoară activitatea în domeniul finanțelor publice, relațiilor fiscale și vamale este Guvernul.

Prin urmare, propunerea de modificare a art. 101⁶ alin. (2) din Cod, în partea ce vizează excluderea limitelor sumei și a condițiilor de restituire a TVA stabilite de Guvern, subminează rolul Guvernului privind exercitarea conducerii generale a activității executive în domeniul gestionării finanțelor publice și al relațiilor fiscale, în conformitate cu principiile și regulile stabilite de lege.

Totodată, modificarea propusă ar afecta predictibilitatea și stabilitatea mecanismului de restituire a TVA, care reprezintă un element esențial în

planificarea financiară a agenților economici. Absența unor reguli clare, coerente și uniform aplicabile generează incertitudine juridică și sporește riscul unei aplicări neuniforme a normelor fiscale.

În ceea ce privește propunerea privind restituirea sumelor TVA, acumulate în cont de trei ani și mai mult, integral și în mod obligatoriu la contul de decontare al persoanei juridice, menționăm că aceasta creează riscuri pentru asigurarea sustenabilității, ceea ce ar putea pune sub presiune onorarea angajamentelor de finanțare a cheltuielilor planificate și, prin urmare, contravine prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Referitor la reducerea termenului stabilit pentru restituirea TVA de la 45 până la 15 zile și de la 60 până la 30 de zile, menționăm că modul de restituire a TVA este stabilit în Regulamentul privind restituirea taxei pe valoarea adăugată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2013.

Respectiv, termenele de restituire a TVA stabilite în prezent sunt rezonabile și justificate din perspectiva asigurării funcționalității mecanismului de restituire.

În acest context, menționăm că reducerea termenelor de restituire a sumei TVA ar conduce la imposibilitatea respectării etapelor procedurale prevăzute de cadrul normativ și, implicit, la imposibilitatea procesării eficiente a cererilor de restituire a TVA. Astfel, modificarea este susceptibilă să genereze întârzieri și disfuncționalități în procesul de examinare a cererilor.

Concomitent, în situațiile în care apar dezacorduri privind actele de control, termenele propuse nu ar permite respectarea etapelor procedurale necesare, ceea ce ar putea conduce la amânări neprevăzute și la creșterea incertitudinii financiare pentru agenții economici.

În contextul celor expuse și ținând cont de necesitatea asigurării sustenabilității finanțelor publice, promovarea proiectului de lege prezentat nu se susține.