



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

**Privind modificarea Regulamentului pentru organizarea și funcționarea
Institutului de Standardizare din Moldova, aprobat prin Hotărârea
Guvernului nr. 969/2016, și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1213/2016
cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată
de către Institutul de Standardizare din Moldova**

În temeiul art. 5 alin. (4) din Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 90-99, art. 170), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 969/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 265-276, art. 1052), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează.

1.1. la punctul 2, cuvintele „Ministerul Economiei” se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”;

1.2. punctul 4 va avea următorul cuprins:

„**4.** În vederea realizării funcțiilor, atribuțiilor și drepturilor sale, Institutul colaborează cu organele centrale de specialitate ale administrației publice, cu autoritățile de supraveghere a pieței, cu persoanele fizice și juridice, cu organizațiile de standardizare europene și internaționale, precum și cu organisme naționale de standardizare ale altor state.”;

1.3. la punctul 8 subpunctul 1), cuvintele „documentelor de standardizare” se substituie cu cuvintele „standardelor moldovenești”;

1.4. la punctul 9:

1.4.1. primul enunț va avea următorul conținut: „Institutul are atribuțiile organismului național de standardizare, stabilite la art. 6 alin. (1) din Legea

nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională și în Hotărârea Guvernului nr. 376/2025 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de furnizare a informațiilor Comisiei Europene și statelor membre ale Uniunii Europene în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 336-339, art. 398).”;

1.4.2. la subpunctul 2), după cuvântul „aprobarea” se introduce textul „, , publicarea, notificarea”;

1.4.3. la subpunctul 4), textul „, , interstatale” se exclude;

1.4.4. subpunctul 8) se completează cu cuvintele „și a altor produse în domeniul standardizării”;

1.4.5. subpunctul 11) va avea următorul cuprins:

„11) participarea la activitatea de standardizare europeană și internațională, precum și conlucrarea cu părțile interesate, inclusiv cu autoritățile de supraveghere a pieței, în acest scop”;

1.4.6. la subpunctul 12), textul „, , internaționale și interstatale” se substituie cu cuvintele „și internaționale”;

1.4.7. la subpunctul 14), textul „, , internațional și interstatal” se substituie cu cuvintele „și internațional”;

1.4.8. se completează cu subpunctele 14¹) și 14²) cu următorul cuprins:

„14¹) furnizarea, la cererea organizațiilor de standardizare europene, a organismelor de standardizare naționale din statele membre ale Uniunii Europene sau a Comisiei Europene, a textului unui proiect de standard moldovenesc elaborat sau modificat, precum și întreprinderea măsurilor necesare în acest sens;

14²) răspunderea, în termen de 3 luni, la orice observații primite din partea oricărei organizații de standardizare europene, a oricărui organism de standardizare național din statele membre ale Uniunii Europene sau din partea Comisiei Europene cu privire la orice proiect de standard moldovenesc menționat la subpct. 14¹)”;

1.4.9. la subpunctul 18), cuvintele „legislative și” se exclud în ambele cazuri;

1.4.10. se completează cu subpunctul 18¹) cu următorul cuprins:

„18¹) informarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu privire la toate cererile adresate Institutului de a elabora standarde sau alte documente de standardizare referitoare la produsele specifice, în scopul adoptării unei reglementări tehnice privind acele produse sub forma proiectelor de reglementări tehnice, precum și precizarea motivelor care justifică adoptarea acestora”;

1.4.11. subpunctul 19) va avea următorul cuprins:

„19) participarea la programe și proiecte în standardizare, cercetare, inovare cu finanțare națională, europeană sau internațională”;

1.5. la punctul 10:

1.5.1. la subpunctul 2), cuvântul „contacteze” se substituie cu cuvântul „contracteze”;

1.5.2. la subpunctul 4), cuvintele „ale instituții” se substituie cu cuvintele „alte instituții”;

1.5.3. la subpunctul 7), textul „ , internaționale și interstatale” se substituie cu cuvintele „și internaționale”;

1.5.4. subpunctul 10) va avea următorul cuprins:

„10) să încaseze tarife pentru serviciile prestate, în conformitate cu Nomenclatorul serviciilor, aprobat prin ordin al conducătorului organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității”;

1.5.5. se completează cu subpunctul 11) cu următorul cuprins:

„11) să încurajeze și să faciliteze accesul întreprinderilor mici și mijlocii, al organizațiilor de protecție a consumatorilor, al organizațiilor din domeniul protecției mediului și altor interese sociale la standardele moldovenești și la procesele de elaborare a acestora, prin:

a) identificarea, în cadrul programului de standardizare națională, a proiectelor de standarde care prezintă un interes deosebit pentru aceste organizații;

b) acordarea accesului la activitățile de standardizare națională, fără a obliga aceste organizații să devină membre ale organismului național de standardizare, asigurarea accesului gratuit la proiectele de standarde moldovenești;

c) punerea la dispoziție, cu titlu gratuit, pe site-ul web oficial, a rezumatelor standardelor;

d) aplicarea unor tarife speciale pentru furnizarea standardelor moldovenești sau furnizarea unor pachete de standarde moldovenești la un preț redus;

e) oferirea de consultanță tehnică și suport pentru aceste organizații, în vederea implementării standardelor și a înțelegerii procesului de standardizare.”;

1.6. la punctul 12, după textul „pe bază de concurs,” se introduce textul „la propunerea Consiliului de standardizare,”;

1.7. la punctul 13, textul „ , prin ordinul conducătorului organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității,” se exclude;

1.8. la punctul 14:

1.8.1. la subpunctul 1), cuvintele „și aprobarea” se exclud;

1.8.2. subpunctul 2) va avea următorul cuprins:

„2) elaborarea, coordonarea cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și, ulterior, aprobarea structurii organizatorice și a statelor de personal ale Institutului”;

1.9. la punctul 15, cuvântul „interioare” se substituie cu textul „interne.”;

1.10. la punctul 20, cuvintele „de Ministerul Economiei” se substituie cu cuvintele „prin ordin al conducătorului organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității”;

1.11. la punctul 21, textul „, întocmești” se substituie cu cuvintele „și elaborează”;

1.12. la punctul 22, textul „dări de seamă contabile,” se substituie cu cuvântul „rapoarte”;

1.13. se completează cu punctele 25, 26 și 27 cu următorul cuprins:

„25. Consiliul de standardizare este organul colegial superior de conducere, care are rolul de supraveghere și monitorizare a procesului decizional de conducere și este responsabil de activitatea per ansamblu și de soliditatea financiară a Institutului.

26. Consiliul de standardizare își desfășoară activitatea în baza unui regulament aprobat prin ordin al conducătorului organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității.

27. Consiliul de standardizare are următoarele atribuții principale, în conformitate cu art. 7 alin. (4) din Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională:

- 1) participă la elaborarea politicii naționale de standardizare;
- 2) aprobă documentele privind strategia de activitate a organismului național de standardizare;
- 3) aprobă programul de standardizare națională;
- 4) aprobă regulile de standardizare națională;
- 5) aprobă rapoartele anuale privind activitatea organismului național de standardizare;
- 6) selectează, prin concurs public, directorul Institutului și îl propune, spre numire, organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității. Procedura privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director al Institutului se aprobă de către Consiliul de standardizare;
- 7) aprobă tarifele pentru serviciile prestate de către Institut;
- 8) exercită alte atribuții ce rezultă din prevederile Legii nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională, ale regulilor de standardizare națională și ale regulamentului Consiliului de standardizare, inclusiv:

a) examinează și avizează achiziționarea, acordarea în locațiune, leasingul sau darea în folosință a bunurilor imobile aflate în gestiunea Institutului și prezintă propuneri Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru aprobare;

b) examinează restituirea/transferarea la bugetul de stat a mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat nevalorificate la data închiderii anului bugetar, cu excepția mijloacelor financiare din surse proprii;

c) examinează, avizează și prezintă propuneri cu privire la strategia sectorială de cheltuieli, în contextul cadrului bugetar pe termen mediu, și la bugetul anual de venituri și cheltuieli al Institutului;

d) examinează situațiile financiare ale Institutului și propune spre aprobare rapoartele privind executarea programelor bugetare;

e) examinează rapoartele de audit și rapoartele financiare privind executarea bugetului de stat și adoptă decizii cu privire la constatările și concluziile auditurilor/controalelor;

f) examinează politica de remunerare a angajaților Institutului.”

2. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 387, art. 1306).

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 28 februarie 2026.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Eugeniu OSMOCHESCU

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.969/2016 cu privire la Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
--

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
--

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre de Guvern este elaborat în temeiul art.5 alin.(4) din Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională (Monitorul Oficial nr.90-99/170 din 08.04.2016), cu modificările și completările ulterioare, al art. II pct.5 din Legea nr. 197/2025 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează activități de acreditare, evaluare a conformității și standardizare) (Monitorul Oficial nr.448-451/617 din 28.08.2025) și urmărește modificarea Hotărârii Guvernului nr. 969/2016 cu privire la Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova (Monitorul Oficial nr.265-276/1052 din 19.08.2016), cu modificările și completările ulterioare și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova (Monitorul Oficial nr.387/1306 din 08.11.2016).

Se precizează că modificările operate la Legea nr.20/2016 au fost recomandate de Comisia Europeană în raportul INT MARKT IND/EXP 90157, elaborat în urma pre-evaluării operaționale a sistemului național de standardizare, efectuate în scopul inițierii negocierilor asupra Acordului privind Evaluarea Conformității și Acceptarea Produselor Industriale între Republica Moldova și Uniunea Europeană. Semnarea acestui Acord reprezintă o prioritate inclusă în Programul Național de Aderare (adoptat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025). În urma pre-evaluării, au fost expuse două recomandări de bază:

Recomandarea 1

Este absolut necesar să se diversifice veniturile și să se asigure flexibilitate în stabilirea tarifelor și execuția bugetului de venituri și cheltuieli.

Asigurarea unui anumit grad de autonomie financiară și flexibilitate în gestionarea veniturilor este necesară pentru buna funcționare a Institutului de Standardizare din Moldova. Acest nivel de flexibilitate este necesar pentru a încuraja inovarea și agilitatea în dezvoltarea și furnizarea de servicii de către ISM, care să răspundă cerințelor pieței și să se alinieze la nivelul de dezvoltare al altor organisme naționale de standardizare din țările europene.

Punerea în aplicare a prezentei recomandări implică adoptarea și aprobarea unor modificări legislative, care să asigure următoarele:

- modificarea listei restrictive prevăzute la articolul 6 alineatul (3) din Legea nr. 20/2016.
- aprobarea metodologiei de stabilire a prețurilor și a tarifelor la nivelul MDSD prin ordin ministerial.

Recomandarea 2

Instituirea și funcționarea, în cadrul Institutului de Standardizare din Moldova, a unei structuri de guvernare multipartită care să asigure un echilibru al intereselor în activitățile de standardizare și să își asume responsabilități de coordonare strategică în ceea ce privește activitatea și funcționarea Institutului.

Punerea în aplicare a acestei recomandări implică adoptarea și aprobarea modificărilor legislative, care să asigure următoarele:

- Pentru a consolida autonomia instituțională și a dilua concentrarea unidirecțională a puterii decizionale, actualul Consiliu de standardizare trebuie reformat atât în ceea ce privește componența, cât și responsabilitățile sale. În acest context, Consiliul de standardizare se transformă dintr-un organism cu funcții predominant consultative, într-un organ colegial superior de conducere, care are rolul de supraveghere și monitorizare a procesului decizional de conducere și este responsabil de activitatea per ansamblu și de soliditatea financiară a Institutului de Standardizare din Moldova, având următoarele responsabilități noi (art.7 alin.(4) din Legea nr.20/2016):

- aprobarea strategiei de activitate a Institutului de Standardizare din Moldova;
- aprobarea rapoartelor de activitate;
- aprobarea programului de standardizare națională,
- aprobarea regulilor de standardizare națională;
- selectarea prin concurs public a directorului Institutului de Standardizare din Moldova și propunerea candidaturii acestuia Organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității spre numire;
- aprobarea prețurilor și tarifelor Institutului de Standardizare din Moldova;
- alte atribuții ce rezultă din prevederile legii și regulilor de standardizare națională.

Modul de constituire, organizare, componența Consiliului de standardizare, modul de selectare și atribuțiile funcționale ale membrilor Consiliului de standardizare sunt stabilite în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia, care se elaborează de organismul național de standardizare și se aprobă de Organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității.

Necesitatea abrogării Hotărârii Guvernului nr. 1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova reiese din *Recomandarea 1* enunțată supra și din art. II pct.5 din Legea nr. 197/2025 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează activități de acreditare, evaluare a conformității și standardizare), care prevede că „Nomenclatorul serviciilor, precum și Metodologia de determinare a tarifelor la serviciile prestate de către organismul național de standardizare se aprobă de organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității.”

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională se aplică activității de standardizare națională și stabilește cadrul legal pentru organizarea acesteia. Standardizarea națională se realizează de către organismul național de standardizare. În temeiul Legii nr.20/2016, în calitate de organism național de standardizare este recunoscut Institutul de Standardizare din Moldova.

În conformitate cu art.5 alin.(4) din Legea nr.20/2016, Institutul de Standardizare din Moldova își desfășoară activitatea în temeiul Regulamentului de organizare și funcționare al Institutului de Standardizare din Moldova, aprobat de Guvern.

Actualmente, Hotărârea Guvernului nr.969/2016, care aprobă Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova, nu reflectă cele mai recente modificări aduse la Legea nr.20/2016 (adoptate prin Legea nr.197/2025), fapt ce se urmărește prin proiectul în cauză. Prin urmare, intervine necesitatea modificării acesteia.

Consecutiv, art. II pct.5 din Legea nr. 197/2025 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează activități de acreditare, evaluare a conformității și standardizare) prevede aprobarea nomenclatorului serviciilor, precum și a metodologiei de determinare a tarifelor la serviciile prestate de organismul național de standardizare de MDED, iar tarifele se aprobă de către Consiliul de standardizare (art. II pct.6 din Legea nr. 197/2025). Acest fapt determină necesitatea abrogării Hotărârii Guvernului nr. 1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Hotărâre de Guvern are drept obiectiv aducerea prevederilor Hotărârii Guvernului nr.969/2016 în concordanță cu prevederile actului normativ superior, și anume Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională.

Elementele introduse se referă la aspecte, precum:

- notificarea programului de standardizare națională;
- furnizarea, la cererea organizațiilor de standardizare europene, a organismelor de standardizare naționale din statele Uniunii Europene sau a Comisiei Europene, a textului unui proiect de standard moldovenesc elaborat (modificat), precum și luarea măsurilor necesare în acest sens și răspunderea, în termen de 3 luni, la orice observații primite;
- informarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării privind toate cererile adresate către Institut de a elabora standarde sau alte documente de standardizare referitoare la produsele specifice, în scopul adoptării unei reglementări tehnice privind acele produse sub forma proiectelor de reglementări tehnice, și precizarea motivelor pentru adoptarea acestora (în scopul implementării subpct.14.7 din Hotărârea Guvernului nr. 376/2025 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de furnizare a informațiilor Comisiei Europene și statelor membre ale Uniunii Europene în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (Monitorul Oficial nr.336-339/398 din 27.06.2025));
- comercializarea produselor în domeniul standardizării;
- participarea Institutului de Standardizare din Moldova la programe și proiecte de cercetare și inovare;
- aprobarea nomenclatorului serviciilor prin ordinul conducătorului organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității;
- numirea directorului în bază de concurs, la propunerea Consiliului de standardizare;
- introducerea atribuțiilor Consiliului de standardizare în calitate de organ colegial superior de conducere al Institutului de Standardizare din Moldova, inclusiv aprobarea tarifelor la serviciile prestate de ISM;
- facilitarea implicării părților interesate în activitatea de standardizare.

Per general, prin proiectul actului normativ se urmărește scopul înlăturării deficiențelor identificate în procesul de aplicare a cadrului normativ în domeniu.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului în cauză, s-a constatat că neoperarea modificărilor vizate de proiect vor menține neconcordanțele existente între Hotărârea Guvernului nr.969/2016 cu privire la Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova și Hotărârea Guvernului nr. 1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova și actul normativ superior - Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională – fapt ce duce la apariția unor ambiguități și, în lipsa intervenției asupra Hotărârilor de Guvern vizate, nu poate fi asigurată funcționarea adecvată a sistemului național de standardizare.

4. Analiza impactului de reglementare

Beneficiile scontate ale opțiunii recomandate rezidă din ajustarea cadrului de implementare a prevederilor Legii nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională. Propunerile de modificare vor contribui la oferirea unui cadru juridic echivalent cu cadrul UE, întrucât Legea nr.20/2016 este aliniată la prevederile Regulamentului (UE) nr.1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind standardizarea europeană, de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și a Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/23/CE și 2009/105/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziei 87/95/CEE a Consiliului și a Deciziei nr.1673/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului (text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 316 din 14 noiembrie 2012.

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse prin proiectul actului normativ în cauză nu implică costuri suplimentare pentru sectorul public. Pentru implementarea proiectului nu sunt necesare acțiuni de reformă structurală sau instituțională. Cadrul respectiv nu afectează normele de fond ale legislației în vigoare care, prin Legea nr.20/2016 privind standardizarea națională, prevăd că MDED este autoritatea responsabilă de infrastructura calității și cuprinde atribuțiile acesteia în domeniul standardizării.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu are impact financiar. Costuri suplimentare privind implementarea proiectului nu au fost identificate.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are impact pozitiv asupra sectorului privat. Activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii nu este afectată de modificările propuse. Dimpotrivă, acestea urmează să obțină beneficii pentru implicarea în activitatea de standardizare, cum ar fi accesul gratuit la proiectele de standarde, beneficierea de tarife speciale pentru furnizarea de standarde moldovenești sau furnizarea de pachete de standarde moldovenești la un preț redus și de consultanță tehnică și suport în vederea implementării standardelor și a înțelegerii procesului de standardizare.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este cazul

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este cazul

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul introduce prevederi pentru încurajarea și facilitarea accesului organizațiilor din domeniul protecției mediului la standardele moldovenești și la procesele de elaborare a standardelor moldovenești.

4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este cazul
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Proiectul de hotărâre de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.969/2016 cu privire la Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova nu transpune nici un act UE.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este cazul
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15205 . Proiectul a fost transmis pentru avizare prealabilă către Institutul de Standardizare din Moldova (ISM) prin demersul nr. 16/1-3034 din 22.10.2025. Propunerile ISM relevante au fost luate în considerare în procesul de elaborare a proiectului. Ca urmare a atribuirii numărului unic și a expedierii proiectului spre avizare, setul de documente aferente proiectului a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15521 . Proiectul a fost avizat de către: • Cancelaria de Stat • Ministerul Finanțelor Propunerile și obiecțiile recepționate în urma avizării au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
7. Concluziile expertizelor Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus expertizei anticorupție, conform art.25 și art.28 din Legea integrității nr. 82/2017 și art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017. Rezultatele acestora au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Proiectul hotărârii se încadrează în prevederile cadrului normativ în vigoare, ca urmare, adoptarea acestuia nu implică necesitatea modificării altor acte normative. Hotărârea Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.969/2016 cu privire la Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova va intra în vigoare la data de 28.02.2026, odată cu intrarea în vigoare a modificărilor la Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională, aprobate prin Legea nr. 197/2025 pentru modificarea unor acte normative (ce vizează activități de acreditare, evaluare a conformității și standardizare).

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În scopul implementării prevederilor proiectului actului normativ în cauză, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a aprobat, cu intrarea în vigoare din 28.02.2026:

- Ordinul nr.148 din 24.10.2025 privind aprobarea Regulamentului privind constituirea, organizarea și funcționarea Consiliului de standardizare;
- Ordinul nr.178 din 12.12.2025 cu privire la aprobarea Metodologiei de determinare a tarifelor și a Nomenclatorului la serviciile prestate de către Instituția Publică Institutul de Standardizare din Moldova.

Secretar de Stat

Cristina CEBAN

**SINTEZA
la proiectul**

hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.969/2016 cu privire la Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova și abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<i>Avizare și consultare publică</i>			
Cancelaria de Stat <i>legiferare</i>	1.	În tot textul proiectului, sintagma "statele Uniunii Europene" se va substitui cu "statele membre ale Uniunii Europene".	Se acceptă
	2.	Atenționăm că prevederile de la pct.27 (7), care prevăd că Nomenclatorul și tarifele la serviciile prestate de INS se aprobă de Consiliul de standardizare, sunt contradictorii cu prevederile de la pct.10 (10) din proiect, dar și cu art.6 alin.(4) din Legea standardizării. Cu toate că aceste prevederi, din art.6, care prevăd că Nomenclatorul serviciilor și tarifele la acestea se aprobă prin ordinul ministrului (MDED), sunt în contradicție cu art.32 din Legea nr.98/2012 care prevede că Nomenclatorul și tarifele la serviciile publice prestate de instituțiile publice se aprobă de Guvern. Reiterăm obiecția expusă la momentul avizării proiectului de lege (Legea nr.197/2025) pentru modificarea Legii standardizării, precum că modificările propuse la art.6 alin.(4) nu sunt doar contradictorii cu prevederile Legii nr.98/2012 dar și sunt în discordanță cu principiul transparenței și previzibilității cheltuielilor pentru agenți economici, în special în privința serviciilor care se prestează exclusiv de INS și nu sunt servicii de piață liberă care pot fi prestate și de alte entități. Achiziționarea standardelor (și modificărilor periodice la acestea) este inevitabilă	Precizare <i>Pct.27 (7) prevede că Consiliul de Standardizare aprobă tarifele pentru serviciile prestate de Institutul de Standardizare din Moldova. Acest fapt nu este contradictoriu cu pct.10 (10), care prevede că ISM încasează tarife pentru serviciile prestate, conform Nomenclatorului serviciilor aprobat prin ordinul conducătorului organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității. Prin urmare, conform celor mai recente modificări la Legea nr. 20/2016 privind standardizarea națională, aprobate prin Legea nr.197/2025, și anume art.6 (4) din Legea nr.20/2016, MDED aprobă nomenclatorul serviciilor și Metodologia de determinare a tarifelor la serviciile prestate de către organismul național de standardizare, iar Consiliul de standardizare aprobă tarifele pentru serviciile prestate de ISM.</i>

Cancelaria de Stat nr. 30-69-12107 din 28.11.2025		pentru marea majoritate a agenților economici și prețurile acestora au impact direct asupra competitivității producătorilor autohtoni.	<i>Aceste modificări au fost efectuate la recomandarea Comisiei Europene în urma pre-evaluării operaționale a sistemului național de standardizare, efectuate în scopul inițierii negocierilor asupra Acordului privind Evaluarea Conformității și Acceptarea Produselor Industriale între Republica Moldova și Uniunea Europeană.</i> <i>Cu referire la contradicția cu art.32 din Legea nr.98/2012 care prevede că Nomenclatorul și tarifele la serviciile publice prestate de instituțiile publice se aprobă de Guvern, menționăm că, Legea nr.100/2018 cu privire la actele normative stipulează:</i> <i>„art.7(3) În cazul în care între două acte normative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme, se aplică prevederile ultimului act normativ adoptat, aprobat sau emis, cu excepția situațiilor prevăzute la art.5 alin.(3) și (4).”</i> <i>Astfel, în acest caz, se aplică prevederile Legii nr.20/2016, în temeiul căreia este elaborat prezentul proiect de hotărâre.</i>
	3.	DMFP a examinat proiectul, și în limita competențelor funcționale comunică lipsă de propuneri.	S-a luat act
	4.	Textul proiectului, se va revizui prin prisma art.52 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia punctul este elementul structural de bază al hotărârilor Guvernului, care poate fi divizat în subpuncte, prin urmare trimiterile la alineate se vor substitui cu subpuncte.	Se acceptă
	5.	Modificarea propusă la pct.1.5 subpct.1.5.7) din proiect, se va reexamina în raport cu redacția propusă în proiectul de hotărâre a pct.4 din Hotărârea Guvernului nr.969/2016, care prevede că	Precizare <i>Pct.4 din HG nr.969/2016 este o prevedere generală privind cooperarea în vederea</i>

		Institutul de Standardizare din Moldova colaborează cu autoritățile de supraveghere a pieței.	<i>realizării de către Institut a funcțiilor, atribuțiilor și drepturilor sale.</i> <i>Pct.9 subpct.11) din HG nr.969/2016, completat prin pct.1.5 subpct.1.5.7) din proiect, se referă specific la participarea la activitatea de standardizare europeană și internațională, întrucât Regulamentul UE nr. 1025/2012 transpus prin Legea nr.20/2016, prevede expres implicarea autorităților de supraveghere a pieței la activitățile de standardizare.</i>
	6.	La pct.1.5 subpct.1.5.8) din proiect, prin care pct.9 din Hotărârea Guvernului nr.969/2016, se completează cu subpct.14 ¹ , ținând cont de prevederile art.11 alin.(6) din Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională, după textul „elaborat (modificat)” se va introduce textul „precum și luarea măsurilor necesare în acest sens.”.	Se acceptă
	7.	La pct.1.5 subpct.1.5.9 din proiect, care prevede atribuția Institutului de elaborare a procedurii privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director, evocăm prevederile proiectului de lege privind instituțiile publice, înregistrat în Parlament cu nr.165 și examinat în primă lectură, potrivit căroră, procedura respectivă se aprobă de Guvern, remarcă valabilă și pentru pct.27 subpct.6).	Se acceptă obiecția la pct.1.5 subpct.1.5.9 <i>Prevederea se exclude.</i> Precizare la obiecția la pct.27 subpct.6) <i>Este o prevedere din Legea nr.20/2016, art.7 alin.4 lit. f).</i> <i>Atribuția respectivă a Consiliului reprezintă o recomandare a Comisiei Europene în urma pre-evaluării operaționale a sistemului național de standardizare, efectuate în scopul inițierii negocierilor asupra Acordului privind Evaluarea Conformității și Acceptarea Produselor Industriale (ACAA) între Republica Moldova și Uniunea Europeană. Recomandarea vizează alinierea la cerințele Ghidului CEN-CENELEC</i>

			22, Criteriul 3, privind independența Organismului Național de Standardizare față de orice grupuri de interese specifice. Menționăm că, după intrarea în vigoare a modificărilor adoptate prin Legea nr.197/2025 și a celor propuse prin proiect, CEN/CENELEC va efectua o evaluare repetată a implementării acestora. Neimplementarea recomandărilor Comisiei Europene va avea consecințe foarte grave, care pot duce la neobținerea statutului de membru cu drepturi depline al CEN/CENELEC de către Institutul de Standardizare din Moldova, nesemnarea Acordului ACCA și imposibilitatea închiderii negocierilor de aderare pe capitolul 1 Libera circulație a mărfurilor.
	8.	Modificările propuse la pct.1.6 subpct.1.6.4) din proiect, sunt în contradicție cu prevederile art.32 alin.(4) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, potrivit căreia, Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor și cuantumul tarifelor pentru serviciile publice prestate de către instituțiile publice, obiecție valabilă și pentru pct.27 subpct.7) din proiectul de hotărâre.	Precizare Modificările respective sunt corelate cu prevederile Legii nr.20/2016 privind standardizarea națională, recent modificată prin Legea nr.197/2025. Aceste modificări au fost efectuate la recomandarea Comisiei Europene în urma pre-evaluării operaționale a sistemului național de standardizare, efectuate în scopul inițierii negocierilor asupra Acordului privind Evaluarea Conformității și Acceptarea Produselor Industriale (ACAA) între Republica Moldova și Uniunea Europeană. Recomandarea a vizat alinierea la cerințele Ghidului CEN-CENELEC 22, Criteriul 6, privind viabilitatea financiară a Organismului Național de Standardizare. Menționăm că, după intrarea în vigoare a modificărilor adoptate prin Legea nr.197/2025 și

			a celor propuse prin proiect, CEN/CENELEC va efectua o evaluare repetată a implementării acestora. Neimplementarea recomandărilor Comisiei Europene va avea consecințe foarte grave, care pot duce la neobținerea statutului de membru cu drepturi depline al CEN/CENELEC de către Institutul de Standardizare din Moldova, nesemnarea Acordului ACCA și imposibilitatea închiderii negocierilor de aderare pe capitolul 1 Libera circulație a mărfurilor.
	9.	La pct.1.7 din proiect, care prevede că directorul Institutului este numit în funcție pe bază de concurs la propunerea Consiliului de standardizare, evocăm că potrivit proiectului de lege privind instituțiile publice menționat supra, directorul instituției publice este selectat și numit de către fondator, în rezultatul unui concurs public.	Se acceptă parțial <i>Directorul Institutului de Standardizare este numit de către fondator (la recomandarea Consiliului de standardizare), în rezultatul unui concurs public.</i>
	10.	Ținând cont de prevederile art.54 lit.c) din Legea nr.100/2017, în scopul utilizării unei terminologii uniforme și corespunzătoare celei utilizate în alte acte normative, la pct.1.10 din proiect, textul „interioare” se va substitui cu textul „interne”.	Se acceptă
	11.	Subsidiar, compartimentul 3.1 din nota de fundamentare, se va ajusta prin prisma obiecțiilor înaintate.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor nr. 09/2-03/615/1725 din 10.12.2025	12.	În limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor.	S-a luat act
<i>Expertiza juridică și anticorupție</i>			
Centrul Național Anticorupție nr. EHG25/11045 din 15.12.2025	1.	Pct.1.14 (Pct.27 subpct.6) HG nr.969/2016) 1. Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.969/2016 [...] se modifică după cum urmează. 1.14 după pct.24 se introduc pct. 25, 26 și 27 cu următorul cuprins: [...] 27. Consiliul de standardizare are următoarele atribuții principale, în conformitate cu art.7 alin.(4) din Legea nr.20 din 4	Precizare <i>Este o prevedere din Legea nr.20/2016, art.7 alin.4 lit. f).</i>

	martie 2016: [...] 6) selectează, prin concurs public, directorul Institutului de Standardizare din Moldova și îl propune, spre numire, organului central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității. Procedura privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director al Institutului de Standardizare din Moldova se aprobă de către Consiliu; <u>Obiecții:</u> Aprobarea modificărilor în redacția propusă, poate condiționa cumulara, de către Consiliul de standardizare, a atribuțiilor de elaborare și aprobare a normelor procedurale privind desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției de director al Institutului de Standardizare din Moldova și a celor privind organizarea, desfășurarea efectivă a concursului și selectarea candidatului câștigător și înaintarea candidaturii fondatorului pentru numire, fapt care poate condiționa un dezechilibru între rolul de reglementator și cel de actor procedural. Cumularea competențelor de a elabora acte, a controla aplicarea lor și de a sancționa reprezintă investirea unei autorități executive cu competențe de a stabili reguli, de a verifica respectarea lor și de a pedepsi subiecții de drept pentru încălcarea acestor reguli. Coruptibilitatea acestui element are două laturi. Pe de o parte, entitatea / agentul public poate promova sau prejudicia abuziv, cu intenții corupte, interesele anumitor persoane ținute să aplice regulile stabilite de autoritatea respectivă. Pe de altă parte, persoanele obligate să respecte regulile impuse de entitate, pot fi lesne tentate să corupă exponenții acesteia pentru a evita controlul sau sancționarea, deoarece toate competențele sunt cumulate de către același organ. <u>Recomandări:</u> Reconsiderarea atribuției Consiliului de aprobare a normelor procedurale de selectare a directorului.	<i>Atribuția respectivă a Consiliului reprezintă o recomandare a Comisiei Europene în urma pre-evaluării operaționale a sistemului național de standardizare, efectuate în scopul inițierii negocierilor asupra Acordului privind Evaluarea Conformității și Acceptarea Produselor Industriale (ACAA) între Republica Moldova și Uniunea Europeană. Recomandarea vizează alinierea la cerințele Ghidului CEN-CENELEC 22, Criteriul 3, privind independența Organismului Național de Standardizare față de orice grupuri de interese specifice. Menționăm că, după intrarea în vigoare a modificărilor adoptate prin Legea nr.197/2025 și a celor propuse prin proiect, CEN/CENELEC va efectua o evaluare repetată a implementării acestora.</i> <i>Neimplementarea recomandărilor Comisiei Europene va avea consecințe foarte grave, care pot duce la neobținerea statutului de membru cu drepturi depline al CEN/CENELEC de către Institutul de Standardizare din Moldova, nesemnarea Acordului ACCA și imposibilitatea închiderii negocierilor de aderare pe capitolul 1 Libera circulație a mărfurilor.</i>
--	--	---

		<u>Factori de risc:</u> ● Lipsa/insuficiența accesului la informația despre actul subordonat legii ● Cumularea competențelor de a stabili rigori, a controla aplicarea lor și de a sancționa ● Norme de blanchetă defectuoase Riscuri de corupție: ● Generale ● Încurajarea sau facilitarea actelor de: - trafic de influență - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism - îmbogățire ilicită - influențare necorespunzătoare - nerespectare a regimului cadourilor ● Legalizarea actelor de: - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism.	
	2.	Pct.1.14, Pct.2 (Pct.27 subpct.7 HG nr.969/2016; HG nr.1213/2016) 1. Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.969/2016 [...] se modifică după cum urmează. [...] 1.14 după pct.24 se introduc pct. 25, 26 și 27 cu următorul cuprins:[...] 27. Consiliul de standardizare are următoarele atribuții principale, în conformitate cu art.7 alin.(4) din Legea nr.20 din 4 martie 2016: [...] 7) aprobă tarifele pentru serviciile prestate de Institutul de Standardizare din Moldova; 2. Hotărârea Guvernului nr.1213/2016 cu privire la serviciile în domeniul standardizării prestate contra plată de către Institutul de Standardizare din Moldova (Monitorul Oficial nr.387/1306 din 08.11.2016) se abrogă.	Precizare <i>Modificările propuse au drept scop ajustarea prevederilor HG nr.969/2016 la ultimele modificări la Legea nr.20/2016, în temeiul căreia a fost aprobată:</i> <i>Articolul 6. Atribuțiile principale ale organismului național de standardizare [...]</i> <i>(4) Nomenclatorul serviciilor, precum și Metodologia de determinare a tarifelor la serviciile prestate de către organismul național de standardizare se aprobă de organul central de</i>

	<u>Obiectii:</u> Conform prevederilor pct.24 al Regulamentului pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova al HG nr.969/2016: <i>"Institutul aplică pentru serviciile sale tarifele stabilite în conformitate cu art.6 alin.(4) din Legea nr.20 din 4 martie 2016 cu privire la standardizarea națională."</i> Conform art.6 alin.(4) al Legii nr.20/2016: <i>Articolul 6. Atribuțiile principale ale organismului național de standardizare (4) Nomenclatorul și tarifele serviciilor în domeniul standardizării prestate contra plată de către organismul național de standardizare, precum și Metodologia de determinare a tarifelor la serviciile prestate de către organismul național de standardizare sînt aprobate de Guvern.</i> Prevederile citate supra, instituie competențe excesive de reglementare în competența Consiliului, or domeniul de intervenție normativă coincide cu domeniul de intervenție al Executivului, stabilite conform prevederilor art.17, 32 al Legii privind administrația publică centrală de specialitate nr.98 din 04 mai 2012, după cum urmează: <i>Articolul 17. Alte autorități administrative centrale din subordinea Guvernului (4) Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către alte autorități administrative centrale, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</i> <i>Articolul 32. Instituțiile publice în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator (4) Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor și cuantumul tarifelor pentru serviciile publice prestate de către instituțiile publice în conformitate cu prevederile Legii</i>	<i>specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității.</i> <i>[Art.6 al.(4) în redacția LP197 din 10.07.25, MO448-451/28.08.25 art.617; în vigoare 28.02.26]</i> <i>(4) Consiliul de standardizare are următoarele atribuții principale: [...]</i> <i>g) aprobă tarifele pentru serviciile prestate de Institutul de Standardizare din Moldova;</i> <i>[Art.7 al.(4) în redacția LP197 din 10.07.25, MO448-451/28.08.25 art.617; în vigoare 28.02.26]</i> <i>Modificările respective au fost efectuate la recomandarea Comisiei Europene în urma pre-evaluării operaționale a sistemului național de standardizare, efectuate în scopul inițierii negocierilor asupra Acordului privind Evaluarea Conformității și Acceptarea Produselor Industriale (ACAA) între Republica Moldova și Uniunea Europeană.</i> <i>Recomandarea a vizat alinierea la cerințele Ghidului CEN-CENELEC 22, Criteriul 6, privind viabilitatea financiară a Organismului Național de Standardizare.</i> <i>Menționăm că, după intrarea în vigoare a modificărilor adoptate prin Legea nr.197/2025 și a celor propuse prin proiect, CEN/CENELEC va efectua o evaluare repetată a implementării acestora.</i> <i>Neimplementarea recomandărilor Comisiei Europene va avea consecințe foarte grave, care pot duce la neobținerea statutului de membru cu drepturi depline al CEN/CENELEC de către</i>
--	--	---

	<i>nr.234/2021 cu privire la serviciile publice, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</i> <i>În aceeași ordine de idei, se remarcă prevederile art.6 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235-XVI din 20 iulie 2006: Articolul 6. Previzibilitatea cheltuielilor</i> <i>(2) Serviciile prestate de autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, inclusiv pentru controalele oficiale efectuate în conformitate cu art.19 alin.(1) pct.5) din Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, trebuie să fie expres prevăzute în nomenclatorul serviciilor aprobat de către Guvern. Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern. [...]</i> <i>Atenționăm asupra faptului că, actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte. În conformitate cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 44 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, hotărârile Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. În aceeași ordine de idei, urmând jurisprudența Curții Constituționale, atenționăm că, Guvernul, fiind o autoritate a puterii executive, are rolul de a executa legile. Hotărârea Guvernului este un act juridic secundum legem, Guvernul, exercitând atribuția de executare a legilor, la promovarea unor acte normative nu poate intra în aria de competență a autorității legislative.</i>	<i>Institutul de Standardizare din Moldova, nesemnarea Acordului ACCA și imposibilitatea închiderii negocierilor de aderare pe capitolul 1 Libera circulație a mărfurilor.</i> <i>Prevederile modificate oferă o flexibilitate Institutului de Standardizare din Moldova la ajustarea tarifelor în dependență de rata inflației și de indicele prețului de consum, precum și de alți factori care influențează formula de calcul a tarifelor, fără necesitatea modificării de fiecare dată a HG nr.1213/2016. Tarifele aprobate în 2016 nu reflectă nivelul de cheltuieli suportate de ISM pentru prestarea acestor servicii în 2025.</i> <i>Recomandarea Comisiei Europene în urma pre-evaluării operaționale (raport INT MARKT IND/EXP 90157) cu referire la acest aspect:</i> <i>„Este absolut necesar să se diversifice veniturile și să se asigure flexibilitate în stabilirea tarifelor și execuția bugetului de venituri și cheltuieli.</i> <i>Asigurarea unui anumit grad de autonomie financiară și flexibilitate în gestionarea veniturilor este necesară pentru buna funcționare a Institutului de Standardizare din Moldova. Acest nivel de flexibilitate este necesar pentru a încuraja inovarea și agilitatea în dezvoltarea și furnizarea de servicii de către ISM, care să răspundă cerințelor pieței și să se alinieze la nivelul de dezvoltare al altor organisme naționale de standardizare din țările europene.</i> <i>Punerea în aplicare a prezentei recomandări implică adoptarea și aprobarea unor modificări legislative, care să asigure următoarele:</i> <i>- modificarea listei restrictive prevăzute la articolul 6 alineatul (3) din Legea nr. 20/2016.</i>
--	--	---

		Revizuirea competenței de aprobare (potrivit prevederilor proiectului), nu corespunde exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.102 din Constituție, art.37 din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, art. 3, 7, 14, 16 din Legea nr. 100/2017, va determina incompatibilitatea textelor regulatorii și accentuează riscurile specifice corupției regulatorii. Textul legislativ trebuie să corespundă principiului unității materiei legislative sau corelației între textele regulatorii, pentru ca persoanele să-și poată adapta comportamentul la reglementările existente, ce exclud interpretările contradictorii sau concurența între normele de drept aplicabile. <u>Recomandări:</u> Reconsiderarea competenței de aprobare a tarifelor pentru serviciile prestate de Institutul de Standardizare din Moldova potrivit exigențelor cadrului normativ citat supra. <u>Factori de risc:</u> ● Atribuții excesive, improprii sau contrare statutului entității publice ● Concurența normelor de drept ● Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor/Obligații excesive ● Generale ● Încurajarea sau facilitarea actelor de: - trafic de influență - nerespectare a regimului cadourilor - corupere activă - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism - îmbogățire ilicită - influențare necorespunzătoare - corupere pasivă	<i>- aprobarea metodologiei de stabilire a prețurilor și a tarifelor la nivelul MDED prin ordin ministerial.”</i>
--	--	--	--

		● Legalizarea actelor de: - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism	
	3.	Pct.1.5; Pct.1.6.3 (Pct.9 al HG nr.969/2016) 1. Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.969/2016 [...], cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează [...] 1.5 La pct.9: [...] 1.5.1 după textul „stabilite la art.6 alin.(1)” se introduce textul „, precum și alte atribuții care reies”; <u>Obiecții:</u> Utilizarea expresiei „care reies din”, în contextul reglementării spectrului de atribuții exercitate de către organismul național de standardizare, creează precondiții pentru interpretarea extensivă a normei și arogarea unor atribuții excesive de către entitate. În context se accentuează faptul că exercitarea prerogativelor de putere publică în scopul realizării unui interes public, impune necesitatea reglementării exhaustive a spectrului de atribuții exercitate și <i>stabilite în temeiul legii</i>. Totodată, în conformitate cu exigențele de tehnică legislativă stabilite de prevederile art.54 alin.(1) lit.a), art.55 al Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, la elaborarea proiectului de act normativ, autorul, inter alia, trebuie să asigure că reglementările aprobate de Executiv dispun de suficientă precizie, predictibilitate și coerență și oferă o anumită garanție contra exercitării arbitrare a prerogativelor puterii publice de către entitățile publice. Întrunirea exigențelor prenotate, restricționează posibilitățile agenților publici vizați de interpretarea extensivă a spectrului de atribuții exercitat și periclitarea integrității instituționale. Atribuțiile exercitate de către organismul național de standardizare, sunt reglementate exhaustiv de prevederile art.6 al Legii nr.20/2016, după cum urmează: ”Articolul 6. Atribuțiile	Se acceptă <i>Pct. a fost reformulat astfel:</i> „9. Institutul are atribuțiile organismului național de standardizare, stabilite la art.6 alin.(1) din Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională și în Hotărârea Guvernului nr.376/2025 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de furnizare a informațiilor Comisiei Europene și statelor membre ale Uniunii Europene în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr.336-339, art.398): [...]”

		<i>principale ale organismului național de standardizare (1)</i> <i>Organismul național de standardizare are următoarele atribuții principale:</i> <i>a) stabilirea regulilor de standardizare națională;</i> <i>b) elaborarea, aprobarea și realizarea programului de standardizare națională;</i> <i>c) elaborarea și aprobarea standardelor moldovenești;</i> <i>d) adoptarea standardelor europene, internaționale, interstatale și ale altor țări, precum și adoptarea altor documente de standardizare ca standarde moldovenești;</i> <i>e) examinarea periodică, modificarea, revizuirea, reconfirmarea și anularea standardelor moldovenești;</i> <i>f) evidența standardelor moldovenești;</i> <i>g) asigurarea disponibilității publice a informațiilor referitoare la standardele moldovenești și a altor publicații relevante privind standardizarea națională;</i> <i>h) comercializarea standardelor;</i> <i>i) constituirea, înregistrarea și coordonarea activității comitetelor tehnice de standardizare;</i> <i>j) elaborarea și publicarea Buletinului de standardizare și a altor publicații din domeniul standardizării naționale;</i> <i>k) participarea la activitatea de standardizare europeană, internațională și interstatală;</i> <i>l) reprezentarea Republicii Moldova ca membru în organizațiile europene, internaționale și interstatale de standardizare și îndeplinirea obligațiilor ce îi revin în calitate de membru al organizațiilor corespunzătoare;</i> <i>m) colaborarea în domeniul standardizării cu organismele de standardizare din alte țări și alte organizații;</i> <i>n) participarea la schimbul de informații privind standardele și activitatea de standardizare în cadrul sistemelor de standardizare european, internațional și interstatal;</i>	
--	--	--	--

	o) dezvoltarea și gestionarea Fondului național de standarde; p) asigurarea lucrărilor de secretariat ale Consiliului de standardizare; q) prestarea serviciilor în domeniul standardizării; r) avizarea, la solicitarea autorităților publice, a proiectelor de acte legislative și normative care au legătură cu standardele și standardizarea, inclusiv a proiectelor de liste cu standarde moldovenești care adoptă standardele europene armonizate sau de liste cu alte standarde moldovenești la care se face referință în actele legislative și normative; s) participarea la programe și proiecte în standardizare cu finanțare națională, europeană, internațională sau interstatală; t) promovarea aplicării standardelor și standardizării; u) exercitarea, în legătură cu scopul său principal, a oricăror altor atribuții prevăzute de prezenta lege și de alte acte normative. Rezumînd cele expuse supra, revizuirea pct.9 HG nr.969/2016 conform redacției propuse la Pct.1.5 al proiectului, excede limita competenței vizate de cadrul normativ primar, fapt care denotă nerespectarea principiilor prevăzute de art.3, 7, 14 al Legii nr.100/2017. <i>Articolul 3. Principiile activității de legiferare. (1) La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii: [...] c) legalitatea și echilibrul între reglementările concurente; d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice; [...] f) respectarea ierarhiei actelor normative. [...]</i> <i>(4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care:</i> <i>a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;</i>	
--	---	--

	<i>b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.</i> <i>Articolul 7. Corelația actelor normative (1) Forța juridică a actelor normative se stabilește în funcție de competența și statutul autorității publice emitente, precum și de categoria actului. Limitele de competență privind adoptarea, aprobarea sau emiterea actelor normative sînt stabilite de Constituția Republicii Moldova,</i> <i>de Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern și de alte acte normative.</i> <i>Articolul 14. Hotărîrea Guvernului. (1) Hotărîrea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor. (2) Hotărîrea Guvernului cu caracter normativ poate conține, după caz, regulamente, instrucțiuni, reguli, metodologii, standarde</i> <u>Recomandări:</u> Reconsiderarea inițiativei de revizuire a pct.9 HG nr.969/2016 conform redacției propuse la Pct.1.5 al proiectului. <u>Factori de risc:</u> ● Atribuții excesive, improprii sau contrare statutului entității publice ● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive ● Norme de trimitere defectuoase ● Concurența normelor de drept <u>Riscuri de corupție:</u> ● Generale ● Încurajarea sau facilitarea actelor de: - trafic de influență - depășire a atribuțiilor de serviciu - abuz de serviciu	
--	---	--

		● Legalizarea actelor de: - depășire a atribuțiilor de serviciu - abuz de serviciu	
	4.	Pct.1.6.3; Pct.1.6.5 (Pct.10 subpct.10)-11) HG.nr.969/2016) 1. Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.969/2016 [...] se modifică după cum urmează. [...] 1.6 La pct.10: [..] 1.6.3 la subpct.10), cuvântul „plăți” se substituie prin cuvântul „tarife”; 1.6.5 după subpct.10 se introduce subpct.11) cu următorul cuprins: [...] d) aplicarea unor tarife speciale pentru furnizarea de standarde moldovenești sau furnizarea de pachete de standarde moldovenești la un preț redus; <u>Obiecții:</u> <i>Primo</i>, cu referire la substituirea propusă la pct.1.6.3 a cuvântului „plăți” cu cuvântul „tarife”, se remarcă faptul că <i>tariful</i> este prețul stabilit (unitar, de regulă), pe când <i>plata</i> este suma totală achitată după ce tariful se aplică. În context, se accentuează prevederile cadrului normativ primar de referință (art.6 alin.(3) al Legii nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională) după cum urmează: (3) <i>Pentru serviciile prestate prevăzute la alin.(1) lit.h), j), q) și u), organismul național de standardizare are dreptul să încaseze plăți.</i> Subsecvent, remarcă faptul că potrivit normelor de tehnică legislativă Cuvintele „se înlocuiește” și „se introduc” nu sunt caracteristice limbajului normativ și prin urmare acestea se vor substitui cu cuvintele „se substituie” și respectiv „se completează cu”. <i>Secundo</i>, cu referire la redacția propusă a pct.11, se remarcă faptul că reglementarea modalității de stabilire și aplicare a tarifelor pentru furnizarea standardelor, inclusiv sub forma unor tarife speciale sau pachete de standarde la preț redus, trebuie să respecte principiile bunei guvernări, transparenței și integrității instituționale. Completarea spectrului de atribuții vizate de pct.1¹, trebuie însoțită de referințe la: - metodologia de stabilire a tarifelor speciale/formula de calcul a acestora, raportată	Precizare <i>Prin substituirea cuvântului „plăți” cu cuvântul „tarife” s-a urmărit uniformizarea terminologică în conformitate cu Legea nr.20/2016, care prevede la:</i> <i>art.6 alin.(3) Organismul național de standardizare are dreptul să încaseze tarifele pentru serviciile prestate conform Nomenclatorului serviciilor;</i> <i>art.4 alin.(6) Nomenclatorul serviciilor, precum și Metodologia de determinare a tarifelor la serviciile prestate de către organismul național de standardizare se aprobă de organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității;</i> <i>art.7 alin.(4) lit. g) aprobă tarifele pentru serviciile prestate de Institutul de Standardizare din Moldova;;</i> <i>art.18 alin. (1¹) lit. d) aplicarea unor tarife speciale pentru furnizarea de standarde moldovenești sau furnizarea de pachete de standarde moldovenești la un preț redus.</i> Se acceptă <i>S-a redactat textul cu utilizarea cuvintelor „se substituie” și „se completează”.</i> Precizare

	la costurile reale de elaborare/furnizare a standardelor; - criterii predefinite, ce permit delimitarea clară și fără echivoc a categoriilor de potențiali beneficiari a tarifelor speciale/la preț redus. Aprobarea normei în lipsa elementelor prenotate, poate condiționa multiple riscuri aferente proceselor reglementate (stabilirea discreționară a unor tarife excesive/diminuate tendențios, fără o justificare economică sau socială obiectivă și desconsiderarea costurilor reale de elaborare/furnizare a standardelor; utilizarea unor criterii subiective în determinarea nivelului tarifelor; stabilirea unor tarife adaptate convenției anumitor subiecți, condiționarea unor mecanisme informale de negociere a prețurilor, aplicarea selectivă sau discriminatorie a tarifelor și obstrucționarea verificării respectării principiului concurenței loiale, etc). Subsecvent, deficiențele sesizate supra, pot determina suspiciuni referitoare la transparență acordării facilităților financiare, fapt care condiționează diminuarea încrederii publice în exercitarea echidistantă și nediscriminatorie a atribuțiilor de către entitatea publică. <u>Recomandări:</u> Apreciind prin prisma normelor de tehnică legislativă vizate art.3,7, art.54 alin.(1) lit.c)-d) alin.(5) al Legii nr. 100/2017, se recomandă reconsiderarea inițiativei de substituie propusă la pct.1.6.3 a cuvântului „plăți” cu cuvântul „tarife”. Reglementarea/stabilirea unor referințe clare la metodologia de stabilire a tarifelor speciale/formulei de calcul a acestora și unor criterii definite ce permit delimitarea clară și fără echivoc a categoriilor de potențiali beneficiari. Factori de risc: ● Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive ● Utilizarea neuniformă a termenilor ● Temeiuri neexhaustive/ambigui/subiective pentru refuzul sau inacțiunea entității publice	<i>Pct.(11) din proiect este conform art.18 alin. (1¹) lit. d) din Legea nr.20/2016 care este compatibil cu art.6 alin.(1) lit. (f) din Regulamentul (UE) 1025/2012 transpus prin Legea nr.20/2016, care prevede „aplicarea unor tarife speciale pentru furnizarea de standarde sau furnizarea de pachete de standarde la un preț redus.”</i> <i>Menționăm că categoriile de beneficiari sunt prevăzute în Legea nr.20/2016 la art.18 alin. (1¹) și (1²), și anume IMM-uri, organizații de protecție a consumatorilor, organizații din domeniul protecției mediului și a altor interese sociale.</i> <i>Totodată, Ordinul nr 178 din 12.12.2025 cu privire la aprobarea Metodologiei de determinare a tarifelor și a Nomenclatorului la serviciile prestate de către Instituția Publică Institutul de Standardizare din Moldova furnizează detalii privind calculul tarifelor reduse față de opțiunea de prestare a serviciului în regim normal de deservire.</i>
--	--	---

		● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative ● Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor/Obligații excesive Riscuri de corupție: ● Generale	
Legiferare 12.12.2025 Ministerul Finanțelor	5.	Lipsa obiecțiilor	S-a luat act
Legiferare 16.12.2025 Cancelaria de Stat Iurie Cojocaru	6.	Cancelaria de Stat (DAPC), a examinat proiectul hotărârii transmis spre expertizare și comunică menținerea obiecției cu referire la modificările propuse la pct.1.6 subpct.1.6.4) din proiect, potrivit căroră, Nomenclatorul serviciilor, precum și Metodologia de determinare a tarifelor la serviciile prestate de către organismul național de standardizare se aprobă de organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității, întrucât acestea sunt în contradicție cu prevederile art.32 alin.(4) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, potrivit căroră, Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor și cuantumul tarifelor pentru serviciile publice prestate de către instituțiile publice.	Precizare <i>Reiterăm că modificările respective sunt corelate cu prevederile Legii nr.20/2016 privind standardizarea națională, recent modificată prin Legea nr.197/2025. Aceste modificări au fost efectuate la recomandarea Comisiei Europene în urma pre-evaluării operaționale a sistemului național de standardizare, efectuate în scopul inițierii negocierilor asupra Acordului privind Evaluarea Conformității și Acceptarea Produselor Industriale (ACAA) între Republica Moldova și Uniunea Europeană.</i> <i>Recomandarea a vizat alinierea la cerințele Ghidului CEN-CENELEC 22, Criteriul 6, privind viabilitatea financiară a Organismului Național de Standardizare.</i> <i>Menționăm că, după intrarea în vigoare a modificărilor adoptate prin Legea nr.197/2025 și a celor propuse prin proiect, CEN/CENELEC va efectua o evaluare repetată a implementării acestora.</i> <i>Neimplementarea recomandărilor Comisiei Europene va avea consecințe foarte grave, care pot duce la neobținerea statutului de membru cu drepturi depline al CEN/CENELEC de către</i>

			<i>Institutul de Standardizare din Moldova, nesemnarea Acordului ACCA și imposibilitatea închiderii negocierilor de aderare pe capitolul 1 Libera circulație a mărfurilor.</i>
<i>Legiferare 17.12.2025 Cancelaria de Stat</i>	7.	Cancelaria de Stat (DAPC) comunică lipsa unor obiecții suplimentare.	S-a luat act
<i>Ministerul Justiției nr. 04/I-12930 din 29.12.2025</i>	8.	Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul hotărârii este elaborat în temeiul art. 5 alin. (4) din Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională, care stabilește competența Guvernului de a aproba Regulamentul de organizare și funcționare al Institutului de Standardizare din Moldova. Proiectul hotărârii de Guvern are drept obiectiv: 1) modificarea Hotărârii Guvernului nr. 969/2016 în vederea aducerii acesteia în concordanță cu ultimele modificări operate la Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională; 2) abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1213/2016. Or, potrivit art. 6 alin. (4) și art. 7 alin. (4), organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității urmează să aprobe nomenclatorul serviciilor, precum și Metodologia de determinare a tarifelor la serviciile prestate de către organismul național de standardizare, iar aprobarea tarifelor pentru serviciile prestate de Institutul de Standardizare din Moldova este pusă în sarcina Consiliului de standardizare. Din considerentele expuse supra, obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat.	S-a luat act
	9.	Reieșind din faptul modificării doar a anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.969/2016, în denumirea actului de modificare se va face referire expresă la Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova.	Se acceptă
	10.	În clauza de adoptare se va menține în calitate de temei juridic doar referințele la art. 5 alin. (4) din Legea nr. 20/2016. Sursa de	Se acceptă

		publicare a Legii nr. 20/2016 se va expune conform formulei: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului)” (obiecție valabilă inclusiv pentru pct. 1 și 2).	
	11.	La pct. 1: La sbp. 1.2 având în vedere propunerea de modificare a pct. 4, indicată la sbp. 1.3, se recomandă expunerea pct. 4 din Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Institutului de Standardizare din Moldova (în continuare-Regulament) în redacție nouă. În acest sens se vor revedea și modificările propuse pentru pct. 9 sbp. 11).	Se acceptă
	12.	Prin prisma pct. 9 sbp. 21) din Regulament, amendamentul prevăzut la sbp. 1.5.1 se consideră a fi unul inutil.	Se acceptă <i>Pct. a fost reformulat astfel: „9. Institutul are atribuțiile organismului național de standardizare, stabilite la art.6 alin.(1) din Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională și în Hotărârea Guvernului nr.376/2025 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de furnizare a informațiilor Comisiei Europene și statelor membre ale Uniunii Europene în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr.336-339, art.398): [...]”</i>
	13.	La sbp. 1.5.2 menționăm că, atunci când unitatea lingvistică se introduce la final sau când un element structural se completează cu unul sau mai multe elemente structurale subsumate se utilizează verbul „se completează”. De asemenea atunci când completarea se face la finalul textului normei, nu este necesară precizarea expresă a locului inserării. Completarea unui enunț,	Se acceptă

		alineat sau literă fără a specifica ordinea în care se inserează cuvintele, semnifică, conform regulii generale de tehnică legislativă, completarea textului la sfârșitul acestuia (a se vedea și sbp. 1.6.5, 1.14).	
	14.	La sbp. 1.5.8 remarcăm că, în cazul completării actului normativ cu un element structural nou, numerotat cu indice, nu se menționează după care articol, punct, alineat, literă etc. se amplasează acesta sau pe care dintre acestea le precedă (obiecție valabilă în toate cazurile similare).	Se acceptă
	15.	La sbp. 1.6, ținând cont de modificările substanțiale se recomandă autorului expunerea în redacție nouă a sbp. 10) din pct. 10 al Regulamentului.	
	16.	La sbp. 1.14, referințele la actul normativ se vor expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”, conform următorului exemplu: „Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională”.	Se acceptă
	17.	Pct. 3 se recomandă a fi redactat după cum urmează: „3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la 28 februarie 2026.”.	Se acceptă